



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: Limited
28 April 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по инвестициям, предпринимательству
и развитию
Вторая сессия
Женева, 26–30 апреля 2010 года

**Проект доклада Комиссии по инвестициям,
предпринимательству и развитию о работе
ее второй сессии**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме, подготовленное Председателем	2
A. Инвестиции в сельскохозяйственном секторе в интересах укрепления производственного потенциала	2–3
B. Обзор инвестиционной политики Беларуси.....	3–5
C. Обзор инвестиционной политики Сальвадора.....	5–7

I. Резюме, подготовленное Председателем

A. Инвестиции в сельскохозяйственном секторе в интересах укрепления производственного потенциала

(Пункт 5 повестки дня)

1. С учетом роста инвестиций и расширения соответствующей деятельности ТНК в сельскохозяйственном секторе в развивающихся странах и возникающих в этой связи возможностей и рисков секретариат ЮНКТАД, ФАО, МФСР и группа Всемирного банка предложили разработанные в ходе консультаций с государствами-членами и другими группами предварительный комплекс принципов, получивший название "Принципы осуществления ответственных международных инвестиций в сельском хозяйстве в целях обеспечения устойчивого развития". Секретариат вынес эти принципы на рассмотрение участников заседания, которое было посвящено их обсуждению. С замечаниями по этим принципам выступили участники дискуссионной группы в составе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, высокопоставленных представителей правительств и отрасли и представителей неправительственных организаций (НПО). Затем были проведены интерактивные обсуждения.

2. Ораторы и делегаты указали на растущие масштабы проблем глобальной продовольственной безопасности, что объясняется рядом факторов, включая демографический рост, сдвиги в структуре глобального спроса и экологические вопросы. Было отмечено, что для решения этих проблем потребуются увеличение инвестиций в сельском хозяйстве в ближайшие десятилетия. В последние годы сократилась многосторонняя и двусторонняя официальная помощь в целях развития (ОПР), и поэтому требуется более значительная государственная поддержка для развития сельского хозяйства, а также существенные дополнительные частные инвестиции в этом секторе. ТНК могли бы играть важную роль, но при этом правительствам следует проводить активную политику для усиления позитивного воздействия и ограничения отрицательных последствий.

3. Были упомянуты различные проблемы, связанные с иностранными инвестициями в сельском хозяйстве в развивающихся странах, при этом было подчеркнуто, что сельскохозяйственное развитие в целом, и в частности ПИИ, не должны осуществляться в ущерб беднейшим слоям населения. Следует иметь в виду такие вопросы, как опасность "захвата земель", необходимость сокращения масштабов нищеты и голода, последствия, связанные с нестабильностью цен на сырьевых рынках, и защита земельных прав мелких собственников и местных общин. Важнейшее значение имеет повышение транспарентности в области инвестиций в сельском хозяйстве, причем со стороны не только правительств, но и корпоративного сектора.

4. Участники заседания поддержали разработку принципов ответственного инвестирования в сельском хозяйстве в целях обеспечения устойчивого развития, в том числе на основе дальнейшей работы ЮНКТАД и других учреждений Организации Объединенных Наций в данной сфере. Было отмечено, что процесс разработки руководящих принципов должен быть транспарентным и охватывать широкий круг заинтересованных сторон. Следует обеспечить более полное отражение некоторых вопросов в этих принципах, в частности экологических аспектов.

5. Кроме того, необходимо заручиться поддержкой всех заинтересованных сторон. Один из ораторов отметил, что иностранные инвестиции в сельском хозяйстве остаются спорным вопросом, в особенности с точки зрения фермеров в развивающихся странах. Вместе с тем другой выступающий подчеркнул, что принципы должны также пользоваться поддержкой со стороны частного сектора, с тем чтобы они облегчали, а не сдерживали инвестиции. Было подчеркнуто также важное значение распространения этих принципов, оказания технической помощи и осуществления другой работы (начиная от исследовательской работы по конкретным вопросам политики и заканчивая созданием платформы для обмена передовой практикой).

6. В заключение было подчеркнуто, что разрабатываемые принципы должны быть направлены на поощрение, а не сдерживание ПИИ, благоприятствующих развитию сельского хозяйства. Принципы призваны помочь государствам-членам в определении политики и установлении приоритетов. Они должны служить инвесторам в качестве ориентира при разработке инвестиционных стратегий и определении направлений своей оперативной деятельности. Разработка принципов является непрерывным процессом и следует продолжить консультации с государствами-членами, гражданским обществом и частными субъектами. ЮНКТАД должна быть готова принять участие в данном процессе, и ей следует разработать программы технической помощи для обеспечения более широкого распространения принципов и осуществления соответствующей деятельности в области укрепления потенциала после того, как они будут приняты.

В. Обзор инвестиционной политики Беларуси

(Пункт 5 повестки дня)

7. Участники заседания рассмотрели *Обзор инвестиционной политики Республики Беларусь* (UNCTAD/DIAE/PCB/2009/10).

8. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД подчеркнул, что Беларусь может предложить инвесторам многое, и дал высокую оценку усилиям, предпринятым в последнее время правительством по осуществлению реформ, направленных на создание более транспарентной и конкурентной деловой среды. В связи с обзором инвестиционной политики (ОИП) секретариат ЮНКТАД отметил, что Беларусь обладает огромным потенциалом для привлечения ПИИ, в частности, в силу своего стратегического расположения между Российской Федерацией и Европейским союзом, ее значительного рынка, высококвалифицированной рабочей силы и хорошо развитой инфраструктуры.

9. Секретариат ЮНКТАД также подчеркнул, что недавняя реформа привела к увеличению притока ПИИ с 2007 года. Вместе с тем было отмечено, что в Беларуси частные инвестиции, включая ПИИ, остаются низкими по сравнению с другими странами Содружества Независимых Государств (СНГ). Это, возможно, отчасти объясняется сохраняющимися ограничениями в отношении развития предпринимательства, в частности МСП. В ОИП были выявлены такие ограничения, как контроль над ценами, обременительные административные процедуры, обширный контроль, дискриминация в доступе к производственным ресурсам и низкая налоговая конкурентоспособность.

10. Секретариат осветил также стратегию, которая была рекомендована в ОИП в целях привлечения более значительного притока ПИИ и содействия развитию МСП с помощью ПИИ. В частности, в ОИП предлагается улучшить регулирующие положения по вопросам ПИИ, например, путем совершенствования

ния инвестиционного кодекса и укрепления общего инвестиционного климата в таких областях, как налоговая конкурентоспособность, политика в сфере конкуренции и эффективность административного механизма. Было рекомендовано устранить препятствия для развития МСП (в том числе путем снижения налогов и административного бремени и отмены ценовых ограничений) и принять политику, способствующую развитию МСП с помощью ПИИ, включая такие меры, как укрепление агентства по поощрению инвестиций, поддержка развития предпринимательства и разработка политики, содействующей налаживанию деловых связей между предприятиями. Правительству было предложено выполнить свои обязательства по осуществлению рекомендаций и поощрять участие частного сектора в экономике, а международному сообществу – оказать соответствующую поддержку.

11. Отделение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Беларуси дало высокую оценку рекомендациям ОИП и подчеркнуло вклад ПИИ в развитие человеческого потенциала, отметив, что доклад является проявлением тесного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и правительства Беларуси. ПРООН намерена оказать поддержку в процессе осуществления рекомендаций ОИП и усилий правительства по улучшению инвестиционной среды.

12. От имени правительства Беларуси заместитель премьер-министра приветствовал подготовку ОИП в качестве независимого и объективного исследования, отметив его актуальность и значимость для процесса реформ. Представив общий обзор макроэкономического положения и последних тенденций в области ПИИ в Беларуси, он осветил конкурентные преимущества и инвестиционные возможности страны. В частности, он заявил, что Беларусь оказалась одной из немногих стран, которым удалось сохранить высокие темпы экономического роста в условиях кризиса, о чем свидетельствуют позитивные значения ключевых экономических показателей. Кроме того, отметив твердую приверженность Беларуси политике приватизации, он подчеркнул, что выбранный подход позволяет избежать ошибок, сделанных другими странами.

13. Правительство Беларуси полностью одобряет рекомендации ОИП и преисполнено решимости обеспечить их осуществление. Было отмечено, что уже осуществляются некоторые рекомендации, касающиеся улучшения делового климата, включая снижение налогового бремени для МСП, упрощение административных процедур и пересмотр требований о лицензировании. Кроме того, правительство обязалось продолжать усилия по дальнейшему улучшению инвестиционного климата.

14. Делегации государств – членов ЮНКТАД, прокомментировали в своих выступлениях ОИП и содержащиеся в нем рекомендации. Они приветствовали вынесенные рекомендации и дали высокую оценку усилиям правительства, которые привели к существенному улучшению деловой среды. Ряд государств-членов также приветствовали недавнее создание таможенного союза между Беларусью, Казахстаном и Российской Федерацией, который открывает новые перспективы для инвестиций в Беларуси и в регионе. Вместе с тем некоторые делегации высказали обеспокоенность в связи с темпами осуществления отдельных реформ и их влиянием на иностранные компании, отметив сохранение определенной дискриминации между государственными и частными предприятиями. Они также призвали правительство продолжить процесс своего присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) и обеспечить полное осуществление рекомендаций ОИП.

15. Государства-члены просили секретариат провести обзоры инвестиционной политики для других стран с переходной экономикой. В этой связи они призвали международное сообщество оказать необходимую финансовую поддержку для осуществления данной работы.

16. Ряд представителей широкого сообщества международных инвесторов, присутствовавших на обсуждении ОИП, поделились своим опытом инвестиционной деятельности в Беларуси. Они признали, что правительство предприняло важные шаги для улучшения инвестиционного климата с 2007 года, что способствовало увеличению инвестиционных возможностей в Беларуси. Вместе с тем они заявили о том, что регулирующие положения остаются обременительными и слишком часто пересматриваются, что затрудняет планирование и осуществление предпринимательской деятельности. В то же время они отметили, что правительство отвечает на диалог и стремится поощрять эффективное сотрудничество.

17. В знак приверженности правительства процессу проведения ОИП и осуществления рекомендаций по его итогам Беларусь и ЮНКТАД подписали в конце заседания новый меморандум о договоренности, официально оформляющий их сотрудничество.

С. Обзор инвестиционной политики Сальвадора

(Пункт 5 повестки дня)

18. Участники заседания рассмотрели *Обзор инвестиционной политики Сальвадора* (UNCTAD/DIAE/PCB/2009/20)

19. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД с удовлетворением отметил открытый подход правительства Сальвадора в области иностранных инвестиций и прогресс, достигнутый в создании регулирующей рамочной основы, обеспечивающей как привлечение инвесторов, так и защиту национальных интересов. Плавный политический переходный процесс в 2009 году продемонстрировал миру зрелость демократических институтов страны и способствовал дальнейшему укреплению социально-политической стабильности. Вместе с тем он заявил о том, что перед Сальвадором по-прежнему стоит задача достижения значительного прогресса в борьбе с нищетой и уменьшении неравенства. Сальвадору следует более эффективно использовать ПИИ в качестве инструмента повышения конкурентоспособности отечественных компаний и оживления национальной экономики.

20. ЮНКТАД рекомендовала правительству принять политику, призванную обеспечить получение максимальных выгод от ПИИ с точки зрения создания человеческого потенциала и развития инфраструктуры, укрепления и модернизации отечественных компаний, развития новых производительных секторов и передачи технологии. В этой связи в ОИП рекомендуется принятие трех ключевых стратегий: а) мобилизация ПИИ в поддержку повышения конкурентоспособности страны; б) использование ПИИ для обеспечения устойчивого развития; и с) использование первых двух стратегий для дальнейшего поощрения инвестиций.

21. Государства-члены признали позитивные шаги, предпринятые Сальвадором на протяжении последних десятилетий для обеспечения процесса развития на основе открытой экономики, приведя в качестве примеров, в частности, приватизацию государственных предприятий и пенсионных фондов, долларизацию экономики в 2001 году, присоединение к двусторонним и региональным торго-

вым соглашениям и принятию политики, опирающейся на рыночные принципы. В этой связи была отмечена назревшая необходимость в активизации усилий страны по улучшению ее имиджа среди сообщества инвесторов в целях распространения информации о стабильном положении в стране, благоприятном инвестиционном климате и предпринимательском потенциале. Была упомянута также возможность использования большой сальвадорской диаспоры в качестве "канала для рекламы" страны.

22. Среди государств-членов был достигнут консенсус в отношении важного значения – в особенности после недавнего мирового финансово-экономического кризиса – надлежащего регулирования для обеспечения максимальных выгод от ПИИ для процесса развития. Государства-члены поддержали рекомендации ОИП, касающиеся необходимости дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в Сальвадоре, в том числе в таких областях, как налогообложение компаний, таможенная служба, конкурентная среда и защита инвестиций.

23. В свете рекомендаций ОИП делегаты отметили необходимость дальнейшего развития людских ресурсов Сальвадора и высказали мнение о том, что привлечение ПИИ в сфере высшего образования должно стать приоритетной задачей страны. Некоторые делегаты заявили, что нехватка высококвалифицированной рабочей силы и лиц, владеющих английским языком, остается препятствием, сдерживающим иностранных инвесторов. В этой связи участники дискуссии призвали Сальвадор отменить существующие правовые барьеры для ПИИ в сфере высшего образования с целью привлечения международных академических учреждений и присоединиться к Форуму Болонского процесса для поощрения обменов студентами и научными работниками.

24. Делегаты рекомендовали разработать на основе рекомендаций ОИП стратегию для привлечения "зеленых" и "ответственных" ПИИ в целях содействия устойчивому развитию с учетом увеличивающихся деловых возможностей в этих областях и потенциала Сальвадора. С этой целью могли бы быть разработаны налоговые и другие стимулы, включая принятие широко признанной методологии учета выбросов углерода на национальном уровне.

25. Участники дискуссии поддержали рекомендации ОИП, касающиеся необходимости принятия правительством Сальвадора дальнейших усилий по вовлечению частного сектора в развитие инфраструктуры, в частности в рамках партнерства между государственным и частным секторами. Хотя было признано, что автодорожная инфраструктура отвечает высоким стандартами и частные инвесторы уже внесли вклад в развитие высококачественных услуг в телекоммуникационном секторе и секторе электроснабжения, отсутствие функционирующего современного порта выступает серьезным недостатком для страны с экспортной ориентацией, такой как Сальвадор. Делегаты согласились с тем, что скорейшее налаживание работы порта Ла-Уньон на основе концессии должно стать приоритетом для правительства. Некоторые страны предложили поделиться своим опытом в привлечении ПИИ и использовании партнерства между государственным и частным секторами в развитии инфраструктуры.

26. Делегаты отметили важность экспортной ориентации для стран с небольшой открытой экономикой. Сальвадор может получать выгоды не только за счет привлечения ПИИ, но и в результате интернационализации деятельности отечественных компаний путем усиления их экспортной ориентации и выявления дальнейших возможностей для размещения инвестиций в других странах Центральной Америки. В настоящее время предпринимаются важные шаги в данном направлении. К ним относятся усилия по достижению максимального

синергизма в деятельности по поощрению инвестиций и экспорта путем реформы национальных агентств, занимающихся вопросами поощрения инвестиций и экспорта (соответственно агентство Сальвадора по поощрению инвестиций (ПРОЕСА) и агентство "Экспорта Эль-Сальвадор"), под эгидой Национальной комиссии по поощрению экспорта и инвестиций (КОНАДЕИ) и диверсификации структуры торговли страны с помощью соглашений о свободной торговле, которые в настоящее время являются предметом переговоров между странами Центральной Америки и Европейским союзом, и двустороннего соглашения с Канадой.

27. Была отмечена необходимость отмены некоторых налоговых стимулов и пересмотра механизма свободных зон, с тем чтобы привести их в соответствие с нормами ВТО. В этой связи было отмечено, что Сальвадор признает свое обязательство и уже приступил в консультации с частным сектором к процессу пересмотра своих налоговых стимулов и механизма свободных зон, с тем чтобы они полностью соответствовали установленным требованиям в ближайшем будущем.

28. Правительство Сальвадора заявило о том, что оно уже приступило к осуществлению ряда рекомендаций ОИП. Оно приветствовало предложение ЮНКТАД об оказании дальнейшей технической помощи и заявило о своем намерении продолжить работу в партнерстве с секретариатом в рамках ОИП.
