



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况 .....	3
二. 宪政、法律和政治发展 .....	3
三. 预算 .....	4
四. 经济状况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 发展 .....	5
C. 农业和渔业 .....	5
D. 运输和公用事业 .....	6
E. 银行和信贷 .....	6
F. 旅游业 .....	7
五. 社会状况 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 就业 .....	7



C. 教育.....	8
D. 环境.....	8
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	9
七. 阿森松.....	9
A. 概况.....	9
B. 宪法和政治地位.....	9
C. 经济和社会状况.....	10
八. 特里斯坦-达库尼亚.....	10
A. 概况.....	10
B. 宪法和政治地位.....	10
C. 经济和社会状况.....	11
九. 领土的未来地位.....	12
A. 领土政府的立场.....	12
B. 管理国的立场.....	12
十. 大会采取的行动.....	13

## 一. 概况

1. 圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土，包括圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群。联合王国政府及其非自治领土目前关系的基础载于每个领土的宪法。2002年《英国海外领土法》给予“英国海外领土公民”以英国公民身份。

2. 圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约1900公里，距巴西约2900公里。圣赫勒拿岛是领土首府詹姆斯敦的所在地，也是领土中最大的岛屿，面积122平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北1200公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿在圣赫勒拿以南约2400公里处。领土土地总面积为412平方公里。

3. 圣赫勒拿是葡萄牙航海家胡安·达诺瓦在1502年发现的，当时该岛无人居住。1633年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。英国东印度公司于1658年着手进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。从1815年开始，拿破仑·波拿巴被放逐至圣赫勒拿，直到1821年去世。1834年，圣赫勒拿成为英国殖民地。

4. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或“圣赫勒拿人”。<sup>1</sup> 根据2008年的人口普查，领土有实际人口4077人，而1998年是5008人。自2002年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛出现了外移潮，随后此一趋势放缓。<sup>1</sup> 据信，凡是想离开者大都已远走他乡，如果不能按照期待实现该岛通航，进而实现预期经济增长，外移潮情况可能再次加剧。圣赫勒拿面临的另一个问题是，大多数返回并定居岛上的圣赫人都到了退休年龄，因此使本来就严重倾斜的人口构成更不平衡了。约17%的人口居住在詹姆斯敦。圣赫勒拿的官方语言是英语。<sup>1</sup>

## 二. 宪政、法律和政治发展

5. 在圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚颁布了新《宪法》，即2009年《宪法法令》，并于当年9月1日生效。新《法令》把领土的名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”。同以前一样，执行权力赋予伊丽莎白女王二世陛下，但由联合王国政府任命的总督代其行使权力。然而，

---

注：本文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第73条(辰)款向秘书长递交的资料。进一步的细节载于先前的文件，并均已张贴在联合国以下网站上 [www.un.org/dpt/dpi/decolonization/docs](http://www.un.org/dpt/dpi/decolonization/docs)。

<sup>1</sup> 管理国2009年12月29日提供的资料。

与先前的宪法相比，总督不依照当选的立法委员意旨行事的能力受到了限制。现任总督是安德鲁·格尔。<sup>2</sup>

6. 目前的《宪法》规定了保护个人基本权利和自由，包括保护生命权；得到保护以免遭受非人道待遇、奴役和强迫劳动；保护个人自由权、囚犯权、结婚权、儿童权利、良心权利、教育权、言论自由、集会自由和结社自由。

7. 立法委员会包括议长、副议长、三名当然成员(政务秘书、司库和检察总长)和12名民选成员。行政理事会由总督主持，由立法委员会的当然成员和五名民选成员组成。当然成员在两个机构都无表决权(而以前，政务秘书和司库有投票权)。

8. 选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，岛民凡年满18岁，均享有普选权。2009年11月4日举行了最近一次大选，12人正式当选(每个选区6人)。11月13日，新的立法委员会召开正式会议，选出了行政理事会5名当选成员，还选出了行政理事会8个委员会的主席。立法委员会将于2013年11月13日或之前解散，在之后不久举行下一次大选。

9. 新宪法载有强化条款，可确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括上诉法院、最高法院和法令可能设立的下级法院(目前有一个治安法院和验尸官调查突然死亡规定)。在法定情况下，仍可向联合王国枢密院提出最后上诉。

10. 2009年5月，圣赫勒拿立法委员Tony Green在圣基茨和尼维斯举行的非殖民化问题加勒比研讨会的讲话中说，岛民把自己视作联合王国的一部分，且领土坚信不应被列为大不列颠的海外领土。圣赫勒拿希望依照法国海外领土圣皮埃尔岛和密克隆岛的模式，与管理国结成新的伙伴关系。他认为，将通过修改宪法建设新的伙伴关系。他指出，有必要阐明圣赫勒拿及其当时的两个属岛——阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚之间的关系，并确保圣赫勒拿民选代表对当地事务担起更大的责任。<sup>3</sup>

### 三. 预算

11. 分别用于外移和人口老化的原因造成税收基础缩减，圣赫勒拿严重依赖联合王国和其他外部资金来源提供的资助。联合王国提供的预算支助用于满足基本公共服务需要和补贴领土的专用航运服务业。对领土的大部分资本投资，由国际发展部和欧洲联盟供资。

12. 根据管理国提供的资料，2010/11财政年度，联合王国政府提供的预算援助、发展援助和航运服务为2 610万欧元，而前一年为2 280万欧元，即增加了14.7%。在国际发展部代表于2010年访问了圣赫勒拿之后，核准了2011-2013三年期一

<sup>2</sup> 圣赫勒拿政府，新闻 [www.sainthelena.gov.sh/news.php/38/new-constitution](http://www.sainthelena.gov.sh/news.php/38/new-constitution)。

<sup>3</sup> 见联合国非殖民化网站 [www.un.org/Depts/dpi/decolonization](http://www.un.org/Depts/dpi/decolonization)。

揽子援助方案。在那次访问期间，决定在 12 个月内审查 2012 和 2013 年的投标情况，以调整经常投标结算情况。在本年度，英国政府宣布，打算着手购买圣赫勒拿修建机场的项目，条件是满足 4 项严格的先决条件(见下文第 24 段)。

13. 正在制定一项新的可持续发展计划，将于 2012 年公布。与此同时，根据战略计划和政策优先顺序，正在制定临时计划，此计划将与政策框架联系起来。

## 四. 经济状况

### A. 概况

14. 圣赫勒拿经济主要依赖联合王国的财政援助，援助额占年度预算收入的 70% 左右。当地人口的收入来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。

15. 根据管理国提供的资料，公共部门现代化计划第一阶段由国际发展部提供资金，现已完成，圣赫勒拿行政理事会已原则上批准了启动报告。这才有可能起草拟提交给国际发展部的项目备忘录，以确保已于 2009 年第二季度开始的方案第二阶段的经费。

### B. 发展

16. 圣赫勒拿也有资格获得欧洲联盟的资助。欧洲开发基金(2008-2013 年)分配给圣赫勒拿领土的第 10 笔资金为 1 663 万欧元。关于圣赫勒拿，开发基金的这笔钱将用于开发安全性较强的登陆设施(包括防波堤、滑道和遮蔽登陆区)，改善詹姆斯湾的海防线。关于阿森松岛，资金将用于改善公路。关于特里斯坦-达库尼亚属岛，资金用于改善港口，探测替代能源潜力，改善供水质量、废物管理以及配电基础设施，并提高与龙虾加工厂有关的能力建设。

17. 国际发展部的发展援助是通过三年期框架提供的(见 A/AC.109/2008/6，第 24 段)。此外，该部还提供资金，对基础设施进行大规模的检查，以制定全面计划，查明圣赫勒拿在今后 10 年至 20 年的基础设施需要。

18. 2008 年 3 月，在国际发展部全面资助下，联合王国在圣赫勒拿开展了灾害管理能力审查。2009 年 2 月，欧洲联盟资助的灾害管理咨询人访问了圣赫勒拿，以加强该岛灾害管理委员会的工作。咨询人在最后报告中提出进一步建议，目前正在推行这些建议。

### C. 农业和渔业

19. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。共有 29 艘取得商业执照的渔船，但只有几艘渔船经常作业。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2010/11 财政年度前半年的鱼类采购量为 136.1 公吨，前一年同期则为 306.1 公吨。2010 年 4 月至 6 月期间的鱼类出口量为 57.8 公吨，前一年同期则为 78.9 公吨。外国捕鱼

执照费过去最多时占当地全部收入的 20%，但自 2006/07 财政年度以来，没有发放这类执照。<sup>1</sup>

20. 圣赫勒拿的咖啡和鱼类享有质优的美誉。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最佳的咖啡之一。然而，由于咖啡部门的问题，最近出口很少。圣赫勒拿的野生鱼类是最先得到土壤协会颁发的有机证书的。该协会是联合王国关于有机食物和有机种植业的主要推广与核证组织。

21. 关于种植业，2010-2011 农业支助方案为以下领域提供了支持：灌溉、土地耕种、土豆种子、生产基础设施、香蕉和咖啡生产、猪肉和家禽生产以及牧场。

#### D. 运输和公用事业

22. 圣赫勒拿号皇家游轮提供进出圣赫勒拿的交通服务，并往返于圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾与南非开普顿之间。圣赫勒拿唯一的港口——詹姆斯敦，可供船舶安全停靠，但还是缺乏可使大型游轮乘客在任何天气情况下都可以登岸的安全登陆设施。圣赫勒拿向欧洲发展基金第 10 笔资金建议的一项活动是，在詹姆斯敦码头建一个比较安全的上岸设施。人们希望，在鲁珀特湾建造一个防波堤，这与发展航空交通相关，即今后能把货物和乘客运营分开，把大部分货物转移到鲁珀特湾。

23. 圣赫勒拿没有飞机场。国际发展大臣宣布联合王国政府愿意资助在圣赫勒拿修建一个机场，但必须满足严格的先决条件。其中包括就可接受的价格进行谈判，降低费用以及超时风险，核准修建较短跑道的机场以及圣赫勒拿政府必须承诺进行必要的改革，以开放该岛经济。这方面，圣赫勒拿政府和国际发展署在 2010 年制定了一项谅解备忘录，确定了圣赫勒拿得益于发展航空交通的若干行动。据管理国称，建立机场可使该岛自给自足。一旦机场竣工，联合王国政府将取消对圣赫勒拿号皇家游船的补贴，由圣赫勒拿政府决定是否保留该船所提供的服务。

24. 该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚属岛 10 公里)和 30 公里的土路。

25. 圣赫勒拿有两个地方电台，以及地球卫星电视转播站。阿森松有 1 个地方电台，接受圣赫勒拿广播的转播。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚属岛有一个地方广播电台，接受英国军队广播署的广播和电视节目。在圣赫勒拿和阿森松，约有 1 100 个因特网用户。

26. 根据国际发展署资助的配电项目，正在施工改善和扩大该岛的配电系统，包括通过安装额外的风力涡轮机。由于执行了国际发展署资助的另一个项目，改善了圣赫勒拿污水系统。

#### E. 银行和信贷

27. 2008 年 12 月，新的《金融服务法》和《反洗钱法》生效。法案的目的是确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护圣赫勒拿人免受骗人的金融服务业者的危害。

## F. 旅游业

28. 2010年，国际发展署核准了为数120万英镑的圣赫勒拿发展旅游业项目。除其他外，该项目可加强市场宣传和推广，提供目的地管理，并执行与旅游业有关的、当地社区主动开展的项目。

29. 管理国认为，建立新机场是给该岛带来新的财务机遇并促进旅游业的最佳办法。目前，每年约有2000名游客乘船抵达圣赫勒拿。如果有了机场，估计每年将有29000名以上的游客访问该岛。该岛自然风光粗犷美丽，具有珍稀野生动植物和历史遗址，例如拿破仑墓，预计都将吸引游客。

## 五. 社会状况

### A. 概况

30. 根据国际规范，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有实际物质贫穷的迹象。这主要是由于政府实施涵盖一切的保护所有人享有最低生活水准的社会保障网络，并鼓励在亲戚中分配收入(主要是汇款)。

31. 领土22%的人口在65岁以上，人口老龄化的情况使得越来越需要提供大笔投资，执行新的老年人护理方案。为此，2008年开办了王妃殿下皇家社区保健中心。2010年11月中旬，家居护理支持政策修正案生效。该政策允许老年人尽可能长时间地留在自己家里，政策还规定为协助老人日常生活的活动提供支持。在文件审查期间，有90位65岁以上的人领取与收入有关的福利。

32. 新的《儿童福利法案》于2008年12月18日颁布，2009年1月生效。这项新法律将改变维护圣赫勒拿岛儿童和青年人权益的战略管理结构。已制定用于保护和维护儿童福利的新政策和程序。新的立法将使圣赫勒拿履行其根据《联合国儿童权利公约》和《公民及政治权利国际公约》承担的义务。

33. 2009年1月，行政理事会核准了新的圣赫勒拿医疗卫生和社会服务战略，标题为“注重未来”，在2012年前，指导发展公共卫生和社会服务部。国际发展部同意在该项目期间为这一项目注入200万英镑，条件是，在执行过程中必须实现某些具有里程碑意义的指标。

34. 詹姆斯敦有一家综合医院，有五个诊所为居住在农村地区的人服务。此外，有两个专门针对有重大行为问题和学习障碍者的部门。

### B. 就业

35. 圣赫勒拿政府一直研究一旦开始修建机场，在预期将产生的经济变革中，就业将采取何种标准。已起草立法，对就业以及雇员权益作出规定，并制定了落实这些权利的框架。这些权利涉及特殊事项的书面说明；工作时间条例规定；不正

当解雇；无薪育儿假(期)和不带薪照顾受抚养人；最低工资规定。2010年，该法案在立法委员会获得通过。

36. 为了纠正异常情况并留住工作人员，从而鼓励/便利事业管理，2010年4月，圣赫勒拿政府启动了更公平薪酬比额表订正系统。由于成功地满足了失业者的培训需要，列入社区工作计划的人数从2003年的176人，减少到2010年底时的18人。

37. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。岛屿劳动力中大约四分之一的人在阿森松、福克兰群岛或联合王国工作。2009/2010年度，经圣赫勒拿政府财政部汇进来的款项合计811 145英镑，而2008/09年度则为845 280英镑，但这并不一定代表当年的总数，因为可以直接转账至圣赫勒拿岛银行。

38. 大多数海外工作合同都不能带家属，因此家庭分居成了重大社会负担。此外，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，因此在某些部门不得不增加引进外侨工作人员。对过去10年圣赫勒拿岛的情况进行的战略审查显示，海外工人的汇款是不可持续的，如果人们不是以发展为中心，就会发生严重后果。审查并指出，如果一个社区最大宗的出口是人，那么这个社区就不会繁荣。

### C. 教育

39. 5至16岁的儿童接受免费义务教育。目前有4所学校，包括3所设有所有年级的小学(针对3-11岁的学生)和一所招收11-18岁学生的中学。超过义务教育年龄的学生可选择参加联合国认证的学术或者职业教育课程。<sup>4</sup> 2009年9月，在中学课程中开始纳入远程教育。教育部通过提供成年人和职业教育服务，还负责供应和私营部门的培训和再培训。

40. 教育部继续研究工作人员减员、在册学生人数下降的问题，力求最大限度地利用现有资源，继续提高教育标准。留住合格、经验丰富的工作人员始终是一项挑战。自2007年起，海外领土公民在英国大专院校享受国内学生的学费费率。

41. 2008年教育法案改善为儿童提供适当教育的法律框架。这项法令还将免费义务教育的年龄从15岁提高到16岁。

### D. 环境

42. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案。圣赫勒拿政府积极履行对《环境宪章》的各项承诺，但资源匮乏妨碍在某些领域中取得进展。

43. 海外领土环境方案的资金由联合王国政府国际发展部和外交及联邦事务部联合提供。2010年核准圣赫勒拿题为“圣赫勒拿植物志图解实地指南”。在2011/12

<sup>4</sup> 见 [www.princeandrew.edu](http://www.princeandrew.edu)。



财政年度第八轮海外领土环境方案竞标中，提交了 9 个新项的标书。在阿森松岛，通过了特有植物保护计划。在特里斯坦达库尼亚，努力的重点是在世界遗址戈夫岛控制外来啮齿目动物和植物。

44. 2011 年 2 月底，将完成一项新的落石防护工程，由国际发展部资助了 347.5 万英镑。该项目的目的是，减少岩石从詹姆斯敦旁边的悬崖峭壁上的滚落，以保护其居民的生命和财产。

## 六. 与国际组织和合作伙伴的关系

45. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。2010 年 11 月，福克兰群岛(马尔维纳斯)和圣赫勒拿领土建立了南大西洋合作论坛，以便就诸如采购、卫生、交通线、气候变化、农业、旅游、公共工程、环保和公共部门劳动力的发展等领域的共同项目进行合作。

## 七. 阿森松

### A. 概况

46. 阿森松是葡萄牙人于 1501 年首次探查到的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年阿森松日再次“发现”该岛，并为这个无人居住的岛屿命名。截至 2010 年 3 月 31 日，该岛人口超过 800 人。阿森松为火山岩岛，面积 90 平方公里。

47. 1815 年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国在阿森松岛派驻了一支小规模的海军部队。该岛一直由英国海军部监管，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿的属岛。此后一直到 1964 年，该岛由东方电报公司(1934 年改名电报和无线电公司)管理。1964 年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织站而任命了行政长官。

48. 第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957 年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982 年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛的中继站。2003 年，英国与美国官员签署了《威德阿韦克协定》，将简易机场开放供民航包机使用。2008 年，又将协定延长五年，可提供非国际班机的飞行。

### B. 宪法和政治地位

49. 领土的新《宪法》删除了阿森松是圣赫勒拿“属岛”的概念；但各岛仍是单一领土的一部分——共有总督、总检察长及高级法院。新《宪法》庄严规定保护基本权利和自由，并载有强化条款，保障司法机关独立于政府立法机关和执行机关。

50. 《宪法》首次确认了岛屿委员会，详细规定则由地方法令制定。2008 年 10 月选出了新的委员会，由于缺少足够的候选人，2010 年的大选推迟至 2011 年 2 月以后。

51. 2010 年 6 月，联合国大陆架界限委员会驳回了联合王国提出一项主张，即要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条规定，承认阿森松岛的大陆架延伸到 200 海里以外的地方。<sup>3</sup> 委员会的结论是，阿森松坐落的火山顶峰过于细长，不构成水下大陆架延伸区的权利。英国政府正在考虑如何回复。

### C. 经济和社会状况

52. 外交与联邦事务部/国防部小组和阿森松岛委员会在 2005 年举行了一次联席会议，讨论了阿森松的居住权和财产拥有权。2006 年 1 月，联合王国政府宣布，其政策不变，不授予该岛永久居住权和拥有财产权。联合王国政府关注的事项是英国纳税人可能要承担的缴税责任。<sup>3</sup> 2008 年 6 月，颁布了土地和商业政策立法，旨在提供明确透明的方法，确定土地的分配和使用，还提供了岛上商业运营的框架。

## 八. 特里斯坦-达库尼亚

### A. 概况

53. 特里斯坦-达库尼亚岛群由特里斯坦-达库尼亚主岛、戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积 98 平方公里，是世界上最偏远的、有人居住的岛屿。2008 年，该岛人口为 269 人。其最近邻岛分别是向北 2 334 公里的圣赫勒拿和向东 2 778 公里的南非开普敦。岛上唯一的居住区是首府七海爱丁堡。南非的一个气象学家小组驻在戈夫岛上。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

54. 上次火山爆发是在 1961 年，特里斯坦-达库尼亚岛所有居民撤到联合王国 18 个月，但又于 1963 年返回。2004 年夏季爆发一系列地震以后，英国地质调查局应邀对地震活动进行监测并提供定期报告，以便为撤离做准备。由国际发展部管理的、与调查局的合同于 2006 年结束，没有再延续。2009 年，一位火山学家在特里斯坦-达库尼亚岛访问 3 个月，对火山灾害作出评估，并与特里斯坦社区合作制定了备灾计划。2010 年 12 月至 2011 年 2 月，她再次访问了该岛。

### B. 宪法和政治地位

55. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。总督任命一位驻岛行政长官，由其向总督报告。岛屿委员会为行政长官提供咨询，委员会由岛长担任主席，成员中有 8 人经民选产生(其中至少包括一名妇女)，三名为任命成员。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均

有选举权。新《宪法》规定，总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力，但宪法首次要求，总督在制定任何法律之前，必须与岛屿委员会协商。

56. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但与当地法律无抵触的圣赫勒拿法律也适用于该岛，只要该法适合当地情况，但也需根据当地情况作出必要修订。作为最后手段，还可适用英格兰和威尔士法律。群岛设有一名专职警察和两名专门治安官。行政长官也兼任治安法官。

### C. 经济和社会状况

57. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农作和渔业为基础。大鳌虾是以可持续方式捕捞的，并出口至美国、日本和澳大利亚市场。关于进入欧洲联盟市场的工作正在进行之中。偶尔经过的游轮带来的旅游业及出售纪念币和邮票也给该岛带来了可观的收入。政府将来自这些方面的收入用于资助卫生、教育和其它政府服务。少数岛民还通过向偶尔登岛的访客提供住宿和导游服务以及出售手工艺品等方式增加其收入。传统的小规模农作也是岛民生活的重要组成部分。

58. 2008年2月，特里斯坦-达库尼亚龙虾加工厂在火灾中被毁。无独有偶，两个月后岛上一台主要的起重机倒塌，这起事故给岛上经济和就业造成严重影响。已经得到一台新的门式起重机，并于2009年1月安装，现已完全运转。同年7月，新的龙虾加工厂竣工。

59. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛，交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘船只和南非的一艘“SS Aghulas”号科研船提供；Ovenstone持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权，科研船则是为其在戈夫岛上的气象站提供给养。每年，这些船在特里斯坦-达库尼亚停靠次数共计10次，提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程需要约7天时间。

60. 目前，只有在天气和海洋条件适合时，港口才能使用，游轮还经常无法靠岸让旅客登陆。对到岸的船舶来说，港口的水深不够，所以它们必须停靠在海上，只有在天气许可的情况下，才能用小船和筏子把乘客和货物接到岸上。港口易遭受海上暴风雨袭击，2010年6月，又受到新的损失。国际发展部最近同意资助在2011年1月到4月期间对港口开展进一步修建工作。联合王国政府最近资助在该岛修建一个新的邮局、博物馆和派出所。邮局和博物馆将举办若干旅游服务，为该岛产生额外收入。

61. 特里斯坦-达库尼亚在2007年初安装了经过改进的电话网络，现在与外部世界的电信联络有所改善。联合王国资助支付这一服务的线路租赁费用。电话服务可靠，并提供给所有家庭。有一个网吧为岛民提供有限的互联网上网服务。

62. 根据管理国提供的资料，特里斯坦-达库尼亚岛在过去10年来支出大大超出收入，致使储备枯竭。造成这一问题的原因包括：财务管理经验不足，为了

维继这样一个偏远、与世隔绝的社区需要支付相应的高额资本支出。尤其是在包括岛民海外医疗在内的医疗服务费用方面，政府预算将持续承受越来越沉重的各种压力。

63. 为了增加和扩大现有收入来源，进一步改革公共服务，2009年，岛屿委员会提出广泛战略，以确保该岛财政前景。据管理国称，即使进行这些改革，该岛也将很快丧失偿债能力，除非采取进一步严厉措施。

64. 国际发展部资助了驻岛医师和公共工程主管的职位，外加每年牙科和每两年眼科医生到访。国际发展部最近还同意资助一名首席执行官，其首要任务是改革政府，改进公共部门的业绩。

65. 自联合王国海外开发署在1990年代初期撤走外派英国教师以来，特里斯坦-达库尼亚岛的教育部门每况愈下，据信现行标准很低。学生16岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不到国外，他们就没有机会接受进一步教育。现有工作人员自己承认没有受过良好的培训。没有任何后备见习教师。2009年9月，国际发展部资助一名教育顾问上岛工作两年。

66. 特里斯坦-达库尼亚岛在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下，正在成功实施一些保护项目。2008年，保护协会赞助一名保护顾问到岛上工作一年。海外领土环境方案项目包括旨在把外来物种从特里斯坦-达库尼亚群岛中无人居住岛屿中清除出去，以及消灭外来啮齿目动物的可行性研究。特里斯坦-达库尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助其履行根据相关公约做出的承诺。

## 九. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

67. 关于圣赫勒拿地位的政治和宪法进展情况的信息载于第二节。

### B. 管理国的立场

68. 联合国的一般立场载于秘书长2010年8月题为“第二个铲除殖民主义国际十年”的报告(A/65/330,附件一)。2010年10月4日，联合国代表在大会第六十五届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发了言。

69. 据第四委员会会议记录(A/C.4/65/SR.2)，联合王国的代表除其他外重申，联合国政府与其海外领土之间是一种现代化的关系，这种关系建立在伙伴关系和共同价值观的基础上，各领土有权决定是否愿意继续与联合国保持联系。尽管每个领土的情况都不一样，一些领土的发展阶段比其他领土更先进一些，联合国政府将继续与其所有领土合作，酌情在善治、政治与经济的发展和透明度、加强安全以及降低易受自然和非自然灾害的影响等领域开展工作。

70. 该发言者接着说，海外领土与联合王国的关系载于每个领土的宪法。最近对一些领土的宪法进行审查，增订了关于人权、善政以及总督和地方民选政治家各自的作用等事项的宪法条款。

71. 此外，善政一直是与各领土进行的所有宪法讨论的中心议题。英国政府不希望微观管理与其海外领土的关系，承诺允许各领土尽可能最大限度地管理自己的事务，其中包括领土自身的责任。如果联合王国发现某个领土没有履行其国际义务，或领土事态发展引起其他关切，英国政府会毫不犹豫地向该领土政府提出，并在必要时进行干预。

## 十. 大会采取的行动

72. 2010年12月10日，大会根据特别委员会向大会提交的报告(A/65/430)以及第四委员会随后进行的审议，未经表决通过了第65/115 A和B号决议。第65/115 B号决议第九节涉及圣赫勒拿。在该节的执行部分，大会：

“1. 强调指出领土新宪法于2009年生效的重要性；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

3. 请管理国以及有关的国际组织继续支助领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战，包括失业及运输和通信基础设施有限的问题；

4. 吁请管理国在尽快解决修建机场方面未决问题的同时，考虑到圣赫勒拿独特的地理特征；”