



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2011
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления
Декларации о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Остров Святой Елены

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Изменения в конституционном строе, законодательстве и политической жизни	4
III. Бюджет	5
IV. Экономические условия	6
A. Общие сведения	6
B. Развитие	6
C. Рыбное и сельское хозяйство	7
D. Транспорт и коммунальное хозяйство	7
E. Кредитно-банковская система	8
F. Туризм	8
V. Социальные условия	9
A. Общая информация	9
B. Занятость	10
C. Образование	11
D. Окружающая среда	11
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	12
VII. Остров Вознесения	12
A. Общие сведения	12



В.	Конституционный и политический статус	13
С.	Социально-экономические условия	13
VIII.	Тристан-да-Кунья	13
А.	Общие сведения	13
В.	Конституционный и политический статус	14
С.	Социально-экономические условия	14
IX.	Будущий статус территории	16
А.	Позиция правительства территории	16
В.	Позиция управляющей державы	16
X.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17

I. Общие сведения

1. Остров Святой Елены, остров Вознесения и группа небольших островов Тристан-да-Кунья образуют самоуправляющуюся территорию, находящуюся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Отношения, существующие сегодня между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями, основываются на положениях, зафиксированных в конституции каждой территории. Закон о британских заморских территориях 2002 года дает право на британское гражданство «гражданам британских заморских территорий».

2. Остров Святой Елены расположен в южной части Атлантического океана на расстоянии приблизительно 1900 километров от Анголы и 2900 километров от Бразилии. Это небольшой остров вулканического происхождения. Остров Святой Елены площадью в 122 кв. километра является самым крупным островом территории. На нем находится административный центр территории — Джеймстаун. Остров Вознесения расположен в 1200 километрах к северо-западу от острова Святой Елены, а Тристан-да-Кунья и остальные небольшие острова находятся приблизительно в 2400 километрах к югу от острова Святой Елены. Общая площадь сухопутной территории составляет 412 кв. километров.

3. Необитаемый остров Святой Елены был открыт португальским мореплавателем Жуаном да Нова в 1502 году. В 1633 году свои притязания на этот остров заявили Нидерланды, но так и не оккупировали его. В 1658 году британская Ост-Индская компания приступила к колонизации этого острова и начала строительство на нем укреплений; впоследствии этот остров заселили. Из Африки, в том числе с Мадагаскара, и Дальнего Востока на остров завозились рабы. Невольники завозились также из Китая и в небольшом количестве из Индии. С 1815 года вплоть до своей кончины в 1821 году на острове Святой Елены отбывал ссылку Наполеон Бонапарт. В 1834 году остров Святой Елены стал британской колонией.

4. Жителей острова Святой Елены принято называть «сентленцами»¹. Согласно переписи населения, проводившейся в 2008 году, на острове Святой Елены фактически проживало 4077 человек, тогда как в 1998 году там проживало 5008 человек. После восстановления права сентленцев на получение британского гражданства в 2002 году начался массовый отток жителей, который потом постепенно замедлился¹. Хотя считается, что большинство желавших уехать уже сделали это, возможен новый отток населения, если не начнется ожидаемый экономический рост, который зависит от намеченной организации воздушного сообщения с островом. Еще одна проблема для острова Святой Елены заключается в том, что большинство сентленцев возвращается на остров в пенсионном возрасте, что усугубляет и без того непропорциональный возрастной состав населения. Примерно 17 процентов населения острова проживает в Джеймстауне. Официальный язык на острове Святой Елены — английский¹.

Примечание. Информация, содержащаяся в настоящем документе, была получена из открытых источников, в том числе принадлежащих правительству территории, а также из информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Дополнительная информация имеется в предыдущих документах, размещенных на сайте Организации Объединенных Наций www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs.

¹ Информация, предоставленная управляющей державой 29 декабря 2009 года.

II. Изменения в конституционном строе, законодательстве и политической жизни

5. Конституционным указом 2009 года была введена новая Конституция острова Святой Елены, острова Вознесения и архипелага Тристан-да-Кунья, которая вступила в силу 1 сентября 2009 года. Этим указом название территории изменено с «острова Святой Елены и его зависимых территорий» на «остров Святой Елены, остров Вознесения и Тристан-да-Кунья». Исполнительная власть принадлежит Ее Величеству королеве Елизавете II, но осуществляется от ее имени губернатором, назначаемым правительством Соединенного Королевства. Однако по сравнению с предыдущей Конституцией у губернатора меньше возможностей принимать решения, противоречащие мнению избранных членов Исполнительного совета. В настоящее время губернатором является Эндрю Гарр².

6. Действующая Конституция обеспечивает защиту основных прав и свобод человека, включая защиту права на жизнь, защиту от бесчеловечного обращения, защиту от рабства и принудительного труда, защиту права на личную свободу, защиту заключенных, право на вступление в брак, права детей, свободу совести, право на образование и свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций.

7. В состав Законодательного совета входят спикер, вице-спикер, 3 члена *ex officio* (главный секретарь, казначей и генеральный прокурор) и 12 выборных членов. В состав Исполнительного совета, заседающего под председательством губернатора, входят члены *ex officio* и 5 из выборных членов Законодательного совета. Члены *ex officio* сейчас не имеют права голоса ни в одном из этих органов, тогда как ранее главный секретарь и казначей имели такое право.

8. Выборы проводятся всеобщим тайным голосованием не реже одного раза в четыре года, и в них имеют право участвовать лица, достигшие 18-летнего возраста. Последние всеобщие выборы проводились 4 ноября 2009 года, когда было избрано 12 кандидатов (6 от каждого округа). Новый Законодательный совет провел официальное заседание 13 ноября и избрал пять членов Исполнительного совета и председателей всех восьми комитетов Совета. Законодательный совет должен быть распущен не позднее 13 ноября 2013 года, а вскоре после этого должны состояться следующие всеобщие выборы.

9. Новая Конституция содержит более строгие положения, обеспечивающие независимость судебной власти от законодательной и исполнительной власти. Судебная система включает в себя Апелляционный суд, Верховный суд и нижестоящие суды (в настоящее время мировой суд и службу коронеров для расследования случаев внезапной смерти), учреждаемые соответствующим указом. Сохраняется право окончательного обжалования в Тайном совете Соединенного Королевства в определенных обстоятельствах.

10. В мае 2009 года во время Карибского семинара по деколонизации, проходившего в Сент-Китсе и Невисе, член Исполнительного совета острова Святой Елены Тони Грин заявил, что жители этих островов считают эти острова частью Соединенного Королевства и что данная территория убеждена в том, что

² *St. Helena Government, News*, <http://www.sainthelena.gov.sh/news.php/38/new-constitution>.

ее не следует относить к числу британских заморских территорий. Остров Святой Елены хочет установить с управляющей державой новые партнерские отношения, которые могли бы строиться по образцу Сен-Пьера и Микелона — французской заморской территории. По его мнению, новое партнерство может быть обеспечено благодаря внесению поправок в Конституцию. Он сказал, что необходимо уточнить отношения между островом Святой Елены и ее зависимыми территориями — островом Вознесения и архипелагом Тристан-да-Кунья, а также повысить подотчетность выборных представителей Святой Елены за управление местными делами³.

III. Бюджет

11. В связи с сокращением базы налогообложения, отчасти в результате миграции и старения населения, остров Святой Елены оказался в большой зависимости от финансовой помощи Соединенного Королевства и помощи из других внешних источников финансирования. Средства, предоставляемые Соединенным Королевством по линии бюджетной поддержки, используются для предоставления самых необходимых общественных услуг и для субсидирования морского сообщения с этой территорией. Значительная часть ассигнований идет по линии Министерства по вопросам международного развития и Европейского союза.

12. Согласно информации, представленной управляющей державой, общий объем бюджетной помощи, помощи в целях развития и субсидирования морского сообщения с территорией со стороны правительства Соединенного Королевства составил 26,10 млн. фунтов стерлингов в 2010/11 финансовом году, что на 14,7 процента больше, чем в предыдущий период, когда он составлял 22,8 млн. фунтов стерлингов. Пакет мер на текущий трехгодичный период 2011–2013 годов был утвержден в 2010 году после визита на остров Святой Елены представителей Министерства по вопросам международного развития. В ходе визита было принято решение пересмотреть через 12 месяцев заявки на 2012–2013 годы с целью корректировки выплат по повторным заявкам. В ходе текущего года британское правительство объявило о своем намерении осуществить закупки по проекту строительства аэропорта на острове Святой Елены при условии выполнения четырех строгих предварительных требований (см. пункт 24).

13. В настоящее время идет подготовка нового плана устойчивого развития, который будет опубликован в начале 2012 года. В то же время на основе стратегических планов и политических приоритетов разрабатывается промежуточный план, который будет связан с рамочной политической программой.

³ См. веб-сайт Организации Объединенных Наций по деколонизации по адресу www.un.org/Depts/dpi/decolonization.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

14. Экономика острова Святой Елены в большой степени зависит от финансовой помощи Соединенного Королевства, на долю которой приходится около 70 процентов ежегодных бюджетных поступлений. Местное население зарабатывает на жизнь рыболовством, разведением скота и продажей ремесленных изделий.

15. По данным управляющей державы, первый этап программы модернизации государственного сектора, которая финансируется Министерством по вопросам международного развития, завершен, и первоначальный отчет был в принципе одобрен Исполнительным советом острова Святой Елены. Это позволило начать подготовку меморандума по проекту работы для представления в Министерство по вопросам международного развития с целью получения финансовых средств на второй этап программы, который начался в первом квартале 2009 года.

B. Развитие

16. Остров Святой Елены также имеет право на получение финансовых средств от Европейского союза. Из десятого Европейского фонда развития (2008–2013 годы) этой территории выделено 16,63 млн. евро. На острове Святой Елены средства, выделенные Фондом, будут вложены в создание более безопасных условий для выхода на берег (включая волноотвод, судоподъемный эллинг и крытую зону высадки на берег) и усовершенствованные берегозащитные сооружения в заливе Джеймс. На острове Вознесения средства будут использованы для модернизации дорог. На Тристан-да-Кунье деньги пойдут на дальнейшую модернизацию морского порта, изучение возможностей использования альтернативных источников энергии, модернизацию водопровода, утилизацию отходов на линии электропередач, а также на улучшение работы фабрики по переработке омаров.

17. Помощь в целях развития, поступающая по линии Министерства по вопросам международного развития, предоставляется на трехлетней основе (см. A/АС.109/2008/6, пункт 24). Кроме того, это министерство профинансировало обширный обзор инфраструктуры, на основе которого был разработан всеобъемлющий план, показывающий потребности развития инфраструктуры на острове Святой Елены в течение следующих 10-20 лет.

18. В марте 2008 года правительство Соединенного Королевства провело обзор сил и средств для ликвидации последствий стихийных бедствий на острове Святой Елены, который был полностью профинансирован Министерством по вопросам международного развития. В феврале 2009 года консультант по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий, финансируемый Европейским союзом, посетил остров Святой Елены с целью оптимизации работы Комитета по ликвидации последствий стихийных бедствий на острове. Консультант представил в своем итоговом докладе дополнительные рекомендации, которые в настоящее время выполняются.

C. Рыбное и сельское хозяйство

19. Рыбное хозяйство является одной из основ экономики Святой Елены. Лицензии на ведение рыбного промысла имеют 29 рыболовецких судов, однако лишь некоторые из них ведут такой промысел регулярно. Местные рыбаки сдают свой улов Рыболовецкой корпорации острова Святой Елены. В первом полугодии 2010/11 финансового года было закуплено 136,1 метрической тонны рыбы по сравнению с 306,1 метрической тонны за аналогичный период предыдущего года. С апреля по июнь 2010 года было экспортировано 57,8 метрических тонн рыбы, тогда как за аналогичный период предыдущего года на экспорт было поставлено 78,9 метрических тонн. С 2006/07 финансового года лицензии на рыболовецкий промысел иностранцам не выдавались, хотя в прошлом такие лицензии приносили до 20 процентов местных поступлений.

20. Остров Святой Елены пользуется репутацией экспортера кофе и рыбы высокого качества. Кофе, производимый на острове, считается одним из лучших в мире. Однако вследствие проблем в этой отрасли в последнее время экспорт кофе невелик. Рыба, вылавливаемая в прибрежных водах острова Святой Елены, первой получила сертификат экологически чистого продукта от Ассоциации охраны почв Соединенного Королевства — ведущей аттестационной организации, пропагандирующей экологически чистые продукты и экологически чистое сельскохозяйственное производство.

21. Говоря о фермерских хозяйствах, следует отметить, что в рамках Программы поддержки сельского хозяйства в 2010–2011 годах была предоставлена помощь по следующим направлениям: орошение; земледелие; производство посадочного картофеля; производственная инфраструктура; выращивание бананов; производство кофе; свиноводство; птицеводство; отгонное животноводство. Общей целью плана модернизации сельского хозяйства является поддержание и, по возможности, увеличение сельскохозяйственного производства.

D. Транспорт и коммунальное хозяйство

22. Сообщение с островом Святой Елены обеспечивает судно «Святая Елена», которое обслуживает остров Святой Елены, остров Вознесения, Уолфиш-Бей (Намибия) и Кейптаун (Южная Африка). Единственный порт Святой Елены, Джеймстаун, имеет хорошую якорную стоянку, но там нет безопасной зоны выхода на берег, которая позволяла бы пассажирам больших круизных кораблей сходить на берег при любой погоде. Одно из мероприятий, которое остров Святой Елены предлагает для финансирования в рамках десятого транша Европейского фонда развития, связано со строительством безопасной зоны выхода на берег в гавани Джеймстауна. Выражается надежда на то, что строительство причала в Руперт-Бее — наряду с организацией воздушного сообщения — позволит в будущем разделить грузовые и пассажирские перевозки, так чтобы грузовые перевозки осуществлялись в основном через Руперт-Бей.

23. На острове Святой Елены нет аэропорта. Ближайшая взлетно-посадочная полоса находится на острове Вознесения. В июле 2010 года государственный секретарь Соединенного Королевства по вопросам международного развития заявил, что правительство Соединенного Королевства готово профинансиро-

вать строительство аэропорта на острове Святой Елены, если будут выполнены строгие предварительные условия, в том числе проведены переговоры по приемлемой стоимости, снижены риски перерасхода финансовых средств и задержек при выполнении работ, если будет утвержден проект аэропорта с укороченной взлетно-посадочной полосой и если правительство острова Святой Елены проведет необходимые реформы для того, чтобы сделать экономику острова открытой. В этой связи в 2010 году правительство острова Святой Елены и Министерство по вопросам международного развития работали над меморандумом о взаимопонимании, в котором описаны действия для получения преимуществ от организации воздушного сообщения с островом Святой Елены. По данным управляющей державы, аэропорт сделает остров самодостаточным. Если аэропорт будет построен, правительство Соединенного Королевства прекратит субсидировать судно Королевской почтовой службы «Святая Елена», оставив на усмотрение правительства Святой Елены решение вопроса о том, продолжать ли эксплуатацию этого судна в дальнейшем.

24. На этой территории есть около 168 км мощеных дорог (118 км на острове Святой Елены, 40 км на острове Вознесения, 10 км на Тристан-да-Кунья) и 30 км грунтовых дорог (20 км на острове Святой Елены и 10 км на Тристан-да-Кунья).

25. На острове Святой Елены есть две местных радиостанции, а также спутниковые телестанции, работающие в режиме ретрансляции. На острове Вознесения находится одна местная радиостанция, которая занимается трансляцией передач с острова Святой Елены. Также можно принимать передачи Службы вещания британских вооруженных сил и телепередачи для вооруженных сил США. На Тристан-да-Кунья есть одна местная радиостанция и осуществляется прием теле- и радиопередач Службы вещания британских вооруженных сил. На островах Святой Елены и Вознесения числится около 1100 Интернет-пользователей.

26. В рамках проекта по распределению электричества, финансируемого Министерством по вопросам международного развития, ведутся работы по модернизации и развитию линий электропередач на острове, в том числе посредством установки дополнительных ветряных турбин. В рамках еще одного проекта, финансируемого Министерством по вопросам международного развития, проводится модернизация канализационной системы на острове Святой Елены.

Е. Кредитно-банковская система

27. В декабре 2008 года вступили в силу новые указы о финансовых услугах и борьбе с отмыванием денег. Эти законы направлены на обеспечение соблюдения международных обязательств острова Святой Елены и защиту его жителей от мошеннических действий недобросовестных поставщиков финансовых услуг.

Г. Туризм

28. В 2010 году Министерство по вопросам международного развития выделило 1,2 млн. фунтов стерлингов на реализацию проекта по развитию туризма на острове Святой Елены. Этот проект предусматривает, помимо прочего, уси-

ление маркетинговой и рекламной деятельности, более тщательный выбор туристических объектов и выполнение проектов на местах, связанных с туризмом.

29. Управляющая держава полагает, что строительство нового аэропорта является самым эффективным способом создания новых финансовых возможностей для острова и развития туризма. В настоящее время на остров Святой Елены ежегодно по морю приезжает около 2000 посетителей. Ожидается, что, когда будет построен аэропорт, ежегодно остров будут посещать более 29 000 туристов. Первозданная природа территории, ее редкая фауна и исторические достопримечательности, такие как могила Наполеона, должны привлечь посетителей.

V. Социальные условия

A. Общая информация

30. С точки зрения международных норм, остров Святой Елены является страной со средним доходом и незначительными признаками реальной нищеты. В значительной степени это является результатом функционирования всеобъемлющей государственной сети поддержки, гарантирующей каждому человеку минимальный уровень жизни, и системы социального обеспечения, а также поощряющей распределение доходов между родственниками, в основном в виде переводов.

31. Старение населения территории (22 процента жителей острова находится в возрасте 65 лет и старше) создает растущую потребность в значительных инвестициях в новую программу ухода за престарелыми. С этой целью в 2008 году открылся новый центр по уходу за престарелыми под эгидой Ее Королевского Высочества, финансируемый Министерством по вопросам международного развития. В середине ноября 2010 года вступила в силу новая политика по уходу на дому. Эта политика позволяет пожилым людям оставаться в своих домах как можно дольше, и им предоставляется повседневная помощь в быту. В течение рассматриваемого периода 90 человек в возрасте 65 лет и старше получали дополнительные льготы, обусловленные их уровнем доходов.

32. 18 декабря 2008 года был принят новый Указ о благосостоянии ребенка, который вступил в силу в марте 2010 года. Новый закон изменил общую структуру управления системой охраны детства и отрочества на острове Святой Елены. Были разработаны новые принципы и процедуры по защите и обеспечению благосостояния детей. Новый закон обеспечивает выполнение обязательств острова Святой Елены по Конвенции о правах ребенка и Международному пакту о гражданских и политических правах.

33. В январе 2009 года Исполнительный совет утвердил новую стратегию здравоохранения и социального обеспечения жителей острова Святой Елены, озаглавленную «Устремленность в будущее», для определения основных направлений деятельности Министерства здравоохранения и социального обеспечения до 2012 года. Министерство Великобритании по вопросам международного развития согласилось выделить почти 2 млн. фунтов стерлингов на весь проект при условии достижения определенных ключевых показателей в ходе его выполнения.

34. В Джеймстауне есть одна поликлиника и пять медпунктов для жителей сельских районов. Кроме того, два отделения обслуживают пациентов с поведенческими расстройствами и трудностями обучения.

В. Занятость

35. Основным работодателем на территории остается государственный сектор. Правительство острова Святой Елены изучает стандарты найма на работу в ожидании экономических изменений, которые произойдут, если будет принято решение о строительстве аэропорта. Был разработан законопроект по трудовым отношениям, в котором перечислены права трудящихся и заложена основа для обеспечения осуществления таких прав. Эти права предусматривают необходимость письменного изложения условий найма, положение о продолжительности рабочего дня, определение несправедливого увольнения, право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и неоплачиваемый отпуск по уходу за иждивенцами и положения о минимальной заработной плате. Этот законопроект был принят Законодательным советом в 2010 году.

36. С целью устранения аномалий и удержания персонала, а также для поощрения карьерного роста в апреле 2010 года правительство острова Святой Елены ввело новую, более справедливую шкалу заработной платы. В результате успешной переподготовки безработных, которые были временно заняты в рамках системы общественных работ, их число сократилось со 176 в 2003 году до 18 в конце 2010 года.

37. Число людей, работающих за пределами острова Святой Елены, постоянно возрастает, вместе с этим растет и объем денежных переводов, поступающих в территорию. Приблизительно четверть рабочей силы острова Святой Елены занята на острове Вознесения, Фолклендских островах или в Соединенном Королевстве. В 2009/10 году через Министерство финансов острова Святой Елены поступили денежные переводы на сумму 811 145 фунтами стерлингов по сравнению с 845 280 фунтов стерлингов в течение 2008/09 года. Эта сумма — еще не весь объем переводов за этот год, поскольку возможны и прямые переводы в Банк острова Святой Елены.

38. Большинство контрактов на работу за пределами острова заключается только на самих работников, что приводит к возникновению значительного социального бремени и нарушению нормальной семейной жизни. Кроме того, из-за того что квалифицированные работники предпочитают более высокооплачиваемую работу вне острова, возникает необходимость привлекать работников-иностранцев в ряде секторов. Проведенный правительством острова Святой Елены стратегический обзор за последнее десятилетие показал, что поступления от работающих за пределами острова трудящихся в виде денежных переводов не носят устойчивого характера и ситуация чревата серьезными последствиями, если задачи по развитию не будут ориентированы прежде всего на людей. В обзоре также указывалось, что ни одно общество не может добиться процветания, если главной статьёй его экспорта являются люди.

C. Образование

39. Образование является обязательным и бесплатным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. В настоящее время функционируют четыре школы, включая три начальные школы (для детей в возрасте от 3 до 11 лет) и одну среднюю школу для детей в возрасте от 11 до 18 лет. По окончании учебы в системе обязательного образования учащиеся продолжают свое обучение либо в учебных заведениях более высокого уровня, признанных Соединенным Королевством, либо на курсах профессионально-технической подготовки⁴. С сентября 2009 года в учебный план средней школы была включена возможность дистанционного обучения. Министерство образования также отвечает за подготовку и повышение квалификации в государственном и частном секторе посредством организации профессионально-технического обучения и образования для взрослых.

40. Министерство образования ведет постоянную работу по решению проблемы уменьшения числа преподавателей и сокращения числа поступающих в школу детей, а также по обеспечению более активного использования имеющихся ресурсов в интересах дальнейшего повышения стандартов образования. Одной из серьезных проблем остается удержание квалифицированных и опытных кадров. Начиная с 2007 года на обучающихся в английских университетах граждан заморских территорий распространяются ставки платы за обучение, установленные для студентов из управляющей державы.

41. Закон об образовании 2008 года внес усовершенствования в законодательную базу о предоставлении надлежащего образования детям, а также увеличил возраст, до которого дети должны получать обязательное образование в школе, с 15 до 16 лет.

D. Окружающая среда

42. На острове Святой Елены осуществляется программа по охране окружающей среды, направленная на сохранение находящихся под угрозой исчезновения видов и разнообразия среды обитания. Правительство острова Святой Елены активно выполняет свои обязательства по Экологической хартии, однако нехватка ресурсов затрудняет достижение прогресса в ряде областей.

43. В рамках программы охраны окружающей среды в заморских территориях, финансируемой совместно Министерством по вопросам международного развития и Министерством иностранных дел и по делам Содружества, в 2010 году правительством Соединенного Королевства был одобрен один проект для острова Святой Елены, озаглавленный «Иллюстрированный справочник по флоре острова Святой Елены». Еще девять проектных заявок были поданы на восьмой конкурс в рамках программы на 2011/12 финансовый год. На острове Вознесения был утвержден план сохранения эндемичных растений. На архипелаге Тристан-да-Кунья основные усилия будут сконцентрированы на борьбе с привнесенными видами мышей и растений на острове Гоф, который включен в число объектов мирового наследия.

44. Дальнейшие работы по укреплению скалы, финансируемые Министерством по вопросам международного развития, стоимостью 3,475 млн. фунтов

⁴ См. www.princeandrew.edu.

стерлингов, должны быть завершены к концу февраля 2011 года. Цель этого проекта — уменьшить угрозу камнепада в Джеймстауне и защитить жизнь и имущество его жителей.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

45. Будучи самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, остров Святой Елены, остров Вознесения и архипелаг Тристан-да-Кунья ассоциированы с Европейским союзом, но не являются его членами. В ноябре 2010 года Фолклендские (Мальвинские) острова и остров Святой Елены учредили Форум сотрудничества южноатлантических территорий для совместной работы над общими проектами в таких областях, как закупки, здравоохранение, транспортное сообщение, изменение климата, сельское хозяйство, туризм, общественные работы, охрана окружающей среды и повышение квалификации государственных служащих.

VII. Остров Вознесения

A. Общие сведения

46. Остров Вознесения был открыт португальцами в 1501 году и повторно открыт в день Вознесения в 1503 году Альфонсом д'Альбукерке, который и дал необитаемому острову его нынешнее название. По состоянию на 31 марта 2010 года численность населения острова превысила 800 человек. Остров Вознесения, площадь которого составляет 90 кв. км, имеет вулканическое происхождение.

47. В 1815 году, когда Наполеон содержался в качестве узника на острове Святой Елены, на острове Вознесения размещался небольшой британский военно-морской гарнизон. Остров оставался в ведении Адмиралтейства до 1922 года, когда он перешел в административное подчинение острова Святой Елены. С тех пор и до 1964 года островом управляла компания «Истерн телеграф» (переименованная в 1934 году в «Кейбл энд уайрлесс»). В 1964 году с учетом планов создания станций Британской телерадиовещательной корпорации (Би-би-си) и компании «Композит сигнэлз» был назначен администратор острова.

48. Во время Второй мировой войны правительство Соединенных Штатов построило на острове взлетно-посадочную полосу «Уайдэвейк». В 1957 году возобновилось присутствие на острове ВВС США, а взлетно-посадочная полоса и вспомогательные объекты были расширены. В настоящее время на острове находится юго-восточная станция слежения Восточного испытательного полигона ВВС США. В 1982 году остров стал использоваться в качестве места промежуточной посадки самолетов британских ВВС, следующих на Фолклендские острова и обратно. В 2003 году должностные лица Великобритании и Соединенных Штатов подписали соглашение об открытии взлетно-посадочной полосы «Уайдэвейк» для чартерных рейсов гражданской авиации. В 2008 году это соглашение было продлено на пятилетний период и было разрешено также использовать эту полосу для местных регулярных рейсов.

В. Конституционный и политический статус

49. Новая Конституция территории вывела из употребления понятие о том, что остров Вознесения является «зависимой территорией» острова Святой Елены, однако острова остаются частью единой территории, у которой есть общий губернатор, генеральный прокурор и суды высшей инстанции. Новая Конституция защищает основные права и свободы, и в ней усилены положения, гарантирующие независимость судебной власти от законодательной и исполнительной власти.

50. Впервые в Конституции признается существование Совета острова, а детальные положения должны содержаться в местном указе. Новый Совет был избран в октябре 2008 года. Вследствие отсутствия достаточного числа кандидатов общие выборы в Совет, которые должны были состояться в 2010 году, были отложены на период после февраля 2011 года.

51. В июне 2010 года Комиссия Организации Объединенных Наций по границам континентального шельфа отклонила претензию Соединенного Королевства на зону континентального шельфа за пределами 200 морских миль от острова Вознесения в соответствии с положением статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву³. Комиссия пришла к выводу, что выход вулканической породы, на котором находится остров Вознесения, слишком незначителен для обоснования прав на расширенную зону подводного континентального шельфа. В настоящее время правительство Соединенного Королевства готовит свой ответ.

С. Социально-экономические условия

52. После совещания сотрудников Министерства иностранных дел и по делам Содружества, сотрудников Министерства обороны и членов Совета острова Вознесения по вопросам права постоянного проживания и владения собственностью на острове, которое состоялось в январе 2006 года, правительство Соединенного Королевства объявило о том, что никаких изменений в его политике не произойдет и что права постоянного проживания и владения собственностью на острове Вознесения предоставляться не будут. Для правительства Соединенного Королевства главный вопрос заключался в том, что на плечи британских налогоплательщиков могут лечь дополнительные обязательства³. В июне 2008 года вступил в силу закон, регулирующий земельную и деловую политику. Его цель заключается в том, чтобы изложить ясные и понятные правила выделения и использования земли, а также создать основу для предпринимательской деятельности на острове.

VIII. Тристан-да-Кунья

А. Общие сведения

53. Тристан-да-Кунья является архипелагом, состоящим из четырех островов: главного острова под названием Тристан-да-Кунья, а также островов Гоф, Инаксессибл и Найтингейл. Тристан-да-Кунья, представляющий собой круглый остров вулканического происхождения площадью 98 кв. км, является самым

отдаленным из обитаемых островов в мире. В 2008 году на острове проживало 269 человек. Его ближайшими соседями являются остров Святой Елены, расположенный в 2334 км к северу, и Кейптаун (Южная Африка), расположенный в 2778 км к востоку. Единственным населенным пунктом на острове является его столица — Эдинбург Семи Морей. На острове Гоф размещается группа южноафриканских метеорологов. Острова Инаксессибл и Найтингейл необитаемы.

54. После извержения вулкана в 1961 году все население Тристан-да-Куньи было эвакуировано в Соединенное Королевство на 18 месяцев, но вернулось на остров в 1963 году. После того как летом 2004 года произошла серия подземных толчков, Британская геологическая служба начала следить за сейсмической активностью и регулярно представлять доклады, с тем чтобы обеспечить готовность населения к эвакуации. Контракт с Британской геологической службой, за который отвечало Министерство по вопросам международного развития, истек в 2006 году и не был возобновлен. В 2009 году одна женщина-вулканолог провела на Тристан-да-Кунье три месяца для оценки вероятности извержения вулкана и для отработки с местными жителями плана подготовки к чрезвычайным ситуациям. Затем она повторно посетила Тристан-да-Кунья и находилась там с декабря 2010 года по февраль 2011 года.

В. Конституционный и политический статус

55. Исполнительная власть на Тристан-да-Кунье осуществляется губернатором острова Святой Елены, острова Вознесения и архипелага Тристан-да-Кунья. Администратор-резидент назначается губернатором и подотчетен ему. При администраторе действует возглавляемый старостой Совет острова, состоящий из восьми выборных членов (включая по крайней мере одну женщину) и трех назначаемых членов. Выборы проводятся раз в три года. Право голоса имеют все зарегистрированные избиратели в возрасте старше 18 лет. Согласно новой Конституции губернатор по-прежнему имеет законодательную власть в отношении Тристан-да-Куньи, однако теперь ему вменено в обязанность консультироваться с Советом острова до принятия законов.

56. Хотя Тристан-да-Кунья имеет свое собственное законодательство, законы острова Святой Елены применяются в той мере, в какой они не противоречат местным законам и учитывают местные условия, и они могут изменяться с учетом местной специфики. В случае крайней необходимости применяются законы Англии и Уэльса. На острове есть один штатный полицейский и два специальных констебля. Администратор выполняет также функции мирового судьи.

С. Социально-экономические условия

57. Основу экономики Тристан-да-Куньи составляют натуральное сельское хозяйство и рыболовство. Ведется неистощительный вылов лангуста, который экспортируется на рынки США, Японии и Австралии. Ведется работа по получению доступа к рынку Европейского союза. Туризм, благодаря проплывающим круизным кораблям, а также продажа юбилейных монет и почтовых марок также дают острову значительный доход. Получаемые таким образом доходы

правительства используются для финансирования учреждений образования и здравоохранения, а также других государственных служб. Некоторые островитяне также получают дополнительный доход, предоставляя жилье редким посетителям острова и проводя для них экскурсии, а также благодаря продаже изделий кустарного промысла. Традиционное приусадебное хозяйство также является важной частью жизни на острове.

58. В феврале 2008 года пожар уничтожил предприятие по переработке лангустов на острове. Этот пожар и произошедшее через два месяца после этого падение основного грузового крана имели серьезные последствия для экономики острова и для числа рабочих мест. Новый порталный кран был поставлен и установлен к началу января 2009 года и в настоящее время эксплуатируется в полном объеме. Строительство нового предприятия по переработке лангустов завершилось в июле того же года.

59. Добраться до Тристан-да-Куньи можно лишь по морю. Сообщение с островом обеспечивается главным образом двумя судами, операторами которых является южноафриканская компания «Овенстоун», владеющая концессией на добычу лангуста в акватории Тристан-да-Куньи, и южноафриканским научно-исследовательским судном «Агулас», которое обслуживает метеорологическую станцию Южной Африки на острове Гоф. Эти суда заходят в Тристан-да-Кунью в общей сложности десять раз в году, перевозя пассажиров и грузы. Расстояние между Кейптауном и Тристан-да-Куньей покрывается за семь дней.

60. Гаванью можно пользоваться лишь при хороших погодных и морских условиях, поэтому круизные корабли зачастую не могут высадить там своих пассажиров. Гавань недостаточно глубокая для швартовки прибывающих кораблей, поэтому они вынуждены бросать якорь на рейде, а доставку пассажиров и грузов приходится осуществлять небольшими лодками и плотами при наличии благоприятных погодных условий. Гавань уязвима для морских штормов и вновь пострадала в июне 2010 года. Недавно Министерство по вопросам международного развития согласилось профинансировать дополнительные ремонтные работы, которые будут произведены с января по апрель 2011 года. Правительство Соединенного Королевства недавно профинансировало строительство на острове нового отделения почты и музея, а также полицейского участка. Это отделение почты и музей будут оказывать ряд туристических услуг, которые принесут острову дополнительный доход.

61. После того как в начале 2007 года на Тристан-да-Кунье была модернизирована телефонная сеть, у жителей острова появилось больше возможностей поддерживать связь с внешним миром. Управляющая держава финансирует арендную плату за телефонный кабель. Телефонная связь надежная, и телефон есть в каждом доме, а в Интернет-кафе жителям предоставляется ограниченный доступ к Интернету.

62. Согласно информации, представленной управляющей державой, на протяжении последних десяти лет Тристан-да-Кунья тратил гораздо больше, чем зарабатывал, что привело к истощению его резервов. Такое положение дел объясняется отсутствием опыта управления финансами и необходимостью больших расходов на содержание такого отдаленного и изолированного острова. Нагрузка на государственный бюджет возрастает, причем не в последнюю очередь вследствие стоимости медицинских услуг, включая стоимость лечения жителей за пределами острова.

63. Чтобы увеличить и диверсифицировать существующие источники дохода и содействовать реформе государственной службы, в 2009 году Совет острова сформулировал общую стратегию по обеспечению устойчивого финансового положения острова в дальнейшем. По данным управляющей державы, даже несмотря на эти реформы, остров вскоре станет неплатежеспособным, если не будут приняты дополнительные меры жесткой экономии.

64. Министерство по вопросам международного развития финансирует услуги врача, постоянно проживающего на острове, и руководителя общественных работ, плюс один ежегодный визит к стоматологу и офтальмологу. Недавно оно согласилось финансировать также должность управленца, который будет постоянно проживать на острове и будет заниматься главным образом реформированием правительства и повышением эффективности всей государственной службы.

65. После того как в начале 1990-х годов Управление по развитию заморских территорий Соединенного Королевства отозвало британских учителей, качестве преподавания в учебных заведениях на Тристан-да-Кунье упало, и нынешние стандарты образования считаются низкими. Учащиеся покидают школу в возрасте 16 лет и, как правило, работают в государственных учреждениях или занимаются рыболовством. У них нет возможности продолжать образование, если только они не выедут за границу. Нынешние учителя, по их собственному признанию, имеют низкую квалификацию. Новых учителей не готовят. В сентябре 2009 года по линии Министерства по вопросам международного развития на остров прибыл на двухгодичный срок советник по вопросам образования.

66. На Тристан-да-Кунье успешно осуществляется ряд проектов по охране живой природы при поддержке таких партнеров, как Королевское общество защиты птиц, по линии которого в 2008 году на остров прибыл на один год советник по вопросам охраны природы. В рамках проектов Программы охраны окружающей среды заморских территорий предпринимаются, в частности, усилия с целью избавить необитаемые острова архипелага Тристан-да-Кунье от привнесенных видов, а также изучается возможность уничтожения завезенных на острова грызунов. На Тристан-да-Кунье осуществляется также план действий по охране биологического разнообразия, который помогает острову выполнять свои обязательства по соответствующей Конвенции.

IX. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

67. О политических и конституционных вопросах, касающихся статуса острова Святой Елены, говорится в разделе II.

B. Позиция управляющей державы

68. Информация о принципиальной позиции Соединенного Королевства была включена в доклад Генерального секретаря, опубликованный в августе 2010 года, озаглавленный «Второе Международное десятилетие за искоренение коло-

ниализма» (A/65/330, приложение I). 4 октября 2010 года Соединенное Королевство выступило с заявлением в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

69. Как сказано в стенографическом отчете о заседании Четвертого комитета (A/C.4/65/SR.2), представитель Соединенного Королевства, в частности, вновь заявил, что современные отношения правительства Великобритании с его заморскими территориями основаны на партнерстве, общих ценностях и праве каждой территории решать, хочет ли она сохранить связь с Соединенным Королевством или нет. Хотя положение в каждой территории своеобразно и некоторые территории более развиты, чем другие, Соединенное Королевство будет продолжать работать со всеми территориями должным образом в таких областях, как благое управление, политическое и экономическое развитие и транспарентность, укрепление безопасности и снижение уязвимости в случае природных и техногенных катастроф.

70. Выступающий также заявил, что отношения между той или иной заморской территорией и Соединенным Королевством определяются в конституции каждой территории. Недавний процесс обзора конституций ряда территорий привел к обновлению положений существующих конституций, например положений о правах человека, о благом управлении, о роли губернатора и избираемых на местах политиков.

71. Кроме того, благое управление было центральной темой в ходе всех конституционных дискуссий с территориями. Британское правительство не намерено заниматься мелочной опекой над своими заморскими территориями и полно решимости дать возможность каждой территории самостоятельно вести свои дела в максимально допустимом объеме. Однако это возлагает ответственность на каждую территорию. Если Соединенное Королевство сочтет, что какая-то территория не выполняет свои международные обязанности или если ситуация в территории даст другие основания для озабоченности, британское правительство без колебаний поднимет этот вопрос с правительством территории и будет вмешиваться по мере необходимости.

X. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

72. 10 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюции 65/115 А и В на основе доклада Специального комитета (A/65/430), препровожденного Ассамблее, и на основе итогов его рассмотрения в Четвертом комитете. Раздел IX резолюции 65/115 В касается острова Святой Елены. В постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *подчеркивает* важность вступления в силу в 2009 году новой конституции территории;

2. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73(b) Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, при получении соответствующей просьбы;

3. *просит* управляющую державу и соответствующие международные организации продолжать поддерживать усилия правительства территории по решению стоящих перед территорией задач социально-экономического развития, включая проблемы безработицы и ограниченной инфраструктуры транспорта и связи;

4. *призывает* управляющую державу принимать во внимание уникальность географического положения острова Святой Елены и решить в кратчайшие возможные сроки любые нерешенные вопросы, связанные со строительством аэропорта».
