



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第六四九四次会议

2011年3月10日星期四上午10时举行
纽约

- 主席： 李保东先生 (中国)
- 成员： 波斯尼亚和黑塞哥维那 巴尔巴利奇先生
 巴西 维奥蒂夫人
 哥伦比亚 奥索里奥先生
 法国 阿罗德先生
 加蓬 梅索尼先生
 德国 维蒂希先生
 印度 哈迪普·辛格·普里先生
 黎巴嫩 萨拉姆先生
 尼日利亚 阿米耶奥弗利先生
 葡萄牙 莫赖斯·卡布拉尔先生
 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 南非 桑库先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 贝林厄姆先生
 美利坚合众国 邓恩先生

议程项目

索马里局势

实现索马里和平与安全综合战略

2011年3月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2011/114)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

实现索马里和平与安全综合战略

2011 年 3 月 3 日中国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2011/114)

主席：按照安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请丹麦、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、印度尼西亚、意大利、日本、肯尼亚、挪威、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、索马里、西班牙、苏丹、瑞典、塔吉克斯坦、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国和也门代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎索马里过渡联邦政府总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生阁下，并请礼宾官陪同他到安理会议席就座。

索马里过渡联邦政府总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生在陪同下在安理会议席就座。

主席：按照安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处主任奥古斯丁·马希格先生参加本次会议，马希格先生将以电视电话会议形式从摩加迪沙参加今天的会议。

按照安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉先生阁下参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下参加本次会议。

我欢迎秘书长潘基文先生阁下和大不列颠及北爱尔兰联合王国非洲事务大臣、议会议员亨利贝林厄姆先生阁下出席本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我要提醒安理会成员注意文件 S/2011/114，即 2011 年 3 月 3 日中国常驻代表给秘书长的一封信，其中载有一份关于审议中项目的概念文件。

索马里问题事关非洲之角、非洲大陆以及世界的和平与安全。近年来，在索马里和国际社会特别是联合国的共同努力下，索马里问题的解决取得了进展，但仍然面临着严峻的挑战。安理会此次举行公开辩论会，就是要推动国际社会更加重视和持续关注索马里问题，制定并实施全面的战略，实现索马里的和平、安全与发展。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长(以英语发言)：我感谢中国的李保东大使召开本次会议，在此关键时期动员国际社会讨论索马里问题。我祝愿他在担任安全理事会主席期间一切顺利。我赞赏他的领导。

我还愿感谢索马里总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德参加今天的会议。我也愿感谢联合王国非洲事务大臣亨利·贝林厄姆先生阁下和非洲联盟委员会索马里问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉先生与会。我感谢迪亚拉先生所作的贡献。

我感到高兴的是，我们得以在我的特别代表奥古斯丁·马希格的参加下举行本次会议。他通过视频连线从索马里参加我们的会议。我感谢他和联合国索马里政治事务处为继续推动政治进程所作的贡献。我还要感谢我们在联合国内罗毕办事处和联合国非洲联盟索马里特派团(非索特派团)支助办事处的工作人员特别是在过去数周不懈地努力和协助部队的医疗后送工作。

需要紧急关注索马里的局势。过渡联邦政府和非索特派团在军事上取得的成果是脆弱的。人道主义局势很严峻，暴力在继续肆虐。鉴于在北非和中东要求实行善政和让人民过上体面生活的呼声，索马里公众的期望值也有可能提高。如果我们现在采取行动，我们就能够巩固近期的成果，让索马里踏上一条更有希望的道路。

在最近的激战中，来自布隆迪和乌干达的数十名勇敢的非索特派团维和人员为和平的事业献出了自己的生命。平民伤亡的人数也在增加。我已与恩库伦齐扎总统和穆塞韦尼总统交谈过，向他们表达了我对他们继续致力于索马里的感激。我还要向死难者的家属表示慰问。

过渡联邦政府和非索特派团成功地扩大了在摩加迪沙的控制线。过渡联邦政府及其盟友“先知的信徒”组织在索马里南部开辟了新战线，并控制了先前由叛乱团体掌握的主要城镇。我们必须帮助它们维持这些成果，以便恢复安全，并提供基本服务、运送人道主义援助和提供复苏与重建支助。为索马里人民和过渡联邦政府控制区内成千上万的境内流离失所人员提供这些改善，对于维系来之不易的军事战果是至关重要的。

非索特派团和过渡联邦政府的部队正在军事层面上取得进展。如果非索特派团能拥有包括直升飞机在内的更多的资源，在情报、监测和侦察上得到更多支助的话，它将会更有成效。国际社会必须信守自己的诺言。联合国向非索特派团提供的一揽子支助方案中存在严重缺口，军事资产与装备严重短缺。我呼吁会员国增加对联合国非索特派团信托基金的捐赠，并偿还特遣队所属装备和出兵国的费用。

我们还必须使非索特派团能够完全达到它的授权编制。建设一支可行的部队，既要有人数的保障，也要有支助它的资产保障。这将使过渡联邦政府能够建立由它控制的更为广阔的空间，促进政府与民众之间的直接联系，并推动政治对话与和解。这还将使联合国有可能扩大其在索马里的存在。

与此同时，过渡联邦机构必须勇于应对在政治和治理层面上的挑战和实现稳定的挑战。明确的政治目标是军事目标的基础。各过渡联邦机构都有机会巩固自己在受其控制地区的权威，但是这个机会稍纵即逝。过渡联邦机构必须同心协力。这种精神应该是有关当前过渡期结束和为索马里翻开新的一章而举行会谈的驱动力。在过渡问题上的异议可能会给安全局

势和稳定努力，其中包括索马里部队中新近接受训练的人员的命运造成不利影响。

此外，任何过渡期的延长都必须是必要的。重点应是完成悬而未决的过渡任务，其中包括制宪进程。制定《宪法》十分重要，因为它为全国和解提供了平台。这一进程终将使索马里人能够选择他们自己的命运，他们自己的治理框架和他们自己的领导人。这一工作应是公开和包容各方的。我的特别代表马希格先生一直在努力推动就这些问题达成共识。他还与各部族和宗教领袖密切合作，以扩大和解进程，《吉布提协议》对此有所规定。

索马里沿海的海盗活动仍造成严重和与日俱增的威胁。国际社会已动员起来，消灭海盗行为，将实施者绳之于法。我对信息共享与协调有所加强、重要的军事和其它资产得以部署表示欢迎。但是，袭击的次数在增加，海盗们在拓展自己的地盘。在我的索马里沿海海盗行为所涉法律问题特别顾问杰克·兰先生最近的报告(S/2011/30 附件)中，突出强调了需要采取紧急行动。我们必须在威慑、发展和安全等三个支柱的基础上制定一项统筹对策。

最近，联合国索马里政治事务处与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织一道，重振了坎帕拉进程，这是一个将过渡联邦政府、索马里兰、邦特兰以及索马里其它区域性当局汇聚在一起开展对话的机制。我希望，今年这一重要论坛将继续开会。

我还对索马里当前发生的旱灾表示关切。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)报告说，在过去2个月中，旱灾已使约5 000人流离失所。许多人进入城区寻求帮助。在位于索马里中部的希兰州，70%的人口处于危机之中。由于2010年1月世界粮食计划署被迫暂停它在那里的运作，因此没有在那里分发食品。

除旱灾之外，敌对行动也迫使人们逃离自己的家园和村庄。据难民署说，过去数周里的每一个星期，位于肯尼亚的拥挤不堪的达达布难民营都会有约2 500名索马里人登记进入。在战斗和旱灾发生之

前，这个数字只有不到 400 人。去年，摩加迪沙达到了一个可怕的程度，据报告称有 7 600 人罹受枪伤，这是 10 多年来最高的数字。今年，这一令人不安的趋势仍在继续，自 1 月份以来，该市的医院报告已有超过 1 000 人罹受枪伤。

今年支援索马里的人道主义呼吁寻求得到 5.29 亿美元，用于紧急需要。截止上个月，只提供了这一数额的四分之一。联合国紧急救济协调员从中央应急基金中划拨了 1 500 万美元的款项。另从集合资金中划拨了 5 000 万美元，用于应对旱灾。但是，如果 4 月份的传统雨季未能奏效的话，局势将进一步恶化。资金不足还不是唯一的障碍；我们还缺乏进入冲突与不安全地区的手段，那里的需求才是最大的。

索马里急需我们的帮助。它面临着不同程度的暴力、破坏性的天气状况和不安全，即使强大国家也难以应对。非索特派团和过渡联邦政府取得了一些进展，但是它们需要更多的支助。如果我们巩固军事战果，提供人道主义救济，并取得政治上的进展，我们就能够让索马里走上通向更广泛稳定与和平的道路。如果我们做不到这些，那么我们就有可能看到人道主义危机加深、安全局势恶化以及对区域和平与稳定的威胁加剧。

我欢迎安全理事会决定授权向索马里派遣更多部队，也欢迎安理会今天重点讨论索马里局势。但是，非索特派团和过渡联邦政府需要的不只是核准兵力水平。它们需要实实在在的部队、装备和得到加强的能力。而且，索马里人民需要看到真实可见的改善。他们需要人道主义援助、政治稳定以及能带来希望的宪政进程。

让我们所有人都竭尽全力，使这些目标得以实现。通过合作努力和高瞻远瞩，我们能够创造条件，使索马里人民能够引领他们的国家摆脱暴力，迈入一个没有匮乏、没有恐惧的未来。

主席：我感谢潘基文秘书长的发言。

我现在请索马里过渡联邦政府总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生阁下发言。

穆罕默德先生(索马里)(以英语发言)：我今天很高兴来到安理会，向各位报告包括我的政府在内的过渡联邦机构在就任头 100 天中取得的成功，以及在我国过渡联邦治理体系即将结束第 7 年的运作时我们前方面临的挑战。我今天来到安理会是要介绍我们所取得进展的最新情况、我们面临的挑战以及我们希望能用以缓解这些挑战的战略。

正如我在 1 月份提到(见 S/PV. 6467)以及《路线图》中所规定的那样，我国政府的五大优先事项是：改善安全、加强和解、完成过渡任务，其中包括结束我们的宪政进程，应对人道主义危机以及促进善治。

首先，请允许我对联合国、非洲联盟(非盟)以及国际社会给予索马里的持续支持表示衷心感谢和由衷赞赏。这种坚定不移的支持对我们努力使索马里摆脱其死敌——青年党——至关重要，这个团体是广泛的全球恐怖网络的一部分。特别是，我们尤其感谢非盟部队中年轻的男女士兵。他们来自乌干达和布隆迪，正在为索马里献出生命。我们向那些献身者表示敬意和哀悼。我们永远感谢他们作出的宝贵牺牲。

请允许我明确指出，我国政府在打击我们的两个共同敌人，也就是青年党和无法治状态——海盗活动——方面，是安理会坚定和可信的合作伙伴。我国部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)目前正在取得切实进展，在全国从敌人手中收复大片领土，其中包括我国首都摩加迪沙及其周边地区，我所提供的地图就说明了这一点。随着我们动员索马里人民支持这些安全成就并在今后几个月中逐步落实我们的明确路线图，我们坚信，我们将实现我们的目标，使过渡联邦政府控制索马里南部大部分地区。我们认为，通过实现这一目标，我们与实现《联邦宪章》中规定的过渡任务之间的距离将更加接近。

我们目前处在抵御两个罪恶现象——海盗祸害和猖獗的恐怖主义——的第一线。我们必须从源头击败它们，这需要我们与国际社会之间的合作与协作。打击这两个如影随形的罪恶现象需要我们索马里人拿出道义勇气和强有力的政治意愿，也需要国际社会

的有力承诺与支持。我们必须认识到，无法治状态，加之贫困和失业以及狂热主义和宗教灌输的渗透影响，是恐怖主义和海盗活动的根源和温床。

我们最近看到海盗活动的狰狞面目：冷酷无情的海盗杀害了四名无辜美国人。我们向他们的家人表示慰问。海盗祸害是无法在公海上打败的。解决办法在于使索马里恢复法治，并且帮助沿海社区发展其它谋生手段。此外，海盗活动和恐怖主义这两个罪恶现象不仅协同配合，而且还相互取经。如果索马里的基地组织成员开始在公海劫持油轮并且把它们作为致命的武器——他们在 2001 年 9 月就是这样做的——我们不会感到惊讶。如果可以劫持一艘油轮，何必费劲去劫持一架小飞机呢？

在过去的 100 天中，我国新政府正在改变政治局面，并且正在赢得我们的公民和国际社会伙伴的尊重。这个政府由 18 名部长组成，他们是来自索马里国内外的干练的技术型官员。我们在全面和有力地施行善治，以提高我们的能力和实现我们的国家路线图，其中包括以下方面。

关于财政管理中的问责制和透明度问题，我们首次制定了措施，以加强从摩加迪沙的海港和机场征税——它们是政府在公共部门中的两项主要创收服务——并且改进公共资金的分配。自那以来，公共财税的征收有了大幅改善，符合经索马里议会核准的 2011 年年度国家预算和已提交给我们国际合作伙伴的 2010 年审计账目。

关于反腐败工作队的问题，在长达 20 多年的无国家状态之后，索马里的腐败现象到处泛滥，公共资金遭到无羞耻地盗用。在这种背景下，设立反腐败工作队是一项至关重要和必要的遏制措施，有助于以结束滥用和挪用公共资金、物资和资产的状况。我的内阁成员和我本人率先签署了这些反腐败规章制度，目的是发出信息，表明本届政府对腐败和过去令人震惊做法的零容忍政策。

就加强服务的提供而言，增强和重建政府机构的能力，以便向我国公民提供服务这一点至关重要。在

这方面取得的一些成功包括公共安全和安保方面的进展、新的或者得到改善的公共卫生服务、新学校的开办、新路灯的安装以及清洁和废品收集服务的提供。

关于安全部门，由于街道照明的改善和警察的日夜巡逻，摩加迪沙由政府控制的地区的安全状况大有改善，街道上夜生活日益丰富就是证明。我们安全战略的另一关键要素涉及继续改革有关服务。这些改革努力的重点是提供必要的后勤保障、工具和装备，以及按时支付工资。

请允许我强调一点，当前迫切需要部署安全理事会核准的另外 4 000 名非盟士兵，以强化为实现和平与稳定而开展的努力。

对我国政府来说，一个同样至关重要的优先事项是，建立一项有信誉和有效的解除武装、复员和重返社会方案。在 20 年的持续冲突之后，我国的许多年轻人有生以来从未有过和平共处的经历。恢复他们对社会和政府的信心并将他们重新纳入社会是我们必须立即开始执行的长期任务。我们已经制定措施，接待并协助越来越多脱离青年党队伍的青年。为此目的，我们也在寻找有效办法，化解反叛团体不仅在索马里而且在世界各地的索马里社区中作出煽动湮灭人性的激进言论。如果我们要赢得青年的思想和感情，并保障他们的未来，绝对必需这样做。

至于制宪进程，在谋求改革过渡联邦政府的模式之时，我们同国际伙伴一道开展了拟订宪法草案的进程。为了进一步加快这一进程，我们现在设立了独立宪法委员会、议会宪法委员会和内阁级别的部委，它们正在积极协调和完成宪法草案，并且设法取得过渡联邦机构和索马里公众必要的共识。

至于和解和外联活动，我们都同意，地方、地区和国家层面的和解及解决冲突努力是我国和平与安全的基石。本着这一精神，我国政府继续通过对话及和平手段参与并促进冲突的解决。

过去 100 天里两个内阁级别的访问团在中部地区取得的成就就是明证。第一个访问团解决了加姆杜德

和邦特兰两个部族之间的激战，第二个访问团解决了加姆杜德、希门和希卜部族之间的战斗。我们与“先知的信徒”组织的协议仍然有效并且正在执行；并且它将继续是现政府的一个组成部分。请允许我再次强调，“先知的信徒”组织和过渡联邦政府的部队正在我国许多地区联合开展安全行动，取得了成功的结果。

关于人道主义援助，随着安全行动的扩大以及我国各地发生严重干旱，境内流离失所者人数大幅增加。仅在摩加迪沙一地，多达8万名境内流离失所者已进入政府控制地区。我们呼吁国际社会提供紧急医疗和粮食援助来帮助境内流离失所者。就我们而言，除了摩加迪沙的港口和机场设施之外，我们正在边界开放新的走廊，特别是在我国中部和南部地区。

对我们路线图的这一总结表明，我的内阁和我有重建国家机构的意愿和决心，以便满足我国公民的基本需要。我们正在赢得索马里人民的人心。一个独立的地方媒体组织“摩加迪沙媒体之家”，在本月发表的一份最近研究报告指出，在摩加迪沙接受调查的人民中，75%的人对青年党及其极端主义理论表示强烈不满。70%接受调查的人认识到，过渡联邦政府正在作出巨大努力同各地区和反对团体进行联络。最后，75%的人认为非索特派团和非洲联盟部队是索马里人民的朋友。这同仅仅几个月前的大众观点显然相去甚远。

关于过渡问题，过渡期将在8月20日结束。尽管目前的过渡联邦政府七年的任期有过起伏，但是取得了一些进展。然而，我今天在此强调我们作为伙伴正在进行的协商，我们都想要就过渡后的框架达成共识。

首先，正如3月7日摩加迪沙内阁会议证实的那样，行政部门已经批准并通过下列决定：第一，过渡联邦政府的任期根据《宪章》将在2011年8月20日正式结束；第二，议长和议员选举将在2011年7月进行；第三，总统选举将在2011年8月举行；第四，需要给新政府充分的时间完成剩余的过渡任务，包括批准宪法和建立选举委员会；第五，将根据行政部门

和安全部门目前的改革立即开始进行议会改革；第六，新领导人将任命一个看守政府，以便建立永久国家体制。

最后，请允许我重申我们对我国人民和国际社会的承诺。我在安理会面前指出，我们将从极端分子手中收回我们的土地、特征和尊严。我们不会牺牲我们国家的利益和我们儿童的未来。我们将竭尽全力恢复国家的地位、保护我国的边界不受国内外敌人的侵犯、遏止所有形式的国际海盗行径、保护我国公民并建立一个国内和平和同邻国和平相处的国家。

主席：我感谢穆罕默德总理的发言。

我现在请布巴卡尔·迪亚拉先生阁下发言。

迪亚拉先生（以英语发言）：主席先生，我代表非洲联盟委员会主席让·平先生阁下感谢你邀请他就索马里局势向安理会进行通报，特别是参加关于实现索马里和平与安全的全面战略的辩论。我也要就让·平先生无法亲自参加今天的辩论会表示他的遗憾和歉意。主席先生，平主席请我向你转告他对你在担任安理会主席期间取得成功的最良好祝愿。

首先，请允许我重申，非洲联盟赞赏安理会主席、秘书长和安全理事会全体成员国对于解决索马里局势的关心和承诺。就索马里问题举行辩论会的次数和频率，就是这方面的明确证明。联合国同非洲联盟在和平与安全领域中，特别是在解决索马里局势方面的伙伴关系，是另一个雄辩的证明。这一伙伴关系正在产生积极和具体的结果。我们赞赏并珍视这一伙伴关系。

尽管获得安理会的支持并取得一些积极成果，但索马里局势依然严峻。我将首先谈谈政治局势。由于目前的过渡安排将于8月20日结束，并且诸如通过宪法草案等主要过渡任务尚待完成，索马里政治局势仍处于紧要关头。

为满足必须作出一项过渡后安排的需要，非洲联盟大会第十六届常会核可了政府间发展管理局（伊加特）大会索马里问题特别会议作出的关于延长索马里过渡联邦议会的任期，以使索马里人民能够

处理剩余政治事项的决定。根据这项决定，2月3日，索马里过渡联邦议会通过了一项决议，将其任期再延长三年。

我们正在与伊加特和联合国索马里政治事务处(联索政治处)一道，尽力执行非洲联盟首脑会议的决定，特别是通过以下方式这样做：第一，举行议长和总统选举；第二，进行议会改革，以提高过渡联邦议会的合法性、包容性及代表性；第三，建立一个新政府。我们与伊加特和联索政治处一道，继续参与在尽可能短的时间内通过一部索马里新宪法的进程。

在军事方面，过去数周来，过渡联邦政府部队在现有兵力大大超过8 000士兵的非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队支持下，改变了摩加迪沙实地局面。在非索特派团部队支持下，过渡联邦政府部队控制了摩加迪沙西北部的关键阵地，包括一直充当青年党主要后勤和行动基地的前国防部大楼。这些成果是我们的部队自去年夏天以来所取得的一系列稳步进展中的最新进展。

我要再次向在这些最近行动中献身的我们的英勇战士的家属表示慰问。同时，我要重申，我们感谢布隆迪政府和乌干达政府作出承诺，向索马里增派部队，由非索特派团指挥。

在取得这些成果之后，我高兴地通知安理会，过渡联邦政府现已有效控制60%的摩加迪沙。政府现已充分控制摩加迪沙七个区。重要的是，该市约200万人口中约有80%生活在已由过渡联邦政府及其索马里部队控制的地区。

索马里人道主义局势依然严峻。干旱造成的饥荒则进一步加剧了这一局势。同时，青年党继续采取行动，公然违反所有文明社会的所有准则。他们不仅利用迫击炮、简易爆炸装置及自杀式袭击来攻击过渡联邦政府和非索特派团，而且还悍然违反国际人道主义法，利用无辜平民作为人盾。他们阻碍向有需要的民众运送人道主义援助，并且长期围困民众，而这些民众现在已沦为他们的意识形态的人质。

尽管我们在索马里取得了这些成果，但我必须强调，武装反对派团体青年党仍在战斗，以便将过渡联邦政府和非索特派团从索马里除掉，这样它就能够如它去年在乌干达坎帕拉所做的那样，继续对索马里人民乃至周边地区实施恐怖行动。索马里局势显然对国际和平与安全构成威胁。因此，国际社会必须作出强有力的反应。

因此，请允许我在此关头提出几点想法，供安理会在讨论索马里实现和平与安全的全面战略时考虑。这些建议的依据是非洲联盟的战略；该战略包括政治支柱和安全支柱。

非洲联盟战略政治支柱的基础是，必须支持索马里过渡联邦机构。在这一过渡紧急关头，非洲联盟认为，过渡联邦机构需要非索特派团的持续支持。这不仅将协助它们努力满足民众期望，而且还将便于结束目前的过渡安排，有助于在8月建立新政权。

非洲联盟战略的安全支柱是实现我刚才所述政治支柱的手段。该支柱包括关于加强非索特派团兵力的规定和经修订的行动概念。这一行动概念贯穿于非洲联盟和平与安全理事会在2010年10月15日会议结束时作出的决定。它要求在索马里全境部署2万人部队，包括在摩加迪沙部署12万人部队。

这将使非洲联盟能够实现三个广泛的政治和军事目标。第一个目标是改善摩加迪沙市内和周边地区的安全环境。第二个目标是营造有利于增加过渡联邦政府与置身和平进程之外的索马里各团体——包括武装反对派团体和全国各地的地区和地方行政机构——之间政治接触的环境，并完成新宪法的制定工作。第三个目标是营造有利于向摩加迪沙有需要的民众提供人道主义援助和公共服务的环境。

在国际社会的支持下，特别是在安理会继续向非索特派团提供支持的情况下，上述政治和安全目标是可以实现的。我们当然欢迎安理会提供其2010年12月22日第1964(2010)号决议所详细列述的支持。然而，非洲联盟紧急要求安理会在更多方面提供支持。

具体提到全面方法，非洲联盟要重申非盟和平与安全事务专员拉马姆拉大使于去年 12 月向安理会提出的各项请求。

第一，非洲联盟请求安理会继续支持索马里过渡联邦机构及其安全部队，包括通过提供专业训练、装备以及满足福利需要的举措。

第二，它还请求安理会增加对非索特派团的一揽子支助，根据新核定兵力，通过联合国摊款供资，并安排偿付特遣队拥有的装备的费用，包括小型和大型装备，以及按照联合国标准发放部队津贴，以确保非索特派团获得充足、可预测和可持续的支助。

第三，非洲联盟请安理会授权在索马里沿海开展海军行动，以便为非索特派团提供更直接和更具体的支持。这一支持可采取进行海上威慑和空中监视的形式，以防止外国分子进入索马里，并防止有人利用飞机和船只向索马里境内对过渡联邦政府、非索特派团和索马里民众进行攻击的武装团体提供武器和弹药。

第四，非洲联盟请安理会确保有效执行针对所有阻碍索马里和平与和解进程，特别是通过向针对过渡联邦政府、索马里人民和非索特派团发动进攻的团体提供财政、物质和后勤支持这样做的人的制裁。

第五，非洲联盟请安理会全面处理索马里沿海海盗问题，以便有效处理海盗问题的根源以及影响索马里人民生计和福祉的其他同样严重的威胁，特别是在索马里沿海进行非法捕捞和倾倒有害物质的行为。

最后，非洲联盟请求安理会增加对索马里的人道主义援助，特别是缓解民众因饥荒而遭受的目前痛苦。

请允许我最后以非洲联盟的名义再次向安全理事会表示赞赏，感谢你们为解决索马里局势做出坚韧不拔勇敢的努力。非洲联盟肯定并充分赞赏国际社会对索马里的支持。现在距离过渡结束只有几个月的时间。在这几个月中需要更多的支持。在解决索马里局势问题上，我们做些什么、何时及如何做至关重要。

主席：我感谢迪亚拉先生的发言。

我谨提醒各位将发言时间限定在四分钟以内，以便我们能够快速的开展工作。请打算作长篇发言的代表团散发发言稿，在会议厅内仅作简短发言。

我现在请安理会成员发言。

贝灵汉先生(联合王国)(以英语发言)：我感谢有机会在此重要时刻讨论索马里问题。我也要感谢秘书长、非洲联盟(非盟)特别代表迪亚拉和穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总理对本次辩论的杰出贡献。

联合王国府认为，索马里是一个重要的优先事项。因此我出席今天的会议。主席先生，我非常感谢你促成本次辩论。聆听到目前为止的发言，我印象深刻，大家都希望结束持续 20 年的不稳定。这 20 年的不稳定已经给索马里人民带来了冲突和人道主义灾难，给该地区及以外人民带来海盗活动和恐怖主义威胁。我欣见秘书长提及海盗问题，并强调需要采取紧急行动。我确实认为，杰克·兰报告(S/2011/30, 附件)很受欢迎。

最近几周，我们看到索马里局势挑战的艰巨性。我谨赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)代表我们，特别是代表索马里人民正在开展的工作。我同其他发言者一道赞扬非索特派团勇敢的官兵们，赞扬他们在打击青年党的腐败和残暴暴政的成功行动中表现出的敬业和献身精神。我要特别感谢乌干达和布隆迪政府所展示的决心，并向在最近交战中牺牲的官兵的家属表示诚挚的哀悼。非索特派团部队在领土推进时表现出的勇敢无畏提醒我们，非索特派团需要我们的支持和指导。

正如秘书长指出的那样，成果确实是脆弱的。这不仅仅是要击败叛乱分子的进攻，而且要按照国际人道主义法尽可能最有效地保护平民。最近，部队总部已经采取措施，提高非索特派团保护平民的能力。我们对此表示欢迎，但需要进一步努力，确保非索特派团有足够资源继续取得进展。顺便指出，我也欢迎在该国南部已取得的成果。

我高兴地宣布，联合王国不久将向联合国非索特派团信托基金捐款 300 万美元，无附带条件。我呼吁其他捐助国提供同样无附带条件的捐款。

索马里的不稳定局势显然没有简单的解决办法。单靠军事行动不会带来持久的和平。我们需要一个合法和包容的政治进程，让所有反对暴力的索马里人都能在自己国家的未来发挥积极的作用。我们鼓励联合国和非盟继续携手努力，制定一项协调一致的政治和军事战略，为索马里人民提供实际好处。

在不到六个月的时间内，即 2011 年 8 月，过渡时期将宣告结束。我们不能让索马里产生政治真空，也不能简单地继续一切照旧。最近试图单方面延长过渡期但不实施有意义的改革或协商，没有能够带来共识。实际上，这种做法反而损坏了过渡联邦机构的合法性和信誉。我不安地获悉，将再次改组过渡联邦政府。这显示，对过渡联邦政府来说，政治内斗比和解与为索马里人民提供服务更为重要。

联合王国认为，不进行改革，以提高过渡联邦机构的代表性、合法性和进一步对索马里人民负责，就不应该延长这些机构。需要在索马里国内并同国际社会开展广泛协商，讨论现有安排之后的问题。我对阿卜杜拉希·穆罕默德总理阁下介绍的各种服务改进感到鼓舞，但需要在此基础上再接再厉。因此，我鼓励大家在马希格特别代表领导下更有效地开展工作，与过渡联邦机构和区域与地方行政部门合作，做出新的、更富有包容性的政治安排。

联合王国充分支持奥古斯丁·马希格为通过谈判制定前进方式而做出的努力。我很高兴，他参加这次辩论并听取各方发言。

索马里严峻的人道主义局势因干旱而变得更加严重，这突出了采取协调行动，确保索马里人民有一个更加稳定的未来的必要性。我赞扬联合国人道主义救济协调员的工作，并鼓励各国进一步支持在索马里的联合国和双边人道主义努力。

2011 年标志着索马里国家崩溃已有 20 年。对许多索马里人来说，局势仍然令人绝望，许多人被迫背

井离乡，妻离子散。一代索马里儿童在不知和平为何物、从未上过学校、没有我们许多人习以为常的最简单机会的情况下长大。

但有迹象令人鼓舞。在地方一级，索马里人在共同努力建设稳定地区，摒弃极端主义、恐怖主义和海盗行径。我们有机会帮助索马里人在这些努力的基础上再接再厉。我认为，索马里确实处在一个十字路口。如果能够保持最近取得的军事和政治进展，如果打击海盗活动的举措获得成功——我相信能够成功——那么未来是光明的。否则局势将令人难以置信的沮丧和严峻。我们必须防止发生后者情况。这将需要我们共同努力。我认为，我们大家都有责任采取行动。联合王国将发挥它的作用。

Messone 先生(加蓬)(以法语发言)：主席先生，首先我国代表团谨欢迎你的倡议，举行一次辩论，讨论执行一项关于索马里和平与安全的全面战略。我还要感谢秘书长和巴卡尔·迪亚拉先生的通报。我欢迎索马里总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生阁下和亨利·贝灵汉先生出席会议。

8 月 20 日，我们将看到索马里过渡阶段宣告结束。尽管国际社会努力恢复该国和平，但仍然存在许多挑战。鉴于今天所描述的局势状况，我国代表团认为，制定一项全面的索马里战略，涵盖政治、安全、社会经济和人道主义等方面内容，将是彻底解决该国危机的最有效办法。

我们赞同先前提出的对索马里政治局势的关切。过渡联邦政府需要进一步扩大其政治基础。我们注意到总理所强调的努力。和解进程需要进一步深入扎根。制定新宪法仍然是当务之急。这些领域进展缓慢助长目前普遍的不确定性，这就要求当局表现出更大的政治意愿和承诺。

加蓬同样希望政府在实地采取更有效的行动。它的首要目标应该是完成制宪进程，这是完成政治进程的关键。同样紧迫的是，需完成过渡时期的其它任务，尤其是向仍然承受危机之害的索马里人民提供基本

服务。我认为，过渡联邦政府的另一优先事项是，加强其管辖下各机构内的凝聚力。我们认为，议会最近单方决定延长其任务期限三年的作法或是摆脱这一理念的行为。

我国代表团从这一立场出发，促请各方根据《吉布提协议》尽快完成加蓬依然致力于实现的过渡后安排。为此，我国支持能够保证已到位政治安排的合法性和对训练中索马里部队的控制的妥协性解决方案。

推进索马里和平进程要求加强政治和军事战略，以便首先改善实地的安全局势。在这方面，我国代表团向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队表示其受之无愧的敬意，感谢他们为确保安全作出不懈努力，摩加迪沙局势的显著改善就是此一努力的见证。在这方面，我国代表团表示，我们声援乌干达和布隆迪，它们为恢复索马里的和平与稳定继续作出牺牲。

非索特派团仍然在实地面临众多挑战。包括青年党在内的叛军运动继续构成实际威胁。因此，国际社会必须紧急制止非法向这些团伙提供资金，制止他们在边界得到的人员和武器供应。因此，我们需要侧重有针对性的措施，以加强安理会目前的制裁机制。

同样，越来越有必要增强非索特派团的行动能力。为此，安全理事会需要竭尽全力落实第 1964(2010)号决议中所载建议，尤其是有关增派 4 000 名兵员的建议。它还需要确保这些部队的部署和供资工作的有效性。这一措施对于岌岌可危的实地局势而言至为关键。我们还需要回顾，非索特派团缺乏可预测的供资和其装备费用未获补偿会限制其完成任务的能力。

在这方面，我国代表团着重指出，需要考虑 2010 年 10 月非洲联盟为增强非索特派团实地效力而在此提出的各项建议。捐助国增加其对联合国信托基金的捐款也是适当的，设立该基金是为了支助非索特派团的行动。

索马里的人道主义局势在不断恶化。如若国际社会不采取有力行动，干旱和战斗将继续造成更多人员

丧生。因此，我国代表团敦促索马里的伙伴们加强动员，向有需要的人民提供必要援助。在这一进程中，安理会必须能够确保各方遵守国际人道主义法，具体而言就是保护平民的义务，不在战斗中使用未成年人和人道主义援助行动自由。

处理索马里局势势必解决海盗行为的严重威胁。在这一问题上，我们同意杰克·兰报告(S/2011/30, 附件)中的评估和结论。我回顾，我国代表团一贯强调需要同时处理海盗问题和该国陆地安全威胁问题。因此，我们支持采取全面战略的举措。

从同一立场出发，我们赞赏联合国索马里政治事务处与非索特派团一道通过一项区域联合战略。在政治、安全和人道主义问题上须应对的各项挑战之间的相互关联性质使得有理由采取此一我们都支持的全局战略。

我国代表团支持安全理事会将在本次会议结束时通过的主席声明。

维蒂希先生(德国)(以英语发言)：我感谢中国主席召开今天的会议。德国也非常感谢秘书长所作的明确、知情的发言。我尤其欣见，阿卜杜拉希·穆罕默德总理和非洲联盟委员会索马里问题特别代表迪亚拉大使，以及通过视频链接秘书长特别代表、我们的朋友奥古斯丁·马希格从摩加迪沙参加我们的会议。我谨向联合王国非洲事务大臣贝灵汉先生阁下表示非常热烈的欢迎。

德国赞同欧洲联盟代表团将在稍后所作的发言。

安全理事会在处理索马里重大挑战方面负有独特责任。德国坚决主张安理会与区域行为体，特别是与我们在非洲联盟的伙伴们密切合作，针对索马里开展持续、重点突出的工作。

索马里的冲突旷日持久。它招引了国际恐怖主义活动并提供了滋生海盗行为的土壤。它威胁到国际和平与安全。但最重要的是，其所造成的人的代价达到无法接受的程度。这一人的代价让我们想起我们的人道主义责任，尤其是对难民、妇女和儿童等弱势群体

的此种责任。他们继续承受着暴力的主要伤害。我们对十分有限的人道主义空间感到关切。我们促请该国各方确保人道主义援助畅通无阻，确保全体人道主义工作人员人身安全。我们还呼吁立即落实安全理事会的索马里儿童与武装冲突问题工作组的各项结论。

距离过渡时期结束还有 5 个月的时间，迫切需要推动制定一项明确的政治战略，以完成所剩过渡任务。我们大家——安全理事会、索马里境内行为体、邻国和所有其他利益攸关方——必须继续为取得具体进展而携手努力。

德国重申我们对吉布提进程的充分支持。索马里政府现在需要侧重完成制宪工作、在可能和有意义的条件下开展对话以接触武装反对团伙以及向索马里人民提供安全和基本服务。过渡联邦机构必须停止其政治内斗。它们要向其人民负责。它们必须避免采取如最近过渡联邦议会自行延长其任务期限等单方行动。

国际社会必须努力支持索马里人民和索马里机构，特别是支持其保安机构，以便努力实现索马里的稳定。在可能的情况下，我们应当探索途径，将我们的支持延伸到索马里境内那些相对稳定和安全的地区，包括索马里兰和邦特兰。我们还应敦促加强此类地区与在摩加迪沙的过渡联邦政府之间的合作。我们还认为有必要接触当地管理当局、社区和整个民间社会。我们感到，他们的传统和经验能够大大促进实地的政治进程。放眼更长期，扩大所有行为体之间的合作可加强上述地区以外地区的经济社会发展机会，使整个索马里受益。

需要以全面的方式解决源自索马里的海盗行为。联合国和所有其它国际行为体必须在此方面共同努力。德国将继续积极参与此项工作。

请允许我谈一下非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。我们重申，我们充分支持非洲联盟驻索马里特派团及其部队派遣国，并期待着根据第 1964(2010)号决议在不久将来全面部署该特派团。德国和欧洲联盟

在全面协助非索特派团和部队派遣国。德国最近向非索特派团布隆迪分遣队提供了价值远远超过 500 万美元的大批设备援助。我们吁请其它捐助方加入我们的共同行动，支助非索特派团。

德国对非索特派团专业化的工作及其官兵执行的艰巨任务印象深刻。我们感谢他们奉献的精神并对最近在当地以及在摩加迪沙附近地区取得的进展感到鼓舞。我们对非索特派团最近遭受的人员伤亡感到非常痛心。

最后我要谈谈联合国在索马里存在的前景。正如秘书长在他最近的报告中指出的那样，德国促请联合国努力加强它在索马里的存在。我们欣见联合国索马里政治事务处和联合国国家工作队最近在这方面作出的努力。联合国加强在当地的的存在有助于增进与不同族裔的直接接触，也更为索马里找到政治解决办法。

阿罗德先生(法国)(以法语发言)：我感谢中国召开这次关于索马里问题的辩论会。在过渡联邦机构的任务即将到期之时，这将使大家思考稳定该国局势和实现和平的办法。我也要感谢马希格先生和迪亚拉先生以及索马里总理所作的情况介绍。我也赞同欧洲联盟稍后所作的发言。

过渡政府、联盟派别和武装分子以及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)对青年党反叛分子发动了攻击。我们欣见作出的努力和这些部队作出的牺牲以及在摩加迪沙当地和索马里南部取得的成功。来自乌干达和布隆迪的部队英勇地执行了非索特派团的任务并在最近几个星期付出了沉重的代价。法国方面运送了一些受伤的非索特派团士兵并对他们进行了治疗。

这些攻击有助于削弱极端分子的力量和确保索马里大片土地和首都的安全。不过，这种军事手段不是解决问题的办法；它必须是更广泛的政治战略的一部分。从这个观点来看，我们不得不承认至今取得的进展仍然不够。

过渡联邦政府助长了机构间的竞争，效果适得其反。他们至今未能增加其代表性，也没有能力提供人民需要的起码服务。不过，我们必须欢迎新政府作出的各种初期举措。目前，预算已经提交议会审议、平民的安全已被设定为优先目标、打击腐败的力度已经加强、公务员的薪金正在开始发放。这些都是重要的进展，必须得到赞赏和加强。

我们需要制定新的索马里政治战略。其中的优先事项为何？首先，必须更新机构框架，因为索马里不能一直采用过渡办法。为了不使今年8月没有机构框架，索马里当局必须最后拟定宪法并得到通过。过渡联邦机构、特别是议会必须进行改组，以便能够代表索马里社会的各个方面，以符合《吉布提协议》的规定和以最包容各方的对话为基础，其中包括各省的行政人员、民间社会的代表和愿意放弃使用暴力的武装分子。

根据这些想法，我们对过渡议会单方面决定延长它的任务授权感到遗憾。我们赞赏秘书长特别代表马希格先生进行的磋商，鼓励他重新推动《吉布提协议》中为达成协议制定的机制。必须重新开展与各个地区——特别是邦特兰——和与联盟集团包括“先知的信徒”组织的对话。

第二个优先事项必须是安全和向索马里人民提供基本服务。索马里当局必须把为人民谋福利设定为优先事项。对过渡机构的支持必须转化为对索马里人民的切实成就。

这些目标如何实现呢？首先，联合国的作用将是关键所在。在摩加迪沙需要联合国有力、协调一致的长期存在。我们吁请联合国各机构和方案迅速将其资源用于提供给人民和能够达到的地区的服务。联合国进行的工作必须对索马里人民具体有益；在这方面，仍有许多工作可做。

我们也知道索马里政府缺乏资源。该国总理诉求国际社会提供的财政支助反映出在政治层面的这项切实需求。这种支助必须迅速提供。最后，为了索马

里机构与国际社会建立伙伴关系，需要制定新的联合路线图，包括一份实现索马里机构和联合国各自目标的时间表。这项工具能用于制定过渡结束后协商一致商定战略框架。定期采取后续活动至关重要。国际社会对索马里机构的支持必须符合取得的具体成果。

最后，我要谈一谈海盗问题。兰先生提交的报告(S/2011/30，附件)已经指出在司法惩处海盗方面找到解决办法的迫切性。鉴于此事对国际社会和这个地区至关重要，我们欢迎俄罗斯联邦打算在最近的将来向安全理事会提出决议草案，以便落实报告中提出的关于设法将索马里置于打击有罪不罚的机制的中心的建议。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎索马里过渡联邦政府总理参加安全理事会今天的会议。我们仔细聆听了他对局势的评估。索马里复杂的军事和政治局势以及人道主义状况迫切需要拟定经过充分协调的国际战略，以便寻找解决问题的办法。索马里过渡联邦机构应在这项进程中发挥牵头作用。

目前的优先工作是保障索马里的安全。军事和政治两方面都必须取得重大突破。特别是，需要进一步巩固和加强该国的国防和安全结构。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）依然是索马里的主要稳定要素。我们对布隆迪和乌干达两国政府表示感谢，它们的部队是组成非索特派团的骨干。

捐助方和联合国都必须对非洲联盟维和人员提供及时、可预测的支助。我们主张迅速扩大非索特派团的规模到第1964(2010)号决议计划的水平。

加强非索特派团的军事特遣队和过渡联邦政府的安全部门主要是为了保护平民和解除索马里境内的主要破坏力量青年党的军事能力。因此，我们必须关闭对索马里武装派别提供支持的外来渠道。安全理事会必须继续落实有效的制裁制度，包括有针对性的制裁，并且这些制裁措施必须在有客观、核实的信息的基础上实施。

在索马里能否达成和平解决办法大都取决于索马里人民自身。过渡联邦政府和议会必须巩固其社会基础，包括确保索马里居民获得社会和经济服务，此外恢复与那些起建设性作用的反对派的联系，并使公众广泛参与讨论该国未来宪法以及过渡期结束后该国发展框架。

我们支持逐步分阶段扩大联合国在索马里的驻留，也支持为改进其各项活动的协调而采取的措施。我们赞扬马希格特别代表所作的努力。在这方面，有必要继续考虑到联合国工作人员在开展工作时所面临的安全状况。

目前索马里境内困难的人道主义局势以及援助方案所获资金很少的情况，也是令人关切的问题。我们欢迎人道主义组织作出各种努力，在非常困难的军事和政治条件下开展工作。

海盗问题在继续恶化。遭海盗扣押的人惨遭杀害，当前打击海盗措施跟不上事态的发展。安全理事会需要采取紧急而果断的步骤，阻止局势进一步恶化。俄罗斯代表团打算在近期提出一项关于海盗问题的新决议草案，以期就这个问题，包括就杜绝有罪不罚现象这一十分重要的问题，拿出全面的解决办法。我们预期安理会成员会支持我们的这一倡议。

俄罗斯将与索马里领导人以及国际和区域伙伴一道，继续努力争取在《吉布提协议》基础上实现该国的稳定和平，帮助加强该区域的稳定与安全。

杜恩先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：主席先生，我感谢你召集这次非常重要的公开辩论会，寻求从全面的角度来处理索马里局势。我也要感谢秘书长所作的内容翔实的通报。我还要感谢过渡联邦政府总理穆罕默德所作的发言，感谢马希格和迪亚拉两位特别代表参加今天的会议。

我谨代表美国，就索马里境内最近在同青年党及其同盟交火过程中丧生和受伤的人员表示最深切的同情。在目前的攻击行动中，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)维和人员和索马里国家安全部队表

现出了专业精神、奉献精神和勇气。我们应该向他们表示感谢。我赞扬布隆迪和乌干达这两个部队派遣国政府的决心与投入。国际社会需要采取更多行动，帮助满足非索特派团的部队、装备和资源方面需求。

正如我们在今天上午所听到的那样，索马里局势仍然令人担忧。索马里民众面临严峻的人道主义局势。我们严重关切需要人道主义援助的约 240 万索马里人，其中大多数生活在青年党控制的地区，那里的人道主义空间在不断缩小。一年多前，由于人员遭到威胁而且面临不利的要求，世界粮食计划署(粮食署)不得不停止在青年党控制区执行其方案。青年党驱逐了若干非政府组织和联合国机构。

因条件不断恶化而无法提供人道主义援助，这意味着有更多的索马里人不得不到邻国寻求庇护和援助。我国政府赞扬联合国难民事务高级专员办事处、粮食署、儿童基金会、红十字国际委员会和其他各方作出努力，继续在困难的条件下向境内流离失所者以及肯尼亚、吉布提、也门和埃塞俄比亚境内的索马里难民提供服务，我们感谢上述各国政府善意地接纳了难民。

我们深为关切索马里境内激进极端分子、犯罪分子和其他破坏分子对和平与安全构成的持续威胁。局势不稳定以及缺乏经济机会，继续助长索马里沿海的海盗活动，不仅威胁到索马里人民和海员，而且也威胁到整个区域的稳定。索马里沿海的海盗活动严重阻碍了向该地区提供重要的人道主义援助的工作，妨碍了通过印度洋的国际贸易，而且有损穿过索马里沿海水域航行的海员的福祉。正如有人已经提到过的那样，上个月有四名美国人在被索马里海盗扣为人质后惨遭杀害。

海盗的暴力程度在加剧，行动范围在扩大。这些是令人不安的趋势，国际社会，包括安理会，必须采取更多行动来解决这一绝对不能接受的情况，不仅应加大预防行动力度并加强追究司法责任，而且应缉拿那些资助、策划和组织海盗活动的人。在这方面，美国最近主办了一次索马里沿海海盗问题联络小组感

兴趣成员的特别会议，以进一步探讨国际社会可采取哪些行动来捉拿那些靠这些卑鄙活动非法获利的人。我们强烈敦促国际社会支持这方面的努力。

美国赞扬包括安理会许多成员在内的 20 个国家作出努力，建立了一支多国海军巡逻队，以开展打击海盗行动并保障船只安全。此外，在我们考虑可采取哪些办法来确保使海盗受到司法惩处的同时，我们希望国际社会继续支持并加强已在实施的与起诉工作相关的方案。我们欢迎联合国和联络小组所作的贡献。我们希望国际社会，包括安全理事会，将努力确保拟议的各项措施做到相互补充。

在我们推进这项工作的时候，监禁能力应是安理会和索马里沿海海盗问题联络小组重点关注的一个问题。正如秘书长法律问题特别顾问杰克·兰在他向安理会提出的全面报告中(见 S/2011/30, 附件)明确指出的那样，无论我们采取什么起诉机制，这仍将是一个需要处理的问题。

阻碍实现索马里境内稳定的因素不可被低估。本着双轨办法，美国继续支持吉布提和平进程和过渡联邦政府，同时我们也支持索马里境内寻求和平、反对恐怖主义并且愿意与过渡联邦政府合作的其他地方及区域实体。令我们日益关切的是，当地政治争斗持续不断，治理改革工作缺乏进展，索马里人民得不到基本服务，而且没有一个政治联盟能够管理整个索马里并为其带来稳定。

我们期待过渡联邦政府借助非索特派团所取得的进展，在完成过渡期任务方面逐步取得进展，并在索马里各地扩展接触联络范围。我们认为这是一项重要的目标。我们也呼吁过渡联邦政府立即采取步骤，改进财政机构和程序。我们期待对国际社会提供的援助资金以及来自摩加迪沙港口的税收进行更有力的财务管理。在这方面，美国已向财政部提供了财务顾问，协助确保税收方面的财务监管。我们呼吁过渡联邦政府实质性地改进其在治理和安全方面从事的工作，并持续展示这方面的决心。

最后，美国不支持单方面把过渡联邦议会的任期延长三年。同样，我们也反对任何一种说法，即，应径直把现任过渡联邦政府的任期延长到 2011 年 8 月以后，而不必等待订立明确的索马里路线图，来确定过渡联邦政府如何在既定时限内过渡成为一个代表性政府。

我们认为，要取得可靠的进展，过渡联邦政府和议会就必须与区域伙伴、马希格特别代表以及国际社会内的重要支持者进行认真讨论，以期找到一条合理与现实的前进道路。我尤其要表示我们赞赏马希格特别代表的这方面持续努力和领导作用。这一进程的成果必须能推进我们的目标，制定全面政治解决办法并订立实现和解与持久和平的战略。

桑库先生(南非)(以英语发言)：索马里的政治、人道主义和安全局势不仅继续对索马里的可持续发展，而且也对区域和平与全球安全构成重大威胁。国际社会迄今为止一直在以零敲碎打的方式处理索马里局势。因此，我们欢迎主席国中国倡议召开这次很适时的辩论会，讨论实现索马里和平与安全的全面战略。

我们感谢穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总理阁下、秘书长和非洲联盟的迪亚拉大使的发言。我们也感谢亨利·贝林厄姆先生阁下今天的发言。我们感谢秘书长特别代表马希格大使以视频连线方式参加会议。

8 月 20 日过渡期结束的日子很快就要到了。过渡联邦政府必须在国际社会的协助下，加倍努力完成剩下的过渡任务。这将要求全面开展吉布提和平进程，落实穆罕默德总统宣布的剩余过渡任务的执行路线图。一切努力都应旨在完成制宪进程、争取尚未参加吉布提进程者的支持以及实现政治和解。这也将要求索马里政治领导人齐心协力应对这些艰巨挑战。索马里本国对其未来体制拥有自主权，对于确保这些进程的可持续性而言，仍具有至关重要的意义。

我国代表团欢迎并完全支持马希格特别代表在过渡期剩余时间里努力调动关键的利益攸关方并制定过渡期之后的安排。我们鼓励特别代表与索马里有关各方、政府间发展管理局(伊加特)和非洲联盟开展广泛的政治协商。索马里未来体制的包容性对于确保这些进程的可持续性仍至关重要。在这方面,必须向所有愿意推动索马里问题政治解决的索马里人伸出和解之手。索马里兰、邦特兰和其它地方实体在索马里政治进程中也可以发挥重要作用。

南非欢迎联合国和伊加特最近通过共同区域战略。该战略力求促进采取共同做法,应对政治、安全和人道主义挑战,以及对付影响索马里和平进程和过渡联邦政府过渡工作管理的各种机构性和资金上的挑战。我们认为这将进一步推动关键利益攸关方加大努力,搞好过渡工作。

我们深信,过渡联邦政府的成功取决于它能否带来政治和社会经济好处,以及保障人民安全。最近其它地方的事态发展清楚地表明,人的安全从长期来说,对稳定和可持续发展有着关键意义。因此,必须为索马里人民提供基本服务,以此来补充政治层面的努力。我们呼吁国际社会在这方面向过渡联邦政府提供一切必要支持。这不仅将增强该政府的可信度和合法性,而且也将解决索马里公民的困境。

南非对索马里人道主义局势不断恶化深感关切。据报道,索马里每月都有数百名平民被杀,数千人因受伤而入院治疗,而且境内流离失所者惊人之多。我们鼓励国际社会响应2011年总额5.29亿美元的索马里人道主义援助呼吁,提供资金,以减轻这种人道主义苦难。

如果不能保证有利的安全环境,使政府得以重点关注过渡期结束前这段剩余时间里的关键施政和机构建设任务,过渡联邦政府和国际社会的努力就会白费。

尽管政府军和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)取得了成功,但我们对几十名士兵在摩加迪沙

及其周边地区牺牲感到遗憾。鉴于索马里安全状况的严重性,必须加强和支持非索特派团,使其能够应对实地的严峻挑战。这应包括通过摊款方式提供资金,用于支付官兵津贴和报销特遣队所属装备费用,以及提供空中能力和辅助单位,以增强非索特派团的效力。南非欢迎双边伙伴继续为非索特派团信托基金提供支持。我们鼓励伙伴们继续不附加条件地提供这种支持。

解决索马里问题的全面战略时应当考虑到,增强非索特派团本身并非目的。非索特派团正在开展支持政府的重要任务,但我们必须做更多工作,而不只是维持政府的运作。这一长期战略必须有助于建设政府机构,使其能够独立生存。打击武装反对派的关键将是加强索马里本国的安全机构。强有力和有效的索马里安全部队将使政府得以扩大其控制区,为推动联合国在摩加迪沙扩大存在提供安全环境。

关于索马里沿海海盗现象,我国代表团支持正在努力应对该挑战。我们认为,消除海盗祸害将需要采取整体做法,要处理问题的根源,促进经济机会,还要处理海盗现象所涉及的政治和安全方面问题。发展沿海创收活动和渔业,以及对关于非法捕鱼和倾弃有毒物质的指控进行调查,应可有助于扭转海盗活动日益猖獗的趋势。我们仍深信,海盗现象不过是陆地上所存在的治安挑战的表现。要想全面应对这一挑战,就必须优先加强对陆上治安问题的重视。

今后几个月为过渡联邦政府和国际社会提供了一个机会,可借以确保索马里人民获得他们长期以来未能享有的和平与安全。我国代表团认为,索马里人和国际社会必须重新振作起来,以便进一步实现该目标。安全理事会则应根据其解决索马里问题的全面战略,继续定期重点关注与索马里有关的一切问题。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言):主席先生,我愿郑重表示,我们赞赏你安排今天的公开辩论会。它十分及时,让我们有机会全面讨论索马里局势。我还愿特别感谢秘书长确定了我们今天讨论

的范围和基调。我们还要感谢非洲联盟委员会主席特别代表迪亚拉大使。

过渡联邦政府总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生阁下理应受到我们的特别赞赏，因为他全面概述了该政府迄今取得的成就和近期计划。总理明确表示他决心从极端主义分子手中夺回土地、特性和尊严，这令我尤其感到鼓舞。我愿向他保证，印度总理继续承诺支持旨在推进索马里和平、重建和机构建设工作的一切有益努力。

我们将根据我国大使本周早些时候在摩加迪沙与总理等人进行的讨论，研究采取何种方法来加强我们的合作，以便在总理所列举的消除海盗祸害所涉各个领域建设能力。

两千年的共同历史和文化将印度和索马里联系在一起。我们是隔海相望的邻国。近代史上，摩加迪沙和基斯马尤等索马里城市曾有过繁荣的印度人社區。即便在今天，印度仍是很多索马里人的家乡。很多索马里人对印度老师有着美好的记忆。近年来，在索马里陷入困境时，印度派遣了大量维和人员以及军舰和飞机，参与联合特遣队和第二期联合国索马里行动。人们依然记得印度医疗队在平民中所开展的工作。我们也仍在积极参与索马里沿海海盗问题联络小组的工作，同时继续采取现有措施，来保护我们的海员和海上贸易。

索马里以及邻近地区和更广大地区所面临的和平与安全问题，是关系到我们所有人的问题。我也要和其他人一道赞扬过渡联邦政府部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)最近取得的成功。我还注意到秘书长认为这一努力目前至为脆弱和需要给予支助的评估，我们也完全打算这样做。

我们对至今作出的牺牲表示衷心慰问。我们看到各特遣队在恶劣条件下开展行动的报告。我们还要感谢联合国非索特派团支助办事处进行的优异工作。安理会应该审查非洲联盟等机构提出的支助非索特派团以及索马里及其人民的建议。

然而，只要青年党还在继续为其活动运用内部资源，重建索马里安全的国际努力就不会取得成功。因此，我们希望过渡联邦政府部队控制基斯马尤港，使港口收入免遭青年党挪用。在此同时，所有利益攸关方都应采取认真努力，切断提供给青年党的武器供给。

重要的是要切断国内不稳定因素与旨在引入外来战斗人员或武器及弹药的外部支持机构之间的联系。这就需要对现有制裁进行有效监测，并共同承诺实施这些制裁。

索马里和周边国家的旱灾已经达到惊人的程度，这些土地即便在正常的年景下也没有足够的水源可用。在这方面，我们准备与过渡联邦政府共同努力，帮助索马里人民。

索马里当前严重悲剧的不幸后果之一就是海盗行为。它不仅给全球和区域贸易与安全造成不稳定的后果，还给船员及其家属带来巨大痛苦。最近海盗杀害4名美国公民只是一个例子，我们对此给予强烈谴责。

正如我在安理会2011年1月25日的辩论会(见S/PV.6473)中提及的那样，索马里海盗活动的范围离索马里海岸越来越远。最近的海盗事件发生在离印度洋海岸约250海哩的地方。从海盗转向印度洋南部和东部进行袭击就可以看出，他们有能力作出调整，避开海军建立的安全通道，将他们的魔爪伸向索马里海岸以外约1000哩至1200哩的地方。印度海军和海岸警卫队已加强警戒印度专属经济区内的海盗行为。最近，它们制服了海盗使用的两艘母舰。

船员被海盗掳为人质及其困境是安全理事会尚未处理的问题。我国代表团认为，解决这个问题的方法和途径需要得到联合国最迅速和严肃的考虑。

国际海洋局指出，仅2010年一年就有1016名各国船员被索马里海盗掳为人质，其中638人现在仍遭拘押。我们感到严重关切是，在被劫持船只上，有53名印度籍公民现正遭到海盗拘押。这些人质基本上都是劳工阶层，常常是养家糊口的唯一收入来源。释放人质的首要责任在于遭到劫持的船主肩上。令人遗

憾的是，在许多情况下，这些船主并不承担责任或不对他们雇佣的船员获得释放表现出足够的兴趣。很多时候，船员必须忍受十分恶劣的拘押条件，还常常要受到海盗的折磨。

我国代表团对这个问题表示极大关切。民主体制对舆论特别敏感，并需要对其公民所处的不利状况的舆情采取行动。必定有国际社会可以共同采取的有效行动。我为俄罗斯同事所说的话感到振奋，期待着收到他有关打击海盗举措的详细内容，并期待着能够支持它。

印度充分参与了索马里沿海海盗问题联络小组的工作，我们将继续与其它国家共同努力。自 2008 年 10 月以来，印度海军一直在亚丁湾执行打击海盗的巡逻任务。

我们将建设性地与索马里当局合作，支持非洲联盟和安理会的工作。令我们欣喜的是，尽管时局艰难，但是诸如泛非电子网络这样的双边合作方案仍然成功地在索马里付诸实施。我们还期待着规划与国际合作事务副总理 Abdiweli • Ali 先生阁下的来访。我们将继续与索马里协作。

巴尔巴利奇先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长阁下所做的通报，并热烈欢迎索马里总理穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德先生和非洲联盟索马里委员会主席的特别代表布巴卡尔•迪亚拉先生，并向他们表示感谢。此外，我还要热烈欢迎联合王国非洲事务大臣亨利•贝林厄姆先生阁下。

请允许我强调，波斯尼亚和黑塞哥维那完全赞同今天上午早些时候欧洲联盟将作的发言。我现在还想提出几点其他看法。

首先，我要祝贺中国轮值主席在过渡期即将结束时举办这次关于索马里问题的重要和及时的辩论会。

波斯尼亚和黑塞哥维那赞同其它代表团的观点，认为和平进程正处在紧要关头，通过一项促进索马里和平与稳定的综合战略至关重要。我们重申，我们完

全支持过渡联邦政府，认为吉布提和平进程仍是该国达成和解、建立信任和建立长期稳定的唯一可行框架。我们敦促所有未参加吉布提和平进程的各方参加进来，为索马里人民的利益共同努力。在这方面，我们强调索马里过渡进程的国家主导权十分重要。我们呼吁索马里各利益攸关方团结一致，全神贯注，尽最大努力从速履行作出的承诺，共享成功结束过渡期的硕果。

我们认为，极其重要的是过渡联邦机构避免采取任何单边行动，以免给整体的政治、安全和人道主义局势造成消极影响。此外，我们呼吁过渡联邦机构通过包容各方的对话，在民族和解、完成宪法、能力建设、建设国家安全部队以及扩展国内政治空间等方面加倍作出努力。

确保索马里全境和平与稳定的另一个重要方面是加强国家机构，以确保为人民提供基本的服务。为实现这个目标，重要的是国际社会要作出更多努力，向过渡联邦机构提供必要的支助，其中包括提供培训和为索马里安全部队提供装备。

波斯尼亚和黑塞哥维那仍对索马里的安全局势深表关切。我们谴责该国的各种恐怖主义活动与袭击，特别是那些针对平民的活动与袭击。我们对妇女和儿童的人权遭到侵犯以及冲突当事方包括海盗招募儿童报道表示严重关切。

青年和儿童被海盗和叛乱分子招募的主要原因是因为他们缺乏财政安全。因此，社会经济复苏应是过渡联邦机构和国际社会的优先事项之一。此外，我们敦促过渡联邦政府尽最大努力，通过建立法治的真正努力来结束有罪不罚的文化。

非洲联盟驻索马里特派团在协助并保护过渡联邦政府和维持摩加迪沙安全方面发挥的作用十分重要。在这方面，我们要向部队派遣国布隆迪和乌干达的奉献精神与承诺表示敬意。我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的官兵，也赞赏非洲联盟和政府间发展管理局所作的努力。

过渡联邦政府部队收复摩加迪沙部分领土的报道令我们感到鼓舞。我们认为，安全理事会最近核准了非洲联盟把非索特派团的兵力增加到 12 000 名士兵以及为非索特派团提供必要的后勤支助一揽子方案的提议，这将对扩大该国的安全和政治空间产生积极影响。我们呼吁国际社会为非索特派团提供更多支持，以使其达到授权编制，并且使其具备完成其任务的必要能力。

我们对索马里的人道主义状况持续恶化深表关切，据报道，仍有约 230 万人依靠人道主义援助。阻碍向索马里人民提供急需的人道主义援助是令人感到严重关切的另一个问题。显而易见的是，提供的人道主义援助显著下降。因此，我们呼吁国际社会应对这一人道主义状况，并且提供不可或缺的援助。

关于海盗问题，我们同意，迫切需要在其波及影响造成该区域的更多不稳定之前，制定有效的打击海盗措施。尽管已经采取了一些安全、司法和预防性的最佳做法和提高认识的措施，但海盗现象仍然是有待国际社会作出充分和有效应对的挑战之一。

我们应当继续把精力集中在消除海盗活动的根源上，并就此开展合作。在这方面，我们欢迎秘书长提出建议，提供了推进起诉和囚禁索马里沿海海盗和海上武装抢劫活动责任人目标的可能方案。我们也欢迎索马里沿海海盗行为所涉法律问题特别顾问杰克·兰先生提出的建议。

最后，波斯尼亚和黑塞哥维那赞扬秘书长和秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希格先生所做的辛勤工作、奉献精神以及为确保索马里人民享有更美好未来作出的持续努力。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，我们赞赏你及时倡议召开本次辩论会。我也要感谢秘书长所作的重要发言。我们也感谢索马里总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生阁下与会并在安理会发言。

也请允许我对非洲联盟在索马里所做的工作表示肯定，非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表布

巴卡尔·迪亚拉先生介绍了这方面的情况。我们还感到高兴的是，奥古斯丁·马希格特别代表能够通过视频连接参加我们今天的会议。

随着索马里冲突即将走过第 20 个年头，人们遗憾地认识到，尽管索马里人民在国际社会的支持下作出了努力，但我们迄今尚未实现使该国实现和平与安全的目标。索马里的持续不稳定给其人民造成毁灭性影响，而且影响远远超越其边界。现在是审查我们的集体办法，并且制定一项把索马里局势不同层面考虑在内的战略的时候了。

一项最终带来持久解决的战略将考虑如何最好地综合努力，以求带来安全与稳定，促进政治和解，并且支持重建、经济振兴和能力建设。和平与发展在索马里必须齐头并进。印度、巴西和南非于 3 月 8 日发表的部长宣言重申，我们愿意支持旨在索马里实现和解、重建与发展的国际努力。

任命由专业人士担任内阁成员的新政府、过渡联邦政府控制的某些地区的安全局势得到改善等等，这些最近的进展是重要的、值得称道的。不过，挑战依然艰巨。必须继续努力巩固安全方面的成就。应当尽可能迅速地落实安全理事会核准的向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)增派 4 000 名士兵的事宜。

我们赞扬为非索特派团提供部队的非洲国家，特别是布隆迪和乌干达，并要对牺牲的士兵表示悼念。必须为非索特派团提供开展行动的充分条件，包括通过加强联合国的支助，以使其更有效力。同样需要为索马里安全部队这样做，以便在统一的指挥系统下，解决留住和整合人员的问题。

索马里的安全挑战严重阻碍人道主义援助。我们从人道主义事务协调厅(人道协调厅)那里了解到，旱灾的受灾人口已达近 250 万人，导致令人不安的严重营养不良状况和大量人口流动。有必要增加人道主义供资，并且为有保障地提供援助创造条件。

索马里的局势也深受日益严重的海盗祸患的影响。最近杀害人质的事件和新的绑架人质的报道似乎

证实了对于索马里沿海海盗活动的最坏预料。特别顾问杰克·兰的报告(S/2011/30, 附件)载有重要建议。安全理事会必须及时对这些建议作出回应。同样需要制订一项全面战略,以便通过有助于减轻海上问题的陆上举措,把打击和惩罚性措施与预防性措施结合起来。

过渡联邦政府为稳定与体制建设所作的努力应当得到我们的支持。正如安理会在其有关索马里问题的最新决议(第1964(2010)号决议)中所指出的那样,过渡联邦政府在剩余的过渡任务,特别是制宪进程和为民众提供基本服务方面取得了重要进展,这对索马里的恢复努力至关重要。

我们注意到,过渡联邦议会决定单方面延长其任务期限,这引发了强烈反应,或许不利于从政治上持久解决索马里的局势。在所有索马里人和主要利益攸关方之间进行包容性对话或许可以为朝着稳定迈进铺平道路。过渡当局必须展现它们的政治家风范,使这一重要努力取得成功。

随着8月份的临近,必须制定一项明确的过渡后阶段战略。这将需要在新宪法中载有一项坚实和涵盖各个方面的政治解决方案,并且在安全局势方面取得重要改善。这些步骤将有助于建立良性循环,使稳定能够持久存在。

今天的辩论会和我们面前的主席声明表明,安全理事会致力于最终能够带来一个和平与稳定的索马里的进程。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言):主席先生,我要感谢你倡议举行本次会议。我还要感谢秘书长发表初步意见,并且欢迎索马里过渡联邦政府总理穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德先生与会。我感谢他所作的宝贵发言。我们还要提请大家注意非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表迪亚拉大使所作的发言。

在一个近三分之一人口因战争、流离失所、旱灾等原因需要人道主义援助的国家中,只把重点放在军

事解决办法和打击叛乱运动不会带来持久成果。索马里需要一项包括各个方面的战略解决方案,不能局限于安全局势,还应巩固索马里的机构和经济发展。

我们重申,我们支持吉布提和平进程,特别是因为目前这是挽救索马里的唯一政治轨道。我们呼吁振兴和激励这一进程。黎巴嫩欢迎索马里政府制订政治路线图。我们希望,索马里政府将继续执行剩余的过渡任务,采取和解举措,通过对话与反对派接触,并且在有关各方的参与下完成宪法草案的制定工作。在这方面,我们对于过渡联邦议会在未完成必要的改革情况下不得不延长任期表示遗憾。

关于安全问题,我们谴责反政府民兵发动的袭击,同时强调,各方必须确保对平民的保护。我们也强调需要迅速向索马里正规部队提供支助,以使政府能够扩展其管辖范围。我们欣见过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在摩加迪沙取得重大成果。与此同时,我们对于索马里南部和中部安全局势仍很脆弱感到关切,这种情况阻碍了大多数人道主义活动。

海盗和武装抢劫行为威胁到国际商业航行,并阻碍人道主义援助的提供。我们赞同非洲联盟2010年10月15日向安全理事会发出呼吁,要求以全面的方式处理海盗问题,以便解决其根源和对索马里人民生活造成负面影响的其他威胁,特别是索马里沿海存在的非法捕捞和倾倒有毒废料行为。

关于人道主义局势,我们对于公然招募儿童兵做法以及据报发生的强迫疏散境内流离失所者以及威胁人道主义工作者和援助工作的行为,深感关切。在这方面,我们强调,人道主义工作者需要同索马里所有方面进行接触,以便向所有需要者,特别是向最需要得到帮助、居住在叛军控制区内的人们,提供人道主义援助。

鉴于目前没有一支国际和平部队,黎巴嫩同意秘书长的看法,即向非索特派团提供的支助在实质内容上应当与给予联合国维和行动的支助相同。在这方

面，我们要求安全理事会加强支助，包括通过摊款方式为非索特派团提供可能的资金。我们呼吁各捐助方向联合国信托基金提供无条件捐助，以增加对非索特派团的费用偿付。我们支持迅速在索马里部署联合国部队，从而发出安全理事会支持吉布提和平进程的信息。

最后，我们支持在本次会议结束时将通过的主席声明草案。

阿米耶奥弗利先生(尼日利亚)(以英语发言)：请允许我转达尼日利亚赞赏中国代表团召开本次有关索马里问题的重要而及时的会议。

我热烈欢迎穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总理来到安理会，并感谢他向我们介绍他的政府的战略构想。也请允许我感谢秘书长颇有见地的发言，以及他为促进索马里和平所作的不懈努力。我也谨感谢非洲联盟委员会索马里问题特别代表迪亚拉大使就索马里局势所作的精辟评估。

尼日利亚对穆罕默德总理概述的旨在使索马里克服其安全、政治和社会经济方面挑战的优先工作感到鼓舞。鉴于过渡期定于8月正式结束，索马里现在处于紧要关头。因此，我们应当就《吉布提协议》所商定过渡期工作的未竟部分达成共识，以便在过渡后时期巩固最近的成果。尼日利亚认为，充分执行过渡期任务——尤其是稳定索马里、制定新宪法和实现政治和解——将为索马里过渡后时期的和平奠定牢固的基础。

然而，只有通过向过渡联邦政府提供一致的国际支助，才能够实现这些目标。总理任命一个有18名成员的内阁，是一个积极的步骤。应当加强该政府，使其更加有效，更好地接受问责并满足索马里人民的需求。过渡联邦政府方面应当把建立政治联盟和实现更广泛的和解作为优先事项。它应当表明，它愿意根据索马里共和国《过渡联邦宪章》，同地方机构密切合作。此外，它应当加强同邦特兰和索马里兰的关系，并竭尽全力维护它同“先知的信徒”组织达成的分享权力协议。

索马里南部日益加剧的动乱以及青年党同伊斯兰党的合并，令人严重关切。稳定索马里的安全环境对于加强政府和建立国家能力及机构而言，是至关重要的。因此，为了使索马里部队能够打击海盗行径和叛乱活动，并且把过渡联邦政府的管辖权扩展到全国各地，就必须加大支持力度。

尼日利亚重申坚定支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。对非索特派团的支持要同它的行动任务相称。为了扩大最近的军事成果，必须在根据第1964(2010)号决议部署4千兵力方面取得更大的进展。我们仍然认为，为了加强索马里的安全能力，安理会必须同意把非索特派团的部队兵力增加到20 000人。

我们完全支持非洲联盟和平与安全理事会作出承诺，按照安全理事会在第1863(2009)号决议中表达的意向，将非索特派团改编为联合国部队。我们要求为这支部队的部署规定一个时间表。尼日利亚重申，对于非索特派团的一揽子支助必须与为联合国维和行动提供的一揽子支助相同。非索特派团特遣队人员的偿还率也必须与联合国分遣队人员相同，并且我们呼吁各捐助方效仿联合国，为偿还捐助方特遣队设备的费用，提供无条件的捐助。

索马里的社会经济环境很脆弱，而且缺乏有效的治理结构，这是海盗问题的根源。因此，我们赞同特别顾问在最近向安理会通报情况时表达的紧迫感(见S/PV.6473)，他要求迅速采取行动，应对索马里的海盗威胁。我们也同意他提出的关于反海盗战略中的司法和惩戒部分的各项建议。在这方面，我们要求在索马里和整个区域迅速通过反海盗法律。订立关于押送和拘留海盗的明确标准，将有助于针对海上违法行为进行跨界诉讼。应当让刑警组织和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)参与发展地方诉讼能力、建立索马里海岸防卫局以及设立由禁毒办提供支助的地方当局培训办事处。

关于非法捕捞和倾倒有毒物品的指控日益增多，导致我们要求进行独立的国际调查。许多索马里人把这种活动作为海盗行径的合法理由。因此，我们认为，

进行此一调查将为国际参与解决索马里境内动乱的盘根错节的根源，提供一次重大机会——2008年发表的声明就表达了这一想法。

尽管政府间发展局、非洲联盟和联合国在索马里结成了强有力的伙伴关系，但国际社会仍需要更多、更进一步地关注非洲联盟对于索马里问题的看法。因此，我们重申，非洲联盟和平与安全理事会要求从联合国会费增加对非索特派团供资、对索马里实施海上封锁和设立空中禁飞区以及有效执行制裁的请求。

最后，我们对乌干达和布隆迪两国军队英勇的男女官兵为索马里和平事业所作的努力和承诺表示敬意。我们还对索马里境内的国际援助人员和人道主义工作人员的奉献精神表示敬意。国际一致的努力，在统一的索马里实现可持续的和平，这可作为这些重要行为者工作的后盾。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：主席先生，让我与其他人一样赞扬你召开这次及时而重要的辩论会。此举清楚地表明，在这个紧要关头，安全理事会和国际社会不能而且不会对索马里问题视而不见。我还感谢秘书长作全面通报，并为我们的讨论确定框架。还请允许我对穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总理令人鼓舞的发言以及他对促进索马里和平与机构建设的个人承诺表示赞赏。我还感谢迪亚拉大使提出非常有益的意见。我并且欢迎人在摩加迪沙的马希加大使；我们非常高兴他今天能与我们在这里开会。

今年1月，当我们上次讨论索马里局势时(见S/PV.6473)，安理会重申它支持《吉布提协议》作为解决索马里冲突的基础，并重申全力支持索马里过渡联邦政府。今天，我们要强调，必须在所取得进展的基础上再接再厉。我们认为，至关重要的是，应该提高索马里的机构能力和实现政治稳定。

在这方面，重要的是，过渡联邦政府应朝着过渡方向进一步采取具体措施，特别是及时完成制宪进程和向人民提供基本服务。正如我所说的那样，至关重

要的是，索马里机构应在迄今取得的进展的基础上再接再厉。在这项努力中，必须全面应对索马里在政治、安全、人道主义、人权和社会经济发展层面所面临的所有挑战。同样至关重要的是，务必加强民事能力建设，并使索马里人参与这一进程以及一般公共生活。

葡萄牙赞同为本次辩论会编写的非常有益的概念说明(S/2011/114,附件)中所表达的看法，即与所有索马里人和重大利益攸关方举行一次具有包容性和得到加强的对话有助于确定索马里的前进道路。因此，我们欢迎并鼓励马希加大使作出努力，协助索马里人民与国际社会协商，就过渡后安排达成协议。

葡萄牙还认识到非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国家安全部队在巩固摩加迪沙的安全和稳定方面所取得的进展。我们鼓励加强索马里安全部队，因为过渡联邦政府负有维护索马里和平与安全的首要责任。不过，非索特派团在索马里继续发挥至关重要的作用。因此，我们重申支持非索特派团，并鼓励全员部署4 000名新增官兵。

令人遗憾的是，这些成果因在摩加迪沙最近交战中遭受的悲惨生命损失而蒙上阴影。我们向布隆迪和乌干达两国政府、索马里过渡联邦政府和索马里人民表示最深切的同情。

受索马里境内持续不断的暴力事件和不安全局势影响最严重的是索马里人民自己。我们最强烈地谴责所有针对过渡联邦政府、非索特派团和平民的袭击。我们对最易受暴力侵害的妇女和儿童的处境特别感到关切。在这方面，我们欢迎过渡联邦政府承诺停止招募儿童兵入伍，并任命国务部长Zahra Ali Samantar为儿童保护和人权问题高级协调人。我们祝愿她工作顺利。我们还敦促各方遵守国际人道主义和人权法，并确保人道主义工作人员能够充分和畅通无阻地向所有有需要的人民提供援助。

葡萄牙与其他成员一样对海盗行为——包括海盗日益诉诸暴力和作案手段不断翻新的现象——感到关切；我们强烈谴责这种行为。我们一直与国际伙

伴和盟友合作打击海盗活动。我们曾经参加北约行动，目前正在参加欧洲联盟的“阿塔兰特行动”。自5月份起，葡萄牙将担任该项行动的指挥。

我们认为，对索马里沿海海盗问题应当采取多层面对策，并强烈支持这种对策，其中包括解决海盗问题的根源、改进目前的对策和采取新的经济、安全和司法/惩戒办法，包括在该区域设立域外特别法庭；秘书长特别顾问杰克·兰介绍的最近报告(S/2011/30，附件)就提出了这样的建议。正如我以前在安理会指出的那样，葡萄牙全力支持该报告所载的各项提议。

我们并未低估索马里境内的困难。这就是为什么我们强调，各方继续作出承诺、介入和给予密切合作对于实现索马里和平、增进民族凝聚力和为经济与社会发展开辟道路是必要的。我们全力支持非洲联盟、政府间发展管理局和其他区域组织继续介入。在这种背景下，我们当然赞同稍后将提出的欧洲联盟的立场。

但我还要强调，尽管国际社会必须继续信守承诺，并以协调的方式采取行动，从而给索马里人民以应有的支持和鼓励，但只有索马里领导人和机构在为本国和平与稳定奠定基础方面作出真正承诺，各方才能够采取具体步骤。我希望，今天的辩论会有助于实现这一目标。

奥索里奥先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：我感谢潘基文秘书长、索马里过渡联邦政府穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德总理和非洲联盟索马里问题委员会主席迪亚拉大使所作的发言。我还欢迎马希加大使在摩加迪沙参加我们的会议。我国代表团欢迎这次关于索马里实现和平与安全的全面战略的及时辩论会，尤其鉴于索马里安全环境令人不安；在该国若干地区，这种局面正在加剧。我们感谢安理会主席国中国采取这项主动行动。

摩加迪沙最近发生的交战导致许多人死亡、受伤或流离失所。冲突的加剧致使令人不安的人道主义局势不断深化；由于出现干旱，这一局势进一步恶化。

索马里仍然是开展人道主义工作所处的最复杂环境之一。因此，必须使冲突各方遵守人道主义原则，协助提供援助，特别是向最弱势群体提供援助。

此外，海盗袭击次数有所增加，活动范围不断扩大，最近更频繁使用暴力，包括对人质予以长期关押和加以杀害，所有这些都高度令人不安。这种犯罪已成为索马里境内最有利可图的活动之一，那些负有部分责任的人正利用赎金来改进他们的武库，提高他们行动的效率和效力。最新估计表明，海盗仍然掌控819人和51条船。

海盗问题是机构软弱和经济条件差的灾难性后果之一。还有一些报告表明，青年党等武装团体正越来越得益于海盗活动的利润。这种犯罪活动正在渗透地方经济，使之逐步依赖围绕这一活动形成的犯罪产业。

尽管提供航行安全、防止海盗袭击和逮捕海盗的国际合作取得了某些积极结果，但解决这个问题的办法必须全面涉及这个问题的主要根源及主要受害者——索马里。

局势的严重性迫切需要采取全面方法，包括加强法治和设立机构，使索马里实施善治以及使其实现社会和经济的发展。

关于作为加强法治的先决条件的安全，必须提供更多的资源和训练安全部队，使其能够执行巡逻任务，并提供陆地和近海水域安全。在这方面，我们对武器流动源源不断表示关切。根据索马里问题监察组所说，这在武装冲突旷日持久、没有有效的中央权威和人道主义危机严重的情况下造成破坏性影响。

关于司法部门，有必要实行改革，以便利于按照适用国际法起诉和监禁海盗。我们同意特别顾问杰克·兰的报告(见S/2011/30，附件)中的意见，即索马里需要承担司法和监禁进程自主权，以结束海盗有罪不罚现象。联合国毒品和犯罪问题办公室提供援助，在与海盗问题联络小组协调下改革刑法和程序法，包括有关海盗的调查和起诉规定，这是极为重要的。

以社区为基础的投资和创造青年就业机会至关重要。这方面提及渔业为适合该国特点的一项经济选择。但索马里还必须解决一个非常严重且悬而未决的问题，即划定与邻国海上边界。

采用可持续和全面战略以建设国家机构和提供基本服务，需要各种联合国实体协调一致的努力和有效利用现有机制，包括第 751 (1992) 号和第 1907 (2009) 号决议所设制度，对威胁和解进程的个人实行制裁。

近几个月，安理会有机会审议了各种建议，提出了应对索马里所面临的普遍危机的可行、全面的行动可选办法。鉴于过渡期即将结束且局势严重，联合国必须领导国际社会尽早作出果断反应，其首要目标是稳定和加强索马里国家。

主席：现在，我以中国代表的身份发言。

索马里过渡期将于今年 8 月结束，索马里问题的解决将进入新阶段。这既是严峻挑战，也带来重要的机遇。索马里面临的诸多问题彼此关联，相互影响，应给予综合的应对。

中方主张制定并实施一项全面的战略，推动早日实现索马里和平、安全与发展。解决索马里问题的全面战略应体现索马里的自主权，应充分发挥联合国的重要作用。我们认为，这项重要的战略应该包括五大支柱。

第一，切实地推进索马里政治和解进程。我们希望，索马里过渡政府在《吉布提协议》框架内及时完成制宪等过渡期任务，并就后过渡期安排问题尽快与国内有关方面和国际伙伴进行对话，争取早日达成共识。我们希望索马里各方以此为契机，切实推动索马里国内政治和解进程。

第二，加强安全部门能力建设。我们呼吁索马里过渡政府在国际合作伙伴的帮助下进一步加快安全部门建设，早日建立起一支能够维护国家和平与稳定、维护人民安全的职业化部队。我们敦促有关方面继续向索马里安全部门建设信托基金提供捐助。

第三，促进经济社会发展。民心向背决定着索马里的未来，争取民心的关键是让索马里人民看到过上好生活的前景，对国家的未来有信心。中方呼吁联合国及有关捐助国筹集更多的资金与物资，帮助索马里实现国家的发展。在援助资金的分配和使用等问题上，应该给索马里更大的发言权。

第四，打击索马里沿海海盗。中方呼吁国际社会对打击海盗的战略进行深刻的反思，更加重视解决产生海盗的陆上根源性问题，采取政治、经济、司法等措施，有效地应对。

第五，支持非盟发挥主导作用。中方高度赞赏非盟等地区组织以及非盟驻索特派团发挥的重要作用，呼吁国际社会向非盟提供更多的支持和援助。我们支持安理会对非盟的有关要求作出积极的回应，积极考虑在适当的时候在索马里部署维和行动。

下面我继续行使安理会主席的职能。

我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会强调，为推动索马里实现和平与稳定，有必要通过所有利益攸关方的集体努力，制定一项全面战略，推进索马里政治进程，加强安全部门建设、人道主义援助、保护平民和人权，促进社会经济发展，打击恐怖主义和海盗。安理会对索马里局势持续动荡，并引发恐怖主义、海盗及海上武装抢劫、人道主义形势严峻等一系列问题再次表示关切。

“安全理事会重申，支持将《吉布提协议》作为解决索马里冲突问题的基础。安理会敦促索马里过渡联邦机构扩大和巩固和解进程，着力完成过渡期的未竟工作，优先、及时完成制宪工作，为民众提供基本服务，从而为索马里人民改善包括经济社会发展、保障人权等领域的现状奠定基础。

“安全理事会欢迎秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希格先生开展工作，以支持索马里人民通过与国际社会协商，就过渡期结束后

的安排达成协议。安理会强烈敦促过渡联邦机构以建设性、公开和透明的方式参与这项工作，并根据《吉布提协议》的精神，推动更广泛的政治对话和参与。安理会请秘书长在过渡期结束前提交给安理会的定期报告中，评估遵守这些原则的情况。这些原则是今后国际社会与过渡联邦机构开展合作的基本原则。安理会注意到，索马里过渡期将于 2011 年 8 月结束。安理会对过渡联邦议会未经必要改革，单方面决定延长任期表示遗憾，敦促过渡联邦机构不再单方面采取进一步行动。

“安全理事会坚定支持马希格特别代表的工作，欢迎他和联合国所作的努力，并呼吁联合国增强在索马里的存在，加强在该国各项工作的协调。

“安全理事会申明，在索马里全境建立政府机构和加强文职人员能力建设，包括确保妇女参加公共生活、预防和解决冲突、开展建设和平和经济社会重建十分重要。安理会敦促国际社会就此提供更多援助，支持过渡联邦政府、地方和地区行政当局。

“安全理事会对索马里人道主义局势恶化和当前旱灾的影响表示严重关切，这些情况已导致二百多万名索马里人需要紧急人道主义援助和更多难民流入周边国家。

安理会还对向索马里提供的人道主义资金继续减少表示关切。安理会赞赏人道主义工作者的工作，敦促全体会员国通过捐款，积极响应当前和未来确定的人道主义呼吁。

“安全理事会强烈谴责青年党和索马里其他武装团伙袭击和阻挠运送人道主义援助的行为，要求有关各方提供通行便利，确保人道主义援助全面、安全和不受阻碍地及时运达。

“安全理事会强调，加强索马里安全部队建设，包括建立有效的指挥与控制体系十分重要。

安理会强调，索马里人民对实现本国政治稳定、安全和法治负有首要责任，敦促会员国、区域和国际组织尽快向联合国索马里安全机构信托基金提供慷慨捐款，并向索马里安全部队提供援助。

“安全理事会确认，非盟驻索马里特派团和索马里安全部队在巩固摩加迪沙的安全与稳定方面取得了进展。安理会对最近交战造成的人员伤亡深感遗憾，并确认非索特派团和索马里安全部队作出了重大牺牲。安理会衷心感谢布隆迪和乌干达政府支持非索特派团，并向它们以及索马里过渡联邦政府和人民表示慰问。

“安全理事会谴责反对派武装团伙、外国战斗人员、特别是青年党，对过渡联邦政府、非索特派团和平民发动的所有袭击，包括恐怖袭击。

“安全理事会强调，非索特派团必须拥有可预测、可靠和及时的资源，才能更好地完成任务。安理会呼吁国际社会迅速、不附加条件地向联合国非索特派团信托基金捐款，或直接向非索特派团捐款。安理会注意到非洲联盟和平与安全理事会 2010 年 10 月 15 日关于索马里问题的建议，强调安理会将继续审议有关问题。安理会鼓励非索特派团根据安理会第 1964 号决议，尽快全面部署即将增派的 4 000 名兵员。

“安全理事会强调，索马里所有各方和武装团伙有责任履行保护平民免受敌对行动影响的义务，特别是避免任何滥用或过度使用武力的行为。安理会对冲突各方继续侵害和虐待索马里儿童深表关切，敦促立即执行索马里儿童与武装冲突问题工作组的所有决定。

“安全理事会对索马里沿海海盗和武装抢劫行为造成的威胁严重关切，特别是海盗威胁已扩大到西印度洋地区，且海盗能力增强，暴力倾向增加。安理会最强烈地谴责这些暴力行径，包括劫持人质、谋杀和其他针对个人的暴力行为。

安理会确认，索马里局势持续动荡是导致海盗和海上武装抢劫问题的重要诱因，强调需要采取综合措施，应对海盗行为并解决其滋生根源。

“安全理事会呼吁全体会员国，特别是该地区的会员国，不从事任何违反对索马里和厄立特里亚实施武器禁运的行动，采取一切必要措施追究违禁者责任。安理会并申明，鉴于严格实施武器禁运将改善该区域的总体安全局势，因此持续监测违反对索马里和厄立特里亚武器禁运的行为十分重要。

“安全理事会欢迎非洲联盟、东非政府间发展组织和其他地区组织促进索马里实现和平与稳定的努力，重申全力支持非索特派团及其出兵、出警国，特别是布隆迪和乌干达。”

这一声明将作为安全理事会文件分发，文号为S/PRST/2011/6。

我现在请土耳其代表发言。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：我愿祝贺担任安理会主席的中国代表团组织召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长、索马里总理、非洲联盟委员会索马里问题特别代表迪亚拉先生的发言。我们欢迎并大力支持主席声明(S/PRST/2011/6)所载的内容。我要强调几个要点。我较长篇的书面发言稿将会分发。

土耳其对索马里暴力循环持续不断感到十分关切。同样，我们对人道主义危机感到担忧。

我们赞扬非洲联盟索马里特派团(非索特派团)所发挥的关键作用。我们感谢所有出兵国、特别是乌干达和布隆迪，并对这些国家的人员损失表示慰问。我们认为，应该为非索特派团提供充分、可预测、可持续的资金，以使该特派团能够有效地执行其任务。为此，我们认为安全理事会应该考虑授权通过一项强化的一揽子支助计划，该计划费用将由联合国摊款支付。

土耳其认为，军事手段应该与将在政治方面采取的措施相结合。首先，过渡联邦机构应加倍努力与其他团体进行接触，努力让它们参加吉布提政治进程，以及加强其与该国地方当局的关系。未完成的任务，特别是起草新宪法任务，应该在过渡时期结束的八月份之后完成。

土耳其原则上支持延长过渡时期的主张，只要这方面的决定是以协调、协商一致的方式作出的。我们欢迎秘书长特别代表马希加先生和过渡联邦政府为就该问题达成妥协解决办法所作的努力。

穆罕默德总理及其政府真正致力于实现建立一个结构完整、运转正常的国家的目标，我们对此表示赞赏。我们认为，索马里的国际伙伴应义不容辞地增强过渡联邦政府的能力，尤其是通过提供必要的财政资源，并且不采取任何可能损害中央政府权力的措施。

秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处主任马希加先生得到土耳其的全力支持。我们赞扬非洲联盟和政府间发展管理局为寻求持久解决索马里问题所作的努力。

3月21日，土耳其将担任索马里沿海海盗问题国际联络小组第八次全体会议主席。随着最近劫持事件增多和海盗暴力升级，亟须制定一项战略计划，处理并有系统地打击海盗现象。

我们认为，即将举行的全体会议将是以整体方式讨论该问题的好机会。我们还认为，今天的会议将为我们在联络小组内开展讨论作出宝贵贡献。从这个意义上说，我们认为这两次会议是相辅相成的。

主席：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿莱穆先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：主席先生，我愿代表政府间发展管理局(伊加特)成员国感谢你提出举行本次辩论会。我们高兴地看到索马里过渡联邦政府总理阁下参加本次会议。我们完全赞同迪亚拉大使的发言，我要向他表示衷心感谢。

索马里局势依然危急。原因很明显。首先，过渡期很快就要结束。我们认识到，过渡联邦政府需要在过渡期开展的任务没有完成。因为这种或那种原因，不能说过渡联邦政府履行了全部职责。然而，不能任过渡期时光流逝，从而使吉布提和平进程前功尽弃。所以，伊加特和非洲联盟(非盟)采取了已采取的步骤。现在最迫切的问题是，过渡联邦政府要从速完成这些任务。

第二，我们过去几天看到，过渡联邦政府完全有可能加强其生存力，在安全领域取得进展。该领域绝对至关重要，因为它是过渡联邦政府在其它领域开展一切工作的起码条件。最近出现的势头需要得到保持和扩大。这一点十分关键，无论是对于提高该政府的可信度而言，还是对于传达极端主义远非未来潮流这一信息而言。越是能够保持势头和取得更多成果，和平的敌人就越是容易有机可乘，利用它们在公民心中制造的恐怖情绪。

也是从这一角度来看，索马里当前局势的确十分危急。有一些机会应当抓住。问题是所有利益攸关方是否做好了准备？总是谈论过渡联邦政府的不足没有太大用处。不过，仍然重要的是，该政府要确保全面执行 2010 年 3 月 5 日与“先知的信徒”组织达成的协议，特别是在安全领域执行该协议，并加强与所有致力于吉布提和平进程者的合作。我们要强调，必须坚持以下原则，即《吉布提协议》仍是巩固索马里民族和解进程的基础。

然而，人们期望其它方面包括安理会能够做更多工作。第 1964(2010)号决议只是部分满足了非洲联盟向安理会提出的关于非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)核定兵力的请求，即从联合国分摊会费中拿出资金加强对特派团的一揽子支助措施，对索马里实行海上封锁或是建立禁飞区，以及切实对捣乱者实施制裁。这一点愈发紧急，其中包括因为该国人道主义状况不断恶化。困难民众不应继续受制于施暴者。

我高兴地注意到，伊加特国家在继续尽自己的一份力量。在这方面，我们深切感谢乌干达和布隆迪所

作的牺牲。我们对得以加强非索特派团、联合国索马里政治事务处和伊加特之间的合作感到鼓舞。它们去年 4 月签署的谅解备忘录就是这种合作的例证，备忘录规定了加强协商与协调，而这已成为今年 2 月商定的共同区域战略的基础。或许这也可以作为其它地区的样板。

主席先生，最后，我愿感谢你提出这项十分值得欢迎的倡议，呼吁安理会对索马里问题给予比迄今为止更大的关注，向所有为过渡联邦政府、非索特派团、伊加特和非盟提供协助的国家表示我们的谢意。

主席：我现在请意大利代表发言。

拉加利尼先生(意大利)(以英语发言)：我愿感谢你及时召开本次讨论索马里局势的公开辩论会。我感谢秘书长、索马里总理、非洲联盟索马里问题特别代表的发言，我认真地听取了他们的发言。

意大利完全赞同将由欧洲联盟代表团团长作出的发言，我愿以本国代表身份补充一些看法。

意大利继续支持秘书长索马里问题特别代表马希格大使的宝贵努力，并继续全面参与所有有关多边论坛的工作，并以双边方式推动索马里和平进程。实际上，索马里继续造成威胁，助长了全球恐怖主义、国际有组织犯罪和人道主义危机。

伊斯兰极端主义团体青年党仍给摩加迪沙的过渡联邦机构、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及首先是至今已遭受 20 年苦难的所有索马里人造成了严重威胁。正在持续的旱灾很容易变为一场人道主义灾难。在青年党控制的所有地区，国际援助都遭到禁止，联合国机构在青年党无法控制的地区提供的粮食和水则面临短缺危险。海盗现象仍给印度洋越来越广泛的地区造成明显和现实的威胁。

索马里需要国际上开展更大力度的维稳和保安工作，以防恐怖主义威胁蔓延。和其它国家一样，意大利坚决支持非索特派团和索马里安全部队和警察实行战略，对该国领土实施有效控制。我们还参与支持过渡联邦政府开展重建工作，从而参与执行了社会经济复苏的民事战略。

从欧盟培训特派团成立起，意大利就一直参与其工作。该特派团目前运转良好。美国和意大利延长了对新增 8 000 名士兵的资金支持。然而，这还不够。过渡联邦政府的安全部队仍亟须彻底改革其组织、指挥和控制系统。

索马里总理今天再次呼吁国际社会向过渡联邦政府提供更有力的政治和资金援助。距离过渡政府任期自然结束的时间不多了，尽管我们一直在讨论其延期问题，这种情况要求我们立即采取行动。通过国际社会的具体行动和协调做法来解决 8 月份之后开展新的机构建设工作的需要仍然至关重要。

关键的国际行为者似乎赞同以下看法，那就是吉布提和平进程所确定的无时限政治外联工作需要得到加强。因此，要想保证任何体制架构的合法性与代表性，同样也必须加强当地实体的作用。为此，我们主张加强过渡联邦政府与地方行政当局之间的合作。

为鼓励在中央机构与地方权力部门之间加强合作与协调，国际社会在继续坚定不移地支持过渡联邦政府的同时，还应保证为尚未受青年党控制的稳定的州——如邦特兰、加尔古杜德和索马里兰——提供更多的援助。

意大利认为，有必要采取更有力和更紧迫的国际努力，帮助过渡联邦政府处理索马里沿海严重的海盗问题，这个问题在范围与强度上都有所增大。尽管多国海军在该地区作出了持续努力，但海盗行为仍是一

个重大威胁，而且局势出现了恶化。我们积极参与了欧洲联盟的“阿塔兰特”行动和北约的“海洋盾牌”海上行动，意大利热切盼望着在 2011 年下半年担任北约舰队的指挥。

意大利仍把起诉和拘禁被俘海盗作为优先事项，这是在巡逻方面作出巨大努力后理应取得的最符合逻辑的结果，也是有效打击海盗行为的必然要求。因此，我们支持秘书长关于索马里沿海海盗行为所涉法律问题特别顾问在报告(S/2011/30，附件)中提出的关于设立一个含有国际组成部分的索马里境外法院的建议，我们也希望安全理事会能为此采取措施。

此外，意大利支持有关加大力度，控制与索马里沿海海盗行为有关的非法资金流动的呼吁，并表示愿意协调索马里沿海海盗问题联络小组中感兴趣的成员就未来的适当步骤展开讨论。我们也随时准备牵头开展一项国际努力，为捣毁与海盗行为有关联的金融网络制定可行的建议，并向联络小组全体会议汇报我们的成果。

索马里的不稳定局势对该区域构成了威胁，并导致了包括恐怖主义在内的多重问题。国际社会必须团结起来，制定一项鼓励索马里发展、和平与安全的全面战略，这是一个迫在眉睫的事项。

主席：本次会议发言名单上仍有几位要发言。如安理会成员同意，我打算暂停会议，下午 3 时复会。

下午 1 时 05 分会议暂停。