



安全理事会

Distr.: General
4 March 2011
Chinese
Original: English

2011年3月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递一份概念说明，供安全理事会定于2011年3月10日举行的关于索马里实现和平与安全的全面战略的公开辩论会使用(见附件)。

请将此函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

中华人民共和国常驻联合国代表

大使

李保东(签名)



2011年3月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信的附件 索马里实现和平与安全的全面战略

一. 背景

近二十年来，国际社会一直在努力解决索马里问题。由于持续不稳定、恐怖主义、人道主义局势不断恶化以及索马里近海海盗活动和武装抢劫事件日增等问题错综复杂，相互关联，迫切需要制定一项全面战略。

中国将利用 2011 年 3 月担任安全理事会主席的机会，举行一次公开辩论，以讨论索马里局势并谋求制订一项索马里实现和平与安全的全面战略。

索马里和平进程正处在一个关键时刻。2010 年底，由索马里总理阿卜杜拉希·穆罕默德先生领导的包容各方的内阁获得过渡联邦议会批准，从而结束了过渡联邦机构内部的瘫痪状态。随着过渡期即将结束(2011 年 8 月)，索马里和有关利益攸关方对如何完成悬而未决的过渡任务，特别是制订《宪法》越来越感到关切。过渡后安排也成为关注焦点。过渡联邦议会最近将其任期再延长 3 年的决定引起争议。一次有索马里各派别和重大利益攸关方参加的包容性对话将有助于确定索马里的前进道路。

过渡联邦政府部队负有维护索马里和平与安全的首要责任。非索特派团支持的过渡联邦政府部队不断在摩加迪沙周围及周边城镇与青年党民兵发生交战。最近，过渡联邦政府部队夺取了摩加迪沙的部分地区。不过，索马里南部和中部的安全局势依然脆弱，青年党和伊斯兰党合并后的影响尚不可知。安全部门发展方面也进展不大，过渡联邦政府及其伙伴需要在这方面加倍努力。

尽管国际社会努力打击索马里近海海盗活动，但这个问题近年来更加严重，海盗使用的暴力手段越来越残酷，其活动区域也不断扩大。2010 年发生了 219 次攻击，而 2005 年只有 35 次，目前仍有 20 多艘船只和大约 700 名海员被囚禁。有分析家警告说，索马里海盗俨然成了印度洋的“主人”。非洲联盟敦促安全理事会采取综合办法处理这个问题，以切实消除其根源。

长期内战给索马里人民造成了巨大痛苦。联合国估计目前有将近 240 万索马里人需要得到援助。根据人道主义援助机构的推测，目前旱情可能加剧人道主义危机。联合国机构立即做出了反应，2011 年 1 月提供了 450 万美元的援助，又为今后几个月批拨 6 000 万美元。国际社会需要加紧支援索马里人民。

非索特派团已达到以前核定的 8 000 人兵力。2010 年 12 月 22 日，安全理事会核准非洲联盟提出的建议，即为非索特派团增派 4 000 人部队和提供一揽子必要的后勤支助。非索特派团在摩加迪沙的扩编应有助于过渡联邦政府推动与其他团体开展政治对话，更广泛地向人民提供基本服务。乌干达和几内亚已承诺尽快

向索马里部署部队，非盟也在进行磋商，以帮助各伙伴加大政治支持力度，提供更多的物质和财政支持。

二. 目标和讨论的问题

本次会议的主要目标是：

- 重申鉴于索马里的所有相关问题(包括持续不稳定和恐怖主义)都相互联系，目前迫切需要制定一项全面战略。国际社会如提供更多的政治、经济和财政支持，将有助于解决这些问题；

- 提供一个平台，使安理会成员、广大会员国和主要利益攸关方能够就延长过渡联邦议会任期、过渡时期安排、起草《宪法》和索马里今后方针等问题进行更多的磋商；

- 强调支持索马里安全部队的训练和装备、加强索马里安全机构和准备应对恐怖主义等安全挑战的重要性；

- 吁请国际社会以更加协调一致和有效的方式打击索马里海盗行为，提请国际社会注意索马里人道主义局势，以便提供援助，防止海盗和叛乱分子招募青年；

- 为非索特派团调集更多支援，以便在联合国一揽子支助方案未及领域提供支持，包括偿还特遣队所属装备费用，并协助增派 4 000 人部队。

三. 会议的预期成果

安全理事会预计将通过一份主席声明，作为公开辩论会的成果。
