



经济及社会理事会

Distr.: General
26 January 2011
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十四届会议

2011 年 4 月 11 日至 15 日

临时议程* 项目 7

秘书处在人口领域的方案

执行情况和今后的工作方案

2010 年在人口领域的方案执行情况和进展：经济和社会 事务部人口司

秘书长的报告

摘要

本报告审查秘书处经济和社会事务部人口司 2010 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展。报告述及人口司在下列方面的活动：分析生育率、死亡率和国际迁徙；编写世界人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与发展之间的相互关系；以及监测和传播人口信息。报告还述及人口司开展的其他主要活动，包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过因特网等方式传播成果。

人口次级方案的目标是加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际各级发展议程。人口与发展委员会对次级方案提供政府间指导。

谨建议委员会注意本报告。

* E/CN.9/2011/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 生育率和计划生育	4
三. 健康与死亡率	5
四. 国际移徙	7
五. 世界人口预测	9
六. 人口政策	10
七. 人口与发展	11
八. 监测、协调和传播人口信息	12
A. 监测人口趋势和政策	12
B. 传播人口信息和数据	12
九. 技术合作	13
附件	
人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2010年1月1日至12月31日)	15

一. 导言

1. 联合国秘书处经济和社会事务部人口司负责执行联合国秘书处人口次级方案。该次级方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议的各项建议、关于为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动的大会第二十一届特别会议的结果(大会S-21/2 号决议, 附件), ¹ 以及其他相关国际会议和首脑会议的成果, 包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)和 2005 年《世界首脑会议成果》(第 60/1 号决议)。该方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定, 特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议(E/2004/25, 第一章, B节)以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议作了回应。

2. 如 2010-2011 年期间战略框架所述, 人口次级方案的目标是加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际各级发展议程(见 A/63/6/Rev. 1, 方案 7, 次级方案 6)。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

3. 根据 2010-2011 两年期方案预算(A/64/6(第 9 节)), 该次级方案的预期成绩是:

(a) 有效促进会员国审查在执行《国际人口与发展会议行动纲领》、大会第二十一届特别会议成果、关于人口与发展所涉社会和经济领域的联合国各项会议和首脑会议的成果、包括千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议成果方面的进展情况;

(b) 提高国际社会对当前和新出现的人口问题的认识, 增加国家一级的知识和了解, 特别是在生育率、死亡率、移徙、艾滋病毒/艾滋病、城市化、人口增长、人口老龄化和环境等领域的知识和了解;

(c) 改善会员国、联合国系统、民间社会和学术界及时获取人口资料和数据的情况。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金、方案和机关密切合作执行工作方案, 并落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府机关、联合国办事处、研究人员、媒体代表和公众向人口司定期咨询与人口和发展问题有关的数据、资料和分析报告。

5. 本报告按专题领域编排, 重点阐述 2010 年人口司开展的研究和其他活动, 提供了关于人口司活动与产出的实质性摘要, 包括向政府间机构提供实质性服

¹ 《国际人口与发展会议的报告, 1994 年 9 月 5 日 13 日, 开罗》(联合国出版物, 出售品编号: C.95.XIII.18), 第一章, 决议 1, 附件。

务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过包括因特网在内的各种外联形式传播成果。各项活动与产出一览表见本报告附件。

二. 生育率和计划生育

6. 为了加强对人口与发展委员会在其第四十四届会议上讨论的关键问题的认识，人口司于 2010 年 12 月 7 日在纽约联合国总部组织了“生育率、生殖健康与发展专家组会议”。该专家组由来自学术界和研究机构的四名专家构成，他们展示了一些新证据，涉及生育率下降对发展的影响，在实施计划生育和获取其他生殖保健服务方面取得的改进之处，以及生殖健康领域的不公平现象有所减少。专家组会议与会者提供的证据表明，扩大获取生殖健康的范围可加速发展中国家的生育率下降，并且更快地推进关键性千年发展目标的实现。专家组报告可在人口司网站查阅。²

7. 得出生育率决定因素的估计数并进行传播是人口司的一项任务，作为这项任务的一部分，人口司制作了题为“2010 年世界避孕药具使用情况”的光盘。这张光盘展示了 193 个国家或地区的避孕药具使用水平和趋势的估计数，包括有关使用方式的数据及对未满足计划生育需要的估计数。这张光盘提供了比以前的版本更加详细和全面的数据。它特别提供了各国的时序数据，所涵盖的时期尽可能远地从 1950 年开始。另外，列明的数据强调了长效和永久性避孕方法及男性避孕方法的使用情况。列明的时序数据包括关于任何避孕方法使用水平的数据以及关于现代和传统方法各自使用水平的数据。另外按照时间序列展示了未满足计划生育需要的数据。各区域使用任何避孕方法、任何现代和传统避孕方法以及未满足计划生育需要的避孕方法的平均估计数也包括在内。在世界一级，2009 年有 63% 的已婚或同居育龄妇女使用避孕药具。避孕普及率参差不齐，乍得仅为 3%，而挪威则高达 88%，较发达区域的避孕普及率(72%)高于欠发达区域的避孕普及率(61%)。撒哈拉以南非洲的避孕普及率依然偏低，仅为 22%，这一地区未得到满足的避孕需求特别高，自 2000 年以来，在提供数据的 40 个国家中，31 个国家报告称，年龄在 15 至 49 岁已婚或同居妇女中，20%以上妇女的避孕需求没有得到满足。在中非、西非和西亚之外的区域，现代避孕方法最为常用(2009 年已婚或同居育龄妇女的使用比例是 56%)，超过传统避孕方法 3 倍以上。光盘所载资料可在人口司网站查阅。²

8. 《2007 年世界生育率报告》³ 深入分析了生育率趋势及其主要的直接决定因素。这份报告包括 192 个国家或地区的生育率、结婚率、避孕药具使用情况和与分娩有关的人口政策的关键指标。这些数据是指 1970 年左右和 2000 年左右的数

² www.un.org/esa/population。

³ 联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.8。

据，从而涵盖了生殖行为发生空前变化的这段时期。数据显示，除一个国家或地区之外，132 个提供数据的国家或地区的总生育率有所下降。在报告所涉的最近一段时期，59 个国家或地区的总生育率低于每名妇女生育 2.1 名子女，这是确保低死亡率人口世代延续所需要的水平。自 1970 年以来，发展中国家生育率的下跌程度超过发达国家，因为前者的生育水平较高。因而，在所有发展中国家中，四分之一以上国家的生育率在 1970 年代和 2000 年左右出现下降，每名妇女减少了 3.0 名子女。然而，发展中国家的生育水平仍然参差不齐。在提供数据的 71 个发展中国家或地区，有 18 个国家或地区在这两段时期内的总生育率低于更替水平，但有 10 个国家或地区每名妇女生育子女的数量依然高于 4.0 个。《2007 年世界生育率报告》随附的光盘列明了与各国分娩有关的一套综合指标，包括从各种来源获得的时序数据。这份报告的电子版可在人口司网站查阅。

9. 为了提高对生育率下降和计划生育有利于推进国际商定发展目标的实现的认识，人口司编制了两期《人口事务》，这套新系列简要介绍了关于人口与发展的最新证据。《加快千年发展目标方面的进展》(第 2010/1 号)介绍了更好地获取计划生育服务如何能够改善妇幼保健，并认为最不发达国家未得到满足的避孕需要水平居高不下，加强计划生育方案可给予这些国家最多的惠益。“通过降低生育率加速实现千年发展目标：克服最不发达国家人口高增长挑战”(第 2010/5 号)着重介绍了维持高生育率如何导致最不发达国家的受养人数多，使其更加难以充分地投资于每名儿童的健康和教育。通过满足最不发达国家未得到满足的计划生育需要，妇女就会少生孩子，家庭和公共部门对每名儿童的投入将会更多，从而在改善儿童健康和教育方面取得更加飞速的发展。

10. 人口司与联合国人口基金(人口基金)合作，负责就实现千年发展目标订正框架所列普及生殖健康的三个指标提出报告，这三个指标就是避孕普及率(指标 5.3)、青少年生育率(指标 5.4)和未得到满足的计划生育需要(指标 5.6)。2010 年，人口司编制了全球、区域和次区域各级有关各项指标的最新估计数，并将它们连同相应元数据的定义和计算方法提供给经济和社会事务部统计司管理的千年发展目标数据库。人口司还向千年发展目标数据库提供了关于现代避孕方法和避孕套使用普及率的估计数，以及未满足计划生育需要的间隔要素和限制性要素的估计数。有关这些指标的数据也可查阅人口司的网站。

三. 健康与死亡率

11. 在健康与死亡率领域，人口司继续编纂死亡率估计数及相关元数据。一份用于分析死亡率水平和趋势的数据来源清单发表在光盘版的《2009 年世界死亡率报告》上。⁴ 这张光盘载有 1950 年至 2010 年各个五年期间 196 个国家或地区的

⁴ POP/DB/MORT/2009。

多项死亡率指标估计数。这些估计数来自于《世界人口前景：2008 年订正本》的结果。《2009 年世界死亡率报告》正在编制之中。

12. 人口司印发了一张题为“2010 年人口与艾滋病毒/艾滋病”的挂图。⁵ 这张挂图为所有提供数据的国家提供了有关感染艾滋病毒的成人和儿童人数、艾滋病死亡人数、艾滋病孤儿人数以及艾滋病对预期寿命和 2015 年人口预测的影响等资料。这张挂图还包括各国政府在应对艾滋病毒/艾滋病流行方面所采取措施的资料。这些措施包括使用血液筛查；信息、教育和宣传活动，以促进预防工作；提供抗逆转录病毒疗法；通过关于禁止歧视艾滋病毒感染者的立法，以及制订避孕套分配方案。最后，这张挂图还包括避孕套使用数据、抗逆转录病毒疗法接受人数和艾滋病毒呈阳性的孕妇为防止幼儿经母体感染艾滋病毒而接受抗逆转录病毒治疗的比例。这张挂图显示，2008 年艾滋病毒感染者达 3 340 万人。寻找制止艾滋病毒/艾滋病蔓延的有效战略依然位居国际议程的首要位置。在深受这种流行病影响的国家，所有的人口与发展指标均受其不利影响。这些数据表明，大多数国家实施了艾滋病毒传播的防范措施以及为艾滋病毒感染者提供的关怀、支持和治疗方案。

13. 人口司按性别更新了婴儿死亡率(${}_1q_0$)、儿童死亡率(${}_4q_1$)和五岁以下儿童死亡率(${}_5q_0$)的估计数。所得到的估计数分析将刊载在题为“儿童死亡率的性别差异”的报告中。在 1970 年至 2010 年的大部分时期内，按性别分列的幼儿、儿童和五岁以下儿童死亡率数据日益增多，从而可以逐一为 2009 年至少拥有一百万居民的 154 个国家和地区中的 149 个国家或地区推算出至少两个估计数。这些估计数表明，1970 年代，几乎所有国家都存在女童死亡率过高问题，这一问题持续很长一段时间以后才消失，并且最近一段时间已不再明显。

14. 为了提高对死亡时间和生命周期内男性死亡率过高的认识，人口司出版了两期《人口事务》，分别是《死亡年龄的分布情况》(第 2010/3 号)和《死亡率的性别差异》(第 2010/4 号)。第一期讨论了主要发展集团的死亡年龄分布差异情况及其背后的死亡原因。第二期指明，在大多数国家，各年龄阶段的男性死亡率均高于女性死亡率，并且在东欧和拉丁美洲，男性死亡率尤其高于女性死亡率。

15. 2010 年，人口司致力于儿童死亡率估算机构间小组的工作，这个小组的任务是监测实现千年发展目标 4，也就是在 1990 至 2015 年期间将婴幼儿死亡率降低三分之二的进展情况。该机构间小组由联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(世卫组织)领导，成员还包括人口司和世界银行。人口司为更新儿童基金会管理的婴儿和五岁以下儿童死亡率数据库提供了投入，并在 2010 年协助编制了《2010 年儿童死亡率水平和趋势报告》。⁶

⁵ 联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.9。

⁶ www.childinfo.org/files/Child_Mortality_Report_2010.pdf。

16. 人口司为儿童基金会牵头编制的千年发展目标 4、5 和 6 专题文件⁷提供了投入，作为 2010 年 9 月大会为审查实现千年发展目标进展情况而举行的高级别全体会议的背景资料。

17. 人口司与有关方面共同主持了经济和社会事务部千年发展目标工作组的工作，该工作组在 2010 年 9 月高级别全体会议筹备工作中负责组织部门间活动。人口司为高级别全体会议期间举行的健康与教育问题圆桌会议提供了实质性支持。

四. 国际移徙

18. 人口司为大会第六十五届会议编制了秘书长关于国际移徙与发展的报告(A/65/203)。报告显示，2010 年，全球国际移民人数达 2.14 亿人，其中 60%居住在发达国家。由于金融和经济危机，国际移民的增加人数从 2000 年至 2005 年期间的 1 300 万下降到 2005 年至 2010 年期间的 1 100 万。尽管东道国本地人和国际移民的失业率均有所上升，但移徙工人更受影响，因为他们集中在那些首先受到经济衰退冲击的行业中。由于金融危机，汇往中低收入国家的款额从 2008 年的 3 360 亿美元下降到 2009 年估计的 3 160 亿美元，这是十多年来的首次下降。经济危机造成的这些后果使得维护移民权利的需要更为迫切。截至 2010 年 6 月，82 个会员国批准了三项与移徙工人权利有关的主要国际文书中的至少一项。近年来，对国际移徙与发展项目的多边援助显著增加，2010 年达到近 2.5 亿美元。该报告指出，2007 年以来，各国主导的全球移民与发展论坛制订的 114 项建议中，全球移徙小组至少有一名成员落实了其中的 102 项建议。该小组包括联合国的 14 个实体、世界银行和国际移民组织。

19. 为了强调移徙对发展中国家保健工作者的影响，人口司编制了题为“保健工作者、国际移徙与发展”的《人口事务》期刊(第 2010/2/E/Rev 号)。这份期刊记载了发展中国家保健工作者短缺问题及其对实现与保健有关的千年发展目标努力的负面影响，特别是在撒哈拉以南非洲。这份期刊指出，经济合作与发展组织(经合组织)成员国雇用的 18%的医生和 11%的护士是在国外出生的，生活在经合组织国家的 74%在国外出生的医生和 65%在国外出生的护士出生在非经合组织国家。为避免保健工作者短缺国家的工作人员进一步流失，多个接纳移民国确定了合乎道德的招聘业务守则。此外，世界卫生大会于 2010 年 5 月通过了《全球业务守则》，以促进通过合乎道德的方式招聘保健工作者，发展保健工作者队伍，并建立可持续的保健系统。

20. 另一期《人口事务》着重阐述了各年龄阶段的国际移民情况(第 2010/6 号)。基于按年龄组和性别划分的国际移民人数的最新估计数，这份期刊表明，在 2010

⁷ www.undg.org/docs/11421/MDG4-6_1954-UNDG-MDG456-LR.pdf。

年 2.14 亿国际移民中，72%的移民年龄在 20 岁至 64 岁之间，处在主要工作年龄阶段。发达国家国际移民的中位年龄是 43 岁，而发展中国家仅为 34 岁。相比总人口的 36%，只有 15%的国际移民不足 20 岁。移徙儿童和青少年更有可能生活在发展中国家，而不是发达国家(60%生活在发展中国家)，而 65 岁或 65 岁以上年纪较大的移民更有可能生活在发达国家，而不是发展中国家(62%生活在发达国家)。在 2 700 万 65 岁或 65 岁以上的国际移民中，57%是妇女。

21. 人口司为 2009 年 11 月 16 日和 17 日在纽约举办的第八次国际移徙问题协调会议编制了报告。作为这次会议背景资料的论文和会上所作报告均可在人口司网站上查阅。⁸

22. 人口司在儿童基金会和联合国开发计划署(开发署)南南合作特别股的支持下，继续更新联合国全球移徙数据库，该数据库基于万维网，包含按国家分列和按出生国或国籍国、性别和年龄分类的一套最完整的国际移徙人数统计数字。⁸ 人口司协助儿童基金会编制了关于移徙儿童的海报、地图和概况介绍。2010 年 11 月 8 日至 11 日在墨西哥巴亚尔塔港举行的全球移民与发展论坛 2010 年会议上分发了这些资料。

23. 人口司通过参与全球移徙小组组织的各种活动与其进行合作。人口司编写了题为“数据和分析：通过合作更好地理解并解决移徙对人类发展的影响”的背景文件，提供给 2010 年 5 月 27 日至 28 日在日内瓦举行的关于克服障碍：建立移徙与人类发展伙伴关系的全球移徙小组工作者专题讨论会。人口司支持主管经济和社会事务副秘书长办公室参与了 2010 年 9 月 30 日在日内瓦举行的全球移徙小组负责人会议。人口司也为 2010 年 10 月 22 日在日内瓦举行的有关确保有效促进和保护非法移民人权问题的全球移徙小组专家会议做出了贡献。最后，人口司为全球移徙小组题为“将移徙纳入发展规划主流：政策制订者和执行者手册”的出版物提供了投入。⁹

24. 人口司继续参加全球移民与发展论坛的政策一致性、数据和研究问题特设工作组，并致力于其他各种论坛的工作。这些论坛旨在促进全球和区域在国际移徙与发展方面开展对话与合作。

25. 人口司还继续支持负责国际移徙和发展问题的秘书长特别代表，他是全球移民与发展论坛和联合国之间的主要联系纽带。在约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会的赠款资助下，这项工作获得了支助。

⁸ www.unmigration.org。

⁹ http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=product_info&cPath=1&products_id=661

五. 世界人口预测

26. 人口司的主要工作之一是为世界各国和各地区编制联合国正式人口估计和预测。这项活动成果的使用方为需要人口数据的联合国系统各实体。另外，联合国正式人口估计和预测是作为通过因特网广泛使用的数据库的一部分进行发布的。其他被广泛使用的数据库还包括：世界银行管理的世界发展指标数据库、经济和社会事务部统计司管理的联合国数据门户网站 UNDATA 和联合国粮食及农业组织统计数据库 FAOSTAT。人口司也通过网址发布数据。

27. 2010 年，人口司发布了《世界城市化前景：2009 年订正本》的成果。介绍《2009 年订正本》成果的产出包括：一个可通过人口司网站查阅的交互式在线数据库、一张光盘、¹⁰ 两幅挂图¹¹ 和一份介绍《2009 年订正本》重点¹² 的工作文件。在编制《2009 年订正本》时，人口司特别关注国家一级所用数据来源和定义以及城市和城市群的详细文件的编写。在这方面编纂的全部元数据可在人口司网站查阅。¹³ 该网站还包括说明所得到的结果的有用数字和地图。

28. 《世界城市化前景：2009 年订正本》证实：2010 年，超过一半以上的世界人口居住在城市地区。然而，非洲和亚洲仍然以农村人口为主，每 10 人中有 6 人在农村地区生活。在 2009 年至 2050 年期间，世界人口预计将增加 23 亿，从 68 亿元增至 91 亿。与此同时，城市地区人口预计将增加 29 亿，从 2009 年 34 亿增至 2050 年 63 亿。因此，世界上的城市地区预计将在未来四十年吸收预期增长的所有人口的同时，通过移民和农村住区重新归入城市的方式吸引一些农村人口。因而，世界农村人口预计大约将在十年内开始下降，到 2050 年有可能会减少 5 亿，低于目前农村居民人数。

29. 此外，在城市地区大部分的人口增长预计将集中在欠发达区域的城镇。尤其是亚洲，城市人口预计将增加 17 亿人，非洲增加 8 亿人，拉丁美洲和加勒比增加 2 亿人。因此，人口增长在很大程度上正在成为发展中世界集中体现的一个城市现象。这些预测的实现要视发展中世界生育率持续下降情况而定。如果生育率保持目前水平不变，并且城市化速度仍然符合《2009 年订正本》预测的速度，世界城市人口到 2050 年将增至 76 亿，而不是根据所有发展中区域生育率继续下降假设而预测的 63 亿。在许多国家，自然增长(出生人数减去死亡人数的差额)占城市人口增长的 60%以上。因此，通过确保夫妇获得现代避孕药具并且他们可以

¹⁰ 《世界城市化前景：2009 年订正本-光盘》(POP/DB/WUP/Rev. 2009)。

¹¹ 《2009 年城市和农村地区》(联合国出版物，出售品编号：E. 10. XIII. 6)和《2009 年城市群》(联合国出版物，出售品编号：E. 10. XIII. 7)。

¹² 《世界城市化前景：2009 年订正本-要闻》(ESA/P/WP/215)。

¹³ <http://esa.un.org/unpd/wup/index.htm>。

自由决定生育子女数量的政策来促进生育率下降，能够有助于城市居民人数的适度增长，从而使发展中国家更容易适应城市化日益扩大带来的转变。

30. 为了应对模拟未来气候和能源使用所用的长期人口预测要求，人口司新编写了一套符合《世界人口前景：2008 年订正本》的 2300 年之前的长期预测。长期预测的结果载入了一张光盘。¹⁴ 它们包括六种预测，阐述了各种未来生育率假设对人口增长和结构的影响。就中期而言，假设所有国家的生育率均低于更替水平，并在一个世纪之内保持该水平不变，世界人口将在 2070 年达到高峰 94 亿人之后开始下降。假如所有国家保持在更替水平，据预测人口将持续增长，尽管速度越来越慢，直到 2300 年达到 115 亿人。假如各国保持目前的生育率和死亡率不变，则预测显示目前的水平是不可持续的，因为这导致世界人口在 2300 年达到 3.5 万亿人，即便各国生育率仅比中期预测高出 0.25 个子女，据预测人口在 2300 年也将达到 300 亿人。这表明，从长期来看，各国生育率必需非常接近更替水平，以避免世界人口过度增长。

31. 2010 年，人口司正在编制《世界人口前景：2010 年订正本》，预计将在 2011 年第一季度发布。230 个国家和地区及 60 多个区域的估计和预测正在编制之中。《2010 年订正本》将预测期延长至 2100 年，并且它将在分层贝叶斯模型的基础上预测生育率。分层贝叶斯模型使用所有国家以往的生育率趋势和各国以往的经验，生成未来生育率变化轨迹。¹⁵

32. 人口司参加了 2010 年 9 月 1 日至 3 日在维也纳举行的统计活动协调委员会第十六届会议。人口司还与华盛顿大学和新加坡大学继续开展合作，在贝叶斯方法基础之上改善人口可能性预测的编制方法。最后，人口司继续开发数据库，将与编制人口估计和预测有关的所有现有数据纳入其中。

六. 人口政策

33. 2010 年，人口司印发了《2009 年世界人口政策》，¹⁶ 这是联合国所有会员国和非会员国人口政策的最全面概览。该报告记录了人口政策的变化情况，提供了 1976 年、1986 年、1996 年和 2009 年的政策信息。该报告涉及与人口增长、生育率、健康和死亡率、国际移徙和空间分布相关的政策信息。报告证实，艾滋病病毒/艾滋病流行仍然是各国政府在有关人口方面的主要关切。在发展中国家中，儿童死亡率偏高，产妇死亡率也高，分别成为最常报告的第二大和第三大关切问题。在发达国家中，人口老龄化则是最常报告的关切问题，其次是艾滋病病毒/艾

¹⁴ 联合国，《世界人口前景：2008 年订正本，长期预测补编》(POP/DB/WPP/LRPS/Rev. 2008)，2010 年。

¹⁵ Leontine Alkema 及其他，“所有国家总生育率的可能性预测”，《人口统计学》，即将印发。

¹⁶ 联合国出版物，出售品编号：E.09.XIII.14。

滋病流行、低生育率以及生育率持续低下及其后果造成的潜在的劳动人口短缺问题。发展中国家也担心适龄劳动人口的数量，但主要是因为它们没有能力足够迅速地扩大就业。为了补充印刷版报告，发行了一张《2009 年世界人口政策》所载政策资料的光盘，通过互动式数据库可在人口司网站查阅。

34. 2010 年，人口司开始制作一幅题为“2011 年世界堕胎政策”的挂图，将包括有关世界各国堕胎政策的近期资料，其中包括允许堕胎的理由、堕胎率的估计数及避孕药具的使用水平。

35. 作为人口司监测《国际人口与发展会议行动纲领》及与人口有关的其他国际商定目标执行情况工作的一部分，人口司于 2008 年发起了联合国对各国政府进行的第十次人口与发展情况调查。1963 年至 2003 年期间对政府进行了 9 次调查。每一次调查都记录了各国政府关于人口与发展各个方面的意见和政策。第十次调查通过在纽约的所有常驻联合国代表进行分发，制成印本、电子本，也可通过因特网下载。截至 2010 年 11 月，所有会员国中仅有 23 个国家对该调查做了回复，尽管有关方面为获取答复付出了各种努力。该调查的结果已经载入《2009 年世界人口政策》。

36. 虽然人口司积累了关于各种人口政策的大量资料，但这些资源的电子存储和组织不足，限制了信息的使用。为了完善这些资源的使用情况，人口司在 2009 年着手开发一个组织并存储信息的数据库，旨在使有关人员更容易登陆数据库并进行分析。目前正在开发一个万维网用户界面，以方便利用现有资料。

七. 人口与发展

37. 2010 年，人口司出版了题为“2009 年世界人口老龄化”的报告，¹⁷ 在这之前，于 2009 年末发布了该报告的电子版，可在人口司网站查阅。《2009 年世界人口老龄化报告》随附一张光盘，载有按发展集团、主要地区、区域和国家或地区分列的一套全面的老龄化指标。该报告针对人口老龄化社会的人口趋势提供了详细的人口资料和分析。它旨在作为第二次老龄问题世界大会，特别是第二次审查和评估 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》后续活动的基础。该报告显示，2009 年全球 60 岁或 60 岁以上的人数已超过 7.37 亿人，预计到 2050 年还将增至近三倍，达到 20 亿人。在所有国家，无论是老年人的绝对和相对人数将在未来几十年有所增加。妇女占老龄人口的一半以上。老年人越来越多地集中在欠发达国家，2009 年占 60 岁或 60 岁以上人口的 64%，2050 年有可能几乎占到 80%。近期金融和经济危机对老年人口产生了严重负面影响。2008 年，许多养恤基金呈负回报率。此外，由于数百万老年人缺少养恤金，特别是在发展中国家，他们特别容易受到经济衰退的冲击。

¹⁷ 联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.5。

38. 人口司继续与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和加拿大国际发展研究中心(加拿大发研中心)合作开展国民转移账户项目,这个项目促进有关人口老龄化和代间转移的国际可比资料的生成和分析。人口司参加了加拿大发研中心 2010 年 6 月 2 日在渥太华组织的关于“跨代共享:人口老龄化与发展挑战”的专家组会议。该专家组会议为人口司展示在这方面的工作提供了机会。

39. 作为与人口基金合作的一部分,人口司参加了人口基金 2010 年 11 月 23 日在纽约举办的低生育率问题技术会议。会议重点讨论了低生育率、老龄化和人口减少对社会和经济造成的后果及其对发展的影响。人口司还参加了 2010 年 12 月 9 日和 10 日在纽约举行的收集数据监测《马德里老龄问题国际行动计划》执行进展专家会议。会议审查了各种老年人口数据来源的优势和局限性,讨论了收集和分析人口老龄化数据的方法。会议审查了联合国老龄问题方案制定的各项指标,并讨论了机构间合作领域,以改进与监测《老龄问题国际行动计划》执行情况有关的数据和指标的可用性。

八. 监测、协调和传播人口信息

A. 监测人口趋势和政策

40. 人口司编写秘书长关于人口与发展委员会年度会议主题的报告。2010 年报告(E/CN.9/2010/3)专门讨论“卫生、发病率、死亡率与发展”主题,已经以“以卫生、发病率、死亡率与发展为重点的世界人口监测:简要报告”为题出版。¹⁸ 这份出版物还包括人口与发展委员会第四十三届会议通过的关于卫生、发病率、死亡率与发展的第 2010/1 号决议(E/2010/25,第一章,B节),以促进其更广泛的传播。

41. 2010 年,人口司启动了两份秘书长报告的编写工作,以提交委员会第四十四届会议。这两份报告分别是:关于生育率、生殖健康与发展的报告(E/CN.9/2011/3)和关于世界人口趋势的两年期报告(E/CN.9/2011/6)。

B. 传播人口信息和数据

42. 2010 年期间,人口司继续更新和扩充其网站,¹⁹ 以确保政府官员和民间社会能够及时查阅人口信息。人口司网站包括人口司刊发的大多数出版物,通常都早于印本的发布时间。另外,网站包括只能通过因特网查阅的项目,包括要闻、主要结论、在会议上提交的文件和交互式数据库。该网站还包括人口与发展委员

¹⁸ 联合国出版物,出售品编号:E.10.XIII.10。

¹⁹ www.unpopulation.org。

会各届会议审议的文件和声明全集。流量统计显示,2010 年人口司网站的访问量约为每天 2 100 个用户,全年浏览量近 75 万页。

43. 人口司还管理一个专门探讨国际移徙问题的网站。²⁰ 该网站是一个门户,载有与联合国系统内外与人口司工作密切相关的许多国际移徙活动的链接。特别是它也包括与全球移民与发展论坛和全球移徙问题小组活动的链接和参考。

44. 人口司负责管理联合国人口信息网网站,虽然该项目的预算外经费几年前就已停止。人口信息网是获取整个联合国系统人口信息和数据的一个门户。对该网站的流量分析显示,人口信息网的品牌信誉依旧良好,是传播联合国系统编写的人口信息的有益渠道,2010 年访问次数共计 15 万次。

45. 人口司继续利用电子邮件通知服务,提醒用户关注与人口司活动有关的重要新闻、事件和进展。该项服务目前在全球各地有 2 000 多个用户。另外,人口司的活动信息以及与发展中国家特别相关的出版物也定期分发给各邮件地址列表上的个人和机构。

46. 人口司开发的适用于视窗操作系统的 MORTPAK 软件是用于估算人口的软件包。该软件继续分发给分析人员,包括使用该软件进行教学或研究的发展中国家的分析人员。

九. 技术合作

47. 人口司技术合作经常方案的重点是建立并加强发展中国家分析人口信息以指导制订和执行人口政策的能力。

48. 如上文所述,2009 年人口司进行了一项调查,以评估各国统计局编写人口估计和预测的国家机构能力。该调查结果表明,发展中国家的国家统计局尚未普遍具有制定可靠的人口指标或详细的人口预测的能力,主要是因为一些统计局极其缺少受过人口学方面专门培训的专业工作人员。受过训练的人员数量不足,也影响到多个经济转型期国家并降低了其及时编写人口估计和预测的能力。调查还表明,几乎所有的国家统计局都有兴趣参与能力建设活动,无论是获取在当地无法取得的能力,还是通过学习新方法提升技能。发达国家和发展中国家均对这类活动表现出浓厚的兴趣。关于这份调查的报告²¹ 可在人口司网站查阅。

49. 为了协助各国统计局发展编写可靠的人口估计的能力,人口司为一个区域讲习班提供了技术援助。这次讲习班由联合国统计司和欧洲经济委员会(欧洲经委

²⁰ www.unmigration.org。

²¹ 关于国家机构编写人口估计和预测的能力调查报告,技术文件:第 2010/1 号。可登陆 www.un.org/esa/population/publications/technicalpapers/TP2010-1.pdf。

会)于2010年11月8日至11日在日内瓦举办,内容涉及监测与卫生有关的千年发展目标。这次讲习班聚集了欧洲经委会成员国的13名统计局代表以及国际组织代表。讲习班与会者指出,各国统计系统在改进千年发展目标妇幼保健指标报告方面具有局限性。与会者特别关注对国家估计数和国际组织所用估计数之间存在差异的可能性来源的讨论。人口司作了发言,并引导与会者对避孕普及率、青少年生育率和未满足的计划生育需要的测量问题进行讨论。欧洲经委会为监测千年发展目标而设立的数据库的结构和内容也是讨论重点。

50. 2010年期间,人口司与欧洲经委会合作组织了两个区域讲习班,旨在加强国家改进国际移徙数据的能力。第一个讲习班²²于2010年2月15日至17日在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行,召集了来自独立国家联合体(独联体)现任和前任成员国国家统计局和有关部门的30多名代表以及国际组织代表。这次讲习班的主要目标是确认提供国际移徙数据方面的差距,并在联合国大会2013年举行其第二次国际移民与发展高级别对话之前确定缩小差距的可行方法。讲习班确定了区域一级的主要移徙趋势和政策,审议了收集移徙统计的国际标准和建议,讨论了用于开展后续活动的工具,并查明了能力建设需求。第二个区域讲习班于2010年12月6日至8日在土耳其伊斯坦布尔举行。它审议了各项新措施,以改善区域一级的国际移徙数据,并讨论了各种举措之间建立协同作用的方法。这次讲习班还讨论了一项独联体地区收集和使用移徙数据实用指南草案。这两个讲习班是列入题为“加强国家应对国际移徙的能力:最大限度增加发展效益和减少负面影响”的项目下的部分活动。该项目由联合国发展账户供资。

51. 最后,人口司继续与国际人口问题科学研究联合会法国国家委员会合作编制和执行人口词典,这是一个基于万维网的交互式维基平台,为人口专家、政府官员、非政府组织和媒体提供一系列14种语言的多语种人口词典。

²² www.unecce.org/stats/documents/2010.02.migration.htm。

附件

人口司编写或组织的出版物、专家组会议和其他材料(2010年1月1日至12月31日)²³

专家组会议

生育率、生殖健康与发展专家组会议，纽约，2010年12月7日

研究报告

《2009年世界人口老龄化》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.5)。

《2007年世界生育率报告》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.8)。

《以卫生、发病率、死亡率与发展为重点的世界人口监测：简要报告》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.10)。

《2009年世界人口政策》(联合国出版物，出售品编号：E.09.XIII.14)。

《改进儿童收养数据准则》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.11)。

《国家机构编写人口估计和预测的能力调查报告》(第2010/1号技术文件)。

数据库

《2009年人口、资源、环境与发展数据库》5.0版(POP/DB/PD/PRED/2009)。

《2009年世界死亡率报告，Excel和pdf格式数据集》(POP/DB/MORT/2009)。

《世界城市化前景：2009年订正本》(<http://esa.un.org/unpd/wup/index.htm>)

《2010年千年发展目标数据库更新：避孕普及率》(POP/DB/CP/A/MDG2010)。

《2010年千年发展目标数据库更新：未满足的计划生育需要》(POP/DB/CP/B/MDG2010)。

《2010年千年发展目标数据库更新：青少年生育率》(POP/DB/Fert/A/MDG2010)。

挂图

《2009年城市和农村地区》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.6)

《2009年城市群》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.7)

《2010年人口与艾滋病毒/艾滋病》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.9)

《2009年世界生育率模式》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XIII.12)

²³ 不包括作为会议文件印发的报告。

政策简报

“加快千年发展目标进展”，《人口事务》，第 2010/1 号。

“保健工作者、国际移徙与发展”，《人口事务》，第 2010/2/E/Rev 号。

“死亡年龄的分布情况”，《人口事务》，第 2010/3 号。

“死亡率的性别差异”，《人口事务》，第 2010/4 号。

“通过降低生育率加速实现千年发展目标：克服最不发达国家人口高增长挑战”，
《人口事务》，第 2010/5 号。

“各年龄阶段的国际移民情况”，《人口事务》，第 2010/6 号。
