



# Генеральная Ассамблея

Шестьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
21 December 2010

Russian  
Original: English

---

## Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 16-м заседании,  
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 26 октября 2010 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Виндзор (заместитель Председателя) ..... (Австралия)

### Содержание

Пункт 53 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

10-60303X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие г-на Чипазивы (Зимбабве)  
г-н Виндзор (Австралия), заместитель  
Председателя, занимает место Председателя*

*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Пункт 53 повестки дня: Всестороннее рассмотрение  
всего вопроса об операциях по поддержанию мира  
во всех их аспектах (продолжение)**

1. **Г-н Сабьеруп** (Таиланд), выступая от имени государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что поддержание мира является важным инструментом в деле сохранения международного мира и безопасности. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями Совета Безопасности и с соблюдением основных принципов проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а именно согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. При этом необходимо также уважать принципы суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела.

2. В последние годы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира становятся все более сложными. В связи с этим государства – члены АСЕАН в качестве стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, подчеркивают важность выработки четких и выполнимых мандатов. Необходимо с самого начала привлекать страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, к участию в этом процессе и консультироваться с ними, чтобы они имели возможность поделиться собственным опытом в данной области. Ресурсы тылового обеспечения в полевых условиях должны быть достаточными, предсказуемыми и надежными и предоставляться своевременно. В предоставляемых странами воинских и полицейских контингентах необходимо организовать регулярную боевую подготовку на самом современном уровне, особенно если им приходится действовать во враждебной и нестабильной обстановке.

3. Что касается многопрофильных операций по поддержанию мира, то члены АСЕАН призывают к проведению прозрачных и инклюзивных консультаций

со всеми заинтересованными сторонами, включая принимающие страны, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, страны, предоставляющие гражданский персонал, а также гражданское общество и неправительственные организации, в целях обеспечить эффективное и скоординированное осуществление мандатов. Секретариат должен предоставлять четкие оперативные директивы относительно реформирования системы органов безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, обеспечения верховенства права и защиты гражданских лиц.

4. АСЕАН высоко ценит усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, направленные на изучение путей и средств повышения эффективности и результативности операций по поддержанию мира, в частности разработку проекта "Новые горизонты" и Глобальной стратегии полевой поддержки. В связи с этим она приветствует первый доклад о ходе реализации проекта "Новые горизонты" и надеется на дальнейший прогресс и значимое развитие концепции модульного принципа обслуживания, глобальных и региональных центров обслуживания, управления человеческими ресурсами и закупок.

5. АСЕАН вновь подтверждает свое мнение, что поддержание мира и миростроительство по своей природе дополняют друг друга; для того чтобы обеспечить плавный переход, закладка основ для миростроительства в постконфликтных обществах должна начинаться гораздо раньше вывода из страны участников операции по поддержанию мира. Ключевым элементом в обеспечении устойчивого мира в постконфликтных обществах является также устойчивое развитие.

6. Укрепление сотрудничества в сфере миротворчества является одним из приоритетных направлений Программы создания Сообщества политической безопасности АСЕАН. На совещании министров обороны стран АСЕАН был разработан трехлетний план, первоочередное внимание в котором уделяется, в частности, использованию военных сил и средств в целях оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий катастроф. В АСЕАН надеются накопить в этих областях такой практический опыт, которым со временем можно будет поделиться с миротворцами Организации Объединенных Наций, особенно участвующими в многопрофильных операциях с комплексными мандатами. Недавно был

создан новый орган в составе министров обороны государств АСЕАН и восьми ее стратегических партнеров – Австралии, Индии, Китая, Новой Зеландии, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Японии, – который постановил, что поддержание мира и оказание гуманитарной помощи и ликвидация последствий катастроф являются двумя приоритетными направлениями сотрудничества. Участие в этой структуре должно обогатить опыт АСЕАН и облегчить его приспособление к условиям операций по поддержанию мира, проводимых Организацией Объединенных Наций.

7. Государства – члены АСЕАН на сегодняшний день предоставили почти 4000 миротворцев для участия в 14 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и намерены до конца 2010 года дополнительно направить персонал и ресурсы для ряда операций по поддержанию мира; такие вложения являются ярким свидетельством их приверженности делу международного мира и безопасности.

8. Выступая в качестве представителя Таиланда, оратор напоминает, что в ходе общих прений в Генеральной Ассамблее министр иностранных дел Таиланда дал ясно понять, что Таиланд готов вносить свой вклад в поддержание международного мира и безопасности. За последние 20 лет Таиланд предоставил для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира около 20 тыс. военнослужащих, сотрудников полиции и гражданских специалистов. Недавно он также направил целевую группу по борьбе с пиратством для содействия международным усилиям по патрулированию Аденского залива и защите судов, а в настоящее время готовится к отправке пехотного батальона для оказания помощи в проведении Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

9. **Г-н Вайсброд** (Израиль) говорит, что в ответ на широкий круг угроз миру и стабильности во всем мире масштабы, размах и сложность миссий по поддержанию мира продолжают расти. Эти изменения во все большей мере ведут к нехватке персонала и ресурсов на местах; поэтому, для того чтобы способствовать их успеху, важно четко определять приоритетность целей каждой из миссий по поддержанию мира и искать новые подходы.

10. В первом докладе о ходе реализации проекта "Новые горизонты" освещается важная работа, которая была проделана в целях повышения эффективности операций по поддержанию мира за счет укрепления партнерских связей между различными участвующими в них сторонами; эта работа вселяет надежду и должна быть продолжена, с тем чтобы получить дальнейшее развитие. В деле выполнения отдельных рекомендаций, сделанных в рамках проекта "Новые горизонты" и Глобальной стратегии полевой поддержки, были достигнуты некоторые успехи. Израиль поддерживает использование стандартов для обеспечения прогресса в проведении операций по поддержанию мира, однако подчеркивает, что к этому процессу необходимо подходить с осторожностью, учитывая существующие на местах сложности и ту роль, которую миссии по поддержанию мира играют в деле содействия сохранению стабильности в сложных условиях.

11. За последние три года Израиль принял участие в Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии и направил подразделение полиции для участия в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) после трагического землетрясения в этой стране. Данное подразделение, ставшее первым развернутым Израилем отрядом такого рода, состояло из 14 сотрудников полиции, прошедших специальную подготовку по контролю за поведением толпы. Эти сотрудники действуют под началом итальянского командования и, таким образом, представляют собой первое сформированное международное полицейское подразделение, служащее в рамках миссии по поддержанию мира. До сих пор действия этого подразделения оценивались весьма позитивно; следовало бы рассмотреть вопрос об использовании этой же модели и в других миротворческих миссиях. Израиль будет продолжать поиск путей увеличения своего вклада в осуществление миссий по поддержанию мира путем предоставления как полицейских сил, так и гражданского персонала.

12. С момента принятия Советом Безопасности резолюции 1701 (2006) Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), которым приходится действовать в сложной обстановке, являются важнейшим фактором поддержания стабильности вдоль ливано-израильской границы. Израиль по-прежнему привержен выполнению этой резолюции в полном объеме и продолжает оказывать полную поддержку войскам ВСООНЛ в южном Ливане.

Тем не менее на местах по-прежнему имеются серьезные проблемы. "Хезболлах" продолжает наращивать свои военные силы на юге Ливана, особенно в гражданских населенных пунктах, используя дома и общественные учреждения для сокрытия оружия. За последние 15 месяцев в Ливане, к югу от реки Литани, взорвались три принадлежавших движению "Хезболлах" тайных склада оружия, что наглядно свидетельствует о том, что "Хезболлах" продолжает перевооружаться, тем самым прямо нарушая резолюцию 1701. К сожалению, ливанские вооруженные силы не вмешались своевременно и энергично ни в один из этих инцидентов, и во всех случаях имеются очевидные доказательства того, что движению "Хезболлах" удавалось удалить вещественные доказательства с места происшествий и воспрепятствовать прибытию туда ВСООНЛ. Израиль призывает ливанские вооруженные силы и ВСООНЛ принять более существенные меры, с тем чтобы остановить перевооружение этой террористической организации в деревнях на юге Ливана.

13. Еще одной растущей проблемой, наглядно проявившейся за прошлый год, является все более явная обструкция операций ВСООНЛ со стороны так называемого гражданского населения. Такого рода обструкционизм является результатом скоординированных усилий движения "Хезболлах" по целенаправленному и циничному использованию гражданских лиц, с тем чтобы помешать деятельности ВСООНЛ. Эта опасная тактика должна быть подвергнута безусловному осуждению.

14. Присутствие в регионе с 1974 года Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН) играет существенную роль в стабилизации ситуации на израильско-сирийской границе. Помимо поддержания мира и стабильности, в течение последних трех лет, действуя в сотрудничестве с обеими странами, они служат связующим звеном в рамках реализации проекта по экспорту в Сирию яблок, выращиваемых фермерами-друзьями.

15. **Г-н Мохамед** (Судан) говорит, что Судан в настоящее время находится на завершающей стадии осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, самым важным элементом которого является проведение референдума, с тем чтобы принять решение о будущем Южного Судана. Кроме того, предпринимаются усилия для достижения мирного соглашения по вопросу о Дарфуре. Судан выполнил все свои обязательства перед ЮНАМИД и Миссией

Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) в плане сотрудничества, координации и диалога. Всеобъемлющее мирное соглашение положило конец войне на юге Судана; правительство Судана осуществляет в южной части страны проекты развития и предоставления услуг и выполнило свои обязательства по выделению финансовых ресурсов на эти проекты, или из национального бюджета, или в форме грантов и займов, а также по передаче южной части Судана ее доли доходов от нефти. Правительство Судана подтвердило свое обязательство провести референдум для определения будущего Южного Судана в соответствии с графиком – 9 января 2011 года. Этот референдум должен быть свободным и объективным и являться подлинным выражением воли народа Юга, которое приведет к миру и стабильности. Граница проведена уже почти на 80 процентов, и, для того чтобы референдум был свободным и беспристрастным, жизненно важно завершить демаркацию остальной части границы. В целях гарантировать, чтобы конфликт не возобновился, существенно важно найти удовлетворительное решение спора вокруг Абьейского района.

16. Судан подтверждает, что применение силы допустимо лишь в порядке самообороны; уважение суверенитета, единства и территориальной целостности государств и невмешательство в их внутренние дела имеют существеннейшее значение. Важно, чтобы миротворческие мандаты были четко определены и обеспечены достаточными ресурсами для их осуществления. Необходимо вести консультации и обеспечивать координацию со странами, предоставляющими войска. Делегация Судана высоко оценивает образование трехстороннего механизма с участием правительства Судана, Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Поскольку конечной целью любой миротворческой миссии является установление и поддержание мира, сейчас необходимо перейти от простого, четко определенного процесса к многокомпонентному процессу, который станет движущей силой социально-экономического развития в рамках уважения суверенитета принимающей страны, ее национального выбора и приоритетов развития. В связи с этим делегация Судана обращает внимание присутствующих на новую стратегию достижения всеобъемлющего мирного урегулирования проблемы Дарфура путем сосредоточения усилий на пяти темах: обеспечение безопасности, достижение устойчивого развития, поощрение добровольного возвращения перемещенных

лиц и беженцев, примирение между племенами и текущие мирные переговоры в Катаре. Возможности Африканского союза в Дарфуре должны быть поддержаны, поскольку он представляет собой региональное соглашение, предусмотренное в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Центральную роль призвана играть Генеральная Ассамблея, действуя через посредство Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Именно она является подходящим органом для разработки, мониторинга и оценки операций по поддержанию мира.

17. Защита гражданских лиц, бесспорно, является одной из основных обязанностей государственной власти. Любая попытка умалить или отрицать эту ответственность привела бы лишь к подрыву мирного процесса. Попытки политизировать вопрос о защите гражданского населения или использовать его в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела государств не пойдут на пользу делу мира. Понятие защиты гражданских лиц нуждается в более четком определении.

18. **Г-н Абдельазиз** (Египет) говорит, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира переживает критический момент, так как спрос на нее растет, задачи становятся все сложнее, а возлагаемая на миротворческие миссии ответственность подчас выходит за рамки того, что она на деле способна выполнить. В целях обеспечения операций по поддержанию мира надлежащей политической, финансовой и материально-технической поддержкой необходимо более четко разработать понятийный аппарат, а также усилить партнерские связи с Секретариатом. Важно, чтобы операции по поддержанию мира удовлетворяли ожиданиям, а их осуществление не оказывалось застопоренным на длительные периоды времени. Для того чтобы операции по поддержанию мира не становились альтернативой устранению коренных причин конфликтов, необходимо укрепить потенциал для оценки конфликтных ситуаций, обеспечить эффективное планирование и быстрое реагирование на чрезвычайные ситуации, а также продолжать применять руководящие принципы и согласованные стандарты в соответствии с Уставом.

19. Что касается проекта "Новые горизонты", то делегация Египта подчеркивает, что разработку концепций, политики и стратегий оказания поддержки на местах необходимо вести параллельно с продвижением вперед в области создания потенциала,

планирования и контроля. Делегация Египта подтверждает важность достижения консенсуса между государствами-членами в отношении выработки политики и реализации только такой политики, которая получила одобрение. Миссии по поддержанию мира должны получать надлежащую финансовую, кадровую, военную и гражданскую поддержку на условиях уважения к принимающему государству. Круг обязанностей миссий по поддержанию мира не должен изменяться без проведения полномасштабных консультаций со странами, предоставляющими войска, и получения их согласия. Совет Безопасности должен формулировать четкие и осуществимые мандаты. Формулирование политики должно быть увязано с ее осуществлением на местах. Сдерживание должно достигаться без неоправданного расширения применения силы, с тем чтобы избежать нарушения нейтралитета операций по поддержанию мира и предотвратить превращение поддержания мира в принуждение к миру. В целях противостояния нарушениям безопасности и благополучия персонала требуется непрерывно продолжать консультации между государствами-членами. Больше внимания надлежит уделять стратегиям выхода из операций; следует отметить, что некоторые государства обращаются с просьбами о досрочном выводе миротворческих сил, поскольку, по их мнению, последние начинают видеть свою задачу не столько в урегулировании конфликта, сколько в управлении им. Существует потребность в координации с Комиссией по миростроительству усилить интеграцию процессов по поддержанию мира и миростроительству. Поддержанию мира должны сопутствовать экономическое развитие и наращивание потенциала в области безопасности, верховенства права и прав человека на основе национальной ответственности. Предложения по защите гражданских лиц в конфликтных ситуациях должны подвергаться тщательному анализу. Защита гражданских лиц не должна использоваться в качестве предлога для военного вмешательства Организации Объединенных Наций. Определение гражданских лиц в вооруженных конфликтах сопряжено с определенными трудностями юридического характера. Роль полиции в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций необходимо усилить. Следует продолжать взаимодействие с региональными организациями, и Африканский союз, в частности, должен пользоваться финансовой и материально-технической поддержкой Организации Объединенных Наций. В целях решения проблем материально-

технической и административной поддержки операций по поддержанию мира необходимо завершить консультации по осуществлению Глобальной стратегии полевой поддержки.

20. Доказывая свою приверженность идеалам поддержания мира, Египет занимает пятое место в списке стран, предоставляющих войска, и направил для участия в 10 миссиях по поддержанию мира в общей сложности 5485 человек личного состава; он намерен и впредь продолжать предоставление военного, полицейского и гражданского персонала для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

21. **Г-н Сангку** (Южная Африка) говорит, что, поскольку функции миротворцев Организации Объединенных Наций широки и разнообразны, возлагаемые на них ожидания должны надлежащим образом регламентироваться, чтобы быть реалистичными и осуществимыми, а мандат миротворческой миссии должен быть четко определен, последователен и ясно сформулирован и должен сопровождаться четкими оперативными инструкциями. Многие из оперативных трудностей, с которыми сталкиваются силы по поддержанию мира, могут быть отнесены на счет отсутствия адекватных возможностей и ресурсов, особенно в отношении средств авиационной поддержки. Чтобы операции по поддержанию мира были эффективными, миротворцы должны быть хорошо подготовлены, хорошо обеспечены и хорошо оснащены. Поэтому, для того чтобы добиться баланса между требованиями оперативной результативности и финансовой эффективности, важно продолжать текущее обсуждение Глобальной стратегии полевой поддержки. Крайне необходимы в этом отношении непрерывное сотрудничество и консультации между Секретариатом и странами, предоставляющими войска.

22. Защита гражданского населения все чаще является одной из задач миротворческих операций, а недостаточный уровень такой защиты, как это было воспринято в ходе миссий в Демократической Республике Конго и других странах, становится поводом для ожесточенной критики. Для того чтобы миротворцы могли эффективно справляться с этой задачей, они должны быть осведомлены относительно обстановки и располагать потенциалом для сбора информации. Южная Африка решительно выступает за установление стратегических рамок для руководства разработкой в масштабах всей миссии стратегий по

защите гражданского населения, определением имеющихся потребностей в ресурсах и потенциале для выполнения задач по защите гражданских лиц и подготовкой соответствующих учебных модулей.

23. Операции по поддержанию мира могут играть важную роль в создании основ для устойчивого мира, обеспечения верховенства права и надлежащего управления. Южная Африка приветствует растущий консенсус в отношении того, что поддержание мира и миростроительство требуют комплексного подхода, который предусматривал бы деятельность по миростроительству уже на раннем этапе, с самого начала миссии по поддержанию мира. Необходимо также сделать акцент на вопросах обеспечения как безопасности, так и развития за счет предоставления основных услуг, которые имеют важнейшее значение для обеспечения долгосрочного устойчивого развития и мира.

24. Правительство Южной Африки надеется, что Организация Объединенных Наций будет больше делать для укрепления рабочих отношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Южная Африка высоко ценит текущее сотрудничество между Секретариатом и Комиссией Африканского союза в рамках 10-летней программы по созданию потенциала и по таким вопросам, как реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также постконфликтное миростроительство. Однако одной из наиболее острых проблем остается финансирование; Организация Объединенных Наций должна в срочном порядке рассмотреть эту ситуацию и изыскать пути обеспечения предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования для операций по поддержанию мира, проводимых Африканским союзом от имени международного сообщества.

25. Хотя успех Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях измеряется главным образом через призму ее операций по поддержанию мира, чтобы измерить его более точно, потребовалось бы уделить больше внимания оценке ее деятельности в области предупреждения конфликтов, посредничества и мирного урегулирования споров, а также миростроительства. Для этой цели в распоряжение Организации необходимо предоставить больше средств на устранение коренных причин конфликтов, в том числе на то, чтобы уделять внимание таким аспектам конфликтов, которые связаны с проблематикой развития и защиты прав человека. Если этого баланса

удастся достичь, Организация окажется лучше подготовлена к тому, чтобы "избавить грядущие поколения от бедствий войны".

26. **Г-н Мнизи** (Свазиленд) говорит, что обеспечение мира и безопасности является главной сферой ответственности Организации; все государства-члены обязаны обеспечивать предупреждение, регулирование и разрешение конфликтов, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Свазиленд высоко ценит усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, особенно в Африке, где находится основная часть миротворцев Организации Объединенных Наций. Реализация проекта "Новые горизонты" поможет обеспечить свободный обмен информацией между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы сделать возможным единообразное планирование.

27. Хотя для поддержки миротворческих операций, проводимых Африканским союзом, делается уже немало, впереди нас ждут новые проблемы. По-прежнему острой остается необходимость в обеспечении предсказуемого и соответствующего имеющемуся потенциалу финансирования; необходимые средства должны предоставляться из регулярного бюджета и без ограничений по срокам. Хотя установление для операций по поддержанию мира неких циклических целей и не лишено определенного смысла, такая практика равноценна установлению цены на мир, а платить эту высокую цену приходится миллионам гражданских лиц, которые несут на себе основное бремя конфликта. Свазиленд призывает всех потенциальных доноров внести свой вклад в добровольный многосторонний целевой фонд, предназначенный для создания комплексного потенциала в целях решения проблем мира и безопасности, стоящих перед континентом.

28. Свазиленд отдает должное странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, которые восполняют критический недостаток ресурсов для осуществления миротворческого мандата, но отмечает, что они, как правило, испытывают нехватку в материально-техническом оснащении и финансовых средствах для обеспечения своих миссий.

29. В операциях по сохранению и поддержанию мира должен присутствовать сильный гуманитарный аспект; конкретной основой для этого является резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой

сделан акцент на роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Тем не менее нужно уделять больше внимания созданию потенциала в целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека для защиты женщин и девочек, которые часто становятся жертвами комбатантов и вооруженных элементов. Создание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") является в этом отношении позитивным фактом, однако для достижения гендерного паритета в миротворческих операциях многое еще только предстоит сделать.

30. Свазиленд осуждает нападения на миротворцев, которые были недавно зафиксированы в Демократической Республике Конго и Дарфуре; он также осуждает тех миротворцев, которые, пренебрегая своими обязанностями, совершают противоправные деяния, что создает элемент недоверия среди населения, находящегося под их опекой.

31. **Г-н Таравнех** (Иордания) говорит, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира переживают ответственный и деликатный этап. Политические события последних двух десятилетий в рамках международного сообщества, далеко идущие изменения международной обстановки в области безопасности и беспрецедентный рост числа и масштабов операций по поддержанию мира привели к тому, что эти операции утрачивают свой традиционно военный характер и становятся многопрофильными, наделяемыми все более комплексными мандатами. Важным фактором повышения эффективности операций по поддержанию мира является практический опыт стран, предоставляющих войска; поэтому эти страны должны привлекаться к участию в планировании операций по поддержанию мира на всех этапах их проведения. Иордания поддерживает предложение об интенсификации диалога и консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска.

32. Иордания в настоящее время выполняет функции председателя Комиссии по миростроительству в Либерии. Ее опыт показывает, что на ранних этапах процесса миростроительства важную роль играют партнерские отношения между гражданским, военным и полицейским контингентами миротворцев. Процессы поддержания мира и миростроительства взаимно подкрепляют друг друга, и очень важно приступать к

миростроительству на ранней стадии. Ключевым фактором в этом отношении является участие Департамента операций по поддержанию мира.

33. Основная ответственность за защиту гражданского населения лежит на национальных правительствах, однако при наличии достаточных ресурсов и операции по поддержанию мира могут сыграть определенную роль в оказании принимающим государствам помощи в обеспечении такой защиты. Иордания приветствует резолюцию 1894 (2009) Совета Безопасности, в которой подтверждается важность включения в мандаты миротворческих операций положений о защите гражданских лиц.

34. Процесс реформирования и развития операций по поддержанию мира должен продолжаться. Основополагающую роль в этой связи призван сыграть Специальный комитет, и его эффективность необходимо повысить. В обязательном порядке должен осуществляться контроль за выполнением обещаний и обязательств государств. То обстоятельство, что в рамках проекта "Новые горизонты" усилия сосредоточены на создании глобального партнерства и усилении координации между заинтересованными сторонами, имеет важнейшее значение для дальнейшего развития и укрепления миротворческих операций. Иордания подтверждает важность Глобальной стратегии полевой поддержки, имеющей огромное значение для повышения эффективности управления людскими ресурсами, налаживания материально-технической поддержки миротворцев и увеличения числа центров обслуживания; а также значение подготовки кадров и наращивания потенциалов; региональным центрам, а также национальным учебным центрам в странах, предоставляющих войска, следует оказывать более весомую поддержку.

35. **Г-н Белкхейр** (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что деятельность по поддержанию мира прошла путь развития от наблюдения за прекращением огня до сложных многопрофильных операций; однако операции по поддержанию мира не могут служить альтернативой окончательному устранению коренных причин конфликтов, которое может быть достигнуто только в итоге дипломатического процесса, одобренного Организацией Объединенных Наций; это позволило бы сохранить жизни мирных жителей и миротворцев и сэкономить огромные суммы, которые расходуются на вооружение, боеприпасы и материальную часть. Ливия выражает обеспокоенность

в связи с увеличением разрыва между регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций и ее бюджетом на проведение миротворческих операций. В то же время недопустимо игнорировать низкие темпы развития в бедных странах, неспособность к достижению Целей развития тысячелетия в государствах, где конфликты эндемичны, и невыполнение развитыми странами своих обязательств по оказанию поддержки развитию.

36. Руководящими принципами и единственной гарантией беспристрастности, честности и авторитета сил по поддержанию мира являются их нейтралитет и применение ими силы только в порядке самообороны, в дополнение к сохранению национального суверенитета и территориальной целостности принимающих государств и невмешательству в их внутренние дела. Делегация Ливии подтверждает важность продолжения контактов между странами, предоставляющими войска, с одной стороны, и Советом Безопасности и Секретариатом, с другой, в том числе сотрудничества с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки на этапах планирования и осуществления операций по поддержанию мира и вывода миротворческих сил. Она подчеркивает необходимость сотрудничества с региональными организациями, в том числе с Африканским союзом, который во все большей мере берет на себя ответственность за сохранение международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

37. Надлежащим органом для разработки и оценки политики и принципов в отношении операций по поддержанию мира является Генеральная Ассамблея. Роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира следует усилить. Миротворческим миссиям надлежит проводить больше консультаций с принимающими государствами, а их участники должны иметь необходимую профессиональную подготовку и материально-техническое обеспечение. Активное миротворчество должно обеспечиваться с соблюдением принципа применения силы исключительно в целях самообороны. Необходимо избегать расширенного применения вооруженной силы, чтобы не превращать Организацию Объединенных Наций в одну из сторон конфликта и не давать воюющим сторонам основания для нападений на миротворческие силы. Организации Объединенных Наций следует более тщательно рассмотреть концепцию реконструкции, поскольку она является важным элементом стратегии завершения

миссии и обеспечения того, чтобы страна не сползла вновь в пучину насилия.

38. **Г-н Тхарур** (Индия) говорит, что как страна, предоставившая более 100 тыс. миротворцев практически для всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, проводившихся за последние 60 лет, Индия сознает, что со времени проведения первой миротворческой миссии в 1956 году многое изменилось. Сегодня совершенно иная геополитическая обстановка. Конфликты разворачиваются преимущественно вокруг внутригосударственных проблем, и операции по поддержанию мира приобрели ряд новых аспектов. Инициативы Организации в области миростроительства также ведут к необходимости пересмотра всей деятельности по поддержанию мира. Тот факт, что сегодня все чаще говорится о партнерстве и потенциалах, является отражением произошедших изменений и необходимости их учета в рамках глобального разделения труда в сфере поддержания международного мира и безопасности.

39. Делегация Индии твердо убеждена в необходимости более содержательных консультаций со Специальным комитетом и странами, предоставляющими войска. Она признает, что ситуация со сроками проведения Советом Безопасности трехсторонних совещаний несколько улучшилась, но предлагает внести ряд изменений, чтобы сделать эти совещания более полезными и актуальными, в том числе обеспечить их предсказуемость в плане сроков созыва и заблаговременного распространения повестки дня. Систему консультаций также необходимо распространить на все этапы цикла проведения миссий.

40. Одной из вечных проблем является необходимость обеспечить, чтобы мандат и сама миссия были лучше согласованы друг с другом. Рассуждая логически, разработка и принятие реалистичного мандата миссии должны быть отправной точкой операции; однако в прошлом мандаты слишком часто оказывались негодными и нереальными, а выделяемые ресурсы были несоразмерны с заявленными целями. По мере того как операция по поддержанию мира набирает обороты, она требует не меньше ресурсов, а больше; полицейский контингент и другие элементы, призванные содействовать установлению верховенства права и формированию потенциала по управлению развитием, должны дополнять военный компонент, а не подменять его.

41. Совет Безопасности и Секретариат должны более внимательно прислушиваться к правительствам. Национальный потенциал заменить не может ничто; Организация Объединенных Наций должна содействовать созданию условий, при которых этот потенциал может быть реализован. Важное значение для успеха миссии имеет оказание поддержки национальным властям в реформировании служб безопасности и в области социально-экономического развития. Проведение реформы сектора безопасности, в частности, требует значительно более тесной координации, согласованности и единства цели. Подготовка кадров, оснащение и методы работы в национальной полиции и других учреждениях, призванных обеспечивать верховенство права, должны быть структурированы таким образом, чтобы это отвечало пожеланиям национальных властей, а не приоритетам доноров. Что касается экономического развития, то, как показывает опыт Комиссии по миростроительству, национальные власти вполне способны выработать соответствующие стратегии и планы; чего им недостает, это ресурсов и инвестиций в социальную сферу.

42. По стандартам Организации Объединенных Наций, бюджет на проведение операций по поддержанию мира весьма значителен, однако он составляет менее 0,5 процента мировых расходов на военные цели. По сравнению с существующими потребностями ресурсы, выделяемые на поддержание мира, совершенно недостаточны. Первейшей потребностью является увеличение численности высококачественных, хорошо подготовленных и надлежащим образом оснащенных воинских контингентов. Увеличить необходимо и численность развертываемых полицейских подразделений и другого персонала, призванного обеспечивать верховенство права. Нынешний состав Департамента операций по поддержанию мира не обеспечивает возможностей для деятельности по планированию государственного строительства, которое играет центральную роль в миростроительстве. Такой потенциал должен быть создан, и для этого потребуются междисциплинарный подход, предусматривающий участие столпов Организации Объединенных Наций в области развития и расширение сотрудничества со странами Юга во всем мире.

43. Для деятельности по поддержанию мира, в рамках которой часто приходится иметь дело с элементами, делающими ставку на сохранение

нестабильности, не существует никаких кратчайших путей; миротворческие операции необходимо планировать на долгосрочную перспективу. Соответствующим образом следует подходить и к стратегиям переходного периода и завершения миссии. Поддержание мира будет оставаться основным видом деятельности Организации Объединенных Наций на протяжении последующих нескольких лет, и это потребует привлечения новых партнеров и больших потенциалов. Существующая в некоторых кругах тенденция к уклонению, во имя целесообразности, от межправительственных дискуссий по этому вопросу является контрпродуктивной. В мире нет недостатка в возможностях; Организации Объединенных Наций нужно лишь найти способы использовать эти возможности. Наилучшим путем получить доступ к этим возможностям для всеобщего блага является расширение участия государств-членов, а не его сокращение.

44. Использовать объективные параметры, чтобы определить точку выхода из комплексной операции по поддержанию мира, весьма сложно. Операция по поддержанию мира будет считаться удавшейся в случае установления прочного мира; основой прочного мира может служить только успешное мирное соглашение. Определить условия, которые могут вести к успешному заключению мирного соглашения, так же трудно, если не невозможно. Решая, когда и где следует вмешаться, Совет Безопасности не связан какими бы то ни было критериями. Каждое его решение уникально и принимается на основе субъективных суждений. Подобные субъективные суждения должны являться и основанием решений о том, когда можно завершить операцию.

45. Две трети средств, выделяемых Организацией Объединенных Наций на деятельность по поддержанию мира, в настоящее время расходуются на операции, которые были начаты по меньшей мере пять лет назад. Международное сообщество должно изыскать возможности, требующиеся для обеспечения того, чтобы успехи, с таким трудом достигнутые миротворцами в ходе этих долговременных операций, не были растрачены впустую в результате столкновения с проблемами, вызванными изменением условий проведения операции. Поддержание мира и миростроительство не являются взаимоисключающими видами деятельности; и то и другое должно продолжаться одновременно в течение длительных периодов времени. Преждевременный вывод миротворцев является верным путем к катастрофе;

слишком многие конфликты после ухода миротворцев возобновлялись.

46. 80 процентов ресурсов, выделяемых Организацией Объединенных Наций на мероприятия по поддержанию мира, направляются в районы, в которых сохраняется наследие колониализма. Поскольку проблемы, с которыми они сталкиваются, уже встречались во многих странах Азии и Африки, успешный опыт постколониального государственного строительства, безусловно, актуален для планирования миссий по поддержанию мира и управления ими. Опыт и знания стран, успешно справившихся с задачами по постколониальному государственному строительству, должны также приниматься во внимание в рамках инициатив по миростроительству.

47. Индия твердо верит в роль женщин в урегулировании конфликтов и достижении мира и приветствует инициативу по повышению роли женщин-миротворцев. Индия в 2007 году развернула в Либерии первое полностью сформированное подразделение полиции, целиком состоящее из женщин. Их эффективность стала свидетельством силы примера в деле расширения возможностей слабых и уязвимых. Поэтому делегация Индии призывает Департамент операций по поддержанию мира учитывать гендерный аспект при формировании всех его миротворческих миссий.

48. Общественная поддержка операций по поддержанию мира является необходимым условием во всех странах, предоставляющих войска. Поэтому Департамент общественной информации, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки должны тесно сотрудничать в вопросах организации освещения успешных миротворческих операций и способствовать проведению, за счет Организации Объединенных Наций, семинаров для журналистов попеременно в различных точках мира в целях довести до внимания мировой общественности, и особенно населения стран, предоставляющих войска, информацию о доброй воле, преданности и необыкновенном мужестве мужчин и женщин, представляющих человеческое лицо миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций; это помогло бы сохранить общественную и парламентскую поддержку операций по поддержанию мира.

49. Г-жа Блум (Колумбия) говорит, что ее делегация придает большое значение решению проблем, с которыми сталкиваются операции по поддержанию

мира, и вновь подтверждает основные принципы миротворческой деятельности, а именно согласие сторон, беспристрастность и использование силы только в целях самообороны или защиты мандата, которые не должны игнорироваться на нынешнем этапе, когда идет рассмотрение альтернативных путей решения проблем. Не менее важна и институциональная составляющая, и все заинтересованные органы Организации Объединенных Наций должны, в рамках своих соответствующих мандатов, своевременно и постоянно поддерживать координацию действий в целях гарантировать получение более качественных и действенных результатов и использование извлеченных уроков.

50. Эффективность и действенность операций по поддержанию мира зависят от адекватного и реалистичного соотношения между мандатами и имеющимися ресурсами. Необходимо гарантировать полноценное использование оперативного потенциала; ключевую роль в этом отношении играют технологические ресурсы и подготовка войск.

51. Землетрясение в Гаити выявило ряд свойственных операциям по поддержанию мира уязвимостей и необходимость принятия адекватных экстренных мер в целях обеспечения дальнейшего функционирования операций в чрезвычайных обстоятельствах. Кроме того, этот опыт показал, как операции по поддержанию мира могут усилить потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации за счет обеспечения безопасности и материально-технической поддержки. Как страна, предоставляющая полицейский персонал для МООНСГ, Колумбия следит за работой Экономического и Социального Совета по достижению всестороннего развития в этой стране, чему она всецело привержена, и приветствует продление мандата Миссии Советом Безопасности.

52. Колумбия готова поделиться своим опытом в областях, в которых ей удалось создать сильный технический и оперативный потенциал, таких как обеспечение безопасности, борьба с терроризмом, торговлей людьми и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, ликвидация противопехотных мин, оказание гуманитарной помощи, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция участников незаконных вооруженных группировок; все это неизменно в рамках защиты прав человека.

53. **Г-н Харун** (Пакистан) говорит, что Пакистан был принимающей стороной одной из старейших миссий по

поддержанию мира и в течение нескольких лет является одним из крупнейших поставщиков миротворческого персонала; в настоящее время им развернуто более 10 тыс. человек личного состава в 11 миссиях по поддержанию мира. Он сохраняет этот уровень развертывания, несмотря на рост внутренних трудностей, связанных с борьбой с терроризмом и недавними разрушительными наводнениями. Поэтому для Пакистана, активно участвующего во всех инициативах, направленных на реформирование операций по поддержанию мира и повышение их эффективности, успех миротворческой деятельности имеет жизненно важное значение.

54. Многочисленность и сложность конфликтных ситуаций по всему миру ведут к повышению спроса на деятельность по поддержанию мира, но отсутствие соответствующих ресурсов отрицательно сказывается на эффективности операций по поддержанию мира. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкивается с множеством проблем. В число этих проблем входят: разработка методов реагирования на комплексные кризисы; выработка всеобъемлющего подхода, направленного на устранение коренных причин конфликтов; формулирование четких, реалистичных и выполнимых мандатов, соответствующих реалиям на местах; обеспечение более эффективного и результативного осуществления мандатов миссий; обеспечение адекватных ресурсов, соизмеримых с требованиями мандатов; адаптация деятельности по поддержанию мира к меняющимся потребностям и укрепление потенциалов как на местах, так и в центральных учреждениях; содействие установлению подлинно партнерских отношений между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска; создание связи между поддержанием мира и миростроительством; и, самое важное, обеспечение политической поддержки и приверженности со стороны государств-членов.

55. В целях решения этих проблем страны, предоставляющие войска, должны принимать участие в выработке мандатов и быть представленными на оперативных и руководящих должностях в Секретариате и на местах. При формулировании мандатов необходимо руководствоваться анализом реалий на местах в рамках партнерства между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска. Миротворческие миссии должны обеспечиваться достаточными ресурсами;

необходимо, чтобы бремя деятельности по поддержанию мира делили между собой большее число стран и чтобы больше стран предоставляли личный состав. Для обеспечения долгосрочного успеха операции по поддержанию мира должны быть более надежно подкреплены политической волей; в целях устранения коренных причин конфликтов следует в большей мере опираться на меры по предупреждению конфликтов и мирному урегулированию споров. Необходимо обеспечить связь между деятельностью по поддержанию мира и по миростроительству, которое закладывает основы для устойчивого мира и развития. Важно сохранять центральную роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира как единственного органа в системе Организации Объединенных Наций, принимающего решения по вопросам, относящимся к миротворческой деятельности. Очень важным аспектом операций по поддержанию мира является защита гражданского населения; однако необходимо иметь в виду, что ответственность за сохранение мирных и безопасных условий несут национальные власти. Проводя реформы, важно обеспечить, чтобы в своей деятельности по поддержанию мира Организация Объединенных Наций руководствовалась принципами Устава.

56. Секретариат обязан оперативно возмещать расходы стран, предоставляющих войска; а страховые пособия в случае смерти и по инвалидности должны выплачиваться всем участникам миссий по поддержанию мира строго в соответствии с правилами. Делегация Пакистана считает, что размер компенсации за предоставление войск необходимо пересмотреть в соответствии с сегодняшними экономическими реалиями.

57. **Г-н Баме** (Эфиопия) говорит, что Организация Объединенных Наций сталкивается с огромными проблемами в сфере миротворческой деятельности в результате всплеска спроса на нее и наделения миссий по поддержанию мира многопрофильными и комплексными мандатами. Эволюция роли миротворческих операций в связи с характером и масштабами современных конфликтов вызывает необходимость в прагматичном подходе к поддержанию мира, в том числе в скорейшем начале мероприятий по миростроительству, развертывании беспрецедентного числа гражданского персонала и выделения огромных ресурсов. Делегация Эфиопии подчеркивает, что все операции по поддержанию мира должны проводиться в

соответствии с целями и принципами Устава и соответствующих резолюций Совета Безопасности и с неукоснительным соблюдением принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела; и что руководящие принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций должны соблюдаться во всех без исключения миссиях.

58. Эффективное осуществление мандатов зависит от сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и принимающими странами. Для того чтобы принести в страны, где развернуты миротворческие силы, прочный мир и стабильность, все эти субъекты должны иметь общее видение будущего и конструктивные партнерские отношения. Делегация Эфиопии твердо убеждена, что страны, предоставляющие войска, должны участвовать в процессах выработки политики и консультациях на всех этапах операций.

59. Хотя главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций, значение ее сотрудничества с региональными организациями возрастает. Делегация Эфиопии высоко оценивает прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле смягчения конфликтов в Африке благодаря посреднической деятельности, операциям по поддержанию мира и механизмам принуждения к миру, и признательна за материально-техническую поддержку, оказываемую Африканскому союзу в Сомали по линии Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке.

60. Делегация Эфиопии разделяет часто выражаемую обеспокоенность по поводу постоянно возникающих проблем неполного или несвоевременного возмещения расходов стран, предоставляющих войска, что ограничивает их способность продолжать подготовку и развертывание персонала. Кроме того, компенсация семьям миротворцев, которые были ранены или убиты, должна поступать без задержки.

61. Обеспечение сохранности и безопасности личного состава миротворческих миссий и их помещений имеет важнейшее значение не только для поддержания морального духа войск и вспомогательного персонала, но и для обеспечения успешной реализации мандатов миссий. В целях

сохранения доверия к Организации и ее авторитета систему охраны и безопасности Организации Объединенных Наций необходимо усилить.

62. Как страна, предоставляющая войска и имеющая долгую историю активного участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Эфиопия убеждена, что свой вклад в поддержание международного мира и безопасности обязаны вносить все страны независимо от их размера или уровня развития.

63. **Г-н Бенмехиди** (Алжир) приветствует доклад о ходе работы по проекту "Новые горизонты". Алжир придает большое значение совершенствованию операций по поддержанию мира и укреплению их потенциала в Центральном учреждении и на местах и поддержит любые предложения, направленные на обеспечение прозрачного и всеобъемлющего рассмотрения этого вопроса. Делегация Алжира приветствует принятие Генеральной Ассамблеи Глобальной стратегии полевой поддержки.

64. Невзирая на достигнутый прогресс в осуществлении рекомендаций, сделанных в докладе Брахими, международное сообщество должно продолжать свои усилия по устранению многочисленных препятствий, которые по-прежнему подрывают эффективность операций по поддержанию мира. После беспрецедентного роста за последнее десятилетие и действуя на пределе своих возможностей, эти операции подвергаются все более жестким ограничениям как в количественном, так и в качественном отношении. Государства-члены должны обеспечить политическое руководство ими и укрепить их потенциал, одновременно повышая качество диалога и обмена информацией и обеспечивая подотчетность на всех уровнях.

65. С учетом общей ответственности за эти коллективные усилия Совет Безопасности должен сохранять решимость к выполнению миссий вплоть до их завершения независимо от сложности конфликта или сопряженных с ними трудностей, особенно принимая во внимание, что на карту поставлены авторитет и легитимность и таких миссий, и самого Совета Безопасности. Аналогичным образом, определенная роль в осуществлении мандатов, устанавливаемых Советом Безопасности, принадлежит странам, предоставляющим войска. Успех операций по поддержанию мира зависит от проведения тесных и значимых консультаций между ними.

66. Что касается защиты гражданского населения, то делегация Алжира считает, что, хотя этот нравственный императив разделяют все государства, в данной области не хватает согласованных определений. Защита гражданских лиц является неотъемлемой частью задач всех миссий по поддержанию мира; вопросы создания адекватного потенциала должны рассматриваться в свете этого императива и условий, в которых проводится каждая конкретная операция. Что же касается способности миссий к активным действиям, то, по мнению Алжира, активность миссии должна быть одним из факторов, определяющих все ее аспекты, начиная с ее мандата, возможностей и ресурсов, которые надлежит предоставить в ее распоряжение, а также политику Совета Безопасности и стран, предоставляющих войска. Эти принципы четко определены в резолюции 1327 (2000) Совета Безопасности.

67. В связи с вопросом о сотрудничестве с региональными организациями, а именно с Африканским союзом, делегация Алжира приветствует рассмотрение в Совете Безопасности доклада Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза (A/65/510-S/2010/514). Значительные усилия, предпринимаемые Африканским союзом для постановки целей по укреплению потенциала, для принятия стратегических установок и обеспечения военного потенциала, способного взять на себя проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, демонстрируют четкий выбор африканских лидеров и их решимость подкрепить решения, принятые на встречах на высшем уровне, оперативными мерами, которые ускорят реализацию этих решений на местах. Однако Африканский союз по-прежнему испытывает нехватку ресурсов и потенциала; подкрепление африканских инициатив, в частности путем предоставления предсказуемого, жизнеспособного и гибкого финансирования, гарантировало бы создание необходимых ему возможностей и способствовало бы успеху его миссий, развернутых на основе мандатов Совета Безопасности.

68. **Г-жа Багарич** (Сербия) говорит, что ее делегация считает участие в операциях по поддержанию мира одним из важных международных обязательств государств-членов. Сербия твердо намерена внести конкретный вклад в дело обеспечения международного мира и безопасности и защиты прав человека на региональном и глобальном уровнях.

69. В соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности в автономном крае Косово и Метохия, являющемся частью территории Сербии, была развернута Временная администрация Организации Объединенных Наций в рамках миссии в Косово. Принимая участие в поддержании мира в других частях земного шара, Сербия косвенно поддерживает достижение целей миссий по поддержанию мира, в том числе миссии, развернутой на ее собственной территории. Участие Сербии в миротворческих операциях отвечает ее намерению довести до конца процесс европейской интеграции и стать членом Европейского союза, а также активизировать свое сотрудничество с государствами – членами Европейского союза и государствами, участвующими в программе Организации Североатлантического договора "Партнерство ради мира".

70. Сербия продолжает давнюю традицию участия Югославии в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и за последнее десятилетие приняла участие, в пределах своих скромных возможностей, в ряде миссий Организации Объединенных Наций. Ей было рекомендовано более активно участвовать в многонациональных операциях ввиду их большей эффективности и лучшего использования ресурсов, а также ввиду роста заинтересованности государств-членов в усилиях Организации Объединенных Наций в области миротворчества.

71. Успех операций по поддержанию мира зависит от сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, а также принимающими странами. Такое сотрудничество должно распространяться и на другие вопросы, такие как борьба с терроризмом, наркоторговлей и торговлей людьми. Оратор вновь подтверждает позицию правительства Сербии, согласно которой миротворческие миссии не должны вмешиваться в причины конфликтов и должны осуществляться при строгом соблюдении принципов суверенитета и территориальной целостности.

72. **Г-н Чипазива** (Зимбабве) подчеркивает, что, для того чтобы быть успешными, операции по поддержанию мира должны продолжать соблюдать основные принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а именно согласие заинтересованных сторон, нейтралитет и неприменение силы, за исключением случаев самообороны. Они также должны придерживаться целей и принципов

Устава, а именно уважения государственного суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также невмешательства во внутренние дела принимающих стран. Делегация Зимбабве разделяет мнение, что операции по поддержанию мира должны быть обеспечены политической поддержкой и четкими, заслуживающими доверия и достижимыми мандатами, обеспеченными адекватными людскими и финансовыми ресурсами. Программы миростроительства должны идти рука об руку с миротворческой деятельностью и поддерживать усилия по восстановлению. Важное значение для миссий по поддержанию мира имеют четкие правила ведения боевых действий, порядок подотчетности и единоначалие.

73. Важно продолжать укреплять сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по всем аспектам и на всех этапах операций по поддержанию мира; такое сотрудничество будет способствовать повышению их эффективности. Следует также укреплять сотрудничество и партнерство с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом. Делегация Зимбабве подчеркивает важность ускорения осуществления Десятилетней программы создания потенциала Организации Объединенных Наций и Африканского союза; она выражает надежду, что от Секретариата поступят предложения в отношении поддержки осуществляемых Африканским союзом операций по поддержанию мира финансовыми ресурсами. Предоставление надлежащим образом оснащенных, хорошо обученных и дисциплинированных военнослужащих и полицейских для операций по поддержанию мира является коллективной ответственностью всех государств-членов. Очевидно, что основное бремя должно лечь на более развитые страны.

74. Обеспечение безопасности и благополучия миротворческого персонала Организации Объединенных Наций остается вопросом, вызывающим серьезную обеспокоенность большинства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В этой связи делегация Зимбабве призывает Департамент операций по поддержанию мира разработать меры в целях укрепления механизмов Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности на местах и повышению уровня

безопасности и благополучия всех воинских контингентов, сотрудников полиции, военных наблюдателей и гражданского персонала.

75. Зимбабве подчеркивает важность соблюдения гендерного равенства в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Следует обеспечить равное и всестороннее участие женщин-миротворцев в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в процессах принятия решений. Необходимо соблюдать руководящие принципы по гендерным аспектам операций по поддержанию мира.

76. Хотя делегация Зимбабве весьма признательна Департаменту полевой поддержки за ускорение обработки заявлений о выплате страховых пособий в случае смерти и по инвалидности, она присоединяется к призыву о том, чтобы этот процесс осуществлялся в срок и к удовлетворению всех сторон. Делегация Зимбабве также призывает сделать процесс обработки заявлений о компенсации более прозрачным.

77. Защита гражданского населения является одной из главных обязанностей принимающей страны. Хотя миротворцы Организации Объединенных Наций должны оказывать содействие правительствам принимающих стран в этом отношении, оратор настоятельно призывает Совет Безопасности дать миротворцам четкие и выполнимые инструкции на этот счет. Оратор также призывает Департамент операций по поддержанию мира завершить подготовку проекта руководящих принципов в отношении защиты гражданских лиц к рассмотрению в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира.

78. **Г-н Ко Ко Шейн** (Мьянма) говорит, что миротворческие миссии должны соблюдать принципы согласия сторон, беспристрастности и использования силы только в целях самообороны или для защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности. Они также обязаны соблюдать закрепленные в Уставе цели и принципы суверенного равенства, политической независимости и территориальной целостности всех государств и невмешательства в их внутренние дела. С момента принятия доклада Брахими в области операций по поддержанию мира возникло много сложных вопросов. Правительство Мьянмы считает, что Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Секретариат должны привести основы своей политики в соответствие с оперативным статусом, которым пользуются на местах страны, предоставляющие

воинские и полицейские контингенты, и другие заинтересованные стороны. Необходимо также принимать во внимание готовность и желание принимающей страны достичь устойчивого мира, безопасности и развития.

79. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и другие заинтересованные стороны должны полноценно участвовать в подготовительной стадии миссий по поддержанию мира наряду с Советом Безопасности и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы заложить прочные основы для успешного выполнения миротворческого мандата. В основе такого мандата должны лежать достижимые и конкретные результаты, эффективное планирование миротворческих операций и управление ими, быстрое и эффективное реагирование на конфликты и справедливая оценка конфликтных ситуаций. Прочное партнерство в целях поддержания мира и политические процессы тесно взаимосвязаны, и мобилизация и сохранение политической и оперативной поддержки со стороны всех заинтересованных субъектов позволили бы проложить пути к успеху операций. Важнейшее значение имеет защита гражданского населения; необходимо также обеспечить качественную координацию требований, предъявляемых к предоставляемым миротворцам учебным модулям, ресурсам и возможностям.

80. Глобальная стратегия полевой поддержки повысит способность миротворцев эффективно выполнять свои обязанности. Делегация Мьянмы с удовлетворением отмечает информацию о том, что финансовые рамки для начала или развития миссий по поддержанию мира были расширены в результате разрешения доступа к использованию суммы до 100 млн. долл. США из Резервного фонда для операций по поддержанию мира. Удовлетворение вызывает также то обстоятельство, что аспект глобальной полевой поддержки, касающийся людских ресурсов, тесно согласуется с процессом реформы управления людскими ресурсами и представляет собой развитие мер, принятых Генеральной Ассамблеей.

81. Операции по поддержанию мира не должны использоваться в качестве подмены всеобъемлющему устранению коренных причин конфликтов. Они должны иметь четко определенный мандат, цели и командную структуру, располагать адекватными ресурсами на основе реалистичной оценки ситуации, а также гарантированным финансированием.

Существенно важно рационализировать их связи с государствами-членами, особенно со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Успех мероприятий по проведению реформы зависит от соблюдения принципов единоначалия и интеграции усилий на всех уровнях, как на местах, так и в Центральных учреждениях. Остается еще необходимость в прояснении вопроса относительно роли, функций и состава интегрированных оперативных групп, включая разделение труда и обязанностей в Секретариате.

82. Мьянма придает большое значение политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств, актов неправомерного поведения или злостно неправомерного поведения военнослужащих, участвующих в операциях по поддержанию мира. Безопасность и благополучие международных гражданских служащих имеют первостепенное значение для обеспечения успеха миротворческих миссий.

83. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что политические события, имевшие место за последние 10 лет, и соответствующие перемены в международной обстановке в области безопасности ставят новые проблемы перед операциями по поддержанию мира, которые перестали носить чисто военный характер. Миротворцам приходится действовать во враждебном окружении, а подчас и в ситуациях, когда мира, который надо было бы поддержать, просто нет. Делегация Эритреи подчеркивает необходимость того, чтобы при проведении операций по поддержанию мира соблюдались принципы согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны.

84. Делегация Эритреи хотела бы еще раз подтвердить, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности по-прежнему лежит на Организации Объединенных Наций. Региональные соглашения должны соответствовать положениям главы VIII Устава и не могут ни заменять собой роль Организации Объединенных Наций, ни быть освобожденными от соблюдения руководящих принципов проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Чтобы гарантировать успех партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, должны в полной мере учитываться беспокойство и реалии принимающей страны.

85. В то время как необходимость в поступлении финансовой и материально-технической поддержки от большего числа членов Организации Объединенных Наций совершенно очевидна, надлежит также активизировать усилия по предупреждению конфликтов. Операции по поддержанию мира не должны рассматриваться как единственный имеющийся в распоряжении международного сообщества инструмент для достижения мира и стабильности. Больше усилий следует прилагать для предотвращения конфликтов, а не управления ими. В интересах поддержания международного мира и безопасности было бы полезно выработать стратегию, предусматривающую создание систем заблаговременного предупреждения о потенциальных конфликтах и своевременного реагирования на них.

86. Эритрея привержена политике абсолютной нетерпимости в отношении всех форм неправомерного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и надругательство, со стороны военнослужащих сил по поддержанию мира и связанного с ними персонала. Делегация Эритреи принимает к сведению информацию об уменьшении количества обвинений в сексуальной эксплуатации и злоупотреблениях; однако ее глубоко беспокоит то обстоятельство, что число утверждений, касающихся наиболее серьезных видов преступлений, таких как изнасилование или вступление в сексуальные отношения с несовершеннолетними, остается высоким по сравнению с общим числом поступающих заявлений.

87. **Г-н Рамадан** (Ливан), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что представитель израильских оккупантов заявил о приверженности своего правительства резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности и ВСООНЛ; однако для того чтобы его слова отвечали его делам, оккупирующее правительство должно вывести свои войска с все еще занимаемых ими остальных ливанских земель – сельскохозяйственного района Шебаа, высот Кафаршуба, а также селения Аль-Гаджар и прилегающих территорий на юге Ливана. К сожалению, ни одно из действий Израиля не подтверждает заявлений его представителя в Комитете. Израиль продолжает критиковать ВСООНЛ, а в прошлом подвергал критике их командующего за его предложения по прекращению израильской оккупации селения Аль-Гаджар. Кроме того, Израиль на протяжении многих лет угрожает безопасности и благополучию персонала ВСООНЛ, а также войск и

позиций Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), демонстрируя свое неуважение к международному праву и резолюциям Совета Безопасности. В 1996 году израильская оккупационная армия напала на казармы ВСООНЛ в Кане, на юге Ливана, убив сотни мирных ливанцев, по большей части детей и престарелых, искавших в расположении Организации Объединенных Наций убежища от израильской операции "гроздь гнева". Также и в 2006 году та же армия совершила нападение на пост ОНВУП на юге Ливана, убив нескольких наблюдателей за перемирием. Несколько позднее, уже после принятия Советом Безопасности резолюции 1701 (2006), Израиль и его армия применяли в отношении войск ВСООНЛ меры устрашения.

88. Делегация Ливана вновь подтверждает полную поддержку ВСООНЛ со стороны правительства Ливана и ливанского народа, особенно на юге страны. Ливан всецело привержен осуществлению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности в полном объеме. Ливан высоко ценит важную роль, которую ВСООНЛ играют на юге Ливана, и в полной мере сознает, какие серьезные жертвы им пришлось принести. ВСООНЛ на протяжении более 30 лет неуклонно оказывают поддержку ливанскому народу в его усилиях по освобождению своих земель от израильской оккупации. Они также являются его партнером по осуществлению разминирования и в усилиях по развитию юга Ливана.

89. Все случаи взрывов к югу от реки Литани на юге Ливана были совместно расследованы ВСООНЛ и ливанскими вооруженными силами. Высокий уровень сотрудничества ливанских вооруженных сил с ВСООНЛ был признан рядом официальных должностных лиц Организации Объединенных Наций, а также в докладах Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности.

90. Представитель Израиля также упомянул о движении "Хезболлах", которое является составной частью Правительства национального единства Ливана. Оратор хотел бы напомнить членам Комитета, что движения "Хезболлах" не существовало в 1978 году, когда Израиль совершил широкомасштабное вторжение в Ливан, равно как не существовало его и в 1982 году, когда израильская оккупация достигла Бейрута. "Хезболлах" является движением сопротивления широких слоев населения в защиту своей страны и естественным ответом на израильскую оккупацию,

подобно другим национальным движениям сопротивления в периоды оккупации. Тем, кто выдвигает обвинения в терроризме, необходимо напомнить об истории израильских террористических групп, совершавших массовые убийства в Палестине, и об израильских официальных лицах на самом высоком уровне, в отношении которых имеются международные ордера на арест в качестве террористов.

*Заседание закрывается в 12 ч. 40 м.*