



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
22 November 2010  
Russian  
Original: Spanish

---

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Эквадор\* \*\***

[7 сентября 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

\*\* С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в архиве секретариата.

## Введение

В соответствии с положениями статей 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и резолюциями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, устанавливающими руководящие принципы представления периодических докладов, правительство Эквадора имеет честь представить Комитету по экономическим, социальным и культурным правам третий периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Эквадор представил свой второй периодический доклад в 2002 году, и Комитет рассмотрел этот доклад в июне 2004 года (см. документ E/C.12/1/Add.100 от 7 июня 2004 года).

Настоящий представляемый Комитету доклад состоит из двух частей. В первой части содержится базовая информация относительно общих характеристик Эквадора, о его конституции, политической и юридической организации и об общих рамках, обеспечивающих защиту прав человека.

Во второй части доклада содержится конкретная информация относительно реализации Эквадором положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

При подготовке и представлении данного базового документа учитывались положения согласованных руководящих принципов, содержащихся в документах HRI/GEN/2/Rev.5 от 29 мая 2008 года и HRI/GEN/2/Rev.6 от 3 июня 2009 года. В докладе рассматривается период 2003-2008 годов, по август 2009 года включительно.

В тексте доклада содержится информация, предусмотренная в руководящих принципах в редакции 2008 года и 2009 года; она включает статистические данные, а также материалы, касающиеся конституционных, правовых и судебных норм защиты прав человека, и в частности экономических, социальных и культурных прав.

В подготовке материалов, сборе данных, представлении и редактировании текста данного доклада принимали активное участие сотрудники Управления прав человека и координации государственной защиты Министерства юстиции и прав человека Эквадора. Эта работа велась при поддержке и в координации с Главным управлением по правам человека и социальным вопросам Министерства иностранных дел, торговли и интеграции. Эта работа велась в соответствии с принятым в сентябре 2008 года распоряжением правительства, возлагающим подготовку национальных докладов различным комитетам по правам человека универсальной системы и региональным органам по правам человека на Министерство юстиции и прав человека, которому оказывает поддержку Министерство иностранных дел, отвечающее за работу Межведомственной комиссии по правам человека.

Информацию предоставили более сорока национальных учреждений, а также ряд учреждений провинций Гуаяс и Асуай и городов Гуаякиль и Куэнка. Организации гражданского общества имели возможность ознакомиться с содержанием доклада, с тем чтобы они могли представить свои материалы для включения в этот доклад.

В материалах общего базового документа, в частности, касающихся Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, были

учтены основные озабоченности и рекомендации Комитета, сформулированные им по итогам рассмотрения второго периодического доклада Эквадора и касающиеся представления более подробной информации о конкретных документах, имеющих отношение к выполнению Пакта.

В порядке представления более полной информации к тексту общего базового документа прилагается ряд документов, в том числе полный текст Конституции Эквадора 2008 года и другие документы, с которыми Комитет может ознакомиться, если сочтет необходимым. В приложении содержатся также конкретные документы, касающиеся Пакта.

Следует отметить, что значительная часть информации доклада представлена не в разбивке по годам, а в соответствии с эволюцией и развитием политики по социальным вопросам, проводившейся в охватываемый докладом период с 2003 года тремя различными правительствами страны.

В связи с принятием в июне 2007 года Национального плана развития и последовавшим за этим принятием действующей в настоящее время Конституции страны, получившей поддержку подавляющего большинства населения в ходе общенационального референдума 2008 года и вступившей в силу в октябре 2008 года, в последние два года реализации экономических, социальных и культурных прав в Эквадоре уделяется особо важное внимание.

В этом контексте правительство Эквадора имеет честь довести до сведения Комитета по экономическим, социальным и культурным вопросам текущую информацию о прогрессе в развитии Эквадора за охватываемый данным докладом период, достигнутом на основе прогрессивного применения экономических, социальных и культурных прав, выполнению которых привержено нынешнее национальное правительство и которые нашли отражение в новой национальной Конституции 2008 года, в которой эти права рассматриваются как основа для нормального и полного развития народа Эквадора, для обеспечения новой формы мирного сосуществования в условиях разнообразия и гармонии с природой, позволяющего добиться "жизни в гармонии" ("сума кавсай").

Мы с признательностью отмечаем и высоко ценим вклад всех национальных учреждений, принявших участие в составлении настоящего доклада.

Кито, август 2009 года

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Республике Эквадор .....	1–105	6
А. Информация о демографических, экономических, социальных и культурных характеристиках Республики Эквадор.....	10–44	8
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства	45–105	25
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	106–143	49
А. Признание международных норм в области прав человека.....	110–112	51
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне...	113–135	51
С. Правовые рамки для поощрения прав человека на национальном уровне .....	136–140	60
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне .....	141–142	63
E. Прочая информация, касающаяся прав человека .....	143	64
III. Информация о средствах обеспечения недискриминации и равноправия.....	144–148	64
<i>Список таблиц</i>		
1. Численность городского и сельского населения (2001 год) .....		8
2. Численность городского и сельского населения в разбивке по полу и возрастным группам (2001 год) .....		8
3. Прогнозные оценки численности городского и сельского населения на 2010 год.....		9
4. Половозрастная структура городского и сельского населения по оценкам на 2010 год.....		9
5. Плотность населения (2001 год) .....		10
6. Численность материально зависимого населения (иждивенцев).....		11
7. Языки коренного населения страны (2001 год).....		12
8. Этнический состав населения (2001 год) .....		13
9. Статистические данные о рождаемости (2007 год).....		13
10. Статистические данные о смертности (2007 год) .....		15
11. Критерии оценки "качественного дефицита жилья" .....		17
12. Некачественное жилье (2005–2006 годы) .....		18
13. Качественные жилые помещения (2005–2006 годы).....		18
14. Распределение качественных жилых помещений по числу проживающих в них членов домашнего хозяйства (2005–2006 годы).....		19
15. Структура потребления домашних хозяйств .....		19
16. Уровень бедности и крайней бедности (2006 год) .....		20
17. Доля (в %) бедного и крайне бедного населения (2006 год).....		20
18. Доля в % населения, не имеющего возможности удовлетворять свои основные потребности (2006 год).....		21

---

19.	Показатели недоедания детей в возрасте до 5 лет (2005–2006 годы) .....	21
20.	Наиболее распространенные в Эквадоре инфекционные и неинфекционные заболевания (2007 год).....	22
21.	Основные причины смерти (2007 год).....	23
22.	Доля (в %) детей и подростков, обучающихся в учебных заведениях .....	23
23.	Экономически активное население.....	24
24.	Конституционная организация центральной государственной власти .....	29
25.	Сферы юрисдикции территориальных органов власти.....	45
26.	Структура избирателей в разбивке по полу на выборах 2009 года .....	48
27.	Состав населения, зарегистрированного для участия в выборах.....	48
28.	Жалобы, поступившие в Трибунал для рассмотрения споров, касающихся выборов (2009 год).....	48
29.	Состав Национальной ассамблеи (2009–2013 годы).....	49
30.	Государственный бюджет Эквадора.....	62

## I. Общая информация о Республике Эквадор

1. Республика Эквадор была провозглашена свободным и независимым государством Южной Америки после отделения в 1830-м году от Великой Колумбии. С тех пор в стране было принято 19 конституций. Действующая Конституция Республики Эквадор, принятая на референдуме 27 сентября 2008 года, устанавливает институты и полномочия государственных органов, а также признает широкие рамки прав и гарантий как лиц, находящихся под юрисдикцией государства, так и граждан Эквадора, проживающих за границей. Следует отметить, что эта конституция открывает новый период политического, институционального, нормативно-правового, экономического и социального развития, для которого требуется выработать новое или реформировать неэффективное старое законодательство и обеспечить эффективную политику и согласованность действий институтов.

2. В соответствии с мирным договором с Перу, заключенным в Бразилии 26 октября 1998 года, площадь Эквадора составляет 256 369,6 кв. км; Эквадору также принадлежит один квадратный километр территории в перуанских джунглях в районе Тивинзы – эта территория имеет большое символическое значение, поскольку она связана с пограничным конфликтом 1985 года между Эквадором и Перу. На севере Эквадор граничит с Колумбией, на юге и на востоке – с Перу, а на западе омывается Тихим океаном.

3. В политическом и географическом отношении территория страны подразделяется на 24 провинции<sup>1</sup>, одна из которых является островной, семь провинций находится в прибрежной континентальной зоне, десять – в континентальной горной местности и шесть – в континентальной Амазонии или в трансандской зоне. Деление страны на регионы определяется главным образом географическим расположением и климатическими условиями соответствующих регионов, находящихся в девяти климатических зонах.

4. В частности, регион Галапагосские острова представляет собой архипелаг вулканического происхождения, расположенный в Тихом океане на расстоянии 1 050 километров от материковой части страны; в него входят 13 крупных и 6 малых островов, а также 107 находящихся в "экваториальной" климатической зоне страны<sup>2</sup> необитаемых скалистых островков общей площадью 8 010 квадратных километров.

5. Прибрежный регион Коста расположен на западе страны и охватывает ряд географических зон на пространстве от морского побережья до горных массивов; здесь имеются зоны тропических степей - саванн, пышных джунглей и непроходимых лесов, для которых характерны "сухой"<sup>3</sup>, "тропический"<sup>4</sup>, "тро-

---

<sup>1</sup> Регионы Эквадора: Коста, Сьерра, Орьенте и Галапагосские острова. Провинции региона Коста: Эсмеральдас, Манаби, Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас, Санта-Элена, Гуаяс, Лос-Риос и Эль-Оро. Провинции региона Сьерра: Карчи, Имбабура, Пичинча, Котопакси, Тункурагуа, Боливар, Чимборасо, Каньяр, Асуай и Лоха. В регион Орьенте входят шесть провинций: Сукумбиос, Напо, Орельяна, Постаса, Морона-Сантьяго и Самора-Чинчипе. Регион Галапагосские острова составляет провинцию Галапагосские острова.

<sup>2</sup> Среднегодовая температура составляет 23 градуса тепла, осадки нерегулярны, составляют примерно 1 500 мм в год.

<sup>3</sup> Среднегодовая температура составляет 23–24 градуса тепла, годовые осадки – от 126 до 500 мм.

пический муссонный"<sup>5</sup>, "влажный тропический"<sup>6</sup> и "мезотермический"<sup>7</sup> климат. Из семи прибрежных провинций выход к морю имеют лишь провинции Эсмеральдас, Манаби, Санта-Элена, Гуаяс и Эль-Оро, а провинции Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас и Лос-Риос граничат с провинциями, имеющими выход к морю, и с провинциями района горных массивов. Площадь прибрежного района Коста составляет 68 323,6 квадратных километра, а с учетом территории островов – 70 000 квадратных километров.

6. Регион нагорья Сьерра общей площадью 63 515,9 квадратных километра расположен на периферии необитаемых Эквадорских Анд; в этой географической зоне имеются теплые и холодные долины, горные леса, горные хребты, болота и ледники, для которых характерны "полувлажный мезотермический"<sup>8</sup> и "сухой мезотермический"<sup>9</sup> климат и "пустоши"<sup>10</sup>.

7. Наконец, регион Амазонии (или Орьенте) расположен в восточной части материковой территории страны; для него характерны влажные тропические труднопроходимые леса, покрывающие пространства от склонов Анд до районов джунглей, и образуемые в результате таяния андских ледников и тропических дождей бурные крупные потоки, питающие реку Амазонка. В этом районе имеются "мезотермическая" и "влажная тропическая" климатические зоны; площадь этого района составляет 115 744,9 квадратных километра.

8. Следует также отметить, что с 9 января 2000 года в качестве национальной валюты используется доллар США, по курсу 25 000 эквадорских сукре за один доллар США. Фактически долларизация страны началась с принятием Закона об экономических преобразованиях от 29 февраля 2000 года, после вступления которого в силу Центральный банк Эквадора начал изымать эквадорские сукре из обращения и обменивать их на доллары США по фиксированному и неизменному курсу 25 000 эквадорских сукре за один доллар США. Помимо этого был также введен запрет на эмиссию эквадорских сукре, за исключением выпуска монет для использования в качестве разменного средства в операциях с выпущенными к тому времени эквадорскими сукре. Переход к использованию доллара США в качестве национальной валюты Эквадора был завершён 13 сентября 2000 года.

9. Эквадор является активным членом международного сообщества; он участвует в таких основных международных организациях, как Организация Объединенных Наций, Организация американских государств (ОАГ), Группа "Рио", Союз наций Южной Америки, Андское сообщество, Всемирная торговая организация (ВТО), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Международ-

<sup>4</sup> Среднегодовая температура составляет 26 градусов тепла, годовые осадки – от 500 до 1000 мм.

<sup>5</sup> Среднегодовая температура составляет от 23 до 27 градусов тепла, годовые осадки – от 1 000 до 2 000 мм.

<sup>6</sup> Почти круглый год температура составляет 25 градусов тепла, а годовые осадки – от 3 000 до 6 000 мм.

<sup>7</sup> Наблюдается на высоте от 500 до 1 500 метров над уровнем моря, где сезон дождей длится круглый год и осадков выпадает от 2 000 до 4 000 мм в год.

<sup>8</sup> Среднегодовая температура колеблется от 12 до 20 градусов тепла, осадки – от 500 до 2 000 мм в год.

<sup>9</sup> Среднегодовая температура колеблется от 12 до 20 градусов тепла, осадки – менее 500 мм в год.

<sup>10</sup> Среднегодовая температура от 4 до 8 градусов тепла, среднегодовые осадки – от 800 до 1 000 мм, малой интенсивности, но продолжительные.

ный валютный фонд (МВФ), Межамериканский банк развития (МБР), Латиноамериканский резервный фонд, Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и Латиноамериканская организация по энергетике (ЛАОЭ).

## А. Информация о демографических, экономических, социальных и культурных характеристиках Республики Эквадор

10. Последняя перепись населения Эквадора состоялась в 2001 году; в ходе этой переписи получены данные за десятилетний период с 1990 по 2001 год. Следующую десятилетнюю перепись населения планируется провести в 2010 году. Поэтому приводимые в докладе демографические данные являются либо фактическими, полученными в ходе переписи 2001 года, либо расчетными на 2010 год, составленными Национальным институтом статистики и переписи населения.

11. В частности, согласно переписи, в 2001 году численность населения страны составила 12 479 924 человека, а в 2010 году достигнет, по расчетам, 14 204 900 человек. В период с 1990 по 2001 год среднегодовые темпы роста численности населения составили 2,05%, а в пятилетний период 2005–2010 годов, при среднем расчетном сценарии роста численности населения, составят 1,45%.

12. Согласно переписи населения 2001 года, численность населения Эквадора составляет 12 479 924 человек, из которых 7 431 355 человек проживают в городских поселениях и 4 725 253 человека – в сельской местности. Население распределяется по регионам следующим образом:

Таблица № 1

### Численность городского и сельского населения (2001 год)

Регион	Всего		Городское население		Сельское население	
	Доля в %	Доля в %	Доля в %	Доля в %	Доля в %	Доля в %
Сьерра	5 460 738	44,9	3 013 139	40,5	2 447 599	51,8
Коста	6 053 223	49,8	4 207 540	56,6	1 848 683	39,1
Амазония	548 419	4,5	194 766	2,6	353 653	7,5
Острова	18 640	0,2	15 910	0,2	2 730	0,1
Прочие территории	72 588	0,6			72 588	1,5

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

13. Половозрастная структура городского и сельского населения является следующей:

Таблица № 2

### Численность городского и сельского населения в разбивке по полу и возрастным группам (2001 год)

Сектор	Пол	От 0 до	От 21 до	От 41 до	От 61 до	От 81 до	Всего
		20 лет	40 лет	60 лет	80 лет	97 лет	
Городское население	Жен.	1 598 069	1 254 518	629 605	255 957	67 244	3 805 393
	Муж.	1 596 889	1 154 008	596 063	223 899	55 103	3 625 962
Сельское население	Жен.	1 146 501	633 570	344 302	169 061	39 428	2 332 862



Сектор	Пол	От 0 до 20 лет	От 21 до 40 лет	От 41 до 60 лет	От 61 до 80 лет	От 81 до 97 лет	Всего
	Муж.	1 188 023	635 744	355 747	175 701	37 176	2 392 391
<b>Всего</b>		<b>5 529 482</b>	<b>3 677 840</b>	<b>1 925 717</b>	<b>824 618</b>	<b>198 951</b>	<b>12 156 608</b>

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

14. Согласно прогнозам, в 2010 году численность населения страны достигнет 14 204 900 человек, из которых в городских поселениях будет проживать 9 410 481 человек, а в сельской местности – 4 794 419 человек. Предположительно, распределение населения по регионам страны будет следующим:

Таблица № 3

**Прогнозные оценки численности городского и сельского населения на 2010 год**

Регион	Всего		Городское население		Сельское население	
	Всего	Доля в %	Городское население	Доля в %	Сельское население	Доля в %
Сьерра	6 229 844	43,9	3 897 956	41,4	2 486 638	51,9
Коста	6 994 114	49,2	5 173 880	54,9	1 820 234	37,9
Амазония	708 566	4,9	318 261	3,4	390 305	8,1
Острова	24 366	0,2	20 384	0,2	3 982	0,1
Прочие территории	93 260	0,6			93 260	0,9

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

15. Согласно расчетам, в 2010 году половозрастная структура городского и сельского населения будет следующей:

Таблица № 4

**Половозрастная структура городского и сельского населения по оценкам на 2010 год**

Сектор	Пол	От 0 до 19 лет	От 20 до 39 лет	От 40 до 59 лет	От 60 до 79 лет	От 80 лет и старше	Всего
Городское население	Жен.	1 761 747	1 620 276	919 337	374 402	62 971	4 738 733
	Муж.	1 825 199	1 602 133	879 864	319 739	44 813	4 671 748
Сельское население	Жен.	1 023 002	624 653	463 806	204 069	34 654	2 350 184
	Муж.	1 068 635	662 625	470 849	210 367	31 759	2 444 235
<b>Всего</b>		<b>5 678 583</b>	<b>4 509 687</b>	<b>2 733 856</b>	<b>1 108 577</b>	<b>174 197</b>	<b>14 204 900</b>

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

16. Имеются следующие данные о плотности населения, рассчитанные на основе переписи 2001 года:

Таблица № 5  
Плотность населения (2001 год)

Регионы и провинции	Численность населения	Доля в %	Площадь (кв. км)	Доля в %	Плотность населения (чел./кв. км.)
<b>Регион Сьерра</b>	<b>5 460 738</b>	<b>44,9</b>	<b>63 515,9</b>	<b>24,8</b>	<b>86</b>
Асуай	599 546	4,9	7 994,7	3,1	75
Боливар	169 370	1,4	3 926,0	1,5	43,1
Каньяр	206 981	1,7	3 141,6	1,2	65,9
Карчи	152 939	1,3	3 749,7	1,5	40,8
Котопакси	349 540	2,9	5 984,5	2,3	58,4
Чимборасо	403 632	3,3	6 470,4	2,5	62,4
Имбабура	344 044	2,8	4 614,6	1,8	74,6
Лоха	404 835	3,3	10 994,9	4,3	36,8
Пичинча	2 388 817	19,7	13 270,1	5,2	180
Тунгурауа	441 034	3,6	3 369,4	1,3	130,9
<b>Регион Коста</b>	<b>6 056 223</b>	<b>49,8</b>	<b>68 323,6</b>	<b>26,7</b>	<b>88,6</b>
Эль-Оро	525 763	4,3	5 817,3	2,3	90,4
Эсмеральдас	385 223	3,2	15 895,7	6,2	24,2
Гуаяс	3 309 034	27,2	20 566,0	8	160,9
Лос-Риос	650 178	5,3	7 150,9	2,8	90,9
Манаби	1 186 025	9,8	18 893,7	7,4	62,8
<b>Регион Амазония</b>	<b>548 419</b>	<b>4,5</b>	<b>115 744,9</b>	<b>45,1</b>	<b>4,7</b>
Напо	79 139	0,7	12 483,4	4,9	6,3
Морона-Сантьяго	115 412	0,9	23 796,8	9,3	4,8
Пастаса	61 779	0,5	29 325,0	11,4	2,1
Сукумбиос	128 995	1,1	18 008,3	7	7,2
Самора-Чинчипе	76 601	0,6	10 456,3	4,1	7,3
Орельяна	86 493	0,7	21 675,1	8,5	4
<b>Острова</b>	<b>18 640</b>	<b>0,2</b>	<b>8 010,0</b>	<b>3,1</b>	<b>2,3</b>
Галапагосские острова	18 640	0,2	8 010,0	3,1	2,3
<b>Прочие территории</b>	<b>72 588</b>	<b>0,6</b>	<b>775,2</b>	<b>0,3</b>	<b>93,6</b>
<b>В целом по стране</b>	<b>12 156 608</b>	<b>100</b>	<b>256 371,6</b>	<b>100</b>	<b>47,4</b>

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

17. В приведенной таблице не указаны расчетные данные по провинциям Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас и Санта-Элена, которые получили статус провинций в ноябре 2007 года.

18. На основании данных переписи населения 2001 года и прогнозных расчетов численности населения Эквадора в 2010 году в разбивке по городским и сельским районам и половозрастным группам составлена следующая таблица

статистических данных о численности иждивенцев – населения в возрасте до 15 лет и старше 65 лет:

Таблица № 6

**Численность материально зависимого населения (иждивенцев)**

<i>Возраст</i>	<i>Перепись 2001 года</i>		<i>Прогноз на 2010 год</i>	
	<i>Численность</i>	<i>Доля в %</i>	<i>Численность</i>	<i>Доля в %</i>
0	237 209	1,95	285 768	2,01
1	266 605	2,19	285 218	2
2	284 185	2,34	285 543	2,01
3	269 024	2,21	285 974	2,01
4	279 837	2,30	286 441	2,01
5	262 860	2,16	285 906	2,01
6	266 900	2,20	286 608	2,01
7	277 441	2,28	287 382	2,02
8	286 682	2,36	288 122	2,02
9	268 238	2,21	288 720	2,03
10	273 966	2,25	289 285	2,03
11	266 301	2,19	289 927	2,04
12	274 810	2,26	289 462	2,03
13	266 624	2,19	287 354	2,02
14	259 338	2,13	284 143	2
15	253 057	2,08	280 842	1,97
<b>Всего</b>	<b>4 293 077</b>	<b>35,31</b>	<b>4 586 695</b>	<b>32,22</b>
65	74 947	0,62	66 346	0,46
66	50 486	0,42	63 645	0,44
67	43 489	0,36	61 012	0,42
68	43 371	0,36	58 282	0,41
69	31 738	0,26	55 523	0,39
70	56 701	0,47	52 960	0,37
71	35 598	0,29	50 539	0,35
72	39 862	0,33	48 104	0,33
73	33 639	0,28	45 598	0,32
74	28 886	0,24	43 045	0,3
75	42 738	0,35	40 549	0,28
76	30 791	0,25	38 116	0,26
77	23 513	0,19	35 575	0,25
78	27 578	0,23	32 862	0,23
79	18 329	0,15	30 054	0,21
80 и старше	231 958	1,94	174 197	1,22

Возраст	Перепись 2001 года		Прогноз на 2010 год	
	Численность	Доля в %	Численность	Доля в %
<b>Всего</b>	<b>813 624</b>	<b>6,74</b>	<b>896 407</b>	<b>6,24</b>
<b>Итого</b>	<b>5 106 701</b>	<b>42,05</b>	<b>5 483 102</b>	<b>38,46</b>

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

19. Этнический состав населения Эквадора разнообразен; здесь проживают различные племена и народности индейцев, афроэкваторцы, общины монтувио и ряд других общин. Все население Эквадора, за исключением индейцев, говорит на испанском языке, и поэтому Конституция устанавливает официальным языком Эквадора испанский язык.

20. Вместе с тем, учитывая тот факт, что, согласно переписи населения 2001 года, на языке кечуа говорят 499 292 человека, Конституция также устанавливает, что испанский язык, а также языки кечуа и шуара, являются официальными языками межкультурного общения, а среди групп коренного населения в качестве официальных языков используются языки их предков. Согласно данным переписи населения 2001 года, в Эквадоре используются следующие официальные языки коренного населения:

Таблица № 7

#### Языки коренного населения страны (2001 год)

Группа коренного населения	Язык	Территория проживания, провинция	Численность населения, говорящего на соответствующем языке
Ава	Авапит	Эсмеральдас, Карчи и Имбабура	2 350
Чачи	Ча пала	Эсмеральдас	7 131
Эпера	Сиापеди	Сукумбиос	112
Тсачила	Тсафики	Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас	2 021
Ай кофан	Аинга	Сукумбиос	989
Секоя	Пайкока	Сукумбиос	135
Сиона	Пайкока	Сукумбиос	265
Ваорани	Хуао Тириро	Орельяна, Постаса и Напо	1 678
Шивиар	Шивиар Чичам	Постаса	720
Сапата	Сапата	Постаса	192
Ашуар	Ашуар чичам	Постаса и Морона-Сантьяго	3 641
Андоа	Андоа		Учет не проводился
Кичва Амазонии	Андоа		Учет не проводился
Шуара	Шуара чичам		48 989
	Неизвестные языки		15 027

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

21. В ходе переписи 2001 года собирались данные, позволяющие определить этнические группы населения страны на основе вопроса о том, к какой из категорий (метисы, индейцы, мулаты, эквадорцы африканского происхождения, белые и прочие группы) относят себя опрашиваемые лица. Согласно полученным ответам на этот вопрос, этнический состав населения Эквадора является следующим:

Таблица № 8  
Этнический состав населения (2001 год)

Этнические группы населения	Численность населения	Доля в %
Индейцы	830 418	6,83
Афроэквадорцы	271 372	2,23
Метисы	9 411 890	77,42
Мулаты	332 637	2,74
Белые	1 271 051	10,46
Прочие	39 240	0,32

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

22. В ходе переписи 2001 года данные о вероисповедании населения Эквадора не учитывались; тем не менее, свобода вероисповедания населения страны была предусмотрена в Конституции 1998 года и гарантируется действующей Конституцией Республики Эквадор. Однако в прогнозных оценках населения страны по состоянию на 2010 год нет данных о населении в разбивке по используемым языкам общения, этническим группам и вероисповеданию.

23. Что касается статистических данных о рождаемости и смертности, то они содержатся в Статистическом исследовании естественного движения населения и здравоохранения, выполненном в 2007 году Национальным институтом статистики и переписи населения. На основании этих материалов можно получить дезагрегированные данные о рождаемости и смертности в разбивке по провинциям, возрасту матерей и умерших лиц, и полу новорожденных и умерших лиц.

Таблица № 9  
Статистические данные о рождаемости (2007 год)

Провинция	Пол	Возрастные группы матерей								Проч.	Всего
		12–14 лет	15–19 лет	20–24 года	25–29 лет	30–34 года	35–39 лет	40–44 года	45–49 лет		
Асуай	Жен.	21	1 251	2 122	1 517	995	570	183	21	156	6 836
	Муж.	30	1 257	2 228	1 586	946	574	179	15	159	6 974
Боливар	Жен.	8	377	573	463	252	176	81	15	9	1 954
	Муж.	1	412	630	449	307	187	96	18	12	2 112
Каньяр	Жен.	11	444	544	374	214	123	58	9	1	1 778
	Муж.	8	489	625	389	219	143	63	15	0	1 957
Карчи	Жен.	12	258	418	300	190	112	30	8	21	1 349
	Муж.	4	284	463	349	205	91	36	5	12	1 449
Котопакси	Жен.	13	850	1 432	982	695	397	189	39	3	4 600

Провинция	Пол	Возрастные группы матерей								Проч.	Всего
		12– 14 лет	15– 19 лет	20– 24 года	25– 29 лет	30– 34 года	35– 39 лет	40– 44 года	45– 49 лет		
Чимборасо	Муж.	21	948	1 454	1 079	661	423	183	37	2	4 808
	Жен.	12	863	1 512	1 091	699	447	218	28	1	4 871
Эль-Оро	Муж.	9	919	1 592	1 114	750	482	206	42	0	5 114
	Жен.	44	1 383	1 769	1 284	774	434	117	15	147	5 967
Эсмеральдас	Муж.	40	1 413	1 897	1 423	809	440	132	21	157	6 332
	Жен.	30	1 001	1 444	1 062	645	400	119	27	103	4 831
Гуаяс	Муж.	21	1 072	1 573	1 119	627	384	130	27	127	5 080
	Жен.	198	6 461	10 097	8 661	5 170	2 676	715	106	2 249	36 333
Имбабура	Муж.	263	6 967	10 815	9 058	5 438	2 787	755	107	2 395	38 585
	Жен.	8	851	1 366	1 065	703	424	176	28	39	4 660
Лоха	Муж.	17	810	1 472	1 056	674	430	162	24	44	4 689
	Жен.	20	875	1 461	1 031	641	409	178	36	5	4 656
Лос-Риос	Муж.	22	879	1 547	1 093	755	437	181	22	7	4 943
	Жен.	66	1 748	2 398	1 824	1 079	549	168	22	44	7 898
Манаби	Муж.	80	1 947	2 582	1 908	1 035	562	168	26	40	8 348
	Жен.	134	3 085	4 446	3 132	1 660	834	236	57	461	14 045
Морона-Сантьяго	Муж.	139	3 323	4 541	3 273	1 728	832	239	57	455	14 587
	Жен.	12	347	513	339	232	161	69	18	0	1 691
Напо	Муж.	15	368	512	353	238	147	67	12	2	1 714
	Жен.	7	265	414	289	170	101	49	14	3	1 312
Пастаса	Муж.	8	313	445	304	200	115	59	19	6	1 469
	Жен.	10	206	282	197	137	88	24	4	10	958
Пичинча	Муж.	6	221	273	227	160	87	24	5	11	1 014
	Жен.	90	4 802	8 180	6 629	4 425	2 229	682	83	290	27 410
Тунгурауа	Муж.	103	5 059	8 535	7 080	4 666	2 419	681	84	332	28 959
	Жен.	12	903	1 411	1 058	741	376	128	16	36	4 681
Самора-Чинчипе	Муж.	10	922	1 504	1 139	696	380	149	23	31	4 854
	Жен.	7	231	294	190	119	101	45	3	3	993
Галапагос. о-ва	Муж.	9	251	316	196	138	74	27	6	3	1 020
	Жен.	2	25	58	44	48	12	3	1	2	195
Сукумбиос	Муж.	1	29	67	68	24	17	3	0	3	212
	Жен.	19	425	520	350	246	132	69	7	35	1 803
Орельяна	Муж.	23	467	535	339	229	121	49	6	32	1 801
	Жен.	10	285	397	249	164	109	59	13	15	1 301
	Муж.	11	348	428	328	196	116	50	11	14	1 502

Провинция	Пол	Возрастные группы матерей								Проч.	Всего
		12– 14 лет	15– 19 лет	20– 24 года	25– 29 лет	30– 34 года	35– 39 лет	40– 44 года	45– 49 лет		
Прочие тарри- тории	Жен.	5	116	139	92	53	20	15	1	3	444
	Муж.	5	109	150	97	40	28	15	4	5	453
Вне страны	Жен.	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
	Муж.	0	0	1	1	0	0	0	0	2	4
<b>Всего</b>	<b>Жен.</b>	<b>751</b>	<b>27 052</b>	<b>41 790</b>	<b>32 223</b>	<b>20 052</b>	<b>10 880</b>	<b>3 607</b>	<b>571</b>	<b>3 638</b>	<b>140 564</b>
	<b>Муж.</b>	<b>846</b>	<b>28 807</b>	<b>44 185</b>	<b>34 028</b>	<b>20 741</b>	<b>11 276</b>	<b>3 658</b>	<b>586</b>	<b>3 851</b>	<b>147 960</b>
<b>Итого</b>		<b>1 597</b>	<b>55 859</b>	<b>85 975</b>	<b>66 251</b>	<b>40 793</b>	<b>22 156</b>	<b>7 265</b>	<b>1 157</b>	<b>7 489</b>	<b>288 542</b>

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения.

Таблица № 10  
Статистические данные о смертности (2007 год)

Провинция	Пол	Возрастные группы умерших лиц						Проч.	Всего
		0 1- 4 года	5 – 14 лет	15 – 49 лет	50 – 64 года	От 65 лет и стар.			
Асуай	Жен.	48	33	24	180	187	1 013	11	1 946
	Муж.	68	26	48	448	271	866	11	1 738
Боливар	Жен.	24	9	14	55	37	258	0	397
	Муж.	24	15	13	92	57	273	0	474
Каньяр	Жен.	17	8	10	56	64	262	2	419
	Муж.	23	7	12	124	81	293	5	545
Карчи	Жен.	25	4	5	31	38	197	0	300
	Муж.	23	9	10	71	38	181	0	332
Котопакси	Жен.	43	32	12	102	86	524	0	799
	Муж.	64	42	28	241	141	487	0	1 003
Чимборасо	Жен.	79	43	24	156	143	721	0	1 166
	Муж.	30	17	16	340	226	555	0	1 184
Жль-Оро	Жен.	28	12	17	152	141	487	0	847
	Муж.	30	17	16	340	226	555	0	1 184
Эсмераль- дас	Жен.	29	22	14	106	78	254	4	507
	Муж.	40	22	27	362	128	344	2	925
Гуаяс	Жен.	508	110	120	1 215	1 138	3 810	0	6 901
	Муж.	732	132	166	2 706	1 699	4 157	0	9 592
Имбабура	Жен.	21	29	16	115	113	543	3	840
	Муж.	38	28	16	191	133	543	1	950
Лоха	Жен.	45	23	13	125	130	584	7	927
	Муж.	52	26	30	236	154	618	6	1 122

<i>Возрастные группы умерших лиц</i>									
<i>Провинция</i>	<i>Пол</i>	<i>0 1- 4 года</i>	<i>5 – 14лет</i>	<i>15 – 49 лет</i>	<i>50 – 64 года</i>	<i>От 65 лет и стар.</i>	<i>Проч.</i>	<i>Всего</i>	
Лос-Риос	Жен.	67	33	22	205	200	628	0	1 155
	Муж.	85	28	33	635	317	786	0	1 884
Манаби	Жен.	82	39	50	346	310	1 347	0	2 174
	Муж.	106	39	66	837	524	1 501	0	3 073
Морона-Сантьяго	Жен.	14	5	7	23	24	63	1	137
	Муж.	9	9	9	40	25	55	0	147
Напо	Жен.	9	9	9	33	23	67	0	150
	Муж.	11	12	12	59	23	67	0	184
Пастаса	Жен.	7	2	3	11	8	40	0	71
	Муж.	9	9	4	37	15	47	1	122
Пинчина	Жен.	381	115	112	767	709	3 078	4	5 166
	Муж.	508	148	143	1 719	971	2 880	33	6 402
Тунгурауа	Жен.	53	35	16	120	118	757	0	1 099
	Муж.	65	29	39	271	191	753	0	1 348
Самора-Чинчипе	Жен.	4	8	3	16	14	35	1	81
	Муж.	7	8	7	47	9	59	2	139
Галапагос-о-ва	Жен.	2	0	0	2	2	2	0	8
	Муж.	2	0	0	6	3	13	0	24
Сукумбиос	Жен.	3	7	6	36	13	41	0	106
	Муж.	10	10	8	140	46	74	1	289
Орельяна	Жен.	11	7	2	28	9	38	0	95
	Муж.	16	14	12	76	31	38	0	187
Парочие территории	Жен.	2	1	3	19	7	30	0	62
	Муж.	2	1	2	37	14	39	0	95
Вне страны	Жен.	0	0	0	5	2	3	0	10
	Муж.	0	0	0	26	7	6	0	39
<b>Всего</b>	<b>Жен.</b>	<b>1 502</b>	<b>586</b>	<b>502</b>	<b>1 904</b>	<b>3 594</b>	<b>14 792</b>	<b>33</b>	<b>24 913</b>
	<b>Муж.</b>	<b>2 027</b>	<b>692</b>	<b>741</b>	<b>8 968</b>	<b>5 297</b>	<b>15 316</b>	<b>62</b>	<b>33 103</b>
<b>Итого</b>		<b>3 529</b>	<b>1 278</b>	<b>1 243</b>	<b>12 872</b>	<b>8 891</b>	<b>30 108</b>	<b>95</b>	<b>58 016</b>

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

24. Согласно данным, полученным Национальным институтом статистики и переписи населения в ходе переписи населения 2001 года, ожидаемая продолжительность предстоящей жизни при рождении увеличилась с 68,9 года в 1990 году до 73,8 года в 2001 году. Что касается фертильности, то, согласно



данным переписи, за период с 1990 по 2001 год среднее количество детей, приходящихся на одну женщину, уменьшилось с 2,9 до 2,7. При этом в городских районах среднее количество детей, приходящихся на одну женщину, уменьшилось с 2,5 до 2,4, а в сельской местности – с 3,6 до 3,3 ребенка. Анализ результатов переписи свидетельствует о том, что в 1990 году рождаемость в расчете на одну женщину в городских поселениях была почти на единицу ниже соответствующего показателя для женщин, проживающих в сельской местности, а к 2001 году разрыв между этими показателями сократился.

25. С другой стороны, суммарный коэффициент рождаемости, составлявший в 1990 году 4,1 ребенка в расчете на одну женщину, к 2001 году снизился до 3,1 ребенка, т.е. уменьшился на 24,4%. Снижение этого показателя в сельских районах было более существенным, чем в городских поселениях, а именно – с 5,5 до 4,0 ребенка, тогда как в городских районах отмечено снижение с 3,3 до 2,7 ребенка, т.е. в сельской местности снижение составило 27,3%, а в городских поселениях – 18,2 %. На основании этих данных можно сделать вывод о том, что в 2001 году разница между средней численностью детей в расчете на одну женщину, проживающую, соответственно, в городских поселениях и сельской местности, составляла более одного ребенка.

26. В результате проведенного в 2007 году Обзора условий жизни была получена информация о размерах домашних хозяйств и об "уровне качества жилья", характеризуемого такими параметрами, как площадь жилья, качество использованных строительных материалов и обеспеченность услугами, а также об "обеспеченности жилыми помещениями" – категории данных, применимой при наличии в занимаемом жилье более двух комнат. Применялись следующие критерии и определения:

Таблица № 11

**Критерии оценки уровня качества жилья**

<i>Тип жилья</i>	<i>Размеры/ населенность</i>	<i>Базовые услуги</i>	<i>Материалы</i>
Качественное жилье	Не более трех человек на одну спальную комнату	<p>Освещение: государственные и частные компании электроснабжения</p> <p>Водоснабжение: общественный водопровод и общественная колонка</p> <p>Канализация: туалет и централ. канализация или туалет и септик</p>	<p>Полы: половая доска, паркет, покрытия игровых площадок, специально обработанные доски, "плавающий" пол, керамическая плитка, виниловые покрытия, мрамор, имитация мрамора.</p> <p>Стены: бетонные блоки, кирпич, асбестоцемент, древесина.</p> <p>Кровля: бетон, керамика, цемент, асбест (этернит), оцинкованное железо, черепица.</p>

<i>Тип жилья</i>	<i>Размеры/населенность</i>	<i>Базовые услуги</i>	<i>Материалы</i>
Некачественное жилье	Более трех человек на одну спальную комнату	<p>Освещение: солнечные панели, свечи, фонари, ламповые горелки, газ, никакого освещения.</p> <p>Водоснабжение: по трубопроводу из различных источников; доставка воды грузовым и другим транспортом; использование воды рек, ручьев, оросительных канав, колодцев и дождевой воды.</p> <p>Канализация: туалет с септиком; выгребная яма; без канализации.</p>	<p>Полы: цемент, кирпич, шлифованная или необработанная доска, глина, тростник, пальма "памбиль", камень.</p> <p>Стены: Сырцовый кирпич с глиной, тростник с камышовой обивкой, камыш, тростник, пластик, оцинкованное железо</p> <p>Кровля: пальмовые ветви, солома, листья, древесина, мешковина, пластик.</p>

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

Таблица № 12  
**Некачественное жилье (2005-2006 годы)**

<i>Территория</i>	<i>Перенаселенные жилые помещения</i>	<i>Некачественные базовые услуги</i>	<i>Некачественные материалы</i>	<i>Некачественное жилье</i>
В целом по стране	972 827	1 316 561	2 338 651	2 463 916
Городские поселения	572 372	433 181	1 316 196	1 403 199
Сельские районы	400 455	883 380	1 022 455	1 060 717

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

Таблица № 13  
**Качественные жилые помещения (2005-2006 годы)**

<i>Территория</i>	<i>Количество квартир и домов</i>
В целом по стране	1 593 162
Городские поселения	1 140 487
Сельские районы	452 675

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

Таблица № 14  
**Распределение качественных жилых помещений по числу проживающих в них членов домашнего хозяйства (2005-2006 годы)**

(Доля в процентах)

<i>Численность членов домашнего хозяйства</i>	<i>В целом по стране</i>	<i>Городские поселения</i>	<i>Сельские районы</i>
1	5,7	5,1	7,6
2	14,4	14,5	14,1
3	21,8	22,2	20,7
4	32,9	33,7	30,6
5	25,1	24,5	27

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

27. Другим важным показателем, связанным с демографической ситуацией и обеспеченностью населения жильем, является структура потребления домашних хозяйств, рассчитанная на основе данных Обзора условий жизни населения за 2005–2006 годы, выполненного Национальным институтом статистики и переписи населения.

Таблица № 15  
**Структура потребления домашних хозяйств**

<i>Статьи расходов</i>		<i>В целом по стране</i>	<i>Городские поселения</i>	<i>Сельские районы</i>
Продовольственные товары и безалкогольные напитки	Доля в %	27,9	25	38,5
	Долл. США	590 866	416 036	174 831
Алкогольные напитки, табак и наркотические средства	Доля в %	1,8	1,6	2,2
	Долл. США	36,168	27,205	9,963
Одежда и обувь	Доля в %	4,8	4,8	4,5
	Долл. США	100,842	80,500	20,342
Платежи за жилье, водоснабжение, электроэнергию, газ и другие виды топлива	Доля в %	15,9	16,6	13,1
	Долл. США	336 900	277 255	59 646
Мебель и хозяйственная утварь	Доля в %	4,6	4,8	4,1
	Долл. США	97 956	79 348	18 608
Расходы на охрану здоровья	Доля в %	5,3	5,2	6
	Долл. США	112 940	85 842	27 098
Транспортные расходы	Доля в %	13,2	14	10,3
	Долл. США	280 347	233 373	46 974
Расходы на услуги связи	Доля в %	3,1	3,4	2
	Долл. США	85 348	56 084	9 264
Отдых и культурные мероприятия	Доля в %	4,5	4,8	3,5
	Долл. США	95 792	80 010	15 782
Образование	Доля в %	3,6	4,1	1,9

<i>Статьи расходов</i>		<i>В целом по стране</i>	<i>Городские поселения</i>	<i>Сельские районы</i>
	Долл. США	76 364	67 640	8 724
Рестораны и гостиницы	Доля в %	9,7	9,9	8,8
	Долл. США	205 308	165 546	39 761
Прочие услуги	Доля в %	5,7	5,8	5
	Долл. США	120 333	97 425	22 908
<b>Суммарные потребительские расходы</b>	<b>Доля в %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
	<b>Долл. США</b>	<b>2 120 163</b>	<b>1 666 264</b>	<b>453 899</b>

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

28. Однако приведенную информацию необходимо рассматривать с учетом таких показателей, как уровень бедности и крайней бедности. Национальный институт статистики и переписи населения Эквадора представил следующую информацию по этим вопросам, полученную в результате проведения Обзора условий жизни населения в период 2005–2006 годов:

Таблица № 16  
**Уровень бедности и крайней бедности (2006 год)**

<i>Потребительская корзина</i>	<i>Уровень крайней бедности</i>	<i>Уровень бедности</i>
На один день	1,06	1,89
Двухнедельная	15,96	28,3
Месячная	31,92	56,6

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

Таблица № 17  
**Доля бедного и крайне бедного населения (при расчете по потребительской корзине минимально необходимых продуктов питания и базовых услуг) (2006 год)**  
(в %)

<i>Территория</i>	<i>Доля крайне бедного населения</i>	<i>Доля бедного населения</i>
В целом по стране	12,8	38,3
Городские поселения	4,8	24,9
Сельские районы	26,9	61,5

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

29. Согласно данным статистических обзоров, в провинции Боливар численность бедного населения составляет 108 577 человек, т.е. 60,6% всего населения этой провинции; в регионе Амазония число бедных составляет 382 687 человека, или 59% населения этого региона, а в провинции Карчи – 82 292 человека, что составляет 54,6% общей численности населения этой провинции. Известно, что в этих районах страны наблюдается самый высокий уровень бедно-

сти, рассчитываемый по потребительской корзине минимально необходимых продуктов питания и базовых услуг.

30. С другой стороны, наименьший уровень бедности, рассчитываемый по потребительской корзине минимально необходимых продуктов питания и базовых услуг, наблюдается в трех провинциях, а именно в провинции Пичинча, где численность бедного населения составляет 509 186 человек, что составляет 22,4% всего населения этой провинции, в провинции Асуай, в которой проживает 176 310 бедных, что составляет 26,6% населения провинции, и в провинции Эль-Оро, в которой проживает 165 279 бедных, составляющих 20,1% общей численности населения этой провинции.

31. Другими важными показателями бедности являются степень удовлетворения основных потребностей населения, таких как доступ к здравоохранению, питанию, образованию, обеспеченность жильем, городскими услугами, наличие возможностей занятости и коэффициент Джини; эти показатели можно рассчитать на основе информации, приведенной в Обзоре условий жизни населения за 2005–2006 годы.

Таблица № 18

**Доля в % населения, не имеющего возможности удовлетворять свои основные потребности (2006 год)**

В целом по стране	Всего	45,8
	Городские поселения	24,8
	Сельские районы	82,2
По регионам	Коста	51,4
	Сьерра	36,9
	Амазония	71

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

32. Что касается недоедания среди детей в возрасте до 5 лет, то информация Обзора условий жизни населения за 2005–2006 годы, выполненного Национальным институтом статистики и переписи населения, дает представление о масштабах хронического и острого недоедания этой группы населения, насчитывавшей 1 439 502 ребенка. Соответствующие данные приведены в следующей таблице:

Таблица № 19

**Недоедание среди детей в возрасте до 5 лет (2005–2006 годы)**

Категории		Хроническое недоедание (по признакам отношения роста к весу)		Острое недоедание (по признакам отношения веса к возрасту)	
		Численность детей		Численность детей	
		Доля в %	Доля в %	Доля в %	Доля в %
Пол	Мальчики	139 296	18,7	64 828	8,7
	Девочки	121 304	17,5	58 900	8,5
Территория	Город. поселения	108 360	12,7	58 166	6,8
	Сельск. районы	152 240	26,1	65 563	11,2
Регион	Сьерра	146 654	23,8	55 342	9

Категории	Хроническое недоедание (по признакам отношения роста к весу)		Острое недоедание (по признакам отношения веса к возрасту)	
	Численность детей Доля в %		Численность детей Доля в %	
Коста	92 146	12,5	61 729	8,4
Амазония	21 800	24,5	6 657	7,5
<b>Всего по стране</b>	<b>260 600</b>	<b>18,1</b>	<b>123 728</b>	<b>8,6</b>

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

33. Согласно данным переписи населения 2001 года, коэффициент младенческой смертности в Эквадоре составил 14,9 промилле, в том числе в городских поселениях этот показатель составил 11,2 промилле, а в сельских районах – 20,1 промилле. В то же время, согласно данным статистики естественного движения населения Национального института статистики и переписи населения, в 2005 году коэффициент материнской смертности составлял 85,0 промилле.

34. Что касается использования противозачаточных средств женщинами в возрасте от 15 до 49 лет, то, согласно данным пятого этапа Обзора условий жизни населения за 2005–2006 годы, выполненного Национальным институтом статистики и переписи населения, из 3 095 866 женщин, осведомленных о противозачаточных средствах, пользуются такими средствами всего лишь 1 528 788 женщин, то есть 49% от упомянутого общего количества.

35. Согласно эпидемиологическим данным Министерства здравоохранения за 2007 год, в стране отмечено 1858 подтвержденных случаев заражения ВИЧ и 555 подтвержденных случаев СПИД. Помимо этого, по данным Министерства здравоохранения, при расчетной численности населения 13 605 485 человек в стране отмечено следующее количество наиболее распространенных инфекционных и неинфекционных заболеваний, а также десять основных причин смерти.

Таблица № 20

**Наиболее распространенные в Эквадоре инфекционные и неинфекционные заболевания (2007 год)**

Категории заболеваний	Заболевания	Количество случаев
Острые инфекционные респираторные заболевания	Острые инфекционные респираторные заболевания	1 703 083
Заболевания, переносимые через продукты питания и воду	Диаррейные заболевания	516 567
	Пищевые отравления	10 199
	Сальмонеллез	7 298
Трансмиссивные болезни	Лихорадка денге	10 253
	Плазмодиум вивакс	6 935
Хронические трансмиссивные болезни	Туберкулез легких с положительным мазком	3 448
	ВИЧ	1 858
Болезни, предупреждаемые вак-	Гепатит В	236

<i>Категории заболеваний</i>	<i>Заболевания</i>	<i>Количество случаев</i>
цинацией	Коклюш	125
Зооноз	Тениоз	216
Хронические неинфекционные болезни	Гипертония	67 570
	Диабет	25 894
Болезни, вызываемые внешними причинами	Бытовые несчастные случаи	21 530
	Несчастные случаи на земляных работах	12 880
	Насилие и жестокое обращение	9 566
Заболевания психики	Депрессия	9 776

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

Таблица № 21  
**Основные причины смерти (2007 год)**

<i>Номер по порядку</i>	<i>Болезни</i>	<i>Общая численность</i>	<i>Показатели в расчете на 100 000 жителей</i>
1	Острые инфекционные респираторные заболевания	1 703 083	12 517,6
2	Острые диаррейные заболевания	516 567	3 796,8
3	Прочие венерические заболевания	91 960	675,9
4	Гипертония	67 570	496,6
5	Диабет	25 894	190,3
6	Ветряная оспа	17 721	130,2
7	Лихорадка денге	10 253	75,4
8	Пищевые отравления	10 199	75
9	Последствия насилия и жестокого обращения	9 566	70,3
10	Сальмонеллез	7 298	53,6

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

36. Статистические данные о детях и подростках, обучающихся в начальной и средней школе, содержатся в Обзоре условий жизни населения за 2005–2006 годы, выполненном Национальным институтом статистики и переписи населения. Эти данные приведены в следующей таблице:

Таблица № 22  
**Доля (в %) детей и подростков, обучающихся в учебных заведениях**

		<i>В целом по стране</i>	<i>Городские поселения</i>	<i>Сельские районы</i>
<b>Обучение по программе начальной школы</b>				
Государственные школы	Доля в %	71,3	59,8	87,9
	Количество	1 407 201	692 796	714 406

		<i>В целом по стране</i>	<i>Городские поселения</i>	<i>Сельские районы</i>
Частные школы	Доля в %	24,3	36,7	6,7
	Количество	480 023	425 911	54 113
Муниципальные, провинциальные и государственно-миссионерские школы	Доля в %	4,3	3,5	5,5
	Количество	85 397	40 741	44 656
<b>Обучение по программе средней школы</b>				
Государственные школы	Доля в %	64,3	60,6	72,9
	Количество	895 777	591 248	304 529
Частные школы	Доля в %	30,2	34,8	19,4
	Количество	420 640	339 569	81 071
Муниципальные, провинциальные и государственно-миссионерские школы	Доля в %	5,5	4,5	7,7
	Количество	76 290	44 077	32 212

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

37. По данным Национальной системы статистического учета в области образования Министерства образования Эквадора, в 2005–2006 годах обучение на начальном уровне завершили 411 120 учащихся, а 47 494 учащихся (11,6%) бросили учебу. Согласно этому же источнику статистических данных за 2006–2007 годы, в стране на 2 039 168 школьников насчитывалось 96 619 учителей, то есть на одного учителя приходилось 21,1 ученика.

38. Данные Национального института статистики и переписи населения за 2005–2008 годы свидетельствуют о том, что уровень грамотности в стране, составлявший в 2005 и 2006 годах 91%, в 2007 и 2008 годах снизился до 89,70%. По оценке заместителя координатора программы "Да, я умею"<sup>11</sup>, учрежденной в мае 2008 года, г-на Алейда Ривера, доля неграмотного населения составляет 7,2%.

39. По данным обзоров занятости и безработицы в городских районах, выполненных в 2008 году Национальным институтом статистики и переписи населения, численность экономически активного населения страны составила 6 536 310 человек, из которых не имели работы 385 777 человек; т.е. уровень безработицы составил 5,9%.

40. Согласно аналогичным обзорам за 2007–2008 годы, структура экономически активного населения страны выглядит следующим образом:

Таблица № 23

**Экономически активное население**

<i>Профессиональные группы</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Военнослужащие	80,80	72,60
Гражданский управленческий персонал	308,70	226,00

<sup>11</sup> Программа ликвидации неграмотности "Да, я умею" была разработана кубинскими учителями, приехавшими работать в Эквадор; указанная программа реализуется при участии региональных органов власти с 2005 года. Эта программа предусматривает обучение человека грамоте за три месяца и одну неделю.



<i>Профессиональные группы</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>
Научные специалисты	820,80	824,80
Профессиональные технические специалисты и работники СМИ	726,50	677,70
Канторские служащие	685,00	677,80
Работники сферы торговли и услуг	2 453,30	2 195,70
Сельскохозяйственные работники	293,40	305,10
Квалифицированные рабочие и ремесленники	1 386,40	1 329,70
Операторы механизмов	732,10	699,4
Неквалифицированные рабочие	2 282,20	2 260,10
Прочие	231,00	731,00

*Источник:* Национальный институт статистики и переписи населения.

41. По данным упомянутых обзоров, 2 123 564 человека, что составляет 32,5% экономически активного населения, занято в формальном секторе экономики, а 3 318 181 человек, то есть 50,8% экономически активного населения – в неформальном секторе.

42. Что касается величины и динамики валового внутреннего продукта (ВВП) страны, то, согласно официальным статистическим данным, опубликованным Центральным банком Эквадора в мае 2009 года, в 2008 году он составил 23 530 млн. долл. США в ценах 2000 года, и согласно прогнозу на 2009 год должен увеличиться до 23 998 млн. долл. США; в долл. США в ценах 2000 года рост ВВП в 2008 году составил 6,52%, и по прогнозу в 2009 году рост ВВП ожидается на уровне 3,15%.

43. В той же публикации Центральный банк Эквадора сообщил, что в 2008 году ВВП страны в расчете на душу населения составил 1 704 долл. США, а на 2009 год прогнозируется на уровне 1 714 долл. США (в ценах 2000 года); по расчетам, в 2009 году ВВП Эквадора в расчете на душу населения в текущих ценах составит 3 649 долл. США.

44. По данным о состоянии национальной экономики, опубликованным Центральным банком Эквадора в мае 2009 года, в 2008 году индекс потребительских цен составил 123,21; согласно прогнозу, в 2009 году он составит 123,20. В упомянутой публикации также сообщается, что внешний государственный долг страны в 2008 году составил 10 045 млн. долл. США и в 2009 году прогнозируется на уровне 10 048 млн. долл. США; объем внутреннего государственного долга страны в 2008 году составил 4 134 млн. долл. США и на 2009 год прогнозируется на уровне 3 050 млн. долл. США.

## **В. Конституционное устройство, политическая и правовая структура государства**

45. Статья 1 Конституции Республики Эквадор устанавливает, что государство Эквадор является конституционным правовым, социальным, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, межкультурным, многонациональным и светским государством с республиканской децентрализованной формой правления.

46. Верховенство Конституции Республики устанавливает её статья 424, которая гласит, что Конституция является высшим законом, имеющим приоритет по отношению ко всем государственным нормативно-правовым актам, и что все нормы таких государственных актов должны соответствовать положениям Конституции, а в ином случае должны признаваться недействительными.

47. Культурное многообразие и многонациональный характер унитарного и единого государства проявляется в применении принципов концепции "жизни в гармонии" ("сумак кавсай") при толковании некоторых законоположений и решений в сфере государственной политики, касающейся социального включения, в целях обеспечения равенства в вопросах управления ресурсами, в признании права народов, общин и национальностей на самоопределение и на различные формы социальной организации в целях развития процессов их самоопределения.

48. Положения концепции "жизни в гармонии" ("сумак кавсай") включены в Конституцию Республики; в главе четвертой раздела II, касающемся конституционных прав, устанавливаются права на жизнь в гармонии, которые включают право на воду, право на здоровую и экологически сбалансированную окружающую среду, право на коммуникацию, право на информацию, на культуру, науку и образование, право на жилище, права на здоровье, на труд и на социальную защиту. Помимо этого в разделе VII Конституции, устанавливающем основы жизни в гармонии, предусмотрено ряд гарантий и руководящих принципов, ориентированных на поощрение социального включения и равенства, а также на эксплуатацию природных ресурсов на основе принципов устойчивого развития, при уважительном отношении к другим живым существам.

49. В четвертой главе раздела II Конституции, касающегося конституционных прав, устанавливаются права общин, народов и национальностей. Статья 56 предусматривает, что общины, народы и группы коренного населения, афроэквадорцы и племена монтубио входят в состав государства. Далее статья 57 устанавливает, в частности, следующие права: а) право на сохранение, развитие и укрепление идентичности, самосознания, исконных традиций и форм социальной организации, б) сохранение неограниченного во времени, неотъемлемого, не подлежащего секвестрации и неделимого права собственности на земли родовых общин; с) право на заблаговременное, свободное и полное информирование относительно планов и программ разведки, разработки и коммерциализации невозобновляемых ресурсов на общинных землях, d) право на сохранение и развитие на своих юридически признанных территориях собственного уклада жизни и своих форм социальной организации, а также на осуществление на этих территориях властных полномочий; е) право на развитие, укрепление и расширение охвата межкультурной двуязычной системы образования.

50. Помимо этого во втором разделе первой главы раздела IV Конституции, касающегося социального участия и организации органов власти, статья 96 Конституции признает все формы социальной организации как проявление народного суверенитета, направленное на развитие процессов самоопределения и оказание влияния на принятие государственных решений и на государственную политику, а также на обеспечение общественного контроля на всех уровнях государственного управления и деятельности общественных и частных организаций, предоставляющих общественные услуги. Статья 97 Конституции предусматривает, что такие организации имеют право разрабатывать альтернативные формы посредничества и урегулирования конфликтов, требовать возмещения ущерба, вносить предложения и формулировать требования экономического,

политического, экологического, социального, культурного или иного плана, направленные на достижение жизни в гармонии; они также имеют право выражать свое несогласие и требовать наделения дополнительными правами.

51. Конституция предусматривает также республиканскую организацию государственной власти – раздел IV посвящен вопросам социального участия в управлении государством и организации государственной власти, а раздел V – вопросам территориальной организации государства. В частности, в этих разделах устанавливаются: а) формы социального участия в управлении государством, б) центральные институты государственной власти; с) автономность и специальные полномочия децентрализованных органов власти, и d) распределение полномочий между органами власти.

52. Помимо прав на социальное участие граждан, предусмотренных в разделе II Конституции, касающемся конституционных прав, в её разделе IV, устанавливающем порядок социального участия и организацию государственной власти, изложены руководящие принципы в отношении форм участия граждан в управлении государством. В частности, статья 95 устанавливает, что граждане Эквадора имеют право как в личном качестве, так и коллективно участвовать в принятии решений, в планировании использования и в управлении общественными ресурсами, в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных институтов и представителей этих институтов, а также в постоянном процессе развития народовласти.

53. В указанной статье Конституции также говорится о том, что участие граждан в управлении государством осуществляется на основе принципов равноправия, автономии, общественных дискуссий, уважительного отношения к различным мнениям, общественного контроля, солидарности и многообразия культур; такое участие реализуется гражданами с помощью механизмов представительной демократии как непосредственно, так и на коллективной основе.

54. В том же разделе Конституции содержатся положения, согласующиеся с положениями статьи 1 Конституции относительно создания демократического государства и детализирующие вопросы участия граждан в республиканских органах управления государством. В частности, статья 100 Конституции устанавливает, что принципы демократического управления должны применяться на всех уровнях государственной власти, для чего в соответствующих представительных органах участвуют избираемые должностные лица, представляющие интересы общин соответствующих административно-территориальных образований.

55. Согласно положениям упомянутой статьи Конституции, гражданское участие в управлении осуществляется путем: а) совместной разработки правительством и гражданами общенациональных, региональных и отраслевых планов и политики; б) повышения эффективности государственных расходов и выработки программ развития; с) разработки предложений относительно участия государства в финансировании проектов; d) укрепления демократических принципов путем постоянного использования механизмов транспарентности, подотчетности и общественного контроля; и e) поощрения гражданского участия в процессах государственного управления и развития процессов коммуникации.

56. Помимо этого в части четвертой раздела IV, касающейся прямой демократии, статья 103 предусматривает, что на основе народной инициативы возможна постановка перед законодательной властью предложений о разработке, внесении поправок или об отмене действующих норм и даже о проведении конституционной реформы; в случае непринятия соответствующего предложения

законодательной властью, оно может быть вынесено Национальным советом по вопросам выборов на референдум. В соответствии со статьей 104, референдум по конкретным вопросам может также проводиться по инициативе президента Республики по любым вопросам по его усмотрению; по инициативе правительств автономных образований – по вопросам, относящимся к их юрисдикции, и по инициативе самих граждан – по любому вопросу. Следует также отметить, что, согласно статье 105, граждане имеют право в порядке реализации своих политических прав отзывать мандат выборных должностных лиц.

57. Положения части пятой раздела IV Конституции касаются политических организаций. В частности, статья 108 устанавливает, что политические партии и движения представляют собой публичные негосударственные организации, обеспечивающие населению возможности проявления политического плюрализма на основе недискриминационных и инклюзивных философских, политических и идеологических концепций. Помимо этого предусмотрено, что организационная структура и функционирование политических партий и движений должны предусматривать сменяемость, демократический характер и подотчетность действий их руководства и обеспечивать паритетность участия в руководящих органах мужчин и женщин. Статья 109 также устанавливает, что политические партии должны носить национальный характер, а политические движения могут быть представлены на любом уровне власти, в том числе в министерстве иностранных дел. В этой связи политические партии и движения обязаны публично декларировать свои идеологические принципы, предлагать свои соображения по вопросам государственной политики, и иметь списки членов партии или сторонников соответствующих движений. Наконец, статьи 110 и 111 устанавливают, что финансирование политических партий и движений осуществляется на средства их членов и сторонников, а в случае соблюдения установленных юридических условий – и за счет государственных субсидий, расходование которых осуществляется под контролем государства. Вместе с тем, государство признает за политическими партиями и движениями право на политическую оппозицию на всех уровнях государственной власти.

58. Что касается вопросов политического представительства населения, то в части шестой раздела IV статья 112 предусматривает выдвижение на выборах кандидатов, предлагаемых политическими партиями и движениями. Вместе с тем статья 113 устанавливает, в частности, недопустимость выдвижения в качестве кандидатов на выборы должностных лиц, находящихся на государственной службе, и лиц, отбывавших наказание, в частности, за незаконное обогащение и хищение средств, лиц, имеющих задолженность по уплате алиментов, лиц, фактически занимающих руководящие должности в органах власти, а также действующих сотрудников вооруженных сил и национальной полиции и т. д. Помимо этого статья 114 предусматривает возможность выборов на занимаемую должность на второй срок. Статья 115 гарантирует в ходе избирательной кампании спонсируемое государством, при соблюдении справедливости и равноправия, распространение и обсуждение различных предложений и позиций, а статья 116 предусматривает создание электоральной системы для выборов в представительные органы в соответствии с принципами пропорциональности представительства, равнозначности голосов, равенства, паритета и очередности замещения должностей мужчинами и женщинами. Статья 117 запрещает изменение законодательства, регулирующего проведение выборов, в течение года, предшествующего выборам.

59. Во второй, третьей, четвертой, пятой и шестой главах раздела IV Конституции изложены пять основных функций государственной власти. В главе второй раздела V устанавливается территориальная организация государства, а

глава третья этого же раздела посвящена вопросам автономного децентрализованного управления. В приводимой ниже таблице содержится информация о пяти основных функциях центральной государственной власти, которыми являются: а) исполнительная функция, б) законодательная функция, с) функции судебной и традиционной судебной власти, d) функция обеспечения транспарентности и общественного контроля, и е) функция организации выборов.

Таблица № 24

**Конституционная организация центральной государственной власти**

<i>Функция и орган</i>	<i>Состав</i>
<b>Законодательная функция</b>	<p><b>Национальная ассамблея</b></p> <p>Председатель</p> <p>Заместители председателя</p> <p>Комитеты</p> <p>Специальные постоянные комиссии</p> <p>по вопросам гражданского и уголовного права</p> <p>по вопросам труда и социальной защиты</p> <p>по вопросам налогообложения, фискальным и финансовым вопросам</p> <p>по вопросам производства и экономического развития</p> <p>по вопросам территориальной организации и управления автономий</p> <p>по вопросам реформирования государственных органов и управления</p> <p>по вопросам международных отношений и общественной безопасности</p> <p>по вопросам гражданского участия</p> <p>по вопросам здравоохранения и охраны окружающей среды</p> <p>по вопросам государственных закупок и транспарентности</p> <p>по вопросам финансового надзора и политического контроля</p>
<b>Исполнительная функция</b>	<p><b>Президент и вице-президент</b></p> <p>Президент Республики</p>

	Вице-президент Республики	
	Генеральный секретарь по вопросам государственного управления	
	Национальный секретарь по вопросам планирования и развития	
	Вице-президент Республики	
<b>Министерства и государственные секретариаты</b>	Министерство координации по вопросам социального развития	Министерство образования Министерство труда Министерство по вопросам экономического и социального включения Министерство здравоохранения Министерство по вопросам развития городских районов и обеспечения жильем Генеральный секретариат президента
	Министерство координации по вопросам природного и культурного наследия	Министерство культуры Министерство спорта Министерство по вопросам охраны окружающей среды Министерство туризма Министерство по делам прибрежных территорий Генеральный секретариат по юридическим вопросам
	Министерство координации по вопросам стратегических секторов	Министерство горнодобывающей и нефтяной промышленности Министерство по возобновляемым источникам энергии и электроэнергии Министерство транспорта и общественных работ Национальный секретариат по делам мигрантов

Функция и орган	Состав
	<p>Министерство координации политики</p> <p>Министерство внутренних дел и полиции</p> <p>Секретариат по делам крестьян, социальных движений и по вопросам гражданского участия</p>
	<p>Министерство координации экономической политики</p> <p>Министерство финансов</p> <p>Министерство иностранных дел, торговли и интеграции</p> <p>Национальный секретариат по вопросам науки и техники</p>
	<p>Министерство координации по вопросам внутренней и внешней безопасности</p> <p>Министерство внутренних дел и полиции</p> <p>Министерство иностранных дел, торговли и интеграции</p> <p>Министерство обороны</p> <p>Министерство юстиции и прав человека</p> <p>Национальный секретариат по водным вопросам</p>
	<p>Министерство координации производства</p> <p>Министерство сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства</p> <p>Министерство промышленности и конкурентоспособности</p> <p>Министерство иностранных дел, торговли и интеграции</p> <p>Технический секретариат по вопросам управления рисками</p>
	<p>Национальные советы по вопросам равноправия, вооруженных сил и национальной полиции</p>
<p><b>Функция правосудия и традиционного правосудия</b></p>	<p>Традиционное правосудие осуществляют органы власти, общины и группы коренного населения на основе своих соответствующих исконных традиций, в рамках своих полномочий, на своей территории, при гарантированном исполнении решений и с участием женщин.</p>
	<p><b>Судебные органы</b></p> <p>Верховный суд</p> <p>Председатель</p> <p>Пленум Верховного суда</p> <p>Комиссия по гражданским и коммерческим делам и по делам семьи</p>

Функция и орган	Состав
	Первая комиссия по уголовному судопроизводству
	Вторая комиссия по уголовному судопроизводству
	Комиссия по административным спорам
	Первая комиссия по трудовым спорам
	Вторая комиссия по трудовым спорам
	Комиссия по налоговым спорам
	Провинциальные суды
	Суды и трибуналы
	Мировые суды
<b>Административные органы</b>	Судебный совет
<b>Вспомогательные органы</b>	Нотариальная служба
	Служба судебных приставов
	Служба судебных депозитариев
	Прочие службы, предусмотренные законом
<b>Автономные органы</b>	Управление государственной правовой защиты
	Генеральная судебная прокуратура
<b>Функция обеспечения транспарентности и общественного контроля</b>	Совет по вопросам гражданского участия и общественного контроля
	Управление Уполномоченного по правам человека
	Управление Главного государств. контролера
	Инспекции





ки", в которые могут также входить представители политических партий и движений, менее представленные в Национальной ассамблее. Согласно статье 126, для выполнения своих задач Национальная ассамблея может создавать постоянно действующие специализированные комиссии, численность, процедуры создания и полномочия которых определяются законом.

63. Статья 127 устанавливает запреты на конкретные виды деятельности членов Ассамблеи, а статья 128 гарантирует членам Ассамблеи иммунитет от преследования по линии национального правосудия и предусматривает, что они не могут быть привлечены ни к гражданской, ни к уголовной ответственности за высказываемые ими мнения или за решения или действия, предпринимаемые ими при исполнении своих функций как в Национальной ассамблее, так и за ее пределами. Эта статья также предусматривает, что для возбуждения уголовного преследования члена Ассамблеи требуется предварительное разрешение Национальной ассамблеи, за исключением дел, не связанных с выполнением официальных функций соответствующего депутата.

64. Что касается возможности вынесения Ассамблеей политического импичмента в отношении президента или вице-президента Республики, то статья 129 Конституции устанавливает, что Национальная ассамблея имеет право инициировать процедуру импичмента за преступления, ставящие под угрозу безопасность государства, за вымогательство, подкуп, хищение средств и незаконное обогащение, за преступления геноцида, пытки, за насильственное исчезновение, похищения и убийства людей по политическим или моральным мотивам. Статья 130 предусматривает также возможность отрешения президента Республики от должности за выполнение им функций, не предусмотренных его конституционными полномочиями, при условии положительного решения Конституционного суда по этому вопросу, и в случае серьезного политического кризиса или внутренних беспорядков в стране.

65. Что касается законодательных процедур, то статья 132 устаревает, что Национальная ассамблея принимает в качестве законов общие нормы, ориентированные на всеобщее благо. В частности, законы требуются в следующих случаях: а) для регулирования порядка реализации конституционных прав и гарантий; б) для категоризации уголовных преступлений и установления соответствующих санкций; в) для введения, изменения или отмены налогов; г) в связи с установлением обязанностей, ответственности и полномочий децентрализованных органов власти; д) в случаях изменения политико-административного деления страны, за исключением границ приходов; и е) в связи с наделением государственных контрольных и надзорных органов полномочиями устанавливать стандарты общего характера по вопросам, относящимся к их компетенции. Следует иметь в виду, что, согласно статье 133, законы могут быть органическими и обычными. К органическим относятся: а) законы, регулирующие организационную структуру учреждений, предусмотренных в Конституции; б) законы, регулирующие реализацию конституционных прав и гарантий; в) законы, регулирующие вопросы организации, компетенции, полномочий и функционирования децентрализованных автономных органов власти; и г) законы, касающиеся политических партий и избирательной системы. Все остальные законы являются обычными; они не могут изменять органические законы или иметь приоритет по отношению к указанной категории законов.

66. Согласно статье 134, право законодательной инициативы по вопросам, относящимся к их соответствующей компетенции, принадлежит: а) членам Ассамблеи, имеющим поддержку не менее 5% общей численности Ассамблеи или законодательного "блока"; б) президенту Республики; в) другим ветвям власти -

по вопросам, относящимся к их компетенции; d) Конституционному суду, Генеральной прокуратуре, Генеральной судебной прокуратуре, Управлению Уполномоченного по правам человека и Управлению государственной правовой защиты - по вопросам, относящимся к их компетенции; и e) обладающим политическими правами гражданам и общественным организациям, пользующимся поддержкой не менее 0,25% граждан, включенных в регистрационные списки граждан для участия в выборах. В соответствии со статьями 137–139 Конституции, эти законопроекты должны пройти два этапа обсуждения и должны быть опубликованы, с тем чтобы лица, заинтересованные в принятии соответствующего закона, имели возможность изложить соответствующему комитету Ассамблеи свои мотивы и аргументацию. После одобрения законопроекта на этом уровне Ассамблея направляет его президенту Республики, который должен либо одобрить этот проект, либо отклонить его. В случае, если президент находит законопроект полностью неприемлемым, Национальная ассамблея может вернуться к обсуждению этого проекта не ранее чем через один год после даты возражения президента. Если возражения президента касаются лишь части законопроекта, то он должен будет представить текст, альтернативный предложенному Ассамблеей, и Ассамблея может либо согласиться с этим текстом, либо ратифицировать первоначальный проект, если будет получено заключение Конституционного суда о неконституционности возражений президента.

67. Наконец, статья 140 предусматривает возможность направления президентом Республики на рассмотрение Национальной ассамблеи законопроектов по срочным экономическим вопросам. Такие законопроекты проходят обычную установленную процедуру, за исключением того, что Ассамблея должна принять соответствующий законопроект, внести в него поправки или отклонить его в течение не более тридцати дней со времени получения.

68. Положения Конституции, касающиеся деятельности исполнительной власти Эквадора, содержатся в главе третьей раздела IV Конституции. В статье 141 предусмотрено, что президент Республики является главой государства и главой правительства и что в его ведении находятся органы государственного управления. К органам исполнительной власти относятся канцелярия президента Республики и канцелярия вице-президента Республики, общегосударственные министерства и другие органы и учреждения, необходимые для выполнения, в пределах их полномочий, функций управления, планирования, исполнения и оценки государственной политики.

69. Согласно статье 144, срок полномочий президента начинается в течение десяти дней после начала функционирования Национальной ассамблеи, после приведения Президента к присяге, и продолжается в течение четырех лет; избрание Президента на второй срок разрешается лишь один раз. В статье 145 указаны причины, по которым президент прекращает выполнение своих полномочий и покидает свой пост. К таким причинам, в частности, относятся следующие: a) прекращение срока президентских полномочий; b) добровольный уход в отставку; c) лишение поста в соответствии с Конституцией; d) физическая или психическая неспособность выполнять должностные обязанности; e) самовольный уход с поста, подтвержденный Конституционным судом; и f) отзыв полномочий.

70. Статья 147 устанавливает обязанности президента Республики, включающие, в частности, следующие:

a) соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции, международных договоров, законов и других нормативных документов, относящихся к сфере его компетенции;

- b) представлять свое видение основных руководящих принципов политики и действий, которые должны быть предприняты;
- c) обеспечивать выработку государственной политики исполнительной власти и управление этой политикой;
- d) представлять на утверждение Национального совета по вопросам планирования проект Национального плана развития;
- e) осуществлять руководство органами государственного управления на основе принципов децентрализации и издавать указы по вопросам интеграции, организации и регулирования таких органов, а также контроля за их деятельностью;
- f) создавать, изменять и ликвидировать министерства, организации и учреждения, занимающиеся вопросами координации;
- g) ежегодно представлять Национальной ассамблее доклад о выполнении Государственного плана развития и о задачах, которые правительство намеряет решить в следующем году;
- h) направлять на утверждение Национальной ассамблеи проект Государственного бюджета;
- i) назначать и смещать министров и других должностных лиц, назначение которых относится к его компетенции;
- j) определять внешнюю политику государства, подписывать и ратифицировать международные договоры, назначать и смещать с должности послов и глав миссий;
- k) принимать участие в работе над законопроектами, разрабатываемыми в порядке законодательной инициативы; издавать нормы, устанавливающие порядок применения законов;
- l) проводить референдумы в случаях, предусмотренных Конституцией, и в соответствии с её требованиями;
- m) созывать чрезвычайные сессии Национальной ассамблеи;
- n) выполнять функции Верховного главнокомандующего вооруженных сил и национальной полиции и назначать высшее руководство вооруженных сил и полиции.

71. В статье 148 предусматривается, что президент Республики имеет право роспуска Национальной ассамблеи в случае, если, по его мнению, она выполняет функции, не предусмотренные в ее круге ведения Конституцией. Этим правом президент может воспользоваться один раз в первые три года своих полномочий, при условии предварительного положительного заключения Конституционного суда.

72. Согласно статье 151, государственные министры несут политическую, гражданскую и уголовную ответственность за совершаемые ими действия и за договоренности, заключаемые ими при исполнении своих обязанностей, независимо от субсидиарной гражданской ответственности государства. В статье 152 перечислены категории лиц, которые не могут занимать пост министра, в том числе лица, состоящие в родственных отношениях с президентом или вице-президентом Республики, лица, работающие по государственным контрактам, и действующие сотрудники государственных силовых структур. Статья 154 устанавливает также, что министры помимо выполнения своих обязанностей,

предусмотренных законодательством, обеспечивают: а) руководство по вопросам государственной политики, относящимся к их сферам компетенции; б) представление по запросам Национальной ассамблеи докладов по вопросам, относящимся к компетенции соответствующих министерств.

73. Статья 156 Конституции гласит, что национальные советы по вопросам равноправия являются органами, на которые возложена ответственность за обеспечение соблюдения и за практическую реализацию прав, провозглашенных в Конституции и в международных документах по правам человека. В соответствии с этим национальные советы по вопросам равноправия участвуют в разработке предложений по вопросам развития, в их практической реализации во всех сферах общественной жизни, в последующей деятельности и в осуществлении контроля за реализацией государственной политики по гендерным вопросам, по тематике этнических групп, различных поколений населения, по вопросам межкультурного общения, по вопросам инвалидности и мобильности граждан. Эта работа ведется на основе действующего законодательства и по согласованию с органами государственного управления и исполнительной власти, а также со специализированными органами по защите прав человека на всех уровнях государственной власти. Согласно статье 157, в состав национальных советов по вопросам равноправия на паритетных началах входят представители гражданского общества и представители государственной власти, а возглавляют советы представители исполнительной власти, в том числе президент Республики.

74. Функции судебной и традиционной судебной власти регулируются положениями главы четвертой раздела IV Конституции. В статьях 167–170 изложены принципы отправления правосудия, включающие, в частности, следующие:

- а) внутренняя и внешняя независимость органов судебной власти;
- б) административная, экономическая и финансовая автономия судебной власти;
- в) единство юрисдикции;
- г) бесплатный доступ к правосудию;
- д) публичность судебного разбирательства;
- е) устный характер, сфокусированность и соревновательность судопроизводства, следование принципу представления сторонами всех имеющихся у них доказательств;
- ж) простота, единообразие, эффективность, необходимость немедленного обжалования решения, незамедлительность и экономичность судопроизводства;
- з) соблюдение надлежащей правовой процедуры;
- и) соответствие судебной власти принципам равноправия, справедливости, честности, принципиальности, доказательности, публичности, возможности оспаривания решений и гражданского участия.

75. Статья 171, касающаяся традиционного правосудия, устанавливает, что органы власти общин, наций и народностей коренного населения могут выполнять судебные функции в соответствии с традициями своих предков и на основе своей собственной системы права в пределах своей территории и при гарантированном участии женщин в судопроизводстве и принятии решений. Такие органы имеют право применять для урегулирования внутренних конфликтов свои собственные стандарты и процедуры, поскольку они не противоречат Консти-

туции и не нарушают права человека, закрепленные в международных документах. Наконец, государство гарантирует соблюдение решений традиционного правосудия всеми органами государственной власти и осуществляет контроль за соответствием таких решений Конституции Республики.

76. В статьях 172–176 изложены принципы деятельности судебной власти, включающие, в частности, следующие:

- a) осуществление правосудия в соответствии с положениями Конституции, международными документами по правам человека и действующим законодательством;
- b) проявление должной осмотрительности;
- c) ответственность судей за ущерб, нанесенный сторонам в результате задержек судопроизводства, халатности или отказа в совершении правосудия или нарушения требований закона;
- d) возможность оспаривания в суде решений административных органов;
- e) сотрудники судебных органов не имеют права заниматься профессиональной юридической практикой;
- f) в отношении детей и подростков применяются специальные процедуры судопроизводства;
- g) подбор судебного персонала осуществляется на основе конкуренции и заслуг.

77. Статья 177 Конституции устанавливает, что в состав судебной власти входят судебные, а также административные, вспомогательные и автономные органы. Согласно статье 178, к судебным органам относятся: a) Верховный суд; b) провинциальные суды; c) суды и трибуналы, предусмотренные законом; и d) мировые суды. Судебный совет является органом административного управления, контроля и дисциплинарного надзора. К вспомогательным органам относятся нотариальная служба, служба судебных приставов и служба судебных депозитариев. Управление государственной правовой защиты и Генеральная судебная прокуратура являются автономными органами.

78. Статья 181 устанавливает следующие полномочия Судебного совета:

- a) разработка и практическая реализация политики, направленной на совершенствование и модернизацию судебной системы;
- b) рассмотрение и утверждение проекта бюджета органов судебной власти;
- c) общее руководство процессами подбора судей и других сотрудников органов судебной власти, а также процессами оценки их деятельности, продвижения по службе и наказания; эта работа должна осуществляться публично, а принимаемые решения должны быть мотивированными;
- d) управление карьерным и профессиональным ростом судебных работников путем организации и поощрения юридического образования и повышения квалификации кадров;
- e) обеспечение транспарентности и эффективности работы органов судебной власти.

79. Статья 182 Конституции устанавливает, что юрисдикция Верховного суда распространяется на всю территорию государства, что Суд размещается в горо-

де Кито и что в состав Суда входит двадцать один судья. Судьи Верховного суда назначаются на девять лет, без права переизбрания на повторный срок, и одна треть их состава обновляется каждые три года. Судьи Верховного суда организуют специализированные суды. В статье 182 также предусмотрено, что судьи Верховного суда избирают из своего состава председателя Верховного суда, срок полномочий которого составляет три года. Председатель является представителем судебной власти страны. В состав Верховного суда входят также заместители судей, на которых распространяется режим основных членов Верховного суда.

80. Согласно положениям статьи 183, члены Верховного суда должны быть эквадорцами, обладающими политическими правами, иметь признаваемый законодательством страны диплом о высшем юридическом образовании и практический опыт достойной профессиональной работы в качестве прокурора, адвоката или преподавателя права продолжительностью не менее десяти лет. Судебный совет избирает судей Верховного суда на конкурсной основе, исходя из сравнительных достоинств кандидатов. Существуют также процедуры оспаривания принимаемых решений и общественного контроля за соответствующими процессами. Поощряется гендерный паритет членов Верховного суда.

81. Согласно статье 184, Верховный суд помимо предусмотренных законом полномочий: а) рассматривает кассационные жалобы, требования о пересмотре дел и выполняет другие предусмотренные законом функции; б) разрабатывает систему судебных прецедентов, основанную на трех аналогичных судебных решениях; в) заслушивает иски в отношении государственных служащих, пользующихся иммунитетом от судебного преследования; и д) представляет законопроекты, касающиеся системы отправления правосудия. По вопросу о системе судебных прецедентов в статье 185 предусмотрено, что судебные решения специализированных судов Верховного суда, в которых трижды повторяется одно и то же решение по одному и тому же вопросу, должны в обязательном порядке направляться на рассмотрение пленума Суда, который обязан в течение не более шестидесяти дней выразить свое согласие или несогласие с такими решениями. В случае ратификации таких решений они становятся обязательными для применения в судопроизводстве.

82. Статья 186 устанавливает, что провинциальные суды создаются во всех провинциях страны; количество судей в этих учреждениях определяется конкретными потребностями в связи с рассмотрением судебных дел. В качестве судей работают представители юридических фирм, профессиональные юристы частной практики и преподаватели права университетского уровня. Суды организуются по специализации, соответствующей специализации судов Верховного суда. Указанная статья предусматривает также, что Судебный совет определяет необходимое число судов и судей, в соответствии с потребностями населения, исходя из понимания, что в каждом кантоне провинции должен быть по крайней мере один судья, специализирующийся по вопросам семьи, детей и подростков и один судья по делам малолетних преступников. Помимо этого в населенных пунктах, в которых имеются центры социальной реабилитации, должен быть по крайней мере один судья по вопросам прав лиц, лишенных свободы.

83. В соответствии с принципом единства юрисдикции статья 188 устанавливает, что судопроизводство в отношении военнослужащих и сотрудников национальной полиции осуществляют обычные суды. Вместе с тем отмечается, что дисциплинарные нарушения таких лиц рассматриваются в соответствии со специальными процедурами, а вопросы иммунитета от судебного преследования

регулируются законом, с учетом иерархического положения и административной ответственности соответствующих лиц.

84. Статьи 191–193 Конституции касаются Управления государственной правовой защиты. В них, в частности, устанавливается, что целью указанной службы является обеспечение полного и свободного доступа к правосудию для лиц, которые по причинам своей беззащитности или в силу определенного экономического, социального или культурного статуса не могут воспользоваться услугами правовой защиты для защиты своих прав. В таких ситуациях Управление государственной правовой защиты предоставляет техническую, конкретную, эффективную и бесплатную юридическую помощь путем оказания соответствующим лицам юридических консультаций и правовой поддержки по всем правовым вопросам и во всех инстанциях. Для того, чтобы Управление государственной правовой защиты могло выполнять эти задачи, оно функционирует как орган, автономный в административном, финансовом и экономическом плане, обеспечиваемый такими же людскими и финансовыми ресурсами и гарантирующий такие же условия труда, что и Генеральная судебная прокуратура Республики. В этом же разделе Конституции предусматривается, что юридические учебные заведения, а также факультеты права и юриспруденции университетов обязаны оказывать правовую поддержку и защиту лицам с ограниченными финансовыми возможностями и группам населения, требующим приоритетного внимания.

85. Статья 194 Конституции определяет Генеральную судебную прокуратуру как децентрализованный орган судебной власти, обладающий административной, экономической и финансовой автономией. Генеральную судебную прокуратуру возглавляет и представляет в других органах власти Генеральный судебный прокурор. В статье 195 предусмотрено, что Генеральный судебный прокурор в своем официальном качестве или по обращению заинтересованной стороны проводит досудебные расследования или осуществляет уголовное преследование; при этом он руководствуется соображениями срочности действий и минимального вмешательства в вопросы уголовных преступлений, уделяя особое внимание защите общественных интересов и прав жертв преступлений. В случае наличия надлежащих доказательств по конкретному делу, Генеральный судебный прокурор предъявляет компетентному судье официальные обвинения в отношении предполагаемых нарушителей и добивается их осуждения по процедурам уголовного правосудия.

86. Для того, чтобы Генеральный судебный прокурор имел возможность выполнять упомянутые функции, статья 195 предусматривает, что Генеральная судебная прокуратура создает специализированную систему для проведения следственных мероприятий и судебно-медицинской экспертизы, с участием как гражданских экспертов, так и представителей полиции. Она также обеспечивает защиту и оказание помощи жертвам, свидетелям и участникам уголовного судопроизводства и выполняет другие предусмотренные законом обязанности. Что касается системы защиты жертв преступлений и свидетелей, то статья 198 Конституции устанавливает, что Генеральная судебная прокуратура осуществляет координацию обязательного участия в этой системе как государственных органов, заинтересованных в функционировании этой системы, так и организаций гражданского общества. В этой же статье предусмотрено, что упомянутая система функционирует на основе принципов доступности, ответственности, взаимодополняемости с другими мероприятиями, срочности, практической и эффективности.



87. Что касается органов государственной власти, реализующих функцию транспарентности и общественного контроля, то статья 204 в главе пятой раздела IV Конституции устанавливает, что органы государственной власти, обеспечивающие транспарентность и общественный контроль, выполняют и поощряют контроль за деятельностью государственных органов и учреждений, а также физических и юридических лиц частного сектора, предоставляющих услуги или осуществляющие деятельность, представляющую общественный интерес, добиваясь ответственного и транспарентного выполнения соответствующей работы или услуг при соблюдении равноправия. Для выполнения этой миссии органы, обеспечивающие транспарентность и социальный контроль, поощряют гражданское участие, обеспечивают реализацию и защиту прав граждан и принимают меры по предупреждению коррупции и борьбе с её проявлениями. В состав органов государственной власти, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, входят Совет по вопросам гражданского участия и общественного контроля, Управление Уполномоченного по правам человека, Управление Главного государственного контролера и инспекции. Эти органы являются юридическими лицами, автономными в административном, финансовом, бюджетном и организационном отношениях.

88. Согласно статье 205, сотрудники органов государственной власти, обеспечивающих транспарентность и общественный контроль, назначаются на пятилетний срок; они обладают иммунитетом, предоставляемым им Верховным судом, и против них возможно применение процедуры импичмента от имени Национальной ассамблеи. Конституция также предусматривает, что высшие должности в этой службе должны занимать обладающие политическими правами граждане Эквадора, отбираемые на основе открытого конкурса и оценки заслуг кандидатов, выдвижение и обсуждение которых проходит под гражданским контролем.

89. В статье 206 Конституции также предусматривается, что представители органов, обеспечивающих транспарентность и социальный контроль, создают свой координационный орган и ежегодно избирают из своей среды председателя этого органа. На этот координационный орган возложены следующие функции:

- a) разработка государственной политики по вопросам транспарентности, надзорной деятельности, отчетности, поощрения общественного участия и борьбы с коррупцией;
- b) координация планов работы органов, обеспечивающих транспарентность и социальный контроль, не ущемляющая их автономного статуса;
- c) разработка проекта национального плана борьбы с коррупцией;
- d) представление Национальной ассамблее предложений, касающихся реформы законодательства по вопросам транспарентности и социального контроля;
- e) представление Национальной ассамблее на ежегодной основе, а также по специальным запросам, докладов о выполнении задач, касающихся обеспечения транспарентности и социального контроля.

90. Статья 207 устанавливает, что задачей Совета по вопросам гражданского участия и общественного контроля является продвижение и поощрение прав, касающихся гражданского участия, поощрение и создание механизмов социального контроля по вопросам, касающимся благополучия общества, и обеспечение руководства такими органами в соответствии с Конституцией и действующими законами. В этой же статье предусмотрено, что в состав Совета вхо-

дят семь постоянных членов и семь их заместителей. Постоянные члены выбирают из своей среды председателя, который выполняет функции официального представителя Совета в течение двух с половиной лет. Согласно упомянутой статье, отбор членов Совета осуществляется из числа кандидатов, предлагаемых общественными организациями и гражданами. Процесс отбора организует Национальный совет по вопросам выборов, который проводит конкурс, учитывающий заслуги кандидатов, в соответствии с законодательством и под контролем граждан.

91. Согласно статье 208, в обязанности Совета, в частности, входят:

a) поощрение гражданского участия, стимулирование публичных дискуссий и оказание содействия в развитии гражданственности, осознании ценностей, обеспечении транспарентности и в борьбе с коррупцией;

b) создание механизмов, обеспечивающих подотчетность органов и учреждений государственного сектора;

c) расследование сообщений, касающихся действий или бездействия, ущемляющих возможности гражданского участия или способствующих коррупции;

d) публиковать доклады, содержащие доказательства нарушений, предлагать рекомендации по их устранению и способствовать выполнению соответствующих юридических процедур;

e) выступать в качестве участника судебного процесса по делам, открытым по результатам выполненных Советом следственных действий;

f) запрашивать у любых государственных органов или у должностных лиц таких органов информацию, необходимую для расследования или для судопроизводства;

g) назначать старших должностных лиц Генеральной прокуратуры Республики и руководителей инспекций из предлагаемых президентом Республики списков, состоящих из трех кандидатов;

h) на основе установленной процедуры отбора кандидатов назначать руководителей Управления Уполномоченного по правам человека, Управления государственной юридической защиты, Главного судебного прокурора и Главного государственного контролера Республики;

i) на основе установленной процедуры отбора кандидатов назначать членов Национального совета по вопросам выборов, Национального трибунала для рассмотрения вопросов, касающихся выборов, и членов Судебного совета.

92. В статье 211 предусмотрено, что Управление Главного государственного контролера является техническим органом, осуществляющим мониторинг за использованием государственных ресурсов и за выполнением целевых задач государственных учреждений и юридических лиц частного сектора, использующих государственные ресурсы. Согласно статье 212 Конституции, Управление наделено следующими функциями: a) управление системой административного надзора, включающей внутренний и внешний аудит, а также внутренний контроль государственных учреждений и организаций частного сектора, использующих государственные ресурсы; b) установление административной или гражданской ответственности за проявления халатности и сбор материалов, свидетельствующих об уголовном характере преступлений, касающихся деятельности, относящейся к компетенции Управления; c) выработка правил и нормативных материалов, касающиеся исполнения Управлением своих функ-

ций; и d) предоставление консультаций по запросам государственных органов и учреждений.

93. Статья 213 устанавливает, что инспекции являются техническими органами, осуществляющими надзор, аудит, а также практическое вмешательство в экономическую и социальную деятельность, а также в деятельность по охране окружающей среды. Они осуществляют контроль за деятельностью государственных органов и организаций частного сектора, с целью обеспечения соответствия такой деятельности и предоставляемых услуг требованиям действующего законодательства и интересам благополучия общества. Инспекции действуют либо в порядке выполнения своих официальных полномочий, либо на основании обращений граждан.

94. Статьи 214–216 Конституции касаются Управления Уполномоченного по правам человека. Это Управление является действующим в рамках публичного права органом, имеющим национальную юрисдикцию и являющимся юридическим лицом, обладающим административной и финансовой автономией. Управление имеет децентрализованную структуру, и его представители работают в каждой провинции и за границей. Задачей этого органа является защита и охрана прав лиц, проживающих в Эквадоре, а также защита прав эквадорских граждан, проживающих за границей.

95. В круг ведения Управления входят следующие вопросы:

a) оказание, в соответствии со своим мандатом или по запросу, поддержки в правовой защите, применении процедуры хабеас корпус, обеспечении доступа к публичной информации и данным, касающимся процедуры хабеас, в применении процедур неповиновения, в акциях гражданского общества и в обжаловании неудовлетворительного качества и процедур предоставления государственных или частных услуг;

b) выдвижение требований о принятии обязательных к исполнению неотложных мер для защиты прав и постановка перед компетентными властями вопросов о проведении судебного разбирательства и предании суду виновных в соответствующих нарушениях;

c) проведение расследований и, в рамках своих полномочий, вынесение заключений в отношении действий или бездействия физических или юридических лиц, предоставляющих государственные услуги;

d) осуществление и поощрение контроля за применением надлежащей правовой процедуры и принятие мер для немедленного предупреждения или прекращения пыток и всех видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

96. Вопросы органов, обеспечивающих функцию организации выборов, рассматриваются в главе шестой раздела IV Конституции. Согласно статье 217, выполнение этой функции гарантирует реализацию политических прав граждан путем проведения выборов, а также посредством участия граждан в политических объединениях. В состав этих органов входят Национальный совет по вопросам выборов и Трибунал для рассмотрения споров, касающихся выборов. Конституция определяет, что эти органы размещаются в городе Кито и их юрисдикция распространяется на территорию всей страны. Указанные органы наделены административной, финансовой и организационной автономией. Конституция предусматривает также, что Национальный совет по вопросам выборов функционирует на основе принципов автономии, независимости, публичности, транспарентности, равноправия, уважения межкультурного характера общества, гендерного равенства и добросовестности.

97. Положения, регулирующие деятельность Национального совета по вопросам выборов, содержатся в статьях 218 и 219 Конституции. В частности, в этих статьях Конституция устанавливает, что в состав Национального совета по вопросам выборов входит пять постоянных членов и пять их заместителей; срок их полномочий составляет шесть лет, причем через каждые три года состав постоянных членов частично обновляется; постоянные члены Совета избирают председателя, срок полномочий которого составляет три года и который является официальным представителем Национального совета по вопросам выборов. Члены Национального совета должны быть гражданами Эквадора и обладать политическими правами.

98. Помимо обязательств, предусмотренных действующим законодательством, на Национальный совет возложены следующие функции:

- a) организация процесса выборов, управление, контроль и гарантирование проведения соответствующих мероприятий на основе транспарентности;
- b) объявление о проведении выборов, обеспечение подсчета голосов, объявление результатов голосования и возведение в должность лиц, победивших на выборах;
- c) назначение членов участковых избирательных комиссий;
- d) осуществление контроля за предвыборной агитацией и расходами средств на проведение предвыборной агитации, а также рассмотрение и принятие решений по сметам расходов, представляемым политическими организациями и участвующими в выборах кандидатами;
- e) обеспечение транспарентности и законности внутренних выборов в политических организациях;
- f) представление в порядке законодательной инициативы законопроектов по вопросам, относящимся к компетенции Совета;
- g) ведение постоянного учета политических организаций и их руководящих органов и контроль за регистрацией членов таких организаций;
- h) обеспечение выполнения политическими организациями законодательных и других нормативных актов и уставных документов;
- i) обеспечение, администрирование и осуществление контроля за государственным финансированием избирательных кампаний и деятельности политических организаций;
- j) принятие решений по жалобам и претензиям административного характера относительно решений, принятых в ходе избирательного процесса территориальными избирательными органами, и наложение соответствующих санкций;
- k) организация и составление списков для регистрации избирателей внутри страны и за границей.

99. Согласно статье 220 Конституции, в состав Трибунала для рассмотрения споров, касающихся выборов, входят пять постоянных членов и пять их заместителей. Срок полномочий членов Трибунала составляет шесть лет, и их состав частично меняется каждые три года. Для назначения в члены Трибунала кандидаты должны соответствовать тем же требованиям, что и кандидаты в члены Верховного суда. Члены Трибунала выбирают из своей среды председателя Трибунала. Срок полномочий председателя составляет три года. Согласно статье 221 Конституции, помимо функций, установленных законом, в обязанности

Трибунала входит: а) рассмотрение и разрешение жалоб избирателей и протестов политических организаций в отношении действий Национального совета по вопросам выборов и территориальных избирательных органов; б) применение санкций за нарушения, касающиеся финансирования, политической агитации, расходов на выборную кампанию и за другие нарушения правил проведения выборов; в) определение организационной структуры Трибунала, составление и исполнение бюджета этого органа. Постановления и решения Трибунала являются окончательными и подлежат немедленному исполнению; они являются нормами прецедентного избирательного права.

100. Статьи 222–224 Конституции устанавливают общие стандарты политического и общественного контроля, в том числе они предусматривают возможность импичмента в отношении членов Совета и Трибунала за неисполнение ими своих функций и обязанностей, гарантируют возможность организации общественного контроля за деятельностью органов, обеспечивающих проведение выборов, позволяющий политическим организациям и кандидатам осуществлять мониторинг деятельности избирательных органов, обеспечивая публичность работы избирательных органов. Также предусмотрена норма относительно того, что назначение членов Национального совета по вопросам выборов и Трибунала для рассмотрения споров, касающихся выборов, производит Совет по вопросам гражданского участия и общественного контроля, при соблюдении изложенных выше требований.

101. Вопросы децентрализованного управления автономиями, а также порядок их функционирования и полномочия установлены в статьях 238–240 раздела V Конституции. Органы децентрализованного управления пользуются автономией по политическим, административным и финансовым вопросам и функционируют на основе принципов солидарности, subsidiarity, равенства прав территорий, интеграции и гражданского участия. Система децентрализованных автономных органов управления действует на основе законов, которые устанавливают национальную систему полномочий, имеющих обязательный и прогрессивный характер, и предусматривают меры политического характера и механизмы, необходимые для компенсации неравномерного прогресса в развитии территорий. Согласно указанным статьям Конституции, к органам децентрализованного автономного управления относятся следующие органы: а) советы сельских приходов, б) муниципальные советы, в) советы метрополий, д) провинциальные советы и е) региональные советы. Конституция также устанавливает, что органы децентрализованного автономного управления регионов, метрополий, провинций и кантонов полномочны издавать законы в пределах своей компетенции и территориальной юрисдикции.

102. Ниже приводится таблица, в которой содержится информация о юрисдикции, институтах и полномочиях территориальных органов власти.

Таблица № 25

**Сферы юрисдикции территориальных органов власти**

<i>Сфера юрисдикции</i>	<i>Институты и органы</i>	<i>Полномочия</i>
Регион	<b>Губернатор региона</b> <b>Вице-губернатор</b> <b>Региональный совет</b>	Обладает самыми широкими полномочиями; возглавляет Совет, имеет решающий голос. i) составление планов развития региона на основе планов развития составляющих регион территорий; ii) управление водными ресурсами; iii) контроль за транзитными и ре-

<i>Сфера юрисдикции</i>		<i>Институты и органы</i>	<i>Полномочия</i>
			гиональными перевозками; iv) планирование, проектирование и эксплуатация региональной сети дорог; v) предоставление статуса юридического лица, регистрация и мониторинг региональных общественных организаций; vi) выработка политики в области научных исследований и практического применения инноваций, развитие и передача технических знаний и технологии; vii) содействие развитию региональной производственной деятельности; viii) обеспечение региональной продовольственной безопасности; ix) участие в международном сотрудничестве в рамках своих полномочий.
Провинция	<b>Префект</b>		Обладает самыми широкими полномочиями; возглавляет Совет, имеет решающий голос.
	<b>Заместитель префекта</b> <b>Провинциальный совет</b>		i) составление планов развития провинции на основе планов развития составляющих провинцию территорий; ii) планирование, проектирование и эксплуатация провинциальной сети дорог; iii) выполнение работ по организации водопользования на микроуровне; iv) управление охраной окружающей среды провинции; v) планирование, строительство, эксплуатация и обслуживание ирригационных систем; vi) поощрение сельскохозяйственной деятельности; vii) поощрение производственной деятельности в регионе; viii) участие в международном сотрудничестве в пределах своих полномочий.
Кантон	<b>Мэр</b>		Обладает самыми широкими полномочиями; возглавляет Совет, имеет решающий голос.
	<b>Вице-мэр</b> <b>Кантональный совет</b>		i) составление планов развития кантона на основе планов развития составляющих кантон территорий; ii) контроль за содержанием и использованием почв; iii) планирование, проектирование и эксплуатация городских дорог; iv) обеспечение общественного водоснабжения, услуг канализации, очистки сточных вод, удаления твердых отходов, санитарных и других услуг; v) осуществление мероприятий, улучшающих условия жизни; vi) планирование, регулирование и контроль за транзитными перевозками и за общественным кантональным транспортом; vii) проектирование, строительство и эксплуатация физической инфраструктуры учреждений здравоохранения, учебных заведений и общественных зданий; viii) охрана, поддержание в

<i>Сфера юрисдикции</i>	<i>Институты и органы</i>	<i>Полномочия</i>
		надлежащем состоянии и пропаганда объектов архитектурного, культурного и природного наследия кантонов; ix) делимитация, регулирование, выдача разрешений на использование и контроль за использованием морских пляжей, рек, озер и прудов; x) обеспечение доступа населения к морским пляжам и на берега рек, озер и прудов; xi) управление службами профилактических противопожарных мероприятий, защиты и оказания помощи в тушении пожаров; xii) участие в международном сотрудничестве в пределах своих полномочий.
Метрополия	<b>Мэр</b>	Обладает самыми широкими полномочиями; возглавляет Совет, имеет решающий голос.
	<b>Совет метрополии</b>	Обладает теми же полномочиями, что и кантональные советы и применимыми в масштабах метрополии полномочиями региональных и провинциальных советов.
Приход	<b>Совет прихода</b>	i) планирование развития и использования земель приходских территорий; ii) планирование, проектирование и эксплуатация объектов физической инфраструктуры, оборудования и общественных помещений прихода; iii) планирование и эксплуатация дорог сельских приходов; iv) поощрение развития производственной деятельности общин, сохранение биологического разнообразия и защита и охрана окружающей среды; v) координация и управление государственными услугами, делегируемыми другими уровнями децентрализованного государственного управления; vi) оказание содействия гражданской организации жителей общин и других групп сельского населения, имеющих территориальный статус; vii) участие в международном сотрудничестве в пределах своих полномочий; viii) осуществление контроля качества государственных работ и услуг.

*Источник:* Конституция Республики Эквадор.

103. Показатели, характеризующие политическую систему страны, получены на основе информации Национального совета по вопросам выборов, касающейся выборов, состоявшихся 26 апреля 2009 года. Тогда состоялись выборы президента и вице-президента, членов Национальной ассамблеи, префектур, мэров и членов советов различного уровня. Для участия в этих выборах зарегистрировались в общей сложности 13 политических партий, 37 национальных политических движений, четыре политических движения за рубежом и 201 провинци-

альное политическое движение. Аналогичная ситуация сложилась и на выборах 14 июня 2009 года, в ходе которых избирали членов Андского парламента и представителей в приходские советы. Структура избирателей была следующей:

Таблица № 26

**Структура избирателей в разбивке по полу на выборах 2009 года**

<i>Всего избирателей</i>	<i>Избиратели-мужчины</i>	<i>Избиратели-женщины</i>	<i>Приняли участие в голосовании</i>	<i>Всего проголосовало муж.</i>	<i>Всего проголосовало жен.</i>
10 529 765	5 254 739	5 275 026	45 246	22 442	22 804

*Источник:* Национальный совет по проведению выборов

Таблица № 27

**Состав населения, зарегистрированного для участия в выборах**

<i>Гражданские лица</i>	<i>Военно-служащие</i>	<i>Сотрудники полиции</i>	<i>Иностран-ные гражда-не, прожива-ющие в Эквадоре</i>	<i>Граждане Эквадора, прожива-ющие за границей</i>	<i>Израи-тели в возрасте 16-18 лет</i>	<i>Негра-мотные лица</i>	<i>Лица с двойным граждан-ством</i>
9 111 162	55 066	39 501	86 426	13 381	507 534	715 972	723

*Источник:* Национальный совет по проведению выборов

104. Помимо этого Трибунал для рассмотрения споров, касающихся выборов, представил следующую таблицу, содержащую информацию о жалобах, поступивших к нему по состоянию на 22 июля 2009 года в связи с кампаниями по проведению выборов 26 апреля и 14 июня 2009 года.

Таблица № 28

**Жалобы, поступившие в Трибунал для рассмотрения споров, касающихся выборов (2009 год)**

<i>Содержание жалобы</i>	<i>Находятся в стадии рассмотрения</i>	<i>Результаты</i>	<i>Всего</i>
Протесты	0	118	118
Жалобы	3	41	44
Апелляции	2	104	106
Нарушения	373	72	445
Прочие	1	5	6
Меры защиты	0	11	11
Апелляции по поводу нарушений	0	1	1
<b>Итого</b>	<b>379</b>	<b>351</b>	<b>730</b>

*Источник:* Трибунал для рассмотрения споров, касающихся выборов

105. Согласно результатам, объявленным Национальным советом по вопросам выборов, и официальным документам, выданным делегатам в июле 2009 года, состав Национальной ассамблеи, избранной в июле 2009 году, по состоянию на август 2009 года был следующим:



Таблица № 29  
**Состав Национальной ассамблеи на 2009-2013 годы**

<i>Партия</i>	<i>Количество депутатов</i>
Движение ПАИС	59
Партия патриотического общества "21 января"	19
Социал-христианская партия	11
Партия институционального обновления и национального действия	7
Муниципалистское движение за национальную интеграцию	5
Демократическое народное движение	5
Движение многонационального единства Пачакутик	4
Ролдосистская партия	3
Партия левых демократов	2
Прочие	9
<b>Итого</b>	<b>124</b>

*Источник:* Национальный совет по вопросам выборов

## II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

106. В подписанной в Кито Декларации независимости Эквадора наряду с изложением национальной стратегии независимого развития говорится, что государство существует для того, чтобы гарантировать свободу своих граждан. На этой основе, особенно начиная с Конституции 1979 года, посредством законов и конституционных норм была разработана система государственных мер по защите основных прав на базе соответствующей нормативно-правовой деятельности. В частности, в преамбуле Конституции 2008 года говорится, что суверенный народ Эквадора, будучи историческим наследником социально-освободительной борьбы своих предков против всех форм господства, торжественно принимает решение построить: а) новую форму сосуществования общества и жизни с учетом разнообразия и в гармонии с природой; б) общество, во всех аспектах уважительно относящееся к достоинству как отдельных лиц, так и коллективов; в) демократическую страну, преданную идеям интеграции стран Латинской Америки, мира и солидарности со всеми народами Земли.

107. В соответствии с этими заявленными намерениями статья 3 Конституции гласит, что государственными задачами первостепенной важности являются:

- а) обеспечение для жителей страны, без какой бы то ни было дискриминации, всех прав, установленных Конституцией и международными документами, и в частности прав на здоровье, на образование, на питание, на социальную защиту и на воду;
- б) укрепление национального единства в разнообразии;
- в) составление национальных планов развития в целях ликвидации бедности, поощрения устойчивого развития и справедливого перераспределения ресурсов и благ, необходимых для достойной жизни в гармонии с природой;
- г) поощрение справедливого и солидарного развития всей страны на основе реализации принципов автономии и децентрализации;

- e) защита культурного и природного наследия страны;
- f) обеспечение жителям страны права на культуру мира, на полную безопасность и на жизнь в обществе, свободном от коррупции.

108. Далее в статьях 10 и 11 излагаются принципы реализации прав, согласно которым права изначально принадлежат лицам, общинам, народам, нациям и группам людей, и они пользуются правами, гарантированными им в Конституции и в международных документах. Реализация этих прав осуществляется, в частности, в соответствии со следующими принципами:

a) использование, поощрение и применение индивидуальных или коллективных прав должно осуществляться с ведома компетентных властей, которые должны гарантировать реализацию этих прав;

b) должно соблюдаться равенство прав, обязанностей и возможностей всех лиц. Должна быть запрещена дискриминация по признакам этнического происхождения, места рождения, возраста, пола, гендерной принадлежности, культурных признаков, социального положения, языка, вероисповедания, идеологии, политических взглядов, наличия судимости, социально-экономического положения, статуса мигранта, сексуальных предпочтений, состояния здоровья, инфицированности ВИЧ, инвалидности, неординарной физической внешности или иных индивидуальных, коллективных, временных или постоянных отличительных признаков;

c) государство должно осуществлять программы позитивных действий, поощряющие реальное равенство, в пользу обладателей таких прав, находящихся в неравном положении;

d) компетентные власти должны немедленно и неукоснительно, без каких-либо ограничений или условий применять права и гарантии, установленные в Конституции и в международных документах по правам человека;

e) права должны применяться незамедлительно. Аргумент отсутствия регуляторных правовых рамок не может использоваться для оправдания ущемления прав или их незнания, непринятия к рассмотрению соответствующих судебных исков или отказа признать такие иски;

f) содержание прав и конституционных гарантий не может быть ограничено никакими юридическими решениями;

g) применение и толкование прав и конституционных гарантий должны осуществляться наиболее благоприятным для их реализации образом;

h) все права и принципы являются неотъемлемыми, обязательными к исполнению, неделимыми, взаимозависимыми и имеющими равную силу;

i) признание прав и гарантий, установленных в Конституции и в международных документах по правам человека, не исключает признания других прав, касающихся достоинства лиц, общин, народов и национальностей и необходимых для их всестороннего развития.

109. В указанных статьях предусматривается обязанность государства создавать и гарантировать условия, необходимые для полного признания и применения прав человека, а также обязанность государства, его агентов, посредников и всех лиц, исполняющих государственные функции, исправлять нарушения прав конкретных лиц, народов и общин, допущенные в силу отсутствия или недостатков государственных услуг или в результате деятельности или бездеятельности должностных лиц и конкретных работников. Помимо этого признается от-

ветственность государства за произвольные задержания, за судебные ошибки, за неоправданные задержки в рассмотрении дел и неэффективное отправление правосудия, а также в случаях изменения или отмены обвинительного приговора.

#### **А. Признание международных норм в области прав человека**

110. Как указано выше, государство обязано гарантировать гражданам, народам, национальностям, общинам и группам людей права, установленные в международных документах в области прав человека, в соответствии с признанными принципами толкования этих прав. Помимо этого в статьях 416.7 и 416.9 раздела VIII, в котором рассматриваются вопросы международных отношений, Конституция устанавливает, что в своих отношениях с международным сообществом Эквадор добивается уважения прав человека, и для этого выполняет все обязательства, взятые им при подписании международных документов в области прав человека, а также признает нормы международного права в качестве стандарта практического поведения. Одновременно в статье 417 предусмотрено, что в отношении договоров и других международных документов в области прав человека применяются принципы их действия на благо человека, отсутствия органичений таких прав, прямого действия и открытости, охватываемые упомянутыми выше принципами, изложенными в статьях 10 и 11 Конституции. Наконец, во втором абзаце статьи 424 раздела XI, касающегося верховенства конституционных норм, Конституция устанавливает, что Конституция и ратифицированные Эквадором международные договоры по правам человека, признающие права, более благоприятные, чем права, признанные в Конституции, пользуются приоритетом по отношению ко всем другим юридическим нормам и актам государственной власти.

111. Согласно информации Министерства иностранных дел, торговли и интеграции, Эквадор является участником<sup>12</sup> ряда международных договоров по правам человека и конвенций Организации Объединенных Наций; он является также участником конвенций Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Женевских конвенций и других договоров в области международного гуманитарного права. Следует, однако, отметить, что Эквадор не подписал и не ратифицировал конвенции Гаагской конференции по международному частному праву<sup>13</sup>

112. Информация по этим вопросам имеется в Министерстве иностранных дел, торговли и интеграции.

#### **В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

113. Как указано в предыдущем разделе настоящего доклада, помимо прав, закрепленных в Конституции, Эквадор признает целый ряд международных дого-

<sup>12</sup> См. Приложение № 2, Перечень международных договоров по вопросам прав человека, участником которых является Эквадор.

<sup>13</sup> Информация приведена в соответствии с запросом об информации согласно неполному перечню основных международных договоров в области прав человека, содержащемуся в Добавлении 2 к Компильции руководящих принципов (HRI/GEN/2/Rev.6).

воров по правам человека и гарантирует их непосредственное применение без каких-либо ограничений государственными должностными лицами любого уровня, с учетом возможности их применения в судопроизводстве. Помимо этого в разделе II Конституции, касающемся конституционных прав, содержится целый ряд новых прав, еще не нашедшие отражения в международных договорах, таких как:

- a) право на воду;
- b) право на гарантированный и постоянный доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, желательной, производимой в своей стране и соответствующей различным проявлениям самобытности и культурных традиций народа;
- c) право на проживание в условиях здоровой и экологически сбалансированной окружающей среды, гарантирующей устойчивое развитие и достойную жизнь в гармонии;
- d) право на коммуникацию и на информацию;
- e) право на образование, ориентированное на развитие человека, гарантирующее его всестороннее развитие, стимулирующее его способности критики, понимание искусства и приобщение к физической культуре и поощряющее индивидуальную и общественную инициативу и развитие навыков и умений, необходимых для работы и созидательной деятельности;
- f) право на культуру и науку;
- g) право на жилище и на среду обитания;
- h) право на здоровье;
- i) право на труд и на социальную защиту;
- j) права на социальное участие;
- k) права на свободу;
- l) права на защиту.

114. Аналогично признаются конкретные и специальные права групп населения, требующих первоочередного внимания, таких как лица старшего возраста, молодежь, лица или группы лиц, находящиеся в ситуациях мобильности, беременные женщины, дети и подростки, лица с ограниченными физическими возможностями, лица, страдающие от критических заболеваний, лица, лишенные свободы, пользователи и потребители, а также права общин, народов и национальностей.

115. Как отмечалось выше, все государственные органы и государственные служащие обязаны гарантировать гражданам упомянутые и все другие права человека. Тем не менее в Конституции содержатся конкретные предписания в отношении мер, которые должны быть приняты органами государственной власти для обеспечения таких прав. В частности, статьи 120.6 и 133.2 устанавливают, что Национальная ассамблея обеспечивает прогрессивное и непрерывное развитие таких прав путем принятия, кодификации и реформирования органических законов, а также путем отмены законов, мешающих осуществлению прав человека. Согласно положениям статей 147.1 и 147.3, президент Республики обязан выполнять и добиваться выполнения Конституции, международных договоров, законов и других юридических норм, относящихся к сфере его ведения, и в этом ключе он формулирует и направляет государственную политику,

касающуюся развития прав человека. Кроме того статья 172 предусматривает, что судьи отправляют правосудие на основе Конституции, международных документов в области прав человека и законодательства. Помимо этого, в соответствии с принципами справедливости при отправлении правосудия, судебная власть обеспечивает право на доступ к правосудию и на защиту.

116. Статья 204 Конституции устанавливает, что органы, осуществляющие функцию обеспечения транспарентности и общественного контроля, обязаны поощрять и стимулировать участие граждан в этой деятельности, защищать соблюдение и пользование правами человека. Аналогично, согласно положениям статьи 217, органы, обеспечивающие функцию организации выборов, обязаны гарантировать реализацию политических прав на проведение выборов, а также на участие граждан в политических организациях. Однако, в соответствии с положениями главы второй раздела IX Конституции, касающегося приоритета Конституции относительно других источников права, пожалуй, самым важным институтом, непосредственно осуществляющим изучение, толкование и защиту прав человека, закрепленных в Конституции и в международных документах, является Конституционный суд. Фактически, статья 429 Конституции устанавливает, что Конституционный суд является высшим органом, полномочным осуществлять контроль за исполнением Конституции, толковать конституционность и отправлять правосудие по соответствующим вопросам. Согласно статье 436, Конституционного суда, в частности, имеет полномочия:

a) выполнять функции высшей инстанции в вопросах толкования Конституции и международных договоров по правам человека, ратифицированных Эквадором, путем вынесения своих заключений и постановлений;

b) заслушивать в судебном порядке и принимать решения по требованиям общественности признать неконституционными нормативные акты, издаваемые государственными органами или властями; объявление неконституционности влечет за собой отмену оспариваемых нормативных актов и признание недействительности их последствий;

c) официально объявлять о неконституционности норм, связанных с нормами, объявленными неконституционными, если при рассмотрении представленных в Суд дел Суд приходит к выводу, что соответствующие нормы противоречат Конституции страны;

d) заслушивать и решать вопросы конституционности актов общего административного характера, издаваемых органами государственной власти;

e) заслушивать иски и принимать решения по поводу неисполнения решений международных органов по вопросам защиты прав человека, в отношении которых не могут применяться обычные судебные процедуры;

f) заслушивать иски и принимать решения, обеспечивающие защиту и реализацию прав, применение процедур хабеас корпус и хабеас дата, доступ к общественной информации и к другим процессам и делам, принятым к рассмотрению Судом;

g) незамедлительно выполнять официальный контроль конституционности заявлений о введении чрезвычайного положения, означающего приостановление действия конституционных прав;

h) заслушивать иски и налагать санкции за невыполнение постановлений и предписаний по вопросам конституционности;

i) объявлять неконституционными действия государственных органов или учреждений, которые частично или полностью не выполняют предписания, установленные конституционными нормами.

117. Следует отметить, что существует целый ряд способов реализации прав человека, которые зависят от действий органов власти. Вместе с тем трудно назвать конкретные судебные дела, решение которых привело к созданию новых правовых норм, касающихся прав, признанных в Конституции, поскольку к настоящему времени принято всего лишь 38 постановлений и мнений Конституционного суда относительно конституционности международных документов, мнений по поводу толкования процессов переходного периода и дел, накопившихся в период функционирования предшественника нынешнего Суда - Конституционного трибунала.

118. Что касается гарантий признания, применения, реализации, защиты и восстановления прав человека, то в разделе III Конституции предусмотрены подходящие для этой цели гарантии нормативного плана, государственной политики и судебной защиты. В частности, в отношении гарантий нормативного плана в статье 84 Конституции предусмотрено, что Национальная ассамблея и все другие органы, наделенные правовыми и регуляторными полномочиями, обязаны привести законы и другие правовые стандарты, касающиеся прав, установленных Конституцией и международными договорами, в формально-юридическое и материальное соответствие с юридическими нормами, обеспечивающими гарантии достоинства человеческой личности и общин, народов и национальностей. При этом никакие изменения, вносимые в Конституцию, законы или другие правовые или нормативные документы, или действия правительственных органов не могут ставить под угрозу права, признанные в Конституции.

119. По вопросам гарантий, касающихся государственной политики, государственной службы и гражданского участия, статья 85 Конституции устанавливает, что разработка, проведение в жизнь, оценка и мониторинг государственной политики и государственных услуг, обеспечивающих реализацию прав, установленных Конституцией, осуществляются на основе следующих принципов: i) меры государственной политики и предоставление общественных благ и услуг должны быть ориентированными на достижение достойной жизни и на реализацию всех прав человека, и они должны разрабатываться на основе принципа солидарности; ii) в тех случаях, когда в результате государственной политики или предоставления общественных благ и услуг происходит или может произойти нарушение конституционных прав, необходимо, без ущерба для соблюдения принципа приоритета общественных интересов по отношению к индивидуальным интересам, принять меры по изменению содержания такой политики или услуг, или принять другие меры, не вызывающие нарушения прав; iii) государство должно гарантировать справедливое и солидарное распределение бюджетных средств на цели реализации государственной политики и на предоставление общественных благ и услуг; и iv) должно быть гарантировано участие граждан, общин, народов и наций в процессах разработки, реализации, оценки и мониторинга государственной политики и общественных услуг.

120. Статьи 86 и 87 Конституции устанавливают судебные гарантии, предусматривающие, в частности, следующее:

a) любой гражданин, любая группа лиц, община, народ или национальность имеют право выступать с предложениями, касающимися действий, предусмотренных в Конституции;

- b) судья, обладающий юрисдикцией по месту соответствующего действия или бездействия или по месту их последствий, обладает компетенцией на соответствующее судопроизводство;
- c) процедура судопроизводства должна быть простой, быстрой, эффективной и устной;
- d) действия могут предлагаться как в письменной, так и в устной форме, без цитирования нарушенных норм и без обязательного присутствия адвоката спонсора предложения;
- e) не должны применяться процессуальные нормы, препятствующие быстрой реализации предлагаемых мер;
- f) утверждения подателя иска считаются установленными, если соответствующий государственный орган, который полномочен их опровергнуть, не сделает этого или не представит своей информации;
- g) решение по иску принимает судья, и в случае выявления нарушений прав эти нарушения должны быть указаны в постановлении, где также должны быть предписаны меры полной, как материальной так и нематериальной, компенсации ущерба, с конкретным и адресным указанием как позитивных, так и негативных мер, касающихся предмета судебного решения и обстоятельств их применения;
- h) решения суда первой инстанции могут быть обжалованы в провинциальном суде;
- i) судопроизводство считается завершенным лишь после полного выполнения соответствующего постановления суда;
- j) в случае невыполнения судебного постановления государственными служащими, эти служащие подлежат увольнению с занимаемой должности или со службы, и это не освобождает их от возможной гражданской или уголовной ответственности;
- k) решения, предусматривающие предупредительные меры, направленные на недопущение или прекращение нарушений или угроз нарушения прав, могут приниматься как совместно с конституциональными мерами по защите прав, так и в порядке отдельных действий.

121. В соответствии с вышеизложенным в статьях 88–94 Конституции предусмотрены следующие действия: a) судебные меры защиты, b) меры хабеас корпус, c) меры по обеспечению доступа к общественной информации, d) меры по процедуре хабеас дата, e) меры в связи с невыполнением предписаний, f) чрезвычайные меры защиты. Согласно статье 88, целью судебных мер защиты является обеспечение непосредственной и эффективной защиты прав, провозглашенных в Конституции, и такие действия могут предприниматься во всех случаях, когда имеет место нарушение конституционных прав в результате действий или бездействия несудебных органов государственной власти, влекущих за собой нарушение возможностей реализации конституционных прав, или нарушения в результате действий конкретных лиц, если соответствующие нарушения прав наносят большой ущерб, или неправомерное предоставление общественных услуг, в том числе через посредников, или если пострадавший является подчиненным, беззащитным или подвергается дискриминации.

122. Согласно статьям 89 и 90, целью применения процедур хабеас корпус является восстановление свободы лиц, незаконно, произвольно или противозаконно удерживаемых под стражей, а также защита жизни и физической непри-

косновенности лиц, лишенных свободы. Для реализации этой цели, сразу после открытия соответствующей процедуры судья назначает слушание, которое должно состояться в течение следующих двадцати четырех часов. На этом слушании должны присутствовать задержанное лицо, представитель органа, осуществляющего задержание данного лица, назначенный судом государственный защитник и лицо, отдавшее распоряжение о задержании или осуществившее задержание. На этом слушании также должен быть представлен ордер на арест. В случае необходимости, слушание проводится по месту содержания лишенного свободы лица под стражей. Судья обязан принять решение в течение двадцати четырех часов после завершения слушания. Если он определит, что лишение свободы данного гражданина было незаконным или произвольным, он должен дать распоряжение о немедленном освобождении гражданина из-под стражи. Конституция также предусматривает, что в случае подтверждения применения в отношении задержанного лица каких-либо пыток, бесчеловечного или жестокого обращения, в постановлении об освобождении жертвы такого обращения по мере возможности предусматривается предоставление ему общего и специального ухода и мер реабилитации. Наконец, Конституция предусматривает, что в тех случаях, когда место заключения гражданина неизвестно или когда имеются признаки вмешательства в дело государственных чиновников или иных представителей государственной власти или лиц, уполномоченных или поддерживаемых такими представителями власти, судья обязан пригласить на слушание высших руководителей национальной полиции и полномочного министра. По завершении слушания должны быть приняты меры, необходимые для установления местонахождения задержанного лица и лиц, несущих ответственность за лишение задержанного лица свободы.

123. Вопросы доступа к общественной информации регулируются в статье 91 Конституции, целью которой является обеспечение гарантированного доступа к общественной информации в тех случаях, когда доступ к такой информации прямо или косвенно ограничивается или когда предоставляемая информация является неполной или недостоверной. Применение процедуры подачи петиций по этим вопросам распространяется даже на случаи, когда ограничения на доступ к информации обосновываются секретностью информации или ее служебным, конфиденциальным или иным специальным характером. Помимо этого статья устанавливает, что компетентные органы должны в соответствии с законодательством сообщать о действующих ограничениях на доступ к информации до направления соответствующей петиции.

124. Статья 92 касается процедуры хабеас дата. Целью этой процедуры является обеспечение права каждого гражданина, лично или через своего законного представителя, знать о существовании и иметь доступ к документам, генетическим данным, банкам или файлам персональных данных и докладов о его личности или о его активах, оказавшихся в государственных или частных органах как на твердых носителях, так и в электронном виде. Предусматривается также, что соответствующее лицо имеет право знать происхождение, характер и конечную цель использования его персональных данных, а также срок действительности данных файла или банка его персональных данных. Наконец, эта статья предусматривает, что лицо, которому принадлежат конкретные персональные данные, имеет возможность обращаться к соответствующему уполномоченному лицу с просьбой о предоставлении, без финансовых последствий для архива, доступа к соответствующему файлу для внесения новых и исправления, исключения или аннулирования имеющихся там персональных данных. Рассмотрена также возможность подачи исков по поводу ущерба, нанесенного лицу в связи с нарушением упомянутого права.



125. Согласно статье 93, судебное разбирательство по поводу несоблюдения правил и процедур должно быть направлено на гарантированное исполнение всех правил и процедур, предусмотренных правовой системой, а также решениями и постановлениями международных организаций в области прав человека, когда речь идет о правилах или решениях, в связи с которыми возникает ясно и эффективно выраженная обязанность их четкого, быстрого и эффективного исполнения. Петиции по конкретным вопросам должны направляться в Конституционный суд.

126. Наконец, в статье 94 предусмотрена специальная процедура защиты, к которой прибегают в тех случаях, когда речь идет о постановлениях или окончательных судебных решениях, которые своим действием или бездействием нарушают права, установленные Конституцией. Петиция по этому вопросу направляется в Конституционный суд и принимается к рассмотрению в тех случаях, когда обычные и специальные процедуры апелляции, предусмотренные правовой процедурой, оказываются исчерпанными; исключения составляют случаи, когда неиспользование таких процедур вызвано по неведению лица, чьи конституционные права были нарушены.

127. Один из вопросов в области прав человека касается институтов, существующих для обеспечения соблюдения этих прав, в частности, гендерных прав, прав различных возрастных групп, прав населения сельских районов, общин, национальностей и т. д. Как уже отмечалось, все государственные учреждения, на всех уровнях власти, обязаны соблюдать и обеспечивать реализацию конкретных прав человека. Однако некоторые учреждения имеют особые полномочия, касающиеся соблюдения таких прав. Например, как об этом говорилось выше, к органам исполнительной власти относятся национальные советы по вопросам равноправия, в задачи которых входит обеспечение полного применения прав, установленных Конституцией и международными документами в области прав человека. Эти органы обеспечивают включение гендерной тематики, этнических вопросов, тематики возрастных групп, вопросов межкультурных отношений, инвалидности и мобильности людей во все аспекты государственной деятельности, в мониторинг и оценку государственной политики. Для того, чтобы поставленные цели были достигнуты, деятельность по всем этим направлениям необходимо координировать с деятельностью руководящих и исполнительных органов, а также с работой специализированных органов по вопросам защиты прав на всех уровнях государственной власти.

128. В настоящее время идет процесс становления упомянутых советов, и поэтому мы не можем представить информации о выполняемой ими работе или о процессах, происходящих с их участием. Тем не менее, в связи с тем, что эти советы обязаны осуществлять координацию деятельности с руководящими и исполнительными органами и специализированными механизмами в области защиты прав, считаем важным представить подробную информацию относительно этих органов, а именно об Управлении Уполномоченного по правам человека, Министерстве по вопросам координации природного и культурного наследия, Министерстве правосудия и прав человека, Министерстве по охране окружающей среды, о Секретариате по делам народностей, социальных движений и гражданского участия, о Национальном секретариате по делам мигрантов и о Комиссии по установлению истины.

129. Работа Управления Уполномоченного по правам человека уже рассматривалась в связи с деятельностью органов, обеспечивающих функции прозрачности и общественного контроля. Необходимо отметить, что полномочия, организационная структура и методы работы этого учреждения были определе-

ны в органическом законе об Управлении Уполномоченного по правам человека. Указанный органический закон был принят в 1997 году, и в Конституции нашли отражение многие полномочия Управления. В частности, следует отметить, что Уполномоченный по правам человека имеет право без ограничений посещать центры социальной реабилитации, осуществлять мониторинг за судебными и административными разбирательствами, выражать общественное порицание в отношении нарушителей прав и принимать участие в решении экологических вопросов. Что касается организации и функционирования Управления, то статья 1 закона устанавливает, что Управление Уполномоченного по правам человека, возглавляемое Уполномоченным по правам человека, является государственным органом, обладающим функциональной, экономической и административной автономией, имеющим национальную юрисдикцию, и его штаб-квартира размещается в городе Кито. Помимо этого в статье 9 предусмотрено, что Уполномоченный по правам человека назначает двух (первого и второго) заместителей, которым делегирует часть своих полномочий и должностных функций и которые могут замещать Уполномоченного в случае его временного отсутствия или вакансии. С другой стороны, в статье 10 предусмотрено, что в каждой из провинций страны Управление Уполномоченного по правам человека имеет свое представительство, возглавляемое представителем, который на установленной территории и на основе прав, делегированных ему Уполномоченным по правам человека, выполняет функции, несет обязанности и имеет полномочия, которыми его наделяет Уполномоченный по правам человека.

130. В главе второй рассматриваемого органического закона устанавливаются процедуры работы Управления Уполномоченного по правам человека. В частности, там говорится, что любое лицо, имеющее законный вопрос, действуя индивидуально в порядке или в коллективе, может без каких-либо ограничений обратиться к Уполномоченному по правам человека с запросом, который может быть как в устной, так и в письменной форме, и в качестве формальных реквизитов содержать информацию об истце и заявителе и подробное изложение фактов. Также предусматривается, что в случае поступления жалоб о событиях, угрожающих жизни, здоровью, физическому, моральному или психологическому состоянию людей, Уполномоченный по правам человека должен незамедлительно принять меры по предотвращению ситуаций, представляющих серьезную опасность, даже в случае негативного отношения к этому вопросу компетентных властей. Согласно упомянутому закону, все государственные служащие, физические и юридические лица обязаны оказывать содействие Уполномоченному по правам человека в выполнении его служебных функций; этот закон также предусматривает наказания для официальных лиц и государственных служащих, а также для физических лиц за отказ предоставить информацию, требуемую Управлением Уполномоченного по правам человека.

131. Что касается упомянутых выше министерств и секретариатов, то представляется важным подробно рассмотреть полномочия Министерства правосудия и прав человека и Национального секретариата по делам мигрантов. Следует иметь в виду, что президент Республики своим исполнительным указом № 748 в ноябре 2007 года распорядился о создании Министерства правосудия и прав человека, наделённого, в частности, полномочиями: i) повышать качество услуг, предоставляемых учреждениями правосудия, путем расширения сферы их полномочий, внедрения стандартов качества и скоординированного выполнения программ повышения эффективности управления экономическими, финансовыми, материальными и техническими ресурсами; ii) координировать действия, необходимые для обеспечения гарантированного и эффективного

доступа к качественному и быстрому правосудию, являющегося одним из основных прав всех граждан Республики; iii) обеспечить способы поддержки Судебной власти и прокуратуры в поиске решений конфликтов, возникающих в центрах социальной реабилитации, а также других правовых конфликтов, которыми занимаются органы государственной власти; iv) оказывать содействие в создании надлежащих механизмов для распространения информации о правовых и процедурных аспектах прав человека; v) координировать, участвовать в реализации и осуществлять мониторинг программ и проектов различных органов, участвующих в работе системы социальной реабилитации, а также в программах и проектах, касающихся улучшения условий содержания и защиты малолетних преступников; vii) от имени центральной государственной власти координировать с Национальным советом по наркотическим и психотропным средствам (КОНСЕП) разработку и реализацию программ предупреждения и искоренения потребления наркотических и психотропных веществ.

132. Помимо этого согласно исполнительному указу № 1317, принятому в сентябре 2008 года, Министерство правосудия наделено полномочиями координировать исполнение решений и предписаний судов, временных мер, мировых сделок, рекомендаций и решений Межамериканской системы прав человека и Универсальной системы прав человека, а также других международных обязательств, касающихся прав человека, и в этой связи оно имеет право: i) направлять компетентным властям предписания начать расследование и установление индивидуальной ответственности в связи с конкретными нарушениями прав человека; ii) координировать с Министерством финансов вопросы материальной и нематериальной компенсации для жертв нарушений прав человека; iii) координировать с компетентными государственными органами принятие мер, необходимых для полного выполнения государственных обязательств; iv) разрабатывать проекты правовой реформы, с целью приведения нормативно-правовой базы в соответствие с международными стандартами в области прав человека; v) координировать с Министерством иностранных дел вопросы национальной имплементации международных документов в области прав человека, за выполнение которых государство несет ответственность; vi) осуществлять последующую деятельность, мониторинг и внутреннюю оценку адекватности учета прав человека в политике и юридических нормах Эквадора, в частности, с целью использования соответствующих данных в докладах Эквадора договорным органам по этим вопросам.

133. Цель работы Национального секретариата по делам мигрантов заключается в обеспечении свободного перемещения и постоянного проживания мигрантов на всей территории страны с соблюдением основных прав и свобод человека как необходимого условия реализации их жизненных устремлений, с тем чтобы миграция способствовала реализации потенциала развития человека, политическому, экономическому и культурному развитию стран происхождения и назначения мигрантов. Миграция должна способствовать выработке эффективной политики и практики интеграции и сосуществования, которые будут способствовать реализации идеи подлинного универсального гражданства в мире, свободном от дискриминации, ксенофобии и расизма. Различные проблемы, связанные с процессами вынужденной миграции людей, должны разрешаться в позитивном плане путем принятия эффективных решений, учитывающих различную степень уязвимости конкретных мигрантов.

134. Комиссия по установлению истины была создана в соответствии с исполнительным декретом от 3 мая 2007 года в целях проведения следственных действий, уточнения фактов и недопущения безнаказанности за якобы совершенные представителями государственной власти акты насилия и нарушения прав

человека в период 1984-1988 годов и в другое время. В состав Комиссии вошли персоналии гражданского общества, известные своей активной деятельностью в области прав человека. Комиссия по установлению истины обязана провести глубокое и независимое расследование, основанное на свидетельских показаниях и на материалах государственных архивов, классифицированных как конфиденциальные по соображениям национальной безопасности, определить правдивость и состоятельность всех обвинений, установить признаки гражданской, уголовной и административной ответственности соответствующих органов власти, способствовать признанию жертв, пострадавших от соответствующих нарушений, и определению форм компенсации ущерба, нанесенного этим пострадавшим. Наконец, Комиссия должна выработать рекомендации относительно реформ, касающихся правовых норм и государственных институтов, и предложить эффективные механизмы, позволяющие предупреждать нарушения прав человека и наказывать за такие нарушения.

135. В порядке признания юрисдикции и полномочий региональных органов по вопросам защиты прав человека наша страна 8 декабря 1977 года ратифицировала Американскую конвенцию по правам человека. В соответствии со статьей 62.1 этой конвенции, 24 июля 1984 года Эквадор признал в качестве обязательной и не требующей особого соглашения компетенцию Межамериканского суда по правам человека по всем вопросам, связанным с толкованием и применением упомянутой Конвенции. На этом основании и в соответствии с положениями статьи 68 упомянутой конвенции, Эквадор принял на себя обязательство подчиняться решению Межамериканского суда по любому делу, стороной которого он является, имея вместе с тем право ту часть решения, которая относится к компенсаторным убыткам, исполнять у себя в стране согласно внутренней процедуре, регулирующей исполнение решений, выносимых против государства. Следует также отметить, что Американская конвенция по правам человека в статье 41 устанавливает, что Межамериканская комиссия по правам человека как орган, обеспечивающий уважение и защиту прав человека на американском континенте, полномочен, в частности, принимать меры по петициям и другим сообщениям, подаваемым лицами, утверждающими, что являются жертвами нарушений их прав. Согласно положениям статей 41.b и 43, Межамериканская комиссия по правам человека полномочна принимать эти петиции и направлять правительствам государств-членов рекомендации в отношении принятия мер, необходимых для прекращения и исправления соответствующих нарушений; она также полномочна запрашивать у Государств-участников информацию относительно принятых ими мер, с тем чтобы иметь возможность определить их достаточность. К настоящему времени Межамериканский суд по правам человека закончил рассмотрение 8 дел, и по ряду дел судопроизводство еще не завершено; об этих делах была проинформирована Межамериканская комиссия по правам человека, и найдены соответствующие решения на основе взаимного согласия сторон или в соответствии с рекомендациями, представленными Эквадору Межамериканской комиссией.

### **С. Правовые рамки для поощрения прав человека на национальном уровне**

136. Как следует из вышеизложенного, Конституция Эквадора устанавливает важные правовые рамки, позволяющие сочетать деятельность органов государственной власти с гарантиями прав человека и социального участия отдельных лиц, народов, общин и национальностей, обладающих такими правами, в интересах развития и защиты соответствующих форм социальной организации. Та-

кого рода права на социальное участие регулируются положениями статьи 61 раздела II Конституции, в котором устанавливаются права граждан. В частности, согласно этой статье граждане Эквадора обладают правами участвовать в государственных делах, консультировать государственные органы и контролировать деятельность органов власти. Аналогично в Конституции предусмотрены гарантии прав на участие лиц, общин, национальных групп и общественных организаций в разработке, реализации и оценке государственной политики и государственных услуг, а также в контроле по этим вопросам. Таким образом, Конституция гарантирует возможности участия граждан в деятельности различных институтов, на различных уровнях государственной власти, в частности, для того, чтобы граждане были информированы, в порядке консультаций с ними, а также для их участия в совместной разработке или реформировании политики, проектов, планов и т. д.

137. Что касается деятельности по поощрению прав человека и обучению в области прав человека, то в силу различий между институтами, реализующими политику в этой области, существует несколько институциональных программ на различных уровнях государственной власти. Министерство юстиции и прав человека является учреждением, на которое возложена задача поощрения прав человека на государственном уровне. В этом министерстве имеется отдел по работе с гражданами, в рамках которого с гражданами и представителями народов, общин и наций проводят беседы и консультации по вопросам реализации и обеспечения их прав, им представляют документы, учебные материалы и брошюры по конкретным правам человека. Помимо этого проводятся кампании в средствах массовой информации по информированию граждан об их правах, с целью расширения использования соответствующих прав. В целях повышения потенциала государственных служащих разработан учебный модуль и учебник по правам человека для судебных работников; эти материалы будут частью официального учебного модуля по данному вопросу в программе Курсов повышения квалификации судей, работающих под управлением Судебного совета. Выполнен также пилотный проект обучения по правам человека более 2000 сотрудников полиции со всей территории Эквадора и разработано учебное пособие, которое будет включено в Памятку полицейского и в программу курсов повышения квалификации, которые сотрудники полиции должны регулярно проходить через определенный срок. В настоящее время министерство готовится приступить к разработке учебного модуля для военнослужащих и сотрудников служб безопасности, дислоцированных на северной границе страны, то есть в районе, в котором особенно остро проявляются пограничные проблемы и конфликты, а также проблемы безопасности и нищеты.

138. В Эквадоре также организуются программы обучения, проводятся кампании в средствах массовой информации, ведутся работы по повышению квалификации специалистов, повышению осведомленности и активного участия граждан в обсуждении, в частности, таких тем, как незаконная торговля людьми, права афроэквадорских народов, права населения сельских районов, права общин и национальностей коренных народов, права детей и подростков, права женщин, права инвалидов и права лиц старшего возраста. Эта работа как внутри страны, так и за ее пределами, проводится под эгидой и при поддержке таких институтов, как Государственная Генеральная прокуратура, Министерство иностранных дел, торговли и интеграции, Канцелярия вице-президента Республики, Управление Уполномоченного по правам человека, Министерство по охране окружающей среды, Министерство туризма, Министерство по вопросам экономического и социального включения, Национальная полиция Эквадора, Национальный секретариат по делам мигрантов, Министерство культуры, госу-

дарственные и частные университеты, колледжи, школы, общественные организации, советы общин, фонды, политические движения и другие институты как государственного, так и частного секторов.

139. Что касается ассамблей, имеющих полномочия в области прав человека, то следует отметить, что Национальная ассамблея Эквадора, а также региональные и провинциальные советы, советы метрополий и собрания приходов играют важную роль в обеспечении и реализации, в частности, таких прав человека, как право на транзит и на передвижение, на проживание в населенном пункте, на жилище, на воду, на питание, на здоровую окружающую среду, на общественную безопасность и на науку и культуру. Вопросами защиты и поощрения прав занимаются также такие национальные органы, как национальные советы по вопросам равноправия, Управление государственной правовой защиты и Управление Уполномоченного по правам человека. Следует также иметь в виду, что, согласно статье 158 Конституции, важными институтами, обеспечивающими защиту и гарантии прав и свобод граждан, являются вооруженные силы и национальная полиция.

140. Что касается расходов государственного бюджета, направляемых на обеспечение прав, то такие расходы можно выделить только на обеспечение социальных прав, обеспечиваемых в контексте национальной политики по вопросам социального обеспечения, строительства жилья и развития городских поселений, образования, здравоохранения и развития трудовых ресурсов. Ниже приведена информация Министерства финансов об исполнении годовых планов финансирования социального сектора за 2008 и 2009 годы.

Таблица № 30  
Государственный бюджет Эквадора

	<i>Первонач. план (на год)</i>	<i>Изменения (в теч. года)</i>	<i>Консолид. расходы (за год)</i>	<i>Выделенные средства (на год)</i>	<i>Начислено (на год)</i>	<i>Факт .выпл. (за год)</i>
<b>Исполнение годового бюджета по секторам (2008)</b>						
Социальное обеспечение	91 059 276,47	42 240 314,07	133 299 590,54	115 354 693,40	115 293 417,45	114 401 731,52
Городские поселения и жилье	362 833 535,25	127 626 274,92	490 459 810,17	451 737 214,67	451 426 969,69	444 140 861,88
Образование	213 211 154,37	252 692 546,20	465 903 700,57	304 004 557,31	303 210 502,17	295 240 689,76
Здравоохранение	180 526 123,05	5 881 714,43	186 407 837,48	152 589 703,47	152 582 953,47	150 604 002,34
Трудовые ресурсы	9 280 815,00	4 198 335,12	13 479 150,12	13 071 751,14	13 071 751,14	12 696 374,87
<b>Всего</b>	<b>856 910 904,14</b>	<b>432 639 184,74</b>	<b>1 289 550 088,88</b>	<b>1 036 757 919,99</b>	<b>1 035 585 593,92</b>	<b>1 017 083 660,37</b>
<b>Исполнение годового бюджета по секторам (2009)</b>						
Социальное обеспечение	144 411 428,32	74 219 045,14	218 630 473,46	85 634 579,42	73 717 627,63	68 355 583,45
Городские поселения и жилье	382 648 734,77	-240 808 287,18	141 840 447,59	94 087 162,90	84 012 784,73	81 531 592,28
Образование	411 203 312,80	-169 570 501,21	241 632 811,59	107 773 382,04	74 103 905,54	72 188 894,57

	<i>Первонач. план (на год)</i>	<i>Изменения (в теч. года)</i>	<i>Консолид. рас- ходы (за год)</i>	<i>Выделенные средства (на год)</i>	<i>Начислено (на год)</i>	<i>Факт .выпл. (за год)</i>
Здравоохранение	243 763 058,63	-131 561 925,26	112 201 133,37	62 389 119,45	49 275 640,07	38 459 873,18
Трудовые ресурсы	12 116 236,26	3 747 986,34	15 864 222,60	5 441 002,50	5 290 368,88	5 008 983,97
<b>Всего</b>	<b>1 194 142 770,78</b>	<b>-463 973 682,17</b>	<b>730 169 088,61</b>	<b>355 325 246,31</b>	<b>268 400 326,85</b>	<b>265 544 927,45</b>

*Источник:* Министерство финансов.

#### **D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне**

141. Согласно исполнительному указу № 317, принятому в сентябре 2008 года, составление национальных докладов, подлежащих представлению органам, осуществляющим контроль за исполнением международных договоров, поручено Министерству юстиции и прав человека. В статье 2.7 упомянутого указа предусмотрено, что Министерство юстиции и прав человека должно совместно с Министерством иностранных дел участвовать в процессе подготовки и согласования государственных докладов, представляемых комитетам и другим органам, предусмотренным договорами в области прав человека, при межведомственной координации, обеспечиваемой Министерством иностранных дел. В заключительном абзаце статьи 2 упомянутого указа также говорится, что для выполнения задач, возлагаемых согласно указу на Министерство юстиции и прав человека, это министерство должно поощрять диалог с гражданским обществом, и особенно с организациями в области прав человека.

142. Министерство юстиции и прав человека выполняет недавно возложенные на него обязанности на основе координации с другими ведомствами, в частности, поскольку адекватность представляемой в докладах информации может быть гарантирована лишь подготовившими соответствующую информацию органами. Соответственно, для обеспечения информационной точности и полноты доклада требуется участие в его подготовке государственных учреждений на всех уровнях государственной власти. Министерство юстиции и прав человека, действуя в координации с Министерством иностранных дел, применяет процедуру, согласно которой сначала организуется встреча с представителями всех учреждений, занимающихся правами человека, по поводу которых должен быть подготовлен доклад, и уточняются соответствующие международные обязательства страны и требования, предъявляемые к докладам международными органами, с тем чтобы каждое учреждение могло определить, какую конкретную информацию оно может представить. После этого ведется работа по сбору данных, их систематизации и оформлению и составляется проект доклада, который доводится до сведения участвующих в подготовке доклада учреждений, а также – путем организации публичных обсуждений в самых крупных городах страны – до сведения организаций гражданского общества. Доклад не выносится на обсуждение Национальной ассамблеи, однако Ассамблея всегда получает информацию об этом докладе, поскольку такая информация способствует законодательной деятельности по развитию признаваемых соответствующими международными документами прав человека. После обсуждения материалов общественностью мы систематизируем полученные замечания и предложения, готовим окончательный вариант текста и передаем его в Министерство иностранных дел.

## **Е. Прочая информация, касающаяся прав человека**

### **Последующая деятельность в соответствии с решениями международных конференций**

143. Эквадор принимал участие в Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года, и представил доклад о прогрессе, достигнутом в стране в борьбе за искоренение расовой дискриминации<sup>14</sup>.

## **III. Информация о средствах обеспечения недискриминации и равноправия**

144. Как уже отмечалось в данном докладе, Конституция устанавливает принципы толкования прав, в том числе закрепленный в статье 11.2 принцип равенства прав и недискриминации. В этой статье говорится, что у каждого человека есть свои индивидуальные признаки или предпочтения, такие как его национальность, этническое происхождение, вероисповедание, определенная гендерная идентификация, наличие судимости, однако эта статья четко устанавливает запрет на любую дискриминацию на основе каких-либо личных или коллективных отличительных черт, как временного, так и постоянного характера, целью или следствием которой может быть уменьшение или отмена прав, установленных Конституцией и международными документами. Эта статья предусматривает также, что государство преследует по закону все формы дискриминации и что оно будет проводить политику позитивных действий по поощрению реального равноправия обладателей прав, находящихся в неравноправном положении. Помимо этого права на свободу, на официальное равенство, на материальное равенство и на недискриминацию закреплены в статье 66.4 Конституции.

145. Из вышеизложенного следует, что законы, политика, правовые и другие средства государственной власти должны быть направлены на обеспечение равноправия, в том числе путем принятия программ позитивных мер в отношении лиц, находящихся в дискриминационном положении и права которых осуществляются без соблюдения принципа равноправия. На законодательном уровне Учредительное собрание и Комиссия по вопросам законодательства и надзора – орган, который имел полномочия Национальной ассамблеи до её создания в августе 2009 года, способствовали принятию фундаментальных законов, способствующих достижению равноправия. Например, были приняты Закон о внесении изменений в законодательство в целях обеспечения равноправия налогоплательщиков Эквадора, Органический закон о выборах и о политических организациях, Органический закон о внесении изменений в соответствии с положениями Кодекса законов о труде в Органический закон о гражданской службе и профессиональной карьере в органах администрации и об унификации и стандартизации заработной платы в государственном секторе, Органический закон о продовольственном суверенитете, Закон о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс и ряд других законов.

146. Указанные законы направлены на обеспечение более справедливого распределения богатства средствами налогообложения, путем применения принципа пропорциональности, с тем чтобы те, кто имеет относительно высокие до-

---

<sup>14</sup> См. Приложение 3: Представленные Эквадором документы, касающиеся Дурбанской Декларации и Программы действий.



ходы, платили более высокие налоги. Эти законы также облегчают жителям сельских районов, занимающихся сельским хозяйством и рыболовством, доступ к факторам производства, способствуют созданию системы мер, альтернативных тюремному заключению, и предусматривают изменение критериев уголовных преступлений, с тем чтобы за бедность не сажали в тюрьму. Эти законы также вводят 12-недельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам для работающих женщин и 10-дневный оплачиваемый отпуск для отцов. Однако одной из наиболее важных реформ является криминализация преступлений на почве нетерпимости, осуществляемая в соответствии с положениями статьи 81 Конституции, которая предусматривает, что законом будут установлены специальные ускоренные процедуры для судебного преследования и наказания граждан за преступления, связанные с насилием в семье и сексуальным насилием, за преступления на почве нетерпимости и за преступления, совершаемые в отношении детей, подростков, молодежи, инвалидов, престарелых граждан и лиц, нуждающихся в особой защите. В указанной статье Конституции предусматривается, что для рассмотрения таких дел в установленном законом порядке должны назначаться специализирующиеся на соответствующей тематике прокуроры и адвокаты защиты.

147. Фактически, согласно действующему Уголовному кодексу, любое лицо, в отношении которого было применено насилие или совершено нападение в связи с принадлежностью соответствующего лица к определенной группе, может подать по этому поводу жалобу в прокуратуру. В частности, за убийство из ненависти или нетерпимости по признакам расы, религии, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, семейного положения или инвалидности нормы действующего законодательства предусматривают наказание в виде лишения свободы на срок от 16 до 25 лет. Как уголовное преступление квалифицируется и публичное подстрекательство к ненависти или проявлениям нетерпимости или к любой другой форме психического или физического насилия в отношении одного или нескольких лиц из-за их цвета кожи, расы, пола, религии, национальности или этнического происхождения, сексуальной ориентации или идентификации, возраста, гражданского состояния или инвалидности. Наказание за это преступление предусматривает лишение свободы на срок от шести месяцев до трех лет. С другой стороны, любое лицо, совершающее акты психического или физического насилия по причине нетерпимости, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет. Важно также отметить, что предусмотрено уголовное наказание лиц, которые в своей профессиональной или коммерческой деятельности отказывают в предоставлении услуг или выгод, не уделяют внимания, ущемляют, проявляют грубость или ограничивают конституционные права человека по признакам его цвета кожи, расы, вероисповедания, национальности или этнического происхождения, сексуальной ориентации или сексуальной идентичности, возраста, гражданского состояния и инвалидности, в том числе, если речь идет о лицах, состоящих на государственной службе и отказывающихся в предоставлении услуг или задерживающих выполнение требуемых процедур или услуг гражданину по какому-либо из упомянутых признаков. За такие преступления назначается наказание в виде лишения свободы на срок от одного до трех лет, а применительно к лицам, состоящим на государственной службе – и лишение права работать по специальности в течение срока лишения свободы.

148. По вопросам равноправия и недискриминации необходимо будет провести дополнительные мероприятия, направленные на продвижение и реализацию соответствующих рекомендаций, регуляторных реформ и мер государственной политики. Вместе с тем в заключение следует отметить, что целый ряд учреждений и организаций уже осуществляют программы позитивных действий, предусмотренные законами или Конституцией, например, предоставляя возможности занятости таким лицам, как инвалиды, жители сельских районов, члены различных общин и национальностей, лица различной сексуальной ориентации и лица с различными политическими убеждениями. Такие программы осуществляются даже в органах государственной судебной и законодательной власти, в министерствах и в государственных секретариатах.

---