



给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况
特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪法、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业	5
C. 金融服务	6
D. 农业和渔业	6
E. 基础设施	6
F. 通信和公用事业	7
五. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 教育和文化	8
C. 公共卫生	8



D. 犯罪和公共安全.....	9
六. 环境.....	9
七. 与国际组织和伙伴的关系.....	9
八. 领土的未来地位.....	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
C. 大会采取的行动.....	10

一. 概况

1. 安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。该领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高峰 213 英尺，总面积 96 平方公里，包括几座近海岛屿。主岛最大长度为 26 公里，最大宽度为 5 公里。安圭拉的首都是瓦利，其中居住着 43%的人口。
2. 2010 年管理国非正式估计安圭拉的人口为 16 318 人，年增长率约为 4%。¹ 有数千名安圭拉人居住在国外，特别是在联合王国、美利坚合众国和美属维尔京群岛。在总人口中，99%讲英语。在非英语人口中，西班牙语或汉语是最常见的母语。
3. 安圭拉的货币是东加勒比元(东加元)，它与美元按大约 2.7:1 兑换。它的主要贸易伙伴在北美(主要是美国)和加勒比区域。
4. 该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地。在行政和宪法安排上，多年来安圭拉与圣基茨和尼维斯以及各种区域机构进行周期性联系。在 1962 年脱离西印度群岛联邦后，1967 年 2 月圣基茨和尼维斯和安圭拉成为与联合王国联系的一个邦。在要求与圣基茨和尼维斯分离的示威后，同年 7 月安圭拉举行全民投票，投票结果是 1 813 票对 5 票，赞成分离。根据 1971 年《安圭拉法》，联合王国重新直接负责该领土的管理，1976 年 2 月单独的宪法生效。1980 年该领土成为联合王国的附属国。
5. 目前联合王国政府与非自治领土之间关系的根据都载列于每个领土的宪法。2002 年《英国海外领土法案》向“英国海外领土公民”授予英国公民的权利。

二. 宪法、法律和政治问题

6. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由联合王国委任，他负责国防、外交、包括警察和监狱服务在内的国内安全、国际金融服务及其管制、公务员的任命和对公务员适用其服务条款和条件。在所有其他事项中，总督必须与行政委员会协商并按照行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善治制定法律的权力。
7. 据管理国称，在安德鲁·乔治总督退休后，2009 年 4 月阿利斯泰尔·哈里森被任命为总督。

注：本工作文件所载资料均来自公开发表的资料，包括领土政府公布的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送秘书长的资料。进一步详情载于联合国网站 www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs 张贴的前工作文件。

¹ 2011 年 1 月 14 日管理国提供的资料。

8. 该领土行政委员会由首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员(检察总长和副总督)组成。总督担任主席。议会经选举产生,任期五年。它由议长、由一区一席选区选出的七名议员、与行政委员会相同的两名当然议员和总督提名的两名议员组成,其中一人按照首席部长的意见任命,另一人酌情与首席部长和反对党领袖协商后任命。

9. 2010年2月15日安圭拉举行了大选,它导致了政府更迭,从安圭拉民主党和安圭拉国家联盟结盟的安圭拉统一阵线改变为由休伯特·休斯领导的安圭拉统一运动,安圭拉统一运动占有四个席位,安圭拉统一阵线赢得两个席位和安圭拉进步党赢得一个席位。大约有8650人拥有投票资格。选民的投票率很高,据报道一些选区达到80%。据管理国称,2010年6月28日一名反对派成员意外当选,结果在7名经选举的领土政府成员中反对派占了5名。在大选中一名妇女第一次当选为议长。下次大选预期在2015年3月举行。

10. 安圭拉的法律是联合王国的普通法,加上直到1971年8月从前圣基茨和尼维斯和安圭拉联系国继承的所有立法以及从那以后制定的地方立法。执法机构有东加勒比最高法院、设在圣卢西亚的巡回法院(由上诉法院和高级法院组成)、即决裁判庭和治安法庭。

11. 在努力实现领土《宪法》现代化的背景下,2006年初领土政府成立了宪法和选举改革委员会,该委员会在同年7月建议修改现行宪法,以增强领土的内部自治。2008年该领土成立了起草新宪法的小组,采用内部自治的概念作为这项工作的基础。据此前报道,2009年已把新宪法草案提交公众征求意见,预计2010年开始与联合王国讨论草案。此事尚无进一步信息。

12. 2011年初总督和领土政府在预算和经济问题上的关系越来越紧张,首席部长呼吁安圭拉人民和平地思考“经济革命”,以确定领土是认真地开始走向独立,还是“允许管理国继续扩大权力”。首席部长说,管理国处理目前领土经济危机的情况表明,“我们不能再害怕谈论独立”。有关事态发展的补充情况可参阅下一节。

三. 预算

13. 据管理国称,2010年4月首席部长和财政部长向议会提交了2010年预算,其中预计2010年经常支出约为2.12亿东加勒比元,预计资本支出约为1000万东加勒比元。2009年12月底的储备金为188万东加勒比元。2010年4月的预算在议会表决前被撤消,2010年6月又向议会提交了另一项预算,该预算获得了通过。在2010年6月预算中,预计2010年经常支出约为2.05亿东加勒比元,预计资本支出约为850万东加勒比元。估计2010年经常支出比2009年预算提出的估计数低12%。2010年资本项目的重点是满足安圭拉稳定经济的需要和支持和促进经济增长,同时提供必要的支助性社会发展和保护。

14. 据媒体报道,2010年领土政府继续采用向东加勒比中央银行借贷资金发放公务员薪金的做法。鉴于2010/2011年公共财政局势非常严峻,新的领土政府开展了许多公共宣传运动,包括与公众举行特别会议和集会。

15. 2011年1月6日总督发表声明,表示他不会签署首席部长和财政部长提出的2011年预算,而联合王国政府的部长会写信给安圭拉政府,解释这项决定的背景情况并指明前进方向,以便联合王国和安圭拉政府能够商定2011年预算,把安圭拉公共财政建立在更可持续的基础上。在采取这一步骤时,英国政府并没有表明,它要力图实行哪种具体的预算解决办法,要把支出或公务员人数减少到哪个特定水平,但是它期待安圭拉政府进行合作以向前迈进。同时媒体报道说,把公共部门支出可能减少多达30%的方案正在讨论中。

16. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事,特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。据领土政府称,很大一部分收入来自印花税和工作许可证等来源,但它们被视为不可预测的收入流。

17. 安圭拉已同意采用经济合作与发展组织的国际税收标准。据管理国称,该领土于2010年初签署两项新协议后,充分遵守了国际税收情报交换的标准。

四. 经济状况

A. 概况

18. 据领土政府称,2009年领土国内生产总值约为2.98亿东加勒比元,与2008年国内生产总值约3.79亿东加勒比元相比减少了22%左右。对2009年国内生产总值贡献最大的是银行和保险部门,占国内生产总值的27.3%。2008年建筑部门对国内生产总值的贡献最大,但由于普遍的金融危机和岛上旅游建筑业与一般建筑业低迷,2009年建筑部门的贡献减少58.87%。到2010年底,公营部门成为岛上最大的雇主,而私营部门表现不佳。据记录,2009年公营部门的增长率达到4.34%。据管理国称,政府的贡献突出地表明了公营部门对经济的重要性,特别是在艰难的金融时期。

19. 安圭拉的主要产业是旅游业、境外公司注册和管理、银行业务和捕鱼。建筑业和旅游业是经济增长的主要来源。安圭拉的经济极易受到全球经济衰退、国际油价居高不下以及不利天气状况的伤害。

B. 旅游业

20. 豪华旅游业仍然是经济的支柱。据领土政府称,2010年这个部门的表现不佳。2009年旅游活动减少造成酒店及餐饮部门对国内生产总值的贡献从第一名下降到第二名,该部门约占国内生产总值的24.6%。安圭拉旅游局和安圭拉酒店和旅游协会都在推销和宣传该领土的旅游产品。

21. 据领土政府称，政府在 2010 年就职前曾允许三大经济胜地，豪华旗帜、开普朱卢卡和维斯罗伊突破该领土关于外国人持有土地的政策。领土政府认为，这些事态发展是要确保在项目上使用外国劳动力不会对当地经济产生下滑的影响。据媒体报道，来自私营部门的声音同样对消极影响旅游及相关部门的领土“房地产严重灾难”表示关注。首席部长呼吁私营部门和其他部门在旅游业的发展中推行首先有利于领土人口、其次有利于其他加勒比国民的积极区别做法。

C. 金融服务

22. 安圭拉拥有小规模的国际金融部门，专门从事保险、共同基金、信托及公司注册等管理国直接负责监管的行业。据管理国称，该行业除其他外有 4 家商业银行和 53 个信托公司，其中安圭拉国民银行和加勒比商业银行两家银行由土著资本出资。2010 年该部门约占就业人数的 6%，占国内生产总值的 12% 左右。

23. 2004 年成立的安圭拉金融服务委员会是一个独立的监管机构，它侧重于执照发放、对持执照人监督、一般监察金融服务、审查现行的金融服务立法、为新的立法提出建议以及与有关外国和国际监管机构保持联系。

24. 2010 年安圭拉与联合王国政府签署了关于检验和认证在安圭拉航运登记的船舶的谅解备忘录。该谅解备忘录允许达 400 长吨的私人船舶登记，为扩大安圭拉船队的规模提供了机会，而以前的限额为 150 长吨。预计扩大本地船舶登记处的登记能力将增加该部门的财务活动，也将提供与金融部门其他领域的联系。

D. 农业和渔业

25. 由于土壤贫瘠和降雨量无规律的综合影响，安圭拉的农业活动很有限。然而，农业在当地居民的生计中继续发挥作用。据管理国称，领土政府重新大力推行利用农业作为经济增长发动机的做法。青年农民也对这个行业再次产生了兴趣，他们认为这个行业是一个商机，而不仅仅是生计或后院耕作。

26. 据管理国称，大约有 400 名男子被安圭拉渔业部门直接雇用。领土的资源包括海豚、刺鲛和金枪鱼等大洋鱼类以及龙虾和小龙虾。据管理国称，领土政府继续执行机构强化和人力资源开发的计划，以便有效地管理渔业和岛内其他海洋资源。自 2005 年以来渔业和海洋资源局的员工人数一直稳步增长，据记录 2010 年稍有减少。1991 年成立的渔业和海洋资源局负责管理安圭拉的渔业资源和维护重要海洋生境的功能完整，包括发放捕鱼和诱鱼许可证。

E. 基础设施

27. 据管理国称，安圭拉继续在全岛开展多种项目，包括领土政府基础设施、通信、公用事业、住房、农业和渔业部负责的道路工程、港口和学校开发以及国家基础设施的其它需求。领土拥有约 170 公里的公共道路，其中 80% 左右为铺面公路。

28. 据领土政府称，2009 年公路发展方案动用了约 80 万东加勒比元，其重点是乡村公路、该岛港口公路、住宅区道路和其他道路的升级或重铺路面。海港发展花费了 470 万东加勒比元，用于支助三个咨询公司继续和完成有关项目，目的是向安圭拉提供满足其长远发展和业务需要的现代化港口设施，包括详细阐述空港和海港联合管理局的机构要求。

29. 据以前的报道，(2009 年)《空港和海港管理局法》使领土政府放弃了对安圭拉商业港口的经营和管理并建立了一个经营、维护和发展安圭拉港口的半自治实体。

30. 位于瓦利郊区的沃尔布莱克机场是岛上唯一的机场，它为商用和私人飞机提供服务，包括通过驾驶员定基设施提供服务。机场有来往安提瓜、圣马尔腾、波多黎各和美属维尔京群岛国际机场的航班起降。

F. 通信和公用事业

31. 在安圭拉除了出租车外，没有公共交通，但汽车租赁处处可见。安圭拉拥有配置多个外部网关的现代内部电话系统，包括为国际通话连接圣马尔腾/圣马丁的几个微波中继站和设在托尔托拉的光纤连接点，而手机、固定电话和因特网服务相互竞争。

32. 据管理国称，领土政府已完成了供水公用设施的“公司化”，它自 2009 年中以来一直作为一个国有水公司上市交易。公用事业由基础设施部监管。此外，安圭拉电力公司在了一项可再生能源举措中与领土政府结成伙伴关系。领土政府的能源政策，除其他外旨在减少对发电和运输用矿物燃料的依赖、尽最大可能使用风能和太阳能等本地现有的可再生资源以及支持和推动发电部门建立本地技术基础。

五. 社会状况

A. 概况

33. 据管理国称，安圭拉预定在 2011 年举行住房和人口普查。在有数据可查的最近一年 2008 年，女性出生时预期寿命估计为 77 岁左右，男性为 71 岁左右。

34. 2010 年公布的安圭拉国家贫穷评估项目初步调查结果表明，没有任何百分比的人口被评估为极度贫穷或赤贫，有 5.8% 的人被评估为贫穷和 17.7% 的人被评估为弱势。按年计算的贫穷线设为 2 602 东加勒比元，贫穷线设为 16 348 东加勒比元和弱势线设为 20 484 东加勒比元，按 2 400 千卡热量计算，成人每日口粮篮的费用设为 7.13 东加勒比元。

35. 自 1982 年以来安圭拉建立了由安圭拉社会保障局监督的社会保障计划。非缴费老年养恤金条例(修订本)和福利条例(修订本)于 2010 年生效，其中增加了对符合条件的需要者的津贴。据媒体报道，安圭拉社会保障局收到了国际社会保障协会(社保协会)颁发的特别表扬奖状，社保协会是聚集社会保障机构和组织的

主要国际机构。在国际社会保障协会三年度美洲奖中，安圭拉因“透明度和问责制：安圭拉社会保障局的善治”获奖，这是表彰社会保障局的年度公众问责会议。这些公开的会议利用大众媒体与尽可能广泛的安圭拉公众进行沟通。社会保障局在会议上提出业绩报告、业务计划和预算，请公众讨论并让他们提出反馈意见。问责会议后举办访谈节目，以正视听、辟谣言和除误传。

36. 2010 年领土政府努力完成家庭法改革立法，在家庭事务部设立两性平等事务股的政策文件初稿已进入最后编写阶段，预计该股将在 2011 年成立，以处理两性平等和发展问题并与民间社会建立强有力的联系。

B. 教育和文化

37. 教育局负责管理和监督安圭拉的教育体系，根据现有最新的 2008 年数据，识字率估计超过 95%。

38. 安圭拉对 5 至 17 岁的儿童实行免费义务教育。教育体系从学前教育到高等教育。据管理国称，安圭拉有 11 所私立幼儿园，其中 10 所获得领土政府的补贴。据管理国称，招生人数约为 440 人。安圭拉有 8 所小学：6 所公立、1 所私立和 1 所由私人援助。两所较大小学的附属中心提供特别教育服务。目前小学教育的入学人数约为 1 610 人。

39. 在安圭拉，中学教育由一个中学教育机构，即阿尔贝纳湖-霍奇综合学校的两个校园提供。在另外两个地点通过支持教育讲习班倡议和儿童推荐股也提供替代教育方案。据管理国称，该学校招收了 1 158 名学生。

40. 据领土政府称，2009 年花费 230 万东加勒比元改善该领土的学校环境，特别是在瓦利小学增建教室和在阿尔贝纳湖-霍奇综合学校进行职业和技术教育设施的升级。

41. 在安圭拉，教育局专业发展股和西印度群岛大学(西印大学)远程教育中心提供高等教育、中小学教师培训和基本技能培训方案。安圭拉西印度群岛大学远程教育中心在扩建的校园根据西印度群岛大学使用的系统向领土学生提供一系列远程教育方案。为解决该领土极为重要的招待和建筑部门技术人才日益短缺的问题，2009 年 3 月成立了安圭拉社区学院。

42. 据媒体报道，2010 年社会发展部继续努力制定文化政策。一项协调一致的举措是根据公众协商结果，以文化与国家可持续发展有着千丝万缕联系的原则为基础，力求制定一项文化上敏感的战略。领土政府宣布为纪念安圭拉革命领袖、国父和第一任首席部长詹姆斯·罗纳德·韦伯斯特，3 月 2 日为公休假日。

C. 公共卫生

43. 安圭拉卫生管理局理事会负责所有小学、中学和个人的保健服务。社会发展部负责管制和监察包括安圭拉卫生管理局在内的公营和私营卫生部门，履行保健

服务的决策和管制职能。领土政府在 2009-2014 年期间保健战略计划中提出的保健优先事项包括加强初级和二级保健服务、加强卫生部的管制职能、发展卫生信息系统和大力注重慢性非传染性疾病和精神健康问题。

44. 2009 年预算为卫生管理局编列了 1 650 万东加勒比元的经费。发展保健服务的基本建设费用估计数为 220 万东加勒比元左右，同时为国家卫生基金的资本发展分配了 270 万东加勒比元。据管理国称，安圭拉在努力建立全国医疗保险计划。

45. 在领土三个卫生区中设有三个保健中心，还有位于瓦利的一家医院，亚历山德拉公主医院。医疗设施相对有限，需要大手术的重病人可能需要送到邻近岛屿就医。

D. 犯罪和公共安全

46. 据管理国提供的资料，安圭拉的犯罪率与区域和国际标准相比仍然很低。2010 年该岛暴力犯罪案件明显减少。侵犯财产罪仍是安圭拉皇家警察部队的一个优先问题，而入室行窃及偷窃是侵犯财产罪的主要行为。若干武装抢劫案曾引起人们一些担心，但是在参与抢劫的三名非安圭拉公民被捕后，人们打消了顾虑。

47. 据此前报道，安圭拉皇家警察部队有一个全面运作的犯罪现场股。随着证据收集车的引进和两名文职犯罪现场法证检验师的任职，安圭拉皇家警察部队已大为增强了犯罪现场检验和取证的能力。2010 年一名妇女被晋升为副警务专员，这在该岛历史上还是第一次。

六. 环境

48. 领土政府环境局、农业局、渔业和海洋资源局和安圭拉国家信托基金都是安圭拉处理环境问题的主要实体。2009 年通过与利益攸关机构的合作，成立了气候变化协调委员会，以减轻气候变化的各种潜在影响。2010 年领土政府同意与联合王国政府有关部门一起协作，帮助管理领土自然环境和气候变化的影响，包括弘扬该领土的良好做法和已取得成功的实例。

49. 2010 年安圭拉国家灾害管理委员会和灾害管理局继续让人们准备应对地震等自然灾害。此外，作为领土减少灾害风险管理战略的一部分，安圭拉与加勒比大灾风险保险机制一起制定了关于热带气旋和地震的政策。2010 年 9 月加勒比大灾风险保险机制宣布，它将向领土政府支付约 400 万美元，以赔偿 8 月横扫领土的飓风厄尔造成的损失。

七. 与国际组织和伙伴的关系

50. 安圭拉是东加勒比中央银行的成员，是联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会、东加勒比国家组织、加勒比国家联盟以及加勒比共同体和共同市场的准成员。

51. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉是欧洲联盟的联系国，但还不是它的成员国。据管理国称，该领土还没有建立与欧洲联盟经济伙伴关系协定的关系。

52. 据此前报道，安圭拉政府与其他加勒比国家政府直接合作，并参加各个国际组织和机构的区域项目。例如，安圭拉派代表参加了 2010 年 4 月 14 日至 16 日在圭亚那乔治敦举行的第七届国际劳工组织加勒比劳工部长会议。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

53. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作的最新事态发展，参阅本文件第二章。

B. 管理国的立场

54. 关于联合王国一般立场的资料已被列入 2010 年 8 月秘书长题为“第二个铲除殖民主义国际十年”的报告(A/65/330, 附件一)。2010 年 10 月 4 日在大会第六十五届会议期间，联合王国在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言。

55. 根据第四委员会的会议记录(A/C.4/65/SR.2)，联合王国代表除其他外重申英国政府的既定立场，即它与其海外领土的关系是一种现代关系，它以伙伴关系、共同价值观和每个领土享有自我确定是否愿意与联合王国保持联系的权利为基础。虽然每个领土的情况不同，一些领土比另一些领土处于更先进的发展阶段，但是联合王国将在善治、政治和经济发展和透明度、增强安全性和减少自然和非自然灾害的伤害等方面酌情继续与所有领土协作。

56. 该发言人接着说，海外领土与联合王国的关系已载入每个领土的宪法。最近与若干领土进行的宪政审查进程已导致对现有宪法条款的更新，如人权条款以及那些关于善治、总督与地方民选政治人士各自作用的条款。

57. 此外，在与各领土进行的宪法会谈中善治已成为中心议题。英国政府并不希望微观管理它与海外领土的关系，已承诺让每个领土尽最大可能管理自己的事务。然而，这同时给每个领土带来了相应的责任。如果联合王国认为一个领土没有履行赋予它的国际义务，或者领土的事态发展引起了他国的关注，英国政府将会毫不犹豫地对该领土政府提出有关问题并在必要时进行干预。

C. 大会采取的行动

58. 根据特别委员会提交大会的报告²和第四委员会随后对报告的审议，2010 年 12 月 10 日大会未经表决通过了第 65/115 A 和 B 号决议。第 65/115 B 号决议第二节涉及安圭拉问题。大会在该节执行部分的有关段落中：

² 《大会正式记录，第六十五届会议，补编第 23 号》(A/65/23)。

1. 欣见 2009 年提交了一项新宪法供公开协商,以期在 2010 年与管理国进一步讨论该新宪法;
 2. 请管理国应请求协助领土开展目前推动内部宪政审查的工作;
 3. 强调指出领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大,吁请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利,并请特别委员会主席为此采取一切必要措施;
 4. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动其关于公众磋商外联活动的工作,并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助;
 5. 吁请管理国协助领土政府加强其在经济领域,包括财政事项方面的承诺。
-