

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 February 2011
Russian
Original: English

Двадцать второй периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 1938 (2010) от 15 сентября 2010 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2011 года, а также просил меня доложить о прогрессе с достижением основных контрольных параметров, изложенных в моих докладах от 10 февраля 2009 года (S/2009/86) и от 10 июня 2009 года (S/2009/299), и о том, как проходит совместное с правительством Либерии планирование передачи Миссией ответственности за обеспечение безопасности национальным властям, и предложить пересмотренные контрольные параметры для измерения прогресса, достигаемого в этом отношении. В настоящем докладе приводятся контрольные параметры на переходный этап и освещаются основные события, происшедшие за период после представления моего доклада от 11 августа 2010 года (S/2010/429).

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. За отчетный период в политической жизни Либерии доминировала подготовка к выборам 2011 года. В августе 2010 года Законодательное собрание приняло совместную резолюцию с предлагаемыми поправками к тем положениям Конституции 1986 года, которые касаются выборов. Поправки предусматривают, в частности: перевод избирательной системы с абсолютного большинства на простое для всех выборов, за исключением президентских и вице-президентских; перенос дня выборов с октября на ноябрь; изменение ценза оседлости для кандидатов в президенты и вице-президенты с десяти- до пятилетнего непрерывного проживания на момент, непосредственно предшествующий выборам. Конституция требует, чтобы поправки были одобрены на референдуме, проводимом как минимум за год до их утверждения Законодательным собранием. После обстоятельного обсуждения того, возможно ли про-

** Повторно переиздано по техническим причинам 28 марта 2011 года.



ведение референдума до выборов 2011 года, Национальная избирательная комиссия постановила назначить его на 23 августа 2011 года, так чтобы в случае одобрения поправок они применялись и к нынешнему избирательному процессу.

3. Тем временем политические партии продолжали стратегически позиционировать себя к выборам. Возглавляемая президентом Партия единства окончательно оформила свое слияние с Либерийской партией действий и Либерийской партией объединения, а в октябре официально выдвинула своим лидером Президента Эллен Джонсон-Серлиф. Оппозиционные партии тоже продолжали прорабатывать варианты слияний и коалиций, стремясь улучшить свои перспективы на создание реальной конкуренции нынешней власти, но сталкивались с проблемами. В октябре Конгресс за демократические перемены (КДП) объявил, что будет искать слияния с Партией свободы, отказавшись от ранее рассматривавшейся им четырехпартийной «Коалиции за демократические перемены», однако в партийном руководстве существует раскол в вопросе об условиях слияния, и переговоры остались безрезультатными. Образовался еще один оппозиционный альянс — Национально-демократическая коалиция (НДК), в которую вошли некоторые бывшие видные члены КДП, Национально-патриотическая партия и ряд более мелких партий. После того как началась регистрация избирателей, НДК обратилась в Верховный суд с иском, стремясь остановить этот процесс на том основании, что обойдено конституционное положение, требующее, чтобы регистрации избирателей предшествовала демаркация избирательных округов. Пока неясно, будет ли Суд разбирать эту петицию.

4. Национальная избирательная комиссия сертифицировала три новых политических партии (Национальный союз за демократический прогресс, Движение за прогрессивные перемены и Партия Первоначальный конгресс), в результате чего количество сертифицированных партий достигло 20; кроме того, идет процесс сертификации еще двух партий. Раз в месяц заседал Межпартийный консультативный комитет, чтобы добиться общего понимания по затрагиваемым выборам вопросам, причем им был составлен уточненный кодекс поведения для политических партий, 17 из которых на данный момент его подписали, что является позитивным признаком, указывающим на приверженность мирному протеканию выборов. В рамках мер укрепления доверия, призванных способствовать мирным выборам, Президент Джонсон-Серлиф инициировала двусторонние консультации с видными деятелями оппозиции.

5. 13 ноября Президент Джонсон-Серлиф отправила свой Кабинет в административный отпуск, объяснив, что, поскольку ее администрация вступает в критический период, она, прежде чем возвращать каждого министра обратно на должность, желает оценить, насколько действенно он работал. В Кабинете, заново образованном Президентом в декабре, 14 из 22 министров вернулись на свои посты, один получил другое назначение, а на должностях министра иностранных дел, министра земель, горнорудной промышленности и энергетики, министра почт и телекоммуникаций и министра транспорта появились другие люди; сменился и председатель Национальной инвестиционной комиссии. Это президентское решение вызвало смешанную реакцию у оппозиционных партий и общественности.

6. Прогресс с осуществлением рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению носил сдержанный характер. Выступая в Законодательном собрании со своим вторым квартальным докладом об их осуществлении, Президент Джонсон-Серлиф предложила раздать поручения различным органам, но высказала мало конкретики относительно того, как будет происходить реализация рекомендаций. После существенной задержки Сенат утвердил в сентябре выдвинутые кандидатуры членов Независимой национальной комиссии по правам человека. Акт о Комиссии по установлению истины и примирению предусматривает за Независимой национальной комиссией по правам человека не только правочеловеческий мандат, но и немаловажную роль в отслеживании того, как выполняются рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению. Президент поручила Независимой национальной комиссии по правам человека составить «дорожную карту» их выполнения, и в третьем квартальном докладе Президента, датированном 14 января 2011 года, были обрисованы предложения этой Комиссии. В них акцентированы такие моменты, как: консультации, ведущие к выработке «дорожной карты» национального примирения; развертывание дискуссий в формате «палава-хат»; механизм публичного покаяния для нарушителей; исследование, призванное наметить стратегию предоставления возмещения. Между тем Верховный суд вынес 21 января решение в пользу петиционера, к которому Комиссия по установлению истины и примирению рекомендовала применить воздействие в виде общественного порицания и 30-летнего запрета на занятие государственных должностей; петиционер пожаловался, что эта рекомендация идет вразрез с конституционным правом на соблюдение процессуальных норм.

В. Ситуация с безопасностью

7. Ситуация с безопасностью в Либерии оставалась в целом стабильной, но зыбкой. Значительными проблемами оставались споры по поводу доступа к земле и ресурсам, а также межэтническая и межобщинная напряженность. Факторы риска порождаются также высокой безработицей, которая сильно ограничивает возможности заработка для бывших комбатантов и молодежи из неблагополучных слоев, и многие их представители приобщаются к незаконной деятельности. Обеспокоенность вызывает и этнорелигиозная разобщенность, особенно в графстве Лофа: в Зорзоре произошли в декабре жестокие столкновения между двумя общинами, вызванные тем, что туда пригласили колдуна заниматься знахарством.

8. Потенциально угрожающий характер имеют споры, возникающие в связи с разработкой концессий и по земельным вопросам. В сентябре трудовой спор на каучуковой плантации Либерийской сельскохозяйственной компании в графстве Гранд-Басса перерос в бунт с участием более чем 2 тысяч человек. 16 сентября на плантации масличных пальм «Мэриленд» в одноименном графстве местные жители устроили демонстрацию против перехода плантации к компании, базирующейся в Кот-д'Ивуаре, а 25 ноября бывшие работники Каваллской каучуковой корпорации провели в том же графстве демонстрацию, на которой требовали выходных пособий в связи с сокращением штатов. 2 сентября на работников каучуковой фермы в графстве Маргиби напали жители соседней деревни, недовольные продажей земельного участка; несколько человек получило ранения.

9. В связи с подготовкой к выборам имело место несколько происшествий, показывающих, что в накаленной предвыборной обстановке мелкие инциденты обладают способностью к быстрой эскалации. 28 декабря в графстве Гранд-Кру в одной из местных школ, где сотрудники Национальной избирательной комиссии проводили инструктаж, молодежь устроила демонстрацию, на которой заявлялось о нарушениях при найме лиц, регистрирующих избирателей. 31 декабря члены КДП устроили во время шествия по Монровии беспорядки, закидав камнями полицейские автомашины, после того как полицейские попытались направить шествие по другому маршруту.

10. Поддержание правопорядка остается непростой задачей: многочисленны сообщения о случаях изнасилования и вооруженного разбоя, распространены наркотики и стихийное насилие. Растет число происшествий, в которых фигурирует огнестрельное оружие. Участились случаи изъятия одноствольных ружей местного (гвинейского) производства. В условиях отсутствия законодательства о контроле за огнестрельным оружием Президент подписала 26 октября указ, запрещающий рядовым гражданам пользоваться таким оружием, за исключением охотничьего. Продолжало вызывать озабоченность стихийное насилие: в сентябре-октябре было четыре массовых нападения на полицейских, а в декабре МООНЛ пришлось вмешаться, чтобы удержать толпу от поджога полицейского склада.

С. Экономическая ситуация

11. Продолжалось преодоление глобального экономического кризиса: в 2010 году ожидается 6,3-процентный рост (в 2009-м он составил 4,6 процента), движимый расширением активности в сельскохозяйственном, горнодобывающем и строительном секторах, а также подъемом мировых цен на сырьевые товары. В расчете на дальнейшее расширение в этих секторах делается прогноз, что в 2011 году рост составит 8,8 процента.

12. В декабре завершился пятый обзор, проводившийся по линии расширенного кредитного механизма Международного валютного фонда, и государственный внешний долг сократился за 2010 год с 1,67 миллиарда до ориентировочно 87,1 миллиона долларов. В сентябре Законодательное собрание утвердило национальный бюджет на 2010/11 финансовый год в объеме 369 миллионов долларов. Увеличилась прямая бюджетная поддержка, которая в нынешнем финансовом году составила 58,5 миллиона долларов. В соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи Министерство финансов начало издавать квартальные отчеты и записи о донорской помощи.

13. Ожидается, что инфляция, которая достигала в 2009 году 7,6 процента, стабилизируется в 2010 году на отметке в 7,2 процента. По-прежнему крупными проблемами остаются безработица и неполная занятость, и большинство возможностей заработать на жизнь приходится на неформальный сектор. В сентябре Всемирный банк запустил трехлетний проект с бюджетом 16 миллионов долларов, рассчитанный на создание 45 тысяч кратковременных рабочих мест и организацию профессионально-технического обучения для 4 тысяч юношей и девушек. Правительство подписало пять железнодорожных концессий ориентировочной инвестиционной стоимостью 10 миллиардов дол-

ларов, от которых ждут появления 13 тысяч рабочих мест и улучшения инфраструктуры сельских районов. Первая поставка железной руды ожидается в 2011 году, но весь цикл инвестирования и создания рабочих мест займет более 25 лет. Кроме того, ожидается начало морской нефтегазразведки у либерийского побережья. В сентябре Законодательное собрание утвердило соглашение с корпорацией «Шеврон», охватывающее участок площадью 9,6 тысячи квадратных километров.

14. В октябре правительство провело в Бьюкенене (графство Гранд-Басса) свое ежегодное выездное совещание по обзору стратегии сокращения масштабов нищеты, посвященное подытоживанию достигнутого, установлению очередности мероприятий и изысканию способов максимального повышения результатов к дате завершения Стратегии, которая была перенесена с июня на декабрь 2011 года. На этом совещании каждое министерство обязалось составить 90-дневные планы действий на остающийся период.

D. Региональные аспекты

15. Завершение переходного политического этапа в Гвинее за рассматриваемый период значительно ослабило напряженность вдоль границы Либерии с этой страной. Правительство Либерии и МООНЛ продолжали проводить совместные пограничные операции с правительствами Гвинеи и Сьерра-Леоне.

16. События, связанные с президентскими выборами в Кот-д'Ивуаре, создали серьезную угрозу для безопасности всего субрегиона, причем особенно для Либерии, и за их развитием внимательно следят. На Либерию пришлось большая часть ивуарийских беженцев, обустройство которых проходило мирно. Учитывая появление сообщений о том, что к ивуарийским событиям причастны либерийские наемники, Президент Джонсон-Серлиф выступила в декабре с двумя публичными заявлениями, в которых предостерегла сограждан от участия в кризисе. Однако есть известия о новых случаях вербовки комбатантов по либерийскую сторону границы. Правительство и МООНЛ усилили свое патрулирование и присутствие вдоль границы с Кот-д'Ивуаром, чтобы выявлять вербовочную деятельность и отследить возможное возвращение кого-либо из примерно 2-тысячного контингента бывших либерийских бойцов, которые примыкали к ивуарийским ополченцам и остаются на западе Кот-д'Ивуара после либерийского конфликта.

17. Либерия остается подверженной наркотрафику, и либерийские ведомства регулярно обнаруживают небольшие количества кокаина и героина. Отечественное производство марихуаны, судя по всему, превышает потребление, что говорит о возможном трансграничном ее обороте. Сообразно с инициативой «Западно-африканское побережье» правительство подписало в ноябре проектное предложение, предусматривающее создание подразделения по борьбе с транснациональной преступностью, занимающегося делами об организованной преступности и наркобизнесе.

Е. Гуманитарная ситуация

18. Продолжающийся с ноября приток ивуарийских беженцев, главным образом в графство Нимба, но также и в графства Гранд-Джиде и Мэриленд, создает крупные проблемы для самих беженцев и для сообществ, где они оседают. По состоянию на 7 февраля 2011 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало в Либерии 36 318 ивуарийских беженцев. Ведется строительство беженского лагеря в графстве Нимба; планируется также еще один. В середине декабря пришлось задействовать рассчитанный на экстренную ситуацию межучрежденческий план, чтобы целостно отреагировать на потенциальный приток 50 тысяч беженцев. В январе был обнародован план гуманитарных действий по Либерии, предполагающий мобилизацию 55 миллионов долларов. Действуя в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, УВКБ регулирует приток беженцев в Либерию и помогает властям страны отслеживать перемещения населения вдоль границ. Кроме того, действующая в стране гуманитарная команда обсудила, как скажется на принимающих сообществах продолжение наплыва беженцев при его нынешних темпах.

III. Осуществление мандата

А. Реформирование сектора безопасности

Стратегия и архитектура национальной безопасности

19. Октябрьское выездное совещание по стратегии сокращения масштабов нищеты, о котором говорилось в пункте 14 настоящего доклада, помогло определить ряд наиболее существенных нерешенных задач в деле реформирования сектора безопасности (особенно в части инфраструктуры, логистики и мобильности) и привлечь к ним внимание. В целом достигнут прогресс с реализацией различными ведомствами этого сектора своих стратегических планов, однако требуется дальнейшая работа над оформлением национальной стратегии реформирования сектора безопасности и схемы ее исполнения, которые во многом зависят от донорской помощи. Притом что ассигнования на некоторые мероприятия, связанные с поддержанием безопасности, в национальном бюджете на 2010/11 год возросли, органы безопасности всё еще не получают достаточных ресурсов для своего поступательного роста и развития.

20. Усиливается признание того, что проблемами верховенства права, особенно вопросом о наличии действенной системы уголовной юстиции, необходимо заниматься комплексно, в том числе в контексте реформирования сектора безопасности. Правительство Либерии и Организация Объединенных Наций разрабатывают совместную программу в области юстиции и безопасности, которая позволит отчасти решить данную задачу; на это же ориентирована и работа Комиссии по миростроительству над децентрализацией мероприятий по обеспечению безопасности и правосудия.

21. Достигнут прогресс в деле учреждения на уровне графств советов по вопросам безопасности, которые на данный момент появились в четырех графствах. Их учреждение в остальных графствах будет продолжено, если поступит финансирование. Вместе с тем законопроект о реформе национальной безо-

пасности и о разведке до сих пор находится на рассмотрении в Законодательном собрании. Совместная техническая группа либерийского правительства и Организации Объединенных Наций обновила составленный в 2006 году проект законодательства о контроле за огнестрельным оружием, который вскоре будет представлен в Законодательное собрание.

Вооруженные силы Либерии

22. Военные наставники из Соединенных Штатов в количестве 50 человек продолжали оказывать Вооруженным силам Либерии поддержку в строительстве профессиональной и умелой армии, включая формирование у штаба сил способности брать на себя больше командных обязанностей, совершенствование оперативных взаимоотношений с Либерийской национальной полицией и соотнесение бюджета с выполняемыми задачами. В настоящее время армия осуществляет годовой учебный план из шести учебных циклов, основное внимание в рамках которого уделялось пока индивидуальным и базовым навыкам, специализированному профессиональному обучению и прививанию навыков коллективных действий в составе небольшого подразделения. МООНЛ организовала для новой армии обучение по таким вопросам, как профилактическая медицина, эксплуатация радиоаппаратуры, выявление неразорвавшихся боеприпасов и донесение о них, гражданско-военное сотрудничество и др.

23. Официально запланировано, что новая армия обретет полную дееспособность к середине 2012 года. Однако сохраняются препятствия, мешающие соблюдению этого срока, включая задержки с утверждением национальной оборонной стратегии, что порождает неопределенность по поводу будущей стратегической ориентированности армии и ее применения. Проблемы возникают и из-за недостаточности бюджетных ассигнований, позволяющих армии поддерживать свою инфраструктуру, материально-техническую обеспеченность и технику или же приобретать новое оснащение. Тем временем продолжалось планирование того, как армия будет проводить совместные с МООНЛ операции, которые позволят укрепить доверие у военнослужащих и населения. Сохранялась озабоченность в связи с проступками, совершавшимися служащими новой армии. 25 декабря было арестовано два солдата за нападение на полицейских, а в январе имело место три разных случая, когда военнослужащие напали на полицейских и крали имущество (в одном из этих случаев восьмеро военных в форме вломилось на полицейский участок в Монровии).

24. При поддержке Соединенных Штатов идет своим ходом формирование небольшой службы береговой охраны, для которой в январе был устроен специализированный инструктаж по вопросам обращения с техникой. На данный момент приобретено два из запланированных четырех катеров, а в середине 2012 года намечено завершить общую учебную подготовку.

Либерийская национальная полиция

25. Продолжалось становление Либерийской национальной полиции, причем упор делался на обучение и оснащение вооруженного подразделения полицейской поддержки. Создание и размещение кадров этого подразделения на всей территории страны имеет принципиальное значение, особенно для обеспечения безопасности на выборах и для предусматриваемого в перспективе отхода к либерийским властям тех обязанностей в сфере безопасности, которые вы-

полняются МООНЛ. В октябре состоялся выпуск первой очереди нынешнего набора курсантов, в результате чего оперативная численность подразделения возросла до 306 человек (притом что к 2011 году ее намечается довести до 1 тысячи), включая 19 женщин. Приближается выпуск второй очереди, составляющей 129 человек, включая 5 женщин. В январе 2011 года были увеличены оклады для служащих специализированных полицейских подразделений, включая подразделение экстренного реагирования численностью 344 человек, что способно повысить интерес к вступлению в их ряды. Однако приобретение базового оснащения по-прежнему отставало от темпов учебной деятельности, из-за чего у выпускников оказывается мало ресурсов для выполнения своих обязанностей.

26. Достигнут определенный прогресс в организационном строительстве Либерийской национальной полиции. Благодаря двусторонней поддержке и в рамках проектов МООНЛ, рассчитанных на быструю отдачу, было продолжено строительство и восстановление участков и казарм, причем закончено выполнение 21 проекта и сооружение одного регионального штаба. В октябре Министерство образования выдало Национальному полицейскому училищу постоянное разрешение, что стало шагом к его признанию в качестве главного заведения по подготовке кадров для органов безопасности. Кроме того, действующая в составе полицейской службы секция защиты женщин и детей ввела порядок разбора жалоб по факту пропажи детей. Однако в таких жизненно важных областях, как административное управление, материально-техническое обеспечение, мобильность, финансы и отношения с населением, возможностей не хватает. Наряду с этим отмечено увеличение количества расследований, возбуждаемых на основании обвинения полицейских в совершении преступлений или в коррупции.

27. В сентябре Бюро иммиграции и натурализации официально обнародовало свой стратегический план, в котором очерчены приоритеты реформы и нужды в части развития. Однако осуществление этого плана во многом зависит от донорской поддержки. Бюро становится важным действующим лицом в секторе безопасности, особенно с учетом ситуации вдоль границы Либерии с Кот-д'Ивуаром и необходимости усиления контроля за границей для борьбы с трафиком. Хотя иммиграционная и полицейская службы эффективно сотрудничали в контроле за границей с Кот-д'Ивуаром, в том числе в виде совместного патрулирования, проведенные операции продемонстрировали зависимость обоих ведомств от МООНЛ в части мобильности и связи.

28. Комиссия по миростроительству оказывает содействие проекту, предусматривающему учреждение в разных точках страны пяти региональных «узлов» безопасности и юстиции, которые будут оснащены в том числе полицейским и иммиграционным персоналом. Организационная структура и полицейской, и иммиграционной службы предполагает наличие региональных административных и оперативных центров, которые ни разу не задействовались. Создаваемые узлы помогут сделать этот процесс реальностью, что будет особенно полезным полиции для эффективного достижения того, чтобы командование и управление и оперативный охват не ограничивались пределами Монровии.

В. Укрепление судебных, юридических и исправительных учреждений

29. Отправлению правосудия по-прежнему мешали нехватка кадров, инфраструктуры и оснащения в судебном, законодательном и исправительном секторах. Эти сохраняющиеся проблемы были признаны правительством на выездном совещании по стратегии сокращения масштабов нищеты, а их преодоление было охарактеризовано Комиссией по миростроительству как приоритетная задача (о чем см. ниже, п. 66).

30. Под руководством Министерства юстиции и Комиссии по реформе законодательства были проведены мероприятия по итогам национальной конференции по вопросам доступа к правосудию, состоявшейся в апреле прошлого года; в начале нынешнего года ими же планируется проведение общенациональных опросов, итоги которых будут учитываться при выработке политики, регулирующей гармонизацию оформленной и основанной на обычае систем правосудия. Однако доступ к правосудию остается непростой задачей, поскольку система уголовной юстиции недообеспечена ресурсами и ей недостает квалифицированного персонала. Из-за этого сохраняется гигантский объем нерассмотренных дел, а содержащийся в тюрьмах контингент на 81 процент состоит из лиц, находящихся в предварительном заключении. Задержкам способствует наличие устаревших законов, например ограничивающих юрисдикцию магистратских судов.

31. Притом что за рассматриваемый период произошло 3-процентное сокращение численности лиц, находящихся в предварительном заключении, недостатки в следственной и прокурорской работе приводили к освобождению заключенных по процедурным основаниям. Под руководством правительства принимаются меры по преодолению общесистемных недостатков, включая экспериментальный проект в области организации судопроизводства, к которому намечено приступить в начале 2011 года. Тем временем Комиссия по реформе законодательства занялась ревизией ряда ключевых законов. Разрабатываются также программы замены тюремного заключения альтернативными мерами наказания, а в начале 2011 года приступят к работе только что обученные сотрудники, надзирающие за условно осужденными. Институт судебных работников продолжал добиваться стабильного прогресса, и сейчас он проводит регулярное обучение судей первой инстанции, прокуроров и государственных защитников.

32. Продолжались усилия по совершенствованию профилактики насилия на сексуальной и гендерной почве, реагирования на такое насилие и его преодоления, в том числе по линии совместной программы Организации Объединенных Наций и правительства Либерии по борьбе с таким насилием. Однако система уголовной юстиции сталкивалась с трудностями в деле эффективного решения этих задач. Специализированное подразделение прокуратуры, занимающееся случаями сексуального насилия, было вынуждено ходатайствовать перед судом, назначенным для разбора дел о насилии на сексуальной и гендерной почве, о прекращении значительного числа дел об изнасиловании по причине недостаточности доказательств.

33. Из-за неполноценной инфраструктуры, малочисленных кадров и слабых возможностей сохранялись проблемы с охраной исправительных учреждений, усугублявшиеся низким моральным духом персонала и большой распространенностью прогулов по причине задержек зарплаты. За отчетный период зафиксировано 10 случаев побега с участием в общей сложности 24 заключенных, а в тюрьмах в Монровии, Гбарнге, Какате и Бьюкенене произошли беспорядки, которые потребовали вмешательства подразделения полицейской поддержки, опиравшегося на содействие МООНЛ. В каждом из случаев спокойствие восстанавливалось только после заверений в том, что требования заключенных, в том числе об организации медицинского ухода и прекращении затянувшегося предварительного заключения, будут рассмотрены. В рамках своего стратегического плана Бюро исправительных учреждений и реабилитации инициировало несколько реабилитационных проектов, включая обучение сельскохозяйственным и иным навыкам. Бюро также стало меньше зависеть от международного сообщества в части обеспечения заключенных продовольствием.

С. Права человека

34. Правительство продолжило свои усилия по совершенствованию защиты и поощрения прав человека. Как указывается в пункте 6, произошло учреждение Независимой национальной комиссии по правам человека — значительное достижение, если учесть, что Комиссии поручено служить публично доступным институтом для разбора жалоб и нарушений, касающихся прав человека. Заботясь об участии детей, попавших в систему социального попечения, правительство предприняло шаги к тому, чтобы пристроить детей у их родственников, закрыть некоторые неполноценные учреждения, а также аккредитовать и контролировать подходящие учреждения по уходу за детьми.

35. В некоторых областях, в том числе применительно к институциональному закреплению правочеловеческих стандартов и принципов, упорно сохраняются проблемы. Руководящий комитет Национального плана действий в области прав человека добился определенного прогресса с осуществлением этого плана, однако первоочередное внимание он уделил подготовке к универсальному периодическому обзору в отношении Либерии, который состоялся в ноябре. В ходе этого обзора Совет Организации Объединенных Наций по правам человека вынес 113 рекомендаций, 72 из которых были поддержаны правительством. Рассмотрение отклика правительства на остальные рекомендации, в том числе касающиеся смертной казни, калечения женских гениталий и судебной ордалии, а также вопросов, относящихся к осуществлению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, было отложено до мартовской сессии Совета в 2011 году.

Д. Упрочение государственной власти

36. Был достигнут некоторый прогресс с упрочением государственной власти на всей территории страны, однако правительство всё еще сталкивается со сложностями при организации услуг за пределами Монровии — из-за сохранения материально-технических проблем и недостаточности оперативных бюджетов. Местные чиновники, за исключением чиновников в труднодоступных юго-восточных графствах, становятся в меньшей степени зависимы от МООНЛ

в части мобильности и связи. Были также достигнуты улучшения в виде своевременной выплаты окладов и усилении присутствия министерских чиновников. Институциональное оформление получают руководящие комитеты по вопросам развития на уровне графств, являющиеся механизмами осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты на этом уровне, однако сохраняются такие серьезные проблемы, как нерегулярное посещение координационных заседаний, слабая отчетность и нехватка эффективных надзорных механизмов. В то же время нехватка надлежащих ориентиров и недостаточное противодействие разбазариванию фондов, находящихся в ведении графств и предназначенных на нужды социального развития, продолжала подрывать доверие к местным органам власти.

37. Центральное значение для расширения государственной власти и экономического возрождения сельских районов сохраняет развитие инфраструктуры, особенно дорог. МООНЛ продолжала восстанавливать участки магистральных и второстепенных дорог, имеющие существенное значение для ее операций, и проводились точечные ремонтные работы, финансируемые Всемирным банком, который также финансирует восстановление главных дорог и мостов. 7 января министр общественных работ объявил о начале проекта, финансируемого Африканским банком развития и предусматривающего восстановление дороги между графствами Ривер-Джи и Мэриленд, которая свяжет юго-восток с остальной частью Либерии.

Е. Государственное управление

38. Несмотря на усилия, направленные на укрепление процессов реформирования государственного управления и отслеживания его результативности, юридические сложности, возникающие в ходе разбирательств по делам о коррупции, продолжали мешать эффективному осуществлению антикоррупционной политики правительства. В октябре Президент Джонсон-Серлиф рекомендовала применить меры воздействия к нескольким видным деятелям, включая действующего сенатора и бывшего министра внутренних дел, в связи с обвинениями в том, что они замешаны в мошеннической сделке с углеродными кредитами. Министерство юстиции еще не разобралось с данным вопросом, и никто из высокопоставленных чиновников нынешней администрации пока не осужден; это усиливает у общественности такое впечатление, что с коррупцией правительство борется вяло.

39. Пришлось столкнуться со сложностями и в принятии мер по итогам аудита фонда развития графств, проведенного Генеральной ревизионной комиссией (в августе Президент заморозила этот фонд из-за сообщений о коррупции и бесхозяйственности). Судебное преследование правительственных чиновников за финансовые нарушения оставалось проблемой, и вопрос о принятии законопроекта об установлении кодекса поведения для государственных должностных лиц, по которому будет расширен перечень противозаконных деяний, оставался открытым.

40. Продолжали совершенствоваться функциональные возможности Либерийской комиссии по борьбе с коррупцией, которая проводила по стране разъяснительные мероприятия. Президент предложила расширить роль Комиссии, предоставив ей прокурорские полномочия, что могло бы ускорить требуемый процесс.

41. Начали функционировать и Комиссия по правовой реформе, и Земельная комиссия, причем последняя сформировала свой секретариат, изыскала финансирование и разработала пятилетнюю реформаторскую программу и коммуникационную стратегию. Однако их реализацию могут замедлить трудности с ресурсами и слабая координация с землеустроительными ведомствами. Что же касается Целевой группы по ревизии Конституции, то она по-прежнему бездействовала из-за нехватки бюджетных ассигнований. Инициатива «Транспарентность в добывающих отраслях Либерии» позволила повысить финансовую транспарентность в горнорудном, лесном, сельскохозяйственном и нефтяном секторах. В порядке подготовки третьего балансового отчета было собрано большинство отчетов о платежах и проверенной выручке компаний.

42. Раздутый аппарат гражданской службы оставался проблемой для правительства, которое занимается выверкой списка гражданских служащих на предмет удаления «мертвых душ». Тем временем Законодательное собрание продолжало сталкиваться с трудностями при выполнении своих представительских, законотворческих и надзорных функций. Либерийский демократический институт в своем ежеквартальном «Табеле законодательной успеваемости» (это один из имеющихся у гражданского общества инструментов мониторинга) отметил, что проводка законопроектов о концессиях или по другим экономическим вопросам осуществляется быстрее других, и рекомендовал законодателям перенацелить свои усилия на законы в интересах народа.

43. В сентябре появился составленный Комиссией по вопросам государственного управления и Министерством планирования и экономики тезисный документ под названием «Подъем Либерии к 2030 году», где излагается концепция предстоящего стране пути. В этом документе, который, возможно, заменит собой стратегию сокращения масштабов нищеты, берется ориентир на упрочение благого управления и на выстраивание согласованной и единой национальной идентичности посредством гражданственности и децентрализации, сопровождаемые поддержкой экономического роста и долгосрочного развития. За прошедшее с сентября время Кабинет одобрил «дорожную карту», предусматривающую формулирование соответствующей концепции, включая национальные опросы. В Министерстве планирования и экономики образован секретариат, и ожидается, что в начале 2011 года Президент Джонсон-Серлиф назначит руководящий комитет для координации процесса.

Г. Распоряжение природными ресурсами

44. Прогресс с обеспечением подконтрольности добычи алмазов и торговли ими носил сдержанный характер. Реализация плана Президентской целевой группы по алмазам, предусматривающего осуществление рекомендаций обзорной миссии Кимберлийского процесса и Группы экспертов по Либерии (см. S/2009/640), натолкнулась на задержки, вызванные слабостью руководства со стороны соответствующих правительственных чиновников. Предложение о

том, чтобы преобразовать Целевую группу в комитет по надзору за драгоценными минералами, ожидало утверждения Президентом. Пока же обеспечение исполнения законов о добыче полезных ископаемых и пресечение незаконной практики оставались непростым делом, хотя и был достигнут прогресс с регистрацией старателей-кустарей (количество добычных лицензий возросло с 300 в декабре 2009 года до 470 в декабре 2010 года). Ведется работа над ускорением проверки разведочных и добычных лицензий, которая позволит оформить базу данных «Система управления информацией о кадастре полезных ископаемых», и над составлением правил добычной деятельности.

45. Дальнейший прогресс был достигнут в коммерческом лесоводстве, которое в этом финансовом году должно принести в государственную казну предположительно 15 миллионов долларов. Действует 13 лесозаготовительных компаний, охватывающих 1 миллион гектаров в 11 графствах. Либерия и Европейская комиссия завершили четвертый раунд переговоров о заключении соглашения о добровольном партнерстве, благодаря которому в Европу будет экспортироваться только древесина, добытая законным путем. Тем временем Управление лесного хозяйства завершило общенациональные опросы, посвященные исполнительному регламенту к Закону о правах сообществ. Опираясь на налаженные партнерства, Либерия разрабатывает надлежащие стратегии ведения лесного хозяйства, приносящие пользу населению лесистых местностей, однако некоторые сообщества жаловались, что не получают выгоды от социальных соглашений с лесозаготовительными компаниями, и обращались в Законодательное собрание с петициями о пересмотре соглашений и увеличении той доли от сборов за аренду земли, которая полагается местному населению, с 30 до 60 процентов.

46. В сентябре правительство подписало концессионное соглашение на сумму 1,6 миллиарда долларов, предусматривающее создание плантаций масличных пальм и предприятий по переработке их плодов в графствах Гранд-Кру, Мэриленд, Ривер-Сесс, Ривер-Джи и Сино. Хотя благодаря концессиям какому-то числу людей удастся официально трудоустроиться, необходимо укрепить правовую и регламентационную базу, равно как и надзор за реализацией концессий, чтобы эффективно заниматься разрешением возникающих трудовых, земельных и социальных конфликтов.

47. За отчетный период местными чиновниками и охранниками были приложены усилия к удалению незаконных обитателей из национального парка Сапо, где тысячи людей предположительно занимаются нелегальной золотодобычей, охотой и вырубкой. Большая часть лагерей сейчас, как сообщается, пустует, однако считается, что многие их прежние обитатели обосновались неподалеку от парка, где у них мало других вариантов заработать на жизнь, а это может подорвать долговечность результатов проведенной акции.

G. Подготовка к выборам

48. Большинство заинтересованных сторон приветствовало решение провести в августе национальный референдум по вопросу о поправках к трем положениям Конституции, касающимся выборов. Хотя проведение референдума в

разгар сезона дождей породит ощутимые трудности материально-технического порядка, одобрение предлагаемых изменений облегчит не только нынешний избирательный процесс, но и будущие выборы.

49. Состоявшаяся регистрация избирателей стала важным испытанием способности Национальной избирательной комиссии и других национальных институтов к проведению крупного общенационального мероприятия. Комиссия создала 1780 пунктов регистрации избирателей, подготовила персонал, раздала материалы и провела в сотрудничестве с организациями гражданского общества обучение основам гражданственности. Либерийская национальная полиция организовывала охрану в ходе регистрации избирателей и работала вместе с Комиссией над определением того, что требуется для обеспечения безопасности на весь предвыборный период, в том числе с точки зрения кадров, мобильности и размещения. Регистрация началась в срок (10 января), причем крупных инцидентов, сказавшихся на безопасности, отмечено не было, а возникли лишь небольшие проблемы, в том числе позднее открытие пунктов в некоторых отдаленных местностях и материально-технические неурядицы. С учетом этих проблем Комиссия продлила регистрационный период, который первоначально должен был закончиться 6 февраля, до 12 февраля.

50. Система Организации Объединенных Наций в Либерии учредила целевую группу для координации общей поддержки, оказываемой Организацией избирательному процессу. МООНЛ оказывала логистическую поддержку с доставкой материалов в отдаленные точки и помогла национальной полиции разрабатывать комплексный план обеспечения безопасности и принятия экстренных мер. Действуя в тесном контакте с Национальной избирательной комиссией, Организация Объединенных Наций и другие партнеры занимаются также разработкой мер по повышению участия женщин в избирательном процессе.

51. Доноры позитивно откликнулись на необходимость в финансировании общего избирательного бюджета, составляющего 46 миллионов долларов и покрывающего предвыборную деятельность, расходы на персонал и мероприятия по наращиванию потенциала. Правительство обещало 15 миллионов долларов, донорский фонд, находящийся в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), предоставит 27 миллионов и один двусторонний фонд выделил 4 миллиона. Однако 4 миллиона долларов из находящегося в ведении ПРООН фонда до сих пор не получено, и сейчас прилагаются усилия к восполнению этого пробела. Тем временем либерийские власти работают над изысканием средств, которые покрыли бы расходы на охранного персонала на время выборов, составляющие ориентировочно 700 тысяч долларов. Чтобы поддержать транспарентное и подотчетное использование избирательных фондов, Генеральная ревизионная комиссия помогает Национальной избирательной комиссии внедрить системы управления бюджетом и финансами.

Н. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

52. В октябре было проведено совещание на высоком уровне с участием представителей правительства, Организации Объединенных Наций и ключевых доноров, посвященное официальному запуску инициативы «Единая система ООН: единство действий» в Либерии. Для управления процессом реформирования был учрежден совместный руководящий комитет, куда вошло по четыре

представителя от правительства и Организации Объединенных Наций и три представителя от донорского сообщества. В комитете будут сопредседательствовать министр планирования и экономики и заместитель моего Специального представителя по вопросам восстановления и управления, являющийся одновременно резидентом и координатором по гуманитарным вопросам в Либерии.

53. В декабре в независимом обзоре Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития был отмечен ее вклад в достижение Целей развития тысячелетия, но при этом было указано и на ее недостатки в качестве управленческого и координирующего инструмента. Рекомендации будут учтены в ходе будущего планирования Рамочной программы и в ходе реформ, предполагаемых инициативой «Единство действий».

IV. Сквозные вопросы

A. Общественная информация

54. Система Организации Объединенных Наций работала в плотном контакте с правительством и другими партнерами над осуществлением второго этапа национальной кампании по борьбе с изнасилованиями, который был развернут одновременно с кампанией «Шестнадцатидневная акция против гендерного насилия». Первая из названных кампаний предусматривала ознакомление местных сообществ с тем, как добиваться порядка силами самого населения и куда обращаться за помощью (например, в центры защиты женщин и детей Либерийской национальной полиции). Кроме того, правительство и МООНЛ совместно устроили ежегодный конкурс талантов под названием «Рождение звезды». У Радио МООНЛ появилась новая передача под названием «Избирательная урна», призванная содействовать избирательному процессу посредством гражданского воспитания. Разъяснительные кампании проводились также по таким темам, как ВИЧ/СПИД, сексуальная эксплуатация и надругательство и др.

B. Гендерная специфика

55. По случаю Всемирного дня открытых дверей, предварявшего десятую годовщину со дня принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, лидеры либерийских женщин встретились с моим Специальным представителем в рамках проводимого по всей системе Организации Объединенных Наций обзора хода осуществления этой резолюции. В качестве проблем, сильно волнующих либерийских женщин, ими были названы сексуальное насилие, миростроительство и реформирование сектора безопасности. Эти проблемы получили отражение в установочном заявлении, ставшем частью общесистемного обзора хода осуществления названной резолюции.

C. ВИЧ/СПИД

56. МООНЛ проводила инструктажи по разъяснению и профилактике ВИЧ/СПИДа и сексуально-трансмиссивных инфекций для новоприбывших миротворцев, предлагала добровольное тестирование на ВИЧ, раздавала презервативы и средства постконтактной профилактики, а также устраивала кампанию за изменение поведенческих установок.

D. Поведение и дисциплина

57. МООНЛ продолжала усилия по обеспечению полного соблюдения провозглашенной мною политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству, прибегая к таким превентивным мерам, как вводный и повторный инструктаж для всего персонала Организации Объединенных Наций, выборочная проверка запрещенных к посещению заведений и разъяснительная работа с местным населением по проблеме сексуальной эксплуатации и надругательства. За рассматриваемый период 2405 сотрудников Организации Объединенных Наций прошло инструктаж по всем вопросам, касающимся поведения и дисциплины, и комплексный инструктаж по таким темам, как политика абсолютной нетерпимости, стресс-менеджмент и осведомленность о ВИЧ/СПИДе. Кроме того, МООНЛ провела с 870 представителями сообществ, проживающих в непосредственной близости от объектов Организации Объединенных Наций, разъяснительную работу и ознакомила их с механизмами низового уровня для донесения о нарушениях.

58. За отчетный период было зафиксировано 21 обвинение в серьезных проступках, в том числе 8 (столько же, сколько и за предыдущий отчетный период) обвинений в сексуальной эксплуатации и надругательстве. Количество мелких нарушений сократилось.

E. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций

59. Наибольшую угрозу для безопасности персонала и имущества Организации продолжала представлять преступность, особенно в Монровии. За рассматриваемый период зафиксировано 3 случая вооруженного разбоя против персонала Организации Объединенных Наций, а также 53 преступления, в которых оружие не фигурировало, включая кражи со взломом и нападения на людей. За отчетный период в результате болезни или несчастного случая умерли один национальный сотрудник МООНЛ, шесть военнослужащих и один полицейский.

V. Численный состав Миссии

A. Военный компонент

60. Утвержденная численность военнослужащих МООНЛ составляет 8102 человека, включая 7952 в Либерии и 150 в составе охранного воинского подразделения, размещенного в Специальном суде по Сьерра-Леоне во Фри-

тауне. В Монровии находится штаб сил, в двух секторах размещено шесть пехотных батальонов, а еще имеется подразделение быстрого реагирования в батальонном составе. В рядах военнослужащих насчитывается 158 женщин.

61. В своем письме от 28 декабря 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/679) я уведомил, что для обеспечения защиты помещений Специального суда и остающегося персонала и конфиденциальных документов требуется сохранить присутствие охранного подразделения в помещениях Суда. За последние месяцы Специальный суд предпринял ряд шагов к завершению своей деятельности в Сьерра-Леоне; так, в декабре его архив был перевезен в Гаагу. Перед тем как состоялся этот перевод, Секретарь Специального суда сообщил 13 октября 2010 года Секретариату Организации Объединенных Наций, что после увоза архива и дальнейшего сокращения штата международных сотрудников, т. е. после января или февраля 2011 года, присутствие охранного подразделения в помещениях Суда станет ненужным. Поскольку Специальный суд высказал такое мнение, после консультаций со сьерра-леонскими властями в письме от 11 февраля 2011 года (S/2011/74) я информировал Председателя Совета Безопасности о том, что началась подготовка к выводу охранного подразделения МООНЛ, который завершится в начале марта.

62. На основании резолюций 1609 (2005) и 1938 (2010) Совета Безопасности Миссия привлекалась к усилению Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, временно переводя в распоряжение последней три пехотных роты и авиационное подразделение, состоявшее из двух военных вертолетов вспомогательного назначения, в соответствии с резолюциями 1951 (2010), 1962 (2010) и 1967 (2011).

В. Полицейский компонент

63. По состоянию на 1 февраля численность полицейских МООНЛ составляла 1327 человек при их утвержденной максимальной численности в 1375 человек, включая 472 полицейских советника, 842 человека в составе семи сформированных полицейских подразделений и 13 консультантов по иммиграционным вопросам. В рядах полицейских насчитывается 184 женщины. Утвержденная максимальная численность полицейских МООНЛ предусматривает также наличие 32 служащих исправительных учреждений, из которых сейчас числится 28, включая 4 женщин. Три сформированных полицейских подразделения размещено в Монровии, и по одному — в графствах Бонг, Гранд-Басса, Гранд-Джиде и Лофа.

64. Руководствуясь резолюцией 1938 (2010) Совета Безопасности, МООНЛ продолжала помогать в наращивании институционального потенциала Либерийской национальной полиции, которое необходимо той для достижения устойчивой оперативной эффективности. Полицейский компонент МООНЛ начал также процесс подыскания консультантов по узкотехническим вопросам, необходимых для дальнейшего институционального становления национальной полиции, включая гражданских экспертов в таких областях, как административное управление, связь, уголовное расследование, финансы, наращивание институционального потенциала, логистика, управление проектами и общественная информация.

VI. Комиссия по миростроительству

65. В сентябре в Комиссии по миростроительству была сформирована структура по Либерии, а ее Председателем был назначен Постоянный представитель Иорданского Хашимитского Королевства при Организации Объединенных Наций. В ноябре Председатель побывал в Либерии, чтобы проконсультироваться с ключевыми заинтересованными сторонами и принять участие в официальной закладке здания регионального узла безопасности и юстиции в Гбарнге, профинансированного Фондом миростроительства. 15 ноября в Монровии при участии Президента Джонсон-Серлиф было принято заявление о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии, в котором были названы приоритетные направления поддержки сектора безопасности, укрепления верховенства права и содействия национальному примирению, которые имеют важнейшее значение для закрепления мира в Либерии. В январе 2011 года был одобрен приоритетный план Фонда миростроительства для Либерии, основанный на заявлении о взаимных обязательствах.

VII. Планирование переходного этапа

66. В сентябре совместная рабочая группа по переходному этапу в составе представителей правительства и Организации Объединенных Наций подготовила проект всеобъемлющей оценки ситуации и существующих угроз, в которой обрисовывалось, насколько безопасной является обстановка, и давался начальный обзор основных недостающих возможностей, а в декабре этот проект был рассмотрен стержневой группой по переходному этапу и Советом национальной безопасности. При этом Совет национальной безопасности учредил целевые группы для выполнения подробного анализа технических пробелов в таких областях, как охрана границ и аэропорты, правопорядок, охрана имущества и важных персон, материально-техническое обеспечение.

67. Эти группы начали процесс разбивки всех задач, стоящих перед МООНЛ в области безопасности, на три широких категории: задачи, которые можно поручить при нынешних национальных возможностях; задачи, которые можно поручить по завершении запланированного или уже проводимого усовершенствования национальных возможностей; задачи, чье выполнение национальными силами невозможно без предоставления значительных дополнительных ресурсов. После того как этот процесс завершится, а его результаты будут одобрены Советом национальной безопасности, начнется разработка переходного плана. Надеюсь, что в своем следующем докладе я смогу привести дальнейшие сведения об этом плане.

68. В своей резолюции 1938 (2010) Совет Безопасности просил пересмотреть действующие контрольные параметры для этапа сокращения численности МООНЛ, отразив в них контрольные параметры, рассматриваемые в качестве необходимых для успешного осуществления перехода, включая передачу ответственности за безопасность от МООНЛ национальным властям. Эти контрольные параметры изложены в приложении к настоящему докладу.

VIII. Замечания

69. С началом избирательного процесса Либерия достигла знаковой отметки. Я воодушевлен мирным протеканием регистрации избирателей и хочу дать высокую оценку национальным институтам, занимавшимся организацией этого мероприятия и обеспечением его безопасности при поддержке Организации Объединенных Наций. Успех выборов будет во многом определяться степенью их безупречности. Важно, чтобы Национальная избирательная комиссия оставалась объективной, транспарентной и сбалансированной и придерживалась справедливых условий игры, соблюдая при этом график выборов. Кроме того, абсолютно необходимо, чтобы политические фигуры ответственно подходили к своим словам и поступкам: это поможет обеспечить политический климат, способствующий безупречным, мирным выборам и плавной передаче власти. Это свидетельствовало бы о том, что страна добилась за последние семь лет громадного прогресса.

70. При этом я высказываюсь за то, чтобы национальные власти скорейшим образом провели интенсивные кампании гражданского воспитания и разъяснительной работы с избирателями, обеспечив полную информированность всех имеющих право голоса избирателей о предлагаемых им (как на референдуме, так и на выборах) вариантах и о процессе участия. Меня особенно воодушевляет делаемый акцент на участие женщин. Вместе с тем не следует недооценивать сложности, относящиеся к политической сфере, безопасности и материально-техническому обеспечению; заблаговременное планирование и координация будут иметь важнейшее значение.

71. Притом что в развитии секторов безопасности и юстиции по-прежнему наблюдается прогресс, поддержка сектора безопасности будет насущным аспектом укрепления зыбкого мира в Либерии, и предстоит проделать значительную работу, предшествующую итоговой передаче Миссией своих обязанностей по обеспечению безопасности национальным властям. Требуются слаженные усилия по устранению тех наиболее существенных недочетов в либерийском секторе безопасности и юстиции, которые были выявлены в процессе совместного планирования переходного этапа правительством и Организацией Объединенных Наций, при скоординированной финансовой и технической поддержке со стороны ключевых партнеров. Жизненно важно, чтобы в приоритетном порядке были приняты стержневые элементы законодательства, связанного с реформой сектора безопасности. Я настоятельно призвал бы партнеров Либерии оказывать щедрую финансовую помощь через механизмы, настроенные на национальные приоритеты, такие как Фонд миростроительства и Целевой фонд ПРООН для правосудия и безопасности. Надеюсь, что участие Комиссии по миростроительству в судьбе Либерии принесет ощутимые дополнительные плоды в приоритетных областях реформирования сектора безопасности, усиления верховенства права и достижения национального примирения: это способствовало бы и успешному переходу ключевых обязанностей в сфере безопасности и иных сферах от МООНЛ к национальным властям.

72. В этой связи одним из приоритетов должно оставаться совместно осуществляемое сейчас правительством и Организацией Объединенных Наций планирование того, как уйти в перспективе от формата операции по поддержанию мира. Принципиальное значение будут иметь целеустремленные усилия по достижению приложенных к настоящему докладу контрольных параметров на

переходный этап: они представляют собой попытку развернуто изложить те критические задачи, которые должны быть реализованы для осуществления ответственного перехода, поскольку в них — залог плавной и надежной передачи функций по обеспечению безопасности. Я решительно высказываюсь за то, чтобы правительство Либерии было полномасштабно вовлечено в процесс планирования, ибо государственное руководство поможет лучше определить и оформить действия, которые необходимо предпринять.

73. Я приветствую долгожданное учреждение Независимой национальной комиссии по правам человека, которая жизненно важна для процесса национального примирения и для соблюдения Либерией своих международных обязательств в области прав человека. Теперь, когда Комиссия функционирует, я настоятельно призываю правительство быстро приступить к конкретному планированию того, как осуществить рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, включая создание структур, отвечающих за всеобъемлющую работу над институциональной реформой, и дать ход другим положениям ее доклада.

74. Меня беспокоит, что юридические сложности и другие трудности мешали прогрессу в борьбе с коррупцией. Необходима возросшая политическая воля, позволяющая обеспечить эффективное судебное разбирательство по нерассмотренным делам. Поэтому я призываю правительство возвести в систему благое управление и поддерживать верховенство права, чтобы быть в состоянии преодолеть дефицит доверия к нему, вызываемый безнаказанностью коррупции.

75. Экономический рост и увеличение иностранных инвестиций в Либерии — это отрадные признаки того, что страна находится на правильном пути к экономическому подъему, включая рост занятости и государственных доходов, имеющий жизненно важное значение для эффективного налаживания социальных и иных услуг. В то же время важно, чтобы правительство обеспечивало достаточный надзор за осуществлением концессионных соглашений, смягчая остроту трудовых и земельных споров, нередко возникающих при разработке или расширении концессий. Меня воодушевляют усилия, приложенные до настоящего момента в этом направлении, и призываю национальные власти активизировать работу в данной области.

76. Тревожные события в Кот-д'Ивуаре угрожают подрывом безопасности субрегиона. Я хотел бы выразить глубокую благодарность правительству и народу Либерии за то, что они великодушно приняли десятки тысяч ивуарийских беженцев, главным образом женщин и детей, которые бежали от беспорядков у себя на родине. Бремя, легшее на Либерию из-за возникновения этой серьезной гуманитарной ситуации, является значительным. Я призываю доноров щедро откликнуться на запросы, сформулированные в плане экстренных гуманитарных действий по Либерии, предоставив надлежащие ресурсы для реагирования на кризис. Я приветствую инициативность правительства и МООНЛ, отслеживающих обстановку вдоль границы, и призываю сохранять бдительность, чтобы не допустить перекочевывания насилия. Я обеспокоен сообщениями о том, что в ивуарийском кризисе замешаны либерийские наемники, и приветствую позицию Президента Джонсон-Серлифа, который публично выступил против любых возможных новых случаев вербовки наемников.

77. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность своему Специальному представителю по Либерии Эллен Маргрете Лей, а также гражданскому и негражданскому персоналу МООНЛ за их вклад в укрепление мира в Либерии. Кроме того, я хотел бы поблагодарить все страны, предоставляющие военным служащим и полицейским, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Африканский союз, Международную контактную группу по Либерии, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, многосторонние и двусторонние фонды, а также международные и местные неправительственные программы за их приверженность делу поддержания мира и содействия развитию в Либерии и их вклад в него.

Приложение I

Контрольные параметры МООНЛ на переходный этап

Стратегическая цель Организации Объединенных Наций в Либерии состоит в том, чтобы помочь правительству Либерии укрепить мир и достичь устойчивого уровня безопасности, обзаведясь при этом национальными учреждениями, способными сохранять безопасность и стабильность независимо от миссии по поддержанию мира.

Основные контрольные параметры^a Показатели прогресса

Оформление и осуществление стратегии и плана в отношении перехода обязанностей по обеспечению безопасности от МООНЛ к национальным властям

Правительство Либерии и Организация Объединенных Наций выполняют оценку ситуации, в том числе общенациональную оценку существующих угроз и выявление существующих национальных возможностей и пробелов в сфере безопасности. Конкретно определяются критические недостающие возможности, которые должны быть восполнены до выведения МООНЛ. Правительством Либерии и Организацией Объединенных Наций разрабатывается стратегический подход к переходу обязанностей по обеспечению безопасности от МООНЛ к национальным властям.

Разрабатывается подробный план постепенного перехода обязанностей по обеспечению безопасности к национальным властям, предусматривающий критерии постепенной передачи ответственности за обеспечение безопасности.

Национальными властями обеспечивается защита жизненно важных национальных объектов.

Институционализация архитектуры национальной безопасности в соответствии со стратегией национальной безопасности

Принимается существенно важное законодательство, включая акт о реформе национальной безопасности и о разведке.

Утверждается и осуществляется национальная оборонная стратегия.

Происходит постепенное увеличение ассигнований из национального бюджета на нужды сектора безопасности, сопровождаемое усилением международной поддержки, с целью значительного укрепления возможностей сектора безопасности в части матери-

^a Основные контрольные параметры — это индикаторы того, насколько выполнен мандат МООНЛ и достигнуты условия для реализации ее стратегической цели в Либерии. О наличии устойчивого уровня безопасности можно говорить, когда национальные органы безопасности развиты до такой степени, что они способны действовать независимо, не полагаясь на миссию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а их дальнейшее развитие может стабильно осуществляться правительством Либерии при содействии двусторонних партнеров.

Эффективное поддержание правопорядка национальными органами безопасности

ально-технического снабжения, мобильности и инфраструктуры.

Усиливается гражданский надзор за сектором безопасности, в том числе путем повышения эффективности действующих парламентских комитетов по вопросам безопасности и формирования механизмов для приобщения гражданского общества.

По всей стране налаживаются и поддерживаются важнейшие мероприятия по материально-техническому снабжению Либерийской национальной полиции и по обеспечению ее мобильностью, связью и инфраструктурой.

В интересах повышения подотчетности и эффективности усиливается институциональное становление Либерийской национальной полиции и административное управление ею.

Происходит обучение 1000 сотрудников подразделения полицейской поддержки Либерийской национальной полиции, их вооружение, экипирование и размещение в разных точках страны. Подразделение полицейской поддержки Либерийской национальной полиции объявляется функционирующим^b.

Подразделение экстренного реагирования Либерийской национальной полиции объявляется функционирующим и оснащенным для того, чтобы реагировать на вызовы безопасности, возникающие в сельских и городских районах.

Происходит усиление и децентрализация командования и управления в Либерийской национальной полиции, включая ее специализированные подразделения. Происходит пересмотр и корректировка численного состава Либерийской национальной полиции, а также упорядочение штатного расписания для обеспечения эффективного охвата всей страны.

Национальное полицейское училище организует эффективное обучение сотрудников ведомств, занимающихся обеспечением исполнения законодательства.

^b «Функционирующее» означает следующее: дееспособность, подкрепляемая наличием четких командных структур и четкого порядка управления; транспарентная, подотчетная и подходящая организационная структура; постоянное обучение надлежащим навыкам и переподготовка; наличие надлежащего логистического оснащения, включая финансовые ресурсы, материалы и средства связи. Дееспособность должна опираться на стержневую доктрину/концепцию и внушать впечатление о том, что стране по силам поддерживать ее в долгосрочном отношении.

Усиление национальных возможностей по обеспечению безопасности границ и контролю на ними

Наблюдается развитость и эффективность возможностей для повседневного обеспечения безопасности в национальных тюрьмах, включая реагирование на беспорядки.

Достигается устойчивый прогресс в деле осуществления стратегических планов Либерийской национальной полиции и Бюро исправительных учреждений и реабилитации.

Вооруженные силы Либерии оформляют свой годовой план учебной подготовки, предусматривающий, в частности, совместную подготовку с МООНЛ.

Вооруженные силы Либерии проводят патрулирование границы независимо от МООНЛ.

Вооруженные силы Либерии, включая их подразделения вспомогательного обеспечения, объявляются функционирующими на батальонном уровне.

Либерийская служба береговой охраны выходит на минимальный функциональный уровень, предполагающий, в частности, обеспечение базового обучения и жизненно важного оснащения.

Налаживаются важнейшие мероприятия по материально-техническому снабжению Бюро иммиграции и натурализации и по обеспечению ее мобильностью, связью и инфраструктурой, сопровождаемые появлением оперативного плана, призванного обеспечить дееспособность Бюро в долгосрочном отношении.

Происходит обучение служащих Бюро иммиграции и натурализации, их экипирование и размещение по 36 официальным пунктам пересечения границы.

Достигается устойчивый прогресс в деле осуществления стратегического плана Бюро иммиграции и натурализации.

Учреждается подразделение по борьбе с трансграничной преступностью, достигающее функциональной готовности.

Повышение эффективности государственной власти на всей территории Либерии

У чиновников правительства Либерии появляется доступ в ключевые районы страны благодаря повышению мобильности персонала, в том числе за счет развития жизненно важной инфраструктуры.

Административные ведомства графств продолжают развивать функциональные возможности.

Учреждается пять региональных узлов безопасности и юстиции.

Проведение в 2011 году мирных, безупречных и получающих признание национальных выборов

На уровне графств учреждаются и начинают функционировать базовые структуры безопасности, включая советы по вопросам безопасности.

Выдерживается график выборов, установленный Национальной избирательной комиссией, и успешно проводятся все критически важные мероприятия.

Национальные органы безопасности обеспечивают первый рубеж охраны избирательных мероприятий, включая выборы.

Проводятся мирные и безупречные всеобщие выборы и соответствующие довыборы.

Власть мирно переходит к демократически избранному правительству.

Контекстуальные контрольные параметры^c

Расширение доступа к правосудию и повышение эффективности системы уголовной юстиции

Показатели прогресса

Во всех графствах появляются компоненты системы уголовной юстиции (т.е. полиция, прокуратура, адвокатура, судебный аппарат и исправительные учреждения), обеспеченные кадрами, техникой и оснащением. Оформляется и осуществляется (в соответствии с международными стандартами прав человека) насущно необходимая законодательная реформа, рекомендованная Комиссией по правовой реформе.

Разработаны и действуют общесистемные механизмы организации судопроизводства и системы ведения документации. Формируются и начинают функционировать учреждения по подготовке и обучению юридических кадров, где учатся судьи, магистраты, защитники, прокуроры, студенты-юристы и адвокаты.

Учреждаются механизмы, обеспечивающие подконтрольность денежных средств, выплачиваемых или вверяемых судам.

Бюро исправительных учреждений развивает возможности для обеспечения базового ухода за заключенными.

Обеспечивается функционирование Независимой национальной комиссии по правам человека и доступ к ней по всей стране.

^c Контекстуальные контрольные параметры отражают условия или факторы, которые способны привести к новой вспышке жестокого конфликта или, взаимодействуя с основными контрольными параметрами, к подрыву безопасности.

Прогресс в деле национального примирения

Создаются основы для системы военной юстиции, включая доктрину, политику и законы.

Учреждаются структуры, содействующие реализации рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

Целевая группа по ревизии Конституции и Комиссия по правовой реформе вносят предложения относительно законодательной и конституционной реформ.

Оформляются и задействуются альтернативные механизмы урегулирования споров (земельных и этнических).

Происходит принятие, популяризация и осуществление закона о купле-продаже государственных земель.

Усиление у правительства способности преодолевать конфликтные факторы

У правительства появляется способность преодолевать сказывающиеся на безопасности факторы, возникающие из-за наличия недовольных элементов, например среди безработной молодежи, в том числе с помощью программ, ориентированных на районы из группы высокого риска.

Разрабатываются и задействуются механизмы, призванные смягчать напряженность, связанную с упорядочением эксплуатации природных ресурсов и развития концессий, включая крупные трудовые споры.

Продвижение к более совершенному управлению государственными финансами

Принимается и осуществляется акт об управлении государственными финансами.

Обеспечивается транспарентность в деле эксплуатации природных ресурсов, включая соблюдение требований, предусмотренных инициативой «Транспарентность в добычных отраслях Либерии» и Кимберлийским процессом.

Осуществляются рекомендации, выносимые в аудиторских отчетах Генеральной ревизионной комиссии.

Происходит осуществление и популяризация антикоррупционных стратегий Либерийской комиссии по борьбе с коррупцией.

Приложение II

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских (по состоянию на 1 февраля 2011 года)

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого		
Аргентина	0	0	0	0		12
Бангладеш	14	7	1 433	1 454		16
Бенин	2	1	0	3		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		13
Бразилия	0	2	0	2		0
Болгария	2	0	0	2		0
Китай	2	6	558	566		18
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		5
Дания	3	2	0	5		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	5	0	0	5		7
Сальвадор	2	0	0	2		2
Эфиопия	8	4	0	12		0
Фиджи	0	0	0	0		30
Финляндия	0	2	0	2		0
Франция	0	1	0	1		0
Гамбия	1	0	0	1		22
Германия	0	0	0	0		5
Гана	9	7	700	716		22
Индия	0	0	0	0	243	4
Индонезия	1	0	0	1		0
Иордания	4	5	114	123	240	14
Кения	0	0	0	0		14
Кыргызстан	3	0	0	3		3
Малайзия	6	0	0	6		0
Мали	1	0	0	1		0
Монголия	0	2	148	150		0
Черногория	2	0	0	2		0
Намибия	1	3	0	4		6

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Непал	2	3	15	20	240	12
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	12	9	1 553	1 574	119	31
Норвегия	0	0	0	0		11
Пакистан	7	10	2 942	2 959		28
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	2	2	0	4		0
Филиппины	2	1	115	118		32
Польша	2	0	0	2		3
Республика Корея	1	1	0	2		0
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		0
Российская Федерация	4	0	0	4		9
Руанда	0	0	0	0		3
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	1	1	0	2		0
Сербия	4	0	0	4		5
Шри-Ланка	0	0	0	0		11
Швеция	0	0	0	0		11
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		25
Уганда	0	0	0	0		11
Украина	2	2	275	279		19
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		11
Уругвай	0	0	0	0		1
Йемен	0	1	0	1		5
Замбия	3	0	0	3		26
Зимбабве	2	0	0	2		35
Итого	128	83	7 853	8 064	842	485

Карта

