



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General
7 February 2011
Chinese
Original: English

第二委员会

第 16 次会议简要记录

2010 年 10 月 21 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 奥其尔女士 (蒙古)

目录

议程项目 24：消除贫穷和其他发展问题

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况

(b) 工业发展合作

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

10-59589 X (C)



请回收 

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 24: 消除贫穷和其他发展问题 (A/65/336)

(a) **联合国第二个消除贫穷十年 (2008–2017) 的执行情况 (A/65/230 和 A/65/267)**

(b) **工业发展合作 (A/65/220)**

1. **Lee 先生** (经济和社会事务部) 介绍了题为“联合国第二个消除贫穷十年 (2008–2017 年) 的执行情况”的秘书长报告 (A/65/230)，报告阐述了联合国系统针对“充分就业和人人有体面的工作”这一主题提出的应对措施。报告强调指出，联合国第二个消除贫穷十年力争协调旨在消除贫穷的国际活动，从而成为千年发展目标等国际商定发展目标的整体后续行动的重要组成部分。

2. 他在提到报告第四部分提出的四个重点行动领域时指出，联合国系统的对策以全系统减贫行动计划为指南，重点关注如下问题：创造就业，包括青年就业；社会保障，特别是穷人和其他弱势群体的社会保障；以及全球金融危机和经济危机对于就业的影响。报告建议联合国系统同会员国、民间社会以及其他合作伙伴合作执行行动计划以及《全球就业契约》和最低社会保障等其他倡议。

3. 随后，他介绍了题为“小额信贷和小额金融在消除贫穷方面的作用”的秘书长报告 (A/65/267)，报告认为小额信贷和小额金融服务扩大了创业和自谋职业的机会，特别是针对妇女、穷人和农村居民。报告强调指出，小额金融服务对于包括千年发展目标在内的众多发展目标具有潜在推动作用，并说明将小额金融服务同其他发展战略结合起来，能够起到社会保障作用，支持减贫努力。报告指出普惠金融的发展趋势，认识到由此需要提供实用、灵活的服务并建立可靠的信贷发放机制，报告强调指出，在能够补充小额金融服务的积极效果的领域，应结合其他社会、经济和环境政策，制订金融普惠政策。

4. **Assaf 先生** (联合国工业发展组织 (工发组织) 纽约办事处主任) 介绍了题为“工业发展合作”的秘

书长报告 (A/65/220)，并概述了报告的主要结论。工业面临的根本挑战是如何让经济增长摆脱自然资源消耗和温室气体排放。为此，工发组织提出了各国政府可以从中促进绿色工业的三个行动领域，特别是在发展中国家。这还涉及到能源问题，更多地获取可靠的现代能源有助于穷国减少贫困，实现千年发展目标。这还是增强妇女能力的重要因素。有鉴于此，工发组织在提供技术合作服务时一直在强调可再生能源和能效。在 2008 年和 2009 年，工发组织先后就这个议题召开重大全球会议，并在《工发组织 2010 年工业发展报告》中提出政策建议，建议发展中国家的工业改善能源使用情况。这份报告目前已接近完成。

5. 全球经济危机表明，不能将这个世界简单地划分为工业化国家和发展中国家，事实上，很多新兴经济体面对危机表现出超强的承受能力。然而，在这场危机的冲击下陷入贫困的 6 400 万人当中，有很多人生活在撒哈拉以南非洲和南亚地区，由此应激励人们采取更多行动，援助这些受害者。为此，工发组织在加倍努力推广绿色工业、获取能源和提高能效之外，还将同联合国及其他合作伙伴合作，促进生产部门投资，提倡创业，提高发展中国家的国际竞争力及其参与贸易的能力，推动南南合作，发展农工部门，从而尽可能增强对于发展中国家的支持。

6. **St. Aimee 先生** (圣卢西亚) 说，Lee 先生介绍的两份报告着重关注最落后地区。最不发达国家无疑是最应该得到帮助的，但中等收入国家同样需要关注。小额金融服务不仅是帮助民众谋生的手段，还可以成为创造财富的机制。圣卢西亚国内成立了信用社联盟，其竞争力不亚于任何一家银行。为此，他呼吁人们改变对于小额信贷的看法，不应将其仅仅视为金融工具。

7. **Escalona Ojeda 先生** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，委内瑞拉政府推行了一项重要的小额信贷方案，目的是支持社会发展，尤以增强妇女能力为重点。

例如，委内瑞拉妇女银行为女性提供专项信贷服务，帮助妇女积极参与经济生活。通过小额信贷这种方式可以向大批民众提供银行服务，为消除贫穷的社会网络奠定基础。

8. **Assaf 先生** (联合国工业发展组织(工发组织)纽约办事处主任)针对圣卢西亚代表的意见表示，中等收入国家的确是一个重要的群体，工发组织了解这些国家的关切。中等收入国家在《工发组织 2009 年工业发展报告》中占有很大篇幅。

9. **Lee 先生** (经济和社会事务部)表示赞同。联合国系统在第二个十年期间的工作显然以最贫穷国家为重点，但同时也涉及到包括中等收入国家在内的所有国家，特别是在小额信贷领域。此外，由于金融排斥和社会排斥是阻碍穷人实现经济发展的障碍，普惠金融部门的发展日益受到关注。

10. 主席请委员会就这个项目进行一般性讨论。

11. **Alyemany 先生** (也门)代表 77 国集团加中国发言。他说，贫穷具有全球性质，需要采取多方面的综合方法来解决其中的经济、政治、社会、环境和制度问题，消除导致贫穷的深层次根源。近来出现的经济危机和金融危机使得减贫任务更加困难，导致更多的人跌至贫困线以下。这场危机还引发了全球就业危机，对于穷人和最弱势群体造成的冲击尤为严重。

12. 现已证明小额金融服务，特别是小额信贷方案，能够有效地消除贫穷，从而可以为宏观经济政策提供有益的补充。宏观经济政策应确保经济增长惠及每一个人，特别是穷人，并防止出现急剧的经济波动。捐助国应支持发展中国家在这方面的努力，具体方式是通过双边或多边方式提供充足、稳定、可持续的金融资源。为此，77 国集团呼吁捐助国执行商定的官方发展援助目标，并再次呼吁建立有效的监督机制。他所代表的 77 国集团成员国的国家元首始终支持落实世界团结基金。需要为基金提供金融资源，使其能够有效地推动实现国际商定的发展目标，

其中包括千年发展目标。此外，他强调指出，可持续的工业发展及工业发展合作在这方面可以起到重要作用，并且呼吁国际社会支持这些努力。

13. 最后，77 国集团呼吁联合国系统和其他相关的利益攸关方充分发挥小额金融工具的作用，具体方法包括制订并建立机制，降低可持续金融服务的门槛，消除制度障碍和法规障碍，推动普及金融知识，以及为优秀的小额金融机构提供奖励机制。

14. **de Bassompierre 先生** (比利时)代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，消除贫穷是实现可持续发展的必要条件。欧洲联盟全力支持发展中国家，特别是最不发达国家为消除贫穷和实现千年发展目标做出的努力。让欧洲联盟感到关切的是，贫穷的持续存在、多种危机和气候变化给发展中国家造成的社会影响，以及某些国家和民众没有机会以平等的方式从经济增长和全球化中受益。另一方面，贫穷和社会排斥影响到所有国家，是世界各国面临的挑战。

15. 消除贫穷的工作必须以社会保障和创造就业为核心。私营部门作为创造财富和提供就业的主要来源，在这方面起到了重要作用。社会保障政策和通过支持私营部门来促进就业，是欧洲联盟发展政策的主要支柱。

16. 据估算，欧洲联盟福利制度的自动稳定效应将经济危机给可支配收入造成的影响降低了 50%。由此可见，社会保障制度在减缓经济危机冲击的问题上起到了关键作用，欧洲联盟由此更加坚定地支持国际劳工组织(劳工组织)协助发展中国家依据本国需求和国家重点，为本国的社会保障制度奠定基础。此外，欧洲联盟支持劳工组织《全球就业契约》提出的原则，这份文书表明国际社会决心落实关于体面工作的议程。

17. 两性平等在减贫和缓解经济危机的社会影响方面起到了根本性作用。大会关于千年发展目标的高级别全体会议提出的成果文件(A/65/L.1)就明确宣告了这一点。假如妇女和女童享受不到平等的社会权利和经济权利,依然被排除在经济和政治管理之外,就无法实现千年发展目标。

18. 为进一步增强妇女和女童的能力,欧洲联盟制订了一项促进两性平等和提高妇女发展能力的行动计划。计划确保欧洲联盟委员会及欧洲联盟成员国共同行动起来,支持发展中国家努力实现两性平等。

19. 绿色经济为经济大幅增长和减贫创造了空间,同时可以推动可持续利用资源,减少给环境造成的影响。由于全球绝大部分穷人都生活在农村地区,应特别关注农业的可持续发展。

20. 可持续的旅游在创造收入、创造就业和教育方面同样可以起到积极作用,从而有利于实现千年发展目标。为此,欧洲联盟欢迎摩洛哥就这个问题提出决议草案。

21. **Saripudin 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,东盟支持 77 国集团加中国的发言。他说,贫富国家之间的收入差距正在迅速扩大,看来全球经济不利于弱者。由于偿还债务的压力,最不发达国家为发展项目提供资金的能力受到削弱,这是妨碍这些国家努力到 2015 年实现千年发展目标的另一大障碍。他呼吁所有利益攸关方进一步密切协调,利用基础设施以及信息和通信技术,增强区域连通性建设,进一步推动区域发展。

22. 东盟还呼吁支持通过以下方式提高农业生产能力:更多和更负责任的投资;改善研究和开发;增强农业创新和知识管理;技术转让和培养人力资源;以及着重关注小农,完善发展中国家的基础设施。东盟已采取了多项举措,其中包括执行实现千年发展目标路线图计划,从而表明其消除社会-经济不平等现象和减少贫穷的决心。减贫是全球领导人面临的最艰巨的任务之一,在活跃的发展合作伙伴关系

的支持下保持政治和经济稳定,是实现可持续发展的必要因素。为此,发展中国家一定要了解如何更加成功地进入国际市场,这一点至关重要。应该为最不发达国家的货物及产品建立免除关税和配额的机制。

23. 此外,发达国家必须履行关于官方发展援助的承诺:到 2015 年将赤贫人口减半,需要实现持续的经济增长,并且制订更加倾向于穷人的政策。为此,东盟呼吁继续推进区域和国际层面的工作,为所有工人提供充足的就业机会。东盟希望提出战略倡议,协助会员国完善本国的社会保障方案,增强管理社会风险的能力。

24. **Sharma 先生**(尼泊尔)代表最不发达国家集团发言。他说,国内因素的制约以及不利的外部环境,妨碍了最不发达国家集团成员国消除贫穷的努力,后者包括:官方发展援助承诺没有兑现,没有做到大幅度减免债务,在国际贸易体系中持续受到排挤,外国直接投资份额极少,以及缺少技术转让。全球赤贫者的总体比例持续下降,但最不发达国家仍有近一半的人口生活在赤贫和饥饿当中。

25. 最不发达国家已经尽了最大努力,在第一个消除贫穷十年期间发起了专项倡议,并且一直在执行国家计划,但在实现千年发展目标方面依然落后。这些国家的努力没有得到与之相配的充足的外部资源和支持。为此,发展合作伙伴应履行其官方发展援助义务。

26. 他强调说,小额金融和小额信贷在最不发达国家的社会-经济发展方面可以起到重要作用,特别是在农村地区。例如,小额金融和小额信贷有助于增加收入,改善住房条件,推广更好的教育、卫生和营养做法,以及降低出生率和儿童死亡率。

27. 根据《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》,最不发达国家要创造财富和实现经济发展,当务之急是生产能力建设、经济多样化和均衡的贸易。为此应执行第三次最不发达国家工业和贸易部长会议制订的《2009 年部长级行动计划》。

28. **Mwanyula 先生** (马拉维) 代表非洲国家集团发言。他说, 大会宣布设立联合国第二个消除贫穷十年, 认识到消除贫穷是发展中国家实现可持续发展的根本条件, 特别是在非洲。非洲政府高层近年来极为重视创造就业问题, 为此已经采取重要举措, 推动切实执行在《非洲发展新伙伴关系》(《新伙伴关系》) 框架内缔结的各项方案。

29. 他在着重阐述某些举措时指出, 非洲就业率近三十年来陷入停滞状态, 非洲发展政策的局限表露无遗。在这方面, 要解决非洲的就业问题需要创新和支持。非洲制订的发展战略必须有利于增加针对劳动密集型部门的投资, 特别是农业、基础设施建设、工业以及信息和通信技术。

30. 近十年来经济增长率的上升并没有在世界各地创造太多的工作岗位, 非洲的弱势就业率依然高居发展中国家之首, 在某些地区高达 77%。由于金融危机和经济危机, 非洲经济增长率在 2008 至 2009 年间从 4% 跌至 1.6%, 提高能力和执行可持续发展政策的努力因此受阻。非洲国家集团呼吁放弃单纯注重控制通货膨胀和预算赤字的宏观经济政策框架, 转而采用以实现充分就业和创造体面工作为目标的宏观经济政策。非洲国家要克服危机产生的人力及社会影响, 到 2015 年实现千年发展目标, 拓展政策空间和财政空间同样重要。

31. **Mac-Donald 先生** (苏里南) 代表加勒比共同体 (加共体) 发言, 加共体支持 77 国集团加中国的发言。他说, 贫穷是涉及到多个方面的复杂现象, 除收入问题之外, 贫穷还包括卫生保健、社会排斥、两性平等和教育问题。

32. 应通过辅助性的经济政策和机构, 在国家、区域和国际层面提高发展中国家的农业生产力 and 可持续性。此外, 必须支持完善可持续渔业管理的能力建设工作, 以此作为创造工作岗位、创造收入、消除营养不良和消除饥饿的途径。为此应加强全球农业、粮食安全和营养伙伴关系。

33. 他敦促发展合作伙伴增加援助, 支持发展中国家执行《全球就业契约》和社会保障最低标准倡议, 后者是由联合国系统行政首长协调理事会 (行政首长协调会) 在 2009 年提出的。

34. 各国对于本国的发展应承担首要责任, 但加共体成员国极为关切地指出, 全球经济危机降低了这些国家通过创造就业来消除贫穷的能力。不仅如此, 除海地之外的加共体全体成员国都被重新划定为中等收入国家, 依据的是人均收入等片面、武断的宏观经济标准。这些国家的所谓“毕业”影响到其争取优惠资金, 因而引发关切。

35. 必须更多地关注社会整体弱势群体。例如, 提高自谋职业者的生产力, 组建合作社或工会, 可以改善非正式工人的工资待遇和工作条件。增强穷人在法律方面的能力应成为一项发展战略, 重点是消除进入正规市场和体制的障碍, 推广倾向于穷人的产权制度, 确保以公平和可持续的方式获取土地和其他自然资源, 同时促进粮食保障和可持续生活。

36. 迫切需要采取措施消除饥饿, 特别是发达国家必须采取有效措施, 拿出更多资源帮助发展中国家应对粮食保障问题。

37. 加共体最后指出, 联合国与国际社会如能考虑将关注重点从消除发展中国家的贫穷, 变为协助发展中国家创造财富, 是否将更好一些。

38. **邢继盛先生** (中国) 说, 联合国第一个消除贫穷十年 (1997-2006 年) 以来, 在增进国际减贫合作方面取得了一定进展。但是, 国际金融危机使得实现千年发展目标 1 的任务异常艰巨。

39. 为应对这一挑战, 国际社会应调动资源, 在推动全球经济复苏的过程中, 充分照顾到发展中国家的具体国情和实际需要, 设法改善发展环境, 营造有利于平等发展机会的国际环境。所有国家, 特别是发达国家、联合国和其他有关国际机构应承担起责任, 支持全球减贫进程。

40. 发展中国家应根据本国具体国情，将消除贫穷战略纳入国民经济和社会发展规划，制订阶段性扶贫目标，并采取有效措施，大力促进经济发展。此外，各国还应动员社会各方力量，建立全面的合作伙伴关系，共同推进全球减贫事业。

41. 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)自启动以来，联合国在提高认知、加强能力建设、推动分享最佳做法和协助制订政策等方面做了大量工作。但联合国系统应进一步加强协调作用，促进合作，尽可能消除国际金融危机对就业的影响。

42. 中国始终高度重视减少并最终消除贫穷，并取得了显著成就。中国还参与全球减贫事业，向许多发展中国家提供发展援助。另一方面，中国政府清醒地认识到，中国依然是一个发展中国家。消除贫穷、充分就业、实现共同富裕是一项长期而艰巨的任务。目前正在制订新的国家计划，力争转变经济发展方式，努力使贫困地区和贫困区域得到更多实惠。中国正在努力争取到2020年消除绝对贫穷现象。

43. 工业发展对于协助发展中国家消除贫穷、提高生产力、创造生产性就业以及实现可持续发展和千年发展目标具有重要的推动作用。此外，工业发展还在提高产业能效、增强中小企业的贸易竞争力和促进环保等方面起到重要作用。在这方面，中国代表团支持工发组织增强合作伙伴关系，支持根据各国及各地区的优先发展重点和具体优势制订的相关战略和方案，力争使得发展中国家的中小企业能够增加生产活动，提高贸易能力。中国赞赏工发组织支持提高能效和保护环境，以便推动工业可持续发展。中国政府希望与工发组织深入探讨绿色工业和可持续的生产及消费模式。

44. 在工业发展领域的南南合作方面，中国高兴地看到工发组织继续支持新伙伴关系，在促进发展中国家有效参与全球经济方面发挥更加积极的作用，并且协助发展中国家从贸易、投资以及技术合作中获取更大收益。

45. **Farias 先生**(巴西)说，巴西代表团欢迎国际社会在大会关于千年发展目标的高级别全体会议上再次做出承诺。各项目标是相互关联的，但应着重突出减贫以及消除长期饥饿和营养不良，这是实现进一步发展的基础。要实现千年发展目标，必须以稳定和可以预测的方式大幅增加财政资源。巴西代表团呼吁尚未履行其发展承诺的发达国家兑现承诺，特别是将其国内生产总值的0.7%用于官方发展援助。

46. 巴西鼓励所有相关国家通过工发组织提出的《全球就业契约》，这份文书提供了整体框架，可以在这个框架内执行符合具体国情及优先重点的一揽子政策，以便推动就业密集型行业的复苏。联合国的各项基金、方案和专门机构应优先将《全球就业契约》充分融入各自的政策和倡议，包括驻地协调员制度。巴西代表团希望行政首长协调会成员为此提出建议。

47. 很多发展中国家正在稳步实现复苏，但经济危机和金融危机造成的后果依然困扰着其他国家，特别是最贫穷国家和最脆弱国家。一些发达国家的需求疲软，依然是世界经济面临的严峻问题。巴西代表团不同意某些人提出的削减公共开支或提高税收的做法，至少在经济复苏得到充分巩固之前不会这么做。货币政策自身刺激国内需求的能力有限，反而会导致有害的资金外流。

48. 工业发展是旨在实现经济生产多样化、降低外部脆弱性，以及创造就业与收入的国家发展战略的核心内容。过分依赖商品出口不是有效的发展途径。然而，新兴工业化国家和处在工业化进程中的国家面临着技术差距和资金不足，阻碍其开发附加值更高的产品和提高劳动生产力。

49. 力量更强大、资金更充足、目标更宏大的工发组织在促进国际工业合作方面可以起到积极作用。工发组织应继续同其他联合国机构开展合作，特别是世界知识产权组织、联合国贸易和发展会议，以及联合国开发计划署，落实发展议程，支持关于加

强技术转让和改善南方国家工业生产的倡议。提高当地的非专利药品生产能力，是为发展中国家提供更多援助的目标领域之一。

50. **Al Saud 先生** (沙特阿拉伯) 说，沙特阿拉伯将千年发展目标纳入国家发展战略，从而在消除贫穷方面取得长足进展。1990 至 2009 年间，人均收入年增长率达到 3.5%，沙特赤贫家庭在总人口中所占比例在 2004 年为 1.63%，到 2008 年仅为 0.8%。

51. 在实现其他发展目标方面，沙特阿拉伯同样取得了重大进展，这其中包括增加就业机会，劳动力技能培养，特别是针对妇女和青年，提高识字率，以及改善卫生保健、社会福利和公共服务。

52. 此外，沙特阿拉伯正在参与国际社会消除贫穷的努力。沙特还利用其强大的机构及组织能力来支持《重债穷国倡议》。

53. **Al-Azzam 女士** (伊拉克) 说，通过《千年宣言》是大会最杰出的成就之一。然而，现在距离实现千年发展目标的最后期限只有五年，世界各地仍有超过 10 亿民众生活贫困。为此，伊拉克政府制订了 2010 至 2014 年国家减贫战略，目的是确保减少低收入群体的数量，提高识字率，缩小劳动力参与方面的两性差距，同时提高入学率。

54. 在执行关于经济、金融和投资问题的新法律之后，伊拉克的经济状况大有好转，提高了人均收入和购买力，增进了社会福利。伊拉克政府在不久前公布了同样针对 2010 至 2014 年的国家五年计划，根据这项计划将创造 400 万个工作岗位。伊拉克政府还致力于改善农业部门的情况，从而推动消除赤贫和饥饿。

55. 此外，伊拉克政府正在大力推动女童教育，并且在就业问题上执行机会平等原则。这方面的成果不仅体现在内阁，而且也体现在国民议会中，至少有四分之一的议员是女性。

56. 伊拉克正在与联合国机构合作，努力建设同国际及区域经济融为一体的国家经济，并且同国外债

权人签订协议，处理前政权遗留下来的债务和债权问题。伊拉克欠巴黎俱乐部成员国的债务已经得到大幅度减免，伊拉克政府希望同其他债权国缔结类似协议。

57. **Yoseph 先生** (埃塞俄比亚) 呼吁加强全球合作伙伴关系，应对阻碍最贫穷国家实现增长和发展的各项挑战，重点是支持针对农业相关行业和商业的投资，以便加强粮食保障，缓解贫穷。埃塞俄比亚和其他国家在很大程度上依靠本国的农业，但在农业领域同时面临诸多挑战，例如无序的市场、基础设施薄弱，以及缺乏国际竞争力。为此，埃塞俄比亚支持 2010 年 3 月在尼日利亚召开的非洲农业综合企业和农工业发展高级别会议取得的成果。

58. 众多非洲国家和最不发达国家城市地区的失业和不平等现象日益突出，发展中小企业是解决这个问题的基本要素。发展合作伙伴与联合国必须继续加大工作力度，争取成功执行联合国第二个消除贫穷十年，其成效取决于能否兑现所有各项官方发展援助承诺。

59. 埃塞俄比亚坚定不移地致力于实现千年发展目标，成功地执行了 2005 至 2010 年减贫战略方案，近年来的年增长率达到 11.6%。如果能够保持当前的增长速度，到 2015 年，埃塞俄比亚将实现千年发展目标。埃塞俄比亚在今后五年内将执行新的增长和改革计划，从而巩固已经取得的成绩。发展合作伙伴应不断加大工作力度，解决同分配有关的问题，从而在埃塞俄比亚消除贫穷，实现千年发展目标。

60. **Muñoz 先生** (秘鲁) 说，秘鲁政府完全同意，关于充分就业和体面工作的目标同消除贫穷紧密相关。秘鲁的经济和社会政策在保障稳定的法律框架内执行，重点是促进经济增长和增进社会融合，在消除贫穷方面取得了显著进展。国内很多地区的直接及间接就业提高到前所未有的水平，数以千计的中小企业融汇到鼓励主动性和创造性的经济当中。

61. 秘鲁属于中等收入国家，近四年来平均每年拿出 6% 的公共投资，用于制订旨在提高穷人生活水平

和推动穷人参与经济的项目。私营部门在同期的大量投资创造了 210 万个新的就业岗位。

62. 对于秘鲁这样的国家而言，工业发展合作必须以调动资源促进微型企业和中小企业发展为重点，这些企业的增长有助于消除贫穷。为研究、创新、技术和人力资源培训提供更多财政支持，是非常重要的。

63. 近来出现的全球金融危机给就业造成不利影响，最贫穷的社会成员由此受到的冲击最严重。在这种情况下，最符合民意的决策是审查宏观经济政策，以便促进长期经济稳定。

64. 在讨论改革的论坛上，特别是在国际货币基金组织和世界银行等专门机构当中，发展中国家和新兴国家应享有更多的发言权。围绕改革国际金融体制开展建设性对话，还必须考虑到小国，也就是联合国大多数会员国的意见。

65. 考虑到迫切需要增强联合国系统的能力，提高其整体性，秘鲁支持在 2009 年 10 月通过全系统减贫行动计划，其总体目标是在就业和体面工作等领域增进联合国全系统活动的整体协调。

66. 此外，秘鲁代表团支持《全球就业契约》，特别是呼吁投资劳动密集型基础设施和支持中小企业的倡议，这些机制在秘鲁国内有效地促进就业并消除贫穷。

67. St. Aimee 先生(圣卢西亚)说，发展中国家面临的挑战是如何在利用资源的同时不会伤害到环境。从这一意义上讲，令人感到遗憾的是，圣卢西亚所在的加勒比地区同工发组织之间的合作微乎其微，而工发组织在为此开发适当技术方面可以起到重要作用。他指出，距离圣卢西亚最近的工发组织办事处位于巴拿马，由此产生了往返路程和语言问题。他重申圣卢西亚要求工发组织在本区域设立代表机构，并强调由此可产生协同效应。

68. 工发组织还可以协助本区域各国尽可能充分利用国内资源来实现发展，而不必购买相关技术。小

额金融是调动此类资源的主要方法，工发组织可以协助各国确保这些资源用于满足符合当地实际情况的技术需求。这也将消除贫穷方面起到重要作用。

69. Srivali 先生(泰国)说，泰国近年来在实现千年发展目标的目标 1 方面取得长足进展，泰国希望到 2011 年底将贫困率降至 4%。

70. 培养人力资源对于今后的经济增长至关重要。随着穷人日益加入中产阶级行列，需要受过良好教育的、有知识有见地的中产阶级来延续繁荣兴盛的民主制度，这一点变得格外重要起来。泰国正在努力确保为所有人提供平等、公平的教育机会，特别是针对穷人和弱势群体。泰国在 2009 年开始执行一项计划，在中等教育结束之前提供为期 15 年的免费教育。受过良好教育的民众表现出来的艺术创造力，最终将在贸易和服务中创造附加值。保障民众健康是让民众能够发挥自身潜力的另一项先决条件。泰国从 2002 年开始为所有公民提供统一标准的全民卫生保健。

71. 泰国政府执行立足于“充足经济”理念的政策，其中包含了基于节制、理性和增强对于外部冲击抵御能力的价值观，帮助数以百万计的泰国民众摆脱了债务和贫穷。此外，为缩小贫富差距，泰国政府正在推行一项民族和解计划，内容包括旨在弥合经济和社会差距以及消除贫穷的参与性改革进程。

72. Daoud 先生(苏丹)说，旨在消除贫穷的国际及国内努力取得了成果，联合国统计数据表明，自消除贫穷十年开始以来，发展中国家的赤贫人口数量大幅度下降。但与此同时，商品价格，特别是食品价格上涨，由此给减贫工作带来不利影响，全球金融危机和气候变化更是雪上加霜。

73. 苏丹政府将大量资源投入农业和农村发展项目，为农村居民创造就业机会，维护粮食保障，提供收入。但是，仅有本国的努力是不够的，还需要有官方发展援助等国际投入作为补充。目前的官方发展援助水平低于发达国家承诺的数量。

74. 鉴于当前的世界粮食危机，需要建立新的合作伙伴机制来实现非洲可持续发展。固然有必要探索这场危机的深层次根源，但更加重要的是为低收入民众提供紧急粮食援助。建立粮食短缺早期预警机制将是有益的举措。世界粮食计划署为满足难民、移民和自然灾害受灾民众的迫切需求所做的努力，以及为在校生、母亲和婴儿提供粮食的方案，都是值得赞赏的。解决世界粮食危机和消除贫穷的关键是在非洲建立健全的农业部门并实现绿色革命，这就需要采取行动，遏制干旱和荒漠化，适应气候变化，对自然资源实行有效管理。

75. 为支持农业部门，苏丹政府不久前宣布启动“绿色动员项目”，通过执行这个项目，有望给工业、贸易和运输等其他部门也带来积极影响，同时向全国各地提供水资源。但当前面临着干旱、荒漠化和气候变化等严峻挑战。为此，苏丹政府制订了气候变化问题国家战略。

76. 妨碍开展有效行动的另一个障碍是苏丹承担着沉重的外债负担。令人遗憾的是，苏丹迄今为止依然被视为不具备任何形式的债务减免资格，从而损害了苏丹实现千年发展目标的努力。

77. Aiyar 先生(印度)说，在实现千年发展目标方面取得了一些进展，但要维护千年发展目标在穷人心目中的公信力，还需要做大量工作。千年发展目标本身以及人类发展指数的构成都表明，贫穷问题涉及到多个方面。

78. 缓解贫穷是千年发展目标的核心。印度实现这一目标的主要途径是努力提高国内生产总值增长率。印度在这方面取得了显著成绩，在下一个十年结束之前或许有望成为全球增长速度最快的经济体。

79. 然而，在实现增长的同时必须完善收入分配和积累财富；要让穷人从增长中受益，就必须大力加强减贫工作。为此，印度第十一个五年计划(2007-2012年)将首要目标设定为包容性增长。

80. 此外，民众不应仅仅作为政府及国际社会慷慨馈赠的受益者。印度国内通过自由公正的选举建立了近 300 000 个地方自治政府机构，涉及大约 320 万名议员，其中包括 120 万名女议员。通过民主选举当选的印度妇女人数大概超过了其他任何国家。

81. 世界上近一半的贫困人口生活在印度，但印度政府深知世界其他地区的贫穷问题，特别是最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家。印度同南方国家开展的发展合作包括技术援助、优惠贷款、赠款以及信贷额度，印度承诺今后将进一步增进此类合作，支持双方的发展及人道主义需求。但是，南南合作在数量上的大幅度增加不能替代南北合作。

82. 全球大部分地区，特别是发展中国家在无意中沦为近来全球经济危机的主要受害者，由此突显出全球管理问题作为实现全球繁荣的工具，对于全球化具有何等重要的意义。为此，有必要审查国际经济合作管理机构的体制结构，并考虑应在国际层面上采取哪些措施，以便更顺利、更快地实现千年发展目标。

83. Kedar 先生(以色列)说，千年发展目标的目标 1 是以色列国际发展优先要务的核心。以色列国际合作中心(MASHAV)自成立以来，始终致力于同全球合作伙伴在对缓解贫穷具有重要意义的多个领域开展合作，尤以农业发展、农村发展和人类发展为主。这些工作注重增强妇女的能力，并且考虑到充分就业和人人享有体面工作的重要性。

84. 完善发展中国家的地方农业系统，可以在减贫方面取得显著进展。以色列将继续同其他国家分享高效能、低成本的农业技术，正如以色列已经同加纳政府合作，在加纳国内协助小农采用可持续的耕作方法种植柑橘。为确保这方面的工作产生持久的、可持续的成果，以色列方案包含小额金融和小额信贷内容，并注重能力建设。

85. 增强妇女和青年的能力，是任何扶贫工作都不可缺少的一项重要内容。缺乏教育以及生活技能和工作技能不足，往往导致无法根除贫穷。专门针对妇女和青年开展创业培训，是以色列国际合作中心能力建设方案的一项核心内容，为消除贫穷和饥饿提供了一条切实可行、且相对快捷的出路。

86. 女性占世界贫困人口 70%，最不发达国家 15 岁以上女性文盲的人数是男性的两倍。为此，减贫和发展战略必须将消除两性差距作为一项基本内容。果达·梅厄山卡梅尔国际培训中心在 2011 年将迎来创办五十周年纪念，该中心着重关注以下方面：增强妇女在当地政府及社会发展方面的能力，小型企业管理及创业培训，以及幼儿早期教育。

87. 以色列始终坚持同伙伴组织及国家分享其经验和知识，协助确定最有效和最成功的方法，在世界各地推动发展、消除贫穷、提高社区的可持续能力。

88. **Rosales Díaz** 先生(尼加拉瓜)说，要消除贫穷，就必须解决普遍经济及社会模式存在的深层结构性问题，例如收入和财富集中在少数人手中。40 个最贫穷国家的国内生产总值之和，还不及全球七大富翁的财产总数。这一无可辩驳的证据充分说明，制度只对少数人有利。1980 年以来，随着新自由主义的兴起和《华盛顿共识》的提出，财富集中的问题更加突出。

89. 2001 至 2006 年间，尼加拉瓜的贫穷现象加剧，但从 2007 年开始，尼加拉瓜和解与民族团结政府经受住了大萧条以来最严重的金融危机和经济危机的考验，成功地减少了赤贫现象。尼加拉瓜优先提高微型企业和中小企业的生产力，具体方法之一是确保其通过公平方式获得信贷、种子和化肥，以及向在城乡地区非正规经济部门工作的妇女直接支付工资，从而已经实现了千年发展目标的目标 1。此外还恢复了免费的公立教育和卫生保健，向贫困的城市居民发放交通和水电补贴，向低收入的国家工作人员发放团结红利。

90. 简而言之，加强国家的促进作用和重新分配作用、以此为穷人造福的政策取代了放松管制、私营化、自由化和国家作用最小化。基尼不平等指数显示，尼加拉瓜国内的不平等程度低于其他所有中美洲国家。

91. 尼加拉瓜取得的进展算不上卓著，但非常重要，这进一步体现出尼加拉瓜在努力开创未来时抱有的新价值观。然而具有讽刺意味的是，建设经济和社会新秩序的工作不仅为尼加拉瓜赢得了朋友和重要盟友，而且在某些情况下还使得尼加拉瓜遭到人权领袖的无端指责，后者实际上依然陷入冷战状态而不能自拔。

92. 尼加拉瓜能否保持当前的发展速度，不仅取决于经济增长，更重要的是要看能否建立国际经济新秩序。在这种新秩序下，人们可以不必纪念消除贫穷国际日，确保为挽救私营银行业而白白花掉的 180 亿美元被用来消除贫穷，让经济服务于人类，而不是迫使人服务于经济。

93. 此外，建立国际经济新秩序的另一个目的是彻底推翻当前经济体系，其特点是诞生了形形色色荒谬可笑的经济谬误、国家力量薄弱、国际政治力量高度集中，并由此产生了难以摆脱的恶性循环。出路是在国际政治和经济关系中实现包容和民主化，以便实现世界和平与稳定、人权、社会正义和消除贫穷，这也正是当年建立联合国的初衷。

94. **Motanyane** 先生(莱索托)说，必须将千年发展目标与联合国第二个消除贫穷十年并列起来。消除赤贫和饥饿方面的进展情况没能达到预期目标，特别是在最不发达国家。贫穷不断削弱各国为调整经济定位、大幅提高实际增长所做的努力，减贫因此成为全球面临的首要政策挑战。

95. 为此，非正规小额金融机制等传统的社会-经济做法在危机期间继续起到安全网的重要作用，就不足为奇了。莱索托代表团始终坚信，消除贫穷的艰巨任务是可以完成的，条件是必须为刚刚起步的商

业企业提供充足资金，而相关资金目前极度匮乏。提供小额信贷和小额金融服务拓宽了实现体面就业的渠道，提倡创业精神，推广新型创收活动，从而为穷人增强自身能力创造了条件。

96. 莱索托代表团支持 A/65/267 号文件对于小额信贷和小额金融服务在消除贫穷方面的作用所做的分析，特别是关于作为发展工具的小额金融和增强小额金融对消除贫穷努力的影响等章节。为改善这两项机制的执行情况，应简化贷款申请程序，消除妨碍增强妇女能力的法律及社会障碍。

97. 健全的宏观经济政策，特别是稳健的货币政策，是实现可持续发展的必要条件，应将其纳入发展中国家的发展战略，此外还迫切需要更多的和更加有效的发展援助。为此，莱索托代表团呼吁发展合作伙伴履行关于官方发展援助的承诺。目前的官方发展援助明显滑坡。

98. 他最后敦促各国代表团把握住经济开始走向复苏的有利时机，在此时进一步加深国际社会对于前进方向的认识，在吸取以往经验教训的同时，努力将消除贫穷的事业推向前进。

中午 12 时 55 分散会。