



## 第六十五届会议

## 议程项目 159

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

## 经费的筹措

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

### 秘书长的报告

### 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 任务执行情况 .....	4
A. 总体情况 .....	4
B. 预算执行情况 .....	4
C. 特派团支助举措 .....	6
D. 区域特派团合作 .....	9
E. 伙伴关系和国家工作队协调 .....	9
F. 成果预算框架 .....	10
三. 资源使用情况 .....	46
A. 财政资源 .....	46
B. 关于跨组调配的汇总信息 .....	47



C.	月支出模式.....	48
D.	其他收入和调整.....	48
E.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持.....	48
F.	未编入预算的捐助的价值.....	49
四.	差异分析.....	49
五.	有待大会采取的行动.....	55

## 摘要

本报告载有非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2009年7月1日至2010年6月30日期间预算执行情况报告。

达尔富尔混合行动在该期间的支出总额通过按构成部分(和平进程;安保;法治、治理和人权;人道主义联络、恢复与发展;支助)归类的一系列成果预算制框架与该混合行动的目标相挂钩。

## 财政资源使用情况

(单位:千美元。预算年度为2009年7月1日至2010年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	739 434.5	655 548.0	83 886.5	11.3
文职人员	241 615.5	265 285.6	(23 670.1)	(9.8)
业务费用	617 892.2	627 021.7	(9 129.5)	(1.5)
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 598 942.2</b>	<b>1 547 855.3</b>	<b>51 086.9</b>	<b>3.2</b>
工作人员薪金税收入	25 060.3	27 284.0	(2 223.7)	(8.9)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 573 881.9</b>	<b>1 520 571.3</b>	<b>53 310.6</b>	<b>3.4</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 598 942.2</b>	<b>1 547 855.3</b>	<b>51 086.9</b>	<b>3.2</b>

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	计划数	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	240	240	198	17.4
军事特遣队员	19 315	18 573	15 682	15.6
联合国警察	3 772	3 386	2 723	19.6
建制警察部队	2 660	2 438	1 708	30.0
国际工作人员 <sup>c</sup>	1 524	1 524	1 088	28.6
本国工作人员	3 423	3 423	2 500	27.0
联合国志愿人员	561	561	400	28.7
临时职位 <sup>d</sup>				
国际工作人员	24	24	20	18.8
本国工作人员	14	14	6	58.3
政府提供的人员	6	6	5	19.4

<sup>a</sup> 系最高核定数。

<sup>b</sup> 根据每月在职数和计划人数计算。

<sup>c</sup> 包括通过与联合国国家工作队费用共摊安排供资的1个P-5员额(外地安保协调高级干事)。驻地协调员负责领导联合国国家工作队。

<sup>d</sup> 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 引言

1. 2009年7月1日至2010年6月30日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的预算列于秘书长2009年2月12日的报告(A/63/717), 数额为1 789 411 200美元(净额1 763 006 300美元)。预算用于部署240名军事观察员、19 315名军事特遣队员、3 772名联合国警察、2 660名建制警察部队人员、1 548名国际工作人员和3 437名本国工作人员, 包括在一般临时人员项下供资的24个国际工作人员和14个本国工作人员职位, 以及561名联合国志愿人员和6名政府提供的人员。行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/63/746/Add. 4)第53段中建议大会为2009年7月1日至2010年6月30日期间批款毛额1 620 727 100美元。

2. 大会第63/258 B号决议批款毛额1 598 942 200美元(净额1 573 881 900美元), 充作达尔富尔混合行动2009年7月1日至2010年6月30日期间的维持费用。上述总额已向会员国摊派。

## 二. 任务执行情况

### A. 总体情况

3. 安全理事会第1769(2007)号决议确定了达尔富尔混合行动的任务, 其后, 安理会的决议将其任务期限延长。本预算执行期间的任务是安理会第1828(2008)号和第1881(2009)号决议规定的。

4. 混合行动的任务是协助安全理事会实现总体目标, 即取得达尔富尔的持久政治解决和持续安全。

5. 在这一总体目标范围内, 达尔富尔混合行动在本报告所述期间交付了下文各框架所载的相关主要产出, 为实现一系列成绩作出贡献。这些框架归入各个构成部分: 和平进程; 安保; 法治、治理和人权; 人道主义联络、恢复与发展; 支助。

6. 本报告按照2009/10年度预算所列的基于成果的计划预算框架评估了实际执行情况。报告特别将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展, 与计划绩效指标进行比较, 并将实际完成产出与计划产出进行比较。

### B. 预算执行情况

7. 在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动配合并支持联合首席调解人着手于有效停止敌对行动并支持民间社会参与谈判, 以期推动达尔富尔和平进程。

8. 在本报告所述期间, 达尔富尔和平进程出现了一些积极的进展, 包括苏丹政府和正义与平等运动于2010年2月23日在多哈签署了《解决达尔富尔冲突框架协定》, 以及苏丹政府和解放与正义运动于2010年3月18日签署了《框架协定》

和《停火协议》。在苏丹政府撤回了选举期间的代表团导致进一步谈判暂停之后，联合调解支助小组在 4 月初到 6 月初期间举办了一系列的讲习班，以帮助各武装运动团体加强其凝聚力及其与政府进行直接谈判的能力和准备状态。

9. 虽然苏丹政府和正义与平等运动之间未能就停火实施协议或最后协定取得进一步的进展，但苏丹政府和解放与正义运动于 2010 年 6 月 6 日商定工作方案，并成立了 6 个委员会，开展以下领域的谈判：权力分享和达尔富尔的行政地位；财富分享，包括土地权；赔偿及境内流离失所者和难民回返；安全安排；正义与和解；协议与争端解决。

10. 尽管有了这些积极的事态发展，和平进程仍然面临着重大的挑战，包括持续的安全欠佳和关于违反停火协议的指控，各武装运动之间缺乏凝聚力——尽管联合首席调解人和达尔富尔混合行动为支持统一进程作出了努力。

11. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动继续为联合调解支助小组提供支助，特别是在促成民间社会参与和平进程方面。除了支持达尔富尔人直接参与各项谈判，达尔富尔混合行动还与联合调解支助小组合作，与达尔富尔全境的民间社会代表和各个社区的代表开展协商，将达尔富尔多种多样的社区的观点和利益纳入任何未来的谈判。特别是，达尔富尔混合行动还与联合调解支助小组协作，组织代表们参与分别于 2009 年 11 月和 2010 年 7 月举行了多哈民间社会第一轨道和第二轨道会议。多哈民间社会第一轨道会议最后达成了《多哈宣言》，其中详细列举了民间社会关于实现达尔富尔和平的建议，涉及到 6 个专题领域，包括权力分享、财富分享、社会和经济发展、土地和游牧路线、安全安排以及民间社会在多哈和平进程中的作用。

12. 混合行动在加强法治、治理和人权，以及为确保各州机构的有效和高效运作提供协助方面，取得了些许进展。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与武装反对团体和苏丹政府携手合作，制止招募儿童兵的行为。此外，达尔富尔混合行动还成功获得了访问监狱的更多机会并改善了一些监狱的条件。混合行动还向狱警提供了有关人权准则的培训。

13. 涉及冲突的事件和出入限制阻碍了在改善人道主义状况方面取得进展和为人道主义工作人员接触需要援助的民众提供便利。达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和苏丹政府已实施联合核查和安全机制，以解决这些问题和挑战。

14. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间用于维持混合行动的总支出毛额为 1 547 855 300 美元(净额为 1 520 571 400 美元)，而大会第 63/258 B 号决议核准用于这段期间维持达尔富尔混合行动的资源总额为毛额 1 598 942 200 美元(净额 1 573 881 900 美元)。

15. 混合行动在本报告所述期间的资源利用情况大大降低了军事人员和警务人员的所需经费，原因是每人每天的最高新鲜口粮费用从编入预算的 18 美元显著降低至实际的 10.83 美元；特遣队所属设备的延迟部署减少了偿还部队派遣国和

警察派遣国使用特遣队所属主要装备和自我维持装备的费用所需资源。达尔富尔的大多数步兵部队的自我维持能力仍然是一项重大的挑战。

16. 由于聘用一家第三方后勤供应商来清理积压在苏丹港的联合国所属设备，造成业务费用项下所需资源增加，且由于国际工作人员空缺率低于预算而基薪净额又高于估计，造成国际工作人员的所需资源也十分可观，这部分抵消了总体上有所下降的所需资源。

17. 在本报告所述期间，国际工作人员空缺率低于预算的原因是为达尔富尔混合行动工作人员签发的新入境签证有所增加。但是，混合行动任务区恶劣的生活条件和隔离状况仍然对留住工作人员构成挑战。在 2009/10 年度期间，共有 193 名应聘人员拒绝了聘用通知，另有 274 人离职，占在职国际工作人员的 42%。尽管混合行动在电台、报纸、社区中心及互联网和旨在吸引合格候选人的内部通告上开展了各种宣传活动，但仍然难以找到和征聘到合格的本国工作人员。

18. 利用 400 万美元的编入预算的所需资源，共核定了 206 个速效项目，以支持各个社区的重建工作。这些项目旨在解决达尔富尔地区人民在教育、环境、用水、妇女赋权、卫生、保健和社区发展等领域的迫切需要。混合行动在本报告所述期间得以完成了两个项目，继与项目受益人签署一项谅解备忘录后，其余 204 个项目的实施也取得了实质性的进展。这些项目的执行率明显放缓，其主要原因是工作人员行动的严格安全限制使得混合行动在进入项目地点开展监测和评价方面遭遇了重重困难。整个达尔富尔境内欠佳的基础设施和复杂的地形对于进入偏远的项目地点构成了更多的限制。由于当地执行伙伴缺乏充分的能力且不了解各种行政要求，更是加剧了这些困难。混合行动已经采取了一系列步骤来克服这些困难，包括使用军事和警务人员，并与当地和国际非政府组织结成伙伴关系，为监测和评估偏远地点的项目提供帮助。

### C. 特派团支助举措

19. 该地区地域辽阔、补给线漫长而困难、基础设施差而且安全局势动荡，这些问题继续对混合行动构成挑战。为了解决苏丹港和奥贝德的集装箱积压问题，还签署了第三方后勤合同。该合同提供了综合服务，包括水陆运输、空运、结关和地面装运能力。

20. 工程计划的目的是为符合条件的军警人员及文职人员建造硬墙住所及翻新队部。设想将为 60%的军事观察员、参谋和联络官、联合国警务和文职人员提供住所。原先设想的新营地施工多年期工程计划由三个阶段组成：(a) 至 2008 年 12 月的短期工作计划；(b) 2009 年 1 月至 6 月的中期工作计划；(c) 2009 年 7 月至 2010 年 6 月的长期工作计划。短期计划要求筹建一个简便的营地，其中包括基本的地面准备、提供防御工事用品、确定供水点、修建蹲坑式厕所。在中期工作计划中，应通过进一步强化防御工事用品、提供硬墙浴室、化粪池以及厨房

和餐厅等举措来改进这些设施。随后，在长期工作计划中，每个营地应通过提供硬墙宿舍达到联合国标准。根据短期和中期工作计划的要求，建设项目的长期工作计划包括按规划建造 7 个军事营地、10 个启动军营和 3 个建制警察部队人员营地，以及加固 16 个建制警察部队的营地。

21. 然而，各种后勤挑战对建设项目的短期和中期工作计划构成了严重阻碍，包括冗长的通关程序、距离苏丹港漫长的陆地运输和供应线(2 250 公里)等。达尔富尔的艰苦条件和极差的基础设施，以及市场上有限的当地承包商数量，更是加剧了这种状况。此外，目前的第四阶段安全状况也延误了建筑工地材料和核心设备的运输。由于优先加强建造安全和防御基础设施，因此耽误了建设项目的完成。在本报告所述期间，混合行动完成了对 4 个军事营地和 3 个建制警察部队营地的建设工作和 9 个建制警察部队营地的加固工作。此外，还有 2 个军事营地正在建设之中，即将竣工。由于该地区的安全局势日益恶化，其余营地无法修建。警察部分在对规划中的社区警务中心进行重新评估之后，将其数目从 83 个减少到 70 个。在按设想于 2009/10 年度修建的 25 个中心中，12 个已经竣工，2 个已进入最后阶段。4 个特大营地的沥青路以及 15 个队部与主道相连的碎石路在 2009/10 年度开始，用以确保大多数营地与各主要城镇连接。预计这将改进道路设施，并减少对达尔富尔混合行动车辆的维修。

22. 混合行动的工程计划还包括在尼亚拉、法希尔和朱奈纳扩大和/或翻新机场的停机坪、滑行道和简易机场(包括停车场和航站设施)，以及计划修建 24 座直升机停机坪。在本报告所述期间，12 个直升机停机坪的重建工作和尼亚拉简易机场的修建工作已经完成，法希尔的航站重建工作仍在进行中。混合行动正在等待苏丹民航局批准修建朱奈纳机场航站设施。滑行道和简易跑道的建设进度缓慢，是因为在确定地块、获取政府许可证和准备竞标的适当文件方面遇到了困难。为减轻承包商短缺的影响，达尔富尔混合行动向苏丹民航局转交了建设材料，以加快朱奈纳朱奈纳简易跑道和跑道的建设进度。

23. 一些项目，例如建造社区警务中心、通往特大营地的沥青路以及直升机停机坪，已经超过其预期完成日期，并将延续到 2011/12 年，其原因可归结为以下几点：由于工程能力有限而缺乏必要的技术资料；甚至在某些情况下于授予合同后仍未解决的土地问题；延误承包商进入工地的安全方面的制约。特别是，在本报告所述期间，由于承包商无法调动所需资源，且因建筑工地偏远、安全局势动荡和基础设施差等问题无法解决后勤方面的挑战，不得不取消了用于建设 24 个直升机停机坪(630 万美元)、19 个营地(2 270 万美元)和 7 个社区警务中心(280 万美元)的总价值达 3 180 万美元的已签约合同。混合行动迅速制定了替代的特派团支助计划，以便利用内部工程能力如期完成各项建设项目。

24. 达尔富尔缺水仍是混合行动特别关切的问题。为了改善获取水资源的能力和满足日常需要，混合行动开展了多个项目，涉及在 25 个不同地点钻探和安

装水井，以及一些节水项目，包括：(a) 在 10 个地点建设土坝和雨水集水的项目；(b) 运行和维护现有的供水线路；(c) 减少供应点的水资源浪费。在本报告所述期间，混合行动在 2 个地点钻出了 2 个井眼，并与达尔富尔三个州的城市规划和公用事业部、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国环境规划署合作，动用一部穿孔机开始为达尔富尔一般民众开发水资源项目。混合行动还进行了 40 次水文地质调查，确定了 80 个潜在的钻探地点，并运营和保养 15 个污水处理厂，大幅减少了污水的溢出，此外全特派团现有 33 个井眼。但是，各区动荡的安全局势限制了潜在钻探地点的进出，从而对供水和污水管理服务造成了负面影响。此外，由于北区和西区降雨减少降低了井眼的产出量，更加剧了短缺状况。

25. 行车监督记录仪的实施仍在进展之中，其目的是尽量减少和最终淘汰手填出车许可证，并引入对车辆使用和燃油消耗的有效监督机制。在本报告所述期间，除车间设备和工具外，共有 3 181 辆联合国所属车辆得到运行和保养。但是，由于缺乏合适的服务供应商来开展必要的维修和保养工作，混合行动尚未签署任何服务合约。此外，混合行动所经历的土匪劫车有所增加，其对象主要是丰田陆地巡洋舰硬顶运兵车，俗称“水牛”，该款看来是最具吸引土匪的四轮驱动汽车。后来这些车辆退出了高风险区域的服务工作，这就进一步限制了联合国警察的巡逻能力，给数量本来就有限的重型车辆(小巴及巴士)造成压力，后者也被用作将联合国工作人员从住宿地点运往工作地点的通勤巴士。

26. 在空中业务方面，达尔富尔的困难地形和有限的道路和铁路基础设施导致严重依赖航空支助以满足业务和后勤需求。混合行动共租用了 11 架固定翼飞机和包括 5 架战术直升机在内的 33 架旋转翼飞机。但是，混合行动面临着大量的挑战，如机队推迟部署以及达尔富尔地区各机场的停机位有限。此外，对行动自由的限制也严重阻碍了达尔富尔混合行动开展行动，其中包括禁止联合国军事和民用直升机航班进出南达尔富尔尼亚拉的禁令；以安全为由拒绝让其通过安全检查；以及对 MI-35 战术直升机的飞行限制等。这些问题严重影响了混合行动为队部提供必要支持的能力。

27. 对于确保向成为履行日常职能的关键的所有达尔富尔混合行动工作人员提供快速、可靠和安全的通讯方式而言，通信和信息技术仍然是主要的重点领域。在本报告所述期间，混合行动成功地维持和运行了一个地面站的卫星网络，将所有地区、喀土穆、恩德培和亚的斯亚贝巴的语音、传真、视频和数据通信与总部联结在一起，并支持和维持了各个甚小口径终端(VSAT)系统。在信息技术方面，混合行动建立和改善了互联网连接，并为整个特派团区域各个营地和核心地点的 5 000 个用户的 120 个局域网和广域网提供支助和维护服务。

28. 此外，混合行动继续为整个特派团提供医疗服务和医疗后送服务。混合行动运营和维持 5 个联合国所属一级诊所、1 个位于法希尔的联合国所属二级医院、1 个位于朱奈纳的联合国所属二级医院和 1 个位于尼亚拉的联合国所属三级医院。



此外，还为特派团范围内所有地点提供地面和空中后送安排，包括后送至 6 所四级医院(内罗毕 2 所、埃及 3 所、迪拜 1 所)。在本报告所述期间，混合行动实施了监测系统，向特派团总部报告疑似甲型(H1N1)流感病例。混合行动还在任务区内的 15 个地点建起了发热门诊治疗确诊病例，并在当时的干燥和扬尘的大风造成上呼吸道感染病例增加的情况下发布了公众健康警报。

#### D. 区域特派团合作

29. 根据其任务规定，达尔富尔混合行动向联苏特派团提供建议和后勤支持，用以筹备 2010 年 4 月的选举。提供的后勤支持包括：(a) 运输/运送选举材料到达尔富尔全境的 1 498 处地点；(b) 为 10 350 名苏丹政府警务人员提供选举相关活动(如人群控制)方面的培训；(c) 提供通信设备，以便与外地工作地点联系；(d) 空运选举材料和显示器；(e) 在达尔富尔混合行动总部建立一个选举联合行动中心，为选举监测和相关活动提供支持。

30. 此外，与联合国苏丹特派团(联苏特派团)、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)开展特派团间协调，是达尔富尔混合行动所从事区域特派团协调活动的主要特点。这些活动包括在安保、后送和后勤计划领域的合作。在支助方面，联刚特派团协助达尔富尔混合行动通过联刚特派团后勤枢纽存储和运输运往达尔富尔的过境货物。将货物从联刚观察团的后勤枢纽空运到达尔富尔，有助于达尔富尔混合行动：(a) 改善物品和服务以及用于建设住宿设施的特遣队所属装备和联合国所属设备的及时交付；(b) 减轻与地形、基础设施差、从苏丹港到达尔富尔的补给线长相关的各种困难；(c) 大大减少积压在苏丹港的货物。

31. 在调度和空运业务方面，达尔富尔混合行动和联苏特派团共用 3 架固定翼飞机，这使得两个特派团能够以较低的成本有效地开展各自的空运业务。由两个特派团共同提供资金的联合国客运专用航站使得它们能够以及时和符合成本效益的方式管理其旅客处理服务。除了在其位于喀土穆的总部安置达尔富尔混合行动联络处工作人员之外，联苏特派团继续为达尔富尔混合行动在喀土穆的车队提供保养服务。此外，联苏特派团还在苏丹港和奥贝德为达尔富尔混合行动提供安保和结算服务。

#### E. 伙伴关系和国家工作队协调

32. 在其保护任务方面，达尔富尔混合行动正在通过在达尔富尔全境主要线路和刚刚摆脱冲突的地区提供一个安全和有保障的环境，努力增加其对国家工作队早期恢复工作的支持。例如，被国际移民组织确定为适于境内流离失所者自愿回返的北达尔富尔三个地区(Kuma Garadayat、Tangarara 和 Um Kedeldel)现已列入达尔富尔混合行动的巡逻时间表。

33. 由于达尔富尔混合行动队部的存在以及加强对更偏远的地区进行短距离和远距离巡逻活动，进入达尔富尔三个州首府以外的城市地区的情况稍有改善。随着达尔富尔混合行动逐渐增加部署军事和警务人员，巡逻活动的范围和时间也已扩大，可以开始在达尔富尔 2 000 多个城镇和定居点进行夜间巡逻。

34. 为了确定达尔富尔早期恢复机会的范围，在达尔富尔混合行动的倡议下，在基加利举行了高级别务虚会，召集了安全理事会常任理事国和欧盟赴苏丹特使以及联合国国家工作队的代表。他们认可了一个双轨办法，即提供人道主义救济援助与开展有利于达尔富尔早期恢复的活动相结合。

35. 此外，为了尽量扩大各种人道主义援助和恢复之间的协同增效范围，达尔富尔混合行动支持世界粮食计划署在北达尔富尔的农村社区修建 15 个水库。达尔富尔混合行动还为世界粮食计划署的核查工作提供安保，核查是为了更新境内流离失所者营地受益者名单。

36. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动还通过加强业务活动继续促成非洲联盟和联合国之间的合作。此外，亚的斯亚贝巴的联合支助和合作机制与非洲联盟之间还重点就实质性的政治和恢复及发展问题开展了合作。另外，达尔富尔混合行动还为由南非前总统塔博·姆贝基主持的非洲联盟达尔富尔问题高级别小组提供了后勤和专家支持，该小组与苏丹和国际利益攸关方就达尔富尔局势举行了广泛的协商。

## F. 成果预算框架

### 构成部分 1：和平进程

37. 由于对《达尔富尔和平协议》的支持薄弱，而且冲突各方未能达成任何后续协议，在实现冲突的全面政治解决方面进展有限。尽管遭受了以上挫折，但，通过在多哈召开的民间社会会议和在达尔富尔召开的相关协商会议，也在增强各方参与和平进程方面取得了一些进展，特别是民间社会和社区领袖的参与方面。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与联合调解支助小组合作，协助民间社会代表前往参加 2009 年 11 月举行的多哈民间社会(第一轨道)会议。此外，达尔富尔混合行动还在达尔富尔各地举办了 32 次大会和公开会议，以传播 2009 年 11 月多哈民间社会关于达尔富尔问题的宣言和动员民众的支持。民间社会协商的范围现已扩展，纳入了游牧社区、工会以及侨民和难民社区。就多哈民间社会第二轨道(2010 年 6 月 28 日至 7 月 15 日)而言，为来自各种不同背景(如土著行政、妇女和青年团体、境内流离失所者和难民)的民间社会团体的 4 659 名代表共举办了 44 次关于达尔富尔和平进程的讲习班。

38. 此外，达尔富尔混合行动为当地社区落实解决冲突机制的工作卓有成效。联合调解支助小组与达尔富尔混合行动促成了和解放与正义运动共同举办的有关

实施停火的讲习班。混合行动还继续通过为达尔富尔-达尔富尔对话和协商提供技术和后勤支助，支持基层开展的包容各方的和解进程，包括支持主办为多哈和平进程开展筹备工作的和平与和解讲习班。同时，达尔富尔混合行动还为达尔富尔地区过渡管理局提供了支助，并通过举办讲习班与和解支助会议以及提供交通和住宿而继续协助达尔富尔民间社会组织开展能力建设。

39. 在没有获得电台广播许可证的情况下，传播和公共宣传活动仅限于开展社区宣传和通过当地电台广播。广播节目包括法希尔和尼亚拉各大学的现场辩论，内容涉及的问题有安全；和平进程；选举；解除武装、复员和重返社会；人权；两性平等；教育；供水和卫生设施；儿童兵以及传统音乐促进和平。此外，达尔富尔混合行动还举办了多次讲习班，以提高民众对其任务的认识，并建设和平谈判和解决冲突的能力。在此背景下，混合行动针对民间社会和舆论领袖开展了社区外联方案，对象包括部落领袖(umada)、妇女团体、宗教领袖、青年和文化领袖。

**预期成绩 1.1:** 执行《达尔富尔和平协议》和后续补充协议中有关权力分享、财富分享和民族和解的内容，并提出达尔富尔冲突的政治解决办法

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 苏丹国家立法机构批准《达尔富尔和平协议》及后续协议，并将其纳入国家临时宪法	《达尔富尔和平协议》没有得到批准，随后的协议也没有到位。根据总统命令成立了一个委员会来研究将和平协议纳入国家临时宪法的问题，但没有向国民立法机构提交任何建议
1.1.2 总统高级助理的主要责任是协助总统处理所有达尔富尔相关问题	直到 2010 年 4 月的全国大选，由苏丹解放运动/解放军领导人明尼·米纳维担任总统高级助理。截至 2010 年 6 月 30 日，该职位空缺未被填补
1.1.3 苏丹国家立法机构颁布就达尔富尔永久地位举行公民投票的选举法	由于各方之间正在进行和平协议谈判以及《达尔富尔和平协议》的执行情况进展缓慢，苏丹国家立法机构未能颁布选举法
1.1.4 任命达尔富尔人出任总统顾问	尚未任命达尔富尔人担任总统顾问。2010 年 6 月 14 日宣布的部长和国务部长新内阁包括来自达尔富尔的 5 名部长和 4 名国务部长。上一届政府中有 7 名来自达尔富尔的部长和副部长级代表。有两名达尔富尔人被任命为司法部长和财政与国民经济部长等重要职位
1.1.5 核准达尔富尔地区过渡管理局及其附属机构 2010/11 年度预算	已实现。国民议会核准了达尔富尔地区过渡管理局 2010 年的 10.3 亿美元预算，但截至 2010 年 6 月 30 日财政部还没有拨款
1.1.6 特设技术小组完成沿至 1956 年 1 月 1 日所定位置划分达尔富尔北部边界的工作	特设技术小组的任务已经确定，但由于《达尔富尔和平协议》的实施步伐缓慢，在北方边界划界工作方面尚未取得进展

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与冲突各方(苏丹政府、已经和尚未签署协议的各派运动)及其他所有利益攸关方定期磋商, 就和解工作提供咨询, 使各方重开谈判, 以便达成一项全面、可持续和包容各方的和平协定	17  4	与冲突各方、民间社会代表、境内流离失所者和其他利益攸关方以及各区域行为体和国际合作伙伴开展的协商  联合调解支助小组在达尔富尔(尼亚拉)和多哈举办的与民间社会组织代表、境内流离失所者、青年、妇女、散居国外者、难民、部落首领和游牧民的会议  联合调解支助小组继续同苏丹政府、正义与平等运动、苏丹解放军阿卜杜勒-瓦希德派和解放与正义运动进行会晤
通过每月会议向达尔富尔地区过渡管理局提供以下方面的咨询: 建立法律框架、制定行动构想和进行达尔富尔地方选举及有关达尔富尔永久地位的公民投票计划; 制定和执行公民教育战略和方案, 包括促进达尔富尔的选举权和公民权, 并与联苏特派协调推进选民登记和选举进程	否	由于达尔富尔地区过渡管理局内没有设立机制为达尔富尔开展地方选举和就达尔富尔地位问题进行公民投票问题制订法律框架和计划, 故未能提供咨询意见  混合行动将工作重点转移到支持联合首席调解人促成政府与反叛运动之间达成和平协议的努力
与冲突各方定期进行高级别磋商, 以协助执行《达尔富尔和平协议》及随后就下列重大问题达成的各项协议, 如解除金戈威德和其他战斗员的武装、保护平民和人道主义准入、建立和巩固各项协议设想的机构、进行地方选举和有关达尔富尔永久地位的公民投票、达尔富尔人参加全国选举	12	与总统、副总统、外交部、国防部和人道主义事务部高级官员举行的会议, 讨论与执行《达尔富尔和平协议》、保护平民和人道主义援助准入有关的问题  与冲突各方和其他利益攸关方举行了磋商, 以推动多哈和平进程
就战略规划和执行问题的宣传、公共行政、两性平等问题、地区过渡管理局所做决定、澄清地区过渡管理局与州政府的关系等问题, 每月向苏丹政府和达尔富尔地区过渡管理局提供咨询	7	举行的会议, 讨论因达尔富尔地区过渡管理局某些委员会缺乏明确的职能界定和缺乏充裕资金而产生的执行问题
与各当事方、达尔富尔地区管理局以及国家和地方立法机构就《达尔富尔和平协议》的执行情况进行每月磋商, 以及与达尔富尔评估和评价委员会及其各工作组等协调机制进行每月磋商	否	由于提供咨询意见的机制并没有全面建立起来, 未能举行磋商, 所作出的努力主要面向正在进行的多哈和平谈判
主持联合委员会的月会和紧急会议, 包括就战略规划和执行问题的宣传提供咨询	否	联合委员会尚未运作, 因为《达尔富尔和平协议》的执行进展缓慢, 有待苏丹政府和反叛运动之间在多哈举行的谈判产生

<p>通过有关战略规划、宣传和妇女参与工作以及执行问题的会议向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询</p>	否	<p>成果。达尔富尔混合行动举行了两次会议，讨论今后成立的停火委员会的概念，预期将由该委员会向联合委员会提交报告</p>
<p>为促使国际和区域伙伴参与支持《达尔富尔和平协议》及随后各项协议的执行进行斡旋，包括向国际社会和区域机构介绍执行工作的优先顺序和挑战</p>	是	<p>向非洲联盟、阿拉伯联盟成员国、安理会和其他利益攸关方就《达尔富尔和平协议》的执行情况及其面临的挑战举行了 16 次简报会，并继续为支助和平协议提供斡旋</p>
<p>就召开达尔富尔-达尔富尔对话和协商与和平与和解委员会以及对话与协商自身的筹备会议向对话与协商主席提供咨询和后勤支援，包括安排交通和场地</p>	是	<p>向达尔富尔南部和西部的当地非政府组织举办的 12 次讲习班提供了咨询和后勤支持(包括运输和场地安排)，以促进和平与和解</p>
<p>组办 30 场讲习班，以增强民间社会组织、妇女组织、境内流离失所者、社区领袖和青年在民主政治进程、选举和对话与和解中的作用</p>	36	<p>提供了咨询和后勤支持，包括运输、提供办公用房、场地安排和传播多哈宣言等，为多哈和平进程第二轨道会议开展筹备</p> <p>为与达尔富尔各地的境内流离失所者、民间社会组织、部落首领、游牧民、妇女和青年举行的为期两天的协商提供了运输及场地，协商涉及的问题包括司法正义、土地权利、安全和权力分享</p>
<p>就划界的技术性规划和在划界时防止冲突的最佳做法，向边界技术委员会提供咨询和后勤援助</p>	否	<p>就以下方面举办的讲习班：多哈磋商；促进有效的建设和平领导能力；土著行政的作用；所有各方的参与；促进和平、解决冲突与和解</p> <p>与会者来自民间社会组织、土著行政部门、青年和妇女团体、学术界、政党、宗教领袖、地方政府官员、境内流离失所者和游牧社区代表，还包括因安全状况和后勤方面的限制而未参加和解努力的阿拉伯部落</p> <p>考虑到各个利益攸关方对于多哈和平进程民间社会轨道的兴趣与日俱增，又应他们的要求增办了 6 次讲习班</p>
<p>就划界的技术性规划和在划界时防止冲突的最佳做法，向边界技术委员会提供咨询和后勤援助</p>	否	<p>边界技术委员会成立于 2009 年，但由于缺少预算拨款而无法运作。根据总统令，一个由政府官员组成的委员会于 2010 年 6 月成立，以开展初步工作来确定北达尔富尔和苏丹北部各州之间的划界问题</p>

秘书长向安全理事会及非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 6 次联合报告	4	依照安全理事会第 1881(2009)号决议, 秘书长每个季度向安全理事会及非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交的报告
执行 154 个速效项目, 以支持社区的恢复工作	否	<p>实施了 2 个教育和社区发展项目</p> <p>已于 2009/10 年度获得批准的 204 个其他项目(教育、供水、保健和社会发展、卫生、妇女赋权和环境, 包括从 2008/09 年度预算期转入的项目), 截至本报告所述期末均已进入不同的实施阶段</p> <p>已完成项目的数量减少可归因于几个因素, 包括安全形势和对进入某些地点的限制, 当地执行伙伴缺乏能力和缺少对行政要求的了解</p>
为支助以下活动开展宣传运动:《达尔富尔和平协议》; 安全和社区警务; 解除武装、复员和重返社会; 人权和人道主义问题。包括: 每周一小时的广播节目、72 场文化外联集会、24 000 份海报和 100 000 份传单、每月通讯、季度杂志、6 条 30 秒长的公共服务电视公告、每日电视新闻节目、两个关于达尔富尔混合行动作用的电视/录像纪录片、定期发布新闻简报和更新混合行动网站以及 160 000 份印刷材料	147	在苏丹广播电台和纽约联合国电台(纽约)播放的节目(每个节目时长一至五分钟), 同时等待当局核准特派团的电台广播许可证
	2	面对整个任务区 200 万听众以及阿拉伯利比亚民众国、肯尼亚、乍得、中非共和国和乌干达的 2 500 万听众, 通过联苏特派团的米拉亚电台和联合国总部电台直播法希尔和尼亚拉大学的现场辩论
	5	关于提高艾滋病毒/艾滋病认识、排雷行动和非洲日的公共部门的公告
	26	针对利益攸关方和意见领袖(如部落领袖(umada)、妇女团体、宗教领袖、青年和文化领袖)的社区外联活动, 以提高民众对于达尔富尔混合行动任务的认识, 并建设这些地区的和平谈判和解决冲突的能力
	15 251	手册和出版物, 包括: 为境内流离失所者营地的在校学生分发 10 000 份练习册, 其中摘录了达尔富尔混合行动的任务; 5 000 份达尔富尔混合行动简讯的复印件; 50 份禁毒教育传单, 为苏丹政府警察的禁毒运动提供支持, 并作为培训教材的一部分; 50 份“聚焦朱奈纳”小册子; 一份名为“透视扎林盖”的摄影杂志, 重点介绍达尔富尔混合行动的各次正式访问;

		在扎林盖分发 50 份达尔富尔混合行动的任务介绍和 100 份《达尔富尔和平协议》
	31	视频, 包括: 为联合国电视广播平台广播发布 30 份视频短片/电视资料, 内容涉及一系列议题; 美国新闻机构在线发布的 1 份视频报告, 题为“达尔富尔混合行动的远距离警察巡逻”
	24 300	印刷材料项目, 其中包括 7 300 份达尔富尔混合行动 2010 年历和 5 000 份达尔富尔混合行动任务海报; 记录官方活动的 12 000 张照片
		基于国际/当地媒体情况总结的每日新闻监测报告
		产出较低的原因是在签订批量出版物长期合同之前, 出版物的订单数
为苏丹记者举办 5 次公平均衡报道讲习班	否	未能为苏丹记者举办讲习班的主要原因是由于安全和后勤方面的限制, 难以将驻喀土穆的记者送入达尔富尔
通过月会就各项和平协定中有关妇女的所有方面的执行情况向国内和国际利益攸关方委员会提供咨询	是	与代表民间社会组织、境内流离失所者、青年、土著行政和游牧民社区的妇女举行协商会议, 以期加强他们对提高妇女在和平谈判过程中的作用、执行和监督各项和平协定和治理的承诺, 协商的重点放在多哈、土地和自然资源、恢复和发展、安全、民主、身份证、管理和治理以及影响到营地中的妇女的其他问题

## 构成部分 2: 安全

40. 在达尔富尔的所有三个州, 行动区内继续发生政府军与反叛运动之间的零星暴力冲突, 尤其是在杰贝勒马拉赫走廊和杰贝勒穆恩(西区以及东区的多个部分)附近的地区。在正义与平等运动 2010 年 5 月初停止参加多哈谈判后, 这些冲突变得更为密集。在本报告所述期间的大部分时间, 在南达尔富尔州和西达尔富尔州, 广泛发生的部落间交战妨碍了人道主义人员进入受影响的地区。因此, 任务区的某些部分的安全等级仍为四级。

41. 在本报告所述期间, 混合行动促使人道主义援助安全送交达尔富尔约 60% 的受冲突影响民众。尽管在部署军事和警务人员方面取得了显著的进展, 在得到授权的 19 个建制警察部队中仅有 13 个部队全面投入运作。由于缺乏关键的军事支援单位和增强战斗力单位, 包括由 18 架直升机、空中侦查队和两个中型运输部

队组成的三个通用直升机部队，混合行动的军事行动能力继续受到限制。在整个报告所述期间，混合行动的行动自由受到交战方所施加限制的严重影响，包括多次发生不让巡逻队进入受暴力影响地点的事件。社区警务志愿人员为达尔富尔混合行动和苏丹政府警察之间提供了至关重要的联系，特别是在解决与犯罪有关的问题方面。在本报告所述期间，通过对 1 440 名社区警务志愿人员的培训，社区警务行动继续扩大。

42. 混合行动与儿基会合作，在达尔富尔各地为 40 202 名平民进行了雷险教育，并为北达尔富尔州和西达尔富尔州多个村庄的 289 名教师、社区领袖和志愿人员进行了雷险训练。2010 年 4 月 7 日举办了一次防雷宣传日，主题是“共同保护我们的儿童不受战争遗留爆炸物/未爆弹药的威胁”。为此，达尔富尔混合行动提供了有关可能的危险地区的资料和地图，包括每周威胁地图，还将这些地图发放给其他联合国机构。同时，每周向各机构和国际非政府组织提供防雷宣传资料。

43. 为在联合首席调解人的主持下缔结一项和平协定之前颁布针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会方案，达尔富尔混合行动与州当局一道，就社区安全和武器控制活动的规划和执行等多个问题举行了协商。但是，尽管达尔富尔混合行动及其伙伴继续努力，由于没有一项包容各方的达尔富尔和平协议和有关苏丹政府正在进行的解除武装行动的商定政策框架，尚未确立达尔富尔的解除武装、复员和重返社会方案。2010 年 4 月 1 日，苏丹政府在尼亚拉(南达尔富尔州)完成了遣散 900 名前战斗人员的行动，这是其遣散与《达尔富尔和平协定承诺宣言》签署方、苏丹武装部队和民防军有关联的 5 000 名前战斗人员的计划的一部分。达尔富尔混合运动为该行动提供了技术援助和后勤支助，包括安保和交通运输。与此同时，在 2 000 名与武装团体有关联的已登记儿童中，957 名来自各武装运动的儿童已经获释和复员。

44. 整体上，部队保护部署不足、安保和安全问题、各方之间缺乏可供执行的和平协议、解除武装、复员和重返社会进程方面的延误以及部队行动自由受到的限制，对构成部分 2 下计划开展的规定活动施加了行动限制。

#### 预期成绩 2.1：在达尔富尔建立稳定安全的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 没有任何严重违反《达尔富尔和平协议》和后来签署的补充协议的行为(2007/08 年度：30；2008/09 年度：0；2009/10 年度：0)	《达尔富尔和平协议》没有得到充分执行，后续补充协议没有到位。  在本报告所述期间，冲突各方间的部落冲突和对和平进程有不同看法的境内流离失所者的骚乱显著增加
2.1.2 难民和境内流离失所者按照与联合国系统的协议自愿和安全返回他们的原籍地的百分比增加(2007/08 年	敌对行动不断发生，减少了自愿回返人数。联合国国家工作队指出，在本报告所述期间，25 000 名境内流离失所者返回了他们的原籍地。



- 度：0；2008/09 年度：250 000 名难民和境内流离失所者中的 10%，2009/10 年度：1 250 000 名难民和境内流离失所者中的 50%)
- 2.1.3 未爆弹药事故引起的平民伤亡减少(2007/08 年度：30；2008/09 年度：15；2009/10 年度：30) 敌对行动不断发生。据报告与未爆弹药事故有关的平民伤亡为 37 人。
- 2.1.4 向人道主义援助送交达尔富尔境内所有受冲突影响的居民手中(2007/08 年度：75%；2008/09 年度：2 500 000 人中的 100%；2009/10 年度：2 500 000 人中的 100%) 达尔富尔混合行动能够保证人道主义援助送交受冲突影响的达尔富尔人民中的约 60%。余下的 40%要么不在苏丹政府和武装运动的控制范围内中，要么因地形恶劣无法接触

计划产出	完成情况 (数量或是/否)	说明
主持停火委员会周会，讨论以下问题：违反《达尔富尔和平协议》及后来签署的协定情况；部队的重新部署和安全安排及前战斗人员解除武装，优先注意妇女、儿童和残疾人；解决各方之间的纠纷；确定向联合委员会汇报的事项	否	停火委员会在 2008 年初停止运作，原因是签署和未签署协议的运动在参与方式以及停止敌对行动以达成一项执行《达尔富尔和平协议》和全面和平协议的停火协议问题上有分歧。达尔富尔混合行动促成与停火委员会前代表举行 3 次有关移动监测小组的会议，为关于停火协定的多哈会议做好准备
在 3 个区主持停火小组委员会周会，讨论以下问题：违反《达尔富尔和平协议》及后来签署的协定的情况；部队的重新部署和安全安排及前战斗人员解除武装；解决各方之间的纠纷；确定向联合委员会汇报的事项	否	停火委员会在 2008 年初停止运作 达尔富尔混合行动主持了 3 次会议，各区分别一次，以提高社区领袖关于移动监测小组的认识；并在各区共举行了关于多哈和平谈话进展的 3 次简报会
向停火委员会提供文书和后勤支助，协同冲突各方进行核查、调查、调停和谈判活动，以此作为保持和平进程不偏离轨道的进一步建立信任措施	否	停火委员会在 2008 年初停止运作 为两次有关谈判技能的讲习班提供了后勤支助，解放与正义运动和正义与平等运动参加了讲习班
在整个任务区内向联合国国家工作队、国际及国家非政府组织和人道主义组织以及与重建和发展进程有关的组织提供必要的安保服务，包括提供保护、安全情况介绍和后送支助	是	向国际非政府组织和人道主义组织工作人员提供了安全情况介绍和有关在实地环境中的安全和安保做法的培训，并提供了保护和后送支助 为联合国国家工作队进行了 3 126 次后勤/行政巡查，并为与重建和发展进程有关的联合国机构和国际非政府组织进行了 1 346 次人道主义护送

协调为前战斗人员提供的非军事后勤支助	否	在本报告所述期间，由于在达尔富尔为缔结包容各方的和平协定进行的谈判进展不足，导致未能执行解除武装、复员和重返社会方案，故没有为前战斗人员提供支助
4 个连级部队/区后备队出动 219 000 个人日，随时在整个任务区内采取行动(4 个连，每连 150 人，365 日)	125 234	3 个连出动 125 234 的人日  产出较低的原因是，在本报告所述期间没有部署经授权的第四个连，并且在该期间有两个连的部署出现延误
总部直属连出动 26 280 个人日，为混合行动总部提供静态安保服务，并护送高级管理人员和来访贵宾(2 个小组，每组 36 人，365 日)	26 280	人日(2 个小组，每组 36 人，365 日)
58 400 个军事观察员流动巡逻日，以监测、核查和汇报违反停火情况、在达尔富尔各部队的活动和位置及其遵守全面停火和安全协定中所商定的承诺的情况、作为停火小组委员会成员协助建立信任(40 个队部，每个队部 2 个巡逻队，每个巡逻队 2 名军事观察员，365 日)	48 180	军事观察员流动巡逻日(33 个队部，每个队部 2 个巡逻队，每个巡逻队 2 名军事观察员，365 日)  产出较低的原因是为其余 7 个队部获得土地方面的延迟、缺少建筑材料、当地承包商的数量有限、缺少后勤支助和从苏丹港搬运特遣队所属装备方面的延迟
1 051 200 个部队流动和徒步巡逻人日，监测和核查卷入达尔富尔冲突的所有部队的位置、兵力和移动情况，以确保观察员的安全，并把守固定/流动检查站(40 个队部，每个队部 1 个巡逻队，每个巡逻队 72 人，365 日)	867 240	部队流动和徒步巡逻人日(33 个队部，每个队部 1 个巡逻队，每个巡逻队 72 人，365 日)  产出较低的原因是设立其余 7 个队部方面的延迟
1 051 200 个部队流动和徒步巡逻人日，以查明游牧迁徙路线，并确保沿线的安全迁徙，以及设立和巡查沿人道主义物品供应路线的非军事地带，并设立和巡查激烈冲突区内各部队之间的隔离区和缓冲区(40 个队部，每个队部 1 个巡逻队，每个巡逻队 72 人，365 日)	867 240	部队流动和徒步巡逻人日(33 个队部，每个队部 1 个巡逻队，每个巡逻队 72 人，365 日)  产出较低的原因是设立其余 7 个队部方面的延迟
1 051 200 个部队流动和徒步巡逻人日，监测达尔富尔境内外国战斗人员的移动和核查违反协议的情况，并向停火委员会和的黎波里机制汇报(40 个队部，每个队部 1 个巡逻队，每个巡逻队 72 人，365 日)	867 240	部队流动和徒步巡逻人日(33 个队部，每个队部 1 个巡逻队，每个巡逻队 72 人，365 日)  产出较低的原因是设立其余 7 个队部方面的延迟

525 600 个人日, 把守主要供应线路沿线的固定/流动检查站和路障(40 个队部, 每个队部 36 人, 365 日)	433 620	人日(33 个队部, 每个队部 36 人, 365 日) 产出较低的原因是设立其余 7 个队部方面的延迟
29 200 个临时行动基地人日, 把守特定业务活动地区(后勤/分发点和中心、武器收集和储存点)(4 个中心, 每个中心 20 人, 365 日)	29 200	人日(4 个中心, 每个中心 20 人, 365 日)
481 800 个部队保护和安全、队部保护和外地总部保护人日(40 个队部和 4 个中心, 每个 30 人, 365 日)	405 150	人日(33 个队部和 4 个中心, 每个 30 人, 365 日) 产出较低的原因是设立其余 7 个队部方面的延迟
1 670 个提供中等空运能力的空中效用支助小时, 以执行伤员和医疗后送职能, 并提供日/夜观察能力(3 架直升机, 每架直升机每月 45 个小时, 12 个月; 1 架固定翼飞机, 50 个小时)	823	直升机的空中效用支助小时 产出较低的原因是达尔富尔混合行动在达尔富尔受到的行动限制(尤其是在南区)以及未能部署固定翼飞机
600 个空中侦察小时, 以在整个达尔富尔区进行远程侦察和监视巡逻, 以便对局势有更清楚的认识, 并获取更多的沿苏丹与乍得和中非共和国接壤边境地区可能发生的越界移动的情况(2 架侦察机, 每架侦察机每月 25 个小时, 12 个月)	37	旋转翼飞机的空中侦察小时 产出较低的原因是未能部署固定翼侦察飞机
2 160 个空中战术支助直升机飞行小时, 为在高风险地区 and 难以从地面进入的地区提供高流动性迅速保护, 并支助其他民用和军用直升机运输队和地面运输队, 以及对各方遵守《达尔富尔和平协议》的情况进行巡逻、侦察和调查(3 架战术直升机, 每架直升机每月 60 个小时, 12 个月)	104	在培训、情况介绍和熟悉特派团责任区方面的直升机小时 产出较低的原因是战术直升机的部署延迟(从 2010 年 2 月 16 日开始, 5 架直升机)以及战术直升机没有得到承担武装飞行的许可
2 160 个空中火力支援飞行小时, 以增援地面部队和(或)保护受到紧急威胁的联合国人员、设施及平民(3 架攻击直升机, 每架直升机每月 60 个小时, 12 个月)	104	在培训、情况介绍和熟悉特派团责任区方面的直升机小时 产出较低的原因是战术直升机的部署延迟(从 2010 年 2 月 16 日开始, 5 架直升机)以及战术直升机没有得到承担武装飞行的许可
39 420 个运输队保护人日, 按照要求并根据既定准则为特派团/军事行动和后勤运输队提供保护, 并支助人道主义运输队(3 个运输队, 每个运输队 36 人, 365 日)	39 420	人日(3 个运输队, 每个运输队 36 人, 365 日)

30 660 个人日，与国家当局和地方当局、其他各方、部落领袖以及当地社区密切联系，解决存在争端的问题(84 个联络干事，365 日)	25 506	人日 产出较低的原因是在为联络干事发放签证方面的延迟
105 120 个建制警察日，向在整个达尔富尔地区执勤的达尔富尔混合行动警察提供后备支援(3 个建制警察部队，每个部队 96 人，平均 365 日)	35 509	建制警察日 产出较低的原因是未能部署 6 个建制警察部队
373 760 个建制警察行动日，对境内流离失所者营地和缓冲区的四周进行巡逻(16 个建制警察部队，每个部队 2 个排，每排 32 人，平均 365 日)	188 246	建制警察行动日 产出较低的原因是未能部署 6 个建制警察部队
128 000 个建制警察行动日，与苏丹政府警察和各运动的警察联络官进行联合巡逻并提供辅导(16 个建制警察部队，每个部队 32 人，250 日)	否	当前的安全局势不允许进行联合巡逻
在境内流离失所者营地内的 817 965 个警察行动日(83 个社区警务中心，每个中心 3 次轮班，每次轮班 9 个混合行动警察，365 日)	296 147	警察行动日 产出较低的原因如下：在本报告所述期间  19 个建制警察部队中只有 13 个部队全面投入运作；由于第四安全等级所作出的限制使得在非城市地点进行的轮班每天不超过 1 次；提供 24/7 全天候护送部队保护人员不足
甄选和训练 1 080 名维持社区治安的志愿人员，以执行维持境内流离失所者营地的社区治安的任务，包括社区治安应聘人员的征聘、甄选和审查的标准化政策和准则(3 个区，每区 8 次社区警务和人权课程，每次课程 45 名志愿人员参加)	1 440	甄选和训练的维持社区治安志愿人员(包括 373 名女性) 产出较高的原因是增加了指导有效实施社区治安的课程次数
与苏丹政府当地警察举行 4 次训练活动，以建立其公共秩序能力	2	为筹备 2010 年 4 月的选举，为 290 个参与者组织人群管理方面的训练活动 产出低于计划的原因是政府中不存在具有所需训练设备的苏丹警察机构专门单位
181 770 个联合巡逻人日，包括涉及苏丹政府当地警察、各运动的警察联络官和社区警察的训练和能力建设(83 个社区警务中心每日 3 次巡逻，每次巡逻 2 名联合国警察，365 日)	16 600	联合巡逻人日(50 个社区警务中心，每日一班，每次巡逻 2 名联合国警察，166 日) 产出较低的原因是当前的安全局势不允许在大多数境内流离失所者营地进行联合巡逻

就如何制订和执行达尔富尔境内 83 个境内流离失所者社区警务中心的安全计划向达尔富尔地区过渡管理局、当地警察和社区警察提供咨询,并考虑到基于性别的暴力事件	是	与达尔富尔地区过渡管理局主席就安全计划的制订和执行举行了 5 次协调会议  通过旨在为境内流离失所者营地制订和执行安全计划而在整个达尔富尔设立的安保和安全委员会的 56 次会议,向苏丹政府警察提供了咨询
编制和散发准确和最新的标注地雷和未爆炸物威胁地图,以便联合国机构和国际非政府组织在达尔富尔区内安全运作	是	在联合国机构和国际非政府组织的要求下向其提供了关于可能危险地区的资料和最新地图  向联合国机构发放了当前行动的每周标注威胁地图
协同联合国儿童基金会(儿基会)和联合国排雷行动办事处的现有方案,向住在受战争遗留爆炸物影响的社区的 60 000 名平民提供雷险教育和训练	40 202	达尔富尔平民得到了雷险教育和训练(包括 20 560 名女性)  产出较低的原因是当前的安全局势使进入某些地区受到限制
结合儿基会和联合国排雷行动办事处的现有方案,在“训练培训师”方案下在达尔富尔全境培训 400 名教师,以设立社区雷险教育联络中心	289	教师和社区领袖志愿人员(包括共 57 名女性)接受了雷险教育培训  产出较低的原因是当前的安全局势使进入特定地区受到限制

#### 预期成绩 2.2: 达尔富尔前战斗人员解除武装、复员和重返社会

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 苏丹主管部门采用解除武装、复员和重返社会计划	没有采用针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会计划,原因是为缔结包容各方的达尔富尔和平协议进行的谈判进展不足
2.2.2 《达尔富尔和平协议》和后续和平协议的所有签署方,就有资格参加达尔富尔武装团体解除武装、复员和重返社会方案的合格战斗人员总人数达成协议	《达尔富尔和平协议》签署方没有就有资格参加达尔富尔武装团体解除武装、复员和重返社会方案的合格战斗人员总人数达成协议
2.2.3 达尔富尔解除武装和复员的前成人武装战斗人员总人数增加(2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 3 400; 2009/10 年度: 4 700)	成人武装战斗人员的解除武装、复员和重返社会工作没有开始(见上文 2.2.1),但是约 957 名与各种运动有关联的儿童(苏丹北部民族团结政府解除武装、复员和重返社会委员会确定的共 2 000 名儿童中)被释放  2010 年 4 月 1 日,苏丹政府在尼亚拉完成了遣散 900 名前战斗人员的行动(南达尔富尔州),包括 560 名《达尔富尔和平协议承诺宣言》签署方成员和与苏丹武装部队及其附属部队有关联的 340 名人员。目前的行动是政府遣散与宣言签署方有关联的 5 000 名前战斗人员计划的一部分

计划产出	完成情况 (数量或是/否)	说明
与联合国国家工作队合作,就前战斗人员解除武装、复员和重返社会的问题向达尔富尔安全安排执行委员会及后续和平协议所指定的相关主管部门提供咨询和后勤援助,优先注意妇女、儿童和残疾人	否	达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作。因为尚未设立解除武装、复员和重返社会方案,没有提供咨询和后勤援助。  在关于重新融入社会和重返社会的挑战的联合协调和规划会议上向苏丹政府提供了咨询  促使州农业部和法希尔大学在2010年3月召开了一次评估重新融入社会机会的会议
监测和汇报有关违反《达尔富尔和平协议》和后续协议以及安全理事会第1556(2004)号决议第7和第8段所规定的措施而在达尔富尔境内出现武器或任何其他相关物资的情况	否	在本报告所述期间,没有向达尔富尔混合行动部署相关人员。达尔富尔混合行动继续向秘书长根据第1591(2005)号决议第3(b)段任命的专家小组成员的访问提供后勤支助和协助,以监测和汇报有关执行安全理事会第1556(2004)号决议第7和第8段所规定的措施的情况
32 850 个人日,与达尔富尔安全安排执行委员会及其附属机构和卷入达尔富尔境内冲突的部队的代表联合评估解除武装和复员之可能地点的可行性和安全情况(3个区,每区30人,共90人,365日)	否	达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作。没有采用解除武装、复员和重返社会计划
主持后勤协调委员会,以监督和协调对各运动部队的后勤支助,并向停火委员会汇报	否	尚未设立达尔富尔安全安排执行委员会。停火委员会没有投入运作  向儿童解除武装、复员和重返社会方案和苏丹政府领导的遣散行动(见2.2.3)提供了后勤支助
164 250 个人日,用以监测战斗人员的集结情况,把守解除武装和复员地点,支持各运动解除武装工作和储存武器,销毁武器和弹药(3个区,每区5个地点,每个地点30人,共450人,365日)	990	人日,用以为获释放的957名与各种运动有关联的儿童提供安保和护送  产出较低的原因是解除武装、复员和重返社会方案没有投入运作

13 140 个人日,用以协助和核查所有武装民兵解除武装工作,并监测和核查远程武器的重新部署(36人,365日)	否	解除武装、复员和重返社会方案没有投入运作。
10 950 个人日,用以根据停火委员会的建议和经后勤协调委员会协调,向各运动提供非军事后勤支助,包括护送补给车队从仓库前往分发点和分发中心(30人,365日)	否	解除武装、复员和重返社会方案没有投入运作。停火委员会没有投入运作  为支持儿童解除武装、复员和重返社会方案和苏丹政府领导的遣散行动提供了后勤支助(见2.2.3),包括水、交通运输、帐篷和医疗服务
除短期复员援助方案的执行(如为最多4 700名前战斗人员安排职业培训、教育和识字班和职业介绍)之外,还就分发复员援助资料袋和过渡性安全津贴的问题向达尔富尔安全安排执行委员会的国家办事处和后续和平协议所指定的相关主管部门及附属机构提供咨询	否	达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作  就遣散行动的执行向苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会提供了咨询  通过与儿基会和其他利益攸关方的协理会,在法希尔和尼亚拉就儿童解除武装、复员和重返社会方案的执行规划提供了技术咨询
就执行平民和社区武器控制举措向国家有关机构和(或)达尔富尔机构提供咨询意见	是	向 Dar Girmir 苏丹国(南区)的社会事务部部长和土著行政机构主管就即将开始的社区武器控制方案提供了咨询
协同儿童基金会向达尔富尔安全安排执行委员会和后续和平协议所指定的相关主管部门提供指导和后勤支助,对儿童进行身份查验、核查和释放,并帮助其查找家人和与家人团聚,以及对儿童进行复员援助	否	达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作  为释放 957 名与各种运动有关联的儿童工作提供了指导和后勤援助。支助包括安全护送; 医疗检查; 艾滋病毒/艾滋病辅导; 提供帐篷、水、发电机、交通运输和浴室
收集和登记武装人员自愿上缴的武器弹药,协助达尔富尔相关机构和(或)相关社区制订帮助其恢复正常生活的方案	否	没有进行收集和登记武器弹药的工作,因为解除武装、复员和重返社会方案没有投入运作
为选定的民间社会组织的 100 名成员举办 3 期能力建设讲习班,将其训练成为目标受益人在职业培训和扫盲等领域重返社会工作的“实施伙伴”	否	由于签署开发署筹备支助方案的延迟,没有举办讲习班
就保护儿童、特别是与达尔富尔境内武装部队和武装团体有关联的儿童问题,向苏丹政府国家监测员提供培训,以建立对与武装冲突中儿童有关的违反停火事件进行调查的能力	否	由于征聘儿童保护工作人员方面的延迟,没有进行训练

与联苏特派团和儿基会合作,就与武装冲突有关联的儿童解除武装和重返社会问题向全国解除武装、复员和重返社会委员会提供咨询	是	就与西达尔富尔州各种运动有关的儿童复员和重返社会的实施规划问题,向苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会提供了技术咨询
--	---	---

**预期成绩 2.3: 根据《达尔富尔和平协议》的最后安全安排及补充协定改革选定的安全机构**

计划绩效指标	实际绩效指标
2.3.1 将包括女性在内的前战斗人员编入苏丹武装部队(2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 1 000 人, 5%为女性; 2009/10 年度: 1 500 人, 10%为女性)和警察及苏丹政府其它安全机构(2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 500 人, 包括 25 名妇女; 2009/10 年度: 500 人, 包括 25 名妇女)	由于关于包容各方的和平协定的谈判进展不足, 没有采用针对达尔富尔的解除武装、复员和重返社会计划
2.3.2 苏丹政府通过改革选定的安全机构的立法或计划, 并纳入以下原则: 规模相称、所有群体公平代表、公正和专业管理、民众监督和法律问责制、向所有社区提供公共服务	由于立法进程进展缓慢, 没有为选定的安全机构通过立法或计划

计划产出	完成情况 (数量或是/否)	说明
就制订和协调安全部队改革措施的执行战略以及设立整编军事部队的问题, 向达尔富尔安全安排执行委员会提供咨询	否	没有提供咨询, 因为达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作
就执行达尔富尔安全安排执行委员会提出的安全机构改革措施向达尔富尔地区过渡管理局和苏丹政府提供咨询	否	没有提供咨询, 因为达尔富尔混合行动没有参加达尔富尔地区过渡管理局有关安全机构改革措施的会议
就支持前战斗人员融入社会和改组选定的安全机构问题向安全顾问小组提供咨询	否	没有提供咨询, 因为没有设立安全顾问小组
就制订前战斗人员融入社会计划向重返社会技术委员会提供咨询	否	没有提供咨询, 因为没有设立重返社会技术委员会
通过每月举行会议, 就对前战斗人员的审查及编入苏丹国家警察部队以及训练 500 名前战斗人员并将其编入苏丹国家警察部队的程序, 向苏丹政府警察当局提供咨询	否	解除武装、复员和重返社会方案没有投入运作。没有举行具体针对达尔富尔的会议, 没有提供额外咨询, 因为没有确立与前战斗人员的审查及编入苏丹国家警察部队有关的程序



就两性平等和安全部门的改革措施向达尔富尔区域和过渡安全机构提供咨询	否	没有提供咨询，因为达尔富尔安全安排执行委员会没有投入运作。苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会目前是协调达尔富尔的解除武装、复员和重返社会活动的唯一运作的常设政府机构
-----------------------------------	---	--

### 构成部分 3：法治、治理和人权

45. 在本报告所述期间，联合国达尔富尔混合行动主要关注构建透明、问责和包容各方的地方公务员行政管理、解决土地纠纷以及将资源从苏丹政府转给达尔富尔三个州，并建立相关机构和制定相关法律。还强调为在考虑国际法和国际惯例的同时把习惯法纳入达尔富尔法律系统提供援助，并在达尔富尔开展与保护人权有关的宣传活动。

46. 与联合国国家工作队(尤其是开发署)以及地方和国际利益攸关方合作，达尔富尔混合行动继续通过与惩教管理、司法、检查机构以及律师协会举行的咨询会议，支持监狱和司法机构工作人员的进行能力建设，升级基础设施，提供办公设备和家具以改善达尔富尔监狱的生活和工作条件。2010年2月，达尔富尔混合行动与苏丹政府签署了一项谅解备忘录和一项联合行动计划，由此成立了监狱建设委员会。与律师协会、检方办公室和达尔富尔所有三个州的其他利益攸关方召开了几次会议，重点关注恢复由于冲突而关闭的法院的司法服务，在选定地点开设流动法院以及为正规及非正规法院的法官进行能力建设。这些会议的成果是，在北达尔富尔州和南达尔富尔州中心监狱建立了开发署赞助的法律援助办事处；发起了一个法律援助方案帮助阿尔达马塔监狱(西达尔富尔州)的囚犯，得到了基本办公设备的支助；开发了一个系统，用来报告和监测案件及有关法律援助规定和需求的统计数字。在 Al Salam, Greida 和 Abularinka(南区)等锁定地点开设了流动法院。达尔富尔混合行动与开发署合作，为法官和检察官开展培训，以加强其按照《苏丹刑事诉讼法》和国际法起诉性暴力和基于性别的暴力罪行的能力。

47. 达尔富尔混合行动完成了改革和改组执行计划(2009-2011年)的定稿，用以促进苏丹政府警察的改革和改组，并在达尔富尔三个州召开了38次安全委员会会议，促进全国警察部门改组。与苏丹政府警察成立了8个安全委员会，每州各一个，5个设在小组队部。3个安全委员会是与各运动的警察一起建立的(每个区一个)。为改善两个机构之间的协调与沟通，在3个州的警察总部各任命了一名苏丹政府警官，作为苏丹政府警察/达尔富尔混合行动的协调员；还达成了一项协议，即在3个州和扎林盖，苏丹政府警官与达尔富尔混合行动共用办公地点。达尔富尔混合行动警察继续提供咨询，与朱奈纳和法希尔的家庭和儿童保护股以及法希尔的预防犯罪股人员共用办公地点。达尔富尔混合行动启动了建造4个苏丹政府警察培训中心的工程，作为共用办公地点，同时编写共用办公地点政策导

则并提交苏丹政府警察批准。由于资金短缺，未按照最初计划在南达尔富尔州的 6 个苏丹政府警察分局设立两性平等股。但是，向各捐助方提交了设立两性平等股的项目提案，以获得其资助。

48. 此外，达尔富尔混合行动得以为苏丹政府警察完成了能力建设培训方案。特别是，达尔富尔混合行动与开发署合作，为 9 651 名苏丹政府警官进行了选举安保培训，为 290 名苏丹政府警官进行了人群控制技巧培训。还为建立 4 个苏丹政府警察培训中心采取了措施，预计这些中心将于下一个报告所述期开始运转。为在境内流离失所者营地降低高犯罪率以及减少强奸事件，达尔富尔混合行动警察部分成立了特别调查和预防犯罪股，协助苏丹政府警察处理这些犯罪，并提供咨询；还在人权和两性平等领域实施了提高意识方案。此举的成果是受害者报告性暴力和基于性别的暴力犯罪案件的行动总体增加 12.8%(2008/09 年度为 141 个案件，2009/10 年度为 159 个案件)；而经报告的境内流离失所者营地犯罪活动减少了 45%(2008/09 年度为 5 724 个案件，相比之下 2009/10 年为 3 139 个案件)。

49. 混合行动在达尔富尔三个州各地加强了与妇女团体，包括女性立法者、土著行政机构的妇女代表和境内流离失所者妇女领导人的接触和协商会议。讨论主要关注治理机构的透明度和包容性参与问题。达尔富尔混合行动还与达尔富尔重建和发展基金及达尔富尔社区和平与稳定基金举行会议，讨论如何就优先领域和筹资的项目确定方面加强合作。混合行动还与达尔富尔土地委员会和恢复及重新安置委员会互动协作，并为收集关于土地使用的信息工作提供后勤支援；在分析土地使用和土地保有权数据时纳入两性平等问题；并为在锁定地点召开的 16 期土地使用讲习班提供了便利。此外，与土地委员会一起安排了 12 次临时会议，讨论土地保有权问题。但是，达尔富尔恢复及重新安置委员会未获得充足资源来处理财产索赔。通过与青年团体举行的会议，在南达尔富尔州成立了一个青年论坛来促进关于境内流离失所者营地和收容界青年问题的定期讨论。6 月，混合行动召开了 2 场为其三天的讲习班，一场是为 66 名达尔富尔地区过渡管理局代表举办的题为“两性平等主流化和两性平等分析”讲习班，另一场是为 125 名参加者举行的题为“冲突解决与和平共处”讲习班。参加者包括土著行政管理机构官员、妇女和青年团体代表、宗教领袖、地方政府官员以及苏丹政府安全部队。达尔富尔混合行动还为共 678 名来自达尔富尔民间社会组织的与会者举办了关于民间社会在民主进程中的作用的讲习班。

### 预期成绩 3.1：国家和地方政府在达尔富尔的有效、包容各方的治理

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 按照《达尔富尔和平协议》和后续协议的规定，达尔富尔人在国家公务员中所占百分比为 10%(2007/08	并未按照《达尔富尔和平协议》的规定建立公务员制度委员会。暂缺国家公务员职位中达尔富尔人所占百分比的数据

年度：不详；2008/09 年度：10%； 2009/10 年度：10%)	
3.1.2 根据《达尔富尔和平协议》和后续协议规定，各方就财富共享问题达成协议，包括将联邦资金全额转到州一级	暂缺关于根据《达尔富尔和平协议》或后续协议达成的财富共享协议的数据
3.1.3 达尔富尔妇女在州和国家政府机构任职人数的百分比增加(2007/08 年度：国家机构和州一级分别为 7%和 10%；2008/09 年度：15%；2009/10 年度：25%)	达尔富尔三个州的立法会议有 25%的妇女代表  在达尔富尔全境，妇女担任重要的任命职位分别为：州部长理事会 10%，州长顾问 34%，总统事务专员 18%，地方专员为 0  在州一级，妇女担任主要的任命职位分别为：北达尔富尔州 11%，南达尔富尔州 15%以及西达尔富尔州 16%

计划产出	完成 (数量或是/否)	说明
就建立达尔富尔透明、问责和包容各方的土著民政机构、建立公务员体制和立法问题向各方和民间社会提供咨询并进行监测，包括举行月会进行州和区议会辩论	是	在各地区组织了 33 次常会和特别会议及论坛，与妇女和青年团体讨论透明性和包容性参与问题，与地方专员讨论恢复州管理当局问题
通过月会，就支出和确定优先事项问题向捐助方及达尔富尔重建与发展基金提供咨询	是	召开了 14 次会议，讨论项目确定、筹资以及促进在优先领域项目确定方面的合作
通过月会向达尔富尔州土地委员会提供咨询，根据《达尔富尔和平协议》处理土地使用和土地保有制问题，包括与土地(hawakeer)和移徙路线等传统和历史性土地权有关的问题；推动国家土地委员会采取适当行动；审查土地使用管理和自然资源开发进程，同时顾及妇女权利	是	组织了 48 次会议和讲习班，讨论土地保有制问题、人权和两性平等问题，以促进与委员会的合作，据此提供咨询  为收集土地使用信息提供后勤支援，将两性平等问题纳入对土地使用和土地保有制的数据分析  此外，与达尔富尔土地委员会联合开展两次外地访问，就管理达尔富尔土地使用的规范和惯例的调查工作进行监测和报告
通过月会，就确保达尔富尔财政均等化问题向财政和金融分配及监测委员会提供咨询	否	由于缺乏资金和明确授权，本报告所述期内，财政和金融分配及监测委员会未投入运作

促进地方社区、达尔富尔地区过渡管理局、议会和州政府就规划和预算编制过程进行对话,包括确定预算需求及推动与地方政府官员就编制预算举行月会,同时顾及两性平等问题	是	为促进对话及规划,达尔富尔混合行动为达尔富尔地区过渡管理局机构及其任务制定了一个汇总表。该表便于收集和维持以下方面的准确信息:在国家一级运作的各机构和团体的作用、关切和观点及其与州一级的联系
向恢复和重新安置委员会提供咨询,以确定在城乡地区建立财产索赔委员会及其运作的优先事项,用以处理回返进程引起的财产纠纷;协调财产索赔委员会与达尔富尔土地委员会之间的工作	否	恢复和重新安置委员会未处理财产索赔,因为它缺乏履行该职能所需的资金  在州及国家一级与恢复和重新安置委员会举行了7次会议,就重新安置问题提供建议和技术援助,包括在潜在回返地钻井
向达尔富尔赔偿委员会提供咨询,确定向个人和社区提供货币和实物赔偿的优先事项	是	在州及国家一级定期与赔偿委员会举行月会,提供咨询并确定支助和合作领域,包括从其他国家获得的经验教训
参加恢复达尔富尔联合评估团的筹备工作	否	鉴于政治和安全形势,达尔富尔联合评估团2006年起中止
举行关于待决执行问题的定期会议,参加者有民间社会、政党和政府官员及达尔富尔其他行为体的代表,促进民间社会组织参与执行《达尔富尔和平协议》,并在解释协议方面出现分歧时在各方之间进行调解	是	举行了25次会议和讲习班讨论以下内容:增强妇女权能以及将与性别有关的问题纳入和平进程倡议;工会组织参与和平进程;选举的透明度以及第二次民间社会多哈会议  通过与青年团体的会议,在南达尔富尔州成立了一个青年论坛,讨论境内流离失所者营地和收容界的青年问题
就拟定和执行两性平等主流化政策、计划和活动向达尔富尔地区过渡管理局提供咨询,包括在法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖举办8次讲习班	1	为66名人员举办两性平等主流化和性别分析讲习班  产出较低的原因是达尔富尔地区过渡管理局官员要求作为举办讲习班的前提,进一步澄清达尔富尔混合行动在执行《达尔富尔和平协议》方面的作用
就民间社会组织和传统领袖在民主制度中的作用,与达尔富尔地区过渡管理局和地方政府代表合作,在达尔富尔三个州为包括各政党、公民和妇女团体、族裔和宗教组织、境内流离失所者、工会、学术界和地方政府成员在内的民间社会组织举办10次讲习班	12	举办的有关解决冲突、和平共处以及民主进程中民间社会的作用的讲习班,共有803人参加,包括土著行政管理机构官员、妇女和青年团体代表、宗教领袖、地方政府官员和苏丹政府安全部队以及民间社会组织

与开发署一道举办 6 次善治讲习班, 为国家机构和民间社会组织的工作人员提供培训	7	就和平进程中的建设性参与以及透明度和问责制问题为地方政府官员和民间社会组织举办的讲习班
与国家和国际利益攸关方举行月会, 监测妇女在达尔富尔所有治理构架和进程中的任职和参与情况并提交季度报告	否	定期监测和报告尚未运行。但是, 在与州委员会和两性平等委员会举行的关于安全理事会第 1325(2000)号决议的月会中, 讨论了妇女在治理机构中的任职情况  此外, 与利益攸关方举行了 5 次会议, 确定各部委的研究方法及数据收集战略, 并讨论妇女在过渡管理局中的任职情况

### 预期成绩 3.2: 在达尔富尔建立法治, 包括改组地方警察部队, 建立独立的司法和惩戒系统

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 国家和地方立法机关批准一项长期战略计划, 对达尔富尔的警察、司法和惩戒系统进行改革和改组	没有起草长期战略计划或将其提交地方和国家立法机构批准, 原因是关于一份全面和平协定的谈判缺乏进展
3.2.2 流动法院开始在达尔富尔三个州审理案件	在南区设立了流动法院(2008 年在 Al Salam; 2010 年在 Creida 和 Abularinka)。在北区和西区无法设立流动法院, 原因是那里的安全局势紧张。在北区, 重点是设立永久法院体系

计划产出	完成 (数量或是/否)	说明
通过月会向达尔富尔三个州的狱政署署长提供咨询, 内容涉及改革监狱系统, 包括执行一项能力建设、审查工作人员和建立囚犯数据库的战略计划	是	与三个州的署长举行了共 40 次会议, 以确定差距和战略问题及监狱改革的所需支助资源; 满足工作人员能力建设需求; 为监狱管理提供咨询服务和辅导; 监测支助; 基础设施升级、囚犯职业技能培训和方案开发; 以及在联合国国家工作队和国际非政府组织对监狱项目的支持及进入监狱的便利增强的情况下, 制定一个参与框架
提供月会就设立监狱发展委员会问题向达尔富尔三个州的监狱长提供咨询, 这些委员会将监督加强监狱方案情况	是	通过月会提供了咨询, 终至达尔富尔混合行动和苏丹政府于 2010 年 2 月 21 日签署了一份谅解备忘录, 随后于 2010 年 3 月 30 日成立了监狱发展委员会  作为执行谅解备忘录的一部分, 2010 年 6 月 23 日通过了联合行动计划

与达尔富尔三个州的监狱管理局就监狱活动举行月会	是	与各州监狱监狱长举行会议：北达尔富尔州 71 次，南达尔富尔州 63 次，西达尔富尔州 70 次。讨论重点是：为监狱管理层提供咨询和辅导支助；在达尔富尔混合行动和联合国国家工作队的支持下执行方案和项目活动；为工作人员进行培训和能力建设；囚犯职业技能培训方案以及囚犯保健
与非政府组织、联合国机构和捐助方举行月会，商讨如何支助达尔富尔的监狱方案和活动，以加强与这些伙伴的协作领域	是	分别在北达尔富尔州、西达尔富尔州和南达尔富尔州与国际非政府组织、联合国国家工作队和州组织及机构召开了 50、80 和 45 次会议。讨论重点是：为改善监狱有形基础设施提供资金；培训、能力建设和提供办公设备及家具；改善监狱整体条件和开展囚犯职业技能培训以便在监狱中启动农业活动
为达尔富尔各州的国家狱政官开办 2 个关于监狱基本职责的培训课程	是	在三个区内各组织了 6 个培训课程，重点关注基本监狱职责以及监狱管理的人权层面
在达尔富尔每个州实施 2 个速效项目，改善危及生命的监狱条件	否	在西达尔富尔州建造了一个地下水库（扎林盖监狱） 产出低于计划的原因是资金发放出现拖延
为达尔富尔每个州的地方监狱管理局代表举办 1 次关于加强监狱系统的讲习班	是	在北达尔富尔州和西达尔富尔州举办了 4 次培训讲习班
与地方警察领导层举行周会，目的是建立和落实技术委员会，以推动重组达尔富尔警察部队	是	56 个已建立的安全委员会与苏丹政府和各运动警察在境内流离失所者营地举行了社区安全委员会会议 为在三个州的每一个州和扎林盖实现 2 到 3 个苏丹政府警官与达尔富尔混合行动共用办公地点达成协议
就经与 45 名警察指挥官共用办公地点而按既定国际标准改组地方警察问题提供咨询	否	经与朱奈纳和法希尔的家庭和儿童保护股以及法希尔的预防犯罪股共用办公地点而提供咨询 制定了关于合用地点的政策和导则并提交苏丹政府警察批准 产出较低的原因是目前的安全状况不允许在其余分局共用办公地点

通过月会就提供法律服务问题向达尔富尔法律机构和法律援助组织提供咨询	62	就普遍提供法律援助、不同法律援助模式及其在达尔富尔的有效性、利用检察人员为被告辩护、对刑事案件被告的法律援助以及法律援助的提供及其筹资问题，与达尔富尔所有三个区的律师协会、检方办公室、开发署和其他利益攸关方举行了会议
通过月会就达尔富尔各地的法律改革问题向法官和检察官提供咨询	82	就恢复由于冲突关闭的法院的司法服务、在选定的境内流离失所者营地和其他地点开设流动法院以及各正规和非正规法院的法官的能力建设问题，与所有区的首席检察官办公室和首席法官举行的会议  还就社区法院法律和保证公正审判的国际人权标准之间的不一致之处；以及就同一案件中的法官不能同时担任检察官等事项提供了咨询
调集预算外资源，更新警察拘留设施，以达到基本的国际标准	否	虽然与联合国各机构和其他捐助者的协商取得进展，仍未能确定捐助者  对警察拘留设施进行的评估正在展开，处于不同进展阶段
通过以下方式支持苏丹警察和惩戒人员在基于性别的暴力方面进行能力建设和提高认识：为苏丹狱政人员举办 8 次关于基于性别的暴力的培训师培训课程；为女警官举办 4 次人权和辅导技能讲习班，以帮助性暴力和基于性别的暴力幸存者；为苏丹警察和惩戒机构举办 8 次两性平等主流化讲习班	否	没有针对女警官的专门培训课程。但是苏丹政府警察的 27 名女警官参加了关于性暴力和基于性别的暴力及人权的培训
与苏丹政府警察和各运动的警察联络官一道在社区警察中设立 100 个妇女专案股，并配备女警官	否	在南区确定了 6 个苏丹政府警察分局以建立妇女专案股；已编写并向各捐助方发出了设立两性平等股的项目提案，以便调集所需财务资源

<p>为苏丹政府警察举办培训,包括开设以下课程: 6个基本人权和两性平等课程; 3个犯罪现场管理课程; 12个计算机基本技能课程; 24个刑事调查课程; 9个拘留和处理嫌疑人课程; 6个社区警务课程</p>	是	<p>对共计 600 名苏丹政府警察(480 名男性和 120 名女性)举行培训, 课程如下: 2 个人权和基于性别的暴力课程; 5 个犯罪现场管理课程; 8 个刑事调查课程; 4 拘留和处理嫌疑犯课程; 5 个社区警务课程</p> <p>未举办基本计算机技能培训课程, 原因是苏丹政府警察局没有计算机</p>
<p>为各运动警察举办培训, 包括以下课程: 12 个基本人权和两性平等课程</p>	8	<p>为 100 名苏丹政府警官(68 名男性和 32 名女性)开设了人权、基于性别的暴力和儿童保护课程</p>
<p>12 个社区警务课程</p>	7	<p>为 175 名各运动警官(161 名男性和 14 名女性)开设了社区警务课程</p>
<p>评估司法部门以确定需求、可利用的资源 and 不足, 在全国范围内广泛促进为司法部、司法部门及民间社会团体制订司法战略, 使达尔富尔州和民间社会的法治工作者受益</p>	否	<p>由于混合行动缺乏所需专长以及工作人员更替率高, 未开展评估。但是, 在本期末正最后完成雇用一名咨询人来全面评估达尔富尔司法部门这一征聘程序</p> <p>开展了西区少年司法评估, 确定了差距并且正在实施应对这方面的挑战的方案。因此, 正在与儿基会一同制定进行协作干预的战略</p> <p>非正规法院/习惯法法院/地方法院系统筹划工作已完成, 而西达尔富尔州正规司法部门的筹划工作正在进行</p> <p>在南区的尼亚拉、埃德铝富尔桑、卡斯、布拉姆和 Al Daein 完成了评估</p>
<p>监测审判情况, 准备对有关法治问题的法律分析, 以便为司法部门的改革提出建议</p>	是	<p>对达尔富尔所有三个区的地方法院进行了监测访问, 以期收集必要信息用于有关强奸、谋杀案和与少年审判有关的法律改革</p> <p>就被监测案件的审理工作以及向被指控犯有谋杀等严重罪行的穷人提供法律援助的必要性问题, 向相应的司法部门官员提供法律咨询</p>



在达尔富尔三州协同开发署共同协调法治项目的捐助资金,这些项目旨在促进建立独立的司法和诉讼制度,并促进民间社会团体中的作用	是	与开发署和妇发基金举行了会议,探讨可能的合作领域,目的是在达尔富尔建立法治制度、提供法律援助、为检察官和辩护律师举办培训讲习班;为朱奈纳律师的律师考试提供便利
为检察官和地方警察举办 4 个关于性别公正和未成年人案件的审理工作训练讲习班	2	与开发署协作,就检查官在西达尔富尔州促进和加强法制中的作用以及为捐助方拟订法治活动提案等问题,为检查官和律师协会组织训练讲习班
通过月会向达尔富尔赔偿委员会通过关于制订和实施程序规则的咨询	否	继续与达尔富尔赔偿委员会就合作领域开展互动协作,尤其是在包括妇女在内的境内流离失所者方面。讨论了程序性缺失以及在达尔富尔进行赔偿评估的必要性

### 预期成绩 3.3: 在促进和保护达尔富尔人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 地方政府通过一项促进和保护达尔富尔人权、包括过渡时期司法和妇女权利的战略/框架	<p>已实现。达尔富尔三个州的地方政府通过了促进和保护达尔富尔人权、包括过渡时期司法和妇女权利的框架(2009年10月28日在西达尔富尔州通过,2010年6月17日在北达尔富尔州通过,2010年7月5日在南达尔富尔州通过)。按照达尔富尔问题专家小组的建议,成立了达尔富尔人权论坛,以提高对人权的关注,探索消除达尔富尔有罪不罚现象的方法,并于2010年2月9日在法希尔召开第3次会议</p> <p>在各达尔富尔州设立了分论坛,以建立在州一级促进和保护人权的框架。西达尔富尔州分论坛已全面运作,在本报告所述期间举行了6次会议。根据一项法令设立了北达尔富尔州和南达尔富尔州分论坛,但尚未召集会议</p> <p>西达尔富尔州打击暴力侵害妇女行为委员会改组并起草了一个工作计划</p>
3.3.2 各州议会依照国际人权文书颁布法律	<p>已实现。在北达尔富尔州,依照国际人权文书于2009年12月29日通过了《2009年州儿童法案》</p> <p>《西达尔富尔州儿童法案》经修改、修订,于2010年7月签署</p>
3.3.3 增加苏丹政府对侵犯人权案的调查数量(2007/08年度:50;	记录、报告、调查并审结了45起侵犯人权案。在西达

2008/09 年度: 75; 2009/10 年度: 100) 尔富尔州, 5 起案件的司法审判已完成  
与去年相比数量下降, 原因是调查行动减少, 以及出于安全原因限制调查

计划产出	完成 (数量或是/否)	说明
通过以下方式监测和报告达尔富尔人权局势: 在每个区域或次区域办事处每月执行 8 次监测任务; 在每个军事前哨每月执行 6 次任务; 与地方主管当局落实工作, 处理已经查明的问题	170	在达尔富尔所有三个州执行的实地访问, 用以评估人权局势, 尤其是在境内流离失所者营地的关注问题。访问证实存在举报的侵犯人权案件, 包括袭击拾柴妇女; 任意拘留和逮捕境内流离失所者事件以及武装团体频繁、失控的行动  与地方当局共同采取的后续措施包括提出有关在境内流离失所者营地建立定期拾柴路线巡逻以及社区警务的建议  出于行政和安全原因, 没有在军事哨所部署人权干事。出于安全原因, 尤其是在西达尔富尔州和南达尔富尔州, 因安全原因取消了许多计划外的实地访问
通过人权高专办提交 2 份达尔富尔人权局势报告	2	起草的报告: 一份问责制报告和一份关于政治自由及自由的报告。仍在就两份报告与包括苏丹政府、人权事务高级专员办事处在内的各方进行协商, 最终予以发表
每 2 个月视察监狱和拘留设施; 与地方主管当局落实工作, 处理已经查明的问题	34	视察的所有三个州的政府监狱和拘留设施  与监狱长和检察官举行后续会议, 导致若干人被释放。在开发署的支持下, 提供了必要的法律援助
每月与政府官员和各运动代表举行 10 次会议, 讨论促进和保护人权问题	171	与苏丹政府代表、警察、国家安全情报机构、司法机构、州官员、政党代表、各运动和其他利益攸关方举行的会议, 讨论促进和保护人权问题  产出较高的原因是在各次实地访问中与社区领导人和安全官员举行了会议  讨论的问题包括: 社区警务的重要性、性暴力和基于性别的暴力、任意逮捕和拘留、问责制、行动自由及公正

通过以下方式推动政府努力消除有罪不罚现象:监测和报告对被控严重侵犯人权者的调查和审判情况,重点是性暴力和基于性别的暴力行为

是 2010年3月至6月间,记录了150起侵犯人权案件,包括任意逮捕和拘留、非法杀害、虐待、骚扰、性暴力和基于性别的暴力案件(这一数字不包括计划绩效指标3.3.3中的45起案件)

与警察和司法当局举行后续会议,重点是必须消除有罪不罚现象、对案件提起诉讼以及加速审理正在调查案件

作为审判监察进程的一部分,跟踪了在北、南和西达尔富尔州的32起审判,其中包括被控于2009年3月23日在尼亚拉参与伏击达尔富尔混合行动军车队,导致一名达尔富尔混合行动士兵被杀害的3名境内流离失所者案件

就严重侵犯人权,包括性暴力和基于性别的暴力问题为相关政府安全机构举办了专门培训

协助国家和区域利益攸关方拟订过渡时期司法战略,具体方式为举行常会,以及为检察官、法官、辩护律师、执法官员和民间社会举办4次讲习班

是 为共计209名参与者举办6次有关赔偿以及在和平协议议程以及民间社会协商议程中纳入过渡时期司法问题的6次讲习班,以协助国家和区域利益攸关方拟订过渡时期司法战略

对民间社会组织、社区领导人、青年和妇女举办12次讲习班,提高对人权、特别是《民权法案》、《国家临时宪法》、刑法以及向警察提出申诉程序的认识,就与政府官员和各运动开展宣传以确保尊重人权提供咨询

13 关于选举及提高以下各方面认识的讲习班:《公民及政治权利国际公约》;国际人权法;基本人权概念,特别注重打击性暴力和基于性别的暴力,受众为阿拉伯社区领导人;民间社会紧急情况协调;以国际标准为基础的公平审判以及对被拘留者的法律援助

- 通过月会就执行民族团结政府消除达尔富尔性暴力和基于性别的暴力行动计划事宜,向达尔富尔各州基于性别的暴力问题委员会提供咨询,并努力防止和应对基于性别的暴力,包括机构发展
- 29 与所有 3 个州的打击暴力侵害妇女行为州委员会和其他利益攸关方举行会议,通过增强州委员会的能力来改善其对性暴力和基于性别的暴力事件的反应;以及拟订传播州委员会工作计划的提案
- 设计了一个电台广播节目,宣传北达尔富尔州委员会的工作,并为南达尔富尔州设计了告示牌以增强对性暴力和基于性别的暴力的认识
- 此外,与州官员举行了会议,帮助促进消除性暴力和基于性别的暴力国家行动计划的执行。随后提出为州委员会成员举办战略规划讲习班的建议以及有关性暴力和基于性别的暴力的心理社会支助的建议
- 与州委员会举办了 4 次讲习班
- 为社区领导人举办 4 次关于消除暴力侵害妇女行为的提高认识讲习班
- 7 就打击暴力侵害妇女行为为社区领导人举行讲习班,共有 308 名参与者,其主要关注是加强他们对基本人权及性暴力和基于性别的暴力的认识;打击性暴力和基于性别的暴力的战略,包括转诊途径;可以获得的服务,72 小时内寻求医疗救助的重要性以及向苏丹政府警察和达尔富尔混合行动报告性暴力和基于性别的暴力事件的机制
- 与联合国机构协作为境内流离失所者营地举办 8 次关于采取注重人权办法防止和处理性暴力和基于性别的暴力的讲习班
- 12 与联合国机构协作为境内流离失所者举办的关于采取注重人权办法防止和处理性暴力和基于性别的暴力的讲习班,包括关于歧视、基于性别的暴力和有害传统做法的讨论
- 受训人员接受以下训练:如何移交性暴力和基于性别的暴力案件以及如何对信息保密
- 为苏丹政府警察调查干事和军官举办 3 次关于调查暴力侵害妇女案件的高级讲习班
- 4 举办的关于人权和强奸心理咨询讲习班
- 就国际人权标准、被拘留者权利和民主警务,包括案件移交问题,为苏丹政府警官和监狱官员举办 4 次讲习班
- 7 就以下各方面举办的讲习班:基本人权概念;国际保护人权体系,尤其是警察在保护人权中的作用;有关保护和促进人权的国内法律机制,包括指挥责任原则、武力使用、妇女与执法;警察实施的侵犯人权行为的影响以及监狱管理标准

<p>与达尔富尔法官、检察官、律师、监狱管理局、法律援助组织和社区领袖合作，组织 3 个人权论坛，提高对人权问题的认识并处理人权问题，包括妇女权利和被拘留者权利</p>	是	<p>2010 年 2 月 9 日举行了第三次达尔富尔人权论坛会议</p> <p>举行了 6 次西达尔富尔州人权分论坛会议</p> <p>在南、北达尔富尔州启动分论坛的工作推迟，原因是 4 月的全国选举以及随后的地方政府更迭</p>
<p>在社区/地方一级促进人权，方式包括在境内流离失所者营地和其他地方建立民间社会人权网络，以及向民间社会组织、政府官员和社区组织分发人权材料(2 000 份手册/海报)</p>	是	<p>举办了 1 天的讲习班以加强和帮助建立社区之间的人权网络；5 000 份传单，内容涉及人权、保护妇女和儿童免受性暴力和基于性别的暴力；《苏丹临时宪法》，包括《权利法案》(妇女及儿童权利)以及达尔富尔混合行动建制警察部队的任务；2 000 份描述人权文书的 2010 年人权日历；在北达尔富尔州尚吉尔托巴伊境内流离失所者营地的 1 个人权俱乐部；在南达尔富尔州 7 个地点的 40 个告示牌</p>

#### 构成部分 4：人道主义联络、恢复和发展

50. 苏丹境内的人道主义联络、恢复和发展活动由喀土穆的驻地协调员/人道主义协调员代表联合国进行协调，他也同时担任联苏特派团的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道协调员。达尔富尔混合行动与联合国国家工作队和高级别委员会的活动通过混合行动的人道主义联络处开展，该处在达尔富尔三个州设有办事处。达尔富尔混合行动在人道主义问题上与人道主义界保持协调，包括提供人道主义援助、保护平民以及难民和境内流离失所者自愿返回和艾滋病毒/艾滋病等问题。特别是，达尔富尔混合行动完成了旨在为平民自愿、安全、有尊严和可持续地返回创造安全和有保障的环境的早期恢复试点项目的筹备工作，以便同联合国国家工作队和其他伙伴一道加以实施。与民间社会、当地的机构、速效项目实施伙伴的代表及各界妇女领袖举行了 6 次协商会议，讨论回归者最紧迫的需求。会上特别讨论了开展早期恢复努力的机会、创收项目及评估早期经济复苏项目以增强妇女参与等问题。该构成部分通过人道协调厅在达尔富尔所有 3 个州主导的地区人道主义国家工作队每周会议与地区国家工作队保持密切联络，并通过参加在喀土穆举行的每周会议而与国家工作队和非政府组织保持密切联络。达尔富尔混合行动同武装运动的代表举行了 15 次会议，讨论并解决与人道主义援助准入和保护平民有关的问题。为以下方面提供了援助：成立达尔富尔联合核查委员会及安全方案小组委员会和程序小组委员会；2009 年 12 月成立各联合州务委员会，作为促进达尔富尔三个州的综合安全规划工作的机制。

51. 苏丹政府 2010 年 2 月的新《联邦儿童法》将贩运儿童定为刑事罪。达尔富尔混合行动与联合国国家工作队、特别是儿基会合作，在达尔富尔各地进行了 16 次实地访问，并参加了对北达尔富尔州受冲突影响地点的机构间访问，以便在关于政府和各运动力量之间的战斗的报道后，监测是否出现侵犯儿童的行为。混合行动在北达尔富尔州进行了 4 次监狱评估，以追踪在狱中与其被定罪母亲一道被监禁的儿童案子。在北达尔富尔州与境内流离失所者营地的部落领袖就侵犯儿童的行为举行了若干次宣传会议。混合行动还参与了对北达尔富尔州 127 名狱警的少年司法和违法儿童问题的培训工作，并与儿基会和联苏特派团合作，与苏丹武装部队的军官举行协商，讨论如何对行动计划做出承诺，以结束招募和使用儿童兵的情况。

**预期成绩 4.1：在达尔富尔改善人道主义状况并在实现经济恢复和减贫方面取得进展**

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 苏丹政府通过禁止贩运儿童的新《儿童法》	已实现。苏丹政府 2010 年 2 月的新《联邦儿童法》将贩运儿童定为刑事罪
4.1.2 达尔富尔人参加经济复苏和恢复方案的百分比增加 (2007/08: 0%; 2008/09: 10%, 参加者为 270 000 人; 2009/10: 20%, 810 000 人)	经济复苏和恢复方案没有启动，原因是目前的人道主义危机不允许进入经济复苏阶段
4.1.3 达尔富尔妇女参加经济复苏和恢复方案的百分比增加 (2007/08: 0%; 2008/09: 达尔富尔总人口的 5%, 女性参加者为 135 000 人; 2009/10: 15%, 女性参加者为 405 000 人)	经济复苏和恢复方案没有启动，原因是目前的人道主义危机不允许进入经济复原阶段
4.1.4 通过达尔富尔恢复和重新安置委员会的预算	通过了达尔富尔地区过渡管理局 2009/2010 年度 7 亿美元的预算。该数额中只有 4 200 万美元转至达尔富尔恢复和重新安置委员会
	完成情况
计划产出	(数量或是/否) 说明
通过与在苏丹的驻地协调员/人道主义协调员、人道主义事务协调厅和人道主义界的每日联络，同联合国国家工作队和非政府组织联络，包括商讨共同的人道主义行动计划	是 通过人道主义事务协调厅在各部门的地区人道主义国家工作队每周会议及与在喀土穆的国家工作队和非政府组织的每周会议进行联络。提供关于达尔富尔混合行动各项活动的最新情况，以确保相互交换关于实施中的人道主义、军事和警察部署工作以及儿童保护问题的信息

向在喀土穆举行的人道主义事务高级别委员会月会提供咨询，确保执行作出的决定	是	就以下方面的问题提供咨询：人道主义援助、保护平民、难民和境内流离失所者的返回及保护儿童。协助为在三个地区(法希尔、尼亚拉和朱奈纳)设立达尔富尔联合核查委员会及安全、方案和程序小组委员会提供框架
同人道主义事务协调厅和开发署合作，就经济恢复和减贫活动向地方当局/机构提供咨询	是	在支助为北区(塔维拉)设计一个试点项目方面提供了咨询，该项目旨在为 2008 年 5 月之后自该城镇流离失所的平民自愿、安全、有尊严和可持续地返回创造安全和有保障的环境  为在 2009 年 12 月成立各州联合安全委员提供支助，以帮助改善三州的安全状况
就达尔富尔混合行动、联苏特派团和驻地协调员/人道主义协调员签署的军民框架的实施情况与达尔富尔的人道主义界每日进行联络和协调	是	每日就为人道主义机构提供军事护送进行协调，安排和协调与军民协调干事的每周会议，讨论巡逻事宜
与人道主义行动者签署 10 项谅解备忘录，用以加强达尔富尔的人道主义危机应对机制	4	签署的谅解备忘录。  未与人道主义非政府组织签署关于医疗设施的谅解备忘录，关于使用医疗设施的谈判仍在继续
与联合国国家工作队、特别是儿基会合作，监测和报告达尔富尔的儿童保护状况，包括查明儿童保护的差距和违反行为，对国家和地方当局、包括冲突各方采取后续行动，按照安全理事会第 1612(2005)号决议解决儿童保护问题	18	在达尔富尔全境进行了实地访问次数，以监测侵犯儿童行为并追踪在狱中与其被定罪母亲一道被监禁的儿童的案子  已查明的侵犯儿童行为包括强奸和其他严重的性侵犯行为、造成伤亡的枪击事件和涉及未爆弹药的事件
与联合国国家工作队、特别是儿基会合作，实地调查和评估严重虐待儿童行为，包括性虐待和性剥削、绑架和(或)贩运儿童案件、使儿童与武装部队和组织发生联系，以及其他侵犯儿童权利的行为	16	与儿基会和联合国国家工作队合作在达尔富尔全境进行的实地访问
与联合国国家工作队、特别是儿基会合作，倡导问责制、地方当局对侵犯儿童权利行为的预防和补救行动，并就确保保护儿童权利的立法向国家和地方当局提供咨询	是	在北达尔富尔州举行了 12 次宣传会议，讨论问责制及当地领导人应为减少侵犯儿童权利行为次数所采取的预防和补救行动  参加了对北达尔富尔州 127 名狱警的少年司法和违法儿童问题的培训工作

向冲突各方提供咨询，以采取适当措施保护包括妇女和儿童在内的平民免遭各种形式的性暴力，并实施安全理事会第 1325(2000) 和第 1820(2008) 号决议	是	与各武装运动举行会议，目的是劝说各运动不再招募平民战斗人员，并采取措施改进达尔富尔混合行动人员和人道主义工作者的进出
与儿基会协商，举行 6 期为期两天的讲习班，每期平均有 40 名苏丹政府和各派运动指挥官参加，内容是防止儿童被招募加入武装部队和免遭侵犯行为、例如性虐待和性剥削及绑架的责任	否	代替讲习班的是一次协商，作为与武装团体和苏丹武装部队的对话的一部分，旨在按照安全理事会第 1539(2004) 号和第 1612(2005) 号决议的要求，结束招募和使用儿童兵的情况
在境内流离失所者返回或遣返原籍之前对其进行雷险教育	是	作为雷险教育的一部分，与儿基会协调，在 16 个境内流离失所者营地举办了雷险教育课程
与副驻地和人道主义协调员密切协作，向达尔富尔恢复和重新安置委员会提供咨询，与有关当局协作，为流离失所者行使法律权利向其签发必要文件，同时考虑到妇女、女孩和寡妇的权利	否	由于达尔富尔恢复和重新安置委员会终止并被 2009 年 12 月成立、但尚未完全运转的联合核查机制取代，没有提供咨询

## 构成部分 5: 支助

52. 正如下框所详细列出的那样，在本报告所述期间，平均有 15 880 名军事人员、4 431 名警务人员以及 4 019 名文职人员，包括 5 名惩教干事获得了必要的后勤、行政和安全服务，用以支持混合行动任务的执行。由于达尔富尔的生活条件艰苦，安全形势难以预测，混合行动在达到计划部署程度方面面临各种困难。

53. 混合行动得以完成所有建筑物的基础结构翻新和重建项目，以达到所要求的最低运作安保标准。此外，达尔富尔混合行动工作人员在法希尔(北区)、尼亚拉(南区)、朱奈纳(西区)和扎林盖(西区)提供旅客处理及着陆和地勤服务。

54. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动对未爆弹药的威胁作出反应，即进行了紧急情况评估，销毁了未爆炸弹装置，并检视了数公里的道路以查找未爆弹药可能造成的污染。最近重现的军事对峙导致先前清除的地区再受污染，因此需要重新评估。

55. 达尔富尔混合行动继续展开活动，以减轻其部署和行动给达尔富尔脆弱的环境带来的压力。队部所在地及周围的 80 个潜在打井点中的 15 个已经开工，打出的水现与当地社区分享。

56. 混合行动的多年建筑项目由于以下原因而延误：达尔富尔的条件恶劣和欠佳的基础设施，自苏丹港的陆运和供应线漫长(2 250 公里)，长时间的海关通关程序，造成调动集承包商前往工地的工作被拖延的安保限制，以及在找到土地和获得政府许可方面遇到的困难。



57. 对行动的限制继续妨碍混合行动在达尔富尔各地的活动。达尔富尔混合行动还继续受到航空能力短缺造成的不利影响,特别是需要5架中型军事通用直升机。

#### 预期成绩 5.1: 提高向混合行动提供的后勤、行政和安保支助的效率与成效

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 特派团行动达到最低运作安保标准所需的所有建筑物的基础设施翻新和重建项目 100%完成	已实现。喀土穆、奥贝德、苏丹港和亚的斯亚贝巴的所有建筑物,包括宾馆、储存设施和办公室的基础设施改建和翻新均已完成,达到最低运作安保标准
5.1.2 达尔富尔混合行动在达尔富尔提供自己的飞机勤务服务的地点的数目增加(2007/08: 0; 2008/09: 0; 2009/10: 4)	已实现。达尔富尔混合行动工作人员在4个地点(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖)提供飞机勤务服务
5.1.3 由于通过废水管理增加供水而减少地下水的提取(2008/09 年度:0; 2009/10 年度:40%所需用水通过废水管理供水)	20%所需用水经在整个任务区装设的废水处理厂再生而来  由于缺乏建造装设废水处理厂所需平台的建筑材料,通过废水管理生产用水量低于计划。不稳定的安全形势限制了工厂设备(挖掘机和叉车)运往队部的工作,使这一情况更加复杂
5.1.4 减少重大车辆事故次数(2008/09 年度: 238; 2009/10 年度: 119)	发生了 151 次重大车辆事故,比 2008/09 年度减少 37%  高于计划的重大事故次数的原因是达尔富尔道路状况欠佳
5.1.5 减少不可用车辆的百分比(2008/09 年度: 40; 2009/10 年度: 15)	不可用车辆为 16%  不可用车辆数目高于计划的原因是收到进行必要的维修工作所需备件方面出现延误
计划产出	完成情况 (数量或是/否) 说明

#### 改进服务

执行区总部地点联合国提供的宿舍从预制建筑物改为永久建筑物的三年期建造计划的第三年施工	否	按照短期和中期计划,建造特派任务生活津贴永久办公室的工程依照多年建筑计划定于 2009/10 年度完成  短期和中期计划已经超过其预期完成日期,由于订约的延误和建筑工地材料和核心设备运送的拖延而严重受阻  在本报告所述期间,4 个超级营地所在地点(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖)的特派任务生活津贴永久办公室工作的 68%已经完成。剩余工作主要涉及安装门窗及电线、管道和收尾工作,将于 2010/11 年度完成
--	---	---

作为正在进行的从更经济合算角度对混合行动飞机勤务需求和长期战略进行的审查的一部分，为满足飞机勤务需求，在 4 个机场以内部能力取代商业服务	是	4 个机场的地勤和飞机勤务服务由内部能力提供
执行废水处理战略，包括回收处理过的污水并将其用于非饮用水，如冲厕所、清洁地板和消防	是	在法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖设计了经回收废水管道系统；改装活动浴室以回收经处理的废水用以冲厕所、清洁地板和消防
通过全面实施行车监督记录系统，强制执行严格的司机方案并精确监测车速，	否	在区一级仍在对特派团车辆进行行车监督记录系统的安装
执行车辆、净水设备和化粪池的预防维修战略，以将维修和备件的需要降至最低	是	作为预防维修战略的一部分，对 15 座工厂和水泵实施了 15 项维修检查和服务，以将维修和备件的需要降至最低  对 48 座现有水处理厂实施了 92 次检查，以确定主要部件/部分的运转状况，并进行必要的服务以防止工厂和主要部件出现故障
<b>军事、警务和文职人员</b>		
进驻、轮调和返国服务，用以支助平均兵力 18 813 人的军事人员，其中包括 240 名军事观察员、410 名参谋和联络官、14 980 名步兵人员和 3 183 名后勤人员	15 880	军事人员的平均兵力，其中包括 198 名军事观察员、413 名参谋和联络官、11 942 名步兵人员和 3 327 名后勤人员  平均兵力减少的原因是推迟部署军事人员
进驻、轮调和返国服务，用以支助全员部署的 5 824 名警务人员，其中包括 3 386 名联合国警务人员和 2 438 名建制警务人员	4 431	警务人员的平均兵力，其中包括 2 723 名联合国警务人员和 1 708 名建制警务人员  兵力减少的原因是推迟部署警务人员
核查、监测和视察特遣队所属装备及军事和警务人员的自我维持	是	每个季度对特遣队所属装备进行核查、监测和视察以确定行动准备状态，此外还频繁进行抽查以确定部队和警务人员的行动准备状态
为平均 18 163 名军事人员和 2 438 名建制警务人员储存和供应每日口粮和水	否	为以下人员储存和供应每日口粮和水：军事人员平均兵力 15 269 人，警务人员平均兵力 1 708 人  产出减少的主要原因是为混合行动部署军事和建制警务人员的工作推迟出现延误
支助以下人员的征聘和其他行政事务：5 546 名文职人员，其中包括 1 548 名国际工作人员、3 437 名本国工作人员、561 名联合国志愿人员，其中 24 名国际工作人员和 14 名本国工作人员的职位由一般临时人员项下供资	4 014	得到支助的文职人员的平均人数，包括 1 108 名国际工作人员、2 506 名本国工作人员和 400 名联合国志愿人员，其中 20 名国际工作人员和 6 名本国工作人员的职位由一般临时人员项下供资

对所有军事、警察和文职人员实施一项行为和纪律方案，包括培训、预防和监测以及在发生不当行为时提出补救行动建议	是	设立一条求助热线以便于达尔富尔混合行动人员和公众获取关于不当行为的咨询并据报这种行为；在内联网上提供关于风纪问题的资料和相关参考文件；在境内流离失所者营地提供关于联合国对于性剥削和性虐待及不当行为的政策的信息；为 4 116 名参加者共举办了 75 期培训班和讲习班，处理了 435 个针对不当行为的投诉和 1 项关于性剥削和性虐待的指控
<b>设施和基础设施</b>		
保养和维修 1 个特派团总部、3 个区总部、1 个办事分处、2 个后勤基地(奥贝德和尼亚拉)以及 1 个结关设施(苏丹港)	是	保养和维修 1 个特派团总部、3 个区总部、1 个办事分处、2 个后勤基地和 1 个结关设施，以及尼亚拉的宾馆、过渡营、进出道路、二级医院和喀土穆国际机场的临时办公室
运营和保养废水处理厂、用水配置系统、井眼、下水道网络以及在 40 个地点提供固体废物收集和处置服务	否	运营和保养 15 座废水处理厂、15 套用水配置系统和 33 个井眼；以及每星期收集 5 500 立方米的废水和在 40 个地点处理 800 吨固体废物  进行了 40 次水文地质调查并确定了 80 处潜在的钻井地点  产出低于计划的原因是推迟建筑队部，以及由于安全形势不稳而对向队部运送厂房、设备(挖掘机和叉车)造成限制
运营和保养任务区内的 84 座净水厂(联合国和部队派遣国)	75	运营和维修的水处理厂(联合国和部队派遣国)  产出减少的原因是在达尔富尔和苏丹的钻探能力外包不够，承包商因安全原因未能钻探，以及混合行动自己缺乏能力按预期补充外包能力
运营和保养 1 852 台联合国所属发电机	1 572	运营和保养的联合国所属发电机，其中包括贮备的 980 台  运行的发电机数目减少的原因是 280 台发电机的运送延后
储存和供应 1 750 万升柴油以及供发电机用的汽油和润滑油	2 360 万	储存和供应的柴油和润滑油升数  柴油和润滑油消耗过增加的原因是依赖发电机发电和使用较大功率发电机

保养和维修 34 个地点的 3 个简易机场设施以及 34 个直升机着陆处	3	保养的法希尔、尼亚拉和朱奈纳的简易机场设施
	24	保养的达尔富尔全境 24 个地点的直升机着陆处 产出减少的原因是确定地点方面存在诸多困难、采购周转时间长及没有合适的承包商
翻修和保养 3 个机场航站、登机设施和停车区(法希尔、尼亚拉和朱奈纳), 以便安全运营	否	混合行动在达尔富尔恢复 12 处地点的 12 个直升机停机坪。尼亚拉航空站的恢复工作已完成, 法希尔的航空站恢复工作仍在进行。混合行动目前正等待苏丹民航局批准朱奈纳新航空站的施工 产出减少的原因是确定地点方面存在诸多困难、采购周转时间长及没有合适的承包商
在 3 个主要机场修建机场联合国专用航站, 包括滑行道和停机坪	否	由于采购周转时间长、确定地点遇到困难及没有合适的承包商, 混合行动修建滑行道和简易机场的进度缓慢
保养和翻新 37 个地点供储存发电机、汽车和空运用汽油、石油和润滑油的 37 个设施	26	保养和翻新的 26 个地点供储存发电机、汽车和空运用汽油、石油和润滑油的设施 保养和翻新的储存设施数目减少的原因是获取用于燃料储存和配发设施的土地方面出现延误, 部队行动计划出现变化, 部队和警务人员的部署慢于预期
对北、南和西达尔富尔州 810 个村庄进行排雷行动全面评估	262	评估的村庄数, 包括北达尔富尔州 88 个村庄、南达尔富尔州 41 个村庄和西达尔富尔州 133 个村庄 产出较低的原因是安全局势动荡
对 243 平方公里进行紧急未爆弹药评估	550	评估的平方公里数 进行评估的平方公里数增加的原因是由于持续的冲突造成再污染
沿着 3 600 公里可能的备选供应道路和路线进行路况勘测	6 145	路况勘测公里数 进行勘测的平方公里数增加的原因是由于持续的冲突造成再污染
<b>陆运</b>		
利用 35 个地点的 36 个车间运营和保养 3 522 辆联合国所属汽车和 53 件车间设备	否	利用 35 个地点的 36 个车间运营和保养 3 181 辆联合国所属汽车和 90 件车间设备, 包括另外 26 件从其他特派团转来的设备 数目减少的原因是车辆交付出现延误

供应 970 万升车用汽油、石油和润滑剂	870 万	供应的汽油、机油和润滑剂升数  柴油、汽油和润滑剂消耗减少的原因是混合行动车队的部署延误，以及安全形势不稳和道路状况不佳，限制了对某些地区的进出
每周 7 天运营每日班车，运送联合国人员往返住处和工作地点	是	每周 7 天运营每日班车，运送 492 000 人次的联合国人员往返住处和工作地点
<b>空运</b>		
在 4 个地点运营和保养 14 架固定翼飞机和 38 架旋转翼飞机，其中包括 9 架军用飞机	否	在 6 个地点(法希尔、尼亚拉、朱奈纳、扎林盖、喀土穆和奥贝德)运营和保养 11 架固定翼飞机，包括与联苏特派团共用的 3 架和 33 架旋转翼飞机，其中包括 5 架军用飞机  产出减少的原因是未部署军事航空资产，包括攻击直升机和通用直升机
为空中业务供应 4 300 万升航空燃料、石油和润滑剂	3 830 万	用于空中业务的航空燃料、石油和润滑剂升数  航空燃料所需费用减少的原因是混合行动航空资产的部署出现延误，由于在喀土穆国际机场进行的民用工程而使飞行受到限制和航班减少
<b>通信</b>		
支持和维持一个卫星网络，包括 4 个地球站枢纽，提供语音、传真、视频和数据通信	1	支助和维持的地面站枢纽  产出较低的原因是修建两个地面站及获得第三个地面站的进口许可证方面出现延误
支持及维持 48 个甚小口径终端系统、173 个电话交换台和 100 个微波中继器	是	支持及维持 70 个甚小口径终端系统、177 个电话交换台和 114 个微波中继器  39 个甚小口径终端器已经运转，31 个已备齐待安装  76 个电话交换台已经运转，101 个已备齐待安装，其中包括 4 个替换  46 个微波中继器已经运转，68 个已备齐待安装
支持和维持 2 467 个高频和 17 951 个甚高频中继器和发射机	是	支持和维持的中继器和发射机：3 041 个高频，其中包括 242 个由其他特派团转来，以及 18 238 个甚高频，其中包括 584 个由其他特派团转来

支持和维持电台节目制作设施内的 4 个调频电台	否	调频广播电台的许可证没有颁发
<b>信息技术</b>		
支持和维持 123 个地点的 317 台服务器、5 991 台台式计算机、2 128 台膝上型计算机、1 879 台打印机和 520 台数码发送机	是	支持和维持 123 个地点的 439 台服务器，包括从其他特派团收到的 176 台；7 281 台台式计算机，包括从其他特派团收到的 1 034 台；2 669 台膝上型计算机，包括从其他特派团收到的 98 台；以及 300 台小型笔记本计算机；1 130 台打印机和 563 台数码发送机
支持和维持供 40 个营地和 83 个社区警务中心的 70 个用户使用的 100 个局域网和广域网	是	支持和维持供 34 个营地和 74 个社区警务中心的 5 000 个用户使用的 120 个局域网和广域网
开发一个地理信息系统，提供近 7 200 幅行政、规划和专题地图，以支助政策性决定、了解情况和业务活动	7 550	提供的行政、规划和专题地图 除提供关于维持谷歌/联合国地球的支助和维护外，还为 1 400 名军事人员和文职工作人员提供地图判读培训
<b>医务</b>		
运营和维持 5 个联合国所属一级诊所和位于法希尔的 1 个联合国所属二级医院	5	运营和维持的 1 个联合国所属一级诊所和位于法希尔的 1 个联合国所属二级医院
维持特派团范围内所有联合国地点的地面和空中后送安排，其中包括 6 所四级医院(内罗毕 2 所、埃及 3 所、迪拜 1 所)	是	维持了特派团范围内所有联合国地点的地面和空中后送安排，其中包括 6 所四级医院(内罗毕 2 所、埃及 3 所、迪拜 1 所)
运营和维持供特派团所有人员使用的艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施	3	在北、南和西达尔富尔运营和维持的艾滋病病毒自愿保密咨询和检测中心，336 名特派团人员在那里接受了服务
向特派团所有人员提供艾滋病病毒宣传方案，包括同伴教育	是	8 164 名特派团人员参加了艾滋病病毒/艾滋病意识培训班；75 名同伴教育人员和 42 名艾滋病病毒/艾滋病辅导员担任辅导员
<b>安保</b>		
在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	为所有设施提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
向特派团高级人员和来访高官提供 24 小时近身保护	是	提供了 24 小时近身保护服务

为支持全员部署 240 名军事观察员、410 名军事参谋、3 772 名联合国警察、1 548 名国际人员和 557 名国际联合国志愿人员，提供关于实行驻地最低运作安保标准的住宅安保指导和现场评估	是	提供了关于驻地最低运作安保标准的驻地安保指导。此外，对部署的军事观察员和联络官、军事参谋、联合国警务人员、国际工作人员和国际联合国志愿人员的驻地进行了驻地安保情况调查
对所有特派团新成员进行上岗安保培训和基本消防培训/演练，以及向特派团所有安保人员和消防协管员提供基本的消防进修课程	是	为新工作人员提供了上岗培训，包括防火安全意识培训 进行了关于防火和安保措施及安排的情况介绍
在联合国所有房地进行年度防火安全评估和视察，确保遵守消防安全标准，并对执行消防安全建议情况进行季度审查	是	达尔富尔混合行动自 2009 年 1 月成立防火安全股以来对其所有设施都进行了巡查并进行了防火安全评估 混合行动每月评估火灾风险，每 6 个月审查防火安全计划
编写有关道路交通事故、盗窃/损失或损坏达尔富尔混合行动财产、入室行窃、涉及逮捕/拘留工作人员的事件、伤亡事件和联合国人员违纪案件的月度调查报告	是	编写了关于所有事故和事件的调查报告。调查了涉及联合国工作人员和资产的案子
在实地部署之前对达尔富尔混合行动所有人员进行地雷/未爆弹药情况介绍	是	在安全情况介绍期间向新工作人员提供雷险意识和关于未爆弹药的培训

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(单位：千美元。预算年度为 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	11 731.7	11 373.2	358.5	3.1
军事特遣队	511 188.1	443 487.6	67 700.5	13.2
联合国警察	146 178.1	150 889.6	(4 711.5)	(3.2)
建制警察部队	70 336.6	49 797.6	20 539.0	29.2
<b>小计</b>	<b>739 434.5</b>	<b>655 548.0</b>	<b>83 886.5</b>	<b>11.3</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	161 616.1	189 354.2	(27 738.1)	(17.2)
本国工作人员	56 131.7	51 876.1	4 255.6	7.6

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
联合国志愿人员	19 568.4	19 376.3	192.1	1.0
一般临时人员	4 299.3	4 679.0	(379.7)	(8.8)
<b>小计</b>	<b>241 615.5</b>	<b>265 285.6</b>	<b>(23 670.1)</b>	<b>(9.8)</b>
<b>业务费用</b>				
政府提供的人员	243.8	270.5	(26.7)	(11.0)
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	480.2	729.9	(249.7)	(52.0)
公务差旅	4 563.2	9 927.9	(5 364.7)	(117.6)
设施和基础设施	241 268.6	214 881.7	26 386.9	10.9
陆运	31 425.7	36 298.6	(4 872.9)	(15.5)
空运	207 415.2	200 982.3	6 432.9	3.1
海运	—	—	—	—
通信	58 473.2	55 372.4	3 100.8	5.3
信息技术	25 077.1	26 190.8	(1 113.7)	(4.4)
医务	21 407.6	21 041.6	366.0	1.7
特种装备	3 786.0	6 829.8	(3 043.8)	(80.4)
其他用品、服务和设备	19 751.6	50 499.7	(30 748.1)	(155.7)
速效项目	4 000.0	3 996.5	3.5	0.1
<b>小计</b>	<b>617 892.2</b>	<b>627 021.7</b>	<b>(9 129.5)</b>	<b>(1.5)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 598 942.2</b>	<b>1 547 855.3</b>	<b>51 086.9</b>	<b>3.2</b>
工作人员薪金税收入	25 060.3	27 284.0	(2 223.7)	(8.9)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 573 881.9</b>	<b>1 520 571.3</b>	<b>53 310.6</b>	<b>3.4</b>
(已编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—
<b>所需经费共计</b>	<b>1 598 942.2</b>	<b>1 547 855.3</b>	<b>51 086.9</b>	<b>3.2</b>

## B. 关于跨组调配的汇总信息

(千美元)

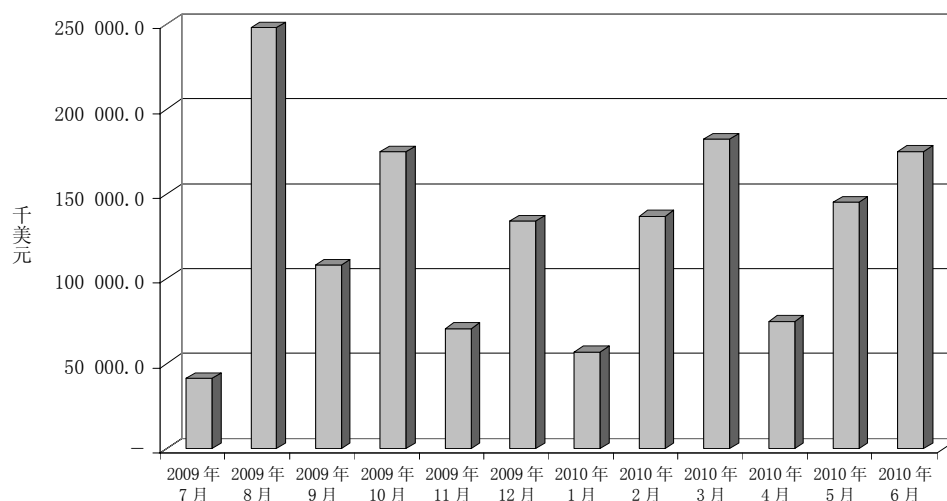
组	批款		
	最初分配数	调配	订正分配数
一. 军事和警务人员	739 434.5	(65 672.8)	673 761.7
二. 文职人员	241 615.5	28 798.4	270 413.9
三. 业务费用	617 892.2	36 874.4	654 766.6
<b>共计</b>	<b>1 598 942.2</b>	<b>—</b>	<b>1 598 942.2</b>
调配占批款总额的百分比			<b>4.1</b>



58. 调配了军事和警务人员的资金以处理以下问题：(a) 低于预算编制的空缺率和高于估计的净基数造成的大量国际工作人员所需资源；(b) 清理苏丹港联合国所属装备积压的第三方后勤供应商的预算外服务。

59. 军事和警务人员所需资源减少的原因是采购口粮袋的实际支出减少。

### C. 月支出模式



### D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	13 046.9
其他/杂项收入	6 282.9
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期 务核销额	105 557.4
<b>共计</b>	<b>124 887.2</b>

### E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
<b>主要装备</b>	
军事观察员	—
军事特遣队	80 299.1

类别				支出
建制警察部队				14 240.1
<b>小计</b>				<b>94 539.2</b>
<b>自我维持</b>				
设施和基础设施				30 938.5
通信				13 355.1
医务				16 963.9
特种装备				6 829.8
<b>小计</b>				<b>68 087.3</b>
<b>共计</b>				<b>162 626.5</b>
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期	
<b>A. 与任务区有关</b>				
极端环境条件因数	2.6	2008年1月1日	—	
超常作业条件因数	3.8	2008年1月1日	—	
敌对行动/被迫放 因数	3.3	2008年1月1日	—	
<b>B. 与本国有关</b>				
运费 增因数	0.0-3.0			

#### F. 未编入预算的捐助的价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	965.1
自愿实物捐助(未编入预算)	—
<b>共计</b>	<b>965.1</b>

<sup>a</sup> 苏丹政府根据部队地位协定捐助的土地价值。

## 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	358.5	3.1%

61. 出现未用余额主要是因为以下方面的所需经费减少：由于军事观察员的部署慢于预期(平均空缺率为 17.4%，而编入预算的空缺率为 10%)和从 国到达的军

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。差异分析的最低限值为正负 5%或 100 000 美元。

事观察员人数增加而减少的进驻、轮调和返国的旅费；以及因动用现有储备而减少采购预备口粮袋的费用。

62. 未支用余额由向所有已部署军事观察员全额支付特派任务生活津贴而部分抵销(平均 198 名军事观察员, 多于费用估计数所用的 86 人), 因为 2009/10 年期间由于建造计划延误未能提供住宿。

	差异	
<b>军事特遣队</b>	67 700.5	13.2%

63. 出现未支用余额的主要原因是由于以下因素造成所需资源减少: (a) 按照现有合同条款, 每天每人的最高新鲜口粮费用从编入预算的 18 美元减少到实际的 10.83 美元; (b) 与编入预算的 41 519 000 美元相比, 仓储、  
和运输的实际费用减为 27 405 600 美元; (c) 在每 28 天的消费期中以预备口粮袋代替 2 天的新鲜口粮。此外, 数额减少也是由于偿还部队派遣国政府提供装备的费用因 5 个步兵营和 3 个连的特遣队所属装备部署出现延误而造成实际经费减少; 以及由于更大比例的部队来自 国而使差旅费少于计划。

64. 未用余额由以下方面的所需资源增加额部分抵销: (a) 因部署 定在报告所述期间开始之前在行动区内就 的特遣队所属装备而增加的运费和部署费用, 以及因安保原因和缺乏基础设施而造成区内调动费用高于预期; (b) 由于联合国提供的宿舍的建造计划出现延误, 向平均 413 名参谋和联络官全额支付特派任务生活津贴, 而费用估计数为使用的是较少的 134 人; (c) 部队标准费用偿还额, 原因是军事特遣队的平均部署人数达 15 269 人(参谋和联络官除外), 高于预算的部署人数 14 894 人(参谋和联络官除外)。

	差异	
<b>联合国警察</b>	(4 711.5)	(3.2%)

65. 所需资源增加的主要原因是向平均 2 723 名警官全额支付特派任务生活津贴, 此一数字高于费用估计数所用的 1 083 人, 因为 2009/10 年期间由于建造计划出现延误而未能提供住宿。

66. 追加的所需资源由以下方面部分抵销: (a) 利用包机而非计划中的商业航空公司部署联合国警务人员的差旅费低于计划, 而且更高比例的警务人员来自 国及个人物品少于预计; (b) 因动用现有储备而采购预备口粮袋的所需经费减少。

	差异	
<b>建制警察部队</b>	20 539.0	29.2%

67. 出现未支用余额的主要原因是由于以下所需资源减少: 因部署建制警察所属装备出现延误而偿还警察派遣国政府的使用主要装备的经费; 因每人的最高新鲜

口粮额度降低，仓储、  
和运输的实际费用减少及在每 28 天的消费期中以预备口粮袋代替 2 天的新鲜口粮。

68. 未用余额由以下方面的所需资源增加额部分抵销：  
定在报告所述期间开始之前在行动区内就  
的建制警察所属装备的计划外部署，以及来自远方国家的建制警察部队的进驻、轮调和返国的差旅费高于计划。

	差异	
<b>国际工作人员</b>	(27 738.1)	(17.2%)

69. 所需资源增加的主要原因是国际文职人员的征聘快于预期。已核定预算资源依据的是 35.0%的空缺率，而报告所述期间的实际空缺率平均为 28.6%。此外，出现差异的原因是国际工作人员薪金和相关费用所需资源高于最初依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议估算的数额。

	差异	
<b>本国工作人员</b>	4 255.6	7.6%

70. 出现未支用余额的主要原因是以下方面所需资源减少：因  
应享  
的本国工作人员人数高于计划而向工作人员支付危险工作地点津贴；本国干事的空缺率高于预期(编入预算的空缺率为 30%，而实际平均值为 43.5%)及本国一般事务人员的空缺率高于预期(编入预算的空缺率为 20%，而实际平均值为 26.2%)；在这一期间当地货币对美元的汇率较低。

	差异	
<b>联合国志愿人员</b>	192.1	1.0%

71. 出现未支用余额的主要原因是联合国志愿人员的部署工作出现延误。已核定预算资源依据的是国际联合国志愿人员 25%的空缺率，而报告所述期间的实际空缺率平均为 28.5%。此外，费用概算  
定本国联合国志愿人员没有空缺，而报告所述期间的实际空缺率平均为 41.7%。

	差异	
<b>一般临时人员</b>	(379.7)	(8.8%)

72. 所需资源整体增加的主要原因是记录与  
撤的 54 个临时职位有关的支出(28 个国际工作人员和 26 个本国工作人员)，代之以本国工作人员预算项目及国际工作人员的一般工作人员费用预算项目规定的人道主义联络处的员额。

73. 上述所需资源增加额由以下方面的实际所需资源减少额部分抵销：大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议所定国际工作人员薪金以及未向其支付危险工作地点津贴的任务区以外国际工作人员人数高于计划。

	差异
<b>政府提供的人员</b>	(26.7) (11.0%)

74. 本项下出现差异的主要原因是由于以下因素而使特派任务生活津贴所需经费增加：狱警部署快于计划且报告所述期间实际空缺率平均为 19.4%，高于该期间编入预算的 25%；以及向 5 名已部署狱警全额支付特派任务生活津贴，多于费用概算使用的 2 名，因为 2009/10 年期间由于建造计划出现延误未能提供住宿。

	差异
<b>咨询人</b>	(249.7) (52.0%)

75. 所需资源增加的主要原因是为以下目的而使用未编入预算的咨询：(a) 制定一项关于铁路项目的伙伴关系和资源调动战略，作为对使用第三方后勤供应者的替代方法；(b) 达尔富尔 达尔富尔对话和协商总体工作计划的构、规划和实施，特别强调与土地、自然资源、安保、和解、民主、恢复和部落 长参加和平进程有关的问题；(c) 执行差旅管理合同；(d) 设计宣传资料；(e) 协助达尔富尔混合行动人质危机处理委员会确保人质获得安全和无条件释放。

76. 所需资源增加的原因还包括聘用咨询人实施主要是关于燃料业务管理、行政和混合行动网站技术管理、 任能力甄选和面试技巧以及主管和交流技巧的辅助培训活动。

	差异
<b>公务差旅</b>	(5 364.7) (117.6%)

77. 所需资源增加的原因是在任务区内外进行的非培训相关差旅费高于估计。任务区内公务差旅所需经费的增加的原因是就以下工作而为队部提供的后勤、行政和实务支助增加：检查弹药/爆炸物、运送联合国所属装备、装备的结关、调查案件及安装和维修工程设备。任务区以外公务差旅所需经费增加的原因是：(a) 促成以包容各方的方式全面解决达尔富尔冲突的调停，特别是在和平谈判期间支持联合调解支助小组和多哈和平进程的相关政治协商，以及会晤达尔富尔和平进程中的各区域和国际伙伴；(b) 部署前访问；(c) 采购规划和合同管理；(d) 其他相关行政职能，包括护送剩余军事和警务人员及需要在任务区外得到医疗的人员。

78. 非培训旅行所需经费增加额由因以下因素而使培训旅行所需经费减少额部分抵销：将恩德培作为区域训练中心，利用内部资源举办训练课程及通过以低费用聘 培训师培训更多人员而安排特派团内部培训。

	差异
<b>设施和基础设施</b>	26 386.9 10.9%

79. 出现未动用余额的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 承包商因建筑工地偏远、安全形势不稳和基础设施欠佳而无法调集所需资源和做后勤安排，故取消 24 个直升机停机坪、19 座营地和 7 个社区警务中心建造合同而 下建筑服务费；(b) 因特遣队所属装备的部署慢于预期而向派遣国政府支付的自我维持补偿。

80. 所需资源减少额由计划外购置混合行动在达尔富尔全境的工程基础设施所用设备的所需资源追加额部分抵消，这些设备包括：(a) 173 座标准件预制 房，用于更新办公室和达到联合国标准的宿舍及建造储存实施以提高仓库管理效率；(b) 整个任务区内特大营地和队部的办公室家具；(c) 水 和废水处理厂，用以增强任务区内现有储水能力；(d) 按照安全和安保部的建议，供给法希尔、尼亚拉和朱奈纳的三座中 电站和甚少或没有电力供应的地区的 人宿舍 80 台发电机；(e) 因 候环境恶劣而向法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖的设施提供宿舍设备。以下行动也增加了所需资源：偿还安保事务费用及购置用于达到驻地最低运作安保标准的更多外地补给品。

	差异	
<b>陆运</b>	(4 872.9)	(15.5%)

81. 所需资源增加的原因是意外购置以下物品：(a) 出于安保原因购置 78 台轻型和中型汽车，作为减轻四轮驱动车的劫车情况并承载更多 客的措施；(b) 3 台钻机和压 机用以增强内部供应更多水资源能力并减少对 贵的外部供应商的依赖；(c) 10 辆 卡车用以支持与水和环境有关的活动；(d) 行车监督记录仪，用于对车队进行充分控制和监测；(e) 合 特派团车牌大小和首字母 略的牌照压 设备。

82. 所需资源增加额由因以下因素而减少的燃料消耗所部分抵消：(a) 特遣队所属装备的部署出现延误；(b) 安全形势不稳，阻止特派团经陆路进出各地区并导致实行车辆 禁，作为减轻劫车现象的措施。

	差异	
<b>空运</b>	6 432.9	3.1%

83. 出现未用余额的主要原因是汽油、机油和润滑剂所需资源减少， 由是未部署 3 架固定翼飞机和 5 架直升飞机；航空燃料价格降低 8.6%(从编入预算的每升 1.17 美元的价格降低到 1.07 美元的实际价格)；由于燃料场地的调拨慢于预期致使供应商的业务和维持费减少。出现未支用余额的原因还包括由于未部署混合行动的 5 架直升飞机而使用其直升飞机队的租金和作业以及由于没有合格的承包商而使机场和地勤支助服务所需资源减少。

84. 所需资源减少额由因以下方面的所需资源增加额部分抵消：计划外购置跑道照明系统、仪表着陆系统和电子导航系统，用以按照达尔富尔混合行动和苏丹民

航局之间签署的谅解备忘录更新法希尔、尼亚拉和朱奈纳的机场并为其 24/7 的运作提供支助。

	差异	
<b>通信</b>	3 100.8	5.3%

85. 出现未用余额的主要原因是以下方面所需资源减少：(a) 通信服务，因为通过微波中继器提供服务而致使社区警务中心站的低密度甚小口径终端的收费低于计划；以及电话服务的使用低于计划，因为混合行动设施的建造出现延误；(b) 对部队派遣国的自我维持补偿，因为特遣队所属装备的部署慢于预期及达到所要求的自我维持补偿标准的项目数量少于计划。

86. 因购置更多的特高频手机和基地台以按业务要求促进最终用户交流职能及先进安全特性，并购置更多的储存备件以确保设备在该区域恶劣环境条件中继续运转，未支用余额由用于这些购置的所需经费增加额部分抵消。

	差异	
<b>信息技术</b>	(1 113.7)	(4.4%)

87. 本项下出现差异，是由于按照超大营地和偏远队部的规模和复杂程度而提供专门的信息技术支助服务造成所需费用增加，以及由于购置更多储存备件以确保设备在该区域恶劣环境条件中继续运转。

88. 所需资源增加额由因在本报告所述期间新应用程序许可证的落实和采购过程出现延误而导致的许可证费和租金所需经费减少额部分抵消。

	差异	
<b>医务</b>	366.0	1.7%

89. 出现未支用余额的原因是按照协助通知书安排在尼亚拉设立一座三级医院和在朱奈纳设立一座二级医院，并部署了能够进行空中医疗后送的直升飞机和飞机，此举减少了对外部服务的依赖。

90. 未支用余额由依据已签署的谅解备忘录偿还部队派遣国政府的高于预计的费用的实际所需经费增加额部分抵消。

	差异	
<b>特种装备</b>	(3 043.8)	(80.4%)

91. 支出增加的原因是依据已签署的谅解备忘录偿还部队派遣国政府的高于预计的费用的实际所需经费增加。

	差异	
<b>其他用品、服务和设备</b>	(30 748.1)	(155.7%)

92. 所需资源增加的原因是：(a) 在预算外经一项达 2 400 万美元的合同而使用第三方后勤供应商清理苏丹港待运积压的联合国所属装备(后勤合同 苏丹港、奥贝德、喀土穆和达尔富尔之间经公路、铁路或航空线路的结关、货运承 、内陆运输和其他相关服务)；(b) 由于特派团继续扩充并部署人员而致使喀土穆以外的 行手续费和交易费高于计划(570 万美元)；(c) 在预算外购置 2008/09 年期间因当时存在的系统合同到期而无法采购的防弹 和防弹 。

93. 由于没有一个全面和平协定，故未制定全国解除武装、复员和重返社会的政策及计划，因此导致武装人员的解除武装和复员所需经费减少，部分抵消了所需经费增加额。

## 五. 有待大会采取的行动

94. 就达尔富尔混合行动经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间的未支配余额 51 086 900 美元；

(b) 决定如何处理 2010 年 6 月 30 日终了期间共计 124 887 200 美元的其他收入/调整数，其中包括利息收入(13 046 900 美元)，其他/杂项收入(6 282 900 美元)和前期债务核销额(105 557 400 美元)。