



第六十五届会议

议程项目 147

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 任务执行情况	3
A. 总体情况	3
B. 预算执行情况	3
C. 特派团支助举措	6
D. 区域任务合作	6
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	7
F. 成果预算编制框架	7
三. 资源使用情况	30
A. 财政资源	30
B. 各组间资源调动情况汇总	31
C. 月支出模式	32
D. 其他收入和调整	32
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	33
F. 未编入预算捐款数值	33
四. 差异分析	34
五. 有待大会采取的行动	38



摘要

本报告为联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2009年7月1日至2010年6月30日期间预算执行情况报告。

联刚特派团2009年7月1日至2010年6月30日财政期间的支出总额已通过按构成部分(稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权以及支助)归类的若干成果预算框架与特派团的目标相联系。

财政资源使用情况

(单位:千美元。预算年度为2009年7月1日至2010年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			款额	百分比
军事和警务人员	550 589.4	537 712.1	12 877.3	2.3
文职人员	263 887.2	269 287.5	(5 400.3)	(2.0)
业务费用	532 108.0	538 224.4	(6 116.4)	(1.1)
所需经费毛额	1 346 584.6	1 345 224.0	1 360.6	0.1
工作人员薪金税收入	26 236.3	28 077.9	(1 841.6)	(7.0)
所需经费净额	1 320 348.3	1 317 146.1	3 202.2	0.2
(编入预算的)自愿实物捐助	4 953.9	3 480.9	1 473.0	29.7
所需经费共计	1 351 538.5	1 348 704.9	2 833.6	0.2

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	760	704	7.4
军事特遣队	19 815	18 208	8.1
联合国警察	391	320	18.2
建制警察部队	1 050	852	18.9
国际工作人员	1 180	967	18.1
本国工作人员	2 855	2 628	8.0
联合国志愿人员	673	619	8.0
临时职位 ^c			
国际工作人员	65	40	38.5
本国工作人员	59	51	13.6
军事观察员	14	12	14.3

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职和核定数计算。

^c 在一般临时助理人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)2009年7月1日至2010年6月30日期间维持费用预算列于秘书长2009年4月6日的报告(A/63/806)，数额为毛额1 423 169 600美元(净额1 395 651 100美元)，其中不包括已编入预算的自愿实物捐助4 953 900美元。预算用于760名军事观察员和19 815名军事特遣队人员、1 441名联合国民警(包括1 050名建制部队警察)、1 251名国际工作人员、2 915名本国工作人员、678名联合国志愿人员和14名政府提供的人员，包括临时职位。在大会第五委员会第51次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席在她有关口头发言(见A/C.5/63/SR.51)中告知第五委员会，咨询委员会建议将秘书长的拟议预算总体减少66 818 200美元。秘书长的拟议预算共计毛额1 356 351 400美元(净额1 330 045 700美元)，充作联刚特派团2009年7月1日至2010年6月30日期间的维持经费。

2. 大会在第63/291号决议中拨款毛额1 346 584 600美元(净额1 320 348 300)充作该特派团2009年7月1日至2010年6月30日期间的维持经费。已将批款总额分摊给会员国。

二. 任务执行情况

A. 总体情况

3. 该特派团的任务由安全理事会第1291(2000)号决议所确定，并在其后的各项决议中得到延长。本预算执行期间的任务是安理会第1856(2008)号、第1906(2009)号和第1925(2010)号决议规定的。

4. 特派团受权协助安全理事会实现推进刚果民主共和国的和平与安全这一总体目标。

5. 在这项总体目标内，特派团在本报告所述期间提供了相关的重要产出，取得不少成绩，具体情况见下文方框，分别涉及稳定安全环境、刚果民主共和国领土安全、安全部门改革、民主机构和人权、以及支助等构成部分。

6. 本报告按照2009/10年度预算所列的基于成果的计划预算框架评估了实际执行情况。特别是，本报告比较了实际绩效指标(即对照预期成绩判定的这一期间实际进展程度)和计划绩效指标，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

7. 正如各方框中所反映的，为刚果民主共和国政府提供了援助，以通过联合评估任务改善对平民的保护，并确保境内流离失所者和难民的安全条件、敏感地区的稳定，以及前战斗人员的解除武装和复员。2009/10年度确定的主要优先事项

是：(a) 在刚果民主共和国东部开展军事行动，包括伊图里由于上帝抵抗军的活动增加而支助刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)的行动；在北基伍，由于民主力量同盟-解放乌干达民族军的活动，支助刚果(金)武装力量；在南基伍省支助刚果(金)武装力量打击解放卢旺达民主力量(卢民主力量)的军事行动；(b) 确保在军事行动框架中保护当地人口；(c) 降低非法武装团体的能力，引导前战斗人员加入解除武装、复员和重返社会方案；(d) 与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，稳定刚果民主共和国的敏感地区，促进提供人道主义援助并迅速稳定冲突后地区；及(e) 确保境内流离失所者和难民安全返回的最低安全条件，并增加派往不安全/难以达到的地区的联合评估团次数。

8. 然而，尽管 2009/10 年度在北基伍省观察到一些境内流离失所者返回家园，与 2008/09 年度的 1 817 429 人相比，2009/10 年度境内流离失所者总数增至 1 889 882 人，原因是在南基伍省打击卢民主力量、在东方省打击上帝抵抗军的军事行动，以及刚果(金)武装力量在伊图里省恢复打击伊图里爱国抵抗阵线和刚果人民正义阵线的行动。

9. 本报告期间，已采取行动促进解决剩余外国武装团体的存在问题，并支助遣返在刚果领土的外国前战斗人员；为刚果民主共和国政府提供援助，以制定有效的边境管制并支助加强区域安全。特派团的优先重点是：(a) 采取行动，通过与刚果(金)武装力量的联合行动消除剩余外国武装团体的存在，并支助解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置(复员遣返方案)方案或有关会员国商定的其他安排；(b) 监测、报告并拦截武器和包括儿童在内的人员的非法流动，并为刚果国家警察提供有关边境管制的培训；及(c) 通过提供斡旋和后勤支助促进加强区域安全机制。在复员遣返方案和遣返外国武装集团方面面临制约因素，原因是外国武装集团的领导人继续威胁其下属，以及由于脆弱的安全形势和针对外国武装团体的军事行动导致某些地方无法进入。尽管如此，本报告期间刚果民主共和国与邻国布隆迪、卢旺达和乌干达的关系进一步改善。各国合作消除卢民主力量和上帝抵抗军等外国武装团体的存在，以及全国保卫人民大会等的武装团体的行动。此外，特派团参与促进各国之间的定期协商，促成了在经济领域的合作，包括与乌干达和卢旺达分别签署的在艾伯特湖和基伍湖联合勘探石油和天然气的协议。

10. 安全部门改革的组成部分包含支助为该国及其人口提供安全的军事、警察、司法和惩戒服务，并与国际社会和联合国伙伴合作，帮助刚果民主共和国政府为全面的安全部门改革进程创造先决条件。2009/10 年度的主要优先事项是：(a) 促成与国际合作伙伴的协调，推动国际社会帮助政府规划安全部门改革；(b) 应要求就制定国家防务部门改革战略提供技术咨询；(c) 继续开发国家警察和相关执

法机构的能力，为其提供技术援助、培训和指导；及(d) 就加强司法和惩戒系统的能力为政府提供咨询建议，重点放在军事司法方面。制定综合战略和国防部门改革行动计划已取得进展。然而，全面国家战略和行动计划在执行过程中遇到延误，原因是议会还有待通过经修订的军队计划，还有刚果(金)武装力量参与对武装团体的行动。与2008/09年度相比，本报告期间报告的刚果(金)武装力量人员侵犯人权的情况有所增加，原因是军事行动持续不断，以及民间社会提高对人权的认识导致报告的数量增加。刚果(金)武装力量步兵营个人基本技能和集体技能培训未能完全完成，原因是缺乏双边合作伙伴以及讲法语的军事专家和教员。本报告期间政府未能通过刚果国家警察长期改革和改组战略计划，原因是警务改革优先行动计划有待评估，以便将刚果国家警察改革和改组战略计划纳入进来，而且在完成普查方面出现延误。司法部2008年批准的司法和惩戒改革方案包括一个较大的改革一揽子方案，正等待该计划其他组成部分的完成。流动法庭数目增加的目标在本报告期间实现，其目的是扩大司法覆盖并克服由于安全局势、恶劣道路条件和缺乏将犯人带至法院的交通运输而无法覆盖的情况。

11. 为刚果民主共和国政府提供了下列支助：加强国家、省、地区和地方各级民主机构和进程，促进民族和解和国内政治对话，加强民间社会，促进和保护人权，包括调查侵犯人权行为以结束有罪不罚现象，并协助组织、筹备和举行地方选举。2009/10年度的优先事项包括：(a) 援助民主共和国政府和全国独立选举委员会组织、筹备和举行地方选举；(b) 提供技术援助制定有关设立基本宪法机构的政策和有关法规；(c) 通过斡旋促进国家、省和地方各级对话；及(d) 促进和保护人权，重点放在军队、警察以及其他安全部门。各项工作的重心是通过斡旋促进各级社区间政治对话，并和平解决或管理地区冲突。原定2009年举行的地方选举最初推迟到2010年，随后被推迟到2012/13年度，以新的日程为基础。因此，在报告期内没有举行选举。选举委员会决定实施一项新的选民登记办法，使登记中心的数目增长至原来的三倍。新的方法对于联刚特派团选举援助司的工作有着重大的行动、后勤和财务影响。与独立选举委员会、政府、国际捐助者和联刚特派团举行的各种协调会议协助选举委员会最终采取了一系列行动：公布了整个选举日程，招募和培训独立选举委员会临时选举工作人员，为公民教育活动筹款，向大约200个联刚特派团枢纽部署选举材料，并援助向约7 500个登记中心部署选举材料。

12. 在设立对司法体系改革至关重要的机构方面取得了进展。人权科协助促进和保护人权，包括通过参与联合保护小组、增加支助以实现联合调查小组有关国家司法的任务，并与相关民事、军事和警察当局就违反人权的情况举行会议。刚果(金)武装力量侵犯人权的案件数量有所增加，部分原因是由于军事行动，大量前战斗人员被纳入刚果(金)武装力量，以及民间社会和平民的报告系统有所改进所

致。与 2008/09 年度相比，2009/10 年度政府起诉严重侵犯人权和招募儿童并定罪案件数量增加，原因是政治意愿增加，总统对侵犯人权的“零容忍”政策正是表现了此种政治意愿。已经编写了预防刚果(金)武装力量和国家警察性暴力的行为准则，但这一准则正等待一项全面的武装部队和警察国家战略的拟订。

13. 在刚果民主共和国建立一个稳定的安全环境对该区域具有显著的影响。在这方面，联刚特派团将继续在南非比勒陀利亚、基加利和坎帕拉保持联络处，并在政治事务司设立了一个专职区域关系能力。秘书长特别代表继续推动与邻国维持和平特派团、政治特派团和在布隆迪、中非共和国、乍得和苏丹的综合办事处定期举行会议。特派团还将与 2007 年 11 月 9 日在内罗毕签署的公报(《内罗毕公报》)(见 S/2007/679, 附件)其他签署方一道，协助和监测执行《内罗毕公报》所载承诺及有关在该国内活动和存在的外国武装团体的各国际协议。

C. 特派团支助举措

14. 为有效提供服务实施了各项举措，包括利用乌干达恩德培的交通运输和调动综合控制中心的航空资产而非商业运输进行部队遣返和轮调。通过在恩德培后勤中心建立通信和信息技术灾后恢复和业务连续性中心加强了有关服务。特派团还建立了内部机动车事故及空调维修单位，并对技师加强维修和保养培训，以减少对外部服务的依赖。此外，越来越多的主要工程设备和燃料通过道路运输，以减少特派团对航空资产的依赖。实行了具体针对特派团的环境标准，在特派团任务区安装了 40 个太阳能加热沐浴器。特派团还为部署在该国东部的联刚特派团人员在恩德培后勤中心设立了离职事务办公室。特派团还为在整个任务区设立额外的临时行动基地和连级行动基地以及主要在该国东部地区持续重新部署设备并调动人员提供了支助。特派团还关闭了整个行动地区内的一些单位，主要是在基戈马的办事处和仓库、在金沙萨的几处房地和建筑物、在贝尼的军队宿舍、在班顿杜的办事处、在布尼亚的二级医院和在戈马的飞机库机场及营地。在进一步评估了技术能力和成本效益后，取消了在特派团部署无人驾驶飞行器系统的计划。

15. 虽然特派团的举措提高了效率，但这些举措被额外的经费需求所抵消，主要是较高的燃料成本、与实施用于管理特派团燃料存储和交付的燃料整套承包安排有关的调动费用。

16. 特派团为全国独立选举委员会提供咨询服务并支助持选民登记进程，追加 6 个月继续部署 176 个临时职位(47 名国际工作人员、49 名本国工作人员、80 名联合国志愿人员)，直至 2010 年 6 月 30 日。

D. 区域任务合作

17. 继续实施有关举措，推动使用恩德培后勤中心作为共享资源进行仓储、整合维修和通信设施并优化对可用工作人员的利用，如为联合国在该地区其他的行动

提供接收和检查服务。为联合国在该地区的维持和平特派团，政治特派团以及建设和平特派团等存在提供了特派团间会议支助。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

18. 在若干领域采取了具体步骤，加强特派团和联合国国家工作队的一体化，这些领域包括联刚特派团与联合国各机构、基金和方案正在联合执行的联合国安全与稳定支助战略；联合国全系统平民保护战略以及进一步开展联合巩固和平方案。除了大量整合各种努力外，特派团还继续提供为该进程提供后勤支援和共同服务。

19. 特派团综合规划小组继续根据特派团综合规划进程发挥作用。以加强与联合国国家工作队的协调，包括编制和管理特派团的任务执行计划，以便为该国西部过渡和巩固和平做准备。

20. 为了促进这些努力，联合国系统制定了一个的总体战略-综合战略框架来指导未来三年(2010-2012年)的工作，以汇集联合国系统的各种方案工具和战略来巩固和平阶段并加强联合国的协调和管理机制，以确保按照“一体行动”的原则协调一致实施各种优先事项。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：稳定安全环境

21. 正如方框中所述，这一构成部分反映的内容是，帮助刚果民主共和国政府改善对平民的保护、稳定敏感区域、通过联合评估团实现前战斗人员解除武装和复员，并确保境内流离失所者和难民回归的安全局势。2009/10年度主要优先事项是：(a) 在刚果民主共和国东部地区支助刚果民主共和国武装力量的军事行动：在伊图里，由于上帝抵抗军的活动增加而支持刚果(金)武装力量开展行动；在北基伍，由于民主力量同盟-解放乌干达民族军的活动并针对卢民主力量支助刚果(金)武装力量的军事行动；在南基伍省支助刚果(金)武装力量打击卢民主力量的军事行动；(b) 确保在军事行动框架中保护当地人口；(c) 降低非法武装团体的能力，引导前战斗人员加入解除武装、复员和重返社会方案；(d) 与联合国国家工作队和其他伙伴密切合作，稳定刚果民主共和国的敏感地区，促进提供人道主义援助并迅速稳定冲突后地区；及(e) 确保境内流离失所者和难民安全返回的最低安全条件，并增加派往不安全/难以达到的地区的联合评估团的次数。然而，尽管本报告期间在北基伍省观察到一些境内流离失所者返回，与2008/09年度的1 817 429人相比，2009/10年度境内流离失所者总数上升至1 889 882人，原因是在南北基伍省打击卢民主力量的军事行动，在赤道省打击埃涅莱团体，在东方省打击上帝抵抗军，以及刚果(金)武装力量开展行动，在伊图里省恢复打击伊图里爱国抵抗阵线和刚果人民正义阵线、在北基伍省恢复打击民主力量同盟-解放乌干达民族军的行动。

预期成绩 1.1：在刚果民主共和国改善对平民的保护

计划绩效指标	实际绩效指标
向不安全/难以到达的地区派遣联合评估团的次数增加(2007/08 年度：583 次；2008/09 年度：485 次；2009/10 年度：534 次)	与 2008/09 年度 585 个团相比,2009/10 年度共 537 个团,包括 261 个评估团、185 监测团和 91 个联合保护小组特派团
武装暴力所导致的境内流离失所者总人数减少(2007/08 年度：1 305 851；2008/09 年度：900 000；2009/10 年度：810 000)	报告期间共 94 400 名境内流离失所者返回居住地,但 2009/10 年度境内流离失所者总数较 2008/09 年度的 1 817 429 人增加 72 453 人,达 1 889 882 人。这是由于在南北基伍省打击卢民主力量,在东方省打击上帝抵抗军,以及刚果(金)武装力量在伊图里省恢复打击刚果人民正义阵线/伊图里爱国抵抗阵线和民主力量同盟/乌民族军的行动造成的
总共 332 500 名难民中有 50 000 名返回刚果民主共和国(2007/08 年度：59 318；2008/09 年度：99 318；2009/10 年度：149 318)	与 2008/09 年度的 27 173 人相比,2009/10 年度返回自己社区的刚果难民共 15 494 人,这是由于难民原住区,特别是在东方省和南北基伍省内持续脆弱的安全局势造成的
当地民众触雷伤亡人数减少(2007/08 年度：114 人；2008/09 年度：105 人；2009/10 年度：90 人)	实现。由于国际伙伴联合开展排雷行动,与 2008/09 年度的 105 人相比,2009/10 年度 38 名当地民众触雷伤亡

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
特遣队在优先地区进行每日巡逻 190 次	327	每日巡逻,包括伊图里省 80 次,北基伍省 76 次,南基伍省 156 次,加丹加省 11 次,基桑加尼 2 次,金沙萨 2 次 数量较多的巡逻来自行动要求,以威慑武装团体,在与刚果(金)武装力量行动期间保护居民,并增强当地居民的信心
在南北基伍和伊图里的优先地区部署 48 个连级行动基地,以监测和制止针对平民的攻击	51	连级行动基地,包括伊图里省 11 个,北基伍省 24 个,南基伍省 16 个 此外: 20 个临时行动基地,伊图里省 6 个,北基伍省 12 个,南基伍省 2 个

与国际伙伴协作在刚果民主共和国排雷， 排雷面积共计 500 000 平方米	416 283	平方米	产出更高的原因是，在上韦莱省由于上帝抵抗军活动增加导致部署额外基地；在伊图里省支助刚果(金)武装力量的行动；在北基伍省由于民主力量同盟-解放乌干达民族军活动增加，并确保在与刚果(金)武装力量的联合作战框架内保护当地居民
对长达 200 公里的公路进行核查并排雷， 主要在该国东部	836	公里	产出更高的原因是，在新地区行动增加，导致进入雷区的路线增加
通过执行伙伴为 700 000 人提供雷险教育， 包括境内流离失所者、难民和当地社区等	473 506	人	产出较低的原因是，南北基伍省一些地区无法进入，来自执行伙伴的财政支持不足，以及在南基伍省和马涅马省执行伙伴脱离接触

预期成绩 1.2: 稳定刚果民主共和国东部敏感地区

计划绩效指标	实际绩效指标	
据报违反承诺书破坏停火的情况次数减少 (2007/08 年度: 334 次; 2008/09 年度: 200 次; 2009/10 年度: 100 次)	实现。	与 2008/09 年度的 100 次相比，2009/10 年度没有报告违反承诺书破坏停火的情况，原因是承诺书签署方加入了解除武装和快速纳入刚果(金)武装力量方案以及重新融入社区方案
在北基伍、南基伍、伊图里、马涅马和加丹加北部联合国安全与稳定支助战略的稳定区部署的政府代表人数增加 (2008/09 年度: 240 名代表; 2009/10 年度: 480 名代表)	实现。	与 2008/09 年度的 240 人相比，2009/10 年度在北基伍省、南基伍省、伊图里省、马涅马省和北加丹加省部署的代表增加 330 人，总数达 570 人
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与刚果(金)武装力量的 24 个营联合开展打击国内武装团体的行动，192 个连/月(24 个连×8 个月)	360	连/月(45 个连×8 个月)，与刚果(金)武装力量的 18 个营联合开展打击国内武装团体的行动 产出更高的原因是国内武装团体活动加强，以及为保护平民发起多个联合行动

独立开展打击国内武装团体的行动, 32 个连/月(4 个连×8 个月)	72	连月(9 个连×8 个月), 独立开展打击国内武装团体的行动 产出更高的原因是国内武装团体活动加强
对参与联合行动的刚果(金)武装力量的 24 个营进行实战训练, 96 个连/月(24 个连×4 个月)	否	产出未能完成的原因是, 缺乏来自双边伙伴的在领导培训方案方面的支助, 没有外部法语教员和专家
20 个每日飞行小时, 支援巡逻、联合行动和其他活动	32	每日飞行小时 产出更高的原因是, 由于武装团伙的活动增加导致联合行动增加, 人员伤亡和医疗后送增加, 以及军用飞机维护停机时间减少
就伊图里、南北基伍和加丹加北部拟订稳定方案和解决冲突问题通过每月的会议向国家和省级当局提供咨询	是	通过与北基伍省、南基伍省和伊图里省当局和金沙萨国家当局的 12 次会议
与捐赠方及联合国各机构协调, 在区一级沿联合国安全与稳定支助战略位于伊图里、马涅马、南基伍、北基伍和加丹加北部的轴心地带恢复 15 个国家机关代表行政办公室	9	行政办公室 产出较低的原因是, 执行伙伴无法进入一些区域
与刚果国家警察的机动部队即机动干预小组和快速干预警察在刚果民主共和国东部敏感地区并沿着主要的战略轴心地带(伊图里、南基伍、北基伍)开展联合行动, 支持已部署的刚果国家警察的干预部队和守土部队, 共 48 建制警察单位月(4 个建制警察单位×12 个月)	24	在戈马(北基伍省)和布卡武(南基伍省)的建制警察单位月(2 个建制警察单位×12 个月) 产出较低的原因是, 一个建制警察部队由于业务需要从姆布吉马伊重新部署到贝尼, 以及另一个建制警察部队在布尼亚延迟部署

预期成绩 1.3: 刚果民主共和国前战斗人员解除武装和复员

计划绩效指标	实际绩效指标
解除武装的刚果前战斗人员复员总人数增加(2007/08 年度: 74 127; 2008/09 年度: 201 893; 2009/10 年度: 251 893)	与 2008/09 年度的 23 961 人相比, 2009/10 年度 13 138 名刚果前战斗人员解除武装和复员, 总数 111 226 人, 原因是在南北基伍省打击卢民主力量的行动以及阿曼尼计划在北基伍省和南基伍省的停止
承诺书各签署方同意进入复员阶段	实现。承诺书各签署方进入复员阶段并快速并入刚果(金)武装力量以及全国家解除武装、复员和重返社会方案(全国解除武装、复员和重返社会方案执

<p>武装团体中的儿童复员总人数增加(2007/08年度: 35 814; 2008/09年度: 38 314; 2009/10年度: 41 291)</p>	<p>行委员会(复员方案执委会))、刚果民主共和国东部地区稳定与重建计划和联合国开发计划署(开发署)组织的重返社区方案</p> <p>与 2008/09 年度的 2 522 人相比, 2009/10 年度共有 2 067 名武装团体和刚果(金)武装力量中的儿童复员, 总数 40 403 人, 数字较低的原因是在南北基伍省打击卢民主力量的行动和阿曼尼计划在北基伍省和南基伍省的停止</p>
---	--

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向国家解除武装、复员和重返社会方案提供安全和后勤支援(保护解除武装地点和过渡营地, 将前战斗人员运送到伊图里、南北基伍、马涅马和北加丹加各省的解除武装和过渡地点)	是	在裁军点和过渡营地提供安全支援, 通过运输前战斗人员、国家解除武装、复员和重返社会方案人员、刚果民主共和国东部地区稳定与重建计划、军事整编结构和开发署人员、运输粮食和设备, 提供后勤支援; 为北基伍省、南基伍省、东方省、马涅马省和加丹加省的国家解除武装、复员和重返社会方案提供便利、协调和谈判支助
多媒体宣传运动, 包括 24 个霍加皮电台访谈、1 个网络访谈、8 个视频访谈, 涉及所有武装团体, 以提高武装团体成员的认识, 并向公众介绍解除武装、复员和重返社会的活动	8	霍加皮电台访谈 产出较低的原因是, 引入了有效的方案来提高武装团体成员的认识, 并告知公众解除武装、复员和重返社会的活动
	1	网络访谈 此外:
	1	30 分钟的特别电台访谈节目, 题为“Gatahuka”, 为大湖区每周播放 5 天
	5	视频节目, 涉及裁军、复员和重返社会活动, 作为介绍联刚特派团任务的“联刚特派团现实”视频节目的一部分
与国家当局、联合国机构和非政府组织举行 12 次月度会议, 协调 2 977 名儿童退出武装团体事宜, 并将其送往过渡看护设施和(或)送回家乡	108	会议, 包括在 8 个省各举行 12 次月度会议 产出更高的原因是在省一级举行会议, 而计划的产出仅涉及在国家一级的会议
与各武装团体、刚果(金)武装力量、民政当局和社区领导人就访问和撤出武装团体中的儿童举行 24 次双周会议	78	会议 产出更高的原因是在省一级举行会议, 而计划的产出仅涉及在国家一级的会议

与军事整编机构、刚果(金)武装力量和民政当局就协调、评估和执行全国解除武装、复员和重返社会方案举行 24 次双周会议，特别将重点放在一项社区解除武装方案上	24	关于北基伍省、南基伍省和马涅马省若干复员方案进程的完成、监督和跟进的双周会议
与世界银行、非洲开发银行和联合国开发计划署的多国复员和重返社会方案举行 24 次会议，就全国解除武装、复员和重返社会方案的执行问题向解除武装、复员和重返社会方案的国家行动方案执行委员会提供咨询意见	24	与世界银行、非洲发展银行和开发署的多国复员和重返社会方案举行会议，向复员方案执委会提供咨询意见
12 次捐赠方会议，讨论为社区重返社会方案调集资源	12	与开发署和复员方案执委会协调举行会议

构成部分 2：刚果民主共和国的领土安全

22. 构成部分 2 包括以下各项活动：促进解决剩余外国武装团体的存在，并支持遣返刚果领土上外国前战斗人员，协助刚果民主共和国政府发展有效的边界控制，并支持加强区域安全。2009/10 年度的主要优先事项是：(a) 通过与刚果(金)武装力量联合行动消除剩余外国武装团体的存在，并支持有关会员国商定的复员遣返方案或其他安排；(b) 监测、报告和拦截武器和包括儿童在内人员的非法移动，并向刚果国家警察提供边界控制培训课；以及(c) 通过提供斡旋和后勤支持便利加强区域安全机制。复员遣返方案和外国武装团体的遣返继续面临制约，因为外国武装团体指挥官不断威胁部下，以及由于安全局势脆弱和对外国武装团体的军事行动，无法前往某些地点。在报告所述期间，刚果民主共和国与邻国布隆迪、卢旺达和乌干达的关系进一步改善，特别是可以对刚果民主共和国对外国武装团体发动的军事行动进行评价。此外，特派团便利大湖区各国之间定期协商，促进加强了经济领域的合作，包括分别与乌干达和卢旺达签署在艾伯特湖和基伍湖联合勘探石油和天然气的交易协议。

预期成绩 2.1：刚果民主共和国境内外国武装团体解除武装、复员和遣返

计划绩效指标	实际绩效指标
剩余外国前战斗人员及其家属的遣返累积人数增加(2007/08 年度：16 193；2008/09 年度：22 193；2009/10 年度：26 193)	与 2008/09 年度 3 194 名外国前战斗人员及其家属相比，2009/10 年度遣返 3 115 名，共计 22 502 名，因为外国武装团体领导人不断威胁其部下，以及由于安全局势脆弱，无法前往某些地点
外国武装团体剩余儿童兵的获释和遣返累计人数增加(2007/08 年度：66；2008/09 年度：126；2009/10 年度：186)	已实现。与 2008/09 年度的 60 名儿童从外国武装团体获释和遣返相比，2009/10 年度共有 87 名，总计有 213 名儿童从外国武装团体获释

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为遣返 4 000 名外国前战斗人员及其家属返回原籍国提供后勤支助	是	为遣返 3 115 名外国前战斗人员及其家属返回原籍国提供后勤支助 产出较低的原因是，外国武装团体的领导人不断威胁其部下，以及由于脆弱的安全局势，无法前往某些地点
为支持《内罗毕公报》，与刚果(金)武装力量一起针对外国武装团体开展 256 个连/月(8 个营×4 个连×8 个月)的联合行动	272	连/月(34 个连×8 个月) 产出较高的原因是，上帝军在东方省以及刚果(金)武装力量在南基伍的活动有所增加
针对外国武装团体开展 32 个连/月(4 个连×8 个月)的独立行动	72	连/月(9 个连×8 个月) 产出较高的原因是，由于上帝军活动增加，以及民主力量同盟/乌民族军在北基伍增加活动，在上韦莱部署了更多连级行动基地
与大湖区联络小组举行 4 次会议，与联合监察组特使举行 6 次会议，举行 5 次三方加一委员会会议，向内罗毕进程提供政治、后勤和技术支助	3	与大湖区联络小组举行会议 产出较低的原因是，在报告所述期间，大湖区联络小组秘书处只召开三次会议
	2	与联合监察组特使举行会议 产出较低的原因是，与布隆迪、卢旺达和乌干达加强了外交关系
	6	三方加一委员会会议为内罗毕进程提供政治、后勤和技术支助
在外地特派团等地开展宣传运动，向刚果民主共和国境内的剩余外国战斗人员进行宣传	是	散发传单、电台广播、空投传单和调解人/宣传员 124 次外地出差

预期成绩 2.2：加强刚果民主共和国的边境管制，打击贩运武器和自然资源非法贸易

计划绩效指标	实际绩效指标
武器检查员拦截非法武器运送的数量增加(2007/08 年度：0；2008/09 年度：2；2009/10 年度：5)	在报告所述期间，由于政府的调查能力有限，武器检查员没有截获非法武器运送
辑获自然资源非法货运的数量增加(2008/09 年度：0；2009/10 年度：4)	由于政府的调查能力有限，没有辑获自然资源非法货运

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每日 4 次军事观察员巡逻, 监测与卢旺达和乌干达的边界	12	每日军事观察员巡逻 产出增加, 因为上帝军和卢民主力量在卢旺达和乌干达边界沿线的活动增加
每日 2 次河上巡逻, 监测与卢旺达和乌干达的边界	2	在基伍湖和艾伯特湖上每日河上巡逻
向下刚果、班顿杜、西开赛和加丹加的刚果国家警察部队提供 48 次关于边境管制的培训	3	为布卡武和布尼亚的 277 个刚果国家警察部队上边界控制课 产出较低的原因是, 由于政府决定聘请国际移民组织提供培训方案, 联刚特派团停止了培训课程
与南北基伍政府协作, 对战略入境点的飞机、船只或卡车进行 12 次突击检查	4	突击审查, 包括 2009 年 7 月和 10 月 2 次在北基伍, 2009 年 10 月和 2010 年 6 月 2 次在南基伍 产出较低的原因是, 南北基伍刚果国家警察和矿业管理当局对方不参与
与政府一道在机场、海港和其他入境点进行 24 次联合检查	4	2009 年 7 月和 10 月在戈马机场(北基伍), 2009 年 10 月和 2010 年 6 月在布卡武机场(南基伍)与政府进行联合检查产出较低的原因是, 南北基伍刚果国家警察和矿业管理当局对方不参与

预期成绩 2.3: 为维护大湖区稳定而建立区域安全机制并与邻国关系正常化的工作取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
刚果民主共和国与卢旺达、布隆迪和乌干达互换大使(2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 3)	已实现
关于刚果民主共和国局势的大湖区问题国际会议特别首脑会议的举行次数增多(2008/09 年度: 1; 2009/10 年度: 3)	已实现。大湖区国际会议 2009 年 8 月在卢萨卡, 2009 年 11 月在布隆迪布琼布拉, 2010 年 1 月在亚的斯亚贝巴, 除其他外, 就刚果民主共和国局势举行首脑会议
无武装团体利用邻国领土作为集结地情况的报告(2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 0)	已实现

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
斡旋、参与和后勤支助，以促进刚果民主共和国、乌干达、卢旺达和布隆迪有关边界和区域安全问题的定期协商	是	导致(a) 区域安全问题合作，包括针对卢民主力量和上帝军等外国武装团体的联合军事行动，以及解散刚果武装团体，如全国保卫人民大会；(b) 增强边界合作；以及(c) 增强经济领域合作，包括分别与乌干达和卢旺达签署在艾伯特湖和基伍湖联合勘探和开采石油和天然气的交易
在大湖区问题秘书长特使的调解下，刚果民主共和国和反叛组织举行 10 次对话会议	否	未完成产出的原因是，2009 年 3 月 23 日协定推迟执行，因此各方不愿开会
与关键的国家首脑和其他高级官员举行 8 轮关于和平解决刚果民主共和国东部危机的区域磋商	6	区域会议轮次 产出较低的原因是，与布隆迪、卢旺达和乌干达加强了外交关系
与捐助者和其他国际行为者，如联络小组、欧洲联盟、美国、特使以及相关会员国的高级政府官员举行 4 次磋商，以确保采取共同方针，实现刚果民主共和国东部持久和平	5	在戈马与国际伙伴举行会议，处理武装团体问题，并统一实现刚果民主共和国东部持久和平的共同方针
刚果民主共和国和卢旺达的高级领导或官员组织 4 次正式会议	4	会议包括卢旺达总统和刚果民主共和国总统的 2 次会议，以及南北基伍省长和卢旺达对应方的 2 次会议 另外： 刚果民主共和国和卢旺达双边委员会于 2009 年 12 月 17 日至 19 日在金沙萨再次举行会议

构成部分 3：安全部门改革

23. 构成部分 3 包括支持军队、警察、司法和惩戒部门为国家及人口提供安全，并同国际伙伴和联合国伙伴合作，援助刚果民主共和国政府为全面的安全部门改革创造条件。2009/10 年度期间的主要优先事项是：(a) 与国际伙伴协调，推动国际社会协助政府规划安全部门改革进程的努力；(b) 应请求就拟订国防部门改革战略提供技术咨询；(c) 借助技术援助、训练和辅导，继续发展刚果国家警察和有关执法机构的能力；以及(d) 就加强司法和惩戒系统的能力向政府提供咨询，重点是军事司法。在制订国防部门改革全面战略与行动计划方面取得了进展；不过，由于缺乏一项法律(仍有待刚果民主共和国议会通过)，延误了这两个进程

的实施。与 2008/09 年度相比，在报告所述期间，由于军事行动不断进行，个人和民间社会提出更多申诉，举报刚果(金)武装力量官兵侵犯人权行为的数量有所增加。刚果(金)武装力量营队个人基本技能和集体单位技能培训没有完全实现，因为双边伙伴不参加，以及缺乏讲法语的军事专家和教官。由于等待对警察改革优先事项行动方案的评估以纳入刚果国家警察改革与改组战略计划，并由于普查推迟完成，在报告所述期间，政府未能通过刚果国家警察长期改革和改组战略计划。司法部 2008 年批准的司法和惩戒改革计划内含更大的一揽子改革方案，目前正等待其他组成部分的完成。在报告所述期间，巡回法院的数量有所增加，以覆盖更大的管辖区，并解决由于安全局势脆弱、公路状况差、没有交通工具运送囚犯去法院，受害人和证人以及司法官员无法前往法院的问题。

预期成绩 3.1：在建立一支有能力和负责任的刚果民主共和国武装部队方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
政府实施一项国防部门改革的全面战略和行动计划	未实施国防部门改革全面战略和行动计划的原因是，正在等待国会通过经修订的军队计划
报告刚果(金)武装力量侵犯人权的数量减少(2007/08 年度:316;2008/09 年度:580;2009/10 年度:464)	与 2008/09 年度 720 次刚果(金)武装力量侵犯人权的报告相比，2009/10 年度接到 1 133 次，原因是军事行动不断进行，冲突日益恶化，而且由于民间社会的宣传，致使侵犯人权案件的举报增加
刚果(金)武装力量受过训练的营和宣布具有“全面运作能力”的营数量不变(2007/08 年度:12;2008/09 年度:12;2009/10 年度:12)	在本报告所述期间，由于双边伙伴不支持领导培训方案，以及缺乏讲法语的外部教官和专家，刚果(金)武装力量营队没有接受培训
国防部进行国防改革,特别改革行政和指挥结构	由于刚果(金)武装力量参与对武装团体的行动，国家武装力量行政和指挥结构法“Portant statut Général des FARDC”的实行速度缓慢。该法是国会在 2010 年 5 月 15 日通过的。此外，四项有关国防部门作用、职责和组成的法律草案，以及关于国家武装力量纪律的条例有待议会通过
由刚果民主共和国政府和刚果(金)武装力量建立和实施一个审查机制,选拔在刚果(金)武装力量中担任重要职务的候选人	有关经国际社会 2010 年 3 月赞同的选拔刚果(金)武装力量要职候选人条件和机制的建议，有待刚果民主共和国政府批准
	完成
计划产出	(数目或是/否) 说明
每周参加刚果民主共和国政府关于国防部门改革工作组的会议,就国防部门改革提供咨询意见	是 与国防部长、陆军总长和国防部办公厅主任定期举行战略一级会议,以及安全部门改革工作组与刚果当局举行会议

每月与国际伙伴和刚果民主共和国政府磋商, 协调国防部门改革的活动, 并促进安全部门改革政策的统一	是	每月通过大使论坛与国际社会大使会晤 另外: 作为交流信息和统一战略的一部分, 与国际社会代表举行双月会议
向国家和省当局提供关于协调刚果民主共和国领导的军事司法改革工作的咨询意见	是	与军事司法当局、国防部官员和其他刚果当局举行了 96 次会议
在国家和省一级为 300 名宪兵筹备和举办 6 个军事司法培训班	否	未完成产出的原因是, 国会 2010 年 5 月通过了有关国家武装力量行政和指挥结构的法律
为 16 个刚果(金)武装力量营进行个人基本技能和集体单位技能的训练	否	未完成产出的原因是, 双边伙伴不支持领导培训方案, 以及缺乏讲法语的外部教官和专家。不过, 在 Bunyakiri/Walungu 和 Masisi/Sake 向 185 名刚果(金)武装力量人员提供了零散的基本技能培训课
与高级军官举行 24 次双周会议, 报告刚果(金)武装力量的不当行为、罪行和虐待行为, 包括侵害儿童的罪行, 并提出咨询意见	70	会议 产出较高的原因是, 由于刚果(金)武装力量成立了侵犯人权事件后续行动委员会, 举行了更多会议
在刚果(金)武装力量的领导下, 与欧洲联盟安保部门改革援助团开发署和双边伙伴协调, 制定新的训练和监测构想	否	未完成产出的原因是, 双边伙伴不支持领导培训方案, 以及缺乏讲法语的外部教官和专家
联合评估刚果(金)武装力量旅经过训练后的个人和集体能力	否	未完成产出的原因是, 双边伙伴不支持领导培训方案, 缺乏讲法语的外部教官和专家, 以及刚果(金)武装力量各营在东方省针对上帝军以及在南北基武省针对卢民主力量参与了联合军事行动

预期成绩 3.2: 在建设有能力和负责任的国家警察部门方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
政府通过改革和改组刚果国家警察的长期战略计划	计划通过有待政府对警察改革优先事项行动计划进行评价, 以纳入刚果国家警察改革和改组战略计划, 以及刚果国家警察人员普查的完成。预期政府将作为 2010/11 年度期间提交国会的组织法的一部分通过该计划
增加经过基本技能训练的刚果国家警察的部署总数(2007/08 年度: 49 931; 2008/09 年度: 67 614; 2009/10 年度: 85 297)	与 2008/09 年度的 15 047 人相比, 刚果国家警察人员接受基本技能训练的人数在 2009/10 年增加了 15 736 人, 共有 83 850 人, 因为刚果当局中断了短期(6 周)基本技能训练方案, 以长期(6 个月)全面基本技能方案取代

报告刚果国家警察侵犯人权的案件减少 与 2008/09 年度报告的 958 起案件相比, 2009/10
(2007/08 年度: 525; 2008/09 年度: 420; 2009/10 年度报告了 704 起侵犯人权案件
年度: 336)

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过联合国警务顾问(应刚果民主共和国政府请求)在高级别执法办公室同地办公, 就拟订和执行警察改革监测委员会的 8 项建议, 包括将成为法律/法令的建议, 向刚果民主共和国政府和刚果国家警察高级别人员提供咨询意见	是	在中央一级, 2 名联合国警察在刚果国家警察总署, 9 名联合国警察专家在警察改革监测委员会, 一名警察在审计总署同地办公; 在省一级, 不可能同地办公, 因为没有办公空间, 联合国警察通过现场培训课程向刚果警方人员提供咨询
参加警察改革监测委员会	是	9 名联合国警察专家参加警察改革监测委员会工作组制定刚果国家警察组织法和其他关键立法
在 14 个地点为 17 683 名刚果国家警察提供 45 个关于控制人群、司法警察、特别打击犯罪活动小分队、调查技巧、情报、谈判和非致命治安活动等警察进修课程	40 15 736	通过 90 个培训课提供 联合国警官 产出较低的原因是, 刚果当局停止了短期(6 周)基本技能训练方案, 以长期(6 个月)全面基本技能方案取代
为 150 名刚果国家警官举办为期一周的培训班, 以对刚果国家警察进行普查和审查	19 260	地点 刚果国家警官接受刚果国家警察普查和审查培训 产出较高的原因是, 低于普查完成期从 1 年缩短到 6 个月, 从而要求增加刚果国家警察
48 个建制警察部队机动巡逻月(4 个建制警察部队×12 个月)	60	建制警察部队巡逻月(5 个建制警察部队×12 个月) 产出高于计划的原因是, 由于行动需要, 向姆布吉-马伊派遣了更多部队
与高级警官举行 24 次会议, 报告刚果国家警察的不当行为、罪行和虐待行为, 包括侵害儿童的罪行, 并提出咨询意见	86	会议 产出增加的原因是, 在刚果国家警察侵犯人权事件后续委员会成立之后, 举行了更多会议

预期成绩 3.3: 在建立能发挥作用的独立司法和监狱系统方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
政府通过司法和惩戒部门改革行动计划, 作为安全部门改革总体战略计划的组成部分	作为安全部门改革总体战略计划一部分的司法和惩戒改革计划有待政府最后确定

增加刚果民主共和国东部的流动法院数量 (2008/09 年度: 10; 2009/10 年度: 12)	已实现。与 2008/09 年度 10 个巡回法院相比, 2009/10 年度的巡回法院数量增加到 18 个, 以覆盖更大的管辖区, 并解决由于安全局势脆弱, 公路状况差, 没有交通工具运送囚犯去固定地址法院, 受害人和证人以及司法官员无法前往固定地址法院的问题
政府制定监狱改革、改造和监狱管理战略, 以利改进刚果民主共和国的监狱条件	一揽子总体改革方案包括监狱改革计划, 有待该计划其他部分的完成
政府通过所有 7 个相辅相成的部级法令, 以充分实施关于保护儿童的法律	由于政府没有资金执行所有七项法令, 只通过了“最差形式工作法令”和“社会投资法令”两项法令, 以执行儿童保护法

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
向司法改革监测委员会提供关于拟订司法和监狱改革战略的咨询意见, 考虑对性别问题有敏感认识的做法, 并包括为未成年人、性暴力和严重罪行作出的规定	是	与联合司法委员会举行了四次协商会议 计划考虑不周, 应反映联合司法委员会的意见
为 500 名治安法官和司法人员举办 88 个关于重罪调查和起诉的培训班, 包括性暴力在内	88	军事司法培训课程 计划考虑不周, 应为 88 个培训课日
	233	治安法官和军事司法检察官 产出较低的原因是, 计划的参与者参加了联合军事行动 另外:
	3	与开发署合作, 为混编旅 182 名军事人员提供关于重罪调查和起诉的培训课程
为 300 名司法人员和法庭支助人员举行 44 个关于法院行政和管理方面的培训班	60	培训课日
	600	司法警务督察 计划考虑不周, 应反映为 300 名司法人员和 300 名法庭支助人员提供 44 个培训课日 另外:
	11	为 442 名监狱工作人员开办关于监狱行政与管理的培训课
建立一个监狱数据库, 移交刚果民主共和国当局	否	未完成产出的原因是, 难以从偏僻和无法前往的地点收集数据
在 4 个区设立专门的儿童法官: 北基伍、南基伍、伊图里和加丹加	否	未完成产出的原因是, 由于政府没有资金, 相关部级法令有待通过

构成部分 4：民主机构和人权

24. 构成部分 4 提供支助，以加强国家、省、地区和地方一级的民主机构和进程，促进民族和解和内部政治对话，支助加强民间社会，提供援助以促进和保护人权，包括为杜绝有罪不罚现象调查侵犯人权行为，提供援助以安排、筹备和举行地方选举。2009/10 年的优先事项包括：(a) 为刚果民主共和国政府及全国独立选举委员会等其他主管部门提供援助，以安排、筹备和举行地方选举；(b) 就拟定关于建立基本宪政机构和制定有关立法的政策提供技术咨询；(c) 通过斡旋推动国家、省和地方的对话；(d) 促进和保护人权，重点注意军队、警察和其他安保部门。把工作重点放在通过斡旋推动社区间对话和各级政治对话、和平解决或管理地方冲突上。在本报告所述期间，没有举办原定于 2009 年进行的地方选举。选举委员会决定采取选民登记新做法，把登记中心的数量增加三倍。新做法对联刚特派团的工作带来重大业务、后勤和财政影响。与选举委员会、该国政府、国际捐助方和联刚特派团举行的各种协调会议有助于最后使选举委员会公布全部选举日历，征聘和培训临时代理人员，为公民教育活动筹款，向约 200 个联刚特派团中心和 7 500 个登记中心散发选举材料。在建立对司法系统改革必不可少的机构方面取得了进展。联刚特派团协助促进保护人权，途径包括参与联合保护小组，加强支持力度以完成与国家司法机构一道开展的联合调查小组任务，以及同相关民事、军事和警察主管部门举行会议讨论侵犯人权行为问题。刚果(金)武装力量侵犯人权的行为有所增加，其部分原因是，开展军事行动、大批前战斗员被编入刚果(金)武装力量以及民间社会和平民的举报系统得到改善。2009/10 年与 2008/09 年相比，由于总统表示对侵犯人权行为实行“零容忍”政策，政府对严重侵犯人权行为和招募儿童提出起诉并予以定罪的数量增加。刚果(金)武装力量和刚果国家警察预防性暴力问题行为守则已经编写，目前正在等待国家武装力量和刚果国家警察全面国家战略的通过。

预期成绩 4.1：刚果民主共和国举行自由透明的地方选举

计划绩效指标	实际绩效指标
地方法院正式认证直接选举所有 7 000 名选民的结果	未完成的原因是，举行地方选举出现拖延的结果
地方法院正式认定间接选举所有 1 904 名选民的结果	未完成的原因是，举行地方选举出现拖延的结果
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
为支持接受选举结果和举行间接选举开展宣传活动	否 未完成产出的原因是，举行地方选举出现拖延；然而，为筹备大选和地方选举，通过电台广播、传单和海报为更新选民登记开展宣传活动

通过举办 90 次会议，就落实透明的选举争议解决机制向政府提供咨询	否	未完成的原因是，举行地方选举出现拖延
为从 210 个地点收回选举材料提供后勤支助	否	未完成的原因是，举行地方选举出现拖延
每两个月向联合国合作伙伴和捐助方提供关于地方选举进展情况的报告	6	每两个月向联合国合作伙伴和捐助方提供关于选民登记最新情况的报告
向联合国合作伙伴和政府合作伙伴提供一份关于进行地方选举情况的最后报告	否	未完成的原因是，举行地方选举出现拖延

预期成绩 4.2：刚果民主共和国加强民主机制和民族和解方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
按宪法的规定，设立司法系统改革必不可少的 7 个机构	设立了最高司法委员会和全国独立选举委员会，但 5 个机构(反腐败委员会、宪法法院、终审上诉法院、最高国防委员会和省际资源平衡基金)仍有待设立	
刚果民主共和国政府通过关于中央政府与地方当局间关系的其余关键立法	2010 年 2 月，议会通过关于省内各县划分的组织法，对行政/政治组织作出规定。关于反腐败委员会、宪法法院、终审上诉法院、最高国防委员会和省际资源平衡基金的立法还有待通过	
刚果民主共和国政府设立全国独立选举委员会	已完成。议会通过关于设立新的全国独立选举委员会的法律	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
就拟定设立 7 个宪政机构和制定相关关键立法的政策和程序与政府官员举行 40 次会议	40	就有关加强民主程序和宪政体制充分运作、特别是通过关键立法的问题与政府官员举行会议
同多数派和政治反对派代表举行 40 次会议，以推动对话和建立共识	40	会议
在省一级召开 720 次会议，就地方解决冲突问题以及中央政府和省级主管部门之间的关系向省级机构提供咨询和斡旋	720	与武装集团、民间社会、地方主管部门和族裔社群、外交团以及国际社会和会员国代表举行会议
为国家独立选举委员会成员开办 3 次关于选举管理关键专题的培训班	3	为省级选举培训师、县级选举培训师和独立选举委员会登记中心人员开办培训班，以筹备更新选民登记

<p>通过举行 45 次会议向全国独立选举委员会提供关于建立有效信息管理系统的咨询，其中包括档案，以确保获取 2005 年至 2009 年所开展选举活动的文件</p>	<p>45 在成立全国独立选举委员会前同独立选举委员会举行会议</p> <p>此外：</p> <p>就后勤、培训、公民教育、对外关系、外勤支助股、信息技术和通信同独立选举委员会对等人员举行各种每日、每周和每月会议及非正式会议，以筹备选民登记以及大选和地方选举</p> <p>就从独立选举委员会顺利过渡到新设立的全国独立选举委员会以及根据规划将选举援助从联刚特派团移交给开发署同独立选举委员会举行每月定期会议</p>
---	---

预期成绩 4.3：刚果民主共和国在打击有罪不罚现象和改善人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
<p>政府增加对严重侵犯人权行为和招募儿童入伍进行起诉并予以定罪 (2007/08：292；2008/09：551；2009/10：606)</p>	<p>由于对侵犯人权行为采取“零容忍”，政府在 2009/10 年度对严重侵犯人权行为和招募儿童提出 337 项起诉并予以定罪，而 2008/09 年度则为 249 项</p>	
<p>为执行《国际刑事法院罗马规约》通过人权法</p>	<p>为执行《国际刑事法院罗马规约》通过人权法的工作尚待总体司法改革计划的通过</p>	
计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
<p>与国家司法机构进行 10 次联合司法调查，以对严重侵犯人权行为提出起诉</p>	31	<p>联合调查</p> <p>产出增加的原因是，设立了联合保护小组和联合调查小组</p>
<p>在刚果民主共和国东部执行 60 次严重侵犯人权行为特别调查行动</p>	66	<p>在刚果民主共和国东部定期执行严重侵犯人权行为调查任务</p> <p>由于停止人权办事处特别调查股以及将案件移交给外地办事处，对计划产出的分类作出订正，以将这些案件作为正常调查任务的一部分予以移交</p>
<p>与国家和省级主管部门举行 20 次磋商，以协助和倡导建立国家证人保护能力</p>	24	<p>会议</p> <p>产出增加的原因是，对建立国家证人保护能力给予重视</p>

就严重侵犯人权案件同军事法庭检察官举行 60 次会议	561	会议 产出增加的原因是，发生更多国家武装部队侵犯人权行为
同地方非政府组织、两性平等、家庭和儿童事务部、开发署和联合国人口基金(人口基金)举行 12 次月度会议，以共享信息，倡导安全和妇女权利问题	75	各种会议，其中包括与地方非政府组织举行 56 次会议，与两性平等、家庭和儿童事务部举行 7 次会议，与开发署举行 5 次会议，与人口基金举行 2 次会议，以及与联合国国家工作队举行 5 次会议 产出提高的原因是，对安全理事会第 1888(2009) 和第 1894(2009) 号决议提出的安全和保护妇女问题给予重视
按安全理事会第 1612(2005) 号决议的要求，提交双月和年度报告	6	双月报告

预期成绩 4.4：在将性暴力行为犯罪人绳之以法和改进为受害人提供援助方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
接受跨部门援助(包括医疗援助、心理复原和法律援助)的性暴力行为受害者的数量增加(2008/09: 13 230; 2009/10: 14 000)	由于提供协助的非政府组织的统计工作尚未完成，还不知道接受跨部门援助(包括医疗援助、心理复原和法律援助)的性暴力行为受害者的总数
通过刚果(金)武装力量和刚果国家警察预防性暴力行为问题行为守则	待通过国家武装部队和刚果国家警察全面国家战略后，才能通过刚果(金)武装力量和刚果国家警察预防性暴力行为问题行为守则

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过每两周一次的会议，就拟定打击性暴力行为的综合战略问题向两性平等、家庭与儿童事务部、内务部和司法部提供咨询	23	举行各种会议，包括同省级政府举行 4 次联合技术委员会和供资委员会会议；在国家和省一级举行 4 次政府性暴力问题技术工作组会议；就执行打击基于性别暴力全国战略在南北基伍和伊图里同联合国协调员和政府协调人举行 15 次会议
性暴力行为工作队与联合国机构、非政府组织和其他捐助者每两周举行一次会议	18	在金沙萨、南基伍、北基伍和伊图里同联合国难民事务高级专业办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、人口基金、捐助方、国际社会、非政府组织以及相关部委举行协调会议

		此外:
	63	由联合国机构、相关部委、地方和国际非政府主管部门组成的工作组在金沙萨、戈马、布尼亚和布卡武举行会议
设立性暴力行为中央数据库	否	未完成产出的原因是, 为确定报告准确性所进行的额外数据测试和鉴定尚未完成
通过与两性平等、家庭与儿童事务部、内务部和司法部举行 10 次会议, 就制定刚果(金)武装力量和刚果国家警察性暴力行为问题行为守则提供咨询	否	未完成产出的原因是, 在通过国家武装力量和刚果国家警察综合全国战略方面出现拖延
就任命更多的女治安法官和性暴力行为受害者的赔偿问题, 与国家司法当局举行 10 次会议	4	会议 产出降低的原因是, 打击基于性别暴力行为全国战略的优先事项出现变化, 例如通过支助法律诊所向受害人提供直接协助
为 600 名刚果国家警察举办 19 次性暴力行为培训班	20	培训班
	840	刚果国家警察, 包括 142 名女性 产出增加的原因是, 政府主管部门更加关注这一主题以及若干国际合作伙伴参与
通过每两周与刚果国家警察、其他安全部门和警务改革合作伙伴举行一次会议以及协助实施刚果国家警察 20 个部门的专业化过程, 就在刚果民主共和国东部地区打击性暴力行为提供咨询	24	由政府主管部门、联合国实体(开发署、儿童基金会、联合国粮食及农业组织、难民署、联合国项目事务厅)和非政府组织组成的联合技术委员会举行会议
为刚果国家警察 136 名司法警察人员举办 12 次刑法、特别刑法和刑事诉讼法培训班	48	培训班
	2 408	刚果国家警察的警察, 包括 208 名刚果国家警察女警察 产出增加的原因是, 刚果国家警察主管部门对司法警察中与当地居民直接接触的警察进行培训的意愿增强

部分 5: 支助

25. 在本预算期间, 支助构成部分提供了切实有效的后勤、行政和安保服务, 以通过交付相关产出、改善服务和提高效率向特派团任务的执行工作提供支助。向 704 名军事观察员、18 208 名军事特遣队人员、320 名联合国警察、852 名

建制警察人员和 12 名政府提供人员以及由 1 007 名国际工作人员(包括 40 个临时职位)、2 679 名本国工作人员(包括 81 名本国干事和 51 个临时职位)和 619 名联合国志愿人员组成的文职编制人员提供支助。支助范围涵盖所有支助服务,其中包括行为和纪律以及防治艾滋病毒/艾滋病方案;人事管理和财政及保健服务;办公设施和住宿设施的维修和建造;通信和信息技术;陆海空运输业务;供应和补给业务;在整个特派团范围内提供安保服务。在 2009/10 年度期间,支助构成部分还向刚果民主共和国武装部队的联合行动提供支助;增加利用地面运输;把以前在金沙萨特派团总部提供的若干支助服务(例如人力资源、通信和信息技术、运输、财政)扩大到各地区。

预期成绩 5.1: 向特派团提供有效益、高效率的后勤、行政和安全支助

计划绩效指标	实际绩效指标
从批准请购到发出合同的周转时间减少 6% (2007/08 年度: 90%的采购为 90 天; 2008/09 年度: 90%的采购为 85 天; 2009/10 年度: 90%的采购为 80 天)	88%的采购从批准请购到发出合同的周转时间减少 6%, 而 2008/09 年度则为 85%
注销设备在核准后 175 天内处理完毕, (2007/08 年度: 180 天; 2008/09 年度: 180 天; 2009/10 年度: 175 天)	在批准后 175 天内对注销设备通过拆卸并弃为废物、销毁和直接处理加以处理; 但由于当地法规、当地市场的性质和内部程序出现拖延, 通过出售加以处理的方式在批准后 175 天内未能完成
按存货价值计算, 把库存 6 个月以上的资产减少 5% (2007/08 年度: 19%; 2008/09 年度: 5%; 2009/10 年度: 5%)	已完成。按照库存货价值计算, 库存 6 个月以上的资产从 20.8%降低到 14.3%, 降低了 6.5%
维持和平行动部和外勤支助部的环境标准执行率达 5% (2007/08 年度: 0%; 2008/09 年度: 5%; 2009/10 年度: 5%)	已完成。通过安装 40 套带有太阳能加热器的活动浴室, 对主要地点的倾倒场所进行 5 次检查, 为 40 名参与者开办一次关于维和部/外勤支助部环境政策的环境讲习班

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
------	----------------	----

改善服务

发布最新采购准则, 以加强内部控制机制	是	根据 2010 年 3 月 6 日对《联合国采购手册》作出的订正, 就以下事项印发相关准则: 采购时限; 报告价值 20 万美元以上核心所需资源的采购和采购权下放; 清理购买订单的标准; 所有买方须遵守的 360 度采购程序; 对受邀供应商数量的限制; 系统合同的处理; 采购备案手续; 及案件档案管理
---------------------	---	---

举办面向所有供应商的供应商论坛，以提高对联合国采购细则和条例的了解和认识，从而使所有供应商更多地参加竞标工作	否	与经常性供应商进行外联不再采用供应商论坛的方式，而是采用在地方和区域性报纸刊登意向书广告以及在采购网站上刊登通用意向书的方式；此外，还对供应商供货能力、产品可供性和供应商适当性进行市场调查，以拓宽销售商基础，扩大竞标过程参与
安装 1 部废料焚化炉，用于就地销毁某些种类的废料，而不是将其运送到布尼亚的焚化场或将服务外包给收费高昂的当地供应商	否	原本用于在金沙萨就地销毁废料的焚化炉安装在布尼亚，原因是布尼亚的焚化炉在本报告所述期间已不能使用
执行特派团库存比率，尽可能减少战略储备数量	是	已执行特派团库存比率
军事人员、警察和文职人员		
平均有 19 815 名军事特遣队人员、760 名军事观察员、391 名联合国警察、1 050 名建制警察部队人员和 14 名政府提供人员的相关人员进驻、轮调和返国	18 208	军事特遣队人员(平均人数)
	704	军事观察员(平均人数)
	320	联合国警察(平均人数)
	852	建制警察人员(平均人数)
	12	政府提供人员(平均人数)
对 19 815 名特遣队人员和 1 050 名建制警察人员的特遣队所属装备和自我维持情况进行核查、监测和视察	是	
为 62 个地点的 19 815 名特遣队人员和 1 050 名建制警察人员储存和供应 7 615 725 人日新鲜给养和作战口粮	7 128 576	为 70 个地点的军事特遣队人员和建制警察人员提供鲜口粮 产出降低的原因是，军事特遣队人员和建制警察人员的平均部署人数降低
管理 4 828 名文职人员，其中包括临时人员(不包括秘书长大湖区问题特使办公室工作人员)	4 305	文职人员，包括临时人员(平均人数)
执行涵盖所有军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测，并在发生不当行为时提出补救行动	4 700	接受性剥削和性虐待培训的人员
	5	现场评估视察
	163	外勤办事处监测/预防视察
设备和基础设施		
管理 35 个联合国所属和 88 个特遣队所属水净化厂及 9 个瓶装水厂	35	联合国所属水净化厂，包括 9 个瓶装水厂
	115	特遣队所属水净化厂

			数目增加的原因是，在边远地区增设连级行动基地，安装了小型水净化厂
维修房舍和装备，包括 965 台联合国所属和 328 台特遣队所属发电机、7 879 台空调、674 套活动浴室和 2 158 套硬墙宿舍	872	发电机	数量降低的原因是，93台已注销联合国所属发电机的替代品推迟运抵
	633	活动浴室	数量降低的原因是，在边远地点修建硬墙浴室，以降低与运输预制设备有关的费用
	2 231	硬墙居住设施	数量增加是因为在新的和其它地区为部队提供住所的业务需求所致
储存和供应 1 690 万升的发电机燃料	14	百万升柴油燃料	产出降低的原因是，在某些地点更加依赖于国家电力公司以及关闭基戈马的一座仓库、班顿杜的办事处、布尼亚一座二级医院以及戈马一座停机库和一个营地地点
陆运			
使用和保养 1 634 辆轻型车、234 辆中型车和 654 辆重型/专用车	1 659	轻型车辆	
	224	中型车辆	
	638	专用车辆	
供应 1 410 万升燃料	13	百万升柴油燃料	产出降低的原因是，在整个特派团增加利用货运代理从事运输
空运			
使用和保养 25 架固定翼飞机和 64 架旋转翼飞机，其中包括 50 架军用飞机，并管理相关商业机场服务合同	27	固定翼飞机	
	56	旋转翼飞机，包括 32 架军用飞机	数量降低是市场上军用飞机可供性较低所致
供应 5 430 万升航空燃料	53.4	百万升航空燃料	
水运			
使用和保养 4 艘推船/驳船和 3 艘军用快艇	3	艘推船/驳船	

	3	军用快艇	
			推船/驳船数量降低是河流巡逻需求减少所致
通信			
支持和维护由 4 个地面站枢纽组成的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通信	4	地面站	
支持和维护 67 个甚小口径终端系统、78 个电话交换台和 79 个微波中继器	67	甚小口径终端系统	
	90	电话交换台	数量增加的原因是，加强了基础设施设计，以在金沙萨所有地点改善可靠性并降低冗余
	48	微波中继器	数量降低的原因是，制造商停止制造替代型号，因此未安装为 31 台已注销设备购买的替代设备
信息技术			
支持和维护 71 个地点的 331 个服务器、5 035 台台式计算机、1 283 台膝上型计算机、593 台打印机和 488 台数码发送机	429	服务器	数量增加的原因是，推迟执行服务器完全虚拟化项目，继续使用原定注销的服务器
	5 628	台式计算机	台式计算机数量增加的原因是，由于替换设备推迟运抵，推迟注销原定注销的设备
	1 256	手提电脑	数量减少是替代设备推迟运抵所致
	395	打印机	数量降低的原因是，在伽利略系统中将价值 500 美元以下的物项重新列为消耗性财产
	546	数码发送机	数量增加的原因是，外勤地点由于业务原因增加需求

	71	地点	
支持和维护局域网和广域网	是	向局域网和广域网提供支持和维护	
医疗			
在16个地点运作和维护供特派团所有人员、联合国其它机构工作人员和当地平民在紧急情况下使用的16个联合国所属一级诊所、53个特遣队所属一级诊所、3个特遣队所属二级医院、1个特遣队所属三级医院、1个联合国所属急救站、2个联合国所属化验室和1个联合国所属放射股	15	联合国所属一级诊所	
	44	特遣队所属一级医院	
	3	特遣队所属二级医院	
	1	特遣队所属三级医院	
	2	联合国所属急诊和急救股	
	2	联合国所属实验室	
	1	联合国拥有放射股	
维持全特派团在联合国所有地点的陆、空后送安排,包括后送到位于6个地点的3个特遣队所属二级医院、1个特遣队所属三级医院、金沙萨1家三级合同医院和比勒陀利亚1家四级合同医院	是	共进行564次医疗后送,其中包括438次特派团内后送和126次特派团外后送	
运作和维持艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测设施,供特派团所有人员使用	是	通过15名咨询人提供服务	
为特派团所有人员开办艾滋病毒宣传方案,包括同行相互教育	是	为包括军事和警察人员在内的新聘用人员开办防治艾滋病毒上岗/培训课程;为50名同行教育人员开办2个同行教育培训班 此外,通过散发2000把雨伞、5000件T恤衫、1000顶帽子、200个水杯、500个钥匙圈、500个别针、1000份海报和2000个图表向特派团人员进行宣传	
安保			
730份关于交通事故、联合国装备失窃和身份证件遗失的调查报告	181	调查报告 数量减少的原因是,任务区发生的此类事件减少	
审查并更新所有区域的区域安全撤出计划	是		
每两个月为所有工作人员进行消防演习和开办进修课程	是		

为所有任务区提供每周7天每天24小时的安保服务	是	
为所有安保人员提供手枪射击、急救和其它专门培训	90	参加火器培训人员
	17	在抓捕和制伏技巧、格斗、警棍、手铐和胡椒喷雾方面接受培训人员
	42	在通信和业务程序方面接受培训的人员
	15	在安保分级系统方面接受培训人员
	38	在急救方面接受培训人员
编制关于整个特派团安全状况的365份每日安全状况报告、52份每周评估报告和4份季度报告	365	每日安全状况报告
	52	每周评估报告
	4	季度报告
每月对约14 000名乘客进行安全和行包检查	30 000	每月乘客人数 产出增加的原因是，在恩德培运输和调度综合控制中心执行区域飞机系统，以及参与冲突区各种评估任务的乘客的流量增加

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为2009年7月1日至2010年6月30日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察	47 846.7	46 894.3	952.4	2.0
军事特遣队	455 972.0	448 746.6	7 225.4	1.6
联合国警察	20 243.5	20 906.3	(662.8)	(3.3)
建制警察部队	26 527.2	21 164.9	5 362.3	20.2
小计	550 589.4	537 712.1	12 877.3	2.3
文职人员				
国际工作人员	167 258.6	168 898.6	(1 640.0)	(1.0)
本国工作人员	63 181.4	64 144.8	(963.4)	(1.5)
联合国志愿人员	26 285.0	28 899.4	(2 614.4)	(9.9)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
一般临时助理人员	7 162.2	7 344.7	(182.5)	(2.5)
小计	263 887.2	269 287.5	(5 400.3)	(2.0)
业务费用				
政府提供的人员	841.0	492.4	348.6	41.5
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	434.2	234.2	200.0	46.1
公务差旅	9 980.8	11 319.2	(1 338.4)	(13.4)
设备和基础设施	125 151.7	131 231.0	(6 079.3)	(4.9)
地面运输	36 498.6	39 827.9	(3 329.3)	(9.1)
空运	255 035.8	250 694.2	4 341.6	1.7
海运	1 445.2	1 117.5	327.7	22.7
通信	42 899.1	40 385.2	2 513.9	5.9
信息技术	12 658.7	12 121.7	537.0	4.2
医疗	17 564.8	17 718.3	(153.5)	(0.9)
特种装备	7 051.9	5 472.8	1 579.1	22.4
其他用品、服务和装备	21 546.2	26 624.9	(5 078.7)	(23.6)
速效项目	1 000.0	985.1	14.9	1.5
小计	532 108.0	538 224.4	(6 116.4)	(1.1)
所需经费毛额	1 346 584.6	1 345 224.0	1 360.6	0.1
工作人员薪金税收入	26 236.3	28 077.9	(1 841.6)	(7.0)
所需经费净额	1 320 348.3	1 317 146.1	3 202.2	0.2
(编入预算的)自愿实物捐助 ^a	4 953.9	3 480.9	1 473.0	29.7
所需经费共计	1 351 538.5	1 348 704.9	2 833.6	0.2

^a 包括燕子基金会为支助联刚特派团电台广播服务提供的 3 480 900 美元，包括差旅、设备和基础设施、陆运、通信以及杂项用品与服务的经费。

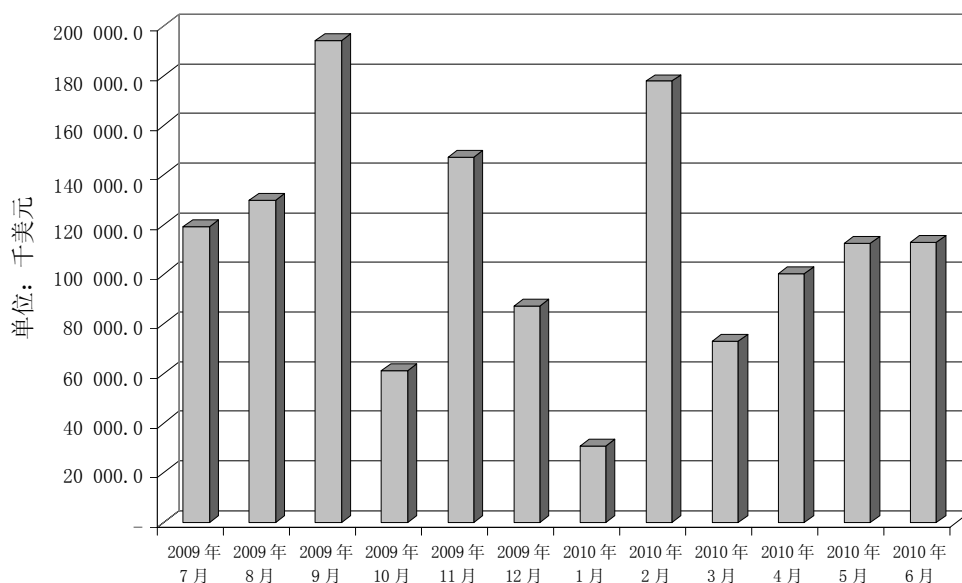
B. 各组间资源调动情况汇总

(单位：千美元)

组	批款		
	原分配数	调动数	订正分配数
一. 军事和警务人员	550 589.4	(12 791.2)	537 798.4
二. 文职人员	263 887.2	5 731.9	269 619.2
三. 业务费用	532 108.0	7 059.3	539 167.3
共计	1 346 584.6	—	1 346 584.6
调动数占总批款比例			1.0

26. 资源调动的主要原因是依照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议执行新的合同安排，引起文职人员费用增加，同时，业务所需费用也有所增加，原因是：(a) 为特遣队人员添置预制设施；(b) 柴油和航空燃料费用增加；(c) 燃料整套承包安排所需的资源调动费；(d) 直升机的租金和运行所需费用增加。所需额外费用由于军事特遣队人员平均部署率较低，所需军事和警察人员费用减少而抵销。

C. 月支出模式



27. 2009年7月、8月和11月支出增加主要是由于业务活动费用增加，包括汽油、机油和润滑油费和购置车辆。2009年9月和2010年2月支出增加主要是由于偿还部队/建制警察费用、特遣队所属装备费和军事特遣队和建制警察部队自我维持费。

D. 其他收入和调整

(单位: 千美元)

类别	数额
利息收入	6 152.6
其他/杂项收入	2 878.0
自愿现金捐助	—
上期调整数	(19.7)
上期债务核销额	24 704.2
共计	33 715.1

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(单位：千美元)

类别				支出
主要装备				
军事特遣队				75 481.4
建制警察部队				4 871.9
小计				80 353.3
自我维持				
设备和基础设施				43 124.0
通信				19 090.8
医疗				15 341.2
特种装备				5 472.8
小计				83 028.8
共计				163 382.1
特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期	
A. 与任务区有关				
极端环境条件因素	1.8	2004年1月1日	2004年1月1日	
频繁出勤状况因素	1.3	2004年1月1日	2004年1月1日	
敌对行动/被迫放弃因素	3.1	2004年1月1日	2004年1月1日	
B. 与本国有关				
递增运费因素	0-3.5			

F. 未编入预算捐款数值

(单位：千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	2 948.3
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	2 948.3

^a 系指 10 个地点的机场和航站大楼、12 个地点的部队住宅和办公用房、7 个地点的部队住所用荒地和 1 个办公大院的租金估计数。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	\$952.4	2.0%

28. 产生未用余额的原因是军事观察员平均部署人数为 704 人，低于预算的 714 人。

	差异	
军事特遣队	\$7 225.4	1.6%

29. 产生未用数额的主要原因是轮调所需旅费减少，原因是：(a) 原计划 2010 年 6 月 30 日之前轮调一个特遣队未能实施；(b) 按照安全理事会第 1925 (2010) 号决议于 2010 年 9 月返国前应轮调 1 674 名军事特遣队人员未能实施；(c) 使用恩德培运输和调度综合控制中心的空中资产轮调部队，替代商业包机。产生未用余额的原因的还有口粮所需经费减少，原因是关闭了设在坦桑尼亚联合共和国基戈马的仓库，改从恩德培仓库直接运送口粮，从而减少了仓库管理费用，降低了从恩德培运送口粮的单位费用，而且从 2009 年 9 月起部队用餐人数超过 17 500 人，享有更高的承包折扣率。未用余额由于下列原因而部分抵销：(a) 偿还部队派遣国的主要设备所需额外费用，提前部署安全理事会授权的部队；(b) 由于大会第 63/285 号决议核准可享受娱乐假津贴的天数从每工作 6 个月的 7 天延长到 15 天，因此娱乐假津贴所需费用增加。

	差异	
联合国警察	(\$662.8)	(3.3%)

30. 所需经费增加主要是警务人员平均部署人数为 320 名，高于预算计划部署的 302 名，另外，误将政府提供人员的特派任务生活津贴记入本项。该差异因 128 名警务人员值勤延至本报告期间之后，导致轮调所需费用减少，而部分抵销。

	差异	
建制警察部队	\$5 362.3	20.2%

31. 产生未用余额的原因是建制警察人员平均部署人数为 852 人，低于预算的 1 050 人，从而减少了偿还警察派遣国所需费用及轮调差旅费。

	差异	
国际工作人员	(\$1 640.0)	(1.0%)

¹ 资源差异额以千美元为单位。仅对至少增或减 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

32. 所需经费增加主要是由于实行了新的合同安排，包括根据大会第 63/250 号决议将持有 300 号编任用合同的国际工作人员转为 100 号编任用合同，并对 2009 年 7 月 1 日以前任用的工作人员继续发放特派任务生活津贴。该差异部分抵销，原因是实际所需经费平均为薪金净额的 50%，而不是预算估计的薪金净额的 65%，造成一般工作人员费用所需经费减少。

	差异	
本国工作人员	(\$963.4)	(1.5%)

33. 所需经费增加主要是本应将 44 名工作人员的薪金和相关费用记入一般临时人员类别项下，却误记入本项。该差异因本国工作人员实际空缺率为 7.6%，高于预算的 5%，而部分抵销。

	差异	
联合国志愿人员	(\$2 614.4)	(9.9%)

34. 所需经费增加主要原因是：(a) 80 名志愿人员原计划部署期间为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日，但为了支持选民登记进程，这些志愿人员继续部署至 2010 年 6 月 30 日；(b) 联合国志愿人员探亲旅行 354 人，高于预算的 220 人。

	差异	
一般临时人员	(\$182.5)	(2.5%)

35. 所需经费增加主要继续部署 47 名国际工作人员和 49 名本国工作人员担任临时职位，以支持选民登记进程。该差异因本应记入本项的 44 名临时工作人员的薪金和相关费用误记入本国工作人员类别项下，而部分抵销。

	差异	
政府提供的人员	\$348.6	41.5%

36. 产生未用数额的主要原因是政府提供的人员平均部署人数为 12 人，低于预算的 14 人，另外本应记入本项的所支付的相关特派任务生活津贴误记入联合国警察类别项下。

	差异	
咨询人	\$200.0	46.1%

37. 产生未用数额的主要原因是大湖区安全局势改善，秘书长大湖区问题特使办公室不需要口译员、报告员、笔译员和技术支持。

	差异	
公务差旅	(\$1 338.4)	(13.4%)

38. 所需经费增加主要原因是安全理事会成员到大湖区访问以及秘书长对刚果民主共和国进行访问，而预算并未为此编列经费。此外，产生该差异的原因还有特派团内部差旅增加，以支持各项举措，通过联合保护小组和联合调查小组为平民提供保护，从而造成所需经费增加。

	差异	
设备和基础设施	(\$6 079.3)	(4.9%)

39. 所需经费增加主要由于下列原因：(a) 添置预制设施和发电机，用于建立开展军事行动所需住房和办公室设施，以应对该国东部的安全局势，以及将一所特遣队二级医院从戈马迁至金沙萨；(b) 柴油费用由预算的每公升 0.94 美元增加到实际费用 1.06 美元，另外，在任务区储存和运送燃料管理方面实行全套承包合同，其资源调动费需要额外资金。该差异由于下列方面减少费用而部分抵销：(a) 由于班顿杜跑道重铺以及戈马清除熔岩工作没有实施，而是进行改建和创新；(b) 购置燃料罐和油泵，因为根据全套承包合同需要提供设备；(c) 由于撤出 1 674 名特遣队人员，需要购置防御工事用品。

	差异	
地面运输	(\$3 329.3)	(9.1%)

40. 所需经费增加主要原因是柴油费用由预算的每公升 0.94 美元增加到实际费用 1.06 美元，另外，在任务区储存和运送燃料管理方面实行全套承包合同，其资源调动费需要额外资金。

	差异	
空运	\$4 341.6	1.7%

41. 产生未用数额的主要原因是：(a) 根据特派团对其技术能力和成本效益的最新估计，取消了两套无人驾驶航空飞行器系统的部署，减少了所需费用；(b) 汽油、机油和润滑油所需费用减少(5 340 万公升，平均每公升 0.927 美元，预算消耗为 4 550 万公升，平均每公升 0.954 美元)。该差异由于增加使用重型空运直升机在南北基伍省运送重型货物，造成直升机运行费用增加，而部分抵销。

	差异	
海上运输	\$327.7	22.7%

42. 产生未用数额主要是由于租赁和业务所需经费以及汽油、机油和润滑油所需费用减少，原因是续签河上运输合同延迟，造成 2009 年 7 月至 11 月期间仅部署了一艘推船/驳船和两艘快艇，而预算则计划部署 3 艘快艇。

	差异	
通信	\$2 513.9	5.9%

43. 产生未用数额主要由于是减少了商业通信所需经费，原因是：(a) 因特网服务提供商未按合同条款提供服务；(b) 没有为特遣队人员提供因特网服务，因为这项服务是自我维持安排的一部分；(c) 由于技术和运行原因没有使用卫星电话；(d) 专用自动交换分机网络操作系统的各提供商降低了费用。

	差异	
信息技术	\$537.0	4.2%

44. 产生未用数额的原因是下列方面减少了费用：(a) 软件许可证、收费和租金，原因是在购置和使用数据检索和储存支持应用许可证方面出现延误；(b) 零件和用品，减少购置打印机墨盒，原因是供应商没有遵守合同的技术规格。该差异由于下列方面增加费用而部分抵销：(a) 购置设备以增强恩德培后勤基地灾后恢复和业务连续性中心；(b) 为特派团新闻方案购置音频和视频软件包；(c) 信息技术服务，原因是承包商改进履约情况予以补偿。

	差异	
医疗	(\$153.5)	(0.9%)

45. 所需经费增加的主要原因是补偿部队派遣国和警察派遣国自我维持费用增加，而增加的费用由于刚果(金)武装力量的培训没有执行，而且没有受到南非军事医院医疗后送的发票，减少了医疗费用，而部分抵销。

	差异	
特种装备	\$1 579.1	22.4%

46. 产生未用数额的原因是补偿部队派遣国和警察派遣国自我维持费用减少。

	差异	
其他用品、服务和装备	(\$5 078.7)	(23.6%)

47. 所需经费增加主要由于下列原因：(a) 考虑到刚果民主共和国东部各项活动的重点，并且为减少对空运的依赖而增加水陆运输，使用了货运承包商内部运送军事特遣队人员和设备，使其他运费和相关费用增加；(b) 美元和其他货币之间汇率波动造成损失；(c) 由于整个任务区实行了新的银行服务，银行费用增加。

五. 有待大会采取的行动

48. 就联刚特派团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间未支配的 1 360 600 美元的余额；

(b) 决定如何处理在 2010 年 6 月 30 日终了期间来自利息收入 (6 152 600 美元)、其他(或)杂项收入 (2 878 000 美元)和上期债务核销额 (24 704 200 美元)、同时被上期调整额 (19 700 美元)部分冲抵的 33 715 100 美元的其他收入/调整额。