



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 January 2011
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта об
экономических, социальных и культурных
правах**

**Вторые периодические доклады, представляемые
государствами-участниками в соответствии со
статьями 16 и 17 Пакта**

Словакия*

[25 июня 2009 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам и касающейся обработки их докладов, настоящий документ перед его направлением службам письменного перевода Организации Объединенных Наций официального редактирования не проходил.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Конкретные положения	5–344	3
Статья 2	5–30	3
Статья 3	31–36	8
Статья 6	37–72	9
Статья 7	73–119	15
Статья 8	120–136	27
Статья 9	137–201	30
Статья 10	202–228	45
Статья 11	229–255	50
Статья 12	256–290	57
Статья 13	291–307	70
Статья 15	308–344	76
III. Заключительные рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам	345–459	85

I. Введение

1. Словацкая Республика является государством – участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подписанного от имени Чехословацкой Социалистической Республики 7 октября 1968 года. Будучи правопреемником Чешской и Словацкой Федеративной Республики (бывшей Чехословацкой Социалистической Республики/Чехословацкой Республики), Словацкая Республика стала государством – участником Пакта 28 мая 1993 года, при этом Пакт ретроактивно действует с 1 января 1993 года.
2. Словацкая Республика, будучи государством – участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, представляет Комитету по экономическим, социальным и культурным правам доклады о выполнении Пакта в соответствии с его статьями 16 и 17. Ее первоначальный доклад был представлен в 2001 году (E/1990/5/Add.49).
3. Сейчас Словацкая Республика представляет свой второй периодический доклад в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Настоящий доклад содержит информацию о принятых мерах и достигнутом прогрессе в период 2002–2008 годов в осуществлении прав, признанных в Пакте.
4. Настоящий доклад был составлен Министерством иностранных дел Словацкой Республики ("Министерство иностранных дел") в сотрудничестве с соответствующими секторами на основе руководящих принципов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, содержащих рекомендации о содержании и форме периодических докладов государств-участников (E/C.12/1991/1), и о соответствии конкретным рекомендациям, содержащимся в заключительных замечаниях, сделанных Комитетом 29 ноября 2002 года на основе рассмотрения первоначального доклада Словацкой Республики (E/C.12/1/Add.81).

II. Конкретные положения

Статья 2

Гарантирование прав без дискриминации

5. Словацкая Республика представила Комитету по ликвидации расовой дискриминации свой шестой, седьмой и восьмой периодические доклады по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в июне 2008 года. В докладе подробно изложены меры, принятые с целью ликвидации всех форм дискриминации на территории Словацкой Республики.
6. Закон № 365/2004 Coll. (Свод законов) о равном обращении в определенных областях и о защите от дискриминации, а также о внесении изменений и дополнений в ряд других соответствующих законов ("Антидискриминационный закон") был утвержден Национальным советом Словацкой Республики 20 мая 2004 года и вступил в силу 1 июля 2004 года. Антидискриминационный закон был составлен и утвержден на основе вторичных источников права Европейского сообщества с должным учетом того факта, что равенство всех людей перед законом и запрещение дискриминации, закрепленные в международных юри-

дических договорах Организации Объединенных Наций и в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, являются одним из ключевых принципов верховенства права и неотъемлемой частью любой демократической правовой системы. Равенство перед законом является ключевым положением, признанным во всех правовых системах, которые привержены правам и свободам человека.

7. Поскольку "антидискриминационные" положения содержались в ряде правовых документов еще до принятия Антидискриминационного закона, появление этого закона привело к необходимости внести поправки в 20 связанных с ним правовых актов (см. приложение I, статьи II–XXII Антидискриминационного закона).

8. Целью Антидискриминационного закона является обеспечение субъектам права надлежащей защиты от всех форм дискриминации с целью обеспечения права жертв на надлежащую и эффективную правовую защиту, включая компенсацию за материальный и нематериальный ущерб. В законе развиваются положения о равенстве и недискриминации, содержащиеся в Конституции Словацкой Республики ("Конституции") и в соответствующих международных договорах, являющихся обязательными для Словацкой Республики. В Антидискриминационном законе предусмотрено общее запрещение дискриминации в областях социального обеспечения, здравоохранения, представления услуг и товаров, образования (пункт 5), трудовых отношений и других аналогичных правовых отношений (пункт 6).

9. Единственным специализированным учреждением Словацкой Республики, которое наблюдает за соблюдением принципа равного обращения, закрепленного в Антидискриминационном законе, является Словацкий национальный центр по правам человека.

10. В первоначальном Антидискриминационном законе была, в частности, предусмотрена возможность принятия временных специальных мер (пункт 8 8)) для компенсации неблагоприятного положения, связанного с расовой или этнической принадлежностью. Это положение было включено на основе статьи 5 Директивы 2000/43/ЕС¹, дающее государствам-участникам полномочия осуществлять "позитивные меры".

11. Вышеупомянутое положение (пункт 8 8)) первоначального Антидискриминационного закона было оспорено в результате ходатайства от 14 октября 2004 года в Конституционный суд Словацкой Республики, где содержалось утверждение о нарушении статьи 125 1) а) Конституции Словацкой Республики. Вышеупомянутое положение Антидискриминационного закона было сформулировано следующим образом: "С целью обеспечения полного равенства на практике и соблюдения принципа равного обращения могут быть приняты конкретные позитивные меры для предотвращения неблагоприятных условий, связанных с расовой или этнической принадлежностью". Конституционный суд счел, что данное положение находится в противоречии со статьей 1 1), с первым предложением статьи 12 1) и статьей 2 Конституции. Конституционный суд сделал вывод о том, что оспоренное положение не предусматривает временного применения таких мер, не содержит методов достижения вышеупомянутой цели и в нем не уточняются те области, в которых могут быть приняты временные специальные меры, а также критерии для определения их содержания. С даты публикации этого решения Конституционного суда в Собрании законов Словац-

¹ Директива Совета от 29 июня 2000 года о реализации принципа равного обращения вне зависимости от расовой или этнической принадлежности.

кой Республики² это положение прекратило свое действие и перестало иметь юридическую силу по истечении шестимесячного срока.

12. В Антидискриминационный закон были внесены поправки³ с учетом официальных сообщений Комиссии европейских сообществ в отношении неполной и неверной трактовки Директивы Совета 2000/43/ЕС и Директивы Совета 2000/78/ЕС⁴.

13. Следующая поправка⁵ была внесена по ряду причин. Основной причиной было обязательство государств-членов, изложенное в статье 17 Директивы Совета 2004/113/ЕС⁶, включить эту директиву в свое законодательство до 21 декабря 2007 года. Основной целью этой поправки было расширение сферы защиты от дискриминации. С этой целью данная поправка также предусматривала изменения в структуре закона, которые делали необходимыми изменение ряда его положений. Эти изменения способствовали повышению юридической определенности.

14. Последняя поправка к Антидискриминационному закону предусматривает усиление роли Словацкого национального центра по правам человека; он был наделен компетенцией проводить независимые расследования утверждений о дискриминации, готовить и публиковать доклады и рекомендации в отношении вопросов дискриминации и следить за докладами, представляемыми Центру государственными органами, для определения того, существуют ли по-прежнему причины для принятия временных специальных мер.

15. Кроме того, в Антидискриминационном законе были введены определения различных форм дискриминации, например: прямая дискриминация, косвенная дискриминация, домогательство и преследование, включая подстрекательство к дискриминации или приказ осуществить дискриминацию и определение дискриминации в отношении юридических лиц, предусматривающее (пункт 2 а) 9)), что юридическое лицо может считаться жертвой дискриминации в том случае, если был нарушен принцип равного обращения с его членами, партнерами, акционерами, членами его подразделений, работниками, лицами, действующими от его имени, или лицами, от имени которых действует юридическое лицо (пункт 2 1)).

16. В поправке к Антидискриминационному закону⁷ было введено определение сексуального домогательства (пункт 2(5)) и расширено определение дис-

² № 539/2005 Coll. от 7 декабря 2005 года.

³ Закон № 326/2007 Coll. о внесении изменений и дополнений в Закон № 365/2004 Coll. о равном обращении в определенных областях и о защите от дискриминации, а также о внесении изменений и дополнений в ряд других соответствующих законов (Антидискриминационный закон) в формулировке решения Конституционного суда Словацкой Республики № 539/2005 Coll., которая вступила в силу 1 сентября 2007 года.

⁴ Директива Совета от 27 ноября 2000 года, устанавливающая общую структуру для равного обращения в области найма и занятости.

⁵ Закон № 85/2008 Coll. о внесении изменений и дополнений в Закон № 365/2004 Coll. о равном обращении в определенных областях и о защите от дискриминации, а также о внесении изменений и дополнений в ряд других законов (Антидискриминационный закон) с поправками и о внесении изменений и дополнений в Закон № 308/1993 Coll. Национального совета Словацкой Республики о создании Словацкого национального центра по правам человека с поправками.

⁶ Директива Совета от 13 декабря 2004 года о реализации принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в сфере доступа к товарам и услугам и их предоставления.

⁷ См. сноску 5.

криминации с охватом всех областей, подпадающих под действие закона, т.е. не только трудовое законодательство и аналогичные правовые взаимоотношения, но и социальное обеспечение, медицинское обслуживание, предоставление товаров и услуг и образование (пункт 2 а) 11)).

17. Первоначальный Антидискриминационный закон допускал отмену действия принципа равного обращения, если "применение этого принципа в каком-либо конкретном случае находилось в противоречии или может находиться в противоречии с мерами, принимаемыми в соответствии с конкретными нормами права". В отличие от этого ныне действующий закон, вступивший в силу 1 апреля 2008 года, предусматривает, что "каждый обязан соблюдать принцип равного обращения в сфере трудового законодательства и в аналогичных правовых взаимоотношениях, социального обеспечения, медицинского обслуживания, предоставления товаров и услуг и в сфере образования" (пункт 3 1)).

18. В поправке к Антидискриминационному закону⁸ его действие было распространено на граждан государств – членов Европейского союза, граждан государств – участников Соглашения о европейском экономическом пространстве и Швейцарской Конфедерации, а также на апатридов и членов их семей (пункт 4 1)).

19. В Антидискриминационном законе с поправками⁹ были введены так называемые временные специальные меры (пункт 8), которые могут быть приняты в случае доказуемого неравенства. Целью этих мер, которые могут быть нужными и необходимыми для достижения конкретной задачи, является уменьшение или ликвидация такого неравенства. В этом законе также содержится определение категорий субъектов, которые имеют право воспользоваться такими временными мерами, и содержится ясное описание таких мер. Временные специальные меры могут быть приняты только в тех областях, которые предусмотрены Антидискриминационным законом, и государственные административные органы обязаны приостановить их применение, как только соответствующая цель достигнута. Кроме того, право на применение временных специальных мер ограничено только теми сферами, которые предусмотрены Антидискриминационным законом и только на тот срок, который необходим для ликвидации неравенства, которое привело к их принятию.

20. Положения Антидискриминационного закона, касающиеся временных специальных мер, были составлены в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; в пункте 2 статьи 2 Конвенции предусмотрено, что государства-участники должны принимать особые и конкретные меры, с тем чтобы гарантировать полное и равное пользование правами человека и основными свободами. Кроме того, в законодательстве о временных специальных мерах должным образом учтены соответствующие конституционные положения и решение Конституционного суда в отношении уже изъятых пункта 8 8), который предусматривал специальные меры.

Сотрудничество в области развития

21. Словацкая Республика является активным участником сообщества доноров. Она относится к наиболее развитым странам мира, будучи членом Европейского союза и Организации экономического сотрудничества и развития. Словакия как новый донор берет на себя свою долю ответственности за реше-

⁸ Закон № 326/2007, вступивший в силу 1 сентября 2007 года.

⁹ См. сноску 5.

ние таких глобальных проблем, как нищета, смертельные болезни, голод или разрушение окружающей среды. Ее уникальный опыт преобразования общества и перехода к рыночной экономике дает ей сравнительные преимущества по сравнению с традиционными донорами.

22. Национальным координатором по оказанию официальной помощи в целях развития в Словацкой Республике является Министерство иностранных дел. С 2003 года Словакия выполняет двусторонние программы и проекты в развивающихся странах на основе Среднесрочной стратегии официальной помощи в целях развития Словацкой Республики на 2003–2008 годы. Практическим результатом этой деятельности к настоящему времени являются 230 осуществленных проектов в области развития на общую сумму 700 млн. словацких крон.

23. С географической точки зрения помощь главным образом ориентирована на Сербию и Черногорию – страны, включенные в эту программу, – с которыми Словацкая Республика подписала межправительственное соглашение об официальной помощи в целях развития в 2007 году. Другими приоритетными странами в рамках данного проекта являются: Албания, Афганистан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Казахстан, Камбоджа, Кения, Кыргызстан, Македония, Мозамбик, Монголия, Судан, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

24. К конкретным секторальным приоритетам, определенным для участвующих в этой программе стран, относятся: развитие гражданского общества, социальное восстановление и региональное развитие, реконструкция и развитие местной инфраструктуры и помощь в интеграции в международные структуры и организации. В секторальном разрезе проекты для этих стран направлены главным образом на развитие демократических институтов и рыночной экономики, технической и социальной инфраструктуры, сельского хозяйства, продовольственной безопасности, защиты окружающей среды и использования минерального сырья.

25. В 2007 году Словацкая Республика завершила создание своей институциональной и правовой системы для оказания официальной помощи в целях развития. 1 января 2007 года по решению Министра иностранных дел было создано Словацкое агентство международного сотрудничества в целях развития. Словакия оказывает помощь в целях развития в соответствии с законом № 617/2007 об официальной помощи в целях развития, вступившим в силу 1 февраля 2008 года.

26. Министерство иностранных дел готовит новую среднесрочную стратегию по оказанию официальной помощи в целях развития на 2009–2013 годы, которая будет способствовать повышению эффективности такой помощи.

27. Словацкие неправительственные организации (в области развития) широко представлены среди учреждений, участвующих в осуществлении проектов. Однако Словацкая Республика оказывает помощь также предпринимательскому сектору, государственным учреждениям и местным органам власти.

28. Общая сумма словацкой помощи в целях развития (ОПР) в 2006 году составила 1,638 млн. словацких крон, или 0,01% ВВП (валового национального продукта); в 2007 году эта сумма достигла 1,652 млн. словацких крон, что составило 0,09% ВВП.

29. В соответствии с Законом об официальной помощи в целях развития задачи ОПР включают сохранение мира и безопасности в мире, особенно путем укрепления демократии, верховенство права, права человека и надлежащее

управление в развивающихся странах. Поддержка, обеспечиваемая в связи с первым секторальным приоритетом "Словацкой помощи" (например, построение демократических институтов), также направляется на проекты по поощрению прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. В рамках проектов "Словацкой помощи" Словакия делится знаниями, приобретаемыми ею в процессе трансформации и реформы с теми странами, которые в настоящее время проходят через аналогичные этапы.

30. "Словацкая помощь" обеспечила выполнение более 60 проектов с 2004 года с целью поощрения демократии и прав человека в таких странах, как Афганистан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Кения, Кыргызстан, Мозамбик, Монголия, Сербия, Украина и Черногория, на общую сумму 8 млн. долл. США.

Статья 3

Равные права мужчин и женщин

31. Ключевыми документами по вопросам гендерного равенства в словацком обществе являются Национальный план действий для женщин в Словацкой Республике и Политический документ о равных возможностях для женщин и мужчин. В Политическом документе определены задачи государства и других участников в тех областях, в которых в наибольшей степени отмечается гендерная дискриминация, и определены 31 мера и рекомендация, которые следует осуществить при активном участии негосударственных структур.

32. Национальная стратегия по предотвращению и ликвидации насилия против женщин и в семье¹⁰ была принята в 2004 году с целью обеспечения скоординированного и интегрированного сотрудничества всех соответствующих участников в предотвращении насилия, предоставлении своевременной и эффективной помощи, эффективном осуществлении соответствующих норм права и в создании надлежащей базы данных по вопросам насилия в отношении женщин. С целью последовательного выполнения положений этой стратегии словацкое правительство одобрило Национальный план действий по предотвращению и ликвидации насилия против женщин на 2005–2008 годы. Ход выполнения Национального плана действий по предотвращению и ликвидации насилия против женщин был рассмотрен в 2007 и 2008 годах, и в 2008 году готовился новый план действий на 2009–2012 годы. В 2008 году будет также подготовлен новый политический документ по вопросам гендерного равенства – Стратегия гендерного равенства.

33. Важное изменение, которое произошло в соответствующий период, касалось институциональных мер по обеспечению гендерного равенства. На уровне парламента (Национального совета Словацкой Республики) вопросы гендерного равенства были поручены Комитету по правам человека и национальным меньшинствам, который в результате этого был преобразован в Комитет по правам человека, национальным меньшинствам и положению женщин. В соответствии с правилами процедуры Комиссия по равным возможностям и по положению женщин в обществе, созданная в рамках этого Комитета в 2002 году, играла роль консультативного органа при парламентском Комитете по правам человека, национальным меньшинствам и положению женщин. В задачу Комиссии входило изучение законодательных норм с точки зрения их соответствия

¹⁰ Постановление правительства Словацкой Республики № 1092/2004 от 16 ноября 2004 года.

требованиям в области гендерного равенства и рассмотрение некоторых других вопросов, стоящих перед обществом. После парламентских выборов 2006 года вопросы, которыми занималась Комиссия, были переданы Постоянной комиссии по гендерному равенству и равным возможностям, созданной в рамках парламентского Комитета по социальным делам и вопросам жилья.

34. На уровне правительства вопросы гендерного равенства и равного обращения в соответствующий период были переданы департаменту по вопросам семьи и гендерной политики в Министерстве труда, социальных вопросов и семьи Словацкой Республики ("Министерство труда, социальных вопросов и семьи"); положение этого департамента в министерстве было укреплено в 2007 году, когда он стал департаментом по вопросам гендерного равенства и равных возможностей.

35. Группа экспертов по предотвращению и ликвидации насилия против женщин, созданная в рамках правительственного Совета по предотвращению преступности, продолжала главным образом уделять внимание поощрению и мониторингу выполнения Национального плана действий по предотвращению и ликвидации насилия против женщин в период 2005–2008 годов.

36. В своем программном заявлении правительство Словакии обязалось поощрять равенство между женщинами и мужчинами, которое оно считает одной из важных предпосылок укрепления демократии и реализации прав человека с целью выполнения обязательств, вытекающих из Лиссабонской стратегии и международных договоров. С этой целью правительство обеспечило создание институциональных структур, необходимых для учета гендерной проблематики при принятии политических и других решений на всех уровнях управления в обществе, включая создание в 2007 году Государственного совета по гендерному равенству. Задачи Совета включают формулирование мер, направленных на обеспечение координации действий в области гендерного равенства в министерствах и других центральных органах государственного управления с целью достижения взаимодействия между этими видами деятельности как с точки зрения их содержания, так и с точки зрения графика выполнения.

Статья 6

Право на труд

Занятость

37. На тенденции в области занятости и безработицы в Словацкой Республике за последние десять лет оказывал влияние нынешний процесс преобразований и экономической реформы. Общая занятость достигла переломной точки в 2000 году, когда постепенное сокращение числа трудящихся, которое происходило с 1997 года, приостановилось. В период 2001–2007 годов отмечался ежегодный рост занятости в размере от 1 до 3,8%; в результате этого число трудящихся возросло к 2007 году до более 2 350 000 человек. Это представляет собой рост на более чем 230 000 человек по сравнению с 2001 годом.

38. Однако в процессе роста занятости и сокращения безработицы рынок труда в Словакии по-прежнему характеризовался диспропорциями между полами, возрастными группами и регионами. В некоторых секторах и регионах встречались проблемы, связанные с долгосрочной безработицей и с различием между предложением рабочей силы и спросом на нее.

39. Эти различия привели к отставанию Словакии в достижении Лиссабонских целей занятости, которые должны быть достигнуты к 2010 году: общий уровень занятости 70%, уровень занятости женщин – 60% и уровень занятости пожилых трудящихся – 50%. Согласно цифрам 2007 года, общие уровни занятости, занятость женщин и пожилых людей были ниже поставленных целей, соответственно, на 9,3%, 6,9% и 14,4%.

Таблица 1

Лиссабонские цели и их достижение в ЕС-27 и в Словацкой Республике в 2007 году

Уровень занятости	Уровень занятости в %		
	Цель ЕС на 2010 год	Средний показатель ЕС-27 в 2007 году	Словакия в 2007 году
Всего	70%	65,4	60,7%
Женщины	60%	58,3	53,1%
Пожилые трудящиеся	50%	37,2	35,6%

40. Занятость продолжала расти также и в 2007 году, когда выборочное обследование населения по проблемам занятости показало рост числа работников на уровне 2,4% в годовом исчислении. Среднее общее число работников в 2007 году достигло 2 357 300 человек, т.е. на 55 900 человек больше по сравнению с 2006 годом.

41. Рост занятости повлек за собой рост общей занятости лиц в возрасте от 15 до 64 лет, которая достигла среднего уровня 60,7% и 1,3% в годовом исчислении. Рост занятости был отмечен среди мужчин (на 1,4% и достиг 68,4%) и среди женщин (1,2% до уровня 53,1%).

42. Наибольший рост занятости лиц в возрасте от 15 до 64 лет постоянно отмечался в Братиславском крае (70,9% в 2007 году). С другой стороны, наименьший рост занятости среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет наблюдался в Кошицком крае (52,8% в 2007 году). По сравнению с 2006 годом рост занятости лиц в возрасте от 15 до 64 лет отмечался во всех краях, за исключением Тренчинского края, где рост занятости лиц в возрасте от 15 до 64 лет сократился на 0,5%.

Безработица

43. Данные о безработице также свидетельствуют о позитивных тенденциях в развитии рынка труда. В 2001–2007 годах число безработных сокращалось почти постоянно. В 2007 году число безработных сократилось впервые в истории Словацкой Республики ниже уровня 300 000 человек, что составило сокращение более чем на 210 000 человек по сравнению с 2001 годом. Это также отразилось на уровне безработицы, которая сократилась с 19,2% в 2001 году до 11% в 2007 году, уменьшившись в среднем за год на 1,4% в течение восьми лет.

44. Согласно проверенным данным, средний уровень зарегистрированной безработицы в 2007 году составил 8,43%, самый низкий показатель с 1991 года. К концу апреля 2008 года этот показатель сократился до 7,54%.

45. Среднее число безработных в 2007 году составило 291 900 человек, что явилось самым низким уровнем с 1996 года. По сравнению с предыдущим годом безработица сократилась на 61 500 человек. Сокращение безработицы на 17,4% в год сказалось на уменьшении среднего уровня безработицы (на 2,3%

ежегодно), что привело к сокращению на 11%. Ее средний уровень в 2007 году был самым низким с 1999 года.

46. Уровень безработицы среди молодых людей (в возрасте от 15 до 24 лет) достиг 20,1% и стал на 6,5% меньше, чем в 2006 году, и на 9,1% больше, чем в среднем по Словацкой Республике в целом (в 2006 году эта разница составила 13,3%).

47. Уровень безработицы среди пожилых людей (в возрасте от 55 до 64 лет) достиг 8,2% и был на 1,6% ниже, чем в 2006 году, и на 2,8% ниже, чем в среднем по Словацкой Республике (в 2006 году эта разница составила 3,5%).

48. Число безработных сократилось во всех краях, и особенно в регионе Трнавском крае (на 26,4%). Позитивным фактом является значительное сокращение безработицы в регионах восточной Словакии (Прешов и Кошице), в которых уровень безработицы всегда был выше среднего.

49. К негативным аспектам следует отнести то, что длительная безработица по-прежнему составляла большую долю, несмотря на то, что длительная безработица в абсолютном выражении и ее доля в общем числе безработных характеризовались ежегодным сокращением. Согласно выборочным обследованиям занятости, число лиц, которые были безработными в течение более одного года, составило 70,9% от общего числа безработных. Их доля сокращалась ежегодно на 2,2% (с 73,1% в 2006 году). В абсолютном выражении число длительно безработных сокращалось ежегодно на 50 300 человек; сокращение числа длительно безработных (на 19,9%) характеризовалось большей динамикой, чем сокращение среднего уровня безработицы (на 17,2%).

50. Динамика безработицы с точки зрения ее продолжительности характеризуется постоянной проблемой поиска работы, особенно для тех лиц, которые не работали более двух лет. В 2007 году на них приходилось 80,9% общего среднего числа безработных в течение более одного года (по сравнению с 79% в 2006 году).

51. В результате этого сокращения абсолютного числа длительно безработных небольшое улучшение наблюдалось в уровне длительной безработицы, которая достигла 7,8% и была на 1,9% ниже, чем в предыдущем году.

Нормативно-правовая база

52. В соответствии со статьей 35, часть 1, Конституции каждый имеет право свободно выбирать свою профессию и соответствующее обучение, а также право заниматься предпринимательской или другой деятельностью, приносящей доход.

53. Права и обязанности, вытекающие из трудовых отношений, не должны противоречить признанным принципам морали. Никто не может злоупотреблять этими правами и обязанностями в ущерб другой стороне в трудовых отношениях или в ущерб коллегам. Никто не может подвергаться преследованию и не должен страдать в трудовых отношениях на рабочем месте из-за подачи жалобы, иска или заявления о возбуждении уголовного дела в отношении работодателя или другого работника.

54. Все наемные работники имеют право подать жалобу на своего работодателя в связи с нарушением принципа равного обращения. Работодатель обязан ответить на жалобу работника в разумные сроки, исправить положение, прекратить те действия, на которые подана жалоба, и компенсировать последствия.

55. На государственной службе правовые отношения регулируются Законом № 312/2001 Coll. о государственной службе и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с поправками ("закон о государственной службе"). Согласно пункту 3 закона о государственной службе все граждане Словацкой Республики и других государств – членов Европейского совета имеют право поступать на государственную службу на основе справедливой процедуры отбора при условии, что они удовлетворяют требованиям, предусмотренным законом о государственной службе и другими соответствующими правовыми нормами.

56. Ограничения, связанные с гражданством государственных служащих, вытекают из специфических функций государственной службы и из деятельности, связанной с государственной службой.

57. В основном документе о трудовом законодательстве – Трудовом кодексе¹¹ – предусматривается в статье VI основных принципов, что женщины и мужчины имеют право на равное обращение в связи с доступом к занятости, оплатой труда и продвижением по службе, профессиональной подготовкой и условиями труда. Женщинам гарантируются условия труда, которые дают им возможность участвовать в рабочем процессе при учете их физиологических характеристик и социальной функции материнства, а также с учетом их семейных обязательств по воспитанию детей и уходу за ними.

58. В поправке к Закону № 5/2004 Coll. об услугах в области занятости и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с поправками ("закон об услугах в области занятости"), вступившей в силу 1 мая 2008 года, содержится новое определение права на доступ к занятости как права лица, которое хочет работать, может работать и ищет работу. Право доступа к занятости включает право на услуги, предоставляемые с целью оказать содействие и облегчить выход граждан на рынок труда, и на оказание помощи и содействие в выходе на рынок труда и закреплении там для тех, кто ищет работу и находится в неблагоприятном положении в течение по меньшей мере шести календарных месяцев подряд.

59. Правовая структура услуг в области занятости предусмотрена в законе об услугах в области занятости, согласно которому эти услуги в равной степени доступны для всех.

60. Учреждения, занимающиеся вопросами труда, социальными вопросами и семьей, и их отделения оказывают бесплатные услуги в области занятости, включая помощь участникам рынка труда в поисках работы, в процессе перемены работы, помощь по заполнению вакантных мест и поддержку для создания рабочих мест, обеспечение образования и обучения для рынка труда, а также консультирование в рамках активных мер на рынке труда с уделением особого внимания найму желающих найти работу и находящихся в неблагоприятном положении.

61. При оказании помощи лицам, ищущим работу, и тем, кто подал заявление на вакансии в службы занятости, соблюдается принцип равного обращения и ориентации на клиента (службы по установлению первого контакта, раннее определение индивидуальных потребностей лиц, ищущих работу).

¹¹ Полный текст Закона № 311/2001 Coll., Трудовой кодекс, с изменениями и добавлениями, внесенными в соответствии с Законом № 165/2002 Coll., Законом № 408/2002 Coll., Законом № 413/2002 Coll. и Законом № 210/2003 Coll.

62. По мере возможности эти учреждения консультируют по вопросам профессиональной подготовки в школах или в своих информационно-консультационных центрах, созданных в каждом учреждении на основе общенационального проекта с целью обеспечения специализированного консультирования клиентов: например, учеников начальных и средних школ, молодежи, лиц, заинтересованных в консультировании по вопросам профессиональной подготовки, и других граждан.

63. Закон об услугах в области занятости с внесенными в него поправками способствует расширению компетенций служб занятости с уделением особого внимания ускорению процедуры регистрации лиц, ищущих работу.

- Была создана новая должность "агентов по трудоустройству" в отделениях по трудовым, социальным и семейным вопросам с целью обеспечения большей гибкости трудоустройства ищущих работу.
- Используются услуги юридических и частных лиц, оказывающих активную поддержку в выходе на рынок труда и закреплении на нем, что способствует повышению гибкости процесса трудоустройства ищущих работу.
- Качество услуг в области занятости, оказываемых негосударственными учреждениями (агентствами по временной занятости, агентствами по трудоустройству инвалидов и агентствами по трудоустройству, предоставляющими платные услуги), повышается путем введения более строгих требований в отношении образования для тех, кто оказывает эти услуги (высшее образование по меньшей мере на уровне бакалавра).
- Отделы по трудовым, социальным и семейным вопросам имеют полномочия принимать решения о регулярности посещений отдела; лица, ищущие работу, обязаны активно ее искать и представлять доказательства своих усилий в отдел по меньшей мере раз в календарный месяц.
- Отделы по трудовым, социальным и семейным вопросам обязаны предлагать ищущим работу лицам приемлемую работу или участие в активных мерах на рынке труда по меньшей мере раз в календарный месяц.
- В области платных служб по вопросам занятости было введено бесплатное представление услуг ищущим работу лицам частными агентствами по найму в соответствии с Конвенцией Международной организации труда № 181 от 1997 года о частных агентствах.

Наем иностранцев

64. Закон об услугах в области занятости дает гражданам государств – членов Европейского союза, Европейского экономического региона и Швейцарской Конфедерации, а также членам их семей такой же правовой статус в юридических отношениях, упомянутых в этом законе, как и гражданам Словацкой Республики.

65. Этот закон предусматривает, что иностранец, который является стороной в юридических отношениях, установленных в соответствии с этим законом, и имеет разрешение на работу и разрешение о временном проживании для целей найма, имеет такой же правовой статус, как и гражданин Словацкой Республики. Разрешения на работу выдаются иностранцам в соответствии с имеющими обязательную силу правовыми положениями Словацкой Республики, независимо от их гражданства.

66. Согласно поправке к закону об услугах в области занятости срок действия разрешения на работу продлевается до двух лет и повторно также продлевается на два года, что приравнивает для целей найма на работу выдачу разрешения на работу к выдаче разрешения на временное проживание.

Наем инвалидов

67. В соответствии с законом об услугах в области занятости инвалиды принадлежат к группе лиц, пользующихся усиленной поддержкой и помощью в отношении возможности быть принятым на работу и найма. Об этом усиленном внимании свидетельствует тот факт, что доля инвалидов в общей численности зарегистрированных безработных, составлявшая в конце 2001 года 5,5%, к концу 2007 года сократилась до 3,7%.

68. Неотложная необходимость в изменении стратегических подходов с целью мобилизации неактивных людских ресурсов и оказания поддержки занятости инвалидов является также очевидной в свете возникающей проблемы недостатка рабочей силы в связи с изменениями демографической ситуации и повышением риска нищеты среди инвалидов. Таким образом, необходимость увеличить занятость инвалидов ведет к внедрению широкого ряда мер, способствующих профессиональной и социальной интеграции инвалидов; этот подход также закреплен в Европейской стратегии равных возможностей, основными положениями которой являются доступ инвалидов к рынку труда, их занятость и сохранение ими работы. К этим мерам относится неограниченная возможность сочетания права на пенсию по инвалидности с правом на получение дохода от работы.

69. Система поддержки и помощи инвалидам на рынке труда реализуется через посредство конкретных активных мер, ориентированных на эту категорию лиц и определенных в законе об услугах в области занятости. Кроме того, в законе введены инструменты обязательного (директивного) характера для работодателей, направленные на поощрение занятости инвалидов (например, установление обязательной квоты трудящихся-инвалидов, так называемая система квот, или альтернативное решение этого вопроса, например при помощи размещения заказов в защищенных мастерских и внесения взносов, как об этом говорится ниже).

70. В законе об услугах в области занятости с поправками предусмотрена комплексная реорганизация системы стимулов для найма инвалидов. Реорганизация инструментов, применяемых в рамках активных мер на рынке труда, была проведена главным образом с целью ликвидации барьеров на пути создания новых рабочих мест и обеспечения устойчивости рабочих мест, созданных для инвалидов. Новая правовая система была введена с целью:

- поощрения занятости инвалидов – создание рабочих мест для инвалидов в защищенных мастерских или создание специальных защищенных рабочих мест на основе пособий для создания защищенных мастерских или защищенных рабочих мест; пособия для инвалидов, имеющих собственное дело или занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- поощрение устойчивости наличия рабочих мест для инвалидов – поддержание уже существующих рабочих мест и оказание им поддержки на основе пособий для помощников и для возмещения текущих расходов защищенных мастерских или защищенных рабочих мест и для возмещения транспортных расходов работников.

71. Из-за многих неблагоприятных факторов, с которыми сталкиваются инвалиды на рынке труда (их проблемы со здоровьем часто сопровождаются невысоким уровнем образования и недостатком необходимой квалификации и ключевых профессиональных навыков), в законе об услугах в отношении занятости с внесенными поправками введены следующие новые новаторские меры (активные политические инструменты на рынке труда) с целью поощрения интеграции инвалидов на рынке труда:

- обучение инвалидов с целью участия на рынке труда, включая первоначальное обучение и профессиональное обучение инвалидов, направленное на развитие и поощрение их интеграции на рынке;
- субсидии для сохранения рабочих мест для инвалидов, выплачиваемые работодателям с целью обеспечения стабильности занятости инвалидов;
- субсидии для модернизации и технологического усовершенствования оборудования в защищенных мастерских и на защищенных рабочих местах с целью поощрения капиталовложений в модернизацию и технологическое усовершенствование оборудования в защищенных мастерских и на защищенных рабочих местах. Целью этих мер является создание благоприятных условий для обеспечения стабильности рабочих мест, созданных для инвалидов.

72. Реорганизация также затронула меры обязательного характера. К ним относится новая возможность выполнения обязательства путем найма некоторого числа инвалидов; размещение заказов и/или приобретение товаров или услуг и выплата отчислений работодателями, которые не выполнили требование в отношении обязательной квоты работников-инвалидов. Целью этой альтернативной возможности является поощрение работодателей к размещению заказов или приобретению товаров и услуг в защищенных мастерских или на защищенных рабочих местах при помощи выплаты отчислений в случае невыполнения требований о выделении обязательных квот для инвалидов; это дает возможность комбинировать эти два типа альтернативного достижения обязательной квоты в отношении инвалидов.

Статья 7

Справедливые и удовлетворительные условия труда

Заработная плата

73. Минимальная заработная плата гарантируется Законом о минимальной заработной плате № 663/2007¹² Coll. Этот закон распространяется на всех работников в экономике Словацкой Республики, и в нем предусмотрена юридическая система, гарантирующая минимальную заработную плату лицам, работающим по контракту о найме или на других условиях найма. Закон устанавливает нормы ведения переговоров между представителями работодателей и работников ("социальными партнерами") в отношении размеров минимальной заработной платы. В процессе переговоров социальные партнеры учитывают общую социально-экономическую ситуацию в Словацкой Республике за два пре-

¹² В Законе № 663/2007 Coll. о минимальной заработной плате, действующем с 1 февраля 2008 года, аннулируются предыдущие правовые нормы Закона № 90/1996 Coll. о минимальной заработной плате с поправками.

дыдущих года перед календарным годом, на который предлагается минимальная заработная плата. В частности, учитываются изменения:

- a) потребительских цен;
- b) занятости;
- c) среднемесячных зарплат в экономике Словацкой Республики;
- d) прожиточного минимума.

74. Кроме того, в законе предусмотрен механизм подсчета размеров минимальной ежемесячной заработной платы в том случае, если даже после неоднократных переговоров социальные партнеры и представители словацкого правительства не могут достичь согласия по вопросу о корректировке размеров минимальной месячной заработной платы в ходе обсуждения в высшем трехстороннем органе¹³ – Экономическом и социальном совете Словацкой Республики ("Совете"). Размеры минимальной ежемесячной заработной платы и минимальной почасовой заработной платы в 2008 году были установлены на уровне, соответственно, 8 100 словацких крон и 46,60 словацких крон до установления новой минимальной заработной платы. В законе предусмотрено, что новая минимальная ежемесячная и почасовая заработная плата будет определяться постановлением словацкого правительства, всегда с 1 января календарного года.

75. Социальные партнеры начинают процесс переговоров о размерах минимальной ежемесячной заработной платы на следующий календарный год не позднее 1 апреля. Если социальные партнеры приходят к согласию по поводу корректировки минимальной ежемесячной заработной платы до 15 июля, они извещают об этой согласованной сумме Министерство по трудовым, социальным и семейным вопросам, которое затем составляет предложение для постановления правительства об определении размеров минимальной заработной платы на уровне, согласованном социальными партнерами, и представляет его на рассмотрение правительства. Если соглашение о размерах минимальной заработной платы не достигнуто, то Министерство по трудовым, социальным и семейным вопросам подготавливает предложение о корректировке размеров минимальной ежемесячной заработной платы и представляет его на рассмотрение правительства не позднее 31 июля. Обсуждение в Совете является для социальных партнеров и правительства последней возможностью прийти к соглашению о размерах минимальной заработной платы. Если соглашение о размерах минимальной заработной платы не достигнуто до 31 августа, то министерство готовит проект постановления правительства о размерах минимальной заработной платы, подсчитанной в соответствии с механизмом, предусмотренным законом. Совет изучает это предложение в отношении постановления правительства и представляет его правительству для рассмотрения не позднее 15 сентября.

¹³ Создан в соответствии с Законом № 103/2007 Coll. о трехсторонних консультациях на национальном уровне и внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы (Закон о трехстороннем органе).

Таблица 2

Динамика минимальной заработной платы и средней номинальной заработной платы по данным Статистического управления и соотношения минимальной заработной платы к средней заработной плате за соответствующие годы в валовой и чистой сумме

Показатель/год	2004	2005	2006	2007	2008
Минимальная зарплата – "брутто" (МЗБ)	6 080	6 500	6 900	7 600	8 100
Минимальная зарплата – "нетто" (МЗН)	5 095	5 629	5 975	6 581	7 014
Средняя зарплата – "брутто" (СЗБ)	15 825	17 274	18 761	20 146	22 060*
Средняя зарплата – "нетто" (СЗН)	12 380	13 509	14 569	15 644	17 032
Соотношение МЗБ/СЗБ, в %	38,42	37,63	36,78	37,72	36,72
Соотношение МЗН/СЗН, в %	41,16	41,67	41,01	42,07	41,18

* Данные прогноза Статистического управления за июнь 2008 года.

Безопасность и гигиена труда на рабочем месте

76. Сфера безопасности и гигиены труда является одной из самых важных сфер социальной политики. Словацкое законодательство в этой области соответствует директивам Европейского союза и конвенциям Международной организации труда. Сфера безопасности и гигиены труда в Словацкой Республике регулируется целым рядом правовых актов и других правил в области безопасности и гигиены труда, к которым был принят ряд поправок¹⁴.

¹⁴ Трудовой кодекс – Закон № 311/2011 Coll. с поправками; Закон № 124/2006 Coll. о безопасности и гигиене труда на рабочем месте и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с поправками; Закон № 125/2006 Coll. о трудовой инспекции и о внесении изменений и дополнений в Закон № 82/2005 Coll. о незаконной работе и незаконной занятости и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с поправками; Закон № 355/2007 Coll. о защите, поощрении и усилении здравоохранения и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с поправками, внесенными в Законе № 140/2008 Coll.; Постановление правительства № 272/2004 Coll., содержащее список рабочих операций и мест работы, которые запрещены для беременных женщин, матерей в течение девяти месяцев после родов и кормящих грудью матерей, список рабочих операций и мест работы, представляющих особый риск для беременных женщин, матерей до конца девятого месяца после родов и женщин, кормящих грудью, в котором изложены некоторые обязанности работодателей этих женщин; Постановление правительства № 286/2004 Coll., содержащее список рабочих операций и мест работы, которые запрещены для несовершеннолетних трудящихся, и некоторые обязательства для работодателей в связи с наймом несовершеннолетних лиц; Постановление правительства № 276/2006 Coll. о минимальных требованиях в области безопасности и гигиены труда для мест работы с применением дисплеев; Постановление правительства № 281/2006 Coll. о минимальных требованиях в отношении безопасности и гигиены труда для ручных погрузочных работ; Постановление правительства № 387/2006 Coll. о требованиях, касающихся указателей в отношении безопасности и гигиены труда на рабочих местах; Постановление правительства № 391/2006 Coll. о минимальных требованиях в отношении безопасности и гигиены труда на рабочих местах; Постановление правительства № 392/2006 Coll. о минимальных требованиях в сфере безопасности и гигиены труда в отношении использования оборудования; Постановление правительства № 393/2005 Coll. о минимальных требованиях в отношении безопасности и гигиены труда во взрывоопасных местах; Постановление

77. Общие нормы предупреждения и основные условия безопасности и гигиены труда и устранения рисков и факторов несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и другого связанного с работой вреда здоровью зафиксированы в Законе № 124/2006 Coll. о безопасности и гигиене труда и о внесении поправок и дополнений в другие соответствующие законы с внесенными в них поправками.

78. Некоторые конкретные требования в отношении создания условий труда работодателями изложены в Законе № 355/2007 Coll. о защите, поощрении и усилении здравоохранения и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с внесенными в них поправками ("Закон о здравоохранении"), который является действенным инструментом создания и поощрения безопасных условий жизни и труда.

79. Конкретные требования в отношении безопасности и гигиены труда для горнодобывающей промышленности изложены в Законе № 51/1988 Coll. о добыче ископаемых, взрывчатых веществах и государственной администрации в горнодобывающей промышленности с поправками ("Законе о горнодобывающей промышленности"), Постановлении правительства № 117/2002 Coll. о минимальных требованиях в сфере гигиены труда и безопасности для трудящихся в горнодобывающем секторе и о добыче не включенных в основной список минеральных веществ и других нормативных актах¹⁵.

80. Требования в отношении защиты от пожаров изложены в Законе № 314/2001 Coll. о защите от пожаров с поправками ("Законе о защите от пожаров") и в соответствующих подзаконных актах.

81. Соблюдение законодательных норм по безопасности и гигиене труда на рабочем месте и постановлений об обеспечении безопасности технического оборудования работодателями, а также о выполнении норм трудового законодательства, особенно тех из них, которые касаются создания, изменения и прекращения трудовых отношений, условий труда работников, правил в отношении заработной платы и обязательств, вытекающих из коллективных договоров, контролируются органами трудовой инспекции в соответствии с Законом № 125/2006 Coll. о трудовой инспекции ("Законе о трудовой инспекции") и о внесении изменений и дополнений в Закон № 82/2005 Coll. о противозакон-

правления № 395/2006 Coll. о минимальных требованиях к предоставлению и использованию индивидуального и защитного оборудования на рабочем месте; Постановление правительства № 396/2006 Coll. о минимальных требованиях в сфере безопасности и гигиены труда на строительных площадках; Постановление Министерства по трудовым, социальным и семейным вопросам № 718/2002 Coll. об обеспечении гигиены труда и безопасности на рабочем месте и безопасности с точки зрения технического оборудования; Постановление Министерства по трудовым, социальным и семейным вопросам № 500/2006 Coll. о формуляре-образце сообщения о травме на работе; Постановление Министерства по трудовым, социальным и семейным вопросам № 356/2007 Coll. с изложением требований для образовательной и учебной деятельности, о проекте в области образования и обучения, о ведении предписанной документации и проверке знаний лиц, закончивших образовательные и учебные курсы.

¹⁵ Таких как Постановление № 21/1989 Coll. о гигиене труда и безопасности на рабочем месте и безопасности операций в горнодобывающей промышленности и при действиях по использованию горнодобывающих методов под землей; Постановление № 29/1989 Coll. о безопасности и гигиене труда на рабочем месте и операциях в области безопасности в горнодобывающей промышленности и действиях с использованием горнодобывающих методов на поверхности.

ной работе и незаконной занятости и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с внесенными в них поправками ("Закон о противозаконной работе").

82. Восемь региональных трудовых инспекций проводят трудовое инспектирование на всех рабочих местах предприятий, управляемых работодателями или физическими лицами, которые являются предпринимателями, но не работодателями, включая рабочие места, находящиеся в частной собственности и в жилых помещениях физических лиц, а также во всех помещениях, где работники на дому работают по соглашению или где работники работают в соответствии с соглашениями о работе, осуществляемой на иной основе, чем работа по трудовому соглашению. Министерство внутренних дел, полиция, Пожарная и спасательная служба, Министерство обороны, Вооруженные силы Словацкой Республики, Служба охраны тюрем и судов, железнодорожная полиция и Таможенное управление ведут инспекцию труда силами своих инспекционных органов.

83. Государство следит за соблюдением закона о здравоохранении и выполнением обязательных для всех постановлений об охране здоровья на рабочем месте через посредство органов здравоохранения: служащих центрального управления по вопросам здравоохранения и региональных управлений по вопросам здравоохранения и специально назначенных работников Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства транспорта, почты и телекоммуникаций. Органы здравоохранения, особенно Управление по вопросам здравоохранения Словацкой Республики и его региональные отделы, осуществляют государственный контроль за состоянием этого сектора с целью обеспечения здоровых условий труда, принятия мер, принятия решений, издания инструкций для исправления недостатков и наложения санкций. Проводя государственный контроль в области здравоохранения по отношению к условиям труда, они действуют в координации с органами государственной администрации, занимающимися трудовой инспекцией.

84. Согласно закону о горнодобывающей промышленности, задача контроля за соблюдением этого закона и правил, изданных на его основе, а также на основе других обязательных для всех постановлений в области безопасности и гигиены труда, безопасности технического оборудования, защиты от пожаров под землей и условий труда в организациях, занимающихся добычей ископаемых или действиями, связанными с методами добычи ископаемых, производством взрывчатых веществ и применением взрывчатых веществ для подрыва и фейерверков осуществляется государственными административными органами по вопросам горнодобывающей промышленности: центральным управлением по вопросам горнодобывающей промышленности и его районными отделами.

85. Государственный противопожарный контроль осуществляется государственными административными органами, ответственными за защиту от пожаров – региональными и районными управлениями Пожарной и спасательной службы. Профессиональный государственный контроль за безопасностью и гигиеной труда и защитой от пожаров осуществляется контрольными подразделениями, созданными в службах полиции, Словацкой разведывательной службы, Организацией национальной безопасности, Службой охраны тюрем и судов и Железнодорожной полицией в соответствии с Законом № 73/1998 Coll. о гражданской службе сотрудников полиции, Словацкой разведывательной службе, Службе охраны тюрем и судов и Железнодорожной полиции с поправками к нему.

86. В соответствии с выводами инспекционных и контрольных органов мелкие и средние работодатели сравнительно чаще нарушают требования о безопасности и гигиене труда, содержащиеся в правовых документах. Мелкие работодатели вносят необходимые улучшения только после того, как на них налагаются санкции и с ними проводят разъяснительную работу трудовые инспекторы. Уровень безопасности и гигиены труда частично повысился в строительстве, деревообрабатывающей и металлообрабатывающей промышленности в связи с технологической модернизацией.

87. Данные о травматизме на работе показывают тенденцию снижения числа связанных с работой травм, включая смертельные травмы. Однако число связанных с работой травм, включая смертельные травмы, несколько увеличилось в 2006–2007 годах по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 3

Производственный травматизм и профессиональные заболевания в 1998–2007 годах

Год	Среднее число работников, имеющих страхование по болезни	Число производственных травм (ПТ)	Число дней отсутствия на работе по болезни (ОР) в результате ПТ	Число ПТ на 100 работников	Средний процент ОР в связи с ПТ	Число дней ОР на одну ПТ	Среднее ежедневное число ОР в связи с ПТ	Число смертельных ПТ (СПТ)	Число СПТ на 100 000 работников	Число профессиональных заболеваний
1998	2 199 802	28 105	1 046 177	1,28	0,130	37,22	2 866	138	6,27	740
1999	2 102 060	24 023	942 700	1,14	0,123	39,24	2 583	115	5,47	673
2000	2 057 437	22 116	855 713	1,07	0,114	38,69	2 344	88	4,28	660
2001	2 035 316	20 889	835 945	1,03	0,113	40,02	2 290	100	4,91	577
2002	2 023 454	19 439	800 189	0,96	0,108	41,16	2 192	87	4,30	609
2003	2 011 770	17 349	741 436	0,86	0,101	42,74	2 031	94	4,67	551
2004	2 019 372	13 317	589 281	0,66	0,080	44,25	1 610	79	3,91	613
2005	2 038 874	12 958	622 068	0,64	0,084	48,01	1 700	76	3,73	405
2006	2 037 334	13 826	692 560	0,68	0,093	50,09	1 897	95	4,66	492
2007	2 311 990	14 990	688 468	0,65	0,082	45,93	1 886	97	4,20	556

88. Считается, что улучшения в области защиты на рабочем месте, включая безопасность и гигиену труда, произошли в результате применения правильной социальной политики, улучшения качества инспектирования, контрольных и консультативных мероприятий для работодателей и наемных работников и реализации конкретных программ и мер, направленных на устранение риска и факторов, лежащих в основе производственного травматизма, профессиональных заболеваний и других видов ущерба здоровью на рабочих местах. Важной предпосылкой улучшения безопасности и гигиены труда является реализация Концепции гигиены труда и безопасности в Словацкой Республике в период 2008–2012 годов. Соответствующие меры принимаются государственными учреждениями и социальными партнерами.

Гендерное равенство и равные возможности

89. Словацкая Республика, являющаяся участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, подготовила свой второй, тре-

тий и четвертый периодический доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Доклад содержит информацию о законодательных, судебных, административных и других мерах, которые были приняты с целью обеспечения практического выполнения положений Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой области, в период между представлением первоначального доклада в июне 1998 года и 2008 годом. В нынешнем программном заявлении словацкого правительства впервые затронуты вопросы гендерного равенства и равных возможностей.

90. Положения, связанные с гендерным равенством и равными возможностями в области трудового законодательства и занятости содержатся в Трудовом кодексе, Законе о гражданской службе, Законе о выполнении работы в общественных интересах и Законе о службах занятости.

91. Основные принципы трудового законодательства предусматривают, что женщины и мужчины имеют право на равное обращение в отношении доступа к занятости, заработной платы и повышения по службе, профессионального обучения и условий труда. Условия труда женщин должны соответствовать их физиологическим особенностям и социальной функции материнства; кроме того, условия труда женщин и мужчин должны давать им возможность выполнять свои обязанности по воспитанию детей и заботе о них.

92. В Трудовом кодексе предусмотрено обязательство работодателей (пункт 13 1) и 2)) обращаться со своими работниками в рамках трудовых отношений в соответствии с принципом равного отношения обращения согласно Антидискриминационному закону. Принцип равного обращения запрещает дискриминацию также и по признаку семейного положения, цвета кожи, языка, политических или других убеждений, профсоюзной деятельности, национального или социального происхождения, собственности, рождения и на другой основе.

93. Что касается заработной платы и вознаграждения, то в Трудовом кодексе (пункт 119 а)) предусматривается, что условия заработной платы должны быть согласованы без какой-либо гендерной дискриминации; это относится ко всем формам вознаграждения за работу и вознаграждения, которое выплачивается или должно выплачиваться в связи с занятостью в соответствии с другими положениями Кодекса или другими соответствующими правовыми положениями.

94. Мужчины и женщины имеют право на равную оплату за равную работу или за работу равной ценности. Равная работа или работа равной ценности означает работу, которая равна или сопоставима по сложности, ответственности и трудности, которая выполняется в таких же или сопоставимых условиях труда и при которой достигается такой же или сопоставимый уровень качества и результатов работы в трудовых отношениях с тем же работодателем.

95. Если работодатель применяет систему оценки выполнения работы, то эта оценка должна быть основана на одинаковых критериях для мужчин и женщин без какой-либо гендерной дискриминации. При оценке ценности работы, проделанной женщинами или мужчинами, работодатель может применять также другие объективно измеряемые критерии, которые применимы ко всем наемным работникам независимо от их пола. Это также относится к работникам одного пола, выполняющим равную работу или работу одинаковой ценности.

96. Средние зарплаты женщин и их доля в средних зарплатах мужчин в третьем квартале 2007 года составляли¹⁶:

- в деловом секторе: 48 744 словацких крон в месяц, т.е. 80,9% от средних зарплат мужчин,
- в других секторах: 27 202 словацкие кроны в месяц; однако это составляло 90,1% от средних зарплат мужчин.

Выборочные статистические данные о занятости женщин

97. Число трудящихся с высшим образованием в 2007 году составило 367,6 тыс. человек, 47,6% от этого числа составляли женщины (174,8 тыс. человек). Из этого числа 5,6 тыс. работников имели высшее образование третьего уровня – 4 тыс. мужчин и 1,7 тыс. женщин.

98. Уровень занятости лиц с высшим образованием в возрасте 15–64 лет в 2007 году составил 83,8%; 78,4% из них были женщины и 89,3% – мужчины.

99. В соответствии с Классификацией профессий из общего числа 375,4 тыс. человек в группах 1 и 2 в 2007 году 183,7 тыс. составляли женщины, т.е. 48,9% от общего числа трудящихся в группах 1 и 2¹⁷.

Таблица 4

Профессиональная структура работников, всего, женщины в группах 1 и 2 (в среднем за указанный период в тыс. чел. и в %)

Профессиональная структура	2006		2007	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Трудящиеся – всего работников	2 301,4	100	2 357,3	100
Основные профессиональные группы				
1. Законодатели, официальные лица старшего звена и менеджеры	131,8	5,72	128,5	5,45
– Женщины	36,8	27,92	39,7	30,89
2. Специалисты	251,9	10,94	246,9	10,47
– Женщины	145,4	57,72	144,0	58,32
1 и 2 – всего	383,7	16,67	375,4	15,92
– Женщины	182,2	47,48	183,7	48,93

100. В соответствии с Директивой 2006/54/ЕС Европейского парламента и Совета¹⁸ и Конвенцией № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности в Трудовом кодексе предусмотрено (пункт 119а 3)), что, если работодатель применяет систему оценки выполнения работы (в качестве основы, например, распределения видов работ по их значению для целей

¹⁶ Согласно данным информационной системы о средних зарплатах, применяемой Трексима.

¹⁷ Классификация профессий, применяемая в Словацкой Республике соответствует МСКП-88 – Международной стандартной классификации профессий. К главной группе 1 относятся законодатели, официальные лица старшего звена и менеджеры, а к группе 2 относятся профессиональные сотрудники.

¹⁸ Директива 2006/54/ЕС Европейского парламента и Совета от 5 июля 2006 года о реализации принципа равных возможностей и равного обращения в отношении мужчин и женщин в вопросах занятости и профессий.

тарификации в зависимости от их сложности), эта оценка должна быть основана на одном и том же критерии для мужчин и женщин без какой-либо гендерной дискриминации.

101. Право представителей работников следить за соответствием нормам трудового законодательства, включая регулирование заработной платы и обязательства, вытекающие из коллективных договоров, закреплено в Трудовом кодексе (пункт 239). Представители работников могут, в частности, запрашивать соответствующую информацию и документацию у руководства, просить работодателей издавать инструкции с целью исправления недостатков, вносить предложения о том, чтобы работодатель или другой орган, отвечающий за наблюдение за выполнением норм в области трудового законодательства, применял надлежащие санкции против руководителей, которые нарушают положение трудового законодательства или обязательства, вытекающие из коллективных договоров, и запрашивать информацию у работодателей в отношении мер, принятых для исправления недостатков, выявленных в результате контроля.

102. Работники, которым (как они считают) нанесен ущерб в результате нарушения обязательств, вытекающих из норм трудового законодательства, могут подать жалобу в компетентный орган трудовой инспекции. Согласно закону о трудовой инспекции и закону о нелегальной работе, органом, которому поручена задача наблюдать объективным и независимым образом за соответствием положениям Трудового кодекса в отношении равных условий труда для мужчин и женщин, включая равное вознаграждение для мужчин и для женщин, является инспекция труда, которая обладает территориальной компетенцией в отношении зарегистрированного адреса работодателя. В Трудовом кодексе предусмотрено (пункт 14), что споры между работниками и работодателями в отношении прав, вытекающих из трудового законодательства, заслушиваются независимыми судами, которые принимают соответствующие решения.

Отдых

103. В Трудовом кодексе (пункт 103) закреплена минимальная продолжительность основного оплачиваемого отпуска продолжительностью четыре недели. Трудящиеся старше 18 лет, проработавшие как минимум 15 лет к концу календарного года, имеют право на отпуск не менее пяти недель.

104. В трудовой стаж также засчитываются следующие периоды или их части, начиная с возраста трудящегося в 18 лет:

- a) непрерывный уход за ребенком в возрасте менее трех лет;
- b) служба в вооруженных силах, в силах вооруженной охраны или в службе охраны тюрем и судов, на гражданской или государственной службе;
- c) успешное завершение учебы;
- d) обучение в аспирантуре в области науки (искусств);
- e) обучение на степень доктора;
- f) членство в кооперативе, которое также связано с трудовыми отношениями;
- g) уход за почти или полностью неподвижным близким человеком, который не был помещен в социальное учреждение или аналогичное медицинское учреждение, уход за хронически больным ребенком с серьезной степенью инвалидности, который требует особого ухода, если этот ребенок не помещен в учреждение для таких детей;

- h) профессиональное обучение в соответствии со специальными правилами;
- i) период регистрации работника в качестве безработного в регистре безработных или период, в течение которого такое лицо получало пенсию по инвалидности;
- j) содержание в предварительном заключении или отбывание приговора к лишению свободы, в том случае если уголовное преследование какого-либо работника было закончено или если такое лицо было оправдано, включая последующее производство, исполнение приговора к лишению свободы на основе впоследствии отмененного судебного решения, превышающему продолжительность более умеренного наказания, вынесенного в результате последующего производства;
- k) самостоятельная занятость.

105. Продолжительность работы за границей или любой другой засчитываемый период, проведенный за границей, включается в продолжительность периода, взятого за основу для определения продолжительности оплачиваемого отпуска, на тех же условиях, как если бы трудящийся работал на территории Словацкой Республики.

106. Продолжительность оплачиваемого отпуска преподавателей, включая директоров школ и их заместителей, преподавателей детских садов, включая их директоров и заместителей, помощников преподавателей, преподавателей практического обучения и воспитателей составляет восемь недель в течение календарного года.

107. В Трудовом кодексе предусмотрена минимальная продолжительность оплачиваемого отпуска; более продолжительный оплачиваемый отпуск может быть либо согласован в коллективных договорах, либо закреплен в трудовом договоре и/или установлен внутренним распоряжением работодателя.

108. Работник, который работает как минимум 60 дней в течение календарного года на работодателя в рамках непрерывных трудовых отношений с этим работодателем, имеет право на оплачиваемый отпуск, относящийся ко всему календарному году, или, если его/ее трудовые отношения длились менее одного календарного года, – на отпуск на пропорциональной основе (пункт 101 Трудового кодекса). Пропорциональная доля оплачиваемого отпуска за каждый полный календарный месяц непрерывных трудовых отношений равна 1/12 суммы ежегодного оплачиваемого отпуска. Работник, который не имеет права на ежегодный оплачиваемый отпуск или на его пропорциональную долю, поскольку он не проработал по меньшей мере 60 дней на одного и того же работодателя в течение календарного года, имеет право на оплачиваемый отпуск за те проработанные дни, которые были подсчитаны на основе 1/12 ежегодного оплачиваемого отпуска за каждый 21 проработанный день в течение соответствующего календарного года (пункт 105 Трудового кодекса).

109. Работники имеют право на компенсацию оплачиваемого отпуска в виде денег с учетом суммы их среднего заработка (пункт 116 Трудового кодекса). Работники имеют право на компенсацию в размере их среднего заработка за ту часть их ежегодного отпуска, которая превышает основной четырехнедельный ежегодный отпуск, если они не могли использовать его даже до конца следующего календарного года. Работники имеют право на компенсацию в виде денег за неиспользованную часть их четырехнедельного основного ежегодного отпуска.

ка, только если они не могут пойти в отпуск в связи с окончанием их трудовых отношений.

110. Работники, которые работают в течение полного календарного года под землей на добыче полезных ископаемых или при прокладке туннелей или шахт, и работники, которые выполняют чрезвычайно тяжелую работу или работу, опасную для здоровья, имеют право на одну дополнительную неделю оплачиваемого отпуска (пункт 106 Трудового кодекса). Работники, которые выполняют такую работу только в течение части календарного года, имеют право на 1/12 часть дополнительного оплачиваемого отпуска за каждый 21 день работы.

111. Для целей дополнительного отпуска к работникам, которые работают в трудных или опасных условиях либо выполняют особо тяжелую работу или работу, опасную для здоровья, относятся работники, которые:

а) работают на постоянной основе в медицинских учреждениях или их отделениях, ухаживая за пациентами с инфекционными формами туберкулеза или с синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД);

б) подвергаются прямой угрозе заражения при работе с инфицированными материалами;

в) подвергаются значительному негативному воздействию ионизирующей радиации;

г) как минимум половину своего установленного рабочего времени в неделю занимают уходом за душевнобольными или умственно отсталыми лицами;

д) постоянно работают в течение по меньшей мере одного года в тропическом регионе или других регионах с тяжелыми условиями для здоровья;

е) заняты на особо тяжелой работе, во время которой они подвергаются негативному воздействию физических или химических агентов в такой степени, что это может иметь значительное отрицательное влияние на здоровье работников;

ж) работают с признанными химическими канцерогенами на производствах, представляющих химический канцерогенный риск.

112. Никакая работа, связанная с продажей товаров конечным потребителям и соответствующей деятельностью, не может быть поручена или согласована с работниками 1 января, в Пасхальное Воскресенье, после 12 часов дня 24 декабря и весь день 25 декабря за исключением розничной продажи на бензозаправочных станциях, продающих бензин и смазочные материалы, розничной продажи и продажи лекарств в аптеках, розничной продажи в аэропортах, на общественном транспорте и в больницах и продажи билетов на транспорт и сувениров.

113. Правами, касающимися праздничных дней, пользуются без исключения все работники. Работники, работающие во время праздничного дня, имеют право на получение сверх обычной зарплаты, доплаты в размере не менее 50% от их средней заработной платы (пункт 122 Трудового кодекса). Они также имеют право на доплату за работу, выполняемую во время праздников, которые приходятся на день непрерывного недельного отпуска работника.

114. В тех случаях, когда работодатель и работник договорились об отгуле за работу во время праздника, работник имеет право на один час отгула за каждый час, проработанный во время праздника. В этом случае работник не имеет пра-

ва на доплату к заработной плате. Если работодатель не дает возможности работнику взять отгул в течение трех календарных месяцев или в течение другого согласованного между ними периода времени после работы во время праздника, работник имеет право на доплату к заработной плате. Работники, использующие отгул, имеют право на соответствующую компенсацию в заработной плате в размере их средней заработной платы.

115. Работник, который не работает, поскольку праздник приходится на его обычный рабочий день, имеет право на компенсацию заработной платы в размере его средней заработной платы, если причиной потери заработка был праздник. В случае если работникам предоставляется компенсация в виде месячной заработной платы, праздники, которые приходятся на их обычные рабочие дни, считаются рабочими днями, за которые им выплачивается заработная плата. Эти работники не имеют права на компенсацию заработной платы за праздники. В коллективных договорах может предусматриваться, что первое предложение этого пункта может также относиться к работникам, получающим оплату в виде месячной зарплаты.

116. Компенсация в виде зарплаты за работу в праздники или заработная плата, выплачиваемая в соответствии с предыдущим пунктом (второе предложение), не выплачивается работникам, которые без уважительных причин не выходят на работу в смену, которая непосредственно предшествует или сразу следует за праздником, либо в смену или в часть смены, в которой они должны были работать в праздник.

117. Работодатель может договориться с управленческим работником, что оклад, предусмотренный в трудовом соглашении, также покрывает в необходимых случаях работу в праздники. В таком случае управленческий персонал не имеет права на доплату или на отгул за работу в праздники.

118. Согласно пункту 18 Закона № 553/2003 Coll. о выплате вознаграждения некоторым категориям работников, выполняющих работу в общественных интересах, и о внесении изменений, работники имеют право на дополнительную оплату в размере 100% от почасового тарифа их зарплаты за каждый час работы в праздник за исключением тех случаев, когда работодатель и работник договорились об отгуле за работу в праздник. Работники имеют право на свою зарплату, которая соответствует продолжительности отгула. Работники, которые не работали, поскольку праздник пришелся на их обычный рабочий день, имеют право на свою зарплату, и праздник считается проработанным днем.

119. Права государственных служащих регулируются аналогичным образом: в законе о государственной службе (пункт 68) сказано, что государственные служащие имеют право на отгул за работу в праздник и этот отгул должен быть использован не позднее, чем в течение следующего календарного месяца. Во время отгула государственные служащие имеют право на свой оклад. Если в исключительных случаях им не предоставляется отгул за работу во время праздника, они имеют право на доплату за каждый час работы на государственной службе во время праздника, которая равна пропорциональной доле их зарплаты (пункт 88). Если праздник приходится на день, который обычно является рабочим днем для работника, который берет отпуск, этот день не засчитывается как день отпуска (пункт 112 3) Трудового кодекса).

Статья 8

Профсоюзные организации

Право на создание профсоюзов

120. Согласно Закону № 83/1990 Coll. об ассоциациях граждан с поправками ("Закон об ассоциациях граждан"), граждане могут создавать профсоюзные организации и объединяться в них. Государственные органы власти могут осуществлять вмешательство в отношении их статуса или деятельности только в пределах закона. Никого нельзя заставить объединяться в ассоциации, присоединяться к ассоциации или участвовать в ее деятельности. Каждый человек свободен отказаться от членства в ассоциации. Факт создания ассоциации, присоединения к ассоциации, участия в ее деятельности, поддержки ассоциации или нахождения вне ассоциации не должен наносить ущерб гражданским свободам человека.

121. Профсоюзные организации и организации работодателей становятся юридическими лицами на следующий день после дня подачи заявления на регистрацию в Министерство внутренних дел, которое является компетентным органом власти для такой регистрации. Положения закона об ассоциациях граждан применимы по аналогии к регистрации профсоюзных организаций или организаций работодателей. Заявление о регистрации профсоюза или организации работодателей должно быть подано по меньшей мере тремя лицами и как минимум одно из них должно быть старше 18 лет ("подготовительный комитет"). Заявление подписывается членами подготовительного комитета, которые указывают свои имена и фамилии, номера свидетельств о рождении и домашний адрес. Они также указывают, кто из членов старше 18 лет уполномочен действовать от их имени. К заявлению прилагаются две копии устава с указанием:

- a) названия профсоюза или организации работодателей,
- b) его зарегистрированного адреса,
- c) цели его деятельности,
- d) руководящих органов, процедур их назначения, назначения органов и официальных лиц, уполномоченных действовать от имени организации,
- e) положения об организационных подразделениях, которые будут созданы, и будут действовать от своего имени,
- f) прав и обязанностей членов.

Если в уставных документах не указано иного, органом, выступающим от имени организации до назначения ее органов, является подготовительный комитет.

122. Профсоюзные организации и организации работодателей могут заключать соглашения о сотрудничестве для достижения какой-либо конкретной цели и/или защиты общих интересов. Для того чтобы быть действительным, такое соглашение должно быть заключено в письменной форме. В соглашение о сотрудничестве указывается цель сотрудничества, условия его реализации, права и обязанности участвующих организаций и тот вклад, который они будут вносить в сотрудничество.

123. Общее число профсоюзных организаций, профсоюзов и организаций работодателей, зарегистрированных в Словацкой Республике в настоящее время, составляет соответственно 959, 610 и 69. Наиболее представительной органи-

зацией профсоюзов является "Конфедерация профсоюзов". Министерство не располагает цифрами о членстве в профсоюзах или профсоюзных конфедерациях, поскольку эти организации не обязаны информировать Министерство внутренних дел о своем членстве.

124. При регистрации профсоюзной организации или организации работодателей не принимается какого-либо решения по административной процедуре. Дата регистрации указывается в уставе, одна копия которого посылается доверенному лицу подготовительного комитета. Сбор за подачу заявления о регистрации организации профсоюзов или организации работодателей не взимается.

125. Сфера трехсторонних отношений в настоящее время регулируется Законом № 103/207 Coll. о трехсторонних консультациях на национальном уровне и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы ("Закон о трехсторонних отношениях"), который стал основой для создания в 2007 году Экономического и социального совета Словацкой Республики – органа для консультаций и переговоров между представителями государства, представительных ассоциаций работодателей и представительных ассоциаций профсоюзов.

126. Государственные служащие Словацкой Республики могут создавать профсоюзные организации и вступать в них свободно и без ограничений. Не существует нормативных ограничений осуществления этих прав, предусмотренных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Переговоры о заключении коллективного договора

127. Согласно Конституции Словацкой Республики, право государственных служащих на забастовку является ограниченным. Это ограничение предусмотрено в статье 51, часть 1, Конституции, где устанавливается, что право на забастовку согласно статье 37, часть 4, Конституции может осуществляться только в пределах законов об осуществлении этих положений.

128. В законе о государственной службе не признается право государственных служащих на забастовку. Однако на государственных служащих распространяется Закон № 2/1991 Coll. о коллективных переговорах с поправками ("Закон о коллективных переговорах"), который дает государственным служащим право объявлять забастовку при споре в отношении коллективного договора на условиях, изложенных в этом законе.

129. Гражданский кодекс предусматривает укрепление свободы работодателей и работников заключать соглашения об условиях труда. В поправке к Гражданскому кодексу от 2007 года предусматривается равный правовой статус для сторон трудовых отношений. Для достижения этой цели были внесены поправки в положения, практическое применение которых ставит работодателей или работника в неблагоприятное положение в рамках трудовых отношений.

130. В Трудовом кодексе с поправками, например, предусматривается:

- концепция зависимой работы, с тем чтобы предотвратить возможность исключения из защиты трудового законодательства работников, правовое положение которых не отвечает условиям для независимой предпринимательской деятельности, например в законе о торговых лицензиях, что снимает юридическую неясность для работников,
- масштабы препятствий для работы на государственной службе, при обучении или во время забастовки,

- компетенция профсоюзных органов в случае наличия недостатков, которые прямо угрожают жизни и здоровью работников,
- сфера компетенции профсоюзных органов и рабочих советов на рабочих местах и минимальные требования для защиты представителей работников и их деятельности на рабочем месте,
- равновесие между правами и обязанностями работодателей и работников,
- равное обращение,
- активизация социального диалога.

131. В закон о коллективных переговорах также были внесены поправки в 2007 году. В них изложены более подробные нормативные требования в отношении многочисленности профсоюзных организаций по отношению к работодателям и ассоциациям работодателей.

132. Гарантируется плюрализм профсоюзных организаций. Если на предприятии одного и того же работодателя существуют несколько профсоюзных организаций, правовые последствия тех коллективных переговоров, которые они ведут, и коллективных соглашений, которые они заключают, должны распространяться на всех работников; они должны действовать совместно и согласованно, если профсоюзные организации, действующие на предприятии одного и того же работодателя, не согласовали иную процедуру. Если все профсоюзы, действующие на предприятии одного и того же работодателя, не могут прийти к соглашению об общих действиях или если они не применяют иную процедуру для достижения соглашения в отношении порядка действий в рамках коллективных переговоров, работодатель имеет право заключить коллективное соглашение с той профсоюзной организацией, которая состоит из самого большого числа членов, или с другими профсоюзными организациями, если их общий членский состав превышает членский состав самой большой профсоюзной организации. Этот принцип плюрализма также гарантируется при заключении коллективных соглашений более высокого уровня (КСВУ). Неспособность профсоюзных организаций достичь соглашения о порядке действий в рамках коллективных переговоров (на уровне компаний или на более высоком уровне) приводит к коллективному спору, цель которого заключается в определении той профсоюзной организации, которая должна получить право заключить коллективное соглашение; этот спор рассматривается третьей стороной, назначенной из списка Министерства по трудовым, социальным и семейным вопросам. Эта новая процедура, которая расширяет обязательный характер КСВУ, создает предпосылки для создания более благоприятных условий для занятости также и у тех работодателей, на предприятии которых нет профсоюзов. Это совпадает с соответствующими конвенциями Международной организации труда.

133. Министерство по трудовым, социальным и семейным вопросам может на основе заявления одной из сторон или обеих сторон в КСВУ издать нормативный правовой акт, который обязателен также и для других работодателей, деятельность которых преобладает в секторе, соответствующим кодом промышленной классификации экономической деятельности, и которые не являются членами организации работодателей, заключившей это коллективное соглашение.

134. С апреля 2007 года в законе о коллективных переговорах больше не указывается, что обязательный характер КСВУ может быть распространен только при условии согласия работодателя, в отношении которого было предложено распространение обязательного характера коллективного соглашения.

135. Для изучения вышеупомянутых предложений Министерство по трудовым, социальным и семейным вопросам создало трехстороннюю Консультативную комиссию по вопросам расширения обязательного применения коллективных соглашений более высокого уровня, состоящую из равного числа представителей организаций профсоюзов и организаций работодателей.

136. Кроме того, в законе о коллективных переговорах закреплены более точные временные рамки и процедуры для рассмотрения коллективных споров путем посредничества. В этом законе закреплено обязательство о взаимном сотрудничестве между сторонами и посредником, с тем чтобы повысить эффективность процедуры рассмотрения коллективных споров и предотвратить бездействие одной из сторон в ходе посредничества.

Статья 9

Социальное обеспечение и социальное страхование

Социальное обеспечение

137. Хотя в словацком законодательстве нет определения термина "социальное обеспечение", в том что касается международных институтов, этот термин обычно включает социальное страхование, социальную поддержку и в более широком смысле социальную помощь.

Социальное страхование

138. С принятием Закона № 461/2003 Coll. о социальном страховании с 1 января 2004 года в области социального обеспечения появилось важное изменение: в результате принятия этого закона система "социального обеспечения" Словацкой Республики была преобразована в "систему социального страхования". По сравнению с законодательством, действовавшим до 31 декабря 2003 года, право на страховые выплаты по социальному страхованию гарантируется в основном на тех же условиях, за исключением льгот.

139. Основной функцией системы социального страхования является защита экономически активного населения в случае возникновения особых социальных ситуаций (болезнь, беременность, материнство, инвалидность, преклонный возраст, смерть кормильца, несчастный случай на производстве, неплатежеспособность работодателя и потеря работы). Эта система основана на тесных связях с экономической деятельностью граждан и их доходами.

140. Система социального страхования состоит из пяти отдельных подсистем:

- страхование по болезни;
- пенсионное страхование (страхование по старости и по инвалидности);
- страхование от несчастных случаев;
- гарантийное страхование;
- страхование от потери работы.

141. Обязательное страхование по болезни и пенсионное страхование распространяется на следующих лиц:

- а) работников, работающих на территории Словацкой Республики или вне территории Словацкой Республики в течение периода, установленного работодателем, если нет иных положений, предусмотренных в каком-либо меж-

дународном договоре, имеющем приоритет по отношению к законам Словацкой Республики;

b) индивидуальных предпринимателей, доход которых в 12 раз превышает минимальную базу налогообложения (минимальную заработную плату);

c) в случае пенсионного страхования также на так называемых государственным страхователей (родителей, ухаживающих за детьми до возраста 6 лет, за детьми от 6 до 18 лет, имеющими хронические заболевания, и лиц, имеющих право на пособие по уходу, поскольку они ухаживают за гражданами, имеющими тяжелую инвалидность).

142. Обязательное пенсионное страхование по возрасту также охватывает физических лиц, получающих ежегодную выплату за увечье. Обязательное пенсионное страхование по возрасту также распространяется на физических лиц, получающих ежегодную выплату за увечье до того времени, пока они не достигли пенсионного возраста или не получили разрешение на досрочный выход на пенсию.

143. Обязательное страхование по безработице распространяется только на работников. Страхование в связи с несчастным случаем и гарантийное страхование обязательно только для работодателей. Физическое лицо также может получить такую страховку, если добровольно застрахует себя от болезней, если станет владельцем добровольной пенсионной страховки или добровольной страховки по безработице.

Страхование по болезни

144. Страхование по болезни распространяется на потерю или сокращение доходов и обеспечивает доход в случае временной нетрудоспособности, беременности и родов. В соответствии с условиями, предусмотренными в Законе о социальном страховании в рамках страхования по болезни, предоставляются следующие пособия: пособие по болезни, компенсационное пособие, пособие по беременности и родам.

145. В случае временной нетрудоспособности работника этот закон предусматривает, что компенсационная выплата предоставляется работодателем в течение первых десяти дней временной нетрудоспособности работника¹⁹, в то время как Агентство социального страхования предоставляет выплату по болезни начиная с одиннадцатого дня временной нетрудоспособности. Работник имеет право на пособие по болезни, если в результате болезни или травмы он признан временно нетрудоспособным для выполнения оплачиваемой работы или помещенным в карантин. Выплата работнику по болезни подсчитывается на основе календарных дней. Ежедневная сумма выплаты работнику по болезни составляет 55% от ежедневной базы налогообложения. Индивидуальные предприниматели и лица, добровольно застраховавшие по болезни, имеют право на пособие по болезни начиная с первого дня временной нетрудоспособности. Для этих лиц пособие по болезни с первого по третий день нетрудоспособности составляет 25%, а с четвертого дня и далее – 55% от базового суточного заработка.

¹⁹ Закон № 462/2003 Coll. о компенсации доходов в период временной нетрудоспособности работника, а также о поправках к некоторым законам с поправками к ним.

146. Страхователь, которая является беременной или ухаживает за новорожденным, имеет право на материнскую выплату, если в течение двух лет до родов она имела страховку по болезни продолжительностью не менее 270 дней. Страхователь имеет право на получение материнского пособия с начала шестой недели до предполагаемой даты родов, определенной врачом, и, самое раннее, с начала восьмой недели до этой даты, и если роды произойдут ранее, то с даты родов. Право на пособие по беременности и родам прекращается после 28-й недели с даты возникновения права на это пособие. Если застрахованная женщина родила одновременно двух или более детей и ухаживает по меньшей мере за двумя новорожденными или если она является незамужней, то право на пособие по беременности и родам прекращается по истечении 37-й недели, считая с даты, когда это право возникло. Отец ребенка может получать это пособие при условии согласия матери ребенка самое раннее после шести недель, считая с даты возникновения этого права. Пособие по беременности и родам составляет 55% от базового суточного заработка.

147. К другим пособиям в рамках страхования по болезни относится пособие по уходу, на которое страхователь имеет право, если он или она ухаживают за больным членом семьи. Компенсационное пособие предоставляется беременным работницам, которые были переведены на другую работу, поскольку первоначальная работа запрещена для беременных женщин или может в соответствии с мнением врачей поставить под угрозу ее беременность, на которой ставка оплаты меньше. Работница имеет право на такое пособие, если ее направляют на другую работу во время беременности до конца девятого месяца после родов, если первоначальное место работы запрещено для женщин до конца девятого месяца после родов в соответствии с отдельным правилом либо если по мнению врачей это создаст угрозу для ее здоровья или материнства и если ставка оплаты на новом месте работы меньше, чем на прежнем.

Таблица 5

Число получателей страховых пособий по болезни и средние суммы пособий в 2007 году

<i>Пособие</i>	<i>Число случаев в 2007 году</i>	<i>Сравнение с положением в 2006 году</i>	<i>Средняя сумма выплаты в 2007 году (в словацких кронах)</i>	<i>Сравнение с положением в 2006 году</i>
Пособие по болезни	1 048 818	106,02	4 241	107,34
Пособие по уходу	125 187	110,04	1 508	111,74
Компенсационное пособие	851	98,95	879	80,42
Пособие по беременности и родам	205 368	101,82	6 800	108,89

Пенсионное страхование

148. Пенсионное страхование делится на страхование по возрасту, которое предусматривает пенсионное обеспечение после выхода на пенсию и в случае смерти кормильца, и страхование по инвалидности, которое предусматривает доход в случае потери способности иметь оплачиваемую работу в связи с долгосрочным плохим состоянием здоровья и в случае смерти кормильца.

149. Пенсия по возрасту представляет собой базовую страховую выплату по возрасту и служит для обеспечения дохода после выхода на пенсию. Право на пенсию по возрасту имеют только те страхователи, которые состояли в системе

пенсионного страхования по возрасту как минимум 15 лет и достигли пенсионного возраста. Установленным возрастом выхода на пенсию для мужчин и женщин является 62 года. Возраст выхода на пенсию будет уравнен после переходного периода (в правовой перспективе в 2004–2006 годах для мужчин и в 2004–2014 годах для женщин).

150. Метод подсчета пенсий по возрасту:

Пенсия по возрасту = СИТЗ x СП x НСП

СИТЗ – средняя индивидуальная точка зарплаты (соотношение между фактической базой налогообложения/доходом брутто/общей базой налогообложения/средней зарплатой в рамках экономики Словацкой Республики/в соответствующий период принятия решения с 1984 года)

СП – страховой период (общая продолжительность страхования)

НСП – нынешняя стоимость пенсии (на 2008 год она составляла 249,14 словацких крон).

151. Государство оплачивает страховую премию по возрасту и по инвалидности, а также взносы в резервный фонд солидарности за тех лиц, которые должным образом ухаживают за детьми до шести лет или за детьми с длительными тяжелыми заболеваниями до возраста 18 лет, и за лиц, получающих выплаты по уходу за гражданами с тяжелой инвалидностью. В целях обеспечения социального страхования путем принятия этой меры государство приравнивает должный уход за детьми и уход за лицами с тяжелой инвалидностью к оплачиваемой работе, т.е. государство выплачивает страховые премии за ухаживающих людей во время такого ухода; такие лица сами не должны выплачивать пенсионные страховые взносы.

152. Досрочный уход на пенсию также возможен; право на досрочный уход на пенсию зависит от двух условий: страхователь должен состоять в системе пенсионного страхования по меньшей мере 15 лет и пенсия должна быть в 1,2 раза больше прожиточного минимума взрослого человека. Заявление о досрочном выходе на пенсию принимается не ранее чем за два года до достижения пенсионного возраста; сумма такой пенсионной выплаты уменьшается на 0,5% за каждый начатый тридцатидневный период до того, как страхователь достигнет пенсионного возраста.

153. Закон о социальном страховании предусматривает одинаковые условия для пенсий оставшимся в живых членам семьи как для мужчин, так и для женщин. Вдовец/вдова имеют право на соответствующую пенсию в течение года после смерти супруга. По окончании этого периода вдова имеет право на соответствующую пенсию вдовы, если она ухаживает за ребенком-иждивенцем, имеет инвалидность, уменьшающую ее способность зарабатывать деньги более чем на 70%, вырастила по меньшей мере трех детей, достигла возраста 52 лет и вырастила двоих детей либо достигла пенсионного возраста.

154. Ребенок-иждивенец получает право на выплату на сироту, если умерший (приемный) родитель получал пенсию по старости, досрочную пенсию или пенсию по инвалидности, либо на день смерти имел достаточно лет страхования для получения пенсии по инвалидности, удовлетворял условиям получения пенсии по старости, либо скончался в результате несчастного случая на производстве или от профессиональной болезни. Пенсия сироты составляет 40% от размера пенсии умершего родителя.

155. Пенсия по инвалидности является основной выплатой в рамках страхования по инвалидности. В Законе о социальном обеспечении инвалидность определяется как долгосрочный ущерб здоровью, в результате которого способность зарабатывать страхователя сокращается более чем на 40% по сравнению со здоровым физическим лицом. Данные об уменьшении способности зарабатывать приведены в приложении к Закону о социальном страховании. Право на пенсию по инвалидности возникает тогда, когда способность какого-либо лица иметь оплачиваемую работу сокращается более чем на 40% и это лицо достигло необходимого числа лет в рамках пенсионного страхования. Физическое лицо также получает право на пенсию по инвалидности, если оно становится инвалидом в тот момент, когда оно является ребенком-иждивенцем и постоянно проживает в Словацкой Республике. Такое физическое лицо получает право на пенсию по инвалидности только с даты своего 18-летия.

Таблица 6

Число выплаченных пенсий и средние размеры пенсий в 2006 и 2007 годах

Вид пенсии	Число пенсионных выплат с:		Средний размер пенсии в словацких кронах с:	
	31.12.2006	31.12.2007	31.12.2006	31.12.2007
По старости	916 296	916 941	8 226	8 885
Досрочная пенсия	44 693	48 225	8 970	9 398
Инвалидность	182 856	195 139	6 139	6 621
Пенсия вдовы	302 363	302 807	5 203	5 544
Пенсия вдовца	13 631	31 109	3 540	3 949
Пенсия сироты	30 237	29 645	2 982	3 242
Всего	1 490 076	1 523 866	X	X
Пенсионные выплаты за границей	6 543	7 480	X	X

156. В 2005 году произошло структурное изменение в обязательной пенсионной системе – введена накопительная система для пенсий по старости с некоторыми элементами капитализации (так называемый второй уровень пенсионной системы)²⁰. Целью введения накопительной системы для пенсий по старости была диверсификация рисков в связи с методами финансирования индивидуальных пенсий, например при солидарной пенсионной системе и полном финансировании.

157. Накопительная система для пенсий по старости основана на взносах и финансируется путем зачисления взносов на личные пенсионные счета. Каждое лицо, которое решает вступить в систему, может выбрать одну из ряда компаний по управлению пенсионными фондами, которые управляют тремя пенсионными фондами с различными стратегиями инвестирования. Агентство по социальному страхованию собирает накопительные взносы для пенсий по старости. Накопительные взносы для пенсий по старости составляют 9% от базы налогообложения. На 31 декабря 2007 года в накопительную систему для пенсий по старости входили 1 562 257 человек.

²⁰ На основе Закона № 43/2004 о пенсионных накоплениях по старости и о поправках к некоторым законам с поправками, вступившего в силу 1 января 2005 года.

158. Накопительная схема для пенсий по старости послужит для выплаты пенсий по старости и досрочных пенсий в форме запрограммированных выплат с пожизненной рентой или выплаты пожизненной ренты, а также пенсий для наследников умерших получателей пенсий по старости или досрочных пенсий, выплачиваемых из накопительной системы для пенсий по старости.

159. Дополнительные накопления для пенсий (так называемый третий уровень пенсионной системы) служат для накопления дополнительных пенсионных накопительных взносов от участников системы дополнительных пенсионных накоплений и работодателей с целью дать возможность участнику дополнительных пенсионных накоплений получить дополнительный пенсионный доход в старости и в случае прекращения работы по классификации в системе охраны здоровья согласно категориям 3 и 4, а также других эквивалентных типов работ²¹.

160. Дополнительные пенсионные накопления основаны на взносах и финансируются путем капитализации, управляются компаниями по дополнительному пенсионному обеспечению в соответствии с Законом № 650/2004 о дополнительных пенсионных накоплениях и о поправках к некоторым законам с поправками и имеют налоговые льготы с 1 января 2005 года. С 31 декабря 2007 года в системе дополнительных пенсионных накоплений состояли 791 824 клиента.

Страхование от несчастных случаев

161. Страхование от несчастных случаев представляет собой страхование от случаев нанесения ущерба здоровью или смерти в результате производственных несчастных случаев, несчастных случаев при исполнении обязанностей или профессиональных заболеваний. В соответствии с условиями, предусмотренными в Законе о социальном страховании, в рамках страхования от несчастных случаев предоставляются следующие выплаты: пособие в связи с несчастным случаем, ежегодная выплата за увечье/единоразовая выплата, ежегодная выплата наследнику в связи со смертью от несчастного случая, единоразовая компенсация, пособие по реабилитации и трудовой реабилитации, пособие по подготовке и переподготовке, компенсация за перенесенную боль и компенсация за уменьшение возможности быть принятым на работу, компенсация стоимости лечения, возмещение похоронных расходов.

162. Страхование от несчастного случая является страхованием всех работодателей, на которых работает как минимум один работник. Помимо лиц, работающих по контракту по найму или в соответствии с контрактом о службе, страхование от несчастного случая также защищает тех, кто работает на работодателя в соответствии с соглашением, а именно:

- соглашением о выполнении работы и
- соглашением о временной работе студентов.

²¹ Процедура, которой надо следовать при направлении на работы 3-й и 4-й категориям опасности, предусмотрена в Законе № 355/2007 о защите, поддержке и развитии здравоохранения и поправках к некоторым законам с поправками, а также при осуществлении соответствующих постановлений. В соответствии с этим законом региональные органы здравоохранения определяют рабочие места категорий 3 и 4 раз в год. Число работников, занятых на таких работах, составляет приблизительно 110 000 человек.

163. Ежегодная выплата при несчастном случае и аналогичное пособие являются наиболее часто выплачиваемыми и наиболее высокими пособиями в рамках страхования от несчастных случаев. Право на ежегодную выплату при несчастном случае возникает тогда, когда способность человека работать уменьшается более чем на 40% в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. В 2007 году среднее число получателей таких выплат достигло 5 077 человек в месяц со среднемесячной выплатой 7 043 словацких крон. В 2007 году среднее число наследников – получателей ежегодной выплаты в результате несчастного случая достигло 268 в месяц при среднемесячной выплате 2 773 словацких крон. Выплата при несчастном случае – это пособие, выплачиваемое лицу, которое не может работать в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием (это пособие выплачивается в дополнение к выплате по болезни). В 2007 году среднее число получателей пособия в связи с несчастным случаем достигало 2 671 человека в месяц с ежемесячными выплатами в размере 2 933 словацких крон.

Гарантийное страхование

164. Гарантийное страхование является страхованием от неплатежеспособности работодателя в случае претензий к нему работника и также покрывает пенсионные взносы по старости, которые работодатель не внес в основной фонд пенсионных взносов по старости. Согласно условиям, предусмотренным в Законе о социальном страховании, пособие по гарантийному страхованию выплачивается в рамках гарантийного страхования. В 2007 году было выплачено 2 821 пособие на среднюю сумму 24 605 словацких крон.

Страхование от безработицы

165. Страхование от безработицы является страхованием от потери дохода работника от работы в связи с безработицей и служит для предоставления дохода в случае безработицы. В соответствии с условиями, определенными в Законе о социальном страховании, пособие по безработице выплачивается из системы страхования по безработице в течение периода шести или четырех месяцев. В 2007 году общее число получателей достигало 22 311 человек в месяц на среднемесячную сумму пособия по безработице в 6 713 словацких крон.

Социальная поддержка

166. Социальное обеспечение также включает в себя государственную систему социальной поддержки, состоящую как из единоразовой суммы, так и регулярных выплат семьям с детьми, когда государство покрывает часть расходов родителей по их уходу за детьми-иждивенцами. Государственная система социальной поддержки включает следующие выплаты:

- выплату на ребенка;
- дополнительную выплату на ребенка;
- выплату родителям;
- выплату при рождении ребенка;
- надбавку к пособию при рождении ребенка;
- пособие для родителей, у которых есть три или более детей, родившихся одновременно, двойня чаще одного раза в два года;

- пособие для замены семейной заботы ребенку, одноразовое пособие при помещении ребенка к лицам, заменяющим родителей, одноразовое пособие при окончании такого ухода, регулярное пособие ребенку, регулярное пособие лицу, заменяющему родителя, специальное регулярное пособие такому лицу;
- пособие для ухода лицу, заменяющему ребенку родителя.

167. Через посредство этих государственных социальных выплат государство финансово поддерживает семьи при рождении одного или более детей, при воспитании и содержании ребенка, при подготовке ребенка к обучению профессии, когда родители ухаживают за малолетним ребенком, в начале и при продолжении ухода в приемных семьях; оно также поддерживает родителей-одиночек при содержании детей. С ноября 2002 года по май 2008 года был введен ряд важных законодательных изменений в ответ на потребности семей в изменяющихся социальных условиях. В настоящее время предоставление государственных социальных пособий регулируется рядом законов и постановлений²².

168. Наиболее значительные изменения касались предоставления выплат на детей: была прекращена проверка совместной базы налогообложения нескольких лиц и начиная с 2004 года выплаты предоставляются всем детям-иждивенцам независимо от доходов родителей и возраста ребенка в едином ежемесячном размере 540 словацких крон до достижения ребенком-иждивенцем возраста 25 лет. В то же время в результате реформы налогообложения²³, было введено предоставление налогового бонуса в размере 400 словацких крон в месяц на родителей, имеющих собственный доход и получающих выплаты на детей. Этот налоговый бонус был постепенно скорректирован до уровня 555 словацких крон в месяц на содержание ребенка при соблюдении требуемых условий. С 1 июля 2008 года этот налоговый бонус был увеличен до 582 словацких крон в месяц с использованием того же самого коэффициента и применения налогового периода в календарных месяцах, как это делается в отношении прожиточного минимума. С 1 января 2008 года в самой последней законодательной поправке к положениям о выплатах на ребенка было введено положение о бонусе в размере 300 словацких крон в месяц к выплатам на ребенка в том случае, когда родители ребенка-иждивенца получают пенсию, не работают и поэтому не имеют право на налоговый бонус.

²² Закон № 600/2003 Coll. о выплате на ребенка с поправками, Закон № 280/2002 Coll. о родительском пособии с поправками, Закон № 235/1998 Coll. о пособии при рождении ребенка и о пособии для родителей, имеющих трех или более детей, родившихся в одно и то же время либо двойняшек чаще, чем раз в два года, с изменениями и дополнениями к некоторым законам, Закон № 627/2005 Coll. о пособиях для поддержки ухода за ребенком в семье, замещающей родителей, Закон № 201/2008 об уходе за ребенком в замещающей семье и о поправках к Закону № 36/2005 о семье и о поправках к некоторым законам с поправками, внесенными в Решении № 615/2006 Coll. о конституционном суде Словацкой Республики. В то же время Закон № 300/1999 Coll. о жилищном пособии – жилищное пособие стало частью системы оказания помощи в случае наличия материальной нужды, Закон № 236/1998 о пособии для поддержки как следствие создания профессиональных вооруженных сил Словацкой Республики и Закон № 265/1998 Coll. о патронатном воспитании и о пособиях на патронатное воспитание, который был заменен Законом № 627/2005 Coll., были отменены.

²³ В соответствии с Законом № 595/2003 Coll. о налогообложении доходов, действующим с 1 января 2004 года,

Таблица 7

Выплаты на детей в 2002–2007 годах и среднемесячное число детей, на которых было выплачено это пособие

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Выплаченная сумма в словацких кронах	9 274 324	8 818 446	6 827 891	8 676 073	8 461 580	8 254 143
Среднемесячное число детей	1 103 150	1 365 444	1 040 211	1 312 573	1 284 654	1 252 710

169. При рождении каждого ребенка государство выплачивает родителям единовременную сумму в размере 4 560 словацких крон; эта сумма увеличивается на 50%, если рождается несколько детей. Произошли значительные изменения в отношении пособий при рождении детей, когда с 1 января 2007 года была введена единовременная доплата в размере 11 000 словацких крон к пособию на рождение ребенка при рождении у матери первого ребенка. С 1 февраля 2008 года эта доплата была увеличена до 20 440 словацких крон. Выплачивая ее, государство помогает родителям покрыть растущие расходы семьи, связанные с рождением первенца. В таких случаях общие размеры государственной поддержки вместе с пособием при рождении ребенка составляют 25 000 словацких крон. Путем принятия постановления правительство может производить ежегодную корректировку как пособия на рождение ребенка, так и вновь введенной доплаты.

170. Были также введены изменения в отношении пособия для родителей, предназначенного родителям, лично ухаживающим за ребенком до возраста трех лет или до возраста шести лет в том случае, когда у ребенка есть длительное тяжелое заболевание. Если один из родителей, ухаживающий за ребенком и имеющий оплачиваемую работу поручает заботу о ребенке другому физическому или юридическому лицу в его/ее отсутствие, с 1 июля 2005 года государство продолжает предоставлять полное родительское пособие в размере 4 560 словацких крон в месяц; с 1 сентября 2008 года эта сумма была увеличена до 4 780 словацких крон в месяц. Сумма родительского пособия каждый год корректируется пропорционально изменению прожиточного минимума.

171. На родительское пособие может претендовать один из родителей – мать или отец – на основе взаимного согласия. В случае если родитель занимается оплачиваемым трудом, он/она могут претендовать на родительское пособие после прекращения получения материнского пособия по страховке по болезни. Однако, если сумма выплачиваемого материнского пособия меньше суммы государственной социальной помощи в виде родительского пособия, родитель может запросить корректирующую дополнительную выплату к материнскому пособию. Родитель, который не имеет права на материнское пособие или не занимался каким-либо оплачиваемым трудом, например безработный или студент, может ходатайствовать о назначении родительского пособия при рождении ребенка. С 1 июля 2005 года государство предоставляет полное родительское пособие также родителю, который ухаживает за ребенком и занимается оплачиваемым трудом и который отдает ребенка для ухода за ним другому физическому или юридическому лицу во время его/ее отсутствия.

Таблица 8

**Суммы родительских пособий, выплаченные с 2002 по 2007 год, и средне-
месячное число получателей, которым было выплачено родительское
пособие**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Выплаченная сумма в словацких кронах	4 171 533	5 646 750	5 790 213	6 531 213	7 059 118	7 370 374
Среднемесячное чис- ло получателей	128 873	124 956	126 408	131 297	134 786	135 083

172. В связи с принятием нового Закона № 36/2005 Coll. о семье и о поправках к некоторым законам ("Закона о семье") были подготовлены новые законодательные нормы²⁴, вступившие в силу с 1 января 2006 года. Государство использует систему одноразовых и периодических пособий (одноразовое пособие по замене семейного ухода, одноразовое пособие по прекращению семейного ухода, пособие на ребенка, периодическое пособие для лица, заменяющего родителя, специальное периодическое пособие для лица, заменяющего родителя) для оказания финансовой поддержки при замене семейного ухода, обеспечиваемой ребенку лично физическим лицом на основании судебного решения. Суммы одноразовых и периодических пособий корректируются каждый год в соответствии с процентным ростом прожиточного минимума.

Таблица 9

**Суммы государственной финансовой поддержки в словацких кронах
в 2006 и 2007 годах, выплаченные для поддержки замены семейного ухода
для ребенка**

	2006	2007
Периодическое пособие на ребенка	179 939	225 324
Периодическое пособие для лица в случае замены семейной заботы	51 768	66 070
Пособие для лица, заменяющего родителя	21 733	17 509
Специальное периодическое пособие для лица, замещающего роди- теля	1 447	1 917
Одноразовое пособие при замене семейного ухода	11 205	8 302
Одноразовое пособие при прекращении семейного ухода	11 526	9 407

173. Родители-одиночки с детьми-иждивенцами более подвержены риску нищеты, чем полные семьи. Это было одной из причин введения пособия по содержанию ребенка при замене семейного ухода для детей²⁵, предоставляемого государством для обеспечения содержания ребенка в том случае, если родитель ребенка или другое отвечающее за ребенка лицо не могут выполнять свои обязательства по содержанию ребенка, установленные судом.

²⁴ Закон № 627/2005 Coll. о пособиях для поддержки ухода за ребенком в случае замены семейного ухода с поправками.

²⁵ По Закону № 452/2004 Coll. о содержании ребенка при замене семейного ухода, вступившему в силу с 1 января 2005 года.

Таблица 10
Число детей и суммы на содержание ребенка при замене семейного ухода, выплаченные с 2005 по 2007 год

	2005	2006	2007
Сумма пособий, в словацких кронах	38 620	71 042	91 037
Среднемесячное число получателей	1 602	3 362	4 051

174. Согласно новому закону, действующему с 1 июля 2008 года, в группу имеющих право на пособие лиц были также включены сироты, чье сиротское пособие меньше минимальной суммы, предусмотренной Законом о семье, и сироты, не имеющие права на сиротское пособие. Выплаты на содержание ребенка при замене семейного ухода также производятся в отношении тех детей, для которых ответственное лицо больше не может выполнять своих обязательств по содержанию и которое не входит в сферу охвата системы социального страхования. Предоставление оплаты содержания ребенка при замене семейного ухода может рассматриваться как серьезная мера, препятствующая появлению случаев нуждающихся детей.

Социальная помощь

175. Социальная помощь – часть системы социального обеспечения, предназначенная для нуждающихся граждан. Критерии права на помощь нуждающимся, а также компетенция государственной администрации и местных органов власти изложены в Законе № 599/2003 Coll. об оказании помощи нуждающимся лицам и о внесении изменений в некоторые законы ("Закон о помощи нуждающимся лицам").

176. В рамках системы социальной помощи оказывается поддержка нуждающимся гражданам в соответствии с Законом о помощи нуждающимся лицам путем предоставления социальных выплат и пособий к таким выплатам.

177. Закон об оказании помощи нуждающимся лицам предусматривает оценку условий жизни граждан и физических лиц совместно с соответствующей оценкой условий нуждающихся граждан; в денежном выражении это представляет собой шесть уровней от основной выплаты в зависимости от состава семьи. Выплата в рамках социальной помощи может быть дополнена четырьмя типами пособий (пособие на медицинское обеспечение, пособие на жилье, пособие по активации и пособие по защите). Критерии права на пособие определяются законом. Единоразовое пособие в рамках социальной помощи может предоставляться для покрытия чрезвычайных расходов нуждающихся граждан. Поскольку решение проблемы нуждающихся лиц гарантируется Конституцией, такая помощь предусматривает административную процедуру при судебном контроле.

178. Инструментами решения проблем нуждающихся лиц являются выплаты по социальной помощи и дополнительные выплаты, которые регулярно предоставляются лицам без дохода или с доходом ниже прожиточного минимума в соответствии с Законом № 611/2003 Coll. о прожиточном минимуме ("Закон о прожиточном минимуме").

Социальное обеспечение для служб государственной безопасности, спасения и вооруженных сил

179. С 1 июля 2002 года социальное обеспечение сотрудников Службы государственной безопасности, Пожарной и спасательной службы, Горноспасательной службы, вооруженных сил, а также вдов (вдовцов) и детей-иждивенцев умерших членов вышеназванных служб регулируется отдельным постановлением²⁶ и представляет собой независимую систему социального обеспечения под руководством соответствующих министерств и государственных организаций, контролирующих эти службы и вооруженные силы.

180. Эта система основана на социальном страховании с государственной гарантией. Государство гарантирует необходимый уровень выплат и соответствующих предоставляемых услуг. Существование такой отдельной системы социального обеспечения связано с необходимостью компенсации за сложные социальные последствия службы в службах безопасности, спасения и вооруженных силах и за связанный с этим риск и обеспечения стимула для службы в интересах государства. Социальное обеспечение сотрудников государственной службы безопасности, службы спасения и вооруженных сил состоит из следующих элементов:

- обеспечение по болезни;
- обеспечение в связи с несчастным случаем;
- обеспечение по выслуге лет;
- оказание услуг.

181. Что касается медицинского страхования, то сотрудники служб безопасности, спасения и вооруженных сил, как и другие, граждане входят в общую обязательную систему медицинского страхования. Вне рамок медицинского обслуживания в этой системе они также получают специальное медицинское обслуживание с учетом их службы в вышеназванных подразделениях, которое оплачивается государством. Это концептуальное решение полностью оправдало себя в прошлые годы.

Сотрудники пожарной и спасательной службы

182. С 1 апреля 2002 года до 1 января 2008 года сотрудники Пожарной и спасательной службы ("сотрудники службы") были классифицированы в рамках общей системы медицинского и социального обеспечения и на них распространялись те же самые общие правила, что и на других граждан. Медицинское обслуживание, выплаты в случае болезни, материнства и отцовства, система пенсионного обеспечения, социальная поддержка и помощь были в целом такими же, как и для остальных граждан, кроме некоторых социальных услуг, предусмотренных в Законе № 315/2001 Coll. о Пожарной и спасательной службе ("Законе о службе").

183. Социальное обеспечение и медицинское обеспечение сотрудников этой службы регулировались положениями Закона о службе (пункты 163–173). В целях защиты законных интересов и потребностей сотрудников этой службы, улучшения условий службы, а также медицинских, социальных и культурных условий было заключено коллективное соглашение с союзом пожарных бригад,

²⁶ Изданным в соответствии с Законом № 328/2002 Coll. о социальном обеспечении сотрудников полиции и солдат и об изменениях в некоторых законах.

и коллективные соглашения были также заключены на уровне отделов государственных служб.

184. Выполнение задач в области социального обеспечения для сотрудников этой службы и работников Пожарной и спасательной службы подлежит ежегодной оценке с точки зрения главным образом медицинского обслуживания для сотрудников этой службы, предоставления психологической помощи, организации питания сотрудников и работников службы отдыха для восстановления и выплаты дополнительных пособий по болезни, дополнительных выплат по уходу за членом семьи, дополнительных выплат по выравниванию доходов и дополнительной пенсии за государственную службу.

185. Сотрудники службы ежегодно проходят периодический профилактический медосмотр²⁷. Целью этого мероприятия является проверка состояния здоровья сотрудников службы и, в случае ухудшения состояния здоровья, вынесение рекомендации об изменении медицинской классификации либо прекращении службы на основе проверки. Сотрудники службы были также обязаны проходить обязательную вакцинацию.

186. С 1 января 2003 года армейские спасательные службы гражданской обороны были преобразованы в организационные структуры службы, и, таким образом, эта служба получила три медицинских центра, закрепленных за спасательными бригадами в Малацком, Жилине и Гумейне, и работающих на всю службу. Эти центры обеспечивают и координируют комплексное лечение и профилактику, организуют принятие превентивных медицинских мер и принимают участие в выполнении службой региональных задач. Они организуют и проводят лечение и профилактические меры для сотрудников службы, обследуют и лечат сотрудников службы и там, где это возможно, также членов их семей и бывших сотрудников, а также пенсионеров. Они оказывают своевременную медицинскую помощь в случае массового развертывания сотрудников службы, развертывания при проведении опасной спасательной работы, опасных учебных мероприятий, различных массовых соревнований и других мероприятий по запросу отделов государственной службы. Эти центры осуществляют мониторинг и оценку общего состояния здоровья сотрудников службы, а также следят за уровнями заболеваемости и травматизма, подготавливают оценку непригодности к службе в случае заболеваний и травматизма, и представляют результаты, а также предлагают принятие мер начальнику службы. Они следят за появлением инфекционных заболеваний, серьезных травм и профзаболеваний и предлагают принятие соответствующих профилактических мер. С 1 января 2008 года сотрудникам также предоставляются конкретные медицинские услуги (пункты 102 b) и 102 c) Закона о службе).

187. Психологи службы давали оценку психологической годности кандидатов для зачисления в службу и также проводили другие мероприятия, связанные с психологическим обеспечением сотрудников. Сотрудники службы получали посттравматический уход. Экспертная психологическая подготовка проводилась в рамках первоначального обучения, а также специализированного обучения экс-

²⁷ В соответствии с выполнением задач согласно Закону № 315/201 Coll. о Пожарной и спасательной службе, постановлению № 14/203 Министра внутренних дел Словацкой Республики о медицинском обеспечении и медицинских заключениях в Пожарной и спасательной службе с поправками согласно Постановлению № 14/2004 министра внутренних дел Словацкой Республики и инструкции № 63/2003 Президента в отношении процедуры, применяемой во время регулярного медицинского осмотра сотрудников Пожарной и спасательной службы.

пертами, проводилось консультирование психологами сотрудников службы. Сотрудники службы, участвующие в специальных действиях в рамках службы, проходили осмотр у клинического психолога службы.

188. Кроме того, возмещаются расходы, связанные с подписанием контракта на работу в службе и с переездом для несения службы за пределами размещения государственной службы. Это положение применялось лишь sporadически (пункт 58 Закона о службе).

189. Компенсационное пособие предусмотрено в Законе о службе с 1 апреля 2002 года. Согласно первоначальной формулировке Закона о службе (пункт 133) сотруднику службы, который проработал в ней по меньшей мере 20 лет и достиг возраста 50 лет, контракт которого был прекращен по решению медицинской комиссии, установившей его непригодность по состоянию здоровья и который не может в долгосрочной перспективе выполнять нынешнюю работу или какую-либо работу в службе, которая не будет отрицательно сказываться на его здоровье, и который еще не достиг пенсионного возраста в соответствии с системой социального обеспечения, будет назначаться пособие для компенсации доходов до достижения пенсионного возраста. Такой сотрудник службы получает право на компенсационное пособие начиная с даты окончательного прекращения государственной службы в размере суммы, достигающей в сочетании с доходом от другой оплачиваемой деятельности размера последней зарплаты за один месяц. Компенсационное пособие выплачивалось управлением государственной службы без обязательной подачи рапорта соответствующим сотрудником службы.

190. Поправкой к Закону о службе, действующей с 1 января 2005 года, было отменено одно из условий назначения компенсационного пособия, а именно достижение возраста 50 лет. Это пособие получают около 142 бывших сотрудников службы. В 2007 году ежемесячная общая сумма этих выплат составляла 3 496 119 словацких крон, т.е. 24 620 словацких крон на сотрудника.

191. Наследник имеет право на выплату в связи со смертью, сумма которой равна выходному пособию, на которое умерший сотрудник мог иметь право в момент смерти или установления смерти; в этом случае каждый ребенок-иждивенец имеет право на выплату в связи со смертью в сумме одномесячной зарплаты такого сотрудника (пункт 133 Закона о службе).

192. Сотрудники службы обязаны проходить восстановление в течение 14 последовательных дней при соблюдении нормативных условий (пункт 161 2) а) и б) Закона о службе). С 1 мая 2004 года²⁸ был расширен круг сотрудников службы, на которых распространяется положение о восстановлении. Ранее они должны были проходить осмотр и направляться медицинской комиссией; начиная с даты, определенной в Законе о службе, восстановление проводится без решения медицинской комиссии.

193. Если в случае болезни или несчастного случая сотрудник службы признан временно не способным проходить государственную службу и получает право на компенсацию доходов или на выплату по болезни, он/она получает право на дополнительную выплату по болезни или дополнительную выплату по уходу в сумме, соответствующей зарплате этого сотрудника. Такая дополнительная сумма может выплачиваться максимум в течение 30 дней за один календарный год (пункт 163 Закона о службе).

²⁸ В соответствии с Законом № 180/2004 с поправками к Закону № 315/201 Coll.

194. Бывшие сотрудники службы или наследники умерших сотрудников службы, отвечающие необходимым нормативным критериям, получают дополнительную пенсию за государственную службу (пункт 165 Закона о службе). В рамках системы пенсионного обеспечения сотрудников службы дополнительная пенсия за государственную службу выплачивается приблизительно 153 сотрудникам. В 2007 году общая сумма выплаты составила 7 787 115 словацких крон, т.е. в среднем 4 241 словацких крона на человека.

195. Из 4 102 постов в службе 279 заняты женщинами-сотрудницами, что составляет 6,80% от запланированного числа постов в службе. При сравнении с положением на 31 марта 2007 года доля женщин в службе слегка возросла: с 6,52% до 6,80%. Что касается конкретных должностей в службе, то женщины в основном служат в подразделениях по предотвращению, кадровых подразделениях и подразделениях гражданской службы и выполняют функции, связанные с экономическими и материальными ресурсами службы.

196. В Законе о службе предусмотрены отдельные условия государственной службы для сотрудниц Пожарной и спасательной службы. Если беременная сотрудница или сотрудница после конца ее отпуска по рождению ребенка и уходу за ребенком до девяти месяцев после родов работает на государственной службе, что запрещено для беременных сотрудниц в соответствии с отдельными правилами или может поставить под угрозу ее беременность или уход за ребенком, отдел государственной службы обязан временно изменить условия службы для предотвращения риска. Там, где это невозможно, отдел государственной службы обязан направить ее на другую работу, которая подходит по условиям (пункт 102 Закона о службе). Если отдел государственной службы не может перевести сотрудницу на другую работу, он должен отправить ее в отпуск по беременности и, после окончания этого отпуска, в отпуск с государственной службы до конца девятого месяца после родов. В обоих случаях сотрудница имеет право на оплату в том же размере, в которой она получала ее ранее.

197. Если сотрудница имеет право на получение выплаты по беременности в соответствии с отдельными правилами, она имеет право на дополнительное пособие по беременности в размере разницы между зарплатой на службе (за вычетом аванса в счет дохода сотрудника, налога на выплату и медицинской страховки, страховки по болезни, страховки по возрасту, страховки по инвалидности и страховки по безработице) и предоставленной выплаты по беременности (пункт 164 Закона о службе).

198. К социальным аспектам могут также относиться предоставление дополнительной выплаты на питание, проведение празднований на работе и на личные цели, отдых, культурные и социальные мероприятия, спортивные мероприятия, мероприятия по гражданской обороне, транспортные расходы, встречи с пенсионерами, социальную помощь и т.д.

199. На основе программного заявления словацкого правительства, опубликованного в августе 2006 года²⁹, был подготовлен законопроект с поправкой к Закону № 328/2002 Coll. о социальном обеспечении сотрудников полиции и военнослужащих и о поправках к некоторым законам с поправками ("Закон о социальном обеспечении для военнослужащих"), в который были включены сотруд-

²⁹ В нем говорится: "Правительство Словацкой Республики осознает тот факт, что для защиты жизни, здоровья и собственности людей необходимо подготовить основу для серьезного улучшения социального обеспечения и зарплат для членов Пожарной и спасательной службы с целью обеспечения того, чтобы они были равны другим службам безопасности государства".

ники полиции, железнодорожной полиции, Службы охраны тюрем и судов, Словацкой разведывательной службы, Органа национальной безопасности, таможенников и сотрудников Пожарной и спасательной службы в отдельную систему социального обеспечения. С точки зрения своего характера и служебных функций служба пожарных аналогична службе в вооруженных силах или полиции с идентичными или весьма похожими последствиями для пожарных и членов их семей.

200. В соответствии с Законом о социальном обеспечении для военнослужащих с поправками к нему, который вступил в силу 1 января 2008 года, члены Пожарной и спасательной службы были включены в отдельную систему социального обеспечения для полиции, полиции на железнодорожном транспорте, Службы охраны тюрем и судов, Словацкой разведывательной службы, Органа национальной безопасности, таможенников и личного состава вооруженных сил, в соответствии с которым все аспекты социального обеспечения, предусмотренные в этом законе, теперь также распространяются и на личный состав Пожарной и спасательной службы. В то же время прежние положения о социальном обеспечении были исключены из Закона о службе.

201. По нашему мнению, этот закон действовал в течение такого короткого времени, что любая оценка была бы необъективной. Для достижения желаемого результата, вероятно, было бы легче провести оценку применения отдельных конкретных положений по социальному обеспечению в соответствии с Законом о социальном обеспечении для военнослужащих с поправками согласно постановлениям, относящимся к другим службам.

Статья 10

Защита семьям, матерям, детям и помощь им

Защита детей

202. Подробная информация о защите прав ребенка содержится во втором периодическом докладе Словацкой Республики, касающемся соблюдения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, за период 2001–2005 годов. Второй периодический доклад Словацкой Республики был представлен в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка и обсуждался 22 мая 2007 года в ходе сорок пятой сессии Комитета по правам ребенка, состоявшейся в Женеве.

203. С 1 сентября 2005 года вступили в силу новые законодательные нормы о социальной и юридической защите детей и социальной опеке³⁰. Их целью являлось создание (путем юридического урегулирования отношений) правовой основы для надежной защиты прав и интересов несовершеннолетних, оказания действенной, активной и систематической помощи и поддержки детям и семьям с целью обеспечения эквивалентной и замещающей среды для детей, которые не воспитываются в их собственных семьях, действенного предотвращения и устранения причин нарушений среди индивидов, групп лиц или более крупных социальных групп, касающихся их умственного, физического или социального развития, и для предотвращения распространения, повторения или превращения в более сложные проблемы. В то же время основной целью являлось

³⁰ Закон № 305/2005 Coll. о социальной и юридической защите детей и социальной опеке.

обеспечение того, чтобы международные договоры и документы о правах человека, являющиеся обязательными в Словацкой Республике, были включены в законодательство страны.

204. По сравнению с прежними законодательными нормами к основным изменениям в Законе о социальной и юридической защите детей и о социальной опеке относятся большей частью новые положения, касающиеся оказания психологической помощи ребенку, родители которого разводятся, расширение возможностей оказания помощи детям, семьям и взрослым, находящимся в ситуации риска, более подробные положения в отношении дисциплинарных мер и их применения, новое положение об институте социальной опеки, новые положения о патронате и опеке, репатриация и оказание помощи несопровождаемым малолетним, исполнение судебных решений в учреждениях социальной и юридической защиты детей и социальной опеки, новые меры социальной и юридической защиты детей и социальной опеки для обеспечения ухода в замещающей семье, включая новые национальные правила, касающиеся международного усыновления/удочерения детей. Закон о социальной и юридической защите детей и социальной опеке обязывает орган социальной и юридической защиты детей и социальной опеки подготавливать планы социальной работы с ребенком и его/ее семьей в тех случаях, когда i) было принято решение о помещении в специальное учреждение, ii) было принято решение о принятии дисциплинарных мер, iii) действует решение о социальной опеке ребенка или взрослого.

205. Особой чертой законодательства о социальной и юридической защите детей и социальной профилактике является то, что в его основе лежит законодательство, касающееся семейного права, гражданского права и уголовного права. Особенно важной является связь между Законом о семье, законодательством о социальной и юридической защите детей и социальной профилактикой. В Законе о семье предусмотрены условия, которые самим фактом своего существования создают основы для утверждения и принятия любых мер, касающихся социальной и юридической защиты детей и социальной профилактики.

206. Были также внесены поправки в Закон о пособиях с целью поддержки ухода за ребенком в замещающей семье, которые вступили в силу с 1 января 2006 года и в которых, в отличие от прежних законодательных норм, была расширена группа соответствующих детей с учетом помещения детей-иждивенцев в замещающую семью. Целью этого законодательства было обеспечение того, чтобы со всеми детьми, родители которых не заботятся о них или не могут заботиться о них, обращались на равной основе. Другой целью стало упрощение процесса принятия решений для лиц (особенно родственников и близких), которые подают заявления на замещающий уход за детьми, без необходимости отвечать строгим требованиям патронажа.

Государственная политика в отношении семьи

207. В качестве последующих мер в связи с реформами и большими изменениями в обществе государственная политика в отношении семьи была пересмотрена³¹ в 2004 году в целях уделения возросшего внимания мерам в области занятости, образования, жилья и правовой защиты членов семьи. С 2004 года к основным приоритетам при осуществлении политики в отношении семьи также относятся улучшение доступа к образованию, наличие жилья, совмещение семейной жизни и работы, юридическая защита семьи и оказание помощи в кризисных ситуациях в дополнение к основным стратегическим целям.

³¹ В соответствии с постановлением Правительства № 1091/2004 от 16 ноября 2004 года.

208. Основные стратегические цели и базовые принципы государственной политики в отношении семьи, которые главным образом распространяются на сферы юридической защиты семьи и ее членов, социального и экономического положения семей, образования для детей и молодежи, подготовки к вступлению в брак и появлению детей, а также защиты здоровья членов семьи, содержатся в государственной политике в отношении семьи³² – основном документе для этого сектора. С начала 2008 года постепенно готовятся условия и предпосылки для подготовки новой политики в отношении семьи, которая, в частности, должна быть основана на специальном обследовании потребностей и ожиданий семей.

Специальная защита матерей

209. В законодательстве закреплено гендерное равенство с точки зрения занятости. Особое положение женщин установлено только в отношении потребности обеспечивать их защиту в связи с их физиологическими характеристиками и обязанностями как матерей. Женщин нельзя направлять на работу, которая является для них физически непригодной и которая наносит ущерб их здоровью, особенно на работу, которая представляет собой угрозу для их роли как матерей. Списки работ и рабочих мест, которые запрещены для беременных женщин, матерей в течение девяти месяцев после родов и кормящих матерей, содержатся в постановлении правительства № 272/2004 Coll.

210. Кроме того, беременные женщины, матери до девятого месяца после родов и кормящие матери не могут быть направлены на работу, которая, согласно медицинскому заключению, представляет угрозу для их беременности по причинам, связанным с состоянием их здоровья (пункт 161 Трудового кодекса). С точки зрения защиты в отношении ухода за ребенком юридический статус мужчин – сотрудников, ухаживающих за ребенком, равен статусу женщин-работниц.

211. В Трудовом кодексе закреплена защита от увольнения беременных женщин и женщин или мужчин, ухаживающих за ребенком. Работодатель не может уведомить работника в период защиты от увольнения, т.е. в период беременности работницы, в период, когда работница находится в отпуске в связи с рождением ребенка, или в период отпуска женщины-работницы или мужчины-работника по уходу за ребенком или в период, когда женщина-работница или мужчина-работник ухаживает за ребенком до достижения тем трехлетнего возраста, будучи родителем-одиночкой (пункт 64 1) с) Трудового кодекса). Трудовые отношения могут быть окончены только в особых случаях, т.е. если работодатель или часть организации работодателя прекращает существование или переводится в другое место, или в том, что касается беременной работницы, женщины-работницы и мужчины-работника, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, или женщины-работницы или мужчины-работника, ухаживающих (как родитель-одиночка) за ребенком до его возраста в три года, в случаях, которые дают работодателю основания немедленно прекратить трудовые отношения (пункт 63 1) а) Трудового кодекса).

212. При назначении работников на сменную работу работодатель обязан принять во внимание потребности беременных женщин, а также женщин и мужчин, ухаживающих за детьми (пункт 164 Трудового кодекса). Если беременная женщина или мужчина или женщина, постоянно ухаживающие за ребенком в

³² Одобрена в резолюции правительства № 389 от 4 июня 1996 года и дополнена на 2004–2006 годы в резолюции правительства № 1091 от 16 ноября 2004 года.

возрасте менее 15 лет, просят сократить их рабочее время или принять другие меры в отношении установленного еженедельного рабочего времени, работодатель обязан удовлетворить такую просьбу, если этому не мешают серьезные практические причины. Беременная женщина, женщина или мужчина, постоянно ухаживающие за ребенком в возрасте до трех лет, либо одинокий мужчина или одинокая женщина, постоянно ухаживающие за ребенком в возрасте менее 15 лет, могут работать на сверхурочной работе только с их согласия. Они могут быть назначены на дежурство только с их согласия.

213. Закон о государственной службе обеспечивает защиту беременным работницам государственной службы и матерям. Если такая беременная работница выполняет работу на государственной службе, которая запрещена или связана с риском для беременных женщин в соответствии с медицинскими показаниями, орган государственной службы обязан внести временные корректировки в обязанности для предотвращения такого риска (пункт 76 Закона о государственной службе). Там, где это невозможно, орган государственной службы обязан перевести работницу на ту работу в рамках службы, которая для нее приемлема. После такого перевода государственная служащая имеет право на получение зарплаты, соответствующей ее функциям, которая в то же время не может быть меньшей той, которую она получала до такого перевода. Это относится также и к государственной служащей после конца ее отпуска по беременности (девять месяцев после рождения ребенка). Положения Трудового кодекса относятся соответственно как к защите беременных служащих, так и матерей.

214. В связи с уходом за новорожденным мужчина также имеет право на отпуск для родителей в том же размере, если он ухаживает за новорожденным. Во время отпуска по беременности и родам (отпуск для ухода за ребенком в соответствии с пунктом 166 (1) Трудового кодекса) женщина-работница (мужчина-работник) не имеет права на заработную плату или на компенсацию заработной платы, а имеет право на выплату по болезни – выплату для матерей.

215. С целью улучшения ухода за ребенком работодатель обязан предоставить женщине-работнице или мужчине-работнику по их просьбе отпуск для ухода за ребенком до достижения тем возраста трех лет. Если длительное состояние здоровья ребенка является серьезным и требует особого ухода, работодатель обязан предоставить женщине-работнице или мужчине-работнику по их просьбе отпуск для ухода за ребенком до достижения тем шести лет. Такой отпуск будет предоставлен на срок, запрошенный родителем, обычно на срок как минимум в один месяц.

216. Если работник возвращается на работу после окончания отпуска по беременности и родам или отпуска отца, то работодатель обязан направить такого работника на его/ее прежнюю должность и прежнее место работы. Если это невозможно из-за того, что такой должности или рабочего места больше не существует, работодатель обязан направить такого работника на другую работу, которая соответствует договору найма.

Занятость детей и подростков

217. Наем на работу физических лиц в возрасте менее 15 лет или физических лиц в возрасте более 15 лет до того, как они закончат обязательное школьное образование, запрещен. Такие физические лица могут работать только на легкой работе, которая по своей природе и объему не представляет риска для их здоровья, безопасности, дальнейшего развития и посещения школы и только в рамках следующих видов деятельности:

- участие в культурных и артистических мероприятиях;
- спортивные мероприятия;
- рекламная деятельность.

218. Легкая работа должна быть утверждена по просьбе работодателя соответствующей трудовой инспекцией после получения согласия от компетентного органа здравоохранения. В этом согласии должно уточняться число часов и условия, при которых эта легкая работа может выполняться. Компетентная трудовая инспекция может аннулировать разрешение, если такие условия не будут соблюдены.

219. Работодатель обязан регистрировать работников-подростков, которых он нанимает. При регистрации должны также отмечаться даты рождения таких работников.

220. Работодатель обязан создавать благоприятные условия для общего развития физических и умственных способностей работников-подростков, в частности путем принятия специальных мер в отношении их условий труда. После решения важных вопросов в отношении подростков работодатели тесно сотрудничают с лицами, осуществляющими опеку над подростками.

221. Работодатель может заключить договор найма с подростком только после прохождения тем медосмотра (пункт 41 Трудового кодекса). Работодатель обязан удостовериться в том, что работник-подросток был осмотрен врачом до направления на другую работу, и в том, что такой осмотр проводится, если это необходимо, с регулярными интервалами не менее одного раза в год, если не предусмотрено иное в отдельном правиле. Подросток обязан пройти указанный медицинский осмотр. При направлении на работу подростка работодатель также обязан учесть мнение врача (пункт 176 Трудового кодекса).

222. Информация об уведомлении, выдаваемом работникам-подросткам, и об уведомлении, выдаваемом такому работнику в отношении немедленного прекращения его/ее трудовых отношений со стороны работодателя, должна быть также передана его/ее официальному опекуну. Если трудовые отношения прекращены уведомлением, переданным работнику-подростку, путем немедленного прекращения трудовых отношений, во время испытательного срока или если трудовые отношения должны быть прекращены путем соглашения, работодатель обязан запросить мнение официального опекуна (пункт 172 Трудового кодекса).

223. Работодатель может направить работников-подростков только на те работы, которые соответствуют их физическому и умственному развитию и не представляют угрозы для их нравственности, и он обязан уделять им усиленное внимание на работе. То же самое в соответствии со специальным нормативным актом относится и к школам или объединениям граждан, если в рамках их участия в воспитании молодежи они организуют работу подростков (пункт 173 Трудового кодекса).

224. Работодатель не может назначать работников-подростков на сверхсрочную работу или ночную работу; их нельзя назначать на дежурство или договариваться с ними о такой работе. В исключительных случаях работники-подростки старше 16 лет могут работать на ночной работе, на срок не более одного часа, если это необходимо для их профессионального обучения. Ночная работа, производимая таким работником, должна быть прямо связана с его/ее работой в течение дня в соответствии с расписанием рабочих смен.

225. Работодатель не может использовать такой метод вознаграждения за работу, который, несмотря на рост производительности работника, будет связан с риском для безопасности и здоровья работников-подростков.

226. Если работодателю не разрешается назначать работника-подростка на работу, для которой тот получил профессиональное обучение, поскольку ее выполнение запрещено для работника-подростка или поскольку в соответствии с медицинским заключением такая работа связана с риском для его здоровья, работодатель обязан до того момента, пока работник-подросток не сможет выполнять такую работу, предоставить ему другую подходящую работу, которая, по мере возможности, соответствует его квалификации (пункт 174 Трудового кодекса).

227. Работник-подросток не может быть направлен на подземные работы по добыче полезных ископаемых или сооружению туннелей или горных выработок. Такой работник не может быть направлен на работу, которая, с учетом анатомических, физиологических и умственных характеристик специфических для этого возраста, является неприемлемой, опасной или связанной с риском для его здоровья. Перечни работ и рабочих мест, которые запрещены для молодых работников, содержатся в Постановлении правительства № 286/2004 Coll. Работодатель не может направлять работников-подростков на работу, в ходе которой они могут подвергаться повышенному риску несчастных случаев или могут поставить под серьезную угрозу безопасность и здоровье других работников или других лиц (пункт 175 Трудового кодекса).

228. Уголовный кодекс³³ содержит положение об уголовном преступлении, связанном с угрозой для нравственного воспитания молодых людей. Предусматривается тюремное заключение сроком до двух лет, если нарушитель, который в нарушение общеприменимых законов и правил (Трудового кодекса) нанимает ребенка в возрасте до 15 лет, что препятствует обязательному посещению ребенком школы. Для признания таких действий уголовным преступлением следует доказать намерение и факт того, что ребенку действительно препятствовали в посещении школы, например путем применения насилия, угроз, угворов и т.д. В соответствии с комментариями к Уголовному кодексу это уголовное правонарушение было включено в него в соответствии с общественными интересами в целях обеспечения безопасного физического и умственного развития детей в возрасте менее 15 лет.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

Доход домашнего хозяйства

229. Бедность является многогранным явлением. Мониторинг и оценка бедности проводятся в Словакии в соответствии с методом "открытой координации", разработанным на уровне Европейского союза в целях обеспечения руководства для политики государств-членов, направленной на борьбу с нищетой и социальным отчуждением, а также для их политики в области социальной защиты для достижения одной из целей в рамках Лиссабонской стратегии – значительно сократить масштабы бедности к 2010 году.

³³ Закон № 300/2005 Coll. с поправками.

230. Уровни нищеты и социального отчуждения оцениваются с использованием инструментария ОДУЖ ЕС³⁴, который является скоординированным источником информации о различиях в доходах, масштабах и структуре нищеты, а также о социальном отчуждении. Статистическое управление Словацкой Республики собирает необходимую информацию, на основе которой оно разрабатывает базу данных для пользователей, которая служит для подсчета общих показателей бедности в ЕС и для исследовательской деятельности по различным аспектам бедности. Сначала осуществляется мониторинг бедности с учетом дохода, в то же время собираются данные о материальных лишениях и о социальном отчуждении в отношении образования, здравоохранения, условий труда, вовлечения в общественную жизнь.

231. С 2001 года прожиточный минимум больше не оказывает какого-либо влияния на оказание помощи материально нуждающимся, т.е. на гарантирование минимального дохода. Однако прожиточный минимум по-прежнему представляет собой величину, которая официально признана в качестве наименьшего возможного дохода, достаточного для обеспечения базовых потребностей домашнего хозяйства. Такой минимальный уровень дохода должен быть достаточным для того, чтобы совместная экономическая единица могла удовлетворить свои основные жизненные потребности.

232. В соответствии с Законом о прожиточном минимуме этот минимум определяется ежегодно и всегда к 1 июля календарного года на основе индекса роста чистого душевого дохода или индекса стоимости жизни для домашних хозяйств с низким доходом. Цифры по этим двум категориям собираются Статистическим управлением Словацкой Республики. В Законе о прожиточном минимуме как таковом не установлены какие-либо права на социальные выплаты. В нем только уточнены критерии для определения тех, кто имеет на них право, и для подсчета некоторых пособий либо сокращения некоторых выплат.

233. Структура прожиточного минимума была пересмотрена в 2007 году. Оказалось, что для того, чтобы привязать прожиточный минимум к основным потребностям домашних хозяйств или к их минимальным приемлемым расходам, необходимо совершенствовать статистические данные о расходах домашних хозяйств с низким доходом и разработать концепцию прожиточного минимума, которая отражала бы многочисленные методики его определения. По результатам этого пересмотра также было представлено предложение об увеличении сумм прожиточного минимума, поскольку из-за недостатков нынешних механизмов подсчета прожиточный минимум потерял в период 1998–2008 годов свое реальное значение. Другие предложения касаются изменений механизма подсчета и изменений эквивалентных величин для подсчета сумм прожиточного минимума для других членов семьи домашнего хозяйства с общей базой налогообложения.

234. В соответствии с результатами ОДУЖ ЕС 2007 года 10,5% всего населения Словакии жили у черты бедности, что меньше на 2,8% по сравнению с 2004 годом и меньше на 1,1% по сравнению с 2005 годом. И хотя черта бедности была поднята, уменьшение риска нищеты по сравнению с предыдущим периодом вполне очевидно.

235. Данные о населении, находящемся на грани нищеты, показывает долю числа лиц с доходом ниже прожиточного минимума, хотя это ничего не говорит о том, насколько бедны такие люди, т.е. это не показывает глубину или масшта-

³⁴ Обследование доходов и условий жизни Евросоюза.

бы бедности. Показатель населения, находящегося на грани нищеты, представляет собой долю лиц с эквивалентным чистым доходом ниже черты бедности, который составляет 60% от медианного национального эквивалентного дохода. Проще говоря, это доля людей в стране, которые живут в домохозяйствах с таким низким доходом, что они, вероятнее всего, являются бедными.

236. К группам населения, которые в наибольшей степени уязвимы для бедности, относятся безработные (45,1%), пожилые пенсионеры (8%), дети до 15 лет (15,6%), семьи с одним родителем и с по меньшей мере одним ребенком-иждивенцем (26%) и семьи с одним родителем с тремя и более детьми-иждивенцами (26%). Цифры в скобках показывают процентную долю лиц, живущих за чертой бедности, на основе данных ОДУЖ ЕС.

Таблица 11

Доля лиц, живущих за чертой бедности в 2005–2007 годах

Пол	Доля лиц за чертой бедности (%)		
	2005	2006	2007
Всего	13,3	11,6	10,5
Мужчины	13,2	11,7	9,8
Женщины	13,5	11,5	11,2

Жилье

237. Согласно результатам последней переписи населения³⁵, в 2001 году в Словакии имелось 1 884 846 квартир, из которых 1 665 536 были постоянно заняты. Из числа постоянно занятых квартир 845 494 квартиры были расположены в жилых домах и 820 042 квартиры – в индивидуальных домах.

238. Число всех квартир на 1 000 населения составляло в 2001 году 350,4, в то время как число постоянно занятых квартир составляло 309,6 на 1 000 населения. Что касается структуры жилого фонда в разбивке по правовому статусу использования квартир, то 135 225 всех постоянно занятых квартир в 2001 году сдавались внаем, а 248 531 квартиры были так называемыми кооперативными квартирами.

239. По данным статистического исследования, проведенного в этом секторе в 2008 году, число муниципальных сдаваемых внаем квартир составляло на 31 декабря 2007 года 47 000, в то время как жилищные кооперативы владели приблизительно 81 000 квартир.

240. Министерство строительства и регионального развития, будучи одним из центральных государственных органов, отвечающих за разработку и проведение национальной жилищной политики, поощряет развитие жилья, главным образом путем кредитования и предоставления субсидий. В рамках своих полномочий министерство создает условия для повышения наличия социального жилья, т.е. сдаваемого в аренду жилья.

241. Правительство Словакии постоянно занимается жилищными проблемами социально уязвимых групп населения. "Концепция долгосрочного жилищного развития сектора для маргинализированных групп населения и модель его финан-

³⁵ Последняя перепись населения проводилась в Словакии в 2001 году в соответствии с Законом № 165/1998 Coll. о переписи населения, домов и квартир.

сирования"³⁶, направленная на поиск решений жилищных проблем тех общин, которые сталкиваются с социальным отчуждением, является конкретным дополнением государственной жилищной политики.

242. В качестве продолжения "Концепции долгосрочного развития жилищного сектора для маргинализированных групп населения и модели его финансирования" Министерство строительства и регионального развития заказало составление методологического справочника "Процедуры проектирования и типовые проекты для строительства съемных квартир особого типа". Эта публикация является методологическим документом для местных органов власти, в котором объясняются процедуры, принципы и правила получения проектной документации и ее оплаты, а также строительства съемных квартир особого типа. Она также включает девять типовых проектов, учитывающих особенности проживания маргинализированных групп населения и удовлетворяющих требованиям, установленным для выделения субсидий на строительство съемных квартир особого типа.

243. В соответствии с целями концепции государственной жилищной политики государство постепенно внедряет систему инструментов экономической поддержки развития жилищного строительства, различающихся в зависимости от социального положения лиц, ходатайствующих о предоставлении жилья. Улучшение наличия жилья для групп, являющихся уязвимыми для социального отчуждения, особенно маргинализированных общин рома, осуществляется на основе активизации поддержки строительства съемного жилья путем предоставления более значительных финансовых субсидий. В рамках программы жилищного развития Министерство строительства и регионального развития предоставляет субсидии из своего бюджета муниципалитетам и некоммерческим организациям для финансирования приобретения съемных квартир с ограниченной площадью и стандартами цен для социально уязвимых групп населения, приобретения съемных квартир другого типа для маргинализированных групп населения, сооружения технической инфраструктуры, необходимой для строительства и эксплуатации новых квартир и устранения системных неполадок в жилых домах. В случае стандартных квартир предоставляются субсидии в размере 20–30% от общей стоимости покупки, в то время как для жилья более низкого уровня субсидии предоставляются в размере 75–80%.

244. Другим инструментом предоставления доступных займов для поддержки строительства квартир в жилых домах и индивидуальных домах является Государственный фонд жилищного развития. Займы предоставляются только домохозяйствам с определенным максимальным доходом и в отношении ограниченной площади квартиры.

Право на достаточное питание и на свободу от голода

245. В период 2002-2008 годов Словацкая Республика уделяла значительное внимание обеспечению права людей на питание. В Словацкой Республике продовольственная безопасность не была связана с риском, однако следует отметить, что пищевые привычки населения Словакии не соответствуют принципам здорового образа жизни. Несмотря на некоторые небольшие изменения в воспитании в направлении правильного питания, пища словаков по-прежнему характеризуется чрезмерным энергетическим содержанием и несбалансированностью питательных веществ по причине большого потребления жиров (особенно в связи с привычкой к быстрому питанию, а также потреблением твердых сы-

³⁶ Одобрена в постановлении правительства № 63/2005 от 19 января 2005 года.

ров, копченого мяса, специй), чрезмерного потребления сахара и соли, низкого потребления овощей, фруктов, бобовых, молока и рыбы, а также неправильного употребления жидкостей.

246. Следует отметить, что в рассматриваемый период имело место увеличение потребления некоторых сельскохозяйственных продуктов для производства биотоплива, что значительно повлияло на урожай, а потом и на цены на продовольствие. Из-за ухудшения экономического положения некоторые социальные группы могут столкнуться с риском недостаточного питания.

Таблица 12

Тенденции в потреблении отдельных продуктов питания на душу населения

Год	Потребление отдельных продуктов питания на душу населения (в кг)		
	1990	2000	2006
Говядина	21,8	9,1	5,3
Свинина	44,5	33,1	32,2
Птица	15,2	17,1	22,3
Молоко и молочные продукты	226,3	160,2	152,4
Соль	6,4	6,0	6,7
Фрукты и овощи	100,6	94,2	88

247. С точки зрения развития потребления продуктов питания в Словакии произошло вызывающее тревогу сокращение потребления молока и молочных продуктов (кроме ферментированных молочных продуктов), что оказало отрицательное влияние на оптимальное развитие молодежи, а также других групп населения. Потребление молока и молочных продуктов (за исключением сливочного масла) населением Словакии, составляющее 152,4 кг на душу населения в год (цифра 2006 года), намного ниже рекомендованного потребления в размере 220 кг на душу населения в год. В результате этого появляются условия для увеличения заболевания остеопорозом, который, по данным ВОЗ, представляет собой один из наиболее серьезных рисков для здоровья в этом веке, с которым сталкиваются люди в развитых странах.

248. Потребление овощей, фруктов, картофеля и бобовых очень невелико в долгосрочный период и в сочетании с уменьшением потребления круп приводит, кроме недостатка ряда важных элементов питания (витаминов, минеральных веществ и других важных природных веществ, обладающих профилактическим действием), к очень малому поступлению в организм клетчатки, обладающей различными профилактическими свойствами, полезными для борьбы с так называемыми болезнями цивилизации.

249. В 2007 году была разработана политическая стратегия в области питания, в которой определены задачи и приоритеты Министерства сельского хозяйства в целях постепенного изменения плохих привычек словацкого населения в питании на базе Белой книги Европейского союза о стратегии для Европы в отношении питания, полноты и проблем со здоровьем, связанных с избыточным весом. Основной целью этой стратегии является улучшение условий для удовлетворения основных потребностей в питании при активизации профилактики серьезных болезней цивилизации среди населения Словакии.

250. Словацкая Республика также поощряет и развивает сельскохозяйственные системы, которые содействуют наиболее эффективному и устойчивому развитию и использованию природных ресурсов. К таким системам относятся, например, система экологического сельского хозяйства для производства биопродуктов и биопитания, которые являются важнейшими компонентами здорового питания.

251. В 2004–2006 годах была оказана поддержка экологическому сельскому хозяйству в рамках плана сельского развития; дальнейшая поддержка была оказана в рамках секторальной оперативной программы "Сельское хозяйство и сельское развитие". С 2007 года экологическому сельскому хозяйству оказывалась поддержка в рамках программы сельского развития на 2007–2013 годы. Растет производство биопитания. В мае 2008 года в Словакии было зарегистрировано 55 производителей биопитания и 369 фермеров, производящих биопитание на 144 970 га сельских угодий.

252. Новые сельскохозяйственные системы, введенные в производство первичной продукции с 2002 года, направлены на поиск технологических и организационных решений проблем животноводства (выращивания крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, птицы) с уделением особого внимания соблюдению их биологических потребностей, экономической эффективности, производительности труда и экологическим аспектам фермерских хозяйств. Были разработаны новые методы и технологии животноводства для повышения эффективности и качества продуктов животного происхождения с учетом "экологического" аспекта и устойчивого развития в соответствии с условиями Словакии.

253. Словакия сосредоточивает свое внимание на развитии информационного общества, которое способствует конкурентоспособности в европейском обществе, основанном на знаниях. С целью улучшения производства, хранения и распределения продуктов питания Словакия проводит обучение среди фермеров в течение всей жизни, реализацию на практике новых знаний, полученных в результате исследований и разработок, обмен информацией о принципах здорового питания, развитие и модификацию систем производства, которые способствуют их эффективному развитию параллельно с эффективным и экологически ориентированным использованием природных ресурсов. В 2002–2008 годах институты по исследованиям в области сельского хозяйства и научным исследованиям провели ряд анализов, образовательных мероприятий, проектов, научных дискуссий с конкретными выводами и рекомендациями, которые будут реализованы на практике, принятию мер в решающих областях и мер по дальнейшему развитию научно-исследовательской деятельности в соответствующей области.

254. Деятельность была сосредоточена на следующих вопросах и проблемах:

- производство, хранение, распределение и безопасность продовольствия – профессиональная квалификация для работы с продуктами питания и их обработки, экологическое сельское хозяйство;
- комплексная программа обновления пищевых привычек населения Словакии – стратегия в области питания для населения, безопасность, пищевая ценность, польза для здоровья и гигиеническое качество продуктов питания;
- системы сельскохозяйственного производства с учетом применения стандартов Европейского союза – модули – окружающая среда; здоровье людей и животных, определение и регистрация животных; здоровье людей, животных и растений; сообщение о появлении болезней; условия жизни животных, хорошее состояние животных;

- экономические, биологические и ветеринарные условия выращивания скота с учетом здоровых привычек питания для населения;
- решение проблем торговли и рыночных возможностей для словацких сельскохозяйственных продуктов питания, положение пищевой промышленности в национальной экономике;
- факторы и действия, необходимые для устойчивого и многофункционального развития сельского хозяйства; развитие и реализация современной точного земледелия в Словакии; рассмотрение вопроса о дифференцированной эффективности в сельском хозяйстве и его производственных секторах;
- исследовательские задачи, направленные на получение максимального урожая, повышение сопротивляемости к стрессу и повышение качества сельскохозяйственных культур, производимых на пахотных землях путем культивации и создания новых сортов основных сельскохозяйственных культур, дающих более высокие урожаи с гектара при более высокой сопротивляемости к биотическому (в основном болезни и насекомые) и абиотическому (в основном засуха, низкая кислотность почвы, заморозки и т.д.) стрессу и с более высоким качеством³⁷;
- нынешнее положение и прогнозы технической и технологической организации рабочих процессов в сельском хозяйстве; разработка новых или инновационных систем сбора урожая и технологий для основных сельскохозяйственных культур в сельскохозяйственной практике, включая защиту почв и альтернативные системы;
- предполагаемые глобальные и региональные изменения климата, их потенциальное воздействие на водный режим и отрасли сельского хозяйства – ликвидация негативных последствий путем применения соответствующей технологии, удобрения, защиты и состава культур;
- сбор, оценка и сохранение генетических ресурсов для будущих поколений³⁸.

255. Что касается международного сотрудничества в отношении справедливого распределения запасов продовольствия, то Словакия принимает активное участие в подготовке глобальных добровольных директив в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Эти директивы были подготовлены и одобрены Продовольственной и сельскохозяйственной организацией в 2004 году. Словацкая Республика взяла на себя обязательства в рамках целей развития тысячелетия (в частности, борьба с голодом и недостаточным питанием), а также обязательства, вытекающие из Декларации Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и ее пересмотра через пять лет (1996 и 2002 годы) с целью ускорения прогресса и борьбы с голодом и недостаточным питанием. Словакия одобрила выводы Конференции высокого уровня

³⁷ С 2002 года в Словацком институте растениеводства в Приштане и его отделениях выведено 14 новых видов культур полевых растений и семь новых видов виноградной лозы, и эти виды были занесены в список зарегистрированных видов культурных растений Словацкой Республики.

³⁸ Генетический банк Словацкой Республики функционирует в Словацком институте растений в Приштане; в 2007 году в Словакии была проведена 18-я международная конференция "Генетические ресурсы растений и их использование в разведении растений для питания и сельского хозяйства" (EUCARPIA).

по всемирной продовольственной безопасности (Рим, 2008 год) и принимает участие в поиске решений продовольственного кризиса в рамках Дохинских переговоров ВТО. В качестве прямого ответа на глобальный кризис в области продовольствия Словацкая Республика оказала гуманитарную продовольственную помощь; она также каждый год вносит добровольные взносы во Всемирную продовольственную программу.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

Положения о сокращении числа мертворожденных детей и младенческой смертности и о здоровом развитии ребенка

256. Число искусственных абортс сократилось в Словакии с 1990 года на 76%. В 2005 году было проведено в общей сложности 11 971 аборт; менее 10 абортов на 1 000 женщин фертильного возраста.

257. Число женщин, использующих контрацептивы (гормональные, механические и естественные противозачаточные средства), значительно возросло. Чтобы декриминализировать искусственные аборты Словацкая Республика также включила этот вопрос в свою Национальную программу охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Ее целью является обеспечение доступа к безопасным искусственным абортам для всех женщин Словакии.

258. В 2008 году Министерство здравоохранения подготовило Национальную программу охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Эта программа охватывает все аспекты полового воспитания и репродуктивного здоровья с уделением особого внимания маргинализированным группам населения, в отношении которых были проведены специальные мероприятия, направленные на решение наиболее серьезных проблем, встречающихся в таких группах (высокая перинатальная и младенческая смертность, высокая заболеваемость, ранняя инвалидность и т.д.). Правительство приостановило обсуждение этого материала, и эта национальная программа еще пока не принята.

259. Согласно выводу Конституционного суда Словацкой Республики, соответствующий Закон 73/1986 Coll. об искусственном прерывании беременности и Постановление № 74/1986 Coll., принятые в осуществление соответствующего закона, не соответствуют Конституции Словацкой Республики. Ввиду вышеупомянутых фактов было необходимо подготовить и представить новый законопроект об искусственном прерывании беременности. В новом законе об искусственных абортах нынешние законодательные нормы должны быть приведены в соответствие с выводом Конституционного суда и сохранена возможность проведения аборта до 24-й недели беременности в случае, если у зародыша есть врожденное нарушение. В настоящее время этот новый закон находится на стадии межведомственного согласования.

260. В соответствии с Законом № 576/2004 Coll. о здравоохранении и связанных с ним услугах и о поправках к некоторым законам ("Законом о здравоохранении") были установлены так называемые приемники для подкидышей по инициативе общественной организации "Šanca pre nechcených" ("Шанс для нежеланных"), где матери могут оставить своих новорожденных детей на срок до шести недель после рождения, не будучи привлечены к уголовной ответственности. Всего в Словакии существует 14 государственных инкубаторов, где матери могут оставить своих нежеланных новорожденных. На данный момент в

приемниках для новорожденных было оставлено 14 детей. В трех случаях матери вернулись за своими детьми в предусмотренный срок шести недель; остальные 11 детей были предложены для усыновления/удочерения по истечении шестинедельного срока. Благодаря этим приемникам для детей число детоубийств сократилось до минимума. В соответствии с поправкой к Уголовному кодексу мать, которая оставляет своего ребенка в приемнике для детей, не подвергается уголовному преследованию, поскольку такое поведение не считается уголовным преступлением. Конечно, существуют также другие связанные с этим правовые вопросы, которые скоро должны быть учтены в законе о семье, в законе об отделах регистрации и т.д.

261. В Законе о здравоохранении также допускаются так называемые анонимные роды, когда женщина, которая в письменной форме просит сохранить ее личность в тайне, имеет право на особую защиту ее личных данных. В этом законе определяется образ действий и условия для ведения специальных записей в связи с анонимными рожденьями и обеспечением защиты личных данных матери и новорожденного. До настоящего времени поступили запросы о 49 анонимных рожденьях.

262. Состояние здоровья словацких детей сопоставимо с состоянием здоровья детей в Европейском союзе. В Словакии наблюдается снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, смертей от внешних факторов (травм) и смертности от респираторных заболеваний. Детская смертность также снижается, в то время как продолжительность жизни возрастает как среди мужчин, так и среди женщин. Уровень вакцинации в Словакии выше, чем в других странах Европейского союза. К мерам по преодолению недостатков относятся главным образом капиталовложения в дородовую медицину и создание специализированных центров ухода за детьми (и частично также за матерями).

263. Ясно заметное снижение (искусственных) аборт может объясняться большими знаниями, особенно среди молодых людей, вопросов планирования рождаемости, улучшением доступа к контрацепции и сознательным подходом к планированию семьи. Однако не все цифры в отношении качества здравоохранения и демографических изменений в Словакии являются позитивными. Социологи главным образом предостерегают о старении населения в Словакии (рост числа людей в возрасте старше 65 лет), позднем создании семьи, особенно в случае женщин с университетским образованием, предпочитающих карьеру родительским функциям, и т.д.

264. Демографические показатели, связанные с рождаемостью, и прежде всего низкий уровень рождаемости, требуют улучшений в дородовом, родовом и послеродовом уходе, особенно в отношении некоторых маргинализованных групп населения (общин рома), доля которых в этих негативных показателях весьма велика. Для улучшения положения был принят ряд законов, например поправки к Закону о здравоохранении и к Закону о поставщиках медицинских услуг³⁹.

265. Европейская стратегия охраны здоровья и развития детей и подростков была включена в Национальную программу защиты детей и подростков на 2008–2015 годы⁴⁰. Целью этой национальной программы является обеспечение надлежащей заботы о здоровье и развитии детей и подростков в соответствии с самыми последними экспертными данными и рекомендациями Всемирной ор-

³⁹ Закон № 578/2004 Coll. о поставщиках медицинских услуг, специалистах здравоохранения и профессиональных организациях в этой области и о поправках к некоторым законам.

⁴⁰ Постановление правительства № 192/2008 от 26 марта 2008 года.

ганизации здравоохранения. Национальная программа содержит семь приоритетных областей действий: здоровье матерей и новорожденных, питание и физическая активность, инфекционные заболевания, травмы и насилие, физическое окружение, здоровье подростков и психосоциальное развитие и психическое здоровье.

266. Перинатальная смертность, включая мертворождения и смерть новорожденных в течение полных семи дней после рождения, составила 6,10% на тысячу рождений. Словакия пока не добилась успеха в деле снижения уровня перинатальной смертности, в основном из-за недостатка средств, которые вкладываются в дородовую медицину. Например, по некоторым районам есть данные о высокой младенческой смертности в 16–17 на тысячу рождений (некоторые районы восточной части Словакии), где больше концентрируется население рома. Однако проблемы, связанные с рома, выходят за пределы проблем здравоохранения, поскольку они носят скорее социальный, чем медицинский характер и требуют долгосрочных решений. Они связаны главным образом с заболеваниями, вызванными плохой гигиеной, безответственным отношением родителей к дородовому уходу и к медицинскому уходу в целом, низким уровнем вакцинации и т.д.

267. Согласно самым последним данным, представленным Всемирной организацией здравоохранения, общая младенческая смертность в Словакии составляет 6,59 на тысячу рождений, в то время как смертность в возрасте до 15 лет составляет 73,47 случаев на тысячу, что ставит Словакию на пятое место в Европе.

268. Снижение рождаемости в Словакии является долгосрочной тенденцией. За последние 25 лет рождаемость сократилась с 21,0 на тысячу человек до 10,1 на тысячу человек в 2007 году, а число новорожденных детей в год сократилось со 101 000 в период 1976–1979 годов до 51,035 детей в 2002 году и затем несколько выросло до 54 631 ребенка в 2007 году.

269. В 2003 году в Словакии началась тенденция роста рождаемости. В 2004 году родилось 53 958 детей, на 2 000 больше, чем в предыдущем году. В 2005 году родилось 54 625 детей, из них 54 430 живорождений и 195 мертворождений.

270. Растет число детей, рождающихся вне брака; в 2004 году вне брака родилось 13 319 детей (24,84%), а в 2005 году эта цифра возросла до 14 136 детей (26,0%).

271. В рассматриваемый период произошел рост числа рождений недоношенных детей (4 069 в 2005 году по сравнению с 3 992 в 2004 году).

Таблица 13
Число абортсв на 1 000 женщин фертильного возраста (15–44 лет)

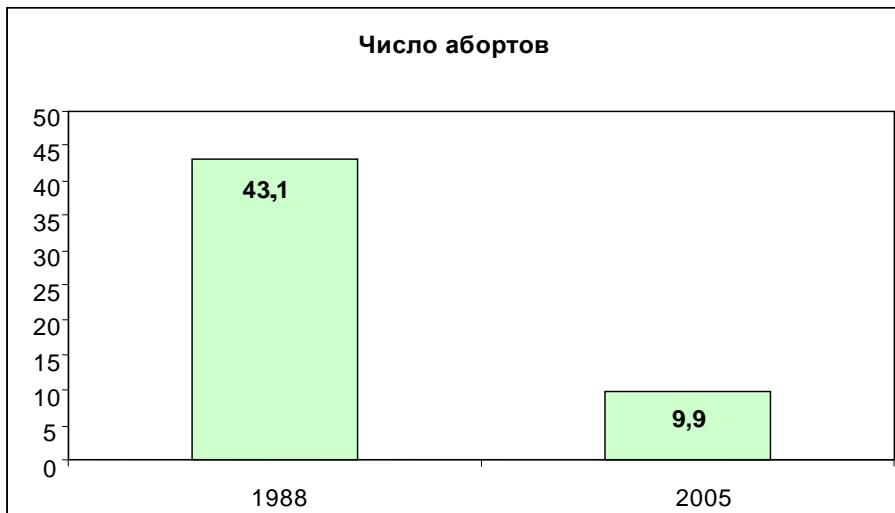


Таблица 14
Динамика базовых демографических показателей

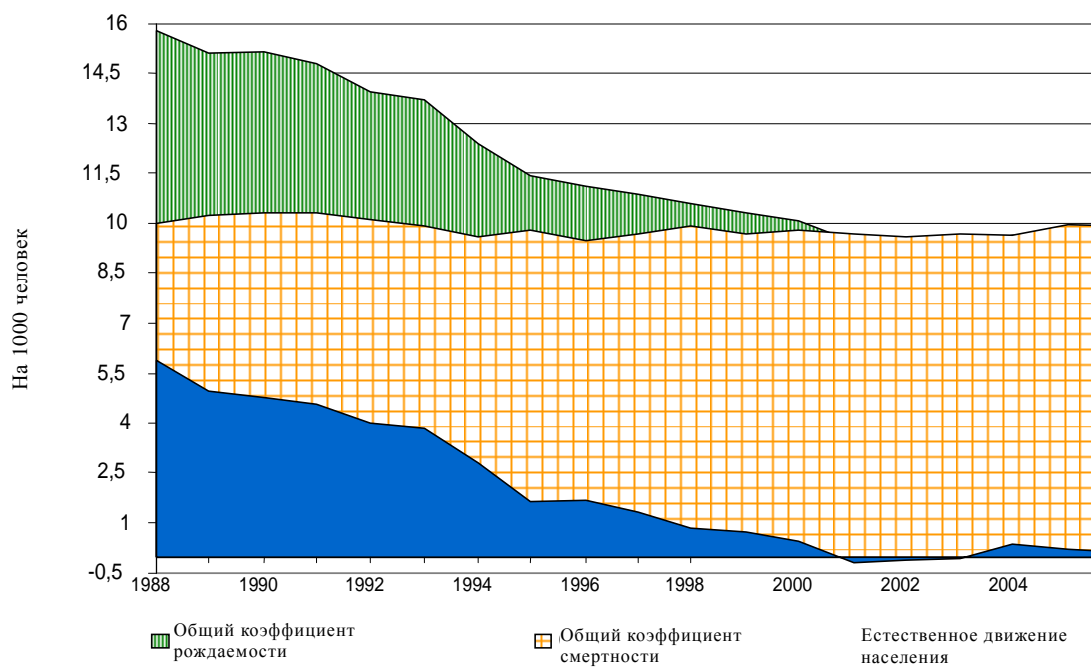


Таблица 15
Соотношение между живорождениями и абортами

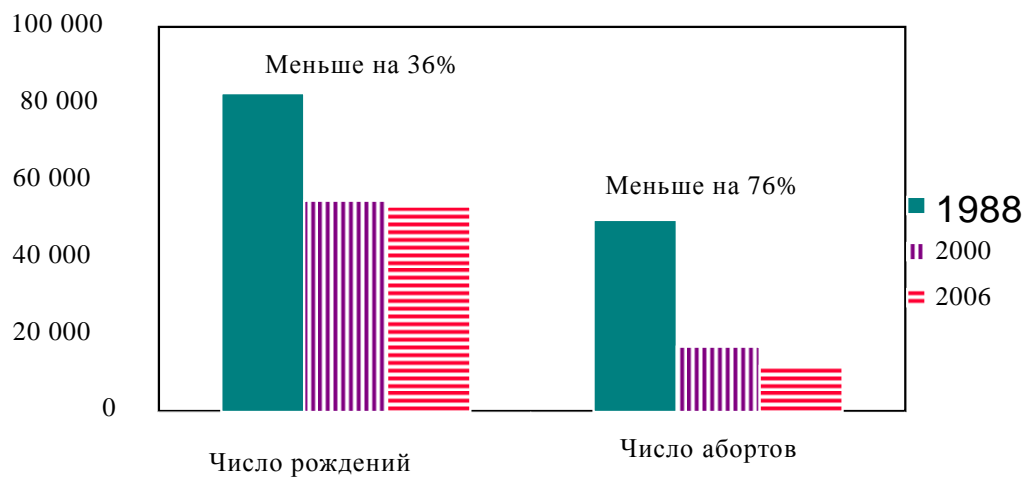


Таблица 16
Динамика рождений и аборттов

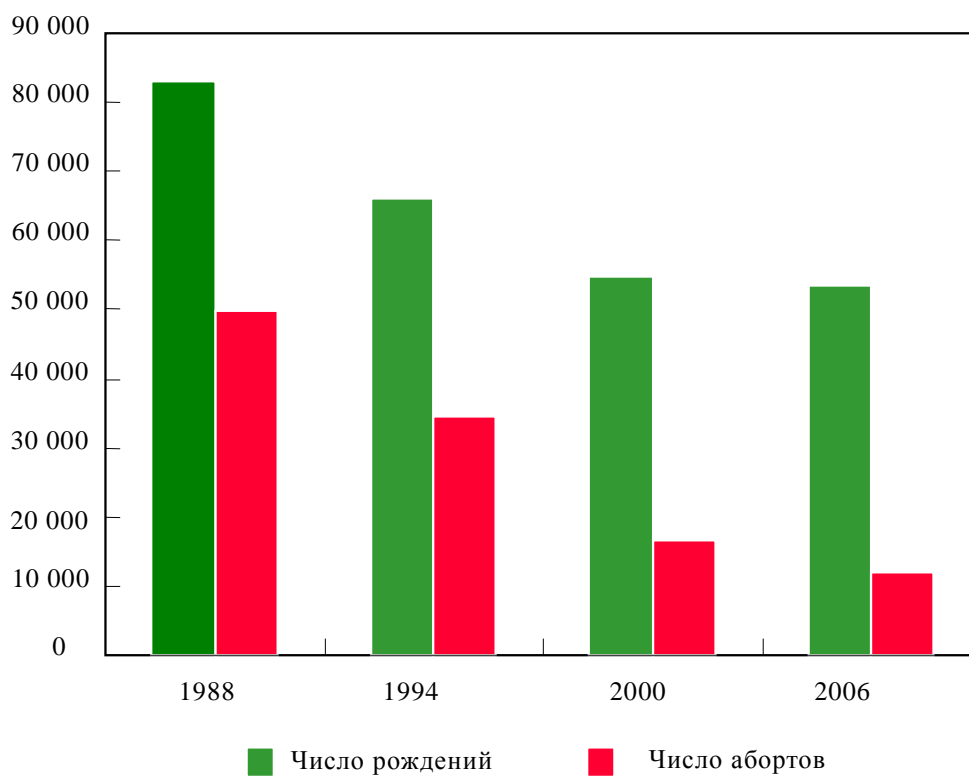


Таблица 17
Динамика живорождений и абортсв на территории страны

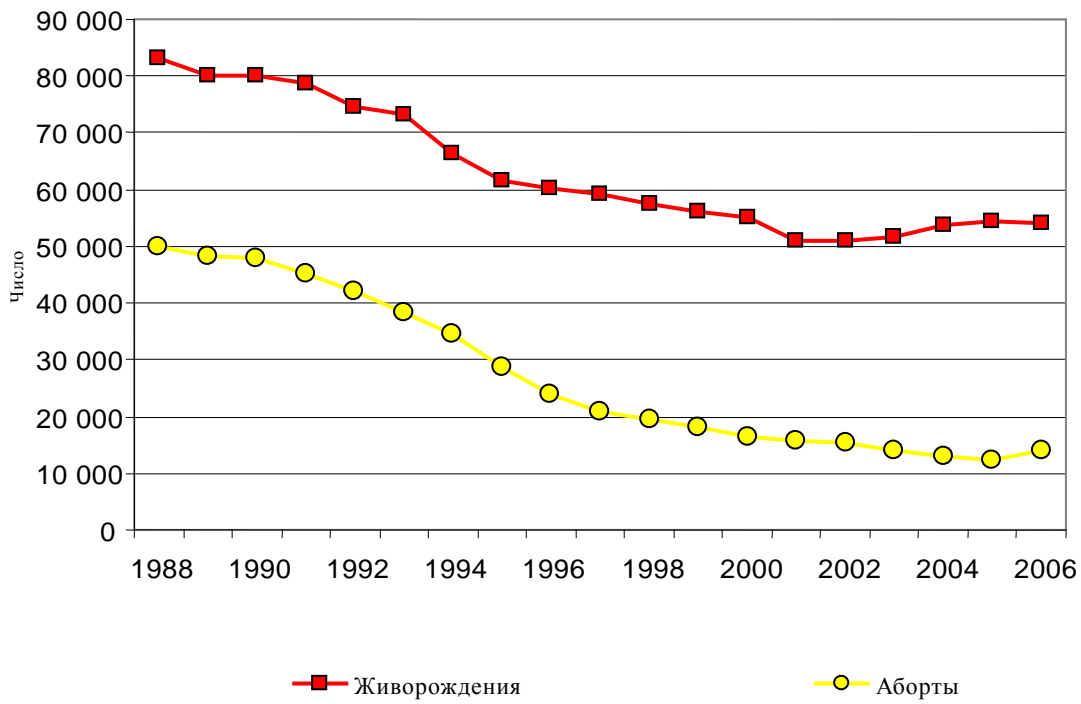


Таблица 18
Число абортсв на 100 рождений в 1989, 2000 и 2006 годах

Число абортсв на 100 рождений

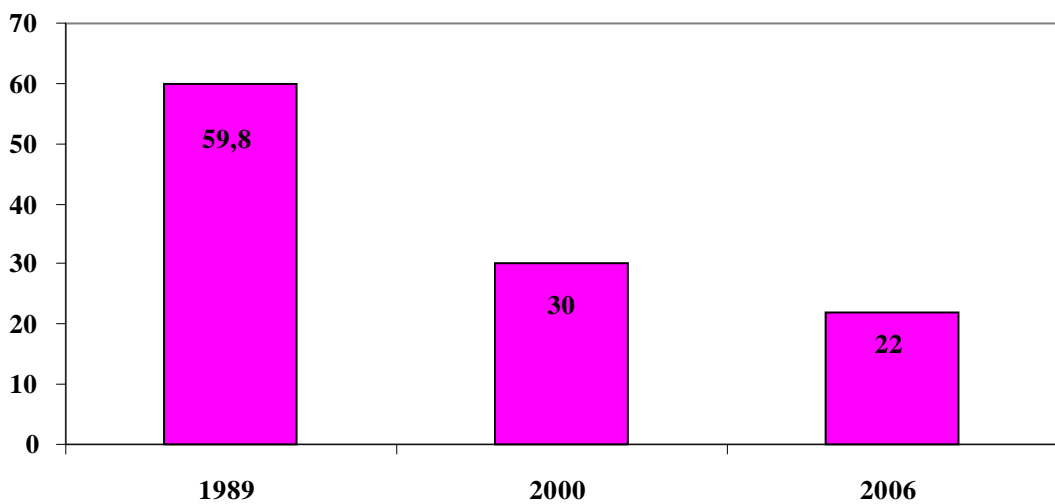
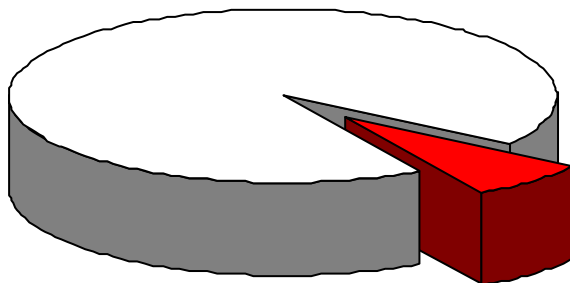


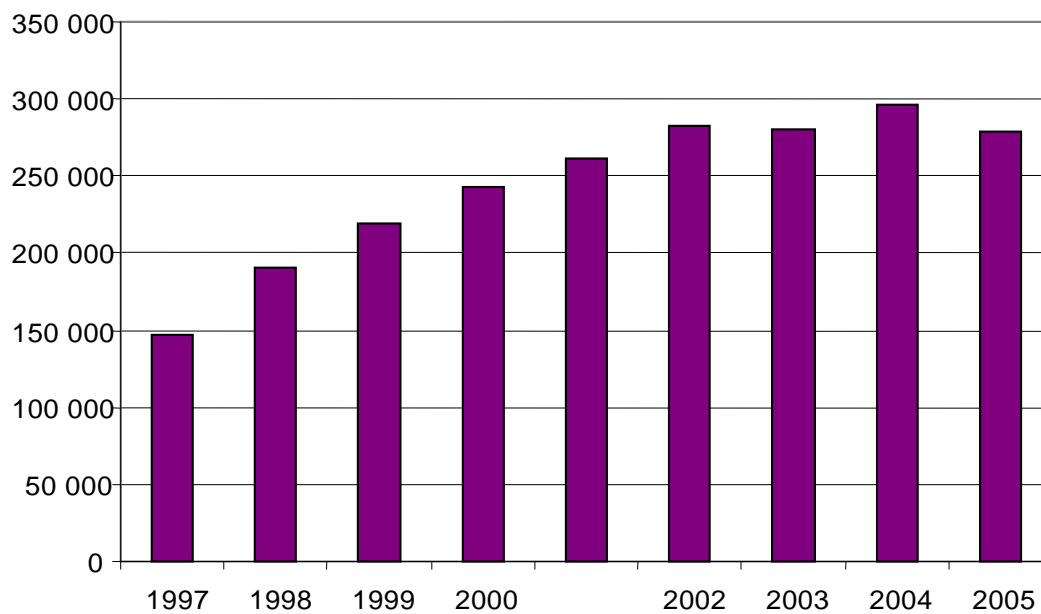
Таблица 19
Рождения у матерей-подростков

Число рождений 93%



Рождения у матерей-подростков 7%

Таблица 20
Число женщин, применяющих гормональную контрацепцию



■ Число женщин, применяющих гормональную контрацепцию

Таблица 21
Материнская смертность

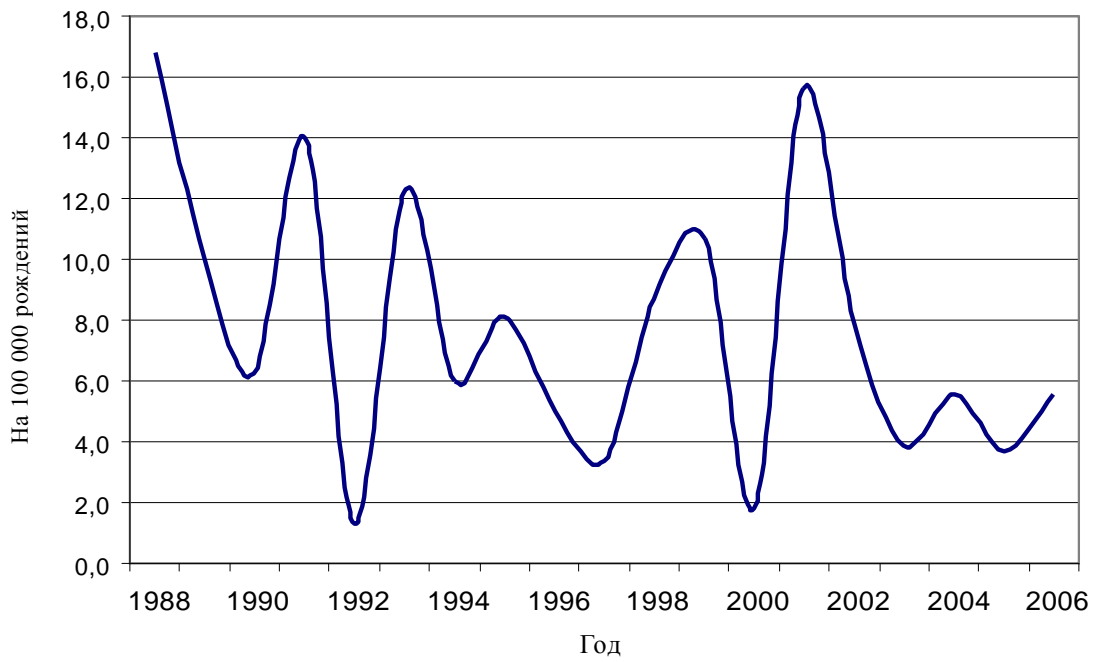
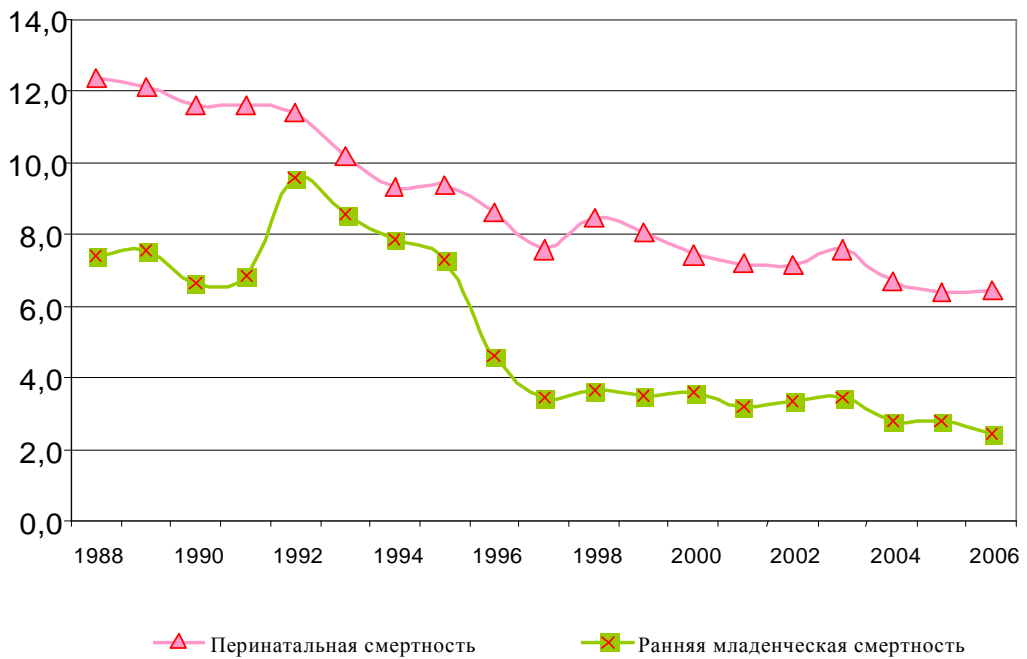


Таблица 22
Динамика перинатальной и ранней младенческой смертности



Улучшение всех аспектов внешней среды

272. Главным законом, касающимся использования вод с точки зрения охраны здоровья, является Закон № 355/2007 Coll. о защите, поддержке и развитии здравоохранения и о поправках к некоторым законам с поправками и соответствующие подзаконные акты. Требования к питьевой воде также определены в распоряжении правительства № 354/2006 Coll., где указаны параметры воды, предназначенной для потребления людьми, и предусмотрен контроль за качеством воды, предназначенной для потребления людьми. Критерии, которым должны отвечать открытые плавательные бассейны, содержатся в распоряжении правительства № 87/2008 с требованиями к открытым плавательным бассейнам. Все законы и распоряжения соответствуют директивам ЕС 98/83/ЕС⁴¹ и 2006/7/ЕС⁴². Критерии, применяющиеся к искусственным плавательным бассейнам, определены в декрете Министерства здравоохранения № 72/2008, где уточняются требования к качеству воды в плавательных бассейнах, воды для купания и контроля за ней и к плавательным бассейнам.

273. Приоритетной задачей в отношении снабжения граждан безопасной питьевой водой является увеличение численности населения, которому поставляется безопасная и высококачественная питьевая вода через коммунальную систему водоснабжения. Наличие питьевой воды для словацких граждан улучшилось в 2007 году по сравнению с предыдущими годами, при этом 86,5% населения Словакии получают воду из коммунальных систем водоснабжения. Однако по-прежнему существует различие между краями. Если Братиславский край снабжается питьевой водой из коммунальных систем водоснабжения для 95,6% населения, то аналогичная цифра для Прештовского края составляет только 77,8%. Значительно большие различия можно отметить между районами, где цифры колеблются от 60% (Вранов-над-Топлёу, Сабинов, Битча, окрестности Кошице) до почти полного насыщения (Братислава, Прьевидза, Мартин, Банска-Бистрица, Партизанске). В столице Братиславе 99,9% населения снабжаются через систему коммунального водоснабжения.

274. Качество воды, поставляемой потребителям, контролируется региональными отделами здравоохранения в соответствии с действующими законами и распоряжениями. Согласно результатам контроля, качество воды в коммунальных системах водоснабжения является хорошим. Предельные величины были превышены только в 3,17% лабораторных анализов, проведенных в 2007 году. Если рассматривать только показатели, опасные для здоровья, то эта цифра уменьшится до 0,32% от всех протестированных образцов. Контроль качества воды в коммунальных системах водоснабжения показывает, что предельные показатели были чаще всего превышены по железу и марганцу; превышение этих показателей не оказывает отрицательного влияния на здоровье населения.

275. Люди, проживающие в муниципальных районах, не имеющих коммунальных систем водоснабжения, пользуются водой из колодцев, качество которой не отвечает требованиям к питьевой воде. Проблемы возникают в основном из-за недостаточных показателей микробиологического качества в связи с общим загрязнением и загрязнением фекалиями, а также недостаточными физическими и химическими показателями (мутность, нитраты, нитриты, ионы аммиака).

⁴¹ Директива Совета от 3 ноября 1998 года о качестве воды, предназначенной для потребления людьми.

⁴² Директива Европейского парламента и Совета от 15 февраля 2006 года, касающаяся регулирования качества воды для купания и отменяющая директиву № 76/160/ЕЕС.

276. В последнее время было отмечено более интенсивное использование индивидуальных источников воды даже домашними хозяйствами, подключенными к коммунальной системе водоснабжения; это, вероятно, связано с их желанием уменьшить расходы на водоснабжение. Использование собственных источников воды, бутилированной воды и других видов напитков привело к сокращению потребления воды, поставляемой через коммунальные системы водоснабжения. Имеющиеся данные свидетельствуют о явном снижении производства питьевой воды и спроса на нее за последние годы. Душевое потребление питьевой воды сократилось до менее 100 литров в день. Так называемый гигиенический минимум в диапазоне от 80 до 100 литров на человека в день в разных странах определяется как количество воды, необходимое для удовлетворения основных потребностей человека без негативного влияния на его здоровье и условия гигиены. Некоторые словацкие районы сообщают о потреблении воды, которое гораздо меньше вышеупомянутого уровня. В районах с плохими социально-экономическими условиями люди сокращают объем воды, потребляемой для личной гигиены, что может также иметь отрицательные последствия для их здоровья. Вмешательство в систему снабжения питьевой водой (подсоединение системы снабжения питьевой воды к ирригационной системе) привело к эпидемии, вызванной питьевой водой, в Ясловске-Бухунице в 2007 году, при этом более 100 человек заболели гастроэнтеритом.

Профилактика, лечение и борьба с заболеваниями

277. Словацкое правительство одобрило проект мер по ликвидации риска пандемии гриппа⁴³. На основе этого проекта мер правительственный комитет по пандемии принял подробный план действий на случай пандемии гриппа в Словацкой Республике.

278. Другим важным достижением было принятие плана действий для Словацкой Республики в случае событий в соответствии с Международными медико-санитарными правилами здравоохранения (2005 год) или МСП, утвержденными Всемирной организацией здравоохранения⁴⁴. Этот план основан на обязательствах для Словакии по МСП и нацелен на существующие угрозы, связанные с возможным распространением опасных инфекционных заболеваний на территории страны.

279. Возможность появления опасных инфекционных заболеваний в Словакии возрастает. Возрастающий риск связан с существованием во всем мире источников опасных инфекций, различным уровнем эпидемиологических мер, принимаемых в различных странах, различным качеством контроля за гигиеническими и эпидемиологическими условиями, возрастающей миграцией, растущим числом людей, путешествующих самолетом и с деловыми целями.

280. Нынешняя эпидемиологическая ситуация в отношении проявлений инфекционных заболеваний может считаться удовлетворительной. Позитивная ситуация отмечается главным образом в отношении тех заболеваний, которые можно предотвратить путем вакцинации. Последовательно осуществляемая национальная программа иммунизации помогает сохранить и/или улучшить прежние результаты. Уровни вакцинации в отношении отдельных типов инфекций составляли 98–99%, так же как и в предыдущие годы. Не было сообщений о проявлениях кори, краснухи, дифтерии, свинки и полиомиелита. Было отмечено только несколько спорадических случаев коклюша. Отмечено наблюдение

⁴³ Постановление правительства № 857/2005 от 26 октября 2005 года.

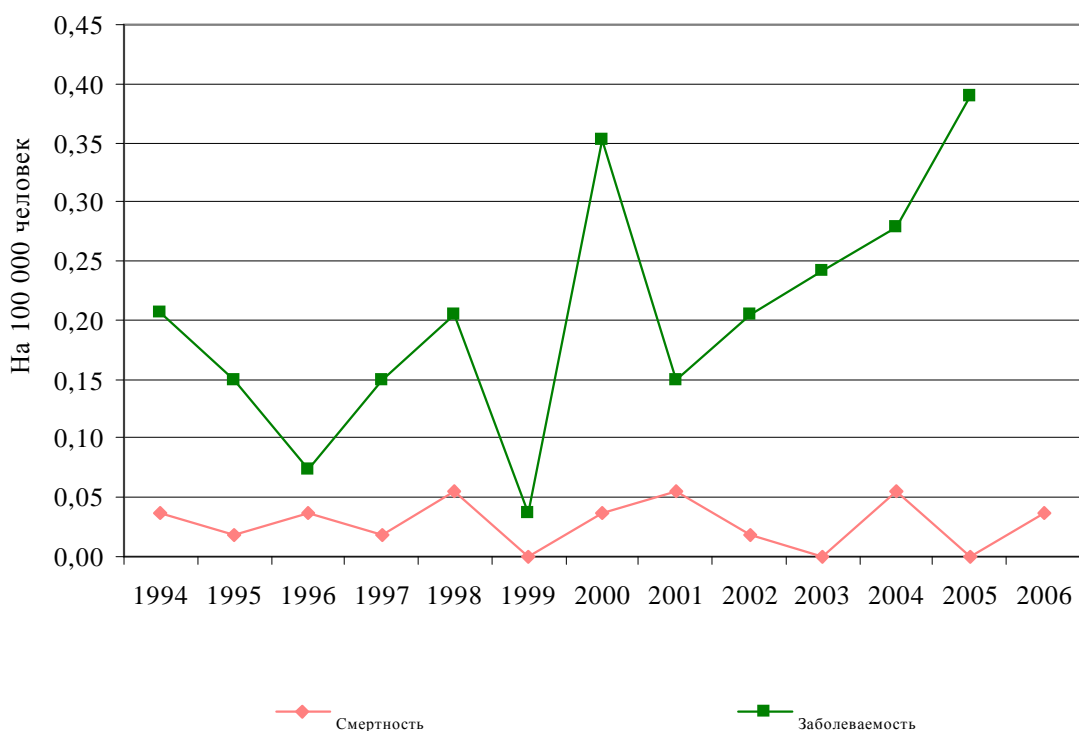
⁴⁴ Постановление правительства № 18/2008 от 9 января 2008 года.

за полиомиелитом с точки зрения окружающей среды путем проверки сточных вод на наличие полиовирусов. Отмечено небольшое уменьшение числа случаев сальмонеллеза и дизентерии. Небольшое улучшение отмечается также в отношении числа случаев гепатита А. Что касается инфекций крови, то возросло число случаев клещевого энцефалита, в то время как число случаев гепатита В вновь сократилось. Эпидемиологическая ситуация с точки зрения нейроинфекций считается стабильной. По сравнению с 2007 годом произошло снижение числа случаев болезни Лайма, туляремии; не было сообщений о случаях листериоза.

281. В рамках Национальной программы по борьбе с наркотиками в связи с задачами в рамках Национальной программы предотвращения ВИЧ/СПИДа Словакия систематически принимает меры и проводит оценку в отношении выполнения задач в рамках Программы защиты здоровья среди наркоманов. Совместные усилия по выполнению этих задач в значительной мере способствовали тому, что Словакия имеет практически самое меньшее число лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом как среди наркоманов, так и среди населения в целом во всем Европейском союзе.

282. В дополнение к вышеупомянутой национальной программе Словакия также приступила с целью сохранения положительной ситуации в отношении распространения ВИЧ/СПИДа к выполнению одной из исследовательских задач в рамках Плана действий ЕС в отношении наркотиков с целью определения защитных факторов, препятствующих распространению ВИЧ/СПИДа в странах с небольшим числом случаев ВИЧ среди наркоманов.

Таблица 23
Заболеваемость и смертность в связи с болезнями, вызываемыми ВИЧ



Медицинское обслуживание и медицина для всех

283. В соответствии с программным заявлением правительства медицинское обслуживание предоставляется всем гражданам и лицам, которые постоянно проживают или работают в Словацкой Республике в соответствии с Конституцией и другими законами и подзаконными актами, которые определяют формы предоставления медицинских услуг и в которых учитываются полностью или частично директивы Комиссии и Совета.

284. В рассматриваемый период в Закон № 576/2004 Coll. о здравоохранении несколько раз вносились поправки. Внесенные изменения были связаны с оказанием медицинской помощи с уделением особого внимания работе врачей общего профиля, которые также несут ответственность за пациентов, посылая их к специалистам. Восстановление так называемых медицинских районов способствует обеспечению медицинского обслуживания для всех на основе их постоянного места жительства, в то время как по-прежнему сохранена свобода выбора врача. В этой поправке также содержались некоторые изменения в отношении ведения медицинской карты: осознанное согласие, доступ к медицинской карте, новые формы ведения медицинской карты, в частности в электронной форме. Были также внесены изменения в отбор тканей для трансплантации (роговица). Согласно этой поправке после отбора тканей для трансплантации вскрытие не является необходимым. Большие изменения произошли также в Информационной системе сектора здравоохранения, особенно в отношении ведения национальных регистров.

285. Медицинское обслуживание главным образом направлено на профилактику в соответствии с Законом о сфере медицинского обслуживания, охватывающего медицинским страхованием, и о возмещении медицинских услуг, предоставляемых их поставщиками⁴⁵, и в соответствии с Законом о поставщиках медицинских услуг, медицинских специалистах и профессиональных организациях в сфере медицинского обслуживания⁴⁶.

286. Медицинское обслуживание предоставляется в форме амбулаторного лечения: врачи общего профиля для взрослых и врачи общего профиля для детей и подростков. Одним из новых элементов в работе таких врачей является усиление их ответственности за работу с пациентами (рекомендации пациентам в отношении медицинского обследования специалистами). Пациентам с хроническими и системными заболеваниями предоставляется амбулаторная помощь, и за ними ведется регулярное наблюдение в соответствии с рекомендациями специалистов и при утверждении соответствующей компании медицинского страхования.

287. Больничное (стационарное) обслуживание предоставляется в больницах общего профиля, специализированных больницах и специализированных лечебных учреждениях. Это привело к значительному улучшению в области кардиологического лечения и также частично в области онкологии.

288. К новым элементам государственной политики в области здравоохранения относятся долгосрочные национальные программы, как подготавливаемые, так и уже принятые, например Национальная программа для детей и подростков, Национальная программа по трансплантации, Национальная программа психического здоровья, Национальная программа профилактики ожирения, Национальная программа иммунизации и т.д.

289. Словацкая политика в области здравоохранения и национальные программы предусматривают конкретные задачи, связанные с оказанием услуг в области здравоохранения маргинализированным группам населения, к которым необходимо применять особый подход, например общины рома: помощники из числа рома служат связующим звеном между населением рома и поставщиками медицинских услуг.

290. Одним из совершенно новых элементов в предоставлении медицинских услуг является сотрудничество в предоставлении трансграничных медицинских услуг (необходимое медицинское обслуживание и долгосрочное медицинское обслуживание, предоставляемое всем гражданам Европейского Союза; такое же обслуживание предоставляется гражданам Словакии в других странах ЕС). Отдельной сферой в рамках трансграничного медицинского обслуживания является предоставление высокоспециализированных медицинских услуг (главные центры предоставления высокоспециализированных медицинских услуг). Целью этого является предоставление эффективных, качественных и надежных медицинских услуг всем гражданам ЕС.

⁴⁵ Закон № 577/2004 Coll.

⁴⁶ Закон № 578/2008 Coll.

Статья 13

Право на образование

Начальное и среднее образование

291. Закон № 245/2008 Coll. об обучении и образовании и о поправках к некоторым законам ("Закон о школах") вступил в силу 1 сентября 2008 года. В рамках Закона о школе также было начато существенное преобразование региональной системы образования. В этом законе определены принципы, цели, условия, масштабы, содержание, формы и организационная структура учебного процесса в школах и школьных учреждениях, уровне образования, начало и завершение учебного процесса, продолжительность и функционирование обязательного образования, национальная учебная программа и индивидуальные программы, система школ и школьных учреждений и т.д.

292. Словацкая система образования построена на началах бесплатного образования, предоставляемого детям в детских садах за год до первого года их обязательного образования, и бесплатное образование предоставляется в начальных и средних школах, учрежденных общим государственным органом по вопросам образования, центральным государственным органом или региональным/местным органом (государственные школы); школы и школьные учреждения являются одинаковыми независимо от того, кто их учредил; не делается различий между образованием, полученным в государственных школах, школах, учрежденных официальной церковью или религиозной общиной (церковные школы), и школами, учрежденными частными физическими или юридическими лицами (частные школы); дети, их родители/официальные опекуны могут свободно выбрать вид образования, учитывая ожидания и возможности детей и учеников, в соответствии с возможностями образовательной системы; все формы дискриминации, включая сегрегацию, запрещены.

293. Обязательное образование начинается в начале учебного года, который следует за днем, когда ребенку исполнилось шесть лет и он может учиться в школе. Продолжительность обязательного образования составляет 10 лет, и оно продолжается не дольше, чем конец того учебного года, в котором ребенку исполнилось 16 лет. Никто не освобождается от обязательного образования.

294. Обязательное образование осуществляется в начальных и средних школах и в школах для учеников с особыми образовательными потребностями. Официальный опекун обязан записать ребенка в начальную школу в установленные сроки, т.е. с 15 января по 15 февраля до начала учебного года, в котором ребенок должен начать свое обязательное обучение.

295. Ученики могут быть зачислены в среднюю школу по окончании начальной школы, если они соответствуют предъявленным при зачислении требованиям. Решение о принятии учеников в среднюю школу принимается директором школы по результатам проверки выполнения требований при зачислении. Система средних школ в соответствии с Законом о школе состоит из средних школ, средних профессиональных школ и консерваторий. С 1 сентября 2008 года (старшее) среднее образование регулируется декретами Министерства образования⁴⁷.

⁴⁷ Декрет Министерства образования № 314/208 Coll. о средних школах и о перечне учебных программ, которые требуют проверки особых, навыков или способностей, содержит подробные положения о типах средних специализированных школ, консер-

Высшее образование

296. Высшее (университетское) образование регулируется Законом № 131/202 Coll. об университетах и поправках к некоторым законам с поправками ("Закон об университетах"). Закон об университетах предусматривает, что граждане Словакии, граждане других государств – членов ЕС и граждане третьих стран имеют право проходить программу обучения по своему выбору в университете, если они удовлетворяют минимальным требованиям о приеме. В нем также определены основные требования к приему. Одним из главных требований является признание диплома для академических целей, выданного иностранным университетом. Университет может уточнять другие критерии приема.

297. В Законе об университетах также сказано о плате за обучение и других выплатах, взимаемых государственными университетами. К иностранным гражданам, обучающимся в государственных университетах, применяются следующие положения: государственный университет может потребовать особую сумму платы за обучение от иностранных граждан, которые не являются гражданами ЕС или которые не проживают постоянно в странах – членах ЕС, даже в отношении обычной продолжительности обучения в университете. Там где студенты обучаются в соответствии с межгосударственными соглашениями, оплата и другие соответствующие оплаты регулируются положениями таких соглашений.

298. В соответствии с поправкой к Закону об университетах были внесены изменения в порядок оплаты обучения как для студентов дневного обучения, так и для студентов-заочников. Что касается учебных программ для студентов дневного обучения, то предусмотрены особые положения в отношении суммы оплаты за учебу, если студент обучается по программе определенного уровня дольше обычного. Оплата была введена в тех случаях, когда студент одновременно обучается по двум или более программам определенного уровня; студенты имеют право выбрать, по какой из программ они будут обучаться бесплатно при условии, что они имеют право на бесплатное обучение, т.е. они не превысили обычную продолжительность обучения в университете. Что касается заочного обучения, то были введены программы, за которые взимается плата, и бесплатные программы с обычной продолжительностью.

ваторий, организации их учебного процесса, объеме, условиях, продолжительности и курса их программ и содержит положения о системе программ обучения для средних специализированных школ, консерваторий и гимназий;

Декрет Министерства образования № 318/208 Coll. о завершении обучения в средних школах;

Декрет Министерства образования № 319/208 Coll. о признании альтернативы школьному выпускному экзамену по иностранному языку.

Таблица 24
**Учебные заведения, классы, ученики, студенты в 2007/08 учебном году –
 дневное обучение**

Тип школы	Всего				
	Школы	Дети, ученики, студенты			% девочек от общего числа учеников
		Классы	Всего	В том числе девочки	
		Факультеты Кафедра			
Детские сады	2 910	6 739	139 374	67 140	48,17
Начальные школы	2 254	23 648	485 018	236 351	48,73
Начальные художественные школы	268	x	122 278	84 211	68,87
Гимназии	252	3 523	99 915	58 228	58,28
Среднеобразовательные специализированные и специализированные школы всего	212	2 528	68 320	36 950	54,08
В том числе					
технические	65	996	26 736	6 996	26,17
экономические	98	1 086	30 666	22 304	72,73
сельскохозяйственные	15	143	3 519	1 998	56,78
школы лесного хозяйства	2	19	514	91	17,70
библиотечные	1	13	373	265	71,05
педагогические	15	145	3 779	3 477	92,01
консерватории	13	103	2 108	1 221	57,92
школы для девочек	3	23	625	598	95,68
Кроме того					
Министерство здравоохранения	30	302	7 482	6 319	84,46
другие министерства	2	26	587	103	17,55
Среднеобразовательные школьные центры	137	2 977	75 793	36 782	48,53
Средние профтехучилища и центры профессионального обучения	181	2 160	51 882	14 076	27,13
Всего специальные школы	394	3 637	34 351	14 301	41,63
В том числе					
детские сады	40	107	853	340	39,86
начальные и специальные школы	238	2 910	28 060	11 666	41,58
начальные гимназии	2	7	60	38	63,33
средние специализированные школы	6	26	192	124	64,58
среднеобразовательные профтехучилища	13	86	712	314	44,10
профтехучилища и центры профессионального обучения	48	414	3 908	1 546	39,56
школы практического обучения	47	87	566	273	48,23

Тип школы	Всего				
	Дети, ученики, студенты			% девочек	
	Школы	Факультеты Кафедра	Всего	В том числе	
				девочки	от общего числа учеников
Плюс школы в лечебных учреждениях	64	220	2 117	1 024	48,37
Высшие школы (ВШ), ступени I и II	28	116	132 499	73 917	55,79
Высшие школы, ступень III (кандидат наук)	x	x	3 940	1 957	49,67
ВШ под руководством других министерств, ступени I и II	3	6	1 393	706	50,68
ВШ в ведомстве других министерств, ступень I, ступень II	x	x	0	0	0,00

Таблица 25
Данные о преподавателях в 2007/08 учебном году

Тип учебного заведения	Всего				% женщин	
	Дневное отделение		Неполный учебный день		в общем числе преподавателей, работающих на дневном отделении	% женщин в общем числе преподавателей, работающих неполный учебный день
	Всего	В том числе женщины	Всего	В том числе женщины		
Всего преподавателей, за исключением ВШ	71 486	59 541	12 980	7 969	83,29	61,39
Детские сады	13 164	13 157	.	.	99,95	.
Начальные школы	30 449	25 986	5 184	2 930	85,34	56,52
Начальные художественные школы	3 335	2 324	2 143	1 372	69,69	64,02
Школы государственного языка и языковые школы	216	193	475	384	89,35	80,84
Специальные школы (детские сады, начальные школы, специальные начальные школы)	3 956	3 444	219	160	87,06	73,06
Специальные средние школы	481	333	128	87	69,23	67,97
Гимназии	6 894	5 126	1 537	978	74,35	63,63
Технические школы	2 209	1 319	592	315	59,71	53,21
Экономические школы	2 329	1 892	709	533	81,24	75,18
Сельскохозяйственные школы	294	175	121	70	59,52	57,85

Тип учебного заведения	Всего				% женщин	
	Дневное отделение	Неполный учебный день		В том числе женщины	преподавателей, работающих на дневном отделении	% женщин в общем числе преподавателей, работающих на дневном отделении
		В том числе женщины	Всего женщины			
Школы лесного хозяйства	53	15	4	2	28,30	50,00
Библиотечные школы	26	21	2	2	80,77	100,00
Педагогические школы	305	248	160	124	81,31	77,50
Консерватории	406	243	400	210	59,85	52,50
Школы для девочек	35	28	46	34	80,00	73,91
Среднеобразовательные школьные центры	4 884	3 439	691	419	70,41	60,64
Среднеобразовательные профтехучилища	2 450	1 598	569	349	65,22	61,34
Кроме в медицинских учреждениях	249	231	10	8	92,77	80,00
Министерство здравоохранения	719	621	527	393	86,37	74,57
другие министерства	154	43	7	3	27,92	42,86
Высшие школы	9 510	4 171	2 111	847	43,86	40,12
Высшие школы в ведомстве других министерств	382	156	191	79	40,84	41,36

Программы для лиц без образования

299. В начальной школе могут быть организованы программы обучения для лиц, которые не получили первичного среднего образования, с целью получения среднего образования; при завершении таких программ комиссией проводится экзамен по всем предметам за исключением "дидактических" предметов (пункт 30 5) Закона о школах). Такие программы могут преподаваться как на дневном отделении, так и заочно. Продолжительность курса определяется директором учебного заведения на основе уровня образования соответствующего лица, однако она не может превышать один учебный год.

Развитие школьной системы

300. Для продолжения развития системы школ в законодательном порядке создана система стипендий и других видов помощи в рамках законов и распоряжений:

- Закон № 600/2003 Coll. о выплате на ребенка и о поправках к Закону № 461/2003 Coll. о социальном страховании;
- Декрет Министерства образования № 453/2005 Coll. о размерах и других условиях в отношении предоставления поощрительных стипендий;

- Декрет Министерства образования № 102/2006 Coll. о предоставлении социальных стипендий студентам университетов.

301. В поправке к Закону об университетах⁴⁸ более подробно изложены критерии получения права на социальные стипендии. Раньше студенты получали право на социальную стипендию при "повторении того же года". Согласно нынешнему закону с поправками студенты имеют право на социальную стипендию на весь стандартный срок соответствующей учебной программы, даже если они вынуждены "повторять курс"; они не имеют права на эту стипендию в последний год соответствующей программы обучения. В декрете о предоставлении социальных стипендий студентам университетов были введены изменения в определение лиц, доход которых оценивается так же, как и доход кандидата на стипендию, метод оценки дохода, определение решающего и максимального дохода, что служит для определения суммы социальной стипендии. В прежнем декрете⁴⁹ были предусмотрены фиксированные социальные стипендии в размере 1 000 словацких крон, 1 500 словацких крон и 2 000 словацких крон. В настоящее время социальные стипендии могут предоставляться в размере от 300 словацких крон до 7 200 словацких крон (или до 7 500 словацких крон с 1 сентября 2008 года), что также определяется в зависимости от суммы прожиточного минимума.

302. Декрет о предоставлении поощрительных стипендий⁵⁰ был аннулирован в поправке к Закону об университетах. Поощрительные стипендии из государственного бюджета в настоящее время предоставляются в соответствии с правилами предоставления стипендий – внутренними правилами соответствующих университетов. Министерство образования предоставляет финансовые ресурсы в таком объеме, чтобы 10% студентов дневного обучения могла быть представлена поощрительная стипендия в размере 15 000 словацких крон в течение одного академического года.

303. Поощрительная субсидия может быть предоставлена ребенку для того, чтобы предотвратить его социальное отчуждение. Заявление о поощрительной субсидии может быть представлено а) органом – учредителем школы за исключением регионального школьного управления; б) муниципалитетом с учетом местоположения школы, если эта школа была учреждена региональным школьным управлением; в) общественной организацией в составе родителей или других официальных опекунов детей и друзей школы, если эта школа учреждена региональным школьным управлением. Эта субсидия не может быть предоставлена для ребенка, который не выполняет свои обязанности по обязательному обучению, пропустил один класс или поведение которого было оценено на два уровня ниже, чем в предыдущий учебный год⁵¹.

304. В связи с реформой школьной системы Министерство образования в настоящее время работает над следующими законами:

⁴⁸ Закон № 363/2007 Coll. с поправкой к Закону № 131/2002 Coll. об университетах и о поправках к некоторым законам с поправками.

⁴⁹ Декрет № 326/1990 Coll. о предоставлении социальных стипендий студентам университетов.

⁵⁰ Декрет № 453/2005 Coll. о размерах и других условиях предоставления поощрительной стипендии.

⁵¹ Соответствующим распоряжением является инструкция Министерства образования № 1/2006-R, в которой предусмотрена процедура, согласно которой школы определяют средние школьные оценки учеников начальных и специальных школ для целей предоставления поощрительной субсидии для ребенка в целях предотвращения его социального отчуждения.

- законом о статусе педагогического состава;
- законом о профессиональном обучении;
- законом об обучении в течение всей жизни.

Свобода выбора школы

305. Частные и церковные школы разрешены в соответствии с пунктом 19 Закона № 596/2003 Coll. о государственном управлении в системе школ и школьном самоуправлении и о поправках к некоторым законам с внесенными в них поправками. В 2007/08 учебном году система школ и школьных учреждений включала:

- 295 частных школ (без школьных учреждений), учрежденных физическими или юридическими лицами;
- 235 церковных школ (без школьных учреждений), основанных официальной церковью или религиозной общиной.

306. Образование и обучение в Словакии основаны на следующих принципах:

- школы и школьные учреждения равны независимо от их учредителя;
- не проводится различий между образованием, полученным в государственных школах, школах, учрежденных официальной церковью или религиозной общиной, и школах, учрежденных частными или юридическими лицами.

307. Религиозное преподавание или религиозное обучение проводятся в школах в соответствии с законом за исключением базовых художественных школ и языковых школ. Религиозное обучение в детских садах разрешено. Преподавание обеспечивается официальной церковью и религиозными общинами. Религиозное обучение, обеспечиваемое в качестве альтернативы преподавания этики, является одним из обязательных факультативных предметов в начальной и средних школах и включено в национальные учебные программы.

Статья 15

Право на культурную жизнь и научный прогресс

308. Словацкая Республика представила Комитету по ликвидации всех форм расовой дискриминации свой объединенный шестой, седьмой и восьмой периодический доклад в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации в июне 2008 года. В главе 7 вышеупомянутого доклада содержится более подробное описание конкретных мер, принятых в области культуры в целях предупреждения расовой дискриминации и защиты от нее в отношении культур национальных меньшинств.

Право на участие в культурной жизни

309. Право на доступ к культурным богатствам гарантируется в соответствии со статьей 43 Словацкой конституции: гарантируется право на свободу научных исследований и свободу художественного выражения. Права на результаты творческой, интеллектуальной деятельности охраняются законом. Право на доступ к культурному богатству гарантируется в соответствии с условиями, определенными в этом законе. Право на защиту культурного наследия предусмот-

рено в статье 44, часть 2, Конституции: каждый обязан защищать и улучшать окружающую среду и участвовать в создании культурного наследия.

310. Словацкая библиотечная система состоит из Словацкой национальной библиотеки в Мартине, 9 научных библиотек (общих и специализированных), 37 академических библиотек, 2 153 публичных библиотек (муниципальных, региональных), 4 913 школьных библиотек и 347 специальных библиотек. Библиотечные и информационные услуги, а также доступ к информации обеспечиваются главным образом через сети публичных, научных и академических библиотек. Самой большой является сеть публичных библиотек. Во многих словацких муниципалитетах библиотека зачастую является единственным учреждением культуры.

311. В результате процесса децентрализации муниципальные и школьные библиотеки, особенно в небольших муниципалитетах, были объединены в так называемые объединенные библиотеки, которые могут лучше удовлетворить потребности местных граждан и студентов в сфере библиотечного дела и информации. Министерство культуры является учредителем 6 библиотек: Словацкой национальной библиотеки в Мартине, 4 общих научных библиотек⁵² и одной специализированной библиотеки⁵³, которые оказывают в национальном масштабе библиотечные и информационные услуги лицам с недостаточным зрением.

312. Три библиотеки относятся к ведению других центральных государственных органов (две учреждены Министерством образования и одна – Министерством здравоохранения), одна библиотека учреждена Словацкой Академией наук и 37 библиотек учреждены вышестоящими территориальными организациями. Остальные библиотеки учреждены муниципальными властями и другими юридическими лицами. Здесь не учтены библиотеки, которые не оказывают услуг общественности и служат исключительно как справочные библиотеки для внутренних целей какой-либо организации и ее сотрудников.

313. Словацкий Реестр музеев и художественных галерей включает 93 музея, в то время как число доступных для публики музеев и выставок гораздо больше – всего 400 (как зарегистрированных, так и незарегистрированных). Музеи могут быть основаны государственными органами и организациями, вышестоящими территориальными организациями (самоуправляющимися регионами), муниципалитетами и другими юридическими или физическими лицами. Музеи, учрежденные Министерством культуры, являются самыми большими коллекционирующими учреждениями, включая Словацкий национальный музей в Братиславе, Словацкий технический музей в Кошице и музей словацкого национального восстания в Банска-Быстрице. Кроме того, 13 специализированных музеев – так называемых министерских музеев⁵⁴ – управляются другими центральными государственными органами. Самоуправляющиеся районы управляют 37 музеями, большая часть которых специализируется на национальной истории и географии. Муниципальные власти являются учредителями 19 музеев⁵⁵.

⁵² Университетская библиотека в Братиславе, государственные и научные библиотеки в Банска Быстрица, Прешове и Кошице.

⁵³ Словацкая библиотека для слепых Матей Хребенды в Лешоше.

⁵⁴ Словацкий музей горнодобывающей промышленности в Банска-Ставнице, Словацкий музей охраны природы и спелеологии в Липтовски Микулаш, Музей торговли, Музей полиции, Музей образования и педагогики.

⁵⁵ Например, Братиславский городской музей, Муниципальный музей в Штурово, Музей замков в Филяково.

314. В Реестре музеев и художественных галерей числятся 25 галерей: Словацкая национальная галерея учреждена Министерством культуры, 17 основаны самоуправляющимися районами, 6 – муниципальными властями⁵⁶ и одна является частной галереей. Словацкая национальная галерея является главным учреждением страны в области коллекционирования, науки и техники, методологии, культуры и образования, в том что касается деятельности галерей. Ни один из учредителей не управляет галереями с аналогичной тематикой.

315. В ведении Министерства культуры находятся два общенациональных учреждения – Центр национальной культуры в Братиславе и Словацкая центральная обсерватория в Хурбаново.

316. К специализированным просветительским учреждениям относится семь планетариев⁵⁷ и 17 обсерваторий⁵⁸, учрежденных самоуправляющимися районами. Только два планетария действуют в качестве независимых учреждений, а остальные пять работают в вышеупомянутых обсерваториях. С 1996 года Словацкая центральная обсерватория в Хурбаново также функционирует в качестве одного из национальных методологических центров в рамках сети словацких астрономических учреждений.

317. Национальный центр культуры является национальным учреждением культуры и высшим государственным учреждением в области просветительской информационной деятельности. Он действует как научно-образовательное учреждение в области культуры. Центр осуществляет целый ряд видов деятельности теоретического, концептуального, консультативного, образовательного, информационного, документационного, исследовательского, аналитического, издательского, представительского, рекламного и организационного характера. Он сохраняет, поощряет и защищает интеллектуальное развитие граждан и живую непрофессиональную культуру, которая является частью нематериального культурного наследия.

318. Что касается образования в области культуры, то Национальный центр культуры осуществляет проекты и образовательные мероприятия в сфере досуга как часть познания в течение всей жизни. Аккредитованная и неаккредитованная формы образования в области культуры (творческие семинары, обучение, семинары, курсы и т.д.) предназначены для работников и добровольцев из государственной администрации, региональных и местных органов власти и частного сектора.

319. В рассматриваемый период Национальный центр культуры осуществил ряд международных проектов: дни традиционной культуры в сотрудничестве со странами Вышеградской группы, проект по предотвращению наркомании "Prečo som na svete rád/rada" ("Почему я счастлив в мире") при поддержке Фонда против наркотиков, фестиваль трансграничного сотрудничества – Новоградский фольклорный фестиваль, словацкие дни в ЮНЕСКО – программа в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже и Музее мировых культур. К приоритетам Национального центра культуры также относятся проекты в области образования при поддержке Европейского социального фонда: дистанционное обучение по во-

⁵⁶ Например, Братиславская городская галерея, Городская галерея в Римавска-Соботе.

⁵⁷ Планетарий в Кошице, который является частью Словацкого технического музея в Кошице, основан Министерством культуры.

⁵⁸ Словацкая центральная обсерватория работает под руководством Министерства культуры; обсерваториями в Соботиште и Требишове управляют местные центры по вопросам культуры.

просам местной и региональной культуры, приобретение новых культурных навыков, развитие потенциала для работников министерства.

320. Исследовательская деятельность Центра в основном сосредоточена на выработке и поиске мнений по вопросу о развитии словацкой культуры. Он проводит исследования в отношении многофункционального анализа словацких государственных расходов в отношении государств – участников Совета Европы. Центр также принимает участие в создании базы данных и подготавливает вклад в Реестр культурных событий, базу данных традиционной народной культуры, содержащую информацию о 679 организационных подразделениях, например 1 786 известных людях, 1 777 событий и т.д. В Реестре культурных мероприятий за 2006 год содержатся данные о 789 организациях и 7 110 мероприятиях.

Культуры меньшинств

321. Культура меньшинств оказывается поддержка в рамках программ субсидий, предоставляемых через систему субсидий Министерства культуры; цель этих программ состоит в развитии, сохранении и популяризации культур меньшинств. Содействие культурам меньшинств осуществляется главным образом на основе поддержки периодических и непериодических публикаций в прессе для национальных меньшинств, постановки в государственных театрах пьес на языках национальных меньшинств, выделения внимания вопросам меньшинств в государственных музеях, оказания содействия деятельности общественных объединений, развивающих культуру всех 12 меньшинств, деятельности профессиональных фольклорных ансамблей, региональных культурных и образовательных центров, региональных и районных библиотек и программ в средствах массовой информации на Словацком радио и телевидении (STV) на языках национальных меньшинств.

322. В 2003 году Министерство культуры работало над совершенствованием законодательства о защите национальных культур. Оно готовило базовые документы для двух законов: закона о статусе национальных меньшинств и закона о финансировании культур меньшинств. Однако подготовка закона о статусе национальных меньшинств была впоследствии поручена заместителю премьер-министра по вопросам европейской интеграции, прав человека и меньшинств. В сотрудничестве с ним Министерство культуры подготовило в 2004 году проект закона о финансировании культур меньшинств. Проект был представлен для межведомственного согласования. Затем коалиционный совет решил не представлять этот законопроект правительству. В 2003 году в связи с выполнением Закона № 184/1999 Coll. об использовании языков меньшинств Министерство культуры подготовило справочные документы для разработки нового распоряжения правительства с перечнем муниципалитетов, в которых национальные меньшинства составляют по меньшей мере 20% населения.

Развитие традиционной народной культуры

323. Развитие традиционной народной, местной и региональной культур является одним из приоритетов Министерства культуры. Соответствующие задачи более подробно изложены в программном заявлении правительства на 2006–2010 годы. В 2007 году правительство утвердило проект концепции защиты традиционной народной культуры⁵⁹. Словакия присоединилась к таким основным документам ЮНЕСКО, как Конвенция об охране нематериального

⁵⁹ Постановление правительства № 666 от 8 августа 2007 года.

культурного наследия, Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, Рекомендация о сохранении фольклора, касающиеся вопросов традиционной народной культуры, и взяла на себя обязательство выполнить соответствующие рекомендации, включая представление докладов о принятых мерах и их реализации. Концепция защиты традиционной народной культуры является одним из базовых документов, которые способствуют выполнению Словакией своих обязательств по вышеупомянутым международным договорам. Целью концепции является создание таких условий для защиты традиционной народной культуры, при которых она может быть сохранена в своем естественном окружении, не исчезнет из культурного сознания словацких граждан и получит институциональную защиту и будет доступна для нынешнего и будущих поколений.

324. Защита местной и региональной культуры предусмотрена в Концепции развития местной и региональной культуры⁶⁰. Концепция была подготовлена в тесном сотрудничестве между Национальным центром культуры и Ассоциацией словацких городов и муниципалитетов (ЗМОС). Справочные материалы были подготовлены на основе подробного анализа положения, документов и тенденций в области региональной и местной культуры и самоуправления при скоординированном сотрудничестве на всех уровнях государственной администрации. Эта концепция представляет собой сводный базовый и структурный документ, в котором определены основные проблемы и потребности в отношении развития местной и региональной культуры и в то же время содержатся предложения о возможных решениях в этой области путем принятия ряда стандартных и новаторских мер. В концепции определены индивидуальные уровни культурного развития начиная с национального и до регионального и местного уровней, содержится описание базовой сети институтов в области культуры и культурной инфраструктуры и определены задачи и компетенция государственной администрации, а также местных и региональных участников в вопросах культуры. В нем определены взаимосвязи и взаимоотношения. В настоящее время в рамках Концепции развития местной и региональной культуры выполняются две задачи: представить на сессии правительства проект стратегии расширения информированности общественности и проект стратегии развития местной и региональной культуры.

325. Для улучшения охраны культурного наследия и объектов государство начинает осуществление программы "Obnovme si svoj dom" ("Обновим наш дом") на средства системы субсидий Министерства культуры. Она представляет собой новую форму финансирования из государственного бюджета. Принятие Закона № 49/2002 Coll. о защите объектов культурного наследия также, несомненно, является примечательной законодательной мерой, создающей условия для защиты доступа к культурному наследию государства и для обогащения культурной жизни его граждан. Постепенные изменения, особенно в рамках реформы государственной администрации, и расширение полномочий вышестоящих территориальных подразделений (регионов), городов и муниципалитетов, открывают новые возможности защиты словацких культурных ценностей и способствуют укреплению прав граждан на участие в культурной жизни. На полномочном участии граждан в культурной жизни часто сказываются не только условия, создаваемые государством, но и создаваемые региональными и местными властями. Улучшение социально-экономического положения в обществе оказывает позитивное влияние на отдельных лиц, которые могут потратить больше денег и времени на культурные мероприятия.

⁶⁰ Принято в постановлении правительства № 160 от 12 марта 2008 года.

Средства массовой информации

326. В соответствии с Законом № 308/2000 Coll. о вещании и ретрансляции и о поправках к Закону № 195/2000 Coll. о телекоммуникациях с поправками государственная вещательная организация (Словацкое телевидение – STV) обязана обеспечить, чтобы нецифровые телевизионные программы, передающиеся в масштабах страны, обеспечивали по меньшей мере:

- 25% всех передач с кодированными или некодированными субтитрами в рамках каждой программы;
- 1% всех передач с переводом или сурдопереводом, по меньшей мере на одной из таких программ.

327. Словацкое телевидение выполняет вышеупомянутое обязательство; в 2006 году 2,41% передач передавались с сурдопереводом и 28,04% передавались с кодированными субтитрами.

328. В Законе № 220/2007 Coll. о цифровом транслировании программ и предоставлении других услуг, связанных с содержанием, через цифровую передачу и о внесении поправок в некоторые законы ("Закон о цифровом вещании") были внесены поправки в Закон о вещании и ретрансляции и введены новые обязательства для вещательных организаций в отношении закодированных и не закодированных субтитров, сурдоперевода и звукового описания в цифровом вещании. Эти обязательства не распространяются на трехлетний период с той даты, когда вещательная организация начала передавать свои программы в цифровом формате. Вышеупомянутый переходный период не распространяется на вещательные организации, которые начали цифровое вещание после 31 мая 2009 года.

329. Словацкое телевидение (STV) имеет следующие обязательства:

- a) 50% всех передач с закодированными или открытыми субтитрами;
- b) 3% всех передач с сурдопереводом и с передачей на языке глухонемых;
- c) 20% всех передач со звуковым описанием.

330. Обязательства лицензированных вещательных организаций (не распространяются на местное вещание и вещание на другие страны):

- a) 10% всех передач с закодированными или открытыми субтитрами либо с сурдопереводом или передачей на языке глухонемых;
- b) 3% всех передач со звуковым описанием.

331. Закон о цифровом вещании обеспечивает надежную законодательную базу перехода от аналогового к цифровому телевидению без ущемления прав телеведущих организаций, которые сейчас используют аналоговые частоты. Утвержденные законодательные нормы должны создать стабильную систему цифрового вещания в Словакии и обеспечить условия для беспрепятственного предоставления услуг с помощью цифрового вещания, что не мешает развитию потенциальных цифровых платформ. При правильной реализации это позволит потребителям-инвалидам получать услуги стандартного качества.

332. В соответствии с Законом об оплате государственных услуг, предоставляемых словацким телевидением и словацким радио⁶¹, исключения распространяются на физических лиц, которые живут в отдельном домохозяйстве с лицом, имеющим тяжелую инвалидность, или которые сами являются лицами с тяжелой инвалидностью. Кроме того, оплата уменьшается на 50% для пенсионеров, которые не проживают в одном домохозяйстве с лицом, имеющим регулярный доход, и для получателей пособия для материально нуждающихся или лиц с таким же налогообложением.

333. Аудиовизуальные произведения, словацкие фильмы, изданные Словацким институтом кинематографии, имеют субтитры на иностранных языках, а также словацкие субтитры для глухих и слабослышащих.

334. В рамках системы субсидий "Аудиовизия" Министерство культуры оказывает финансовую поддержку созданию и развитию в области аудиовизуальных произведений, монтажным работам и распространению и представлению таких произведений. В рамках вышеупомянутой системы субсидий может также предоставляться финансирование для производства звукового описания аудиовизуальных произведений или закодированных и открытых субтитров для людей с нарушением слуха, но только в прямой связи с производством какой-то конкретной аудиовизуальной работы в рамках проекта, в отношении которого поступил запрос на получение субсидии, т.е. кандидат на субсидию может подать запрос о средствах на субтитры (по теме: услуги, связанные с осуществлением проекта, в том числе контрактные услуги, например субтитры) в числе соответствующих расходов на производство (разработка, производство, монтаж) аудиовизуального произведения или для оборудования по производству субтитров (аренда оборудования, в том числе, например, оборудования по производству субтитров).

335. В мае 2006 года правительство одобрило проект по систематической защите и восстановлению аудиовизуального культурного наследия с целью сохранения основных хранилищ кинематографических и аудиовизуальных произведений и архивных материалов и обеспечения к ним доступа для публики. Закон об условиях регистрации, публичного распространения и хранения аудиовизуальных произведений, мультимедийных произведений и аудиозаписей художественных выступлений был составлен в соответствии с целями этого проекта⁶². Приняв вышеупомянутые законодательные нормы, Словакия создала условия для сохранения словацкого аудиовизуального наследия как части всемирного культурного наследия в связи с членством в МФК (Международной федерации киноархивов). 10 мая 2007 года парламент Словакии одобрил Европейскую конвенцию о защите наследия аудио-видеопроизведений и Протокол о защите телевизионной продукции к Европейской конвенции о защите наследия аудио-видеопроизведений. Европейская конвенция вступила в силу 1 января 2008 года.

⁶¹ Закон № 68/2008 Coll. об оплате государственных услуг, предоставляемых словацким телевидением и словацким радио с внесенными в него поправками, утвержденный Национальным советом Словацкой Республики 15 февраля 2008 года.

⁶² Опубликован в Сборнике законов под № 343/2007.

Право отдельного лица воспользоваться защитой моральных и материальных интересов, связанных с научной, литературной или артистической продукцией, автором которой он/она являются

336. Новая поправка к Закону об авторских правах⁶³, вступившая в силу с 1 января 2004 года, является одним из основных документов, в которой комплексно регулируются авторские права и права, связанные с авторскими правами, что отражает изменения в международных соглашениях и договорах об авторских правах⁶⁴, включая нормативные акты ЕС в этой области.

337. Она соответствует законам об интеллектуальной собственности, которые обычно применяются в странах с развитой экономикой. Появление единого рынка и новых технологий трансграничного распространения интеллектуальных произведений вызвало принятие более активных мер в целях гармонизации прав на интеллектуальную собственность на международном и региональном уровнях. В том что касается концепции прав на интеллектуальную собственность, словацкое законодательство находится в соответствии с "континентальной" трактовкой закона, в соответствии с которой право на произведения интеллектуальной деятельности предоставляется физическому лицу и относится к ряду основных прав человека.

338. Права на интеллектуальную собственность по своей природе неотделимы, и в них не может быть отказано. В отличие от прежних законодательных норм, в соответствии с которыми личность и имущественные права составляли одно неделимое целое, включая условия их распределения в случае смерти, новая поправка основана на концепции дуализма в личных и имущественных правах. В соответствии с этим толкованием личные права прекращают существовать после смерти какого-либо лица (*mortis causa*), а имущественные права переходят к его наследникам.

339. В целях объединения законов об авторских правах, которые до сих пор были включены в два отдельных закона, Закон об авторских правах с внесенными в него поправками также регулирует коллективное применение прав, что создает единую правовую основу для авторских прав и связанных с ними прав, включая право *sui generis* на содержание баз данных и коллективное применение прав.

340. Поправка к Закону об авторских правах, действующая с 1 марта 2007 года, вытекает из обязанности Словакии включить директиву 2004/48/ЕС⁶⁵ Европейского парламента и Совета в законодательство Словакии. Целью этой директивы является гармонизация национальных законов, касающихся осуществления прав на интеллектуальную собственность в целом и, главным образом, прав на интеллектуальную собственность и связанных с ними прав, а также прав на промышленную собственность. Она также оказывает значительное влияние на гражданское судопроизводство. Ее целью является устранение существующих различий в законах об осуществлении прав на интеллектуальную собственность в отдельных государствах-членах, которые являются значительным препятствием

⁶³ Закон № 618/2003 Coll. об авторских правах и правах, связанных с авторскими правами, с внесенными поправками.

⁶⁴ Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений; Международная конвенция об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций; Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

⁶⁵ Директива Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года о защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

ем для развития внутреннего рынка, и предотвращения контрафакции, пиратства и других нарушений прав на интеллектуальную собственность.

341. В Закон об авторских правах была внесена поправка для обеспечения такого уровня защиты, который соответствует нынешним высоким стандартам, и в которой сделана попытка гармонизации, включая осуществление прав на интеллектуальную собственность как на международном, так и на региональном уровнях, а именно в отношении развития внутреннего рынка и свободного передвижения товаров и услуг, включая объекты, защищаемые правами на интеллектуальную собственность, на которых постоянно сказывается развитие техники, делающее возможным трансграничное распространение произведений интеллектуальной собственности в нематериальном формате⁶⁶.

Развитие международных отношений в области культуры

342. Основная задача международной деятельности – представлять словацкую культуру за рубежом, привлечь партнеров к сотрудничеству и осуществлению проектов на уровне правительства, региона и на местном уровне. Она представляет собой системную инициативу по созданию обширной культурной и социальной среды для словацкой культуры в рамках международных отношений.

343. В рамках двусторонних отношений это главным образом включает подготовку международных договоров и соглашений как на правительственном, так и на секторальном уровнях: разработку, осуществление и подготовку новых проектов в соответствии с такими документами совместно с наиболее важными странами по линии межправительственных комиссий и смешанных экспертных комиссий, деятельность государственных учреждений культуры, а также содействие культурному обмену во всех областях культуры на всех уровнях. Эта деятельность также включает сотрудничество с соседними странами, государства-

⁶⁶ Первоначальная структура для гармонизации для соответствия Закону об авторских правах с законами сообщества включала:

1. Директиву Совета 91/250/ЕЕС от 14 мая 1991 года о правовой охране компьютерных программ.
2. Директору Совета 92/100/ЕЕС от 19 ноября 1992 года по вопросам прав проката и использования, а также ряда иных прав, смежных с авторским правом, в сфере интеллектуальной собственности.

Директиву Совета 93/83/ЕЕС от 27 сентября 1993 года о согласовании ряда правил, касающихся охраны авторского права и смежных прав в сфере спутникового вещания и кабельной ретрансляции.

Директиву Совета 93/98/ЕЕС от 29 октября 1993 года о согласовании сроков защиты авторских и смежных прав с поправкой, внесенной в директиве 2001/29/ЕС Европейского парламента и Совета.

Директиву 96/9/ЕС Европейского парламента и Совета от 11 марта 1996 года о правовой защите базы данных.

Директиву 2001/29/ЕС Европейского парламента и Совета от 22 мая 2001 года о гармонизации некоторых аспектов авторского права и смежных прав в информационном обществе.

Директиву 2001/84/ЕС Европейского парламента и Совета о праве перепродажи в интересах автора оригинала произведения искусства; Директиву 2004/48/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года о защите прав на объекты интеллектуальной собственности, которая была последней директивой ЕС в области авторских прав, отраженной в национальном законодательстве.

ми – членами Европейского союза, наиболее важными государствами "семерки" и ознакомление со словацкой культурой путем участия в международных фестивалях, симпозиумах и конгрессах.

344. Такие учреждения, созданные Министерством культуры и подчиненные ему, как Národné osvetové centrum (Народный центр культуры и образования), Slovenská národná galéria (Словацкая национальная галерея), Slovenské národné múzeum (Словацкий национальный музей), Univerzitná knižnica (Университетская библиотека), Literárne informačné centrum (Литературный информационный центр), Slovenské centrum dizajnu (Словацкий центр дизайна), Slovenské národné divadlo (Словацкий национальный театр), Medzinárodný dom pre deti – Bibiana (Международный дом искусства для детей – Бибиана) и также народные фольклорные ансамбли, например ансамбли Lúčnica, SEUK, Mladé srdcia – Ifjú Szivek и другие активно развивают международное сотрудничество в области исследований, обмена опытом и поощрения артистического творчества.

III. Заключительные рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Комитет рекомендует разработать и осуществлять всеобъемлющий национальный план действий в области поощрения и защиты прав человека, как это рекомендуется в пункте 71 Венской декларации и программы действий, принятых в 1993 году. Комитет просит государство-участник включить экземпляр своего национального плана действий и информацию о его осуществлении в свой следующий периодический доклад.

345. В области предупреждения и уменьшения таких негативных явлений, как расизм, ксенофобия, нетерпимость или дискриминация в обществе, основным системным документом правительства Словацкой Республики является План действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости, который постоянно составляется с 2000 года.

346. Этот план действий является конкретной важной инициативой правительства Словацкой Республики в деле защиты и осуществления прав человека, и также он представляется как таковой за границей. Основное внимание в нем уделяется наиболее насущным проблемам общества; в нем также ставятся долгосрочные цели по изживанию вышеупомянутых негативных явлений в обществе с целью повышения уровня терпимости у всех проживающих в Словакии, включая иностранцев. Важным компонентом этого плана действий является деятельность, которая параллельно с деятельностью государственных органов власти осуществляется неправительственными организациями и другими организациями, активно действующими в этой области, что оказывает значительное содействие популяризации таких ценностей, как терпимость, многообразие культуры и недискриминация в обществе.

347. План действий на 2002–2003 годы был нацелен на предупреждение таких негативных явлений, как дискриминация, расизм, ксенофобия и другие аналогичные виды нетерпимости в обществе, и на укрепление правового самосознания словацких граждан в области эффективного использования защитных мер.

348. План действий на 2004–2005 годы был в основном направлен на систематическое образование лиц, принадлежащих к тем профессиональным группам, которые могут оказывать влияние на предупреждение всех форм расовой дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетер-

пимости при выполнении ими своих профессиональных функций; систематическое образование и формирование мнений среди представителей государственной администрации и самоуправления, а также учащихся начальной и средней школы в отношении мигрантов; социальные и культурные мероприятия в области прав человека и предупреждения всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости. Этот план действий является ответом Словацкой Республики на провозглашение второго Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (2005–2014 годы) и на обязательства Словакии, связанные с ее членством в Европейском союзе и в других международных организациях.

349. План действий на 2006–2008 годы (см. приложение 2) направлен на расширение знаний граждан Словацкой Республики о правах человека; действенное соблюдение антидискриминационного законодательства; решение вопросов о статусе мигрантов в Словакии, а также другие конкретные мероприятия в области предупреждения негативных явлений в обществе. Его приоритеты были дополнены действиями в области предупреждения экстремизма и антисемитизма, главным образом путем просвещения в профессиональных группах. Акцент на образование основывается на нынешнем Десятилетии образования в области прав человека.

350. Первоочередные задачи плана действий на 2006–2008 годы включают:

- регулярное обучение членов профессиональных групп, которые при выполнении своих профессиональных обязанностей могут влиять на предупреждение всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости;
- регулярное обучение и мероприятия по формированию общественного мнения в области предупреждения дискриминации в отношении мигрантов в профессиональных группах и в обществе в целом;
- активизацию борьбы против экстремизма путем подготовки законодательных предложений и применение законов, повышение эффективности в выявлении, выяснении, сборе доказательств и уголовном наказании деяний, мотивированных расовой или другой нетерпимостью, и регулярное обучение и мероприятия по формированию общественного мнения в области предупреждения экстремизма;
- активизация мониторинга, регулярного обучения и действий по формированию общественного мнения в области предупреждения антисемитизма;
- проведение деятельности, направленной на удовлетворение потребностей групп населения, находящихся в неблагоприятном положении;
- оказание поддержки деятельности в области культуры и социальных наук по вопросу о соблюдении прав человека и предотвращение всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости;
- работа межведомственной группы по выполнению Плана действий по предотвращению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости в 2006–2008 годах.

351. Этот план действий оказался крайне полезным инструментом для обеспечения сотрудничества между неправительственными организациями и государственными властями в их стремлении к общей цели предупреждения дискри-

минации, ксенофобии, расизма, антисемитизма и других проявлений нетерпимости на основе усилий всех составляющих гражданского общества.

352. Секция прав человека и меньшинств Аппарата правительства Словакии отвечает за выполнение и координацию плана действий. Финансирование для проектов, осуществляемых неправительственными и некоммерческими организациями, поступает по статье бюджета Аппарата правительства для "программы 06P0201 – вспомогательная деятельность правительственного управления – План действий по предотвращению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости (выделенные в 2007 году средства составили 4 500 000 словацких крон; на 2008 год были выделены средства в размере 9 500 000 словацких крон).

Комитет рекомендует государству-участнику принимать во внимание свои обязательства по Пакту при разработке национальной политики по таким вопросам, как социальное обеспечение, жилищная политика, здравоохранение и образование.

353. См. пункты 137–307 выше.

Комитет также рекомендует государству-участнику отражать вопросы прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в его деятельности по оказанию официальной помощи в целях развития.

354. См. пункты 21–30 выше.

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры, включая комплексное антидискриминационное законодательство, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Пакта в целях борьбы с дискриминацией и пресечения дискриминации в отношении групп меньшинств, в особенности народности рома.

355. См. пункты 5–20 выше.

Комитет просит государство-участник в своем втором периодическом докладе представить подробную информацию о любой государственной политике, программах и мерах, принятых в целях оказания содействия эффективной реализации законодательства по вопросам равенства между мужчинами и женщинами, включая представленность женщин на различных уровнях правительства и государственной администрации.

356. Важными документами в области гендерного равенства, принятыми в предыдущий период, были Национальный план действий для женщин Словацкой Республики и Политический документ о равных возможностях для женщин и мужчин. Оба документа включали меры, направленные на укрепление гендерного равенства на практике. Национальная стратегия предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и бытового насилия и Национальная стратегия предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин на период 2005–2008 годов являются соответствующими документами, направленными на борьбу с насилием в отношении женщин. Меры по сочетанию работы и семейной жизни являются документом, связанным с вопросами занятости.

357. Проект (PHARE) "Укрепление административного потенциала в области уделения внимания гендерному вопросу в Словацкой Республике" явился важной мерой, давшей эффективные результаты в деле практической реализации гендерного равенства путем стратегии выдвижения гендерных вопросов на передний план. В рамках этого проекта было проведено обучение гражданских и

общественных служащих на разном уровне по вопросу о включении гендерного аспекта в процесс управления.

358. Ряд таких стратегий, как квоты, наставничество, обучение, создание сетей, сочетание работы и семейной жизни, может использоваться для изменения образа доминирования и иерархического устройства, для ликвидации барьеров в обществе, которые препятствуют доступу женщин к высшим эшелонам управления в политике и руководства в сфере экономики. Корректные с точки зрения гендерного подхода модели поведения, культура отношений на рабочем месте, изменение культуры отношений на рабочем месте и организации в компаниях могут способствовать изменению ситуации, когда при назначении на руководящие должности преимущества имеют мужчины. Антидискриминационный закон не допускает введения квот и принятия других специальных временных мер для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами. Ныне действующее законодательство не устанавливает требования пропорциональной представленности мужчин и женщин в избирательных списках.

359. Большинство мер для увеличения числа женщин на уровне принятия решений принимались в рамках проектов в сотрудничестве с правящей политической партией и НПО. В рамках проекта МАТРА в 2001–2004 годах "Расширение полномочий женщин для наделения функциями в общественной и политической жизни в Словацкой Республике" платформы для создания союзов политических партий в целях поддержания идеи о разработке собственных внутренних правил для увеличения числа женщин в списках кандидатов от политических партий были созданы главным образом для выборов 2002 года. Были также организованы курсы и обучение для женщин, заинтересованных в работе в рамках политических партий.

360. В контексте равенства между мужчинами и женщинами необходимо отметить, что в рамках осуществляющейся программы "Занятость и социальное вовлечение" были приняты меры по созданию равных возможностей доступа на рынок труда, интеграции находящихся в неблагоприятном положении групп и содействию сочетанию работы и семейной жизни.

Таблица 26

Выборы в Европейский парламент 2004 года

	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>% женщин</i>
Число кандидатов	187	47	25,13
Число избранных депутатов	14	5	35,71

Таблица 27

Выборы 2005 года в территориальных единицах более высокого уровня

	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>% женщин</i>
Число кандидатов	2 833	526	18,57
Число избранных депутатов	355	57	16,06
Число кандидатов-председателей	64	7	10,94
Число избранных депутатов	8	0	0,00

Таблица 28
Выборы 2006 года в органы муниципального самоуправления

	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>% женщин</i>
Число председателей муниципальных советов/мэров-кандидатов	8 358	1 884	22,54
Число избранных председателей муниципальных советов мэров/мэров	2 905	597	20,55

Таблица 29
Выборы 2006 года в Национальный совет Словацкой Республики

	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>% женщин</i>
Число кандидатов в депутаты	2 352	535	22,75
Число избранных депутатов	150	24	16,00

Комитет призывает государство-участник принимать эффективные меры и увеличивать объем ресурсов, выделяемых на цели сокращения безработицы, в особенности среди женщин, представителей народности рома и других маргинализированных групп, находящихся в неблагоприятном положении, особенно в сельских районах.

361. Долговременная безработица, и особенно вопрос занятости находящихся в неблагоприятном положении маргинализированных групп населения, по-прежнему является проблемой на рынке труда в Словацкой Республике. Нынешние меры в рамках новой активной политики на рынке труда, направленные на эти группы и применяемые к ним, оказались эффективным инструментом интеграции и поддержки занятости. Поддержка социального вовлечения многочисленных лиц, ищущих работу, находящихся в неблагоприятном положении и находящихся дальше всего от рынка труда, направлена на их вовлечение через рынок труда и обучение и подготовку для рынка труда. Путем осуществления деятельности и принятия мер Словацкая Республика будет и дальше поощрять интеграцию, а не сегрегацию и активизировать последовательную антидискриминационную политику.

362. Европейский союз считает обеспечение качества рабочих мест наилучшим средством в деле борьбы с бедностью и социальной отчужденностью. Работа дает возможность развивать человеческий потенциал и способность к социальной интеграции. Государства – члены Европейского союза все больше применяют "активное вовлечение" как средство достижения интеграции в социальной сфере и на рынке труда. В дополнение к стандартной активной политике на рынке труда в Словацкой Республике следует оказывать конкретную помощь, нацеленную на конкретные потребности, и последующую поддержку для доступа к стандартным услугам в области занятости.

363. Словацкая Республика продолжит оказание поддержки для более активной ориентации действий Европейского социального фонда на ориентированные на спрос проекты, связанные с экспериментальной проверкой и реализацией активной политики на рынке труда для многочисленных находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения, осуществление и расширение национальных проектов в рамках программ, которые доказали свою эффективность. Эти меры будут соответствовать руководящим прин-

ципам политики в области занятости в государствах – членах Европейского союза⁶⁷.

364. Будет продолжено расширение нынешних программ по оказанию поддержки для увеличения потенциала для найма на работу с конкретным прицелом на интеграцию в рынок труда лиц, ищущих работу и находящихся в неблагоприятном положении⁶⁸. В сентябре 2008 года в отдельных районах Словакии будет начато осуществление национального проекта, направленного на создание комплексной программы поддержки независимости и вовлечения в рынок труда молодежи.

365. Основные проблемы словацкого рынка труда, характеризующегося главным образом низкой занятостью, высокой безработицей, большими перекосами в структуре безработицы, проявляющимися в несовпадении между предложением и спросом на рынке труда, будут решаться при помощи рабочей программы "Занятость и социальная интеграция в программный период 2007–2013 годов". Причинами этого несовпадения являются нарушение пропорций между квалификацией рабочей силы и требованиями работодателей, а также долговременная безработица, которая усиливает углубление региональных различий в Словацкой Республике, поэтому было необходимо принять соответствующие меры для достижения сбалансированного положения на рынке труда.

366. Основная задача заключалась и заключается в оказании поддержки для равных возможностей в доступе на рынок труда и поддержки для интеграции находящихся в неблагоприятном положении групп населения, которым грозит отчуждение от рынка труда при уделении особого внимания маргинализированным общинам рома. Будет продолжена деятельность, направленная на социальное вовлечение, ориентированное на занятость и расширение потенциала для занятости групп лиц, которым грозит социальное отчуждение, и на расширение возможностей занятости для лиц, принадлежащих к этим группам. Одним из инструментов для реализации деятельности, направленной на социальное вовлечение, является Фонд социального развития, при помощи которого осуществляется поддержка мер в сфере социальной интеграции в регионах Словакии со слабым уровнем развития.

367. Создание систем прогнозирования изменений на рынке труда является одной из неотделимых частей этих мер. Социальное предприятие является одним из новых инструментов активной политики на рынке труда⁶⁹. В марте 2008 года Министерство по трудовым, социальным и семейным вопросам призвало к проведению экспериментального проекта "Создание социальных

⁶⁷ Руководящий принцип № 17 "Осуществлять политику в области занятости, направленную на достижение полной занятости, повышать качество и производительность работы и укреплять социальное и территориальное единство" и Руководящий принцип № 19 "Обеспечивать создание рынков труда на базе вовлечения, повышать привлекательность труда и делать заработную плату привлекательной для лиц, ищущих работу, включая лиц, находящихся в неблагоприятном положении и неактивных лиц".

⁶⁸ К ним относятся программы в области образования и профессиональной подготовки для рынка труда, программы поддержки создания рабочих мест и программы "второго шанса".

⁶⁹ Социальное предприятие является юридическим или физическим лицом, которое обеспечивает занятость по меньшей мере для 30% своих наемных работников, которые искали работу и находились в неблагоприятном положении, оказывает поддержку и помощь таким лицам в поисках работы на открытом рынке труда, выплачивает ежегодно как минимум 30% своего дохода от бизнеса для создания рабочих мест и для улучшения условий труда, и включается в реестр социальных предприятий.

предприятий и их сетей". В соответствии с общей целью рабочей программы по вопросам занятости и социального вовлечения и европейской стратегии в области занятости предлагается проверить новый инструмент для решения проблемы безработицы с особым учетом положения лиц, ищущих работу и находящихся в неблагоприятном положении. Целью проекта является создание благоприятных условий для развития социальных предприятий. В рамках своей экономической деятельности эти предприятия будут также выполнять одну из социальных задач, т.е. создание для людей, находящихся в неблагоприятном положении, возможностей находить работу на рынке труда и таким образом будут способствовать их повторной социальной интеграции. Их социальная роль будет также включать поддержку муниципалитетам путем оказания услуг местным общинам и реализации региональных программ развития. Целью создания сетей социальных предприятий является обмен информацией и опытом, сотрудничество в решении проблем занятости с учетом положения главным образом лиц, находящихся в неблагоприятных условиях на рынке труда, сотрудничество в осуществлении деятельности, в которой нуждаются муниципалитеты и которая приносит пользу развитию регионов.

368. В контексте занятости и доступа на рынок труда особого внимания требует положение иммигрантов и этнических меньшинств. Поскольку они находятся в неблагоприятном положении в том, что касается трудоустройства, они нуждаются в большей поддержке их интеграции и улучшении возможностей приема на работу. В рамках стратегии интеграции, последовательного вовлечения мигрантов во всеобщие схемы по оказанию поддержки в области здравоохранения, жилищной политики, занятости и других сфер общественной жизни управление по миграции поощряет осуществление стратегии полного вовлечения.

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы минимальная заработная плата позволяла всем трудящимся обеспечить достойный уровень жизни для себя и своих семей.

369. Корректировки минимальной месячной заработной платы на следующий календарный год обсуждаются на переговорах представителями работодателей и работников. При ведении переговоров о повышении минимальной заработной платы социальные партнеры должны учитывать общее социально-экономическое положение за последние два календарных года, предшествующих обсуждаемому году, в частности они должны учитывать динамику потребительских цен, занятости, среднемесячных зарплат в экономике Словацкой Республики и прожиточный минимум.

370. Окончательная сумма минимальной зарплаты зависит от результатов переговоров между представителями социальных партнеров и правительством Словацкой Республики на самом высшем трехстороннем уровне в Экономическом и социальном совете Словацкой Республики. Если этот орган не может прийти к соглашению о корректировке размера минимальной месячной зарплаты, то министерство подготовит проект постановления правительства, в котором будет установлена сумма минимальной месячной заработной платы путем умножения суммы установленной месячной минимальной заработной платы на индекс ежегодного среднемесячного номинального увеличения заработной платы работника за предыдущий год.

371. Решение об окончательной сумме минимальной заработной платы на следующий год принимается правительством Словацкой Республики до 20 октября календарного года с учетом также изменения отношения чистой минимальной заработной платы к чистой средней заработной плате как минимум за два пре-

дыдущих календарных года и ожидаемого прогноза изменения показателей экономического и социального положения в Словацкой Республике в текущем году.

372. 15 октября 2008 года правительство Словацкой Республики одобрило проект постановления правительства, в котором зафиксирована в соответствии с этим механизмом минимальная заработная плата на 2009 год в размере 295,50 евро в месяц, что составляет 8 900 словацких крон в месяц. Утвержденная минимальная заработная плата после перевода в евро по обменному курсу составляет 255,83 евро в месяц (7 707 словацких крон).

373. Согласно прогнозам Статистического управления Словацкой Республики ожидается, что в 2008 году среднемесячная заработная плата наемного работника в национальной экономике составит 22 060 словацких крон, что равно в чистой сумме 17 032 словацким кронам в месяц (565,36 евро). Отношение чистой минимальной заработной платы, утвержденной на 2009 год, к расчетной чистой средней месячной заработной плате в 2008 году составляет 45,25%. По сравнению с предыдущим периодом этот индекс вырос на 0,41%.

Комитет настоятельно призывает государство-участник эффективным образом реализовать принятые недавно меры по обеспечению равного вознаграждения за труд равной ценности и сокращению различий в заработной плате мужчин и женщин.

374. 1 сентября 2007 года вступила в силу поправка к Трудовому кодексу⁷⁰, в которой содержался новый отдельный параграф, "Заработная плата за равный труд и за труд равной ценности".

375. В соответствии с этим положением работодатель обязан платить женщинам и мужчинам равную заработную плату не только за равную работу, но и за работу равной ценности, т.е. когда женщина или мужчина выполняют работу сопоставимой сложности; правила и условия оплаты работников должны также согласовываться без какой-либо гендерной дискриминации. Этот принцип распространяется на любую работу, а также на любую работу, которая оплачена или должна быть оплачена в связи с наймом в соответствии с другими положениями этого закона или специального законодательства.

376. Равный труд или труд равной ценности означает работу, которая имеет одинаковую или сопоставимую трудность, ответственность и сложность, выполняемую в идентичных или сопоставимых условиях труда при достижении идентичных или сопоставимых показателей и результатов в соответствии с договором найма с одним и тем же работодателем. При оценке ценности труда женщин и мужчин работодатель может применять другие критерии, которые могут быть объективно измерены и которые могут применяться ко всем работникам независимо от их пола в дополнение к этим критериям.

377. Согласно данным информационной системы о средней заработной плате такая плата для женщин и ее процентная доля от средней заработной платы мужчин в I квартале 2008 года составляла:

- в производственной сфере – 19 691 словацкую крону в месяц в абсолютном выражении, что составило 76,1%;
- в непроизводственной сфере 17 802 словацкие кроны в месяц, что составило 84,3% от средней заработной платы мужчин.

⁷⁰ Закон № 348/2007 Coll. с поправкой к Закону No. 311/2001 Coll., Трудовой кодекс с поправками и с изменениями и дополнениями к другим соответствующим законам.

Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство по вопросу о праве на забастовки в соответствии со статьей 8 Пакта и соответствующими конвенциями Международной организации труда.

378. В правовые положения, регулирующие конституционное право на забастовку, были внесены поправки, с тем чтобы предотвратить какие-либо ограничения прав наемных работников. Действующее законодательство, регулирующее коллективные переговоры и ее последнее средство – забастовки, в Словацкой Республике не полностью соответствует нормативным актам Европейского союза. По мнению экспертов Совета Европы, "право на забастовку" по смыслу Европейской социальной хартии – это индивидуальное право, однако в Конституции Словацкой Республики, а также в законе о коллективных переговорах право на забастовку определяется как коллективное право.

379. Право на забастовку реально применяется в Словацкой Республике. Забастовки происходят большей частью на уровне компаний, когда они применяются как последнее средство для разрешения промышленных споров в отношении заключения коллективных соглашений в соответствии с законом о коллективных переговорах. Например, забастовки объявлялись в 2007 году (Slovenská autobusová doprava, a.s., Попрад; HDO s.r.o., Миява) и в 2008 году (Kromberg & Schubert, s.r.o., Коларово).

380. Кроме применения закона о коллективных переговорах авиадиспетчеры Letové služby, š.p. (Братислава) использовали право на забастовку в соответствии с Конституцией и провели забастовку в 2007 году. К ним также присоединились диспетчеры других словацких аэропортов.

381. Кроме того, для поддержки требований в отношении заработной платы, социальных вопросов и условий труда используются другие формы протеста, например собрания для выражения протеста и выполнение только основных функций. С учетом вышеизложенной информации, мы не рекомендуем принятие каких-либо поправок к правовым нормам, регулирующим право на забастовку.

Комитет просит государство-участник представить подробную информацию о Национальной программе борьбы с нищетой и социальной отчужденностью и о Словацкой национальной программе мер социальной защиты. Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере учитывать в своих стратегиях по борьбе с нищетой права человека, включая экономические, социальные и культурные права. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на заявления Комитета от 4 мая 2001 года относительно проблемы нищеты.

382. Национальный план действий по социальной интеграции (НПДСИ) является стратегическим элементом, нацеленным на политику социального вовлечения. Он был подготовлен в соответствии с методическими руководящими принципами Европейской комиссии и принципами открытого метода координации. В этом документе изложены приоритетные цели и меры по их достижению, основанные на предыдущем НПДСИ, которые по-прежнему рассматриваются Словацкой Республикой как ключевые положения в достижении целей предупреждения и искоренения нищеты, а также социальной отчужденности. В нем затронута сфера социального вовлечения и определены приоритетные цели на соответствующий период, отражающие долгосрочную перспективу в этой области.

383. На основе анализа опыта и развития в предыдущие периоды НПДСИ эти меры будут направлены на помощь находящимся в неблагоприятных условиях группам населения, которые могут больше всего пострадать от нищеты и отчуждения, т.е. особенно детям, подросткам, молодежи, семьям с детьми, безработным (в основном долговременным безработным), инвалидам, маргинализированным общинам рома, бездомным лицам, лицам, освобожденным из тюрьмы, а также наркоманам.

384. В 2008–2010 годах приоритетные цели НПДСИ аналогичны периоду 2006–2008 годов, но были увеличены и скорректированы только некоторые конкретные показатели. Три из четырех целей касаются социального вовлечения и нищеты. К приоритетным целям относятся следующие:

- уменьшение нищеты среди детей и решение проблемы воспроизведения нищеты от поколения к поколению путем принятия превентивных мер и оказания помощи семьям с детьми;
- более широкое вовлечение уязвимых групп населения и борьба с дискриминацией против них путем поддержки в оказании коммунальных услуг, нахождении местных решений проблем и расширение участия социально изолированных групп в жизни общества;
- улучшение условий доступа на рынок труда и увеличение занятости и возможностей занятости среди лиц, ищущих работу и находящихся в неблагоприятном положении, и групп населения, которым угрожает отчуждение;
- активизация организации, реализации и мониторинга политических мер на национальном, региональном и местном уровнях.

385. В рамках отдельных целей были определены необходимые инструменты и частичные измеримые количественно цели и показатели. К этим инструментам относятся структурные реформы, проведенные в Словацкой Республике, и применение сложного подхода с использованием многих инструментов. Структурные реформы повлияли на всю сферу социальной интеграции и политику в области социальной защиты. Была и по-прежнему будет существовать необходимость в оценке их воздействия, а также эффективности предложенных мер с целью укрепления тех областей развития, которые в этом нуждаются. Можно сделать вывод о том, что наиболее эффективными мерами являются те, которые представляют собой вложение в развитие людских ресурсов и создание рабочих мест⁷¹. В рамках комплексных подходов с применением ряда инструментов объединена реализация ряда политических мер. К сквозным темам и ключевым сферам относятся рынок труда, социальная помощь и защита, образование, жилье, коммунальные услуги и равные возможности. В этой области они охватывают главным образом прямые переводы средств (помощь материально нуждающимся, государственные социальные выплаты) и меры, направленные на

⁷¹ Укрепление конкурентоспособности Словакии путем активизации развития людских ресурсов имело важнейшее значение в последние годы. Министерство экономики Словацкой Республики считает их решающим фактором в деле уменьшения нищеты. Этот вывод подкрепляет Концепция 2008 года в отношении программы образования, обучения и консультирования для отдельных групп, заинтересованных в том, чтобы начать свой бизнес. Это косвенная помощь в виде бесплатных курсов и обучения, а также консультирования лиц, заинтересованных в том, чтобы начать свой бизнес. Для реализации этой инициативы Министерства экономики Национальное агентство по развитию малых и средних предприятий одобрило выделение 4 млн. словацких крон. Эта мера будет реализовываться до конца 2013 года.

уменьшение расходов отдельных лиц и домашних хозяйств (материальная помощь, школьные субсидии для детей, предоставление услуг), а также меры, направленные на поддержку активного вовлечения, например доступа к образованию, занятости и участию в общественной жизни.

386. Потребность в возвращении лиц, которые долго ищут работу и находятся в неблагоприятном положении, на рынок труда повлекла за собой внедрение нового инструмента поддержки активной политики на рынке труда – поддержки интеграции лиц, ищущих работу и находящихся в неблагоприятном положении⁷². Главная цель – внедрение системы методов, процедур и активных мер, ведущих к успешному возвращению лиц, ищущих работу и находящихся в неблагоприятном положении, на рынок труда путем оказания им помощи в поиске работы, поддержки в их профессиональном обучении, поддержки в начале работы и в ее сохранении.

Комитет призывает государство-участник обеспечить выполнение законодательства по вопросу о бытовом насилии и принять надлежащие превентивные меры для оказания необходимой помощи жертвам такого насилия.

387. В 2004 году правительство Словацкой Республики приступило к решению проблемы насилия в отношении женщин и бытового насилия путем принятия Национальной стратегии предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и в семье⁷³. В целях поощрения эффективной реализации этой национальной стратегии правительство утвердило Национальную стратегию предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин на 2005–2008 годы⁷⁴. Основной целью этого национального плана действий является реализация надлежащих и эффективных процедур предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин.

388. В Национальной стратегии предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин такое насилие интерпретируется как гендерная проблема и предусмотрены конкретные меры и решения с различными сроками исполнения. Она главным образом предусматривает реализацию основных мер в сфере предупреждения, образования, исследований и создания институциональной структуры для координации помощи женщинам, которые стали жертвами насилия, включая очень важную область совершенствования законодательных норм, применимых в этой связи.

389. Только что закончена подготовка доклада о ходе работы в связи с Национальной стратегией предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин на 2005–2008 годы. Будет подготовлен новый национальный план действий на 2009–2013 годы, который должен быть представлен на утверждение правительства в декабре 2008 года. Этот план действий будет предусматривать продолжение непрерывной работы там, где уже были заложены основы для оказания помощи женщинам – жертвам насилия. Необходимо также сформулировать новые задачи, которые не могли быть включены в первый план действий на 2005–2008 годы.

⁷² Поправка к закону 5/2004 Coll. об услугах в области занятости и о внесении изменений и дополнений в другие соответствующие законы с внесенными в них поправками от 1 мая 2008 года.

⁷³ Постановление правительства Словацкой Республики № 1092/2004 от 16 ноября 2004 года.

⁷⁴ Постановление правительства Словацкой Республики № 635 от 24 августа 2005 года.

390. Предложенные структурные меры будут сосредоточены на развитии национальной институциональной структуры по координации помощи, внесении поправок в законодательство, осуществлению деятельности в области оказания помощи жертвам насилия⁷⁵, предотвращению, образованию и исследовательским работам. Другие меры будут направлены на работу с правонарушителями. Основной упор будет сделан на обеспечении финансирования для осуществления конкретных видов деятельности.

391. Что касается законодательных норм в области насилия в отношении женщин, то поправки к Уголовному кодексу, Уголовно-процессуальному кодексу, закону о правонарушениях, Гражданскому процессуальному кодексу, Гражданскому кодексу, закону о компенсации для жертв насильственных преступлений и закону о социальной помощи, которые были приняты в Словакии в 1999–2002 годах, имеют потенциал для значительного содействия повышению эффективности процесса искоренения насилия против женщин. Обзор воздействия этих поправок уже начат, и, по-видимому, положение в решении проблем в сфере бытового насилия улучшается.

392. Наиболее значительные изменения произошли в отношении того понятия, которое обозначается общим термином "бытовое насилие". В Уголовном кодексе расширено определение понятий "близкий человек" и "лицо, находящееся на попечении", что распространило сферу применения положений, касающихся действий, представляющих собой уголовное правонарушение жестокого обращения по отношению к близкому человеку или к лицу, находящемуся на попечении, на более широкую категорию субъектов, ввело понятие так называемого лечения в целях защиты, которое суд может предписать правонарушителю, совершившему связанное с насилием правонарушение в отношении близкого лица или лица, находящегося под его или ее опекой, или если ожидается, что правонарушитель может продолжить совершение таких насильственных действий.

393. Поправками к первоначальному Уголовному кодексу были введены запретительные судебные приказы, запрещающие приближаться к потерпевшему менее чем на 5 м и находиться рядом с местом проживания потерпевшего. В соответствии с поправками к Уголовно-процессуальному кодексу уголовное дело в отношении правонарушителя может быть возбуждено и без согласия потерпевшего. Во вновь принятых нормах предусматривается, что не требуется согласия потерпевшего при совершении уголовных правонарушений, которые связаны с бытовым насилием (например, жестоким обращением с близким человеком или лицом, находящимся на попечении, изнасилованием, сексуальным насилием и т.д.). Кроме того, эти положения дают возможность предоставления нового согласия в том случае, если в согласии было отказано или оно было отозвано, когда такой отказ или отзыв не были сделаны путем свободного волеизъявления. В 2001 году было введено понятие нового уголовного правонарушения "сексуальное насилие". Виновный в таком уголовном правонарушении может быть мужчина и также женщина.

⁷⁵ Совершенствование работы по поддержанию профессиональной подготовки при помощи оперативных групп, улучшение безопасности женщин, находящихся в ситуации риска, при помощи компьютерных технологий, обеспечение убежища в так называемых домах для женщин, доступные и качественные службы консультирования и поддержки, общее повышение качества социальных услуг с соблюдением европейских стандартов в рамках предлагаемых мер.

394. В рассматриваемый период был принят ряд поправок к закону о социальной помощи⁷⁶, который является основой для создания сети специализированных учреждений для женщин, подвергшихся насилию, с предоставлением специализированной социальной помощи и социального содействия, социального и психологического консультирования, доступа к юридической консультации и другим формам специализированного консультирования. В этом законе ответственность за реализацию и финансирование помощи женщинам – жертвам насилия возлагается на самоуправляющиеся регионы. Конкретные формы социальной помощи и распределение средств по отдельным видам помощи для вышеупомянутых целей предусмотрены в докладе по оценке выполнения Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин, представленном правительству в июне 2008 года.

395. Самым значительным мероприятием в области информации и расширения осведомленности населения о гендерном насилии с участием экспертов по этим вопросам, стала национальная кампания "Прекратим бытовое насилие против женщин" в ответ на призывы и по образцу всеевропейской кампании Совета Европы.

396. Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи развернуло и скоординировало эту кампанию с Информационным управлением Совета Европы, учитывая ее европейские масштабы, а представители ряда церквей в Словакии и НПО присоединились к инициативе "Каждая пятая женщина", привлечшей внимание средств массовой информации благодаря проведению впервые в средствах массовой информации кампаний, направленных на снятие табу на бытовое насилие в Словакии. Представители других секторов, например образования, здравоохранения и внутренних дел, присоединились к мероприятиям в рамках этой кампании и сотрудничали в проведении некоторых отдельных мероприятий в ее рамках. Важным было сотрудничество со средствами массовой информации.

397. Кампания открылась 22 ноября 2007 года проведением пресс-конференции, в которой принял участие Министр труда, социальных дел и по вопросам семьи и представители Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы за равноправие между женщинами и мужчинами. Это мероприятие включало дискуссию по теме "Привлечем мужчин к борьбе против бытового насилия". Частью этой кампании стала выставка под названием "Замолчавшие свидетели", которая проводилась в здании Министерства труда, социальных дел и по вопросам семьи, а также в Министерстве здравоохранения, а потом в ряде других медицинских учреждений. Кроме того, был создан вебсайт www.zastavmenasilie.sk и организован конкурс проектов национальных плакатов по теме этой кампании (две из этих работ были выставлены на национальной выставке плакатов всех государств – членов Совета Европы в холле Парламентской ассамблеи Совета Европы в Страсбурге). Эта кампания будет продолжена распространением тематических листовок и учебных материалов, касающихся отдельных медицинских профессий.

398. Плакаты были распространены среди заинтересованных секторов и учреждений; плакаты Совета Европы с призывом "Мы не можем позволить себе не слышать призыв о помощи" были расклеены на щитах и фонарных столбах во всех районах Словакии. В рамках этой кампании транслировались радио- и телесюжеты, а также фильм режиссера Нины Кустурицы "Знак побега". Ряд средств массовой информации представили программы по теме насилия против

⁷⁶ Закон № 195/1998 Coll. о социальной помощи с внесенными в него поправками.

женщин, в ходе которых эксперты обсуждали данный вопрос и обменивались соответствующей информацией.

399. В ходе кампании эксперты НПО подготовили информационные листовки и брошюры для различных целевых групп и профессий, например листовку и брошюру "Действовать против насилия против женщин", публикацию "Действовать против насилия против женщин и детей", комикс "Игра закончена" с пояснениями в отношении насилия против детей, брошюры для политиков и политических партий и брошюру о политических аспектах насилия. X Олимпиада по правам человека, состоявшаяся в 2008 году, включала мероприятия по предотвращению и нетерпимости в отношении насилия в семье и насилия в отношении женщин в качестве отдельной темы.

400. Согласно Уголовному кодексу (пункт 208) жестокое обращение с близким человеком или лицом, находящимся под опекой кого-либо, является уголовным правонарушением. Это положение обеспечивает защиту не только несовершеннолетним лицам, но также всем другим близким лицам, которые по какой-либо причине зависят от ухода, предоставляемого другими лицами (преклонный возраст, инвалидность, болезнь и т.д.). Близкими людьми считаются прямые родственники, приемные родители, приемные дети, братья и сестры и супруги; другие лица в семье или с аналогичным родством считаются близкими, только если они будут считать вред, от которого страдает один из них, как вред, наносимый им самим.

401. Жестокое обращение по смыслу Уголовного кодекса означает причинение физического или морального страдания путем постоянных избиений, нанесения ударов, причинения различных ран и ожогов, унижения, презрения, домогательств, угроз, действий, вызывающих страх или стресс, насильственной изоляции, эмоционального шантажа и другого поведения, которое ставит под угрозу физическое или умственное здоровье какого-либо лица и ограничивает его безопасность, а также необоснованное лишение пищи, отдыха или сна и отказ в необходимом личном уходе, предоставлении одежды, средств гигиены, медицинском обслуживании, жилье, воспитании и образовании, принуждение попрошайничать и/или осуществлять постоянные действия, требующие чрезмерных физических или умственных усилий с учетом возраста или состояния здоровья, либо которые могут нанести ущерб здоровью, подвергнуть влиянию веществ, которые могут нанести ущерб здоровью какого-либо лица и необоснованное ограничение доступа к собственности лица, которую оно имеет право использовать.

402. Уголовный кодекс предусматривает за это преступление наказание в виде тюремного заключения сроком от трех до восьми лет. Правонарушитель, который совершил это преступление в силу особого мотива или с отягчающими обстоятельствами либо был приговорен за такое преступление и освобожден от наказания за него в виде тюремного заключения в течение предыдущих 24 месяцев, либо нанес тяжкие телесные повреждения или причинил смерть, понесет более серьезное наказание. Правонарушитель подлежит лишению свободы на срок от 15 до 25 лет либо к пожизненному заключению, если он нанес тяжкие телесные повреждения ряду лиц или причинил смерть при совершении такого преступления.

403. Уголовный кодекс также определяет как уголовные правонарушения другие формы поведения, которые означают нарушение вышеупомянутой статьи в зависимости от конкретных обстоятельств дела. К этому, например, относится причинение вреда здоровью, лишение личной свободы, ограничение личной свободы, вымогательство, рэкет, принуждение и другие.

Таблица 30

Число лиц, осужденных за отдельные преступления. РУК – ранее действовавший Уголовный кодекс, НУК – новый Уголовный кодекс⁷⁷

Уголовное правонарушение	РУК		Год						
	НУК	2004	В том числе		В том числе		В том числе		В том числе
			женщины	2005	женщины	2006	женщины	2007	
Сводничество	§204 РУК	6		9	0	10	3	3	1
	§367 НУК	x	x	x	X	0	0	4	0
Жестокое обращение с близким человеком	§215 РУК	322		336	14	243	19	96	5
	§208 НУК	x	x	x	X	38	1	160	1
Нелегальный аборт	§227–229 РУК	2		1	0	0	0	0	0
	§150–153 НУК	x	x	x	X	4	0	4	0
Изнасилование	§241 РУК	64		70	1	47	0	22	0
	§199 НУК	x	x	x	X	4	0	21	0
Сексуальное насилие	§241a РУК	9		21	0	11	0	12	0
	§200 НУК	x	x	x	X	3	0	20	0
Сексуальное домогательство	§242–243 РУК	185		168	9	105	4	55	1
	§201–202 НУК	x	x	x	X	68	4	114	5
Торговля людьми	§246 РУК	6		6		15		4	
	§179 NTZ					1		2	

Таблица 31

Статистические данные о вынесенных приговорах и защитных мерах, связанных с бытовым насилием (жестокое обращение с близким лицом) в 2007 году⁷⁸

	2007	
	§215 РУК	§208 НУК
Число заключенных	96	160
Число принятых защитных мер	24	53
Число условных приговоров с испытательным сроком	1	45

⁷⁷ Например, Закон № 140/1961 Coll. с внесенными в него поправками.

⁷⁸ Закон № 300/2005 Coll. с внесенными в него поправками, вступивший в силу 1 января 2006 года.

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры, в том числе в рамках регионального сотрудничества, для борьбы с торговлей женщинами и разработать превентивные программы для борьбы с сексуальной эксплуатацией женщин, подростков и детей.

404. Жертвами торговли людьми большей частью являются женщины в возрасте от 18 до 25 лет в основном из тех районов Словакии, которые страдают от высокого уровня безработицы. Эти жертвы – не только одинокие женщины и матери-одиночки, но и замужние женщины с несколькими детьми, обычно из социально ущемленных семей.

405. За границей женщины ищут помощи в посольствах, либо местная полиция направляет в посольства запрос о сотрудничестве, когда задерживает женщину, которая является гражданкой Словакии. Международная организация по миграции (МОМ) принимает участие в возвращении этих лиц в сотрудничестве с посольством в соответствии с Программой возвращения и реинтеграции для лиц, ставших объектом торговли людьми.

406. Жертвы главным образом ищут помощи только тогда, когда они попали в беду. Во многих случаях трудно определить, является ли это добровольной или принудительной проституцией, поскольку женщины не хотят сообщать правдивую информацию и причины, по которым они просят помощи. Отчасти это из-за того, что они боятся потенциальных последствий со стороны организаторов торговли людьми или поскольку они хотят продолжать свое занятие после того, как их проблема решена. После возвращения домой только небольшой процент жертв информировали полицию о том, что они стали жертвами торговли людьми. Когда они действительно нуждаются в помощи, они предпочитают установить контакт с НПО. Они обычно отказываются сотрудничать с полицией из-за страха мести со стороны дилеров, хотя основная причина – то, что они не хотят, чтобы люди из их общины знали, что они занимаются проституцией.

407. Профилактические проекты, направленные на предупреждение преступности и сосредоточенные на Шенгенской зоне и предупреждении торговли людьми, были организованы в рамках "Информационной кампании по вопросу о влиянии Шенгенского соглашения на граждан Словацкой Республики и об угрозе торговли людьми". Цель кампании заключалась в информировании по данному вопросу представителей государственной администрации, органов самоуправления, преподавателей и учеников начальной и средней школы, представителей НПО, муниципальной полиции, церковью и общинных центров и подготовке координаторов в начальных и средних школах.

408. Была организована информационная кампания Советом Словацкой Республики по предупреждению преступности и другого антиобщественного поведения в сотрудничестве с координаторами по вопросам предупреждения преступности и другого антиобщественного поведения Регионального отделения в Кошице и Регионального отделения в Прешове, Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением пограничной полиции и полиции по делам иностранцев Министерства внутренних дел Словацкой Республики и Департаментом уголовного законодательства Школы права в Университете имени Павла Йозефа Шафарика в Кошице. Информационная кампания была предназначена для 2 030 лиц из целевых групп и 24 представителей печатных и электронных средств массовой информации и, таким образом, косвенно для общественности всей Словакии.

409. Статистические данные о преступности в связи с торговлей людьми, представленные полицией, не отражают реальной картины из-за высокой ла-

тентности этой категории преступлений. Ввиду этого положения Совет правительства Словацкой Республики по предупреждению преступности поощряет проведение исследований по вопросу о латентных преступлениях путем проведения обзора среди жертв, который может дать "более реалистичную" картину положения, которое до настоящего времени известно только из уголовной статистики. По инициативе Совета Словацкой Республики по вопросам предупреждения преступности и антиобщественного поведения в Министерстве внутренних дел был создан департамент криминологии и предупреждения преступности. Этот департамент начал сотрудничать с Научным центром школы права в Братиславе и Институтом изучения общественного мнения в Статистическом управлении Словацкой Республики в исследовании масштабов латентной преступности в Словакии. Благодаря этому Словацкая Республика стала одной из стран, в которой степень развития исследовательской работы измеряется, в частности, по ее ориентации на латентную преступность. Окончательные результаты этих исследований будут опубликованы в книге, которая будет использоваться в подготовке сотрудников, занимающихся предупреждением преступности на всех уровнях, и общественность будет проинформирована о результатах этого исследования.

410. В рамках совместного проекта Министерства внутренних дел и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности "Реакция уголовного правосудия на торговлю людьми в Словацкой Республике" независимый исследовательский институт – Словацкий институт управления – провел мероприятие по обеспечению сбора основных данных о торговле людьми в Словацкой Республике и имеющихся данных о зарегистрированных случаях торговли людьми, включая данные о проведении расследований, уголовном преследовании, о подозреваемых и осужденных. В этом контексте еще одним видом деятельности является изучение потоков торговли людьми в Словацкую Республику и через нее, включая обобщение данных о жертвах и виновных и способах их действий.

411. В 2003–2007 годах был осуществлен проект "Торговля людьми" в рамках голландско-словацкого сотрудничества в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Словацкой Республикой и Королевством Нидерландов. Этот проект был главным образом направлен на повышение профессионализма сотрудников, принимавших участие в раскрытии преступлений торговли людьми и других сотрудников полиции, которые вступают в контакт с жертвами этого преступления, и на предоставление им возможности ознакомиться с практическим опытом их голландских коллег.

412. Международная организация по миграции (МОМ) осуществляет проект "Возвращение и реинтеграция лиц, подвергшихся торговле людьми" в рамках Инициативы Сообщества EQUAL. Цель проекта – практическая помощь возвращению и реинтеграции лиц, подвергшихся торговле людьми из Словакии, которые находятся в другой стране и которые хотят добровольно вернуться в Словакию либо которые уже находятся в Словакии и лично или через посредство третьего лица или организации проявляют интерес к получению помощи для их реинтеграции. Осуществление этой программы было начато в августе 2006 года. С августа 2006 года до конца 2007 года в рамках этой программы было зарегистрировано 20 человек, которым была оказана различная помощь в сотрудничестве с экспертами НПО. Кроме того, в рамках "Программы возвращения и реинтеграции лиц, подвергшихся торговле людьми", предоставляется консультирование и кризисная помощь для потенциальных клиентов или внешних организаций и лиц, предоставляющих информацию.

413. Проект "Предупреждение торговли людьми для преподавателей и учеников школы" осуществлялся Международной организацией по миграции (МОМ) через Фонд "Аксениур" и Фонд "Понтис" в январе и феврале 2007 года. Целью этого проекта являлось повышение информированности молодых людей – учащихся в возрасте 14–19 лет – об угрозе торговли людьми и о возможностях по ее предупреждению путем проведения обсуждений в группах в средних школах-интернатах. В рамках проекта была также опробована новая форма предупреждения в группе молодых людей при помощи так называемых сверстников-активистов, подготовленных для распространения информации о предупреждении торговли людьми через работу с группами сверстников в общежитиях, школах и т.д. Целевой группой при этом являются учащиеся средних школ в возрасте 14–19 лет. В этих мероприятиях участвовали 449 человек, 17 активистов таких мероприятий и три преподавателя, которые участвовали в обсуждениях в группах.

414. В рамках предупреждения торговли людьми, сексуальной эксплуатации и оказания поддержки жертвам, молодежь в средних школах была также информирована о превентивных действиях полиции. В рамках проекта "Кризисное вмешательство и социальное вовлечение жертв торговли людьми в сотрудничестве с сотрудниками полиции, государственной администрацией и органами самоуправления" сотрудники полиции посещали средние школы, показывали фильм "Lilja 4ever" и проводили по нему беседы.

415. Консультационно-информационные центры, созданные в региональных управлениях полиции и оказывающие консультационные услуги и помощь гражданам, также располагают информационными материалами и листовками по вопросу об оказании помощи жертвам торговли людьми на разных языках. Во время лекций в школах распространялись листовки, издаваемые департаментом по стратегии безопасности и консультационным мероприятиям кабинета Министра внутренних дел Республики Словакия в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и Словацким кризисным центром Дотик-Беков.

Таблица 32

Статистические данные об уголовных правонарушениях, связанных с торговлей людьми

<i>Торговля людьми</i>							<i>До 30 апреля</i>
		<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008 года</i>
Общее число дел		28	27	14	19	13	4
Расследованные дела		16	18	4	6	4	1
Дополнительные расследованные дела		0	5	2	1	5	0
Общее число правонарушителей		46	21	6	11	9	1
В том числе:	мужчины	37	14	6	8	8	1
	женщины	9	7	0	3	1	0
Общее число жертв:		43	33	18	31	15	4
В том числе:	мужчины	1	4	2	2	0	0
	женщины	42	29	16	29	15	4
В том числе:	15 и/или 14 лет	0	3	0	1	1	0
	моложе 18 лет	5	6	4	7	4	3

Таблица 33
Статистические данные о преступлении сводничества

Сводничество	2003	2004	2005	2006	2007	До 30 апреля
						2008 года
Общее число дел	13	22	22	10	18	6
Расследованные дела	9	16	13	2	12	3
Дополнительно расследованные дела	2	1	3	0	2	1
Общее число правонарушителей	11	24	11	3	18	5
В том числе:						
мужчины	9	19	7	3	14	4
женщины	2	5	4	0	4	1
Общее число жертв	-	-	-	-	-	-

Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры, в том числе в рамках кампании по просвещению населения, в целях сокращения табакокурения и потребления алкоголя

Курение

416. Словацкая Республика проводит кампании в средствах массовой информации с целью уменьшения в стране числа курящих. Связанная с табакокурением смертность по оценкам составляет в настоящее время в Словакии 11 000 человек. Если в ближайшем будущем не будут приняты меры к снижению потребления табачных изделий, смертность может существенно возрасти. С этой точки зрения одним из эффективных инструментов прекращения курения является кампания "Остановись и победи" в средствах массовой информации.

417. С 1996 года этот конкурс регулярно организовывался в Словакии на двухгодичной основе. Тогда в нем приняли участие 715 человек. С тех пор их число значительно возросло. В 1998 году их было 844 человека и в 2000 году 1 656. В этом году свои заявки подали 370 участников. Главная цель конкурса "Остановись и победи" – побудить курильщиков изменить свой образ жизни и поощрять отказ от курения среди тех, кто не преуспел в своих попытках бросить употребление табачных изделий.

418. Кроме аргумента улучшения здоровья участники конкурса также получают возможность выиграть интересные и ценные призы. Одним из важных средств мотивации также является присуждение призов тем людям, имена которых были вытянуты по жребию и которые бросили курить на месяц.

419. С 1994 года Статистическое управление Словацкой Республики проводит периодические двухгодичные обследования представительной группы населения в отношении употребления наркотиков и табачных изделий. С 1994 года некурящие представляют большинство во всех группах. С 2000 года доля некурящих также возрастает среди молодежи. С 1998 года доля некурящих среди молодежи в Братиславе осталась неизменной – 53%. Число тех, кто сообщает, что курит ежедневно, увеличивается с возрастом. С другой стороны, доля нерегулярных курильщиков особенно велика среди самых молодых.

420. В 2006 году наиболее многочисленной группой взрослых среди лиц, охваченных обследованием, являются некурящие, в то время как число некурящих впервые достигло уровня 60%. Уменьшение числа курящих ежедневно до своего исторического минимума с 1994 года тесно связано с этим результатом

обследования. Число нерегулярных курильщиков остается постоянным при сравнении с другими годами.

421. В Словакии численность курильщиков в возрасте 15–29 лет неизменна. В отличие от взрослых в рассматриваемый период 1994–2006 годов не было отмечено увеличения числа некурящих. По оценкам, в Словакии курят 43% мужчин и 16% женщин старше 18 лет.

Таблица 34

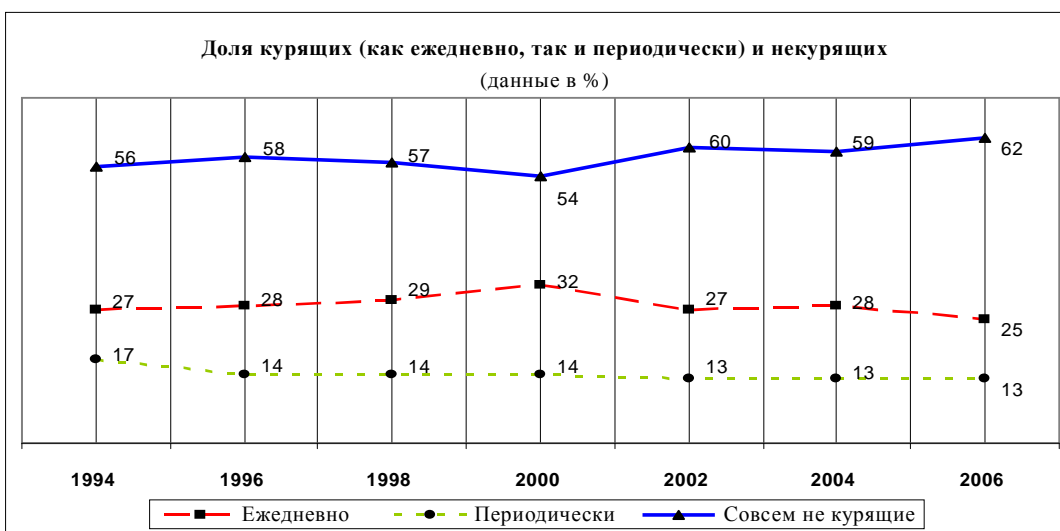
Доля курящих и некурящих среди взрослых

Таблица 35

Доля курящих и некурящих среди молодежи

422. В рамках ЭСПАД (Европейского проекта обследования школ по проблеме употребления алкоголя и наркотиков), ГОПТМ (Глобального обзора потребления табака молодежью), а также регулярных обзоров, проводимых Институтом

информации и прогнозирования в области образования проводится мониторинг опыта потребления табачных продуктов среди шестнадцатилетних подростков в Словакии. Одним из объектов обзора является курение в течение последних 30 дней (доклад ЭСПАД, 2007 год).

Таблица 36

Курение среди шестнадцатилетних подростков в течение последних 30 дней в период 1995–2007 годов

	1995	1999	2003	2007
Мальчики	34%	40%	39%	51%
Девочки	20%	34%	36%	43%

423. Эти данные показывают, что, согласно информации ЭСПАД, ситуация в Словакии ухудшается. Было отмечено вызывающее озабоченность 23-процентное увеличение среди девочек, которые курили в течение последних 30 дней (1995–2007 годы). Не лучшее положение и среди мальчиков, где отмечается 17-процентный рост (1995–2007 годы).

424. В рамках обследования ГОПТМ, организованного Национальным центром США по предотвращению хронических болезней и укреплению здоровья, также изучались масштабы курения и потребления продуктов из табака среди молодежи 13–15 лет в Словакии. В результате были получены эти чрезвычайно важные данные (доклад ГОПТМ, 2007 год):

Масштабы явления:

- 64,9% уже курили сигареты (мальчики – 69,3%, девочки – 60,2%)
- 27,9% потребляют продукты из табака в настоящее время (мальчики – 30,0%, девочки – 25,1%)
- 26,4% в настоящее время курят сигареты (мальчики – 28,0%, девочки – 24,1%)
- 8,3% в настоящее время курят сигареты ежедневно (мальчики – 9,8%, девочки – 6,2%)
- 11,2% в настоящее время курят сигары (мальчики – 12,4%, девочки – 9,3%)
- 29,1% начали курить в возрасте менее 10 лет (мальчики – 34,8%, девочки – 22,3%)
- 24,6% некурящих, которые могут начать курить (мальчики – 17,7%, девочки – 29,6%)

Возможность доступа к продуктам из табака – те, кто курят в настоящее время:

- 30,7% обычно курят в общественных местах (парках, торговых центрах, на улицах и т.п.)
- 50,8% покупают сигареты в магазинах
- 83,3% тех, кто покупает сигареты в магазинах, не получают отказа из-за своего молодого возраста

Пассивное курение:

- 46,3% живут в домашних хозяйствах, где люди курят в их присутствии
- 69,3% подвергаются пассивному курению за пределами своих домашних хозяйств
- 79,8% считают, что курение должно быть запрещено в общественных местах
- 75,6% считают, что пассивное курение для них вредно
- 50,9% имеют по меньшей мере одного из родителей, который является курильщиком
- 24,1% – это лица, большинство друзей или все друзья которых являются курильщиками

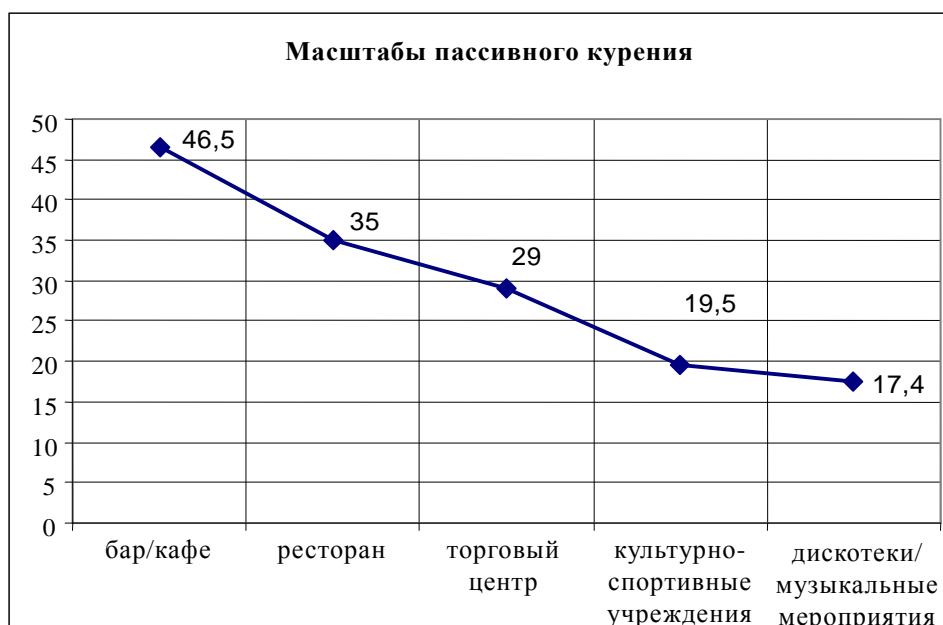
Бросить курить – курильщики

- 65,1% хотят бросить курить
- 78,0% пытались бросить курить в прошлом году
- 66,4% согласились на получение помощи в своих усилиях бросить курить
- 16,8% в первую очередь думают о сигарете, когда просыпаются утром

Масштабы пассивного курения

425. В Словакии и во всем мире был проведен ряд обследований, призванных определить масштабы пассивного курения. В Словакии последнее обследование по вопросу о пассивном курении было проведено среди жителей Братиславы (Prevalencia vystavovania, 2006 год). В результате был сделан вывод о том, что чаще всего местом, где взрослые некурящие лица подвержены пассивному курению, является бар или кафе, затем следует ресторан, а торговые центры стоят на третьем месте.

Таблица 37

Масштабы пассивного курения

426. С точки зрения перспектив пассивного курения, самая худшая ситуация в Европейском Союзе в соответствии с обследованием Европейского статистического бюро сложилась на Мальте, где 64% взрослого населения старше 18 лет часто подвержены пассивному курению. За ней следуют Кипр, Италия и Словакия с показателем в 54% взрослого населения (Привычки европейцев, 2006 год).

Национальный План действий в связи с проблемой алкоголя

427. Республика Словакия приняла свой План действий в связи с проблемой алкоголя в 2006 году. Основной целью является уменьшение медицинских, семейных и более широких негативных социальных проблем, связанных с потреблением алкоголя. Снижение употребления алкоголя главным образом среди молодежи считается одним из наиболее важных средств достижения этих целей. Весной 2008 года состоялось широкое и практически повсеместное обсуждение с уделением большого внимания со стороны средств массовой информации предложенного нового закона о защите детей и молодежи от потребления алкогольных напитков.

428. Молодежь является той группой населения, которая больше всего находится в опасности начала и развития привыкания к алкоголю. Группа, которая влияет на привычки и поведение молодежи, – это семья и сверстники. Учитывая этот аспект, региональные органы здравоохранения вступают в контакт с родителями, родственниками, учителями, координаторами по вопросу предотвращения наркомании, школьными психологами. Образовательные подходы и консультирование основаны на научных знаниях и тематически они сосредоточены на проблемах предупреждения и снижения уровня потребления, связанных с алкоголем и другими веществами, вызывающими привычку, а также на содействии воздержанию среди детей.

429. К основным принципам деятельности системы здравоохранения Словацкой Республики относятся:

- изменение невежественного отношения в обществе к проблемам, связанным с алкоголем в Словакии, – уделение внимания политиками и обществом в целом проблемам, связанным с чрезмерным и вредным потреблением алкоголя, – обращение внимания на факты нездоровых привычек в обществе, ведущие к поддержке вредного и чрезмерного потребления алкоголя;
- изменение отношения общества к пьянству со стороны отдельных лиц, к воздержанию, уважению права человека не пить алкоголь, подчеркивание примера непьющих людей как позитивного для поведения и здоровья;
- предоставление информации о риске, связанном с продолжительным и чрезмерным употреблением алкоголя взрослыми через консультирование (организацию консультативных интервью), и просвещение в области здоровья.

430. План действий в связи с проблемой алкоголя имеет следующие цели:

- подчеркивать ответственность человека за свое здоровье;
- сосредоточить внимание на изменении негативных социальных стереотипов в отношении употребления алкогольных напитков в Словакии – в качестве одного из приоритетов подчеркивать "право" человека отка-

заться от предлагаемого алкоголя и не потреблять алкогольные напитки, т.е. право, которое надо уважать при воздержании по обстановке;

- развивать образование граждан в области здоровья с целью того, чтобы добиться изменения в привычках потребления алкогольных напитков путем обучения трезвости и контролируемому потреблению алкогольных напитков;
- развивать систему мониторинга в отношении показателей употребления алкоголя в Словакии и его негативного влияния на людей.

431. Согласно обследованию, проведенному Статистическим управлением Словацкой Республики, с 1996 года доля респондентов, которые сообщали о ежедневном потреблении и потреблении 2–3 раза в неделю пива крепостью в 10 градусов и более крепкого пива, не изменилась, причем доля тех, кто пьет пиво периодически, снова несколько сократилась (на 2% по сравнению с 2004 годом). В настоящее время доля совершенно не потребляющих пива крепостью 10% и более крепкого пива во всей Словакии приближается к двум пятым, что является наибольшим показателем за все время.

Таблица 38

Потребление пива взрослым населением в 1996–2006 годах (в %)

<i>Год</i>	<i>Ежедневно</i>	<i>2–3 раза в неделю</i>	<i>Только периодически</i>	<i>Совсем не потребляют</i>
1996	9	16	41	34
1998	7	16	41	36
2000	8	17	43	32
2002	7	14	45	34
2004	8	15	42	35
2006	8	15	40	37

432. По данным Статистического управления Республики Словакия, среди взрослого населения 1% респондентов признали ежедневное потребление вина, что подтверждает стабильную тенденцию за исключением 2004 года; 6% респондентов потребляют вино 2–3 раза в неделю. С другой стороны, доля периодических потребителей возросла на 5%, и в настоящее время это семь из десяти респондентов. Со времени начала проведения обследования лица, не потребляющие вино, составляли приблизительно одну четверть взрослого населения, и эта цифра оставалась почти без изменений с 1996 года.

Таблица 39

Потребление вина взрослым населением в 1996–2006 годах (в %)

<i>Год</i>	<i>Ежедневно</i>	<i>2–3 раза в неделю</i>	<i>Только периодически</i>	<i>Совсем не потребляют</i>
1996	1	8	67	24
1998	1	6	70	23
2000	1	7	69	23
2002	1	6	69	24
2004	2	8	64	26
2006	1	6	69	24

433. Доля потребителей крепкого алкоголя среди взрослого населения возросла на 2% по сравнению с 2004 годом. Обследование также показало 2-процентный рост числа лиц, периодически потребляющих крепкий алкоголь. Число тех, кто употребляет "крепкий" алкоголь ежедневно и 2–3 раза в неделю, остается таким же, как и во время последних обследований. По сравнению с 1996 годом число лиц, вообще не потребляющих алкоголь, возросло с 28% до 33%.

Комитет просит государство-участник в своем втором периодическом докладе представить информацию о лицах, страдающих психическими расстройствами, в том числе о количестве таких лиц, находящихся на стационарном лечении, об имеющихся в их распоряжении медицинских учреждениях и о правовых гарантиях, обеспечивающих защиту от злоупотреблений и невыполнения обязанностей в отношении пациентов.

434. В Словацкой Республике психиатрическая помощь оказывается в соответствии со статьей 17, часть 6, Конституции Словацкой Республики и законом о здравоохранении в связи с услугами, связанными со здравоохранением.

435. Какое-либо лицо может быть помещено в медицинское учреждение, оказывающее психиатрическую помощь, без информированного согласия, если такое лицо представляет угрозу для самого себя и окружения или когда оно находится в опасности серьезного ухудшения своего здоровья в результате психического заболевания. В этих случаях учреждение, оказывающее медицинские услуги, обязано известить суд, обладающий территориальной юрисдикцией в отношении этого медицинского учреждения, о поступлении лица для лечения в течение 24 часов. Суд принимает решение о законности оснований помещения на лечение. Пока суд решает этот вопрос, единственными разрешенными медицинскими действиями являются те, которые совершенно необходимы для спасения жизни и здоровья соответствующего лица и для обеспечения безопасности его или ее окружения. Когда причины для помещения лица в медицинское учреждение в случае, если не требуется информированного согласия, исчезают, то поставщик услуг обязан выписать соответствующее лицо из медицинского учреждения или запросить информированное согласие.

436. В 2006 году в целом было проведено 1 600 000 амбулаторных психиатрических осмотров в 267 амбулаторных учреждениях для взрослых и 45 амбулаторных учреждениях для детей, из которых приблизительно 78 000 лиц были осмотрены в первый раз в своей жизни и 250 000 были осмотрены в первый раз за данный год. Психиатрические отделения создаются в больницах, психиатрических клиниках и психиатрических лечебницах. Амбулаторная помощь предоставляется в 17 поликлиниках. В Словацкой Республике не существует общинных учреждений для пациентов, страдающих психическими расстройствами.

437. Впервые в истории современной психиатрии в Словакии Министерство здравоохранения одобрило оптимальные рекомендации для функционирования амбулаторных учреждений на основе реформы психиатрической помощи. На практике это означает, что число психиатрических амбулаторных учреждений будет увеличено на 85 должностей врачей, психиатрия для пожилых пациентов получит дополнительно 67 должностей врачей, а детская психиатрия – 37 новых должностей врачей, причем амбулаторные учреждения по вопросам алкоголизма и других зависимостей получат 33 новые должности врачей, а психиатрическая сексология получит 18 новых должностей врачей, т.е. общее увеличение составит 240 должностей врачей по сравнению с нынешним общим числом 261 должность врачей.

438. Новые должности в амбулаториях открываются на основе регионального распределения числа обследований пациентов. Это станет процессом, рассчитанным на много лет. Уже сейчас встречаются серьезные ограничения в связи с ограниченными возможностями финансирования медицинских стационаров для набора выпускников, желающих заниматься психиатрией, и для их обучения. Также важно получение разрешения на увеличение вместимости амбулаторного лечебного центра с нынешних 280 мест до 900 мест. Здесь также применяется региональный принцип. По мере развития амбулаторного лечения и клинического психиатрического лечения следует ожидать снижения числа койко-мест, особенно в психиатрических учреждениях, в контексте лечебного ухода.

439. Преобразование психиатрического ухода в уход в рамках общины, где учитывается удовлетворение социальных потребностей наших пациентов в более полной степени, чем это делается сейчас, не может осуществляться радикально и без необходимого уделения внимания. Это – эволюционный процесс с учетом индивидуальных потребностей и возможностей каждого из наших пациентов в рамках долгосрочного ухода.

Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по увеличению охвата школьным образованием детей из числа рома, особенно на уровне начальной школы, и решить проблему отсева учащихся средней школы. Комитет также рекомендует государству-участнику собирать и обрабатывать дезагрегированные данные на основе пола и этнического происхождения в соответствии с его Замечаниями общего порядка № 13 и включить эти данные в свой текущий периодический доклад.

440. Политика в области образования стала одним из ключевых инструментов в борьбе с переходом нищеты от одного поколения к другому. Путем обеспечения равных возможностей доступа к образованию и получению качественного образования независимо от социально-экономического окружения ребенка была обеспечена интеграция детей из групп риска и маргинализированных групп в стандартную школьную среду. Эта мера была осуществлена главным образом путем тщательной корректировки политики в области образования и оказания помощи во время учебы (начиная с поддержки доступа к дошкольному образованию). Основная задача заключалась в принятии в мае 2008 года закона о школе, который стал системным инструментом в этой области. В этом законе предусмотрено, в частности, что принципами в образовании и обучении являются равный доступ к образованию и обучению, запрещение всех форм дискриминации (особенно сегрегации), обучение в течение жизни, подготовка к ответственной жизни в свободном обществе в духе взаимопонимания и терпимости, равенство между мужчинами и женщинами, дружба между народами, терпимость к национальным и этническим группам и религиозная терпимость, интеграция системы образования Словацкой Республики в европейскую зону образования с учетом собственного опыта и традиций, запрет на предоставление или передачу информации или неправильное использование средств информации, которые могут оказать негативное влияние на мораль или разжигать национальную, расовую и этническую вражду и другие формы нетерпимости.

441. Кроме того, осуществляется политика вовлечения в образование при помощи таких программ финансовой поддержки, как взносы и субсидии для поддержания доступа к образованию детей и учеников из малоимущих семей и субсидий на питание, школьные пособия и пособие для мотивации для детей в детских садах и начальных школах, субсидии для стипендий ученикам средних школ из Европейского социального фонда, социальные стипендии для студен-

тов университетов, а также транспортные пособия для учеников начальных школ. Система субсидий по-прежнему применяется для оказания поддержки в доступе к образованию для детей из малоимущих семей, начиная уже с уровня дошкольного образования.

442. Были обеспечены поддержка и развитие для инструментов и программ интеграции детей из отчужденных, находящихся под угрозой и маргинализованных групп населения в стандартную школьную среду. К этим инструментам относятся нулевой класс⁷⁹, переходные классы, средства консультирования, образование вне школы, подготовительные курсы, наставничество, различные типы инновационных и ускоренных программ и программ работы с родителями, проводимыми в школах, общинных центрах, на местах и т.д.

443. Для образования детей со специальными потребностями в этой области законодательство предусматривает возможность индивидуальной интеграции в стандартную школьную систему, обучение через социальную интеграцию в специальных классах обычных школ, обучение в специальных школах. Центры образовательного и психологического консультирования, педагогические и психологические консультационные центры, педагогические и психологические профилактические центры, диагностические центры, терапевтические и педагогические санатории и специальные учреждения по педагогическому консультированию (т.е. учреждения по консультированию по школьным вопросам и специализированные педагогические учреждения) оказывают помощь таким детям и их официальным опекунам. Образование, полученное в специальных школах, за исключением образования в специальных школах для психически больных учеников, равноценно образованию, получаемому в начальных и средних школах.

444. Европейский социальный фонд внес значительный вклад в развитие инклюзивного образования. В период выполнения программы в 2007–2013 годах первоочередная поддержка направляется на обеспечение доступа к образованию, включая создание инфраструктуры образования. В настоящее время упор делается на последовательном применении инструментов предотвращения сегрегации в образовании, главным образом в отношении детей из маргинализованных общин из числа рома.

445. В 2006 году был принят декрет о предоставлении социальных стипендий студентам университетов с увеличением максимальной суммы стипендий в 2006/2007 учебном году⁸⁰. В 2008 году была принята Концепция по вопросам воспитания и образования детей и учеников из числа рома, включая развитие среднего и высшего образования. В резолюции правительства была утверждена Стратегия обучения и консультирования в течение всей жизни. Ее целью является создание условий для получения квалификаций в течение активной жизни. Первоочередной задачей является развитие ключевых навыков и повышение шансов на рынке труда. В рамках этой стратегии особое внимание уделяется поддержке гендерного равенства и созданию условий для инвалидов. В своем новом законе об обучении в течение всей жизни Словацкая Республика также предусматривает создание условий для признания результатов неофициального образования и образования, полученного без обучения, для получения квали-

⁷⁹ Нулевой класс в начальных школах предназначен для детей, которые достигли шести лет на 1 сентября, которые еще не готовы для посещения школы, которые происходят из групп с неблагоприятными социальными условиями и которые в связи с социальным и лингвистическим окружением, вероятно, не смогут справиться с учебной программой 1 класса в течение учебного года.

⁸⁰ С 2 500 словацких крон для студентов-инвалидов до 7 200 словацких крон.

фикации. Это активизирует социальное вовлечение и реинтеграцию на рынке труда.

446. Управление уполномоченного правительства по делам меньшинства рома руководит программой стипендий для учеников средних школ и студентов университета в сотрудничестве с Фондом "Открытое общество" в рамках своей системы субсидий. В соответствии с этой программой Управление предоставило в 2007 году стипендии 112 учащимся средних школ и 25 университетским студентам. В рамках этой схемы предоставления субсидий для ряда проектов были выделены субсидии на общую сумму 42 млн., причем 39 из этих проектов были направлены на повышение качества жизни групп населения, находящихся в неблагоприятном социальном положении, на общинные центры в 16 муниципалитетах, образование (17 проектов) и подготовку проектной документации для строительства муниципальных квартир для аренды (19).

447. Из всей обследованной группы населения рома, закончившей образование, 35% пришлось на лиц, которые не закончили начальную школу. На лиц, которые закончили начальное образование, пришлось приблизительно такая же доля (36,6%). Только четверть обследованных (24,3%) продолжили свое образование после окончания начальной школы. Почти 9% из них не закончили образование (они прервали свое профессионально-техническое образование в средней школе и имеют статус незаконченного среднего образования), и только 15,4% обследованных рома получили среднее школьное и высшее образование. Меньше 4% из всей выборки закончили специальные школы⁸¹.

448. Рассмотренная выборка показала некоторые гендерные различия. По сравнению с мужчинами в группе женщин была более высока доля лиц с незаконченным начальным образованием и начальным образованием, среди женщин была отмечена меньшая доля более высокого уровня образования. Доля лиц, закончивших специальные школы, была приблизительно одинаковой как у мужчин, так и у женщин (4%). В целом можно сказать, что структура уровня образования обследованных женщин рома свидетельствует об их небольшом отставании по сравнению со структурой уровня образования у мужчин.

449. Более значительные различия были выявлены в отношении возраста. Доля лиц с незаконченным начальным образованием была самой высокой в самой старшей возрастной группе более 50 лет и постепенно уменьшалась с уменьшением возраста. Однако доля незаконченного начального образования превысила четверть (25,8%) в самой младшей возрастной группе. По сравнению с другими возрастными категориями наиболее высокая доля начального (почти 41%) и незаконченного среднего образования (11,5%) была установлена в самой младшей возрастной группе. Интересно отметить, что доля лиц с законченным средним образованием наиболее высока в группе среднего возраста, а не в группе самого младшего возраста. В то время как в младшей возрастной группе лица со средним образованием составляли 13,7%, в группе лиц среднего возраста 30–49 лет этот показатель равнялся почти 20%. В самой старшей возрастной группе меньше 10% лиц получили среднее образование. Самая высокая доля лиц, посещающих специальную школу, была в самой младшей возрастной группе – 7,5%. В двух более старших возрастных группах это различие не превышало 2%

450. По всей видимости, существует две тенденции в уровне образования населения рома: с уменьшением возраста поколения уровень образования повы-

⁸¹ В рамках исследования ПРООН была проанализирована выборка из 720 домашних хозяйств рома.

шается, однако только до уровня "незаконченной средней школы". Доля лиц с незаконченным средним образованием наиболее велика среди поколения среднего возраста. С другой стороны, число лиц, закончивших специальные школы, возросло среди самого молодого поколения.

451. Эти тенденции также подтверждаются данными в отношении среднего возраста в отдельных уровнях образования. Средний возраст в категории не закончивших начальное образование составлял почти 40 лет, в группе закончивших начальное образование он составлял 35 лет и в категории не закончивших среднее образование средний возраст стал ниже 31 года. В группе с законченным средним образованием средний возраст вновь ближе к 35 годам.

452. В учебном 2006/07 году 495 учеников из числа рома обучались во всех видах средних школ. Согласно статистическому сборнику 2007 года, на 15 января 2007 года было 292 ученика. По данным сборника, в общей сложности 3 910 учеников и студентов национальности рома посещали начальные и средние школы, а также учреждения высшего образования.

453. Сравнение данных за 2006 и 2007 годы, содержащихся в этом статистическом сборнике, показывает, что доля учеников национальности рома сократилась на уровне средней школы. Она значительно уменьшилась в других типах средних школ более низкого уровня, например в средних профессионально-технических школах и объединенных средних школах, и число таких учеников возросло в средних технических школах. Число учеников в общих средних школах-гимназиях слегка уменьшилось (<http://web.uips.sk/statis/rocenka.html>).

454. Только четверть лиц, охваченных обследованием (24,3%) 720 домашних хозяйств рома, проведенного ПРООН, продолжали образование после окончания начальной школы. В том числе почти 9% не закончили образование (они прервали свое профессиональное образование в средних школах и имеют статус незаконченного среднего образования), и только 15,4% рома, охваченных обследованием, получили среднее и высшее образование.

Комитет призывает государство-участник организовать в школах всех уровней обучение по правам человека и принимать меры для повышения уровня осведомленности государственных должностных лиц и работников судебной системы в вопросах, касающихся прав человека, включая, в частности, экономические, социальные и культурные права.

455. Аспекты образования в области прав человека и образования на основе культурного многообразия включены в Национальный план действий в отношении образования в области прав человека на 2005–2014 годы, составленный Министерством образования. В соответствии с руководством ООН в отношении программ ознакомления общественности с правами человека (приложение к резолюции о Десятилетии образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 годы)) в начале 2006 года в Словацком национальном центре по правам человека была создана Национальная комиссия по образованию в области прав человека.

456. Основная часть Национального плана действий в отношении образования в области прав человека предусматривает непрерывное обучение преподавателей, издание методологических публикаций и учебников и создание системы мониторинга и оценки количества и качества в сфере образования в области прав человека. Министерство образования следит за ежегодным выполнением задач в рамках этого национального плана и составляет план действий на следующий год с учетом соответствующего финансирования (приблизительно

3 млн. словацких крон). Этот национальный план основан на Концепции миграционной политики с разбивкой до уровня Министерства образования.

457. Главной целью преподавания прав человека в школах является получение знаний, навыков и формирования позиций, важных для повышения значения человеческого достоинства, осознанного и независимого участия в развитии демократического общества в соответствии с такими ценностями, как права человека, равенство, плюрализм и справедливость.

458. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания на всех уровнях общества, и особенно среди государственных официальных лиц и сотрудников судебной системы, и проинформировать Комитет в своем следующем периодическом докладе обо всех мерах, принятых для их выполнения. Он также призывает государство-участник консультироваться с неправительственными организациями и другими членами гражданского общества при подготовке этого доклада.

459. Министерство иностранных дел опубликовало доклад о рассмотрении первоначального доклада Словацкой Республики о соблюдении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах вместе с заключительными замечаниями Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в ноябре 2002 года на своем вебсайте www.mzv.sk.
