



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Десятая сессия
Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Сан-Томе и Принсипи*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Акронимы и сокращения

СФС	Соглашение о финансовом сотрудничестве
ПНДД	Партия "Независимое демократическое действие"
АИСК	Associação de Instituto Socioeducativo das Crianças
АРКАР	Associação de Reinserção das Crianças Abandonadas and em Situações de Risco
КАТАП	Centro de Aperfeiçoamento Técnico AgroPecuária
НИК	Национальная избирательная комиссия
ВКПБ	Вопросник по ключевым показателям благосостояния
ОЗМД	Образование и забота о малолетних детях
ЕФЕФЕ	Observatório de Emprego and Fundo Profissional
ОДВ	Образование для всех
ВВП	Валовой внутренний продукт
УГД	Управление по вопросам государственного долга
ГИМЕ	Grupo de Interesse de Manutenção da Estrada
БСВЗ	Бедные страны с высоким уровнем задолженности
ИАЕТ	Iniciativa Acelerada de Educação para todos
ИДФ	Instituto Diocesano de Formação
МВФ	Международный валютный фонд
НСИ	Национальный статистический институт
НИПГР	Национальный институт по поощрению гендерного равенства и равноправия
ВПИ	Высший политехнический институт
ИУКАИ	Instituto Universitário de Contabilidade Administração e informática
ДДСП/ЛП	Демократическое движение сил за перемены/Либеральная партия
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
МОКПП	Министерство образования, культуры и профессиональной подготовки
ОМПГВ	Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ЮНИСЕФ)
МЛСТП-СДП	Движение за освобождение Сан-Томе и Принсипи – Социал-демократическая партия
НПО	Неправительственная организация
ОРП	Observatório de Redução da Pobreza
ПАДРУХУ	Programa de Apoio ao Desenvolvimento de Recursos Humanos
ПАПАФПА	Programa de Apoio Financiado para os Pequenos Agricultores
ПДК	Партия демократической конвергенции
НПБС	Национальная программа борьбы со СПИДом
ПНПЛРГУ	Программа по наращиванию потенциала и людским ресурсам для государственных учреждений
ДССН	Документ о Стратегии сокращения масштабов нищеты
ПВИ	Предупреждение вертикального информирования
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВПП	Всемирная продовольственная программа

I. Введение

1. Организация Объединенных Наций дает следующее определение прав человека:

"... неотъемлемые права каждого человека вне зависимости от его национальности, местожительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков. Все люди в равной степени располагают правами человека, исключая всякого рода дискриминацию. Эти права взаимосвязаны, взаимозависимы и неделимы. Всеобщие права человека зачастую зафиксированы и гарантированы законом в форме договоров, обычного международного права, общих принципов права и других источников международного права. Международное право в области прав человека возлагает на государства обязательство по осуществлению деятельности с целью поощрения и защиты прав и основных свобод человека"¹.

2. После провозглашения независимости 12 июля 1975 года Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи встала на путь демократизации и защиты прав человека – принципов, которые провозглашены в Конституции и других национальных законах. Это свидетельствует о непреклонном стремлении правительства Сан-Томе и Принсипи поощрять демократические формы правления на базе основных прав человека и гарантировать правосудие и соблюдение законности в качестве ключевых ценностей общества, а также об его твердой решимости выполнять обязательства по подписанным им международным конвенциям и договорам. Сменяющие друг друга правительства страны иницируют законодательные и институциональные реформы, принимая практические меры по выполнению упомянутых обязательств, и интегрируют международные нормы в национальное законодательство.

II. Методология

3. При подготовке к универсальному периодическому обзору (УПО) правительство Демократической Республики Сан-Томе и Принсипи учредило в рамках Министерства юстиции и государственной реформы Межведомственную группу, состоящую из представителей всех заинтересованных ведомств. Министерство юстиции и государственной реформы провело рабочее совещание для обсуждения методологии подготовки доклада и распределения тем среди членов Группы. Эта работа проводилась с учетом деятельности, осуществляемой правительством по поощрению уважения и защиты прав человека в рамках его международных обязательств.

4. Группа предприняла следующие шаги с целью достижения упомянутых выше целей:

- подготовила библиографию;
- собрала статистические данные об основных службах министерства;
- провела беседы с должностными лицами и руководителями министерств;
- встретила с руководителями служб и других подразделений, участвующих в данном процессе;
- провела обзор национального и международного законодательства;
- организовала консультации на нескольких вебсайтах.

III. Краткая информация о Сан-Томе и Принсипи

A. Сведения общего характера

Официальное название: Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи

Столица: Сан-Томе

Форма правления: многопартийная демократия

Глава государства: Президент Республики Фради́ке де Менезеш

Глава правительства: премьер-министр Патриш Эмери Тровоада

Месторасположение: в Гвинейском заливе, у западного побережья Центральной Африки, в 250 км (150 милях) от Габона

Площадь: 1 001 км² (386 кв. миль)

Климат: тропический. Среднегодовая температура – 26° C (78° F) на побережье и ниже в горных районах. С июня по август – сезон засухи (*gravana*), а в течение остальных месяцев года – короткие периоды тропических ливней

Население: 160 000 человек (по оценкам 2010 года)

Религия: христианство, главным образом католицизм, есть также протестанты-евангелисты и адвентисты седьмого дня

Официальный язык: португальский (креольские языки – сан-томейский, анголаг и принсипийский)

Темпы роста ВВП: 4,5%

Денежная единица: добра (STD)

Экономическая деятельность: производство какао и кофе, рыболовство и туризм

Часовой пояс: среднее гринвичское время (время по Гринвичу)

B. Географическое положение

5. Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи находится на двух островах вулканического происхождения: на острове Сан-Томе и на острове Принсипи, а также на нескольких мелких островах, расположенных в Гвинейском заливе у Западного побережья Африки на расстоянии приблизительно в 250 км. Общая площадь островов составляет приблизительно 1 000 км², а их население, согласно оценке, – примерно 160 000 человек.

C. Социально-политическое устройство

6. Сан-Томе и Принсипи является представительной демократией с полупрезидентской формой правления, в рамках которой Президент является главой государства, премьер-министр возглавляет правительство. С 1990 года политическая система является многопартийной. В стране действует принцип разделения властей, а именно – между Президентом Республики, Национальным собранием, правительством и судами. Президент Республики является главой государства и Верховным главнокомандующим Вооруженными силами, а также вы-

полняет представительские функции. Президент Республики избирается всеобщим прямым и тайным голосованием на пятилетний срок и может быть переизбран только один раз².

7. В состав Национального собрания входят 55 депутатов, избираемых согласно закону на четырехлетний срок³. Правительство является исполнительной и административной ветвью власти и отвечает за управление страной⁴. Правительство, которое возглавляет премьер-министр, состоит из министерств и государственных секретариатов. Премьер-министр назначается Президентом Республики в консультации с политическими партиями, представленными в Национальном собрании, и с учетом результатов выборов⁵. Суды являются независимыми и руководствуются действующим законодательством⁶. Их решения являются обязательными для всех государственных и частных субъектов и имеют преимущественную силу над актами любых других органов⁷.

8. На Сан-Томе и Принсипи начало многопартийной демократии было положено 22 августа 1990 года референдумом о форме правления. После этого референдума Национальное собрание приняло ряд законов, направленных на установление многопартийной демократии. Были, в частности, приняты Закон об избирательных правах и регистрации (Закон 2/90), закон о гражданстве (Закон 6/90), Закон о политических партиях (Закон 8/90), Закон о выборах (Закон 11/90), Закон об избирательных комиссиях (Закон 12/90) и Статут, регламентирующий деятельность выборных должностных лиц (Закон 5/91).

9. В соответствии с Законом 12/90 Избирательная комиссия является независимым органом, который функционирует во взаимодействии с Национальным собранием и руководит всеми процедурами регистрации и выборов правительственных органов и органов местного управления (статья 2). В состав Избирательной комиссии входят назначаемый Национальным собранием юрист или обладающий соответствующей квалификацией гражданин, который выполняет функции Председателя, пользующийся высокой профессиональной и моральной репутацией гражданин, назначаемый Национальным собранием по предложениям всех действующих на законных основаниях партий и назначаемый Национальным собранием эксперт, выполняющий функции секретаря по всем правительственным ведомствам, ответственным за международную торговлю, местное управление и социальные связи.

10. В соответствии с Законом 2/98 от 28 марта 1998 года учреждено Техническое управление, которое работает под административным контролем Национального собрания и выполняет технические функции, ранее вмененные Избирательной комиссии. Таким образом Избирательная комиссия осуществляет впредь лишь мониторинг и контроль за выборами. Избирательная комиссия существует на протяжении 20 лет и в течение этого периода были проведены следующие выборы:

- референдум по Конституции – 22 августа 1990 года;
- президентские выборы – 3 марта 1991 года, 30 июня 1996 года, 29 июля 2001 года и 30 июля 2006 года;
- парламентские выборы – 8 октября 1994 года, 8 ноября 1998 года, 3 марта 2002 года, 26 марта 2006 года, 20 января 1991 года и 1 августа 2010;
- местные выборы – 6 декабря 1992 года, 27 августа 2006 года и 25 июля 2010 года;
- региональные выборы – 26 марта 1995 года, 27 августа 2006 года и 25 июля 2010 года.

11. В 2010 году были проведены парламентские, местные и региональные выборы, которые ознаменовали собой масштабный поворот в отношении избирателей, поскольку в отличие от предыдущих лет, когда число воздержавшихся возрастало от выборов к выборам, положение в этом плане коренным образом изменилось. Это явно продемонстрировали, например, последние выборы в законодательные органы, состоявшиеся 1 августа 2010 года, в которых приняло участие значительное число избирателей, а общее число воздержавшихся составило лишь 10,99% в то время как в случае аналогичных выборов 2006 года этот показатель равнялся 35,96%. Кроме того, среди избирателей и кандидатов существенно возросло число женщин.

12. В докладе Палаты Конституционного суда о результатах выборов от 10 августа 2010 года зафиксированы следующие результаты выборов в законодательные органы, состоявшиеся 1 августа 2010 года: ПНДД – 29 588 голосов, МЛСП/СДП – 22 510, ПДК – 9 540, ДДСП/ЛП – 4 986 или в процентном выражении, соответственно, 42,19%, 32,09%, 13,60% и 7,11%. Из общего количества 78 796 зарегистрированных избирателей участие в выборах приняли 89,01%, воздержались 10,99%, а доля незаполненных бюллетеней составила 0,72%, и недействительных бюллетеней – 1,46%⁸.

IV. Социально-экономическое положение⁹

A. Показатели макроэкономического развития

13. Хотя, согласно оценкам Национального статистического института (НСИ) и МВФ, темпы экономического роста в 2008 году, как и в предыдущие годы, составили приблизительно 6%, фактические показатели по состоянию на конец 2008 года равнялись 6,5%. Такой рост главным образом обусловлен прямыми иностранными инвестициями, которые оказывают на экономику стимулирующее воздействие. В 2009 году экономический рост составил 4%, а в 2010 – 4,5% (скорректированное изменение ВВП).

14. Инфляция в 2008 году была высокой: на конец года ее скорректированный уровень составил 24,8%, что на 2,8% ниже по сравнению с предшествующим годом. В 2009 году уровень инфляции равнялся 16,1%, а суммарная инфляция за 2010 год оценивается в 10%. Такой значительный прогресс и снижение инфляции в 2010 году являются, главным образом, результатом заключения Соглашения о финансовом сотрудничестве (СФС), которое установило фиксированный паритет с евро.

B. Государственный долг

15. Согласно данным, представленным Управлением по вопросам государственного долга (Gabinete da Dívida Pública), общий объем государственного долга Сан-Томе и Принсипи составлял на конец 2006 года 359 млн. долл. США, из которых 210,5 млн. долл. США приходилось на многосторонние и 149 млн. долл. США – на двусторонние долги. Расходы на обслуживание долга составили 10,09 млн. долл. США.

16. В июне 2007 года Сан-Томе и Принсипи получило право на участие в Программе по БСВЗ, благодаря чему в настоящее время внешняя задолженность страны сократилась на 42% по сравнению с 2006 годом. Вместе с тем внешняя задолженность в 2007 году составляла приблизительно 146,7 млн. долл.

США, т.е. превышала почти в 1,3 раза ВВП за 2006 год. Показатель долга в расчете на одного жителя страны, который до 2004 года был одним из самых высоких в мире (приблизительно 2 488 долл. США), резко снизился до 947 долл. США, т.е. сократился приблизительно на 60%. В 2008 году внешняя задолженность составляла 110 млн. долл. США, а в 2009 году – 149 млн. долл.

С. Сокращение масштабов бедности

17. Бедность на Сан-Томе и Принсипи является тем злом, которое поражает широкие слои местного населения, серьезно подрывая социальную стабильность и стабильность, необходимую для осуществления правительственной политики в области развития. В 2001 году было проведено обследование масштабов бедности. Согласно его результатам, **53,8%** населения живут ниже уровня бедности, что побудило правительство признать борьбу с бедностью одним из основных направлений его политики.

18. Как показало обследование, в условиях бедности живут 53,8% местного населения. Вместе с тем 37,8% живут ниже черты бедности, а 15,1% – в условиях крайней бедности. Отмечалось также, что бедность особенно присуща сельской местности: 65% сельского населения живут за чертой бедности и 22% – в условиях крайней бедности. По данным обследования, проведенного в 1990 году, в условиях бедности проживал приблизительно 41% населения.

19. Бедность, затрагивающая 53,8% местного населения, более присуща семьям, возглавляемым женщинами, где этот показатель достигает 55,7%. Среди женщин безработица в два раза выше, чем среди мужчин. На общенациональном уровне от безработицы страдают 14,8% населения: 13% мужчин и 15% женщин. В общей численности самодельного населения 47% составляют женщины и 53% – мужчины.

20. Согласно полученным данным, доступ на рынок труда более затруднен для женщин, и на каждых 184 работающих мужчин приходится лишь 100 работающих женщин, т.е. число мужчин, работающих по найму, почти в два раза превышает соответствующий показатель женщин. Это ясно свидетельствует о проблемах с занятостью женщин. При этом, согласно результатам последнего проведенного в 2001 году общего обследования населения и жилищного фонда, женщины составляют большинство населения.

21. В целях обеспечения бóльшей эффективности и результативности мероприятий, проводимых в рамках борьбы с бедностью, правительство с помощью ОРП подготовило Документ о Стратегии сокращения масштабов бедности посредством привлечения к этому процессу широких слоев населения, который был опубликован и принят в 2002 году.

Д. Стратегия сокращения масштабов бедности

22. В Документе о Стратегии сокращения масштабов бедности излагается Стратегический план сокращения масштабов бедности к 2015 году посредством проведения мероприятий по пяти основным направлениям для достижения следующих общих целей:

- обеспечение темпов роста ВВП в 5% начиная с 2003 года;
- сокращение на половину к 2010 году доли местного населения, живущего в условиях бедности, и не менее, чем на две трети к 2015 году;

- обеспечение к 2015 году доступа всего населения к основным социальным услугам и содействие повышению их уровня жизни;
- значительное сокращение социальных и гендерных различий между отдельными округами, между округами и Автономным районом Принсипи, а также между городскими и сельскими районами;
- поощрение наращивания институционального потенциала и внедрения методов эффективного управления.

23. Для решения главных задач, определенных в Документе о Стратегии сокращения масштабов бедности, правительство концентрирует свои усилия на осуществлении разнообразных программ и мероприятий на уровне различных социальных групп в целях улучшения условий жизни, особенно таких уязвимых групп, как инвалиды, престарелые, дети, бедные подростки и женщины, возглавляющие бедные домашние хозяйства.

24. В 2008 году в целях сокращения масштабов бедности правительство выделило ассигнования в размере почти 137,6 млн. добра (9,396 млн. долл. США) на реализацию различных проектов в сферах образования, здравоохранения, труда, солидарности и сельского хозяйства.

25. Правительство ассигновало приблизительно 508,8 млн. добра из общего государственного бюджета на 2009 год на оказание помощи малоимущим и 899,2 млн. добра из бюджета на 2010 год. По состоянию на июнь 2010 года на эти цели было уже израсходовано 207,8 млн. добра.

Е. Сельское хозяйство

26. В секторе сельского хозяйства правительство осуществляет с использованием трехлетнего цикла рассчитанную на 12 лет (2003–2014 годы) Программу ПАПАФПА по наращиванию и диверсификации сельскохозяйственного производства, которая имеет важное значение для сельских районов. Общие цели ПАПАФПА заключаются в повышении объема вырабатываемой продукции и уровня жизни целевых групп, состоящих из приблизительно 58 000 бедных сельских жителей (мелких фермеров, рыбаков и женщин), посредством улучшения продовольственной безопасности и наращивания производства. В Программе ПАПАФПА на 2003–2008 годы акцент сделан на борьбу с неграмотностью (ежегодно соответствующие курсы проходят 400 неграмотных сельских жителей, из которых 300 должны быть женщинами), а также на организацию профессиональной подготовки и мероприятий для обеспечения роста доходов сельских жителей, в частности женщин.

27. Эта Программа также предусматривает строительство жилья для бедных, что серьезно улучшит положение с жильем в стране, повысив долю собственников жилья с 55% до 65%. Раньше сельские семьи жили в домах с несколькими поколениями родственников, без элементарных удобств и в весьма стесненных условиях.

Е. Инфраструктура

28. Благодаря созданию в 2008 году Group de Interesse de Manutenção de Estrada (ГИМЕ) были созданы рабочие места для 1 598 человек, из которых 50% являются женщинами.

Г. Жилищный сектор

29. Через Агентство жилищного строительства правительство реализует целый ряд государственных, относительно дорогостоящих (от 30 до 45 000 долл. США) проектов строительства жилья. В 2011 году правительство намерено осуществить экспериментальный проект строительства в наиболее бедных районах 100 субсидируемых жилищ, которые будут проданы по минимальной цене от 8 000 до 12 000 долл. США и в которых разместятся 100 семей. В 2010 году благодаря финансовой помощи (займу) Анголы в 5,8 млн. добра правительство планирует поддержать приобретение первого жилья молодыми супружескими парами.

Н. Водоснабжение и санитария

30. Правительство уделяет много внимания этой проблеме, определив себе целью сократить к 2015 году наполовину долю населения, которое не имеет устойчивого доступа к питьевой воде и элементарным санитарным удобствам.

31. На Сан-Томе и Принсипи имеются большие запасы водных ресурсов, которые до сих пор плохо изучены и мало используются. Согласно оценкам, потребляется лишь 0,4% от имеющихся запасов воды. Количество выпадающих осадков варьируется от 1 000 до 5 000 мм на квадратный метр в год. Совокупный объем водных ресурсов оценивается в 2 000 млн. кубических метров в год, из которых непосредственно можно использовать 800 млн. Эти ресурсы распределяются неравномерно, в результате чего в некоторых районах может возникнуть нехватка воды.

И. Доступ к воде

32. Согласно данным Вопросника по ключевым показателям благосостояния (ВКПБ) за 2005 год, 96,8% жителей имеют доступ к воде, а 88,7% имеют доступ к проточной воде. Доступ к питьевой воде до сих пор весьма ограничен. В 2001 году такой доступ имели 19% жителей, а в 2006 году – 38%. Сохраняются в этом отношении различия между сельскими и городскими районами. В сельских и полугородских районах показатель доступа к питьевой воде вырос с 2001 по 2006 год с 6,4% до 12,6%, а в городских районах – в среднем с 29% в 2001 году до 57,2% в 2006 году.

Ж. Санитарные условия

33. Санитарные условия также оставляют желать лучшего. Надлежащей санитарной инфраструктурой в 2001 году было охвачено 16% населения, а в 2006 году 30%, при этом наблюдаются различия между городскими и сельскими районами. В 2006 году лишь 19,2% жителей сельских районов имели доступ к надлежащим санитарным удобствам, а в 2001 году их доля составляла 10,2%. В городских районах эти показатели равны, соответственно, 20,8% в 2001 году и 39,1% в 2006 году. Лишь в городе Сан-Томе действует примитивная система удаления твердых отходов без их дальнейшей переработки. Очистка дождевой воды до сих пор находится лишь на начальной стадии. В 2001 году был очищен 1% общего объема дождевой воды, а в 2006 году – 1,1%.

34. Статистические данные, которые позволили бы определить долю лиц, живущих в городских трущобах, отсутствуют.

35. Правительство работает в сотрудничестве с неправительственными организациями и гражданским обществом. В настоящее время доступ к очищенной воде имеют 38% жителей, а в 2001 году их было 19%.

К. Социальная защита

36. Правительство занимается разработкой программ поддержки социальной интеграции наиболее нуждающихся групп посредством, в частности, субсидирования семей, выплаты денежных пособий (Bolsa Família) и оказания продовольственной помощи (Prato Quente) в целях обеспечения нуждающихся семей финансовыми ресурсами, базовыми медицинскими средствами, основными продуктами питания в интересах матерей, находящихся в неблагоприятном положении детей и нуждающихся престарелых, которые не охвачены системой социального обеспечения. В 2008 году правительство выделило на эти цели 4 млрд. добра и такую же сумму в 2009 году. На 2010 год выделено предварительно 5 млрд. добра, что на 20% больше, чем в предшествующие годы. В настоящее время в рамках системы социального обеспечения оказывается, при поддержке Управления социальной защиты, помощь приблизительно 9 000 лиц, включая примерно 5 000 находящихся в неблагоприятном положении лиц, не охваченных системой социального обеспечения. В настоящее время в Агентстве социального обеспечения зарегистрировано в целом по стране примерно 32 000 лиц, ожидающих помощи.

Л. Государственные институты

37. В настоящее время в целях подготовки кадров для государственных органов власти, особенно из числа возглавляющих домашние хозяйства женщин и молодежи, осуществляются программы поддержки развития людских ресурсов, которые совместно финансируют правительство и Африканский банк развития. Речь, в частности, идет о программе ПАДРУХУ и об осуществленной в 2003–2005 годах по линии бюро по трудоустройству и Профессионального фонда (ЕФЕФЕ) программе ПНЛРГУ.

М. Система правосудия

38. Осуществляются программы по поддержке Ассоциации адвокатов, по расширению доступа малоимущих к правосудию, по оказанию помощи консультативным центрам, занимающимся проблемой внутрисемейного насилия, и по организации питания для заключенных. Расходы на эти программы составили в 2010 году приблизительно 3 млрд. добра по сравнению с 280 млн. добра в 2009 году и 105 млн. добра в 2008 году.

Н. Образование и здравоохранение

39. В 2008 году правительство направило в сектор образования приблизительно 150,8 млрд. добра, в 2009 году – примерно 330 млрд. добра и столько же в 2010 году. Что касается здравоохранения, то ассигнования государства составили в 2008 году 114,8 млрд., в 2009 году приблизительно 171,1 млрд. и в

2010 году приблизительно 250,0 млрд. добра. Такой объем расходов обеспечивает удовлетворительные результаты в плане обеспечения доступности образования и здравоохранения для всех, включая наиболее нуждающихся. Несмотря на отсутствие данных и предпринимаемые правительством усилия, предстоит еще многое сделать для снижения уровня бедности в сельских районах к 2015 году с 65% до 21,6% и, соответственно, для улучшения условий жизни местного населения.

V. Права человека (нормы и учреждения)

40. Как уже отмечалось, после провозглашения независимости 12 июля 1975 года Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи встала на путь демократических преобразований, защиты и уважения прав человека. Эти принципы закреплены в статьях 1, 6 и 18 Конституции:

"Статья 1: Республика Сан-Томе и Принсипи является суверенным и независимым государством, которое стремится создать свободное, справедливое и единое общество, защищать права человека и поощрять солидарность среди всех лиц и всех групп...; статья 6: демократическое верховенство закона, опирающееся на основные права человека...; статья 18: провозглашаемые в настоящей Конституции права не исключают любых других прав, которые предусмотрены законами и нормами международного права, а принципы, касающиеся основных прав, толкуются и интегрируются в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека"¹⁰.

41. Конституция содержит и другие статьи, касающиеся основных прав человека, закрепленных в международных нормах, а именно прав в отношении гражданства, политической власти, свободы совести и религии, соблюдения международных норм о правах человека, права на равное обращение, права на отправление правосудия, права на образование и права на охрану здоровья. Эти права закреплены в статьях 3, 6, 8, 12, 13, 15, 18, 20, 26, 27, 31, 32, 42, 44, 50, 53, 55, 56, 58 и 60¹¹.

A. Права человека и отправление правосудия

42. Судебная система страны не оправдывает чаяний граждан, поскольку она не в достаточной мере способна эффективно и оперативно отправлять при необходимости правосудие. Правительство прилагает усилия для совершенствования судебной системы, в частности работы судов, прокуратуры и вспомогательных служб, обеспечивающих отправление правосудия. Законодательство приводится в соответствие с принципами и положениями Конституции, совершенствуются процедуры уголовного и гражданского делопроизводства и пересматриваются нормативные акты о статусе и работе судей в целях повышения их независимости и автономности.

43. В течение первого десятилетия XXI века осуществлялись реформы, направленные на удовлетворение требований общественности и на выполнение правительством обязательств по отношению к международным организациям в плане уважения и поощрения прав человека. Были разработаны или пересмотрены различные нормативные акты, в частности о задержании и мерах по охране собственности (Закон № 5/2002), о конституционной реформе (Закон № 1/2003), о системе образования (Закон № 2/2003), о порядке вынесения наказаний и тюремном заключении (Закон № 3/2003), об общественных работах (За-

кон № 5/2003), Устав Ассоциации адвокатов (Закон № 1/2007), об осуществлении права на обжалование (Закон № 10/2006), Регламент работы Прокуратуры (Закон № 13/2008), Регламент работы судей (Закон № 1/2008), о работе уголовного розыска (Органический закон № 2/2008), о насилии внутри семьи (Закон № 11/2008), об укреплении механизмов защиты жертв насилия внутри семьи (Закон № 12/2008), Регламент работы тюрем (Постановление № 13/2008), Устав вооруженных сил и служб безопасности (Декрет–Закон № 28/2009), об управлении Автономным районом Принсипи (Закон № 4/2010), Уголовно-процессуальный кодекс, который вступит в силу в ближайшее время (Закон № 5/2010), и нормативный акт, регламентирующий работу судебной системы (Закон № 7/2010)¹². С той же целью в ноябре 2006 года были учреждены Консультативный центр по борьбе с насилием внутри семьи и Национальное агентство по поощрению гендерного равенства и равноправия (в соответствии с Декретом-законом № 18/2007). Своим Декретом № 17/2009 Президент Республики объявил о смягчении наказаний и амнистии, в результате чего были освобождены приблизительно 37% всех заключенных, и количество содержащихся в тюрьмах лиц сократилось¹³.

44. 24–26 ноября 2009 года правительство усилиями Министерства юстиции и в сотрудничестве с ПРООН провело общенациональное совещание на тему "Исправление ошибок в целях обеспечения должного отправления правосудия для всех", на котором было рассмотрено положение дел с отправлением правосудия в Сан-Томе и Принсипи и разработан проект реформы судебной системы, предусматривающий целый ряд институциональных и законодательных изменений^{14, 15}.

В. Доступ к органам правосудия и обеспечение гражданских прав

45. Во период Первой Республики (1975–1990 годы) доступ к судам гарантировался Законом о судебной помощи (Закон № 7/70 от 9 июня) и соответствующими нормативными положениями (Декрет № 562/70 от 18 ноября). В отношении уголовного судопроизводства продолжает действовать Уголовно-процессуальный кодекс 1929 года, который позволяет назначать неофициальных защитников в тех случаях, когда обвиняемые не обеспечивают свою защиту (пункты 1–3 статьи 22 и 23–28 Кодекса)¹⁶.

46. После 1990 года в соответствии со статьей 19 новой Конституции "все граждане имеют право обжаловать в судах деяния, которые нарушают их права, провозглашенные в Конституции и законодательстве, и им не может быть отказано в правосудии по причине отсутствия материальных средств". Это положение осталось без изменений в ходе конституционной реформы 2003 года (Закон № 1/2003 от 29 января) и содержится в настоящее время в статье 20. Правительство неизменно обеспечивает защиту права на доступ к органам правосудия и соблюдение гражданских прав. Новый Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает механизмы более эффективной защиты прав человека заключенных¹⁷.

С. Отправление правосудия

47. В отправлении правосудия принимает участие целый ряд институтов, в частности Президент Республики, функции которого определены в пунктах а), е) и i) статьи 80 Конституции, и Национальное собрание, функции которого определены в статье 92, в пункте b) статьи 94, пунктах b), c), d), p) и г) статьи 97,

пунктах а)-е) и к) статьи 98 и в пункте 1 статьи 99. Правительство осуществляет общую политику в этой области согласно статье 108 Конституции и через Министерство юстиции, которому поручено разрабатывать, реализовывать на практике и анализировать политику, определенную Национальным собранием и правительством в области отправления правосудия. Суды отправляют правосудие и защищают от имени народа гражданские права и законные интересы граждан. Их решения обязательны для исполнения всеми государственными и частными субъектами и имеют преимущественную силу над актами всех иных органов власти. Судебные заседания носят открытый характер, если суд не выносит иное решение, и документируются в целях обеспечения уважения достоинства лиц и общественной морали. При исполнении своих функций суды не могут применять нормы, которые противоречат положениям Конституции и принципам, закрепленным в статьях 120, 122, 123 и 129 Конституции. Прокуратура следит за соблюдением законодательства, представляет государственные и общественные интересы в судах и в соответствии со статьей 130 осуществляет функции уголовного преследования¹⁸.

48. Помимо полномочий, определенных Конституцией, суды и прокуратуры руководствуются своими собственными нормами, установленными в конкретных нормативных актах, а именно положениями Регламента работы судей и Регламента работы Прокуратуры, с учетом Органического закона о судебной системе¹⁹.

49. Кроме этих органов существуют и другие центральные административные учреждения, которые определенным образом участвуют в решении вопросов, касающихся отправления правосудия, а именно вспомогательные судебные службы, Уголовный розыск, Национальная полиция, а также Служба тюрем и Служба социальной реинтеграции. Каждое учреждение играет важную роль в отправлении правосудия.

D. Вспомогательные судебные службы

1. Уголовный розыск

50. Уголовный розыск был учрежден Декретом-Законом № 69/93 и Законом № 2/2008 как структура, которая находится в ведении Министерства юстиции и поддерживается Прокуратурой. Уголовный розыск призван расследовать и предупреждать преступления и действовать в рамках защиты демократической законности и неукоснительного уважения гражданских прав²⁰. Его работа, конечно же, небезупречна из-за нехватки средств, а именно высокопрофессиональных кадров, материальной и научно-технической базы, инфраструктуры и транспортных средств, что сказывается на эффективности его функционирования. Так, например, одна из проблем, с которыми сталкивается Уголовный розыск, заключается в неразвитости инфраструктуры, приводящей к тому, что лица, задержанные на основании Уголовно-процессуального кодекса, содержатся ночью под стражей в Центральной тюрьме, что является явным нарушением их прав человека.

2. Национальная полиция

51. Национальная полиция была учреждена Декретом-Законом № 20/91 в рамках Министерства государственной безопасности в целях обеспечения общественного порядка и спокойствия, соблюдения демократической законности и гражданских прав в рамках решения задач, определенных законом и политикой правительства. Полиция работает не в оптимальных условиях, которые ма-

ло чем отличаются или вообще не отличаются от условий функционирования Уголовного розыска. Национальная полиция зачастую нарушает демократическую законность из-за нехватки материальных ресурсов, транспортных средств, инфраструктуры, компьютерной техники, современных технологий и недостаточной профессиональной подготовки полицейских.

3. Служба тюрем и Служба социальной реинтеграции

52. Служба тюрем и Служба социальной реинтеграции работают под руководством Министерства юстиции и отвечают за исполнение наказаний и содержание в тюрьмах. Хотя деятельность этих служб не регламентируется специальным законом, в своей работе они руководствуются международными и национальными нормами, а именно положениями Закона № 3/2003 и Регламента работы тюрем.

53. Исполнение наказаний осуществляется прежде всего исходя из принципов основных прав человека, провозглашенных в Конституции и Законе о наказаниях и тюремном заключении (Закон № 3/2003), а также определяется в Регламенте работы тюрем, опубликованном в 73-м номере "Diário da República"²¹. Отбывающим тюремное заключение лицам должны быть обеспечены в тюрьме условия, как можно более близкие к условиям нормальной жизни^{22, 23}.

54. Следует подчеркнуть, что отправление правосудия не зависит целиком от упомянутых учреждений, поскольку кроме них участвовать в отправлении правосудия могут, согласно Конституции, и простые граждане. Статьи 35 и 124 позволяют учреждать общественные ассоциации, деятельность которых не противоречит положениям Уголовного кодекса и Конституции и национальной независимости. В отправлении правосудия принимают участие также различные неправительственные организации, в частности Ассоциация адвокатов²⁴, Organização São-Tomense dos Direitos Humanos, профессиональные союзы, Associação das Mulheres Juristas, Associação de Reinserção das Crianças Abandonadas e em Situações de Risco (APKAP), Organização das Mulheres São-tomense, молодежные ассоциации и Associação de Instituto Socioeducativo das Crianças (АИСК).

Е. Права человека и гендерное равенство

55. На Сан-Томе и Принсипи принят ряд законов в целях защиты прав и поощрения свободы мужчин и женщин. Так, например, и в Конституции, и в других нормативных документах содержатся положения, которые подтверждают намерение правительства поощрять и защищать принцип равенства гражданских прав мужчин и женщин.

56. Этот общий принцип закреплен в нескольких статьях Конституции, в частности в статье 15 о принципе равенства, в статье 26/3 о семье, браке и отцовстве, в статье 32 о свободе выбора профессии, в статье 42/3 о праве на труд, в статье 55 о праве на образование, в статье 57 об участии в ведении государственных дел и в статье 64/2 об обязанности защищать страну. Принят целый ряд законов, призванных гарантировать защиту и поощрение гендерного равенства, а также иные правовые положения и нормы, например Закон о семье (Закон № 2/77), Закон о социальном обеспечении (Закон № 1/92); Закон, регламентирующий условия труда (Закон № 6/92), Закон о национальной обороне (Закон № 2/94), Закон об учреждении Национального управления по поощрению гендерного равенства и равноправия (НИПГР) (Закон № 18/2007), Закон о насилии внутри семьи (Закон № 11/2008) и Закон об укреплении механизмов правовой

защиты жертв преступлений, связанных с насилием внутри семьи (Закон № 12/2008).

57. Национальное управление по поощрению гендерного равенства и равноправия, учрежденное в соответствии с Законом 11/2008, разработало Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства и равноправия, которая предусматривает "создание к 2015 году общества, в котором социальная справедливость, солидарность, равноправие, равенство и уважение всех граждан являются реальными и глубоко разделяемыми всеми ценностями"²⁵.

58. Правительство учредило Консультативный центр по борьбе с насилием внутри семьи для защиты жертв и предоставления консультативных услуг супружеским парам. Помимо этих государственных учреждений, правительство сотрудничает с целым рядом НПО, например с Fórum das Mulheres, с Mutendê Institute, с Associação para Progresso da Mulher, с Cooperativa Josina Machel, с Associação de Apoio das Mulheres e Crianças Vitimas de Violência, с Ассоциацией Сан-Томе по вопросам планирования семьи, с Ассоциацией деловых женщин и профессиональных работников Сан-Томе и Принсипи, с Ассоциацией Vicentina Feminina и с Ассоциацией адвокатов-женщин. Несмотря на достигнутый прогресс, имеют место отдельные акты дискриминации и выявляются пробелы в законодательстве. В целом, однако, положение улучшается.

VI. Права человека и образование²⁶

59. В Конституции право на образование признается за всеми гражданами. Правительство должно содействовать ликвидации неграмотности и обеспечивать непрерывный образовательный цикл, а также свободное и обязательное образование²⁷.

60. Во Всемирной декларации об образовании для всех говорится, что "всем людям – детям, молодежи и взрослым – предоставляются возможности получения образования, предназначенного для удовлетворения их базовых образовательных потребностей" (Конференция в Джонтиене, Таиланд, 1990 год). Приверженность Сан-Томе и Принсипи рекомендациям этой Конференции стимулирует и подкрепляет процесс, уже провозглашенный в Конституции, и находит практическое воплощение в Органическом законе о системе образования²⁸.

61. Этот новый Закон направлен на то, чтобы окончательно порвать с традиционной системой образования, унаследованной от португальского колониального режима, с целью развития нового измерения образования как средства изменения устаревших социальных структур и связей, а также достижения перемен в умонастроениях. Определены права и обязанности в области образования; свободный доступ к образованию обеспечивается для всех граждан, и в соответствии с принципами стратегии национального развития поставлены новые задачи в рамках политики в сфере образования.

A. Организация, структура и управление

62. Общая структура системы образования регламентирована Законом № 2/2003, охватывающим дошкольное, школьное и послешкольное образование²⁹.

В. Дошкольное образование

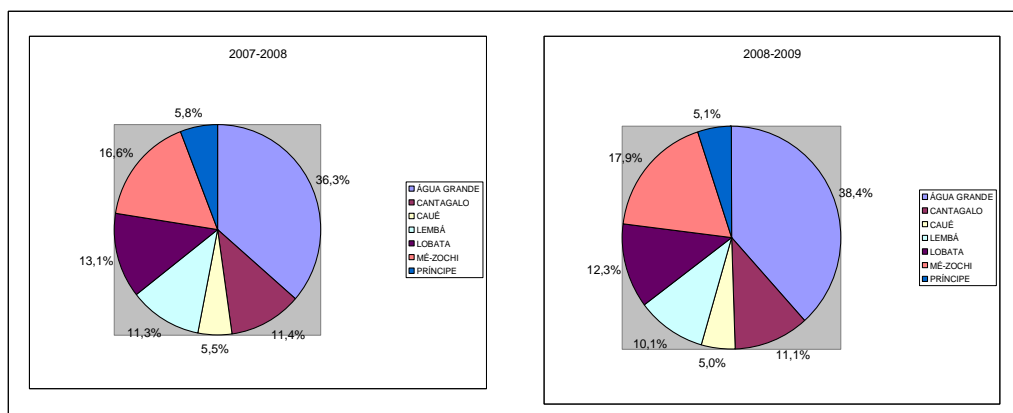
63. Сан-Томе и Принсипи выполняет обязательства, предусмотренные во Всемирной декларации об образовании для всех и в Даккарских рамках действий, в которых подчеркивается важное значение этого основополагающего периода жизни каждого ребенка, а образование и забота о малолетних детях (ОЗМД) являются первой из шести главных целей. В стране проводятся мероприятия, особенно в государственном секторе, в целях обеспечения всем малолетним детям доступа к основным образовательным услугам и возможностям обучения. Вместе с тем уровень охвата дошкольным образованием до сих пор не превышает 33%.

64. Дошкольное образование является первым уровнем системы образования и носит факультативный характер. Признается, однако, что этот уровень образования важен для развития малолетних детей и для их подготовки к учебе в школе. Создана сеть дневных дошкольных учреждений в сельских районах для детей в возрасте до шести лет и детских садов в городских районах для детей в возрасте от трех до пяти лет. Помимо государственных детских садов и дошкольных учреждений уже действует значительное число частных и общественных детских садов, принадлежащих НПО и общественным ассоциациям.

65. В течение последних десяти лет правительство не относит дошкольное образование к приоритетным вопросам, поскольку Органический закон о системе образования устанавливает его факультативный характер.

Рис. 1.

Процентная доля охваченных детей по отношению к общему количеству детей на Сан-Томе и Принсипи, по округам и учебному году³⁰



С. Начальное образование

66. Начальное образование является всеобщим, обязательным, бесплатным и рассчитано на шесть лет. Не существует никаких взносов, пошлин и выплат, связанных с регистрацией, посещением школы и получением аттестата. Этот уровень образования распространяется на базовое шестилетнее обучение. Завершена реформа первой ступени (первый–четвертый классы), а реформа второй ступени (пятый–шестой классы) находится сейчас в заключительной стадии.

67. Одной из задач, стоящих перед страной, является повсеместное внедрение к 2015 году шестилетнего начального образования.

68. В 2006/07 учебном году насчитывалось в общей сложности 74 начальные школы, пять из которых обеспечивали базовое комплексное обучение – школы "Вила Фернанда", "Порту-Алегре", "Санта Катарина", "Агуа Исе" и "Алмаш".

69. В 2007/08 учебном году из 74 начальных школ 15 (20,2%) работали в три смены (*regime triplo*). Учащиеся первой и второй ступеней начального образования пользуются услугами, которые предоставляются школам в рамках ВПП в виде организации горячего питания для всех учащихся.

D. Частное образование

70. К системе частного и комбинированного образования относятся созданные частными лицами частные учебные заведения, которые обеспечивают на регулярной основе обучение и профессиональную подготовку более чем 10 учащихся. В соответствии со статьей 7 упомянутого выше Закона правительство должно оказывать этим учащимся помощь в виде школьных стипендий.

71. Начальное образование первой ступени получают в единственной начальной частной "Португальской школе" 44 учащихся (27 девочек и 17 мальчиков), большинство из которых являются семи- и восьмилетними детьми. Государственный сектор остается главным источником начального образования этой ступени.

72. Начальное образование второй ступени обеспечивают две школы, а именно ИДФ и школа "Madalena de Canossa", которые посещают в общей сложности 118 учащихся. На уровне начального образования 162 учащихся посещают частные школы, а 34 768 – государственные учебные заведения, что свидетельствует о дисбалансе, существующем между двумя секторами на этом уровне образования, на который приходится лишь 0,5% всех учащихся.

E. Среднее образование

73. Существуют две ступени среднего образования: первая ступень – седьмой–девятый классы и вторая – десятый–двенадцатый классы.

74. Возможности получения среднего образования на Сан-Томе и Принсипи весьма ограничены, особенно в том, что касается второй ступени (девятый–двенадцатый классы). Получить среднее образование второй ступени можно лишь в районных центрах. Из восьми существующих школ лишь в двух имеются одиннадцатый и двенадцатый классы: в Национальном лицее города Сан-Томе и в средней школе города Сан-Антониу на Принсипи. В округах Лемба и Кауи организовано обучение лишь до восьмого класса. В 2004/05 учебном году в округе Сантана, а в следующем учебном году и в округе Ми-Сочи были открыты девятые классы. В текущем школьном году в Национальном лицее, в сотрудничестве с Projeto Escola+, инициированным в 2007 году при поддержке Программы среднего образования в рамках технической помощи Португалии, открыты классы профессионального обучения (изобразительное искусство и дизайн, гражданское строительство и информатика). Кроме того, организованы два новых учебных курса (скотоводство и сельское хозяйство) в округе Ми-Сочи, конкретно в КАТАП. Организуя эти новые курсы профессиональной подготовки, правительство стремится предоставить всем учащимся возможность получить в конце обучения соответствующую квалификацию. Это – одна из Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и одна из задач в рамках борьбы с бедностью.

75. Из общего числа всех детей, посещающих средние учебные заведения (восьмой–двенадцатый классы), девочки составляют 4 123 (51,5%) ученика. В средних школах девочки составляют большинство (52,1%), но на следующем уровне образования картина меняется.

76. В 2007 году в средних школах насчитывалось 9 687 учащихся, из которых 9 336 (96,4%) числились в государственном секторе и 351 (3,6%) в частном.

77. В 2007/2008 учебном году 85,8% учащихся посещали базовые средние школы и лишь 14,2% – средние школы второй предвуниверситетской ступени вследствие ограниченности имеющихся возможностей и досрочного ухода из школы. Увеличение численности учащихся в базовых средних школах (с 6 677 до 7 100) было обусловлено значительным ростом числа учащихся восьмых классов во всех округах, а также открытием девятого класса в двух средних школах Ми-Сочи. В седьмых и десятых классах учащихся стало меньше. В 2008 году девочек было меньше, чем мальчиков лишь в одиннадцатых классах.

78. В десятом классе учащиеся должны выбирать одну из имеющихся специализаций: А, В или С. В рамках каждой специализации учащимся обеспечивается продолжение обучения или выход на рынок труда.

Е. Подготовка преподавателей (начальных и средних школ) в 2008–2009 годах³¹

79. В 2007/2008 и 2008/2009 учебных годах насчитывалось в общей сложности 630 преподавателей, из которых лишь 298 (47%) прошли общую подготовку, 51 (8%) прошел специальную подготовку и 281 (45%) не прошел никакой подготовки.

80. В 2007/2008 и 2008/2009 учебных годах Национальный лицей и Средняя школа Принсипи были единственными учебными заведениями, располагающими десятыми и одиннадцатыми классами, а в школах в Сантане и Гуадалупе обучение ограничивалось девятыми классами.

Г. Профессионально-техническая подготовка

81. Частью среднего образования является также профессиональная подготовка. В стране организованы учебные курсы по специальностям в области гражданского строительства, электротехники, машиностроения, обслуживания механических и автоматических систем и ремонта автомобилей. В 2007/2008 учебном году на этих курсах обучалось 70 человек (10 девочек и 60 мальчиков).

Н. Особые образовательные потребности

82. На Сан-Томе и Принсипи предпринимаются усилия по обеспечению всеобщего доступа к образованию и профессиональной подготовке и оказывается в различных формах прямая и косвенная поддержка детям с особыми образовательными потребностями в целях поощрения их социальной интеграции, реабилитации и обучения.

I. Финансирование сектора образования³²

83. В 2009 году бюджетные ассигнования на цели образования составили 11% от ВВП, что свидетельствует о том, что удовлетворению образовательных потребностей в стране уделяется серьезное внимание.

84. Как свидетельствует внутренняя структура государственных расходов на цели образования, оперативные расходы превышают более, чем в два раза расходы инвестиционные, достигнув в 2009 году уровня в 70,3% по сравнению с 29,7% (в первоначальном бюджете). Это обусловлено высокой долей расходов на заработную плату в секторе образования и тем фактом, что этот сектор серьезно зависит от внутренних ресурсов.

85. В 2009 году на заработную плату приходилось 90% всех расходов, а остальные 10% составляли расходы на товары, услуги и трансферты, причем инвестиционные расходы равнялись 20,3%. Важное место в общем бюджете занимают школьные стипендии.

J. Участие семьи в финансировании образования³³

86. Семьи являются важным партнером в сфере образования. Они платят скромную сумму в 5 000 добра из расчета на одного ребенка в месяц за предоставление школах горячего питания в школе. Кроме того, семьи вносят 22 000 добра в месяц на школьный транспорт. Семьи также оплачивают завтраки своих детей, школьную униформу и медицинские услуги, что доказывает, что семьи осознают то важное значение, которое имеет образование в процессе развития Сан-Томе и Принсипи.

K. Гендерный баланс (2007/2008 и 2008/2009 учебные годы)

87. На национальном уровне доля девочек, посещающих учебные заведения, изменялась следующим образом: в 2007/2008 учебном году она составляла 49,56%, а в 2008/2009 учебном году – 48,91%.

L. Программа ликвидации неграмотности³⁴

88. Министерство образования, культуры и профессиональной подготовки борется за обеспечение всеобщей грамотности, осуществляя соответствующую Программу в сотрудничестве с Бразильским агентством по вопросам сотрудничества (БАС). Этой Программой охвачены 2 500 человек, из которых приблизительно 10%, т.е. 250 человек находятся на заключительном этапе.

89. В 2009 году в Программе обеспечения грамотности приняли участие 2 560 человек из всех округов; больше всего, 405 человек (17,6%), из округа Лобата и 392 человека (15,3%) из Принсипи. Статистические данные подтверждают эффективность этой Программы, которую успешно заканчивают 80% учащихся.

M. Высшее образование³⁵

90. На Сан-Томе и Принсипи существуют одно государственное высшее учебное заведение – Высший политический институт (ВПИ) и два частных

высших учебных заведения – Университет Лусида Сан-Томе и Принсипи и ИУКАИ.

91. В 2008/2009 учебном году на факультетах ВПИ обучались 596 студентов. Наиболее популярны факультеты управления (31,4%) и португальского языка (18,6%), на которые приходится 50% общей численности студентов. Гендерная структура студентов выглядит весьма сбалансированной (50,2% юношей и 49,8% девушек), и большинство составляют студенты первого и второго курсов. Основную массу студентов ВПИ (примерно 79%) составляют лица в возрасте от 20 до 29 лет. В Университете Лусида открыты факультеты юриспруденции, управления и информатики, а в ИУКАИ – факультеты телекоммуникаций, юриспруденции, публичного права и управления.

VII. Права человека и охрана здоровья на Сан-Томе и Принсипи

92. В соответствии с Конституцией каждый имеет право на охрану здоровья, и правительство обязано защищать это право и поощрять государственное здравоохранение³⁶. Правительство гарантирует всем гражданам бесплатный доступ к медицинским услугам в больницах, медицинских пунктах и центрах во всех округах Сан-Томе и Принсипи. Главное внимание в своей деятельности правительство уделяет повышению эффективности здравоохранения за счет достижения следующих четырех целей:

- улучшения возможностей, организации и функционирования сектора здравоохранения;
- пропаганды охраны здоровья и борьбы с заболеваниями;
- улучшения обеспечения сектора здравоохранения;
- совершенствования санитарной инфраструктуры.

93. Реформа сектора здравоохранения направлена на достижение следующих основных целей:

- поощрение равенства в плане охраны здоровья и медицинского обслуживания посредством перераспределения охвата минимальным пакетом медицинских услуг в соответствии с конкретными условиями страны;
- совершенствование методов управления ресурсами здравоохранения, усиление децентрализации и наращивание административного потенциала медицинского персонала в округах и изменение нынешней окружной структуры здравоохранения в целях более эффективного оказания услуг и решения более серьезных проблем;
- совершенствование методов функционирования системы здравоохранения и повышение качества медицинского обслуживания;
- расширение доступа, придание более гуманного и доброжелательного характера контактам граждан с системой здравоохранения, а также углубление связей и сотрудничества между различными медицинскими учреждениями.

94. В Национальной политике в области здравоохранения признается социальная направленность медицинского обслуживания как одного из факторов развития, социальной справедливости и борьбы с бедностью, а также подтверждается необходимость универсального охвата на всех уровнях обслуживания,

равенства доступа и пользования медицинскими услугами без каких-либо предвзвешенных или привилегий и полномасштабное обслуживание в виде пакета скоординированных мероприятий, профилактических и лечебных, индивидуальных и коллективных услуг при любых обстоятельствах на всех уровнях системы здравоохранения.

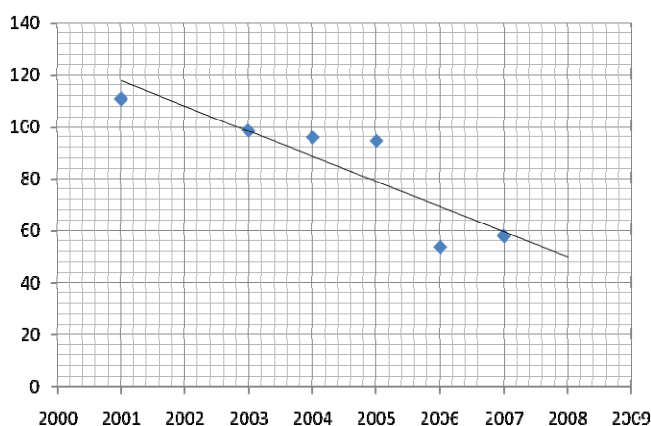
А. Репродуктивное здоровье³⁷

95. Политика в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья призвана содействовать развитию страны при всестороннем и равноправном участии женщин в процессе принятия решений, а также при готовности мужчин разделить ответственность за все аспекты, касающиеся семьи, сексуального и репродуктивного здоровья, и за планирование семьи.

96. Директивы по вопросам репродуктивного здоровья призваны гарантировать здоровье женщин и малолетних детей с акцентом на всестороннюю заботу о детях на всех уровнях, обеспечение пакета медицинских услуг, включая вакцинацию, мониторинг роста и развития, консультирование по вопросам питания, выявление проблем со здоровьем и их скорейшее, по возможности, решение.

97. Что касается младенческой смертности, то цель, поставленная перед страной, предусматривает достижение к 2015 году показателя в 73 промилле. Данные об осуществлении Стратегии сокращения масштабов бедности свидетельствуют о том, что за период 2001–2007 годов коэффициент младенческой смертности существенно снизился: с 111 промилле (ОМПГВ за 2001 год) до 58 промилле (ОРП за 2008 год). Эту тенденцию иллюстрирует приводимый ниже график, указывающий, что соответствующая ЦРДТ была достигнута в 2006 году, и в настоящее время этот результат требует консолидации.

В. Динамика младенческой смертности (в промилле)³⁸



С. Здоровье подростков

98. Программа действий по охране здоровья подростков направлена на поощрение и охрану здоровья этой возрастной группы с уделением особого внимания защите и поощрению прав подростков на информацию и услуги в области

ти сексуального и репродуктивного здоровья и на постоянный и неограниченный доступ к этим услугам.

D. Здоровье престарелых

99. Для решения конкретных проблем, с которыми сталкивается население старше 65 лет, необходима программа действий, сочетающая аспекты ухода и реабилитации с профилактическими и социальными мероприятиями в интересах всей этой целевой группы.

E. ВИЧ/СПИД³⁹

100. Инициированный в 2001 году Проект по профилактике вертикального инфицирования (ПВИ) мать-младенец начался с добровольного тестирования и профилактического лечения в Центральной больнице Сан-Томе в июне 2005 года, после чего децентрализованное установление очередности оказания медицинской помощи осуществлялось в медицинских центрах всех округов. В январе 2006 года в округах началось систематическое тестирование беременных женщин на ВИЧ. От прохождения этого теста отказывается весьма малое число женщин, и результаты серологического тестирования на ВИЧ имеются в наличии в отношении почти всех женщин. В конце 2007 года в 27 из 29 медицинских учреждений было организовано добровольное тестирование беременных женщин. Процент охвата женщин возрос с 55% в 2006 году до 89% в 2007 году.

101. С 2007 года ВИЧ-инфицированные беременные женщины находятся под контролем в рамках Национальной программы борьбы со СПИДом (НПБС), которая осуществляется при поддержке ВПП, предоставляющей продовольствие, и при содействии Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, финансирующего распределение детских молочных смесей. Возникающие трудности обусловлены тем, что мужчины-партнеры этих женщин не разрешают проводить диагностику этих женщин и оказывать им помощь. Боязнь социального порицания побудила многих женщин отказаться от продовольственной помощи и мониторинга за состоянием здоровья их детей на дому, лишив их тем самым преимуществ, связанных с кормлением малолетних детей молочными смесями.

F. Туберкулез⁴⁰

102. С учетом роста масштабов заболеваемости туберкулезом во всем мире и отсутствия точной информации о положении на Сан-Томе и Принсипи проводятся следующие конкретные мероприятия:

- создаются общественные и материальные условия для ухода, диагностики и лечения в округах, разрабатывается на центральном уровне система справочной информации, которая порождает доверие и побуждает больных обращаться за регулярной медицинской помощью, гарантирующей успех;
- систематически и на приоритетной основе выявляются случаи, требующие безотлагательного лечения; исследуются эпидемиологические уровни туберкулеза и разрабатываются программы действий по контролю, диагностике и ранней профилактике, а также поддерживаются приемлемые эпидемиологические уровни.

VIII. Библиография

- Ежегодный отчет о контроле за реализацией доклада о Совещании по вопросам отправления правосудия
- Конституция Демократической Республики Сан-Томе и Принсипи
- Стратегия действий в области образования и профессиональной подготовки на 2003–2017 годы
- Принятая в марте 2008 года Хартия по вопросам образования
- Закон об исполнении наказаний и тюремном заключении (Закон № 3/2003)
- Национальная политика в сфере здравоохранения, 1999 год
- Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства и равноправия
- Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 5/2010)
- Органический закон об Уголовном розыске (Закон № 2/2008)
- Органический закон о системе образования (Закон № 2/2003)
- Регламент работы тюрем
- Доклад Палаты Конституционного суда о результатах выборов от 1 августа 2010 года
- Доклад о работе ведомственного "круглого стола" Министерства образования, культуры и профессиональной подготовки, 2006 год
- Доклад по Документу о Стратегии сокращения масштабов бедности, 2008 год
- Доклад по Программе действий в области репродуктивного здоровья, 2009 год
- Статистический бюллетень Министерства образования, культуры и профессиональной подготовки, 2009 год
- Устав Ассоциации адвокатов (Закон № 10/2006)

Примечания

- ¹ www.ohchr.org/EN/Issues/Pages/WhatAreHumanrights.aspx. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.
- ² Article 78 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ³ Article 102 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ⁴ Article 108 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ⁵ Article 110 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ⁶ Article 121 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ⁷ Article 122 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ⁸ Data obtained from the report of the Election Results Board of 1 August 2010.
- ⁹ Information provided by the Observatory for Poverty Reduction, Annual Report on Monitoring of Implementation of the National Poverty Reduction Strategy (MPF). Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ¹⁰
- ¹¹
- ¹² All published in the *Diário da República*.
- ¹³ Data provided by the SPRS.
- ¹⁴ National Meeting on Justice, November 2009.
- ¹⁵ See the document National Meeting on Justice, November 2009.
- ¹⁶ Based on the National Meeting on Justice, November 2009 concerning legislation and current practices.
- ¹⁷ See articles 37–45, 149–157, 187, 212 and others of the new Code of Criminal Procedure.
- ¹⁸ See the articles cited of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ¹⁹ See Laws Nos. 13/2008, 14/2008 and 7/2010.
- ²⁰ See article 1 of Law No. 2/2008, the Organic Law of the Criminal Investigative Police.
- ²¹ See articles 22, 23, 27, 38 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ²² See articles 60, 61, 63, 67, 68 of the internal regulations of prisons.
- ²³ See articles 1–11 and 21 of Law No. 3/2003, the law on sentencing and incarceration measures. See article No. 3 of the statutes of the Bar Association.
- ²⁴ See article No. 3 of the statutes of the Bar Association.
- ²⁵ National Strategy for Gender Equality in São Tomé and Príncipe.
- ²⁶ Prepared on the basis of the Education Charter of São Tomé and Príncipe, March 2008, Statistical Bulletins of the Ministry for Education, Culture and Training 2005–2009.
- ²⁷ Article 55 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ²⁸ Law No. 2/2003 published in the *Diário da República* No. 7 of 2 June 2003.
- ²⁹ See article 8 of the Organic Law of the Educational System.
- ³⁰ Education Charter of March 2008.
- ³¹ Statistical Bulletin of the Ministry for Education, Culture and Training, 2009.
- ³² Statistical Bulletin of the Ministry for Education, Culture and Training, 2009.
- ³³ Education Charter of March 2008 and Statistical Bulletin 2009.
- ³⁴ Statistical Bulletin 2009.
- ³⁵ Statistical Bulletin 2009.
- ³⁶ See article 50 of the Constitution of São Tomé and Príncipe.
- ³⁷ Based on the Report on the Reproductive Health Programme 2009.
- ³⁸ MICS 2006, Poverty Reduction Strategy Paper 2008.
- ³⁹ Based on the Report of the National Programme for Combating AIDS.
- ⁴⁰ Based on the Report on the National Health Policy.