



Возобновленная основная сессия 2010 года
Пункт 2(b) повестки дня
Этап заседаний высокого уровня: Форум
по сотрудничеству в целях развития

**Письмо Постоянного представителя Финляндии при
Организации Объединенных Наций от 15 ноября 2010 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить доклад симпозиума высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, который был проведен в Хельсинки 3 и 4 июня по теме «Согласованное сотрудничество в целях развития: получение максимальной отдачи в меняющейся среде» (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(b) его повестки дня.

(Подпись) Ярмо Виинанен
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Финляндии
при Организации Объединенных Наций от 15 ноября 2010 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Доклад симпозиума высокого уровня Форума
по сотрудничеству в целях развития, проведенного
в Хельсинки 3 и 4 июня по теме «Согласованное
сотрудничество в целях развития: получение
максимальной отдачи в меняющейся среде»**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Цели Хельсинкского симпозиума высокого уровня	5
III. Открытие Хельсинкского симпозиума высокого уровня: необходимость более согласованного и последовательного сотрудничества в интересах развития для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	5
IV. Продолжать уделять центральное внимание развитию: трудности обеспечения согласованности политики в целях развития	7
A. Роль стран-доноров и поставщиков помощи в деле усиления согласованности политики	7
B. Согласованность политики с точки зрения стран-получателей помощи	11
C. Сообща добиваться достижения согласованных на международном уровне целей в области развития: роль фондов, организаций гражданского общества и децентрализованного сотрудничества в целях развития	16
V. Ответственное и равноправное партнерство в деле сотрудничества в целях развития	19
A. Еще раз о принципах отчетности: переговоры и форумы для диалога, проводимые по инициативе стран	20
B. Расширение возможностей для национального развития	22
C. Международная повестка дня: взаимная подотчетность в процессе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	25
VI. Согласованность действий в достижении целей обеспечения равенства мужчин и женщин: влияние сотрудничества в сфере развития на достижение связанных с гендерным равенством целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	26
A. Данные в разбивке на мужчин и женщин, необходимые для формирования политики на основе более точной информации	28
B. Что делать — достаточно хорошо известно	29

С.	Роль помощи в содействии равенству мужчин и женщин	29
D.	Оценка результативности осуществляемых программ и коллегиальный обмен знаниями в интересах ускорения прогресса	30
VII.	Основные политические идеи	32

I. Введение

1. На Всемирном саммите 2005 года Генеральная Ассамблея поручила Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций проводить раз в два года Форум высокого уровня по сотрудничеству в целях развития для обзора тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития и выработки рекомендаций в отношении практических мер и вариантов политики, призванных повысить согласованность и эффективность такого сотрудничества. Форуму было также поручено содействовать повышению согласованности мероприятий в целях развития, осуществляемых различными партнерами по развитию, и укреплять связь между нормотворческими и оперативными аспектами в деятельности Организации Объединенных Наций. Форум призван выполнять роль собрания, на котором государства-члены могли бы обмениваться опытом и которое было бы открыто для участия всех основных партнеров по сотрудничеству в целях развития. По просьбе Генеральной Ассамблеи первый Форум был проведен в Нью-Йорке 30 июня и 1 июля 2008 года¹.

2. В 2008 году Форум заявил о себе как новый центр в системе Организации Объединенных Наций и главное собрание для обсуждения на глобальном уровне политических вопросов, касающихся эффективности и согласованности международного сотрудничества в целях развития. Эта роль и некоторые основные идеи, явившиеся результатом Форума 2008 года, отражены в итоговом документе последующей конференции по финансированию развития, состоявшейся в Дохе. Аккрский форум высокого уровня по вопросам эффективности помощи также подтвердил роль Форума по сотрудничеству в целях развития в укреплении международного диалога и взаимной подотчетности в вопросах оказания помощи².

3. В целях содействия диалогу между партнерами по сотрудничеству в целях развития на Форуме 2010 года, состоявшемся 29 и 30 июня, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата поддержал проведение в 2009–2010 годах по инициативе стран двух симпозиумов высокого уровня. Первый подготовительный симпозиум был проведен 12 и 13 ноября 2009 года в Вене по основной теме «Ответственное и транспарентное сотрудничество в целях развития: расширить рамки сотрудничества»³.

¹ Более подробную информацию о Форуме 2008 года и о его подготовке можно получить на веб-сайтах: www.un.org/ecosoc/newfunct/2008dcf.shtml и www.un.org/ecosoc/newfunct/preparations.shtml.

² В Дохинском итоговом документе признается важный вклад Форума в усилия, направленные на повышение качества официальной помощи в целях развития и повышение ее отдачи в плане развития. В этом документе Форуму предлагается также проанализировать более системные и универсальные подходы к обеспечению контроля за количеством, качеством и эффективностью помощи с должным учетом существующих механизмов (см. A/RES/63/239).

³ Более подробную информацию о Венском симпозиуме можно получить на сайте www.un.org/en/ecosoc/newfunct/dcfvienna10.shtml.

II. Цели Хельсинкского симпозиума высокого уровня

4. Цель Хельсинкского симпозиума высокого уровня заключалась в том, чтобы найти прагматические решения задачи усиления согласованности политики разного рода, влияющей на развитие, как в странах-поставщиках помощи и странах осуществления программ, так и между ними.

5. Симпозиум способствовал открытому обсуждению вопросов согласованности политики в целях развития и анализу многогранных проблем в деле усиления согласованности — и недопущения несогласованности — в политике различного рода, оказывающей влияние на развитие. Важное место в работе симпозиума занял обмен опытом по вопросу о том, насколько существенное позитивное или негативное влияние может оказывать разная политика на развитие и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Симпозиум способствовал также достижению договоренности в отношении практических методов повышения согласованности политики, направленной на реализацию установленных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

6. Симпозиум предоставил также хорошую возможность а) обсудить важную роль и обязанности гражданского общества, фондов и частного сектора в деле усиления согласованности сотрудничества в целях развития, б) проанализировать положительное влияние, которое национальные механизмы взаимной подотчетности могут оказывать на эффективность предоставления помощи и партнерских связей в целях развития, и с) содействовать более согласованным усилиям в деле достижения целей в области развития, связанных с гендерной проблематикой, на основе более качественной и более эффективной помощи.

7. На симпозиуме присутствовало примерно 170 участников, представляющих широкий круг заинтересованных сторон, включая ведущих технических экспертов по вопросам распоряжения помощью из стран-поставщиков и стран осуществления программ, парламентариев, представителей организаций гражданского общества, местных органов управления и международных организаций.

III. Открытие Хельсинкского симпозиума высокого уровня: необходимость более согласованного и последовательного сотрудничества в интересах развития для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

8. В своем вступительном слове министр внешней торговли и развития Финляндии Пааво Вяюрюнен призвал всех партнеров по сотрудничеству в целях развития разрабатывать политику в области развития на основе принципов устойчивого развития, имеющего под собой широкую базу. Он подчеркнул, что социальный аспект устойчивого развития имеет огромное значение для продвижения по пути развития и что всесторонний экономический рост должен способствовать эффективному осуществлению национальных программ сокращения масштабов нищеты. Кроме того, программы развития должны разрабатываться и осуществляться с участием и по инициативе стран.

9. Министр Вяюрюнен заявил, что Форум по сотрудничеству в целях развития представляет собой авторитетное и всеобщее собрание для обсуждения заинтересованными сторонами наиболее актуальных глобальных проблем в сфере сотрудничества в целях развития. Он указал на необходимость более тесной координации и сотрудничества и принятия мер для усиления согласованности политики в области развития на всех уровнях. Министр призвал южные страны-поставщики помощи оказывать больше безвозмездной помощи и делать свои внутренние рынки более доступными для наименее развитых стран.

10. Председатель Совета Хамидон Али подчеркнул важное значение многосторонности и международной солидарности и указал на необходимость укрепления международного сотрудничества в целях развития на этом важном этапе, когда признаки оживления экономической деятельности все еще остаются неустойчивыми. Следует стремиться не только к достижению установленных на международном уровне показателей официальной помощи в целях развития, но и к обеспечению устойчивости экономического оживления и более справедливому распределению его благ. Чтобы добиться максимальной результативности усилий в области развития, необходимо обеспечить согласованность и взаимодополняемость действий различных партнеров по сотрудничеству в целях развития. Национальная политика, которая оказывает влияние на развитие, также должна носить более взаимодополняющий характер. В то же время г-н Али подчеркнул важность более равноправного партнерства, основанного на доверии и открытости всех действующих лиц, и более энергичных действий со стороны поставщиков помощи в целях развития.

11. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Ша Цзукан заявил, что согласованность политики между странами и в рамках стран являются одной из центральных задач обеспечения большей результативности помощи. Он приветствовал дополнительные обязательства, принятые донорами в связи с программой согласования политики в целях развития, разработанной Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейским союзом, и подчеркнул необходимость более тесной увязки такой политики с национальными приоритетами, а также более тесного сотрудничества между основными заинтересованными сторонами.

12. Увеличивается количество случаев, когда крупные поставщики помощи в целях развития создают определенные трудности для международного сотрудничества в области развития. Необходимо укреплять партнерские связи между государственными и негосударственными поставщиками помощи для повышения степени согласованности всей системы сотрудничества в области развития и устранять дублирование усилий различных партнеров. С другой стороны, важно обеспечить, чтобы благами предоставляемой помощи в равной степени пользовались и женщины, и мужчины. Г-н Ша призвал участников обменяться опытом по вопросу о том, как отражать задачи расширения прав и возможностей женщин в национальных стратегиях развития, а также в макроэкономическом анализе, бюджетных циклах и отчетности, учитывающих гендерную проблематику.

13. Выступая от имени организаций гражданского общества, представленных на симпозиуме, генеральный секретарь СИВИКУС — Всемирного союза за участие граждан Ингрид Шринат с удовлетворением отметила необычайную открытость Форума для самых различных заинтересованных сторон. Это осо-

бенно заметно сейчас, когда структурная несправедливость стала обычным явлением и когда бедные и уязвимые группы и многие государства-члены исключены из процессов принятия глобальных решений. По-прежнему бытует мнение, согласно которому бедные воспринимаются как граждане с претензиями, как потребители без денег, как проблемные люди или преступники. И в то же время — несмотря на увеличение спроса на услуги организаций гражданского общества — такие организации располагают меньшими ресурсами и сталкиваются со все большими трудностями. В свете предстоящих глобальных конференций г-жа Шринат настоятельно призвала принять меры для ускоренного достижения восьмой цели, сформулированной в Декларации тысячелетия, добиваться глобальной реформы существующих институтов и обеспечить, чтобы на вопросы обычных людей были даны честные, простые и прямые ответы.

IV. Продолжать уделять центральное внимание развитию: трудности обеспечения согласованности политики в целях развития

A. Роль стран-доноров и поставщиков помощи в деле усиления согласованности политики

Усиление согласованности политики

14. Политика, не связанная с оказанием помощи, обладает огромным (недостаточно используемым) потенциалом в деле содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

15. Согласование политики в целях развития все шире рассматривается как важнейший элемент современного сотрудничества в сфере развития, как составная часть выработки целостного подхода к развитию и последовательной глобальной политики. Мощный толчок к согласованию политики в целях развития дает меняющаяся глобальная среда: кризисы, все большая несогласованность, спрос на глобальные общественные блага и создание Группы двадцати.

16. Такой более широкий взгляд на политику не является чем-то новым, а представляет собой системный переход к концепции согласования политики в целях развития, которая сложилась в последние 5–10 лет: в 2005 году Европейский союз решил продвигать новую концепцию согласования политики в целях развития, основанную на пяти принципах. Так, в Европейском союзе были сокращены сельскохозяйственные субсидии в развитых странах и было признано наличие связи между безопасностью и развитием. Было также признано существование связи между обороной, дипломатией и демократией, особенно в случае стран, оказавшихся в сложной ситуации. Некоторый прогресс был достигнут, но этого явно недостаточно.

17. Согласованность политики — это в высшей степени политический вопрос, вопрос политического выбора. Приоритет должен отдаваться в первую очередь развитию. Отмечалось, что политическое влияние, общественное мнение, внешнее давление и финансовая мощь играют более важную роль, чем официальные структуры.

18. При всем при этом необходимы специальные механизмы. Общая структура, предложенная ОЭСР, может пригодиться, но конкретные механизмы должны разрабатываться с учетом конкретных стран. Учитывая важную роль политического контекста, в каждой стране процессы будут проходить по-разному. Внутренним проблемам, как правило, уделяется больше внимания, что часто приводит к игнорированию внешних обязательств. Этого следует избегать.

19. Европейский союз создал специальный отдел по согласованию политики, который два раза в год готовит соответствующий доклад. Составлен также план работы в этой области. Специальное подразделение по согласованию политики учреждено также в Нидерландах.

20. Практическая реализация концепции согласованности политики сопряжена с немалыми трудностями. Политическое пространство и способность реализовать национальные стратегии развития играют огромную роль в повышении степени согласованности политики, особенно в странах-получателях помощи.

21. В качестве конечной цели согласования политики необходимо также обеспечить принятие и выполнение глобальных обязательств. По-прежнему остаются несбалансированными три основные составляющие устойчивого развития, при этом наибольшее внимание уделяется экономической составляющей. Важное значение имеет контроль за выработкой многосторонних правил и реализацией восьмой цели, сформулированной в Декларации тысячелетия, и ключевая роль в этой области отводится Организации Объединенных Наций. Необходимо также уделять внимание получаемым результатам и отдаче, а именно проводить научные изыскания и аналитические исследования, основанные на конкретных данных, разрабатывать показатели и улучшать отчетность.

22. Страны-доноры и страны-поставщики помощи должны руководствоваться более широкой политикой в области развития и взаимодействовать друг с другом на местном и национальном уровнях в развивающихся странах. Национальная политика должна стать составной частью глобальной политики.

23. Важнейшую роль также играет помощь, рассматриваемая как дополнение к согласованию политики. Согласование политики в целях развития не должно выступать в качестве альтернативы помощи.

Направления международной политики, несогласованность и их влияние на развитие

Торговля/финансы/облегчение бремени задолженности

24. В международной торговле и торговой политике есть определенные противоречия. Свободная торговля зачастую не является свободной, как свидетельствуют об этом тарифы, экспортные субсидии, внутренняя поддержка и целый ряд нетарифных мер и других ограничений. Эти противоречия не способствуют развитию, и их следует устранить.

25. Выгода от сокращения тарифов и других торговых мер оказывается менее значительной, если сравнивать с рисками, которые таят в себе колебания обменных курсов и спекулятивные финансовые потоки. Изменения курсов валют разных стран могут оказывать серьезное воздействие на конкурентоспособность их экспорта, а спекулятивные потоки «горячих денег» могут также влиять на обменный курс.

26. «Процентный арбитраж» — извлечение прибыли за счет разницы в процентных ставках разных стран — оказывает дестабилизирующее влияние на принимающие страны, поскольку это вызывает повышение курса их валюты и усиливает инфляционное давление. В результате стране приходится содержать огромные резервы, чтобы застраховаться от внезапного изменения направления этих потоков капитала, как это случилось в Азии в 1997 и 1998 годах.

27. Помощь в интересах торговли является одним из способов увеличения поступлений. Такую помощь следует четко ориентировать на развитие. Отмечалось, что вопросы помощи в интересах развития должны решаться на международном уровне Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

28. Необходимо обеспечить более строгий контроль и регулирование курсов валют разных стран, чтобы не допускать девальвации их денежных единиц в конкурентных целях и возникновения спекулятивных потоков. Договоренность на этот счет могла бы предусматривать создание некой недискриминационной, основанной на правилах системы в сфере торговли, которая обеспечивала бы согласованность в торговой и финансовой областях, чтобы действия в финансовой сфере не подрывали торговли.

29. Следует повысить согласованность потоков помощи и других финансовых ресурсов. Например, официальную помощь в целях развития можно было бы использовать для укрепления налоговых систем и устранения асимметрий в распределении потоков прямых иностранных инвестиций (которые необходимо направлять в страны, в наибольшей степени зависящие от внешней помощи).

30. В целях повышения степени согласованности потоков помощи и других финансовых потоков было бы полезно, если бы страны произвели оценку издержек, вызванных такой несогласованностью по причине ошибочных политических решений и пробелов в законодательстве и проявляющихся, например, в оттоке капитала, несправедливых условиях экспортного кредитования и субсидировании.

31. Страны с высоким уровнем задолженности также нуждаются в помощи в погашении своего долга и пересмотре условий кредитования, чтобы внешняя помощь не растрачивалась на обслуживание долга. В этой связи предлагалось создать многосторонний механизм урегулирования задолженности. Это позволит повысить согласованность действий доноров и кредиторов, а также эффективность расходования помощи и облегчения бремени задолженности. Во время финансово-экономического кризиса задолженность из частного сектора перетекала в государственный, бремя задолженности переносилось с плеч богатых на плечи бедных, в результате чего частные дефициты стали государственными. С другой стороны, государственное налогообложение использовалось для оказания помощи частным предпринимателям. В этой связи утверждалось, что кризис суверенной задолженности, который затронул ряд стран, частично представляет собой массовую передачу богатства от бедных к богатым.

32. Высказывались мнения, что это имеет последствия для политической экономики стран-доноров, от которой зависят объем и условия помощи. Бюджеты помощи финансируются за счет налогов, бремя которых все в большей степени ложится на налогоплательщиков с низким и средним уровнем дохода, не способных уходить от налогообложения. Результаты проведенного Организацией

Объединенных Наций исследования говорят о том, что после экономического кризиса объем помощи в любом случае сокращается, но призывы к сокращению помощи были бы более настойчивыми, если бы внешняя помощь и развитие не рассматривались в качестве законных статей расходов, то есть если бы правительства считали, что внешняя помощь рассматривается как поддержка бедных в других странах, а не в их собственной стране. Высказывалось мнение о том, что настало время прикрыть такой налоговый оазис и положить конец злоупотреблениям привилегиями богатых. Это необходимо сделать согласованным образом, чтобы избежать арбитражных операций с использованием разных налоговых юрисдикций, и Организация Объединенных Наций внесла соответствующие предложения на этот счет.

33. Существует ряд учреждений и органов, которые участвуют в управлении международной экономикой, и сейчас обсуждаются вопросы реформы финансового сектора и глобальной экономики, то есть идет речь об Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждениях и недавно созданной Группы двадцати. В то же время необходимо обеспечить согласованность действий самих этих учреждений, их мандатов, функций и политики.

34. В укреплении и реформировании в некоторых областях нуждается Международный валютный фонд, особенно это касается его функций контроля и выработки денежно-кредитной политики. В то же время реформирование Фонда должно включать изменение его системы управления, с тем чтобы в ней были более отчетливо представлены входящие в Фонд члены и отражено все разнообразие мнений, которых они придерживаются. В прошлом основное внимание Фонд уделял одной категории стран (например, странам, имеющим дефицит платежного баланса), не уделяя при этом такого же внимания другой категории проблемных стран (например, странам с активным сальдо платежного баланса). Кроме того, Фонду следует прекратить заниматься деятельностью в области развития и сосредоточить внимание на выполнении главной задачи, которая стоит перед ним.

35. Группа двадцати, с момента ее создания в прошлом году, поставила перед собой задачу реформирования международного финансового сектора, но никаких энергичных действий для осуществления серьезных преобразований не предпринимала. Ни Группа двадцати, ни бреттон-вудские учреждения в их нынешней форме не могут претендовать на тот уровень легитимности, которой пользуется Организация Объединенных Наций, представляющая почти все страны и куда более широкий спектр мнений и идей. Отмечалось, что действия по проведению реформы были бы более согласованными, если бы они предпринимались в рамках многосторонней системы Организации Объединенных Наций, которая уже предлагала различные варианты проведения реформы финансового и экономического сектора.

Необходимость региональных инициатив

36. Помимо необходимости согласования действий на национальном и международном уровнях, а также действий доноров и получателей помощи, все острее ощущается потребность в согласовании механизмов, существующих на региональном уровне. В сфере торговли увеличение количества региональных торговых соглашений и режимов регулирования экспорта уже сейчас способно запутать предпринимателей. Двусторонние переговоры по заключению региональных торговых соглашений между развитыми и развивающимися странами,

которые могут содержать так называемые «обязательства ВТО плюс», могут также противоречить другим обязательствам или подрывать усилия в области развития.

37. Тем не менее, региональные альтернативы многосторонним инициативам представляют собой разумный выбор для многих развивающихся стран и могут дать позитивные результаты. Но при этом необходим более строгий контроль для обеспечения согласованности с действиями, предпринимаемыми на международном уровне, и нужно найти золотую середину между упрощением доступа на рынки и мерами и политикой, направленными на укрепление способности стран пользоваться этими новыми рынками.

В. Согласованность политики с точки зрения стран-получателей помощи

Важность причастности стран к разработке и осуществлению своих национальных стратегий развития

38. Ключевым элементом Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи является концепция причастности стран или национальной ответственности. В декларации подчеркивается, что, после того как причастность обеспечена, становятся возможными согласование, увязка, управление, ориентированное на достижение конкретных результатов, и подотчетность. Каждая страна должна сама определять свой путь развития, оценивать возникающие на этом пути трудности и устанавливать очередность наиболее эффективных действий для реализации своих приоритетов развития. Только обеспечив учет своих исторических, политических, экономических и социальных условий, страна-получатель помощи сможет гарантировать эффективное использование этой помощи. Трудно переоценить наличие у страны стратегии сокращения масштабов нищеты, ответственность за осуществление которой несет сама страна. Страны-доноры, со своей стороны, обязаны принять и уважать эту концепцию и действовать в соответствии с нею, обеспечивая, чтобы их проекты, программы и помощь отвечали приоритетам развития правительств стран, в которых эти инициативы осуществляются. В некоторых случаях правительства развивающихся стран бывают не в состоянии взять на себя четкую руководящую роль в проведении своей политики в области развития и недостаточно активно взаимодействуют со своими парламентами и гражданами в формировании такой политики. В подобных случаях партнерам по развитию/поставщикам помощи необходимо поддерживать такие страны, уважая их приоритеты, инвестируя в их людские ресурсы и институты в порядке наращивания их потенциала, более эффективно используя свои системы по оказанию помощи и повышая предсказуемость потоков помощи.

39. В случае постконфликтных стран и особенно стран, находящихся в сложной ситуации, правительства зачастую оказываются не в состоянии взять на себя ответственность, то есть определять, какая помощь будет наиболее эффективной, как распределять эту помощь и как отчитываться за ее использование. В то же время сейчас налицо динамичные изменения в этом плане. Например, в разработанных ОЭСР принципах эффективного международного участия в нестабильных государствах и условиях признается, что нестабильные государства имеют особые, индивидуальные потребности.

40. Помощь должна быть адаптируемой, гибкой и даже приспособляемой к условиям, которые могут довольно быстро меняться как в позитивном, так и в негативном плане. Национальные правительства также несут ответственность за эффективное руководство, открытые линии связи и определение своих потребностей до возникновения новой нестабильности. Именно в этом контексте страны осуществления программ и их партнеры могут удовлетворять срочные национальные потребности, планируя при этом среднесрочные и долгосрочные меры по сокращению масштабов нищеты, социально-экономическому развитию, наращиванию потенциала и укреплению институтов.

41. Опыт обеспечения согласованности политики в Тиморе-Лешти (см. вставку 1 ниже) может быть примером для других стран мира, оказавшихся в сложной ситуации. Для содействия решению этих и ряда других проблем Тимор-Лешти совместно с Демократической Республикой Конго и некоторыми другими странами, находящимися в сложной ситуации, создали Группу семи плюс. Эта группа имеет своей целью объединить постконфликтные и находящиеся в сложной ситуации страны, которые стремятся добиться долгосрочного и устойчивого развития на основе применения общих принципов миростроительства и государственного строительства и оказания влияния на реформирование системы донорской помощи. Эта группа стремится также вносить вклад в формирование глобальной политики и оказывать влияние на осуществляемые реформы посредством международного диалога, особенно в преддверии состоявшейся в сентябре 2010 года встречи на высшем уровне по рассмотрению хода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и четвертого Форума высокого уровня по вопросам эффективности помощи, который будет проведен в 2011 году в Республике Корея.

Вставка 1

Национальная ответственность — залог успеха: пример Тимора-Лешти

В Тиморе-Лешти созданы механизмы для осуществления и координации действий, что помогло его партнерам по развитию вписаться в систему национального планирования страны. Это началось с процесса установления национальных приоритетов, и, руководствуясь этими приоритетами, страна ввела новое законодательство, приняла энергичную социальную и налоговую политику и разрабатывает целенаправленные стратегические ежегодные планы действий по решению задач, стоящих перед страной. В Тиморе-Лешти национальные приоритеты меняются каждый год. Сначала эти приоритеты предполагали выявление и решение краткосрочных проблем, которые создавали угрозу национальной безопасности. Менее чем за два года удалось расселить примерно 150 000 внутренних беженцев, без какого-либо дополнительного насилия были устранены угрозы безопасности и пожилым людям, ветеранам и инвалидам были выплачены первые пенсии. Кроме того, объем исполнения бюджета увеличился в три раза, и даже в условиях глобального финансового кризиса среднегодовые темпы экономического роста в Тиморе-Лешти на протяжении трех лет измерялись двузначным числом.

Теперь основное внимание страна уделяет своим долгосрочным приоритетам в таких областях, как здравоохранение, образование, продовольственная безопасность, отправление правосудия и сбалансированное региональное развитие. Система национальных приоритетов позволяет обеспечивать комплексное согласование в вопросах политики и программ. Распределением помощи в Тиморе-Лешти занимается Управление по вопросам эффективного использования помощи при министерстве финансов. В процессе установления национальных приоритетов создавались рабочие группы, что закладывало основу для обеспечения согласованности программ. Ежеквартальные совещания партнеров по развитию позволяют обсуждать возникающие проблемы, обмениваться информацией и следить за ходом реализации различных программ и инициатив.

На сегодняшний день процесс установления национальных приоритетов доказал, что является удачным отправным моментом для более эффективного и действенного политического диалога между правительством и партнерами по развитию. Это находит свое отражение в том, что в настоящее время возросшая координация и ответственность позволяют точно отражать финансирование, предоставляемое донорами, в ежегодном бюджете, что делает предоставляемую помощь более подотчетной, поддающейся измерению и транспарентной.

Опыт обеспечения согласованности национальной политики/национальных стратегий развития и согласованное использование помощи и потоков ресурсов («межведомственный подход» с точки зрения стран-получателей помощи)

42. Каждой стране приходится действовать по своему собственному расписанию, учитывая своеобразие проблем, которые ей необходимо решить. В этом заключается типичная глобальная трудность эффективного использования помощи. Для многих развивающихся стран разработка хорошо продуманной национальной стратегии развития сама по себе представляет нелегкую проблему, что объясняется целым рядом причин, одной из которых является отсутствие политического пространства, в том числе в приведенных ниже областях:

а) **макроэкономическая политика.** Стремясь изыскать средства для продуктивных инвестиций, страны могут рассмотреть вопрос об использовании самых различных финансовых потоков, но они должны координировать эти потоки и иметь возможность выработать соответствующую макроэкономическую политику для получения максимальной отдачи от этих потоков. Плохо продуманная налоговая и кредитно-денежная политика может привести к возникновению бюджетного дефицита, но это не так уж страшно в условиях роста и создания новых рабочих мест или для предотвращения спада, как это случилось в 2009 году;

б) **промышленная политика.** Анализ опыта стран Восточной Азии явно говорит о том, что выборочное применение промышленной политики в целях поддержки и защиты стратегических областей необходимо для диверсификации промышленности и укрепления конкурентоспособности. Как и в слу-

чае развития передовых стран, промышленную политику следует дополнять выборочным применением таких средств торговой политики, как тарифы и региональные торговые соглашения, до тех пор, пока предприятия не станут достаточно конкурентоспособными, чтобы выдерживать конкуренцию на международном уровне;

с) **рынок труда и социальная политика.** Сокращение нищеты и развитие лучше всего обеспечиваются за счет создания новых рабочих мест и повышения заработной платы работающих. Кроме того, перераспределение доходов с помощью системы налогообложения или механизмов рынка труда позволяет добиться большего равенства доходов, что непосредственно связано с ростом и представляет собой быстрый и легкий путь борьбы с бедностью. Было высказано мнение о том, что концентрация богатства в руках немногих создает две непосредственные проблемы для развития: во-первых, эти немногие могут не суметь или не захотеть тратить или инвестировать дополнительные финансовые средства, и, во-вторых, если предположить, что предпринимательство распределено равномерно по всему населению — между мужчинами и женщинами, — концентрация богатства в одной стороне спектра дохода, говоря в общем, в руках мужчин, потенциально препятствует вовлечению динамичных экономических талантов и нововведений в процесс развития. Поэтому равенство доходов должно быть главной целью не только сокращения масштабов нищеты, но и развития. Системы социальной защиты также могут способствовать процессу развития, обеспечивая безопасность экономики и человека и высвобождая сбережения, которые используются во многих странах в качестве средства самостоятельной защиты. Например, в Китае размер сбережений в процентах от объема доходов возрос с 16 процентов в 1990 году до 30 процентов в 2010 году.

43. Процесс, ведущий к выработке согласованной национальной стратегии развития, должен также предполагать широкое в нем участие, в том числе парламентариев и представителей гражданского общества, и учитывать тенденции и практику в контексте структуры международной помощи. Необходимо также учитывать применяемые правительством методы построения своих отношений с различными партнерами по развитию, условия финансирования и организационные механизмы в области управления и координации помощи. Решение вопросов, не связанных с помощью, необходимо заложить в саму национальную стратегию развития с учетом того, как они влияют на систему международной помощи или какое влияние на них оказывает эта система. Наиболее важные для большинства развивающихся стран вопросы включают торговлю, технологию, изменение климата, сельское хозяйство, миграцию и денежные переводы.

Роль стран-доноров/поставщиков в процессе оказания помощи

44. В процессе оказания помощи эти страны должны учитывать принципы, перечисленные ниже:

а) **уменьшение сложности и операционных издержек в процессе предоставления официальной помощи в целях развития.** В настоящее время доноры/партнеры по развитию предоставляют помощь по слишком многим каналам и в весьма раздробленном виде. Странам-получателям помощи,

помимо многосторонних механизмов, приходится иметь дело с большим количеством двусторонних соглашений, что сопряжено с весьма высокими операционными издержками. Например, в Уганде (см. вставку 2 ниже) насчитывается свыше 40 партнеров по развитию, причем на 30 из них приходится лишь 10 процентов общего объема помощи;

б) **повышение гибкости и предсказуемости поступающей помощи.** Помощь со временем зачастую возрастает в объемном выражении, но остается непредсказуемой и весьма нестабильной. Гибкость играет важную роль для реагирования на изменение приоритетов;

с) **уважительное отношение к системам и структурам, существующим в стране.** Несмотря на достигнутые успехи в оказании бюджетной поддержки на совместной основе, решения в отношении объема помощи в конечном итоге базируются на заключениях отдельных доноров, а не на общем обязательстве. Значительная доля официальной помощи в целях развития представляется по внебюджетным каналам, т.е. не по линии бюджета правительств, и/или по каналам, которые предполагают создание параллельных структур, вместо использования правительственных систем, и которые трудно координировать и оценивать;

д) **обеспечение большей согласованности и соблюдение долгосрочных обязательств.** Непрерывная и быстрая текучесть кадров и зачастую несовершенная система учета у доноров являются причиной плохой организационной памяти, в том что касается основных принципов партнерства и их связей с другими обязательствами. Если бы страны и учреждения-доноры брали на себя более долгосрочные и последовательные обязательства вместо той краткосрочной поддержки, которую они оказывают, то ценность такой помощи значительно бы возросла.

Вставка 2

Опыт обеспечения согласованного использования помощи и других финансовых средств для целей развития и передовая практика координации деятельности в области развития и национальной политики в рамках национальных стратегий развития: пример Уганды

В Уганде руководящие направления использования официальной помощи в целях развития были определены правительством в 2003 году в документе под названием «Принципы партнерства в осуществлении плана мероприятий по искоренению нищеты между правительством Уганды и ее партнерами по развитию». Эта инициатива основывалась на давнем опыте национального решения проблем, связанных с повышением эффективности помощи. Данные принципы были сформированы еще в 1997 году, когда Уганда проводила политику искоренения нищеты, но они вполне соответствуют Парижской декларации принципов эффективности помощи 2005 года и Аккрской программе действий 2008 года.

Правительство укрепляет свой национальный механизм координации, созданный кабинетом в 2003 году под руководством канцелярии премьер-министра для проведения консультаций с группой местных партнеров по развитию по вопросам осуществления стратегий, рассмотрения проектов партнеров по оказанию помощи в целях развития и анализа усилий по повышению эффективности помощи. Координация национальной политики осуществляется через созданные правительством государственные структуры, начиная с комитетов по политическим и техническим вопросам на уровне кабинета и кончая административными органами на более низких технических уровнях. Этот механизм координации политики, хотя он был одобрен всего несколько лет тому назад, был пересмотрен и реорганизован, с тем чтобы обеспечить координацию по всем стратегическим направлениям, включая вопросы, касающиеся эффективности и результативности помощи.

Уганда признала необходимость использования одного канала для взаимодействия между правительством и его партнерами по развитию. В этой связи правительство Уганды в настоящее время рассматривает возможность решения вопросов, связанных с официальной помощью в целях развития, главным образом по линии группы местных партнеров по развитию. Это потребует, чтобы все субъекты, оказывающие Уганде официальную помощь в целях развития, включая нетрадиционных партнеров по развитию, вошли в состав группы местных партнеров по развитию, активно участвовали в ее работе и действовали под ее эгидой. Чтобы повысить эффективность принципа взаимной подотчетности, в соглашениях о партнерстве в деле оказания помощи должны быть закреплены обязательства всех заинтересованных сторон, включая правительство, партнеров по развитию, парламент и организации гражданского общества. Такой характер отношений, как правило, отсутствует в системе распределения помощи в Уганде. Правительственные органы и партнеры по развитию должны принимать во внимание такие действующие механизмы взаимной подотчетности, которые успешно действуют в других странах, как механизм оценки результативности деятельности партнеров по развитию и система независимого контроля со стороны местной группы экспертов.

С. Сообща добиваться достижения согласованных на международном уровне целей в области развития: роль фондов, организаций гражданского общества и децентрализованного сотрудничества в целях развития

45. Каждый партнер по сотрудничеству в целях развития обладает уникальными знаниями и ресурсами, которые он использует для решения возникающих сложных задач в области развития. Некоммерческие организации и другие независимые субъекты хорошо знают положение на местах, знакомы с теориями перемен и располагают людскими ресурсами на местах, что позволяет им предоставлять нужные услуги. Частные фонды/благотворительные организа-

ции знают предмет, которым они занимаются, и оказывают финансовую помощь. Члены общин помогают лучше понять нюансы своей культуры, благодаря чему трудности удастся преобразовать в возможности. Организация Объединенных Наций предоставляет уникальный доступ к лидерам и политическим деятелям, а также обеспечивает долговременное присутствие в стране, а корпорации, помимо финансирования, могут поделиться опытом в областях сбыта, материально-технического обеспечения, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и управления проектами.

46. Участники выразили обеспокоенность тем, что в национальных стратегиях развития не всегда в полной мере учитываются реальные условия развития на местах. В этой связи организациям гражданского общества отводится важная роль, заключающаяся в озвучивании потребностей и отстаивании прав граждан и формировании более тесных отношений с другими партнерами по развитию в целях обеспечения согласованности. Поэтому представителей гражданского общества необходимо активнее вовлекать в диалог между донорами и правительством. Подчеркивалось, что концепция национальной ответственности должна основываться на широком участии заинтересованных сторон.

47. Организации гражданского общества по своей природе являются активными участниками сотрудничества в целях развития. Они весьма разнообразны и действуют в таких областях, как проведение аналитической работы, разработка политики и оперативная деятельность. Это богатство, которое является неотъемлемой частью их достоинств, заслуживает признания в силу того принципа, что нет такого универсального подхода или мерки, которые подошли бы для всех этих организаций. Например, объединения трудящихся и работодателей являются организациями гражданского общества, но очень часто исключаются из процесса сотрудничества в целях развития.

48. В то же время следует признать наличие определенной раздробленности и дублирования в деятельности организаций гражданского общества. В этой связи таким организациям было предложено принять некий кодекс практики, который поощрял бы формирование партнерств и объединений и предотвращал дублирование. Предлагалось также, чтобы организации гражданского общества публиковали сведения о своей деятельности в каком-либо одном открытом источнике информации (в докладе или на веб-сайте), который должен быть доступен для парламентариев, местных органов управления и общественности в целом.

49. Организации гражданского общества нуждаются также в более тесных и хорошо координируемых коалициях, сетях и объединяющих структурах. Правительства и парламентарии должны поддерживать создание таких сетей, которые выполняют функцию важных каналов связи с гражданским обществом на низовом уровне. Следует избегать дублирования и соперничества за и без того ограниченные ресурсы.

50. Хотя у организаций гражданского общества могут складываться сложные отношения отчетности (например, перед населением, которое они обслуживают, и перед теми, кто их поддерживает и финансирует), они должны отчитываться за свою деятельность по сотрудничеству в целях развития. Отмечалось, что разработана хартия отчетности, к которой присоединилось большое количество неправительственных организаций.

51. Что касается роли частного сектора, то, по мнению участников, сложные вопросы требуют применения многосторонних подходов. Одни проблемы рынок может решить, а другие не может. Этические рассуждения, касающиеся некоммерческой деятельности и бизнеса, здесь не уместны и не продуктивны. Коммерческие предприятия и неправительственные организации должны работать рука об руку, руководствуясь соображениями профессионализма, честности, открытости и подотчетности. Фонды должны более тесно сотрудничать друг с другом, а система Организации Объединенных Наций должна применять более упреждающий подход к развитию партнерских связей. Следует также найти стимулы, которые побудили бы частный сектор более активно помогать беднейшим из бедных. «Разумная благотворительность» — вот подход, которым должны руководствоваться фонды. Разумная благотворительность — это не просто помощь. Это способ использования благотворительности для подлинного инвестирования в бедных, а не просто предоставление им денег без создания реальной жизнеспособности.

52. Например, фонд «Новартис» на основе партнерства между государственным и частным секторами создал медицинское училище в Объединенной Республике Танзания, которое со временем станет рентабельным. Такие партнерства должны быть ориентированы на достижение конкретных результатов и предполагать взятие на себя определенного разумного риска.

53. Арабский фонд также на основе партнерств в областях прав человека, образования и трудоустройства молодежи осуществляет стратегическое инвестирование в социальную сферу. Местное партнерство в Палестине реализует экспериментальный проект в области всеобщего образования, который обещает быть устойчивым и подлинно всеохватывающим. Такие партнерства также стремятся получить максимальную отдачу от инвестиций. Например, хорошие результаты дает увязка охраны здоровья с образованием, что позволяет людям сделать правильный выбор в жизни, в том что касается здоровья. Такие партнерства предполагают участие большого числа сторон на каждом уровне.

54. Не менее важную роль в сотрудничестве в целях развития играют местные органы власти/управления, но они не пользуются тем вниманием, которого заслуживают, и зачастую не имеют возможности надлежащим образом выполнять возложенные на них функции. К 2015 году 60 процентов населения мира будет жить в городских районах, при этом наибольший прирост населения городов приходится на страны Юга. Чтобы достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, потребуются, согласно оценке, 200 млрд. долл. США для удовлетворения потребностей новых городских жителей. Реализация целей в области развития зависит от основных услуг, предоставляемых местными органами. Продовольственная безопасность обеспечивается через городскую инфраструктуру. 80 процентов выбросов двуоксида углерода образуется в городах. Необходимо наладить глобальное партнерство между городами и международными агентствами. Города являются как получателями помощи (менее 10 процентов официальной помощи в целях развития), так и источниками помощи и сотрудничества (в Испании 20 процентов помощи поступает из городов).

55. Децентрализованное сотрудничество в целях развития — это сотрудничество Север-Юг и Юг-Юг. Оно помогает устанавливать партнерские связи между организациями гражданского общества, что может оказывать существенное

влияние на развитие. Организации Объединенных Наций следует вовлекать местные органы управления в этот процесс, и особую роль в этом плане играет Форум по сотрудничеству в целях развития.

V. Ответственное и равноправное партнерство в деле сотрудничества в целях развития

56. Обсуждения на этой сессии основывались на докладе симпозиума высокого уровня по вопросу об ответственном и транспарентном сотрудничестве в целях развития, который был проведен в Вене 12 и 13 ноября 2009 года. Вопросы взаимности и всеобъемлемости механизмов взаимной подотчетности занимали центральное место в ходе дискуссий, состоявшихся в Вене.

57. В справочном документе, подготовленном для Хельсинкского симпозиума высокого уровня, анализируются результаты независимого обследования состояния и хода укрепления механизмов взаимной подотчетности и транспарентности помощи на страновом уровне. По итогам этого обследования, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Межпарламентского союза, ведущих организаций гражданского общества и Целевой группы ОЭСР по вопросам взаимной подотчетности, созданной Рабочей группой по повышению эффективности помощи, были сделаны следующие важнейшие выводы:

а) прогресс в сфере взаимной подотчетности на национальном уровне является ограниченным, особенно это касается национальной политики в области помощи, содержащей четкие целевые показатели, и те изменения в поведении участников, которых удалось добиться в результате существующих систем взаимной подотчетности, не вселяют оптимизма;

б) отношения в сфере помощи по-прежнему остаются несбалансированными: страны-получатели помощи несут основное бремя обеспечения контроля и отчетности, тогда как доноры никакой соответствующей ответственности не несут. Парламентарии и организации гражданского общества не представлены должным образом в механизмах контроля за распределением и использованием помощи. Доноры, которые не входят в состав Комитета содействия развитию ОЭСР, редко участвуют в проведении обзоров по взаимной оценке;

в) в механизмах взаимной подотчетности удивительно мало внимания уделяется влиянию помощи на равноправие мужчин и женщин, в отличие от того значения, которое придается данному вопросу на глобальном уровне;

г) в географическом охвате также наблюдаются асимметрии — особое внимание здесь следует уделить разработке механизмов взаимной подотчетности в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и созданию соответствующих вспомогательных структур в странах, переживших конфликт;

е) недостаточная поддержка оказывается укреплению способности правительств, парламентов и организаций гражданского общества стран-получателей помощи участвовать в механизмах взаимной подотчетности. Это

необходимо сделать как можно скорее, особенно это касается подготовки кадров.

58. Участники подтвердили эти выводы и вновь подчеркнули важное значение более эффективной координации в деле повышения эффективности помощи и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В качестве ключевого элемента любого партнерства в целях развития неоднократно упоминалась взаимная подотчетность.

59. Участники из развивающихся стран призвали доноров более тесно увязывать свою помощь с национальными приоритетами и учитывать местные потребности и реальные условия стран-получателей помощи. Они предложили также оценивать результативность работы доноров и публиковать на международном уровне результаты такой оценки, создав таким образом транспарентную систему информации. Отмечалось, что такое коллегиальное давление было бы полезным для изменения поведения партнеров по сотрудничеству в целях развития, в частности в плане более последовательного включения показателей внешней помощи в бюджеты, что позволило бы обеспечить более целеную бюджетную поддержку, более эффективно использовать правительственные системы, а также обеспечить многолетнюю предсказуемость и транспарентность помощи. Таким образом доноры смогли бы выполнить обязательства, принятые в рамках Монтеррейского консенсуса и на других международных конференциях.

60. В странах-получателях помощи отсутствует или ослабевает стремление брать на себя руководящую роль в совершенствовании национальных систем, в том числе систем закупок, контроля и оценки, и в разработке национальных стратегий развития. В этой связи другие страны отметили, что главное внимание в отчетности должно уделяться результативности предоставляемой помощи и что не только странам-получателям помощи, но и многосторонним организациям, благотворительным и глобальным фондам и организациям гражданского общества необходимо совершенствовать свои системы отчетности и сделать их более транспарентными, отражающими официальную помощь в целях развития и другие финансовые потоки. Эти страны призвали также получателей помощи открыто говорить, что следует делать донорам. Было выражено мнение о том, что следовало бы разработать конкретные обязательства и целевые показатели для стран и доноров для оценки того, как выполняются данные обещания.

А. Еще раз о принципах отчетности: переговоры и форумы для диалога, проводимые по инициативе стран

61. Механизмы взаимной подотчетности в разных странах различны. Результаты работы групп независимого контроля и оценки результативности деятельности доноров зависят от характера и сложности отношений, сложившихся в сфере помощи, и от уровня доверия между партнерами по сотрудничеству в целях развития в конкретных условиях. Участники вновь заявили, что, хотя некоторые положительные изменения в этой области происходят, существующие механизмы взаимной подотчетности во всех странах следует усовершенствовать и еще больше нужно сделать заново. Это необходимо для обеспечения того, чтобы отдельные учреждения-доноры отвечали за свои действия. Заинтере-

сованные стороны, непосредственно не занимающиеся осуществлением проектов помощи, также должны постоянно участвовать в этой деятельности.

62. Существующие механизмы оценки и форумы для диалога обычно функционируют эффективно только в том случае, если обязательства принимаются и выполняются на самом высоком политическом уровне. Руководящая роль и ответственность национальных правительств в осуществлении контроля за ходом реализации национальных и международных целей в области развития являются необходимым условием, и только при соблюдении этого условия поставленные цели могут быть преобразованы в четкие и понятные целевые задания, что способствует позитивному развитию отношений между всеми партнерами по развитию.

63. Следует отметить, что в последние несколько лет обсуждение вопросов взаимной подотчетности приобрело слишком технический характер, тогда как его следует в большей степени перенести в политическую сферу, сделав упор на стимулирование различных действующих лиц и используя импульс, который был дан этой работе в сентябре 2010 года на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященном достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с тем чтобы подчеркнуть важность взаимной подотчетности в деле ускоренного достижения этих целей⁴.

64. В их условиях важно снимать политическую напряженность, применяя упреждающий подход. Например, в ходе консультаций по вопросам распределения помощи следует заслушать представителей различных политических партий и имеющих соответствующий опыт членов неправительственных организаций из всех слоев гражданского общества. Парламентам необходимо смелее высказывать свою обеспокоенность отсутствием доступа к соответствующей информации о поступившей помощи. Местные органы управления также должны принимать более непосредственное участие в глобальном и национальном диалоге по вопросам эффективного сотрудничества в целях развития, оказания помощи и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

65. Чтобы разобраться в том, почему не происходят желательные изменения, в соответствующих обсуждениях должен участвовать достаточно широкий круг заинтересованных сторон. Здесь необходим откровенный и открытый диалог. С учетом уже имеющегося позитивного опыта предлагалось привлекать заинтересованные стороны к подготовке бюджетов, чтобы помочь им лучше понять, как выносятся правительственные решения. Это может привести к получению более реалистичных и понятных результатов и позволит избежать разговоров о параллельной отчетности.

66. Было достигнуто общее мнение о том, что формирование действующей системы отчетности в той или иной стране должно основываться на откровенных и широких переговорах, в ходе которых устанавливаются четкие целевые задания, на ответственности сторон и разделении труда, в том числе на секторальном уровне. Как показывает опыт, план достижения конкретных результатов в установленные сроки с показателями, на которые должны ориентироваться доноры и страны-получатели помощи, позволяет наилучшим образом обес-

⁴ См. www.un.org/en/mdg/summit2010/.

печить взаимную подотчетность и следить за ходом выполнения принятых обязательств. Заинтересованным сторонам, предоставляющим и получающим помощь, необходимо придерживаться общей позиции, которая должна быть выработана в ходе активных консультаций с представителями гражданского общества, и постоянно демонстрировать свою решимость действовать совместно в решении глобальных и национальных задач. Такая позиция должна основываться на национальных приоритетах, и главное внимание в ней должно уделяться вопросу о том, как получить максимальную отдачу от помощи. Здесь имеется немало секторальных примеров, которые следует развивать и приумножать.

67. Таким образом, отчетность должна быть не факультативной функцией, а конкретной обязанностью всех участников процесса развития. Если со временем окажется, что механизмы диалога достаточно эффективны и основаны на доверии, то поставщикам помощи необходимо будет согласиться на предоставление помощи на более льготных условиях и ее распределение по национальным каналам. В частности, участники из развивающихся стран подчеркивали важность таких вопросов, как необходимость предоставления соответствующей информации по финансовым вопросам и согласования национальных бюджетных циклов. Получатели помощи могли бы также разработать и обсудить определенные критерии для оценки результативности деятельности доноров.

В. Расширение возможностей для национального развития

68. Партнеры в странах-получателях помощи зачастую испытывают серьезные трудности из-за перегруженности национальных структур. Им приходится иметь дело с большим количеством процедур, посредников и условий, а когда потоки помощи нестабильны и не поддаются учету, им трудно реалистично оценивать будущие потребности и бюджеты. Возможности исполнительных органов и национальных структур ограничены, что зачастую ведет к тому, что доноры начинают оказывать сильное влияние на общую направленность политики страны в области развития. Функции различных национальных участников в распределении и использовании помощи зачастую являются неясными для самих участников, что также приводит к доминирующей роли доноров в регулировании происходящих процессов.

69. Хотя правительства должны сами ответственно и активно совершенствовать структуры взаимной подотчетности, поставщикам помощи в целях развития необходимо предоставлять ресурсы на долгосрочной основе, чтобы правительства могли взять на себя такую ответственность и устранить узкие места. Для обеспечения того, чтобы получатель помощи действительно мог ответственно распоряжаться ею, при соответствующих правительственных министерствах следует создать и укрепить отделы по распоряжению помощью, которые эффективно сотрудничали бы со всеми партнерами.

70. Участники сочли, что, несмотря на упомянутые трудности, вовлечение заинтересованных сторон в процесс развития может осуществляться параллельно с наращиванием национального потенциала. Следует четко определить и обстоятельно задокументировать выгоды, которые дает их участие с точки зрения подотчетности партнеров, повышения осведомленности и распростра-

нения информации. В благоприятных условиях это является залогом более эффективного выделения средств на развитие людских ресурсов, научные исследования и наращивание организационного потенциала. Международные программы, как, например, сеть парламентариев, сформированная Всемирным банком, имеют огромное значение для содействия укреплению потенциала, особенно в случаях, когда возможности диалога и доступ к информации ограничены.

71. В то же время было указано на крайнюю важность согласования административных процедур и создания межведомственных механизмов диалога и диагностики, что позволяет добиться более четкого разделения труда и учета отраслевых приоритетов партнерами по развитию. Донорам было настоятельно предложено сосредоточить внимание на небольшом количестве проектов и мероприятий, чтобы не допускать распыления помощи.

72. Особенно необходимо инвестировать в подготовку национальных и местных кадров, занимающихся распределением помощи, координацией и управлением. Важно также избегать утечки умов в этом секторе и не допускать соперничества учреждений за ограниченные людские ресурсы, особенно в странах, находящихся в сложной ситуации.

73. С учетом этого несколько участников подчеркнули, что издержки в механизмах оказания помощи можно было бы существенно сократить, если бы поставщики использовали национальные системы закупок и контроля и отказались от параллельных систем, которые были созданы для распределения средств. Другие участники затронули вопрос об укреплении системы управления государственными финансами и эффективным механизмом в этом плане назвали реформирование систем учета государственных расходов и финансовой отчетности. Только при наличии соответствующего потенциала и при содействии доноров правительства смогут обеспечивать учет поступающих ресурсов и предоставлять высококачественную информацию. Это имеет также важное значение для сокращения доли внебюджетной помощи.

74. Участники подчеркнули, что для разработки национальных стратегий в области помощи и проведения обоснованного анализа государственных расходов в ходе политических форумов высокого уровня, посвященных взаимной подотчетности, необходимо, чтобы правительства ежегодно готовили высококачественные доклады об использовании помощи. В этой связи отмечалось, что важное значение для информированного принятия решений имеет независимая аналитическая работа. Правительствам многих стран Юга необходимо постепенно наращивать национальный и децентрализованный аналитический потенциал, чтобы иметь оперативную и всеобъемлющую информацию, особенно в случаях, когда помощь поступает разрозненными потоками. Поставщикам помощи было настоятельно рекомендовано вкладывать максимальные средства в системы сбора разукрупненных данных о потоках помощи.

75. Поступает немало сообщений о том, что члены парламентов все активнее участвуют в работе отраслевых комитетов при обсуждении и утверждении отраслевых стратегий и бюджетов до их представления парламенту. Серьезной проблемой по-прежнему остается отсутствие ресурсов для усиления парламентского надзора. Необходимо также наладить проведение финансовых ревизий постфактум, чтобы можно было представлять парламенту утвержденные отчеты о результатах ревизии. Парламенты могут проводить слушания по об-

суждению конкретных отраслевых проблем с участием соответствующих заинтересованных сторон. Парламентский надзор является важной составляющей государственной отчетности.

76. Для укрепления системы отчетности перед гражданами организациям гражданского общества было предложено осуществлять соответствующее долгосрочное инвестирование в целях обеспечения своего непосредственного участия в системах взаимной подотчетности. Этим организациям напомнили, что вовлечение заинтересованных сторон в диалог по вопросам взаимной подотчетности вовсе не означает, что сами они должны оставаться в стороне от фактической деятельности на местах в области развития.

77. Чтобы добиться более активного участия органов управления на местном уровне, куда поступает большая часть помощи, в числе первоочередных задач названы надлежащее укомплектование этих органов кадрами, подготовка персонала и расширение осведомленности о методах повышения эффективности помощи и согласованных на международном уровне целях в области развития. В этой связи поставщики помощи должны также побуждать центральные правительства укреплять связи с субнациональными органами.

78. Подчеркивалась роль независимых средств массовой информации, высших ревизионных учреждений и органов по борьбе с коррупцией, которые могут оказывать давление на партнеров по развитию, в том числе требовать раскрытия документации и процедур. В области подготовки персонала для этих органов очень хорошо зарекомендовала себя Международная организация высших ревизионных учреждений. Благодаря регулярному и эффективному исполнению функций контроля можно выявлять слабые места и недостатки, содействовать сотрудничеству между заинтересованными сторонами и развивать культуру качественного обслуживания и эффективной работы среди всех соответствующих субъектов.

79. Участники обсудили также вопрос о том, как конкретные обязательства в области обеспечения равенства мужчин и женщин отражены в национальных планах и бюджетах. Приветствовалось учреждение при министерствах финансов специальных подразделений по обеспечению учета гендерной проблематики в национальных бюджетах, а также создание министерств по гендерным вопросам и разработка национальных и отраслевых стратегий достижения равенства мужчин и женщин.

80. В деле обеспечения эффективного участия всех этих действующих лиц весьма полезную роль, по мнению выступавших, играют национальные семинары по вопросам распределения помощи, которые помогают увязывать ожидания с возможностями и согласовывать планы работы, направляемые в директивные органы всех уровней.

81. И наконец, участники просили шире обмениваться приобретенным опытом и призвали формировать более сбалансированные отношения в сфере помощи на уровне стран, в том числе используя с этой целью форумы для обмена знаниями между странами Юга. Слишком часто успешный опыт остается незамеченным, что объясняется прежде всего отсутствием долгосрочных ресурсов, которые можно было бы использовать для коллегиального обмена опытом на национальном, региональном или глобальном уровнях.

С. Международная повестка дня: взаимная подотчетность в процессе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

82. Организация Объединенных Наций воплотила концепцию подотчетности в глобальном партнерстве в целях развития, что нашло свое отражение в восьмой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Основная задача, связанная с реализацией этой концепции в отношениях между поставщиками и получателями помощи, состоит в том, чтобы увязать цели национального развития с международными обязательствами в областях помощи, торговли, задолженности, доступных лекарств, информационно-коммуникационных технологий на службе развития и всеохватывающего эффективного управления в условиях верховенства права. Чтобы достичь этих целей, необходимо увязывать обязательства, принятые в рамках восьмой цели, с принципом взаимной подотчетности. Элементы количества, качества и эффективности помощи могут заложить основу для более конструктивного соглашения между поставщиками и странами-получателями помощи с участием соответствующих представителей гражданского общества.

83. В более широком плане представители организаций гражданского общества подчеркнули важность обсуждения концепции подотчетности в общем контексте прав человека, чтобы принципы равенства и справедливости присутствовали в отчетности по вопросам распределения и использования помощи. Основной упор следует делать на ответственность местных исполнителей и участие граждан в процессе вынесения решений, касающихся помощи. Еще одна задача заключается в том, как побудить частный сектор отчитываться за инвестирование в проекты развития.

84. Основная обеспокоенность организаций гражданского общества состоит в том, что отношения в сфере помощи традиционно являются неравными и что необходимо создать такой международный механизм, с помощью которого страны осуществления программ могли бы требовать от доноров отчета о выполнении принятых ими обязательств. Однако было высказано мнение, что такой механизм урегулирования споров не соответствует цели формирования отношений в сфере помощи на основе доверия. В то же время организациям гражданского общества было предложено отчитываться за свои действия на взаимной основе перед поставщиками помощи и правительствами стран-получателей помощи. В ответ представители организаций гражданского общества отметили, что уже существуют законы, предусматривающие наказание за растрату средств и подрыв доверия. Они же будут продолжать действовать, руководствуясь добровольными кодексами поведения, которые они уже приняли.

85. Хотя на международном уровне существует большое количество высококачественных механизмов отчетности, они не достигают своих целей главным образом потому, что действуют несогласованно. Была высказана мысль о том, что Форум, обобщив соответствующие результаты проведенного анализа, мог бы накопить критическую массу доказательств, чтобы потребовать отчета от поставщиков помощи в целях развития. Если бы все стороны, участвующие в предоставлении, получении и распределении государственной помощи, договорились о создании некой единой структуры в этой области, то это позволило бы избежать недоразумений и обеспечило бы четкую направленность и стандарты качества помощи.

86. Необходимо наладить более тесную взаимосвязь и взаимодействие между международными и национальными механизмами. Сведения, поступающие из стран, особенно информацию, содержащуюся в независимых докладах, необходимо использовать в глобальном политическом диалоге. В настоящее время вклад глобальных и региональных механизмов в изменение поведения поставщиков помощи незначителен, поскольку они отчитываются о своей деятельности в разное время и на разных форумах. Форум по сотрудничеству в целях развития и Комитет содействия развитию ОЭСР вполне способны помочь укреплению координации между существующими глобальными и региональными механизмами взаимной подотчетности. Региональные механизмы, в том числе Новое партнерство в интересах развития Африки, также могут содействовать согласованию глобальных и национальных процедур взаимной подотчетности.

В чем может заключаться вклад Форума по сотрудничеству в целях развития?

87. Многие участники подчеркнули ведущую роль Форума в области взаимной подотчетности. Сейчас, когда международное сообщество по-прежнему испытывает серьезную нехватку знаний в этой области, Форуму было предложено ежегодно проводить обследование по вопросам взаимной подотчетности и оказывать дальнейшее содействие прогрессу в этой области с целью добиться столь необходимых перемен в культуре отчетности на местах.

88. Форум мог бы выполнять функцию центра хранения данных, поступающих из международных механизмов взаимной подотчетности, и содействовать проведению независимого анализа и политического диалога по вопросам эффективной отчетности с помощью различных глобальных и региональных докладов и процедур отчетности. В качестве механизма Организации Объединенных Наций Форум должен выступать в качестве независимого органа по наблюдению за негативными и позитивными изменениями в области взаимной подотчетности.

89. Форуму было предложено также содействовать обмену информацией и знаниями между заинтересованными сторонами по конкретным случаям взаимной подотчетности в контексте как традиционных, так и более новых форм сотрудничества в целях развития.

VI. Согласованность действий в достижении целей обеспечения равенства мужчин и женщин: влияние сотрудничества в сфере развития на достижение связанных с гендерным равенством целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

90. Кризисы несоразмерно сильно сказываются на благополучии женщин и девочек. В этой связи особенно важно проанализировать проблемы и решения в деле содействия обеспечению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин с уделением повышенного внимания случаям, когда помощь способствовала решению этих проблем и распространению передовой практики.

91. Процессы формирования и проведения политики на национальном и субнациональном уровнях оставляют желать лучшего, несмотря на международные соглашения, в которых партнеры по развитию брали на себя обязательство содействовать прогрессу, и бесчисленные хорошо организованные женщинами инициативы на местах. Эта инертность в выполнении обязательств объяснялась отсутствием политической воли и стратегических партнерств, необходимых для эффективного решения проблемы гендерного равенства. Представители развивающихся стран призвали своих партнеров по развитию систематически предоставлять помощь в поддержку национальных органов, занимающихся гендерными вопросами, для выполнения их обязательств по содействию достижению связанных с гендерным равенством целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и национальных целей по обеспечению равенства мужчин и женщин.

92. В этой связи достижение восьмой цели на основе обязательств по реализации в конкретные сроки целевых показателей в областях устойчивой торговли, помощи, облегчения бремени задолженности и передачи технологий было также названо необходимым условием создания благоприятной среды, способствующей равенству мужчин и женщин. Важной составляющей в контексте расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства по-прежнему является связь между развитием и безопасностью. Важно также иметь в виду, что обеспечение гендерного равенства — это дело в равной степени как мужчин, так и женщин.

93. Одним из центральных элементов информационно-разъяснительной работы и продвижения программ гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во многих странах является международное сотрудничество в целях развития. Несмотря на важную роль целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, их ключевое значение для достижения полного гендерного равенства, особенно в нынешних послекризисных условиях, признается не в полной мере.

94. Отсутствие прогресса в реализации практически всех целей в немалой степени объясняется гендерными факторами. Женщины, которым приходится справляться с многочисленными обязанностями по дому и на работе, которым зачастую приходится работать бесплатно или в неформальном секторе, особенно остро ощущают сокращение финансирования на цели развития. В этих условиях организации гражданского общества выступают за новую парадигму развития, в которой обеспечивалось бы равенство возможностей для всех и признавался неденежный вклад женщин в развитие общества. Эта парадигма должна базироваться на всеобъемлющих принципах справедливости и прав человека, в основе которых лежит концепция новой системы управления глобальной экономикой, согласно которой те, кто несет ответственность за финансовый кризис, должны расплачиваться за его последствия. Другие страны⁵ настаивали на том, что вопросы гендерного равенства следует решать в более широких рамках прав человека.

⁵ В ходе симпозиума его работа была организована в разбивке на три группы: а) Группа 77 и Китая, б) другие государства и с) участники, не обладающие исполнительными полномочиями. Итоги состоявшихся консультаций отражены в тексте настоящего доклада.

А. Данные в разбивке на мужчин и женщин, необходимые для формирования политики на основе более точной информации

95. Указывалось, что средние показатели по странам зачастую скрывают серьезные провалы и диспропорции и не отражают роста неравенства в странах. Другие государства подчеркивали, что гендерные вопросы следует обсуждать в рамках политического диалога, основанного на более конкретных данных. В силу того, что здесь остро встает вопрос о надежной информационной базе, огромное значение приобретает предоставление данных в разбивке по полу, по регионам, по возрастным группам и другим социально-экономическим характеристикам. Только при наличии такой информации можно заметить асимметрии, существующие в положении мужчин и женщин.

96. Вызывает беспокойство то обстоятельство, что национальные статистические системы не обеспечивают систематической корректировки соответствующих процессов или выдаваемых ими данных с учетом потребностей, связанных с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несмотря на то, что в Пекинской платформе действий содержится исчерпывающий перечень рекомендаций в отношении того, как обеспечить, чтобы национальные системы выдавали надежную исходную информацию для разработки программ в области устранения гендерного неравенства и оценки положения в этой области, соответствующие показатели и системы, позволяющие получить высококачественные данные, по-прежнему остаются редкостью.

97. На уровне стран статистическим бюро приходится иметь дело с различными источниками данных, которые зачастую не поддаются прямому сопоставлению в силу различий в своем охвате. Публикуемая информация может также не совпадать по времени. Во многих случаях данные из международных источников не совпадают с национальными данными, а национальные системы не всегда передают информацию в базы данных Организации Объединенных Наций отчасти потому, что такая информация отсутствует, национальные статистические учреждения не взаимодействуют друг с другом и бывают не в состоянии реагировать на растущий спрос. В этих условиях целый ряд стран в 2015 году столкнется с трудностями при подготовке докладов о ходе достижения целей в области развития из-за отсутствия согласованности между национальными статистическими системами.

98. В этой связи участники из развивающихся стран призвали поставщиков помощи оказать поддержку системному совершенствованию национальной статистики, чтобы лучше планировать и осуществлять деятельность и следить за ее результатами. Было высказано также мнение, что необходимо выделять дополнительные целевые средства на развитие статистики, в частности на усиление координации работы статистических органов на страновом и международном уровнях, где следует четко сформулировать требования, предъявляемые к статистическим данным. Особенно важное значение имеет подготовка кадров для улучшения работы над докладами о ходе достижения поставленных целей.

В. Что делать — достаточно хорошо известно

99. Участники симпозиума в целом согласились с тем, что для ускорения прогресса в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном плане в реализации всех связанных с гендерной проблематикой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, хорошие результаты дают следующие меры:

а) обеспечение равной представленности в области образования и сокращение доли отсева девочек в школе, включая отмену платы за обучение, выделение стипендий и денежной помощи, наём женщин-учителей, организацию школьного питания, создание школ-интернатов и обеспечение безопасной доставки детей в школу и из школы;

б) обеспечение всеобщей социальной защиты, особенно бесплатного медицинского обслуживания, на основе общинных программ охраны здоровья с уделением особого внимания охране здоровья матери и ребенка и повышению доступности средств планирования семьи;

в) приоритетное создание действительно продуктивных и достойных рабочих мест и предоставление женщинам возможности распоряжаться производственными активами на основе расширения микрокредитования и поддержки малых предприятий, а также решения вопросов землевладения и наследования;

г) поощрение практики позитивных действий и принятие специальных временных мер для увеличения числа женщин на руководящих постах для содействия их более сбалансированной представленности на национальном, региональном и местном уровнях в государственных и частных структурах;

е) при вынесении решений, касающихся инвестирования в инфраструктуру и сельское хозяйство, постоянно помнить о том, что женщинам приходится выполнять многочисленные обязанности, в том числе и неоплачиваемую работу.

С. Роль помощи в содействии равенству мужчин и женщин

100. Сотрудничество в целях развития явно содействует достижению такого равенства. Участники обсудили вопрос о том, какие формы помощи в наибольшей степени способствуют достижению целей гендерного равенства, чтобы в условиях нехватки ресурсов получить максимальную отдачу от такой помощи. Важно тщательно проанализировать весь набор инструментов оказания помощи, способствующей достижению гендерного равенства, включая специальные фонды, отраслевые программы гендерной направленности и прямую бюджетную поддержку. Помощь в деле достижения гендерного равенства следует отражать в бюджете, чтобы соответствующие показатели присутствовали в системе контроля и ревизии.

101. Срочно необходимо — а во многих случаях уже возможно — использовать национальные системы не только для сокращения издержек в процессе оказания помощи, но и для создания рабочих мест и обеспечения расходования поступивших средств непосредственно в стране. В этой связи участники подчеркнули, что решения, касающиеся выделения помощи, следует лучше согла-

совывать с национальными стратегиями развития, учитывающими гендерные аспекты. Порядок и программы расходования помощи должны увязываться с национальным финансовым годом, чтобы правительству не приходилось иметь дело с бюджетами разных учреждений-доноров, имеющими разные циклы.

102. Такие национальные структуры, призванные содействовать взаимной подотчетности, как технические рабочие группы, механизмы координации и согласования действий доноров и форумы высокого уровня для обсуждения политических вопросов, связанных с выполнением обязательств, слишком часто оставляют без внимания вопросы гендерного равенства. Хотя в некоторых странах имеются платформы для обсуждения гендерных вопросов или содействия осуществлению инициатив по гендерной проблематике, какой-либо целевой общенациональной системы установления приоритетов, касающихся обеспечения гендерного равенства, в сфере взаимной подотчетности не существует. В этой связи отмечалось, что организациям гражданского общества в первую очередь необходимо приложить усилия для усовершенствования своей отчетности перед другими партнерами по развитию.

103. Помощь в этом плане должна направляться на решение, по крайней мере, трех следующих задач: а) наращивание потенциала, то есть обретение и сохранение национальными женскими организациями и гражданским обществом способности выполнять стоящие перед ними задачи; б) верховенство права, что предполагает решение проблемы игнорирования в национальном и международном праве гендерных аспектов и обеспечение большего учета гендерной проблематики в правовых системах; и с) достойная работа, то есть оказание дальнейшего содействия микрофинансированию, развитию малых и средних предприятий, управляемых женщинами, и сотрудничеству с местными органами управления в деле формирования культуры гендерного равенства.

D. Оценка результативности осуществляемых программ и коллегиальный обмен знаниями в интересах ускорения прогресса

104. Оценка результативности программ, направленных на достижение гендерного равенства, является ключевым элементом обеспечения коллегиального обмена знаниями на основе конкретных данных и более адресного финансирования. Национальные показатели для оценки прогресса в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин должны приниматься с согласия представителей правительств, партнеров по развитию, организаций гражданского общества и других соответствующих участников. Во многих случаях это уже делается, но это должно стать составной частью активных действий в области контроля и оценки.

105. Обсуждения заслуживают следующие вопросы:

- Насколько регулярно национальные статистические службы подготавливают информацию в разбивке на мужчин и женщин о положении в различных секторах, с тем чтобы директивные органы могли осуществлять анализ результативности работы и соответствующий контроль исходя из конкретных потребностей.

- Наличие у высокопоставленных должностных лиц политической воли обсуждать вопросы гендерного равенства, насколько в национальных стратегиях развития учитываются гендерные аспекты и насколько правительства и другие заинтересованные стороны выполняют данные обещания.
- Наличие информации о принятых на международном и национальном уровнях обязательствах в отношении финансирования эффективной деятельности в поддержку гендерного равенства, например посредством поощрения образования и охраны здоровья женщин, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, и создания достойных рабочих мест, то есть информации, на основе которой можно было бы судить о выполнении правительствами и другими поставщиками помощи своих обязательств.
- Существуют ли системы поддержки институтов, которые борются с насилием в отношении женщин и выступают за осуществление женщинами своих политических и экономических прав.
- Пробелы в реализации связанных с гендерной проблематикой целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.
- Существование дискриминационных процедур в правовой базе и политической системе.
- Насколько гендерная проблематика отражена в бюджетах, которые являются основным инструментом систем управления государственными финансами на национальном и местном уровнях, и насколько это подкрепляется подготовкой соответствующих кадров и средствами обучения.

106. Участники привели также ряд соответствующих примеров и случаев из практики, которые заслуживают дополнительного изучения и, по возможности, использования в других условиях.

- Созданный при Азиатском банке развития независимый консультативный орган по гендерным вопросам является весьма полезной структурой, которая следит за ходом достижения поставленных целей в области обеспечения гендерного равенства и консультирует руководство Банка. Подобные структуры следует создать и в других многосторонних учреждениях.
- При принятии решений, касающихся распределения и оказания помощи, должны учитываться результаты анализа, отражающие потребности мужчин и женщин, как это делается в некоторых странах-донорах.
- Предлагается финансировать те государственные структуры, которые строят свою работу на принципах гендерного равенства, без каких-либо гендерных условий.
- Поставщикам помощи следует оперативно обновлять свои руководящие принципы, касающиеся сотрудничества в области развития и борьбы с нищетой, в соответствии с целями обеспечения равенства мужчин и женщин.
- Некоторый прогресс в подготовке информации в разбивке на мужчин и женщин налицо. Одним таким примером является индекс развития с учетом гендерного фактора в странах Африки.

- Женщины-активисты и практические работники на низовом уровне полагают немалыми практическими знаниями, и их следует приглашать к участию в консультациях по вопросам сотрудничества в целях развития, в том числе на таких форумах, как Форум по сотрудничеству в целях развития.
- Особая роль в деле содействия обеспечению гендерного равенства отводится местным и региональным органам управления. Учет гендерной проблематики можно обеспечить, например, посредством выделения некой минимальной доли всех имеющихся ресурсов местных органов управления на достижение конкретных гендерных целей и введения требования о том, чтобы во всех других секторальных приоритетах непосредственно учитывалось удовлетворение гендерных потребностей.
- Существующая в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития Целевая группа по гендерному равенству планирует провести сравнительный анализ общесекторальных подходов, общих фондов и других форм помощи для определения того, какая форма в наибольшей степени способствует достижению цели гендерного равенства.
- Перечень показателей в национальных программах, по которым можно судить об изменении положения в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, был расширен, что позволяет получить более целостное представление о том, как обстоит дело с равенством мужчин и женщин. Эта практика основывается на таких инструментах защиты прав женщин, как Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Данную практику следует пропагандировать на уровне стран.

VII. Основные политические идеи

107. В ходе обсуждения, состоявшегося на Хельсинкском симпозиуме высокого уровня, были высказаны следующие основные политические идеи.

а) широко признается, что политика, проводимая во всех секторах и областях, должна увязываться с целями развития и что политика, непосредственно не связанная с оказанием помощи, имеет огромный, недостаточно используемый потенциал в деле содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

б) следует содействовать согласованию политики в странах-донорах и между ними, между странами-донорами и странами-получателями помощи и в странах-получателях помощи;

в) наличие энергичной стратегии развития, ответственность за осуществление которой несет сама страна, является важным фактором, способствующим согласованию и увязке действий стран-доноров/поставщиков помощи. Поэтому для содействия согласованности политики в странах осуществления программ важное значение имеют политическое пространство и способность осуществлять национальные стратегии развития. Согласованию действий в процессе оказания помощи в целях развития также способствуют упрощение

механизмов распределения помощи, повышение предсказуемости и гибкости помощи и использование национальных систем;

d) во многих странах перспективы развития сужаются из-за несогласованности торговой политики, а также торговой и финансовой систем. Необходимо также повысить согласованность потоков помощи и других финансовых ресурсов. Например, официальную помощь в целях развития следует использовать для укрепления налоговых систем и устранения диспропорций в потоках прямых иностранных инвестиций. Следует также повышать согласованность в рамках системы управления глобальной экономикой;

e) следует собрать дополнительную информацию о последствиях и издержках несогласованности политики, оказывающей влияние на развитие;

f) в нынешних условиях раздробленности помощи как никогда актуальны принципы национальной ответственности и руководящей роли стран. Чрезвычайно важную роль в предотвращении дублирования усилий и обеспечении устойчивой помощи в целях развития играют тесная координация и партнерство между организациями гражданского общества, фондами, местными органами управления и другими партнерами по сотрудничеству в целях развития. Форум должен выступать в роли механизма содействия такому партнерству, в том числе между фондами;

g) необходим откровенный разговор о том, почему механизмы отчетности до сих пор не привели к изменению поведения на местах поставщиков помощи и стран-получателей помощи в процессе сотрудничества в целях развития. Хотя составные элементы эффективной отчетности становятся все более очевидными, результаты в области развития по-прежнему оставляют желать лучшего. Определение оговоренных конкретными сроками целевых показателей помощи при руководящей роли стран, наращивание стабильного потенциала и более эффективное участие соответствующих заинтересованных сторон, непосредственно не занимающихся исполнительной деятельностью, в планировании проектов развития и контроля за их осуществлением являются важнейшими условиями улучшения отчетности перед гражданами и партнерами по развитию;

h) Форуму отводится важная роль в обсуждении вопроса о том, какие механизмы взаимной подотчетности действуют, а какие не действуют, особенно в более широком контексте эффективного и согласованного сотрудничества в целях развития. На этой основе можно было бы предложить странам отчитаться о том, как они выполняют свои обязательства в области сотрудничества в целях развития. Это может также способствовать более эффективной координации между другими международными механизмами взаимной подотчетности;

i) еще многое предстоит сделать для обеспечения того, чтобы женщины и мужчины в равной степени пользовались благами поступающей помощи. Хотя обязательства приняты и решения известны, необходимо еще принять новые законы, политику и стратегии и предпринять конкретные меры для того, чтобы девочки не покидали школу и женщины имели доступ к производственным активам и руководящим должностям, для улучшения системы репродуктивного здоровья, использования специальных временных мер в интересах женщин и защиты уязвимых групп;

j) необходимо укрепить потенциал национальных статистических управлений и выработать показатели, по которым можно было бы судить о продвижении вперед. Транспарентная информация об использовании и результативности помощи в решении гендерных проблем и установление приоритетных задач по обеспечению гендерного равенства в национальных механизмах взаимной подотчетности также имеют важное значение для содействия более эффективному продвижению по пути развития. В этом плане трудно переоценить роль достаточных ресурсов и благоприятной среды, в которой подобающее место нашли бы для себя организации гражданского общества.
