



# 大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General  
5 January 2011  
Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 10 次会议简要记录

2010 年 10 月 13 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 皮埃尔先生(副主席) ..... (海地)

## 目录

议程项目 25： 发展方面的业务活动： 联合国系统发展方面的业务活动

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

10-57836 X (C)



请回收 

因奥其尔女士(蒙古)缺席,副主席皮埃尔先生(海地)代行主席职务。

上午 10 时 05 分宣布开会。

**议程项目 25: 发展方面的业务活动: 联合国系统发展方面的业务活动** (A/65/39、A/65/79-E/2010/76 和 A/65/218)

1. **Seth 先生**(经济和社会理事会支助和协调办公室主任)介绍了联合国秘书长题为“关于 2008 年联合国系统发展方面的业务活动筹资情况分析”的报告(A/65/79-E/2010/76)。他说,该报告强调了一些十分重要的筹资趋势:2008 年对发展方面的业务活动的捐款总额达 222 亿美元,与 2007 年相比,实际增长了 10%;1993 年至 2008 年期间的实际捐款总额几乎翻了一番。他还谈到,该报告首次把有关发展活动的筹资与人道主义援助区别开来,这是下一年度报告将要进一步细化的一个方面。

2. 依赖少数几个捐助国提供核心资源是一个令人担忧的问题。比如,2008 年,有五个国家占有有关发展活动全部核心筹资的近一半,这使得联合国发展系统很难维持其高效业务所需的足够数量的核心资源。在这方面,他提请注意大会第 64/289 号决议,该决议邀请联合国各基金和方案的理事会发起进一步的讨论,以期核心筹资达到“足够数量”,并于 2011 年初向经济及社会理事会报告。预计相关基金和方案的执行局将于 2011 年开始着手解决这个问题。

3. 该报告介绍了 2008 年对联合国发展系统各种不同捐款核心比率的细分。特别是,在过去 15 年里,经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员国与发展有关的捐款的平均核心比率从 1993 年的 70%大幅下降到了 2008 年的 47%。鉴于包括政府间、非政府和私营机构捐款在内的许多其他筹资来源都是非核心捐款,这一点尤其具有相关性。

4. 实际上,1993 年至 2008 年,绝大多数针对特定方案和特定项目的与发展有关的非核心捐款增长最

引人注目,实际增长了近五倍。在这方面,他谈到,大会第 64/289 号决议敦促联合国各基金和方案的执行局和各专门机构的理事会采取措施,以改善其对这些资金的管理和监督。还要求管理机关把对这些资金如何与相关组织的战略计划相结合的评估写入其年度报告。这一报告预计将从 2011 年开始。

5. 根据大会关于全系统协调问题的第 63/311 号决议的授权,启动了一个有关发展方面的业务活动信息的中央资料库。联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)将按照联合国系统商业行为一体行动计划负责这个资料库的开发。联合国全系统财政统计数据库和报告系统预计将在 2011 年底完成,它将提供有关这些活动的捐款和支出的详细细分数据,对于经济和社会事务部起草有关发展方面的业务活动筹资情况的报告是十分有益的。经社部、联合国系统行政首长协调理事会秘书处和发展业务协调办公室将于 2010 年 12 月组织一次专家会议,以讨论对这些活动的全系统报告事宜。

6. 最后,他指出,联合国发展系统内对 2010 年的发展方面业务活动捐款将低于 2009 年存在普遍担忧。

7. **Alberdi 女士**(联合国妇女发展基金(妇发基金)执行主任)在介绍秘书长转交的关于妇发基金活动情况的报告(A/65/218)时说,设立联合国促进两性平等和增强妇女权能实体(联合国妇女署)并任命米歇尔·巴切莱特担任第一任执行主任表明了联合国对两性平等和赋予妇女权力的高度重视。

8. 在其 2008 年至 2013 年战略计划的指导下,妇发基金与合作伙伴一道,努力加强妇女的经济安全和权利、结束对妇女的暴力行为、降低艾滋病毒/艾滋病在妇女和女童中的流行和促进社会性别公正。既然联合国妇女署将成为处理两性平等事务的主要联络处,各会员国的有力支持对于帮助它满足对这一领域快速增长的技术和政策支持需求来说至关重要。

9. 在政策和方案拟订方面,妇发基金为调解人制定了和平谈判五个关键方面的指导性说明,这些谈判协

助了与安理会第 1888(2009)号决议和第 1889(2009)号决议有关的讨论。它还开办了一个消除暴力侵害妇女的虚拟知识中心。该基金的评估做法与联合国评估小组的标准相一致,以确定成功复制妇发基金支助的倡议所需要的一些关键因素。妇发基金评估资源中心在 2010 年开始充分履行职能,公布(包括在线公布)了所有的评估和管理部门的答复。

10. 联合国妇女署可以利用妇发基金在全球和地区一级处于领先地位的现有协调机制。妇发基金支持联合国发展集团和区域主任小组为促进在两性平等问题上实现更大的全系统协调所做的努力,并且还加强了两性平等的观点和“一体行动”试验计划中的学习机会。该基金还在有关和平与安全的机构间网络方面发挥了关键作用,并于近期领导了机构间为起草监督安理会第 1325(2000)号决议执行情况的全系统指标草案所做的努力,该决议预计将于 2010 年 10 月底获得核可。妇发基金还与诸如世界银行等多边发展银行继续保持伙伴关系。

11. 她谈到,虽然联合国关于两性平等的工作被认为是受改革积极影响最大的主要部门之一,但是,有关两性平等的行动和预算通常未明确列出,而且对国家需求做出回应的能力之弱令人遗憾。

12. 妇发基金在全球、区域和国家以及越来越多的合作伙伴关系中发挥了主导作用,这有助于降低国家的交易费用,更好地利用联合国的独特能力。近年来对妇发基金的捐款有所增加,但仍不足以满足日益增长的对促进两性平等的专门技术、规划设计和服务的需要。因此,需要有雄心勃勃和可以预见的支助,特别是对联合国妇女署及其管理的信托基金的支助。

13. Al Hadhrami 先生(也门)在代表 77 国集团和中国发言时说,联合国系统帮助各国实现其发展目标的能力在效率、一体行动性和影响力方面需要不断加以改进,并且需要大幅增加资源。核心和非核心筹资之间的不平衡必须得到更加明确的解决,因为这是该系统不协调(包括在国家一级不协调)的主要原因,并且导

致联合国对国家开发方案的实施采取扭曲和有差异的方法。

14. 大会第 62/208 号决议规定的指导意见重申了对业务活动进行三年期全面政策审查重要性,同时还为联合国的发展合作和国家一级的方法规定了全系统的主要政策取向,指出发展方面的业务活动应着眼于方案国的利益,顺应这些国家的要求,并按照其自身的政策和发展方面优先考虑的问题来进行。此外,对各国政府决定其发展方面优先考虑的问题或选择其发展合作伙伴的能力不应设置任何限制。

15. 全球发展伙伴关系应当在充分认识国家对发展战略的主导权和所有权是联合国在国家一级业务活动指导原则的基础上得以加强。合作伙伴应当支持实现国家发展目标,而联合国系统、布雷顿森林机构和双边捐助国则应当使其合作计划符合国家发展战略,把他们的个别合作计划与这些战略相协调。

16. 他欢迎大会关于全系统协调问题的第 64/289 号决议,特别对优质和充足的业务活动筹资需要的强调,以及它对各基金、方案和有关专门机构的理事会提出的研究核心资源“足够数量”这一定义明确要求。

17. Charlier 先生(比利时)代表欧盟、候选国克罗地亚、冰岛、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其;参与稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、波黑和塞尔维亚,以及阿塞拜疆、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰等发言。他说,联合国的业务活动是实现千年发展目标共同努力的一个关键要素,构成了对发展中国家的一个十分重要的资源流量。这些资源进入分散的联合国系统,后者因复杂性增加了高额的交易成本和所有各方的沉重管理负担。欧盟认为,这些资金的交付能够促进全系统协调;因此,它支持为联合国的业务活动获得一个稳定、可预见和充足筹资基础的目标。然而,核心和非核心资源之间的平衡问题需加以解决。非核心资源可有效地补充核心资金,但是存在可能增加所有各方交易成本和削弱优先考虑问题的风险。此外,应当做出努力,扩

大核心资金的基础：当经合组织发展援助委员会国家在世界经济中的相对份额减少时，是否应当继续由这些国家提供这些资金的大部分份额是有疑问的。

18. 欧盟欢迎过去一年里全系统为使联合国在国家一级的业务交付更有效所取得的进展，并且准备为此目的采取进一步措施。“一体行动”的方法是改进交付的最佳方法，是未来的一个主要范例。在实现一个更加一体行动的联合国系统道路上的另一个里程碑是联合国妇女署的成立，这是迈向两性平等的一个非凡突破，此外还是朝该系统职能合理化迈出的一大步。

19. 联合国系统具有维持和增加其为发展做出贡献的能力，如果能在改进援助对国家一级发展影响方面遵守援助效力原则就更是如此。本着这种精神，欧盟敦促联合国继续将重点关注结果与时效，加强成果管理，简化报告程序，与合作伙伴一道致力于共同监督、评估和报告倡议，以受益于协同配合，避免重复。

20. **Petranto 先生** (印度尼西亚) 代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，东盟赞同代表 77 国集团和中国所作的发言，并说，联合国三年期全面政策审查加强了业务活动，通过业务活动，联合国可在促进千年发展目标的具体目标 8 下的合作伙伴关系方面发挥重要作用。联合国业务系统的优势在于其在国家一级作为方案国和捐助国二者的一个中立、客观和值得信赖的伙伴的合法性。东盟支持通过全系统协调旨在改进业务活动效力的不断努力。

21. 虽然印度尼西亚代表团对这些活动可以获得更多的资金表示欢迎，但是，它对核心和非核心资金之间的不平衡深感忧虑。多年期计划和筹资框架将有助于解决资金分散的问题，并确保资金充足、稳定和可预见，从而在实现千年发展目标中发挥关键作用。官方发展援助对这一目标来说仍然至关重要，而且应当进行调整，以适应国家发展方面优先考虑的问题。

22. 东盟完全支持在联合国系统内保持南南合作和三方合作，联合国发展援助框架(联发援框架)；这种

合作与各种形式的国际合作一样，应当由需求驱动。需要努力填补目前的筹资差距，调集一切可能的资金，同时，联合国发展系统应当不断加强其在推动发展中国家获得新兴技术方面的作用。东盟准备本着合作伙伴关系的精神，在实现包括千年发展目标在内的所有国际商定的发展目标方面与其他区域和国际组织合作，同时继续在双边和三方框架内努力，帮助其他发展中国家实现这一目标。

23. **Acharya 先生** (尼泊尔) 代表最不发达国家集团发言。他说，联合国是这些国家在全球一级全部发展利益的管理者，因此，其效力需要加强。他强调了其发展活动的普遍、自愿、中立和多边的特性；这些活动必须与方案国的发展需求相一致，尊重国家所有权和主导权的原则。在业务活动的筹资问题上，虽然令人鼓舞地注意到筹资基础在不断扩大，包含了非传统捐助国和私营企业，但是，核心和非核心资金之间不平衡的问题需加以解决，以便确保这些活动是一致、相容和稳固的。促进这一目标的其他手段包括新的融资机制，这些机制可以由捐款团体与多年期计划和筹资框架一起非常有效地加以利用。

24. 此外，现在占全部捐款大约 71% 的非核心资金应当完全与相关联合国机构的战略计划和使命，以及与联合国发展援助框架内的方案国优先考虑的问题保持一致。量足和质优的资金在使联合国帮助发展中国家特别是最不发达国家实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标方面具有特别重要的意义。

25. **van der Vliet 先生** (荷兰) 代表马拉维、莫桑比克、荷兰、挪威、卢旺达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和坦桑尼亚联合共和国发言。他说，欢迎联合国对正在发生的危机做出回应，并呼吁捐助国兑现他们的承诺，遵守千年发展目标。但是，更多更好的资金仅仅是解决方案的一部分：联合国发展系统需要在现场更加有效率和效力。“一体行动”的倡议是朝着这个方向迈出的重要一步，但是还需要改进。应进一步减轻联合国国家工作队的报告负担；它的筹资系统应当更加协调，更加顺应国家的需求；而且为了商业行

为的一致化，联合国行政首长协调理事会的行动计划应尽快加以落实。

26. 四年期全面政策审查展示了前进的道路。因此，很显然，驻地协调员需要能够应对困难的需求，特别是在冲突后状况下，而且被适当授权领导他们的国家工作队，从而使各会员国采取的政策在正确的时间和正确的地点为正确的人服务。

27. 最后，联合国妇女署的成立作为业务系统重要的组成部分是向前迈出的又一步。他希望它将带来非常需要的改革，以及在整个联合国系统更好地处理两性问题。

28. **Mjuweni 先生** (马拉维) 在代表非洲国家集团发言时说，通过非洲发展新伙伴关系 (新伙伴关系) 和其他地区倡议，发展方面业务活动的重要性在非洲大陆得到了承认。该集团高度重视这些活动的基本特性，即它们的普遍性、自愿性和赠予性，以及它们的中立性和多边机制。国家所有权和主导权是同等重要的：没有“一刀切”的方式，而且发展援助应当能够回应方案国的各种不同需求，而且应当与国家发展计划和战略保持一致。

29. 该集团对秘书长的报告 (A/65/79-E/2010/76) 中提到的对发展方面业务活动捐款总额有所增长表示欢迎。还令人鼓舞地注意到，从 1993 年到 2008 年，对这些活动的捐款总额的增速以比经合组织发展援助委员会国家提供官方发展援助总量更快。

30. 然而，该集团对过去五年里为联合国系统捐款的增长因全球经济危机的负面影响而在 2010 年出现停滞或有可能下滑表示担忧。它特别担心多重危机对非洲国家的影响，这些影响正危及其实现国家发展目标，以及包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标。该集团还对 1993 年至 2008 年不断增长的核心与非核心资金之间的不平衡表示忧虑。

31. 国家所有权和主导权应当是努力改进联合国发展援助框架质量及其定期监督的指导原则。它还将作为一个支援机制，帮助方案国加强联合国国家工作队

的能力。因此，联合国发展系统应当尽力追求发展方面的业务活动在国家一级一体行动、效力和效率不断得到加强的目标。这些努力将帮助吸引发展合作伙伴提供越来越多的核心资源和指定用途的资源。

32. 非传统捐助国对联合国系统的捐款变得日益重要，随着南南合作重要性的不断增长，就更是如此。多边捐助国或者向各基金和方案的特别活动提供资金的融资资源是为发展援助提供额外和可预见资源的重要贡献。还需要更大的努力来加强国家一级方案的影响力，并确保这些方案建立在国家优先考虑问题的基础之上。

33. 该集团欢迎大会关于全系统协调问题的第 64/289 号决议获得通过，这项决议将有助于确保主要利益攸关方对发展方面的业务活动进行探讨，从而加强这些活动的筹资结构。

34. 最后，该集团重申对发展方面业务活动的支持和信心，并希望能够获得更多的核心资金，使非洲国家能够满足自己的发展需求。

35. **王民先生** (中国) 说，自大会通过有关三年期全面政策审查的第 62/208 号决议以来的三年中，联合国各基金和方案克服了各种困难，包括全球金融和经济危机造成的困难，取得了积极的进展。

36. 最近联合国大会“千年发展目标问题高级别会议”的成功举行再次凝聚了全球的政治共识，并为加速实现千年发展目标提供了新的推动力。在这次会议上，总理回顾了中国的发展之路，并代表中国政府和人民做出了提供发展援助的庄严承诺，包括加强与其他发展中国家发展合作的新倡议。

37. 未来五年是全球实现千年发展目标的关键阶段。因此，全面和及时地落实大会第 62/208 号决议和高级别会议成果文件至关重要。为此目的，联合国各基金和方案应当对各项议题中确立严格的轻重缓急秩序，排除干扰，始终把推动如期实现千年发展目标作为首要议题。他们还应当把向非洲脱贫和发展的努力

提供援助作为聚焦点，加大对最不发达国家的支持力度，帮助发展中国家提高有效自我发展的能力。

38. 增加联合国发展系统的资源是发展中国家的一个主要关切。没有资金支持就谈不上促进发展，更谈不上改善联合国发展系统的效率和问责。充足、稳定和可预见的核心资金既是发展业务活动的基础，也是强化全球发展伙伴关系的根本要求。

39. 当前发展筹资的下降趋势和资源结构的不平衡严重影响了联合国发展系统的一体行动和效率，并可能进一步削弱联合国发展援助的基本特性，以及受援国“国家拥有和主导”的原则。发达国家能否如期切实履行其官方发展援助承诺是解决问题的关键，这涉及到捐助国的国际责任和信誉问题。这还将对发展中国家克服当前全球性挑战，摆脱贫困，以及到 2015 年实现千年发展目标等产生实质性影响。

40. 中国代表团呼吁发展合作伙伴落实大会关于全系统协调问题的第 64/289 号决议和高级别会议成果文件，立即采取改善发展方面业务活动筹资状况的实际行动，各尽其责，各守其诺，为实现全球发展目标携手努力。

41. 南南合作是发展中国家发挥各自比较优势、提供互助、增强凝聚力，实现共同发展的重要途径。这种合作是南北合作的重要补充，而不是其替代。十多年来，发展中国家一直在呼吁国际社会加大对南南合作的支持力度，为这一合作创造更好的环境。因此，令人鼓舞地看到，近年来发展中国家间的经济和技术合作有了长足的发展，形式和内容不断变化的交流和合作机制显示了南南合作的巨大潜力和活力。发展中国家展现出来的坚定、团结和协作精神也得到了国际社会的赞扬。

42. 中国政府一贯重视与其他发展中国家的经济和技术合作。它积极倡导了一些合作机制，比如，中非合作论坛、中阿合作论坛，以及在北京成立了国际减贫中心等。中国政府期待着继续深入探讨加强南南合

作和三方合作的新思路和新方式，以期帮助发展中国家加速实现千年发展目标。

43. **Farias 先生** (巴西) 说，2010 年对于联合国发展系统来说是紧张工作的一年。在许多不同的论坛上举行了有关如何改进业务活动，从而使各会员国应对金融和经济危机负面影响，推进可持续发展的讨论。还做出决定，通过成立联合国妇女署进一步加强联合国系统。该实体以普遍性原则和所有国家需要支持以实现两性平等和赋予妇女权力的前提为指导。

44. 因此，巴西代表团欢迎任命一位拉丁美洲妇女担任联合国妇女署的第一位领导人，并且相信在她的英明领导下，这个新实体将能够完成其使命、加速提高妇女地位，提升联合国在增进世界各地妇女和女童权利方面的形象。

45. 大会关于全系统协调问题的第 64/289 号决议提出了许多大会必须采取的行动，特别是在业务活动的管理和筹资方面。在这方面，有关联合国各基金和方案的所有相关立法的编纂应当在大会本届会议期间尽可能早地完成。这些资料在通过新的全面政策审查的谈判中是非常有用的。巴西代表团还期待着收到有关对现有全系统评估发展方面业务活动的制度框架进行综合审查的资料，以便使大会能够在下一届会议上做出最终决定。

46. 关于筹资问题，巴西代表团很想进一步发展“足够数量”概念，并探究将其适用于所有基金和方案以提高资源的数量、质量、持续性和可预见性的方式。巴西代表团还希望收到大会第 64/289 号决议第 37 段要求的有关全部现有多捐款方信托基金和主题信托基金的资料。如果会员国要改进他们对这些基金管理的参与，进而改善其合法性和效率的话，这些资料是非常重要的。

47. 关于千年发展目标问题高级别会议成果文件为各基金和方案加强其对发展中国家的支持提供了一个重要框架。期待着发展系统有大的作为，从而使成员国能够在 2015 年之前实现千年发展目标。

48. 现在到了尽全力落实最高一级做出的决定，并加强、扩大和提高联合国的业务活动，使它们能够尽职尽责的时候了。联合国必须继续在促进国际发展合作和支持加速实现国际商定的发展目标特别是千年发展目标方面发挥核心作用。

49. Rossi 先生(瑞士)强调了通过成立联合国妇女署使全球和各国在两性问题和增强妇女权能上取得的进展。关于业务活动的筹资问题，他说，瑞士政府期待着在联合国机构的帮助下，对“足够数量”这一概念进行研究。

50. 由国家主导的对“一个联合国”倡议的评估确认“一体行动”的方法有助于对联合国方案重新实施政府主导，以及与国家优先考虑的问题更好的结合起来。从这个意义上说，加强联合国方案的后续工作和评估，以及国家评估的能力建设是非常重要的，因为高质量的评估对于集体决策来说是至关重要的。瑞士呼吁联合国尽快落实相关决议。

51. 他注意到，经济及社会理事会继续通过对实施三年期和四年期全面政策审查的业务指导提供附加值。驻地协调员的承诺也有助于把联合国系统聚在一起，更好地支持国家主导的进程。在这方面，必须找到支持他们和赋予他们权利的更好方法，包括通过可行的职业生涯道路、相关的业绩评价和不断改进的职员流动等。瑞士政府期待着对参与改革进程，并将参与2012年四年期审查的国家的经历进行评估。

52. Yoseph 先生(埃塞俄比亚)说，作为联合国发展系统的最大受益国之一，埃塞俄比亚高度重视发展机构在解决国家面对的多方面发展挑战方面的作用。需要采取迅速行动，解决发展中国家的资源匮乏问题。他欢迎联合国发展方面业务活动重点在过去几年里的变化，2008年，国家一级支出用于最不发达国家占一半以上，相比之下，2003年只有39%。然而，核心和非核心资金之间的不平衡继续是严重的，它引起了发展系统的不一致，导致联合国在实施发展方案上采取不正常的方法。因此，必须采取紧急措施，确保联合国各机构和方案国为应对各种社会经济发展挑战所

做的努力能够产生切实的结果，而不损害那些处于险境的国家(如埃塞俄比亚)来之不易的发展成果。

53. 埃塞俄比亚政府支持报告概述的加强发展方面业务活动筹资结构的建议，积极参加了本组织发展机构执行委员会的各次会议，并且一直在促进埃塞俄比亚作为“一体行动”方案中自行启动国家的地位。在这方面，他呼吁委员会支持埃塞俄比亚政府宣布作为自行启动国家，并呼吁发展合作伙伴、试点国和联合国机构支持埃塞俄比亚实施这一努力。他还要求加强诸如多方捐助者信托基金等新开发的融资机制，这些机制对于试点国和自行启动国来说尤其重要。

54. Navarro Barro 女士(古巴)说，从全球经济和金融危机中复苏还远未成为事实，因为它产生的后果仍在影响着最贫穷国家和群体的生活标准和发展。这一危机一定不能成为发达国家没有为发展义务进行筹资，特别是没有向联合国系统交付核心资金的借口。这些资金是该系统业务活动的基石和受援国需求和优先考虑问题得以满足的唯一保证。因此，迫切需要纠正核心和非核心资金之间的不平衡现象，这是业务活动不能一体行动的主要原因。这些活动应当以满足发展中国家的需求为目标，应当与其国家发展战略保持一致。当前的财政逻辑在很大程度上迎合了捐助国的利益。

55. 尽管大会第64/289号决议的通过是朝着正确方向迈出的一步，但令人遗憾的是，它没有反映捐助国对提供有效开展业务活动所需的核心资源做出明确承诺。联合国系统必须在抗击经济和金融危机影响方面发挥关键作用。因此，它的各个基金、方案和机构，以及联合国行政首长协调理事会等机构间协调部门对各会员国必须是透明和负责任的。

56. Douangchak 先生(老挝人民民主共和国)说，由于全球经济危机，最近几年对联合国系统捐款的增长在2010年可能出现停止或者倒退。核心和非核心资金之间的持续不平衡是另一个令发展中国家担心的问题，因为它影响财政资源的可预见性，破坏联合国各基金和方案理事会的监管作用。因此，需要加强联合国系

统内部的合作，也需要与捐助国、私营部门和民间社会加强合作。此外，捐助国必须兑现他们增加对发展方面的业务活动筹资和对发展中国家财政援助的承诺，要特别重视帮助最不发达国家实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标。

57. 大会关于全系统协调问题的第 64/289 号决议的通过有助于通过改进两性平等和赋予妇女权力方面业务方案和组织机构安排的筹资机制，进一步加强对发展方面业务活动的管理。老挝政府对联合国妇女署的成立表示欢迎。

58. 南南合作仍然是发展不可或缺的组成部分，这一合作与三方合作和支持一起，应当得到加强。但是，南南合作应当是南北合作的补充，而不是取代。

59. 联合国发展援助框架一直是帮助老挝政府实现其国家社会经济发展计划和削减贫穷战略中规定目标的一个重要平台。它还代表着联合国国家工作队对联合国改革方案的承诺。老挝政府将继续支持联合国改革，特别是“一个联合国”的倡议，并且还将在联合国开发计划署(开发署)的支持下，于 2010 年 10 月举行其第十次国家圆桌会议，以加强与发展合作伙伴的伙伴关系，提高援助对老挝发展的效力。

60. **Sergeev 先生**(白俄罗斯)说，如果千年发展目标首脑会议的决定要落实的话，就必须进一步加强本组织的效率，并且在更可预见的基础上提供更多的资金。凡是联合国系统改革所涉及的地方，有关这方面的任何决定都应当在政府间的层面上，并适当考虑各会员国特殊情况和他们不同发展道路的情况下做出。

61. 白俄罗斯期待着对大会将在第六十六届会议上审查的“一体行动”倡议进行的独立评估结果。它还支持在经济及社会理事会的主持下实施定期审查，以确定联合国提供援助的效力。在这方面，他要求加大努力以确保对发展的筹资，包括如大会第 64/289 号决议中要求的那样，包括通过扩大捐助国基础和公私合作伙伴关系。然而，白俄罗斯坚持这样的观点，即捐助国系统已变成本来就是有选择性的，应当对奠定

了捐助国系统的原则进行重新审查，并提高其对受援国的透明度。

62. 他还呼吁开发署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)给予中等收入国家更有侧重点的援助，在与这些国家的互动中采取更大的灵活性。最后，在提请注意发展绿色经济和应对气候变化影响的必要性时，他要求除其他之外，努力向发展中国家包括他们当中的中等收入国家转让最新的能源技术。

63. **Momen 先生**(孟加拉国)说，联合国业务活动应当坚持自愿性和以赠予为基础，尊重普遍性和国家拥有等原则，反映国家主导的优先考虑问题，与关于援助效力的第三次高级别论坛通过的《阿克拉行动议程》保持一致。

64. 联合国执行发展方案的能力有时并不充分。尽管 2008 年对发展方面业务活动的捐款总额较 2007 年增加了 10%，但是，核心资金仅占总额的不到 30%。增加本组织的核心和非核心资金都非常重要。

65. 发展方面的业务活动应当反映各会员国根据本国的国家政策和特权而制定的战略。国家对发展战略的所有权和主导权必须是最重要的。整个联合国系统、布雷顿森林机构和双边捐助国必须严格按照《阿克拉行动议程》来拟订发展活动，而不应当强加任何额外的制约条件。

66. 此外，联合国系统应当支持会员国特别是最不发达国家为应对严峻挑战，包括他们对气候变化以及粮食和燃油危机的脆弱性而采取的创新性新方案。

67. 孟加拉国通过公私伙伴关系和传统的双边和多边渠道，为推进其发展优先事项采取了重要措施。但是，公私合作的安排常常因合作伙伴未能尊重国家所有和主导的原则而受阻。联合国应当在建立合作伙伴间的信心和信任方面发挥积极作用，这是一个能够鼓励增加核心资金并使联合国更加有效地行使其权力的步骤。下一次三年期全面政策审查应当解决这个问题。



68. 最后，他强调，大会关于全系统协调问题的第 64/289 号决议应当毫不迟疑地加以落实，以提高联合国活动的效率，以及在资源特别匮乏时增加可使用的资源。

69. Zvereva 女士(俄罗斯联邦)说，大会第 64/289 号决议宣布的改革联合国两性平等问题机构的措施具有重要意义，因此，俄罗斯代表团欢迎本组织在此领域设立联合国妇女署这一新的重要机构。在赞扬其前身联合国妇女发展基金多年来为满足全世界妇女发展需求所做的贡献时，她呼吁联合国妇女署继续巩固这方面的工作。

70. 她欢迎上述决议对有关发展方面的业务活动的管理、筹资和评估做出平衡的规定，并指出，虽然执行局的联席会议应继续作为整个机构讨论的一个平台，但是其非正式的地位应予以严格保持。她还表示希望，对“一体行动”试点的评估要客观地进行，并强调，在评估结果最终确定之前，把“一体行动”的方法作为联合国在国家一级业务的通用模式加以应用还为时尚早。

71. 她注意到，随着第 64/289 号决议的通过，2006 年启动的关于全系统协调的磋商进程已经结束。对此，她表达了俄罗斯联邦代表团的看法，即这一领域的进一步讨论应当在业务活动四年期全面政策审查的框架内进行。在谈到业务活动筹资的可预见性、稳定性和充足性问题时，她对联合国预算中核心资金的水平之低(不到 30%)表示担忧。然而，她承认核心与非核心资金之间的平衡本身并不是目的，而且当前无论如何是不可达到的，因此，她转而要求采取一种务实方法，根据发展的实际情况，并在援助受援国、捐助国和联合国系统之间相互作用上保持灵活性。

72. 最后，她对 2009 年 12 月 1 日至 3 日在内罗毕举行的联合国南南合作高级别会议的成果文件表示欢迎，并重申了俄罗斯联邦支持发展中国家为这一合作所采取的方法。在谈到南南合作是实现千年发展目标不可缺少的前提时，她呼吁南方国家在他们的合作方案上显示出更大的透明度，并呼吁就这个问题举行一

次更为广泛和更具建设性的南北对话。俄罗斯联邦的观点是，联合国应当继续作为在此领域达成协商一致决策的主要论坛，而经合组织等捐助国平台卷入这一进程则是不适当的。

73. Yamashita 先生(日本)说，国家所有权是发展方面业务活动可持续性和效力的关键所在，而且它要求联合国全力支持各国政府，从而加强国家能力。人类安全的方法是具有特别相关性，因为最终目的是帮助那些处境困难者，特别是最脆弱者。因此，联合国系统的规范和决策职能与业务活动之间的联系应当进一步加强，以增强其工作的一致性和效力。此外，该系统向最弱势者做出与千年发展目标有关的承诺，包括日本政府最近做出的 85 亿美元承诺，要求有一个综合、以人为中心、自下而上和多个利益攸关方的方法。同时，南南合作和三方合作仍然是帮助发展中国家的一个很有用方法，日本将继续支持这一方法，同时鼓励其他双边捐助国也这么做。

74. Lemieux 女士(加拿大)说，加拿大代表团高度重视联合国发展方面的业务活动，高度重视帮助本组织更有效地支持方案国的发展战略和计划。落实在全系统协调进程方面和根据经济及社会理事会题为“执行大会关于对联合国发展方面的业务活动进行三年期全面政策审查的第 62/208 号决议的进展情况”的第 2009/1 号决议通过的关键性决定十分重要。

75. 对“一体行动”倡议进行的国家主导的评估证实国家所有权和主导权有所加强，联合国国家工作队对国家优先事项的响应不断提高，而且还表明联合国方案更加融入到了国家进程之中。挑战仍然存在，而且加拿大致力于确定和解决这些挑战，以便巩固已获成果，与国家一级对联合国的需求保持同步。

76. 国家一级对产生更好的发展结果的协调至关重要，需要对共同发展框架基础上的共同方案、联合交付和真诚协调给予更大关注，以更有效地获得有效结果。可以通过更集中地侧重于发展结果，使协调商业做法和简化结果报告程序得到进一步改进。虽然最近几年为改进程序协调做了很多工作，但是，承认和鼓

励各机构及其工作人员努力加大协作，支持国家努力也十分重要，比如，通过工作人员评价体系和职业发展机制等。

77. 应当加大对驻地协调员履行职责的支持，应当被授权领导联合国国家工作队，需要有与其责任和义务相匹配的同等职权。各机构、方案国和政府间机构应当大力支持驻地协调员制度，以便增强其实力，而且应当认可履行国家工作队职责。

78. 今后，有关协调方面的进展应当更彻底地加以确定和制度化，协调对发展结果产生的影响应当得到评估。即将对“一体行动”试点国家进行的独立评估将提供更多经验教训、证据和建议。分析并吸取已经得到的教训，以满足方案国的需要也非常必要。这样做不仅有益于试点国家，同样也有益于联合国国家工作队。这一进程需要得到来自方案国、更多发展中国家和联合国的广泛集体支持。加拿大仍将致力于使联合国能够在国家一级更成功地成为一个具有获得可持续发展结果能力的始终如一、值得信赖和富有成效的伙伴。

79. **Blum 女士** (哥伦比亚) 说，把有关业务活动的讨论放在更优先考虑的位置可有助于委员会获得更实际的结果，这些结果可以转化到实地中去。在今后几年里，大会应当侧重于推进加强系统内合作有效性的具体措施，以期到 2015 年之前实现千年发展目标。支持诸如落实一些发展中国家与开发署合作通过的加速实现千年发展目标框架等具体措施特别重要。这些战略的成功将取决于它们是如何与每个国家的发展政策、计划和优先事项保持一致的，还取决于加强系

统协调与国家当局合作的能力。联合检查处今后的报告应当包含有关协调职能方面的更详细资料。

80. 继续探索加强联合国与中等收入国家之间的合作的替代方法，同时考虑到中等收入国家面临的特殊挑战及其作为发展倍增器的潜力，是十分重要的。

81. 她注意到秘书长关于发展方面的业务活动筹资情况分析报告把哥伦比亚和其他四个拉丁美洲中等收入国家列为向系统提供地方资源的主要捐助国。大会的决定应当培育南南合作和三方合作，这些合作鼓励最优方法、能力建设和发展中国家之间的经验交流。哥伦比亚政府欢迎成立联合国妇女署，期待它除了促进为实现全世界两性平等和赋予妇女权力的行动之外，还能帮助将两性平等观点纳入整个联合国的主流。

关于重新命名联合国开发计划署和联合国人口基金执行局，使之包含联合国议程项目事务厅的决议草案 (A/C.2/65/L.2)。

82. **Rajabu 先生** (坦桑尼亚联合共和国) 说，对决议草案 A/C.2/65/L.2 要做以下修改。序言部分第一段应修改成：“还回顾联合国开发计划署执行局第 2008/35、2009/25、2010/7 和 2010/21 号决定”。序言部分第四段最后四行应当读作：“……目标，作为对联合国，以及对联合国各机构、基金和方案，国际和区域金融机构、政府间组织、捐助国和受援国政府，私营部门，基金会和非政府组织的一个服务提供者”。在序言部分第六段，“人道主义和建设和平”应当插在第三行逗号之后“发展”与“伙伴”之间。

中午 12 时 50 分散会。