



## 建设和平委员会

## 第四届会议

## 组织委员会

2011年1月26日

## 建设和平委员会第四届会议报告草稿

## 一. 引言

1. 本报告根据大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645(2005)号决议编写，该决议要求建设和平委员会向大会提交年度报告，供年度辩论和审查。还将按照安全理事会第 1646(2005)号决议要求向安理会提交本报告，以进行年度辩论。
2. 2010年6月17日，组织委员会决定，从关于建设和平委员会第四届会议的本报告开始，报告周期将调整为日历年度，与其各组合的成员和主席的任期周期相同。然而，为确保涵盖建设和平委员会在整个第四届会议期间开展的活动，本报告审查了建设和平委员会从2009年7月1日至2010年12月31日的工作。

## 二. 委员会的工作

3. 第四届会议与授权对联合国建设和平架构进行的5年审查巧合。虽然审查进程与建设和平委员会正在进行的工作是分开的，但后者将自己的活动重点放在后来通过审查建议予以强调的那些关键问题上。这些问题包括加强与关键的区域和国际行为体的伙伴关系、支持委员会议程上的国家内的政治进程、调动资源、增强青年权能和振兴经济。在本报告所述期间，委员会还通过向秘书长的报告和倡议提供投入的方式来促进不断演化的联合国建设和平议程。
4. 此外，在向主要合作伙伴开展的外联活动中，主席强调，建设和平委员会不断变化的重点是，提高其在外地的影响力、加强国家所有权和能力、其在维持和平与建设和平之间的联系方面的潜在咨询作用以及它对妇女和民间社会在建设



和平中的作用的重视。委员会在其各组合中所开展的活动反映了此类重视，详情如下。

## A. 组织委员会

5. 第四届会议期间，组织委员会举行非正式会议来处理组织和实质性事项。仅在必要时召开了正式会议。建设和平委员会各组合主席的月会促进制定了组织委员会的会议议程，总体来说，促进制定了建设和平委员会的工作方案。

6. 此外，2010年3月5日和6日，组织委员会围绕“2010年实现建设和平委员会潜力”主题召开了第三次大使级年度非正式务虚会。务虚会的讨论重点是如何改进建设和平委员会在实地的影响以及它如何能够促进可持续和平。常务副秘书长以一个主题演讲揭开了务虚会的序幕，组织委员会邀请了政治事务部、维持和平行动部以及联合国开发计划署和世界银行的高级官员参加讨论。讨论会强调，建设和平委员会需要继续重点关注三大领域，即：协调与伙伴关系、建设和平与维持和平间的联系以及制定建设和平委员会的议程及其参与形式。

### 与国际金融机构、各区域和次区域组织以及其他相关国际行为体的关系

7. 按照建设和平委员会更好地协调参与建设和平的所有相关行为体的任务，并按照其年度非正式务虚会提出的建议，在本报告所述期间，组织委员会继续将其大多数活动重点放在建设和加强与关键的建设和平行为体，特别是与国际金融机构、各区域和次区域组织以及其他相关国际行为体的伙伴关系上。

8. 2010年2月23日和24日，主席访问了世界银行和国际货币基金组织(基金组织)位于哥伦比亚特区华盛顿的总部，与两个机构的高级官员讨论如何加强委员会与国际金融机构在总部和外地一级的合作。在讨论中，有人向主席作了简要通报，介绍世界银行和基金组织各自正在如何开展努力，在一系列冲突后背景中更好地满足需要。基金组织表示，它对建设和平、巩固安全和宏观经济稳定之间的联系感兴趣。世界银行特别赞成当前的想法，即在未来的三年周期(开发协会第十六次资金补充)期间，增加刚刚摆脱冲突的国家从国际开发协会(开发协会)获得资源的机会。

9. 3月23日，组织委员会召集了关于“建设和平伙伴关系：与主要伙伴之间的互动。”主题的一次非正式会议。世界银行、基金组织、欧洲联盟、非洲联盟和伊斯兰会议组织的代表应邀参加与委员会的互动讨论，以期确定与国际金融机构及区域组织和实体加强伙伴关系的潜在具体领域。此次讨论围绕四类伙伴关系，即为在一个国家进行参与的共同愿景而建立的伙伴关系；改进协调的伙伴关系；开展宣传和政治支持的伙伴关系；调动财政资源的伙伴关系。作为后续行动，6月23日，组织委员会与世界银行举行了讨论。

10. 与世界银行的会议帮助解决了一些关键问题，在此基础上，委员会和世行可以在排在议程上的国家内进一步建立其不断发展的伙伴关系。这些问题包括下列方面的可能性：

(a) 在现有国家战略的基础上确定进行参与的共同愿景，其中要特别注重各种建设和平挑战；

(b) 扩大(区域、民间社会)行为体的参与，以支持建设和平共同愿景；

(c) 帮助利益攸关方查明威胁到建设和平进程的关键资金缺口和政策差距；

(d) 帮助多边和双边捐助者更具战略性地利用资源，以解决关键的建设和平领域的资金缺口；

(e) 帮助在冲突后短期活动与可持续和平与发展的长期远景间架起桥梁；

(f) 围绕关键的建设和平领域提供早期部门重点和分工；

(g) 通过及早注重发展国家能力来促进自主权；

(h) 衡量建设和平在实地的影响，包括通过审查委员会议程上的国家内的建设和平战略框架来这样做，这些审查可越来越多地与对减贫战略的审查统一起来。

11. 2009年12月7日，建设和平与国家建设国际对话的共同主席向组织委员会简报了该对话正在进行的活动，其目的是探讨该对话与建设和平委员会工作是否有可能的协同作用。作为后续行动，国际对话邀请委员会主席参加该对话于2010年4月9日和10日在帝力举行的第一次全球会议。会上，主席突出了建设和平委员会作为联合国专门处理建设和平挑战的一个中心平台的独特地位，并强调了委员会的参与所带来的独特的合法性和政治影响力。在这方面，特别重视让委员会的各国家组合与国际对话之间有更大的协同作用，以期确保它们的集体努力是一致的，相辅相成的。主席还强调与国际对话进程协作可互利互惠的一些领域，包括加强建设和平战略的协调规划；加强有关国家与国际合作伙伴之间的相互问责；以及加强建设和平筹资等领域。

#### **促进不断演化的联合国建设和平议程**

12. 在本报告所述期间，组织委员会继续充当建设和平委员会的平台，促进拟定不断演化的联合国建设和平议程，该议程是通过授权的秘书长关于建设和平各方面的报告或有关建设和平各方面的举措来拟定的，以及通过后来的辩论和有关联合国主要机构所采取的行动来拟定的。在这方面，组织委员会组织了各种讨论，促进了秘书长关于冲突结束后立即建设和平的进展报告(A/64/866-S/2010/386)，和他关于妇女参与建设和平的报告(A/65/354-S/2010/466)，这两份报告分别是2009年7月22日安全理事会主席声明(S/PRST/2009/23)和第1889(2009)号决议

要求的。组织委员会还两次讨论了即将对建设和平工作的国际民政能力进行的审查，这是安全理事会在上述主席声明要求的。

13. 4月28日，主管建设和平支助事务助理秘书长向组织委员会简报了对国际民政能力审查的情况，她概要介绍了审查的背景和进程。成员们认识到利用全球南部和妇女，包括民间社会行为体的能力和专门知识的重要性，并强调需要充分和可预测的资金，以建立此类能力；并欢迎将国家所有权和国家能力发展放在审查的核心位置。10月8日，组织委员会听取了秘书长审查国际文职能力高级咨询小组主席让-马里·盖埃诺先生所作的简报。成员们欢迎他所作的保证，即审查将努力改造对建设和平的规划，从供应驱动的过程转变为以东道国的需要为中心的过程。组织委员会期待着审查结果和该结果促进解决关键的建设和平领域的国家能力发展挑战。

14. 5月17日和10月8日，主管建设和平支助事务助理秘书长向组织委员会简介了秘书长关于妇女参与建设和平的报告所载各项建议。组织委员会强调，必须找出方法来解决2009年秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告中所确定的所有五个建设和平核心领域的两性平等问题。组织委员会还强调，需要与其他正在进行的与两性平等和建设和平有关的进程协调一致，其中包括确定跟踪执行安全理事会第1325(2000)号决议情况的指标、对建设和平国际文职能力的审查以及2010年对联合国建设和平架构的审查。

15. 6月23日，主管建设和平支助事务助理秘书长向组织委员会简报了秘书长关于冲突结束后立即建设和平的进展报告所载的各项建议，然后在该报告发行后于10月8日作了进一步的简报。在两个场合，组织委员会强调必须加强国家能力，以便为可持续建设和平奠定坚实的基础；欢迎目前的加强联合国与世界银行关系的倡议；强调需要在澄清不同的行为体在诸如解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和法治等关键的建设和平领域发挥的作用方面取得进展；并重申需要向建设和平提供更快、更协调和更可预测的财政支持。

#### **主席和各位副主席的外联活动**

16. 在本报告所述期间，主席和副主席代表建设和平委员会成员开展了一些活动。特别是，主席和副主席加强了外联活动，以作为扩大现有的和潜在的合作伙伴基础的手段，以及反思与建设和平委员会工作和潜力直接相关的专题和跨领域问题的手段。这类活动的主要重点是参加将来自更广泛的联合国成员、民间社会、学术界和私营部门的各种目标受众聚集在一起的各类活动并发表讲话。在2009年12月3日，主席说，在他与艺术家和热爱和平活动分子小野洋子谈话后，她与百代唱片公司、索尼/ATV音乐出版公司以及iTunes合作，将在2009年最后一个季度出售其已故丈夫约翰·列侬写的“给和平一个机会”这首歌曲的40周年数字纪念版的全部销售收入捐给建设和平基金。

17. 其他的活动包括参加：2009年9月14日在圣地亚哥举行的关于建设和平的区域研讨会，智利的外交部长出席了会议，会议目的是促进建设和平委员会在拉丁美洲的工作；2010年5月4日国际和平研究所和皮埃尔·埃利奥特·特鲁多基金会组织的关于难民与建设和平的动态的会议；5月12日尼日利亚和南非常驻代表团共同举办的关于安全部门改革的研讨会；5月16日国际和平研究所在维也纳举办的“21世纪的联合国维和：促进和平的伙伴关系”研讨会；10月1日奥地利常驻代表团组织的关于优化维持和平行动的社会——经济影响的研讨会；以及11月4日日内瓦建设和平论坛组织的关于“努力创新，建立持久和平：临时稳定是实现有效的建设和平的一个很有前途的方法吗？”研讨会。德国常驻代表团还分别与国际合作中心和弗里德里希·埃伯特基金会合作，于10月8日举办了题为“早期建设和平前景：加强维持和平与建设和平之间的机构联系”研讨会，并于12月3日举办了题为“团结起来建设和平：建设和平委员会和世界银行之间在调动资源和协调政策方面的协同作用”的研讨会。

#### **解决与建设和平基金的协同作用问题**

18. 秘书长关于修订建设和平基金业务条款的安排的报告(A/63/818)表示需要通过为加强协商和对话提供经费，加强和最大限度地发挥建设和平委员会与基金之间的协同作用。在执行过程中，建设和平支助办公室定期就建设和平基金的业绩情况向组织委员会提供简报和进行互动。此外，基金资源，加上建设和平委员会的努力，帮助确保了建设和平委员会议程上的国家受益于国际社会持续的关心和支持，截至2010年10月，基金得到的捐款总额中的64%调拨给了这些国家。

19. 2010年9月16日，组织委员会召开了一次非正式会议，会上建设和平基金咨询小组主席首次向成员简报了情况。此次会议是建设和平基金讨论一些广泛的政策问题的一个机会，其中包括2011年至2013年期间作为战略的建设和平基金业务计划草案；与有着不同建设和平需要的许多国家打交道的可能战略；建设和平基金提供资金方面的资格评估和决定；项目效率；以及成果计量。组织委员会还力求进一步澄清，如何对催化概念进行可操作化和衡量。这一对话可以进一步促进确保，建设和平委员会与基金在其议程上的国家内的活动之间有更大的协同作用，让委员会的参与合作文书与基金的优先事项计划看齐。

20. 11月4日，主席在纽约举行的建设和平基金高级别利益攸关方会议的开幕式上讲话，他强调了建设和平委员会与基金间正在不断改善的合作。

## **B. 国家组合**

### **1. 布隆迪**

21. 在与布隆迪打交道的第四个年头，建设和平委员会继续将工作的重点放在支持该国努力开展广泛的建设和平活动上。打交道的特点是国家组合主席(2009年11月10日和11日及2010年6月30日至7月3日)以及建设和平委员会代表团

(2010年2月24日至28日)访问布隆迪；还举行了国家组合会议(2009年10月14日；2009年11月23日；2010年3月24日；2010年5月11日；2010年6月9日；2010年11月3日和19日；2010年12月6日)，以及国家组合主席访问世界银行(2010年10月6日)和主席于2009年9月28日和2010年9月24日举行午餐活动。两者合计，这些活动是说明建设和平委员会努力履行其核心任务的重要例证。

### 聚集伙伴

22. 在建设和平议程方面，建设和平委员会使用分别于2009年7月29日和2010年3月24日进行的对《布隆迪建设和平战略框架》的第三次和第四次审查结果来继续指导其与布隆迪政府和关键利益攸关方打交道。

23. 2009年的审查建议，建设和平委员会应支持该国政府制定一项长期的基于社区的战略，满足社会-经济融合需要，要特别考虑到妇女、复员士兵、与武装部队有关联的儿童、回归者、境内流离失所者和受战争影响的其他群体。

24. 2009年9月和2010年9月，在大会高级别部分期间，主席与布隆迪常驻联合国代表在纽约共同主持了一场午餐会，以此来与布隆迪政府打交道。2010年9月午餐会重点关注选举后的机遇和挑战以及建设和平委员会与布隆迪长期打交道的问题。

25. 2010年12月，主席与安全理事会分享了他对在布隆迪局势的评估，并就建设和平委员会支助2011年的可能优先事项提出了建议。主席还在2010年12月9日安全理事会就布隆迪局势举行辩论期间发了言。

### 政治支持

26. 本报告所述期间最重要的问题是筹备和举行2010年的选举。这一组合的大部分工作重点关注支持该国努力举行自由和公正的选举，以及动员国际社会支持选举。

27. 因此，2009年7月29日举行的对《布隆迪建设和平战略框架》的第三次审查，阐明了建设和平委员会在支持2010年布隆迪选举进程中的作用，建议该委员会：

(a) 应布隆迪政府向联合国提出的要求，提供所需的资源，包括财政资源，并确保在选举之前、期间和之后，对选举进程进行协调和适当监察，同时考虑联合国需要评估团的结论；

(b) 鼓励和支持政府、全国独立选举委员会、政党和民间社会，包括妇女和宗教团体之间的政治对话，以确保和平、公正和透明的选举；

(c) 帮助协调根据商定的路线图提供的国际努力，确保根据要求提供支持，调动填补在为选举提供资金方面可能出现的短缺所需的资源。

28. 审查还积极评估了建设和平中所取得的进展，其中包括完成前“民族解放力量”（民解力量）战斗员的解除武装和复员、释放与其有关系的儿童以及认可民解力量是一个政党并将其纳入国家机构的进程。

29. 从主席于 2009 年 9 月 28 日在大会高级别部分期间举行的午餐会开始，在 2009 年 10 月 14 日组合会议上，在 2009 年 11 月 23 日和 2010 年 1 月 25 日举行的组合会议上，组合将其注意力转向排定于 2010 年年中举行的选举。

30. 2009 年 10 月 14 日举行的会议发起了对筹备选举的讨论，此次会议提供了一次机会，鼓励内政部和全国独立选举委员会之间进行透明的合作，以加强选举进程的公信力。布隆迪政府和全国独立选举委员会的代表以及组合位于布琼布拉的成员通过视频线路参加了会议。

31. 随后，2010 年 3 月举行的《布隆迪建设和平战略框架》执行情况第四次半年度审查，建议委员会：

(a) 加强努力，调动 2010 年选举所需要的其余技术和财政资源，确保尽早和以商定的条件提供资源；

(b) 确保本国和国际选举观察员保持沟通，在可能的情况下，确保他们相互协调。

32. 选举期间，主席于 2010 年 6 月 30 日至 7 月 3 日访问了布琼布拉，其目的是：更好地了解正在进行的选举进程中取得的进展；推进委员会与该政府、全国独立选举委员会、政治行为体、本国和国际利益攸关方的接触，以支持开展努力，确保选举进程民主、安全和包容各方；与国家当局和联合国布隆迪综合办事处（联布综合办）讨论选举后阶段以及委员会支持努力为长期发展奠定基础的机会。

33. 主席在他的报告中认为，不管议会选举结果如何，建设和平委员会应帮助布隆迪，并建议，要根据 2010 年 9 月选举结束以后出现的政治局势来确定合作的重点。

34. 建设和平委员会确定了它今后与布隆迪打交道的四个切入点：

(a) 委员会将与联合国领导层合作，调动所需资源，支持布隆迪担任东非共同体主席；

(b) 委员会将向新的减贫战略进程提供咨询意见，以期使之“对冲突敏感”。然后，委员会将支持执行该战略，所采取的手段包括帮助调动传统捐助者和协助该国政府吸引新的投资以及促进强劲和平等的经济发展，化解或减少目前的社会-政治压力和紧张；

(c) 在 2010 年 12 月向布隆迪总统提交关于全国协商报告后，委员会将支持执行关于过渡时期司法的建议；

(d) 委员会作好准备，支持布隆迪人培育和维持由《阿鲁沙和平与和解协定》继承而来和根植于布隆迪传统和《宪法》的对话文化。委员会认为，对话的文化将有助于化解一些政党抵制 2010 年选举而带来的政治挑战。

### 资源调动和倡导

35. 2010 年 5 月 11 日，组合会议评估了选举筹备工作的进展情况，并进一步调动国际社会的援助。此次会议后，选举预算的资金缺口被填补。在总共 4 650 万美元的预算中，布隆迪政府从其自身的预算中拿出 790 万美元，其余的主要由布隆迪组合的成员提供。下列国家和组织提供了资源：澳大利亚、比利时、加拿大、中国、埃及、法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、非洲联盟、欧洲联盟和联合国开发计划署(开发署)。为了填补重大缺口，建设和平基金向选举预算提供了 300 万美元。

36. 10 月 6 日，主席访问了世界银行和国际货币基金组织。这次访问的目的是与两个机构处理有关布隆迪事务的官员进行初步接触，利用机会会见驻总部的外地代表，讨论在编写新的减贫战略文件过程中的建设和平问题。这次访问再次确认，世界银行和委员会需要进一步加强其支持社会经济发展的伙伴关系，与此同时，建设和平委员会要确保诸如安全部门的改革、与反对派对话和人权等政治问题得到解决。世界银行还建议，如布隆迪政府同意这一建议的话，世行可以在新的减贫战略文件基础上，同委员会于 2011 年 9 月/10 月在布琼布拉共同举办一个捐助国会议。

## 2. 塞拉利昂

37. 在过去的 18 个月中，建设和平委员会在有关塞拉利昂政府的改革纲领的建设和平要素，特别是善治、法治、青年就业和打击贩毒等方面微调了它与塞拉利昂的合作，在贯穿各领域的问题上纳入了性别平等观念和区域观念(见 PBC/3/SLE/6)。在这些领域，委员会根据其任务采取行动，提供政治支持，帮助聚集伙伴，并努力调动资源，同时选择了较小形式的合作。虽然在本报告所述期间举行的会议数量较少，但这些会议更具实质性，面向产出，并得益于塞拉利昂外交部长和财政部长、秘书长执行代表以及民间社会的参与。

38. 较小形式的合作也带来，根据该国政府与所有相关的本国和国际伙伴合作编写的改革纲领执行情况综合报告，每年对进展情况进行的审查。该报告在内容和程序方面均有创新；它提供所需信息，以评估所有利益攸关方对执行改革纲领的贡献，该报告是合作编写的。该报告向该国政府及其伙伴，包括建设和平委员会提供了有益的建设和平路线图。在 2010 年 9 月 28 日通过审查文件(PBC/4/SLE/3)



期间，组合决定，将其在治理领域的参与进一步集中于支持该国国家行为体，帮助它们筹备 2012 年举行自由和公正的选举。

### 聚集伙伴

39. 建设和平委员会在塞拉利昂的参与对培育联合国在当地的一体化很重要，所采取的办法包括支持联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的政治任务与联合国各机构的发展任务一体化；加强秘书长执行代表的作用；赞同《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》；支持更大程度的方案和业务一体化；为塞拉利昂多方捐助信托基金进行宣传，该基金现已收到约 1 000 万美元的捐款。这成了委员会在当地的参与方面最明显的成果之一。

40. 建设和平委员会按照改革纲领来调整其在塞拉利昂的参与，事实上，委员会已提高了该纲领，使其成了整个国际社会中心的和平和发展框架。联合国系统、世界银行和其他国际伙伴按照该纲领来制定它们的方案，并协调其活动，以避免重复。

41. 为响应建设和平委员会对该国政府和国际社会的鼓励，并为加强在青年就业和增强能力领域的行动，这一领域的主要合作伙伴，包括该国政府、联合国、世界银行和德国发展合作署展公布了一个为期 3 年的塞拉利昂青年就业联合应对方案(2010-2012 年)，将会促成 106 000 名青年持续就业。2010 年 3 月 26 日塞拉利昂组合的一次非正式会议宣布了该联合应对方案。

42. 而且，塞拉利昂组合的成员奥地利与建设和平支助办公室合作，并与主席协商，12 月 2 日和 3 日在弗里敦举办了一场区域研讨会，题为“关于可持续重返社会和创造就业的战略和经验教训：在西非什么管用？”该研讨会为四个西非国家的政府、民间社会和私营部门代表提供了一个论坛，可与国际伙伴和捐助者、企业家和投资者见面，并探讨意在创造就业和经济机会的战略和协作机会。

43. 研讨会的结果给 12 月 3 日几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂组合举行的一次联合会议期间的讨论提供了信息，为建设和平委员会在青年就业领域开展进一步的工作提供了具体想法。虽然很明显，只有私营部门推动的经济增长可以提升就业，但这次研讨会的结果表明，需要短期的协调干预措施，以便增加青年对未来的乐观，从而提高卷入暴力的机会成本。在未来的几个月中，组合将继续努力，加强塞拉利昂境内青年就业几个关键行为体的能力和协调。

### 政治支持

44. 塞拉利昂组合提供了一个讨论重大的政治和发展问题的有用论坛，解决这些问题对完成该国巩固和平进程很重要。在本报告所述期间，主席重点关注由两个主要政党签署的 2009 年 4 月 2 日联合公报的执行情况，这为支持秘书长执行代表关于加强政治对话的工作提供了一个政治保护伞。

45. 2010年3月，建设和平委员会的一个高级别代表团访问了塞拉利昂，并与该国政府官员以及所有相关的国家和国际利益攸关方会晤。该代表团的组成体现了委员会对塞拉利昂的承诺程度。这次访问突出了委员会继续积极参与的重要性，特别是鉴于2012年要举行总统、议会和地方选举。

46. 2010年11月29日至12月3日访问塞拉利昂期间，组合主席向其对话者传达了两套一致的讯息。首先，在与三个主要政党、全国选举委员会和政党登记委员会会面时，主席强调要在2012年选举前加强政治对话。第二，主席强调，其他国家的情况表明，矿产资源既是一种恩赐，也是一种诅咒，已吸取的宝贵经验教训，可能是有助于塞拉利昂透明、和平和包容地利用其自然资源。

#### 资源调动和倡导

47. 建设和平委员会的参与带来了国际社会对塞拉利昂持续的高度关注，并帮助协调了捐助者的支持。几个传统捐助者以及非传统的捐助者重新表示或表现出对塞拉利昂有兴趣。在提供建设和平基金时，对建设和平委员会议程上的国家给予了积极考虑，这样，塞拉利昂迄今收到近3700万美元。第一批拨款成功地重点关注执行和平协定和政治对话、促进共处及和平解决冲突以及重建基本的政府服务和基础设施。目前正在谈判建设和平基金的第二批资金，这笔资金将侧重于通过促进共存和和平解决冲突来巩固建设和平活动。

48. 然而，委员会认识到，这一领域需要进一步发展，特别是在涉及执行联合国的联合展望所需资金方面；在多年度所需资源总额3.45亿美元中，2.29亿美元已得到保证或承诺。结果，在其2010年9月28日举行的一次正式会议上，组合同意与该政府和联合国充分合作，制定一份资源调动战略，以指导其在这一领域的工作。

### 3. 几内亚比绍

49. 在本报告所述期间，几内亚比绍组合努力的重点是帮助几内亚比绍解决其重大的建设和平挑战。其中值得一提的活动包括：主席数次访问该国(2009年9月8日、2010年1月17日至20日)；委员会派遣代表团(2010年1月15-21日)；与利比里亚组合和塞拉利昂组合举行有关青年就业的联合会议(12月3日)；该组合数次举行会议(2010年2月8日、2010年4月26日、2010年7月16日、以及2010年11月5日和22日)；主席和几内亚比绍外交部长分别于2010年5月5日和21日互致信函；以及主席致信该组合成员国的常驻代表，要求其作为货币基金组织理事会成员的政府给予支持，以便使几内亚比绍达到国际货币基金组织的重债穷国完成点(12月1日)。

## 聚集伙伴

50. 在本报告所述期间，委员会继续积极让主要的国际利益攸关方参与有关活动，这些利益攸关方包括非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非国家经济共同体（西非经共体）、负责几内亚比绍问题的秘书长特别代表、几内亚比绍问题国际联络小组以及各国际金融机构。

## 政治支持

51. 本报告所述期间最重要的事态发展是 2009 年 7 月的总统选举和 2010 年 4 月 1 日事件。总统选举的和平进行以及 2009 年 9 月总统马拉姆·巴凯·桑哈的就职开启了民族和解的机会之窗，并为委员会与该国的合作带来了积极的势头。在这方面，建设和平委员会促进了关于支持几内亚比绍选举周期的项目的实施工作，该项目由开发署成功地开展并与全国选举委员会、领土管理部以及国家统计和人口普查研究所合作实施。该组合的主席出席了 2009 年 9 月 8 日桑哈总统的就职典礼。

52. 2010 年 2 月 8 日，对《建设和平工作战略框架》的实施情况进行了第一次正式审查（见 PBC/4/GNB/1）。审查着重指出了该国在巩固和平方面取得的进展。审查的结论和建议（PBC/4/GNB/3）在注意到积极的趋势的同时，也要求几内亚比绍政府和委员会采取下列措施：

(a) 加快实施安全部门和司法改革，包括启动养恤基金和通过必要的立法；

(b) 打击毒品贩运和有罪不罚现象，特别是结束 2009 年重大政治暗杀事件的调查；

(c) 加强政治对话与民族和解；

(d) 推进在建设和平进程的社会经济方面取得进展，以便重点解决青少年、妇女和其他弱势群体的需要。在这方面，该组合要求支持各国努力调动有关资源，以填补改革计划仍然存在的差距和实现建设和平进程中的社会和经济优先事项。

53. 然而，2010 年 4 月 1 日事件表明，几内亚比绍的局势仍然极其脆弱。当天，武警部队副总司令 António Indjai 率领一队军官逮捕了武装部队参谋长，并短暂拘留了副总理。

54. 该组合专门举行会议，讨论这些政治事态发展对委员会在该国工作的影响。2010 年 5 月 5 日，主席致函几内亚比绍外交部长阿德里诺·马诺·克塔先生，对 4 月 1 日事件深表关注，并呼吁该国当局采取措施，确保对事件后果的处理方式符合宪法原则和法治。她还强调指出，军队领导权问题的解决是“一个优先事项”。在 5 月 21 日的答复中，外长强调了政府对建设和平进程的承诺，并敦促委员会继续支持建设和平优先事项，特别是安全部门改革以及军队养恤基金的设立。7

月 16 日，该组合与外交部长克塔在纽约举行会议。会上，外交部长重申，安全部门改革是其政府的首要任务，因为只有这样，才能实现国家的稳定。他还对毒品贩运的祸害表示遗憾。他表示，他的国家不能单独解决这些问题，并要求国际社会继续给予支持。该组合的成员们表示关切 4 月 1 日的事件、José Zamora Induta 中将和其他人员的继续拘留、以及随后进行的各项军队任命。他们强调，武装部队须由文职控制。成员们还强调，委员会将继续在几内亚比绍开展工作，但这一工作的类型和水平将视政治局势而定。

55. 委员会继续倡导增加资源，以满足建设和平方面的优先需要。主席已在寻求支持，以促使该国达到国际货币基金组织的重债穷国债务倡议完成点，从而帮助该国大幅度减轻债务负担并避免对社会稳定的潜在威胁。

56. 2010 年 11 月 5 日，应安理会成员的要求，主席就该国当前局势和今后国际社会的参与方式，与在安理会中的各代表团非正式交换了意见。该组合于 11 月 22 日举行了一次类似讨论。有人指出，对几内亚比绍的持续参与是必要的，这有助于实现民主治理和有效地解决该国面临的主要挑战。与此同时，大家还认识到，在目前情况下所采取的反应措施须有轻重缓急且对症下药。特别是，该组合同意考虑：

(a) 协助几内亚比绍加强安全部门，特别是警察和司法部门的民间机构；

(b) 支持，包括通过西非海岸倡议支持打击贩毒和有罪不罚现象，并鼓励在所要求的国际支持下调查一系列政治暗杀；

(c) 促进和平红利，并通过一些可更有效地解决青年、妇女和民间社会的关切的的活动，来鼓励民族对话与和解。

57. 展望未来，该组合欢迎即将到来的由联合国、西非经共体和葡萄牙语国家共同体组成的拟派联合调查团于 2011 年初访问几内亚比绍。该组合决定密切关注西非经共体关于该国安全与国防部门改革的路线图方面的事态发展以及几内亚比绍政府采取的步骤，以确定是否和如何最好地支持该国安全部门的改革。委员会也考虑召开一次国际会议，旨在动员资源，重点用于战略框架下的社会经济和机构能力建设优先事项，并考虑到政治局势。

#### 资源调动和倡导

58. 委员会已计划在 2010 年 6 月举行一次高级别会议，旨在动员资源，用于设立军事养恤基金。鉴于该国的事态发展，这一高级别活动无法如期举行。然而，委员会将继续倡导增加资源，以满足建设和平方面的优先需要。主席于 2010 年 12 月 1 日致函该组合的各个成员，要求他们在国际货币基金组织和世界银行支持一项决定，即宣布几内亚比绍按照上述机构的建议，已经达到了重债穷国倡议完

成点。国际货币基金组织和世界银行执行董事会分别于 12 月 13 日和 16 日作出了这一决定。

59. 在本报告所述期间，建设和平基金通过执行 600 万美元前期资金的拨款，用于支持以下三个优先领域的项目，从而继续提供其催化性的支持：修复部分监狱、修复军营、以及青年职业培训和就业。建设和平基金支持了一个总额为 150 万美元的项目，旨在通过特别职业培训和小额信贷计划，来增强青年的力量。由开发署执行的该项目旨在培养年轻人找工作以及通过为其他年轻人树立榜样而为和平作贡献的能力。自 2008 年 12 月以来，一共有 145 名青年接受了民间建筑、贸易、电力、中非共和国修理、缝纫、制冷和空调方面的培训。此外，被小额信贷计划选为贷款对象的年轻人编写了共 21 项企划书。工业训练中心(CENFI)被指定作为年轻人优先培训中心和未来发展学习课程中心。一项旨在让青年了解专业培训机会的宣传方案已经启动。在两个银行，即西非银行和区域团结银行的帮助下，已经建立了一个小额信贷项目。

60. 此外，政府在联合国和其他伙伴的支持下，正在制订一项优先计划，为建设和平基金可能的第二次拨款提供依据，该拨款将用于支持正在进行的巩固和平与发展的努力。

#### 4. 中非共和国

61. 2010 年 9 月 20 日，在大会第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议期间，中非共和国组合促成了一次高级别会外会，旨在解决中非共和国建设和平与重建方面的挑战。此活动是委员会过去 18 个月在该国的主要成就之一。该会议期间，共同主办单位，即委员会和世界银行宣布了加强合作的新伙伴关系，旨在更好地协调各自的工作目标，并宣布愿意在成功举行全国选举和完成复员方案之后，于 2011 年年初组织一次中非共和国捐助者圆桌会议。

62. 出席该会外会的有：中非共和国总统、联合国秘书长、世界银行负责非洲地区的副行长、非洲联盟委员会主席、秘书长特别代表、负责建设和平支助事务的助理秘书长、以及来自有关国家的众多高级别代表、以及区域和次区域组织和金融机构，包括欧洲联盟、非洲开发银行、中部非洲经济和货币共同体及中非国家经济共同体(中非经共体)的高级代表。

##### 聚集伙伴

63. 在本报告所述期间，该组合及其主席投入了大量的时间和努力以促进中非共和国各伙伴之间的协调。全面的资源流动图已经制作完成并更新，覆盖了战略框架各优先领域，以尽量减少中非共和国各伙伴活动的重复和重叠。

64. 为了加强委员会的工作和联合国系统在中非共和国的工作之间的协调，秘书长中非共和国问题特别代表萨赫勒-沃克·祖德经常参加组合的会议，使得委员会能够始终了解该国的最新事态发展，并介绍该国面临的挑战情况。

65. 该组合还提供平台，让儿童基金会副执行主任茜尔德·约翰逊以及负责境内流离失所者人权问题的秘书长特别代表瓦尔特·卡林能够介绍他们各自实地访问的主要结果，并与中非共和国司法部长洛朗·恩贡·巴巴先生就该国法治状况及司法部门情况交换意见。

66. 由于委员会持续的倡导努力，与各国议会联盟、国际明爱、国际发展法组织和儿童和武装冲突观察组织等组织建立了潜在的伙伴关系。各国议会联盟和国际发展法组织在各自领域开展了援助项目，支持政府的努力。

#### 政治支持

67. 该组合的主席分别于 2009 年 8 月 25 日至 28 日和 2010 年 6 月 9 日至 12 日对该国进行了两次实地访问。该组合还于 2009 年 12 月 3 日至 10 日对该国进行了每年一度的实地访问。这些访问仍然是一个重要工具，可借以保持与该国内对应机构组织，包括民间社会的对话。这些访问还提供机会，可借以与在该国的国际社会机构，包括联合国的特派团，即中非建和办进行互动，以强调需要对所有参与者进行更好的协调。2009 年 12 月的访问恰逢建设和平战略框架首次半年度审查，即在该框架通过后六个月进行的审查的最后阶段。首次审查的结论和建议于 2010 年 1 月获得通过 (PBC/4/CAF/5)。

68. 该组合继续密切注视该国的事态发展，特别是建设和平战略框架确定的建设和平重点。尤其令人关注的是，该国的复员方案的执行步伐非常缓慢，总统选举和议会选举的筹备工作因遇到无数挑战和拖延而受挫。2009 年 10 月在班吉举行的安全部门改革捐助者圆桌会议未获成功，这暴露了又一个令人关注的领域，因为没有获得额外的认捐。该国国防和安全部队的的能力有限，这可能会削弱他们在联合国的维持和平特派团，即联合国中非共和国和乍得特派团 (中乍特派团) 2010 年年底撤离后维护该国北部地区安全稳定的成效。

69. 主席多次向安全理事会介绍了关于委员会对该国建设和平挑战的分析。安全理事会与中非共和国外交部长进行了一次互动式磋商对话，专门讨论确定在确保中非共和国北部地区安全方面的其他办法，在这次对话中，主席表示对后乍特派团时期安全真空的担心。在这方面，委员会在国家安全部门改革战略的更广泛背景中，曾多次呼吁加强中非共和国的国防和安全部队。不过，与此同时，建设和平委员会呼吁在东北部实施一个临时解决方案，可包括与周边国家和次区域组织，如中非经共体的双边安排，后者已经在复员方案方面提供了军事观察员，以及一个次区域的军事存在 (中非巩固和平特派团)。

70. 展望未来，该国主要的建设和平挑战将在安全部门改革方面，包括完成复员方案和执行重返社会战略；善政，包括成功和平地举行立法和总统选举；以及发展中心项目的实际启动，该项目有望对当地人民生活条件产生积极影响。

#### 资源调动和倡导

71. 在资源动员和宣传方面，主席多次率领代表团前往设在华盛顿特区哥伦比亚特区华盛顿的世界银行，此前在班吉，主席和世界银行负责非洲区域事务的副行长 Obiageli Ezekwesili 夫人进行过初次接触。通过这些定期交流，世界银行与中非共和国组合签署了开创性的加强合作协议。该伙伴关系的第一次展示即是 2010 年 9 月 20 日两个机构共同主办的高级别会外会，其间，世界银行宣布，国际开发协会向中非共和国提供一笔 2 000 万美元的额外捐款。

72. 继该组合此前进行讨论并建议从建设和平基金再进行第二次拨款后，秘书长于 2010 年 2 月批准了从该基金提供的一笔 2 000 万美元的额外拨款。作为对其运作的一项重大改善措施，建设和平基金为新拨款制定的优先计划遵循了委员会的中非共和国建设和平战略框架，以确保委员会和该基金活动之间实现更大的协同作用，增强该基金可发挥的催化作用，以支持委员会、政府和民间社会所确定的建设和平的重点。特别是，第二次拨款是用于支持安全部门改革(营房建造)；解除武装、复员和重返社会(尤其是以前与武装团体有关联的儿童重返社会)；法治(建造拘留中心和改进司法服务的获取)、社区恢复和创收活动(前冲突地区的农牧部门)；支持选举进程；以及促进人权。1 000 万美元的首次拨款的项目实施率达到近 90%。

73. 此外，主席对若干潜在的捐助国和区域组织(瑞士、比利时、美国、荷兰、欧洲联盟、非洲联盟)，以及国际金融机构(国际货币基金)进行了访问或会晤其代表，以便继续努力宣传中非共和国及其建设和平挑战。通过这一持续对话，委员会能够迅速采取行动，响应政府对国际社会的呼吁，即填补选举预算中估计为 750 万美元的资金缺口。主席还就中非共和国性暴力问题与新任的冲突中性暴力问题秘书长特别代表进行了讨论。

## 5. 利比里亚

74. 2010 年 9 月 16 日，组织委员会决定将利比里亚列入委员会议程，设立利比里亚组合，并选出约旦常驻联合国代表扎伊德·拉德·扎伊德·侯赛因亲王殿下担任该组合主席。这一决定是应安全理事会此前提出的一项要求而作出的。而安理会则是应利比里亚政府 2010 年 5 月 27 日的信所转达的一项请求而提出这一要求的。

75. 委员会对利比里亚建设和平工作的参与有若干开创性的特点。这些创新之处的核心是其采用了一个新的参与工具，即共同承诺声明。该工具的重点是由利比里亚政府确定并由安全理事会通过的三个优先事项：安全部门改革、法治和民族和解。在这些优先事项的指导下，建设和平委员会于 8 月 16 日至 27 日访问利比

里亚的代表团承诺将在委员会的参与过程中确定主要的建设和平挑战和风险。该代表团的访问为共同承诺声明的编制提供了依据，从而促进并加快了这一过程。

76. 11月15日，即在把利比里亚列入议程后两个月内，委员会通过了共同承诺声明。为了建立该组合和该国各利益攸关方之间的坚实联系，同时也为了提供各政府间机构会议程序的先例，主席通过视频电话会议，从蒙罗维亚主持了会议。利比里亚总统出席了这一会议，她重申利比里亚政府在共同承诺声明中的义务，并称赞委员会着重于政府确定的优先事项。

77. 此外，共同承诺声明还被用来增进委员会与建设和平基金活动之间的互补性。共同承诺声明为优先计划提供了参考信息，而该计划成为建设和平基金参与的依据。利比里亚的优先计划也已扩大，以促进和指导建设和平委员会的资源动员活动。尽管这一计划尚未最后确定，但该计划的内容已经商定并获得批准。应建设和平委员会的要求，第一个项目已获批准并在“立即资源机制”的框架窗口下拨款300万美元，以便立即实施。该项目用于支持建立五个区域中心当中的第一个中心，这些中心将把安全和司法服务输送到全国。这些中心将在安全管理职责从联合国利比里亚维持和平特派团(联利特派团)向利比里亚政府交接方面，以及在解决冲突的根源方面发挥至关重要的作用。主席在11月7日至15日的首次访问中，为该中心的建立实现了突破。

78. 主席首次访问本质上是一次熟悉情况访问，使得主席能够获取关于该国面临的建设和平挑战的第一手信息。主席也开始建立与各个利益攸关方，包括国际社会代表、政府官员、民间社会成员以及农村社区之间的关系。

79. 12月10日，主席与安全理事会举行会晤，就其第一次访问的结果进行非正式的互动对话，交流意见。为准备这一对话，12月8日举行了一次非正式的国别专题会议，就关键问题听取成员们的意见。安全理事会成员对这种类型的交流表示赞赏，因为这在委员会与安全理事会之间建立了一个新的界面。对话的中心议题是主席的主要印象，以及委员会如何在巩固利比里亚和平方面发挥有效和辅助作用，包括协助实现在联利特派团最终撤离前必须达到的各项基准。

80. 该组合已为未来9个月，即在共同承诺声明首次审查前的这段时间通过了一个雄心勃勃的行动计划。在每次审查时还会陆续修订的滚动目标将于2011年初通过。其关键的重点领域将是该中心的执行情况、总结与三个优先事项相关的经验教训、在开展筹款和外联活动的同时发挥有效的咨询作用、以及动员对巩固利比里亚和平的关注并交流见解。

### C. 经验教训工作组

81. 在本报告所述期间，工作组于2009年10月2日至2010年11月22日期间就经验教训和良好做法举行了六次会议，内容涉及：(a) 哥伦比亚解除武装、复员和重返社会进程；(b) 冲突后全国对话；(c) 评估与展望；(d) 建设和平委员



会在为其议程所列各国筹集资源方面的作用；(e) 建设和平中青年就业；(f) 建设和平中经济振兴与发展服务基础设施。选择这些题目表明，工作组继续在委员会议程所列各国建设和平进程特别关心的领域拟订专题焦点法。在本报告所述期间举行的六次会议汲取了若干经验教训，包括：

(a) **哥伦比亚解除武装、复员和重返社会进程**。这次会议着重强调国际社会管理解除武装、复员和重返社会进程的优先次序；

(b) **冲突后国家对话**。这次会议突出了国家对话的贡献，国家对话是在国家行为体间建立信任以及就支持建设和平进程的关键政治、经济和社会措施达成共识的手段。会议还强调指出冲突后国家自主包括纳入所有相关的利益攸关者，牢固的领导和推动是重要成功因素；

(c) **评估与展望**。这次会议着重强调三个广阔领域，即：建设和平专题和交叉问题、与进程有关的问题及概念上与建设和平有关的政策问题，经验教训工作组的讨论增加了这些领域的重要性；

(d) **建设和平委员会在筹集资源方面的作用**。这次会议着重强调，应为具体国家提供财政援助，加强与当前和平红利有关的安全工作，同时注重长期发展；国家级多重供资工具；双边和多边捐助者大量投资于基础设施发展和体制建设；采取对冲突有敏感认识的做法，调动和分配资源；为私营部门发展创造有利条件（安全框架和规范框架）；国家领导人做出承诺；

(e) **青年就业促进建设和平**。这次会议着重强调采取必要措施，制订关于建设和平中青年就业的战略，还强调采取每项措施之前应考虑到的各种因素，即：确保将青年就业视为国家优先事项；确定培训的目标团体、行为体、类型和定向技能并注重培训的连续性；学徒制；启动资金；公私部门合作伙伴关系；监测和评估青年；在资源和能力建设方面为方案提供可持续支助；

(f) **建设和平中振兴经济和发展服务基础设施**。这次会议着重强调应确定劳动密集型基础设施项目的优先次序，使用地方原料，奉行鼓励投资的政策，并在实施方案时对冲突有敏感认识；在项目完成后的初期阶段下放公路管理权；区域一体化，这能够有助于发展跨国铁路、区域电信联接，并共享能源；顾及长期可持续性，包括发展政府和地方进行管理和维护的能力；

82. 为此，工作组开展外联活动，以利用现有知识，包括联合国以及各种国家行为体、实践者、学术界和民间社会代表。这些伙伴的参与包括提供背景文件、在线讨论以及作为小组成员亲自和通过视频会议参加。

83. 为了记录和传播吸取的经验教训，利用印度常驻代表团的慷慨捐助，2010年5月发表一份报告，其中对比了前三年(2007-2009年)从经验教训工作组会议吸取的经验教训。这项工作还利用了2009年12月9日举行的评估与展望专门会议。

84. 经验教训工作组主席还应邀参加题为“关于可持续重返社会和创造就业机会的战略和经验教训：什么在西非奏效？”的研讨会。研讨会 2010 年 12 月 2 日和 3 日在弗里敦举行，由奥地利政府和建设和平支助办公室共同组办。经验教训工作组主席在研讨会上分享了 2010 年 7 月关于建设和平中青年就业的工作组会议和 2010 年 11 月关于在建设和平中振兴经济和发展服务基础设施的工作组会议的结论，经社部及建设和平支助办公室为会议编写了一份背景文件，并与开发署预防冲突和复原局合编在线讨论摘要。

85. 经验教训工作组进一步拟订专题焦点法，并请建设和平界的实践者和理论家分享知识和专门知识，从而继续作为一个平台，分享和传播在委员会议程所列各国的优先建设和平领域吸取的经典教训。

86. 工作组促进国家组合工作的潜力，更广泛而言，联合国建设和平议程的规范制订，还将得益于就其各次会议上提出的各种想法和倡议采取更严格的后续行动。后续行动也将得益于各组合之间的定期互动。

#### **D. 与其他政府间机构和区域组织的关系**

##### **与联合国主要机构的互动**

87. 主席与大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席保持定期、直接接触，着眼于加强对话，引起对委员会工作或活动的兴趣。此外，安全理事会在定期审议涉及安理会积极处理的委员会议程所列各国的局势和任务规定时，继续邀请各国家组合主席委员会通报情况。

88. 2009 年 11 月 20 日和 25 日，主席分别在大会和安全理事会举行年度辩论时就建设和平委员会第三届会议的报告(A/64/341-S/2009/444)发言。这两次辩论会使委员会有机会就直接与其工作有关的事项征求联合国更多会员国的意见。在辩论期间，会员国强调委员会在突显安全与发展之间关系的作用，指出委员会应继续证明其重要性增加，在进一步与委员会议程所列各国接触时注重明确的具体国家成果。会员国还就 2010 年委员会授权审查的期望及范围和程序表达了意见。

89. 在本报告所述期间，主席多次应安全理事会主席邀请在安理会辩论会上发言，包括 2010 年 2 月 12 日关于过渡和撤离战略和 4 月 16 日关于冲突后建设和平的辩论会，以及 10 月 13 日关于“秘书长关于冲突结束后立即建设和平的进展报告”(S/2010/386)和“秘书长关于妇女参与建设和平的报告”(S/2010/466)的辩论会。主席还应邀参加 6 月 25 日和 26 日土耳其政府和国际和平研究所在土耳其伊斯坦布尔主持召开的安全理事会非正式务虚会，题为“处于维持和平、缔造和平和建设和平的十字路口”。

90. 2 月 26 日，大会维持和平行动特别委员会工作组邀请主席非正式向委员会成员介绍维持和平与建设和平之间的联系，以及建设和平委员会在此方面的潜在咨

询作用。6月22日，大会主席邀请主席参加高级别专题辩论会，纪念联合国和平行动问题小组的报告(卜拉希米小组报告)发表十周年。在辩论会上，主席强调指出应同时维持和平和建设和平。

91. 主席还参加了2010年2月至7月受权审查联合国建设和平架构的共同主持人举行的三次非正式会议。2010年10月29日，主席在大会辩论会上就共同主持人提交的报告发言，强调指出委员会已经采取初步措施，应对该报告中反映出的一些问题和挑战，例如，让利比里亚参与的办法。

92. 在报告所述期间，建设和平委员会与经济及社会理事会的合作取得重大进展。2009年10月29日，经社理事会和委员会与世界粮食计划署共同组织一次联合特别活动，内容涉及“冲突后国家粮食与经济危机”。2010年7月19日，委员会和经社理事会共同推动随后举行关于审查千年发展目标的大会第六十五届会议高级别全体会议，并组织了一次关于刚摆脱冲突的国家的千年发展目标的联合特别活动。除了强调建设和平社会经济层面的特别专题活动之外，经社理事会还在2009年和2010年年度实质性会议期间，请主席在关于“刚摆脱冲突的非洲国家”的常设项目下向其成员非正式通报情况。主席概述了委员会与其议程所列各国接触的情况。2010年7月9日，经社理事会主席团和委员会主席小组举行联席会议，讨论如何进一步加强和发展两个机构之间的关系，并综合利用社会经济发展和建设和平重叠领域中的专门知识。

#### 与区域组织互动

93. 2009年11月9日，主席率领一个由委员会多位主席组成的代表团访问亚的斯亚贝巴非洲联盟总部和非洲经济共同体。这次访问的目的是探讨可能开展合作的领域，以及如何改进与非洲联盟的协调，支持刚摆脱冲突的非洲国家建设和平。访问期间，委员会代表团与非洲联盟委员会和非洲经济委员会高级官员会晤，还与这两个机构的区域协调机制和平与安全组重建分组的成员互动，并向非洲联盟和平与安全理事会通报情况。这次访问使委员会主席们深入认识和进一步了解委员会同非洲联盟在委员会议程所列非洲国家开展合作的潜在范围，以及联合国系统目前支持非洲联盟建设和平的各种机制。访问结束后，委员会与非洲联盟商定在委员会议程所列各国积极协调和协作，并分享在这些国家及刚摆脱冲突的其他非洲国家中建设和平的经验教训。

94. 访问期间还商定，委员会与非洲联盟和平与安全理事会在安全理事会成员与和平与安全理事会举行年度磋商会议之后随即举行年度联席会议。2010年7月8日，在纽约举行第一次联席会议，重点是委员会议程所列非洲国家建设和平进程、和平与安全理事会应对建设和平挑战的观点以及委员会与和平与安全理事会今后开展合作的道路。两个机构的成员国强调指出，应就一系列问题采取联合行动，

包括拟订联合机制，为非洲建设和平活动调动资源，还应派出委员会和非洲联盟联合工作队，评估刚摆脱冲突的国家的能力需要。

### 三. 落实 2010 年联合国建设和平架构审视的相关建议

95. 2010 年 10 月 29 日，大会和安全理事会分别通过第 65/7 号决议和第 1947(2010)号决议，其中大会和安理会尤其：

(a) 欣见三名共同主持人提交的题为“联合国建设和平架构审视”的 (A/64/868-S/2010/393)；

(b) 请联合国所有相关行为体在其职权范围内，酌情落实报告中的建议，以期进一步提高建设和平委员会的效力；

(c) 请建设和平委员会在其年度报告中阐述落实报告相关建议的进展。

96. 11 月 23 日，针对上述决议中的任务规定，组织委员会举行一次会议，在委员会中启动落实共同主持人报告中相关建议的进程。根据主席建议的讨论框架，委员会成员应邀考虑四大问题，如下：

(a) 确定委员会在其各种组合中已经涉及的各项建议；

(b) 确定需要委员会立即关注的建议；

(c) 确定针对各实体和行为体而不是委员会的建议，以及让这些实体参与的适当渠道；

(d) 考虑委员会如何跟踪和/或审查执行相关建议的进展和悬而未决的问题。

97. 委员会进一步改进落实共同主持人报告的有关建议并跟踪进展情况的框架，进一步审议问题 (b) 至 (d)，因此本报告以问题 (a) 为重点，因为该问题是进一步处理其他三个问题的起点。委员会还提出一项建议草案，其中包括处理当前优先事项的路线图，这些优先事项涉及委员会在落实 2011 年某些建议方面的作用，以及跟踪此方面进展的务实机制。组织委员会正在审议这项建议，以便随后采取行动。

98. 委员会还承认，审查进程中的一些建议的执行进度主要针对具体国家。讨论还显示，普遍认为已在下列领域取得进展：

#### 单一的整体规划文件

99. 为了减轻国家利益攸关者和业务行为体的行政负担和往来业务费用，委员会系统地按照国家战略和确定的优先事项调整其战略框架。委员会率先采取这个办法，按照塞拉利昂政府的变革议程调整与塞拉利昂的接触，并按照中非共和国减贫战略中的建设和平内容调整其与中非共和国的战略框架。最近通过了利比里亚建设和平共同承诺声明，并讨论按照对布隆迪减贫战略的审查调整与布隆迪的接

触，这一切证实委员会已完全采取通过参与加强现有国家努力、降低业务往来费用、促进一致行动和推动资源调动的办法。

#### **加强总体资源调动工作**

100. 这是委员会继续在其议程所列各国优先处理的领域。中非共和国和几内亚比绍组合正考虑举行两国捐助方圆桌会议，同时顾及各自的政治形势。目前正在制订利比里亚新优先计划，着眼于促进为共同承诺声明确定的三个优先领域调动资源，指导建设和平基金提供的催化资金。

101. 此外，组织委员会和经验教训工作组最近注重加强与国际金融机构和区域金融机构的伙伴关系，探讨从私人资本和通过南南合作提供资金的新来源，这有助于委员会努力为其议程所列获得更多、更多样和更可预测的资源。

#### **建设和平的发展方面**

102. 委员会日益注重处理青年就业问题，将其作为建设和平的主要发展方面之一。这体现在经验教训工作组注重从以下吸取经验教训：各种国家经验；最近结束的关于西非一体化和青年就业问题的区域研讨会，研讨会 12 月 3 日由奥地利政府和建设和平支助办公室共同主持；布隆迪组合就前战斗人员、难民和境内流离失所者可持续重返社会开展的工作；目前由建设和平基金供资的促进增强几内亚比绍青年能力的项目。这表明委员会日益致力于吸引注意力，促进采取对建设和平有敏感认识的综合办法处理这个对其议程所列各国至关重要的优先事项。

103. 在几内亚比绍，委员会还与世界银行共同在该国建设和平的社会经济层面开展工作，把援助的重点放在农业和服务上。

104. 委员会还承认，应通过加强国家自主和建设国家能力，处理委员会议程所列各国中主要的建设和平优先事项，着眼于为经济增长、巩固和平和可持续发展奠定坚实的基础。

#### **与建设和平基金的协同作用**

105. 委员会与其议程所列各国的接触得益于最近同建设和平基金管理层互动的范围扩大，包括建设和平支助办公室定期通报情况，以及与秘书长高级咨询小组主席互动。根据以往的经验教训，建设和平基金继续改进提交报告的时间安排，更好地与委员会协调，特别是根据中非共和国战略框架调整优先计划，以及就决定优先事项进行磋商，供建设和平基金审议几内亚比绍第二部分批款的供资问题。此外，预期利比里亚主要优先事项的供资将得益于同利比里亚联合指导委员会制订的预先“快速启动”优先计划。

106. 与基金的协同作用将进一步得益于目前开展的各项活动，如关于新经验教训的研究，包括建设和平基金资源其他接受国的评估结果。

## 四. 结论

107. 本报告所述期间的特点是反思委员会在其议程所列各国更加重要的参与，此间恰逢授权进行的五年期审查结束。正如共同主持人指出，这次审查如同警钟，帮助加强集体决心，更加全面、坚定不移地处理建设和平问题。审查引起的政治势头、秘书长最近提交的关于冲突结束后立即建设和平的进展报告及其关于妇女参与建设和平的报告和关于非洲境内冲突起因的报告和联合国和平行动问题卜拉希米小组的报告十周年活动进一步提高了人们的期望，即在提高联合国不断变化的建设和平议程当地影响力方面，委员会发挥更核心的作用并做出贡献。

108. 因此，委员会认识到应利用这一势头，在支持委员会议程所列各国建设和平努力方面取得进一步进展。为此，委员会在执行 2010 年联合国建设和平构架审视的有关建议方面认真发挥作用，并打算拟订一项务实办法，跟踪在此方面取得的进展。

109. 委员会将注重涉及以下方面的紧迫优先领域：通过改进分析工作，围绕具体国家的主要建设和平优先事项采取行动，提高外地工作效力；更好地向联合国主要机关提供咨询；使资源调动工作更加合理化；加强与联合国系统内的主要业务实体、国际金融机构和区域行为体的伙伴关系。委员会还将继续拟订与其议程所列各国接触的灵活、适用的工具；改进工作方法；利用各种组合的比较优势，考虑改进各组合的沟通和相互学习；加强其总部和外地行为体之间的工作联系。

110. 委员会还将继续努力同联合国主要机关发展更密切、更积极有力的关系。应推动这些机构进行相关讨论，如即将在大会维持和平行动特别委员会讨论维持和平和建设和平之间的关系。委员会进一步认识到，在加强与联合国内外相关行为体、特别是与国际金融机构、区域组织、民间社会和私营部门的伙伴关系方面取得进展，而且应继续加强这种关系。为此，委员会将考虑用如何能够利用其个别成员的政治力量，这些成员派代表参加有关机构和论坛。

111. 委员会强调指出，秘书长和联合国系统高级领导人在确保委员会与其议程所列各国接触方面发挥作用，为有关国家人民带来了明显好处。委员会呼吁秘书长继续强调建设和平是联合国的一个战略优先事项。

112. 在此方面，委员会将继续依靠建设和平支助办公室向其所有组合提供后勤和实质性支持。委员会承认该办公室在执行核心职能支持委员会、管理建设和平基金和争取联合国系统支持方面所具备的潜力和面临的挑战。委员会特别强调指出，应加强建设和平支助办公室支持国家组合和促进委员会与外地互动的能力。为此，委员会期望该办公室促进和利用联合国系统内外的现有分析能力和相关专门知识，并在联合国系统中发挥召集作用，着眼于确保有关实体及时提供协调一致的支持。

## 附件一

## 组织委员会成员及其布隆迪、中非共和国、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂组合

组织委员会<sup>a</sup>

澳大利亚	墨西哥
孟加拉国	摩洛哥
贝宁	尼泊尔
巴西(几内亚比绍组合主席)	荷兰
加拿大(塞拉利昂组合主席)	尼日利亚
智利(任建设和平委员会主席至 2010年1月27日)	巴基斯坦
中国	波兰
捷克共和国	秘鲁
埃及	大韩民国
法国	俄罗斯联邦
加蓬	南非
德国(任建设和平委员会至2011年 1月26日)	瑞典
几内亚比绍	泰国
印度	大不列颠及北爱尔兰联合王国
日本	美利坚合众国
	乌拉圭

<sup>a</sup> 阿尔及利亚、布基纳法索、萨尔瓦多、格鲁吉亚、牙买加和卢森堡在组织委员会的任期于2009年12月31日结束。

布隆迪组合其他成员(根据大会第 60/180 号决议第 7 段和安  
全理事会第 1645 (2005) 号决议)

比利时

布隆迪

科摩罗

克罗地亚

刚果民主共和国

丹麦

肯尼亚

挪威

卢旺达

瑞士(该组合主席)

乌干达

坦桑尼亚联合共和国

非洲开发银行

非洲联盟

东非经济共同体

非洲经济委员会

中非国家经济共同体

秘书长行政代表

联合国粮食及农业组织

大湖区问题国际会议

各国议会联盟

法语国家国际组织

负责大湖区问题的秘书长特别代表



**中非共和国组合其他成员 (根据大会第 60/180 号决议第 7 段和安全理事会第 1645 (2005) 号决议)**

安哥拉

比利时 (该组合主席)

喀麦隆

中非共和国

乍得

刚果

刚果民主共和国

萨尔瓦多

阿拉伯利比亚民众国

非洲开发银行

非洲联盟

中部非洲经济和货币共同体

非洲经济委员会

中非国家经济共同体

法语国家国际组织

秘书长特别代表

联合国开发计划署

**几内亚比绍组合其他成员 (根据大会第 60/180 号决议第 7 段和安全理事会第 1645 (2005) 号决议)**

安哥拉

布基纳法索

佛得角

赤道几内亚

冈比亚

加纳

几内亚

几内亚比绍

意大利

卢森堡

莫桑比克

尼日尔

葡萄牙

圣多美和普林西比

塞内加尔

西班牙

东帝汶

非洲开发银行

非洲联盟

葡萄牙语国家共同体

西非国家经济共同体

法语国家国际组织

秘书长特别代表

西非经济和货币联盟

联合国开发计划署

联合国毒品和犯罪问题办公室

**利比里亚组合其他成员(根据大会第60/180号决议第7段和安全理事会第1645(2005)号决议)**

布基纳法索

丹麦

加纳

爱尔兰

约旦(该组合主席)

葡萄牙

塞拉利昂

非洲联盟

秘书长特别代表

**塞拉利昂组合其他成员(根据大会第60/180号决议第7段和安全理事会第1645(2005)号决议)**

奥地利

布基纳法索

加纳

几内亚

爱尔兰

意大利

利比里亚

葡萄牙

塞拉利昂

非洲开发银行

非洲联盟

西非国家中央银行

英联邦

非洲经济委员会

西非国家经济共同体

秘书长行政代表

国际移民组织

国际刑事警察组织

马诺河联盟

负责西非问题的秘书长特别代表

联合国毒品和犯罪问题办公室

**建设和平委员会所有会议的与会者(根据大会第60/180号决议第9段和  
安全理事会第1645(2005)号决议)**

欧洲联盟

国际货币基金组织

伊斯兰会议组织

世界银行

## 附件二

## 组织委员会工作年表

## 正式会议

## 2009 年

7 月 13 日

秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告(A/63/881-S/2009/304)。选举布隆迪组合主席的后续行动

9 月 4 日

通过建设和平委员会第三届会议报告草稿(PBC/3/OC/L.1)。主管建设和平支助事务助理秘书长的评论

## 2010 年

1 月 27 日

选举主席和主席团其他成员

9 月 16 日

2010 年 7 月 19 日安全理事会主席给建设和平委员会主席(利比里亚)的信(A/64/870-S/2010/389)

## 非正式会议

## 2009 年

7 月 13 日

秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告(A/64/866-S/2010/386)

7 月 29 日

主席关于代表建设和平委员会举行会议和开展活动的来文

非正式通过委员会第三届会议年度报告

9 月 4 日

介绍 2010 年审查进程

10 月 12 日

冲突后国家粮食和经济危机论坛(建设和平委员会-经社理事会-粮食署)。考虑到 2010 年审查工作,提议举行非正式/正式会议。建设和平支助办公室关于改进具体国家会议的文件

12月7日

经济合作与发展组织/发展援助委员会建设和平和建设国家国际对话共同主席通报情况。建设和平委员会主席访问非洲联盟和亚的斯亚贝巴联合国非洲经济委员会总部的后续行动(2009年11月9日)。大会和安全理事会关于建设和平委员会年度报告辩论的后续讨论(11月20日和25日)

2010年

1月27日

选举主席和主席团其他成员

3月23日

促进建设和平伙伴关系：与建设和平委员会主要伙伴互动(世界银行、国际货币基金组织、欧洲联盟、非洲联盟和伊斯兰会议组织)。建设和平委员会务虚会后续行动(3月5日和6日)。主席参加关于建设和平和建设国家国际对话的全球会议(2010年10月9日和10日，帝力)

4月28日

国际民事能力审查：建设和平支助办公室通报进展情况、背景文件、问答和讨论。主席参加关于建设和平和建设国家国际对话的全球会议(2010年4月9日和10日，帝力)。建设和平支助办公室关于建设和平基金活动的季度通报

5月17日

建设和平委员会向大会和安全理事会提交年度报告：调整报告周期。秘书长关于妇女参与和介入冲突后建设和平和规划工作的报告：建设和平支助办公室通报进展情况；背景文件、问答和讨论

6月23日

建设和平支助办公室介绍秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告。与世界银行的伙伴关系(进展与后续行动)

10月8日

主管建设和平支助事务助理秘书长介绍秘书长关于冲突结束后立即建设和平的进度报告(A/64/866-S/2010/386)。秘书长高级顾问小组主席向秘书长通报审查国际民事能力的情况

11月23日

落实共同主持人关于审查联合国建设和平构架报告的建议

12月17日

非正式通过建设和平委员会第四届会议的报告；主席提议落实共同主持人关于审查联合国建设和平构架报告的建议：2011年行动路线图

## 附件三

### 布隆迪组合工作年表

#### 正式会议

##### 2009 年

7 月 29 日

正式通过布隆迪建设和平战略框架第三次审查的结论和建议(PBC/3/BDI/1)。

##### 2010 年

3 月 24 日

正式通过布隆迪建设和平战略框架第四次审查的结论和建议(PBC/4/BDI/1)

#### 非正式会议

##### 2009 年

10 月 14 日

主席召开组合会议，向所有成员通报最新情况，并进一步讨论在 9 月 28 日午餐会上提出的关键战略问题

11 月 23 日

主席组织召开组合会议，报告他访问布隆迪的情况，并进一步讨论受战争影响人民重返社会经济生活的战略

##### 2010 年

1 月 25 日

布隆迪政府、联布综合办和《达尔富尔和平协议》提供的最新资料突显出为 2010 成功进行选举取得的重大进展，包括选举日历及国际伙伴为选举预算提供的财政捐助

5 月 11 日

讨论在筹备选举和进一步调动国际社会援助方面取得的进展。会议结束后，填补了选举预算的供资缺口

6 月 21 日

提供关于选举进程的最新资料，讨论进一步支持民主进程的机遇，并鼓励采取包容各方的办法



11 月 3 日

主席向组合成员汇报他访问华盛顿的情况

12 月 20 日

安全理事会通过决议之后，向组合成员通报新设立的联合国布隆迪办事处(联布办事处)的任务规定；组合成员讨论了第五次审查布隆迪建设和平战略框架的进程，以及建设和平委员会定于 2011 年底第一季度访问布隆迪的筹备工作

## 附件四

### 塞拉利昂组合工作年表

#### 正式会议

##### 2010 年

9 月 28 日

正式通过建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议成果的审查报告 (PBC/4/SLE/3), 塞拉利昂外交部长 Zeinab Bangura 女士、财政与发展部长 Samura Kamara 先生和秘书长塞拉利昂行政代表 Michael von der Schulenburg 先生出席了会议

#### 非正式会议

##### 2009 年

9 月 15 日

与秘书长行政代表非正式对话并进行评估

##### 2010 年

3 月 26 日

通报建设和平委员会代表团 2010 年 3 月 8 日至 12 日访问塞拉利昂并与外交部长、秘书长塞拉利昂行政代表和世界银行的一名代表讨论青年就业问题的情况

12 月 3 日

通报 2010 年 12 月 2 日和 3 日在弗里敦举行的区域研讨会的结论, 研讨会题为“关于可持续重返社会和创造就业机会的战略和经验教训: 什么在西非奏效?”

## 附件五

### 几内亚比绍组合年表

#### 正式会议

2010 年

2 月 9 日

正式通过几内亚比绍建设和平战略框架第一次半年期审查的结论和建议 (PBC/4/GNB/3)

#### 非正式会议

2009 年

10 月 28 日

秘书长特别代表 Joseph Mutaboba 先生通报几内亚比绍建设和平的事态发展

2010 年

4 月 26 日

讨论几内亚比绍最新动态，以及建设和平委员会今后参与的步骤

7 月 16 日

几内亚比绍外交部长 Adelino Mano Queta 先生通报几内亚比绍最新动态，国际货币基金组织代表汇报访问几内亚比绍的情况

11 月 5 日

秘书长特别代表 Joseph Mutaboba 先生通报政治动态，非洲联盟委员会主席负责几内亚比绍问题的特别代表 Sebastião Isata 先生通报情况

11 月 22 日

国际货币基金组织和世界银行的代表通报情况，并讨论建设和平委员会今后参与几内亚比绍事务的道路

## 附件六

### 中非共和国组合工作年表

#### 正式会议

##### 2010 年

1 月 25 日

正式通过中非共和国建设和平战略框架第一次半年期审查的结论和建议 (PBC/4/CAF/5)

#### 非正式会议

##### 2009 年

9 月 14 日

通报主席 2009 年 8 月 25 日至 28 日访问中非共和国的情况

11 月 4 日

负责中非共和国问题的秘书长特别代表 Sahle-Work Zewde 女士通报情况；联合国儿童基金会副执行主任 Hilde Johnson 女士通报情况

11 月 18 日

讨论建设和平基金对中非共和国的第二次批款、中非共和国建设和平战略框架半年期审查进程以及建设和平委员会即将进行的实地访问

12 月 16 日

通报建设和平委员会 2009 年 12 月 3 日至 10 日前往中非共和国访问的情况；非正式通过中非共和国建设和平战略框架第一次半年期审查的结论和建议

##### 2010 年

1 月 25 日

负责中非共和国问题的秘书长特别代表 Sahle-Work Zewde 女士通报中非共和国最新事态发展，并通过建设和平委员会中非共和国组合的声明

3 月 29 日

通报并讨论发起解除武装、复员和重返社会方案的最新动态，以及即将举行的选举筹备工作

6月8日

中非共和国司法部长 Laurent Ngon Baba 先生通报法治形势和该国司法部门的情况

6月25日

通报主席访问中非共和国的结论以及该国最新动态

7月21日

负责境内流离失所者人权问题的秘书长代表 Walter Kälin 博士介绍他访问中非共和国的结果，负责中非共和国问题的秘书长特别代表 Sahle-Work Zewde 女士通报情况

11月8日

负责中非共和国问题的秘书长特别代表 Sahle-Work Zewde 女士通报该国最新政治和安全动态，并初步讨论即将对中非共和国建设和平战略框架进行的审查

## 附件七

### 利比里亚组合工作年表

#### 正式会议

2010 年

11 月 15 日

在利比里亚总统参加的利比里亚电视会议上，通过关于利比里亚建设和平的共同承诺声明 (PBC/4/LBR/L. 1)

#### 非正式会议

10 月 6 日

通报 2010 年 8 月 16 日至 27 日建设和平委员会评估团的访问情况

10 月 27 日

讨论订正的关于利比里亚建设和平的共同承诺声明草稿

12 月 8 日

通报主席访问利比里亚的结论，准备向安全理事会非正式通报情况

## 附件八

### 经验教训工作组年表

#### 2009 年

10 月 2 日

从哥伦比亚解除武装、复员和重返社会进程吸取的经验教训，以及“卡塔赫纳为解除武装、复员和重返社会做出的贡献”

10 月 14 日

从冲突后局势全国对话吸取的经验教训

12 月 9 日

建设和平委员会经验教训工作组——“评估与展望”

#### 2010 年

5 月

发表建设和平委员会经验教训工作组题为“新的建设和平经验教训和做法，2007-2009 年”的报告

5 月 26 日

建设和平委员会在为其议程所列国家筹集资源方面的作用

7 月 14 日

建设和平中的青年就业问题

11 月 22 日

建设和平中经济振兴与发展服务基础设施