



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
17 December 2010
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2011 года
31 января — 3 февраля 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

**Реакция руководства на оценку вклада ПРООН в
рациональное природопользование для сокращения
масштабов нищеты: взаимосвязь между масштабами
нищеты и состоянием окружающей среды**

Контекст и справочная информация

1. ПРООН подходит к развитию с точки зрения устойчивого развития человеческого потенциала, цель которого заключается в расширении возможностей и свобод людей. В парадигме развития человеческого потенциала признается многоаспектный характер развития и предусматривается страновая, региональная и глобальная политика и меры программного реагирования, направленные на комплексное решение проблем в области развития. В настоящее время основной упор в работе ПРООН делается на координацию деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы генерировать трансформационные перемены, которые позволят странам обеспечить достижение всего взаимосвязанного комплекса целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Соответственно ПРООН придает важное значение подходам к сотрудничеству, которые имеют всеобъемлющий, а не сиюминутный характер, и соответственно приветствует оценку вклада ПРООН в рациональное природопользование для сокращения масштабов нищеты с учетом взаимосвязи между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды. В рамках этой оценки основное внимание уделяется тому, каким образом Программа решала проблемы в области развития, касающиеся взаимосвязи между этими двумя аспектами.

2. В 2009 году ПРООН оказывала поддержку 125 странам в области окружающей среды и устойчивого развития. Как явствует из обследования деятельности партнеров ПРООН, проведенного в 2009 году, 93 процента наших партнеров решительно поддерживают вклад ПРООН в этой области. В ходе оценки основной упор был сделан на трех инициативах. Во-первых, эта инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, которая является совместной программой ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по ок-



ружающей среде (ЮНЕП). Начиная 2007 года осуществление Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды было распространено на 22 страны. Двумя другими основными областями являются роль ПРООН в осуществлении проектов Глобального экологического фонда (ГЭФ) и программы мелких субсидий. Поэтому оценка охватывала субкатегорию деятельности ПРООН в области нищеты и окружающей среды. Она предусматривала, в частности, анализ политики, стратегий и программ ПРООН на глобальном, региональном и страновом уровнях и обеспечила осуществление оценки хода реализации соответствующих проектов и сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами в деле решения вопросов, касающихся взаимосвязи между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды.

3. Поскольку наличие такой взаимосвязи было впервые выявлено в конце 1980-х годов, в последнее время произошли определенные подвижки в оценке этой взаимосвязи. В прошлом при анализе практического опыта и теоретических аспектов основное внимание уделялось двусторонней взаимосвязи, причем предполагалось, что бедные люди являются жертвами раскручивающейся в сторону понижения спирали все большего роста масштабов нищеты и деградации окружающей среды. В настоящее время существует большее понимание связанных с этим факторов. В настоящее время оценка вопроса о взаимосвязи между нищетой и окружающей средой проявляется в том или ином регионе, стране или в местных условиях предполагает наличие воздействия таких факторов, как наличие различных благ и услуг экологической системы, которая обеспечивает средства к существованию; доступ к ресурсам (это включает права на владение земельными угодьями и права доступа для общин); различия между городской и сельской средой и соответствующие факторы, касающиеся здоровья, образования, гендерных вопросов и благосостояния; и политическая экономия, переводы средств и альтернативные возможности получения дохода.

4. ПРООН предполагает, что значение взаимосвязи между нищетой и окружающей средой со временем будет возрастать по мере того, как страны-партнеры во все большей степени будут сталкиваться с необходимостью адаптироваться к новым реалиям, связанным с ослаблением последствий изменения климата и адаптацией к этим изменениям и переходу к «зеленой» экономике. Проблемы нищеты и окружающей среды уже находят отражение во многих программах ПРООН, однако, учитывая все большее значение этой взаимосвязи, ПРООН приветствует любые ценные замечания, которые могут быть сформулированы в ходе оценки для дальнейшей модификации политики и программных мер реагирования ПРООН с учетом национальных приоритетов в этой области.

Достижения, рекомендации и будущая деятельность

5. Существует повсеместное признание того, что бедные люди, в особенности бедные женщины и девочки, в непропорционально большой степени являются жертвами экологических проблем. Поэтому ПРООН разделяет высказанное в ходе оценки мнение относительно того, что «учет взаимосвязи между нищетой и окружающей средой необходим для выполнения задач ПРООН», и с удовлетворением отмечает, что в ходе оценки было отмечено, что Программа осуществляла эффективную деятельность по пропаганде согласованного под-

хода к проблемам, касающимся нищеты и окружающей среды. ПРООН будет и впредь комплексно реагировать на эти взаимосвязанные проблемы в области развития, принимая во внимание и другие области, такие как управление, и используя подход к развитию человеческого потенциала в отношении проблем и решений, касающихся окружающей среды и нищеты.

6. При применении сравнительных преимуществ подхода ПРООН к развитию Программа в рамках своего комплексного реагирования будет уделять основное внимание:

а) **пропаганде** передового опыта в области развития, при котором признается важное значение взаимосвязи между нищетой и окружающей средой для принятия эффективных мер в области развития;

б) **осуществлению** перемен, которые содействуют инклюзивному развитию. Такие меры включают обмен опытом и знаниями ПРООН о соответствующих факторах, которые влияют на взаимосвязь между нищетой и окружающей средой и разработку рациональных подходов к политике, включая установление ключевых показателей для мониторинга за осуществлением программ и проектов;

с) **обеспечению большей жизнестойкости и устойчивости** в процессе развития путем учета проблемы изменения климата в национальных процессах в области развития и путем оказания помощи странам в деле разработки их собственной «зеленой» экономики. ПРООН продолжает во все большей степени удовлетворять спрос на оказание поддержки на страновом уровне для учета адаптации к изменению климата в процессах развития. Например, только в регионе Африки ПРООН оказывает поддержку 20 странам в их деятельности по учету воздействия изменения климата в их национальной и секторальной политике.

7. Поступившие к настоящему времени данные от программ и проектов свидетельствуют как о наличии различных связей между нищетой и окружающей средой в различных странах, так и о воздействии такого многообразия на политику и практику в области развития. В ходе оценки был отмечен позитивный прогресс в деле систематического учета взаимосвязи между нищетой и окружающей средой в программах ПРООН, а также необходимости развития этой успешной деятельности в будущем. Учитывая, что все больше внимания уделяется ускорению прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия в течение последних пяти лет реализации этой инициативы, ПРООН в полной мере разделяет точку зрения о том, что необходимо улучшить управление знаниями на всех уровнях, а также оказывать поддержку обмену опытом, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг. Это должно позволить странам более эффективно использовать уроки, извлеченные из успешной деятельности по решению проблем, касающихся взаимосвязи между развитием и окружающей средой, и преодолевать узкие места, которые мешают улучшению жизненного уровня, питания, образования, здоровья и качества окружающей среды.

8. Ключевой аспект управления знаниями заключается в возможности четко выявлять передовой опыт и извлекать уроки путем отслеживания и объективной оценки достигнутых результатов и их воздействия на заинтересованные стороны. Этот процесс, в свою очередь, зависит от наличия соответствующих

показателей. В ходе оценки было установлено, что проблемы в области нищеты учитываются в подходах, касающихся окружающей среды, однако экологические озабоченности учитываются только в ограниченной степени в оценке масштабов нищеты и соответственно в работе по сокращению масштабов нищеты. Таким образом, существует необходимость проведения дальнейшей аналитической работы, с тем чтобы расширить сферу измерения показателей нищеты. Хотя и существуют относительно хорошо апробированные статистические методы для оценки нищеты, до настоящего времени взаимосвязь между качеством окружающей среды и нищетой была предметом лишь ограниченного числа статистических аналитических работ. Последняя деятельность ПРООН в рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды и в рамках Управления по составлению «Доклада о развитии человека» дополнила усилия, предпринятые Всемирным банком и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, с тем чтобы расширить ограниченный набор показателей оценки нищеты и состояния окружающей среды. ПРООН активизирует эти усилия, с тем чтобы оказывать помощь национальным партнерам в улучшении процесса измерения результатов в области нищеты и развития. Это предоставит дополнительную возможность для учета гендерных аспектов взаимосвязи между нищетой и окружающей средой. Нескольким странам уже сейчас оказывается помощь в осуществлении деятельности по разработке показателей нищеты и окружающей среды с учетом их соответствующих условий. Например, благодаря проведению технического анализа и консультаций с заинтересованными сторонами Кения, Малави, Мали, Мавритания, Мозамбик, Руанда, Танзания и Непал достигли определенного прогресса в разработке согласованной стратегической позиции.

9. Что касается аспектов мониторинга и отчетности, то в ходе оценки было установлено, что ПРООН добилась успеха в определении параметров многоаспектного вклада проектов ГЭФ путем применения подходов в виде окончательной оценки, в рамках которых основное внимание уделяется воздействию социально-экономических проектов на местные общины. Являясь ключевым партнером ГЭФ, которому было поручено осуществление значительной доли финансируемых ГЭФ проектов, ПРООН играла существенную роль в поощрении деятельности по установлению факторов устойчивого обеспечения средств к существованию как одного из важнейших стратегических приоритетов ГЭФ. Поскольку проекты ГЭФ-5 разрабатываются с учетом этих приоритетов, ПРООН будет и впредь обеспечивать дальнейшую интеграцию вопросов сокращения масштабов нищеты и защиты окружающей среды в финансируемых ГЭФ проектах, стремясь обеспечить генерирование знаний и вынесение технических рекомендаций, касающихся измерения прогресса с помощью поддающихся оценке показателей и оценки достигнутых результатов. Такой подход уже генерирует соответствующие социально-экономические качественные данные, которые ранее не находили отражения. Например, на основе данных за 2010 год, которые были получены в результате обзора осуществления 135 проектов (47 процентов) в рамках проектов ГЭФ, осуществляемых ПРООН, можно констатировать, что было создано 5820 рабочих мест, причем из них 2730 рабочих мест (46 процентов) были заняты женщинами. ПРООН будет предпринимать усилия, с тем чтобы дополнить количественную оценку с помощью качественной информации, с тем чтобы выявить передовой опыт, который может найти более широкое применение и которым можно будет обмениваться между различными подразделениями и регионами.

10. Эти подходы, которые требуют совершенствования разработки программ на страновом уровне, находят отражение в стратегическом плане ПРООН на 2008–2013 годы, в рамках которого учет экологических факторов является одним из важнейших результатов. Эти результаты должны найти отражение в Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), итоговых документах программного цикла ПРООН (документы страновых программ и планы действий в рамках страновых программ) и в экологических гарантиях в рамках проектов. Кроме того, правительства стран-партнеров могут обратиться с просьбой об оказании поддержки в деле учета факторов нищеты и окружающей среды в национальных, секторальных и субнациональных плановых механизмах, и в рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды этому вопросу уделялось значительное внимание.

11. ПРООН приветствует вынесенную в ходе оценки рекомендацию о том, что «Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды является образцом передовой практики и должна быть расширена, чтобы выступать в качестве модели деятельности ПРООН на страновом уровне». ПРООН будет и впредь оказывать поддержку Инициативе по борьбе с нищетой и охране окружающей среды и Фонду защиты окружающей среды и сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы на страновом уровне учитывались как аспекты нищеты, так и аспекты окружающей среды. Например, в целях поддержки применения на страновом уровне комплексных мер по вопросам нищеты и окружающей среды в рамках Инициативы был подготовлен ряд интересных справочных работ и публикаций. Эти справочные документы поощряют учет соображений, касающихся взаимосвязей между окружающей средой и нищетой в рамках национального планирования и составления бюджетов в области развития и содействуют наращиванию потенциала страновых партнеров. Например, страновой опыт и извлеченные уроки, связанные с Инициативой по борьбе с нищетой и охраной окружающей среды, о которых было сообщено в ходе третьего регионального Экономического форума в Африке, проведенного в рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды (ноябрь 2010 года), продемонстрировали, каким образом наращивание потенциала и оказание поддержки соответствующим министерствам экономики, финансов и планирования обеспечивают необходимые элементы для достижения согласованных результатов в решении проблем, связанных с нищетой и окружающей средой. С информационными презентациями выступили Бутан, Буркина-Фасо, Малави, Мали, Мавритания, Руанда, Танзания и Уганда, которые поделились информацией о том, как следует эффективно использовать экономические инструменты для поощрения устойчивого и рационального использования окружающей среды и природных ресурсов. К этим инструментам следует отнести использование экономических оценок состояния окружающей среды и природных ресурсов; учреждение бюджетных руководящих принципов и оценку государственных расходов, связанных с расходами на окружающую среду, и проведение финансовой реформы в этой области.

12. Сейчас проблема заключается в том, чтобы гарантировать применение такого комплексного подхода на различных начальных этапах реализации страновых программ ПРООН. Программа Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды начинает осуществление среднесрочного обзора, который позволит оказать содействие в дальнейшем учете ее методов работы. Ре-

зультаты этого обзора будут использоваться с целью учета аспектов нищеты и окружающей среды в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такая деятельность будет включать показатели, которые могут быть отражены при составлении программ, с тем чтобы обеспечить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия на страновом уровне. Основная часть этой работы будет также базироваться на проведении отдельных страновых обзоров в реализации мер, сформулированных в инициативах по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, которые были начаты в 2007 году.

13. Кроме того, с одной стороны, важно обеспечить наращивание потенциала специалистов по вопросам нищеты на страновом, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы они могли в полной мере учитывать экологические аспекты нищеты и, с другой стороны, обеспечить наращивание потенциала специалистов по вопросам окружающей среды, с тем чтобы они могли учитывать проблемы нищеты, когда они реагируют на просьбы, касающиеся проблем, связанных с окружающей средой и природными ресурсами. Поэтому ключевым аспектом такой деятельности по реагированию является осуществление мер, с помощью которых при разработке программ в области борьбы с нищетой можно учитывать экологические факторы, которые могут иметь определенное воздействие на показатели нищеты. Такая работа в свою очередь должна находить отражение в обследованиях показателей нищеты и в оценках и обзорах государственных расходов, в экономических оценках и стратегических документах, касающихся сокращения нищеты.

14. В ходе оценки было отмечено значение предполагаемых выгод от применения подходов к устойчивому развитию. Эти выгоды, как правило, зависят от определенных условий и являются специфичными с точки зрения отдельных стран. В Докладе о развитии человека за 2010 год основное внимание было уделено экологической, социальной и экономической устойчивости, и этому вопросу будет уделено такое же внимание в предстоящем докладе о развитии человека за 2011 год. Таким образом, сейчас существуют и будут существовать возможности, для того чтобы продемонстрировать важное значение компромиссного подхода к процессам планирования и развития и их осуществления. Меры, которые изложены в этих докладах, будут использоваться в качестве основы для измерения показателей связей между нищетой и качеством окружающей среды. Необходимо предпринять дополнительные усилия, с тем чтобы представить информацию о связях на глобальном, региональном и страновом уровнях.

15. В рамках процесса по обеспечению учета экологических озабоченностей в страновых программах ПРООН в настоящее время одобрила экологические стандарты для своих страновых программ и проектов. Будут предприняты дополнительные усилия с целью разработки комплексной системы экологических и социальных гарантий для программ и проектов ПРООН. В настоящее время в рамках Группы по национальному природопользованию Организации Объединенных Наций начато осуществление консультативного процесса с целью определения вариантов для применения общесистемных стандартов Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и социальной области. Этот процесс обеспечивает возможность для обмена извлеченными уроками в

рамках всей системы Организации Объединенных Наций и имеет своей целью оказать помощь различным учреждениям, в том числе ПРООН, в деле институционализации комплексного подхода к применению гарантий.

16. ПРООН считает, что сбор и распространение знаний как один из компонентов всех ее программ и проектов является ключевым механизмом для оказания поддержки ее национальным партнерам. С целью активизации усилий в этой области предусмотрено осуществление двух конкретных задач: а) внедрение систематического механизма для сбора информации об опыте деятельности страновых мероприятий в рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды; и б) наращивание внутреннего потенциала с целью учета этих знаний в рамках модели актуализации услуг ПРООН. Цель состоит в том, чтобы имеющаяся информация с помощью сети консультантов в региональных и страновых офисах предоставлялась в общее распоряжение и чтобы национальные партнеры имели доступ к самой последней информации и опыту в деле учета проблем, касающихся взаимосвязи между окружающей средой и нищетой в национальных стратегиях в области развития.

17. ПРООН с удовлетворением отмечает, что оценка позволила определить ее усилия в области координации, в частности с помощью Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды в качестве той модели, с помощью которой ПРООН будет взаимодействовать с ЮНЕП и другими учреждениями. В течение следующих двух лет будет подготовлено значительное число РПООНПР, и это обеспечит ценную возможность для решения проблем, касающихся взаимосвязи между окружающей средой и нищетой в рамках общего согласованного подхода. Уже сейчас предпринимаются значительные усилия в этой области, например путем использования рекомендаций Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций (ГОООНВР) с целью учета проблем окружающей среды и изменения климата в РПООНПР. Более того, позитивный опыт реализации Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды в деле учета проблем, касающихся окружающей среды и нищеты, позволяет сделать вывод о том, что важно продолжать использование сетей знаний (например, Teamworks platform) и обеспечить взаимодействие между консультантами различных учреждений, фондов и программ на глобальном, национальном и страновом уровнях. Важно подчеркнуть, что учет взаимосвязи между окружающей средой и нищетой не может быть обеспечен только на основе подхода «сверху вниз», и соответственно усилия должны быть сосредоточены на вопросе о том, каким образом информационно-пропагандистская деятельность и стратегическая поддержка могут содействовать осуществлению программ на страновом уровне и тем самым содействовать обеспечению национальной ответственности за реализацию этого процесса. Обеспечение взаимосвязи между обзором РПООНПР и стратегическими консультациями имеет важное значение, с тем чтобы содействовать пропаганде аспектов взаимосвязи между окружающей средой и нищетой.

18. В ходе оценки был выявлен ряд важных совместных программ, которые ПРООН должна осуществлять в рамках своей повестки дня в области окружающей среды. Эти программы свидетельствуют о том, каким образом ПРООН может устанавливать партнерские связи с другими учреждениями, с тем чтобы решать глобальные задачи. Хорошие примеры такой взаимной деятельности можно найти в совместных программах на страновом уровне, которые осуществляются в рамках инициативы «Единство действий Организации Объединен-

ных Наций». Такой подход в настоящее время в экспериментальном порядке осуществляется в ряде стран и в некоторых программах, которые финансируются по линии Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

19. Изменение климата ставит под угрозу прогресс, который может быть достигнут в достижении целей в области развития, и тем самым существует необходимость расширить наши знания относительно как количественных аспектов взаимосвязи между нищетой и окружающей средой, так и того, каким образом мы можем оказать поддержку прогрессу и обеспечить устойчивость развития. Необходимость учета факторов устойчивости, последовательности и сокращения риска в рамках подходов в области развития требует совместных усилий всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказать поддержку осуществляемым на национальном уровне мерам. ПРООН может оказать поддержку этим усилиям путем предоставления услуг своих страновых отделений и координаторов-резидентов.

20. Хотя и предполагается, что инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды будет завершена в конце 2012 года, важно, чтобы ПРООН продолжала тесно взаимодействовать с ЮНЭП и другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить дальнейшее успешное применение подхода в рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды после 2012 года. В качестве одного из компонентов этого процесса будет необходимо зафиксировать соответствующие модели передового опыта в конкретных условиях. Нарращивание потенциала и укрепление технической поддержки в интересах национальных субъектов является неотъемлемым элементом этого процесса.

21. Учитывая конкретные проблемы и возможности, которые предоставляет такой многоаспектный подход к разработке программ, ПРООН приветствовала данную оценку и надеется, что уроки, которые будут извлечены из нее, позволят продолжить успешное совершенствование организационной деятельности. В приложении, которое приводится ниже, содержится оценка основных рекомендаций и мер реагирования, принимаемых ПРООН.

Список сокращений

БПКВ	Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению
БПР	Бюро по политике в области развития
ГНП	Группа по наращиванию потенциала
УКОР	Управление по координации оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций
ГДУ	Группа по вопросам демократического управления
ГЭЭ	Группа по энергетике и окружающей среде
ГЭП	Глобальный экологический фонд
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ИНОС	Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ЮНЭП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Основные рекомендации и меры реагирования, принимаемые руководством

Рекомендация по итогам оценки 1. ПРООН следует обеспечить соблюдение принципов на практике. Помимо проведения политической и информационно-пропагандистской работы, необходимо изучать передовую практику и распространять накопленный передовой опыт.

Меры реагирования, принимаемые руководством:

Для того чтобы обеспечить соблюдение принципов на практике, необходимо наладить рабочее взаимодействие, которое будет способствовать многопрофильному сотрудничеству. Ценность принципов и практики, содействующих как сокращению масштабов нищеты, так и улучшению состояния окружающей среды, уже признана. Усилия ПРООН в рамках сотрудничества первоначально будут сосредоточены на повышении эффективности процесса развития на основе применения более совершенных процессов управления знаниями в контексте деятельности по борьбе с нищетой и охраной окружающей среды. Такие улучшения будут касаться в первую очередь таких аспектов, как: всесторонний учет взаимосвязи между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды; продовольственная безопасность и окружающая среда; уязвимость к кризисам и восстановление после кризисов; взаимосвязанный характер гендерных проблем, масштабов нищеты и состояния окружающей среды; биоразнообразие и уменьшение остроты проблемы бедности; управление природными ресурсами на местах в целях стимулирования роста с учетом потребностей малоимущих слоев населения; а также аспектов, связанных с проблемой нищеты в городах и качеством окружающей среды. При этом необходимо будет опираться на опыт работы, проводимой в настоящее время, в частности — на опыт осуществления Программы субсидирования малых проектов по линии ГЭФ, других программ и проектов, финансируемых ГЭФ, страновых программ, разработанных в контексте реализации Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, страновых программ, в которых учитывается взаимосвязанный характер масштабов нищеты и состояния окружающей среды, а также страновых программ, предусматривающих применение комплексного подхода к вопросам развития. Подобное освоение накопленного практического опыта станет важным фактором, который поможет ПРООН оказывать национальным партнерам более действенную поддержку, с тем чтобы они могли успешно принимать меры в интересах ускоренной реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития на постоянной основе, а также в связи с новыми проблемными областями, включая развитие на основе использования низкоуглеродных ресурсов и повышения устойчивости к климатическим изменениям и экологически чистую экономику (в том числе доступ к энергоресурсам).

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственное подразделение (или подразделения)	Отслеживание осуществления*	
			Комментарии	Ход выполнения
<p>1.1 Наладить формальное рабочее взаимодействие в контексте принимаемых ПРООН практических мер по борьбе с нищетой и охране окружающей среды — для анализа накопленного практического опыта в деле реализации ЦРДТ, а также в области развития на основе использования низкоуглеродных ресурсов и повышения устойчивости к климатическим изменениям (РНУКИ) и экологически чистой экономики</p> <p>1.2. Подготовить и распространить сводный основной доклад, посвященный практической деятельности по борьбе с нищетой и охране окружающей среды (в связи с ЦРДТ, РНУКИ и экологически чистой экономикой), а также вкладу политической стратегии в обеспечение устойчивого развития</p>	<p>Начало — первый квартал 2011 года и далее на постоянной основе</p> <p>На постоянной основе до конца 2012 года</p>	<p>БПР/ГЭО/ГПН Региональные бюро Представительства в странах</p> <p>БПР/ГЭО/ГДУ/Группа по гендерным вопросам/ГНП Региональные бюро* Представительства в странах* БПКВ Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды (ИНОС)</p> <p>* В соответствующих случаях.</p>		

Рекомендация по итогам оценки 2. Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды является образцом передовой практики и должна быть расширена, чтобы выступать в качестве модели деятельности ПРООН на страновом уровне. Кроме того, ее следует использовать в качестве модели взаимодействия с ЮНЕП и другими учреждениями.

Меры реагирования, принимаемые руководством:

ИНОС разработана конкретно с целью четко обозначить взаимосвязь между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды и обеспечить учет соответствующей проблематики в контексте процессов национального развития, как это было указано в общем программном документе «Всесторонний учет экологических факторов в контексте борьбы с нищетой и стимулирования роста с учетом потребностей малоимущих слоев населения: предложение относительно расширения Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды» (апрель 2007 года). Реализация программы ИНОС должна завершиться в конце 2012 года, и ПРООН признает, что в рамках ее осуществления имеются примеры передовой практики, которые следовало бы активно взять на вооружение в целях содействия обеспечению устойчивого развития. ПРООН примет меры к тому, чтобы: а) обобщить и систематизировать опыт реализации ИНОС; б) включить эту информацию в стратегический план на 2008–2013 годы; и с) подготовить более долгосрочную модель практического взаимодействия с ЮНЕП и другими учреждениями в контексте принимаемых мер по борьбе с нищетой и охране окружающей среды.

С учетом того, что ИНОС в первую очередь рассчитана на удовлетворение потребностей наименее развитых стран, будет проведен анализ с целью выяснить, каким образом адаптировать комплексный подход к деятельности по борьбе с нищетой и охране окружающей среды к нуждам стран других категорий, в том числе стран со средним уровнем дохода.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственное подразделение (или подразделения)	Отслеживание осуществления	
			Комментарии	Ход выполнения
2.1 Подготовить подробный доклад об опыте, накопленном странами в обеспечении всестороннего учета деятельности по борьбе с нищетой и вопросам охраны окружающей среды.	Первый квартал 2012 года	БПР/ГЭО/ГПН ИНОС		
2.2. Разработать стратегию дальнейшего рабочего взаимодействия между ПРООН-ЮНЕП и другими учреждениями в контексте осуществления практических мер по борьбе с нищетой и охране окружающей среды по истечении установленных для реализации ИНОС сроков. Особое внимание будет уделено вопросу о том, каким образом более совершенный механизм оказания технической поддержки может способствовать деятельности в рамках программ на страновом уровне.	Конец 2012 года	БПР УКОР Региональные бюро Представительства в странах		

Рекомендация по итогам оценки 3. ПРООН следует сформулировать рекомендации и разработать поддающиеся проверке показатели в целях дальнейшей интеграции вопросов сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды в другие операции Программы. Она должна также осуществлять инвестиции в повышении квалификации персонала.

Меры реагирования, принимаемые руководством:

Одной из основных проблем, которые неизменно возникают при обсуждении вопросов борьбы с нищетой и охраны окружающей среды, является необходимость более точно оценить — в целях достижения позитивных результатов — то, каким образом эти две сферы взаимосвязаны, какие в них принимаются меры и как осуществляется соответствующий контроль. Применение общих для обеих сфер показателей является проблематичным в силу того, что действующие экономические, географические и тематические показатели, как правило, рассчитываются на основе разных методик оценки. Эти различные показатели и методики были разработаны рядом учреждений и структур, включая ПРООН и ЮНЕП, в контексте реализации ИНОС. Весь этот большой объем информации необходимо проработать более детально и начать применять в контексте страновых программ. ПРООН примет дополнительные меры с целью разработать количественные критерии для анализа практической деятельности по борьбе с нищетой и охране окружающей среды в различных контекстах.

Кроме того, ряд поддающихся проверке показателей может быть разработан на основе действующих программ и проектов ПРООН. Так, например, в 2010 году в рамках более 280 проектов ПРООН, финансируемых по линии Глобального экологического фонда (за исключением Программы субсидирования малых проектов), отслеживался прогресс и представлялась соответствующая отчетная документация на основе ограниченного числа показателей, касающихся нищеты и охраны окружающей среды. Помимо этого, анализ качества по итогам заключительных оценок более чем 30 проектов ПРООН, финансируемых по линии ГЭФ, даст возможность подробно изучить взаимосвязь между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды в контексте разработки, выполнения и результатов осуществления этих проектов. Если эти первоначально принятые меры принесут пользу, то они могут послужить основой для разработки руководящих принципов и программы подготовки по вопросам управления информацией и представления докладов о результатах деятельности по борьбе с нищетой и охране окружающей среды.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственное подразделение (или подразделения)	Отслеживание осуществления	
			Комментарии	Ход выполнения
3.1 Провести количественный анализ по результатам заключительных оценок более чем 30 проектов ПРООН, которые в 2010 году финансировались по линии ГЭФ. Цель — проанализировать взаимосвязанный характер масштабов нищеты и состояния окружающей среды в контексте разработки, выполнения и результатов осуществления этих проектов.	На постоянной основе	БПР/ГЭО		

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственное подразделение (или подразделения)	Отслеживание осуществления	
			Комментарии	Ход выполнения
<p>3.2. В связи с другими видами практики разработать руководящие принципы в отношении комплексов показателей, которые были бы полезны и можно было бы применять при оценке устойчивого развития с учетом аспектов, касающихся взаимосвязи между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды.</p>	Первый квартал 2012 года	БПР/ГЭО/ГПН/ГДУ Группа по гендерным вопросам Региональные бюро Представительства в странах ИНОС		
<p>3.3 Подготовить для представительств в странах руководства и пакет учебных материалов в электронном формате по вопросам оказания поддержки национальным партнерам в деле обеспечения учета, отслеживания и оценки аспектов, касающихся взаимосвязи между масштабами нищеты и состоянием окружающей среды.</p>	Середина 2012 года	БПР/ГЭО/ГПН Региональные бюро Представительства в странах		
<p>3.4 Продолжить активное внедрение модели оказания услуг ПРООН, обеспечив учет экологических факторов в процессе осуществления РПООНПР с акцентом на ЦРДТ. В этих целях: а) обеспечить постоянную подготовку персонала на базе разработанного ГООНВР справочного руководства и включить в РПООНПР меры по охране окружающей среды; б) активнее проводить анализ РПООНПР с технической точки зрения и включать в ЦРДТ аспекты, касающиеся взаимосвязи между нищетой и окружающей средой.</p>	На постоянной основе	БПР/ГЭО/ГПН Региональные бюро Представительства в странах		

Рекомендация по итогам оценки 4. ПРООН необходимо преодолеть функциональную обособленность, которая препятствует сотрудничеству и интеграции различных целевых направлений деятельности. Анализ приоритетов в области борьбы с нищетой и охраны окружающей среды должен стать неотъемлемой частью системы управления, преодоления кризисных ситуаций и восстановления и деятельности в поддержку решения гендерных проблем и наоборот.

Меры реагирования, принимаемые руководством:

Успешная реализация подхода, учитывающего взаимосвязанный характер нищеты и окружающей среды, послужит основой для проведения целого ряда мероприятий, которые позволят ПРООН принять более действенные многоаспектные меры реагирования в связи с проблемами в области развития. К ним относятся: а) более широкая трактовка комплекса этих взаимосвязанных вопросов с целью включить в их число соответствующие меры по предупреждению кризисов и восстановлению, особенно связанные с уменьшением опасности бедствий, а также принять во внимание проблемы гендерного характера; б) более широкое внедрение экологических гарантий ПРООН в контексте реализации страновых программ и проектов; в) дальнейшая разработка социальных гарантий для программ и проектов ПРООН; и d) пропаганда практики взаимосвязанного рассмотрения проблемы нищеты и вопросов охраны окружающей среды на региональных тематических совещаниях и совещаниях специалистов-практиков.

Основные меры (мера)	Сроки	Ответственное подразделение (или подразделения)	Отслеживание осуществления	
			Комментарии	Ход выполнения
4.1 Обеспечить учет соображений, обусловленных взаимосвязанным характером нищеты и окружающей среды, а также положений рамочной программы планомерной реализации ЦРДТ в контексте деятельности в целях уменьшения опасности бедствий и восстановления после кризисов	На постоянной основе	БПР/ГЭО/ГПН БПКВ		
4.2. Начать широко применять экологические гарантии в контексте деятельности ПРООН по программам	Конец 2011 года	БПР/ГЭО РСЦ Представительства в странах		
4.3 Продолжить сотрудничество с соответствующими специалистами-практиками в целях согласования подхода к разработке комплексной рамочной программы экологических и социальных гарантий	На постоянной основе	БПР/ГЭО Региональные бюро Представительства в странах Региональные сервисные центры ГРП		