



第六十五届会议

议程项目 128

审查联合国行政和财政业务效率**第五委员会的报告**

报告员：尼科尔·安·曼尼农(爱尔兰)

一. 引言

1. 在 2010 年 9 月 17 日第 2 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将题为“审查联合国行政和财政业务效率”的项目列入第六十五届会议议程，并分配给第五委员会。
2. 第五委员会在 2010 年 10 月 6 日和 12 月 15 日和 23 日第 3、23、24 和 27 次会议上审议了该项目。在委员会审议该项目过程中所作的发言和发表的意见，反映在有关简要记录(A/C.5/65/SR.3、23、24 和 27)中。
3. 在审议该项目时，委员会面前有下列文件：
 - (a) 秘书长关于联合国采购活动的综合报告(A/64/284)；
 - (b) 秘书长关于联合国采购活动的综合报告：联合国内部的采购治理安排(A/64/284/Add.1)；
 - (c) 秘书长关于联合国采购活动的综合报告：可持续采购(A/64/284/Add.2)；
 - (d) 行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/64/501)；
 - (e) 秘书长关于 2012-2013 两年期拟议方案预算大纲的报告(A/65/560 和 Corr.1)；



(f) 行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/65/611)；

(g) 内部监督事务厅关于对秘书处采购管理的审计的报告(A/64/369)；

(h) 秘书长转递联合检查组题为“联合国系统各组织的离岸外包：离岸外包服务中心”的报告的说明及转递其本人和联合国系统行政首长协调理事会就该报告发表的评论意见的说明(A/65/63 和 Add. 1)；

(i) 秘书长转递联合检查组题为“联合国系统各组织的环境状况”的报告的说明及转递其本人和联合国系统行政首长协调理事会就该报告发表的评论意见的说明(A/65/346 和 Add. 1)。

二. 各项提案的审议情况

A. 决议草案 A/C. 5/65/L. 24

4. 在12月23日第27次会议上，委员会面前有委员会主席根据尼加拉瓜代表协调的非正式协商提出的决议草案，题为“采购”(A/C. 5/65/L. 24)。

5. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/65/L. 24(见第8段，决议草案一)。

B. 决议草案 A/C. 5/65/L. 25

6. 在12月23日第27次会议上，委员会面前有委员会主席根据巴西代表协调的非正式协商提出的决议草案，题为“2012-2013 两年期拟议方案预算大纲”(A/C. 5/65/L. 25)。

7. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/65/L. 25(见第8段，决议草案二)。

三. 第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

决议草案一

采购

大会，

审议了秘书长关于联合国采购活动的综合报告、¹ 秘书长关于联合国采购活动的综合报告：联合国内部的采购治理安排、² 秘书长关于联合国采购活动的综合报告：可持续采购、³ 行政和预算问题咨询委员会的有关报告⁴ 和内部监督事务厅关于对秘书处采购管理的审计的报告，⁵

又审议了联合检查组关于联合国系统各组织的离岸外包⁶ 和联合国系统各组织的环境状况的报告，⁷ 以及秘书长的说明，其中转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会就此发表的评论，⁸

1. 请秘书长提出关于采购活动的最新综合报告，供大会第六十七届会议续会第一期会议审议；

2. 决定在其第六十七届会议续会第一期会议上进一步审议本决议中提到的各项报告。

¹ A/64/284。

² A/64/284/Add. 1。

³ A/64/284/Add. 2。

⁴ A/64/501。

⁵ A/64/369。

⁶ 见 A/65/63。

⁷ 见 A/65/346。

⁸ A/65/63/Add. 1 和 A/65/346/Add. 1。

决议草案二

2012-2013 两年期拟议方案预算大纲

大会，

重申其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议，其中大会请秘书长在非预算年提出下一个两年期的拟议方案预算大纲，

又重申其 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节，

还重申其议事规则第 153 条，

回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议，

审议了秘书长关于 2012-2013 两年期拟议方案预算大纲的报告，¹ 以及行政和预算问题咨询委员会有关报告² 所载的建议，

1. 认可行政和预算问题咨询委员会报告² 所载的意见和建议；
2. 重申第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会；
3. 强调应尽早提交拟议方案预算大纲，使其可以成为预算编制过程中切实有用的工具，为此请秘书长比预定日期至少提前 30 天但至迟于非预算年的 11 月 15 日提出今后的预算大纲；
4. 重申预算大纲应对下一两年期所需的资源作出更准确的预测，有助于会员国更多地参与预算过程，从而有利于就方案预算达成尽可能广泛的一致；
5. 又重申拟议方案预算大纲应包括以下内容：
 - (a) 两年期拟议活动方案所需资源的初步估计数；
 - (b) 反映广泛部门性总趋势的优先事项；
 - (c) 相对于前一期预算的实际增减；
 - (d) 以资源总额百分比表示的应急基金水平；
6. 注意到拟议预算将反映进一步审查可能过时的活动、成本效益高的新措施和简化程序的成果，为此请秘书长按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》³ 条例 5.6 和既定做法大力实现此种成果；

¹ A/65/560 和 Corr. 1。

² A/65/611。

³ ST/SGB/2000/8。

7. 重申秘书长提出的拟议预算应与各项任务所需资源水平相称，以便充分、高效率、高成效地执行这些任务；

8. 着重指出预算大纲是对资源的初步估计；

9. 邀请秘书长在按照 2010-2011 年订正费率计算的初步估计数 5 396 697 200 美元的基础上编制 2012-2013 两年期拟议方案预算；

10. 决定 2012-2013 两年期拟议方案预算应载列按照现行方法重计费用的规定；

11. 再请秘书长在 2012-2013 两年期拟议方案预算中载列他从所有资金来源应得到的用以充分执行所有已获授权的方案和活动的资源总额；

12. 注意到秘书长提出的 2012-2013 两年期拟议方案预算初步估计数没有列入执行大会仍在讨论的任务的所需经费，并指出与经常预算有关的经费应列入 2012-2013 两年期方案预算，但须经大会核可并符合 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议；

13. 决定 2012-2013 两年期的优先事项如下：

(a) 根据大会和联合国最近各次会议的有关决议促进持续经济增长和可持续发展；

(b) 维持国际和平与安全；

(c) 非洲发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 毒品管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义；

14. 请秘书长在提出 2012-2013 两年期拟议方案预算时，反映上文第 13 段所列的优先事项；

15. 再次请秘书长在今后提交的预算中尽可能提出措施冲减预算增长，而不妨碍已获授权方案和活动的实施；

16. 决定应急基金数额应定为初步估计数的 0.75%，即 40 475 200 美元，而且这一数额是初步估计数总额之外的款项，必须依照应急基金的使用和运作程序使用。