



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
23 December 2010
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2011 года
31 января — 3 февраля 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

**Ответы руководства на оценку вклада ПРООН
в укрепление местных органов управления**

Контекст, справочная информация и выводы

1. В настоящем докладе содержится краткое содержание ответов руководства на оценку вклада ПРООН в укрепление местных органов управления. Решение о проведении настоящей оценки было принято Исполнительным советом в 2008 году.

ПРООН и местные органы управления

2. С точки зрения ПРООН, местное управление включает в себя совокупный набор учреждений, систем и процессов на местном уровне, посредством которых местные органы власти взаимодействуют с гражданами, группами и местными общинами и предоставляют им услуги, и с помощью которых эти последние озвучивают свои интересы и потребности, улаживают свои противоречия и осуществляют свои права и обязанности. К многочисленным составным элементам эффективных, демократических местных органов управления относятся: прозрачные и активные связи между центром и местными органами власти, участие граждан, партнерство между ключевыми заинтересованными сторонами на местном уровне, потенциал местных участников, многочисленные потоки информации, институты подотчетности и ориентация на всеобщее участие и интересы малоимущих. Хотя развитие на местах является, по сути, одним из условий обеспечения географического распространения развития человеческого потенциала, эффективное местное управление дополняет этот процесс в поддержку создания общества, основанного на всеобщем участии и ориентированного на соблюдение прав.

3. Соответственно, важность местных органов управления в качестве механизма обеспечения всеобъемлющего представительства и участия, сокращения масштабов нищеты, экономического развития, уменьшения неравенства и укрепления социального единства объясняет стремление ПРООН наращивать



усилия по содействию инициативам местных органов управления в поддержку развития человеческого потенциала. Развитие потенциала местных органов управления существенно важно для обеспечения возможности осуществления намеченных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (например, для осуществления на местном уровне Целей развития тысячелетия в Танзании). Это имеет критически важное значение для процесса повышения открытости государств на основе широкого участия и их эффективности. Это крайне важно для государственного строительства в период после окончания кризиса: для восстановления минимально необходимой безопасности, предоставления основных услуг и перехода от чрезвычайной гуманитарной помощи к развитию. (Примерами здесь могут служить программа преобразований правительства в Ачехе в Индонезии и инициатива межмуниципального сотрудничества в целях эффективного оказания услуг в Македонии.) Развитие потенциала местных органов управления является также неотъемлемым компонентом эффективных действий в ответ на вызовы, которые представляет собой изменение климата, стихийные бедствия (например, ответные действия ПРООН в виде нацеленной на скорейшее восстановление комплексной поддержки деревень, которые сильно пострадали после землетрясения на юго-западе Китая) и быстрая урбанизация (например, действия по оценке городского управления в Нигерии.) Кроме того, потенциал местных органов управления имеет решающее значение для расширения участия общины в принятии решений. (Примером здесь является работа ПРООН по институционализации общественных консультаций на местном уровне через посредство народных комитетов во Вьетнаме.)

4. Мероприятия ПРООН по развитию местных органов управления проводятся почти во всех странах осуществления программ, в различных формах и с разным уровнем поддержки за счет различных областей практической деятельности. Достойные похвалы успехи были достигнуты в использовании зонального развития в качестве средства улучшения взаимоотношений государства и общества на местном уровне (например, в Украине). ПРООН продолжает поддерживать децентрализацию в рамках национальных процессов законодательной, институциональной и финансовой реформы; например, в Бутане существует программа поддержки местных органов управления с участием многих доноров. Но внимание местным органам управления позволяет также ПРООН уделять основное внимание тем регионам или муниципалитетам, которые отстают в развитии человеческого потенциала, независимо от того, была ли разработана или осуществлена политика децентрализации. К таким примерам относится поддержка ПРООН провинции Мутанна в Ираке, Инициатива АРТ в поддержку развития местного потенциала в пограничных с Гаити провинциях Доминиканской Республики и инициатива по развитию местных органов управления в провинции Секонг в Лаосе. ПРООН является также одним из ведущих учреждений по оказанию помощи национальным партнерам в создании благоприятных правовых и институциональных условий для более широкого участия на субнациональном уровне. Одним из примеров является программа поддержки местных органов управления в Тиморе-Лешти, которая является продуктом сотрудничества между ПРООН и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН).

5. Усилия ПРООН по защите прав коренного населения и других неблагоприятных групп показывают, что неимущие и маргинализированные группы населения остаются в центре нашей работы по развитию местных органов управления. К таким усилиям относятся: региональные программы оказания поддержки коренным народам в Азии и Латинской Америке; проект по расширению участия в политической жизни афроколумбийского населения в Колумбии; и поддержка ПРООН районных советов в Читтагонгском горном районе Бангладеш.

6. Хотя ранее предупреждение и ликвидация последствий бедствий главным образом считались одной из задач национального масштаба, местные органы управления становятся важным отправным моментом в решении вопросов изменения климата и управлении деятельностью по уменьшению опасности бедствий. В этой же связи более 4800 бедных, пострадавших от землетрясения деревень в горных и отдаленных районах южного Китая получили помощь в результате содействия ПРООН развитию взаимодействия между местными органами власти, неправительственными организациями и частным сектором. Такое взаимодействие помогло государственным и негосударственным участникам инициировать на местах процесс, который активно способствует развитию низовой демократии и местных органов управления в Китае. Недавние мероприятия на страновом уровне также нацелены на повышение транспарентности и подотчетности в деле развития местных органов управления или на укрепление основных функций в целях поддержки расширения юридических прав и возможностей неимущего населения. Примером первого направления работы является индекс целостности местных органов управления на оккупированной палестинской территории. Примером второго направления является улучшение систем регистрации актов гражданского состояния в Бурунди и Кабо-Верде.

7. ПРООН обеспечивает многостороннюю платформу для созыва заседаний с участием различных заинтересованных сторон, содействия сотрудничеству Юг-Юг и обсуждения многочисленных точек зрения на то, что может быть проблемой политического значения. Тесное партнерство между ПРООН и ФКРООН помогает объединить большой опыт ПРООН в обеспечении совместной работы государственных и негосударственных участников по решению критически важных стратегических вопросов развития человеческого потенциала с обширным опытом ФКРООН в области бюджетно-финансовой децентрализации для повышения качества предоставления услуг.

Ответы руководства на оценку

8. ПРООН высоко оценивает то, каким образом была проведена оценка, вобравшая в себя доклады с оценками результатов развития, оценки проектов, документы по программам и проектам, национальные стратегии развития, аналитические обзоры и поездки на места. Учитывая, однако, широкий диапазон контекстов и программ, следует отметить, что шесть оценок на местах могут дать лишь частичное представление о работе и подходах ПРООН к развитию местных органов управления.

9. ПРООН также высоко оценивает целостный аспект оценки — оценки того, какое внимание уделялось стилю коллективной работы ПРООН на субнациональном уровне и эффективности использования местных органов управления в качестве платформы для создания материальных прав (на основе расширения представительства и участия) и поощрения недискриминационного предоставления товаров и услуг. Мы привержены дальнейшему усилению междисциплинарных подходов, укреплению существующих инициатив и тесному сотрудничеству с национальными партнерами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими партнерами в области развития и гражданским обществом для обеспечения того, чтобы наша работа по развитию местных органов управления приносила пользу наиболее уязвимым.

10. Руководство ПРООН вдохновляет информация о том, что наша работа по развитию местных органов управления считается весьма актуальной, опирается на сильное национальное исполнение и согласуется с национальными приоритетами. В докладе обращается внимание на *многочисленные случаи, когда ПРООН содействовала развитию потенциала государственных и негосударственных субъектов, расширению прав и возможностей местных общин, обеспечению учета мнений и представительства социально обездоленных слоев населения, установлению доверительных отношений между правительством и населением, развитию диалога и улучшению обслуживания*, в том числе в условиях предотвращения конфликта и восстановления в период после его окончания. Мы сознаем, что необходимы дополнительные усилия и ресурсы для обеспечения более значимых материальных прав для малоимущих слоев населения и расширения их юридических прав.

11. В докладе указывается на три главных изъяна: недостаток согласованности в нашем подходе; недостаточную стратегическую целенаправленность наших операций; и ограниченное освещение деятельности в плане обмена знаниями. Ключевые действия, предлагаемые в ответ на эти выводы, опираются на текущую работу и включают четыре типа инициатив, нацеленных на: 1) *стратегию*, путем завершения разработки стратегических рамок и руководящих принципов для обеспечения единого подхода к вопросам развития местных органов управления; 2) *осуществление* с помощью существующих и будущих глобальных, региональных и страновых междисциплинарных инициатив; 3) *наращивание потенциала* с помощью руководства и профессиональной подготовки по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, и разработки комплексных программ развития местных органов управления; и 4) *партнерство Организации Объединенных Наций* с использованием руководящих принципов и профессиональной подготовки для эффективного включения местных органов управления в процессы общих страновых оценок и оказания помощи Организации Объединенных Наций в целях развития. В докладе дается обоснование инвестиций, которые необходимы для обеспечения полного осуществления этих инициатив. Выводы доклада предоставляют также ПРООН возможность еще теснее объединить работу по развитию местных органов управления вокруг трех приоритетов организации: 1) ускорения прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на местном уровне; 2) посткризисного государственного строительства и перехода от гуманитарной чрезвычайной помощи к развитию; и 3) устойчивости на местном уровне перед лицом изменения климата и в целях содействия экологической устойчивости.

12. В свете ключевой роли, которую играют местные органы власти в руководстве местной экономикой и политической жизнью, ПРООН считает сотрудничество с этими органами управления по-прежнему необходимым. В то же время, учитывая вклад гражданского общества в предоставление услуг, подотчетность и расширение демократического пространства, ПРООН будет поддерживать юридические рамки, которые помогают организациям гражданского общества образовываться, функционировать и преследовать легитимные, законопослушные цели, и мы привержены содействию, с помощью наших программ развития местных органов управления, гласности и подотчетности. На пленарном заседании высокого уровня 2010 года по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, главы государств и правительств призвали гражданское общество расширить свой вклад в достижение этих целей. Отвечая на этот призыв, ПРООН приступила к совершенствованию своей внутренней политики и механизмов для создания партнерств с представителями гражданского общества вообще и организациями коренных народов в частности. (Соответствующие материалы включают в себя: Инструментарий для укрепления партнерств с гражданским обществом; руководство в отношении политики и процедур по программам и операциям от марта 2010 года; пакет руководящих принципов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) 2010 года; руководящие принципы по вопросам коренных народов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) 2008 года; оперативное руководство «Взаимодействие коренных народов и других общин, жизнь которых зависит от состояния лесов» Совместной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД-ООН); и руководство и инструментарий 2010 года, подготовленные ПРООН и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) для оказания помощи в составлении программ в области развития для маргинализированных общин.)

13. ПРООН признает важность расширения инициатив в области местного управления и обеспечения полезного использования уроков, вытекающих из экспериментальных проектов, в будущих стратегических решениях и их осуществлении. Уроки, полученные благодаря нашему опыту — например, опыту зонального развития в Украине и развития «новых» регионов в Эфиопии; и опыту децентрализации и местного развития в Камбодже, — позволяют предположить, что прогресс требует времени, является поэтапным и часто непредсказуемым. В очень разных условиях, существующих в этих странах, мелко-масштабные экспериментальные проекты постепенно получили режим национального исполнения; были введены системы контроля и оценки; и затем эти системы были усовершенствованы в целях демонстрации эффективных с точки зрения расходов результатов и последствий, обеспечения будущего финансирования и улучшения базы данных для будущих мероприятий. В каждой из этих взятых в качестве примера стран первоначальный проект становился частью более широкого планирования политического, социального и экономического развития и получал внимание и поддержку со стороны более широкого сообщества доноров. Региональные инициативы также могут оказывать поддержку этому процессу, поскольку они могут служить лабораториями для инноваций, инкубаторами практической деятельности и инструментами для систематизации знаний и их источников и обмена ими.

14. Решение вопросов развития местных органов управления с точки зрения обеспечения их целостного и междисциплинарного характера создает новые проблемы. Чем сложнее задача, тем труднее — в плане потенциала и ресурсов — расширять масштабы таких инициатив. В то же время более целостный подход к вопросам развития местных органов управления дает возможность лучше увязывать результаты с итогами более широкого развития на местном уровне. Среднесрочный обзор стратегического плана ПРООН дает дополнительную пищу для размышлений о междисциплинарных связях между текущими результатами и о том, как сохранить комплексность единых программ развития местных органов управления.

Приложение

Ключевые рекомендации и ответы руководства

Рекомендация 1: ПРООН следует более активно и деятельно заниматься вопросами обеспечения всестороннего учета проблематики местных органов управления по всем своим направлениям деятельности в поддержку осуществления программ путем разработки согласованных рамок, твердо опирающихся на практику развития человеческого потенциала.

ПРООН следует разработать единые рамки, определяющие и устанавливающие различные связи между основными компонентами местного управления и развитием человеческого потенциала. Центральное место в такой деятельности будет занимать разработка теорий преобразований, предусматривающих наличие различных связей между различными мерами по реформированию местных органов управления и мерами по расширению человеческих возможностей. Это должно помочь ПРООН выйти за рамки процессов и проектов, которые поощряют участие, рыночное развитие, сохранение биоразнообразия и т.д., и добиваться более ощутимых общих результатов, таких как расширение прав и возможностей на политическом уровне, расширение прав обездоленных групп населения, повышение транспарентности и укрепление отчетности, а также поощрение устойчивых источников средств к существованию в интересах сокращения масштабов нищеты, обеспечения мира и безопасности и предотвращения конфликтов.

Такие общие рамки развития местных органов управления должны формироваться с учетом богатого и разнообразного опыта ПРООН в этой области деятельности. При разработке таких рамок будет важно учитывать тот факт, что применение «универсального» подхода может понизить актуальность и уровень самостоятельности на местах и негативно сказаться на устойчивости реформ местных органов управления. Методические инструкции должны быть обновлены и пересмотрены с учетом обширных знаний и опыта ПРООН в области развития местных органов управления. Должны быть подготовлены новые инструкции, которые необходимы для решения различных аспектов развития местных органов управления и децентрализации в различных условиях.

Ответ руководства: Руководство поддерживает идею разработки стратегической записки по вопросам развития местных органов управления. В 2010 году оно предприняло ряд действий в поддержку разработки стратегического документа по руководству нашей будущей работой по развитию местных органов управления целостным и междисциплинарным образом. (К таким действиям относятся региональные аналитические документы по вопросам государственного управления и местных органов управления и «Обзор тенденций и изменений в области развития государственного управления и местных органов власти», а также проект дискуссионного документа о государственном управлении и местных органах управления «Наведение мостов между государством и народом»). В рамках совместного усилия Организации Объединенных Наций по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о миростроительстве сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304), ПРООН также руководит текущей работой, касающейся роли государственного управления и местных органов управления в условиях после окончания конфликта. Кульминацией этих усилий станет стратегическая записка, которой ПРООН будет руководствоваться в своих практических действиях при решении вопросов развития местных органов управления комплексным, координированным образом, признавая конкретные проблемы, встречающиеся в различных условиях и обстоятельствах. Опираясь на свою обширную работу на местах, ПРООН разработает дополнительные руководящие принципы о роли местного управления в каждой из ключевых приоритетных областей. Необходимы также дополнительные усилия, как с точки зрения анализа, так и с точки зрения руководства, в целях содействия обеспечению гендерного равенства, в том числе в отношении руководящей роли (политической и управленческой), которую играют женщины на местном уровне. Поэтому вопросы гендерного равенства будут неотъемлемой частью стратегической записки и методических инструкций. Стратегическая записка будет также включать

руководящие принципы о создании партнерств внутри Организации Объединенных Наций, а также с другими партнерами в области развития и организациями гражданского общества. Стратегическая записка и методические инструкции будут предметом более широкого обсуждения в практической деятельности ПРООН и в группах, региональных бюро, региональных центрах, ассоциированных фондах и программах, Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и соответствующих учреждениях Организации Объединенных Наций. В число таких учреждений войдет Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Департамент операций по поддержанию мира и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

<i>Ключевое(ые) действие(я)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Отслеживание</i>	
			<i>Замечания</i>	<i>Состояние дел</i>
1.1 Стратегическая записка о междисциплинарном подходе ПРООН к вопросам местного управления в интересах развития на местном уровне, совместно с ФКРООН, Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДООН) и т.д.	К маю 2011 года	Бюро по политике в области развития (БПР)		
1.2 Методические инструкции по вопросам местного управления и развития на местном уровне, разработанные в тесном сотрудничестве со страновыми отделениями и в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и с участием ассоциированных фондов	Январь–декабрь 2011 года	Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению (БПКВ) и БПР		
<p>Рекомендация 2: При разработке новых экспериментальных инициатив в области развития местных органов управления ПРООН следует более энергично обеспечивать, чтобы в рамках этих инициатив можно было бы наращивать усилия в поддержку более широкой политики и достижения программных результатов в области развития.</p> <p>ПРООН следует больше внимания уделять разработке экспериментальных инициатив в целях обеспечения их успешной реализации. На начальном этапе это предполагает проведение углубленного анализа проблем и подключения центрального правительства, субнациональных органов государственного управления, местных общин, негосударственных субъектов и других партнеров по развитию, что необходимо для формирования первоначального потенциала для достижения успеха. Такой подход облегчит создание механизмов, которые будут оказывать поддержку расширению деятельности в рамках экспериментальной инициативы и достижению устойчивости результатов ее осуществления. Для этого потребуются создать эффективный механизм планирования, включая значимые показатели, контрольные и целевые показатели. Также потребуются наладить постоянную работу системы контроля и оценки, включая оценку непредвиденных последствий, и задействовать все заинтересованные стороны, чтобы извлечь соответствующий опыт по итогам осуществления проекта. И наконец, должны быть четко определены и реализованы стратегии выхода, задокументирован обобщенный опыт, поскольку расширение масштабов деятельности в большинстве случаев будет осуществляться национальными властями при поддержке других партнеров.</p>				

Ответ руководства: Оценка подтверждает, что мероприятия ПРООН актуальны, имеют высокую степень национального исполнения и согласуются с национальными приоритетами, следовательно признается, что большинство наших мероприятий согласуются с национальной политикой и планами. Экспериментальные проекты позволяют ПРООН и ее партнерам проявлять новаторство, изучать различные подходы и идти на рассчитанный риск, и ряд из них в конечном счете приводят к важным и устойчивым преобразованиям. Мы согласны, что не все наши проекты демонстрируют четкие доказательства воздействия на более широкие усилия по реформированию юридических и стратегических рамок. Мы также признаем, что у нас все еще слишком много мелких проектов с ограниченными бюджетами и нереальными сроками исполнения. Для более устойчивого решения вопросов местного управления необходимо, чтобы ПРООН совершенствовала междисциплинарное сотрудничество и улучшала возможности правительства по усилению межправительственной координации и межминистерского диалога по вопросам политики и осуществления политики. Необходимо, чтобы ГООНВР поддерживала межучрежденческое сотрудничество по вопросам местного управления в плане как стратегии, так и осуществления (ОАС и РПООНПР). В соответствии со стратегическим планом ПРООН создала серию глобальных и региональных программ с целью содействовать применению более стратегического, целостного и долгосрочного подхода к вопросам местного управления и развития на местном уровне.

К таким программам относится новая глобальная инициатива и рамки финансирования «Расширение масштабов поддержки для ЦРТ на местном уровне», которая начала осуществляться в рамках принципиально новой стратегии достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ПРООН. Она предусматривает партнерство между ФКРООН и областями практической деятельности ПРООН (нищета, демократическое управление, развитие потенциала). Новый этап Инициативы АРТ (децентрализованное сотрудничество в интересах развития на местном уровне) согласуется с общеорганизационным подходом ПРООН к развитию местных органов управления. Несколько программ экологического управления (СВОД-ООН и программа мелких субсидий Глобального экологического фонда) имеют потенциал активизировать междисциплинарную работу. Разрабатывается общеорганизационная инициатива «Управление для государственного строительства и миростроительства», в которую планируется включить сильный компонент местного управления. Между тем в регионах происходит интеграция разных видов практической деятельности, как это отмечается в оценке о регионализации. Примером здесь может служить инициатива ПРООН, ФКРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по оказанию услуг на местном уровне в связи с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азии.

Однако для реализации таких инициатив в полном объеме необходимы дополнительные инвестиции. Растет число проектов зонального и комплексного регионального развития, которые поощряют междисциплинарный подход к развитию местных органов управления. После 2009 года в два раза также увеличились бюджеты и продолжительность осуществления проектов Тематического целевого фонда демократического управления (ТЦФДУ). Как разъясняется в тексте настоящего документа, создание благоприятных условий, способствующих расширению масштаба экспериментальных проектов, является долгим и поэтапным процессом, который зависит от наличия поддержки на национальном уровне, эффективных систем контроля и оценки и надежных партнерств. В то же время цель заключается не в том, чтобы систематически расширять масштаб всех экспериментальных проектов, что в конечном счете является выбором национальных политиков. Цель в том, чтобы использовать уроки, полученные в ходе осуществления экспериментальных проектов, для принятия решений стратегического характера и для использования продемонстрированной ценности экспериментального проекта в деле руководства осуществлением политики. Такие проекты могут играть критически важную роль в разработке преобразовательного законодательства или стратегических мероприятий, без какой-либо необходимости в расширении масштабов проектов. Помимо использования глобальных и региональных программ в качестве средств для выполнения

более стратегической и комплексной работы по вопросам развития местных органов управления, страновые отделения получают рекомендации и помощь в целях надлежащего использования недавно созданных инструментов планирования и контроля, которые обеспечивают более четкие общеорганизационные стандарты для определения реалистических результатов, для отбора показателей и для контроля за ходом осуществления. Ожидается, что к 2011 году в Интернете начнет работать учебная платформа по методам управления, ориентированная на достижение конкретных результатов в области развития. Руководства и инструментари (по измерению результатов местного самоуправления, методологии для оценки результатов управления и потенциалов) будут оказывать поддержку квалифицированной разработке программ. ПРООН будет обеспечивать, чтобы показатели для измерения междисциплинарных инициатив в области развития местных органов управления были адаптированы к местному контексту и исполнялись в полном объеме национальными заинтересованными сторонами. Более качественное использование инструментов планирования Организации Объединенных Наций (общих страновых оценок, РПООНПР) и совместного составления программ и совместного контроля поможет ПРООН извлекать больше пользы из работы других учреждений Организации Объединенных Наций и тем самым улучшить перспективы проектов развития местных органов управления. Стратегическая записка и различные методические инструкции (включая такие документы, имеющиеся в отношении гражданского общества и коренных народов, добровольческой деятельности на благо развития и управления деятельностью по уменьшению опасности бедствий) будут использоваться для оказания помощи ГООНВР в ее работе над учебными материалами.

<i>Ключевое(ые) действие(я)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Отслеживание</i>	
			<i>Замечания</i>	<i>Состояние дел</i>
2.1 Глобальные и региональные программы и инициативы поддерживают все большее число страновых отделений в их стремлении реагировать на потребность в стратегических и устойчивых инициативах в области местного управления	2011–2013 годы	БПР, БПКВ, региональные бюро, ФКРООН		
2.2 Подготовка персонала по вопросам оказания поддержки совместному составлению программ в области развития местных органов управления (для общих страновых оценок и РПООНПР)	май 2011 года — декабрь 2012 года	Учебно-информационный центр ПРООН, БПР, ФКРООН, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций		
2.3 Уроки, полученные в ходе реализации экспериментальных проектов, систематически обсуждаются с партнерами из правительства и решение о расширении или нерасширении масштабов принимается совместно	начиная с 2011 года	страновые отделения		

Рекомендация 3: ПРООН следует более активно и систематически фиксировать, систематизировать, анализировать, обобщать и распространять информацию об извлеченных уроках из обширного опыта работы, накопленного в области развития местных органов управления.

ПРООН должна на более систематической основе создавать интеллектуальные продукты, обобщающие извлеченные уроки из обширного опыта работы в области развития местных органов управления, накопленного в разнообразных и сложных условиях. Обширный массив знаний по этой проблематике необходимо должным образом кодифицировать, систематизировать и анализировать. В тех случаях, когда такое документирование и анализ проведены, необходимо создать эффективные механизмы для бюро и руководителей внутри и вне ПРООН, которые бы позволили эффективно и на систематической основе их использовать.

Ответ руководства: ПРООН накопила богатый опыт в области развития местных органов управления и в отношении всех областей практической деятельности. Страновые отделения и региональные центры систематизируют эти знания, но обмен усвоенными уроками и разработанными инструментами в масштабах всей организации не всегда обеспечивается. Руководство согласно, что, несмотря на документирование исследований и активный обмен знаниями через сети, все еще существует необходимость активизировать междисциплинарный компаративный анализ и систематизацию знаний, а также обмен внутри регионов и между ними. Регулярные обмены знаниями будут поддерживаться путем развития совместного сообщества специалистов-практиков ПРООН-ФКРООН, связанных с вопросами местного управления и развития на местном уровне. В этой деятельности будут также участвовать ДООН и другие учреждения Организации Объединенных Наций, такие как ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ и ВОЗ. В настоящее время ПРООН пересматривает и совершенствует свою политику по управлению массивом знаний. Мы будем содействовать обмену информацией в режиме реального времени, а также откроем наши сети для персонала других органов Организации Объединенных Наций и внешних экспертов, гражданского общества и учреждений. Это позволит обеспечить сохранение знаний персонала по проектам, работающего на местах с местными общинами. Расширение партнерств и повышение активности на национальных и международных форумах поможет сделать нашу работу более заметной и шире распространять информацию о наших стратегических позициях.

<i>Ключевое(ые) действие(я)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Отслеживание</i>	
			<i>Замечания</i>	<i>Состояние дел</i>
3.1 Совместное сообщество специалистов-практиков по вопросам местного управления и развития на местном уровне (с ФКРООН и учреждениями Организации Объединенных Наций); выделение ресурсов для обеспечения функционирования сообщества	2011 год	БПР и ФКРООН		
3.2 Расширение партнерств в области местного управления и развития на местном уровне и повышение активности на национальных и международных форумах	июнь 2011 года — 2013 год	БПР, БПКВ, региональные центры, Бюро по вопросам партнерств		

Рекомендация 4: ПРООН следует укреплять свои партнерские отношения с ассоциированными фондами и программами в целях повышения эффективности осуществления своих инициатив в области развития местных органов управления.

ПРООН следует принимать меры, направленные на дальнейшее укрепление и оптимизацию общеорганизационных механизмов для активизации партнерских отношений с ассоциированными фондами и программами в области развития местных органов управления. В целях повышения эффективности таких партнерств на страновом уровне ПРООН и ФКРООН должны совместными силами разработать долгосрочный стратегический план развития местных органов управления, который был бы увязан с национальными планами и первоочередными задачами в области развития. Это позволило бы на более систематической основе заниматься устранением недостатков в деятельности по созданию потенциала и мобилизации ресурсов, которые оказывают неблагоприятное воздействие на обеспечение устойчивости. Более глубокое понимание и распространение информации о функциях и задачах ПРООН и ФКРООН содействовало бы повышению эффективности оперативной деятельности. Они должны стремиться к лучшему выполнению пропагандистских и лоббистских функций как внутри Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Партнерство ПРООН с ДООН на страновом уровне должно выйти за рамки сотрудничества по проектам и стать более стратегическим по своей направленности, которое бы базировалось на взаимной долгосрочной концепции укрепления местных органов управления. ПРООН необходимо брать на себя более конкретные обязательства в отношении мандатов ДООН и не рассматривать это партнерство в качестве простого механизма управления. Другими словами, ПРООН должна выразить свою приверженность развитию партнерских отношений с ДООН и готовность обеспечивать всесторонний учет работы на добровольных началах в основных направлениях своей деятельности в интересах тех многих благ, которые такая работа приносит людям, обеспечивая при этом, чтобы развертывание добровольцев закладывало устойчивую основу для укрепления потенциала на местном уровне.

Ответ руководства: На страновом уровне в большинстве наименее развитых стран ПРООН и ФКРООН уже осуществляют эффективное сотрудничество в целях выполнения совместных программ, касающихся местных органов управления и развития на местном уровне. На общеорганизационном уровне было начато осуществление новой совместной инициативы («Расширение масштабов поддержки для ЦРТ на местном уровне»), и ФКРООН принял также участие в разработке второго этапа Инициативы АРТ. ФКРООН и ПРООН совместно организовали Глобальный форум по вопросам развития на местном уровне, который проходил в октябре 2010 года в Уганде. Недавно ФКРООН укрепил свои региональные группы, что позволит ему лучше координировать техническую поддержку совместных программ ПРООН-ФКРООН на страновом уровне. Эти изменения свидетельствуют о значительном укреплении взаимосвязей между ПРООН и ФКРООН за последние несколько лет. Старшее руководство ПРООН и ФКРООН привержено дальнейшему углублению этого сотрудничества на основе совместных оценок, совместного составления программ и совместного контроля на страновом уровне, путем совместного осуществления региональных и глобальных инициатив и посредством совместной систематизации знаний. ПРООН и ФКРООН также привержены совместным действиям по обеспечению признания важности местных органов управления для устойчивого и открытого для широкого участия развития. В поддержку выполнения этих обязательств ПРООН и ФКРООН совместно подготовят сообщество специалистов-практиков, имеющих отношение к местным органам управления и развитию на местном уровне. В этой деятельности будут также участвовать ДООН и другие учреждения Организации Объединенных Наций (включая ДЭСВ, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины»). ФКРООН и ДООН будут тесно связаны с разработкой стратегической записки и методических инструкций ПРООН по вопросам местного управления в интересах развития на местном уровне. Опираясь на ранее приобретенный опыт и уроки, полученные в ходе реализации недавних глобальных и региональных инициатив, в 2011 году будет выпущена основная публикация ПРООН-ФКРООН о роли местных органов управления в развитии человеческого потенциала. Партнерство ПРООН с ДООН будет рассматриваться в контексте совместной работы над

стратегической запиской о развитии местных органов управления и связанными с ней методическими инструкциями. Как ПРООН, так и ДООН стремятся к более стратегическому партнерству на основе общего долгосрочного видения того, как следует укреплять потенциал местных органов управления. ДООН также будет предложено присоединиться к сообществу специалистов-практиков ПРООН-ФКРООН. ПРООН в сотрудничестве с организацией «ООН-женщины» проведет обзор полученных уроков, касающихся подхода Организации Объединенных Наций к развитию государственного управления и местных органов управления в условиях после окончания конфликта. (Это проводится в ответ на доклад Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта.)

<i>Ключевое(ые) действие(я)</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>	<i>Отслеживание</i>	
			<i>Замечания</i>	<i>Состояние дел</i>
4.1 Совместная основная публикация ПРООН-ФКРООН о местных органах управления и развитии человеческого потенциала	2012 год	БПР, БПКВ и ФКРООН		
4.2 Обзор состояния партнерства ПРООН/ДООН по развитию местных органов управления на основе стратегической записки, руководящей записки и регулярных рабочих заседаний	2011–2012 годы	БПР, БПКВ и ДООН		
4.3 Сотрудничество с организацией «ООН-женщины» в деле изучения полученных уроков участия Организации Объединенных Наций в развитии государственной администрации и местных органов управления в период после окончания конфликта	декабрь 2010 года — сентябрь 2011 года	БПР и БПКВ		
Смотри также рекомендации 1 и 3 выше				