



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
13 December 2010
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2011 года
31 января — 3 февраля 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

**ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии
ревизоров, 2008–2009 годы***

Доклад Администратора

Резюме

В июле 2010 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла заключение без оговорок, или «чистое» заключение ревизоров, по финансовым ведомостям ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года. Хотя данный двухгодичный период представляет собой второй подряд двухгодичный период, в отношении которого выносится столь позитивное заключение ревизоров, руководство ПРООН разделяет мнение ее Консультативного комитета по ревизии о том, что прогресс, достигнутый за счет реализации ключевых инициатив в области управления, осуществление которых началось в последние годы, может легко обратиться вспять, если эти достижения не будут защищены или если основные системные вопросы не будут полностью рассмотрены в более долгосрочной перспективе. ПРООН будет по-прежнему осуществлять тщательный контроль и принимать соответствующие меры для поддержания этих достижений.

В настоящем докладе приводится последняя информация о ходе выполнения 89 рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров по итогам ревизии за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года. К настоящему времени ПРООН выполнила все рекомендации, которые планировалось выполнить к третьему кварталу 2010 года. Во исполнение решения DP/2010/9 Исполнительного совета информация о выполнении рекомендаций ревизоров приведена в таблицах на веб-сайте секретариата Исполнительного совета. В настоящем докладе содержится также обзор прогресса, который был достигнут ПРООН в деле решения 11 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизи-

* Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена необходимостью сбора данных для представления Исполнительному совету самой последней информации.



зий, в 2008–2009 годах, и приводится резюме планов руководства по решению пересмотренного набора его 10 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в двухгодичном периоде 2010–2011 годов. В перечне 10 наиболее приоритетных задач отражен прогресс и достижения, отмеченные Комиссией ревизоров в период между изданием первоначального перечня 15 наиболее приоритетных задач (на двухгодичный период 2006–2007 годов) и изданием пересмотренного перечня 11 наиболее приоритетных задач. В докладе учтены руководящие указания, представленные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам по итогам проведенного им обзора финансовых ведомостей ПРООН, а также указания Консультативного комитета ПРООН по ревизии и указания, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров (A/65/5/Add.1). Подготовленный Комиссией ревизоров доклад о ревизии опубликован также на веб-сайте секретариата Исполнительного совета.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать: а) принять к сведению заключения без оговорок по итогам ревизии, вынесенные Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций; б) отметить прогресс, достигнутый ПРООН в решении приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в 2008–2009 годах; и с) поддержать усилия, осуществляемые в настоящее время руководством ПРООН в целях решения пересмотренных 10 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизий, в двухгодичном периоде 2010–2011 годов.

I. Введение

1. После завершения в июле 2010 года своей ревизии ПРООН за двухгодичный период Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла заключение без оговорок, или «чистое» заключение ревизоров, по финансовым ведомостям ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года. Данный двухгодичный период представляет собой второй подряд двухгодичный период, в отношении которого выносится столь позитивное заключение ревизоров. Тем не менее, руководство ПРООН разделяет мнение ее Консультативного комитета по ревизии о том, что прогресс, достигнутый за счет реализации ключевых инициатив в области управления, осуществление которых началось в последние годы, может легко обратиться вспять, если эти достижения не будут защищены или если фундаментальные системные проблемы не будут полностью решены в более долгосрочной перспективе.

2. ПРООН подтвердила свою приверженность, среди прочего, на основе принятия подхода, основанного на подотчетности и полном учете рисков, в соответствии с принципами подотчетности, определенными в документе ПРООН, описывающем ее рамки подотчетности и политику в области надзора (DP/2008/16/Rev.1). Совещание Группы руководителей под председательством Администратора задало тон в этом вопросе на основе проведения стратегического обзора прогресса, достигнутого в решении фундаментальных проблем, связанных с ревизией. В дополнение к этим усилиям на совещаниях Оперативной группы под председательством заместителя Администратора проводятся обсуждения, в ходе которых рассматриваются оперативные и конкретные вопросы, связанные с ревизиями.

3. Во исполнение решения DP/2010/9 Исполнительного совета информация о выполнении рекомендаций ревизоров приведена в таблицах на веб-сайте секретариата Исполнительного совета. В настоящем докладе содержится также обзор прогресса, который был достигнут ПРООН за период, прошедший со времени последнего представления информации (DP/2010/11), в деле решения 11 наиболее приоритетных задач ПРООН, связанных с проведением ревизий в 2008–2009 годах, и приводится резюме планов руководства по решению пересмотренного набора его 10 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий в двухгодичном периоде 2010–2011 годов. В перечне 10 наиболее приоритетных задач руководства отражен прогресс и достижения, отмеченные Комиссией ревизоров как в связи с первоначальным перечнем 15 наиболее приоритетных задач (на двухгодичный период 2006–2007 годов), так и в связи с перечнем 11 наиболее приоритетных задач (на двухгодичный период 2008–2009 годов).

II. Ход выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций по итогам ревизии за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года

4. По итогам ревизии за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2009 года, в своем докладе A/65/5/Add.1 Комиссия ревизоров вынесла 89 рекомендаций. Тридцать пять из этих рекомендаций были классифицированы Комиссией ревизоров как основные или высокоприоритетные. Остальным 54 рекомендациям была присвоена средняя степень приоритетности. Руководство ПРООН с признательностью отмечает, что Комиссия признала основные достигнутые результаты и рекомендовала ПРООН стремиться к достижению более высокого уровня организационной эффективности в преддверии внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) в 2012 году. Руководство ПРООН соглашается со всеми 89 рекомендациями Комиссии ревизоров.

5. В соответствии с практикой, сложившейся за предыдущие двухгодичные периоды, ПРООН в консультации с Комиссией ревизоров приняла поэтапный подход к осуществлению рекомендаций ревизоров. Для различных рекомендаций были установлены целевые сроки выполнения с учетом проведенной руководством оценки объема и степени сложности работы, связанной с полным выполнением рекомендаций ревизоров. Этот поэтапный подход способствует также сокращению до минимума перерывов в работе в штаб-квартире и страновых отделениях ПРООН в периоды максимальной нагрузки. В консультации с Комиссией и с учетом целевых сроков выполнения будет осуществляться оценка прогресса и контроль за его достижением.

6. К 31 октября 2010 года (т.е. по состоянию на конец отчетного периода, рассматриваемого в настоящем докладе) ПРООН выполнила все 19 рекомендаций, которые планировалось выполнить не позднее третьего квартала 2010 года.

Таблица 1

Информация о ходе выполнения рекомендаций в разбивке по целевым срокам выполнения

Целевые сроки выполнения	Выполнено	В процессе выполнения	Рекомендации, осуществляемые на постоянной основе	Рекомендации, утратившие актуальность	Всего
2010 год, третий квартал	19				19
2010 год, четвертый квартал	7	16			23
2011 год, первый квартал		1			1
2011 год, второй квартал		5			5
2011 год, четвертый квартал		17			17
2012 год, первый квартал		6			6

Целевые сроки выполнения	Выполнено	В процессе выполнения	Рекомендации, осуществляемые на постоянной основе	Рекомендации, утратившие актуальность	Всего
Рекомендации, утратившие актуальность				1	1
Будет определено позднее		11	6		17
Всего	26	56	6	1	89
В процентах	92				

7. На агрегированном уровне 92 процента рекомендаций ревизоров либо полностью выполнены, либо находятся в процессе полного выполнения. Более подробная информация о ходе выполнения рекомендаций, включая планы действий, приводится в документе, опубликованном на веб-сайте секретариата Исполнительного совета вместе с текстом настоящего доклада. Одна рекомендация (относящаяся к проведению среднесрочных обзоров в целях оценки работы сотрудников) утратила актуальность. Это связано с тем, что в соответствии с новым подходом к определению показателей компетентности не требуется проводить среднесрочных обзоров. Рекомендации, определяемые как «осуществляемые на постоянной основе», представляют собой рекомендации, осуществление которых требует принятия надлежащих мер на постоянной основе. В этой связи контроль за выполнением этих рекомендаций осуществляется на постоянной основе. В качестве примера можно привести непрерывный надзор за состоянием целевых фондов, имеющих дефицит на счетах, и непрерывный контроль за деятельностью страновых отделений, которым делегировало полномочия Управление многосторонних донорских целевых фондов.

Таблица 2

Информация о ходе осуществления рекомендаций в разбивке по их приоритетности

Приоритетность рекомендаций и положение дел с их осуществлением	Выполнено	В процессе выполнения	Рекомендации, осуществляемые на постоянной основе	Рекомендации, утратившие актуальность	Всего
	(a)	(b)	(c)	(d)	(a)–(d)
Высокая степень приоритетности	12	20	3		35
Средняя степень приоритетности	14	36	3	1	54
Низкая степень приоритетности	0	0	0	0	0
Всего	26	56	6	1	89
В процентах от общего числа	29	63	7	1	100
В процентах от совокупного количества	92				

III. Обзор прогресса в решении наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, в 2008–2009 годах

8. Важно помнить о том, что прогресс в решении 11 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизий, за двухгодичный период 2008–2009 годов отражает прогресс, достигнутый в решении первоначальных 15 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизий, который был выявлен руководством ПРООН в двухгодичном периоде 2006–2007 годов. По итогам обсуждений, проведенных с Комиссией ревизоров и Управлением по ревизии и расследованиям, был проведен дальнейший пересмотр 11 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, и их число было сокращено на основе подготовки перечня 10 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010–2011 годов. Подробная информация содержится в разделе III ниже.

9. В соответствии с практикой, сложившейся за последние два двухгодичных периода, руководство ПРООН учитывает независимое мнение Комиссии ревизоров и Управления по ревизии и расследованиям при проведении оценки прогресса, достигнутого ПРООН в решении 11 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, а также других нерешенных проблем.

10. Можно сделать вывод о наличии обнадеживающего прогресса в решении всех 11 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, хотя прогресс по различным направлениям в каждой из областей является весьма неравномерным. В четырех областях отмечается значительный прогресс, и созданные механизмы контроля признаны эффективными. Это означает, что был достигнут значительный прогресс, и, следовательно, аудиторские факторы риска сократились. В других четырех областях отмечаются некоторые улучшения, но многое еще предстоит сделать. В отношении трех областей был сделан вывод о том, что не все меры по исправлению положения были приняты в полном объеме, и, следовательно, эффективность этих мер все еще предстоит до конца выяснить. Результаты внутренней оценки были представлены и одобрены на совещании Оперативной группы под председательством заместителя Администратора и совещании Группы руководителей под председательством Администратора. Краткую оценку решения 11 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, в двухгодичном периоде 2008–2009 годов см. в приложении I.

11. Основные инициативы в области управления, реализованные в прошлом году и повлиявшие на позитивную оценку, включают, в частности, следующее:

а) заметно улучшилось положение дел со своевременным представлением докладов о ревизии по проектам национального исполнения благодаря модернизации Комплексной системы данных по ревизиям и рекомендациям (КАРДС). В 2009 году 77 процентов докладов о ревизии по проектам национального исполнения были представлены своевременно по сравнению с 59 процентами в 2007 году;

б) общий объем давно просроченных (более 6 месяцев) авансов, выданных правительствам для осуществления проектов национального исполне-

ния, сократился с 16 млн. долл. США по состоянию на конец 2007 года до 13,4 млн. долл. США по состоянию на конец 2009 года;

с) 52 из 61 странового отделения, ранее просившего об отсрочке или получившего одобрение на отсрочку, перешли на следующий этап процесса осуществления в рамках Согласованного подхода к переводу денежной наличности. В настоящее время Согласованного подхода ПРООН к переводу денежной наличности придерживаются 58 страновых отделений (по сравнению с 15 страновыми отделениями в 2009 году);

d) были опубликованы общеорганизационные руководящие принципы осуществления проектов национального исполнения, способствующие уточнению функций, обязанностей и требований к подотчетности ПРООН и ее партнеров в области развития на местах;

e) вышло в свет Руководство ПРООН по планированию, контролю и оценке результатов развития, и более 500 руководителей проектов прошли учебную подготовку;

f) благодаря внедрению Усовершенствованной платформы управления по результатам в начале 2010 года был обеспечен более комплексный подход к планированию работы (включая управление рисками), осуществлению контроля и представлению отчетов о результатах;

g) в 2010 году в 16 страновых отделениях были внедрены и применены ускоренные процедуры, что способствовало более эффективному принятию отделениями на местах мер реагирования в связи с кризисными ситуациями;

h) были упрощены процедуры закупок на основе преобразования многоуровневого комитета по обзору контрактов на закупки в одноуровневый комитет по обзору контрактов на закупки;

i) было начато осуществление внешне аккредитованной программы сертификации специалистов по закупкам II уровня в дополнение к осуществляемой в настоящее время программе сертификации I уровня;

j) все банковские счета в отделениях ПРООН в настоящее время своевременно выверяются, и отмечается существенное улучшение положения дел с точки зрения сокращения общего объема неучтенных депозитов (с 18 млн. долл. США в 2007 году до 0,6 млн. долл. США в 2009 году);

k) были пересмотрены общие принципы обеспечения внутреннего контроля, и в настоящее время они приведены в соответствие с международными стандартами при обеспечении более ясной увязки с системой подотчетности ПРООН;

l) инвентаризационные описи по всем страновым отделениям были должным образом сертифицированы и утверждены Бюро по вопросам управления перед закрытием счетов в конце двухгодичного периода;

m) была внедрена система найма и отбора персонала ПРООН, и в целях поддержания целостности и качества процесса отбора были созданы Комиссия по проверке соблюдения действующих требований (в штаб-квартире для должностей категории специалистов) и группы по проверке соблюдения действующих требований (в штаб-квартире и страновых отделениях для должностей категории общего обслуживания);

п) общий объем дефицитов на счетах целевых фондов, выраженных в валютах, отличных от евро, сократился до 2,25 млн. долл. США в 2009 году по сравнению с 33,6 млн. долл. США в 2008 году.

12. Как упоминалось выше, в трех областях необходимо провести дополнительную работу в целях обеспечения возможностей для достижения прогресса в решении фундаментальных проблем, связанных с наращиванием потенциала и управлением. Речь идет о следующих областях: а) управление проектами/программами; б) управление закупками; и с) рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными на протяжении длительного времени.

а) *Повышение эффективности управления программами и проектами.* За последние годы были предприняты важные шаги в целях укрепления ориентированных на достижение результатов подходов к планированию, контролю и оценке в контексте управления программами и проектами. Однако представляется очевидным, что многое еще предстоит сделать в плане обеспечения национальной ответственности и участия. В дополнение к изданию в 2009 году Руководства ПРООН по планированию, контролю и оценке в целях достижения результатов в области развития повышенное внимание уделяется как проведению учебных семинаров в целях улучшения возможностей для оценки программ ПРООН и таблиц результатов осуществления проектов, так и укреплению взаимосвязи между результатами деятельности и национальными приоритетами. ПРООН надеется на улучшение положения в среднесрочной перспективе.

б) *Повышение эффективности управления закупками в страновых отделениях.* Это требует как применения нового подхода к наращиванию кадрового потенциала в долгосрочной перспективе, так и эффективного проведения обзоров политики. Оперативная группа утвердила «дорожную карту» в области закупок на 2010–2011 годы. Ожидается, что это будет способствовать укреплению закупочной функции ПРООН. Становые отделения ПРООН находятся на переднем крае деятельности в области закупок, и необходимо укрепить их потенциал. По общему признанию, имеются конкретные риски и возможности, связанные с деятельностью становых отделений в особых ситуациях в области развития, в связи с которыми требуется поддержка со стороны штаб-квартиры для осуществления сложной закупочной деятельности. Будет также оказываться содействие в осуществлении межучрежденческого сотрудничества, и успешно проводится работа по согласованию политики и процедур в области закупок, включая управление деятельностью поставщиков.

с) *Рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными в течение длительного времени.* В своем докладе Исполнительному совету, опубликованном в 2009 году, Управление по ревизии и расследованиям указало, что более 99 процентов всех рекомендаций ревизоров, вынесенных Управлением за последние пять лет, было выполнено в течение 18-месячного периода. ПРООН работает над окончательным выполнением рекомендаций ревизоров, остающихся невыполненными в течение длительного времени, к 31 декабря 2010 года.

IV. Планы руководства по решению 10 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, в двухгодичном периоде 2010–2011 годов

13. С учетом результатов совместной оценки, проведенной Комиссией ревизоров и Управлением по ревизии и расследованиям, был подготовлен пересмотренный перечень 10 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010–2011 годов, и этот перечень был одобрен как совещанием Оперативной группы под председательством заместителя Администратора, так и совещанием Группы по вопросам управления под председательством Администратора.

14. Три ключевые области предыдущего перечня 11 наиболее приоритетных задач — выверка банковских счетов, процесс набора персонала для отделений на местах и управление совместными службами — были исключены из перечня, поскольку внедренные механизмы контроля были признаны эффективными, и новые процедуры были интегрированы в уже существующие. Однако будет по-прежнему осуществляться тщательный контроль за этими областями в целях недопущения регрессии и повторного возникновения значительных рисков, связанных с проведением ревизии. Четвертая область (управление Целевым фондом) была скорректирована с учетом произведенных усовершенствований в целях обеспечения дальнейшего решения остающихся проблем.

15. Хотя некоторые из основных областей повышенного внимания в пересмотренном перечне 10 наиболее приоритетных задач по-прежнему аналогичны основным областям повышенного внимания предыдущего перечня 11 наиболее приоритетных задач, контекстуальные элементы некоторых функциональных областей были уточнены или пересмотрены в целях отражения в них новых факторов риска. Пересмотренный перечень 10 наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, в настоящее время включает три новые области повышенного внимания (портфели программ с высокой степенью риска, выверка данных балансовых ведомостей в системе «Атлас» и обработка учетных записей об отпусках), которые были добавлены с учетом обеспеченности, высказанной Управлением по ревизии и расследованиям, Комиссией и Консультативным комитетом по ревизии. Краткое описание 10 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010–2011 годов см. в приложении 2.

16. Ниже приводится описание 10 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010–2011 годов, а также обсуждается вопрос о том, как руководство ПРООН намерено устранять риски, связанные с проведением ревизии, и решать фундаментальные системные проблемы. ПРООН отдает себе отчет в наличии бюджетно-финансовой проблемы, связанной с долгосрочными последствиями нынешнего финансового кризиса, а также в необходимости обеспечения экономии средств за счет сокращения расходов и повышения эффективности и результативности в контексте подготовки к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе до 2012 года. В данном пересмотренном перечне 10 наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, отражена приверженность руководства ПРООН уделению повышенного внимания основным рискам, связанным с ревизией, при одновременном наращивании внутреннего потенциала.

а) *Принятие последующих мер по итогам ревизии проектов национального исполнения и мониторинг/поддержка Согласованного подхода к переводу денежной наличности.* Региональным бюро рекомендуется работать совместно со своими страновыми отделениями и национальными партнерами над изысканием возможностей для заключения долгосрочных контрактных соглашений с местными или субрегиональными аудиторскими фирмами в целях проведения ревизии проектов национального исполнения, по мере необходимости. Это позволит избежать длительных задержек в текущих закупочных циклах, обусловленных необходимостью выбора подходящих аудиторских фирм для проведения ревизии проектов национального исполнения, и обеспечит повышение степени согласованности процесса ревизии этих проектов. ПРООН будет также изучать различные варианты перевода денежной наличности для сбалансирования фидуциарных рисков и национальных целей в области создания потенциала на уровне страновых программ. Кроме того, в контексте своего плана работы по проведению ревизий на 2011 год Управление по ревизиям и расследованиям проведет в выборочных странах обзор применения Согласованного подхода к переводу денежной наличности в целях выявления вопросов, проблем и областей, требующих повышения эффективности применения этого Согласованного подхода.

б) *Разработка, мониторинг и оценка программ/проектов.* В настоящее время региональные бюро работают над принятием мер в целях предоставления страновым отделениям более эффективной поддержки в подготовке ими Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и документов по страновым программам (ДСП). Эти усилия, наряду с непрерывными усилиями по укреплению потенциала в области управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, а также подотчетности и проверки качества, будут иметь значение для новых и существующих документов по страновым программам и комплексного плана работы. Совокупный эффект от принятия этих мер будет заключаться в постепенном улучшении результатов и повышении качества показателей РПООНПР/ДСП/комплексного плана работы на протяжении следующих двух-трех лет. В связи с тем, что ответственность за осуществление программ и проектов несут национальные субъекты и показатели достижения результатов обсуждаются и согласовываются с национальными партнерами, повышение эффективности управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, может обеспечиваться только постепенно, по мере обсуждения с партнерами новых или пересмотренных программ и проектов. ПРООН работает над тем, чтобы представить в установленный срок первый набор документов по страновым программам с усовершенствованными таблицами результатов на ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2001 года. Это осуществляется в соответствии с намеченной датой завершения подготовки данных документов во втором квартале 2011 года.

с) *Управление закупками в отделениях ПРООН.* В контексте текущего осуществления своей «дорожной карты» по закупкам ПРООН действует с опорой на уже достигнутые улучшения в процедурах закупки. Например, недавно начатое осуществление внешне аккредитованной программы сертификации сотрудников по закупкам II уровня будет способствовать повышению профессионального уровня этих сотрудников. Другие инициативы включают: осуществление политики и процедур по ускорению закупок в целях наделения отделений ПРООН возможностью более гибко реагировать на особые потребности страновых отделений в условиях кризиса и особых ситуациях в области разви-

тия; введение упрощенной процедуры обзора закупочной деятельности в целях содействия повышению эффективности; а также изыскание способов включения аспектов планирования закупок в текущий комплексный процесс планирования работы в отделениях ПРООН.

d) *Обеспечение безопасности пользователей и создание механизмов внутреннего контроля в системе «Атлас».* Был проведен пересмотр существующей системы внутреннего контроля ПРООН. В настоящее время она приведена в соответствие с международными стандартами. В рамках перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе ПРООН будет обеспечивать более четкое разделение обязанностей в системе «Атлас», и в настоящее время она принимает дополнительные меры для обеспечения более эффективного отслеживания операций с высокой степенью риска в системе «Атлас».

e) *Управление имуществом.* С переходом на МСУГС особое внимание будет уделяться подготовке сотрудников, координирующих управление имуществом в отделениях ПРООН, в целях обеспечения точного учета всего имущества длительного пользования в системе «Атлас». Кроме того, ПРООН распространила на все подразделения штаб-квартиры свою полугодовую сертификацию имущества (ранее осуществлявшуюся только в страновых отделениях).

f) *Готовность к переходу на МСУГС.* Как ожидается, ПРООН внедрит МСУГС в установленные сроки в 2012 году в соответствии с решением 2009/15 Исполнительного совета. В настоящее время предпринимаются значительные усилия в целях ускорения работы по обеспечению готовности персонала, организации, заинтересованных сторон, базы данных и системы «Атлас», а также по подготовке политики в отношении МСУГС. Недавно был достигнут важный этап, когда Оперативная группа под председательством заместителя Администратора одобрила решение о создании Всемирного центра совместного обслуживания в поддержку осуществления функций, имеющих отношение к МСУГС. ПРООН будет по-прежнему обращаться за руководящими указаниями к Комиссии ревизоров, а также к Консультативному комитету по ревизии, работая в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и с учреждениями-партнерами по системе «Атлас» в целях изыскания возможностей для налаживания синергических связей и согласования политики для сведения к минимуму изменений, которые потребуются внести в программное обеспечение нашей системы.

g) *Обработка учетных записей об отпусках и управление набором кадров.* Это новая область повышенного внимания, особо отмеченная Комиссией ревизоров в ее докладе о ревизии за двухгодичный период 2008–2009 годов в свете запланированного внедрения МСУГС. С учетом вышесказанного, ПРООН приступила к разработке в рамках системы «Атлас» механизмов контроля за административным обслуживанием в связи с отпусками и учебной подготовкой персонала. Это должно обеспечить точное и своевременное обновление учетных записей об отпусках. В рамках своего плана работы по проведению ревизий на 2011 год — в рамках проведения ревизии по вопросам управления людскими ресурсами в страновых отделениях ПРООН — Управление по ревизии и расследованиям проведет проверку обработки учетных записей об отпусках. Кроме того, ПРООН будет по-прежнему акцентировать внимание на важности наличия в своих отделениях эффективных органов по проведению обзора соблюдения требований в целях обеспечения надлежащей политики и процедур в области набора кадров.

h) *Выверка данных балансовых ведомостей в системе «Атлас».* Это еще одна новая область повышенного внимания, разработанная во исполнение рекомендации по итогам проведенной Комиссией проверки. Несмотря на то, что Комиссия отметила значительные усилия, предпринятые в 2008–2009 годах в целях выверки остатков средств на счетах, остающихся неурегулированными в течение длительного времени, в системе «Атлас», в текущем двухгодичном периоде ПРООН активизирует свои усилия по решению вопросов, связанных с такими остатками средств на счетах, сохраняющимися в течение длительного времени.

i) *Управление портфелями программ с высокой степенью риска.* Это третья новая область повышенного внимания, возникновение которой связано с тем, что руководство стало уделять больше внимания портфелям программ с потенциально высокой степенью риска. Эти портфели включают Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ), а также целевые фонды, средства которых выражены в евро. ПРООН будет выносить конкретные руководящие указания в целях оказания страновым отделением содействия в сокращении потерь по целевым фондам, средства которых выражены в евро.

j) *Рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными в течение длительного времени.* Во исполнение решения Совета 2006/19 руководство ПРООН предпринимает активные шаги в целях полного осуществления всех рекомендаций ревизоров, которые могли бы оказаться невыполненными на протяжении 18 или более месяцев по состоянию на декабрь 2010 года. При обсуждении этого вопроса с Управлением по ревизии и расследованиям руководство проводит различие между рекомендациями ревизоров, осуществление которых находится под контролем отделений ПРООН, и теми рекомендациями, осуществление которых зависит от ответных действий других сторон.

V. Заключение

17. ПРООН необходимо обеспечить, чтобы позитивные результаты, достигнутые за прошедшие годы на основе осуществления ключевых инициатив в области управления, не обратились вспять в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Пересмотренный перечень наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010–2011 годов задал тон на общеорганизационном уровне и определяет меры, которые должны приниматься руководством в целях реагирования на существующие и возникающие риски. Кроме того, связанные с ревизиями риски, которые могут повлиять на способность организации выполнять свой мандат и стратегический план, доводятся до сведения Комитета по управлению общеорганизационными рисками, председателем которого является заместитель Администратора. Таким образом, связанные с ревизиями общеорганизационные риски пристально отслеживаются, и их последствия смягчаются. В соответствии с нынешней практикой ПРООН будет непрерывно осуществляться надзор и контроль на регулярной основе в целях сокращения значительных рисков, связанных с ревизиями, или общеорганизационных рисков.

Приложение 1

Краткая оценка 11 наиболее приоритетных задач

Принятие последующих мер по итогам ревизии проектов национального исполнения и неурегулированные авансы	Разработка, мониторинг и оценка программ/проектов	Управление закупками в страновых отделениях
Безопасность пользователей и внутренний контроль в системе «Атлас»	Внешние таблицы в банковских выверках	Управление имуществом
Управление целевыми фондами	Целостность процесса набора персонала	Совместное обслуживание
Готовность к применению МСУГС		Рекомендации ревизоров, остающиеся невыполненными в течение длительного времени

Используемые обозначения		
Положение эффективно исправлено. В ревизии больше нет необходимости	Отмечается улучшение положения. Необходимо провести дальнейшую работу	Положение ухудшилось
Отмечается существенное улучшение положения. Механизмы контроля эффективно функционируют	Не все меры по исправлению положения полностью осуществлены или эффективность мер вмешательства еще предстоит установить	

Приложение 2

Десять наиболее приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2010-2011 годов

