



社会发展委员会

第四十九届会议

2011年2月9日至18日

临时议程* 项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动:

优先主题: 消除贫穷

**具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织 UNANIMA
国际提交的声明**

秘书长收到下列声明, 现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

* E/CN.5/2011/1。



声明

多层面贫困

1. 根据最新的《人类发展报告》，有 14.4 亿人生活在贫困之中，靠着每天 1.25 美元或更少的收入维持生活。此外，世界各地有 17.5 亿的人口经受着许多方面的贫困，也就是说，在反映卫生、教育和生活水平方面极度匮乏的指标中，他们至少占到了 30%。撒哈拉以南非洲在这方面是受影响最严重的地区之一。
2. 《2010 年千年发展目标报告》进一步表明，尽管发展中地区向着饥饿人口减半的目标取得了一些进展，但在减少饥饿方面的进展还不足以减少营养不良人口的实际数量。2005-2007 年的最后阶段评估显示，发展中地区依然还有 8.3 亿人营养不良，比 1990-1992 年时的 8.17 亿有所上升。
3. 鉴于社会发展委员会第四十九届会议讨论的主题之一为消除贫困，十分重要重要的是，各项政策不仅应考虑到那些生活贫困者面临的持续甚至是越来越大的经济挑战，而且应考虑构成贫困多层面特点的社会与政治劣势问题，如农村住所对比城市住所以及由于性别、年龄、残疾和/或种族造成的不利因素。有一种做法业已证明有助于在许多方面减少贫困，这就是在每日所得收入数额之外解决并减轻贫困问题的现金转移方案。

现金转移方案

4. 简而言之，现金转移方案就是把薪俸支付给家长贴补家用。这些薪俸可以无条件支付，也可以有条件支付，这取决于方案的设计。
5. 2010 年联合国《世界社会状况报告：反思贫穷问题》表明，除了宏观经济和微观经济措施及社会政策之外，生活贫困者的收入和现金转移及小额贷款是能够减少具体项目中的绝对贫困的，这种说法得到了世界各地不同项目证据的印证。
6. 在拉丁美洲，有条件现金转移计划已越来越受欢迎。墨西哥的进步方案始于 1997 年，涉及 30 万家庭，其后续方案机会现已扩展到 500 万家庭。在巴西，家庭补助金方案始于 1990 年代中期，当时在两个城市实施试点，现已覆盖 1 100 万个家庭。哥伦比亚家庭方案的最初目标是 40 万个家庭，不过很快就扩大到覆盖 150 万个家庭。例如孟加拉国和肯尼亚等比较贫穷国家实施的较小方案涉及到数千个家庭。

现金转移方案对教育、卫生和两性平等的影响

7. 越来越多的数据资料同样表明，通过改善教育和预防保健服务的途径、减少童工、缩小性别差距并促进家庭消费，现金转移方案在消除不平等方面取得了成功。
8. 南非的儿童抚养津贴自十多年前推出以来，已经将失学儿童的人数削减了一半，类似的举措如巴西的家庭补助金方案对受援助家庭儿童的辍学率产生了积极影响。
9. 在面临极端贫困的国家中，现金转移方案对战胜饥饿提供了足够的缓冲力，并且发挥了一种社会保障的作用。在马拉维，53%的人口生活在贫困线以下，现金转移方案使得童工从 53%降低到 18%。此外，它们增强了无劳动能力家庭的食物保障，同时还增加了对牲畜、住房、卫生和服装的投资。现金转移方案还改善了赞比亚卡洛莫试点项目中的粮食安全和食物多样性，在那里一天吃一顿饭的家庭成员数量自试点项目于 2008 年开始以来已从 19%下降到 13%。
10. 现金转移方案还被用作减轻艾滋病毒/艾滋病影响的工具。据估计，迄今为止，全世界有 1 520 万儿童因艾滋病毒/艾滋病失去了单亲或双亲，以现金转移开展的社会保护有助于改善东部非洲和南部非洲的现状。现金转移方案还援助了受疾病感染的孤儿家庭。
11. 有些现金转移方案还具有解决性别弱势问题的潜力，办法是为面临辍学危险的学龄女孩提供更多的现金转移、为孕妇提供免费的卫生保健、为贫穷的单亲母亲家庭或需要照料孩子的年龄较大妇女提供额外收入。

设计现金转移方案

建议

12. 虽然现金转移方案作为一种消除贫困工具的潜力确凿无疑，但重要的是执行这些方案的具体环境必须得到承认并须在其执行过程中予以考虑。
13. 为了减少贫困，该组织建议各国政府利用联合国机构的技术专长，以增强其机构设置，并确保消除贫困政策的协调性与连续性，制定多层面的方法。设计运作机制、预算分配、支付系统和目标以及监测共同责任需要相当强大的机构能力，这些工作可以得到联合国各机构的技术支持。
14. 各国政府还应该提高服务提供机构的供给量和质量，确保旨在解决长期结构性贫困战略的有效性。对公共卫生、学校设施与维护的投资是根本，以满足受益家庭接收资源时可能出现的额外需求。

15. 该组织建议，解决并监测效率关系到项目的可持续性。无论是无条件的现金转移方案还是有条件的现金转移方案，都必须为受益家庭提供工具与培训，不但要改善获取服务的途径，而且要使其与劳动力市场完全融为一体。此外在构思、设计与实施这些项目时，还必须把生活在贫困之中的人包括进来。

16. 它还建议各国政府通过旨在促进两性平等的现金转移方案为妇女创造经济机会。一些可能的例子是提供诸如针对妇女/母亲的托儿设施服务的现金转移计划，或推动更积极地参与劳动力市场及更高工资潜力的现金转移计划。与此同时，这些举措应考虑并推动关于男女对其子女责任的传统角色问题的讨论。

17. 最后，为了在发展中国家、低收入国家中成功实施现金转移方案，各国政府应考虑社区的具体需求和优先事项。一方难治百病，巴西、墨西哥与南非制定的方案可能不一定适用于不同情况下的其他国家。

18. 总而言之，现金转移方案可看作惠及弱势人口的一个机会和扩大社会服务的一种支持机制。现金转移方案是对消除贫困进行的重要投资，是实现《千年发展目标》的一个有现实意义的工具。

备注：

声明还得到了下列具有本理事会咨商地位的非政府组织的支持：国际法律界妇女联合会、防止虐待老人国际网、圣母进殿派修女国际协会、美洲慈善修女会、国际女律师联合会。