



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
1 December 2010

Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Сорок девятая сессия

9–18 февраля 2011 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Последующие мероприятия по итогам

Всемирной встречи на высшем уровне в интересах

социального развития и двадцать четвертой

специальной сессии Генеральной Ассамблеи:

приоритетная тема: искоренение нищеты

**Заявление, представленное "Юнанима интернешнл" –
неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.5/2011/1.



Заявление

Множественные аспекты нищеты

1. Согласно последнему Докладу о развитии человеческого потенциала, 1,44 млрд. человек живут в нищете и имеют ежедневный доход в размере 1,25 долл. США или меньше. Кроме того, 1,75 млрд. человек по всему миру испытывают на себе множественные факторы нищеты, а именно: они подвержены воздействию не менее 30 процентов соответствующих показателей, отражающих острую депривацию в отношении здравоохранения, образования и уровня жизни. Одним из наиболее неблагоприятных регионов в этом плане являются страны Африки к югу от Сахары.

2. Кроме того, в Докладе об осуществлении Целей развития тысячелетия за 2010 год утверждается, что, хотя развивающиеся регионы добились определенных результатов в выполнении цели, касающейся уменьшения вдвое доли людей, страдающих от голода, прогресс в снижении распространенности голода был недостаточным для сокращения фактической численности голодающего населения. В последний отчетный период 2005–2007 годов 830 млн. человек в развивающихся странах по-прежнему страдали от голода, что выше показателя 1990–1992 годов, который составил 817 млн. человек.

3. С учетом того что одной из тем сорок девятой сессии Комиссии социального развития является искоренение нищеты, существенно важно в соответствующих стратегиях учитывать не только непрерывно растущие экономические сложности, с которыми сталкивается живущее в условиях нищеты население, но и те виды социальной и политической депривации, которые касаются множественных аспектов нищеты, таких как различающиеся условия жизни в городах и сельских районах, а также неблагоприятные условия, связанные с полом, возрастом, инвалидностью и/или этнической принадлежностью. Одним из видов практической деятельности, которая показала свои возможности помощи в сокращении масштабов нищеты по многим аспектам, являются программы целевых денежных трансфертов, призванные устранить те аспекты нищеты, которые не определяются размерами ежедневного дохода.

Программы целевых денежных трансфертов

4. Вкратце, в рамках программ целевых денежных трансфертов главам семей выплачиваются пособия в качестве помощи в покрытии расходов домохозяйства. Такие пособия могут выплачиваться без каких-либо условий либо при выполнении определенных условий в зависимости от схемы той или иной программы.

5. В опубликованном в 2010 году в Организации Объединенных Наций Докладе о мировом социальном положении: Переосмысление понятия нищеты выдвигается тезис о том, что макро- и микроэкономические инициативы и социальные стратегии, пособия по поддержанию дохода и целевые денежные трансферты людям, живущим в нищете, а также микрофинансирование способны в контексте конкретных проектов сократить масштабы абсолютной нищеты. Этот тезис подтверждается фактами в рамках осуществления различных проектов по всему миру.

6. В Латинской Америке растет популярность обусловленных схем целевых денежных трансфертов. Мексиканская программа "Progresa" была начата в 1997 году

с охвата 300 тыс. домохозяйств, а ее программа-преемник "Oportunidades" в настоящее время охватывает уже 5 млн. домохозяйств. В Бразилии программа "Bolsa Familia", которая началась в середине 1990-х годов в качестве эксперимента в двух муниципалитетах, в настоящее время охватывает 11 млн. семей. Первоначальной целью колумбийской программы "Familias" являлся охват 400 тыс. семей, но она вскоре была распространена на 1,5 млн. домохозяйств. Более мелкие программы в таких странах, как Бангладеш и Кения, охватывают несколько тысяч семей.

Влияние программ целевых денежных трансфертов на образование, здравоохранение и гендерное равенство

7. Растущий массив данных также демонстрирует успешность программ целевых денежных трансфертов в сокращении неравенства путем расширения доступа к образованию и профилактическим медицинским услугам, сокращения детского труда, гендерного разрыва и содействия потреблению в рамках домохозяйств.

8. Южноафриканская программа детских пособий с самого начала своего осуществления десять лет назад вполнину сократила число детей, не посещающих школу. Аналогичные инициативы типа бразильской программы "Bolsa Familia" оказали позитивное воздействие на показатель отчисления детей из школы в тех семьях, которым была оказана помощь.

9. В странах, столкнувшихся с крайней нищетой, программы целевых денежных трансфертов обеспечили достаточную защиту от голода и стали формой социальной защиты. В Малави, где 53 процента населения живет ниже черты бедности, программы целевых денежных трансфертов позволили сократить долю детского труда с 53 до 18 процентов. Кроме того, эти программы укрепили продовольственную безопасность семей с низкой производительностью за счет вложения средств в домашний скот, жилье, санитарно-гигиенические средства и одежду. Программы целевых денежных трансфертов также укрепили продовольственную безопасность и повысили разнообразие в питании, как, например, замбийский проект "Kalomo Pilot", в рамках которого с момента начала его осуществления в 2008 году число членов домохозяйств, питающихся один раз в день, снизилось с 19 до 13 процентов.

10. Программы целевых денежных трансфертов также используются в качестве инструмента в снижении негативных последствий ВИЧ/СПИДа. С учетом того что на сегодняшний день примерно 15,2 млн. детей во всем мире потеряли одного или обоих родителей в связи с ВИЧ/СПИДом, социальная защита в рамках программ целевых денежных трансфертов помогла улучшить положение в странах Восточной и Южной Африки. С помощью программ целевых денежных трансфертов также была оказана помощь семьям с детьми-сиротами, также затронутыми этим заболеванием.

11. Некоторые программы целевых денежных трансфертов также способны устранить конкретные гендерные проблемы путем предоставления повышенных трансфертов для девочек школьного возраста, находящихся на грани преждевременного ухода из школ; обеспечения бесплатного медицинского обслуживания беременным женщинам, а также дополнительного дохода малоимущим домохозяйствам с матерями-одиночками или престарелыми женщинами, воспитывающими детей.

Разработка программ целевых денежных трансфертов

Рекомендации

12. Несмотря на очевидность высокого потенциала программ целевых денежных трансфертов в качестве инструмента сокращения масштабов нищеты, важно признавать и учитывать те конкретные условия, в которых они осуществляются.

13. В целях сокращения масштабов нищеты организация рекомендует правительствам использовать технический опыт учреждений Организации Объединенных Наций для укрепления своих институциональных структур, обеспечения координации и преемственности в стратегиях сокращения масштабов нищеты и формировании многофакторных подходов. Создание механизмов, выделение бюджетных средств, системы оплаты, целевые показатели и контроль совместного выполнения обязанностей – все это требует значительного институционального потенциала, который может быть создан при технической помощи со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций.

14. Кроме того, правительствам необходимо также расширить сферу охвата и качество работы учреждений, предоставляющих услуги, для обеспечения эффективности стратегий, которые призваны решить проблему структурной нищеты в долгосрочной перспективе. Инвестирование средств в строительство и обслуживание государственных учреждений здравоохранения и учебных заведений является фундаментальным фактором удовлетворения дополнительного спроса, который вероятнее всего возникнет после получения ресурсов домохозяйствами, которые были охвачены программами.

15. Организация рекомендует решить проблемы эффективности в связи с устойчивостью проектов и контролировать соответствующие показатели. Вне зависимости от безусловного или обусловленного характера программ целевых денежных трансфертов необходимо предоставлять бенефициарам этих программ необходимые инструменты и профессиональную подготовку не только для расширения их доступа к различным услугам, но и для их полной интеграции в рынок труда. Кроме того, необходимо подключать людей, живущих в условиях нищеты, к разработке, формированию и осуществлению таких проектов.

16. Организация также рекомендует правительствам создавать экономические возможности для женщин с помощью программ целевых денежных трансфертов, призванных содействовать достижению гендерного равенства. В качестве примеров можно привести программы, предоставляющие такие услуги, как детские воспитательные учреждения для женщин/матерей или содействие более активному участию в рынке труда и получению более высокой заработной платы. В то же время эти инициативы должны учитывать дискуссии по вопросам традиционных ролей мужчин и женщин в связи с их обязанностями в отношении детей и содействовать им.

17. И наконец, правительствам следует учитывать особые потребности и приоритеты общин для успешного осуществления программ целевых денежных трансфертов в развивающихся странах и странах с низким уровнем доходов. Здесь не работает принцип универсальности, и программы, разработанные в Бразилии, Мексике или Южной Африке, могут не подойти для других стран, находящихся в иных ситуациях.

18. В заключение можно сказать, что программы целевых денежных трансфертов могут рассматриваться как возможность охвата уязвимых групп населения, а также как вспомогательный механизм в расширении сферы охвата социальных услуг. Программы целевых денежных трансфертов представляют собой важные социальные инвестиции в дело искоренения нищеты и являются актуальным инструментом в достижении Целей развития тысячелетия.

Примечания

Заявление также поддержали следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Совете: Международная федерация женщин юридических профессий, Международная сеть за предотвращение жестокого обращения с пожилыми, Международная ассоциация сестер Сретенья Пресвятой Девы Марии, Сестры милосердия Американского континента, Международная федерация женщин-юристов.
