



Комиссия по положению женщин**Пятьдесят пятая сессия**

22 февраля — 4 марта 2011 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Международной конференции по вопросам женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей, осуществление деятельности в важнейших проблемных областях и принятие дальнейших мер и инициатив**Положение палестинских женщин и оказание им помощи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе обобщается информация о положении палестинских женщин в период с 1 сентября 2009 года по 30 сентября 2010 года в соответствии с резолюцией 2010/6 Экономического и Социального Совета. В нем рассматривается положение палестинских женщин и содержится общая информация о помощи, оказываемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в областях образования, учебной подготовки, здравоохранения, расширения экономических прав и возможностей, обеспечения средствами к существованию, борьбы с насилием в отношении женщин, осуществления полномочий, принятия решений и выработки институциональных механизмов. В конце доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2011/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 2010/6 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую озабоченность в связи с тяжелым положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Он попросил Генерального секретаря и далее отслеживать ситуацию, с тем чтобы оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе упомянутыми в предыдущем докладе Генерального секретаря о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2010/4), и представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят пятой сессии доклад, включая информацию Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2009 года по 30 сентября 2010 года и содержит обзор положения палестинских женщин на основе информации, полученной от учреждений Организации Объединенных Наций или отдельных экспертов, которые отслеживают положение палестинцев на оккупированной палестинской территории.

3. Если не указано иное, доклад подготовлен на основе материалов и информации, предоставленных учреждениями системы Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам, включая ЭСКЗА, страновую группу Организации Объединенных Наций для оккупированной палестинской территории и Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. В этой связи страновая группа Организации Объединенных Наций координировала работу следующих учреждений Организации Объединенных Наций по подготовке доклада: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Программа помощи палестинскому народу, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ, сейчас входит в «ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

II. Положение палестинских женщин

4. В течение отчетного периода предпринимались усилия по возобновлению переговоров между сторонами по всем вопросам о постоянном статусе, о нестабильной ситуации на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и об углубляющемся расколе между Газой и Западным берегом (см. A/65/35, пункт 4). Систематическое взаимодействие Со-

единенных Штатов Америки и других членов «четверки» с израильским и палестинским руководством и другими региональными игроками привело к возобновлению прямых палестино-израильских переговоров 2 сентября 2010 года. Этому предшествовало несколько раундов непрямых переговоров при содействии Соединенных Штатов. Лига арабских государств также активно действовала в рамках арабской мирной инициативы, включая заседания «четверки» (там же, пункт 5).

5. По-прежнему ощущались последствия многих лет оккупации и конфликта, а также многочисленных политических и экономических кризисов в 2009 году, особенно в Газе, где проведенная израильскими военными операция «Литой свинец» негативно отразилась на сфере социальных услуг, инфраструктуры и жилищного строительства¹. Хотя, по первоначальным оценкам, в 2009 году наблюдалось увеличение темпов экономического роста и реальные показатели роста на Западном берегу и в Газе составили около 6,7 процента, в секторе Газа сохранялась сложная ситуация². Внесение изменений в израильскую политику относительно ввоза материалов — с переходом от «позитивного» списка товаров, разрешенных для ввоза в Газу, к «негативному» списку товаров, ввоз которых запрещен или ограничен, — хотя и принесло населению некоторое облегчение, но оставалось недостаточным для удовлетворения всего спектра социально-экономических потребностей³.

6. Продолжалось расширение израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (см. A/65/35, пункт 5). За период по август 2010 года в Восточном Иерусалиме и зоне С было зарегистрировано в общей сложности 230 случаев сноса домов и выселения³. По состоянию на июль 2010 года было завершено строительство примерно 61 процента заградительной стены. Вопреки консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года заградительная стена по-прежнему значительно отступает от «зеленой линии» 1967 года и заходит на оккупированную палестинскую территорию Западного берега. После завершения строительства примерно 85 процентов этой стены будет проходить по территории Западного берега (см. A/65/35, пункт 34). Израиль по-прежнему ограничивает свободу передвижения на Западном берегу, несмотря на сокращение числа контрольно-пропускных пунктов в течение обзорного периода (там же, пункт 7), что способствовало более свободному передвижению между палестинскими городами за исключением Восточного Иерусалима³. На конец августа 2010 года на Западном берегу насчитывалось около 500 заграждений⁴ (против 618 в августе 2009 года) (см. A/65/380, пункт 19), которые по-прежнему создавали ограничения, не позволяющие палестинцам пользоваться основными дорогами и иметь доступ в Восточный Иерусалим и другие районы, оказавшиеся в изоляции из-за заградительной стены. Кроме того, не улучшилась ситуация с доступом палестинцев к сельскохозяйственным и пастбищным районам, а также водным ресурсам в зоне С³. Из-за плохого качества воды все более остро ощущались гуманитарные потребности. В Восточном Иерусалиме и на Западном берегу доступ к водным ресурсам был закрыт в связи со строительством поселений и

¹ UNICEF, *Humanitarian Action Report, 2010*.

² World Bank, *Brief on West Bank and Gaza (March 2010)*.

³ Материал, представленный для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The Humanitarian Monitor (August 2010)*.

созданием военных зон¹. По причине высокого уровня солености 80 процентов запасов воды в Газе не годятся для потребления человеком¹.

7. Раскол между основными палестинскими группировками по-прежнему сказывался на жизни простых палестинцев, особенно в Газе, и не позволял палестинцам объединиться в поддержку Палестинской администрации (см. A/65/35, пункт 8). Сектор Газа фактически оставался под контролем движения ХАМАС (см. A/65/380, пункт 26).

8. Политическая ситуация на оккупированной палестинской территории в связи с израильской оккупацией и расколом между основными палестинскими группировками, влияющая на жизнь всех людей, вместе с тем по-особому отражается на положении женщин и девочек.

9. В конце 2009 года доля женщин в Формальной структуре трудовых ресурсов на оккупированной палестинской территории была одной из самых низких в мире: на Западном берегу она составила 15,2 процента, снизившись с 15,8 процента в первых двух кварталах 2009 года⁵, а в секторе Газа — 9,1 процента⁶. По данным исследования, проведенного ЮНЕСКО и Палестинским центральным статистическим бюро, о рыночных факторах, затрудняющих женщинам доступ на рынок труда, около 60 процентов официально трудоустроенных женщин заняты в области образования, текстильной промышленности, сфере делопроизводства и сельском хозяйстве. ЭСКЗА сообщает, что основными работодателями для женщин по-прежнему остаются Палестинская национальная администрация и БАПОР.

10. В отсутствие правовых ограничений, препятствующих женщинам заниматься предпринимательской деятельностью или заключать экономические договоры, осуществление самостоятельной экономической деятельности означает рост мобильности для некоторых женщин. Большинство из них должны тщательно соблюдать социальные нормы, с тем чтобы избежать конфликта в семье, так как часто женщины обязаны получать разрешение на работу у своих братьев и мужей⁷. Невелико число женщин, занимающих высокие руководящие должности, сохраняется разрыв в уровне зарплаты между женщинами и мужчинами. Мужчинам отдается предпочтение при приеме на работу, к тому же у девушек поиск работы отнимает в четыре раза больше времени, чем у юношей⁷.

11. По информации Палестинского центрального статистического бюро, большинство нетрудоустроенных — это молодые (15–34 года) замужние женщины, не имеющие детей. Около 45 процентов таких женщин перестали искать работу (31 процент на Западном берегу и 63 процента в секторе Газа) из-за предыдущих неудачных попыток⁸. Однако в отсутствие гарантированного до-

⁵ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour Force Survey (October–December 2009): Round (Q4/2009)”, цитируется в документе, представленном страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории для настоящего доклада.

⁶ UNDP Programme of Assistance to the Palestinian People, “MDG attainment in the Palestinian context”.

⁷ World Bank, Brief on checkpoints and barriers (2010).

⁸ Согласно данным исследования Палестинского центрального статистического бюро, цитируемого в документе, представленном страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории для настоящего

хода, обеспечиваемого мужчинами, — как следствие высокого уровня безработицы среди мужчин — (в мае 2010 года этот показатель составил 38,6 процента)³ на женщин ложится дополнительное бремя получения заработка, с тем чтобы обеспечить удовлетворение основных потребностей семьи.

12. Многие женщины, в частности женщины среднего возраста и женщины с низким уровнем образования, начинают заниматься неформальными видами деятельности — от мелкой торговли в Газе до шитья, сельского хозяйства и животноводства, а также держат продовольственные лавки. Осуществлению многих неформальных видов деятельности способствуют программы микрокредитования, реализуемые учреждениями по оказанию помощи, хотя это приносит переменный успех. В ряде случаев женщины занимали деньги, чтобы поддержать экономическую деятельность своих мужей, а в других их ограничивали строгие правила кредиторов по выплате долгов. Факторы отсутствия сырья или товарной мобильности в сочетании с сильным падением покупательной способности населения повлекли за собой трудности в деле успешного осуществления этих проектов⁷.

13. Серьезнейшие проблемы в деле трудоустройства женщин связаны с действующими ограничениями на передвижение и отсутствием транспортных средств. Согласно тематическим исследованиям, проведенным на Западном берегу и в Газе, за счет общественного транспорта удовлетворяется более 70 процентов потребностей женщин в средствах передвижения⁸. Вместе с тем такие факторы, как ограничения на передвижение, гендерные стереотипы, не учитывающие потребностей женщин расписания, и публичные (словесные оскорбления или физическое насилие) притеснения обусловили ограниченность доступа женщин к транспорту. Кроме того, отсутствие единых тарифов ведет к увеличению транспортных расходов женщин (у женщин они примерно на 15–20 процентов выше, чем у мужчин) и бедняков, живущих на городских окраинах, так как им приходится добираться до места назначения с множеством пересадок⁹.

14. Высокий уровень безработицы среди женщин не только оборачивается для них экономическими трудностями, но и нередко порождает серьезную проблему отсутствия продовольственной безопасности. В числе других способствующих этому факторов — многочисленность семей, более высокая доля женщин и детей и низкий уровень образования. В результате проблема дефицита продовольствия затрагивает 61 процент домохозяйств в секторе Газы и 25 процентов домохозяйств на Западном берегу, причем острее она стоит перед домохозяйствами, возглавляемыми женщинами, а не мужчинами, в секторе Газы (68 и 60 процентов) и на Западном берегу (27 и 22 процента), соответственно. Возраст является важным фактором, влияющим на остроту проблемы продовольственной безопасности среди домохозяйств, главами которых являются женщины, так как женщинам старшего возраста труднее найти работу, чем молодым. Например, средний возраст женщин, возглавляющих домохозяйства, страдающие от нехватки продовольствия, составляет 62 года и 56 лет на Западном берегу и в секторе Газы, соответственно¹⁰.

доклада.

⁹ World Bank, “Gender and transport in MENA: case studies from West Bank, Gaza and Yemen”, MENA Knowledge and Learning Quick Notes Series, No. 21 March 2010.

¹⁰ Обзор социально-экономического положения и продовольственной безопасности,

15. Доступ к образованию, профессиональной подготовке и культурно-массовым и оздоровительным мероприятиям по-прежнему играет важную роль для расширения экономических прав и возможностей и повышения уровня благосостояния женщин. Имеющиеся данные показывают, что, хотя в целом качество образования, получаемого женщинами является неоднородным, все большее число женщин имеет доступ к образованию и получает его¹¹. Оккупированная палестинская территория занимает средние позиции по показателю развития всеобщего образования (76 место из 128 стран)¹², при этом улучшились показатели зачисления девочек в школу и их успеваемость. В 2009/2010 учебном году девочки составили 47,9 процента от общего числа учащихся школ, работающих под эгидой БАПОР, в секторе Газа и 57,5 процента — на Западном берегу¹³. Женщины составляли примерно 62 процента всех учителей начальных классов³. Однако продолжающийся конфликт, проблема нестабильности и ограничения на передвижение продолжают создавать серьезные трудности в плане обеспечения доступа женщин и девочек к образованию, профессиональной подготовке и отдыху.

16. Гендерные стереотипы по-прежнему ограничивают доступ женщин к образованию и профессиональной подготовке и влияют на выбор учебных и образовательных курсов; при этом наблюдается отчетливое рассредоточение женщин и мужчин по различным областям знаний. Учебные планы, особенно в средней школе, содействовали стереотипному отображению ролей женщин и мужчин³. Родители также поощряют девочек к продолжению образования в областях, соответствующих их будущей роли матерей и лиц, обеспечивающих уход³. В начальной школе показатели отсева среди мальчиков выше (1,3 процента против 0,5 процента среди девочек), а в средней школе выше среди девочек (3,8 процента против 3,0 процента среди мальчиков)¹¹. Сохраняется озабоченность относительно взаимосвязи между отсевом девочек из средней школы и их ранним замужеством³.

17. Серьезной проблемой, препятствующей расширению экономических и политических прав и возможностей женщин, остается неграмотность. В то время как среди молодежи (15–24 года) число неграмотных составляет всего один процент, уровень неграмотности среди взрослых значительно более высок, причем женщины составляют 75,6 процента всех неграмотных взрослых¹⁴. Неграмотность среди глав домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, была особенно высокой и составляла 64 процента на Западном берегу и 34 процента в секторе Газа¹⁰.

проведенный ФАО/ВПП на Западном берегу и в секторе Газа, цитируется в документе, представленном страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории для настоящего доклада.

¹¹ ESCWA “Social and economic situation of Palestinian women: 2006–2009” (E/ESCWA/ECW/2009/Technical Paper.1) (May 2009).

¹² В данном документе содержится информация о комплексных показателях прогресса, включая аспекты общего доступа, равенства и качества (см. UNESCO *Education for All Global Monitoring Report: Reaching the Marginalized* (Oxford, Oxford University Press, 2010).

¹³ UNRWA, “UNRWA in figures” as of 1 January 2010.

¹⁴ UNESCO *Global Education Digest 2010: Comparing Education Statistics Across the World* (Montreal, Canada, UNESCO Institute for Statistics, 2010). Available from http://www.uis.unesco.org/template/pdf/ged/2010/GED_2010_EN.pdf.

18. Состояние здоровья населения на оккупированной палестинской территории тесно связана с социально-экономическими последствиями оккупации. Острые и хронические формы недоедания по-прежнему представляют серьезную проблему, в частности в секторе Газа. Лечение посттравматического стресса и других психологических и поведенческих расстройств становится новым приоритетным направлением в области здравоохранения¹⁵.

19. Значительную озабоченность по-прежнему вызывает ситуация в области охраны здоровья матери и ребенка, связанная с ограничениями на передвижение и слаборазвитостью инфраструктуры. Многие беременные женщины не могли вовремя добраться до медицинских центров БАПОР из-за ограничений на передвижение¹⁵. По информации ЮНИФЕМ, женщинам из сельских районов труднее добираться до медицинских центров из-за установленных между деревнями контрольно-пропускных пунктов и отсутствия больниц в сельских районах (см. A/HRC/13/68/Rev.1, пункт 10).

20. Из-за дефицита родильных кроватей, не отвечающих нормам условий содержания, нехватки мест в родильных палатах и слаборазвитости основной инфраструктуры большинство женщин в случае нормально прошедших родов выписывались через один или два часа³. Организация Объединенных Наций не располагает специальным механизмом отслеживания того, сколько палестинских женщин рожают на израильских контрольно-пропускных пунктах, однако с января 2009 года информации об этом от Палестинской администрации и Израиля не поступало (см. A/HRC/13/68/Rev.1, пункты 7–9).

21. Политические и экономические условия отражались на состоянии здоровья и питания женщин и девочек, особенно в секторе Газа. Отсутствие продовольственной безопасности содействовало возникновению дефицита питательных микроэлементов и высоким показателям анемии у младенцев и беременных женщин¹⁶. В скотоводческих общинах в зоне С задержка роста наблюдалась у 38 процентов детей в возрасте от 6 до 17 месяцев. От острой формы недостаточности питания страдали 7,8 процента обследованных девочек против 4,8 процента мальчиков; слишком малая масса тела отмечалась у 16,7 процента девочек и 14,1 процента мальчиков¹⁷. Доля страдающих от анемии младенцев в возрасте от 9 до 12 месяцев увеличилась с 49 процентов в 2008 году до 57 процентов в 2009 году¹⁸.

22. Проблемы психического здоровья затронули женщин как лиц, на которых приходится основная нагрузка по обеспечению ухода, и пациентов. В семьях, в которых есть психически больные члены, уход за ними в основном обеспечивают женщины. Женщины составляли большинство среди медицинских работников в области психиатрии, которые часто работали в не отвечающих требованиям условиях¹⁸. Около 30 процентов детей, прошедших осмотр в школах БАПОР, по сообщениям, страдают психическими расстройствами (A/HRC/12/48, пункт 1282). В нескольких докладах подчеркивалось, что вследствие нищеты и ограничений на передвижение женщины не могут обеспечить уход

¹⁵ WHO, Health conditions in the Occupied Palestinian Territory, including east Jerusalem, and in the occupied Syrian Golan (Sixty-third World Health Assembly (A/63/INF.DOC.6), 2010).

¹⁶ UNICEF, "Humanitarian action 2010: mid-year review: Occupied Palestinian Territory".

¹⁷ "Food security and nutrition survey of herding communities in Area C", joint UNRWA/UNICEF/WFP household survey, April 2010.

¹⁸ Ministry of Health, nutrition surveillance system (2009).

за своими детьми и родственниками, что является причиной беспокойства, приступов паники, нарушений сна, плохого аппетита и депрессии (A/HRC/12/48, пункт 1280)¹⁹.

23. Палестинские женщины продолжали подвергаться различным видам насилия, в том числе в результате продолжающейся израильской оккупации и напряженности в отношениях между палестинскими группировками, а также в связи с насилием в семье — так называемыми «убийствами в защиту чести» и торговлей людьми. В отчетный период в числе 68 палестинцев, убитых израильскими солдатами и поселенцами, была одна женщина, а среди 215 раненых насчитывалось 90 женщин²⁰. Страх подвергнуться насилию со стороны израильтян или пострадать от конфликта между палестинскими группировками является ежедневным источником стресса и вызывает ощущение отсутствия безопасности у всего населения²¹.

24. Сведения о насилии в отношении женщин по-прежнему скудны. Женщины и девочки неохотно обращаются в женские и правозащитные организации, полицию и суды по нескольким причинам, в том числе из-за недостаточной осведомленности о существовании механизмов оказания помощи и потому, что сообщать о надругательствах считается крайне постыдным. По данным неправительственных организаций, судебно-медицинские проверки подтвердили 499 случаев изнасилования; в 2009 году жертвами так называемых «убийств в защиту чести» стали 13 женщин (девять на Западном берегу и четыре в Газе); и 126 женщин были вынуждены покинуть дом из-за сексуальных домогательств, изнасилования или физического насилия со стороны одного из членов семьи²².

25. Нынешняя нормативно-правовая база на оккупированной палестинской территории в значительной степени препятствует обеспечению гендерного равенства²³. Несмотря на то, что в основном законе Палестинской администрации, который является главным законодательным документом, установлено равенство палестинцев перед законом и судом без различия по признаку пола²³, элементы гендерной дискриминации по-прежнему сохраняются в целом ряде законодательных документов, включая Уголовный кодекс и законы, касающиеся брака, его расторжения, опеки над детьми и наследования. Например, на Западном берегу закон предусматривает смягчение наказания за совершение преступления в «состоянии сильного гнева»²⁴. Действующее законодательство на

¹⁹ См. также UNIFEM, *Voicing the Needs of Women and Men in Gaza: Beyond the Aftermath of the 23-Day Israeli Military Operations* (2009).

²⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians” database, 1 October 2009 — 24 August 2010, цитируется в документе, представленном страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории для настоящего доклада.

²¹ UNDP, “MDG attainment in the Palestinian contest” (см. сноску 6).

²² Цифры представлены коалицией палестинских неправительственных организаций «Аль-Мунтада» на семинаре по вопросу насилия в отношении женщин в январе 2010 года; цитируются в документе, представленном страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории для настоящего доклада.

²³ Статья 9 Основного закона (с изменениями обнародован 18 марта 2003 года), опубликован в специальном выпуске «Палестинского официального вестника», № 2 (19 марта 2003 года).

²⁴ Уголовный кодекс Иордании № 16 (1960), статья 98, приводится в публикации UNDP, “MDG attainment in the Palestinian content”.

Западном берегу²⁵ и в секторе Газа²⁶ освобождает насильников, которые жёнятся на своих жертвах, от уголовной ответственности. Ни в одном из существующих законов не затрагивается вопрос об изнасиловании супругом супруги²¹. Кроме того, слабость судебных систем приводит к более широкому использованию норм традиционного права, порой в ущерб правам женщин²¹.

26. Продолжается, но еще не завершена работа над проектом национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин. Она ориентирована на установление правовых рамок и создание институциональных механизмов по защите женщин от насилия, а также на повышение эффективности социальной защиты и предоставления медицинских услуг женщинам, пострадавшим от насилия. В целях обеспечения правопорядка в феврале 2010 года палестинский кабинет министров попросил главу администрации приостановить действие правовых положений, касающихся «убийств в защиту чести»³.

27. Среди палестинцев растет поддержка прав женщин и гендерного равенства. Из обзора ПРООН видно, что в вопросе обеспечения прав женщин палестинцы активно выступают за пересмотр правового кодекса в поддержку принципа равноправия женщин: 70–80 процентов опрошенных заявили, что женщины должны обладать равными правами с мужчинами в суде, перед законом, дома и на работе²⁷. Как следует из совместного исследования ЮНЕСКО и Палестинского центра исследований и документации по проблемам женщин Палестинского законодательного совета, палестинские политики постепенно приходят к осознанию своей ответственности за обеспечение гендерного равенства и начинают принимать меры по расширению прав женщин²⁸. Кроме того, в региональной инициативе, выдвинутой правительствами оккупированной палестинской территории, Иордании, Ливана и Египта, а также неправительственными организациями в феврале 2010 года, рассматривался вопрос о внесении поправок в Закон о личном статусе (вопросы брачного возраста, опеки над детьми, правового статуса женщин, общего бюджета и развода)³.

28. Палестинские женщины участвуют в политической жизни на официальном и неофициальном уровнях. В 2009 году женщины составляли 20 процентов от числа министров Палестинской администрации²⁹. Женщины принимают заметное участие в неофициальной деятельности политических партий, если не в плане массовости, то по крайней мере с точки зрения активности и эффективности их действий. По причине фракционного раскола и приостановки деятельности Палестинского законодательного совета в 2006 году резко ослабли усилия по поощрению участия женщин в политической жизни, в том числе по активизации роли женщин в области миростроительства и проведения перегово-

²⁵ Уголовный кодекс Иордании № 16 (1960), статья 308, приводится в публикации UNDP, “MDG attainment in the Palestinian context”.

²⁶ Уголовный закон № 58 Египта (1936), статья 291, приводится в публикации UNDP, “MDG attainment in the Palestinian context”.

²⁷ UNDP, “Palestinian perception toward the human security situation in the Occupied Palestinian Territory”.

²⁸ UNESCO/Palestinian Women’s Research and Documentation Center, descriptive report on the main survey regarding knowledge, perceptions and practices of Palestinian Legislative Council members towards gender (June 2010); цитируется в документе, представленном страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории для настоящего доклада.

²⁹ Материал, представленный ЭСКЗА для настоящего доклада.

воров. Хотя женщины занимают руководящие должности в Палестинской администрации и обладают реальными полномочиями, нередко они не допускались к участию в стратегических заседаниях и процессам принятия решений и не участвовали в процессе внутреннего политического примирения³⁰, а также в переговорах о постоянном статусе³¹.

29. Основу социально-экономической и политической деятельности палестинских женщин составляла многогранная добровольческая работа женских объединений, усилия которых были направлены не только в защиту мира и на внесение изменений в политику, но и на осуществление практических проектов по оказанию населению помощи в удовлетворении повседневных потребностей. Эти объединения проводят разнообразную работу, в том числе по созданию яслей и детских садов, направляя усилия на содействие вовлечению женщин в общественную жизнь и совершенствование методов воспитания детей и ухода за ребенком, предоставляя практические рекомендации, ведя борьбу с патриархальными взглядами на способности и права женщин, в том числе через проведение массовых информационно-разъяснительных кампаний, организуя акции протеста и налаживая стратегические партнерские связи с израильскими женщинами, участвующими в движении в защиту мира³². По данным Палестинского центрального статистического бюро, палестинские женщины занимали около 30 процентов руководящих должностей в таких органах, как советы попечителей и правления неправительственных организаций.

30. По информации Палестинского центрального статистического бюро, в апреле 2010 года в израильских следственных изоляторах и тюрьмах содержались 34 женщины, где, по сообщениям, они были лишены медицинской помощи (см. A/65/35, пункт 35). На август 2010 года 23 палестинки содержались на Западном берегу в палестинских тюрьмах, в которых возможности для удовлетворения основных материальных потребностей и соблюдения принципа верховенства права были ограничены³³. Последствия заключения членов семьи под стражу являются весьма различными для мужчин и женщин, учитывая различия в их функциях и обязанностях, возникающих в такой ситуации. Когда аресту подвергаются члены семьи — мужчины, на женщин возлагается ответственность за ведение домохозяйства и воспитание детей³⁴.

³⁰ United Nations, UNIFEM and UNDP, *Women Count for Peace: the 2010 Open Days on Women, Peace and Security* (September 2010).

³¹ ESCWA, joint study on the theme “Status of Arab women: means to strengthen the role of women in conflict resolution and peacebuilding” (December 2009).

³² См. Manal A. Jamal, “Gender and human security: Palestine revisited”, Working Paper Series, No. 08-09 (Dubai, Dubai School of Government, 2008); Cynthia Cockburn, *From Where We Stand: War, Women’s Activism and Feminist Analysis* (London, Zed Books, 2007), cited in the UNDP publication *Human Development Report 2009/10: Investing in Human Security for a Future State* (2010).

³³ UNIFEM project on protection of Palestinian female prisoners and detainees in Palestinian prisons, данные материалы цитируются из документа, предоставленного для настоящего доклада страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

³⁴ Institute of Women’s Studies, Birzeit University, “The impact of Israeli mobility restrictions and violence on gender relations in Palestinian Society: 2000-2007”, cited in the UNDP publication *Human Development Report 2009/10: Investing in Human Security for a Future State* (2010).

III. Помощь палестинским женщинам

31. Общие условия оккупации и конфликта, ограничения на передвижение и проблема насилия продолжали сказываться на всех аспектах жизни палестинских женщин. Несмотря на определенные позитивные тенденции, в целом гуманитарные потребности в ряде районов оккупированной палестинской территории ощущались по-прежнему остро. Ограничения на передвижение женщин отражаются на их доступе к здравоохранению и образованию, их социально-экономическим возможностям и способности участвовать в процессах принятия решений, равно как обеспечивать уход и выполнять функции домашней прислуги.

32. Эти обстоятельства необходимо принимать во внимание при рассмотрении вопроса об оказании учреждениями Организации Объединенных Наций помощи палестинским женщинам. В разделе III выделяется шесть ключевых направлений оказания такой помощи: образование и профессиональная подготовка, здравоохранение, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение средств к существованию, насилие в отношении женщин, полномочия и процесс принятия решений и институциональные механизмы.

A. Образование и профессиональная подготовка

33. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали разработку и осуществление различных инициатив по расширению доступа женщин и девочек к образованию, профессиональной подготовке и сфере отдыха, включая предоставление университетских стипендий, профессионально-техническую и учебную подготовку в целях более активного вовлечения женщин в экономическую жизнь и трудовую деятельность. В 2009/10 году благодаря усилиям департамента образования БАПОР 533 девушки получили профессионально-техническое образование и прошли учебную подготовку в женском Центре профессиональной подготовки в Рамалле, в секторе Газа этими услугами воспользовались 357 девушек. БАПОР вело работу по разъяснению прав женщин и принципа гендерного равенства в качестве универсальных ценностей прав человека в рамках курсов по правам человека для учащихся с первого по девятый класс. ЮНИФЕМ предоставлял услуги в области образования в общинных женских центрах в отдаленных районах Западного берега и организовал курсы повышения грамотности, информатики и английского языка для 100 девушек и женщин из населенных пунктов Ауджа и Фасайел в долине реки Иордан.

34. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провел для 4000 девушек занятия по обучению основным жизненным навыкам, включая вопросы регулирования конфликтов и развитие навыков коллективной работы, а также организовал культурно-массовые мероприятия для более 11 000 учащихся девочек со второго по шестой классы из 300 школ с низкими показателями успеваемости. В 100 подростковых центрах ЮНИСЕФ были проведены образовательные и культурно-массовые мероприятия для более чем 20 000 девушек. В отчетный период в мероприятиях центра социальной работы и организации досуга БАПОР для женщин и девочек в секторе Газа приняла участие в общей сложности 12 931 женщина; они участвовали в дискуссионных форумах и занятиях кружков художественного творчества, занимались спортом и развитием навыков, информатикой и повышением грамотности.

БАПОР провело свои четвертые Летние игры, в спортивных соревнованиях и культурно-массовых мероприятиях которых приняли участие более 250 000 детей из сектора Газа. Игры позволили повысить осведомленность населения о важности занятий физкультурой для здоровья девочек и предоставили им возможности (например, занятия по плаванию), которых они обычно лишены³. Дважды объекты, на которых проводились Летние игры, подвергались нападениям со стороны вооруженных лиц в масках, но успешные действия БАПОР позволили обеспечить продолжение игр.

В. Здравоохранение

35. БАПОР по-прежнему остается главным учреждением, обеспечивающим комплексное медицинское обеспечение палестинских беженцев и продолжало пропагандировать комплексный подход к поддержанию здоровья в течение всего жизненного цикла с сильным упором на первичные медико-санитарные услуги и профилактику заболеваний. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций поддержали идею расширения доступа к медицинским услугам в области охраны репродуктивного здоровья.

36. Опираясь на показательный проект по повышению качества услуг по охране здоровья матери и новорожденного, осуществлявшийся в 2010 году в двух больницах сектора Газа, ВОЗ расширила свою деятельность в рамках этого проекта еще на шесть больниц в секторе Газа. По оценкам, этим проектом со времени начала осуществления его экспериментальной стадии в апреле 2009 года было охвачено 24 000 матерей. Он позволил продлить период пребывания матери в больнице с одного до шести часов. Матери и новорожденные проходили медицинский осмотр, проводилась работа по поощрению грудного вскармливания с момента рождения ребенка и разъяснялись основные санитарно-гигиенические требования, касающиеся охраны здоровья матери и новорожденного.

37. Что касается оказания непосредственных услуг, то ЮНИСЕФ предоставил продукты с добавками в виде питательных микроэлементов для более 50 000 беременных женщин и 55 000 детей. БАПОР оказал продовольственную помощь 7838 беременным женщинам и кормящим матерям. В 20 центрах первичного медико-санитарного обслуживания по всему сектору Газа беженцам оказывались услуги по охране материнства. Кроме того, 23 141 пациенту были оказаны услуги в области планирования семьи.

38. Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВОЗ и ЮНФПА в непосредственном сотрудничестве с министерством здравоохранения занимались вопросами модернизации инфраструктуры, совершенствования используемых процедур и повышения квалификации медицинского персонала в области охраны материнского здоровья. При поддержке ЮНИСЕФ сотрудники министерства подготовили справочник по вопросам охраны репродуктивного здоровья и оборудовали шесть неонатальных центров для приема 10 000 новорожденных, относящихся к группе высокого риска³. Медицинские работники из числа женщин прошли подготовку по комплексной программе мероприятий по снижению детской заболеваемости, вопросам кормления грудью и протоколам питания при лечении тяжелых форм сильного истощения. Проводились также мероприятия по повышению уровня осведомленности женщин о раке груди и по-

ощрению практики самостоятельного обследования груди. С марта по июль 2010 года обследование на рак груди прошли более 6000 женщин. В этом контексте ВОЗ представила первый палестинский мультфильм в формате 3D о судьбе девушки по имени Фатена, перенесшей рак груди, основанный на реальных событиях из ее жизни. Для более 3000 врачей и медсестер (три четверти из которых составляли женщины) были организованы более 200 учебных занятий. В целях преодоления профессиональной изоляции медицинских работников из сектора Газа ВОЗ поддержала прохождение врачами и медсестрами подготовки по программе современных методов охраны здоровья матери и неонатального ухода в сотрудничестве с больницей «Аль-Макасед» в Восточном Иерусалиме. Совместно с Управлением больниц ЮНФПА организовал подготовку по основам оказания чрезвычайной акушерской помощи для всех сотрудников родильных домов министерства здравоохранения на Западном берегу и двух родильных домов в Газе (см. A/65/77-E/2010/56, пункт 37). ЮНФПА продолжал также направлять оборудование, медикаменты и материалы в находящиеся в изоляции населенные пункты.

39. Что касается других вопросов в области здравоохранения, то ЮНФПА оказывал клинические и психосоциальные услуги и провел медицинско-просветительские мероприятия для 30 000 женщин в самых бедных районах Западного берега и сектора Газа в рамках программы по оказанию поддержки четырем центрам по охране женского здоровья. В рамках программы БАПОР по оказанию населению психоневрологической помощи на Западном берегу проводились групповые и индивидуальные консультации и мероприятия по обмену опытом. С января по сентябрь 2010 года групповые консультации были проведены для 37 668 человек (из которых 71 процент составляли женщины и девочки), а в индивидуальном порядке было проконсультировано 109 612 человек (из них 61 процент — женщины и девочки). ЮНИСЕФ оказал психосоциальную помощь более чем 16 000 женщин и 10 000 девочек. Под руководством Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией продолжалась деятельность ПРООН по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

С. Расширение экономических возможностей и обеспечение средств к существованию

40. Учреждения Организации Объединенных Наций сосредоточивали свои усилия на удовлетворении основных потребностей по обеспечению средств к существованию, созданию рабочих мест и расширению доступа женщин к предпринимательской деятельности, особенно в сельских районах и области сельского хозяйства. БАПОР и ФАО уделяли особое внимание семьям, в которых в роли кормильца выступает женщина или где таковой отсутствует. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, составляли примерно 50 процентов бенефициаров в рамках программы МПП по общему распределению продовольствия среди особо нуждающихся. МПП также ежедневно оказывала продовольственную помощь 63 312 и 92 454 учащимся на Западном берегу и в секторе Газа, соответственно. На Западном берегу МПП работала с женскими центрами, готовящими школьные завтраки, оплачивая их труд наличными средствами, и предоставляла им комплекты продовольствия МПП.

41. В операциях БАПОР, которое является одним из крупнейших работодателей в регионе, на всей территории сектора Газа занято более

10 000 сотрудников. Кроме того, 35 процентов всех бенефициаров программы БАПОР по экстренному созданию рабочих мест являлись женщины, прошедшие подготовку на курсах вышивания, сбора вторичного сырья и производства меда и принятые на работу в качестве квалифицированных и неквалифицированных рабочих. ЮНИФЕМ и министерство просвещения и высшего образования завершили второй этап проекта по созданию с опорой на местную женскую общину школьных столовых, обеспечивающих приготовление полноценных школьных завтраков. Проект охватывает 230 школ, в нем участвуют 28 женских организаций в 12 районах. Особое внимание в программе уделяется экономическому вкладу женщин и женских центров, а также укреплению здоровья школьников.

42. В интересах расширения экономических возможностей женщин также оказывалась поддержка предпринимательской деятельности женщин и их усилий по получению кредитов. В течение отчетного периода управление БАПОР по вопросам микрофинансирования и развития микропредприятий в секторе Газа предоставило предпринимателям-женщинам 1126 займов (из в общей сложности 3080 займов). Женщины получили больше займов, чем мужчины, в сельскохозяйственном и промышленном секторах и составили более трети (585 из 1609) участников. БАПОР предоставило также женщинам 12 субсидий, позволивших им начать осуществление доходобразующих проектов.

43. В рамках совместной программы Фонда по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на палестинской оккупированной территории (МДГ-Ф)³⁵ началось осуществление стратегии по обеспечению гендерного равенства при приеме на работу. Был принят ряд мер, в том числе проведены три экспертизы на предмет необходимости создания центров профессионального обучения и женских кооперативов, и подготовлены 27 руководителей-женщин и 15 дипломированных инструкторов по анализу гендерных проблем. Был проведен учебный семинар по гендерной проблематике и международным стандартам в сфере труда.

44. В ряде программ, выполнявшихся в течение отчетного периода, конкретно затрагивалась роль палестинских женщин в области сельского хозяйства. Например, ФАО уделила особое внимание вопросам увеличения производства овощей и фруктов, повышения эффективности управления водными ресурсами и доходобразующей деятельности для домохозяйств, главами которых являются женщины. Развитию у молодежи навыков, необходимых для получения средств к существованию, способствовал проект ФАО «Школа юных фермеров — школа жизни», осуществлявшийся в 26 школах на Западном берегу и в секторе Газа, в котором участвовали 1200 девочек и мальчиков, обучавшихся сельскохозяйственным и жизненным навыкам (см. A/65/77-E/2010/56, пункт 51). ЮНИФЕМ консультировал/обучал сельских женщин по вопросам предпринимательской деятельности, помогая им эффективнее руководить своими малыми приносящими доход проектами.

³⁵ UNIFEM, UNDP, UNESCO, UNFPA, UNRWA and ILO established the joint Millennium Development Goals Achievement Fund (MDG-F) Joint Programme, "Gender Equality and Women's Empowerment in the Palestinian Occupied Territory." Если не указано иное, то МДГ-Ф означает в настоящем докладе эту Программу.

D. Насилие в отношении женщин

45. С помощью учреждений Организации Объединенных Наций 50 социальных работников министерства по социальным вопросам прошли подготовку по методам борьбы с насилием в отношении женщин, была усовершенствована работа существующей службы телефонной помощи и создана коалиция женских и правозащитных организаций (Коалиция «Амаль» по борьбе с насилием в отношении женщин в секторе Газа). Кроме того, сотрудники Палестинского законодательного совета прошли подготовку по вопросам сбора и анализа данных о насилии в отношении женщин.

46. По итогам конференции по вопросу так называемых «преступлений в защиту чести», организованной Управлением Верховного комиссара по правам человека в марте 2010 года, была создана целевая группа в составе представителей Палестинской администрации, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Целевая группа должна заниматься этим вопросом на всей оккупированной палестинской территории. В рамках всемирной кампании под лозунгом «16 дней активных действий по борьбе с насилием в отношении женщин» и объявленной Генеральным секретарем кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» ЮНИФЕМ организовал в Рамалле в декабре 2009 года второй фестиваль по борьбе с насилием в отношении женщин, в котором участвовали более 800 человек и который поддержали 10 учреждений Организации Объединенных Наций. В этом контексте МДГ-Ф провела совместную кампанию «Женщины и мужчины — это нация: вместе покончим с насилием в отношении женщин» в секторе Газа, в рамках которой состоялся фестиваль, транслировались радиопередачи, были проведены мероприятия по росписи стен и день знаний.

47. Что касается оказания помощи жертвам насилия, то ЮНИФЕМ продолжал оказывать помощь центру «Мехвар» в Вифлееме, представляющему собой многоцелевую структуру для комплексного решения проблемы насилия в отношении женщин. В целом, в течение отчетного периода центром были приняты 93 женщины, относящиеся к группе риска и пострадавшие от насилия в семье, а также 17 детей. Им был предоставлен приют и оказана консультативная, психологическая, правовая, медицинская, профессиональная и социально-образовательная помощь. ЮНФПА продолжал оказывать консультативно-психологическую помощь через подготовленных социальных работников в Наблусе, Дженине и Иерихоне (там же, пункт 50).

48. Было продолжено осуществление проекта ЮНФПА в пяти отдельных районах Западного берега, что позволило укрепить потенциал 20 сотрудников министерства по социальным вопросам по борьбе с насилием в отношении женщин. В рамках еще одной инициативы МДГ-Ф ЮНФПА провел учебу по вопросам гендерного равенства и гендерного насилия со 120 женщинами из сельской местности, с опорой на которых в регионе было проведено 1400 учебных информационных занятий. БАПОР были организованы курсы по проблематике гендерного насилия для сотрудников центров по осуществлению программы помощи женщинам, подготовлены 360 консультантов по вопросам ранних браков и в период с апреля по сентябрь 2010 года проведены отдельные дискуссионные форумы для женщин, мужчин, девочек и семей, в которых участвовали 1000 человек. На организованном БАПОР семинаре по теме «Сообщество специалистов-практиков по созданию систем оказания помощи жен-

щинам, пострадавшим от насилия» были рассмотрены примеры передового опыта в этой области.

49. При поддержке палестинской неправительственной организации «Сава» ЮНИФЕМ издал доклад, озаглавленный «Незаконная торговля и принудительная проституция палестинских женщин и девочек: современные формы рабства», — первый подобного рода материал о незаконной торговле и насильственной проституции палестинских женщин и девочек.

Е. Полномочия и процесс принятия решений

50. Десятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности дала возможность подчеркнуть важность участия палестинских женщин в процессе принятия решений. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу указал на важность участия женщин в мирных переговорах, усилиях по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству в публицистической статье, опубликованной в израильской и палестинской прессе, а также выступил с заявлением на заседании одного из комитетов израильского Кнессета. В рамках Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин и мира и безопасности, приуроченного к годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, представители Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, ЮНИФЕМ и ЮНФПА встретились с рядом женщин-борцов за мир в секторе Газа для обсуждения тревожащих женщин проблем, касающихся мира и безопасности в контексте палестино-израильского конфликта. Участники определили четыре ключевых приоритета для палестинских женщин, а именно: поддержка участия женщин на оккупированной палестинской территории в политической жизни, решение проблемы роста насилия в семье и всех видов насилия в отношении женщин, поддержка усилий по расширению экономических возможностей и прав женщин и повышение осведомленности о гуманитарных последствиях оккупации и блокады для женщин и девочек³⁶. Об итогах этого мероприятия Совет Безопасности был информирован в октябре 2010 года.

51. При поддержке правительства Испании ЮНИФЕМ и Международная женская комиссия в поддержку справедливого и устойчивого палестино-израильского мира провела 1 и 2 июня 2010 года в Мадриде конференцию по вопросу усиления руководящей роли женщин в интересах установления прочного международного мира и урегулирования палестино-израильского конфликта.

52. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии провела подготовку сотрудников министерства по делам женщин по вопросу о способах составления национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) и представила свою основную двухгодичную публикацию «Положение арабских женщин — средства укрепления роли женщин в урегулировании конфликтов и миростроительстве», в которой рассматривается вопрос о положении палестинских женщин и изменении традиционных гендерных ролей в свя-

³⁶ United Nations, UNIFEM and UNDP (см. сноску 30).

зи с тем, что женщины начинают выполнять новые функции в семье и обществе.

53. В целях укрепления институционального строительства в области прав женщин члены Палестинского законодательного совета приняли участие в двух семинарах, организованных БАПОР и другими партнерами, по вопросу о роли парламентариев в выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Г. Институциональные механизмы

54. Предприняты несколько инициатив для поддержания процесса институционального развития, осуществляемого Палестинской администрацией и учреждениями Организации Объединенных Наций. Они предусматривают, в частности, учет гендерных аспектов в межсекторальных планах и планах и программах по конкретным секторам в областях сельского хозяйства, правосудия, культуры и оказания гуманитарной помощи. Деятельность была направлена, прежде всего, на наращивание потенциала, повышение уровня осведомленности и контроль над использованием ресурсов.

55. В марте 2010 года палестинский кабинет министров утвердил Межсекторальную национальную гендерную стратегию в рамках Палестинского плана в области развития на период 2011–2013 годов. В гендерной стратегии, разработанной министерством по делам женщин, особое внимание уделяется недостаткам и проблемам во всех секторах и предлагается осуществлять мероприятия на основе коллективных действий различных министерств Палестинской администрации, женских организаций и организаций гражданского общества.

56. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин помог министерству по делам женщин и министерству планирования и административного развития в разработке национальной гендерной стратегии и плана действий, а также в определении национальных гендерных показателей, касающихся приоритетных политических областей стратегии.

57. В области сельского хозяйства ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ФАО помог министерству по делам женщин и министерству сельского хозяйства провести гендерный анализ стратегии в области сельского хозяйства, принятой в рамках Палестинского плана развития. ФАО продолжала активно сотрудничать с министерством сельского хозяйства и министерством по делам женщин в целях принятия более эффективных мер по удовлетворению потребностей женщин в области сельского хозяйства и привлекла заинтересованные стороны к распространению передового опыта.

58. Учреждения Организации Объединенных Наций поддержали усилия палестинских властей по наращиванию потенциала в области учета гендерных аспектов. ПРООН/Программа помощи палестинскому народу содействовала проведению форума с участием представителей министерств Палестинской администрации, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества для обсуждения вопросов гендерного правосудия, содействия выполнению международных конвенций и документов по вопросам гендерного равенства и соответствующих законов, применяемых в отношении оккупированной палестинской территории. Министерство по делам женщин и

министерство труда участвовали в учебном семинаре БАПОР по вопросу учета гендерных аспектов в планах и программах министерства труда. Министерство по делам женщин участвовало в заседании группы экспертов по пересмотру руководящих принципов в целях повышения эффективности национальных механизмов по делам женщин в регионе ЭСКЗА.

59. В области культуры министерство по делам женщин и ПРООН/Программа помощи палестинскому народу в координации с партнерами по осуществлению программы Фонда по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия по вопросам культуры и развития провели для сотрудников нескольких министерств учебный семинар по вопросам концепций, касающихся учета гендерных аспектов в сфере культуры, а также путей использования таких концепций при разработке учитывающих гендерные аспекты стратегий в области культуры.

60. В целях контроля за использованием ресурсов, выделенных на укрепление гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, Управление по координации гуманитарных вопросов поддержало использование гендерного контрольного показателя — инструмента, позволяющего оценивать, обеспечивает ли и продвигает ли разработка гуманитарного проекта гендерное равенство — в рамках процесса совместных призывов 2011 года. В рамках этого процесса по всем тематическим блокам оказания гуманитарной помощи были получены конкретные руководящие указания о путях обеспечения гендерного равенства в различных секторах. По предварительным данным, по сравнению с базовым уровнем процесса совместных призывов 2010 года в рамках такого процесса 2011 года наблюдался значительный рост числа учитывающих гендерные аспекты проектов. Под руководством ЮНСКО было проведено несколько заседаний с участием членов сообщества доноров в целях обеспечения согласованности усилий по обеспечению эффективности помощи на цели развития и выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства. В этой связи учреждения Организации Объединенных Наций в партнерстве с соответствующими отраслевыми министерствами приняли инициативы, которые будут предусматривать контроль над выделением внутренних и внешних средств на решение приоритетных задач обеспечения гендерного равенства и удовлетворение потребностей женщин на местном уровне.

61. Прилагались также усилия по учету гендерных аспектов в работе учреждений Организации Объединенных Наций. В гендерном плане действий БАПОР обеспечен учет гендерных аспектов во всех программных областях Агентства. В 2010 году Агентство разработало новый подход к планированию, проектированию и определению местоположения общественных и государственных объектов инфраструктуры в Газе, учитывающий гендерные аспекты.

IV. Выводы и рекомендации

62. В обзорный период общая гуманитарная ситуация на оккупированной палестинской территории оставалась непростой. Несмотря на улучшение ситуации в области образования женщин, конкретных доказательств, свидетельствующих о расширении их социально-экономических и правовых возможностей, немного. Продолжающаяся блокада территорий, наличие контрольно-пропускных пунктов и блок-постов ограничивали доступ палестинских жен-

щин и девочек к получению медицинских услуг, трудоустройству и другим возможностям. Недавнее ослабление ограничений на передвижение необходимо продолжить.

63. На национальном, региональном и международном уровнях продолжались усилия по достижению на оккупированной палестинской территории справедливого и прочного соглашения путем переговоров, в том числе прямых переговоров. Десятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности высветила необходимость того, чтобы все стороны прилагали более систематические усилия для обеспечения полномасштабного участия женщин в урегулировании конфликта и региональных инициативах в области миростроительства, включая участие в переговорах о постоянном статусе.

64. Учреждения Организации Объединенных Наций должны и впредь оказывать помощь женщинам и девочкам на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев, особенно в таких областях, как образование, здравоохранение и трудоустройство. Особые усилия необходимо прилагать в поддержку Палестинского плана развития на период 2011–2013 годов, включая межсекторальную национальную гендерную стратегию. Следует активизировать усилия в целях обеспечения полномасштабного участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях, включая политическую и экономическую сферы.

65. В целях поддержания усилий по расширению экономических и политических возможностей и повышения уровня благосостояния женщин и девочек необходимо уделять больше внимания и продолжать оказывать поддержку в целях расширения доступа к качественному образованию и учебной подготовке, которые открывают возможности для трудоустройства. Необходимо активизировать усилия, направленные на преодоление стереотипных подходов, влияющих на выбор в области образования и профессиональной подготовки, в том числе через пересмотр школьной программы и учебников, а также целевые усилия по борьбе с такой вредной практикой, как ранние браки, которые могут обуславливать отсев девочек из школы.

66. Поддерживая усилия по трудоустройству женщин, необходимо уделять внимание тому, чтобы программы и проекты по оказанию помощи не приводили к усилению традиционного гендерного разделения труда, которое ограничивает возможности трудоустройства для женщин и мужчин. Необходимы конкретные действия по более активному выводу палестинских женщин, в частности девушек, на рынок рабочей силы. Помощь со стороны учреждений Организации Объединенных Наций должна не только сосредоточиваться на увеличении числа работающих женщин в нетрадиционных секторах экономики, но и содействовать тому, чтобы женщины полнее пользовались всеми благами и доходами от своей экономической деятельности. Уделяя внимание расширению экономических прав и возможностей женщин, необходимо решать вопрос об участии женщин во всем спектре деятельности по доставке товаров или услуг конечному пользователю, с тем чтобы они могли выйти за пределы местного рынка на национальные и международные рынки. Партнеры Организации Объединенных Наций должны систематически устранять узкие места, препятствующие расширению прав и возможностей женщин в этих областях, включая недостаточный доступ к продуктивным ресурсам и возможностям, ограниченность доступа женщин к эффективной транспортировке товаров и отсутствие

потенциала из-за ограниченных возможностей получения образования и профессиональной подготовки.

67. С тем чтобы палестинским женщинам было легче передвигаться по личным делам и по работе, необходимо также уделять внимание вопросу о расширении их доступа к безопасным и доступным транспортным средствам, включая общественный транспорт в сельских и пригородных районах. Нужно пересмотреть и проанализировать вопрос о системе общественного транспорта, с тем чтобы расписание его движения составлялось, а маршруты состыковывались с учетом транспортных потребностей как женщин, так и мужчин.

68. Вопрос обеспечения продовольственной безопасности по-прежнему оставался приоритетным. Наличие у женщин и мужчин доступа к трудоустройству нередко способствует успешной реализации стратегий решения проблемы продовольственной безопасности. Поэтому для обеспечения доступа женщин к безопасному, адекватному, питательному и доступному по цене продовольствию и для расширения доступа мелких фермеров из числа женщин к технологиям, кредитам и рынкам необходимы решительные, комплексные меры, включая создание системы социальной защиты, трудоустройство и/или другие виды приносящей доход деятельности.

69. Необходимо активизировать усилия по искоренению всех форм насилия в отношении палестинских женщин и девочек. Помимо установления положений об уголовном преследовании и наказании нарушителей, правовые рамки, касающиеся насилия в отношении женщин, должны в обязательном порядке предусматривать оказание поддержки жертвам и пострадавшим, принятие превентивных мер и подготовку соответствующих должностных лиц. Чтобы покончить с безнаказанностью за насилие в отношении женщин, необходимы повышение уровня осведомленности, осуществление подготовки сотрудников правоохранительных органов, наличие процедур и процессов, учитывающих гендерные аспекты. Палестинская администрация и учреждения Организации Объединенных Наций должны взаимодействовать в целях оказания поддержки и услуг жертвам насилия и пострадавшим от него женщинам и девочкам. Необходимо согласовать нормативно-правовую базу с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также принять меры по ее эффективному выполнению.

70. Палестинская администрация и некоторые учреждения Организации Объединенных Наций приняли меры по учету гендерных аспектов в своей работе, в том числе путем разработки учитывающих гендерную проблематику стратегий и программ. Необходимо прилагать дальнейшие усилия для полной интеграции гендерных аспектов в программы по оказанию международной помощи через осуществление гендерного анализа, сбор данных, дезагрегированных по половому признаку, и проведение учитывающих гендерные аспекты процессов при разработке бюджета. Требуются дополнительные скоординированные усилия для оценки отдачи от оказанной помощи и изучения того, в какой степени эта помощь позволяет удовлетворять потребности женщин и отвечает им. Государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и другие заинтересованные стороны должны активизировать усилия по оказанию финансовой и технической помощи в интересах палестинских женщин и девочек, систематически анализировать результаты таких усилий и информировать об их действенности.

71. В последние годы был достигнут определенный прогресс в вопросе уделения внимания гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в исследованиях и докладах Организации Объединенных Наций, касающихся положения на оккупированной палестинской территории. Необходимо, чтобы в таких публикациях на систематической основе уделялось конкретное внимание аспектам гендерного равенства и чтобы они включали информацию о положении женщин и девочек; это относится, в частности, к отчетам Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, и другим соответствующим докладам Генерального секретаря.
