



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
6 December 2010  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十五届会议

2011年2月22日至3月4日

临时议程\* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十  
三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标  
和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织非洲妇女团结 组织、国际反核武器律师协会和妇女争取和平与自由国际联 盟提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和  
37段的规定分发。

\* E/CN.6/2011/1。



## 声明\*

1. 非洲妇女团结组织、国际反核武器律师协会和妇女争取和平与自由国际联盟共同分析了妇女地位委员会第五十五届会议的优先主题“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”，并且认为妇女和女孩融入并参与公共生活的所有方面，包括本届会议主题所涉及的教育，对于缔造和维持和平依然至关重要。
2. 国际社会负有明确的义务确保满足妇女和女孩的教育需求，同样明确的是，国际社会正在认真考虑这个问题。2010年3月，妇女地位委员会对包括妇女和女孩教育及培训在内的《北京行动纲要》12个重要领域取得的进展做了评估。三个月后，即2010年6月，经济及社会理事会将两性平等和妇女赋权问题定为其年度部长级审查的主题。2010年9月，联合国千年发展目标高级别全体会议试图进一步激发对2000年所做承诺的政治意愿，其中包括根据千年发展目标目标3确定的教育和两性平等的具体目标。
3. 这些重审的承诺和申明是在60%的国家尚未达到世界教育论坛和2000年千年首脑会议确定的到2005年实现初等和中等教育两性均等这一具体目标的情况下做出的。另外，在过去20年里文盲妇女所占百分比没有什么变化：2008年，在全世界7.59亿文盲中妇女仍占三分之二（教科文组织统计研究所，《2010年全球教育摘要》）。在冲突期间和冲突后，这些数字可能趋于对妇女和女孩更加不利，因为有各种各样的家务活和经济活动要靠她们去完成，而且她们往往很早就结婚生子。妇女和女孩的受教育机会一般都较少得到尊重，因而使其处境对她们更加不利。据机构间紧急教育网报道，在冲突地区，约2000万女童失学，而在中等学校入学的难民儿童中，女孩仅占30%。
4. 女童教育往往受到安全、文化和家庭负担的限制。冲突期间或冲突后的妇女和女孩担心其求学期间的人身安全。她们可能会受到性暴力侵害，其中包括用作战争策略的强奸。尽管她们是受害者，但她们常常被社会污名化。因此，如果学校离家太远，女孩就不大可能去上课，因为安全的担忧胜过求知的渴望。例如，据儿童基金会报告，在苏丹南部安全状况不佳的情况下，女孩仅占当今入学率的37.6%。许多女孩不敢走远路去上学，因为她们容易遭到圣主抵抗军的攻击。
5. 在文化方面，受教育不足的妇女更不大可能参与公共生活。安全理事会第1325（2000）号和第1889（2009）号决议表明了妇女参与和平进程的重要性，其中把妇女在冲突中的经历与其参与社会治安和建设和平的能力联系起来。对

---

\* 未经正式编辑而分发。

于提升妇女作为广大社会发展共同贡献者的角色而言，女孩和妇女缺乏教育和培训是一个长期存在的问题。缺乏教育/培训的妇女很容易被排斥在治理和决策机制之外，而这种排斥又进一步限制了妇女在其社会中从事生产活动的能力。处理这个既顽固又系统的问题要求采用的解决办法，既要深思熟虑又要持续有效——要远远超过冲突和冲突后的重建阶段。通过教育和培训赋予女性权力，对于确保充分挖掘其潜力和扩大参政至关重要。

6. 必须注意，在满足冲突时期和冲突后妇女和女孩教育及培训需求时，无论政府还是国际行动者都要明白，处于不同文化背景下的妇女有着截然不同的需求，她们所面临的障碍也截然不同。

### **对政府、国际行动者和民间社会组织的建议**

7. 有若干障碍妨碍了女孩去上学。虽然千年发展目标聚焦于小学教育，但是有必要确保在升中学的过渡阶段此种势头不减。学校必须提供男女分开、保护隐私且安全的女孩卫生设施。要加强安全措施，以防在校内及上学放学途中发生性骚扰或性侵害。要进行课程改革和师资培训，以提高教学质量，并为女孩提供更加稳妥可靠又切合实际的受教育机会。

8. 需要减轻阻碍女孩上学受教育的财务负担。解决这个问题的途径包括：提供奖学金、现金转移和取消学杂费；跟踪学业完成率和出勤率；以及按女孩在中学的入学人数相应增加投资。

9. 此外，在冲突后恢复时期迫切需要授予女性及其企业以权力，使其接触到新技术，并能渗透到不断变化的市场。传统办法往往主要集中在重建基础设施上，常常忽视了需要促进和加强妇女领导的企业。

10. 有必要在性健康和生殖健康教育方面投资。这有助于实现男女平等和女性赋权，并且帮助妇女确保提高自身及其家庭的卫生水平。要降低产妇死亡率，实行计划生育，处理好青春期生育率高的问题，并采取措施帮助感染艾滋病毒的妇女。

11. 教育和培训工作要针对青少年从学校走向工作岗位的过渡阶段的性别差距满足与劳动力市场有关的需求。要使女孩为进入劳动力市场做好准备；另外，必须向妇女提供培训和技术。要通过提供信息以及在配额方面不断给予立法支持和为妇女及女孩制定保留政策，支持妇女经营企业。通过这些措施，妇女参与商业领域将得到保证，同时增加妇女担任领导职务和发挥决策作用的机会。

12. 两性平等方面的投资必须按比例增加并就此做出说明，这包括作为公共财务管理一部分的促进两性平等的预算编制制度化，以确保财政承诺与两性平等政策承诺相对称。这些财政承诺必然产生“涓滴效应”，以增加对地方一级妇

女组织的财务和技术援助，从而促进扩大对诸多安全领域的组织参与，如安保部门改革，解除武装、复员和重返社会，维持和平以及小武器和轻武器的控制和解除武装。解除武装、复员和重返社会方案也聚焦于所有年龄段的妈妈及其子女，并且特别侧重于满足教育需求，这也很重要。

13. 各国政府和国际社会必须处理妨碍入学机会、造成心理创伤和限制成年人充分参与受教育机会的安全问题。很显然，妨碍妇女参与政治生活的因素有以下方面：缺乏教育、培训和技能，以及安全、文化约束和家庭及社区负担过重。假如妇女和女孩未得到教育和培训，妇女就不可能充分参与。必须通过与学校、妇女组织和网络磋商，商讨如何处理好其安全问题，特别是以性别暴力为特点的环境问题，来落实成年妇女的受教育机会。明显而迫切需要对冲突后恢复时期的妇女进行成人教育并开展扫盲运动。

14. 此外，还迫切需要成员国削减军事开支，并将这方面的支出转用于满足人类和环境需求。正如斯德哥尔摩国际和平研究所在发表《2010 年年鉴》时所述，虽然金融危机似乎并没有影响到军事开支，但是它大概妨碍了主要国家政府和多边机构将其他非军事资源投入到应对危及全世界社会和个人的挑战和不安定的意愿及能力。这些挑战就包括如何向世界各地的妇女提供充分教育和培训。

15. 在当前的金融和人道主义危机导致国际援助和国家预算拨款减少，因而妇女和女孩受教育和培训的优先地位被贬低的全球背景下，非常有必要对这些建议给予最优先考虑。可是，假如得不到足够的教育和培训，冲突时期及冲突后的妇女和女孩就无法摆脱危及其前途的贫穷和不安全状态的恶性循环。我们有义务申明妇女和女孩的受教育权利，接受培训的权利，以及进入市场并进而争取改善生活的权利。我们必须立即行动起来。