



## Генеральная Ассамблея

Шестьдесят пятая сессия

### Официальные отчеты

Distr.: General  
3 November 2010

Russian  
Original: English

---

## Шестой комитет

### Краткий отчет о 10-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 13 октября 2010 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-жа Пикко ..... (Монако)

## Содержание

Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

Пункт 86 повестки дня: Охват и применение принципа универсальной юрисдикции

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

10-57895X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку 

*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Пункт 85 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (продолжение) (A/65/318)**

1. **Г-н Нега** (Эфиопия) говорит, что уважение принципа верховенства права на международном уровне является основой мирного сосуществования народов и имеет важное значение для сотрудничества между государствами в решении глобальных проблем. Ведущую роль в обеспечении верховенства права должна взять на себя Организация Объединенных Наций, учитывая при этом национальные приоритеты и стратегии. Международное право должно являться отражением общих ценностей и служить средством содействия достижению всеобщих целей. В качестве международного законодательного органа Организации Объединенных Наций надлежит продвигать общие интересы государств-членов и устранять общую обеспокоенность. Для того чтобы законотворческий процесс на международном уровне более точно отражал всемирные реалии, его необходимо усовершенствовать путем реформирования Организации Объединенных Наций и на основе установления баланса между полномочиями и ответственностью Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности с целью избежать неопределенности и раскола. Генеральная Ассамблея должна выработать соответствующие механизмы для контроля за осуществлением международно-правовых документов, принятых на основе консенсуса.

2. В Эфиопии федеральные и региональные органы власти должны обеспечивать соблюдение Конституции, а также международных соглашений, в которых участвует страна; в Конституции Эфиопии поддерживается тот принцип, что такие международные соглашения являются неотъемлемой частью внутригосударственного права Эфиопии. Правительство Эфиопии продолжает укреплять сферы управления, безопасности и правосудия, создавая общественные институты, способствующие утверждению верховенства права, и делая публичных должностных лиц и учреждения ответственными за их действия. Установленные правительством основы верховенства права позволяют гражданам иметь доступ к системе правосудия и получать возмещение от учреждений, созданных для обеспечения соблюдения законов и исполнения судебных решений. Программа реформирования системы юстиции сделала органы судебной власти и правоохранительные органы более

активными и восприимчивыми, с тем чтобы они более качественно служили потребностям общества.

3. Эфиопская комиссия по правам человека и Канцелярия омбудсмана ведут работу по сбору и рассмотрению жалоб граждан. Правительство Эфиопии тем самым выполняет свои международные обязательства в отношении гарантий соблюдения международных стандартов в области прав человека на национальном уровне. Правительство Эфиопии также создало комиссию по борьбе с коррупцией для расследования коррупционных правонарушений и судебного преследования за них, а также для рассмотрения жалоб на нарушение этики в государственных учреждениях.

4. **Г-жа Лоса** (Никарагуа) говорит, что правительство Никарагуа решительно осуждает провалившуюся попытку государственного переворота против президента Эквадора Рафаэля Корреа, который затронул все страны Латинской Америки, и приветствует тот факт, что уже принимаются меры, чтобы привлечь виновных к ответственности и тем самым гарантировать, что такие события не повторятся в будущем. Никарагуа не поддерживает и не поддержит никакой режим, установленный в результате государственного переворота.

5. В Никарагуа основополагающие принципы мира, справедливого международного правопорядка и уважения права на самоопределение народов утверждены на самом высоком уровне. Международные отношения Никарагуа строятся на основе дружбы, солидарности и взаимности; правительство Никарагуа в теории и на практике придерживается принципа поиска мирных путей урегулирования международных споров с помощью средств, предусмотренных в рамках международного права. Никарагуа является участником ряда международных, региональных и субрегиональных правовых документов; правительство Никарагуа выполнит свои международные обязательства, предусмотренные этими документами, и привержено делу поощрения верховенства права на международном и национальном уровнях.

6. Оратор осуждает тот факт, что международные отношения ряда государств определяются на основе избирательного применения норм международного права, односторонних мер и угроз и применения силы. Подлинное верховенство права на национальном и международном уровнях невозможно, пока существует такая практика, противоречащая самой цели Организации Объединенных Наций.

7. Одним из принципов политики правительства Никарагуа являются активное участие народа и прямая народная демократия. Это ведет к созданию советов граждан, которые дают людям возможность оказывать непосредственное влияние на те или иные политические решения. Важно признать, что единой модели демократии, пригодной на все случаи жизни, не существует. При оказании международной помощи, особенно направленной на укрепление национальных потенциалов, необходимо принимать во внимание внутренние потребности и реалии стран и уважать государственный суверенитет и право народов на самоопределение. Делегация Никарагуа высоко ценит усилия, предпринимаемые в этом отношении Группой по вопросам законности Организации Объединенных Наций, и выражает надежду, что информация о ее деятельности будет поступать и впредь. Наконец, крайне важно напомнить о роли, которую играют в развитии демократии и верховенства права средства массовой информации как на национальном, так и на международном уровнях: непрекращающиеся кампании по дезинформации ведут лишь к подрыву демократического волеизъявления народов.

8. **Г-н Троя** (Эквадор) говорит, что основой цивилизованного сосуществования в любом обществе является набор общих ценностей, выработанных на основе консенсуса и демократического участия; к социальному миру не ведут ни анархия, ни тирания. Для более эффективного осуществления на национальном уровне резолюций, принимаемых на международном уровне, необходимо более тесное сотрудничество между государствами-членами и между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций. Верховенство права является основой любой демократии, построение которой, в свою очередь, должно быть главной целью любой резолюции, принимаемой по итогам обсуждений в Комитете. Оратор выражает признательность международному сообществу за поддержку после недавних событий, угрожавших подрывом демократии в Эквадоре. Попытка государственного переворота поставила под угрозу не только жизнь президента, но и суверенную волю эквадорского народа, выраженную путем голосования. Оратор настоятельно призывает государства-члены в целях коллективной защиты демократии незамедлительно отвергать и осуждать любые попытки нарушения конституционного порядка в любом государстве.

9. Оратор приветствует усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем, с тем чтобы помочь

государствам-членам выполнять их международные обязательства, и призывает государства удвоить свои усилия в целях укрепления верховенства права на национальном уровне. Предоставляя помощь в деле обеспечения верховенства права, важно понимать и учитывать конкретные потребности государств-членов. Наконец, оратор высказывается в поддержку предложения о проведении совещания высокого уровня по вопросам верховенства права.

10. **Г-н Венугопал** (Индия) приветствует доклад Генерального секретаря (A/65/318), отметив, что был достигнут прогресс в направлении выработки в рамках системы Организации Объединенных Наций более комплексного и предполагающего более широкое сотрудничество подхода в поддержку верховенства права, отвечающего национальным приоритетам. Индия хранит приверженность делу поощрения верховенства права как на международном, так и на национальном уровнях. В национальном масштабе верховенство права является важным инструментом защиты демократии, содействия устойчивому экономическому росту и развитию, а также защиты всех прав и основных свобод человека. На международном уровне верховенство права способствует обеспечению взаимного развития, мирного сосуществования и сотрудничества между государствами, а также укреплению мира и безопасности.

11. Конституция Индии базируется на прочной основе принципов верховенства права: она обеспечивает разделение полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти и обязывает каждую из ветвей власти нести ответственность за свои действия; обеспечивает соблюдение Конституции органами власти; гарантирует принцип равенства перед законом; обеспечивает поощрение и защиту прав человека. Поощрение верховенства права на международном уровне требует осуществления на национальном уровне обязательств, взятых по международным договорам и соглашениям, и это условие строго соблюдается в Индии, где реализация верховенства права обеспечивается ее системой правосудия. Проводимые правительством Индии судебные реформы направлены на то, чтобы дополнить национальные усилия по утверждению верховенства права, сделав судебную систему более прозрачной, подотчетной и эффективной. На уровне исполнительной власти правительство Индии одобрило ряд программ социального развития, имеющих целью

сократить масштабы нищеты и обеспечить инклюзивный рост. Законодательные органы продолжают принимать законы для защиты беднейших и наиболее уязвимых слоев общества.

12. В рамках Организации Объединенных Наций прозрачности, справедливости и соблюдению верховенства права способствовало бы обеспечение такой ситуации, при которой ни один из ее органов не нарушал бы мандат любого другого. Укрепление институциональной политики и процессов, аналогичным образом, содействовало бы установлению справедливого и эффективного международного порядка, основанного на верховенстве права. Решающее значение имеет оказание поддержки развивающимся государствам в наращивании их потенциалов; любая помощь в целях утверждения верховенства права, с тем чтобы завоевать необходимую политическую и общественную поддержку, должна предоставляться по инициативе получающей ее страны и носить устойчивый характер.

13. **Г-н Аджавин** (Судан) говорит, что Судан придает особое значение поощрению верховенства права на национальном и международном уровнях. Основные принципы верховенства права закреплены во Временной национальной конституции, в которой также содержится билль о правах, имеющий целью обеспечить уважение прав человека и основных свобод всех граждан Судана. Помимо этого, в 2004 году правительство Судана приняло Федеральный закон об охране детства, которым предусматривается, что в центре всех решений, принимаемых в отношении детства и семьи, должны стоять насущные интересы ребенка.

14. Напомнив, что согласно пункту 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, оратор выражает серьезную обеспокоенность в связи с политизацией международного правосудия в целях осуществления дешевых политических интересов. Одним из примеров такой политизации является выдача Международным уголовным судом ордера на арест президента Судана аль-Башира. В соответствии с международным обычным правом главы государств и другие высокопоставленные государственные должностные лица пользуются иммунитетом от судебного преследования за действия, совершаемые в

течение срока их полномочий; именно по этой причине Международный уголовный суд отказался от рассмотрения ряда других дел против высокопоставленных правительственных чиновников.

15. Ордер на арест президента аль-Башира явно является частью политической стратегии, призванной оказать давление на Судан, и не имеет под собой никаких законных оснований. Кроме того, решение обвинителя возбудить дело по обвинению в совместной преступной деятельности создает опасный прецедент в международном праве и может привести к утрате доверия к международному правосудию. Действительно, дело, возбужденное в отношении президента Судана, может рассматриваться как первое из многих, в рамках которых ряд западных держав будет пытаться нарушить суверенитет развивающихся стран во имя прав человека. Африканский союз согласился в данном вопросе с Суданом, отказавшись от сотрудничества с Международным уголовным судом.

16. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла уверенно решать новые проблемы, решающее значение имеет реформирование ее органов. Реформа Совета Безопасности необходима для повышения уровня транспарентности и демократической подотчетности, а также для того чтобы положить конец непрекращающимся посягательствам со стороны Совета на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Верховенство права на международном уровне должно находиться в гармонии с внутригосударственным правом; в этих целях необходимо срочно укрепить предоставление государствам-членам технической помощи и содействия в наращивании потенциала. Наконец, оратор приветствует введение в Организации новой системы отправления правосудия и выражает надежду, что ее недостатки удастся устранить в ближайшем будущем.

17. **Г-н Шарифов** (Азербайджан) говорит, что Азербайджан является участником всех основных международных конвенций, которые, согласно его Конституции, автоматически становятся частью его внутригосударственного права. В случае коллизии между внутренним законодательством и положениями конвенции, участником которой является Азербайджан, последние имеют преимущественную силу. Поощрение верховенства права является одним из приоритетов для правительства Азербайджана, которое подтверждает свою приверженность международному порядку,

основанному на нормах международного права и принципе верховенства права, и выступает за прогрессивное развитие и кодификацию международного права и стандартов.

18. Соблюдение принципа верховенства права имеет важнейшее значение для поддержания международного мира и безопасности и достижения экономического развития и социального прогресса. Делегация Азербайджана решительно поддерживает деятельность по утверждению верховенства права, осуществляемую Организацией Объединенных Наций, особенно ее Координационно-ресурсной группой по вопросам верховенства права, и одобряет идею созыва заседания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне по тематике верховенства права.

19. Нарушения норм международного права все еще происходят слишком часто, а политическая воля к обеспечению их неукоснительного соблюдения по-прежнему слишком слаба. Угрозы территориальной целостности государств, в том числе незаконная оккупация и применение силы со стороны одних государств в отношении других, продолжают иметь место в нарушение как норм международного права, так и обязательств государств-членов согласно Уставу. Существующие механизмы мониторинга и обеспечения соблюдения международных обязательств необходимо сделать более эффективными. Резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи должны осуществляться без какой-либо избирательности, и необходимо принять дополнительные меры в целях устранения основных угроз и вызовов, которые подрывают международный правопорядок и, кроме того, порождают пренебрежительное отношение к правам человека. Ни при каких условиях нельзя допускать преобладания безнаказанности. Лиц, ответственных за нарушения международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека, необходимо предавать суду.

20. **Г-н Чарльз** (Тринидад и Тобаго) говорит, что делегация Тринидада и Тобаго присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы Рио. Поощрение верховенства права и выработка согласия в отношении комплекса юридически обязательных норм абсолютно необходимы для достижения прочного мира и безопасности, надлежащего глобального управления и экономического развития. Без достижения согласия в отношении правил, регулирующих поведение в международных делах, малые и уязвимые государства

не будут пользоваться суверенным равенством с более крупными и более мощными странами.

21. Многие государства полагаются на помощь Организации Объединенных Наций в разработке национального законодательства, направленного на осуществление их международно-правовых обязательств, и подготовке своих должностных лиц в различных областях международного права. Договорная секция Управления по правовым вопросам и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) ведут неоценимую работу в этом направлении. Важно, чтобы Координационно-ресурсной группе по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций и ее вспомогательным органам были предоставлены достаточные ресурсы для выполнения их мандата. Тринидад и Тобаго продолжает ежегодно делать взносы на Программу помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, в рамках которой должностные лица и эксперты из государств-членов знакомятся с ролью международного права в деле поддержания международного мира и безопасности.

22. Определенные виды деятельности необходимо регулировать на международном уровне, в связи с чем создание Комитета по подготовке договора о торговле оружием стало важным шагом на пути предотвращения утечки обычных вооружений на нелегальные рынки. Эта деятельность ведет к росту трансграничной преступности и подрывает верховенство права, а лица, занимающиеся ей, не питают уважения к верховенству права и не всегда привлекаются к судебной ответственности ввиду отсутствия договоров о выдаче. Для исправления этой ситуации требуется сотрудничество на международном уровне.

23. Дополнительной чертой верховенства права является то обстоятельство, что оно способствует отправлению правосудия как на национальном, так и на международном уровнях. Международный уголовный суд стал светочем для жертв преступлений и безнаказанности и дополняет возможности национальных систем уголовного правосудия в плане привлечения к ответственности преступников, обвиняемых в нарушении международных норм в области прав человека и гуманитарного права.

24. Главная ответственность за поощрение верховенства права по-прежнему ложится на государства-члены. Верховенство права является одной

из важных опор демократии в Тринидаде и Тобаго, где многие из обязательств государства согласно международным конвенциям были инкорпорированы во внутреннее право. Верховенство права теперь стало рассматриваться также как средство облегчения доступа к живым и неживым ресурсам исключительной экономической зоны и континентального шельфа страны. Тринидад и Тобаго заключил соглашения о морской границе на основе норм, установленных в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, и признал Международный трибунал по морскому праву в качестве органа по урегулированию споров, возникающих в связи с Конвенцией.

25. **Г-н Аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран) говорит, что безопасный, мирный и процветающий мир можно построить и сохранить только на основе уважения верховенства права и справедливости. Что касается доклада Генерального секретаря (A/65/318) и общей политики Организации Объединенных Наций в отношении верховенства права, правительство Ирана считает, что они должны отвечать принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций и соответствующих авторитетных документах. Важно также сохранять сбалансированный и недискриминационный подход к данному вопросу.

26. Каждая нация обладает суверенным правом, охраняемым нормами международного права и Уставом, на установление своей собственной модели верховенства права и развитие правовой и судебной системы на основе своих культурных, исторических и политических традиций и потребностей. Международное сообщество и Организация Объединенных Наций могут, по просьбе государств-членов, оказывать им техническую помощь на основе потребностей и приоритетов, определяемых самими этими государствами.

27. Целая глава Конституции Исламской Республики Иран посвящена правам народа и граждан и гарантирует равные права независимо от цвета кожи, расы или языка и равенство перед законом для мужчин и женщин в соответствии с исламскими критериями.

28. Что касается инкорпорирования международных обязательств в национальную правовую систему, нормами гражданского права Ирана четко предусматривается, что в соответствии с Конституцией положения международных соглашений, заключенных между Исламской Республикой Иран и другими

странами, имеют силу закона. Процедура ратификации международных договоров или присоединения к ним прописана в Конституции.

29. Верховенство права не ограждено от ненадлежащего использования и злоупотреблений. Национальное законодательство, очевидно противоречащее нормам и принципам международного права и нарушающее права других государств, ведет к девальвации концепции верховенства права. Отрицательно сказывается на ней также одностороннее и экстерриториальное применение в отношении других стран норм внутригосударственного права. Необходимо отказаться от избирательности и двойных стандартов в международном праве, так как они подрывают саму природу и цель верховенства права.

30. Верховенство права составляет самую суть Организации Объединенных Наций, и цели и принципы ее Устава могут быть реализованы только в рамках базирующегося на правовой основе международного порядка, при котором все государства будут обязаны воздерживаться от незаконного применения силы или угрозы силой. Организация Объединенных Наций была создана главным образом для того, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, а достигнуть этого надлежало путем замены господства силы и могущества на верховенство права и справедливости.

31. Организации Объединенных Наций принадлежит уникальная роль в укреплении верховенства права, поскольку она обеспечивает важнейшую глобальную платформу для того, чтобы все государства могли принимать участие в процессах кодификации и прогрессивного развития международного права на основе многосторонней дипломатии и переговоров. Равенство возможностей участия всех суверенных государств имеет основополагающее значение для обеспечения авторитета и легитимности итогов таких переговоров. Страны пребывания различных штаб-квартир Организации Объединенных Наций несут обязательство содействовать обеспечению присутствия представителей государств-членов на заседаниях Организации Объединенных Наций. То обстоятельство, что в ряде случаев власти страны пребывания по политическим соображениям препятствуют участию представителей государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций, вызывает серьезное беспокойство.

32. Оратор приветствует введение в Организации Объединенных Наций новой системы отправления

правосудия и высказывается в поддержку инициатив, направленных на обеспечение гарантий привлечения к уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Персонал Организации должен иметь доступ к эффективной и справедливой системе внутреннего правосудия, а также должен нести ответственность за любой совершенный проступок или преступление.

33. Необходимо, чтобы другие органы Организации Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, в полной мере уважали роль Генеральной Ассамблеи в прогрессивном развитии и кодификации международного права. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и при этом должен осуществлять свои полномочия в соответствии с целями и принципами Устава и воздерживаться от вмешательства во внутренние дела государств-членов. Решения, принимаемые на основе недостоверной информации, политически мотивированного анализа или базирующиеся на национальных интересах отдельных его постоянных членов, способны подорвать авторитет и репутацию Совета.

34. **Г-н Бен Лага** (Тунис) говорит, что, хотя для целей текущего обсуждения в Комитете и оказалось полезным провести различие между верховенством права на национальном и международном уровнях, на самом деле рассматривать эти два уровня в отрыве друг от друга невозможно. Принцип верховенства права закреплен в Конституции Туниса: положения международных договоров, участником которых Тунис является, становятся источником императивной нормы на национальном уровне и имеют преимущественную силу перед нормами внутреннего законодательства. Судьи обязаны отстаивать право, установленное в соответствии с международными конвенциями, ссылаясь в национальных судах непосредственно на него. За предыдущие три года Тунис стал участником более 16 международных документов, в том числе, совсем недавно, Конвенции по кассетным боеприпасам и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

35. Разрывы между существованием международных норм и их эффективным осуществлением на национальном уровне и между наличием комплексной международно-правовой базы и низкими показателями

присоединения государств к соответствующим договорам в ряде случаев связаны с нехваткой ресурсов, но в других они являются результатом недостатка политической воли или выборочного подхода к осуществлению таких норм. Укрепление верховенства права требует исполнения международных обязательств и соблюдения стандартов, установленных в соответствующих областях, без каких-либо изъятий или различий. Следовательно, все государства-члены должны соблюдать резолюции Совета Безопасности, многие из которых по-прежнему остаются без внимания.

36. Делегация Туниса поддерживает усилия Группы по вопросам верховенства права и Координационно-ресурсной группы по вопросам верховенства права по поддержанию между государствами-членами постоянного диалога, направленного на упрочение верховенства права на национальном и международном уровнях; она также одобряет идею организации заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по данной теме.

37. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что существование четких правил, соблюдение этих правил и наличие эффективной многосторонней системы для предотвращения нарушений или наказания за их совершение являются предпосылками прочного международного мира и безопасности. Укрепление верховенства права на всех уровнях помогло бы предотвратить произвольное использование правительственной власти в международных отношениях между государствами. Ведущую роль в этом контексте надлежит сыграть Генеральной Ассамблее. Однако международное сообщество не должно подменять национальные органы власти или пытаться узурпировать их основную роль в установлении и упрочении верховенства права. Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в обеспечении того, чтобы все государства-члены подчинялись одним и тем же стандартам и чтобы такие стандарты не применялись выборочно или произвольно.

38. Правительство Эритреи придает большое значение поощрению мирного урегулирования споров и придерживается той точки зрения, что упрочение верховенства права будет также способствовать социально-экономическому развитию и подотчетности правительств на международном и национальном уровнях.

39. **Г-н Олуканни** (Нигерия) приветствует доклад Генерального секретаря (A/65/318) и отмечает, что упоминаемые в нем мероприятия по установлению верховенства права охватывают все регионы мира. После восстановления десять лет тому назад верховенства права в Нигерии страна стремится поддерживать и развивать демократию. Система правосудия представляет собой сложный, взаимосвязанный комплекс различных учреждений; чтобы эффективно реформировать какую-либо одну его часть, необходимо также реформировать и все остальные. Правительство Нигерии провело реформы судебной и законодательной ветвей власти и недавно приняло законы об уголовном судопроизводстве и администрации, направленные на укрепление уголовно-процессуального законодательства, сокращение административных задержек и обеспечение более гуманного обращения с заключенными. Общеизвестно, что ключевую роль в осуществлении верховенства права, включая, в частности, обеспечение свободных и справедливых выборов, играет Конституция Нигерии.

40. Верховенство права на международном уровне имеет крайне важное значение для достижения целей мира и безопасности, а также глобального развития. Оратор согласен с тем, что укрепление координации и повышение качества деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права требуют долгосрочных усилий. Сотрудничество на двустороннем, региональном и международном уровнях неразрывно связано. Нигерия активно участвует в сотрудничестве на всех этих уровнях: на национальном уровне, например, правительство Нигерии направило нигерийских адвокатов и судей в другие страны, чтобы помочь укрепить их судебные системы. Организация Объединенных Наций играет в этом процессе важную стимулирующую роль. Международное сообщество в целом должно продолжать работу по укреплению национальных потенциалов в целях борьбы с безнаказанностью и укреплению верховенства права.

41. **Архиепископ Чуликатт** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что верховенство права является основой для развития, мира и безопасности. Однако для того чтобы верховенство права содействовало установлению истинной справедливости, необходимо более глубокое понимание природы права и справедливости. Право должно служить на общее благо человеческой семьи и защищать ее. Оно также должно включать

естественный нравственный закон, который внес важнейший элемент человеческого разума в законотворческую и правоохранительную деятельность и связал верховенство права с поиском истины. Законодательные и судебные органы слишком часто сосредоточены только на эмпирическом восприятии человеческих обстоятельств и на процедурных вопросах, касающихся правотворчества и правоприменения. Вследствие таких позитивистско-утилитарных взглядов на закон частные интересы или пожелания преобразуются в законодательство, которое противоречит социальной ответственности и обязанностям, в результате чего возникает скорее правление на основе права, нежели верховенство права, и что приводит к необоснованному выводу, будто то, что становится законным, является, соответственно, справедливым и моральным.

42. На международном уровне за последние десятилетия в работе по поощрению верховенства права был достигнут определенный прогресс. Значение, придаваемое международной торговле и развитию, привело к признанию необходимости в справедливых и эффективных стандартах и нормах, которые будут дополнительно способствовать усилению международного развития. Подобным образом, повышение внимания со стороны международного сообщества к международным рынкам труда и миграции способствовало принятию законов, защищающих достоинство работников и позволяющих мигрантам и их общинам в полном объеме пользоваться средствами правовой защиты. Тем не менее, для того чтобы создать более справедливый международный порядок, необходимо продолжать работу и хранить приверженность поставленной цели. Международному сообществу надлежит пересмотреть мандаты и правила основных многосторонних финансовых органов, с тем чтобы обеспечить справедливое участие всех стран в системе управления мировыми финансами. Для достижения этой цели финансовые учреждения должны быть более тесно привязаны к работе Генеральной Ассамблеи.

43. В прошлом году заметный прогресс намечился в международной системе уголовного правосудия. Выросло число государств, ратифицировавших Римский статут Международного уголовного суда, и расширились возможности Суда в отношении привлечения отдельных лиц к ответственности за тяжкие преступления против человечности. Однако усилия по обеспечению того, чтобы Суд способствовал утверждению верховенства права и укреплению мира и справедливости, должны продолжаться. Обеспечивая



управление на глобальном и национальном уровнях на основе верховенства права, международные лидеры и гражданские власти должны продолжать работу по устранению того, что воспринимается как конфликт между миром и справедливостью, и по содействию воспитанию более широкого взгляда на вещи, учитывающего политические, социальные, экономические и правовые аспекты справедливости и призванного служить общему благу.

44. На национальном уровне усилиям по поощрению верховенства права препятствуют коррупция, социальная и политическая нестабильность и нехватка средств на введение в действие судебных систем. Жизненно важное значение для создания культурной основы, на которой могут основываться правовые системы, имеют партнерские связи с организациями гражданского общества, предоставляющими услуги в области образования и социальные услуги на базе здоровых принципов верховенства права.

45. По мере роста кодификации международно-правовых стандартов все больше государств включают нормы, установленные международными договорами по правам человека, в свое национальное законодательство. Однако сфера действия ряда договорных органов была расширена за пределы духа и целей соответствующих договоров и намерений принявших их государств, тем самым расшатывая международную договорную систему. В наихудших случаях такие органы активно пропагандируют толкования международных стандартов в области прав человека, которые противоречат основной функции права: служить защите жизни. Договорным органам надлежит уважать роль государств в согласовании и осуществлении стандартов в области прав человека и избегать распространения своей деятельности в отношении таких стандартов на области, лежащие вне сферы и целей их действия.

46. Лица, ответственные за законотворчество, обязаны заботиться о том, чтобы их усилия способствовали общему благу, защищая законные интересы каждого члена общества и обеспечивая, чтобы законы охраняли достоинство человеческой личности, благоприятствовали социальному единству, защищали жизнь, содействовали исправлению правонарушителей, служили физической и духовной реабилитации жертв и вели к росту доверия и взаимопонимания между народами и государствами. В конечном счете именно в этом и состоит цель верховенства права.

47. **Г-н Янг** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста (МККК)) говорит, что МККК в результате своей повседневной работы в зонах вооруженных конфликтов по всему миру остро осознает необходимость обеспечения реального верховенства права на национальном уровне. Только при наличии сильной правовой базы, предусматривающей соответствующие санкции, можно обеспечить, чтобы лица, нарушающие нормы международного гуманитарного права, были привлечены к ответственности, и предупредить совершение новых преступлений. МККК активно занимается продвижением принципов верховенства права на национальном и международном уровнях как посредством оказания государствам прямой технической помощи в разработке национального законодательства, так и путем организации региональных и международных совещаний, которые служат в качестве форумов для обмена мнениями между государствами в отношении последних событий в сфере международного гуманитарного права. МККК подготовил ряд методических пособий, чтобы помочь государствам в выполнении договоров в области международного гуманитарного права, в том числе базу данных о национальном законодательстве, и недавно опубликовал руководство по имплементации норм международного гуманитарного права во внутригосударственном праве, а также набор руководящих принципов, касающихся защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта.

48. В октябре 2010 года Международный Комитет Красного Креста проведет третье Всемирное совещание национальных комитетов по вопросам международного гуманитарного права, в ходе которого должностные лица из более чем 100 государств будут обсуждать важную роль внутригосударственного права в деле предупреждения серьезных нарушений международного гуманитарного права и реагирования на них. МККК также сотрудничает с различными региональными и международными организациями в целях поощрения соблюдения норм международного гуманитарного права и усиления защиты лиц, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, на основе более строгого следования принципу верховенства права.

49. **Г-н Чивили** (наблюдатель от Международной организации по праву развития (МОПР)) говорит, что МОПР недавно завершила переход к новой структуре управления, что позволило ей в корне изменить свои стратегические цели, превратив их в катализатор

юридических и институциональных перемен, и подтвердить обоснованность своих мандата и методов работы, вращающихся вокруг многостороннего подхода, национальной ответственности, видения себя в качестве инструмента содействия и усилий по созданию привилегированных условий для сотрудничества по линии Юг-Юг.

50. МОПР опубликовала результаты исследований, которые она проводит по вопросам строительства государственных институтов в постконфликтных ситуациях и расширения правовых полномочий в широком диапазоне областей. МОПР рассматривает исследовательскую деятельность в первую очередь как руководство к действию. Например, в Афганистане эта организация способствует проведению судебной реформы и учреждению служб юридической защиты для бедных; она также создала подразделение при Генеральной прокуратуре в целях искоренения насилия в отношении женщин. В провинции Ачех она начала реализацию проекта по сокращению выбросов в результате сведения лесов и эрозии почв. Вместе с ПРООН и Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) МОПР работает над созданием методического пособия по оказанию юридических услуг людям, живущим с ВИЧ, и над реализацией проектов по предоставлению таких услуг в ряде стран. В МОПР также разработана комплексная программа по правовому обеспечению готовности к изменению климата, вызвавшая значительный интерес со стороны Альянса малых островных государств.

51. МОПР сделала установление или укрепление партнерских связей ключевой частью своей стратегии. Она принимает активное участие в дискуссиях и мероприятиях, проводимых под эгидой Группы по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций, а в своих партнерских отношениях с другими подразделениями Организации Объединенных Наций все больше фокусирует свою деятельность на проблемах миростроительства, уделяя особое внимание стоящим на повестке дня Комиссии по миростроительству вопросам, касающимся утверждения верховенства права в странах, только что переживших конфликты.

52. На региональном уровне одним из приоритетов организации является претворение в эффективные действия соглашения, заключенного ею с Африканским союзом. Предполагаемая стратегия будет состоять в реагировании на насущные потребности Союза в

наращивании потенциала и институциональном развитии в рамках реализации Африканской архитектуры мира и безопасности, а также в долгосрочной перспективе будет способствовать упрочению возможностей Союза в области предупреждения конфликтов и миростроительства.

53. Переходя к докладу Генерального секретаря (A/65/318), оратор говорит, что МОПР согласна с выводом о том, что поэтапный подход государств-членов к выработке политики и институциональному развитию наиболее эффективен с точки зрения содействия реализации международных стандартов. Аналогичным образом, организация разделяет мнение, что наращивание потенциалов, развитие местной и региональной практики, а также формализация обычной практики часто являются наиболее конструктивными путями продвижения вперед. Разработка инструментария для оценки эффективности технической помощи в целях утверждения верховенства права также является одной из приоритетных задач МОПР, чья система управления, ориентированная на достижение результатов, и схема оценки получаемых результатов могли бы послужить образцом для усилий в этом направлении. МОПР также поддерживает подход, предполагающий содействие национальным стратегиям реформ в области правосудия и верховенства права, и разделяет точку зрения, согласно которой неформальные системы судопроизводства могли бы сыграть важную роль в укреплении верховенства права в международном масштабе. По данному вопросу имеется ряд публикаций МОПР. Что касается пробной инициативы по организации унифицированной системы учебы по вопросам верховенства права в целях повышения кадрового потенциала для реализации единых для всей системы подходов к оказанию помощи по утверждению верховенству права, то МОПР готова поставить на службу этим усилиям весь свой обширный опыт учебной работы в области верховенства права.

54. Что касается результатов дискуссии по вопросам верховенства права в Совете Безопасности и итогов пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по обзору Целей развития тысячелетия, в ходе которых вклад верховенства права в социально-экономическое развитие получил недвусмысленное признание, то МОПР считает, что они служат подтверждением обоснованности ее комплексного подхода к верховенству права и ее целостной концепции человеческого прогресса,

охватывающей как вопросы безопасности, так и социально-экономические аспекты. Международная реакция на эти события свидетельствует о растущем признании необходимости в инструментарии для преодоления разрыва между двумя концами диапазона "безопасность – развитие". По мнению МОПР, верховенство права входит в число наиболее эффективных инструментов для этой цели. Будет вполне своевременно, если Организация Объединенных Наций в 2011 году проведет по вопросам верховенства права заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня, как это предлагается в докладе Генерального секретаря.

**Пункт 86 повестки дня: Охват и применение принципа универсальной юрисдикции (A/65/181)**

55. **Г-н Аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что, в то время как Движение уважает общепризнанные принципы, касающиеся отправления правосудия, его участники твердо убеждены, что в ходе любого судебного разбирательства должны строго соблюдаться принципы, закрепленные в Уставе, особенно принципы суверенного равенства государств и невмешательства во внутренние дела. Осуществление в судах других государств уголовной юрисдикции в отношении высокопоставленных должностных лиц, пользующихся правом на неприкосновенность в рамках международного права, нарушает принцип суверенитета. Движение особенно обеспокоено политическими и правовыми последствиями применения универсальной юрисдикции в нарушение принципа иммунитета государственных должностных лиц в отношении некоторых стран-членов. В этой связи Движение отмечает, что Африканский союз, вновь заявляя о своей приверженности борьбе с безнаказанностью, призывает к незамедлительному снятию всех находящихся в процессе рассмотрения обвинений, предъявление которых представляет собой вопиющее злоупотребление принципом универсальной юрисдикции.

56. Хотя универсальная юрисдикция может использоваться в качестве одного из инструментов для судебного преследования лиц, совершивших серьезные преступления, определенные в соответствии с международными договорами, существуют определенные разногласия в отношении круга преступлений, к которым она применяется, и в отношении условий ее применения. Движение неприсоединения предостерегает против необоснованного расширения спектра преступлений,

которые можно считать подпадающими под универсальную юрисдикцию. В своих дискуссиях о том, как предотвратить злоупотребление данным принципом, Комитет мог бы опереться на решения Международного Суда и работу Комиссии международного права. Движение готово к обмену информацией и рассмотрению любых вариантов и механизмов для обеспечения того, чтобы надлежащее применение этого принципа служило интересам правосудия, не препятствуя осуществлению суверенных прав государств.

57. **Г-жа Кесада** (Чили), выступая от имени Группы Рио, говорит, что универсальная юрисдикция является особым институтом в международном праве, позволяющим осуществлять уголовную юрисдикцию в целях борьбы с безнаказанностью. Таким образом, рамки ее применения устанавливаются международным правом. Универсальную юрисдикцию не следует путать с международной уголовной юрисдикцией, осуществляемой международными уголовными трибуналами, или с обязательством выдать или предать суду (*aut dedere aut judicare*).

58. Хотя Комитет пока находится на предварительном этапе своей работы, представляемая государствами информация дает возможность выявить точки соприкосновения и вопросы, требующие дальнейшего изучения. Он должен подойти к данной теме строго с юридической точки зрения и исходить в своих обсуждениях исключительно из параметров и основ международного права. Комитету следовало бы изучить возможность создания рабочей группы по этому вопросу, при этом, однако, не дублируя работу других органов Организации Объединенных Наций, в частности Комиссии международного права.

59. **Г-н Катемула** (Малави), выступая от имени Группы африканских государств, заявляет, что членов группы серьезно беспокоят злоупотребления принципом универсальной юрисдикции. При применении этого принципа важно соблюдать другие международные нормы, такие как принцип суверенного равенства государств и принцип иммунитета должностных лиц согласно обычному международному праву, который недавно был вновь подтвержден Международным Судом. В связи с этим Группа африканских государств настаивает на том, что ордера на арест, выданные иностранными судами в отношении действующих глав государств и правительств африканских стран или других высокопоставленных должностных лиц, пользующихся иммунитетом в соответствии с международным правом, должны быть

аннулированы, а любые судебные дела такого рода прекращены.

60. На сегодняшний день пока не существует общепризнанного определения универсальной юрисдикции, как и согласия по вопросу о том, на какие преступления, помимо пиратства и рабства, она должна распространяться или при каких условиях она будет применяться. Тот факт, что лишь немногие государства откликнулись, сообщив сведения о своей практике применения универсальной юрисдикции, объясняется тем, что в большинстве внутренних юрисдикций этого принципа практически не существует. Тем неафриканским государствам, которые оправдывают произвольное и одностороннее осуществление ими универсальной юрисдикции ссылками на обычное международное право, следует помнить, что, в соответствии с прецедентом, установленным Международным Судом, государство, ссылающееся на предполагаемый международный обычай, должно продемонстрировать, что этот якобы наличествующий обычай настолько хорошо укоренился, чтобы являться юридически обязательным для другой стороны.

61. Не следует считать, будто призыв к уточнению сферы применения принципа универсальной юрисдикции означает, что африканские государства не привержены борьбе с безнаказанностью. Государства Африки поддержали создание специальных трибуналов по Руанде и Сьерра-Леоне, и большинство африканских государств являются участниками Римского статута Международного уголовного суда. Многие из них ратифицировали факультативные протоколы к документам по правам человека, касающиеся разрешения индивидуальных жалоб или порядка рассмотрения жалоб. Более того, Учредительный акт Африканского союза предоставляет Союзу право вмешиваться в дела своих государств-членов в условиях совершения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

62. Кроме того, заявляя о своей обеспокоенности, африканские страны не одиноки; и они, и другие государства-единомышленники требуют от международного сообщества принять меры к тому, чтобы положить конец злоупотреблению принципом универсальной юрисдикции и политическим манипуляциям вокруг него. В условиях отсутствия четкого определения и согласия в отношении сферы применения данного принципа присвоение государствами или их внутренними судами права ставить международное право на службу своим узким

национальным интересам привело бы к возникновению хаоса.

63. **Г-н Моррилл** (Канада), выступая от имени стран КАНЗ (Австралии, Канады и Новой Зеландии), говорит, что универсальная юрисдикция является освященным временем и важным принципом международного права. Универсальная юрисдикция позволяет любому государству осуществлять уголовную юрисдикцию от имени международного сообщества в отношении лиц, ответственных за наиболее серьезные преступления международного характера, независимо от того, где совершаются эти преступления, или от гражданства обвиняемого. В интересах всех членов международного сообщества обеспечить, чтобы такие преступления пресекались и виновные в их совершении не оставались безнаказанными.

64. В центре дискуссии стоит вопрос не о смысле универсальной юрисдикции, а о создаваемых ею конкурирующих юрисдикциях. В идеале, расследование и уголовное преследование должны осуществляться в государстве, тесно связанном с соответствующим поведением. Государства, на территории которых совершается преступление, располагают наиболее благоприятными условиями для сбора доказательств, допроса свидетелей и исполнения приговоров. Поэтому страны КАНЗ призывают все государства обеспечить, чтобы их внутреннее законодательство покрывало наиболее серьезные преступления международного характера и чтобы они могли эффективно осуществить свою юрисдикцию, если преступления совершаются на их территории или их гражданами. Преследование в судебном порядке должно быть осуществлено государством, в котором для этого имеются наиболее благоприятные условия, а другим государствам надлежит обеспечить ему все возможное сотрудничество и поддержку. Кроме того, государства должны оказывать практическую помощь в целях развития потенциала национальных систем уголовного правосудия для расследования тяжких преступлений и осуществления судебного преследования за них.

65. В действительности, однако, многие преступники остаются безнаказанными по ряду причин, в том числе из-за перемещения обвиняемых через международные границы и нехватки средств для проведения сложных и зачастую спорных расследований и осуществления уголовного преследования. В таких ситуациях важным дополнительным механизмом является универсальная

юрисдикция. Группа КАНЗ призывает все государства, в соответствии с их международными обязательствами и внутренним законодательством, оказывать помощь национальным судам в осуществлении преследования за серьезные международные преступления.

66. Первостепенное значение имеет осуществление универсальной юрисдикции добросовестно и в соответствии с другими принципами международного права. Кроме того, осуществление универсальной юрисдикции часто оказывается сопряжено с огромными практическими трудностями. Предпочтительно, поэтому, чтобы между преступлением и государством, в котором осуществляется судебное преследование, существовала некая связь, как, например, присутствие обвиняемого или наличие доказательств на территории государства суда.

67. Сохраняются разногласия по поводу сферы применения универсальной юрисдикции, но этот вопрос не следует путать с не менее важным, но отдельным вопросом об иммунитете от судебного преследования. Страны КАНЗ настоятельно призывают не подменять диалог об универсальной юрисдикции обсуждением вопроса об иммунитете, а сосредоточить внимание на обеспечении того, чтобы никто из лиц, совершивших наиболее серьезные преступления международного характера, не остался безнаказанным.

68. **Г-н Таг-Эльдин** (Египет) говорит, что принцип универсальной юрисдикции, вытекающий из международных конвенций, касающихся геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, рабства и пыток, является важным средством для обеспечения того, чтобы лица, совершающие столь гнусные преступления, были привлечены к судебной ответственности. Их исключительная тяжесть делает пресечение таких преступлений предметом заботы всех членом международного сообщества. В соответствии с твердо установившимся принципом основная ответственность за расследование преступления и уголовное преследование за него лежит на государстве, где это преступление совершается. Однако универсальная юрисдикция помогает заполнить пробелы в юрисдикции и может служить сдерживающим фактором.

69. Тем не менее сохраняются разногласия в отношении круга преступлений, к которым применим данный принцип, и условий, при которых он

применяется. Определить сферу и пределы его действия важно, для того чтобы достичь равновесия между недопущением безнаказанности и сохранением дружественных отношений между государствами. Тем, кто применяет принцип универсальной юрисдикции, следует избегать злоупотреблений, избирательности, двойных стандартов или политизации. Египет вновь подтверждает свою поддержку ряда решений, принятых Африканским союзом, в которых выражается серьезная тревога по поводу злоупотребления данным принципом, особенно в отношении лидеров и должностных лиц африканских стран, в нарушение принципа юридической неприкосновенности. Делегация Египта приветствует высказанные другими сторонами мнения относительно важности осуществления юрисдикции в духе добросовестности и в полном соответствии с другими нормами международного права.

70. **Г-жа Родригес-Пинед** (Гватемала) говорит, что универсальная юрисдикция как критерий установления юрисдикции является одним из основных процессуальных средств борьбы с безнаказанностью за наиболее серьезные преступления, вызывающие обеспокоенность всего международного сообщества. Однако ее применение имеет свои пределы, и не только в плане преступлений, в отношении которых она применяется, но и потому, что она носит вспомогательный характер и применима строго в рамках международного права. Уголовный кодекс Гватемалы допускает применение универсальной юрисдикции, но предусматривает при этом, что экстерриториальная юрисдикция может осуществляться в случае, если преступления, совершенные за пределами гватемальской территории, наказуемы в соответствии с конвенциями, участником которых является Гватемала. Острые дебаты, несомненно, вызовут вопрос о том, является ли основанием для универсальной юрисдикции договорное право или международное обычное право.

71. Важный аспект работы Комитета состоит в том, чтобы определить, на какие именно преступления распространяется универсальная юрисдикция, поскольку на этот счет существуют значительные расхождения во мнениях. Не пытаясь составить их исчерпывающий список, делегация Гватемалы хотела бы подчеркнуть, что охватываемые преступления должны представлять собой серьезные преступления, вызывающие наибольшее беспокойство международного сообщества; данная категория не

обязательно идентична категории "международных преступлений" – этот туманный термин используется для обозначения либо преступлений, определения которых содержатся в международных конвенциях, либо преступлений, подпадающих под юрисдикцию международных трибуналов. Универсальную юрисдикцию не следует путать с международной уголовной юрисдикцией, осуществляемой международными трибуналами, такими как Международный уголовный суд, или с обязательством выдать или предать суду (*aut dedere aut judicare*), в основе которых могут лежать другие виды юрисдикции и которые могут распространяться на другие виды преступлений, не подпадающие под действие универсальной юрисдикции.

72. Следует иметь в виду, что именно национальные суды применяют универсальную юрисдикцию и рассматривают, какие преступления оправдывают ее применение, в какой степени суд обязан осуществить ее, какова компетенция суда и какое право должно применяться. Стремясь бороться с безнаказанностью путем укрепления механизмов обеспечения подотчетности, международному сообществу в целях недопущения злоупотреблений надлежит добиться большей степени стандартизации при использовании и применении универсальной юрисдикции.

73. Разнообразие мнений в ответах государств, нашедшее отражение в докладе Генерального секретаря (A/65/181), подчеркивает необходимость в выработке единой позиции Организации Объединенных Наций по вопросу об универсальной юрисдикции. Комитету следовало бы еще обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад с сообщениями государств-членов, а также создать рабочую группу открытого состава для рассмотрения этого доклада и обсуждения следующих вопросов: источники универсальной юрисдикции; преступления, в отношении которых она применяется; приоритетность или субсидиарность универсальной юрисдикции; соотношение с нормой *aut dedere aut judicare*; допустимость заочного судебного разбирательства; требование наличия связей с государством суда; исключения из универсальной юрисдикции; механизмы укрепления сотрудничества и преодоления препятствий к осуществлению юрисдикции; и наконец, название пункта повестки дня, в котором универсальная юрисдикция ошибочно именуется "принципом".

74. **Г-н Николайчик** (Беларусь) говорит, что делегация Беларуси признает значение принципа универсальной юрисдикции как средства реализации стремления международного сообщества не допускать безнаказанности за совершение преступлений против человечности и других тяжких преступлений. В явном виде концепция универсальной юрисдикции во внутреннем законодательстве Беларуси не содержится. Тем не менее в ее правовой доктрине универсальная юрисдикция рассматривается как возможность для государств осуществлять уголовное преследование за серьезные преступления независимо от места их совершения или гражданства преступника или жертвы. В отличие от других форм юрисдикции, которые основываются на обстоятельствах совершения преступления, основанием универсальной юрисдикции является всеобщее осуждение международных преступлений, которые наносят ущерб международному сообществу в целом.

75. Необходимо прийти к соглашению относительно перечня преступлений, к которым применим принцип универсальной юрисдикции. Помимо пиратства, Беларусь считает целесообразным включить в этот список преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности. Лица, совершившие эти преступления, могут быть привлечены к ответственности согласно положениям Уголовного кодекса Беларуси и тех международных конвенций, участником которых Беларусь является. Кроме того, Уголовным кодексом Беларуси допускается экстерриториальное преследование за совершение других тяжких преступлений, таких, в частности, как геноцид, применение оружия массового уничтожения и торговля людьми, как это определено в обязательных международных соглашениях, участником которых Беларусь является, независимо от уголовного права, действующего в стране, где преступление было совершено. Обязательным условием для привлечения к ответственности лиц, обвиняемых в совершении этих преступлений, является отсутствие судимости за те же преступления в другом государстве.

76. Беларусь применяет экстерриториальную юрисдикцию лишь в отношении преступлений, указанных в соответствующих международных соглашениях, участником которых она является, и считает наиболее приемлемым на текущем этапе подход к применению универсальной юрисдикции на договорных началах. Желание добиться более широкого применения принципа универсальной юрисдикции

должно быть уравновешено со степенью готовности государств к ее осуществлению. При осуществлении универсальной юрисдикции крайне важно уважать закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций принципы суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела, а также обеспечивать верховенство права. Важно также избавить принцип универсальной юрисдикции от изъянов, возникающих в результате применения двойных стандартов, отсутствия действенных механизмов международного сотрудничества, отсутствия четкого перечня преступлений, к которым должен применяться данный принцип, и применения этого принципа к лицам, пользующимся привилегиями и иммунитетами.

77. Беларусь признает значимость части уже проделанной работы в отношении правовых аспектов этого принципа, например Принстонских принципов универсальной юрисдикции, особенно в том, что касается списка охватываемых ею преступлений. Следует надеяться, что Комиссия международного права проведет углубленное и беспристрастное исследование этого принципа и заявленных государствами позиций в контексте рассмотрения обязательства выдать или предать суду (*aut dedere aut judicare*), которое тесно связано с концепцией универсальной юрисдикции.

78. **Г-н Родригес** (Перу) говорит, что значительное число государств со всех континентов, откликнувшихся на просьбу Генерального секретаря о предоставлении информации, показывает, что тема универсальной юрисдикции имеет глобальное значение. Исходя из этих ответов и прений по данному пункту в отношении универсальной юрисдикции можно сделать следующие выводы: она является основанием подсудности, позволяющей государствам назначать наказание за совершение некоторых серьезных преступлений, определяемых международным правом; она должна осуществляться в соответствии с нормами международного права, в частности международными нормами в области прав человека; она дополняет другие основания для юрисдикции; она отличается от обязательства *aut dedere aut judicare* и от международной уголовной юрисдикции, которая осуществляется международными трибуналами; и она является незаменимым инструментом в борьбе с безнаказанностью.

79. Как представляется, однако, существуют определенные расхождения во мнениях относительно

того, каков круг преступлений, к которым она применяется; что является источником права применительно к каждому преступлению; какими конвенциями предусматривается осуществление универсальной юрисдикции; как координировать совпадающие юрисдикции; а также требуется ли какая-либо связь с государством суда (например, присутствие обвиняемого на территории этого государства).

80. Рассматриваемый пункт, возможно, следовало бы сузить, чтобы сосредоточить внимание на уголовной ответственности лица, исключив вопросы гражданско-правовой ответственности. Делегация Перу выступает за создание рабочей группы Шестого комитета в целях выявления точек соприкосновения и областей, в которых необходимы дополнительные исследования, с тем чтобы примирить различные точки зрения. Она могла бы опереться на работу, проделанную Комиссией международного права по смежным темам, таким как обязательство выдать или предать суду (*aut dedere aut judicare*) и иммунитет государственных должностных лиц от уголовной юрисдикции иностранных судов, а также другими органами Организации Объединенных Наций – в отношении универсальной юрисдикции как инструмента борьбы с безнаказанностью.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*