



Совет Безопасности

Шестьдесят шестой год

6465-е заседание

Среда, 5 января 2011 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Предварительный отчет

Председатель: г-н Барбалич (Босния и Герцеговина)

Бразилия	г-жа Дунлоп
Китай	г-н Ван Минь
Колумбия	г-н Алсате
Франция	г-н Бриан
Габон	г-н Мунгара-Муссоци
Германия	г-н Виттиг
Индия	г-н Хардип Сингх Пури
Ливан	г-н Салам
Нигерия	г-н Эдокпа
Португалия	г-н Кабрал
Российская Федерация	г-н Сафронков
Южная Африка	г-н Санкву
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-жа Дикарло

Повестка дня

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2010/658)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Приветствие в адрес новых членов и выражение признательности выбывшим членам Совета

Председатель (*говорит по-английски*): Поскольку это первое заседание Совета Безопасности в текущем году, я хотел бы самым искренним образом пожелать плодотворного нового года всем членам Совета Безопасности, государствам — членам Организации Объединенных Наций и сотрудникам Секретариата.

От имени Совета я тепло приветствую его новых членов: Колумбию, Германию, Индию, Португалию и Южную Африку. Мы возлагаем большие надежды на их участие в работе Совета. Уверены, что их опыт и мудрость станут бесценным вкладом в усилия по выполнению возложенных на Совет обширнейших полномочий.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить глубокую благодарность Совета выбывшим членам — Австрии, Японии, Мексике, Турции и Уганде — за их важный вклад в работу Совета в период своего пребывания в его составе в 2009–2010 годах.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы также, пользуясь этой возможностью, от имени Совета воздать должное Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки г-же Сюзан Райс за ее работу на посту Председателя Совета Безопасности в декабре месяце 2010 года. Я уверен, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Райс и членам возглавляемой ею делегации глубокую признательность за то огромное дипломатическое искусство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержания мирного процесса в стране (S/2010/658)

Председатель (*говорит по-английски*): Мною получено письмо от представителя Непала с просьбой пригласить его принять участие в заседании. Я предлагаю пригласить указанного представителя принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

От имени Совета Безопасности я хотел бы направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета г-же Карин Ландгрэн, Представителю Генерального секретаря в Непале и главе Миссии Организации Объединенных Наций в Непале.

Решение принимается.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2010/658, в котором содержится доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержания мирного процесса в стране. На рассмотрении членов Совета находятся также копии письма Генерального секретаря от 5 января 2011 года, которое будет опубликовано в качестве документа S/2011/1.

Сейчас слово предоставляется г-же Ландгрэн.

Г-жа Ландгрэн (*говорит по-английски*): На рассмотрении Совета находится шестнадцатый и заключительный доклад Генерального секретаря в отношении просьбы Непала о поддержке осуществляемого в стране мирного процесса (S/2010/658). После опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря 2 сентября (S/2010/453) и проведения мною брифинга 7 сентября (см. S/PV.6377) члены Совета также заслушали два устных сообщения по данному вопросу заместителя Генерального секретаря Б. Линна Пэскоу. Совет постановил 15 сентября (см. S/PV.6385), что срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) завершится 15 января 2011 года. С тех пор МООНН продолжала работу по скорейшему решению вопросов, что способствовало бы

упорядоченному уходу Миссии и, помимо всего прочего, укрепило бы уверенность Организации Объединенных Наций, Совета и прежде всего народа Непала в успешном осуществлении мирного процесса.

Мирный процесс в Непале в целом по-прежнему находится в тупиковой ситуации после ухода в отставку в июне 2010 года премьер-министра Мадхава Кумара Непала. Достигнут незначительный прогресс в решении самых важных вопросов, касающихся формирования нового правительства и интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии. Достигнут некоторый прогресс в отношении новой конституции, но, может быть, будет сложно соблюсти срок, назначенный для ее промульгации, — май 2011 года.

Несмотря на многие проблемы, временное правительство Непала в период с апреля 2007 года по август 2008 года занималось подготовкой соглашения о разделении полномочий. После проведения выборов партиям стало очень трудно сохранять консенсус и находить удовлетворительные решения относительно разделения полномочий. В настоящее время они изучают идею о ротационной системе руководства, однако пока им не удалось достичь согласия. Вопрос состоит не только в том, может ли быть сформировано новое правительство, а сможет ли мирный процесс в Непале продвигаться вперед без этого.

Голосование для замещения должности премьер-министра было приостановлено после того, как президент 20 ноября назначил перерыв в работе парламента в силу изложенных в докладе Генерального секретаря обстоятельств. После этого правительство не обязано с юридической точки зрения вновь созывать парламент, и более того премьер-министр Непала заявил, что он, возможно, не сделает этого, пока Специальный комитет не возьмет на себя задачу по эффективному надзору за деятельностью маоистской армии. После проведения специальной сессии парламента, созванной по просьбе более одной четверти ее членов, 23 декабря была достигнута договоренность о проведении в ближайшее время регулярной сессии. Сейчас парламента соберется 9 января, и маловероятно, что новое правительство будет сформировано к моменту истечения срока действия мандата МОООНН.

Растущие разногласия внутри главных политических партий продолжают способствовать углублению недоверия между ними. В последние годы внутренние процессы деятельности всех главных политических партий, пожалуй, становятся значительно более транспарентными, основанными на широком участии, всеохватными и демократическими, что соответствует положениям временной конституции, однако существуют расхождения внутри самих партий в отношении самого мирного процесса. Традиционные партии решительно требуют однозначного внедрения маоистами системы многопартийной демократии и плюрализма. У представителей Объединенной коммунистической партии Непала (маоистской) (ОКПН-М) создается впечатление о том, что их изолируют и сознательно отстраняют от исполнения руководящих функций в правительстве.

Оставшиеся задачи мирного процесса, и особенно интеграция и реабилитация личного состава маоистской армии, требуют мобилизации коллективной политической воли. Ни одна партия не сможет в одиночку найти удовлетворительные решения и выполнить их. Однако неспособность продвигать вперед мирный процесс способствовала укреплению позиций тех представителей всех партий, кто называл его непродуктивным или слишком медленным. Я хотела бы напомнить Совету о том, насколько близко Учредительное собрание подошло к преждевременному прекращению работы в мае этого года по аналогичным причинам. Сейчас существует реальная опасность того, что неудача мирного процесса станет сбывшимся предсказанием.

Партии не решили вопрос о будущем наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и армий после ухода МОООНН. Ограничения в отношении ранее противоборствующих армий являются краеугольным камнем обеспечения мира в Непале, и сам по себе порядок наблюдения также может стать причиной неудачи. Первоначально независимое, временное наблюдение за армиями преследовало цель помочь укрепить доверие к выборам в Учредительное собрание, в позднее — к решению оставшихся ключевых задач мирного процесса. Естественное окончание наблюдения должно было наступить после интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии и проведения демократической реформы армии и упорядочения ее численности, причем оба этих мероприятия должны

были осуществляться временным правительством в 2007 году.

Несмотря на многочисленные вызовы, осуществляемый в Непале режим наблюдения за вооружениями оказывается удивительно успешным. Как сообщалось Совету, имели место случаи нарушения, но они скорее являются исключением из правил. На основе имеющего юридическую силу соглашения и присутствия незначительного числа наблюдателей Организации Объединенных Наций, осуществляющих контроль за вооружениями, основную роль играют внутренняя дисциплина армий и действующий под эгидой Организации Объединенных Наций Объединенный наблюдательно-координационный комитет — этот надежный механизм укрепления доверия, устранения случаев нарушения и разрешения споров.

За период с марта 2010 года и в ответ на просьбу Совета МОООН проводит энергичные консультации с партиями относительно вариантов передачи ответственности за осуществление наблюдения. Мы представили примеры альтернативных механизмов, напомнив, к примеру, о первых объединенных наблюдательных группах 2007 года в составе представителей Непальской армии, маоистской армии и МОООН. В то же время мы настоятельно рекомендуем партиям более энергично продвигаться в направлении поиска решения в отношении 19 000 военнослужащих маоистской армии вместо того, чтобы полностью копировать режим наблюдения. Сама МОООН стремится к тому, чтобы начать дискуссию и приступить к процессу планирования, и многие потенциальные доноры также вносят активный вклад в эту область.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, после достижения в сентябре соглашения из четырех пунктов произошли некоторые подвижки в секретариате Специального комитета. Вместе с тем сохраняются существенные недоразумения и разногласия в отношении вопроса о том, как будет осуществляться наблюдение после ухода МОООН и кем. Сегодня, за 10 дней до завершения мандата Миссии, до сих пор отсутствует консенсусный механизм в отношении того, кому сможет МОООН передать функции по осуществлению наблюдения. Нет ясности в вопросе о том, что произойдет после ухода МОООН.

Сложившаяся ситуация чревата потенциальной угрозой, и в этой связи я хотела бы обратить внимание на некоторые правовые, политические и практические соображения. Соглашение о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и вооруженных формирований от 26 ноября 2006 года, заключенное при участии МОООН, а также Всеобъемлющее мирное соглашение от 21 ноября 2006 года определяют роль Миссии Организации Объединенных Наций в качестве наблюдателя за этими механизмами, причем оба эти соглашения упоминаются во временной конституции 2007 года.

Эти соглашения имеют обязательную силу для сторон, и их важность еще больше возрастет с уходом МОООН. Все соглашения могут быть подвергнуты пересмотру сторонами, например для того, чтобы предусмотреть альтернативный вариант осуществления наблюдения, однако до сих пор никаких шагов в этом направлении сделано не было. Как представляется, уход МОООН, которая является назначенной стороной по осуществлению наблюдения, ведет к созданию правового вакуума. В сентябре этого года Специальный комитет принял директиву в отношении надзора, контроля и направления и кодекса поведения для личного состава маоистской армии. Не предполагалось, что сама директива обеспечит замену Соглашения о наблюдении за вооружениями или что Специальный комитет придет на смену МОООН. Соглашение о наблюдении за вооружениями содержит тщательно выверенные формулировки. Совершенно четко определены положения круглосуточного наблюдения за вооружениями, принадлежащими маоистской армии и Непальской армии, а также за разрешенной и ограничиваемой деятельностью обеих армий и механизма для урегулирования возникающих в этой связи споров.

С октября месяца я неоднократно указывала партиям на необходимость уточнения порядка наблюдения, который будет установлен после ухода МОООН. Тринадцатого декабря 2010 года я написала письмо премьер-министру Непала и Председателю ОКПН-М Пушпе Камалу Дахалу, отправив копии соответствующим политическим партиям. Премьер-министр сообщил мне 22 декабря, что правительство подготовит и представит маоистам отдельное соглашение с целью устранения существующих пробелов между режимом надзора Специ-

ального комитета и существующим режимом наблюдения за вооружениями. Однако это, как представляется, не было сделано, и 3 января МООНН получила ответ на наше письмо из канцелярии премьер-министра. Я должна четко заявить, что изложенные в этом письме позиции не отражают консенсус в Специальном комитете и, как представляется, значительно отходят от временной конституции.

Канцелярия премьер-министра заявляет, что Специальный комитет будет через свой секретариат руководить выполнением функций по наблюдению, которые в настоящее время осуществляет МООНН, и любые вопросы, которые не покрываются ее директивами, будут рассматриваться Специальным комитетом по мере необходимости. Во-вторых, в письме ясно говорится, что Непальская армия больше не будет подвергаться наблюдению, как это предусматривается Всеобъемлющим мирным соглашением и соглашением о наблюдении за вооружениями, однако управление ею будет осуществляться в соответствии с другими существующими конституционными и правовыми положениями. В-третьих, канцелярия премьер-министра заявляет, что отпала необходимость в каком-либо механизме для урегулирования споров в связи с порядком наблюдения, поскольку любые споры будут урегулироваться на основе консенсуса Специальным комитетом. И наконец, правительство снова обращается с просьбой о том, чтобы всю соответствующую документацию, оборудование и другое имущество Организации Объединенных Наций, в том числе контейнеры с оружием и боеприпасами, МООНН передала либо Специальному комитету, либо уполномоченному механизму.

Представленное аппаратом премьер-министра предложение осуществлять мониторинг за маоистской армией уже было официально отклонено ОКПН-М, что было подтверждено в письме ОКПН-М в адрес МООНН от 4 января 2011 года. Соглашения по мерам мониторинга достигнуто не было. Не было достигнуто согласия и относительно прекращения мониторинга Непальской армии.

Реализация этого предложения фактически означала бы отказ от крайне важных договоренностей, что могло бы иметь далеко идущие политические последствия, в которых Совет должен полностью отдавать себе отчет. Отказ от этих договоренностей был бы чреват серьезной нестабильностью и

мог бы привести к подрыву доверия, укрепившегося в последнее время благодаря контролю за вооружениями и достижению заметных успехов в мирном процессе.

МООНН постоянно добивается от Специального комитета усиления мер по мониторингу маоистской армии и интеграции и реабилитации ее личного состава, как того требует конституция. Специальный комитет является политическим органом; девять его членов были назначены в его состав от шести политических партий, из которых четверо являются членами нынешнего правительства. Снижение его активности работать на основе консенсуса отражает обострение политических разногласий в целом. Он не в состоянии урегулировать сильно политизированные разногласия.

Что касается просьбы аппарата премьер-министра о том, чтобы МООНН передала документы, оборудование и другое имущество, то МООНН постоянно демонстрирует свою готовность оказывать всяческую поддержку согласованным последующим мерам. Должностные лица МООНН, занимающиеся контролем за вооружениями, информировали Специальный комитет о методах такого контроля и используемом оборудовании во время своего посещения основного района расквартирования 3 в Читване 26 декабря 2010 года.

В ходе многочисленных обсуждений с правительством вопроса о ликвидации мониторингового имущества Организации Объединенных Наций МООНН ознакомила его с соответствующими административными процедурами Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что складываемые вооружения и боеприпасы принадлежат сторонам. Обязанность же МООНН заключалась в том, чтобы осуществлять мониторинг за ними, однако миссия не располагает полномочиями для их ликвидации. Мы разъяснили, что транспортные средства, принадлежащие Организации Объединенных Наций, будут в приоритетном порядке направлены в другие миссии. Если другие миссии или учреждения Организации Объединенных Наций не нуждаются в остальном имуществе, то оно может быть передано в дар либо — в более краткосрочной перспективе — во временное пользование.

Однако, как мы уже говорили об этом, функция контроля за вооружениями опирается на договоренности, и МООНН нуждается в четком и согла-

сованном ответе на вопрос о том, как в дальнейшем будет использоваться мониторинговое оборудование. Совет постоянно настоятельно призывает стороны «согласовать и осуществить план действий с конкретными сроками и четкими контрольными показателями для обеспечения интеграции и реабилитации личного состава маоистской армии» (резолюция 1921 (2010), пункт 4) и постановил, что МООНН в сотрудничестве со сторонами следует провести мероприятия, необходимые для ее вывода, в том числе передать им любые оставшиеся невыполненными обязанности по осуществлению мониторинга. Мы не видим смысла в передаче правительству мониторингового оборудования Организации Объединенных Наций в отсутствие договоренности между правительством и ОКПН-М относительно характера и формы будущего мониторинга. МООНН в своем письме от 13 декабря уведомила стороны о том, что в отсутствие такой договоренности Миссия согласно стандартным процедурам 15 января демонтирует и вывезет из районов расквартирования все ценное имущество Организации Объединенных Наций.

Согласно заключенному в сентябре прошлого года и состоящему из четырех пунктов соглашению правительство и ОКПН-М должны были в основном завершить выполнение остающихся задач мирного процесса к 14 декабря 2011 года. МООНН давно добивается от сторон того, чтобы они ускорили поиск решений как по маоистской, так и по Непальской армии.

На совещании Специального комитета, состоявшемся 19 декабря, его секретариат представил план по работе с личным составом маоистской армии, его интеграции и реабилитации. Совещание завершилось, но его участники так и не согласовали план работы, поскольку члены Комитета от маоистов письменно заявили о своем несогласии с ним, высказавшись за необходимость принять решение по будущему Соглашения о наблюдении за вооружениями, а также определить способы интеграции и реабилитации личного состава и его численность.

Нерешенными остаются серьезные вопросы, касающиеся интеграции и реабилитации. В их числе определение численности тех, кто будет включен в состав сил безопасности, выработка соответствующих норм и методологии: будут ли бойцы числиться преимущественно в Непальскую армию и Вооруженные полицейские силы или также и в дру-

гие силы; и оценка ценности предлагаемых пакетов реабилитационных мер. Международное сообщество давно готово оказать поддержку различным вариантам реабилитации. Давно пора обустроить в районах расквартирования жизнь молодых людей, которые ведут в основном непродуктивный образ жизни, несмотря на то, что многие прошли профессиональное обучение и имеют свидетельство об окончании школы.

Организация Объединенных Наций также постоянно указывает на необходимость определения надлежащей численности личного состава Непальской армии и ее постановки под демократический контроль, как это предусмотрено временной конституцией. На состоявшемся 26 декабря совещании кабинета министров было принято решение сформировать во главе с министром обороны состоящий из трех членов комитет обороны для надзора за процессом демократизации и осуществления гражданского контроля за Непальской армией. В состав его членов войдет начальник штаба армии, а его членом-секретарем станет секретарь министерства обороны. Это первый официальный механизм, задача которого заключается в том, чтобы улучшить взаимодействие Непальской армии с министерством обороны.

Совет и МООНН настоятельно призывают стороны согласовать путь продвижения вперед, демонстрируя гибкость и готовность пойти на компромисс и, одновременно, искреннюю приверженность тем основополагающим принципам и целям, которые закреплены во Всеобъемлющем мирном соглашении, в том числе принципам многопартийной демократии, прав человека, правопорядка и коренного преобразования государства в целях решения тех проблем, в основе которых лежат классовые, кастовые, региональные и сексуальные мотивы.

Всеобъемлющее мирное соглашение остается для Непала путеводной звездой, четко указывающей на те проблемы, в решении которых таится ключ к устойчивому миру и развитию. Многие этнические и традиционно маргинализированные группы населения теперь рассчитывают на улучшение своего представительства на всех уровнях общества и правительства, а также на преимущества дальнейшей децентрализации. Соперничество за ресурсы и активность в принятии решений обостряется и может со временем стать причиной напря-

женности и потенциальной нестабильности в будущем.

Центральное место во Всеобъемлющем мирном соглашении и последующих договоренностях занимают вопросы, касающиеся землевладения и имущественных прав. Однако усилия по проведению земельной реформы застопорились, и процесс предоставления экономически отсталым классам земельных участков является ограниченным и незавершенным, так же как и процесс возвращения земель и имущества, захваченных маоистами во время конфликта.

Ситуация в области прав человека по-прежнему характеризуется общей атмосферой безнаказанности и безответственности. Насколько известно Совету, было убито несколько журналистов, а в адрес других звучали угрозы. Однако работа по созданию комиссии по установлению истины и примирению и следственной комиссии застопорилась.

Ситуация с безопасностью в Терае остается нестабильной, район захлестнула волна внесудебных казней. В период с февраля по май 2010 года особую жестокость демонстрировали группы воинствующей молодежи, в том числе члены Лиги коммунистической молодежи и Молодежной силы, которые, по поступающим сообщениям, по-прежнему занимаются вымогательством.

Несмотря на застой во многих крайне важных делах, имел место определенный обнадеживающий прогресс в сглаживании разногласий по поводу новой конституции. Хотя целевая группа высокого уровня, благодаря которой и был достигнут этот прогресс, в декабре была распущена, 28 представителей в Учредительном собрании партий поставили регулярно собираться под руководством спикера для урегулирования всех 83 спорных вопросов, возникших в процессе выработки конституции. Партии стараются внести в парламентские правила изменения, позволяющие передавать нерешенные вопросы в Конституционный комитет. Времени для решения этих задач до истечения назначенного на 28 мая срока опубликования остается немного.

Политические партии продемонстрировали в целевой группе высокого уровня во главе с председателем ОКПН-М Пушпой Камалом Дахалом большую гибкость в быстром разрешении нескольких

вопросов. Серьезные разногласия, тем не менее, по-прежнему сохраняются по поводу названия, числа и границ федеральных штатов и по поводу форм правления.

Новая конституция Непала должна отразить в себе наиболее важные обязательства, закрепленные во Всеобъемлющем мирном соглашении, что делает эту конституцию, вероятно, единственной критической вехой в демократическом преобразовании страны.

В связи с тем, что МООНН готовится через четыре года уйти из Непала, ее работа должна стать для Организации Объединенных Наций источником гордости. Быстрое развертывание миссии происходило при прочной поддержке со стороны региональных и других субъектов, главным образом, правительств Индии и Норвегии. МООНН повезло в том, что ей удалось заручиться помощью самоотверженного персонала и суметь включить в число своих национальных сотрудников значительную часть представителей традиционно маргинализированных групп населения.

МООНН привнесла свой опыт и знания и свою беспристрастность в оказание поддержки избирательному процессу, в осуществление контроля за вооружениями и армиями и в созыв сто тридцать четвертой сессии Объединенного наблюдательно-координационного комитета, который разрешил многие проблемы и не допустил их политизации, в регистрацию и проверку личного состава маоистской армии в районах его расквартирования и в проведение переговоров о роспуске дисквалифицированных. МООНН также постоянно демонстрировала беспристрастность в проведении расследований и в оценке тех нарушений Соглашения о наблюдении за вооружениями, о которых поступали сообщения.

Сотрудничество МООНН со страновой группой Организации Объединенных Наций было активным. К середине 2008 года на страновую группу были возложены ответственность за проведение работ, связанных с разминированием, а в начале 2009 года — руководство работой Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала. Вопросы защиты детей, в частности вывод маоистского военного персонала, который был дисквалифицирован по причине несовершеннолетнего возраста, требовали более тесной координации усилий

МООНН, канцелярии Координатора-резидента, Программы развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара по правам человека и Управления Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах.

Хотя процесс еще не завершился, Миссия выполнила свои задачи в соответствии с мандатом, и я убеждена в том, что она внесла огромный вклад в мирный процесс. На Миссию возлагали большие надежды как общественность, так и стороны, которые не ограничивались ее мандатом, поскольку ключевые политические разногласия могут урегулировать лишь сами стороны.

Основная цель учреждения Миссии заключалась в обеспечении успешных выборов в Учредительное собрание. После их завершения контрольная функция неоднократно расширялась, в то время как отношения между сторонами продолжали ухудшаться. Миссия извлекла бы пользу из обзора мандата после выборов. Необходимо было серьезно рассмотреть вопрос о более активной поддержке всего мирного процесса, в том числе о возможном расширении мониторинга осуществления мирных соглашений, а также вопрос о технической поддержке, в частности, в отношении процесса интеграции и реабилитации. Ряд сторон все же обратились к МООНН с просьбой заняться некоторыми элементами этих ролей.

МООНН является своего рода воплощением поддержки международного сообщества и инвестирования в мирный процесс в Непале. Наблюдается вполне понятное разочарование в связи с замедлением процесса после оптимистичного 12-месячного периода в соответствии с первоначальным мандатом Совета. По прошествии четырех лет необходимо признать, что Непал осуществляет сложный долгосрочный проект строительства мира, демократии и государственного переустройства.

Поистине исторический Меморандум о взаимопонимании, состоящий из 12 пунктов, который воюющие стороны подписали в 2005 году, наложил на них обязательство по установлению в Непале абсолютной демократии, но завершение этого пути и управление этим процессом сейчас стало чрезвычайно сложным. Появились серьезные разногласия относительно его направления и последовательности шагов, особенно в отношении будущего маоистского

военного персонала и введения в действие новой конституции.

Хотя значительные политические достижения Непала скорее всего не будут утрачены, риски, тем не менее, значительно возросли. Порой у многих непальцев возникали опасения относительно перспективы «народного восстания», что остается очевидной маоистской угрозой; вмешательства президента, как к тому недавно призвал вице-президент, в случае, если стороны не смогут найти выход из сложившейся ситуации; или переворота при поддержке армии. Любые подобные меры, несомненно, создадут угрозу миру и хрупкой демократии Непала.

Принятие новой конституции должно плотно закрыть дверь для любых альтернатив недемократического управления, о чем Организация Объединенных Наций также неоднократно предупреждала. Правые и левые стороны должны проявить терпение и оставаться приверженными ключевым документам мирного процесса. Традиционные партии должны доказать, что их намерение заключалось не только лишь в том, чтобы исключить маоистов посредством проведения последовательной политики, в то время как маоисты должны однозначно продемонстрировать, что они намерены придерживаться демократической политики.

Этот мирный процесс можно завершить двумя путями: удовлетворительным образом, если будут прилагаться усилия по урегулированию на основе переговоров сохраняющихся проблем, либо, напротив, неудовлетворительным образом, если одна или несколько сторон откажутся от выполнения своих официальных обязательств. Откаты назад и трудности неизбежны, но в интересах страны, региона и международного сообщества в целом необходимо поддержать мирный процесс, уважать и направлять его к надлежащему завершению. МООНН продолжает призывать к поискам благородных решений на основе переговоров, которые требуют взвешенных подходов от всех сторон. Стороны могут развивать диалог, который является их давней сильной стороной, избегать очернения друг друга и не допускать создания множества препятствий. В настоящее время мы призываем их незамедлительно достичь договоренности относительно будущего контроля над вооружениями и армиями.

Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество заявило в один голос о необходимости продолжения мирного процесса на основе диалога и компромисса, с тем чтобы у Непала к концу мая была новая конституция, о чем было достигнуто согласие между сторонами, и чтобы гладко прошли выборы в соответствии с новой конституцией.

Вопрос о мирном процессе в Непале сейчас останется в повестке дня Совета еще на три года. Благодаря активной и неизменной поддержке Генерального секретаря и Организации Объединенных Наций в течение последних нескольких лет мирных усилий в Непале, в основном по линии Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций будет сохранять свое присутствие и будет продолжать содействовать успеху этого процесса.

Это мой последний брифинг в Совете по вопросу о Непале. Я хотела бы поблагодарить правительство Непала и политические партии за их взаимодействие с МОООН, а также непальскую армию и маоистскую армию за их профессиональную и искреннюю приверженность нашему сотрудничеству, особенно в Объединенном наблюдательно-координационном комитете. Я хотела бы отметить ту роль, которую сыграло гражданское общество в мирном процессе Непала и поблагодарить его представителей за те знания и советы, которыми они поделились с Миссией. Мы тесно сотрудничали с национальными и международными средствами массовой информации в Непале и за его пределами, и я признательна за их интерес к роли МОООН в мирном процессе.

МОООН извлекла пользу из тесных консультаций и контактов с международным дипломатическим сообществом и теми, кто участвует в развитии Непала, особенно с членами Совета, представленными там. От имени Генерального секретаря, всех своих преданных делу коллег в МОООН, системы Организации Объединенных Наций в Катманду, Департамента по политическим вопросам я хотела бы поблагодарить Совет и государства-члены за их поддержку МОООН в течение последних четырех лет и содействие, которое они будут продолжать оказывать столь важному мирному процессу в Непале.

Наконец, я хотела бы выразить свою глубокую личную признательность всем своим преданным

коллегам, и особенно Иану Мартину, Тамрату Самюэлю и заместителю Генерального секретаря Линну Пэскоу, за тесные рабочие отношения и поддержку.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Ландгрэн за ее брифинг. Сейчас я предоставляю слово представителю Непала.

Г-н Ачарья (Непал) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета в январе месяце. Я хотел бы также поприветствовать новых членов Совета Безопасности и пожелать им всем всего самого наилучшего в выполнении их новых обязанностей.

Мы приняли к сведению доклад Генерального секретаря по вопросу о Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МОООН), содержащийся в документе S/2010/658, в котором отражена его оценка ситуации мирного процесса в Непале за последние четыре месяца. Я хотел бы также принять к сведению замечания, только что высказанные представителем Генерального секретаря г-жой Карин Ландгрэн.

Судя по представленной информации, все указывает на то, что мы движемся к провалу. Я хотел бы вполне определенно заявить о том, что мы не рассматриваем возможность провала мирного процесса; мы упорно работаем над тем, чтобы обеспечить успешный переход к укреплению мира. Это естественный переход от одного этапа к другому. Именно поэтому возникают определенные сложности, которые, как я думаю, вполне естественны в любой постконфликтной ситуации, особенно когда эта постконфликтная ситуация предполагает истинные исторические изменения.

Миссия Организации Объединенных Наций в Непале (МОООН) была учреждена 23 января 2007 года резолюцией 1740 (2007) в качестве специальной политической миссии для оказания помощи Непалу в его внутреннем политическом процессе. В Организацию Объединенных Наций поступило предложение в соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением, подписанным 21 ноября 2006 года, между правительством Непала и в то время Коммунистической партией Непала (маоистской). Планируемый одногодичный мандат МОООН продлевался семь раз и сейчас завершается 15 января 2011 года.

Я разделяю мнение Генерального секретаря о том, что МООНН играет позитивную роль в сложных условиях мирного процесса в этот период. От имени правительства и народа Непала мы хотели бы выразить свою искреннюю признательность Организации Объединенных Наций и, в частности, МООНН и ее преданному персоналу за их вклад в рамках мандата в усилия по укреплению мира в Непале. Они помогли нам продвинуться к постконфликтной ситуации на прочной основе.

Сейчас мы готовимся к тому, чтобы взять на себя ответственность за ситуацию после четырехлетнего вклада МООНН в мирный процесс Непала. Правительство Непала прилагает все усилия для того, чтобы обеспечить беспрепятственную передачу всей работы МООНН Специальному комитету, сформированному согласно положению статьи 146 временной конституции Непала. Специальный комитет состоит из основных политических партий, включая Объединенную коммунистическую партию Непала (маоистскую).

В соответствии с резолюцией 1740 (2007) на МООНН возложена задача осуществлять мониторинг оружия и вооруженного персонала с обеих сторон, оказывать содействие в контроле за соблюдением договоренности о прекращении огня и оказывать техническую поддержку при планировании, в процессе подготовки и проведения выборов в Учредительное собрание на справедливой и открытой основе.

МООНН оказала существенную помощь национальным властям в проведении исторических выборов в Учредительное собрание и до этого оказала помощь в осуществлении мониторинга режима прекращения огня. После успешного проведения выборов в Учредительное собрание МООНН осуществляла наблюдение над вооружениями и комбатантами маоистской армии, расквартированными в 7 основных и 21 близлежащих лагерях в различных географических районах страны, и председательствовала в Объединенном наблюдательно-координационном комитете.

После подписания 21 ноября 2006 года Всеобъемлющего мирного соглашения мирный процесс в Непале достиг исторического прогресса по нескольким направлениям. Промульгация временной конституции, выборы Учредительного собрания и провозглашение Федеративной демократической

республики явились вехами в современной истории Непала. Эти достижения стали возможными благодаря мужеству, решимости и пониманию народа Непала под руководством политических партий и при твердой поддержке международного сообщества.

Увольнение в начале 2010 года примерно 4000 дисквалифицированных комбатантов — это еще один значительный шаг в рамках мирного процесса. Из 4008 дисквалифицированных бывших комбатантов примерно 3000 признаны несовершеннолетними. Я рад отметить, что группа Совета Безопасности под руководством Его Превосходительства посла Клода Эллера (Мексика) посетила Непал в ноябре, что стало первым выездом на места Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

После промульгации временной конституции Непала в 2007 году и выборов в Учредительное собрание мирный процесс в Непале вступил в новый этап консолидации мира. Главная функция Учредительного собрания — подготовить конституцию Федеративной Демократической Республики Непал, гарантирующую многопартийную демократию, права человека, федеративную структуру и всеобъемлющую систему управления, которые призваны обеспечить историческую трансформацию политической, экономических и социальных аспектов жизни в Непале. Но в то же время Учредительное собрание функционирует и в качестве законодательного парламента и поэтому занимается парламентской проблематикой, включая формирование нового правительства.

Мирный процесс в Непале достигнет своей кульминации после реинтеграции и реабилитации комбатантов и после промульгации новой конституции. Мы напряженно работаем на двух этих фронтах. Поэтому я хотел бы заверить Совет Безопасности в том, что мы будем делать это целеустремленно и с полной отдачей. Комитет высокого уровня в составе высокопоставленных лидеров основных политических партий успешно устранил многие разногласия — из 180 проблемных вопросов 130 уже фактически решены, о чем говорится в тематических докладах Учредительного собрания. В предстоящие месяцы партии, представленные в Учредительном собрании, должны урегулировать ряд остающихся вопросов. Если на них уходит больше времени, чем ожидалось, то это объясняется лишь

исторической значимостью преобразований, которые совершатся в предстоящие дни в политической, социальной и экономической областях благодаря принятию новой конституции.

Мы в полной мере сознаем, что бытует определенная обеспокоенность в связи с тем, что мирный процесс в Непале иногда пробуксовывает или идет не столь быстро, как хотелось бы. Но мы считаем, что при наличии необходимой смелости, зрелости и гибкости, которые в прошлом были присущи политическим партиям в тяжелые времена, все стороны продемонстрируют высокий уровень зрелости и взаимопонимания и будут способствовать логическому завершению мирного процесса. Это именно так, поскольку народ Непала как никто другой с нетерпением ожидает скорейшего завершения процесса полного перехода к нормальной ситуации. В итоге этот процесс в условиях прочного мира и безопасности будет эффективно стимулировать оперативное и всеобъемлющее экономическое развитие, ускорит создание необходимой инфраструктуры. Это также на устойчивой основе будет содействовать укреплению стабильности и процветанию в условиях динамичной экономики Непала. Мы знаем, что именно этого ждет от Непала и международное сообщество.

Правительство уже провело соответствующие мероприятия в рамках подготовки к преобразованию конституционно сформированного Специального комитета в орган, способный после ухода Миссии без проблем взять на себя осуществление всех полномочий, которые ранее были закреплены за МООНН. Специальный комитет будет осуществлять контроль за вооружениями и комбатантами маоистской армии, согласно руководящим указаниям, содержащимся в директивах по проверке, контролю, руководству и кодексу поведения комбатантов маоистской армии, принятому единогласно 17 сентября 2010 года. Я повторяю: эти директивы уже единогласно одобрены Комитетом.

Сам Специальный комитет станет форумом для решения споров и других вопросов, которые могут возникнуть по мере продвижения мирного процесса. Правительство Непала уже направило МООНН и через нее Организации Объединенных Наций письмо, в котором затрагиваются вопросы, касающиеся контроля за комбатантами маоистской армии и вооружениями, Непальской армии и ее вооружений, Соглашения о наблюдении за реализа-

цией мер в отношении вооружений и вооруженных формирований, механизмов урегулирования споров и просьбы о передаче обновленных списков вооружений, личного состава армии и всех материалов, оборудования и средств материально-технического обеспечения, используемых МООНН для мониторинга.

Правительство и народ Непала по-прежнему благодарны Организации Объединенных Наций, в частности Совету Безопасности, за то, что он с самого начала поддерживал наш мирный процесс. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу благодарность Совету в целом и каждому члену Совета за отличное сотрудничество в ходе мирного процесса в Непале.

Я хотел бы выразить признательность моего правительства и искреннюю благодарность Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну за личный интерес к успеху мирного процесса в Непале. Он посетил Непал в октябре 2008 года, когда осуществлялся мандат МООНН, и выразил твердую уверенность в ее успехе. Я также искренне признателен заместителю Генерального секретаря Линну Пэскоу за его последовательное участие и целый ряд важных поездок, которые внесли вклад в консолидацию мирного процесса в Непале. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Карин Ландгрэн за руководство своими компетентными сотрудниками и за их самоотверженную работу в Непале.

Я также пользуюсь этой возможностью, чтобы поблагодарить ее предшественника г-на Иэна Мартина за его деятельность в Непале, сначала в качестве главы Отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Непале, а затем в качестве Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНН на критическом этапе нашего мирного процесса. Я также благодарю г-на Тамрата Сэмюэля за тот вклад, который он внес в качестве заместителя Специального представителя Генерального секретаря и Директора Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам. МООНН и ее лидеров будут помнить за их вклад в непальский мирный процесс и в нынешние события.

Наконец, мы уверены, что можем и впредь рассчитывать на международную поддержку и добрую волю в деле консолидации мира, стабильности

и экономического развития в Непале. От имени нашего правительства я должен заверить Совет Безопасности, что Непал полон решимости идти по пути мира, стабильности и развития и будет и впредь взаимодействовать с международным сообществом. Мир, развитие и права человека неотделимы, и их надо поддерживать согласованным образом, чтобы обеспечить устойчивый прогресс всех стран во всем мире. Это в первую очередь касается стран, выходящих из конфликтов. Мы рассчитываем на продолжение сотрудничества в предстоящие дни во имя обеспечения лучшего, процветающего будущего для всех непальцев в мире, где будет царить более мирная и безопасная атмосфера.

Председатель (*говорит по-английски*): От имени Совета я хотел бы выразить нашу благодарность г-же Карин Ладгрэн, которая сегодня провела последний брифинг для членов Совета в качестве представителя Генерального секретаря в Непале. Мы признательны ей за руководство Миссией Организации Объединенных Наций в Непале и желаем всяческих успехов в будущих начинаниях.

В моем списке больше нет ораторов. В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций, сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 15 ч. 50 м.