



经济及社会理事会

Distr.: General
2 December 2010
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十九届会议

2011年2月9日至18日

临时议程* 项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动：

优先主题：消除贫穷

具有经济及社会理事会特别咨商地位的非政府组织圣樊尚·德保罗慈善之女协会提交的声明

支持单位：具有经济及社会理事会特别咨商地位的非政府组织，圣母进殿派修女国际协会、乌纳尼马国际、维瓦特国际组织、多明我会领袖会议、公民促进罪犯自新联合会、国际社会工作学校协会、纳穆尔圣母修女会、萨勒斯传教会和好牧人慈悲圣母会

秘书长收到了以下声明，现根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发。

导言

联合国社会发展委员会第四十八届会议的最后成果文件之一：“关于社会融合的决议”¹ 载有许多重要的原则和政策建议，一旦得到实施，它们将对贫困者的生活产生重大影响。

2010 年夏天非政府组织社会发展委员会同联合国与非政府组织联络处合作，开展了一项调查，以确定非政府组织界对该决议有何认识和针对政策建议启动了哪些新方案。

* E/CN.5/2011/24。

¹ <http://www.un.org/esa/socdev/csd/2010/resolutions/social-integration.pdf>。



调查收到 60 个国家的 180 份答复：非洲经济委员会区域 20 个国家 48 份答复；欧洲经济委员会区域 11 个国家 51 份答复；拉丁美洲和加勒比经济委员会区域 13 个国家 26 份答复；亚洲及太平洋经济社会委员会区域 13 个国家 50 份答复；西亚经济社会委员会区域 3 个国家 5 份答复。

答卷人对该决议的了解各不相同，从“非常清楚”（30 个国家）到“不是所有人都知道”（20 个国家）。大部分答卷人只有“一些”（67 人）或“很少”（53 人）了解。

调查表明，每个特定地区都开展了一大批方案，还推行了更大一批促进两性平等和消除歧视、虐待和暴力的发展政策。

新方案涉及以下方面：

满足生活贫困者的基本需求：环卫(75 个)、供水(103 个)、营养(84 个)、教育(39 个)、就业(66 个)和保健服务(125 个)。

人民的有效参与：公民活动(98 个)、社会生活(120 个)、经济生活(84 个)和政治生活(83 个)。

普遍享有社会保障：向下列人员提供社会保障：正规部门的工人(111 个)、非正规部门的工人(55 个)和无业者，包括残疾人、病人和老年人(84 个)。

促进两性平等的发展政策：妇女获得平等的就业机会(117 个)、妇女在非正规部门工作获得补偿(64 个)、妇女有继承权(107 个)、妇女有拥有财产的权利(122 个)、消除歧视的新政策(99 个)、免受肉体/性暴力的新政策(112 个)、免受家庭暴力的新政策(112 个)和妇女享有获得政府决策职位的平等机会(91 个)。

具体实施建议

在答复开放式问题：“你对来年实施政策建议有没有一两项具体建议？”时出现了几个重要主题。

执行现行法律和政策

有许多好的政策存在。但是，在许多情况下政策是“纸面上的”，并没有得到执行。要有效地实施政策，必须得到政府和基层有力承诺的支持，并且必须连续施行。

加强民间社会和基层单位的参与

必须要有广泛和方便的途径了解政策和获得政策收益。任何过程从规划和设计、执行和监测到评估各个阶段，应把公民放在其核心地位。社区成员、尤其是最弱势成员的参与是必不可少的，这样人们才能成为自身发展的原动力，才能实施紧迫问题的可持续解决办法。

如果政府官员和民间社会之间建立有意义参与的平等伙伴关系，提供一个信息交流、政策和方案规划和执行的框架，这将特别有用。

确保获得信息

这是一个反复出现的重大主题。“在消除贫穷、人民参与、两性平等、消除歧视、虐待和暴力方面需要做的工作很多。至关重要的是，通过大众媒体和通过脸谱网和微博网等社交网站的新媒体，把该决议的内容提请更多的人注意。”

向那些不容易获得信息的人提供信息，如囚犯、生活在边远地区的人和没有上学的人。现代通信技术、远程教育、基层教育、使用报纸、电视和记者招待会都是交流的有用手段。这些信息应在学校、中学和专业培训中心公布。

只有知情的公民才能监察政府承诺的落实情况并追究其责任。“通常受教育阶层的人可获得信息，但需要服务的人往往得不到信息，因而得不到收益。我们最大的失误之一是，我们没有一个适当的监察系统。”

人们需要知道存在这样一项决议、各国政府都承诺改善本国公民的条件和所有公民都享有健康、教育、体面住房和就业机会的权利。

消除腐败

腐败已达到惊人的地步，甚至到了国家最高一级。需要严格监察各国政府，确保用于实现千年发展目标的资金得到严格控制和腐败现象得到严肃处理。收到的资金应加以审计，以便最弱势者从中获益。

所有方面必须坚定和真心实意地反腐败并与实施这些法律的行政冷漠作斗争。各国政府必须具有杜绝腐败的政治意愿并力争有权者和有钱者的有效参与，因为他们拥有帮助国家的资源和专门知识。

继续重点关注妇女的平等

敦促各国政府制定关于两性公平教育和继承及土地所有法律权利的立法。在许多国家，妇女获得体面工作和领导和决策职位的机会非常有限。免受歧视、肉体暴力和性暴力和向感染艾滋病毒和患有艾滋病的妇女提供医疗服务是需要迫切关注的一些其他领域。

解决移徙者/移民/难民的需要

移民问题是我们时代的紧迫问题，只有政府向公民和非公民提供有利于人类发展不可缺少的安全生活条件、保证医疗服务、教育、社会服务和体面工作机会，才能得到控制。

迫切需要进行移民改革。迫切需要保护外国工人免受剥削和便于外国人和少数民族实现社会包容的具体方案。

在提供基本需求和服务方面最弱势者的重点

贫富之间的差距正在日益扩大。

资源应根据人们的需要加以分配，其中特别关注残疾人、囚犯、老年人及精神病患者等弱势群体。各国政府必须承担责任。

青年、尤其是女青年以及生活在农村地区的人的教育、成长和技能建设是建议中反复出现的主题。

进一步努力解决(种姓、种族、宗教等)社会分化问题

调查答卷人说，必须从社会各个领域消除基于种姓、信仰、宗教、性别或语言的所有分化，以便有效执行现有政策。正是这些偏见分裂了社会和遏制了政策的实施。

通过取消基于种族、宗教和政治歧视的发展政策和做法，强化社会包容。应废除基于宗教和族裔的“少数人”和“多数人”的用语。

设置监督机制

许多答卷人都重申需要在地方、国家和国际各级设置透明的机制，以监察包括民间社会在内的所有利益攸关者有效实施政策的状况。

赞扬各国政府实施本次调查中已记录的方案和政策。基层的建议是呼吁继续满足贫困人口的需要。来自非洲的 10 个孩子回答调查时说：“我们希望政府提供孕产妇保健服务，因为我们不想让母亲在分娩时死亡。”