



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General
28 December 2010

Chinese
Original: English

第二委员会

第 2 次会议简要记录

2010 年 10 月 4 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 奥其尔女士(蒙古)

目录

选举报告员

主席的发言

主管经济和社会事务副秘书长的发言

耶鲁大学经济学教授 Robert J. Shiller、Arthur M. Okum 的主旨演讲

一般性辩论

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，[在印发之日后一星期内](#)送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

10-56537X (C)



下午 3 时 10 分宣布开会。

选举报告员

1. 主席说, Empole 先生(刚果民主共和国)担任第六十五届会议本委员会报告员一职的候选资格已经得到非洲国家集团的核可。

2. Empole 先生(刚果民主共和国)经鼓掌通过当选为报告员。

主席的发言

3. 主席说, 在大会千年发展目标高级别全体会议之后, 委员会的主要任务是, 促进履行在该场合所重申的承诺, 特别是加速实现关于减贫的目标 1。委员会也应当积极参加大会和二十国集团之间的讨论, 以确保更广泛的国际社会的需要在二十国集团首脑会议上得到考虑。

4. 委员会应当就需要降低温室气体排放量向将于 2010 年底在墨西哥坎昆举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议和作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第六届会议发出强烈的讯息。即将举行的与委员会有关的其他会议有: 生物多样性公约缔约方大会第十届会议、第四次联合国最不发达国家问题会议和联合国可持续发展会议。委员会通过其工作, 包括其配套活动将有机会为这些会议做出贡献并对联合国发展议程的结果产生影响。

主管经济和社会事务副秘书长的发言

5. 沙祖康先生(主管经济和社会事务副秘书长)说, 从最近发生的全球危机中恢复, 不仅受到各机构和家庭不良资产负债表的影响, 还受到目前逐步停止执行国家刺激措施的影响。发展需要是一切财政政策的核心, 在平衡预算时必须出台刺激政策并做出特别努力以满足最弱势群体的社会需要。当前经济上的不确定性决不能使最穷的人困境进一步恶化, 而是应当成为加速履行国际承诺的一个理由。

6. 发展的第一个主要方面是, 发展应当是可持续的, 以便通过强调社会、经济和环境挑战之间的相互联系为全球危机找到长期的解决办法。2012 年联合国可持续发展会议将成为在该领域进行评价并向前迈进的一个契机; 此次会议将由经济和社会事务部专职秘书处提供服务, 该处由其本人亲自领导。适当的体制框架是可持续发展取得成功的另一个前提条件, 并且将仰仗于各会员国以行动计划为形式的投入。因此, 经社部准备好帮助各国在社会包容、可持续发展、公共行政、官方统计和宏观经济政策等优先领域进行能力建设。

7. 发展挑战的另一个主要方面是全球经济治理, 这方面比以往任何时候都更有必要。多边主义, 包括二十国集团采取的措施有助于应对危机, 但是世界上三分之一以上的人和 85% 的国家在该非正式临时集团中没有话语权。尽管联合国和二十国集团在持续的经济复苏中可以起到互补作用, 但联合国由于具有包容性, 因此必须在全球经济治理中发挥核心作用。

耶鲁大学经济学教授 Robert J. Shiller、Arthur M. Okum 的主旨演讲

8. Shiller 教授说, 委员会应当考虑在金融危机之后如何重振世界经济。John Maynard Keynes 通过使用“动物精神”(spiritus animalis)一词指明了出路, 动物精神的波动影响着经济的成败。要让人有信心, 需要给出充足的理由, 包括必要时给予经济刺激, 但不得产生助长投机性“泡沫思想”的影响。做生意必须要有诚意, 否则最近遭遇的这种金融危机可能接踵而来。但是为了获得正确的经济精神, 确保千年发展目标获得成功, 还必须要有必要的财政资源可以利用。为此, 可能还需要更多的经济刺激, 但管理方式必须妥当, 支持经济但不鼓励过分投机。这一点的落实情况体现在最近的政府努力中, 它们

为了防止系统崩溃建立了新的机构。这些机构如何运作，才是真正的考验。

9. 此外，必须扩大健康的金融活动范围，特别是通过金融民主化或通过向每个人提供金融技术。从这次危机吸取到的教训并不是金融机构过于复杂或过于危险，而是它们必须现代化并且不易被滥用。增强经济刺激和改善管制行动要求国际协调，其中联合国等国际组织可起到根本的作用。

10. 自 2007 年以来，全世界失业者增加了约 3 000 万人，其中的四分之三在发达国家；然而，在农业占主导地位的国家，失业往往表现为劳动力得不到利用，与发达国家不同的是，失业也没有被失业补助所抵消。在世界上较穷的区域，失业没有充分反映在官方统计中，成为一种负担不起的奢侈品。此外，尽管全世界的金融有所复苏，但全球的国内生产总值(国内总产值)远远赶不上国际货币基金组织记录过的增长趋势。

11. 这次危机是由投机泡沫引起的，这是一种社会流行病，且因公众给予关注而扩大。泡沫时期可能导致商业信任膨胀，使得许多人成为受害者并且滋生了腐败。补救办法是找到管理信心的方法，这意味着要尽力管理人的心理。一个重要因素将是认识到领袖创建了公平和公正的制度。

12. 在失业率居高不下的国家里，需要财政刺激以便建立信任；保留工作岗位是该过程的一个重要部分。人们对刺激政策导致国家债务越来越高感到担忧固然有道理，但必须将这种忧虑放在适当的位置上。因为对于大多数就业率较高的国家来说，这种担忧可能仍然要排在刺激性支出带来的好处的后头。刺激导致的主权债务增长，可能要通过改善财政安排来解决。

13. 最便宜、最符合成本效益的刺激方式是拯救在系统中很重要的金融机构或值得援助的个人；这方

面的一个个案是美国的问题资产救济计划，该计划预计在完成后不会给纳税人带来任何成本，同时又能防止惨重的财政瘫痪。各国政府应当为更多的此类拯救行动设立主管当局，以便它们能够在系统风险再度出现时迅速行动。

14. 最后，他阐述了斯夸姆湖小组采取的立场，该小组是美国大学教授组成的一个团体，他就是其中的一员。他们赞同采取措施减轻金融系统在系统崩溃时的脆弱性，特别是出台管理条例鼓励金融企业尽可能将拯救成本内在化。该小组的一项建议是，管理者应当鼓励银行使用一种或有资本；另一项建议是，企业在接受政府拯救行动的若干年内停发主管的部分薪金。该小组还倡导金融进一步民主化，以确保人们能从现代金融理论和风险管理中充分受益。这意味着鼓励个人储蓄和全民投资计划，并且补贴每个人的理财计划。目前理财计划补贴只向高收入群体发放；但是，理财与医疗服务同等重要，最近这次危机至少显现出强调这一做法的优点。他注意到大多数刺激政策都是临时的且管制改革是渐进的，因此强调联合国可以成为一支维护各类正确刺激和改革措施的势头的力量，以便应对共同繁荣遇到的风险。

15. Mero 先生(坦桑尼亚联合共和国)说，关于全球经济现状的消息没有让生意人振奋。所有主要新闻渠道都说，经济实际上“已经完蛋”。但是，鉴于市场经济依赖于信息传递，尤其是在投资决定事项上，理想的做法是，限制悲观信息的传播，不要让它妨碍危机时期所做的努力。

16. Ovalles-Santos 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，关切一个主要问题是债务承受能力。尽管危机已经减弱，但实体经济还没有复苏。华尔街已经稳住了，但没有采取任何措施来改变市场做法。怎么能让人相信这种环境呢？

17. **Barton 先生**(美利坚合众国)注意到各国受到近期金融问题的影响不同,采取行动的程 度也不同,他询问主旨演讲人能否以某个国家为例说明在应对危机时达成恰当的平衡。

18. **Islam 先生**(孟加拉国)说,在世界金融危机发生后,某些人反对自由市场制度,另一些人则反对保护主义。他询问在自由市场无政府状态与保护主义之间国家干预应当采用哪种工作方式。

19. **Shiller 教授**在答复坦桑尼亚联合共和国代表的提问时说,他对电视评论员,包括他本人助长悲观情绪感到焦虑,但是,作为一位学者他必须讲真话。政府官员一般都对经济形势发表过于乐观的言论,而公众则纠正这种偏差。1996 年,美国联邦储备系统管理委员会主席艾伦·格林斯潘曾经质疑过经济中是否存在着“无理性的繁荣”,股市摧毁了整个世界,因为人们总从他那里得到乐观情绪。必须通过正确行动,如保护工作岗位来预防危机,而不是通过发表过于乐观的言论。

20. 他在答复有关债务承受能力的问题时说,2009 年经济合作与发展组织(经合组织)国家的平均赤字率为 9%,赤字大增且引起人们关切。但是,不必要对国家债务的承受能力过于焦虑。在 1937-1938 年经济衰退期间,各国政府没有规定充足的刺激性支出,使得大萧条延长了好几年。

21. 他在答复美国代表的问题时说,在经济发达国家中,德国在限制失业方面最为成功。但是,这不一定要归功于其国家政策。每个国家都有多种政策,很难为其排定顺序。此外,国家之间有许多相似之处,政策不成功的国家也有许多实例。

22. 有关国家干预的工作方式,他说,必须尊重金融专家,即使其中的某些人误导了公众。现代金融非常复杂。应当依靠金融专家并真诚地鼓励他们使金融体制现代化并得到完善。金融理论和人的心理也必须得到尊重,以确保为每个人服务的金融民主化。

23. **Jaiswal 先生**(印度)询问新兴国家是否吸取了近期的教训,中国和印度等国的股市和不动产市场目前的经济泡沫是否过多。他还询问应当如何调和“动物精神”的预期结果。全球经济危机将国家资本主义概念推到前台,最具代表性的是中国、印度、伊朗、俄罗斯和委内瑞拉等能源大国,它们改变了对政治经济的认识。他还询问 **Shiller 教授**在理解经济力量和与其相连的政治的前提下如何看待国家支撑的强大的市场力量。

24. **Eggleston 先生**(澳大利亚)注意到,**Shiller 教授**说过,管制应当更加现代化并且不易遭到滥用。但是,也有银行系统受到严格管制的国家在全球金融危机期间比松散管制的国家经济绩效更好的实例。在这方面,他请 **Shiller 教授**进一步评论管制被滥用情况。

25. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,报告的经济危机起因之一是经济过度金融化。他询问金融民主化是否就是这方面的一个实例。他看不到金融部门与实体经济之间有什么联系。许多国家对实体生产行业投资过少,他想知道金融民主化有多大用处。

26. **Shiller 教授**在回答印度代表的问题时说,新兴国家在过去 20 年里学到很多东西,它们在金融方面已经很富有经验,他对此感到乐观。中国市场已经发展起来了,这使得该市场能够进行风险交易。但是,中国和印度都经历了金融泡沫和破裂。尽管遇到这些风险,但如果这两个国家重新实施非常严厉的管制,其经济将更加糟糕。这两个国家存在泡沫是有道理的,部分原因是其经济增长过快,导致更加不稳定和更加易变。政府的某些工业规划在许多国家发生紧急情况时奏效。尽管民主社会是理想的,但人们还必须考虑一个社会掌握的资本有多少。

27. 他在答复澳大利亚代表时说,人们认为西班牙对银行管制得比较有力,其银行因此不太容易受到

伤害。但是，自危机开始以来，西班牙的失业增长在全世界发达国家中最凶猛。澳大利亚本身也遇到了一些最大的金融泡沫。国家应当尊重从金融理论中学到的东西。金融系统就像汽车一样：已经变得复杂。需要专家们进行修理，而不是将汽车简化。然而，汽车的设计旨在在正确运行时容易操作。简化不是人类历史的趋势；需要专家们为金融体制提供指导。

28. 有关过度金融化问题，他说，实质部门非常重要。经济制度必须被从事实际工作的人视为公平的。但是，新的和有趣的金融服务也很重要。这些服务的实例包括面向低收入农民的小额供资和天气保险。世界银行和其他机构在这种服务中一直领先，它们成为金融倡议民主化的榜样。这些倡议中的绝大部分都着重于帮助那些从事实际生产工作使得经济正常运行的人。

一般性辩论

29. 主席请委员会开始一般性辩论。

30. Alyemany 先生(也门)代表 77 国集团加中国发言。他说，持续的世界经济危机使得发展中国家的许多发展收益发生逆转，并且有可能破坏国际商定的发展目标，包括千年发展目标的实现。他促请发展伙伴在外债、发展援助、筹资、贸易、技术转让和能力建设方面履行承诺。

31. 2010 年千年发展目标高级别全体会议明确揭示迫切需要加强全球发展伙伴关系，以便调动额外资源应对发展中国家面临的持续挑战。千年发展目标首脑会议的成果文件(A/65/L.1)是一项全球行动计划，要求立即执行。联合国系统内也需要对该计划进行年度审查，以便在 2015 年实现千年发展目标。

32. 官方发展援助既是其他供资来源的一个补充，也是发展的一个催化剂，有益于实现国家发展目标，包括千年发展目标。该集团呼吁发达国家履行并扩

大其现行的双边和多边官方发展援助承诺和具体目标，特别是分配国民生产总值(国民总产值)0.7%作为官方发展援助提供给发展中国家、分配 0.15%至 0.20%提供给最不发达国家的承诺。

33. 该集团称赞设立了对世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件所列问题采取后续行动的大会不限成员名额特设工作组，这明确证明了其作为一个开放、透明和包容性多边论坛的价值。

34. 气候变化是世界面临的最严峻挑战之一。因此，所有国家，特别是发达国家有一项义不容辞的任务，即按照其共同但有区别的责任和各自的能力应对这一威胁，办法是遵守《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》中所载的原则。

35. 该集团期待不久将在日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方大会第十届会议取得成功结果，并且强调需要调动政治意愿通过《获取和惠益分享议定书》，以确保通过提供充足的财政资源和向发展中国家转让技术实现 2010 年后的具体目标。该集团还期待 2012 年召开联合国可持续发展会议，以审查自 1992 年举行地球问题首脑会议以来取得的进展。

36. 2011 年将在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议应当对《布鲁塞尔行动纲领》执行情况进行透彻审查，并且界定新一代宏伟、全面、有目标和注重成果的支助措施，以建立最不发达国家与其发展伙伴在 2011-2020 十年间新的伙伴关系。

37. 该集团再次呼吁发达国家表现出必要的灵活性和政治意愿，以在 2010 年结束多哈回合并早日取得注重发展的成功结果，其中将发展中国家的需要列为重中之重。

38. 该集团进一步呼吁发达国家履行其在《香港部长级宣言》中表示的承诺，在多边贸易体制中照顾

到发展中国家，特别是最不发达国家的发展利益和关切。

39. 该集团为在发展后续进程的筹资方面取得的进展感到鼓舞。尽管如此，还需要做更多的工作，才能确保商定的承诺得到充分履行，因为发展筹资问题蒙特雷会议是经济和社会领域联合国唯一一次没有最后设立常设政府间机构来监督和促进执行其成果的重要首脑会议。

40. 该集团将继续采取有效措施清除妨碍生活在外国占领下的人民取得可持续发展的障碍。生活在外国占领下的人民必须按照国际人道主义法得到保护。

41. 该集团重申加强现有的联合国南南合作体制机制的重要性，并且呼吁执行 2009 年 12 月在肯尼亚举行的联合国南南合作问题高级别会议的内罗毕成果文件。

42. 该集团承诺在大会第六十五届会议期间与主席及其伙伴密切合作，以及时、有效的方式拟定面向行动的决议和决定。

43. **Bassompierre** 先生(比利时)代表欧洲联盟；候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与协调进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；还有亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，2010 年千年发展目标高级别全体会议是国际社会的一件盛事，而且开得非常成功。它为会员国提供了表明在 2015 年实现千年发展目标的决心并在重要问题上显示出团结的机会。

44. 会议通过的成果文件提供了崭新的政治动力，并且就如何在 2015 年预计日期之前实现千年发展目标提供了指导。它还帮助重振了联合国士气，从而在即将举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议和第四次联合国最不发达国家问题会议之前产生强有力的势头。

45. 有必要依靠最近举行的千年发展目标首脑会议的成功并使其进一步发扬光大。为此，所有利益攸关方必须兑现其承诺。

46. 委员会还应当依靠最近举行的其他会议的讨论和结果，如第四次发展筹资高级别对话、2010 年 3 月举行的经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织及联合国贸易和发展会议的高级别特别会议以及 2010 年 7 月举行的经社理事会实质性会议。委员会在审议时也应当考虑到在其他相关论坛，如八国集团和二十国集团会议及布雷顿森林机构年会进行的辩论和得出的结果。

47. 虽然仍有大量的工作要做，但所有组成部分仍然可以实现可持续发展，尽管存在着对付粮价上涨、应对移民流、管理金融危机、支持经济复苏和调整全球经济治理机构这些挑战。

48. 欧洲联盟仍然全心全意致力于实现千年发展目标并将在这一集体事业中充分发挥作用。关于发展筹资和宏观经济问题的议程项目将为欧洲联盟增强其对《蒙特雷共识》框架的承诺提供一次机会。《蒙特雷共识》和《多哈发展筹资宣言》为实现千年发展目标的全球伙伴关系打下了基础。

49. 每个国家都要对本国的发展负主要责任。实现千年发展目标方面的进展主要取决于发展伙伴政策的质量和一致性。因此，发展中国家需要调动国内资源；创建可持续、包容性的绿色增长框架，作为可持续发展的基础；加强其财政机关；以及促进人权、两性平等、民主、善治和体面工作。

50. 在这方面，《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》中界定的援助实效原则仍然是支持和促进国家自主权的一个重要机制。这些原则也应当适用于发展中国家与联合国系统本身的合作，包括“一体行动”倡议框架。欧洲联盟在这方面的一个重要工作领域是加强联合国发展方面的业务活动，

以便能够更有效地提供援助，支持国家计划和国家一级优先事项。有必要依靠上一年在全系统一致性进程中取得的进展。

51. 欧洲联盟认识到援助作为发展的一种主要催化剂的重要性。欧盟最近重申其实现官方发展援助集体目标的承诺：到 2015 年分配国民总产值的 0.7%，至少将其集体援助增长额的 50% 提供给非洲，并且总体上实现将国民总产值 0.15% 至 0.20% 作为官方发展援助提供给最不发达国家的具体目标。其他捐助者，包括新增捐助者应当提高其自身的具体目标。

52. 为发展追加的资金可以通过建立创新发展筹资机制和进一步动员私营部门参与来筹集。欧洲联盟将对发展筹资及其新的工具给予特别注意。

53. 欧洲联盟再次表示其对千年发展目标的承诺，最近发起了十亿欧元的千年发展目标倡议，作为第十个欧洲发展基金的一部分，旨在支持非洲、加勒比和太平洋最投入和最穷国家所做的努力。

54. 欧洲联盟在其政策和行动中要把最没有上轨道的千年发展目标定为优先事项，尤其是在撒哈拉以南非洲和最不发达国家。冲突和脆弱局势中的国家也要求得到特别注意。欧洲联盟将与所有相关行动方密切合作，以便产生影响。在这方面发达国家和发展中国家共同负责至关重要。

55. 科学知识和政治决策之间不应当有差距。欧洲联盟坚决支持釜山成果文件中所载的建议，这是政府间和多方利益攸关方多年期进程取得的平衡结果，反映了发达国家和发展中国家的共同利益。现在是大会通过一项决议为国际社会配备新的武器抗击生物多样性丧失的时候了。

56. 转向低碳经济是现代社会的决定性挑战。因此，2012 年联合国可持续发展会议的两个主题极为重要。

57. 有关不久将在坎昆举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议，他重申欧洲联盟将通过其快速启动的财政认捐和实现减缓目标来兑现其承诺。欧洲联盟重申其致力于达成一项全面、具有法律约束力的气候制度协定。它会支持在坎昆会议上在已经取得了长足进展的领域通过一整套具体措施，涉及巴厘路线图的基本部分以及达成一项具有法律约束力的协定的工作方案。这应当允许将哥本哈根气候变化会议部分成果纳入联合国气候变化框架公约缔约方大会的决定中。坎昆会议的任何成果也应当充分应对最易受害国家，包括小岛屿发展中国家和非洲的适应需要。

58. **Arriola Ramírez 先生**(巴拉圭)代表内陆发展中国家集团发言。他说，该集团国家由于无法直接从事海上贸易，在追求发展时在地域方面处于劣势，而且由于远离世界市场、过境手续繁琐、交通基础设施不充足以及依赖于沿海过境国家的政治稳定、基础设施机构而受到进一步阻碍。这些问题影响了增长并且产生了严重的社会和环境后果，包括对实现千年发展目标产生影响。2010 年高级别会议确定了要遵循的路线方针，其成果文件的年度审查也将有助于在 2015 年实现千年发展目标。

59. 对于内陆发展中国家等经济脆弱的国家集团，官方发展援助仍是一项重要因素。尽管自《阿拉木图行动纲领》通过以来对内陆发展中国家的援助总额有所增长，但这些国家仍然希望得到更多、更好的援助，以便履行承诺并缩小同发达国家的差距。该集团吸引外资的能力逐渐落后，其吸引到的投资仅占世界投资的 1.4%——这是内陆发展中国家地域环境产生的另一个后果。

60. 气候变化对此类国家构成了严峻的威胁，使得非洲原来的干旱地区旱情加剧，同时高山上的雪和冰盖的融化对其消灭贫穷和饥饿及保护生态平衡的努力产生了直接影响。极端天气、洪水、土壤退化

和荒漠化使得这些国家的居民生活非常艰难。同时，气温波动威胁着某些作物生长并加剧了那些直接依赖于一两种农产品的经济体的脆弱性。气候变化通过改变水温和营养成份及早季时降低水位也影响到内陆发展中国家的淡水渔业，大大降低了捕鱼量。为了有效应对气候变化，内陆发展中国家必须开展减缓和适应活动。国际社会通过可靠的财政资源、发展、技术转让和能力建设提供全力支持，对于缩小政策与执行之间的差距十分重要。

61. 国际贸易形势是内陆发展中国家的一个关键问题，他重申这些国家呼吁发达国家表现出灵活性和政治意愿，以便结束多哈回合。降低或取消主要发达国家的农业补贴并改善非农业市场的准入，将有利于内陆发展中国家。早日在世界贸易组织，特别是在多哈回合谈判中缔结协定，将对这些国家特别宝贵。

62. 由于结构性劣势和障碍，该集团成员国的发展努力继续面临着重大制约，它们呼吁国际社会采取具体措施应对其特别的发展需要和挑战，以便它们能够实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

63. **Moses 女士**(瑙鲁)代表太平洋小岛屿发展中国家，即斐济、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图及其本国瑙鲁发言。她说，太平洋次区域在将可持续发展纳入国家发展战略主流、确定宏伟的可再生能源目标和保护生物多样性方面深感自豪。但是，大多数太平洋小岛屿发展中国家没有步入实现千年发展目标的轨道，包括在减贫领域。尽管国际社会提供充足的资金对于扭转这一趋势至关重要，但太平洋小岛屿发展中国家在获得国际融资时受到资格标准和其他要求的限制，小型项目并非总能得到国际融资。因此，与国际金融机构接触程序应当简化，与发展伙伴协作应当更加密切，以便根据国家优先事项提供便利，为项目直接供资，

目前在与意大利和奥地利合作时成功地采用了这种方法。此外，太平洋小岛屿发展中国家需要得到联合国系统的支持。在这方面，她忆及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件(A/65/L.2)请秘书长审查加强对这种支助的协调和向会员国提出相关建议的方法。

64. 成果文件还请秘书长就注重成果的办法和更加有效地应对小岛屿发展中国家的具体脆弱性提出建议。主要补充措施之一是，将这些国家确定为有资格在供资和贸易领域获得结构性支助的一个正式类别。因此，国际社会应当与这些国家合作，将《毛里求斯执行战略》转化为带有可衡量目标的可持续工作计划，以便在具体的时限内实现。

65. 尽管各方正在做出各种努力确保海洋生态系统的养护得到改善，但太平洋小岛屿发展中国家仍然面临着养护鱼类种群的挑战。因此，它们请求发达国家和捕鱼国家在执行 1995 年《鱼类种群协定》第七部分方面合作，并呼吁那些在太平洋过度捕捞鱼类种群的国家停止这种不可持续的做法。所有人、投资者和捕捞者都应当遵守国际法并且勾画出一条维护所有鱼类种群为所有人造福的道路。例如《关于符合共同利益的渔业管理合作瑙鲁协定》缔约方加强了其以可持续方式管理金枪鱼种群的倡议。此外，为了确保更加公平地分享利用海洋资源带来的财政惠益，太平洋小岛屿发展中国家呼吁对其渔业直接投资。

66. 最后，迫切需要重申执行《联合国气候变化框架公约》的国际承诺。太平洋小岛屿发展中国家对以下观点感到震惊：对坎昆谈判的期望值应当降低到在政治上可行的地步，尽管最近有科学预言指出气候变化速度加快将给整个次区域，特别是低地岛屿带来毁灭性后果。决不允许将既得的国家利益凌驾于公平解决气候危机这一全球当务之急之上。除

了现有的官方发展援助承诺之外，应当立即向最易受害国家提供适应供资。太平洋小岛屿发展中国家愿意带着重新燃起的希望和雄心、以创造性方式参加坎昆谈判。

67. **Bhattarai 先生**(尼泊尔)代表最不发达国家集团发言。他说，委员会应当在促成一种有利的支持性国际环境方面起带头作用，以便所有国家实现国际商定的发展目标。委员会承担了满足特殊情况国家，如最不发达国家的需要的任务，这些国家的有辱人格的贫穷、饥饿、文盲和总体落后，因经济活动低下、增长停滞、工业化不成熟、严重依赖生计农业、就业机会少和人类发展水平低而长期化。

68. 国际社会支持最不发达国家特别发展需要取得的成功有限，行动纲领未能实现理想的经济和社会转变。最不发达国家在实现许多千年发展目标方面严重滞后。相互加剧的经济、财政、粮食和能源危机与气候变化的过度影响相结合，致使最不发达国家的脆弱性加剧，彻底逆转了已经获得的发展收益，将数百万人推向赤贫边缘并使这些国家的生态平衡陷入困境，即使它们对气候变化所起作用最小。

69. 迫切需要在今年早些时候在坎昆推进气候谈判并且得出雄心勃勃的综合成果，在此过程中要遵守共同但有区别的责任原则和各自的能力原则。国际社会应当商定一种新的、可预测的、透明的和极大增强的资源调动方式以及快速供给方式，以确保为减缓、适应、技术转让、降低因森林砍伐和退化所产生的排放(REDD-plus)和最不发达国家的能力建设提供资源。粮食危机使得作为粮食净进口国的最不发达国家受挫最重，这次危机应当得到解决，办法是在短期内增加粮食供应、在长期内通过可持续农业发展。为最不发达国家的可再生能源转让低价的、可靠的和可持续的技术将大大地有助于满足其日益增长的能源需求。

70. 全球化的惠益应当广泛且平等地分配，帮助最不发达国家以富有意义的方式融入全球经济，特别

是通过早日缔结综合、均衡、公平和注重发展的多哈回合成果文件。联合国与国际金融机构之间适当协调，对于提高发展中国家，尤其是最不发达国家的发展实效十分重要。

71. 放弃“一贯的做法”、加强并扩大全球发展伙伴的时机已经来到。要想在 2015 年建设一个崭新的世界，以可预测、透明和负责任的方式履行所有官方发展援助承诺；促进最不发达国家的所有产品免关税和免配额进入市场；加强债务减免；增强外国直接投资的流动以及在建设长期生产能力，包括基础设施中转让技术及投资，都是至关重要的。

72. 2011 年将在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议必须致力于取得宏伟、全面、前瞻性和注重成果的结果以便加快发展速度。同时，即将于 2010 年 10 月在日本举行的生物多样性公约缔约方大会第十届会议和即将于 2012 年在巴西举行的联合国可持续发展会议也必须应对最不发达国家关切的问题，将其作为实现可持续发展总体目标的核心问题。

73. **Errázuriz 先生**(智利)代表里约集团发言。他回顾该集团近期同主要国际行为者进行了各种高级别磋商，以便创建拉丁美洲和加勒比国家共同体并处理多边议程上的其他项目。

74. 2010 年高级别全体会议的成果文件将对委员会议程上与发展有关的若干项目产生直接影响。与会者就抗击饥饿和贫穷、两性平等、保健、可持续发展和全球发展伙伴关系倡议达成的协定，将为第六十五届会议即将通过的各项决议草案提供重要投入，尽管目前还不充足。

75. 里约集团深切关注全球经济和金融危机对发展，包括发展中国家调动发展资源产生的持续不利影响。必须解决全球经济中的系统性问题，包括完成全球金融体制改革。仍然还有尚未实现的目标，

包括向发展中国家提供可预测的发展筹资、供应资金以满足危机影响引起的发展中国家的迫切需要，以及探讨能否出台国际债务仲裁和债务解决机制。这种现实情况应当反映在关于全球金融和经济危机的决议中，这些决议必须强调需要改革联合国系统并取消国际经济和金融机构施加的过多条件以及支持反周期政策和减轻危机影响的国家努力的重要性。因此，对联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件采取后续行动的大会不限成员名额特设工作组应当继续工作。

76. 里约集团赞同为发展议程全面筹资：调动国家和国际资源的有效努力要求在债务和贸易方面有一种有利的国际环境和连贯的政策。有效应对危机也要求及时履行现有的援助承诺：所有发达国家都应当履行其官方发展援助承诺，到 2015 年分配国内总产值的 0.7% 用于合作和国际援助。

77. 同样，该集团认为务必为创新发展筹资机制如自愿基金继续提供支持，这将补充但不取代捐助界承担的官方发展援助义务。在这方面，最近分配特别提款权，在加强全球流通和支持发展方面起了重要作用。该集团支持特别提款权可能出现的新的普遍定期分配方式，以便改进基于配额的分配制度并更加偏向运气不佳的国家。

78. 该集团全心全意致力于充分执行大会关于加强发展筹资后续机制的决定，这应当促成一项实质性决议，以反映出在蒙特雷会议上提出的并在多哈会议上得到强化的议程的重要性。秘书长应当在本届会议上提出具体提案以进一步巩固发展筹资后续进程。

79. 联合国由于其本身毋庸置疑的合法性和代表性，应当在与全球经济和金融治理有关的问题上起核心作用。尽管某些国家做出了不懈的努力，为现有的国际经济和金融结构引起的问题寻求解决办法，但影响整个国际社会的决定应当主要由联合国做出，国际社会的所有成员在联合国都有适当的代表并且有权发表意见。

80. 有关国际移民，里约集团满心期待原籍国、过境国和所在国关切的问题将以综合平衡的方式得到反映。移民作为一个具有全球层面的问题，要求采取协调办法，着眼于移民及其家庭成员的权利。该集团注意到在希腊举行的全球移民与发展论坛第三次会议，并呼吁广泛且实质性地参加即将在墨西哥举行的该论坛第四次会议。举办该论坛之前已经举行了包容性强的广泛讨论，这将丰富在联合国举行的辩论，特别是在筹备在本届会议上关于国际移民与发展的非正式主题辩论方面以及筹备第六十八届会议期间大会关于该问题的第二次高级别对话方面。

81. 已经明确的是，中等收入国家有具体的需要，迫切需要国际支持来巩固发展收益，联合国支持的会议成果文件就认识到这一点。难以用人均收入等国家平均数来反映这些国家不同的现实情况。应对这些发展挑战要求采用新的合作模式和综合办法。在这方面，大会应当赞同马德里会议、圣萨尔瓦多会议和温得和克会议的成果文件；也应当考虑到其他各类国家的需要。该集团对海地——该区域唯一的最不发达国家——的声援是积极而有力的。

82. 南南合作是南方国家团结的一个基石，联合国南南合作会议制定了这方面的重要准则。尽管这种合作在没有任何限制条件的情况下对于改善发展中国家的可持续发展十分重要，但它只是南北合作的一个补充，从没有替代过前者。

83. 在可持续发展问题上，里约集团愿意贡献出创造性理念和承诺，以便帮助大会调动会员国、联合国系统和国际社会的能量。该集团特别强调必须特别注意应对金融、经济、粮食和能源危机的消极影响。

84. 对于即将在坎昆举行的气候变化谈判，里约集团重申它支持共同但有区别的责任原则和各自的能力原则，以便发达国家履行其雄心勃勃的减排承诺。该集团呼吁国际社会提供新的、补充的和可预测的

财政资源、能力建设及获得和转让技术，以便对付气候变化的后果。

85. 有关生物多样性，该集团重申各国对其生物资源的主权利原则，并支持通过成功结束关于获取和惠益分享议定书、2010年后生物多样性公约战略计划和资源调动战略的谈判在日本名古屋取得一项均衡而有效的成果。该集团重申它支持遗传资源获取及公平和公正的分享其利用所产生的惠益议定书，从而遵守2006年在巴西库里提巴生物多样性公约缔约方大会第八届会议上商定的最后期限。圆满结束这些会谈将满足一个长期渴望，即实现《生物多样性公约》的第三个目标。

86. 必须将国家、社区和个人动员起来，在几十年来积累的经验的的基础上采取适当行动，应对世界面临的多重威胁；否则后果可能是数百万人在经济、金融和人文方面被彻底摧毁。这种努力应当着眼于能力建设、科学研究、金融和技术合作以及技术转让。对待土著社区和地方社区，特别是弱势群体需要具有敏感性。

87. 里约集团欢迎最近通过《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件(A/65/L.2)。该文件揭示了这些国家的严重脆弱性和由于气候变化及全球金融、能源和粮食危机的后果它们面临的严重威胁。因此，在审查过程中，国际社会应当增强其承诺，为这些国家提供新的和追加资源、能力建设和技术转让。

88. 里约集团决定为能力建设做出积极的贡献，以便促进技术创新并帮助扩大和加强以下两个领域的区域和国际合作：区域科学发展和面向生产部门的技术转让。

89. Mac-Donald 先生(苏里南)代表加勒比共同体(加共体)发言，该共同体赞同也门代表 77 国集团加中国

所做的发言。他回顾在2010年千年发展目标首脑会议和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》五年期审查中，领导人保证要加快行动速度以实现国际社会已经商定的一切目标。因此，本届会议的着眼点应当是形成发展势头并促进所有各级的执行工作。

90. 世界经济刚刚开始复苏既脆弱又不平衡。加共体国家在继续对付全球金融和经济危机的最恶劣影响。大多数国家仍处于衰退之中，而且在2011年之前不太可能恢复增长。作为靠近危机中心、经济开放的小岛屿发展中国家，加共体国家受到了严重的冲击，如旅游带来的外汇收入骤减、汇款大幅下降、失业人数急增以及商品价格和需求狂跌。加共体重申其一贯的主张，全球金融和经济体制需要在民主、透明、公正、包容性和问责制指导下进行重大彻底的改革，以确保长期稳定和发展。

91. 必须增强所有发展中国家，包括最小国家的话语权和参与，以确保所有观点和关切都能照顾到。二十国集团通过管理改革和追加资源努力应对危机深受欢迎，但毕竟成效有限，因为即使在危机时期，它们也没有认识到小的、脆弱的重债国家的需要，按人均国内总产值计算，这些国家被分类为中等收入国家。这种办法仍然掩盖着它们在外部的震荡、持续贫穷、高债务 - 国内生产总值比率(平均在 100% 以上)以及依赖商品出口方面的脆弱性。加共体国家将继续倡议审查确定其获得优惠筹资的标准。二十国集团应当与更加广泛的发展中国家，包括加共体次区域的发展中国家接触，办法是让后者适当参加二十国集团首脑会议。

92. 联合国凭借其普遍会员制和合法性，必须在国际经济治理中发挥更加广泛、更加深远的作用。加共体敦促对执行世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件以及大会本届会议达成的加强政府间发展筹资进程的协定采取快速的后续行动。以下

方面仍然是会议后续活动中的优先事项：向小的、重债脆弱国家提供优惠筹资和基于赠款的供资；审查衡量中等收入国家经济可持续性的标准；提供新的和追加资源援助发展中国家，特别是最易受害国家以便摆脱危机；在对待沿海国家方面创造平等环境同时增强国际税务合作专家委员会的实力；以及根据当前的形势全面改革全球金融和经济体制。

93. 气候变化仍然是加共体面临的一个主要挑战，该共同体再次呼吁拟定一项宏伟、全面和具有法律约束力的成果文件，大幅削减全球排放量并提供新的、追加的和可预测的资金以支持发展中国家，特别是小岛屿发展中国家的适应和减缓行动。尽管在联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议上不会达成这种协定，但坎昆会议可以成为一个重要的里程碑。会议应当通过代表取得了进步的一揽子决定，包括提出明确的任务：早日缔结一项具有法律约束力、为抗击气候变化提供法律上的确定性的协定。具有政治约束力的协定不会产生确保加共体和其他小岛屿发展中国家生存所需的减排或资金。《蒙特利尔议定书》提供了一个有益的先例。

94. 《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》是小岛屿发展中国家可持续发展的基本蓝图。这些国家的特殊情况早在 18 年前在里约就得到首次承认，因此，在五年期审查过程中其独特的脆弱性成为某些会员国辩论的主题实在令人震惊。加共体认为这是令人无法接受的，并且敦促所有会员国尊重已经达成的协定，同时着眼于履行为支持小岛屿发展中国家的可持续发展所做的一切承诺。

95. 由于海洋环境作为具有社会、经济和政治意义的一种关键资源的重要性，保护和养护加勒比海仍然是该区域的一个主要优先事项。在第六十五届会议期间，委员会将再次审查一项题为“为今世后代努力实现加勒比的可持续发展”的决议。此项决议将继续寻求国际支持以帮助加勒比海被承认为可

持续发展方面的一个特区，这一倡议得到 77 国集团加中国的批准，也应当得到其他会员国的支持。

96. Kleib 先生(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，东盟赞同也门代表 77 国集团加中国所做的发言。他说，区域自助倡议对于加强全球金融和经济结构十分关键。在东盟加中国、日本和大韩民国(东盟+3 国)框架内所做的努力、清迈倡议和清迈倡议多边化都有助于全球早日复苏。但是，委员会必须继续着眼于寻求有助于恢复进程的方式方法。联合国要想在全球治理中起核心作用，所有会员国都应当致力于多边主义及其基本价值。

97. 尽管国际环境严酷，但必须继续应对贫穷提出的顽固的挑战。鼓舞人心的是，2010 年千年发展目标首脑会议成果文件为加速千年发展目标方面的进展打下了坚实的基础。已纳入准备性讨论的所有关键问题都在成果文件中有所反映，令人感到鼓舞。

98. 次区域、区域和全球合作能够缩小各国之间的发展差距。因此，通过在贸易、投资、基础设施及信息和通信技术领域的伙伴关系改善区域之间的连通性，能够进一步缩小差距，包括国内的差距。动员政府、私营部门、学术界、民间社会和官方发展援助参与的多方利益攸关方行动十分重要。各种伙伴在千年发展目标首脑会议期间所做的承诺显示全球有决心实现这八个目标。委员会应当继续着眼于在 2015 年实现千年发展目标的各项努力。

99. 尽管可持续发展是为人接受的一种办法，但其三大支柱——经济增长、社会发展和环境保护——之间的不对称非常显著，并且导致了多方面危机。环境可持续性方面的进展尤其零碎，要求各方对可持续发展重新做出承诺。2012 年联合国可持续发展会议为在相关的多边框架，即《里约宣言》、《千年发展目标》和《约翰内斯堡执行计划》内履行承诺提供一次契机。在这方面，应当探讨新的领域，以便实现可持续增长同时不减轻产生工作岗位和减贫

的经济能力。绿色增长是一种潜在的途径，也是即将举行的联合国可持续发展会议的一个特别恰当的主题。东盟还希望看到联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议产生注重行动的成果并且在生物多样性公约缔约方大会第十届会议上通过《遗传资源获取和惠益分享议定书》。

100. **Dunlop 女士**(巴西)说，尽管为了应对世界面临的多种挑战已经付出了很大的努力，但取得的进展太慢。全球经济和金融危机的后果将持续数年，对于最贫穷和最易受害国家尤其如此。2010 年千年发展目标首脑会议与会者级别高，表明国际社会重振在 2015 年实现千年发展目标的决心；以协商一致方式通过成果文件特别鼓舞人心。尽管如此，粮食和能源危机的根源还没有得到充分解决，气候变化和生物多样性丧失的挑战基本上没有得到应对。

101. 巴西全心全意致力于建立一种公平、可持续和注重发展的国际经济秩序，因此认为稳定、可预测地调动巨额追加资金，特别是为最穷国家，是发展的关键。因此，发达国家应当充分履行其发展承诺，特别是承诺分配其 0.7%国内总产值作为官方发展援助。可能的话，它们也应当加大捐助力度。尽管南南合作和三角合作能够补充这种援助，但决不能替代官方发展援助。创新筹资来源通过补充传统的筹资来源可以发挥重要作用。巴西支持将创新筹资机制纳入联合国工作的主流。

102. 国际发展合作应当辅之以国际经济和金融体制，特别是治理制度的实质性改革。在联合国、布雷顿森林机构、世界贸易组织和二十国集团内，巴西一贯强调需要进行结构性改革。在这方面，对国际金融市场和避税港的治理应当进一步加强。此外，发展中国家在国际货币基金组织和世界银行中有权获得更高的配额份额，至少与发达国家相等。它们在布雷顿森林机构中的代表权也应当得到加强。

103. 充分的政治承诺能够确保多哈回合取得宏伟而均衡的注重发展的成果，从而刺激世界增长和发展，造福于贫穷国家。令人无法接受的是，有 9.25 亿人仍然处于长期饥饿状态。尽管人道主义援助仍然至关重要，但应当优先注意解决导致农业投资不足、主食产量低和分布不平衡的扭曲现象。有关粮食安全和农业的讨论，是委员会日常工作的一部分，应当通过综合办法来促进全面而持久地解决这个问题，包括追加粮食生产投资和增强可持续性及其可获得性，同时特别关注非洲的粮食和农业需要。此外，加强粮食安全要求加强联合国粮食及农业组织，特别是粮食安全委员会和世界粮食计划署的实力。

104. 环境的可持续性对于发展十分关键。因此，坎昆会议和名古屋会议产生的积极成果具有重要意义。作为 2012 年联合国可持续发展会议的主办国，巴西将同所有会员国合作，在这方面重振国际合作。尽管在一些领域取得了进展，但环境退化影响了全世界数百万人，尤其是发展中国家的生计。执行 1992 年在里约举行的联合国环境和发展会议和 2002 年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上缔结的协定，仍然有助于确保经济增长同时使所有人受益于环境保护和社会进步。

105. 联合国系统发展业务活动应当继续将旨在按照国家发展优先次序和计划消除饥饿和贫穷的倡议定为优先事项，避免将稀缺的资源划拨给过多的项目。千年发展目标首脑会议成果文件提供了一种有效的概念框架，以指导各专门机构、基金和方案在调动资源和支持国家努力方面开展工作。但是，有必要促进同这些机构开展更富有成果的对话并确保加强问责制，包括在国家一级。

下午 6 时 10 分散会。