



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General  
22 December 2010

Chinese  
Original: English

---

## 第三委员会

### 第 2 次会议简要记录

2010 年 10 月 4 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)

## 目录

议程项目 27：社会发展(续)

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况(续)
- (b) 社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题(续)
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会(续)
- (d) 联合国扫盲十年：全民教育(续)

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 27: 社会发展(续)(A/65/89、A/65/307 和 A/65/336)

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况(续)(A/65/168 和 A/65/174)
- (b) 社会发展,包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题(续)(A/65/173)
- (c) 国际老年人年的后续行动:第二次老龄问题世界大会(续)(A/65/157 和 A/65/158)
- (d) 联合国扫盲十年:全民教育(续)(A/65/172)

1. Kim Bonghyun 先生(大韩民国)说,纪念社会发展问题世界首脑会议十五周年为评估社会发展方面的进展以及查明差距提供了机会。他赞赏地注意到秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的后续行动的报告(A/65/168)。

2. 贫穷与社会排斥密切相关。因此,增加受教育、创造就业和获得体面工作的机会至关重要。必须全面执行相关政策,特别是对于社会弱势群体。

3. 应当给予残疾人特别关注。残疾人群体有参与制订 2015 年及以后全球发展议程的潜力。通过努力把残疾人的想法纳入各项发展方案的主流,大韩民国政府已经制订了对残疾人有特殊考虑的官方发展援助政策。2009 年,韩国政府与非政府组织合作,在越南为残疾人提供康复服务。此外,还在柬埔寨开展了康复、社会融合与自立项目。

4. 大韩民国及亚洲其他国家的人口正在迅速走向老龄化。韩国政府采取了多项措施,确保尊重老年人的尊严。2008 年已引入了老年人养老金计划,而就业中心倡议并促进老年人就业,还为他们提供免费的职位安排服务。韩国政府坚持尽其所能地执行《马德里老龄问题国际行动计划》。

5. Kang Yeong Jung 女士(大韩民国)作为一名青年代表发言说,各国都有责任尽可能地为青年人提供更多参与社会的机会。韩国政府倡导青年参与决策及社会融合,并且妇女和家庭部还组织了青年会议,鼓励青年讨论和参与政府的政策制订。

6. 通信技术使更多的青年人能够参与决策和社会融合。在 Facebook 和其他论坛中已经形成了网络社区,使得人们能够自由地就各种政策发表自己的意见,并且为青年人提供了相互联系的机会。通过网络渠道,青年领袖们应进一步加强协调。这将鼓励更多的青年人参与进来,使他们认识到其参与的价值。像联合国这样的全球性组织应当继续为青年人提供机会,就与决策相关的事项交流意见。

7. Leveaux 女士(瑞典)说,瑞典完全支持比利时代表欧洲联盟所做的发言。

8. König 先生(瑞典)作为一名青年代表发言说,他代表了瑞典 76 个青年组织的 50 多万名成员。

9. 不平等和歧视是决策者必须解决的排斥、失业和健康问题的根源。他所领导的组织——男女同性恋、双性恋者、变性和怪异青年全国青年组织——致力于解决在性取向和性别认同方面的挑战,为社会中的每一个人建立属于他们自己的空间,发掘他们的个性和梦想。

10. 性别规范、异性规范和体能规范影响着社会中的每一个人,不论其符合还是不符合这些标准。不符合这些标准的青年人面临着另外的歧视。有必要超越容忍的程度而实现这样一种状况:所有人一律平等,没有人必须获得存在的许可。

11. 男女同性恋、双性恋或变性身份的青年人在学校受到欺侮,承受家庭暴力,在保健系统也会受到歧视。这样的环境会导致抑郁、焦虑、无家可归或自杀企图。

12. 他所在的组织和与之类似的其他组织通过举办诸如夏令营等活动改变了青年人的生活,这些活动给了他们公开表达希望、恐惧、梦想和过去经历的

机会。这赋予了他们应对歧视、变挑战为优势，以及充分参与社会的能力。

13. 新技术加快了世界各地青年人之间的互动。关于侵犯人权事件的信息迅速传播，使人们能够立即表明立场，不论他们生活在哪里。许多这样的侵权事件在无人注意的情况下发生，促使人们走向排斥、贫穷、失业、犯罪，并且导致预期寿命缩短、受教育机会减少。

14. 各国政府必须承认《日惹原则》，该原则规定了所有人都享有人权，不论其性取向或性别认同。有些时候针对变性者的仇恨犯罪得到了国家支持，这是一个严重问题。

15. 各国政府必须反对性别和性方面的陈规定型观念，并为青年人提供接受全面性教育的机会，包括关于性取向和身份问题以及避孕方法的信息。政府还必须确保学校安全，避免歧视和暴力。

16. 各国政府应当认识到，若要解决世界所面临的挑战，必须有青年民间组织的参与。任何没有青年参与的措施都有可能是无关的、低效的和非法的。

17. **Awad-Hassan 女士**(苏丹)说，气候变化和近年来影响世界的多重危机严重妨碍着在实现社会发展方面取得进展。因此，国际社会必须加倍努力，以实现 1995 年社会发展问题世界首脑会议的各项目标。仅仅通过经济增长是无法实现社会发展的。苏丹政府正在努力消除阻碍社会融合的所有障碍，并且致力于结束冲突，实现和平与安全，促进经济增长，以及确保民众在社会发展重要领域发挥实际作用。

18. 在为所有人建设一个安全、稳定的社会方面，和平是一个基本要素。为此，苏丹政府已经签署了 2005 年《全面和平协定》，通过其努力解决冲突，建立和平，并且正在探索解决苏丹经济和社会问题以及实现社会融合的综合方法。苏丹还努力加强政治权利和公民权利，并扩大对决策进程的参与。此外，2011 年的全民投票将赋予南部人民决定其未来的权利。

19. 苏丹已经制订了消除贫穷的国家计划，并为援助毕业生的项目划拨了 3 145 万苏丹磅，因为不考虑青年人就实现不了发展。此外，苏丹还增加了工资，扩大了基础教育和高等教育的范围，努力消除文盲。苏丹还致力于改进保健和卫生状况、改善环境、实现粮食安全，并且制订了《25 年国家战略(2007-2031 年)》，以期实现社会和经济的发展。2009 年，专门用于减轻贫穷的资金增加到了国内总产值的 9%。商业银行也增加了对小项目的供资。

20. 在那些力争在苏丹实现社会公正的机构中，伊斯兰慈善团体是最为重要的。2009 年，这些慈善团体大约一年支付了 2 亿美元，为近 200 万个家庭提供了援助。根据 2005 年《临时宪法》和《25 年国家战略》，基础教育是强制和免费的。苏丹还制订了关于女童教育的国家战略。

21. 2009 年，国家社会保障基金的收入增长了 26%，社会保障支出增加了 64%。此外，还为社会投资提供了资金。

22. 苏丹正在落实各项政策，以方便残疾人的活动，并使他们融入社会。还制订了赋予妇女权力的国家政策，旨在提高妇女在所有社会和政治领域的参与，使她们更多地加入到和平建设活动中去。根据《国家选举法》，议会和国家立法议会至少 25% 的席位由妇女占据。苏丹还努力消除教育中的两性不平等。加强立法，打击对妇女的暴力行为，并在减贫举措中把妇女放在优先位置。

23. 考虑到再次出现全球危机，各国必须携手合作，共同落实社会发展问题首脑会议的成果。此外，国际社会需要加倍努力解决被占巴勒斯坦、戈兰高地和所有阿拉伯领土上正在承受苦难的人们的困境。

24. **Benítez Versón 先生**(古巴)说，鉴于国际经济和政治秩序不公正和不可持续的性质，实现千年发展目标对大多数国家来说仍然是一个幻想。此外，令人震惊的是，受金融、粮食和能源危机影响最严重的国家所承担的责任最小。虽然不平等差距仍在继

续扩大，但大量资金浪费在了军事支出和非法药物方面。注意到国内总产值的 0.7% 用于官方发展援助的承诺仍未实现，他想知道分配用于帮助银行和投机者摆脱困境的资金为什么不能用于援助发展中国家。

25. 在古巴，几乎所有的目标都已实现，有些基准已经被超越。自 1959 年起，已着手进行社会和经济改革，目的是建立一个以社会正义和团结为基础的社会，尽管美利坚合众国政府对古巴实施了五十多年可耻的经济、商业和金融封锁，而且古巴还面临强大飓风的破坏性影响和当前的世界危机。

26. 古巴的婴儿死亡率处于世界最低水平，文盲现象已经消除，预期寿命长于许多发达国家。逾三分之二的国家预算被分配用于社会发展及科学研究。此外，古巴与其他第三世界国家分享了其有限的资源，在 150 多个国家不加排斥或附带条件地开展合作项目。在这方面，古巴扫盲运动“是的，我能”承诺让世界上成千上万的人掌握读写能力。在团结与社会正义原则的鼓舞下，古巴将继续与其他国家合作并分享其主要资源，即革命所创造的人力资本，以期实现一个所有人期望的更加美好的世界。

27. **Morgan Sotomayor 女士**(墨西哥)说，墨西哥社会发展政策的重点在于扩大人民的选择、自由和能力，以使其能够充分参与社会，并对影响其生活的决定享有发言权。为执行这一政策，已制订了可靠的制度和立法框架，并且按照法律，社会支出不能低于一定阈值。在这方面，墨西哥政府的“生活更美好”战略包含了旨在改善卫生、营养、教育、住房和社会基础设施的措施。此外，2012 年将实现普及保健。

28. 墨西哥欢迎大会宣布 2012 年为国际青年年的决定，并且呼吁，除确定青年人面临的新挑战和新机遇之外，还要加倍努力落实《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》及其 2005 年补编的各项目标。此外，若要取得持久成果，千年发展目标必须采取以青年

为中心的方式。考虑到这一点，墨西哥政府于年初组织了世界青年大会，100 多个国家的高级别代表出席了大会。

29. 关于残疾人，很遗憾还没有实现残疾人有效地融入社会，尽管自《残疾人权利公约》生效以来，在增进和保护其人权方面取得了一些进展。她欢迎联合国系统努力通过在各种多边论坛议程中纳入残疾人视角来强化其在残疾人方面的活动。墨西哥将继续推进此类措施，在联合国系统内，将影响残疾人的各种问题纳入整个系统，以期将《公约》原则转变为全世界数百万人生活中可见的现实。

30. **Sellos 先生**(巴西)说，近年来，巴西在实现可持续经济增长与减少贫穷和社会包容相结合的更加公平的发展模式方面取得了显著进步。2003 年开始的家庭补助金项目目前为 1 200 万贫困家庭提供了有条件的月度补贴，以鼓励上学以及产前和产后保健。自实施以来，该项目已帮助 500 多万人改善了经济状况。另一个项目为家庭收入不足最低工资四分之一的老人或残疾人提供有保障的收入，并为有需要的人提供社会和保健援助。

31. 巴西是世界上青年人口最多的国家之一。为解决青年人当中的高失业率和暴力致死问题，巴西制订了一个方案，给予青年人月度补贴，以确保他们完成初等教育，学习一门专业并实现就业。目前该方案正在进行扩展，以便到年底时吸纳至少 300 万青年人。

32. 但是，巴西的人口统计数据正在发生变化。60 岁及以上的老年人已经占到人口的 11%，到 2025 年这一比例将上升到 36%。巴西同意需要有一份关于老年人人权问题的国际文书，以支持应对人口老龄化挑战的国家努力。

33. 正如秘书长在其报告(A/65/168)中指出的，《哥本哈根宣言和行动纲领》的目标仍然令人难以捉摸，尽管取得了一些进展。发达国家必须遵守承诺，为发展中国家，特别是最脆弱国家提供额外资源。促进发展是一项集体责任。

34. Sapag 女士(智利)说,重要的是要继续执行《联合国老年人原则》、《马德里行动计划》、2007年《巴西利亚宣言》和关于《巴西利亚宣言》的第三次后续会议期间达成的各项协定所包含的关于老龄化的国际建议。智利欢迎秘书长关于第二次老龄问题世界大会的后续行动的报告(A/65/157和A/65/158)。这些报告指出了智利支持并将努力推进的措施:努力在拉丁美洲订立关于老年人权利的公约以及倡议任命一位关于老年人权利问题的特别报告员。

35. 虽然《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》本身不够充分,但仍适用于老年妇女和残疾人。计划中的关于预防和控制非传染性疾病的大会高级别会议以及世界卫生组织近期发布的报告《心理健康与发展》也能够为老年人提供帮助,他们中的许多人都患有慢性的身体及心理疾病。

36. 2010年,智利制订了一系列措施以解决其人口老龄化问题:老年护理服务方案;针对老年人的电话服务;为老年人组织制订的项目提供资金;以及为独居老人及其照顾者提供支持的方案。此外,还发布了第一份关于老年人供养状况的国家报告,并为受到最近地震影响的老年人提供咨询。不过,在这一领域取得的最重要成就是颁布了禁止虐待老人的国家法律,以及修正了《家庭暴力法》、《家庭法院法》和《刑法》。这是老年人第一次享有法律规定的特殊地位。

37. van de Loo 女士(荷兰)作为青年代表发言说,尽管大会最近通过了一项决议,宣布获得清洁水源和卫生设施是一项基本人权,但仍有26亿人缺乏卫生设施。每年有350万人死于水传播的疾病;腹泻是导致五岁以下儿童死亡的第二大常见原因。据估计,40年中将有20亿人缺乏清洁水源。无法获得安全饮用水和卫生实施是全世界青年人健康的主要妨害因素。2006年联合国开发计划署的《人类发展报告》已经指出,“全球水危机的核心是稀缺,究其根源在于权力、贫穷和不平等,而非实际可得性。”各

国政府必须努力实现所有人在水和卫生设施方面的权利,并且要关注那些一向面临困难的个人和群体。

38. 在大多数发展中国家,妇女负责家庭和社区的水管理。每天,妇女要花费2亿多小时收集和运送家庭用水。这一工作给妇女造成了身体损害,阻碍了她们参与教育、创收、休闲娱乐等活动,因为妇女把时间用在取水上,使她们很难参与决策。

39. 需要投入资金以确保所有人都能公平地获得清洁、可负担的饮用水和适当的卫生设施。各国必须努力实现千年发展目标,使无法持久取得安全饮用水和基本卫生设施的人口减少一半。

40. Al Habib 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,1995年社会发展问题世界首脑会议的两项主要目标——消除贫穷、促进充分的生产性就业、实现社会融合——仍然是社会发展领域的重要优先事项。但是,全球一级在这方面所取得的进展非常有限。贫富差距正在以令人吃惊的速度扩大,青年人面临着失业、贫困、文盲、吸毒和失望。正在发生的经济和金融危机对社会发展造成了严重影响,破坏了已经取得的进展。失业导致贫困和社会排斥,而充分就业和体面工作则是实现社会融合和减贫的重要途径。

41. 尊重老年人的福利深深地植根于伊朗文化,并且受到法律法规的保障。社会保障组织及伊朗福利和社会保障部与其他政府和非政府组织合作执行《马德里老龄问题国际行动计划》所载的三项重点指示。社会保障组织还制订了一项计划,为老年人提供范围广泛的保健服务。此外,伊朗老龄化研究中心还开展了关于老年人社会和心理需求的研究。

42. 保护残疾人也是伊朗的一项基本政策。2004年通过了保护残疾人的综合立法。此外,伊朗在拟订和通过联合国《残疾人权利公约》方面也发挥了积极作用,并在2009年成为该公约缔约国。

43. Hadid 女士(澳大利亚)作为一名青年代表发言说,通过在澳大利亚土著地区历时五个月的倾听之旅以及参与由青年人主导的“让贫穷成为历史之

旅”，她要特别说出世界上最脆弱的青年人——土著青年们的困境。澳大利亚土著人民生活贫困，获得教育和保健的机会有限。因此，与一般群体相比，他们当中出现婴儿死亡、犯罪行为和其他问题的可能性更大。和同时代的许多人一样，她也为 2008 年澳大利亚政府正式向“被偷窃的一代”表示道歉而感到骄傲。澳大利亚政府还批准了《土著人民权利宣言》，并承诺为缩小土著人和非土著澳大利亚人之间的差距提供资源。年轻的澳大利亚人为了同一个信念而团结起来，那就是要在他们这一代弥补这些差距。他们在民间社会中发挥着强大作用，并在国家和国际一级积极参与增进人权。

44. 作为澳大利亚阿拉伯穆斯林少数民族的一员，她非常清楚种族主义和不容忍，但也知道澳大利亚对价值多元化和多元文化的包容。许多孩子在成长过程中并非像她一样有机会去享受与社区联系在一起并且对未来充满希望的感受。没有切实的参与和青年人在国际上的发言权，他们的困境就不会改变。如果联合国所有会员国能够支持其青年代表方案，那么这将成为一个起点。当她们这一代人的子女回顾过去时，她希望他们会想起，那是一个国际社会直面挑战、重申联合国诺言的时代。

45. Ploder 女士(奥地利)说，奥地利同意比利时代表欧洲联盟所做的发言。

46. El Batnigi 女士(奥地利)作为一名青年代表发言说，青年政策的方针需要跨越部门范畴，因为所有的政治领域都会对青年人有影响。教育和参与是青年人社会发展的关键；不论是在工业国家，还是发展中国家，教育都是打破贫困循环的最有力方式。

47. 教育意味着增强能力，特别是对女孩和年轻妇女而言。所有儿童享有平等的受教育机会，这对于确保其在社会和经济方面的发展，以及确保其所在社会的发展来说都至关重要。教育是发挥儿童潜力和才华、增进年轻妇女就业机会和创收能力的关键。因此，教育有益于个人及其所生活的国家。缺乏受教育机会将无法摆脱贫困，反之，贫困又限制了接

受学校教育的途径，因为贫困家庭通常无力负担子女入学。投资教育将在卫生、营养、环境和社区参与方面产生催化效应，并且有助于实现千年发展目标。

48. 必须让青年人作为政治进程中其他利益攸关方的平等伙伴参与决策。青年人参与的核心原则是共同决定、自决和自治。参与促进了非正式的学习机会以及社会融合，并完善了规划进程和决策。必须要让男孩女孩，包括残疾人，在平等的基础上参与。世界各国应努力实现青年人的权利，并且还应增加作为其所在领域专家的青年代表人数。

49. Sæbones 女士(挪威)说，挪威是第一个签署《残疾人权利公约》的国家之一，并且计划在关于法律权限和监护的新法案生效之后尽快批准该公约。此外，2009 年 1 月 1 日，挪威的《反歧视和无障碍法》生效，禁止基于残疾的歧视。

50. 如果残疾人的需求得不到解决，千年发展目标将无法实现。然而，秘书长报告(A/65/173)已经得出结论，千年发展目标的各项政策和方案没有专门纳入残疾人。残疾人在获得信息和保健服务方面处于不利地位，并且儿童死亡率较高。此外，全世界约有三分之一的残疾儿童没有上学。因此，旨在到 2015 年实现普及初等教育的全民教育快车道倡议必须确保将这些儿童纳入其中，这是绝对必要的。挪威已经采取了一项政策，以使残疾问题成为所有发展合作方案的主流，并且残疾人应当积极参与方案的制订和执行。

51. Malnes 先生(挪威)作为一名青年代表发言说，为了完善社会、强化民主和民间社会的作用，公民参与塑造社会是必要的。应当让青年人参与政府和民间社会的对话，并成为决策进程的一部分。不过，尽管承认儿童的权利，但是在影响儿童和青年的事项中却很少真正地听取他们的意见和让他们参与其中。

52. 许多致力于捍卫人权的青年组织在开展活动方面都受到了阻碍。令人叹惜的是，正如 2010 年教科

文组织题为“受攻击的教育”的报告所显示的，针对学龄儿童和学生的威胁和攻击不断增加，而且常常是因为这些孩子和学生表达了批评意见或参与了公共辩论。在许多国家，那些参加了学生组织的青年人会受到死亡威胁的恐吓和压制，而且还会受到暴力、任意拘留和处罚；有人甚至被杀害。必须对攻击教育的行为采取国际对策，包括财政和技术援助，以支持青年人的公民参与。

53. 同性恋在 80 多个国家属于非法的问题受到极大关注。为男女同性恋、双性恋和变性青年人争取权利的组织的成员尤其面临风险，并且受到侮辱、教育排斥和骚扰。表达与政府政策或社会大多数群体不一致的政治或宗教观点的组织也应享有自由结社的权利。

54. 尽管几乎所有国家都承认《儿童权利公约》所载的权利，但是《公约》的原则和雄心却远远没有得到充分落实。人权理事会为确保对《公约》的有效监督以及通过各国政府和在国际一级加强《公约》执行工作而开展的工作值得称赞。

55. Bui The Giang 先生(越南)说，虽然根据千年发展目标到 2015 年实现贫困人口减半是乐观的，并且没有出现大规模粮食短缺，但是，全球经济和金融混乱加上粮食和能源危机仍然给所有社会弱势群体造成了沉重打击，在这些人当中，营养不良和贫穷不断增加。对所有人来说，社会目标都变得更加难以实现。

56. 越南代表团同意秘书长的观点，即实现社会发展三大目标的政策必须并行实施。越南代表团同意秘书长报告(A/65/168)所载的促进社会融合的一般原则和人权框架。它还支持关于国家和国际行动的建议。不过，发达国家也必须被列入应当提供债务减免、优惠援助和赠款，以支持扩大财政空间的国家努力的实体名单。在这方面，各国仍然必须遵守其官方发展援助承诺。

57. 在过去一年，越南采取了一系列措施，解决全球经济和金融危机造成的经济和社会影响，包括许多财政刺激方案和社会保护计划，例如，为国家最贫困人群提供低成本贷款，以鼓励农村地区的贸易和生产。结果，2010 年前 8 个月，越南实现了 6% 以上的增长率，出口增长约 20%。外国直接投资继续增加，并且创造了 30 多万个就业岗位。

58. 需要付出更大的努力，以确保社会发展三项目标的协调执行。越南随时准备尽自己的义务，但是需要其他国家更为有效的合作，而联合国应在这其中发挥重要作用。

59. Valero Briceño 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，在社会发展问题世界首脑会议十五年之后，许多国家仍然对其所做的关于消除贫穷、社会融合和创造生产性就业的承诺漠不关心。金融和经济危机反而加剧了发达国家和发展中国家中的不平等和贫困，表明了全球资本主义制度的失败。世界银行称，危机使得拉丁美洲 1 000 万人口陷入贫困。

60. 市场利益至上阻碍了社会正义和人类发展。对劳动力市场进行调节以及由私营企业提供健康保险是实现工作权和健康权的前提。同样地，在国际市场背景下，粮食被定义为投机目标，而不是一种基本需求。由于布雷顿森林机构提供贷款的荒谬条件，各国不得不减少对社会方案的投资，导致许多国家出现抗议和社会动荡，包括在资本主义模式的典范国家。有超过 10 亿人生活在极端贫困中，而且据国际劳工组织(劳工组织)称，2007 年至 2009 年失业人员数量增加了 3 400 万。显而易见的是，为了真正减少饥饿和不平等以及提供体面工作，发展模式需要采取一种更加以人为本的方式。其中包括经济收益的公平分配；强大的社会保护制度；适合各国具体国情并且通过参与进程制订的社会融合政策；社区能力建设；妇女赋权；以及保障边缘化群体的平等机会。

61. 在委内瑞拉玻利瓦尔共和国未来的领导下，社会发展委员会将把消除贫穷作为优先事项。委内瑞

拉在这方面的经验，包括已经实现千年发展目标，可以成为委员会讨论中的激励因素和范例。委内瑞拉政府将国家财政收入的 60% 用于社会投资，以期提供一种普遍的社会保障制度。玻利瓦尔政府的社会使命已经迅速并且大范围地降低了贫困率，从 1998 年的 49% 降低到了 2009 年的 24%，而同时期的失业率则从 15% 降低到了 7%。

62. 委内瑞拉政府认为社区参与非常重要。从宪法角度规定了包容性民主，这表示所有公民都能参与公共方案和政策的计划和执行。近期议会选举的投票人数创历史纪录，展现出充满活力的国家民主。在治理中采取参与性做法是实现具有道德强制性承诺的关键部分。

63. Al-Nasser 先生(卡塔尔)说，个人是实现可持续发展的基础。因此，卡塔尔制订了旨在解决社会各群体所面临种种挑战的体制化机制，并且描绘了卡塔尔《2030 年国家愿景》，以期实现千年发展目标。这一愿景建立在四大支柱基础之上，其中第二项支柱即社会发展，包括为家庭提供保护和支持，促进妇女在社会中的作用，以及鼓励妇女参与经济和政治决策。为此，卡塔尔正在制订 2010-2015 年第一份《国家发展战略》。

64. 卡塔尔在促进个人和家庭能力方面已经取得了很大进展。对社会中在经济上被边缘化的群体进行了研究，并且制订了有关家庭的战略草案。此外，卡塔尔还举办了多次区域和国际会议，以解决包括社会发展在内的各种发展问题。为实现《2030 年国家愿景》，卡塔尔同私营部门和民间社会组织合作实施了许多促进全国社会发展的倡议。就实现经济和社会发展而言，社会责任原则仍然是极其重要的。为此，卡塔尔已经组织了多次会议，强调包括企业社会责任在内的社会责任原则。

65. Sammis 先生(美利坚合众国)说，就履行社会发展问题世界首脑会议所做承诺而言，美利坚合众国已在残疾人、老龄化、教育、促进就业和卫生保健改革方面取得了一些进步。残疾人的倡议促成了在

全国范围内建立以社区为基础的独立生活中心，其中许多都从教育部得到了各种形式的支持，包括技能培训和系统倡导。残疾儿童的家庭也得到了广泛援助。

66. 美国是世界上对教育部门贡献最大的双边捐助国，促进所有儿童接受教育，以及与不断变化的全球就业市场相关的学校教育。发展援助的重点在于制订低成本评估工具，以促进早期读写和计算能力以及增加和扩展美国大学与发展中国家大学之间的伙伴关系，从而产生有助于经济和社会发展的创新。

67. 世界上有 15 亿青年人，其中大部分生活在发展中国家。在探索包括恐怖主义、气候变化、人权、两性平等、教育、粮食安全和全球卫生在内的全球性挑战的解决办法时，他们被视为伙伴、领导者和改革者。国务院已经启动了一个青年工作队，以确保在这项工作中，美国的政策包含青年人并且赋予其权力。在数十个国家的援助方案旨在为青年人提供资源，以使其过上健康和有意义的生活。

68. 年初，劳工部长主持了首次 20 国集团劳工部长会议，以讨论近期经济危机对就业的影响，并分享为创造就业机会和援助失业者而采取的政策。部长们商定并提出了一整套建议，重点是促进创造就业机会；加强社会保障制度；促进包容性劳动政策；提升工作质量；以及为今后的挑战准备劳动力。

69. 在美国，通过卫生和公共服务部为老年人提供保护和支助。该部门的战略行动计划强调增强老年人的能力，使他们能够就长期援助做出明智决定；提供以家庭和社区为基础的服务；以及防止虐待和忽视老年人。

70. 美国在卫生保健改革方面取得了历史性跨越，通过一项法案废除了某些最不利于雇主和雇员的做法。该法案减少了医疗保险的保费，降低了小企业及退休人员医疗保险成本，并且禁止保险公司拒绝有既往病史的儿童和其他人投保。

71. Shinohara 女士(日本)说，尽管在保护社会弱势群体方面取得了显著进展，但所有会员国仍需努力，



以建立尊重多元化并且是全民参与的包容性社会。考虑到日本 65 岁以上者占人口的五分之一，政府已采取措施确保其民众过上安全和满足的生活。特别是，已经通过法律，为独立生活提供援助、加强跨代合作以及促进老年人参与社会，由此促使老年人有更广泛的生活方式选择。

72. 建立了一个关于残疾人政策改革的政府委员会，并已开始对现有制度进行审查。此外，日本还在努力，以尽快批准《残疾人权利公约》。在区域一级，日本政府正在通过由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)组织的亚洲及太平洋残疾人十年的各项活动，协作消除残疾人面临的种种障碍。

73. 为应对当前的非正规就业、严重失业和经济差距，新近颁布了一项法律，规定为日本的儿童和青年提供综合援助。根据新的立法，制订了有关教育、福利和就业的方案，以促进青年人融入社会。

74. “人人共享的社会”概念是对日本“人类安全”方针的补充，强调赋予和建设个人能力，以促进其参与。

75. Tarabzoni 先生(沙特阿拉伯)作为一名青年代表发言说，考虑到最近启动了国际青年年，所讨论的问题应当得到特别关注。在认识到社会问题是发展的支柱这一点上，国际社会已经滞后。接受教育和健康的环境使儿童变成了世界的变革者。许多国家的青年代表已经开始为了实现积极改变的目标而合作。世界变得越来越小。互联网和新媒体提供了各种网络，可以把地方性机遇转变成成为大范围的成功故事。商业企业和慈善基金的巨大成功最初始于大学校园和朋友聚会中的崇高梦想，表明一个通过社会发展促进一个更美好世界的愿景是可行的。

76. 在沙特阿拉伯，青年人占人口的 60% 以上，正在做出许多努力，以鼓励他们参与政府倡议。建立了一个中心，以促进青年人的理想及其对决策的参与，同时，沙特学生也为国际援助努力做出了贡献，包括在巴基斯坦的救援行动。此外，学生们还是以停

止错误定型观念为目的的政府宗教间对话倡议的重要组成部分，并且最近参加了和中国学生共同举办的一个论坛。

77. 联合国《世界青年报告》是衡量全世界青年参与进展的基本工具。作为未来的领袖，青年人将努力确保千年发展目标始终是其国家的优先事项。

78. Elshakshuki 先生(阿拉伯利比亚民众国)说，全球金融和经济危机对发展中国家造成了不利影响，事实上阻碍了这些国家履行可持续发展方面的承诺。此外，发达国家没有采取主动措施援助发展中国家满足其人民的需要，因此，在减少贫穷、失业和传染病方面缺乏切实进展。

79. 阿拉伯利比亚民众国呼吁，在提供官方发展援助和减少发展中国家特别是非洲国家债务负担方面加强国际合作。还敦促发达国家将其政治承诺转变为切实措施。

80. 作为大量有关可持续发展的国际文书的签字国，阿拉伯利比亚民众国已为此通过了多项政策。例如关于实现千年发展目标 1，利比亚政府已通过立法，制订了许多社会福利计划，以保障所有公民享有适当的生活标准，特别关注诸如寡妇、孤儿、老年人和赤贫者等弱势群体的需求。研究表明，在利比亚，没有一户家庭处于极端贫穷或饥饿当中，尽管各家的经济状况有所不同。阿拉伯利比亚民众国正在采取切实措施，解决这方面存在的不足和面临的挑战，包括为有需要的家庭提供财政援助。

81. 关于教育，法律规定，学校教育——从学前阶段开始即为义务教育——是所有利比亚人的权利和责任。利比亚政府努力通过进一步加强教育基础设施、支持公民教育来补助这一领域的技术和科学发展。为所有人提供免费的初级保健服务使得包括疟疾和脑灰质炎在内的许多疾病都被根除。

82. 利比亚政府承认残疾人在社会中的重要作用。在这方面，国家残疾人权利理事会负责通过立法以及改进所提供的服务。此外，设立了特殊群体教育

办公室，以便执行有关社会融合的国家项目。最后，在学校和大学开展了关于残疾人概念与融合可能性的提高认识倡议。

83. 在有关社会融合的国家项目下通过了一系列涉及妇女、儿童、老年人和有特殊需求者权利的法律，其中包括最近针对 1999 年通过的立法的修正案，该修正案规定为包括孤儿和离婚妇女在内的所有类别有特殊需求的人提供关照。保护老年人权利的法律包含相关规定，确保老年人得到照料的权利，如居家养老则享有基本养老金。此外，为那些无法居家养老的老年人提供入住特殊护理中心的选择，这些中心可提供保健、社会和心理服务。

84. **Chamorro 女士**(尼加拉瓜)说，本届政府通过以下方式推动了尼加拉瓜在消除贫穷方面的初步举措：支持农业生产和中小型企业；提供获取公平信贷、种子和化肥的途径；以及优先考虑给予在城市和农村非正规部门工作的妇女直接经济支持。前任行政当局推行的放松管制、私有化以及国家限制的新自由政策已经被恢复行使免费教育和保健权、公共交通和水电补贴，以及加强国家在重新分配资源以援助贫困者方面的作用的政策所取代。由世界银行和联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持的研究表明，尼加拉瓜通过减少生活赤贫和饥饿人口的比例实现了千年发展目标 1。此外，仿照古巴的成功模式，文盲率从 22%降低到 3%，而由疟疾导致的死亡已经消除。过去一年，出口增加了 30%，为保持这些进展提供了基础。

85. 消除儿童营养不良和赤贫的特别行动包括为各种规模的农业生产者提供服务从而以可持续的方式增加基本粮食作物产量；为妇女提供粮食补贴和小额信贷；以及为小学和育儿中心的儿童提供粮食保障的政策。此外，在古巴的支持下开展了一项国家调查，以便鉴别残疾人并为之提供援助。

86. 移民是一个需要对话与国际合作的全球性问题。各国负有义务保护所有移民的人权，因此，尼加拉瓜代表团谴责任何将移民定为刑事犯罪的行为。

阻止移民的最佳方式是援助贫困国家，为其提供充分就业，特别是对那些资源曾经被现在财富聚集的国家开发和掠夺的贫困国家。由于加入了推动美洲团结、融合与互补的玻利瓦尔联盟，尼加拉瓜在社会发展方面取得了根本性进展。

87. **Panomwon Na Ayutthaya 女士**(泰国)作为一名青年代表发言说，在一个相互关联的世界中，全球性不足表明了巨大工业生产力与贫困和饥荒共存的矛盾，而这样的相互关联也可被用于创造未来充足的经济。正如她所了解的，充足可以使人们过上舒适但不奢侈的生活，而富余资源可更好地用于满足许多人的基本需求。相比之下，目前的金融经济结构既阻碍了有尊严的物质生活，也妨碍千年发展目标的实现。泰国所支持的充足经济的概念不一定是一个有吸引力的市场用语，但能确保基本需求得到满足，事实证明这种做法在解决教育、保健、自然资源利用方面，以及最为重要的是在日常生活决定中能够发挥有益作用。这样的做法也有助于实现一个更加美满、较少纷争的世界。

88. **Rupavi jetra 女士**(泰国)作为一名青年代表发言说，支持青年参与决策进程是对他们可以做出的巨大贡献的认可。例如，如果在教育方面进行战略投资，那么青年将可终结贫困循环。事实上，通过教育实现青年发展已经成为泰国未来十年的首要优先事项之一，正如其资助 15 年全民义务教育政策以及扩大对职业和高等教育的财政援助所表明的。泰国还确保残疾人和其他边缘群体能有更多受教育机会，并确保社会对他们的接纳，因为泰国认为，这些群体的成员有能力成为建设人人享有的社会这一进程中的重要力量。

89. 尽管在促进青年参与发展方面有所进展，但令人遗憾的是，全世界许多青年人仍然对自己创造未来的权力一无所知。因此，必须在青年人当中进一步提高对这方面能力以及事关人类的共同问题的认识，从而鼓励他们帮助解决这些需求。

90. **Beleffi 先生**(圣马力诺)说，经济和金融危机威胁到减少贫困、饥饿、营养不良、失业、不平等和

社会排斥的前景；要收复在抗击贫穷斗争中的失地无疑要花费很多年时间。圣马力诺是多项涉及社会发展的大会决议的提案国，其政府借此重申了在消除贫困、促进社会融合，以及在增进和保护人权，特别是像老年人这样的弱势群体的人权方面的承诺。认识到老年人在经验和文化方面的宝贵贡献，圣马力诺采取了一系列旨在使其完全融入社会的措施，包括在 2008 年通过了关于老年人权利的宪章。

91. 圣马力诺特别注重作为社会基本构成部分的家庭，并且通过立法为家庭发展提供社会激励。除了自 1991 年以来已有的增进和保护残疾人权利的法律和倡议之外，圣马力诺政府还于 2008 年批准了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，并设立了一个委员会以促进融合。

92. Benmehidi 先生(阿尔及利亚)说，在社会发展问题世界首脑会议 15 年之后，国际社会继续重申要突出以人为中心的发展。阿尔及利亚已采取了许多重要措施，以实现国际商定的目标，例如通过了《马德里老龄问题国际行动计划》、《残疾人权利公约》和《世界青年行动纲领》。不过，到目前为止进展不足。此外，当前能源、粮食以及经济和金融危机的影响，还有气候变化都使进展受到威胁，这些因素共同作用，削弱了社会保障机制，加剧了贫困。因此，阿尔及利亚代表团同意秘书长报告(A/65/168)的分析，以及社会发展委员会第四十八届会议期间高级别小组讨论所得出的结论。

93. 在 2010 年 7 月举行的第 15 届非洲联盟首脑会议上，同样在努力应对失业率不断上升和传染病持续存在问题的非洲领导人通过了多项关于抗击贫穷和失业的重要文件。

94. 由于宏观经济参数稳定，加上政府的社会援助方案，阿尔及利亚在社会发展方面取得了进展。国家用于援助弱势群体——特别是残疾人、贫困老年人、孤儿、问题青年、困难个体以及有需要的人——的支出占国内生产总值的近 12%。援助的形式包括给予残疾人直接补贴，把孤儿、问题青年和贫困老年

人纳入收容院，以及劳动密集型公共工程项目。失业率已经从 2005 年的约 15%降至 2009 年的略高于 10%。

95. 阿尔及利亚的下一个五年计划坚持把社会发展作为一个优先事项。为应对失业，阿尔及利亚划拨了大量资金用于为有大学学历者创造就业机会，以及支持创立微型企业。阿尔及利亚还为住房建设提供资金，以取代农村地区不符合标准的住所。

96. Rakovskiy 先生(俄罗斯联邦)说，在最近有关千年发展目标的首脑会议上，各会员国展现出团结的宗旨令人欣喜。哥本哈根社会发展问题世界首脑会议、大会第二十四届特别会议、蒙特雷发展筹资问题国际会议和约翰内斯堡社会发展问题世界首脑会议的决定对于各国在社会发展领域的活动仍然具有决定性的重要意义，在社会发展委员会第四十八届会议期间举行社会发展问题世界首脑会议十五周年纪念活动高级别小组讨论也说明了这一点。

97. 社会发展委员会应当在老龄化、支持青年人、强化家庭的作用，以及为残疾人提供平等机会方面继续发挥有影响力的国际合作协调员作用。加强委员会作为所有国家集团就核心社会发展问题进行建设性对话的独特论坛非常重要。

98. 尽管面临经济危机，俄罗斯联邦的领导阶层仍然坚持为民众提供适当的社会支持。大规模的国家社会、保健、教育、住房建设和就业项目正在如期进行，这将使俄罗斯联邦在生活质量的重要指标方面步入前列。对家庭的支持和对社会弱势群体，如青年人、老年人和残疾人的关注仍为优先事项。

99. 联合国宣布 2010 年为国际青年年的决定受到欢迎。《世界青年行动纲领》在诸多领域为俄罗斯的青年政策提供了指导。2009 年是俄罗斯青年年，这一年开展了许多关于实现青年人的职业潜力和创新潜力、倡导道德、健康生活方式和公民责任，以及传播各民族和平与理解理念的活动。这些问题也是 2011-2015 年有针对性的俄罗斯青年计划的基础。

100. 根据第二次老龄问题世界大会的建议，俄罗斯联邦的老年人得到了范围广泛的援助。2009 年，养老金平均增长了 35%，2010 年计划再增长 35%。因此，消除了退休人员中的贫困现象。加强老年人保健的工作正在进行中。

101. 作为俄罗斯联邦批准《残疾人权利公约》的准备工作之一，正在努力确保在就业和全纳教育方面为残疾人提供平等机会，以及在全国所有基础设施中提供无障碍通道和服务。

下午 6 时 05 分散会。