



Статистическая комиссия

Сорок вторая сессия

22–25 февраля 2011 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня*

Пункты для обсуждения и принятия решения: статистика энергетики

Статистика энергетики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется Статистической комиссии во исполнение ее просьбы, высказанной на ее сороковой сессии (см. E/2009/24, глава I.A). В докладе описываются меры, принимаемые в целях осуществления решения Комиссии о пересмотре рекомендаций по статистике энергетики, содержится обзор проекта пересмотренных рекомендаций и излагается в общем виде программа осуществления. Проект пересмотренных рекомендаций представлен Комиссии в качестве справочного документа, озаглавленного «Международные рекомендации по статистике энергетики», для рассмотрения и принятия. Вопросы для обсуждения Комиссией приводятся в пункте 38 доклада.

* E/CN.3/2011/1.



I. Введение

1. На своей тридцать седьмой сессии (7–10 марта 2006 года) Статистическая комиссия приняла решение 37/108¹, в котором, в частности, рекомендовала развивать статистику энергетики в качестве составной части официальной статистики, заявила о поддержке пересмотра пособий Организации Объединенных Наций в области статистики энергетики и особо отметила настоятельную необходимость согласования определений и методологий сбора данных в области статистики энергетики и разработки международных стандартов статистики энергетики. Это решение было принято по итогам обзора программы в области статистики энергетики, проведенного Статистическим бюро Норвегии, и с учетом рекомендаций, вынесенных на заседании специальной группы экспертов по вопросам статистики энергетики (Нью-Йорк, 23–25 мая 2005 года).

2. В том же решении Статистическая комиссия утвердила создание двух дополнительных рабочих групп для осуществления этой работы: а) Ословской группы по статистике энергетики в целях разработки более совершенных методов и международных стандартов для национальной официальной статистики энергетики, и в частности, в целях проведения обзора справочников и пособий Организации Объединенных Наций по вопросам статистики энергетики и содействия их обновлению; и б) Межсекретариатской рабочей группы по статистике энергетики в целях укрепления международного сотрудничества и координации деятельности.

3. На своей тридцать восьмой сессии (27 февраля — 2 марта 2007 года) в решении 38/115² Комиссия, в частности, приняла к сведению доклад Ословской группы по статистике энергетики и Межсекретариатской рабочей группы по статистике энергетики.

4. На своей сороковой сессии (24–27 февраля 2009 года) в решении 40/103³ Статистическая комиссия одобрила стратегию Статистического отдела Организации Объединенных Наций по подготовке международных рекомендаций по статистике энергетики и предложила считать подготовку этих рекомендаций одним из первоочередных направлений.

5. В разделе II настоящего доклада описывается деятельность, осуществляемая в ответ на просьбы Комиссии; в разделе III содержится обзор пересмотренных рекомендаций; в разделе IV излагается программа осуществления; и в разделе V содержатся вопросы для обсуждения Комиссией.

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 4 (E/2006/24), глава I.C.*

² Там же, *2007 год, Дополнение № 4 (E/2007/24), глава I.B.*

³ Там же, *2009 год, Дополнение № 4 (E/2009/24), глава I.B.*

II. Деятельность, осуществляемая во исполнение решений Комиссии

A. Пересмотр Международных рекомендаций по статистике энергетики

6. Международные рекомендации по статистике энергетики были подготовлены Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Ословской группой по статистике энергетики и Межсекретариатской рабочей группой по статистике энергетики в соответствии с мандатами, предоставленными им Статистической комиссией в решении 37/108. В ходе процесса пересмотра состоялись консультации с отдельными группами экспертов, такими, как Комитет экспертов по эколого-экономическому учету, Группа экспертов по международным экономическим и социальным классификациям и Лондонская группа по экологическому учету.

Всемирные консультации

7. Одним из ключевых элементов подготовки Международных рекомендаций по статистике энергетики являлись всемирные консультации со странами, которые проводились в два этапа. Консультации на первом этапе, состоявшиеся в мае–июне 2008 года, были посвящены сфере охвата и содержанию будущих рекомендаций. По итогам этих консультаций был подготовлен предварительный проект Международных рекомендаций по статистике энергетики⁴.

8. Всемирные консультации на втором этапе состоялись в июле–августе 2010 года и были посвящены рассмотрению предварительного проекта Международных рекомендаций по статистике энергетики в целях обеспечения всестороннего учета мнений стран до завершения его подготовки. От стран и организаций было получено около 95 ответов с выражением решительной поддержки предварительного проекта Международных рекомендаций по статистике энергетики. Было получено большое число подробных замечаний и они представляют собой отличную основу для проведения Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Группой экспертов по статистике энергетики окончательного обзора предварительного проекта.

Группа экспертов по статистике энергетики

9. Для обеспечения активного участия экспертов со всего мира на всех этапах процесса пересмотра и одобрения ими проекта рекомендаций 2–5 ноября 2010 года в Нью-Йорке было проведено второе совещание Группы экспертов по статистике энергетики. В ходе этого совещания Группа рассмотрела предварительный проект Международных рекомендаций по статистике энергетики и подробные замечания, поступившие в ходе всемирных консультаций, и согласовала изменения, вносимые в предварительный проект. Группа одобрила проект Международных рекомендаций по статистике энергетики с внесенными в него поправками и рекомендовала представить его Статистической комиссии на ее сорок второй сессии в феврале 2011 года.

⁴ Текст на английском языке см. <http://unstats.un.org/unsd/energy/ires/consultation.htm>.

10. Окончательный проект рекомендаций содержится в справочном документе, озаглавленном «Международные рекомендации по статистике энергетики», который представлен Комиссии для принятия. Группа экспертов одобрила также основные элементы программы осуществления, которые представлены в разделе IV настоящего доклада.

Консультации с другими группами экспертов

11. В рамках подготовки Международных рекомендаций по статистике энергетики состоялись консультации и координационные мероприятия с другими группами экспертов в целях избежания дублирования деятельности и обеспечения согласованности концепций и методологий. В частности, на регулярной основе проводились консультации с Лондонской группой по экологическому учету и Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету в целях обеспечения координации в процессе создания и развития Системы экологического и экономического учета в области энергетики, которая в настоящее время разрабатывается Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в консультации с Лондонской группой по экологическому учету и Ословской группой по статистике энергетики под эгидой Комитета экспертов по эколого-экономическому учету.

12. Одним из ключевых элементов подготовки Международных рекомендаций по статистике энергетики являлась разработка стандартной классификации энергетических продуктов. Так, были проведены консультации с Группой экспертов по международным экономическим и социальным классификациям в ходе ее совещания, состоявшегося 1–4 сентября 2009 года, и в рамках всемирных консультаций в целях обеспечения соблюдения принципов и критериев международных стандартных классификаций. В классификации, содержащейся в окончательном проекте Международных рекомендаций по статистике энергетики, учтены замечания, поступившие от Группы экспертов.

В. Текущая деятельность в рамках программы работы Статистического отдела Организации Объединенных Наций в области энергетики

13. Ежегодный сбор данных по статистике энергетики по-прежнему является одним из важных элементов работы Отдела. Хотя сбор данных по большинству стран производится непосредственно Отделом, получение данных по некоторым группам стран обеспечивается на основе соглашений об обмене данными, заключенных с другими организациями. Полученная информация публикуется в двух ежегодных изданиях, а именно: “Energy Statistics Yearbook” («Ежегодник статистики энергетики») и “Energy Balances and Electricity Profiles” («Энергетические балансы и сведения об электропотреблении»).

14. В «Ежегоднике статистики энергетики» приводятся данные о производстве, сбыте и потреблении энергии (твердых, жидких и газообразных видов топлива и электроэнергии), а также содержится дополнительная информация, например, данные о потреблении на душу населения, графики, показывающие исторические тенденции, а также специальные таблицы по вопросам торговли, возобновляемых источников энергии, отходов, перерабатывающих мощностей

и отдельных энергетических ресурсов. Этот ежегодник включает данные по 224 странам и территориям.

15. Издание «Энергетические балансы и сведения об электропотреблении» содержит данные о производстве, сбыте, преобразовании и потреблении энергии по каждому виду используемого топлива, а также данные о производстве, сбыте и потреблении электроэнергии, чистой установленной мощности и входной мощности теплоэлектростанций. Издание «Энергетические балансы и сведения об электропотреблении» включает данные по 190 странам.

16. Предпринимаются усилия в целях согласования вопросников и процедур сбора данных среди основных учреждений, участвующих в процессе сбора данных по статистике энергетики для вышеупомянутых изданий.

17. Кроме того, по-прежнему осуществляется на регулярной основе ежемесячный сбор статистических данных по энергетике как для целей статистики нефти, в рамках Совместной инициативы в отношении данных по нефти, так и для целей статистики производства отдельных энергетических продуктов в контексте подготовки Ежемесячного статистического бюллетеня.

III. Обзор пересмотренных международных рекомендаций по статистике энергетики

18. Новые Международные рекомендации по статистике энергетики впервые обеспечивают согласованную основу для подготовки данных о производстве энергии в общем контексте экономической статистики, предоставляя четкие ссылки на существующие стандарты. Рекомендации впервые увязаны с утвержденными руководящими принципами экономической статистики, международными экономическими классификациями и механизмами агрегирования данных с учетом сложившейся практики в области статистики энергетики. Кроме того, в этих рекомендациях впервые содержится набор согласованных и утвержденных на международном уровне определений энергетических продуктов.

19. В целях улучшения сопоставимости рекомендаций и облегчения их использования составителями данных структура и формат Международных рекомендаций по статистике энергетики увязаны со структурой и форматом уже утвержденных Статистической комиссией международных рекомендаций в других областях статистики, включая Международные рекомендации по статистике промышленности и Международные рекомендации по статистике розничной и оптовой торговли. В этих рекомендациях обеспечивается также более высокая степень сопоставимости на основе учета соответствующих методологических разработок в области статистики энергетики, таких, как Руководство по статистике энергетики, изданное Международным энергетическим агентством Организации экономического сотрудничества и развития и Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат), и будущая Система комплексного эколого-экономического учета.

20. Благодаря Международным рекомендациям по статистике энергетики составители данных впервые получают полный набор рекомендаций, охватывающий все аспекты структурной схемы процесса подготовки статистических данных, и соответственно, охватывающий широкий круг вопросов, начиная с

основных понятий, определений и классификаций и заканчивая источниками данных, стратегиями сбора данных, энергетическими балансами, качеством данных и распространением статистических данных. Как таковые, эти рекомендации включают несколько элементов, на которые не распространялись предыдущие издания Организации Объединенных Наций по статистике энергетики: “Concepts and Methods in Energy Statistics, with Special Reference to Energy Accounts and Balances: A Technical Report”⁵ («Концепции и методы статистики энергетики с особым упором на энергетические счета и балансы: технический доклад»), “Energy Statistics: Definitions, Units of Measure and Conversion Factors”⁶ («Статистика энергетики: определения, единицы измерения и факторы пересчета») и “Energy Statistics: Manual for Developing Countries”⁷ («Статистика энергетики: руководство для развивающихся стран»). Ниже приводится описание новых элементов, содержащихся в международных рекомендациях.

21. *Статистика энергетики как часть официальной статистики.* Международные рекомендации по статистике энергетики были разработаны с тем, чтобы обеспечить прочную основу для долгосрочного развития официальной статистики энергетики на основе Основных принципов официальной статистики⁸, и в них содержатся руководящие указания относительно основополагающих концепций, определений и классификаций, а также по вопросам сбора и распространения данных в контексте комплексного подхода к экономической статистике.

22. *Международная стандартная классификация и согласованные определения энергетических продуктов.* Другая проблема статистики энергетики, по признанию Статистической комиссии, заключалась в отсутствии согласованных определений и классификаций для статистики энергетики. В Международных рекомендациях по статистике энергетики отражены результаты работы по согласованию определений, проведенной Межсекретариатской рабочей группой по статистике энергетики, и представлена Международная стандартная энергетическая классификация, которая будет служить руководством для сбора, компиляции и распространения статистических данных по энергетике и будет способствовать интеграции с другими областями статистики. В контексте работы над Международной стандартной энергетической классификацией было определено ее соответствие Классификации основных продуктов (КОП Вер. 2) и Гармонизированной системе (ГС 2007).

23. *Статистические единицы и элементы данных.* Международные рекомендации по статистике энергетики включают рекомендации относительно статистических единиц для их использования в процессе сбора данных как по энергетическим, так и по неэнергетическим отраслям. Приводится справочный перечень элементов данных для целей сбора (вместе с их определениями) в целях отражения специфики каждого энергетического продукта и обеспечения международной сопоставимости собираемых статистических данных.

⁵ Statistical Papers, Series F, No. 29, 1982 (United Nations publication, Sales No. 82.XVII.13).

⁶ Statistical Papers, Series F, No. 44, 1987 (United Nations publication, Sales No. E.86.XVII.21).

⁷ Statistical Papers, Series F, No. 56, 1991 (United Nations publication, Sales No. 91.XVII.10).

⁸ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 9 (E/1994/29), пункт 59.*

24. *Сбор и компиляция данных.* Международные рекомендации по статистике энергетики содержат обзор источников данных (например, административные данные, данные по результатам обследования и т.д.), а также методов сбора и компиляции данных в области статистики энергетики. С учетом важного значения правовых и институциональных рамочных основ для сбора и компиляции статистических данных по энергетике рекомендации сформулированы таким образом, что они содействуют внедрению скоординированных и эффективных рамочных основ.

25. *Энергетические балансы.* Международные рекомендации по статистике энергетики включают рекомендации относительно общих принципов, лежащих в основе составления энергетических балансов. В качестве справочного материала в Международных рекомендациях по статистике энергетики в подробной и агрегированной форме представлен образец энергетического баланса.

26. *Проверка качества данных и подготовка метаданных.* В Международных рекомендациях по статистике энергетики описываются основные параметры качества данных по энергетике и содержатся рекомендации относительно методов создания национальных механизмов обеспечения качества данных по энергетике, включая разработку и применение показателей качества и обеспечение отчетности о качестве данных и подготовке метаданных.

27. *Распространение.* Международные рекомендации по статистике энергетики теперь включают рекомендации относительно распространения статистических данных по энергетике, и в частности, рекомендации относительно методов решения вопросов, связанных с конфиденциальностью данных, графиками публикации и распространением метаданных.

28. *Использование базовых статистических данных по энергетике и энергетических балансов при подготовке энергетических счетов и других статистических данных.* В дополнение к концепциям и определениям, разработанным для статистики энергетики, в Международных рекомендациях по статистике энергетики приводятся также примеры использования статистических данных по энергетике и их элементов. В Международных рекомендациях по статистике энергетики содержится разъяснение концептуальных взаимосвязей между балансами, с одной стороны, и энергетическими счетами Системы эколого-экономического учета, с другой стороны, в целях оказания содействия как составителям статистических данных по энергетике, так и соответствующим пользователям. Кроме того, приводятся примеры показателей, имеющих отношение к статистике энергетики, а также упоминается о важном значении статистики энергетики для расчета выбросов парниковых газов.

IV. Будущая работа

29. На основании рекомендаций, вынесенных Группой экспертов по статистике энергетики, Статистический отдел Организации Объединенных Наций в координации с другими заинтересованными сторонами в области статистики энергетики будет осуществлять инициативы по оказанию поддержки странам в их усилиях по подготовке всеобъемлющих и сопоставимых данных статистики энергетики и пропаганде статистики энергетики во всем мире. В качестве первых шагов в осуществлении международных рекомендаций планируется провести несколько мероприятий: а) подготовить Руководство для составителей

статистических данных по энергетике; б) провести региональные семинары для ознакомления стран с новыми международными рекомендациями по статистике энергетики; а также с) создать базу знаний по статистике энергетики, которой могли бы пользоваться страны и другие субъекты, использующие статистические данные по энергетике.

30. Отдел будет также по-прежнему осуществлять элементы своей программы работы, описанные в пунктах 13–17 выше, и будет работать над совершенствованием системы сбора данных и распространения имеющихся данных.

А. Подготовка Руководства для составителей статистических данных по энергетике

31. Одним из ключевых элементов осуществления Международных рекомендаций по статистике энергетики является подготовка Руководства для составителей статистических данных по энергетике. Ожидается, что в этом Руководстве будут содержаться дополнительные и более подробные разъяснения рекомендаций, а также руководящие указания практического характера для составителей данных с описанием применимых образцов передового опыта с учетом различных обстоятельств. Ожидается, что Ословская группа по статистике энергетики будет играть ключевую роль в подготовке Руководства.

32. Подготовку Руководства планируется завершить к 2013 году. Предполагается, что Руководство будет периодически пересматриваться и обновляться, с тем чтобы обеспечить отражение в нем новых методологических разработок и держать составителей данных в курсе новых методов практической работы, применяемых в странах. В рамках подготовки Руководства будет собрана и распространена информация о применяемых в странах методах практической работы с использованием платформы базы знаний. Эта платформа будет дополнять существующие функциональные возможности веб-сайта Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

В. Техническая помощь

33. В целях оказания помощи странам в осуществлении Международных рекомендаций по статистике энергетики Статистический отдел Организации Объединенных Наций планирует разработать программу технической помощи в сотрудничестве и координации с региональными комиссиями и международными и региональными организациями. Деятельность Отдела будет заключаться главным образом в проведении региональных семинаров, посвященных рассмотрению содержания новых рекомендаций и практических вопросов их осуществления. Предполагается, что программа технической помощи будет охватывать все этапы процесса подготовки статистических данных, начиная с деятельности институциональных механизмов, сбора и обработки данных и заканчивая распространением данных. Как ожидается, одной из неотъемлемых частей программы технической помощи станет подготовка руководства по составлению энергетических балансов (а затем и энергетических счетов).

34. Эти глобальные и региональные усилия, а также усилия по предоставлению странам дополнительной прямой помощи, будут координироваться с меж-

дународными, региональными и наднациональными учреждениями, действующими в области статистики энергетики.

35. Кроме того, планируется подготовить стандартные учебные модули для проведения семинаров и онлайн-материалы в целях оказания странам помощи в составлении вопросников, энергетических балансов и энергетических счетов.

C. Сбор данных Статистическим отделом Организации Объединенных Наций

36. Как ожидается, в пересмотренном ежегодном вопроснике Статистического отдела Организации Объединенных Наций по статистике энергетики будут отражены обновленные рекомендации, содержащиеся в Международных рекомендациях по статистике энергетики. Кроме того, Отдел работает над подготовкой совместного вопросника с Международным энергетическим агентством и другими соответствующими организациями в целях облегчения нагрузки на респондентов и содействия обмену данными.

37. В рамках своей регулярной деятельности по сбору данных Отдел будет испрашивать и пропагандировать представление данных в соответствии с новыми рекомендациями и будет уделять повышенное внимание получению метаданных. Кроме того, будет проведен подробный обзор базы данных Организации Объединенных Наций в области статистики энергии в целях включения в нее аспектов рекомендаций по вопросам распространения данных, содержащихся в Международных рекомендациях по статистике энергетики.

V. Вопросы для обсуждения

38. Комиссии предлагается:

а) рассмотреть и принять Международные рекомендации по статистике энергетики;

б) утвердить основные элементы программы осуществления, включая подготовку Руководства для составителей статистических данных по энергетике и дополнительных учебных материалов, а также оказание технической помощи странам.