

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL



A/39/390  
19 September 1984  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议

临时议程 \* 项目 83 (b)

特别经济援助和救灾援助：特别经济援助方案

## 黎巴嫩重建和发展援助

### 秘书长的报告

#### 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 4	2
二、 一般情况 .....	5 - 22	3
A. 安全 .....	5 - 8	3
B. 经济 .....	9 - 22	3
三、 重建和发展 .....	23 - 38	8
A. 1978年重建计划和1983年订正重建计划 .....	24 - 25	8
B. 世界银行方案 .....	26	8
C. 巴黎捐赠者会议 .....	27	8
D. 1983年年度重建和发展方案 .....	28 - 32	9
E. 南黎巴嫩的重建和发展 .....	33 - 36	11
F. 概要 .....	37 - 38	12
四、 联合国的作用和活动 .....	39 - 51	13
五、 结论 .....	52 - 53	18

#### 附 件

一、 重建和发展理事会：重建南部工作（儿童基金会管理的项目） 1984年6月1日 .....	19
二、 重建和发展理事会：执行中的项目，1984年6月1日 .....	20

\* A/39/150.

## 一、 导言

1. 1983年12月20日大会通过了第38/220号决议，其中深为关切地注意到黎巴嫩人民生命继续受到惨重损失，更多的财产损毁，并欢迎黎巴嫩政府为实行一项重建和复原方案而做出的努力。大会请秘书长加强努力，在联合国系统内动员一切可能的援助帮助黎巴嫩政府在这方面的的工作。大会还请秘书长就执行第38/220号决议所取得的进展向经济及社会理事会1984年第二届常会和大会第三十九届会议提出报告。

2. 1984年7月17日，联合国对黎巴嫩重建和发展提供援助协调专员向经济及社会理事会在日内瓦召开的第二届常会提出了一项口头报告。协调专员叙述了黎巴嫩经济的衰退和由于十个月来战端重开和局势混乱而给重建方案带来的挫折。不过，他指出，尽管存在种种困难和障碍，在条件许可的地方，重建项目的工作还是继续进行了。他表示希望，由于最近局势的改善趋于稳定，重建方案和对该方案的国际援助能够恢复执行。

3. 经济及社会理事会注意到联合国协调专员的口头报告，对黎巴嫩政府着手进行初步重建工作的努力表示赞赏，并呼吁所有会员国及联合国系统的机构、组织和机关继续加紧努力，调动一切可能的援助来协助黎巴嫩的重建和发展。

4. 本报告是根据大会第38/220号决议提出的。它综述了自从向大会第三十八届会议提交报告以后，黎巴嫩局势的发展情况，着重其关系重建和发展工作的方面。

## 二、一般情况

### A. 安全

5. 这里谈到的一般时期内，黎巴嫩的安全局势出现了严重而危急的情况。1983年9月28日提交的上次报告(A/38/217)提到了情况紧张和战事频繁，这是当时黎巴嫩局势的主要特点。局势一直非常紧张，下半年中巴勒斯坦和其他集团之间在贝卡山谷发生大规模战斗，后来又在特黎波里市内和市区周围爆发战事。十二月达成了一项停战安排，一大批巴勒斯坦解放组织战士乘坐悬挂联合国旗帜的轮船从海上离开了特黎波里。

6. 1984年2月的第一个星期，舒夫山区的零星战斗尚未停止，贝鲁特西区又爆发了战斗，导致该城再次沿所谓“绿线”分割成两个部分，两边互相猛烈轰击。贝鲁特港和机场都被关闭，沿海的非法港口又开始了活动。

7. 1984年5月10日，前总理拉希德·卡拉米组成了有几个主要社团和党派领导人参加的新内阁。6月12日，国会对新政府投了信任票，授予通过政令立法的特别权力。

8. 政府根据特别权力所采取的第一个行动就是重组黎巴嫩军队的指挥机构，并制定一项安全计划。这项安全计划目前正在贝鲁特地区实行，因此港口和机场都得以在七月重新开放。首都西区和东区之间所有的通道都已开始通车，置于黎巴嫩军队的控制之下。但是，这项安全计划如何在全国其他地方实施以及政治改革的问题仍然在政府内部和各政党之间讨论之中。

### B. 经济

9. 爆发战争以来的近几年，虽然形势极为不利，黎巴嫩的经济还是保持了活跃，表现出很强的灵活性和迅速适应经济动荡的能力。但是，从1983年8月

到1984年7月这一段时期里，日益恶化的安全问题削弱了黎巴嫩经济的活动能力。黎巴嫩经济目前面临的是由于固定资产遭到毁坏、新技术的引进推迟、技术和专业人员不断外流而造成的经济结构问题。这些困难对生产率和生产能力产生了不利的影响，成了目前黎巴嫩的经济和社会危机的主要原因之一。

10. 根据黎巴嫩银行关于1983年度的报告，1982年下半年的经济活动衰退以后就没有出现过任何明显的复苏。1983年全年、特别是下半年衰退更加严重，而1984年上半年还在恶化。这次衰退的原因是前面提到过的经济结构上的问题和由于全国总的局势而造成的需求量减少。

11. 首先受到当前这次危机的影响的是农业和工业部门，而且危机很快就蔓延到了其他部门。1983年还保持了正常营业的服务部门在1984年第一季度也由于危机而一蹶不振。这次危机带来了黎巴嫩从未出现过的失业和贫困问题。向黎巴嫩以外的地区移居的劳工就业机会减少，这就使上述问题的解决更加困难。

12. 这些情况对经济活动和前景都产生了极为不利的影响。由于石油价格下跌，在海湾国家工作的黎巴嫩侨民寄回国的定期汇款减少了，正好在这个时候，贸易和投资的资金流入也趋于枯竭。

13. 估计有30%的在业劳动力遭到解雇或失业。农业和工业生产降到了很低的水平。1983年就已下跌了约32%的登记工业出口和1982年第一季度的55,400万黎镑相比，降到了1984年第一季度的12,300万黎镑的低水平。贝鲁特以南工业区内的近100个工厂企业中大部分都在1983年9月该地区和附近的山区爆发战斗后停产了。到1984年3月初，该地区只有30到40家工厂还基本上没有遭受破坏，可以开工生产。

14. 在黎巴嫩的其他地区，由于电力供应实行定量配给和原材料供应不稳，特别是1984年2月初贝鲁特港关闭，生产陷于停顿，而且出口机会锐减，工业受到很大打击。

15. 经济所受的各种破坏由于以色列军队对黎巴嫩南部货物和居民的进出施加严格限制而更加严重。从南部向黎巴嫩其他地区和阿拉伯出口市场输出的农业产品跌至极低水平，从而使南部的农民受到很大损失。

16. 伴随着日益严重的经济衰退而来的是1983年和1984年头三个月的公共部门的赤字增加了，累积的国内公债也随之增加。到1984年3月底，公债已由1982年底的140亿黎镑、1983年底的215亿黎镑增至223.7亿黎镑。去年政府为了弥补估计1983年全年为80亿黎镑的赤字，几乎全靠向黎巴嫩银行借款和发行国库债券来应急。应当指出，这一年的年度赤字大部分出现在下半年，因为六月底时赤字才达22.7亿黎镑。预计1984年的公债总利息额将达30亿黎镑左右，而1983年只有20亿黎镑。

17. 由于安全局势问题，政府在1983年不得不把外汇开支增加到超过10亿美元的水平。贸易收支一直就存在逆差，资金大量外流，再加上这样的外汇开支，据黎巴嫩银行的初步估计，由此而引起的国际收支赤字达9亿美元左右。这笔资金占黎巴嫩在1983年底约35.6亿的外汇储备的百分之二十五。今年的数字可能还要高，因为第一季度的赤字已经达到了5亿美元。究其原因，主要是因为这段时期内安全无保障而引起私人资本外流。过去，黎巴嫩即使处于战争状态的那些年里也保持了国际收支顺差（1970年除外），这一顺差在提高本国货币的兑换价值、把人均国民总产值大大提高中起了很大作用。1983年黎镑的贬值部分原因是黎巴嫩的外汇储备下降，而后者反过来又影响了公众对黎镑今后价值的看法，使黎镑价值进一步下跌。此外，由于安全不稳，当地货币市场也出现了较大的波动，在1983年时有发生，特别是第三季度和1984年第一季度。1983年，黎镑对美元的比价下跌了百分之四十四。

18. 1983年黎镑的贬值导致了进口货物价格上涨，特别是工业的原材料，使黎巴嫩工业产品的价格也开始上涨。不过，尽管外汇价格上涨、公债赤字增加，

通货膨胀率在1983年初开始放慢上涨幅度，全年都保持在低水平上，甚至还保持到了1984年。这一现象可以认为是衰退引起经济需求降低的结果。

19. 从1975年以来一直稳步发展的黎巴嫩银行部门在1983年碰上了一系列问题和困难。普遍经济衰退使银行业务减少，由于经济上损失越来越大，银行业务的坏帐问题更加严重。

20. 目前的衰退导致了黎巴嫩经济贫困，使生活水平也下降了。经济贫困影响了社会所有各个阶层，在短期和长期内能引起社会甚至政治影响。更严重的是，它还加剧了移民问题，特别是人才外流，这样还能影响将来的经济复苏。

21. 虽然过去十年来黎巴嫩政府没有公布过完整的官方统计数字，但根据非官方的估计（见表一），从1974年到1980年间的实际国内总产值下降，黎巴嫩的人口在同时期估计增加了百分之十六，因此导致了不变价格下人均国内总产值的直线下跌，从1974年的2,205黎镑降至1980年的1,146黎镑，也就是下跌了百分之四十八。从1980年到1983年，黎镑不变价格下的国内总产值进一步下降，加上美元的兑换率增加，因此以美元计算的人均收入就受到严重影响。

22. 黎巴嫩银行在其1983年的报告中警告说，黎巴嫩的经济正处在一个转折点，近几年来经济适应形势的能力已大大减弱了。黎巴嫩的经济仍然有很大的潜力和特点，可以使它重新复苏。但是，这一潜力中的一部分，包括人力和财力，都由于目前人们移居国外而逐步丧失。此外，经济结构上的问题也使重建和恢复国民经济的任务更加艰难。

表一

国内总产值和人均国内生产总值, 1970-1980

年度	目前价 格下的 国内总 产值 <sup>a</sup>	消费价 格指数 (1966 = 100)	不变价 格下的 国内总 产值 (1966 = 100)	实际国 内总产 值变化 百分比	人口 (百万)	人均实 际国内 总产值 <sup>b</sup>	人均实 际国内 总产值 百分比 变化
1970	4,866	107.7	4,518	+ 6.6	2.47	1,829	+ 3.6
1971	5,399	109.4	4,935	+ 9.2	2.54	1,943	+ 6.2
1972	6,365	114.8	5,544	+ 12.3	2.62	2,116	+ 8.9
1973	7,103	121.7	5,837	+ 5.3	2.70	2,162	+ 2.2
1974	8,137	135.2	6,019	+ 3.1	2.73	2,205	+ 2.0
1975	7,500	148.6	5,047	- 16.1	2.80	1,803	- 18.2
1976	4,100	191.5	2,141	- 57.6	2.87	746	- 58.6
1977	8,200	228.4	3,590	+ 67.7	2.94	1,221	+ 63.7
1978	8,800	251.6	3,498	- 2.6	3.01	1,162	- 4.8
1979	11,150	311.4	3,581	+ 2.4	3.09	1,159	- 0.3
1980	14,000	385.3	3,634	+ 1.5	3.17	1,146	- 1.1

来源: 国内总产值资料采自黎巴嫩银行1979-80年度报告。

人口资料采自各期联合国统计年鉴。

a 100万黎镑。

b 黎镑。

### 三. 重建和发展

23. 黎巴嫩政府根据1977年1月31日第5号法令的规定设立了发展和重建理事会，代替从前的规划部，发展和重建理事会的任务是编制及贯彻执行重建和发展总计划，以弥补1975—76年期间战争所造成的破坏。

#### A. 1978年重建计划和 1983年订正重建计划

24. 1978年12月，发展和重建理事会完成了编制八年重建计划的工作。按照设想，在该项计划下，公共部门项目的投资总额共220亿黎镑。1983年4月，发展和重建理事会大幅度修改这项计划，按照设想，公共部门开支共700亿黎镑。秘书长的报告（A/38/217）介绍了这项计划。

25. 政府预料由于这项重建计划规模庞大，性质广泛，可以充当有用的工具，在行政和经济结构上采取基本的改良和变革。

#### B. 世界银行方案

26. 1982—1983年，世界银行派遣一个人员齐全的特派团前往黎巴嫩。特派团的报告和建议包括一项三年期主要重建项目的方案，需费约250亿黎镑。上述秘书长报告也详细介绍了该项方案。

#### C. 巴黎捐赠者会议

27. 1983年7月20日，一批可能的捐赠者应黎巴嫩政府的邀请及在该国政府的主持下在巴黎举行会议。该会议表示愿意向世界银行为贝鲁特大都会地区编制的若干紧急重建项目提供信贷。秘书长报告中也载有这次会议的情况。



D. 1983年年度重建和发展方案

28. 1983年3月23日，部长会议根据重建总计划，为1983年核定了第一项年度重建方案。该年的方案开支为2,37600万黎镑，用于1983—1991重建计划下的各个项目上，以最迫切的项目为重点，这与政府重振经济的努力相符合。（参看表2）

表 2

1983年重建方案大纲，按部门分类

（百万黎镑）

	资 本 费 用				年 度 开 支			
	工程包 括监督	外汇 部分	当地货 币部分	共 计	1983年	1984年	1985年	1986年 及以后
公共建筑	45	290	545	880	355	177	177	171
住房	20	88	1,252	1,360	650	670	40	—
供水	40	590	404	1,034	255	360	334	85
废物处理	62	20	287	369	105	178	86	—
公路	88	836	786	1,710	420	789	277	224
贝鲁特中 心区域	62	872	1,401	2,335	575	640	600	520
规划研究	74	—	—	74	16	58	—	—
共计	391	2,696	4,675	7,762	2,376	2,872	1,514	1,000

29. 1983年期间，特别在上半年，收到下列各项双边外援：

(a) 赠款：

- (一) 澳大利亚提供：388万澳大利亚元（约326万美元），用于教育、农业和医院；
- (二) 美国提供：2638万美元，用于电信、饮水、环境卫生、经济发展规划、私人机构的重建和修复；
- (三) 欧洲经济共同体提供：2000万欧元单位（约1660万美元），用于供水。

(b) 贷款：

- (一) 与法国签订财务议定书：25,000万法郎（约2940万美元），用于购置设备、贝鲁特港口工程、废物处理和电信等方面；
- (二) 与匈牙利签订财务议定书：2,500万美元，用于重建工程的各个部门；
- (三) 住房信贷保证协议：1,500万美元。

30. 重建和发展黎巴嫩的国家工作于1983年6月付诸规划和执行。公共和私营部门的一些项目已着手执行或已在进行中。

31. 很遗憾，1983年9月爆发的新战事，造成更多破坏，在住房、基础设施、工业和商业机构方面损失尤其严重。重建和发展过程已告停顿，尽管如此，某些项目工程仍如下文所述继续进行。新的破坏和损失尚待调查。

32. 1983年的订正重建计划已告过时，预料在重建费用上要作很大的修改。1984年6月发展和重建理事会当时的主席阿他拉先生在接受新闻界访问时估计，公共部门十年内的重建费用可能高达1000亿黎镑。

### 五. 南黎巴嫩的重建和发展

33. 南黎巴嫩（包括贝卡西部）局势所造成的问题特别困难。据地方当局报导，三分之二的工业厂房经已关闭，农业产量比正常水平低百分之四十，学校、医疗设施和水、电等基本服务几乎瘫痪。1982年战争所造成的破坏大部分还未修复过来。最近，舒夫和贝鲁特爆发的战事，人民流离失所，约二万户人家涌入南黎巴嫩，使当地资源供应更趋紧张，由于以色列继续占领这个地区，以致它同该国其他地方完全隔绝。占领军所采取的行动（据称是基于安全理由）使人民的正常生活和经济活动大受破坏。此外，以色列的占领使该区成为实施阿拉伯抵制法的对象，因此当地产品的传统出路已被封闭或受到限制。

34. 鉴于目前的情况不宜推行大规模的重建和发展项目，因此，黎巴嫩政府优先考虑各项基本救济需要和修理项目及重建项目。目前的需要大部分集中于紧急修复公共事业和修理被破坏的建筑物。

35. 教育、卫生、供水和住房方面建筑物和设备遭到大量的物质损失。一系列的工程项目正在进行。黎巴嫩政府正在动员当地的小承包商为大部分的这些工作提供支援，以便创造就业机会。1980年发展和重建理事会同儿童基金会作出的初步安排还在继续执行中。该项安排负责管理一个修复和重建方案，其中包括教育、卫生、供水和自助项目。除了目前圆满地进行的南黎巴嫩初步重建项目（\$2650万美元）外，儿童基金会还负责执行由它筹资办理的救济和重建方案（4400万美元）。这个方案的目的是修复以色列侵略期间所造成的破坏。这个方案不但对黎巴嫩南部有利，对贝鲁特大都会和大马士革国际公路以南的黎巴嫩山等地区也有好处，这方面已取得了显著的进展，截至1984年6月并为此核拨了大量资源（参看附件一）。此外，发展和重建理事会方案还包括一些基本的基础设施项目。这些项目将视安全及稳定局势的好转而付执行。

36. 黎巴嫩政府的关注得到了重视。1984年4月初发展和重建理事会获得

拨款10000万黎镑，1984年7月初获得20000万黎镑，用于南部紧急重建和修复项目上。拨款10000万黎镑的方案是与开发和重建理事会协调拟订的，其中包括教育、供水、卫生、公路和公共建筑物等项目，预订于1984年7月15日开始推行。

#### F. 概要

37. 在此极其危急情况下，出现了积极的一面。从附件二可以看到，发展和重建理事会在整个审查期间卓有成效地保持了行动的连续性。差不多所有公共投资的财源全部出自发展和重建理事会，而且由于私人投资剧减，该国投资总额的大部分都由发展和重建理事会提供。此外，发展和重建理事会还继续巩固关于编制和执行重建方案的技术基础，以及加强各种方法和途径，以动员重建和发展方案所需的财政支援。这些因素十分重要，一旦局势趋于和平与稳定该国的经济过程就可以恢复和加速推进。

38. 在目前情况下，发展和重建理事会选定了下面六个集中采取行动的基本领域：(a)住房；(b)教育；(c)公路重建；(d)饮用水和废物处理；(e)电力；和(f)卫生。这六个优先行动领域将继续保留在1984年的方案中，估计方案费用为25亿至30亿黎镑，其中15亿黎镑用于新的项目上。已交付执行的项目载于附件二。

#### 四．联合国的作用和活动

39．联合国有许多工作人员驻在黎巴嫩积极开展活动，除了开发计划署、世界粮食计划署和近东救济工程处在黎巴嫩驻有办事处，专门从事与黎巴嫩有关的工作外，许多专门机构及联合国系统的其他组织例如粮农组织、劳工组织、教科文组织、难民专员办事处、儿童基金会和卫生组织都仍在贝鲁特设有区域办事处。联合国和平部队自1978年以来就驻在黎巴嫩。和平部队的人道主义活动对其行动地区范围内的经济和社会产生重要的影响。

40．很遗憾，黎巴嫩仍然无法实现和平与稳定。这种情况对联合国在黎巴嫩的活动产生不利的影响。教科文组织的办事处于1982年毁于战火，所有工作人员已被调往总部，次年教科文组织与黎巴嫩政府商订了一些计划，以便重建房地，区域办事处迁回贝鲁特，但战事的再次爆发使工程陷于停顿，由于机场关闭，局面普遍不稳定，劳工组织不得不将其区域办事处暂时撤离黎巴嫩搬往日内瓦，随后儿童基金会也将区域办事处暂时撤离黎巴嫩，搬往安曼。开发计划署的方案本已削减了总共百分之四十的数目，现在也不得不大幅度减少它在黎巴嫩的活动。

41．联合国系统活动重点主要是向战争和暴乱的受害者提供紧急救济援助，除了为时甚短的停顿之外，这些工作是九年前战事和内乱爆发后迄今为止联合国系统的主要急务，在这个期间，联合国系统已为紧急救济项目捐赠了145000万美元，用于发展项目的资金则为745万美元，其他来源的外援情况与此相同。

42．根据开发计划署的年度发展援助报告，1982年黎巴嫩收到的多边和双边外援总额分布如下：救济和人道主义援助（88%）；教育（4%）；社会方案（3%）；卫生（1.72%）；农业（1.07%）。1983和1984年数据不详，但分布情况多半类似，联合国向黎巴嫩提供技术援助的主要来源是开发计划署。但是由于黎巴嫩人口不多，按人口计算同民生总产总值相比较，因此所得指示性规划数字

较低。开发计划署理事会本年最近一届会议核准的1982—86年指示性规划数字是\$1000万，1984—1986年国家方案资源数值则为\$840万。按照原来的准则1983年期间方案执行总额为\$4,300,000，由于上述不安全的局势目前估计则为\$1,498,000。鉴于这种情况，开发计划署署长于本年2月16日下令暂时停止执行开发计划署的业务活动（除了该国北部的两个小型项目外）。

43. 联合国系统各专门机构及其他组织在指示性规划数字范围之外从经常预算拨款提供下列援助：

联合国儿童基金会：儿童基金会代表政府并在阿拉伯援助基金的资助下执行需费\$10000万的重建医院、学校和供水系统的方案。1982—1984年妇孺服务重建方案需费共\$6000万，其中\$2800万由政府支付；

世界粮食计划署：粮食计划署1982年向战争受害者提供紧急粮食援助需费约\$9,442,200的1983/1984年提供\$2,800,000。1982—1985年的发展项目包括社会福利机构中儿童青年的膳食方案、养蚕和黎巴嫩山区的开发。世界粮食计划署赠款：\$29,847,200。

联合国难民事务高级专员办事处：向流离失所人士提供紧急援助。

联合国粮食及农

业组织: 牧场、饲养繁殖、水利管理和灌溉的发展;

联合国教育科学

文化组织: 小学前教育、大众传播工具和新闻、数据收集和统计、手册翻译等方面提供咨询服务;

世界卫生组织: 卫生、人力发展方面的助学金方案和咨询服务, 向卫生机构提供设备和捐赠研究金。

世界银行: 政府期待世界银行协助拟订短期和长期的重建和发展方案, 以及调动所需的资源。 1983年7月世界银行协助政府在巴黎举办捐赠者会议, 会议认捐数额\$23,000万将用于银行拟订的优先重建方案。 世界银行还编制一项需费估计为\$60亿的中期重建和发展方案。 由于目前局势不安, 这些方案已被暂时搁置。

44. 联合国麻醉药品司联合国技术合作促进发展部、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织、联合国人口活动基金、国际电信联盟、国际原子能机构已提供或计划提供一些援助。 (参看1983年10月4日A/38/217/Add.1和1984年3月6日DP/CP/LEB/2号文件。

45. 联合国在黎巴嫩的活动牵涉范围甚广。 联合国系统虽然在财政方面显有限制, 但它拥有全球性的技术专长, 具备管理和协调技术援助的经验, 因此可对黎巴嫩的重建和发展过程作出重大的贡献。 该国政府认为, 按照国家方案, 联合国应当致力于那些它能起最大催化作用和比其他筹资来源较优的部门。 具体地说, 国家方案文件概括了可能获得联合国援助的下列发展目标:

- (a) 增强政府规划当局的能力，使能完全按照长期发展目标完成重建任务；
- (b) 加强国家科学调查和技术发展能力，以促进国家机构的自赖能力；
- (c) 促进农业综合发展，按照国家农业政策提高农业生产率，其中包括：  
土地利用和保护；灌溉；农业生产和销售；林业、渔业和农用工业；向全国各地提供农业支助服务；
- (d) 通过调查住房、人口和就业情况为国家人力资源进行规划；
- (e) 通过技术教育和职业训练培养符合重建和发展程序需要的人力资源；
- (f) 制订一项工业发展政策，以求通过工业调查、工业资料系统、出口促进、销售和采用质量控制、规格和标准的办法提高私营工业部门的工作质量和生产力；
- (g) 在贷款协议没有安排的范围内，通过可行性研究，扩大和改进运输和通信领域的基础设施；
- (h) 制订一套旅游业战略，按照需求和现有设施发掘旅游业的现有潜力；
- (i) 通过卫生设备污水处理、饮用水、环境和公共卫生领域的研究，提高生活素质，特别是较不发达地区的生活素质；
- (j) 为过去几年来最受内乱影响的地区制订社会方案；

46. 由于种种原因——其中最主要的是战争持续、局面不安，联合国现有的技术援助方案无法完全适应这些政策准则或具体目标，1976—1982年开发计划署指示性规划数字是在这种局势不安和行政紊乱的情况下编制的，挑选项目的唯一标准是看这个项目能否在现有情况下付之执行。采用这个准则使方案带上了实用和特殊的性质，这种性质直到目前这一周期还遗留下来，因为项目多半是在上一次方案开始



的。用于新项目的款额实际上不多，无法达到国家方案所列各项宏大的目标。若能动员第三卡分担相当多的一部分费用，就可完成更多的工作。但这要看双边捐助的渠道，总之，如将援助用于加强政府机构能力的项目上——特别是社会和经济规划、国家土地和自然资源的物质规划、国家人力资源的培养、目前相当脆弱的生产部门即农业和用以出口为主的工业的发展等领域，联合国的援助最为有效。

47. 联合国协调委员会目前的工作正在顺利进行，它按照政府所订的目标对联合国系统在黎巴嫩的业务活动上起很大的协调和组织的作用，并可促进各机构间的合作精神。

48. 上述安排包含一套多学科方式拟订发展计划和对重建项目选择的研究，并提供协调紧急救济援助的适当手段。

49. 自1982年6月以色列侵略黎巴嫩以来，有些非政府组织和双边捐助国要求加入联合国协调委员会，实际上联合国协调委员会已成为整个国际捐助团体驻贝鲁特的代表。这个扩大了协调委员会为联合国系统和主要捐助者（包括欧洲经济共同体，红十字会国际委员会和各个国际非政府组织）提供一个对紧急救济领域的援助需要、资料交换、活动和捐款工作的协调进行评价的论坛。

50. 联合国系统显然有能力以连贯一致和灵活变通的办法处理黎巴嫩境内瞬息万变的困难局面。黎巴嫩一旦恢复和平与稳定，联合国系统将能更好地负起责任，按照黎巴嫩政府的意见，解决和恢复重建的艰巨问题。

51. 联合国系统可在其资源许可的范围内充当重要的角色，协助黎巴嫩政府编制一个重建总方案，以及拟订中期和长期计划，这样显然会帮助政府筹得所需的资金。另一方面，世界银行也可在联合国系统各机构职权范围内同各机构展开合作，按照1983年初黎巴嫩政府所执行的项目，调动更多资金。

## 五. 结 论

52. 秘书处向大会上届会议提出的协助黎巴嫩重建和发展的报告反映出一些令人稍可乐观的因素，因为黎巴嫩政府在恢复其控制贝鲁特大都会地区的权力，和着手推行由世界银行协助制订的中期（三年）重建方案开始阶段的工作上已取得进展。从那个期间开始所发生的事件——所有预测和计划。在撰写本报告时，黎巴嫩正在设法摆脱它的困境，但要消除过去12个月期间受挫的后果实非易事，该国的经验面临严重的困难，其中有些是结构性的困难，有一部分由当前的局势所造成，有的则由10年的动乱、行政的瓦解、各区域之间的隔绝及其他诸如此类的因素累积而成。目前危局的严重恶化将使黎巴嫩在可见未来复建的前景受到致命的打击，巩固安全的局面，使其建立在有效和稳定基础上，是促进经济复元原则的最重要的单一因素，由该国各大族团和政治集团的代表组成的新政府已全力设法解决安全和政治改革的问题，并同时对该国的重建和发展给予优先考虑，黎巴嫩急切希望，方案的工作能够尽快恢复。

53. 本报告指出，尽管目前存在困难，有些项目已予着手推行，其中有些在联合国的协助下进行。编制中期和长期重建计划的工作并未停止，因此，在大会一致通过的决议中保证愿意支援黎巴嫩的重建和发展的国际社会应当具体地实现它们的诺言，在情况许可下尽快恢复执行黎巴嫩重建方案。

附件一

重建和发展理事会：重建南部工作（儿童基金会管理的项目）

1984年6月1日

部门	已完成的			进行中的			计划的			共计			
	数量 a	费用 a	采购 费用 a	数量 a	费用 a	采购 费用 a	数量 a	费用 a	采购 费用 a	数量 a	费用 a	采购 费用 a	
教育	142	38	10	18	57	19	-	32	10	231	67	10	18
保健	15	5	17	5	1	-	-	1	0.1	21	6.1	17	5
用水	156	13	2	13	55	12	1	21	3	232	28	3	13.3
社会：社区自助 方案	29	3	-	-	1	0.2	-	-	-	30	3.2	-	-
共计	342	59	29	36	118	32.2	1	54	13.1	514	104.3	30	36.3

a 费用共计以百万黎镑为单位。

附件二

重建和发展理事会：执行中的项目，1984年6月1日

类别 <sup>a</sup>	部门—项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	<u>教育</u> 恢复初级和中级学校 (儿童基金会项目)	南部和所有其他区域	恢复和重建	1981	执行中	1985	86
A	恢复初级和中级学校 (924所学校)	所有黎巴嫩区域(49所黎巴嫩山区, 38黎巴嫩山区, 17黎巴嫩山区, 6黎巴嫩山区)	恢复	1983年8月	执行中	1984年12月	138
A	建造新的技术学校: 什班奈学校	黎巴嫩山	建造和设 备	1982	研究中	1985	10
A	<u>保健</u> 儿童基金会重建南部的项目	南部和大贝鲁特	恢复和重建	1981	执行中, 已完成百分之95	1985	10.5
A	哈斯贝亚乡村医院	南黎巴嫩	建造和设 备	1981年12月	研究执行中	1986年9月	23

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门一项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	哈勒巴和唐努林二处医院	北黎巴嫩和黎巴嫩山	建造和设 备	1983	研究执行中	1986	56
A	宾特杰贝尔、纳巴提亚、直贝里和尔迈什等保健中心	南部黎巴嫩(3)和黎巴嫩山(1)	建造和设 备	1983	建造中	1985	12
B	<u>住房</u> 对住房和建筑物受损的贷款	所有各区	重建信贷	1980	在执行中,已 完成百分之 31	1985	320
B	住屋银行贷款	全国	重建信贷	1983	在执行中,已 完成百分之 30	1985	200
B	对住屋合作社的特别贷款	所有各区	重建信贷	1984	贷款协议在 签字中	1985	300
B	独立住屋基金贷款(向中、低级收入家庭提供)	所有各区	重建信贷	1980	在执行中,已 完成百分之 40	—	240

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门—项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	<u>农业</u> 南部渔业的恢复和现代化	南黎巴嫩	建设和设备	1984	研究已完成	1986	15
B	对农业合作社的特别贷款	全国	信贷	1984	贷款协议已签字；即开始执行	1985	7
B	<u>水利</u> 恢复和发展南贝卡的水利项目，卡拉翁试验区	贝卡	恢复和发展	1984	即可执行	1985	17
B	南贝卡排水和土地开垦工作	贝卡	建造	1984	研究执行中	1989	200
A	<u>工业</u> 向生产单位(工业、旅游业和医院)受损害者贷款	所有各区	经由代理银行信贷	1977年11月	执行中已完成百分之67	12/1984	600 (另增加200 经由部长会议 或第24-3/ 4/84号决定 核准)

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门—项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	道路 修复国际和主要道路， 第1、2两段(107公里)	所有各区	修复	1980年9月	执行中，已 完成百分之 66	1985年12月	450
A	修复国际和主要道路， 第3段(128公里)	黎巴嫩山和 南黎巴嫩	修复	1984年6月	已订约	1985年12月	304
A	修复国际和主要道路， 第4段(77公里)	北黎巴嫩， 黎巴嫩山， 南黎巴嫩	修复	1984年1月	执行中，已 完成百分之 22	1985年12月	223
A	道路修复方案内的杂项 项目	所有各区	修复	1981	执行中，已 完成百分之 90	1984	20
A	修复各区区域的国际和主 要道路(555公里)	所有各区	修复	1984年6月	正在签订合 约进行研究	1986年6月	1,000
A	贝鲁特东北部公路	黎巴嫩山和 贝卡	建造	10/1983	研究中	12/1986	200
A	修复国际和主要道路： 研究、监督	所有黎巴嫩研究、监督 区域	研究、监督	1980	执行中，已 完成百分之 85	1986	35

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门一项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
B	贝鲁特入口道路	贝鲁特和黎巴嫩山	建造	1983	已开始进行有些研究,并已开始征用土地	1989	501
A	<u>废物管理</u> 固体废物焚化厂, 费尔丘巴克	黎巴嫩山	建造和设 备	1975	执行中,已 完成百分 60	1985	15
A	固体废物焚化厂, 贝鲁特南部郊区	黎巴嫩山	建造和设 备	1979	执行中,已 完成百分 30	1985	55
A	贝鲁特南部暴风雨水收集处	黎巴嫩山	研究	1983	执行中,已 完成百分 75	1984	0.5
A	组织全国废物管理机构	全国	技术协助	1984	执行中,已 完成百分 25	1984	2
A	执行全国废物管理计划	所有各区	建造	—	准备招标中	—	280



附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门一项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	研究全国废物管理计划, 第二阶段	所有各区	研究	1984	已拟订项目	1985	9
A	<u>用水供应</u> 儿童基金会南部重建项目	南黎巴嫩和 大贝鲁特	恢复和 重建	1981	执行中, 已 完成百分之 66	1985	41
A	伊基里·哈鲁布供水 应网	黎巴嫩山	建造	1981	已完成百分 之50	1985	5
A	艾因·代尔贝网	黎巴嫩山	建造	1981	执行中已完 成百分之65	1984	4
A	巴鲁克用水管理局项目	黎巴嫩山	恢复	1983年4月	执行中, 已 完成百分之 20	1984年12月	6
A	从达穆尔井供应贝鲁特 用水	贝鲁特	建造	1983年6月	已签订合同, 正开始执行	1984年12月	100
A	从新修订从阿瓦利供应 贝鲁特用水研究	贝鲁特和黎 巴嫩山	研究	1984	执行中	1985	2.5

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门一项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	阿梅尔山和艾因角用水供应	南黎巴嫩	建造	—	已完成初步研究	—	110
B	比斯里水坝研究	南黎巴嫩和贝鲁特	研究	1980年11月	执行中, 已完成百分之75	1985	4.4
B	贝鲁特用水管理处项目第1区	贝鲁特	恢复、研究和建造	1982	执行中, 已完成百分之20	1984	34
B	赛伊达用水管理处项目	南黎巴嫩	建造	1983	执行中, 已完成百分之10	1984	30
B	贝鲁特用水管理处项目, 第2区和发展项目	贝鲁特	恢复、建造和设备	1983	执行中, 已完成百分之30	1986	170
A	电信 电信设备	全国	建造和设备	1984	准备设备招标	1985	16

附件二(续)

类别 <sup>a</sup>	部门—项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计
A	港口 贝鲁特港口的重建: 第1, 第2和第3号水坞, 第1阶段	全国	建设和设备	1977	执行中, 已完成百分之31	1985年9月	124
A	贝鲁特港的重建, 第1, 第2阶段	全国	建设和设备	—	准备招标中	1986年3月	154
A	贝鲁特港货柜装卸站: 第4号水坞, 各种土木工程	全国	建造	1978	执行中, 已完成百分之57	1985年12月	127
A	贝鲁特港货柜装卸站: 第4号水坞, 建造货柜站	全国	建设和设备	—	准备招标中	1986年12月	241
A	铁路 修复贝鲁特—赛伊达铁路	全国	建造	1983年9月	执行中, 已完成百分之50	1984年12月	29.5

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门一项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	贝鲁特中央区 建造“沿海道路”	贝鲁特	建造	1983年9月	开始执行	1986	630
A	修建街道：土维利，阿 亚斯和杰米勒	贝鲁特	建造	1983年3月	开始执行(已 完成范例)	1986	300
A	修复马拉德	贝鲁特	建造	1983年4月	执行中，已 完成百分之 90	1984	30
A	修复艾伦比·福煦和韦 根德等街道(K区)	贝鲁特	建造	1983年7月	执行中，已 完成百分之 50	1984	33
A	修复贝鲁特中央区下水 道和暴风雨水处理网	贝鲁特	建造	1983	开始研究	1985	50
B	电力 祖克电力厂	全国	建造	1980年6月	执行中，已 完成百分之 40	1985	730

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门—项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计 <sup>b</sup>
A	劳工和社会事务 儿童基金会重建南部项目 目：社区自助项目	南黎巴嫩	建设和设备	1981	执行中，已完成百分之97	1985	2.9
A	公共行政 对重建和发展理事会的 技术协助	全国	研究	1977	执行中，已完成百分之45	1986	45
A	公共行政电子计算化	全国	设备	1983	已进行研究	1985	45
A	综合计划研究 “领土的设备”	全国	研究	1984	初步进行研究 研究的安排	1985	10
A	贝鲁特总计划	贝鲁特	研究	1983年6月	进行中，已完成百分之10	1985年6月	13
A	电力部门研究	全国	研究	1984年6月	开始研究	1985	3

附件二 (续)

类别 <sup>a</sup>	部门—项目名称	区域	性质	开始日期	现况	完成日期	费用共计
B	农业部门研究	全国	研究	1983年9月	进行中, 已完成百分之10	1986年6月	6
	<u>由联合国特别基金提供经费的项目计:</u>						
	教育	大贝鲁特和大马士革路南区域	恢复和重建	1982	执行中	1985	46
	保健				已完成百分之51		27
	用水				已完成百分之19		58
	社会: 社区自助				已完成百分之57		0.3
					正待开始		

a. A = 由重建和发展理事会执行的项目。

B = 由重建和发展理事会控制的项目。

本表并不包括仅由重建和发展理事会安排的项目

b. 百万英镑。