Организация Объединенных Наций CAC/COSP/2009/L.7/Rev.2

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
13 November 2009

Russian
Original: English

Третья сессия
Доха, 9-13 ноября 2009 года
Пункт 4 повестки дня
Техническая помощь

Австрия, Аргентина, Болгария, Бразилия, Индонезия, Иордания, Марокко, Нидерланды, Объединенная Республика Танзания, Соединенные Штаты Америки и Финляндия: пересмотренный проект резолюции

Меры по предупреждению коррупции*

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая то большое значение, которое в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции[1] придается предупреждению коррупции, поскольку целая глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции как в публичном, так и в частном секторах,

подчеркивая важность осуществления статей 5-14 Конвенции для предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая, что предупреждение коррупции является непрерывным и последовательным процессом, осознавая, что политика противодействия коррупции должна стать составной частью более широких национальных стратегий по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия, а также планов реформы публичного сектора, и признавая важность принципов благого правления, честности и неподкупности и прозрачности,

ссылаясь на пункт 2 статьи 61 Конвенции, в котором подчеркивается важность разработки и распространения оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции,

ссылаясь также на пункт 4 статьи 63 Конвенции, в котором, в частности, указывается на необходимость содействия обмену информацией между государствами об успешных методах предупреждения коррупции, и на цель

* Настоящий документ не редактировался.
[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

V.09-88006 (R) 131109 131109

Конференции государств – участников Конвенции, состоящую в содействии осуществлению Конвенции, в частности путем содействия обмену информацией между государствами об успешных видах практики в деле предупреждения коррупции,

приветствуя усилия, прилагаемые государствами, Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями и сетями для выработки надлежащей политики и мер по предупреждению коррупции, и признавая необходимость развития такого опыта с целью разработки более комплексных, согласованных, действенных и эффективных подходов в этой области,

принимая во внимание большое количество и разнообразие подходов к мерам по предупреждению коррупции и тот факт, что такие подходы могут нуждаться в адаптации к конкретным условиям и особенностям сектора или страны,

признавая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, совместным делом всех заинтересованных участников и секторов общества,

признавая также роль национальных, региональных и международных донорских организаций в оказании технической помощи в деле предупреждения коррупции,

приветствуя инициативу Международной организации уголовной полиции, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и правительства Австрии при поддержке Европейского управления по борьбе с мошенничеством и других партнеров совместно работать над созданием Международной антикоррупционной академии и *приветствуя также* региональные усилия по созданию аналогичных учреждений,

напоминая о многочисленных инициативах, предпринятых различными секторами общества в связи с проведением второй сессии Конференции, в частности о декларации форума представителей средств массовой информации и Балийской декларации о деловом сотрудничестве, в которой содержится обязательство присутствовавших субъектов частного сектора, среди прочего, работать в направлении согласования принципов деловых операций с основополагающими ценностями, закрепленными в Конвенции, создания механизмов для обзора соблюдения этих принципов компаниями и укрепления публично-частных партнерств в целях борьбы с коррупцией,

1. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную Секретариатом для сбора информации о национальных усилиях по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в том числе ее положений о предупреждении коррупции, с помощью контрольного перечня вопросов для самооценки хода осуществления Конвенции, как об этом говорится в соответствующих докладах, подготовленных Секретариатом[2];

[2] CAC/COSP/2009/12 и CAC/COSP/2009/[…].

2. *постановляет* учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции государств-участников временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции;

3. *также постановляет*, что эта рабочая группа будет выполнять следующие функции:

a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции, особенно в связи с осуществлением статей 5-14 Конвенции;

b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;

c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;

d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции;

4. *просит* Секретариат собирать, анализировать и распространять информацию об оптимальных видах практики в области предупреждения коррупции с учетом специальных знаний и опыта, имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций и у других соответствующих организаций, и с уделением особого внимания публичным закупкам, управлению публичными финансами, честности, неподкупности и прозрачности в деятельности публичных органов управления, информационно-пропагандистским инициативам и партнерствам между публичным и частным секторами в целях предупреждения коррупции, и докладывать о таких усилиях рабочей группе;

5. *настоятельно поощряет* государства-участники в целях содействия честности, неподкупности и предупреждения коррупции интегрировать политику противодействия коррупции в более широкие стратегии по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия, а также планы реформы публичного сектора;

6. *просит* Секретариат собирать, анализировать и распространять информацию о существующих моделях регулирования для публичного сектора, включая положения, касающиеся коллизии интересов, а также о профессиональных кодексах поведения;

7. *призывает* государства-участники, которые еще не сделали этого, обеспечить создание органов по противодействию коррупции в соответствии со статьей 6 Конвенции и укрепить потенциал и независимость таких органов в деле предупреждения коррупции, а также, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, принять меры к тому, чтобы защитить такие органы от ненадлежащего влияния;

7 бис. *призывает* все государства-участники, которые еще не сделали этого, проинформировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о названии и адресе органа или органов, которые могут оказать

государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении специальных мер по предупреждению коррупции;

8. *призывает* государства-участники, в контексте деятельности механизма по обзору хода осуществления Конвенции, провести анализ недостатков применительно к своим национальным усилиям по предупреждению коррупции при использовании комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки, разработанного с целью сбора информации о ходе осуществления Конвенции;

9. *просит* Секретариат собирать и распространять информацию о методологиях, в том числе основывающихся на фактах способах оценки особых факторов уязвимости в тех структурах публичного и корпоративного секторов, которые потенциально или периодически подвержены коррупции;

10. *поощряет* государства-участники использовать, где это уместно, такие методологии для оценки существующих в их странах факторов уязвимости и использовать результаты таких оценок в целях содействия укреплению принимаемых мер по предупреждению коррупции, включая меры, связанные со статьей 12 Конвенции;

11. *призывает* государства-участники содействовать более широкому вовлечению делового сообщества в предупреждение коррупции, в том числе путем подготовки инициатив, направленных на поддержку и осуществление реформы системы публичных закупок; совместной работы с деловым сообществом по решению проблем, связанных с видами практики, порождающими уязвимость перед коррупцией; выявления элементов оптимального саморегулирования в частном секторе; и выполнения обязательств, предусмотренных в Балийской декларации о деловом сотрудничестве, в которой закреплены обязательства субъектов частного сектора, присутствовавших на второй сессии Конференции, при учете уже существующих инструментов саморегулирования в целях избежания дублирования усилий;

12. *просит* Секретариат, где это уместно и по просьбе государств-участников, содействовать такому диалогу и довести информацию о результатах этих усилий до сведения рабочей группы;

13. *поощряет* заинтересованные государства-участники, представителей субъектов частного сектора и соответствующие международные организации проводить взаимные консультации и сотрудничать друг с другом для обмена информацией об оптимальных видах практики с целью, в том числе, обеспечения того, чтобы системы публичных закупок были приведены в соответствие с требованиями, установленными в статье 9 Конвенции;

14. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос об использовании компьютеризированных систем для регулирования публичных закупок и отслеживать и выявлять подозрительные случаи, а также рассмотреть вопрос о принятии и использовании процедур, запрещающих субъектам частного сектора, причастным к коррупционной практике заключения договоров, участвовать в публичных торгах в будущем;

15. *настоятельно призывает* государства-участники повышать осведомленность общественности о коррупции и законах и правилах, принятых

в целях борьбы с ней, об имеющихся у широкой общественности правах и возможностях получать информацию об организации и функционировании публичных органов управления и процессах принятия ими решений, а также об ответственности и обязанностях публичных должностных лиц применительно к выполнению их функций, с должным учетом защиты частной жизни и личных данных;

15 бис. *призывает* государства-участники развивать диалог и взаимоподкрепляющее взаимодействие с другими заинтересованными участниками за пределами публичного сектора в целях содействия вовлечению таких групп в разработку и осуществление более широкой национальной политики и планов поощрения честности и неподкупности и предупреждения коррупции, а также их участию в этой деятельности;

16. *призывает* государства-участники, в соответствии с основополагающими принципами их образовательных и правовых систем, поощрять, на различных уровнях обучения, образовательные программы, которые пропагандируют концепции и принципы честности и неподкупности;

17. *просит* Секретариат, в тесном сотрудничестве с заинтересованными государствами-участниками и представителями средств массовой информации, собирать информацию об оптимальных видах практики, способствующих ответственному и профессиональному поведению журналистов при проведении расследований и подаче материалов, касающихся коррупции, и сообщать рабочей группе о полученных результатах;

18. *призывает* Секретариат и национальных, региональных и международных доноров, а также страны-получатели помощи активизировать свое сотрудничество и координацию при предоставлении технической помощи в деле предупреждения коррупции;

19. *поощряет* Секретариат к активизации усилий по широкому предоставлению конкретной информации о Конвенции и предусмотренных в ней обязательствах по предупреждению коррупции в распоряжение учебных заведений в области государственного управления, права и уголовной юстиции, а также бизнес-школ, академических учреждений и заведений по профессиональной подготовке;

20. *просит* Секретариат продолжить свои усилия по оказанию помощи международным организациям в признании и реализации закрепленных в Конвенции принципов, в частности в рамках Инициативы по обеспечению профессиональной добропорядочности, и поощряет государства-участники, в качестве государств – членов международных публичных организаций, продолжать совершенствовать антикоррупционную политику и правила этих организаций и согласовывать их с принципами Конвенции;

21. *постановляет*, что временная межправительственная рабочая группа открытого состава, о которой говорится в пункте 2 выше, проводит свои заседания в ходе сессий Конференции и, при необходимости, проводит по крайней мере два межсессионных совещания в рамках имеющихся ресурсов;

22. *также постановляет*, что рабочая группа представляет доклады о всей своей деятельности Конференции;

23. *просит* Секретариат оказывать, в рамках имеющихся ресурсов, содействие рабочей группе в выполнении ее функций, в том числе путем предоставления услуг по устному переводу на все официальные языки Организации Объединенных Наций.