



第六十五届会议

议程项目 26

农业发展与粮食安全

第二委员会的报告

报告员：保罗·洛索库·埃方贝·昂波雷先生(刚果民主共和国)

一. 引言

1. 在 2010 年 9 月 17 日第 2 次会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将题为“农业发展与粮食安全”的项目列入其第六十五届会议议程，并将其分配给第二委员会。
2. 第二委员会在 2010 年 10 月 28 日和 11 月 4、12 和 30 日和 12 月 1 日第 20、21、27、28、32 和 33 次会议上审议了该项目。委员会审议该分项目的情况见相关简要记录(A/C.2/65/SR.20、21、27、28、32 和 33)。此外，提请注意委员会在 10 月 4 至 6 日第 2 至 6 次会议上举行的一般性辩论(见 A/C.2/65/SR.2-6)。
3. 为了审议该项目，委员会面前有下列文件：
 - (a) 秘书长关于农业发展与粮食安全的报告(A/65/253)；
 - (b) 世界粮食安全委员会主席关于委员会改革和改革落实进展情况的说明(A/65/73-E/2010/51)；
 - (c) 2010 年 9 月 29 日也门代表给秘书长的信(A/65/486)。
4. 在 10 月 28 日第 20 次会议上，经济和社会事务司可持续发展司政策分析和网络处处长作了介绍性发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表就介绍性发言发表了评论(见 A/C.2/65/SR.20)。



二. 决议草案的审议情况

A. 决议草案 A/C. 2/65/L. 16

5. 在 2010 年 11 月 4 日第 27 次会议上，多民族玻利维亚国介绍了题为“2012 国际昆诺阿藜年”的决议草案(A/C. 2/65/L. 16)，其内容如下：

“大会，

“注意到昆诺阿藜是一种营养价值高的天然食物，

“认识到安第斯土著人民利用其与自然和谐相处的传统智慧和习俗，一直维护、管理、保护和保存天然昆诺阿藜，包括其多个种类和地方品种，作为今世后代的食物，

“申明必须促使全世界关注昆诺阿藜生物多样性所发挥的作用，昆诺阿藜营养价值高，可用于确保粮食安全、粮食主权和消除贫穷，有助于实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标和落实关于千年发展目标问题的高级别全体会议的成果文件，

“1. 决定宣布 2012 年为国际昆诺阿藜年；

“2. 鼓励会员国以及联合国系统各专门机构在各自权限内为国际昆诺阿藜年开展筹备工作，并在地方和国家两级确定有助于国际昆诺阿藜年取得成功的举措；

“3. 邀请联合国粮食及农业组织协同各国政府、世界粮食计划署、联合国开发计划署、国际农业研究磋商组织各中心、联合国系统其他相关组织以及土著人民组织和非政府组织，推动落实国际昆诺阿藜年；

“4. 请秘书长向大会第六十六届会议提交一份关于国际昆诺阿藜年筹备情况的报告，其中应适当考虑到会员国以及联合国相关机构、基金和方案机构的意见和建议。”

6. 在 11 月 30 日第 32 次会议上，鉴于多民族玻利维亚国代表的发言，委员会没有对决议草案 A/C. 2/65/L. 16 采取任何行动。

B. 决议草案 A/C. 2/65/L. 29 和 A/C. 2/65/L. 61

7. 在 11 月 12 日第 28 次会议上，也门代表，代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国，介绍了题为“农业发展与粮食安全”的决议草案(A/C. 2/65/L. 29)，内容如下：

“大会，

“欣见 2009 年 11 月 16 日至 18 日在罗马召开世界粮食安全首脑会议，

“回顾《关于环境与发展的里约宣言》、《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、《约翰内斯堡可持续发展宣言》、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、《2005 年世界首脑会议成果》、《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件》和大会第六十五届会议千年发展目标问题高级别全体会议成果文件，

“又回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，包括各国通过持续努力消除饥饿实现人人享有粮食安全的目标，以便第一步至迟于 2015 年将营养不良者人数减少一半，并回顾关于实现千年发展目标的承诺，

“重申《联合国千年宣言》第 19 段所述目标，即在 2015 年年底使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，

“欣见可持续发展委员会第十七届会议在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等各组专题问题上取得的成果，

“赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全方面开展的工作，

“认识到土著人民、地方社区及其知识和习俗在为今世后代保护传统作物和生物多样性方面发挥重要作用，对粮食安全作出重要贡献，

“又认识到发展中国家的合作社、小农户及土著和地方社区作为执行就业政策、社会融合、地区和农业发展、农业及环境保护等领域发展目标的工具发挥重要而积极的作用，

“还认识到农业在满足不断增加的全球人口的需求方面起关键作用，与特别是在发展中国家消除贫穷有不可分割的联系，并强调指出，采用综合的可持续农业和农村发展方式对于以环境可持续方式加强粮食安全至关重要，

“重申，基于人人可获足量粮食的权利和免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的粮食，以便充分发展个人体能和智能，

“关切生活在饥饿和贫穷中的人数已超过 10 亿，这对多数在发展中国家的世界六分之一人口的生活、生计和尊严造成不可接受的损害，注意到除其他外最近粮食危机、金融危机和经济危机进一步加剧了粮食安全、农业和农村发展方面长期投资不足的影响，

“仍然关切由于食品价格剧烈波动，并出现全球粮食危机，消除贫穷与饥饿的工作以及发展中国家为保障粮食供应和实现至迟于 2015 年将营养不

足的人数减半的目标以及实现包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力，面临着巨大挑战，并重申出现全球粮食危机有多方面的复杂原因，各国政府和国际社会需要在短期、中期和长期作出全面和协调一致的反应来处理危机的后果，

“仍然深为关切尽管最近世界物价回落，国内物价和物价波动仍居高不下，穷人尤其因粮食价格波动以及投入和运输费用波动而受到影响，

“1. 表示注意到秘书长的报告；

“2. 欣见世界粮食安全委员会主席关于委员会改革和落实工作进展情况的说明，敦促会员国大力支持这项改革及委员会的宗旨和努力；

“3. 重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全是国家责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与国家一级所有重要利益攸关方磋商基础上，由国家制定、设计、掌控和领导，敦促会员国将粮食安全定为高度优先事项，并根据国家立法在本国的国家方案和预算中予以反映；

“4. 强调指出需要通过‘全球农业、粮食安全和营养伙伴关系’加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的中心部分，并重申必须加强全球治理，不断加强现有机构并推动建立有效的伙伴关系；

“5. 欣见联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构根据各自的任务规定加强合作，以提高成效，并加强与非政府组织和私营部门的合作，促进和加强实现农业发展与粮食安全的努力；

“6. 重申需要在国家和国际发展政策中充分迅速地解决农业发展与粮食安全问题；

“7. 认识到需要为处理全球粮食危机多方面的复杂原因设计一项全面和协调的对策，包括各国政府和国际社会采取短期、中期和长期的政治、经济、社会、财政和技术解决办法，其中包括减轻粮食价格起伏不定给发展中国家造成的影响；相关联合国组织可以在这方面发挥重要作用；

“8. 着重指出必须通过把农业和粮食安全作为优先事项和纳入发展政策的主流等举措，增强国家和国际两级农业、生物多样性、粮食安全与发展政策和战略的协同增效作用；

“9. 强调指出需要提高可持续粮食生产并提高粮食的质量和增加获取渠道，采取的方式包括：长期投资，小规模农场主有机会获得市场、信贷

和投入，改善土地规划，作物多样化和商品化，发展足够的农业基础设施，以及改善发展中国家进入市场的机会，这对于加快在实现千年发展目标 1 方面的进展速度至关重要；

“10. 又强调指出需要在各级促进建立强大的有利环境，以提高发展中国家的农业生产、生产力和可持续性，采取的方式包括公共和私营部门投资、土地使用规划、高效率的水管理、足够的农村基础设施(包括灌溉)、发展强有力的农业价值链、改善农民利用市场和土地的机会并在国家及国际各级完善支助性经济政策和机构；

“11. 还强调指出需要促进增强农村妇女权能和参与，她们是促进农业和农村发展以及粮食安全的关键动力，要确保妇女在生产资源、土地、资金、技术、培训和市场等方面有平等的机会，并采取措施，确保妇女的粮食安全和营养；

“12. 认识到全球粮食危机对发展中国家，特别是非洲实现千年发展目标产生的影响，呼吁非洲国家和国际社会携手做出一致反应，支持采用综合性的可持续农业和农村发展做法；

“13. 在这方面又认识到非洲需要提高农业生产力、粮食生产和加强区域粮食安全，欣见非洲国家发挥强有力的领导作用，通过‘非洲发展新伙伴关系’的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食安全，该方案可提供一个框架，籍此协调为农业和粮食安全提供的支助，并吁请国际社会支持非洲实施‘非洲发展新伙伴关系’框架内的各个方案；

“14. 强调指出粮食安全的重要性，并强调指出需要加强拉丁美洲和加勒比的粮食部门，以便在该区域消除饥饿和营养不良，保障粮食安全，这正是拉丁美洲和加勒比 2025 年消除饥饿倡议的目标；

“15. 确认亚洲及太平洋在战胜饥饿方面取得了值得称道的成就，但是强调指出，世界上大多数饥饿人口仍生活在该区域，在此方面欣见各区域和次区域组织应对粮食安全、营养不良、保健设施差、农业市场条件不利和不公平、基础设施薄弱和环境退化等相互关联的挑战，就饥饿问题采取举措；

“16. 在这方面，肯定发展中国家在国家和区域两级为实施有助于粮食安全及农业发展的长期政策和措施而作出的努力，诸如：玻利瓦尔美洲人民联盟粮食安全基金；联合国粮食及农业组织非洲区域会议；非洲发展新伙伴关系非洲农业发展综合方案；非洲联盟通过的关于投资农业以促进经济增长和粮食安全的苏尔特宣言；联合国粮食及农业组织亚洲及太平洋区域会议；东南亚国家联盟粮食安全综合框架和粮食安全战略行动计划；亚太经济合作论坛粮食安全部长级会议；代表太平洋粮食保障工作组举行的粮食问题太平洋首脑会议；拉丁美洲和加勒比 2025 年消除饥饿倡议；非洲、加

勒比和太平洋国家加勒比论坛区域粮食安全特别方案；南方共同市场家庭农作问题专门会议；经济合作组织区域粮食安全方案区域协调股；阿拉伯农业发展组织粮食安全倡议；2009年1月19至20日在科威特举行的阿拉伯经济和社会发展问题首脑会议上启动的阿拉伯粮食安全紧急方案；以及将于2011年在多哈举行的粮食安全国际首脑会议；

“17. 确认南南合作和三角合作是提高发展中国家分享上述农业活动经验及处理相关经济和社会问题的能力的有用手段；

“18. 请联合国相关组织、基金和方案、各区域和次区域以及南南合作特设局支持促进粮食安全和农业发展的现有的和新的南南合作倡议；

“19. 注意到土著人民在粮食安全方面面临的挑战，并在这方面呼吁各国采取特别行动消除土著人民遭受饥饿和营养不良比例偏高的根源；

“20. 呼吁在国际、区域和国家各级作出努力，增强农业部门预测、预防和处理气候变化和极端气候事件特别是洪灾和干旱对农业生产和粮食系统造成的影响的能力，并提高该部门重拾生计和恢复粮食生产的能力；

“21. 敦促会员国和国际组织实施政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是发展中国家的小农和女性务农者平等进入市场的机会，注意到必须采取符合世界贸易组织规则的不扭曲贸易的特别措施，目的是为发展中国家的小农制订激励办法，使他们能够提高生产率，并且更平等地参与世界市场竞争，敦促各国不要采取有违世界贸易组织规则、对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

“22. 认识到必须大幅增加投资，制定更好的政策，支持小户农业，使许多最贫穷的国家得以实现千年发展目标1；

“23. 又认识到除其他外通过私营部门对农业进行投资包括外国直接投资对加强农业发展和粮食安全的重要性，为此呼吁外国投资者依照所在国国家立法参与农业活动，其中应顾及国家对自然资源的主权、环境平衡，并且适当考虑到促进地方社区和土著人民福祉及改善其生计的重要性；

“24. 还认识到需要推动建立一个有效运作、具有普遍性、有章可循、开放、非歧视和公平的促进可持续发展的多边贸易体系，作为建立有效农业贸易体系的最佳工具，该体系确保公平价格、促进增强农民的权能、透明度和加强合作社的作用，并确保发展中国家能够满足本国的农村发展需要、实现粮食安全以及为小农户和土著人民提供生计保障；

“25. 呼吁会员国和相关国际组织采取措施，确保实施一项能够促进南北均衡贸易、有助于支持发展中国家小规模生产者和边缘化生产者的可持续贸易政策，并查明对全世界穷人产生最严重影响的贸易障碍；

“26. 认识到迫切需要并重申致力于在 2010 年年底前圆满、及时完成世界贸易组织谈判多哈回合，取得宏伟、全面、均衡的成果，作为改善粮食安全的一项关键行动；

“27. 呼吁发达国家立即消除各种形式的农业补贴和其他扭曲市场的措施，并敦促发达国家在多哈回合贸易谈判中表现出必要的灵活性和政治意愿，以有效解决发展中国家的这些重要关切问题；

“28. 欣见 2009 年 7 月 8 至 10 日在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议承诺以必要的规模和紧迫性行动起来实现可持续的全球粮食安全，呼吁出席拉奎拉会议的国家及时兑现承诺，实现在三年内通过这项着重于可持续农业发展的、协调一致的全面战略调集 200 亿美元的目标；

“29. 呼吁履行就实现全球粮食安全以及通过双边和多边渠道提供充足的、可预测的资源作出的承诺，包括在《拉奎拉粮食安全倡议》中作出的各项承诺；

“30. 认识到发展中国家土著社区和传统小农户种子供应系统在保护生物多样性和粮食安全方面的作用，敦促会员国和国际组织实施政策和战略，加强社区一级以农户为单位的种子供应，而不要只看重现代商业部门；

“31. 鼓励国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小规模生产者的能力，以提高粮食作物的生产力，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

“32. 着重指出必须推动建立和发展中小型企业，作为实现农业发展和粮食安全、经济活力和消除贫穷的一项战略，包括除其他外为此调集资源并采取措施，促进社会融合，必须使合作社能以同等条件在市场上与其他形式的企业有效竞争，以便加强合作社的积极作用，提高其作为建立和增加中小型企业的能力；

“33. 请秘书长向大会第六十六届会议提出一份报告，阐述与本决议重点指出的问题有关的最新情况以及世界粮食安全首脑会议成果执行工作的进展情况；

“34. 决定将题为‘农业发展与粮食安全’的项目列入第六十六届会议临时议程，由第二委员会审议。”

8. 在 12 月 1 日第 33 次会议上，委员会面前有一份副主席埃里克·伦德贝里先生(芬兰)在就决议草案 A/C. 2/65/L. 29 进行的非正式协商基础上提出的决议草案(A/C. 2/65/L. 61)。

9. 在同次会议上，委员会获悉该决议草案不涉及任何方案预算问题。

10. 另在同次会议上，副主席口头更正了决议草案(见 A/C. 2/65/SR. 32)。
11. 在同次会议上，法国代表发言更正了决议草案法文本(见 A/C. 2/65/SR. 32)。
12. 另在同次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 A/C. 2/65/L. 61(见第 14 段)。
13. 鉴于决议草案 A/C. 2/65/L. 61 获得通过，A/C. 2/65/L. 29 被其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

14. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

农业发展与粮食安全

大会，

回顾《2009年世界粮食安全首脑会议宣言》，特别是可持续全球粮食安全五项罗马原则，

又回顾《关于环境与发展的里约宣言》、¹《21世纪议程》、²《进一步执行〈21世纪议程〉方案》、³《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁴《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、⁵《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁶《2005年世界首脑会议成果》、⁷《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件》、⁸大会第六十五届会议关于千年发展目标问题的高级别全体会议成果文件，⁹

认识到落实《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹⁰和加大《公约》执行力度十年战略计划和框架(2008-2018年)¹¹的重要性，

又回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》¹²以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，¹³包括各国通过持续努力消除饥饿实现

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正），决议1，附件一。

² 同上，附件二。

³ S-19/2号决议，附件。

⁴ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正），第一章，决议1，附件。

⁵ 同上，决议2，附件。

⁶ 发展筹资问题国际会议报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

⁷ 见第60/1号决议。

⁸ 第63/239号决议，附件。

⁹ 见第65/1号决议。

¹⁰ 联合国，《条约汇编》，第1954卷，第33480号。

¹¹ A/C.2/62/7，附件。

¹² 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告，1996年11月13日至17日》（WFS 96/REP），第一部分，附录。

¹³ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告：五年之后，2002年6月10日至13日》，第一部分，附录；另见A/57/499，附件。

人人享有粮食安全的目标，以便第一步至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半，并回顾关于实现千年发展目标的承诺，

重申《联合国千年宣言》¹⁴ 第 19 段所述目标，即在 2015 年年底前使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，

欣见可持续发展委员会第十七届会议在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等各组专题问题上取得的成果，¹⁵

表示赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全及改善营养方面开展的工作，

肯定全球粮食安全危机高级别工作队开展的工作，

欣见世界粮食安全委员会第三十六届会议的成果，

表示注意到目前制订尊重权利、生计和资源的负责任投资原则的进程，以及制订负责任治理土地和其他资源保有者的自愿准则的包容性进程，

注意到 2010 年 3 月 28 日至 31 日在法国蒙彼利埃举行了全球农业研究促进发展大会，

认识到必须有一个有利的国际和国内环境，以增加和维持对发展中国家农业部门的投资，并根据世界贸易组织多哈工作方案的规定，扩大市场准入，大幅减少扭曲贸易的国内支助，同时取消一切形式的出口补贴并抑制具有同等效果的所有出口措施，以创造更加公平的农业竞争环境，

又认识到土著人民、地方社区及其知识和习俗在为后世后代保护、养护和可持续利用传统作物和生物多样性方面发挥重要作用，对粮食安全作出重要贡献，

还认识到发展中国家中包括妇女在内的小农户、合作社、土著和地方社区在落实就业政策、社会融合、地区和农业发展、农业及环境保护等领域发展目标方面的重要性和积极作用，

认识到农业在满足不断增长的全球人口的需求方面起关键作用，与特别是在发展中国家消除贫穷有着不可分割的联系，并强调指出，可持续农业和农村发展综合办法因此对于以环境上可持续的方式加强粮食安全至关重要，

重申，基于适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便充分发展和维持个人体能和智能，

¹⁴ 见第 55/2 号决议。

¹⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 9 号》(E/2009/29)。

强调指出为实现粮食安全而保护自然资源基础的重要性，

关切生活在赤贫和饥饿中的人数已超过 10 亿，这对世界上大都在发展中国家的许多人的生活、生计和尊严造成不可接受的损害，注意到最近粮食危机、金融危机和经济危机等因素进一步加剧了粮食安全、农业和农村发展方面长期投资不足的影响，

重申全球粮食危机的多方面复杂原因和后果，要求各国政府和国际社会在短期、中期和长期采取全面和协调一致的对策，仍然关切食品价格剧烈波动和全球粮食危机的持续影响对战胜贫穷与饥饿以及对发展中国家为实现粮食安全和实现至迟于 2015 年将营养不足人数减半的目标和实现包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标的努力构成巨大挑战，

仍然深为关切国内物价和物价波动仍居高不下，穷人尤其因粮食价格波动以及投入和运输费用波动而受到影响，

1. 表示注意到秘书长的报告；¹⁶
2. 欣见世界粮食安全委员会主席关于委员会改革和落实改革进展情况的说明，¹⁷ 敦促会员国大力支持改革进程及委员会的宗旨和努力；
3. 重申需要在国家、区域和国际发展政策中适当地紧急应对农业发展与粮食安全问题的；
4. 又重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全是国家责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与国家一级所有重要利益攸关方磋商基础上，由国家阐述、制定、掌控和领导，敦促会员国将粮食安全定为高度优先事项，并在本国的国家方案和预算中予以反映；
5. 重申必须采取前瞻性经济政策，以实现持续、包容性和公平经济增长及可持续发展，并增加就业机会，促进农业发展和减少贫穷；
6. 认识到克服全球粮食危机的紧迫感和决心有助于通过“全球农业、粮食安全和营养伙伴关系”加强粮食安全方面的国际协调和治理，世界粮食安全委员会是该伙伴关系的核心部分，并重申必须加强全球治理，不断加强现有机构并推动建立有效的伙伴关系；
7. 欣见联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易、金融和经济机构，根据各自的任务规定，加强合作，以提高各自的成效，并欣见加

¹⁶ A/65/253。

¹⁷ 见 A/65/73-E/2010/51。

强了与非政府组织和私营部门的合作，促进和加强实现农业发展与粮食安全的努力；

8. 认识到需要为应对全球粮食危机错综复杂的多重根源支持采取全面和协调一致的对策，包括各国政府和国际社会在短期、中期和长期采取政治、经济、社会、财政和技术解决办法，其中包括减轻粮食价格和其他农业商品价格剧烈波动给发展中国家造成的影响，相关联合国组织可以在这方面发挥重要作用；

9. 着重指出必须通过把农业和粮食安全作为优先事项和纳入发展政策的主流等举措，增强国家、区域和国际各级农业、生物多样性、粮食安全与发展政策和战略的协同增效作用；

10. 强调指出需要促进农业生产、生产率和可持续性，途径包括公共和私人投资，扩大小农获得市场、信贷、投入和土地的机会，改善土地用途规划，作物多样化和商品化、健全的水管理，包括有效灌溉、雨水采集和储存，建立强大的农业价值链，投资兴办农村基础设施，以实现千年发展目标中关于贫穷和饥饿问题的具体目标；

11. 又强调指出需要在各级推动建立强大的有利环境，以促进发展中国家的农业生产、生产率和可持续性，途径包括改善发展中国家的市场准入以及在国家和国际两级制定支助性经济政策，建立支助性经济机构；

12. 认识到发展中国家土著社区和传统小农户种子供应系统在养护生物多样性和实现粮食安全方面的作用，敦促会员国和国际组织实施相辅相成的政策和战略，加强社区一级以农户为单位的种子供应，以此作为有竞争力的商业种子行业的一个重要组成部分；

13. 又认识到需要为扶助小农而大量增加投资并制订更好的政策，以利于许多最贫穷的国家实现千年发展目标中关于贫穷和饥饿问题的具体目标；

14. 还认识到为加强农业发展和粮食安全，除其他外通过私营部门进行农业投资包括外国直接投资的重要性，认识到需要促进负责任的国际农业投资，为此呼吁所有外国投资者采取符合国家立法的农业做法，同时顾及国家对自然资源的主权、环境可持续性以及酌情促进地方社区和土著人民的福祉及改善其生计的重要性；

15. 促进粮食和农业研究，包括研究如何适应和减轻气候变化，并利用国家、区域和国际各级研究成果和技术，包括通过国际农业研究磋商组织的各个国际研究中心及其他相关国际和区域研究组织这样做；

16. 鼓励扩大针对发展中国家包括妇女在内的小生产者和边缘化生产者的公共投资和奖励办法，以增加多种传统和其他作物及畜牧生产，加速向可持续生产过渡；

17. 强调指出需要进一步推动增强农村妇女权能和参与，她们是促进农业和农村发展以及粮食安全的关键力量，需要确保妇女在生产资源、土地、资金、技术、培训和市场等方面有平等的机会，并采取措施，确保妇女的粮食安全和营养；

18. 认识到全球粮食危机对发展中国家特别是非洲国家实现千年发展目标的不利影响，呼吁非洲国家和国际社会携手采取协调一致的对策，支持推行综合性的可持续农业和农村发展办法；

19. 又认识到非洲需要开展绿色革命，以促进农业生产率、粮食生产和区域粮食安全，欣见非洲国家发挥强有力的领导作用，通过非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案等举措，应对可持续农业发展挑战及实现粮食安全，该方案可提供一个框架，籍此协调为农业和粮食安全提供的支助，并吁请国际社会支持非洲实施非洲发展新伙伴关系+框架内的各个方案；¹⁸

20. 在这方面，肯定发展中国家在国家和区域两级为实施有助于实现粮食安全及农业发展的长期政策和措施而作出的努力；¹⁹

21. 确认北南合作、南南合作和三角合作是提高发展中国家分享上述农业活动经验及处理相关经济和社会问题的能力的有用手段；

22. 鼓励联合国相关组织、基金和方案以及南南合作特设局在其任务规定范围内，并鼓励各区域和次区域，支持有利于实现粮食安全和农业发展的现有的和新的南南合作倡议；

23. 强调指出需要作出特别努力，通过制订有针对性的有效方案，满足妇女、老人和残疾人以及弱势者的营养需要；

24. 鼓励在各级作出努力，建立和加强社会保护措施和方案，包括国家社会安全网和针对有需要者和弱势群体的保护方案，例如以工代赈和现工现酬、现金转移和凭单补助方案、学校供餐方案和母子营养方案；

25. 注意到土著人民在粮食安全方面面临的挑战，并在这方面呼吁各国采取特别行动消除土著人民遭受饥饿和营养不良比例偏高的根源；

¹⁸ A/57/304，附件。

¹⁹ 例如：2006年4月24日至28日联合国粮食及农业组织第二十九届拉丁美洲和加勒比区域会议通过的《拉丁美洲和加勒比2025年消除饥饿倡议》；美洲人民玻利瓦尔我美洲人民联盟拉丁美洲粮食安全基金；2008年5月7日在马那瓜举行的“主权和粮食安全：粮食维持生命”问题总统级首脑会议；2009年7月3日在阿拉伯利比亚民众国苏尔特举行的非洲联盟大会第十三届常会通过关于投资农业以促进经济增长和粮食安全的苏尔特宣言；2009年1月19日至20日在科威特举行的阿拉伯经济和社会发展首脑会议发起的阿拉伯粮食安全紧急方案；南亚区域合作联盟粮食安全储备金；东南亚国家联盟粮食安全综合框架和粮食安全战略行动计划；亚洲太平洋经济合作论坛粮食安全部长级会议；经济合作组织粮食安全区域协调局；以及代表太平洋粮食保障工作小组举行的粮食问题太平洋首脑会议。

26. 呼吁在国际、区域和国家各级作出努力，增强农业部门预测、预防和处理气候变化和极端气候事件特别是洪灾和干旱对农业生产和粮食系统造成的影响的能力，并提高该部门重拾生计和恢复粮食生产的能力；

27. 敦促会员国和国际组织实施政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是发展中国家的小农和女性务农者平等进入市场的机会，注意到必须采取符合世界贸易组织规则的不扭曲贸易的特别措施，目的是为发展中国家的小农制订激励办法，使他们能够提高生产率并且更平等地参与世界市场竞争，敦促各国不要采取有违世界贸易组织规则、对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

28. 强调指出，一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系，将促进发展中国家的农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全，敦促制定国家、区域和国际战略，促进包括妇女在内的农民尤其是小农参与社区、国内、区域和国际市场；

29. 促请会员国和世界贸易组织采取措施，促进能够进一步推动农产品贸易、查明对全世界穷人产生最严重影响的贸易障碍以及有助于支持发展中国家小规模生产者和边缘化生产者的贸易政策；

30. 认识到迫切需要并重申致力于早日圆满完成世界贸易组织谈判多哈回合，取得均衡、宏伟、全面和面向发展的成果，作为改善粮食安全的一项关键行动；

31. 欣见 2009 年 7 月 8 至 10 日在意大利拉奎拉举行的八国集团首脑会议承诺以必要的规模和紧迫性行动起来，以实现可持续的全球粮食安全，呼吁出席拉奎拉会议的国家及时兑现承诺，实现在三年内通过这项着重于可持续农业发展的、协调一致的全面战略调集 200 亿美元的目标；

32. 呼吁履行就实现全球粮食安全以及通过双边和多边渠道提供适足的、可预测的资源作出的承诺，包括在《拉奎拉粮食安全倡议》中作出的各项承诺；

33. 鼓励国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小规模生产者的能力，以提高粮食作物的产量率和营养质量，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

34. 着重指出必须推动建立和发展中小型企业，作为实现农业发展和粮食安全、经济活力和消除贫穷的一项战略，包括除其他外为此调集资源，使小生产者和合作社能以同等条件在市场上与其他形式的企业有效竞争，以便加强合作社的积极作用，增强其作为建立和增加中小型企业的工具的潜力；

35. 请秘书长考虑到对联合国各次主要国际会议采取的后续行动，继续确保在驻地协调员系统内对世界粮食安全首脑会议采取协调一致的实地后续行动；

36. 邀请世界粮食安全委员会主席在通过经济及社会理事会提交大会第六十六届会议的委员会报告中，报告委员会改革的落实情况和在实现委员会的愿景方面取得的进展；

37. 请秘书长向大会第六十六届会议提出一份报告，阐述与本决议重点指出的问题有关的最新情况以及世界粮食安全首脑会议成果执行工作的进展情况；

38. 决定将题为“农业发展与粮食安全”的项目列入第六十六届会议临时议程，并分配给第二委员会审议。