



第六十五届会议

议程项目 18(b)

宏观经济政策问题：国际金融体系与发展

第二委员会的报告*

报告员：保罗·洛索库·埃方贝·昂波雷先生(刚果民主共和国)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 18 进行了实质性辩论(见 A/65/434, 第 2 段)。2010 年 10 月 20 日和 11 月 22 日第 15 和 30 次会议就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况见相关简要记录(A/C. 2/65/SR. 15 和 30)。

二. 决议草案 A/C. 2/65/L. 3 和 A/C. 2/65/L. 48 的审议情况

2. 在 10 月 20 日第 15 次会议上, 也门代表, 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国介绍了题为“国际金融体系与发展”的决议草案(A/C. 2/65/L. 3), 内容如下:

“大会,

“回顾其题为‘建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体系’的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议, 以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号、2005 年 12 月 22 日第 60/186 号、2006 年 12 月 20 日第 61/187 号、2007 年 12 月 19 日第 62/185 号、2008 年 12 月 19 日第 63/205

* 委员会关于该项目的报告分四部分印发, 文号为 A/65/434 及 Add. 1-3。



号和 2009 年 12 月 21 日第 64/190 号决议，

“又回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议及其成果，

“还回顾大会第六十五届会议千年发展目标问题高级别全体会议及其成果，

“深为关切当前的世界金融和经济危机对发展中国家的不利影响，突显了长期的系统性弱点和不平等现象，强调指出当前的复苏不均衡并具有不确定性，不能保证不再度陷入危机，全球经济面临的系统性问题必须通过包括全面改革全球金融体系和架构等途径加以解决，

“强调迫切需要联合国在全球经济治理中发挥积极主动的核心作用，并重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

“重申国际金融体系应持续促进经济增长，支持发展中国家实现可持续发展以及消除饥饿和贫穷的努力，同时允许以协调一致方式为发展调动和利用一切筹资来源，包括筹措不附带条件的多边资金、调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及建立一个普遍、有章可循、开放、没有歧视和公平的多边贸易体系，

“又重申呼吁以可预测的方式及时支付多边资金和官方发展援助，终止目前附加顺周期性条件的做法，因为这种做法限制发展中国家可以采用的财政选项，不必要地加重这些国家面临的财政、经济和发展挑战，

“强调指出，必须致力于确保健全的国内金融部门，这是对国家发展努力的重大贡献，是一个有利于发展的国际金融架构的重要组成部分，

“又强调指出，国际一级的善治对实现可持续发展至关重要，为此重申，为了确保富有活力的有利国际经济环境，必须处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局问题，以促进全球经济治理，并重申，为此国际社会应采取一切必要的适当措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题的全面解决办法，并扩大发展中国家的市场准入，

“认识到善治及国家对政策和战略的自主权仍然很重要，回顾已承诺推动建立有效、高效的各级经济和金融机构，这是长期经济增长和发展的关键性决定因素，并已承诺加速集体摆脱危机，实现复苏，

“重申需要加强和扩大发展中国家对国际经济决策和规范制定机构和进程的参与，并强调指出，为此必须在国际金融架构的改革方面，包括就发展中国家在布雷顿森林机构中的投票权和发言权问题取得切实进展并加速此种改革，

“认识到扩大分配特别提款权对于增加全球流动性的重要作用，而且扩大特别提款权可能有助于实现全球稳定、公正和经济复原力，加强特别提款权的作用有助于减少当前全球储备体系的不平等倾向，

“又认识到大会第六十三届会议主席国际货币和金融体系改革专家委员会的作用，并注意到其最后报告，

“1. 表示注意到秘书长的报告；

“2. 着重指出全球金融和经济危机仍在持续，强调指出当前的复苏不均衡、很脆弱、并具有不确定性，并回顾全球经济面临的系统性问题尚未解决；

“3. 认识到迫切需要加强国际货币、金融和贸易体系的一致性、治理和连贯性，必须保证这些体系的开放性、公平性和包容性，以补充各国的发展努力，确保实现经济持续增长和国际商定的发展目标，包括千年发展目标；

“4. 重申全球经济增长和一个稳定的国际金融体系除其他外有助于提高发展中国家实现国家发展目标和国际商定发展目标，包括千年发展目标的能力，并强调指出，所有国家和机构都必须相互合作，协调应对金融不稳定的危险；

“5. 强调指出迫切需要联合国在国际经济问题上发挥积极主动的核心作用，为此决心进一步加强联合国在经济和金融事务上的作用，包括在推动国际金融和经济体系和架构改革和顺利运作方面的作用；

“6. 确认大会对《世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议及其成果》所述问题采取后续行动不限成员名额特设工作组所做的工作；

“7. 欢迎成立一个特设专家组，以便就全球金融、经济和系统性问题向经济及社会理事会和大会提出独立的技术咨询和分析，包括提出建议；

“8. 着重指出，当前的全球金融和经济危机进一步突出说明迫切需要新的经济现实对国际经济和金融体系和架构进行实质性的全面改革，以处理民主缺失的问题，包括对政策、任务授权、业务范围和治理等问题进行改革，以便不仅使其能够应对和预防金融和经济紧急情况，而且能够有效地促进发展和公平地为所有会员国特别是发展中国家的需要服务，强调指出国际金融机构尤其必须确立明确的发展导向，并呼吁所有会员国参与关于建立新的国际经济和金融体系和架构的开放、包容各方和透明的对话；

“9. 强调指出，发展中国家必须掌握必要的政策空间，以便根据本国的发展需要和优先目标因地制宜地对危机采取有针对性的对策，呼吁改革贷款和融资模式，包括按需要建立新的信贷便利，立即停止附加各种条件，以

免限制发展中国家可以采用的个体化选项和不必要地加重这些国家面临的金融、经济和发展挑战，在这一范围内，虽然注意到国际货币基金组织在这方面采取了步骤，但认识到新的和实施中的各种方案仍然附带各种条件，并强调指出，国际金融机构经过改革的贷款和融资模式，在发展中国家充分、公平参与下，必须推出灵活、优惠、不附带条件、快速支付和重头放在前期的金融工具，向面临资金缺口的发展中国家提供实质性快速帮助；

“10. 着重指出，当前危机进一步突出说明，改革举措应有多边体系以外的其他标准、规范和规则制定机构参与，而这些举措应确保发展中国家在这些机构，包括金融稳定委员会和巴塞尔银行监督委员会中有充分、公平的代表性；

“11. 着重指出，对于因危机余波而面临外汇短缺的发展中国家，不应剥夺其采用临时资本账户措施和冻结债务的权利，以便减轻危机对经济、就业和收入的不利影响，包括贫穷加剧的问题；

“12. 强调指出，迫切需要在发展中国家充分、公平参与下，对布雷顿森林机构，特别是其治理结构进行大胆而迅速的改革，以处理这些机构中民主缺失的问题并增强其合法性，而这些改革必须反映当前的现实，确保发展中国家有充分的发言权和参与权；

“13. 呼吁国际货币基金组织和世界银行配额的调整能够使发达国家和发展中国家之间投票权的分配更加公平，同时不削弱各发展中国家的配额和份额，重申对发展中国家不利的现行配额模式必须先加以改进，才能再次使用，并重申，下次进行有利于发展中国家的配额调整幅度，应当远远大于布雷顿森林机构 2008 年 4 月会议期间作出的初步小幅调整结果；为此，作为改革的第一步，在布雷顿森林机构决策进程中至少应当给予作为整体的发展中国家同等的投票权；

“14. 强调指出，目前基于单一国家货币的国际储备体系不利于经济平衡和市场稳定，注意到就改革现行体系，包括就扩大后的特别提款权的作用提出的建议，并请秘书长就建立更有效率、更公平的储备体系，包括加强区域商业和储备安排的作用以及处理国际收支问题的应急办法的可行性提出一份详细研究报告；

“15. 承诺进一步审议扩大特别提款权对增加国际流动性、稳定储备体系和促进发展的作用，要求在当前的基期内进行一次新的、大幅度的特别提款权普遍分配，以满足流动性需求并促进发展，以此作为第一步，其后定期进行正常的特别提款权分配；

“16. 认识到有效、包容各方的多边监督应当是预防危机工作的核心，为此强调指出迫切需要扩大对所有主要金融中心、工具和行为体，包括金融

机构、信用评级机构和对冲基金的管制和监督范围并使之更有实效，并强调指出必须给予发展中国家按照其优先发展目标 and 国情适当管理其金融市场、机构和工具的灵活性；

“17. 强调指出需要加强对发达国家经济政策及其特别是对国际利率、汇率和资本流动包括发展中国家私人 and 公共筹资的影响的监督；

“18. 注意到当前为加强金融管制而作出的各项努力，在这方面强调指出，订正后的标准及其执行工作应当有足够的灵活度，以考虑到发展中国家国内金融市场的情况；

“19. 着重指出国家一级为提高抗金融风险能力而作出努力的重要性，并强调指出，更好地评估一国的债务负担及其偿债能力对于预防和解决危机都很重要；

“20. 认识到短期资本流动过多的负面影响，请秘书长编写一份报告，说明资本管制和审慎措施对减轻这种资本流动给发展中国家造成的负面影响的作用；

“21. 邀请国际金融机构和银行机构提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应该参照高质量的数据和分析，最大程度地利用严格、客观、透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，包括研究对发展中国家发展前景可能产生的影响；

“22. 呼吁多边、区域和次区域开发银行和发展基金发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家的发展需要，并强调指出，加强区域开发银行和次区域金融机构，可以向各国和各区域的发展努力增加灵活的金融支助，增强它们的自主权和总体效率，并为此呼吁国际社会确保区域和次区域多边开发银行获得充足资金；

“23. 强调指出加强次区域开发银行、区域和次区域储备货币安排以及区域和次区域一体化举措等区域和次区域努力的重要性，这些努力可以在提供流动性和促进发展方面发挥重要的补充作用；

“24. 又强调指出需要持续改进公司和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施；

“25. 还强调指出迫切需要与布雷顿森林机构协作审查联合国与这些机构之间的协定，其中应特别注意加强联合国与各布雷顿森林机构间的协调与合作以及参与加强布雷顿森林机构发展方面任务和实效的机会，作为当前改革和加强国际金融和经济体系和架构进程的一部分；

“26. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十六届会议提出报告；

“27. 决定在大会第六十六届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下，列入题为“国际金融体系与发展’的分项目。”

3. 在 11 月 22 日第 30 次会议上，委员会面前有委员会副主席在就决议草案 A/C.2/65/L.3 举行的协商基础上提出的题为“国际金融体系与发展”的决议草案 (A/C.2/65/L.48)。

4. 在同次会议上，委员会获悉决议草案 A/C.2/65/L.48 不涉及任何方案预算问题。

5. 另在同次会议上，委员会经主席提议发言口头订正了决议草案 A/C.2/65/L.48 如下：

(a) 在序言部分最后一段，“建议”改为“报告”；

(b) 中文无改动。

6. 在第 30 次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 A/C.2/65/L.48 (见第 9 段)。

7. 在决议草案 A/C.2/65/L.48 通过前，美利坚合众国代表发了言 (见 A/C.2/65/SR.30)。

8. 鉴于决议草案 A/C.2/65/L.48 获得通过，决议草案 A/C.2/65/L.3 被其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

9. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

国际金融体系与发展

大会，

回顾其题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体系”的2000年12月20日第55/186号和2001年12月21日第56/181号决议，以及其2002年12月20日第57/241号、2003年12月23日第58/202号、2004年12月22日第59/222号、2005年12月22日第60/186号、2006年12月20日第61/187号、2007年12月19日第62/185号、2008年12月19日第63/205号和2009年12月21日第64/190号决议，

又回顾《联合国千年宣言》¹及大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》²的2002年7月9日第56/210 B号决议，以及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），³

还回顾2008年11月29日至12月2日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件《发展筹资问题多哈宣言》，⁴

回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议及其成果，⁵

又回顾大会第六十五届会议关于千年发展目标问题的高级别会议及其成果，⁶

确认对世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件所列问题采取后续行动的大会不限成员名额特设工作组所开展的工作，并注意到工作组的进展情况报告，⁷

¹ 见第55/2号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正），第一章，决议2，附件。

⁴ 第63/239号决议，附件。

⁵ 第63/303号决议，附件。

⁶ 见第65/1号决议。

⁷ A/64/884。

注意到国际货币基金组织和世界银行 2010 年春季会议和年会作出的各项决定，

深为关切大萧条以来最严重的世界金融和经济危机持续产生的不利影响，特别是对发展的不利影响，确认虽然全球增长正在恢复，但有必要维持复苏，因为复苏极为脆弱，而且不均衡，

在这方面强调必须解决全球金融危机所凸显的长期体制弱点和不平衡，必须继续努力改革和加强国际金融体系，

重申《宪章》所载联合国宗旨，包括促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，作为协调各国行动之中心，以达成共同目的，并重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

重申国际金融体系应该支持持续、包容性和公平经济增长，支持发展中国家实现可持续发展以及消除饥饿和贫困，同时允许协调一致地调动一切来源的发展资金，

强调指出，必须致力于确保有一个健全的国内金融部门，健全的国内金融部门可以对国家发展努力作出重大贡献，是一个有利于发展的国际金融架构的重要组成部分，

认识到善治及国家对政策和战略的自主权仍然很重要，并回顾已承诺推动建立有效、高效的各级经济和金融机构，这是长期经济增长和发展的关键性决定因素，并已承诺通过提高透明度、消除腐败和加强治理，加速集体摆脱危机，实现复苏，

强调指出，国际一级的善治对实现可持续发展至关重要，为此重申，为了确保富有活力的有利国际经济环境，必须处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局问题，以促进全球经济治理，并重申，为此国际社会应采取一切必要的适当措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题的全面解决办法，并扩大发展中国家的市场准入，

表示注意到大会第六十三届会议主席召集的国际货币和金融体系改革专家委员会的报告，⁸

1. 表示注意到秘书长的报告；⁹

⁸ 见 A/63/838。

⁹ A/65/189。

2. 确认迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的一致性、治理和连贯性，必须保证这些体制的开放性、公平性和包容性，以补充国家发展努力，确保实现经济持续增长和国际商定的发展目标，包括千年发展目标；

3. 注意到国家、区域和国际各级作出重要努力，以应对金融和经济危机带来的挑战，从而确保全面恢复增长，创造高质量的就业机会，改革和加强金融系统，并建立强劲、可持续和均衡的全球增长；

4. 重申全球经济增长和稳定的国际金融体系除其他外有助于提高发展中国家实现国家政策目标和国际商定发展目标、包括千年发展目标的能力，并强调指出所有国家和机构都必须相互合作，协调应对金融不稳定的危险；

5. 指出联合国凭借其会员普遍性和合法性，是可以讨论国际经济问题及其对发展影响的独特而重要的论坛，重申它完全有能力参与各种改革进程，以改善和加强国际金融体系和架构的有效运作，同时认识到联合国和国际金融机构的权限具有互补性，因此彼此协调行动至关重要；

6. 在这方面回顾已决心在明确了解和尊重各自权限和治理结构的基础上，加强联合国系统与多边金融、贸易和发展机构的协调，以支持在全世界实现经济增长、消除贫穷和可持续发展；

7. 强调指出经济及金融危机凸显了进行改革的必要性，并给目前关于改革国际金融体系和架构，以及适当时包括对权限、活动范围、治理、灵敏度和以发展为导向的方针等有关问题的讨论增添了新的动力；

8. 回顾各国必须有必要的灵活性，以采取反周期性措施，并对危机采取量身定做的、有针对性的对策，呼吁简化附加的条件，确保此种对策及时推出，量身定做，具有针对性，并向面临金融、经济和发展挑战的发展中国家提供支持；

9. 在这方面注意到最近国际货币基金组织除其他外通过简化条件和设立弹性信用额度等比较灵活的工具，改善了贷款框架，同时指出，新的和正在实行的方案不应附加不必要的顺周期性条件；

10. 重申需要处理对发展中国家在主要标准制定机构的代表权问题经常表达的关切，因此欢迎金融稳定论坛(2009年改为金融稳定委员会)和巴塞尔银行监管委员会扩充成员数目并增加同非成员的接触，这是朝着正确方向迈出的一步，并鼓励标准制定机构在提高实效的同时进一步审查其成员构成情况，以酌情扩大发展中国家的代表权；

11. 确认私人资本流动在调动发展资金方面的作用，强调指出流入许多发展中国家的短期资金过多所带来了挑战，并鼓励进一步审查可用来减缓游资流动的影响的宏观审慎监管措施的利弊，并请秘书长在编写本决议执行情况报告时考虑到这一点；

12. 指出发展中国家，作为最后手段，可以根据个案情况并通过现行框架，设法谈判达成债权人与债务人之间的临时债务冻结协定，以利于减轻这场危机的不利影响，并稳定宏观经济发展；

13. 重申需要继续扩大和加强发展中国家和经济转型国家对国际经济决策和规范制定的参与，表示注意到最近作出重要决定，要对布雷顿森林机构的管理结构、配额和投票权加以改革，以更好地反映当前的现实情况并增强发展中国家的发言权和参与，重申需要继续对这些机构进行管理改革，以提高它们的效力、公信力、负责任程度和合法性；

14. 在这方面呼吁迅速对发展中国家和经济转型国家在世界银行的投票权进行改革，这是发展委员会 2010 年 4 月 25 日公报和国际货币基金组织 2010 年 11 月 5 日执行董事会所作关于配额、有表决权的股份和管理的决定认可的；

15. 指出特别提款权的分配有助于增加全球流动性，而且对备选政策进行了讨论，以促进长期稳定和国际货币体系的正常运作，包括其中特别提款权可以发挥的作用和各区域安排的补充性作用，并请秘书长在编写本决议执行情况报告时考虑到这一点；

16. 确认预防危机的工作应当以有效的、包容性的多边监督为中心，并强调指出，必须对重要金融中心所在国的经济政策及其除其他外对国际利率、汇率和资本流动包括发展中国家私人 and 公共资金筹集的影响加强监督；

17. 强调指出务必要提高监管和监督的效力，尤其是对所有主要金融中心、金融工具和金融行为体，包括具有系统重要性的金融机构、信贷评级机构和对冲基金的监管和监督，表示注意到正在这方面进行的努力，包括巴塞尔银行监管委员会和金融稳定委员会所作努力，并在承认各国出发点和国情不同的同时，强调指出全球监管协调统一的重要性，以防止监管套利，并强调指出全球执行各项标准的重要性；

18. 邀请国际金融机构和银行机构提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的主权风险评估应当参照高质量的数据和分析，最大程度地利用严格、客观、透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，包括研究对发展中国家发展前景可能产生的影响；

19. 吁请多边、区域和次区域开发银行和发展基金继续发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家的发展需要，并强调指出，加强区域开发银行和次区域金融机构，可以向各国和各区域的发展努力增加灵活的金融支持，增强它们的自主权和总体效率，在这方面欢迎多边区域开发银行增资，并鼓励努力确保次区域开发银行获得充足资金；

20. 鼓励加强区域和次区域合作，包括通过区域和次区域开发银行、商业安排和储备货币安排以及其他区域和次区域举措加强这种合作；

21. 强调指出要不断改进公司治理和公共部门治理标准，包括会计、审计标准以及确保透明度的措施，指出政策不完善所造成的破坏性影响；

22. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十六届会议提出报告，此报告将与布雷顿森林机构和其他有关的利益攸关者合作编写；

23. 决定在大会第六十六届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“国际金融体系与发展”的分项目。