



## 大会

第六十五届会议

正式记录

## 第二十五次全体会议

2010年10月5日星期二上午10时10分举行  
纽约

主席： 约瑟夫·戴斯先生 . . . . . (瑞士)

因主席缺席，副主席恩东·姆巴先生(赤道几内亚)主持会议。

上午10时10分开会。

## 议程项目 108(续)

## 秘书长关于联合国工作的报告(A/65/1)

代理主席(以西班牙语发言)：各位成员记得，2010年9月23日秘书长向大会第十一次全体会议介绍了他的年度报告(A/65/1)。

努涅斯·莫斯克拉先生(古巴)(以西班牙语发言)：我们感谢秘书长提出他的年度报告(A/65/1)。这份报告确认世界形势错综复杂，特别是关于全球经济和金融危机造成的破坏性影响。正如秘书长指出的那样，为刺激增长和全球经济复苏所采取的措施并不总是满足穷人和最脆弱群体的需求。相反，尽管发达国家作出了承诺，但它们却诉诸于对不发达经济体造成损害的最无耻的保护主义，以此作为他们应对危机的政策的一部分。

在近期举行的千年发展目标问题高级别全体会议上，依旧显而易见的是，财政资源不足仍然是推迟实现这些适度目标的主要原因。呼吁为力争到2015年实现千年发展目标提供新的和追加资源的请求再

一次被富国所忽视，它们甚至不允许在高级别会议的成果文件中提一提该事项(第65/1号决议)。

情况变得很清楚，不仅多数国家无法实现千年发展目标，而且实现其他国际商定的发展目标也将是一种幻想。应该指出的是，在联合国主要会议和首脑会议框架之内作出的所有这些承诺，也是该报告所称的用来指导联合国发展活动的具体框架的一部分。

彻底改变北方社会的消费和生产模式，建立国际经济新秩序，是实现我们承诺的目标和具体目标的唯一途径。创建新的全球金融结构必须是本组织审议工作中的优先事项。

我们感到高兴的是，报告确认大会关于世界金融和经济危机问题工作组的工作是一项重要举措。古巴希望，该工作组能够继续努力，更加深入地讨论其议程上的议题并就这些议题做出决定。

报告提及联合国系统为应对危机拟订的9项联合举措。我们强调，在实施所有这类举措之前必须同会员国进行适当讨论。我们表示，我们同样感到关切的是，秘书长没有同秘书处和会员国适当协商就设立了气候变化筹资问题高级别咨询小组和全球可持续性高级别小组。我们相信，这种情况不会再次发生。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

10-56675 (C)



报告提议在发展中国家发展低碳经济。在这方面，我们强调，发达国家必须担负起其历史责任以及履行其在《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》项下所作的承诺，而且实现在公约缔约方第十六届会议上所作的雄心勃勃的减排承诺。

对发展中国家而言，它们的优先目标是实现可持续发展。它们需要国际社会、特别是发达国家的支持，以便在优惠的条件下获得新的和追加的财政资源、能力建设和技术转让。

此外，我们感到关切的是，报告断言，所谓的《哥本哈根协议》是“在克服气候变化挑战的全球努力方面迈出了扎实的一步(见 A/65/1, 第 108 段)”。由于谈判缺乏透明度，无视《联合国气候变化框架公约》和联合国的实际标准和程序，哥本哈根会议造成了信任危机。该《框架公约》现在是而且必须继续是国际气候变化谈判的唯一框架，而谈判也应当继续按照在巴厘岛商定的双轨制进行。

缔约方第十六届会议必须根据该公约达成有关缓解和适应方面的协议，以使发展中国家以一种可预料的方式实质性地解决与气候变化有关的越来越严重的威胁问题。

我们面临的主要挑战是改革联合国，以使其服务于所有国家的利益，做到一碗水端平。我们决不可允许改革最终把联合国变成一种工具，服务于少数富国和强国的利益和一时的兴致。我们必须加强大会的指导作用。大会是联合国唯一不给霸权留有空间的机关。在大会，我们所有人都有发言权和投票权，并且也不存在过时的否决权。

如果不对安全理事会做出实质性的改革，我们就不可能说联合国进行了真正的改革。有关安理会改革的政府间谈判仍然没有取得我们所希望的具体成果。我们相信，在本届会议期间将会取得真正的进展。我们迫切需要一个真正平衡并有代表性的安全理事会，代表我们所有国家并在《宪章》所赋予它的任务规定范围之内行事。

古巴欢迎成立妇女署，这是朝实现两性平等以及增强世界所有妇女权能的方向迈出的历史性一步。我们希望这个新的两性平等问题实体将根据其任务授权，制定各种机制，以便对北京会议做出的所有承诺采取后续行动。此外，虽然我们注意到了第 64/289 号决议所载的成果，但我们重申联合国发展援助并不局限于特定模式，而且我们再确认，发展援助的原则必须是在国家优先事项指导下，由各国政府领导。

古巴重申，有关人权的国际合作和真诚对话具有重要意义。我们必须永远杜绝人权方面的政治操纵、选择性和双重标准。我们决不允许这些邪恶影响联合国人权机制，包括人权理事会。

秘书长在他的报告中提到人权理事会即将进行审查。我们相信这次审查是一个具有政府间性质的单一、透明、包容性的过程。我们所有人都必须努力维护人权理事会的积极方面，包括普遍定期审查机制，这是在平等条件下审查所有国家的人权状况的理想场所。

此外，古巴将特别重视关于人力资源改革的辩论，因为我们必须在本届会议上就简化合同制度以及统一服务条件做出最终决定。在这种背景下，我们将支持秘书处的工作人员更好地按地域分布，特别是联合国人权事务高级专员办事处等实体中的工作人员。在那里，其工作人员构成不平衡对严重曲解其活动起到了关键的作用。

同样至关重要，联合国系统行政首长协调理事会要对其活动负起更大的责任，并且本组织高级官员的选举和甄选要更加透明。本着这一精神，联合检查组提出了几个应该顾及的想法。

报告指出，国际社会在裁军和不扩散领域、尤其是在核方面取得了长足的进步。现实情况有大得多的理由让人们感到关切。全世界共有 22 600 件核武器，其中 7 560 件一切就绪，可立即部署。与在日本城市广岛和长崎造成死亡和破坏的核武器相比，这些核武器的威力要大得多。

禁止和彻底消除核武器仍是尚待完成的紧迫任务。尽管数百万人受到大萧条以来最严重的经济和金融危机的影响，但是国际军事开支仍以惊人的速度在增加。目前，军费总额达到 1.521 万亿美元，这一数字比国际发展援助大许多倍。

古巴重申，它提议，通过一个由联合国管理的基金，至少将目前一半的军费支出专用于社会经济发展需要。我们还提议，毫不拖延地商定 15 年内完全消除和禁止核武器的全球行动计划。

我们面临的挑战非常严峻。世界比以往任何时候都更需要联合国和我们的联合行动。古巴将继续不遗余力地努力建设一个更美好的世界，造福于所有人。

**韦纳韦瑟先生(列支敦士登)(以英语发言)：**我们想要感谢秘书长关于本组织工作的报告(A/65/1)。大会上届会议在联合国改革议程上取得了一些重要突破。特别是，妇女署的成立大大有助于增强本组织的一致性，减少重复工作。及时任命巴切莱特女士担任新实体的领导，应能保障在没有主要业务中断的情况下顺利过渡。

我们还认为，安全理事会经改革后的塔利班和基地组织制裁机制是向正确方向迈出的一大步。新的监察员办公室在金伯利·普罗斯特女士领导下，将促进制裁机制和安理会自身的合法性和有效性。联合国整体及其组成部分都亟需这些品质，以便确保其作为全球治理中心的地位。

选择“全球治理”作为今年一般性辩论的主题得到会员国的肯定。因此，我们希望这个主题仍将是整个会议的主要专题。全球治理建立在主权平等原则之上，其不可分割的一项要素是任何全球治理制度必须具有一整套明确的适用规则。因此，我们看到了“法治”和“全球治理”这两个专题之间的密切联系，故而欢迎大会本届会议期间举行法治方面的专题辩论。

联合国由于其成员资格和主要审议机构、大会的民主结构，是所有政府间机构中合法性最广泛的机构。但合法性不可能仅仅立足于结构和体制方面。联

合国的各机构、基金和方案以及它的维持和平与建设和平特派团都是联合国在外部世界的脸面，因而必须在它们向各国、个人、公众和民间社会开展日常工作的基础上增强整个联合国的合法性。

在这一领域，我们仍然看到了巨大潜力。业务方面的合法性是通过透明而有效率的工作和通过独立的问责机制赢得的。因此，内部监督事务厅(监督厅)的工作非常重要。监督厅为提高联合国内部和外部人员有关联合国组织结构中必要的管理改革和结构缺陷的认识做出了至关重要的贡献。

我们感到关切的是，在积极响应监督厅各条建议一段时间后，落实这些建议的热情总体上在下降。我们认为，联合国特别有责任立即处理不当性行为和挪用公款等方面的所有指控。过去的经验业已表明，管理监督领域中，制度失灵可能有如此的危害。我们希望大会开诚布公和有成效地探讨这些问题。

本届会议的议程为我们精简和优化建设和平与人权领域中的一些程序提供了契机。我们对建设和平委员会的审议将加强委员会预防层面的工作，并更加侧重处理冲突的根源。我们相信大幅加强各人权机构之间的一致性是不可能的，实际上是必要的。人权理事会和大会——即大会第三和第五委员会——之间的关系在过去一直不甚明晰，而且效率低下。我们希望，作为会员国，我们能够抓住此次审议的契机，处理这一关系以及必要时设立一个常规、稳定的机制为理事会的决定提供资金的问题。制定一项成功的审议进程将加强联合国在这一领域的治理工作。我本人十分感激大会主席对摩洛哥的卢利什基大使和我本人的信任，让我们协助领导大会进行审议理事会方面的工作。

安全理事会是联合国最有力的国际法工具。然而，由于安理会的不具有代表性的构成，它被视为缺乏政治合法性。有关这一问题的政治进程已经长期陷入僵局，如果这种局面再持续下去，各国就需注意本组织整体上的体制危机风险了。我们仍然随时准备为认真讨论扩大问题做出贡献。

同时，我们将积极讨论五小国集团有关安理会工作方法的议程，这方面取得的进展不尽人意。我们在致安全理事会文件和其他程序问题非正式工作组主席的一封信中指出，我们注意到安理会最新的主席说明(S/2010/507)，其优点在于它介绍了当前的整体情况。同时，说明在加强非安理会成员的问责制、参与和加入的有效措施方面却少有论及——我们认为这些领域中需要做的工作最多。我们将继续寻求实现这些目标，包括在大会内这样去做。

儿玉先生(日本)(以英语发言)：首先，请允许我对潘基文秘书长阁下全力投入领导联合国的各项活动并提交其有关联合国工作的报告(A/65/1)深表感谢。

当前，联合国面临的最紧迫挑战是实现千年发展目标。我们十分关切金融和经济危机对发展中国家实现千年发展目标工作造成的影响。今年的高级别全体会议已经成功举行，我们因此必须毫不拖延地贯彻所有的承诺和诺言，以便加快脚步，于2015目标年以前实现千年发展目标。日本方面将履行首相菅直人许下的诺言，将重点放在卫生和教育两个关键领域。

仅仅努力减少贫困尚不足以实现千年发展目标。十多亿底层贫困人口中的大部分人身陷冲突之中或在冲突后的动荡局势中勉强存活。人们常说，多达50%的冲突后国家在冲突结束后的10年之内再次发生战乱。

为打破冲突和贫困的恶性循环，必须全面处理这两个因素。一旦冲突得到解决，便应尽快发放和平红利，此种和平红利在人民眼中可以是他们的日常生活得到具体改善，并得到加强社会和经济稳定的紧急措施的支持。

在这种背景下，日本赞赏建设和平委员会开展多项活动，以推动制定一项此种综合战略，填补一些显而易见的空白。日本在今年出任安全理事会主席国期间，召开了一次有关冲突后建设和平问题的安理会公

开辩论会(见S/PV.6299)。我们将继续致力于推动这种建设和平的连贯方法，顾及人的安全的考虑。

人的安全的概念是一种以人为本的综合战略，它旨在实现人人免于恐惧和匮乏。这也是一种自下而上的方法，首先是要保护个人和社区并赋予其权能。

在这方面，我欢迎且赞赏今年7月通过了题为“对《2005年世界首脑会议成果》关于人的安全的第143段的后续行动”的第64/291号决议。这项决议的通过是努力实现2005年世界首脑会议成果的承诺(第60/1号决议)，并将人的安全的方法纳入联合国各项活动之中的一个重要里程碑。我们赞赏人的安全之友提供了援助，并期待在下届会议上继续讨论这一概念。

促进两性平等和增强妇女权能如今在联合国的各项工作中占有核心地位。我们欢迎妇女署的设立，它将加强联合国实现性别主流化的承诺。日本致力于积极努力，帮助确保联合国中所有性别相关活动都能以最为有效和高效的方式协同运作。此外，我们打算利用这一势头，重新承诺在日本和更为广泛的国际社会中进行进一步促进两性平等并增强妇女权能。

维持和平仍然是联合国的核心活动。日本将继续积极参加联合国的维持和平行动和救灾行动，正如我们在海地地震和巴基斯坦洪水中所做的那样。

同时，联合国维持和平行动目前在会员国能力和特派团任务的复杂性这两个方面都面临前所未有的挑战。因此，所有负责这些活动的利益攸关方，例如大会、安全理事会、各会员国和秘书处，都必须积极主动合作，制定改进措施，确保维持和平行动任务规定明确且可完成，管理有效而高效，资源充足。

我们欢迎近期在核裁军和不扩散领域取得的积极进展，包括不扩散核武器条约缔约国2010年审议大会取得的积极成果，它们是推进全球和平与安全的措施。日本作为唯一一个经历过原子弹袭击悲剧后果的国家，将承担起本国的道义责任，决心尽一切努力实现一个没有核武器的世界。为此，日本将在本届会

议期间提交一份决议草案，提出为彻底消除核武器应采取的具体措施。

我还借此机会，再次感谢秘书长为参加第六十五次和平祝愿仪式于8月访问广岛和长崎。他是第一位参加该仪式的联合国秘书长。我也感谢他展示出实现无核武器世界的诚挚决心。

人类此时面临的另一个重大挑战就是气候变化。为了实现最终目标，即通过一份新的、全面的、具有法律约束力的文件，日本将继续与其他国家和联合国一起协调，以便领导国际谈判，从而促使在墨西哥坎昆举行的《联合国气候框架公约》第十六次缔约方会议取得成功。我们还将通过各种渠道，包括公营和私营部门间的伙伴关系，坚定支持那些在努力减少排放和易受气候变化负面影响的发展中国家。

日本将于本月在名古屋主办《生物多样性公约》第十次缔约方会议，日本认为，应作出各种努力，达成开展新行动的共识，以阻止物种不断迅速流失的现象。我们决心在这一问题的解决过程中发挥重要作用。

要在2011年末前认真审查人权理事会的作用和职责。因此，人权理事会目前正处于特别重要的时刻。日本充分致力于参加包括大会、第三委员会和人权理事会在内的各种论坛的讨论，为加大促进和保护人权的力度作出更大贡献。

安全理事会不开展有意义的改革，就不能认为联合国的改革是彻底的。日本认可大会第六十四届会议期间政府间谈判取得的扎实进展，希望按照大会第63/568号决定的任务授权，在大会本届会议谈判文本第二次修订稿的基础上开展国际谈判。

日本认为，必须通过增加常任理事国和非常任理事国的席位来改革安全理事会，以使其反映21世纪世界地缘政治结构的现实情况。在这方面，我们高兴地注意到，大会主席明确关注尽早改革安全理事会的必要性。我们指望他以平稳的领导风范引领我们在本届会议期间取得具体的成果。

日本希望重申，以透明、问责和高效的方式管理联合国具有重要意义。我们全力热情地支持秘书长的坚定努力，以使秘书处的工作更加高效，更顺应需要。我们都清楚地认识到，目前的世界经济状况对会员国的财政形势造成了负面影响。有鉴于此，显而易见的是，最近以来联合国经常预算与维和预算不断增加的财政管理趋势不能再持续下去。必须精简秘书处，以提高效能和效率，同时也有利于在会员国的可用财政资源范围内完成其任务授权。我们期待仔细研究秘书长关于人力资源管理的提案，以期建立一个充满活力和精干的联合国。

从这点出发，秘书处应共同努力，合理调整开支并制定各项战略，以使用更低的成本开展授权的活动。在可能的情况下，应该通过重新部署现有的资源来满足新的需求。在2010-2011年方案与维和预算的实施中，必须执行严格的财政纪律。

最后，我重申，日本坚定致力于继续为提高联合国的效率做出努力。

**王民先生(中国)：**主席先生，中国代表团欢迎潘基文秘书长提交的关于联合国工作的报告(A/65/1)。当前国际安全形势总体稳定，但各种全球性威胁与挑战突出。国际金融危机的深层次影响正在逐步显现，各种不确定因素增多。

过去一年来，面对复杂多元的威胁和挑战，联合国积极推动多边合作，在落实千年发展目标、开展预防性外交、部署国际维和行动、实施冲突后建设和平、应对气候变化、打击恐怖主义、保护人权等领域发挥了重要作用。我们愿借此机会，对潘基文秘书长过去一年的辛勤工作和出色表现表示赞赏。

联合国千年发展目标高级别会议为推动国际发展议程注入了新的活力。未来五年是实施千年发展目标的关键阶段。联合国应把推动如期实现千年发展目标作为首要任务，尽快建立千年发展目标评估机制，增强紧迫感和责任感，扎实工作，确保这一任务不受干扰和延误。联合国还应推动发达国家切实履行诺

言，承担起援助发展中国家的主要责任，向发展中国家提供长期、稳定、可预期的资金援助。联合国要把帮助非洲发展和脱贫作为主攻方向，推动加大对最不发达国家的扶持力度。

中国总理温家宝在千年发展目标高级别会议(见 A/65/PV.9)上宣布，中国将继续推动发展中国家民生事业发展，今后三年内向全球艾滋病、结核病和疟疾基金捐款 1 400 万美元；进一步减免最不发达国家债务负担；深化与发展中国家的金融合作，继续提供一定规模的优惠贷款和优惠出口买方融资支持；拓展与发展中国家的经贸关系；加强与发展中国家的农业合作；帮助发展中国家开发人力资源。中国将继续支持联合国推动发展议程的努力，为全人类早日实现千年发展目标做出更大贡献。

气候变化涉及全球共同利益，更关乎广大发展中国家的发展利益和人民福祉。中国是世界上人口最多的发展中国家，仍然面临很多发展的困难。但中国政府从中华民族和全人类的长远利益出发，高度重视气候变化问题。

目前，《联合国气候变化框架公约》工作组第 12 次会议及《京都议定书》工作组第 14 次会议正在中国天津举行。这是坎昆会议前的最后一次正式谈判会议，也是中国首次承办联合国框架下的气候变化正式谈判会议。为推动坎昆会议取得积极成果，中方认为：一要坚持《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的基本框架和“巴厘路线图”授权；二要坚持“共同但有区别的责任”原则；三要坚持可持续发展原则，统筹考虑经济发展、消除贫困、保护气候，实现发展和应对气候变化的双赢，确保发展中国家发展权的实现。

全球治理是当今世界各国携手应对各种新威胁、新挑战面临的主要问题。全球治理要致力于实现普遍安全、共同发展和保护人权。全球治理应确保公平和公正原则。国家无论大小、强弱、贫富，均有权平等参与治理过程，要遵循法治，按章办事，坚持《联合国宪章》的宗旨和原则。

全球治理应倡导民主的原则和开放包容的精神，通过协商合作，和平解决国际争端，实现互利共赢。全球治理应建立有效的多边机制，坚持走多边主义道路，兼顾公平和效率。

联合国作为最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，是实践多边主义最重要的舞台。潘基文秘书长表示，联合国仍是“21 世纪不可或缺的全球性机构”(A/65/PV.11)。

中国支持联合国通过必要、合理的改革，以更好地履行《联合国宪章》赋予的职责。联合国改革应是全方位、多领域的，尤其应重点在发展中国家关心的发展领域加大投入，保障发展资源，加强发展机构，推进如期实现千年发展目标，让广大发展中国家从中受益。

**克莱布先生(印度尼西亚)(以英语发言)：**印度尼西亚欢迎秘书长关于本组织工作的报告(A/65/1)。我们支持秘书长为充分和按时履行其职责而作的努力。

千年发展目标的审查工作刚刚结束。各国领导人生动介绍了迄今为止各自取得的进展。他们也已制定弥合各种差距的措施。因此，我们国际大家庭必须重申我们决心到 2015 年实现千年发展目标。

做到这一点的关键是建立多层次伙伴关系和采取一种全面方法。我们还必须忆及 2005 年世界首脑会议强调的联合国三大强有力支柱：人权、和平与安全以及发展与经济进步。这三者是密切相关的；哪一个支柱都无法脱离其他两个支柱而存在下去。这种三位一体目标必须保持下去。

让我先谈谈第一支柱——人权及其相关主题。

监测、保护和促进人权是联合国最重要的责任之一。全球经济和粮食危机已对促进人权的工作产生破坏性影响，这表明，正如我刚才所说的那样，这三大支柱是相互联系的。联合国必须继续努力，帮助会员国把人权纳入其发展工作的范畴。

我们的经验表明，如果没有有利的环境，那么人权的落实工作不会取得成果。因此，极为重要的是，我们要建立善治、加强法治和改革关键的民主制度。印度尼西亚信奉民主和伊斯兰教，同样也接受现代化。当然，这种努力的最终受益者不是各国政府，而是我们各国社会。

2011 年对人权理事会进行的审查将为我们提供充分的机会来进一步加强该机构。应当指出，这个负责处理人权事务的联合国机构第一次真正体现了国际社会的多样性。这与它的前身大不一样。

此外，印度尼西亚欢迎设立联合国促进两性平等和增强妇女权能署以及任命副秘书长米歇尔·巴切莱特为其第一任执行主任。增强妇女权能的关键是给予她们更好的机会并使她们能够更好地获益于保健与教育设施，从而使她们成为改革和进步的主要推动者。

过去几年来接连发生了特大自然灾害。因此，必须加强联合国提供国际人道主义援助的能力。

谈到和平与安全，印度尼西亚仍然忠实于我们 1945 年《宪法》中载述的理想。我们有责任协助维持一个基于独立、持久和平和社会正义的世界秩序。为了做到这一点，最好的办法是派出我们的男女人员参与联合国维持和平行动，致力实现这一崇高目标。我们坚决支持让更多的女性维和人员参与行动，让更多妇女参与建设和平。我们意识到维持和平方面的种种困难及其复杂性。在未来，任何地方只要有需求，“新局面”进程都可更好、更有力地开展维持和平行动。

在打击恐怖主义方面取得的进展，包括联合国反恐执行工作队的设立，不应使我们自满。我们绝不能放松对这一全球威胁的警惕。因此，《联合国全球反恐战略》的执行工作应得到我们的一致支持。

2010 年不扩散核武器条约缔约国审议会议确实有着历史性意义，但仍有许多工作有待去做。不过，我们深感失望的是，裁军谈判会议仍然停滞不前，我们期待它就主要实质性问题恢复进行谈判。

巴勒斯坦问题是一个关乎区域和平的问题，而且也是我们十分关心的一个问题。就该问题而言，我们坚决支持巴勒斯坦和以色列之间最近恢复直接谈判。令人遗憾的是，以色列决定不延长在被占领领土上建立定居点的限建令，从而危及目前正在进行的原本充满希望的谈判。联合国——在四方框架范围内——以及国际社会其他成员都必须认识到这一严重的事态发展，并采取补救行动。就印度尼西亚自身而言，它将继续与国际社会的其他成员一起努力，以帮助改善巴勒斯坦的命运。

关于最后一根支柱，该报告提出了谨慎的预测，特别提到在过去几年的全球经历之后，全球经济开始复苏。印度尼西亚同样认为，如果具备各会员国表示出坚定的承诺、坚强的领导能力和强烈的政治意愿的条件，经济复苏的几率便会很高。

此外，气候变化仍然是公平和可持续发展的主要威胁。印度尼西亚期待着在墨西哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十六届会议，并敦促各会员国努力达成一项协商一致协议，在《哥本哈根协议》和第十五届会议两个工作组所取得的进展的基础上有效解决气候变化问题。

最后，我将就联合国本身讲几句话。印度尼西亚坚信，应对今天的巨大挑战，需要以联合国为中心采取多边行动。任何一个国家，无论其大小，也无论是发达国家还是发展中国家，都没有能力独自应对这些挑战。因此，共同努力工作符合所有各方的利益。联合国必须继续加强与重要的区域组织，包括东南亚国家联盟的合作。本组织还必须充分推行其改革议程，以确保其机构最佳水平的运作。大会必须振兴，安全理事会必须进行改组，以反映当前的现实。印度尼西亚则依然致力于在联合国作为新的全球伙伴关系的平台和中心开展的工作中充分发挥自己作用和开展合作。

艾季莫娃夫人(哈萨克斯坦)(以英语发言)：首先，哈萨克斯坦代表团要感谢秘书长提交关于本组织



工作的全面报告(A/65/1)。在我们看来,该报告充分反映了本组织辛勤工作的方方面面。

在过去的一年里,世界已经摆脱了全球经济萧条,首次看到了全球复苏的迹象。秘书长十分正确地指出“复苏是脆弱和不均衡的,也不能保证不会再次出现衰退。失业率仍然高得令人无法接受,就业仍然疲软。经济动荡,冲突爆发,自然灾害,粮食安全挑战,自然资源承受的各种压力,这些情况都不太可能消失。”(A/65/1,第1段)在这方面,哈萨克斯坦认为,极力刺激经济增长和发展的主要责任仍然应由各会员国政府承担。

我们很高兴有一个新的乐观的理由,因为我们发现了几个重要因素,将有助于引导联合国渡过这些不确定的时期。本组织制定了一项指导其行动的具体框架,即千年宣言(第55/2号决议)和千年发展目标。联合国拥有大量资源和知识,可以帮助其应对当前的挑战,它还拥有与企业界、民间社会和学术界的日益强大的合作伙伴关系,可以协助改进其所作出的反应。但是,只有在联合国能够动员全球的集体政治领导力量和意志的情况下才能够采取这些措施。

正如在最近举行的千年发展目标首脑会议的成果文件(第65/1号决议)中提到的,在未来五年内,本组织及其会员国必须集中力量通过采取进一步措施加速取得进展。这些措施包括使用创新融资和投资,以支持提供全球公益,将资源用于促进和平与安全,以及动员力量满足世界各地的人道主义和人权方面的需求。

让我侧重谈一下两性平等问题。毋庸置疑,没有妇女的充分参与,国际系统就无法满足对其提出的要求。今年是《北京宣言》和《行动纲要》十五周年,是为实现千年发展目标所作全球努力的第十个年头,向会员国和本组织发出的信息是明确的:实现两性平等和增强妇女权能是联合国必须为所有人的利益而捍卫的不可或缺的目标。

在这方面,我们还记得,大会7月2日核准秘书长的建议,一致通过了具有里程碑意义的有关全系统一致性问题的第64/289号决议,该决议将联合国系统处理妇女问题的四个领域纳入一个综合部门,即联合国促进两性平等和增强妇女权能署,被称之为联合国妇女署。哈萨克斯坦欢迎最近任命一位副秘书长担任该新机构的负责人,并且设立一个执行局向该机构的运行提供政府间支持并进行监督。

我们认为,这些事态发展是过去一年在联合国改革方面最为引人注目的成就。2010年,秘书长鼓励联合国全力支持增强妇女权能并保护她们免遭歧视做法和暴力的各项方案。当然,各会员国的领导是至关重要的。

在过去的十年,国际社会在减少贫困、促进可持续发展、确保和平与稳定以及增强妇女权能方面取得了相当大的进展。在本组织及其会员国展望未来十年之际,它们都应该更加雄心勃勃。我们同样感到秘书长在其报告中所表达的乐观情绪。实际上,只有通过共同努力,我们才能够使本组织更强大,使它成为采取多边行动的推动力量,并且履行在9月份作出的承诺。

离商定的实现千年发展目标的2015年目标日期还有5年时间,成功仍然可及,但无法保证。本组织及其会员国已进行了大力推动,但进展并不平衡,差距很大而且还需应对新的挑战。迫切需要每一个会员国都加紧努力,以使我们能够加速实现千年发展目标的步伐。本大会的任务是加速实现千年发展目标的进程。哈萨克斯坦愿意积极促进这一进程,并且以身说法,证明千年目标是可以实现的。

2010年是重要的一年,联合国和国际社会要履行对世界各地最需要帮助的人们所作的承诺。通过确认和接受千年发展目标,各会员国已将人的发展置于中心舞台,并决心不遗余力地将我们这个世界转变成为一个更安全和更公平、可持续和繁荣的地方。



我们自豪的是，今年，国际社会首次将哈萨克斯坦的努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫总统倡议的 8 月 29 日作为国际反核试验日加以纪念。一致支持通过的 64/35 号决议切实重申，国际社会致力于减少核威胁的进程。我借此机会再次感谢潘基文秘书长，他于去年 4 月启动了对我国的访问，并且参观了前塞米巴拉金斯克核试验场。我们记得，他站在前事发地点上，敦促国际社会加倍努力以实现一个没有核威胁的世界。

我们正在关注秘书长在人力资源政策、预算规划和问责制框架内所启动的一些重要变革，这些变革的目的在于加强本组织。在全系统一致性和进一步加强本组织与区域组织的合作方面也取得了重要进展。我们还注意到秘书长所开展的努力，他在继续落实人力资源改革工作，包括通过减少雇用合同种类、协调外勤与总部工作人员待遇、启动新的人才管理系统，实现招聘、绩效管理、工作人员学习和发展工作的现代化。

最后，我愿重申，哈萨克斯坦支持联合国秘书处继续努力建设一个更强大的联合国，加强与包括区域组织和民间社会在内的有关各方强有力的工作关系。因为这个原因，外联工作和建立伙伴关系是本组织活动的重要内容。

**托莫·蒙特先生(喀麦隆)(以法语发言)：**首先，我愿向大会第六十五届会议主席约瑟夫·戴斯先生重申保罗·比亚总统代表喀麦隆在这个讲台上对他当选主席表示的诚挚祝贺和支持。对他的前任、利比亚的阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生和本组织秘书长潘基文先生，我也要这样做。

我要再次高兴地赞扬秘书长提交高质量的本组织工作报告，该报告已作为文件 A/65/1 印发，并在议程项目 108 下提交(见 A/65/251)。报告为我们提供了有关联合国愿景和期望以及会员国作用的补充信息，以便国际社会能够应对继续影响到我们的挑战，即全球经济复苏迹象依然脆弱和不均衡、失业率居高不下、世界某些地区的冲突仍在持续、自然灾害、粮

食保障问题、自然资源继续承受压力、气候变化造成影响等等。

在这方面，首先关于发展问题，我国代表团同意秘书长的看法，即千年发展目标(千年目标)(见第 55/2 号决议)如果确实能够得到落实，将对联合国工作起到指导作用，假如会员国能够拿出更多政治意愿的话。我国以最高级别参与的、于 9 月 20 日至 22 日在这里举行的高级别全体会议就很好地说明了这一事实。的确，该会议为联合国及其会员提供了一个机会，来重申它们致力于加快到 2015 年实现千年目标的步伐。

喀麦隆共和国总统保罗·比亚先生阁下当时提出的喀麦隆对于千年发展目标的愿景，重点突出了三个主要因素，即落实关于建立全球发展伙伴关系的目标 8、获取能源和创造就业机会。

喀麦隆的确深信，千年发展目标之间的互补性不应使我们无视以下事实，那就是其中有一项目标即目标 8 是落实所有其它目标的前提，因为努力调集发展资源需要建立更公正的金融和经济体系、全面处理债务问题、以稳定、可预测和有效方式提供官方发展援助，以及获取基本医药。

落实千年发展目标的第二个关键因素是获取能源，因为这会促进农业生产和用水供应的增长以及创收活动的繁荣。

第三个重要因素是解决就业危机，特别是占我们人口多数的青年的就业危机。喀麦隆欢迎高级别全体会议在千年发展目标方面取得的成果，只要国际社会履行成果文件所载的承诺。

实际上，关于官方发展援助，各国元首和政府首脑承诺高度重视信守所有承诺，其中包括很多国家承诺到 2015 年将 0.7% 的国内生产总值用于官方发展援助和实现到 2010 年使该比例达到 0.5% 的中期目标。他们还承诺研究是否有可能运用创新筹资机制，比如对金融交易征税。

关于国际贸易，各国元首和政府首脑申明，他们支持全球多边贸易体系，反对保护主义和农产品出口补贴。他们还重申各国有权充分利用世界贸易组织贸易协议关于普遍获取医药的规定。

关于债务问题，各国元首和政府首脑表示，他们希望促进债务融资和减轻债务，并计划建立更好的结构来重组主权债务。这些承诺如果能够在确定的期限内得以兑现，定将会支持和加强我们各国已经开展的努力。

喀麦隆政府本身已承诺执行促进增长和就业的战略文件，该文件侧重于发展生产部门和基础设施，没有这些东西，就不可能改善民生。也开展了其它努力，其中包括实行财政改革，以便促进改善商业环境，从而更好地调动国内储蓄、吸引更多外国直接投资，加强外债的吸收能力。

关于非洲的特殊需要，秘书长在报告第 35 段正确地强调，

“非洲人民不需要怜悯，也不需要施舍；他们需要的是创造就业机会和创造收入的手段。

发达国家应该兑现在八国集团和二十国集团首脑会议上以及在联合国一再作出的承诺，将对非洲的援助增加一倍。”(A/65/1, 第 35 段)

当然，我们欢迎秘书长成立的非洲指导小组所发挥的作用。该小组为国际社会帮助非洲在卫生、教育、农业、基础设施和贸易等具有战略意义的领域实现千年发展目标指明了前进道路。然而，如果官方发展援助的主要捐助国不遵守其承诺，这项工作的效果将是有限的。

在此，非洲联盟相当正确地指出，虽然非洲在实现千年发展目标方面取得了显著进展，但这些成就，从速度和质量上说，充其量也只能让我们对成果感到些许高兴。

请允许我简要地谈谈本组织工作的另一根重要支柱。秘书长报告第 73 段提到了该支柱，即和平与

安全。该报告表明，在过去一年中，本组织继续在实地开展工作，特别是在非洲。这种参与致使它动用所拥有的一切手段来进行干预，从预防冲突到维持和平特派团，再到支助建设和平工作，全都用上了。

喀麦隆虽然资源较少，但仍通过为联合国维和特派团提供和配置军事观察员和警察部队，参与其在布隆迪、科特迪瓦和达尔富尔、乍得和中非共和国边界地区、刚果民主共和国和海地的工作。

我国欢迎各个地方因联合国的工作或援助而取得进展。的确，我们赞扬科特迪瓦在执行《瓦加杜古协议》和建设和平方面所取得的进展。在布隆迪，这一进程也在向前推动，举行了选举，从而使该国从维持和平阶段走向建设和平阶段。在刚果民主共和国也是，联合国特派团已变为稳定特派团。在海地，尽管 2010 年 1 月 12 日的地震导致了延误，但我们正在走向稳定。

我们当然知道，现有的资源跟不上行动部署不断增多的状况，更不要说特派团任务授权的多样性和复杂性了。这就是为什么我们鼓励秘书长协同各会员国，继续考虑这个问题，将它作为“新地平线”倡议的一部分，以便找到这些问题的解决办法。我国支持执行该方案。无论是在安全理事会还是在大会，它一再得到很多会员国的广泛支持。

鉴于我们、特别是非洲在发展与和平两个领域所面临的很多人类悲剧，改革联合国维和工作的必要性使得我想最后谈谈必需改革本组织及其整个系统的问题。联合国在全球治理中的核心作用是不容否认的事实。显然，面对我们眼前的挑战，联合国正在开展值得称道的努力。但是，本组织要想充分保证其工作的有效性，就必须从所有会员那里获得它所需要的资源。为此，它必须始终体现我们的共同愿望，必须仍然是多边主义和国际关系民主化的熔炉。

在这方面以及在发展问题上，人们希望加强团结和彻底查看整个国际体系，以期建立更公正的贸易和金融体系，这样的心愿必须倾听。正是在这方面，联

联合国将与 20 国集团和八国集团一起开展的工作令人心怀希望。

关于联合国本身，人们经常提到的安全理事会改革要求我们采取坚定行动。安理会改革应当使非洲能够在安理会拥有常任席位。这将是本组织比较好的行动方案。归根结底，本组织是我们更高层次利益的调解机构，而和平、安全和每个人的福祉就是这些利益的核心。

**哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言):** 我愿感谢秘书长提交本组织工作的年度报告(A/65/1)。

我们各国领导人两周前在千年发展目标问题高级别全体会议上，重申了我们在 2000 年所作的、载于《千年宣言》的承诺。我们在总结千年发展目标进展之际，可以清楚地看到，由于各类千年发展目标、特别是与卫生有关的目标继续存在覆盖面不均和差距巨大等情况，据秘书长报告所述在减贫、小学入学率、缩小男女教育差距和获取洁净水等很多方面取得的进展都有些减缓。

在联合国存在的 65 年中，着手解决我们当中最贫困和最弱势者——其中绝大多数在发展中国家——的发展问题，以前从未得到过如此高涨的全球支持。我们以前从未如此清楚地了解到，需要做哪些工作，来处理贫困和不平等现象所涉及的很多层面的问题和建立全球发展伙伴关系。

因此，我们务必确保在商定的时限内兑现我们的集体承诺。虽然各国对其自身发展战略和目标负有首要责任，但无可否认的是，资源制约对于实现千年发展目标方面取得进展构成了严重障碍。全球发展筹资伙伴关系对于确保发展中国家实现千年发展目标具有至关重要的意义，因为它们涉及非洲和最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆最不发达国家特殊需要，则尤其如此。它们必须继续受到优先关注。

我们完全赞同秘书长的看法，即，实现千年发展目标要求作出毫不动摇的承诺、进行积极主动的参

与、展现全球集体政治领导力和意愿。现在该是将豪言壮语落实为行动的时候了。

印度赞同秘书长将气候变化问题置于优先位置。我们认识到它给我们各国的弱势群体和地区所造成的后果。我们欢迎他倡议成立气候变化筹资问题高级别咨询小组和全球可持续性问题的高级别小组。印度将建设性地参与努力，以求在《联合国气候变化框架公约》的谈判中取得雄心勃勃和公平的成果。

尽管秘书长的报告抓住了本组织及其会员国开展的各项重点工作以及在多个领域取得的进展，但令我们感到惊讶的是，报告竟然只字未提在推动安全理事会改革议程方面取得的重要进展。启动以案文为基础的谈判以及联合国会员国断然对增加安全理事会常任和非常任理事国两个类别席位的压倒性支持，这些进展不得到承认是不行的，而且必需加以妥善记录。

关于安全理事会改革的政府间谈判在第六十四届会议上形成了积极势头，同时会员国决定在谈判案文的基础上“继续进行关于安全理事会改革的政府间谈判”(第 64/568 号决定，第(a)段)。本组织能否能够成功应对它面临的多样而又复杂的各种挑战，很大程度上取决于我们是否愿意认可和保证落实联合国主要机关、特别是安全理事会改革的迫切需要。我们坚信，如果我们迟迟不切实改革联合国的治理架构，那么，组成联合国及其活动的多边努力，其效力和相关性都将日益下降。

我还要提请各位注意在振兴大会方面取得的进展。应当从文字和精神上尊重大会作为联合国主要议事、决策和代表性机构的重要作用。振兴大会特设工作组在上一届会议期间做了令人称道的工作。在这方面，我们欢迎在该特设工作组报告(A/64/903)结论的基础上以协商一致方式通过了有关这个议题的第 64/301 号决议。大家商定了许多具有前瞻性的规定，包括有关加强大会在遴选和任命秘书长方面的作用、加强大会在维护国际和平与安全方面的作用、加强大

会主席制度以及提高安全理事会向大会报告质量等方面的规定。

恐怖主义对所有国家和社会都构成严重的威胁。它是全球性的威胁，打击这种威胁需要采取协调一致的全球性应对措施。在这方面，印度认为，通过一项打击国际恐怖主义的全面公约将为反恐斗争提供坚实的法律基础。有关这项公约的谈判已进行了 15 年还多。因此，我们欢迎秘书长在他有关消除国际恐怖主义的措施的报告(A/65/175)中宣言，如果不缔结一项关于国际恐怖主义的全面公约，全面实施《联合国全球反恐战略》就不可能彻底。

诸如最近举行的《联合国全球反恐战略》第二次两年期审查、使反恐执行工作队制度化以及加强安全理事会第 1267(1999)号决所议设立的制裁制度等正在做出的努力，都是朝正确方向迈出的步骤。印度将继续积极参与联合国所有的反恐努力。

维持和平仍是联合国对维护全世界各冲突地区和平与安全作出的最引人瞩目的贡献。作为向维和行动派遣部队人数最多和提供资源最多的国家之一，我们支持秘书长努力提高本组织在越来越复杂局势中维持和平的能力。挑战是确保为外地的特派团提供适当的资源并专业知识，以便它们令人满意地执行维和任务授权。

我国代表团正在密切关注秘书长为提高秘书处支助维和行动能力所作的努力。在这方面，我们期望秘书处和我们以及其它部队派遣国密切协商，以进一步促进去年提出的全球外勤支助战略。

印度仍然十分深切地意识到，维持和平不能替代建设国家与建设和平工作。印度政府致力于建设和平的原则和实践。我们积极参与了当前审查建设和平架构的进程，其核心是建设和平委员会及其各项工具。已经建立了许多创新机制，以增强包括联合国与世界银行合作在内的建设和平努力，同时通过加强民事能力、最大限度发挥妇女在建设和平方面的作用以及加强建设和平基金的催化剂作用等等来扩大冲突后巩

固工作的涵盖范围。我们支持这些创新努力。我们还要进一步强调，国家当家作主以及在国家一级夯实国际建设和平努力很有必要。

令我们感到鼓舞的是，有积极迹象表明，有关全面裁军的国际讨论在 2010 年焕发了活力。印度把全面核裁军目标作为最重要的优先事项，我们在防扩散方面的记录无懈可击。核裁军与核不扩散是相辅相成的进程，它们需要国际社会同心协力，合作努力。我们要表示，我们赞赏秘书长倡议举行重振裁军谈判会议工作和推动多边裁军谈判的高级别会议。我们认为，这正确地发出了一个明确的信号，以表明支持裁军谈判会议作为唯一的多边裁军谈判论坛并且为多边裁军议程提供政治动力。

我们赞赏秘书长努力倡导各项促进和保护人权与法治的原则。我们也认识到，这些原则与包括实现千年发展目标在内的人类福祉和社会经济发展之间具有协同增效的联系。人权理事会的审查活动应当探讨如何保持透明度和包容性，并确保在处理人权紧急情况的时候避免重复和重叠。人权理事会还应减少每届会议提出的决议数目、在绝不破坏我们对人权的承诺的情况下使其工作及其特别程序的任务授权合理化并且使人权理事会与会员国之间的对话具有真正的互动性。

大会通过有关全系统一致性的第 64/289 号决议推动了从体制上加强本组织，从而使其能够更好地实现其愿景和任务授权的工作。印度特别欢迎设立一个单一的两性平等实体——妇女署——这一具有里程碑意义的决定。我们期待这个实体早日投入运作，并欢迎任命米歇尔·巴切莱特担任妇女署首位执行主任和负责该署事务的副秘书长。

最后，我保证，我国代表团将全力支持各种努力，以实现我们为自己确定的重要目标，并且推动赋予本组织的重要任务授权。我们期待在去年有关重要问题上积极势头的基础上再接再厉，并且努力促进就大会议程上各种项目进行有意义和注重成效的讨论。

邓洛普夫人(巴西)(以英语发言):我感谢潘基文秘书长提交他有关本组织工作的报告(A/65/1)。报告介绍了联合国在一个世界对本组织有极大要求并且寄予厚望的时期开展的活动。我们赞赏秘书长和秘书处为帮助会员国满足这些期望,应对这些要求持续不断地努力。

与以往任何时候相比,现在多边主义从政治和实际角度来说都更加迫切。应对我们面临的诸多全球挑战需要加强合作和更有参与性的决策进程。在一些领域,传统角色已认识到这一点。在其它领域,仍有人抵制分享权力和分担责任。我们所有人都必须不断努力,以具体举措来加强大会。同样重要的是必须改革和扩大安全理事会,使更多发展中国家能够参与,包括作为常任理事国参与其中。

非洲是联合国工作各个领域的重点优先,这是恰如其分的。应当不断将这种优先重视化为具体的举措。非洲大陆在巴西的外交工作中具有非常特殊的地位。通过贸易和投资,我们正在与几个非洲国家政府协同努力,开发非洲大陆的巨大潜力,减少它对外国援助的依赖。今年有很多非洲国家庆祝摆脱殖民统治五十周年,巴西要再次表示,我们致力于一个独立、繁荣、公正和民主的非洲。

在本组织开展的许多活动中,社会领域的活动应当得到特殊关注。《千年宣言》(第 55/2 号决议)和千年发展目标是我们集体努力的重要指针。巴西感到自豪的是,我们已经实现几乎各项千年发展目标,而且正在向到 2015 年实现这些目标顺利迈进。不过,我们认为,如果不以稳定和可预测的方式划拨大量额外财政资源,特别是向最贫穷国家提供资源,就不可能实现千年发展目标。所有会员国都必须履行它们在这方面的国际义务。一个国家没有能力实现千年发展目标,国际社会应当为此共担责任,因为促进发展是我们所有人的任务。

达成一项有关气候变化问题的全面和抱负远大的全球协定,仍是一个重大挑战,要求采取与我们共同但有区别的责任和各自能力相称的行动。巴西和其

它发展中国家正在尽自己的责任。联合国气候变化框架公约缔约方第十六次会议取得积极成果,在森林、为适应和减轻活动提供资金、获得技术以及重申京都承诺等方面取得切实进展将至关重要。正如我国外长塞尔索·阿莫林在他在一般性辩论期间的发言中所指出的那样,会议主席国墨西哥可以放心,巴西将为实现这一目标而积极参与。

人权是联合国的一个基本支柱,也是其工作的核心部分。巴西对促进人权的承诺坚定不移。人权理事会必须继续以非选择性的协商方式开展工作,特别是通过普遍定期审议来这样做,同时保持处理令人特别关切的局势的能力。我们认为,通过对话与合作能够最有效地确保人权。

我们欢迎设立联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)。巴西愿意与米歇尔·巴切莱特总统和会员国合作努力,以进一步推动两性平等和增强妇女权能的工作。正如秘书长所指出的那样,增强妇女权能,也就是增强社会权能。

2010 年在人们的记忆中将是国际社会应对人道主义紧急状况的能力接受考验的一年。从海地到巴基斯坦,我们都看到了真正的成功故事,但也看到目前机制在面临巨大灾难时的局限性。作为当务之急,我们必须加倍努力,以确保向需要援助者及时提供拯救生命的援助,并且促进过渡到恢复发展阶段的手段。特别是就海地而言,我们认为,举行建设海地新未来的国际捐助会议是一个重要范例,表明了本组织向一个受自然灾害打击的国家提供援助。不过,为了使这种应对措施产生成效,捐助方必须及时兑现它们的承诺。

对全世界数百万人民来说,联合国维持和平行动仍是本组织工作最重要的方面之一。我们坚决支持部队和警察派遣国、大会、安全理事会以及秘书处之间继续合作,以使维持和平工作更为有效。今后一年中,我们希望看到在把维持和平与建设和平联系起来、与当地民众的互动交流以及保护平民等方面继续取得进展。当前最重要的一个挑战是如何以互有区别但又

相辅相成的方式，处理复杂的安全与发展问题。这不是一项简单的任务，但绝对有必要这样做。

为了建立一个真正安全的世界，必须履行彻底销毁核武器的承诺。单方面削减值得欢迎，但还不够，特别如果在削减的同时又对核武库进行现代化。裁军与防扩散之间显然密不可分。这两个进程相辅相成，因为防止核扩散的最佳保障是核裁军。我们坚决支持振兴裁军谈判会议的工作。必须保持《不扩散核武器条约》三大支柱之间的平衡。

我们这个时代确实充满挑战，但也非常富有希望。世界正在改变，而且我们能够使它成为一个更美好的地方。联合国现在是，而且也必须继续作为一个宝贵的工具，帮助我们实现这个共同目标。巴西重申我们对本组织的充分承诺。

**Kolantai 夫人** (白俄罗斯) (以俄语发言): 白俄罗斯代表团欢迎秘书长的报告(A/65/1)提出了解决国际议程上热点问题的概念框架，特别是在兑现承诺，实现千年发展目标这方面。

我们支持采取更多措施来建立创新性融资和投资机制并提供资源，以加强和平与安全，满足人道主义需求，并且维护人权。

我们同意秘书长有关落实这一办法的主要机制，即多边主义和伙伴关系的意见，没有什么能够替代它们。

联合国内实际执行伙伴政策的一个出色例子是大会第六十四届会议以协商一致方式通过《打击贩运人口全球行动计划》(第 64/293 号决议)。为确保充分和有效执行这项全面的文件，我们大家有艰苦的工作要做。

几天前，白俄罗斯代表团在本讲台上提出全球伙伴关系领域中的一个新设想，旨在支持天才青年和保护年轻一代免遭社会衰退的影响。我们希望，会员国将会响应白俄罗斯的倡议，并支持大会就该问题进行主题辩论。

当前全球经济的不稳定表明，需要采取措施建立可持续的经济。除其他部门之外，这种经济的一个支柱应当是以开发新的和可再生能源为基础的能源部门。我们坚信，能源领域中的工作，能够帮助联合国制定全面的能源议程。我们注意到秘书处为寻找解决能源供应问题的办法所作的贡献。在这方面，我们赞扬秘书长能源和气候变化问题咨询小组的结论和建议，特别是有关提供现代能源技术的建议。我们期望联合国继续协助建立能源部门的全球伙伴关系，特别关注现代能源技术的转让。白俄罗斯准备对这项努力作出贡献，并且已经在国家科学院的能源研究所设立一个可再生能源国际实验室。

白俄罗斯关心气候变化谈判的成功结果。哥本哈根会议所取得的微薄成果令人信服地表明，必须采取具体措施减少温室气体的排放。几年来，白俄罗斯努力确保其对《联合国气候变化框架公约》的《京都议定书》附件 B 的修正案获得生效——从而对全面保护气候作出贡献——但不幸迄今未获成功。但是，在这方面，我们注意到中国、埃及、以色列、吉尔吉斯斯坦、毛里求斯、摩洛哥、大韩民国和乌克兰的支持，它们都在大会第六十四届会议期间表示赞同白俄罗斯的修正案。我们认为，秘书长作为《公约》和《京都议定书》保存人的权威地位，将在加快批准白俄罗斯修正案的过程中发挥决定性作用。

在联合国向遭受自然和人为灾害的会员国提供援助方面，我们注意到在切尔诺贝利事故发生 25 年之后的今天，仍然能够感受到这场灾难的影响。我们坚信，成功地减轻切尔诺贝利爆炸的后果，符合整个国际社会的利益。在这方面，我们要求大会支持有关切尔诺贝利的决议草案。

我们认识到联合国为改善世界上社会和经济局势所采取措施的积极作用。但是，我们注意到，如果不加强中等收入国家的经济能力和政治作用，就不可能执行这些措施，中等收入国家能够对世界经济的稳定增长作出重要贡献。因此，白俄罗斯请联合国为提

高成效而实现其工作方法的现代化，首先要确保其经济和社会效力。

我们赞扬经济及社会理事会的领导作用，它作为该领域中的协调者可发挥关键作用。与此同时，我们认为，应当更加关注政府间机制的工作，特别是经济及社会理事会的发展合作论坛。包括私人部门的有关各方参加这个论坛，将使它能够处理许多棘手问题，包括实现千年发展目标的问题。各国在理事会高级别会议期间自愿提交报告，是交流经验和增进协调的另一重要工具。白俄罗斯将在 2011 年的经济及社会理事会年度会议上提交其国家报告。

实现千年发展目标是一个国际问题。但是，其主要责任在于各国政府。白俄罗斯政府执行有力的社会政策，因此在过去十年中，我国的收入增加三倍，生活在贫困线以下的人数减至原来的 1/8，失业率降至 1/3。我国的母婴死亡率正在接近发达国家的水平，议会中妇女的比例现在超过 30%。因此，白俄罗斯已经达到了多数千年发展目标，并打算到 2015 年实现剩余的目标。

在实现千年发展目标的进展中，白俄罗斯以实际行动表明了对人权的承诺。在这方面，我们注意到，秘书长的报告指出，保护人权应当成为会员国在发展领域中所作努力的一个组成部分。

白俄罗斯同意秘书长的观点，即 2010 年是裁军与不扩散领域中工作的一年。今年开展了一些国际裁军活动。这些会议的成果表明，在与国际安全有关的众多问题中，核裁军与不扩散的议题仍然具有十分现实的意义。5 月不扩散核武器条约缔约国审议大会，表明了维护和加强这一国际文书的重要性。我们希望，会议的成果文件(NPT/CONF.2010/50)——除其他外，其中包括今后行动的具体清单——将成为《条约》缔约国为迅速实现《条约》目标而进行工作的富有成效的基础。我们认为，根据一项具有法律约束力的文件向无核武器国提供消极安全保证，将大大增强不扩散制度。

白俄罗斯欣见联合国努力打击小武器和轻武器的非法和不加控制的扩散。我们希望，该领域将继续是本组织裁军轨道上工作的重要部分。我们高兴地获悉，秘书长努力振兴裁军谈判会议的工作。白俄罗斯支持召开第四次大会裁军特别会议，在会上可以审议有关振兴谈判会议的重要问题。我们希望，这一重要谈判机构不久将摆脱危机，恢复其实质性工作。

白俄罗斯一贯认为，《全球反恐战略》的成功执行有赖于一个可靠的国际法律基础，各国在此基础上采取反恐行动。我们认为，大会通过迅速完成有关恐怖主义的全面公约的工作，在不取代安全理事会的情况下，能够对国际社会的反恐努力作出重大贡献。白俄罗斯准备为完成公约的最后草案进行建设性的讨论。我们也强调，反恐怖主义委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际原子能机构、国际刑警组织和其他组织等机构，提供技术援助的重要性。

白俄罗斯欢迎联合国促进两性平等和增强妇女权能署的建立，以及为管理业务活动所采取的新方法和有关全系统一致性问题的第 64/289 号决议所载的其他重要内容。令人遗憾的是，看起来这是联合国改革取得成功仅有的明显实例。因此，我们要求秘书长继续在该领域作出努力。我们认为，应当把我们振兴大会工作的共同努力列为高度优先的事项。

**罗森塔尔先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：**我们感谢秘书长在大会第六十五届会议一开始，就提出他关于本组织去年工作的报告(A/65/1)。我们认为，该报告是全面和平衡的。尤其是，该报告针对联合国在忧多于喜的国际环境中设法满足我们期望时面临的各项重大挑战提出了建议。

秘书长建议可把这些挑战归为三大类：一个没有贫困的更繁荣的世界，一个环境上可持续的更加绿色的世界，以及一个摆脱核浩劫危险的更安全的世界。这些当然是相当大的挑战，不过，我们要从我们的角度补充我现在就要提及的另外三类。



关于第一类，最近关于千年发展目标的高级别全体会议，不仅再次表明了本组织召开最高政治级别会议的能力，而且表明了它有效发挥了倡导发展的作用。我们必须坚持这项核心任务，并且坚持主张，各方都履行其 2000 年商定的责任。在任何情况下，尽管也许不能要求联合国在消除 2008 年经济和金融危机的影响方面发挥核心作用——这是我们时代的主要不利事件之一——但是它的道德权威和成员普遍性，使它肯定有理由在讨论这些问题的会议桌旁就座。

同样，我们的政府间论坛——除其他外，大会、经济及社会理事会、联合国贸易和发展会议，以及各区域委员会及其各自的秘书处——继续对国际上和我们每个国家的优先发展议程产生影响，而与此同时，全系统的方案和专门机构对发展合作做出了至关重要的贡献。

关于第二类，由于 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议，联合国当然指明了前进的方向。再过两年，将从行动和思想两个方面对那次会议的巨大影响进行评估。与此同时，本组织正在大力解决也许是我们这代人最相关的新问题：气候变化以及它如何影响到人类活动的各个方面。至关重要的是，在坎昆举行的联合国气候变化框架公约缔约国会议要取得进展。在这里再次呼吁联合国发挥关键作用。

第三类——谋求建立更安全的世界——有几种表现方式。这先从本组织的核心职能——促进与维护和平——开始，再辅之以建设和平。可以说，在这一类别中，本组织有的创新之举最多，从维和领域的《新地平线倡议》所提出的概念性框架，一直到 5 年前成立建设和平委员会与建设和平基金，多种多样。

在冲突局势中保护平民、特别是保护包括妇女与儿童在内的脆弱平民等不同领域中，无论是理念还是实践，也都取得了进展。刚果民主共和国最近的事件表明，这项任务实际上有多艰难。我们也重视秘书长

为裁军议题提供的新动力，而这个问题在过去数十年里有点停滞不前和遭到忽视。

作为对秘书长提到的三大类议题的补充，他完全可以再加上另外三类：第一，联合国促进和捍卫人权的基本宗旨；第二，本组织在提供人道主义援助方面具有越来越重要的地位；以及第三，诸如两性平等之类贯穿各领域的问题。

关于倡导人权，近年来出现了新的议题，例如有责任保护我们各自人民，使其免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害；更致力于土著人民的境遇；努力打击有罪不罚现象和建立法治；以及有可能在不久的将来审查人权理事会的工作。

去年海地遭遇地震将太子港夷为平地和最近巴基斯坦千百万人受洪水影响，都凸显了联合国发挥提供人道主义援助的作用。尽管对人道主义事务协调厅、世界粮食计划署和其他专门机构提出了不同寻常的需求，但全系统得以作出令人满意的响应。

最后，关于贯穿各领域的问题，联合国两性平等和增强妇女权能署——妇女署——的成立，在我们的议程上位居前列。任命智利前总统米歇尔·巴切莱特女士——一位颇受人尊敬的人士——为其首任执行主任，增强了人们对本组织将能够在这方面提供动力的期望。

这个缩影表明，摆在我们面前的议程广泛多样——甚至未涉及其他高度优先问题，如打击跨国犯罪、执行《反恐战略》和分析国际移徙等。它还突出显示，尽管联合国存在着我们大家所熟悉的那些缺点，尽管其诽谤者不断对它提出批评，但本组织依然具有其独到之处。

话虽如此，我们必须承认，我们今天仍然依靠着的体制结构是为应对二十世纪的问题而设计的，未必能够应付二十一世纪的问题。在行政管理方面，以及在提高协调性和一致性方面，取得了一些进展。此外，议程在缓慢地接受新议题。然而，人们可以争辩说，进展一直缓慢、不足，而且在某些情况下，是表面性

质的。所有改革中最重要的改革——安全理事会的改革——继续停滞不前。时机已到，我们应当认真解决这个问题，因为一项使安理会更具代表性的解决办法不仅本身合情合理，而且还将为联合国充分发挥其潜力所需的其他改革开辟道路。

最后，我要就秘书处以及为秘书处服务的工作人员说几句话。我这样做，是因为我想到在海地殉职的105名工作人员，或许还因为我目前担任大会第五委员会主席。有这样一个令会员国肃然起敬的秘书处，是确保联合国妥善运作的重要因素。它要求秘书长给予坚定的领导，要求在总部和外地有一支完全称职和积极主动的工作人员队伍。我们认为，我们是幸运的，因为秘书处已在很大程度上达到了这些标准。但像生活中的其他所有事物一样，秘书处也有需要改进的方面。因此，大会定于今年开展的审查人力资源政策的努力具有非常重要的意义；它也是我们寻求加强本组织的努力的一部分。

**巴吉先生**（塞内加尔）（以法语发言）：我要借在本届会议开始时审议秘书长关于本组织工作的报告（A/65/1）所提供的机会，再次向主席表示，塞内加尔代表团热烈祝贺他当选为大会第六十五届会议主席。没有人会怀疑，他作为一位杰出外交家的资历和他在国际舞台上的广泛阅历将使我们能够在共同寻找办法解决人类所面临问题方面取得巨大进展。他在履行其崇高使命时，可以指望得到塞内加尔代表团的积极支持。

今天，危机超越国界和分歧，殃及全球。这一现象比以往任何时候都更清楚地提醒我们，如果我们想对后代的前途共同发挥作用，我们就迫切需要采取更投入和更具包容性的多边方法。我们在仅几天前的一般性辩论期间相互交流的想法均让我们看到，我们需要新的思维方式，考虑我们如何能够作为国际社会采取行动，制定大胆的解决办法，使我们的世界摆脱阻碍人类蓬勃发展的诸多弊端。

大约两个星期前结束的千年发展目标首脑会议提醒我们，在落实我们的共同计划——即实现我们承

诺到2015年实现的目标——方面所取得的进展微不足道，令人难堪，秘书长的报告恰好也强调了这一点。

通过载入千年发展目标首脑会议成果文件（第65/1号决议）的承诺，我们与本世界上的穷人和弱势群体订下了在2015年的约会。我们负有实现这些目标的集体和历史责任，这些目标显然是每个人为过上体面生活所能期望的最起码的条件。采取行动的时候已到；我们必须迅速行动起来。让我们努力这样做，不要辜负每天面对疾病和绝望的成千上万男女的期望。

但每个国家都应当尽责，发展中国家应当如此，发达国家也应当如此，因为情况就是这样，不论我们各国需要作出何种紧急努力，只有在其他框架和伙伴关系中作出的承诺——例如管理债务，促进自由和公平贸易，改进援助的数量、质量和提供机制，以及帮助获得现代技术——得到履行的情况下，这些努力才会奏效。

就非洲而言，鉴于它在实现千年发展目标方面大大落后，我们应当仿效秘书长，坚定重申：“非洲人民不需要怜悯，也不需要施舍；他们需要的是创造就业机会和创造收入的手段”（A/65/1，第35段）。

确实，反思和改革迄今指导我们行动的行事方法和方式，以使它们适应二十一世纪的地缘政治现实，对我们来说不仅是一种需要，而且势在必行。当务之急是摆脱使大多数会员国靠边站的现状，建立一个使非洲得以充分发挥其理应发挥的作用的世界秩序。透明、公开和包容应当是我们希望共同建立的这个新秩序的关键词。

从解决科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍和苏丹等国的危机和冲突角度看，非洲的安全形势有了重大改善。但这方面的进展并不意味着，我们应当忽视索马里深陷其中的可悲局势。我们应当更多关注该国局势。联合国和非洲联盟应当规划采取共同行动，以结束继续在我们眼前展开的这一人类悲剧。

尽管在不同地区取得了一些令人满意的进展，但鉴于冲突日益复杂，我们一直质疑联合国在行动区的

介入方式。难道我们不应当考虑将建设和平纳入维持和平行动范畴，其中包括一个作用更大、有着更好配备的民事部分？无疑，我们应当在审查建设和平委员会的框架内考虑这个问题。鉴于维和行动代价高昂，冲突后果惨重不堪，我们还应当进一步探索预防性外交的途径。在这方面，我们应当注重促进善治，同时打击毒品贩运、非法武器贸易和一切形式侵犯人权行为。

谈到人权问题，我们应当利用定于本届会议期间进行的人权理事会运作情况审查进程，来纠正该理事会的功能和结构缺陷，以便消除争论和对抗，并且把该机构变成一个开展对话的场所，借以达成能够维护人格尊严的动态折中方案。

联合国还应当充分发挥国际法律秩序保障者的作用，这一作用若要公正和有效，就必须以尊重和促进法治为基础。我们只有团结一心，才能最有效地预防灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗罪等严重罪行，并在有人犯下这种罪行时，作出迅速和有效的反应。我们确实负有共同责任，必须采取行动，确保由于上述严重罪行而导致的种种暴行绝不再发生，并争取建立一个有效、公平、不偏不倚和非政治化的国际刑事司法体系。

同样，我们必须竭尽全力，争取反恐斗争的胜利。挑战固然巨大，但我们如果能够显示出应对这一挑战所需的诚意和决心，就能够战胜这一挑战。不言而喻，如果所有相关行为体都能有效执行《全球反恐战略》，那将是我们争取彻底消除恐怖主义祸患共同斗争中向前迈出的令人瞩目的一步。

不可否认，联合国以其行动证明自己是寻求解决现有各种问题的一个必要平台，但我们也必须指出，正在出现的复杂挑战和严重的新威胁以及程度不同的失败和缺漏有可能削弱我们的行动效力。作为一个具有普遍性的组织，联合国负有应对这一局面的主要责任。它应充分行使其职权，拿出最有效的对策，消除阻碍我们不断追求进步的障碍。

我们还高兴地注意到，本组织因一个新机构——妇女署——的设立而得到丰富；该机构将两性平等层面列入国际议程。我要向大会保证，塞内加尔全力支持这个新实体和主管该实体的副秘书长米歇尔·巴切莱特前总统，同时表示，我热切期望该实体的贡献将使本组织得以丰富，从而使本组织的这一领域普遍任务授权和活动范围得到加强。

最后，我要大力鼓励注定必须彼此共处的巴勒斯坦人民和以色列人民寻求必要资源，为他们的和平、安全共处创造条件。要想达到这一点，无疑就必须在以色列旁边建立一个有着经明确界定而且得到国际公认边界的独立、主权和有生存能力的巴勒斯坦国。这是该区域得救的途径，也是我国的最热切愿望。

**布卢姆女士**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：虽然大会本届会议才开始几个星期，但大会所做的工作已经相当广泛。因此，我要对主席以堪称典范的方式指导我们的讨论以及本届会议工作的展开方式表示特别赞赏。

正如秘书长在其报告(A/65/1)中恰当指出的那样，联合国有一个具体框架，可供指导其行动，那就是《千年宣言》（第55/2号决议）和千年发展目标。因此，极为重要的是，千年发展目标高级别全体会议应成为重申我们致力实现我们于2000年为我们自己确定的各项目标的框架。

我们大家都意识到我们到2015年实现这些目标所面临的巨大挑战。本组织最近取得的进展显示，我们能够制订具体工具，以使最贫穷者的福祉和生活条件得到实质性改善，并确保所有人享有基本权利。让我举两个例子来说明这方面的进展：会员国9月份批准的今后五年行动计划的通过，以及秘书长倡导的《全球妇女和儿童健康战略》的启动。该战略现已获得400多亿美元的认捐款。

哥伦比亚还要对秘书长特别重视气候变化对国际社会构成的挑战表示肯定。联合国系统在界定这方

面的活动时，与各国进行了适当协商，我们对此表示赞赏。

作为一个具有高度多样性、易受气候变化影响的国家，哥伦比亚深信，无论在名古屋生物多样性公约缔约国会议上，还是在坎昆气候变化公约会议上，我们都会达成协议。同样至关重要，应当确认气候变化与生物多样性之间的内在联系，并在这些联系的基础上，协调根据两公约采取的行动，以便在联合国框架内讨论这两个专题。

我们重申，为了实现千年发展目标，国际合作必须发挥至关重要的作用。世界经济正开始显露出从其所经历最严重危机复苏的迹象，现在是重新回头兑现整个国际社会已作出的合作与援助承诺的时候了。

哥伦比亚设法克服了曾经威胁我国国家生存能力的挑战。现在，通过加强民主体制机构以及从根本上改善安全，同时也借助我国的社会和经济发展潜力，我国已被视为一个榜样。我们在摆脱逆境方面的经历使我国得以建立技术和操作能力，我们现在正在与各国分享这方面的能力。森林养护和可持续利用、可再生能源、打击恐怖主义和贩毒活动、制止小武器和轻武器非法贸易、人道主义援助以及非法武装团伙解除武装、复员和重返社会等问题，是哥伦比亚能够帮助确保对秘书长在其报告中所述各种全球公益物的保护和利用的部分领域。

关于其中某些问题，我们谨鼓励联合国反恐执行工作队开展工作，这是鉴于有必要更坚决果断地推进《全球反恐战略》的执行工作。我借此机会重申，我们呼吁所有国家重新努力，达成并迅速颁布一项全面的反恐公约。

同样，我们必须在 2012 年达成一项平衡且具有法律约束力的武器贸易条约，确立最高的共同标准，因为正如秘书长报告中指出的那样，未加管制的武器转让对稳定、发展和人权有不利的影响。

另一方面，本组织维护国际和平与安全的努力特别值得一提。它一直在扩大其支持和平与稳定进程的

作用，并且以创新方式利用自身可利用的资源，开展预防性外交。

关于建设和平与维持和平行动的作用，重要的是，应继续加强大会、安全理事会、秘书处和其他机构之间的协作机制，以便它们能在各自职能范围内展开全面和包容性工作，因为正如秘书长所指出的那样，维持和平及建设和平活动不能代替持久解决危机局势的政治办法。

今年，世界上发生了若干次历来最严重的自然灾害，本组织面临着特殊的挑战，必须为受灾民众提供救援。现在必须加强相关措施，预防和减轻风险，协调人道主义援助，努力加强从救灾到发展的平稳过渡。

海地的情况值得特别注意，因为正如胡安·曼努埃尔·桑托斯总统在大会上发言时(见 A/65/PV.15)指出的那样，这一兄弟国家的人民至今仍未摆脱 2010 年 1 月 12 日地震灾难的后果。那场悲剧已经过去近九个月时间，但我们对海地政府和人民作出的许多承诺仍未兑现。我们不能忘记那些需要我们、寄希望于本组织的人们，尤其是假如我们想提供长期解决办法。

秘书长报告中提出了一个非常重要的贯穿不同领域的问题，我指的是促进两性平等和增强妇女权能问题。我们欢迎以协商一致方式通过第 64/289 号决议，设立联合国促进两性平等和增强妇女权能实体。我祝贺任命智利前总统米歇尔·巴切莱特出任副秘书长，领导这一新实体执行其双重任务：推动将性别观点纳入本组织工作以及加强与各国在该领域合作。

今年，联合国因公殉职人数最多。哥伦比亚愿同秘书长一道，向所有为实现联合国理想而献身的人们致敬。

最后，哥伦比亚感谢秘书长提交关于联合国工作的报告，报告反映了秘书长与秘书处全体人员一道为实现我们为自己制定的目标而开展的辛勤工作。我重

申，我国代表团坚决支持秘书长成功、有效地开展其工作。

**阿里先生** (马来西亚) (以英语发言)：我感谢秘书长9月23日(见A/65/PV.11)提交大会的报告(A/65/1)。今年报告的主调比往年更加积极，显示过去一年尽管始终存在全球性挑战，但本组织却取得了更大成就。我们祝贺联合国人员成功确保联合国的任务授权得以执行。

在过去一年里，联合国大家庭引人注目地又增加了一个新成员，成立了负责促进两性平等和增强妇女权能的专门机构，其简称为“妇女署”。我国代表团高兴地欢迎设立该机构。

对马来西亚来说，增强妇女权能并非新鲜事，我们在独立之前就已开始推行这样的政策。妇女始终是马来西亚劳动力的重要组成部分，甚至早在1980年代，就有马来西亚妇女担任中央银行行长、司法部长、总检察长和主计长。此外，当然还有大使、各部门负责人和公司首席执行官。但因某种原因，妇女参政人数始终不多，国内的这一比例仅在10%上下徘徊，而国际上的平均数也远远低于19%。

今年7月，会员国经过表决，一致决定设立妇女署，这标志着本组织工作的一个重要里程碑。这意味着，增强妇女权能的全球运动终于到来，愈益接近真正实现两性平等的目标。这也意味着，联合国内的妇女参与将得到简化，其程度将超过以往任何时候。秘书长任命了若干称职、富有建树而且富有活力的女性参加其内阁以及出任副秘书长，从而肯定了她们的工作成绩和能力，这是值得称赞的。

过去一年里，在本组织的工作及其肩负的任务方面也出现了若干历史性事件。在2009年最后一个月，哥本哈根迎来了来自世界远近各地的谈判者，但会议未能兑现创建更美好未来的承诺。虽然人们对在哥本哈根取得突破性协议寄予厚望，但它们决非不现实的希望，尤其是对于那些已经面临生存危险的国家而言。我们今年在坎昆开会时，我们将再次有机会切实

改变未来。本组织可以发挥主导作用，确保我们不会浪费又一次机会，建设一个可持续和令人满意的后京都世界。

本组织过去一年发生的第二个历史性事件涉及联合国本身的经常预算。今年，联合国经常预算自其成立以来首次突破50亿美元大关。仅两个周期前，2006-2007两年期经常预算为38亿美元。这意味着，在短短四年时间内，联合国预算增加了30%。虽然这些数字本身并不特别惊天动地，但在资源日趋有限、可持续性是关键的世界中，联合国必须找到创新办法制止这一预算扩增。例如，必须制止联合国系统内工作重叠，导致增设行政职位的状况。还必须记住，这一数字还不包括近80亿美元的维和行动专项拨款。

第三，2009年联合国维和人员的部署，用秘书长的话说，已达到空前水平，上升至124 000人。作为联合国工作的主要基石之一，部署联合国人员维持和平与安全，仍然是联合国整体工作的一个重要方面。但希望通过按计划撤出或缩编现有16个联合国维和特派团中的三个特派团，这一数字将大幅度减少。我们也希望，采用的综合方针将有助于提高联合国驻地存在的效率。

过去一年本组织的第四个里程碑涉及联合国必须应对的新的人道主义紧急状况的数量。约12个月内出现43起紧急状况，可导致联合国资源进一步紧张，从而影响联合国有效应对此类紧急状况的能力。马来西亚注意到，自然灾害的数量继续逐年增加。我们认为，在某种程度上，这或可归咎于气候变化现象。解决自然灾害不断增加的唯一办法，将是立即着手处理气候变化问题，因为现在比任何时候都更加迫切需要鼓起集体意愿，应对这一全球性挑战。

关于人道主义援助问题，马来西亚仍然深为关切联合国旗下人道主义工作者遇袭事件不断增加。虽然绝不可原谅或接受这些攻击，但它们肯定也有某些感知冤屈或对整个联合国组织不信任的原因。短期而言，秘书长提出的审查和调整保安安排的建议，将使本组织能够继续开展其主体活动之一。但长远而论，

我们必须重新审视我们的作业方式。必须建立长期方案，确保联合国实地工作人员的人身安全，包括着手改善公共关系。

不久前，头戴联合国蓝盔或联合国旗下的工作人员在完成他们的任务时享有充分尊重。我们需要恢复对本组织工作的这种尊重程度，这将比炫耀军事实力或实行自我封闭更有效地确保安全保障。联合国工作的两大基石——维持和平和人道主义援助——绝不能被损害。

每年我们大家在本会堂内期待秘书长提交关于联合国工作的报告。我们这样做的原因是，联合国的成功、缺点，首先是联合国为我们生活所在的全球村开展的工作，关系到作为本组织会员国我们的利益。正如许多人，包括秘书长本人指出的那样，联合国不仅是由一群建筑、原则、思想或理想组成。联合国同心协力，其力量超出所有成员的总和。这是一个依靠其成员力量的倍增作用的组织。正因为如此，许多国家致力于使本组织行之有效，确保联合国在世界各地开展的有益工作持续不断。

对世界各地许多小国或发展中国家而言，联合国的工作填补了国家个体无望单独填补的能力缺口。尽管联合国不能解决所有国家的所有问题，但它仍然是建设一个更加美好、公正和安全世界的最佳希望所在。

**阿查里亚先生(尼泊尔)(以英语发言)：**我谨感谢秘书长全面介绍关于联合国工作的报告(A/65/1)。报告针对联合国议程上某些重要问题提出了看法和富有见地的建议。整体而言，报告为政府间全面和建设性审议对全球社会具有重大意义的问题，提供了一个良好的基础。我们感到高兴的是，今年全球对发展问题的认识显著提高，但落实相关承诺，实现发展目标仍路程遥远。

上月举行的 2010 年千年发展目标高级别审查会议得出结论，必须加快进度，才能到 2015 年实现各项目标。令我们感到高兴的是，各国普遍接受，虽然

已在许多方面取得进展，我们必须更连贯和更全面地加紧努力，特别是通过全球伙伴合作。会议特别强调，落后的国家和地区，如最不发达国家，需要国际社会提供更多的具体支持，争取本国主导方案，实现千年发展目标。经历经济、金融、粮食和能源等多重且相互推波助澜的危机之后，加之气候变化的负面和不成比例的影响，生活在贫困和饥饿之中的最不发达国家人口原已岌岌可危的状况进一步恶化。

正如先前发表的题为“履行诺言”的报告(A/64/665)所示，我们本来希望看到秘书长在今年的报告中明确阐述最不发达国家作为最弱势群体面临的巨大的发展挑战的情况。我们经过思考后认为，而且各国普遍接受，除非最不发达国家能够实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标，否则，这些目标便无法实现。这一点应适当体现在联合国各项报告中。

维护国际和平与安全是联合国的首要责任。在今天相互关联和全球化的世界中，安全概念超越军事威胁和挑战范围。因此，预防性外交必须包含这一方面，同时支持冲突后或冲突中国家的和平进程。

近年来，对加强联合国参与预防性外交、危机管理、解决冲突和建设持久和平的需求大幅度增加。增加责任则需要增加政治承诺和资源。新的和不断变化的冲突和危机模式，需要相应的对策，其中往往涉及新的和创新解决方案。我们认同秘书长在其报告第 66 段中表达的关切。我们必须充分掌握所有联合国维和特派团的所有权，为他们提供明确和毫不含糊的任务。需要与部队派遣国密切合作设计这方面的任务，同时也顾及有关各方的关切。

在为维护国际和平与安全做贡献的坚定承诺的指导下，尼泊尔一贯参加联合国在世界各地的维持和平行动。我们的承诺坚定不变。

目前对建设和平架构的审查让我们有机会考虑如何进一步采取措施来提高其在实地的工作效力。今后一些日子里，我们将全力开展该事项的审议。

巩固国家自主权和加强能力建设，联合国负责建设和平问题的各机构也加强参与和协调，而建设和平委员会在这方面要起关键作用和充分发挥潜力，同时通过有效执行综合性战略框架提供更多资金和增强政治承诺——所有这一切对于为和平、重建和恢复奠定坚实而可持续的基础都是不可或缺的。我们还应确保，在早期阶段我们就将建设和平努力与维持和平行动相结合。我们欢迎最近努力与世界银行和其他金融机构建立协作和伙伴关系，以便为建设和平努力调集资源。我们还呼吁让妇女更多地参与建设和平，以确保包容性，从而使其具有长期的可持续性。

自然灾害、贫困与饥饿、金融危机、资源匮乏、人口增长和不断扩大的城市化使人道主义挑战有增无已。海地的灾难性地震以及巴基斯坦和其他国家规模空前的洪灾，都突出显示，迫切需要在管理灾害和减少风险方面建设更强的能力。

同样，令人不安地注意到的是，经济和粮食危机以及气候变化继续给人权问题带来消极影响，导致世界某些地区对非本国公民的排外举动和歧视有所增加。这突出表明，为了确保人人充分享有人权和各项基本自由，保障人人享有经济安全极端重要。

所有人权的普遍性、不可分割性和非选择性有助于增进全球遵循人权价值和规范。必须向贫穷和脆弱国家提供足够的资源和手段，以确保这些国家的公民享受全球化人权规范和价值观所带来的实际惠益。正是在这样的背景下，还必需强调发展权的重要意义。

我们重视人权理事会的审查。普遍定期审议是该理事会的一个重要特点，必须将其保持下去并进一步加强，以期在全球促进和保护人权。我重申，尼泊尔对所有人权的承诺决不含糊。所以，我们过去几年在保护和促进基本人权方面取得了实质性的进展。

该报告第 106 段指出，秘书长一直把应对气候变化、促进全球卫生议程、打击恐怖主义和推动裁军与不扩散作为优先事项。然而，我们认为，在本组织的

整体战略方向内，贫困和饥饿问题也应该得到同等的对待，给予它们应有的优先地位。这一点是显而易见的，因为一个有 10 亿多人在贫困与饥饿中度日的世界，决不能算作一个人人都可生活其中的安全所在。

今年晚些时候将在墨西哥坎昆进行的气候谈判，必须努力缔结一份雄心勃勃而又具有法律约束力的文书，用以接替《京都议定书》。在这个事关生存的问题上，延误拖沓和不采取行动，其代价将是巨大的。国际社会必须为推进该进程提供亟需的政治支持，同时尊重共同但有区别的责任原则。支撑对话的基础应当是国与国之间建立信任、确保谈判的透明度并找到进一步削减排放量的有效和创新解决办法。

最不发达国家非常易受气候变化的影响。它们对形成气候变化所起的作用微不足道，然而相比之下，它们所承受的影响却大得不成比例，令人无法接受。我们尼泊尔也属于此类国家。全球变暖已导致尼泊尔喜马拉雅山地区冰雪快速融化。我国大约有 20 多个冰川湖可能随时爆发洪水，从而导致生命和财产的巨大损失。此外，我们还面临极端天气现象、洪水、土壤退化和荒漠化。山地生态脆弱易损，但却是生物多样性的巨大宝库，维护山地生态对保护喜马拉雅山具有至关重要的意义。喜马拉雅山也是在南亚及其以外地区生活的 10 亿多人长年依赖的淡水来源。

国际社会必须商定新的、可预测的、透明的和大为改进的资源调动方式和快速提供方式，以确保根据最不发达国家的需要和脆弱性，为其缓解、适应、技术转让、减少砍伐森林和退化的排放以及能力建设提供相应的资源。

尼泊尔一贯呼吁全面彻底裁减所有大规模杀伤性武器和在限定时间内消除核武器。尼泊尔支持早日实现《全面核试验禁止条约》的实际运作以及早日缔结裂变材料禁产条约。

秘书长精辟地指出，世界上武器太多，发展资金不足。我们赞同他的看法。国际社会必须作出认真的努力，促进全面彻底裁军，把用于军备的资源转而投



资于实现世界的长期和平、稳定与繁荣。这是我们的良知所要求的，也是公正而又公平的事。

恐怖主义是犯罪，无论用什么理由都无法为之辩解。必需通过协调一致的全球努力，把这个致命的威胁从地球上消除掉。

同样，全球卫生议程也必须继续作为重点，特别是因为大多数国家在实现与卫生相关的千年发展目标方面落后于时间表，在与孕产妇保健相关的千年发展目标上尤为如此。秘书长指出，必须强调卫生对经济生产率、社会稳定、安全和减贫的重要意义。我们同意他的这一看法。

尼泊尔已对改变安全理事会的构成和工作方法表示支持。我们支持增加两类安理会成员国的数目。我们欢迎最近努力为辩论扩大安理会的问题作出安排。我们认为，对已确定的所有五个核心问题都必须采用整体方式加以审议，以商定一揽子改革方案。

对于大会这个唯一的代表机构，我们还必须确保，大会的权力和权威必须根据其地位得到相应的加强。在这方面，我们欢迎目前正在进行关于如何按创始人的设想振兴大会的讨论，以便在联合国不同机构间取得恰当的平衡。我们欢迎建立妇女署以及关于全系统一致性的决议(第 64/289 号决议)。

不仅大会和安全理事会需要改革，经济及社会理事会也需要改革。在与布雷顿森林机构和其他相关机构密切合作、促进全球经济关系和推进发展议程等方面，必须加强经济及社会理事会的作用。我们对最近在经济及社会理事会改革方面取得的进展感到高兴，但希望看到这个进程进一步加快进展节奏。在确保全球经济、金融和交易系统的一致性和统一性方面，联合国必须发挥领导作用。

最后，尼泊尔对《联合国宪章》的原则和宗旨抱有坚定的信念，把它看作全球和平、稳定与进步所不可或缺的文书。联合国必须一致而大力地促进其所有支柱领域的工作。强大而有能力的联合国是多边主义

的支撑。为了解决我们时代的全球性问题，多边主义今天比以往任何时候都更加不可或缺。

**朴仁国先生**(大韩民国)(以英语发言):首先请允许我感谢秘书长提交的年度报告(A/65/1),其中全面清晰地概述了本组织的成就及其面临的挑战,并为今后的工作业绩提出了一个有条理的蓝图。

秘书长在其报告中提醒我们:

“挑战是巨大的,但经验证明,如果坚定的承诺背后有正确的政策和足够的资源支撑,那么,再大的需要也可以满足,并且能够取得有实际进展。”(A/65/1, 第 12 段)

我国代表团认为,国际社会应通过持续的全球和集体行动来解决其最紧迫的挑战。作为被赋予权威及合法性的最重要国际组织,联合国处于这项努力的最前列。

今年 9 月举行的大会千年发展目标问题高级别全体会议是整合政治意愿和激励国际社会努力的一个良好机会。现在离 2015 年只剩下五年时间,许多代表团都感到关切的是,实现千年发展目标的前景看来并不乐观。然而,我们应该注意到,我们实现千年目标的决心比以往任何时候都更加坚定。事实上,秘书长的《妇女和儿童保健全球战略》的成功启动就表明了这一点。我国代表团认为,该战略将成为加强妇幼保健的有效启动机制。在妇幼保健方面,大多数发展中国家从 1990 年代起就没有取得什么进展。

千年目标的成功取决于采取行动加以落实。会员国应当遵守承诺,继续努力加强基于相互问责做法的全球伙伴关系。成果文件(第 65/1 号决议)将成为此类努力的宝贵指南和工具。

大韩民国铭记必须在全球发展伙伴关系方面发挥更积极的作用,将会采取具体步骤兑现承诺,即到 2015 年将它官方发展援助数额达到 2008 年的 3 倍水平,每年捐助 32 亿美元。此外,大韩民国充分认识

到非洲的特殊需要，正在落实韩国—非洲倡议，并将该倡议视为与非洲国家开展伙伴关系的长期方案。

关于气候变化问题，我们的未来在很大程度上取决于我们如何能够切实、紧急地处理该问题。在这方面，我国代表团赞赏秘书长从一上任起就给予领导，使该问题成为优先工作。我国代表团认为，这种持续领导将促成在坎昆举行的联合国气候变化框架公约第十六次缔约方会议成功达成协议。

请允许我借此机会谈谈大韩民国在气候变化问题上作出的努力。为了减少温室气体排放，韩国政府为自己制定了到 2020 年在目前水平上自愿减排 30% 的目标。为了从耗能型经济转向绿色增长型经济，大韩民国政府还采取了低碳绿色增长试点倡议，来促进绿色工业的成长。

在和平与安全方面，对维和行动的需要不断加强，以及维和行动任务日益复杂和多层面化，体现了世界对于联合国维和行动的信任。大韩民国也参与了国际上支持维和行动的工作。仅在今年，大韩民国就向联合国海地稳定特派团派遣了 240 支分遣队。目前，约有 650 名韩国士兵在 11 个维和特派团服务。

为了确保可持续性和最终的成功，如今的维和行动不仅必须涉及军事层面，而且还必须包括根植于发展、人权和解除武装的各种相互交织的战略。同样，必须积极开展预防性行动或寻求以其它办法代替大规模维和行动。在这方面，我国代表团赞赏政治事务部开展的调解支助努力。调解等各种预防性措施应被视为日常维和行动的补充和组成部分。

此外，建设和平工作现在已成为很多维和行动的重要特征。我国代表团希望今年的审查工作能够促进以建设性方式改进联合国建设和平工作，以便加强冲突后时期的过渡工作和建设持久的机构。

关于人道主义问题，尽管秘书长开展了执着的努力和领导，但我们在很多方面仍面对巨大不足和挑战。最突出的似乎就是资金短缺问题。同样，还应作出更多努力，确保在高度危险的环境下开展行动的人

道主义工作人员的安全。加强与民间社会和私营部门的伙伴关系在这方面变得越来越重要，海地和智利最近发生的地震向我们表明了这一点。

在人权方面，尽管取得了重大进展，但世界很多地方仍然存在严重侵犯人权的现象。多重全球危机导致人权总体状况进一步恶化。会员国在制定多重全球挑战的对策时，应当充分认识到人权的意义，表现出一起努力促进和保护人权的更大决心。在此背景下，我国代表团期待着人权理事会即将举行的审查会议。该次会议应当成为一个契机，通过促进人权理事会这个机关的效率和效力，来加强联合国在人权领域的作用。

我国代表团认为，妇女权利和两性平等问题是人权的关键部分。然而，我们对这些领域进展缓慢而且在某些情况下甚至倒退感到关切。在这方面，秘书长在其报告中强调两性平等和妇女赋权问题，认为它们是联合国不可或缺的目标，这样做既及时、也恰当。

联合国在制定国际规范和原则方面发挥了不可或缺的作用。随着联合国在落实保护责任方面取得进展，世界将能够做好更充分的准备，来防止任何大规模暴行的再次发生。秘书长保护责任问题特别顾问和防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室在这方面的作为是非常宝贵的。我国代表团希望，两个办公室合并后所成立的联合办公室能够通过加强信息共享、预警和评估，来推动开展概念规范制定的工作。

国际社会似乎正在形成一种新的共识，不仅在核不扩散问题上，而且也在建立无核世界的最终目标上。全球每个角落都出现了很多大有希望的迹象，我们需要加倍努力，确保这些迹象能够促成我们取得显著成果。特别是，我国代表团欢迎秘书长最近召开重振裁军谈判会议工作和推进多边裁军谈判的高级别会议。我们应当重振裁谈会，将其视为全球裁军和不扩散制度这一坚实机制的关键内容。考虑到这一点，我们将不遗余力地支持在大会本届会议期间对高级别会议采取后续行动。

人们前所未有地对联合国提出了大量要求，要求它切实应对当代最艰巨的挑战。我认为联合国可以做得更好。我们必须坚持努力，通过改革来加强这一世界性机构，而改革将使联合国得以做好更充分的准备来应对未来挑战。为了实现该目标，韩国完全支持秘书长为提高秘书处的效率、效力和问责所采取的重要举措。特别是，我国代表团欢迎成立联合国妇女署这一负责两性平等工作的单一、协同增效实体。我国代

表团认为，它将加强联合国系统的总体问责程度，并同时促进两性平等和妇女赋权工作。

最后，我要重申，大韩民国支持秘书长对本组织进行有效领导和顺利开展联合国的工作。大韩民国仍充分致力于建立一个强有力的有效联合国，使我们的世界更加安全、更加繁荣和更加和平。

下午 1 时 10 分散会。