



---

**Комиссия социального развития**

**Сорок девятая сессия**

9–18 февраля 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной  
встречи на высшем уровне в интересах социального  
развития и двадцать четвертой специальной  
сессии Генеральной Ассамблеи**

**Достижение социальных целей Нового партнерства  
в интересах развития Африки**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2010/11 Экономического и Социального Совета для рассмотрения и обсуждения на сорок девятой сессии Комиссии социального развития, принимая также во внимание резолюцию 62/179 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка». В докладе излагаются осуществляемые инициативы и мероприятия и оцениваются их социальные аспекты. Доклад завершается рассмотрением проблем, стоящих на пути осуществления приоритетов программы Африканского союза Новое партнерство в интересах развития Африки, и в нем выносятся некоторые политические рекомендации.

---

\* E/CN.5/2011/1, будет издан позднее.



## I. Введение

1. По прошествии десяти лет после появления Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) континент по-прежнему сталкивается с существенными проблемами в области развития. Хотя общий прогресс является довольно медленным, неровным и порой неустойчивым, в отдельных странах и на уровне континента отмечаются коренные изменения и значительный прогресс в социальной, экономической, политической и инфраструктурной областях<sup>1</sup>. Экономика Африки росла впечатляющими среднегодовыми темпами на уровне примерно 6 процентов в период с 2006 по 2008 год, еще больше улучшив мощные экономические показатели региона в современную эпоху<sup>2</sup>. Однако, несмотря на такой ренессанс роста, валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения все равно меньше, чем он был в начале 1980-х годов, в период до структурной перестройки<sup>3</sup>.

2. Высокие темпы роста в последние года до глобального финансово-экономического кризиса и значительные капиталовложения в программы борьбы с нищетой и другие социальные области привели к уменьшению доли людей, живущих в крайней нищете. Вместе с тем абсолютное число бедных людей фактически увеличилось с 296 до 388 миллионов человек за этот же период. Это означает, что экономика стран Африки должна расти гораздо более быстрыми темпами в течение длительного периода. В то же время экономический рост должен создавать рабочие места, быть всеохватывающим и идти на пользу бедным.

3. Ощутимые подвижки достигнуты также в ряде ключевых областей. Например, увеличилась представленность женщин на уровне принятия решений и усилился гендерный паритет в области образования; в некоторых странах снизились коэффициенты детской смертности в результате более активных усилий в сфере иммунизации и широкого распространения дешевых, обработанных инсектицидами надкроватных сеток; и в тех странах, где правительства ликвидировали плату за начальное образование, резко возросли коэффициенты зачисления в школы и посещаемости школ.

4. Кроме того, ряд стран успешно вышли из состояния конфликта и работают над достижением целей всеохватного и устойчивого развития, которые подкрепляются более мощными усилиями в области миростроительства и упрочения мира. Продолжает также уменьшаться маргинализация континента благодаря значительному росту торговли и доступа к телекоммуникационным технологиям в результате революции в сфере мобильных телефонов и существенных улучшений в сфере подключения к Интернету. Эти новые технологии позволяют фермерам в сельских районах выходить на новые рынки для их сельскохозяйственной продукции, а также усиливают динамизм частных предпринимателей. В своей совокупности эти завоевания ускоряют рост и способствуют

---

<sup>1</sup> Economic Commission for Africa (ECA), African Union, African Development Bank (AfDB) and United Nations Development Programme (UNDP), *Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals: MDG Report 2010*.

<sup>2</sup> Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), AfDB and ECA, *African Economic Outlook 2010: Public Resource Mobilization and Aid* (Paris, OECD, 2010).

<sup>3</sup> Independent Evaluation Office of the International Monetary Fund (IMF) Evaluation Report: *The IMF and Aid to Sub-Saharan Africa* (Washington, D.C., 2007).

ют широко распространенным улучшениям в плане социального и экономического благосостояния народа.

5. Хотя серия недавних глобальных кризисов, включая финансово-экономический кризис, рост цен на продовольствие и энергоносители и их сохраняющиеся последствия поставили под угрозу упрочение этих завоеваний, регион сумел справиться с глобальным экономическим кризисом лучше, чем в периоды прошлых кризисов. Причины усиливающейся жизнестойкости Африки включают более высокие цены на сырьевые товары до возникновения кризиса, растущую производительность на уровне фирм, расширяющуюся внутрирегиональную торговлю и торговлю с Азией, улучшения в сфере политического руководства и управления экономикой и усиливающуюся приверженность не только сохранению, но и повышению расходов в социальных секторах. Также растет число стран, создающих стабильную и предсказуемую политическую конъюнктуру, что усиливает привлекательность инвестиционного климата для частных и государственных инвесторов в таких трудоемких секторах, как сельское хозяйство, инфраструктура и добыча полезных ископаемых<sup>4</sup>. Более того, растущие реальные доходы также усиливают и поддерживают внутренний спрос<sup>5</sup>.

6. Однако, несмотря на прогресс в этих областях, значительное большинство людей в Африке по-прежнему живут меньше чем на 1,25 долл. США в день. Конфликты не только остаются крупным препятствием на пути к сокращению масштабов нищеты, но и продолжают разжигать эпизоды сексуального и гендерного насилия в некоторых странах. Сельская беднота по-прежнему пытается повысить производительность фермерского хозяйства вследствие большой стоимости высокоурожайных сортов семян и качественных удобрений и ограниченного доступа к кредитам, службам распространения знаний и рынкам. Международная поддержка мелкофермерского сельского хозяйства остается на низком уровне, несмотря на недавнее увеличение потока помощи в этот сектор. Миллионы людей все еще сталкиваются с ограниченным доступом к школам, первичному медико-санитарному обслуживанию, чистой воде и санитарии. Нынешние последствия изменения климата по-прежнему создают серьезную угрозу для средств существования бедных людей, особенно женщин и маргинализированных групп. Вертикальное и пространственное неравенство также мешает многим людям участвовать в доходоприносящей экономической деятельности.

7. Глобальный финансово-экономический кризис уменьшил темпы роста африканского ВВП до 4,9 процента в 2008 году и 1,6 процента в 2009 году<sup>6</sup>. Хотя в 2010 году ожидается прогнозируемый экономический подъем на уровне от 4,3 до 5,0 процента, а в 2011 году — 5,5 процента, предполагается, что этот подъем не приведет к созданию рабочих мест. Многие страны также сталкиваются с потерями в плане социального обеспечения в результате уменьшения объема доходов на душу населения. В 2007 году 23 страны добились повыше-

<sup>4</sup> McKinsey Global Institute, *Lions on the move: The progress and potential of African economies*, (McKinsey and Company, 2010).

<sup>5</sup> IMF, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa: Back to High Growth?* (Washington, D.C., 2010).

<sup>6</sup> ECA and African Union, *Economic Report on Africa 2010: Promoting High-Level Sustainable Growth to Reduce Unemployment in Africa*, (Addis Ababa, ECA, 2010).

ний в сфере социального обеспечения до уровня выше порога темпов роста в размере 3 процентов, который считается минимальным уровнем, необходимым для обеспечения существенного сокращения масштабов нищеты. Однако к 2009 году количество стран Африки к югу от Сахары, достигающих такого порогового уровня, уменьшилось до пяти. А в 2010 году меньше семи стран, как ожидается, достигнут роста доходов на душу населения в объеме больше 3 процентов<sup>7</sup>.

## **II. Создание Агентства НЕПАД по планированию и координации**

8. Африканские страны смогли встать на путь, который дает более позитивные результаты в области социально-экономического развития и приводит к демократизации общества. Это происходит потому, что африканские руководители продолжают добиваться такой концепции развития континента, которая возлагает главную ответственность за социально-экономическое развитие континента главным образом на каждую отдельную страну. Хотя противодействие движимой внешними факторами политике, влекущей за собой немалые социальные и экономические затраты для континента, остается тяжелым делом, особенно когда речь идет о политике Вашингтонского консенсуса, программа НЕПАД Африканского союза правильно определила главные ограничения и потребности в плане развития региона и предлагает надежные варианты решения этих многогранных проблем. Они включают уменьшение числа вооруженных конфликтов, активизацию усилий по искоренению нищеты, поощрение гендерного равенства, увеличение социальных затрат в сферах образования и здравоохранения, поддержку мелкофермерского сельского хозяйства, борьбу с последствиями изменения климата и стимулирование региональной интеграции. Однако вследствие ограниченного пространства для маневра в политике и обусловленности помощи и политики Вашингтонский консенсус продолжает оказывать огромное воздействие на экономический анализ и выработку политики в регионе.

9. Крайне важным элементом для обеспечения успеха НЕПАД является осознание того, что африканские страны должны добиваться баланса между мобилизацией ресурсов из внутренних источников и официальной помощью в целях развития, списанием задолженности, частным капиталом и переводом денежных средств. Этот консенсус африканских стран относительно их собственных устремлений в области развития был одобрен главными заинтересованными сторонами, о чем свидетельствуют обязательства в отношении поддержки программы Африканского союза НЕПАД, объявленные системой Организации Объединенных Наций, Группой восьми/Группой двадцати, частным сектором, гражданским обществом и филантропическими организациями. Вместе с тем некоторые из этих обязательств пока не выполнены, в частности объявленное на саммите в Глениглзе обязательство удвоить объем помощи Африке к 2010 году.

10. Для обеспечения более согласованного и эффективного создания этой континентальной архитектуры социально-экономического развития Африкан-

<sup>7</sup> *World Economic Situation and Prospects 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.C.2).

ский союз на четырнадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств, состоявшейся в феврале 2010 года, завершил начатый в 2003 году процесс и постановил интегрировать НЕПАД со структурами и процессами Африканского союза и создать Агентство НЕПАД по планированию и координации (АНПК) в качестве технического органа Африканского союза<sup>8</sup>. Несмотря на эту затянувшуюся интеграцию, вновь возникла надежда на то, что АНПК займется давно замеченными недоработками в осуществлении и приступит к ускоренной реализации континентальных устремлений к политическим и социально-экономическим преобразованиям. В настоящее время программа НЕПАД имеет четкий мандат, который включает содействие осуществлению и координацию осуществления континентальных и региональных приоритетных программ и проектов; мобилизацию ресурсов и партнеров в поддержку осуществления этих мероприятий; проведение и координацию исследований и управления знаниями; контроль и оценку осуществления программ и проектов; и пропаганду видения, миссии и основных принципов и ценностей НЕПАД.

11. При технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, в частности Экономической комиссии для Африки (ЭКА), АНПК изменило приоритетность и переопределило свои основные функции и тематические мероприятия вокруг следующих шести областей: сельское хозяйство и продовольственная безопасность; региональная интеграция и инфраструктура; изменение климата и управление природными ресурсами; развитие человека; руководство экономикой и корпоративное управление; и сквозные вопросы наращивания потенциала, равенства мужчин и женщин и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Эти области связаны между собой и усиливают друг друга, и их успешная реализация будет содействовать достижению в регионе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

12. Чтобы АНПК действовало эффективно, континентальные и региональные приоритеты в области развития должны и далее учитываться в субрегиональных и национальных стратегиях развития. Опыт, накопленный в Африке и за ее пределами, последовательно указывает на то, что наиболее успешными программами в сфере развития обычно являются те, в которых ведущую роль играют страны и характерной особенностью которых является широкая национальная ответственность. В случае программ, направленных на развитие региональных дорожных сетей, водных бассейнов и энергетических систем, роль региональных экономических сообществ определяется как крайне важная. Однако, чтобы региональные экономические сообщества и национальные институты Африки могли успешно выполнять приоритеты НЕПАД, эти институты должны обладать надлежащим потенциалом и ресурсами. Партнеры в области развития должны и далее предлагать техническую помощь и ресурсы для содействия укреплению региональных и национальных усилий.

---

<sup>8</sup> Decision 283 (XIV).

### **III. Прогресс в социальных секторах и в сельском хозяйстве**

#### **A. Создание условий для устойчивого роста**

13. Проблемами социально-экономического развития Африки остаются нехватка финансовых и людских ресурсов, ограниченные возможности для выработки политики, конфликты, ограничительные географические факторы и недостаточные инвестиции в крайне важные сектора, такие как сельское хозяйство, энергетика и транспорт. Многие страны все еще пытаются также преодолеть разрушительные последствия политики структурной реформы, которая привела к резкому сокращению государственных расходов в сферах образования, здравоохранения и сельского хозяйства и к ликвидации крайне важных субсидий. Кроме того, на них оказывают все большее воздействие вопросы политического и экономического управления и изменения климата. Прогресс в решении этих проблем был гораздо более быстрым в тех странах, которые смогли обеспечить более быстрые темпы устойчивого, всеохватного и справедливого роста и структурного преобразования национальной экономики. Столь же важным для усиления вклада стратегии роста с уделением основного внимания неимущим в борьбу с нищетой и содействие экономическим преобразованиям является прогресс в разработке и укреплении возможностей и методов управления, ориентированного на ускорение роста. Хотя благое управление отнюдь не обязательно предшествует росту и развитию, оно улучшает жизнь бедных посредством обеспечения благоприятных условий для способствующих созданию рабочих мест инвестиций в государственные и частные предприятия, для укрепления потенциала управления и контроля за важнейшими секторами, использующими наибольший объем ресурсов, и для увеличения инвестиций в социальные сектора.

14. Соответственно, для закрепления беспрецедентных темпов роста Африки и дальнейшей активизации усилий по обеспечению устойчивого роста и развития программа НЕПАД подчеркивает важность улучшения условий для как внутренних, так и иностранных инвесторов, совершенствования политического и корпоративного управления, сохранения мира и предотвращения конфликтов. В контексте взаимосогласованного африканского механизма самоконтроля — Африканского механизма коллегиального обзора — по-прежнему проводятся периодические обзоры вопросов политического и корпоративного управления и осуществления программ развития.

15. В тех странах, в которых преобладают мир и политическая стабильность, достигается устойчивый прогресс. Всеохватный и непрерывный рост приводит к закладыванию более прочной основы для создания структур благого управления. Это особенно важно для Африки. На протяжении последнего десятилетия эксплуатация природных ресурсов была главной движущей силой более быстрых темпов экономического роста на всем континенте. Расширение торговли Юг-Юг, которому способствовало появление новых полюсов роста, особенно таких, как Китай, Индия и Бразилия, улучшило возможности в плане корректировки налогово-бюджетной политики во многих странах. Однако, чтобы получать преимущества, связанные с товарными бумагами, и трансформировать эти преимущества в устойчивое процветание простых граждан, африканским странам будет необходимо сочетать макроэкономическую политику, делающую упор на создание рабочих мест, с управленческой практикой, поощ-

ряющей более справедливое распределение выгод от экономического роста, а также бороться с государственной коррупцией. Для этого потребуются государственные институты, которые эффективно и результативно используют доходы от эксплуатации природных ресурсов для обеспечения устойчивого развития.

16. В противовес исторической практике эксплуатации ресурсов в Африке, которая приводила к конфликтам и подрывала прочный мир и устойчивое развитие<sup>9</sup>, сейчас вновь возникла надежда на то, что твердая нацеленность НЕПАД на улучшение стандартов политического и корпоративного управления приведет к более эффективному управлению ресурсами Африки и к максимальному использованию этого богатства путем повышения уровня жизни для миллионов людей на континенте. Это, в свою очередь, улучшит перспективы достижения в Африке к 2015 году согласованных на международном уровне целей развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

## **В. Ликвидация нищеты и голода**

17. Прилагаются значительные усилия для сокращения масштабов нищеты в Африке, хотя в разных странах достигнут неровный прогресс. В то время как в ряде стран отмечался существенный рост ВВП, сокращение масштабов нищеты происходило большей частью лишь в нескольких странах, что подчеркивает существование немалых различий в том, что касается способности стран преобразовывать экономический рост в борьбу с нищетой<sup>10</sup>. До глобального экономического кризиса 2008 года относительно быстрые темпы роста были, в среднем, главной движущей силой усилий по ликвидации крайней нищеты в нескольких странах. Оценки Всемирного банка указывают на то, что коэффициенты нищеты в странах Африки к югу от Сахары снизились с 58 процентов в 1990 году до 51 процента в 2005 году, хотя абсолютное число бедных людей фактически увеличилось с 296 до 388 миллионов человек за тот же период. Всемирный банк также считает, что глобальный экономический кризис увеличил число людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, в странах Африки к югу от Сахары на 7 миллионов человек в 2009 году<sup>11</sup>. Если бы кризис не произошел, доля людей, живущих в нищете, в странах Африки к югу от Сахары, как предполагалось, уменьшилась бы с 58 процентов в 1990 году до 36 процентов в 2015 году и 30 процентов в 2020 году. Однако вследствие кризиса, согласно оценкам, доля бедных составит 38 процентов в 2015 году и снизится до 33 процентов в 2020 году<sup>12</sup>.

18. Хотя медленные темпы прогресса в странах Африки к югу от Сахары остаются в поле основного внимания международного сообщества, занимающегося вопросами развития, усилия по сокращению масштабов нищеты в Север-

<sup>9</sup> См. A/52/871-S/1998/318.

<sup>10</sup> A.K. Fosu, "Inequality, income and poverty: comparative global evidence", *Social Science Quarterly*, vol. 91, issue 5 (December 2010).

<sup>11</sup> M. Ravallion, "The crisis and the world's poorest", *Development Outreach: Growing Out of Crisis* (Washington, D.C., World Bank Institute, 2009).

<sup>12</sup> World Bank and IMF, *Global Monitoring Report 2010: The MDGs after the crisis* (Washington, D.C., World Bank, 2010).

ной Африке носят весьма солидный характер. Алжир, Египет, Тунис и Марокко смогли сократить как сферу распространения крайней нищеты, так и абсолютное число людей, живущих в крайней нищете. Вместе с тем нищета остается проблемой в Джибути, а отсутствие официальных данных по вопросам нищеты существенно затрудняет оценку прогресса в Судане и Ливийской Арабской Джамахирии.

19. Согласно докладу 2010 года о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке<sup>13</sup>, масштабы нищеты на континенте уменьшаются в силу значительного роста, предшествовавшего глобальному экономическому кризису, имевших место существенных улучшений в возможностях управления, а также прекращения конфликтов в нескольких странах. Другие важные факторы, способствующие сокращению масштабов нищеты, включают изменение в распределении помощи в пользу социальных услуг, возросшие государственные затраты на основные услуги, которыми пользуются бедные, увеличение систем перераспределения доходов и социальной помощи, предназначенных для женщин, детей и других уязвимых групп, пенсий для престарелых и схем гарантий занятости<sup>14</sup>.

20. Поэтому, чтобы страны Африки к югу от Сахары могли существенно снизить уровни нищеты, им потребуется обеспечить непрерывный позитивный реальный рост доходов на душу населения в течение по меньшей мере десятилетия или двух. Также потребуется уменьшить число конфликтов, увеличить социальную защиту и обеспечить инвестиции в сферы образования, здравоохранения, сельского хозяйства и инфраструктуры. Рост должен обеспечивать большое количество рабочих мест и быть достаточно быстрым, чтобы вытаскивать большое число людей из тисков нищеты. Также будет необходимо обеспечить широкое распространение выгод от такого роста, поскольку неспособность уменьшить неравенство в доходах не позволит преобразовать высокие темпы роста в существенное сокращение масштабов нищеты. Более того, борьба с нищетой будет требовать того, чтобы страны учились на основе практического опыта, чтобы они обменивались опытом и знаниями, а затем развивали передовую практику. Хотя помощь доноров будет во многом способствовать расширению масштабов и осуществлению успешных проектов в области развития, усилия по искоренению нищеты не должны и впредь опираться только на помощь. Одной из самых первоочередных задач должно быть изыскание новых источников финансирования, включая мобилизацию внутренних ресурсов и привлечение прямых иностранных капиталовложений. Это — принципы и ценности, изложенные в программе НЕПАД.

21. Что касается голода, то оценки Всемирного банка указывают на то, что большая доля из 63 миллионов человек, не получавших достаточного питания в результате глобального роста цен на продовольствие в 2007–2008 годах, живет в странах Африки к югу от Сахары. Кроме того, столь же большая часть от дополнительных 41,3 миллиона человек по всему миру, не получавших достаточного питания вследствие глобального экономического кризиса, также проживает в странах Африки к югу от Сахары. Следовательно, уровни голода и недостаточного питания остаются крупной проблемой по всему региону. По

<sup>13</sup> ECA and others, *Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals*.

<sup>14</sup> United Nations Research Institute for Social Development, *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics* (Geneva, 2010).



сути дела, согласно оценкам Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики в отношении стран Африки к югу от Сахары, этот регион продолжает характеризоваться некоторыми из самых высоких уровней голода в мире. Согласно его глобальному индексу голода (ГИГ) за 2010 год, который представляет собой взвешенный индекс, сочетающий такие показатели, как коэффициент смертности в возрасте до пяти лет, количество детей в возрасте до пяти лет с недостаточной массой тела и доля людей, не имеющих достаточного питания, только Тунис и Гана смогли уменьшить свои показатели по глобальному индексу голода на 58 и 57 процентов, соответственно. Ангола, Мозамбик и Эфиопия также добились существенного прогресса в уменьшении их показателей по ГИГ за период с 1990 года. Вместе с тем общий прогресс в направлении уменьшения уровней нищеты и голода по-прежнему сталкивается с большими препятствиями вследствие сохраняющихся конфликтов, высоких цен на продовольствие и глобального экономического кризиса. Вот почему некоторые страны, такие как Демократическая Республика Конго, Эритрея, Чад и Бурунди, сохраняют высокие места в ГИГ.

### **С. Образование и здравоохранение**

22. Инвестирование в образование является ключом к сокращению масштабов нищеты и содействию социальным переменам и устойчивому долгосрочному экономическому росту. Оно также важно с точки зрения создания более всеохватного общества. Стремление улучшить социально-экономические перспективы для всех людей, а также обеспечить, чтобы будущая рабочая сила Африки была лучше подготовлена к конкуренции в глобальной экономике, основанной на знаниях, является, соответственно, краеугольным камнем программы НЕПАД. Как результат, африканские страны расширяют доступ к возможностям получения образования для женщин, девочек и других маргинализированных в социальном отношении групп, в частности на уровне начального образования, и пытаются улучшить качество образования. Именно эти завоевания способствуют росту среднего класса в Африке — группы, которая все в большей степени требует более подотчетных государственных институтов и всеобщего доступа к общественным благам и социальным услугам. Повышение уровней образования также означает все в большей мере образованную рабочую силу и растущую силу потребителей. Хотя достигнуты заметные подвижки, в равной мере справедливо и то, что цели обеспечения всеобщего начального образования, повышения уровней грамотности и расширения масштабов образования в раннем возрасте остаются недостижимыми для некоторых стран.

23. Всего лишь за пять лет до намеченной даты для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на региональном, и на международном уровнях стали уделять больше внимания достижению больших результатов в области образования. Начиная с 2005 года, когда проходила пятая очередная сессия Ассамблеи глав государств и правительств государств — членов Африканского союза, правительства африканских стран обязались выделять 20 процентов правительственных расходов на цели образо-

вания. Из 46 стран, по которым имеются данные, лишь 10 выполнили это обязательство<sup>15</sup>.

24. Со времени начала осуществления НЕПАД в 2001 году суммарный коэффициент зачисления в начальные школы увеличился более чем на 10 процентов, однако это сопровождается ростом количества учеников из расчета на одного учителя, т.е. явлением, которое может подорвать качество образования<sup>16</sup>. На протяжении последнего десятилетия страны, такие как Буркина-Фасо, Мозамбик, Руанда, Уганда и Эфиопия, добились некоторых из самых впечатляющих подвижек в сфере образования<sup>17</sup>. Вместе с тем улучшения в доступе к среднему образованию не свидетельствуют о таком же успехе. Суммарный коэффициент зачисления в средние школы на континенте достиг высшей точки в 43,3 процента в 2004 году, что было на 6,8 процента выше, чем в 2001 году. Однако к 2007 году коэффициент зачисления в средние школы уменьшился до 38,1 процента, что на 2 процента ниже в сравнении с 2001 годом<sup>18</sup>. Кроме того, стало сложнее удерживать девочек в школах, помимо начального уровня.

25. Страны Африки к югу от Сахары добились существенно более последовательного прогресса в том, что касается зачисления в школы, чем континент в целом. Суммарный коэффициент зачисления в начальные школы вырос почти на 12 процентов за период с 2001 года, а коэффициент зачисления в средние школы последовательно растет, хотя все еще остается на уровне ниже 40 процентов (36,5 процента в 2007 году). Вероятность ухудшения качества образования остается проблемой, поскольку соотношение между количеством учеников и числом учителей выросло почти на 2 процента и достигло 46,6 процента в 2007 году<sup>19</sup>. По сути дела, субрегиону потребуются еще 1,2 миллиона квалифицированных учителей для содействия обеспечению хорошей учебной обстановки для всех<sup>20</sup>. Как далее отмечается Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в некоторых странах Африки к югу от Сахары взрослые люди молодого возраста все еще могут оказаться на 40 процентов неграмотными даже после завершения пяти лет образования. Давление финансово-экономического кризиса может в значительной мере подорвать прогресс в области образования в регионе и еще больше ухудшить качество образования, поскольку реальные и потенциальные потери в доходах могут привести к сокращению на 10 процентов расходов из расчета на одного учащегося начальной школы, существовавших до возникновения кризиса.

26. Помимо повышения уровней зачисления в школы и посещаемости школ, НЕПАД наладил партнерские связи с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, филантропическими организациями и другими группами в целях укрепления продовольственной и питательной безопасности детей.

<sup>15</sup> African Monitor, *Development Support Monitor 2010: Making MDGs Attainable and Their Outcomes Sustainable* (Cape Town, South Africa, 2010).

<sup>16</sup> African Development Bank Group Data Portal, 27 October 2010. Available from <http://afdbdp.prognoz.com>.

<sup>17</sup> United Nations Development Programme, *Human Development Report 2010: The Real Wealth of Nations: Pathways to Human Development* (New York, UNDP, 2010).

<sup>18</sup> African Development Bank Group Data Portal.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education for All Global Monitoring Report 2010: Reaching the Marginalized* (Oxford, Oxford University Press, 2010).

Одной такой программой является Программа организации школьного питания с использованием местной продукции сельского хозяйства, в рамках которой Всемирная продовольственная программа наладила партнерские отношения с НЕПАД, Всемирным банком и Партнерством в интересах развития детей в целях оказания поддержки правительствам африканских стран в разработке, начале осуществления и увеличении масштабов программ школьного питания, которые охватывают вопросы образования, питания, здравоохранения и расширения прав и возможностей женщин. Такие страны, как Малави, Кот-д'Ивуар, Кения и Уганда, обеспечивают питание школьников с использованием произведенных на местах продуктов в рамках Программы организации школьного питания с использованием местной продукции сельского хозяйства. Поскольку местные фермеры поставляют необходимую сельскохозяйственную продукцию, такие программы школьного питания содействуют усилиям по сокращению масштабов нищеты посредством поддержки местного сельского хозяйства.

27. Доступ к базовым медико-санитарным услугам остается большой проблемой. В течение периода 2000–2009 годов в Африке имелось лишь два врача на 10 000 человек. Аналогичным образом, имелось только девять больничных коек на 10 000 человек. Однако прилагаются усилия для увеличения доступа к инфраструктуре и работникам здравоохранения, и в среднем объем расходов на здравоохранение возрос с 8,7 процента правительственных затрат в 2001 году до 10,2 процента в 2007 году. Двадцать две страны выделяли на цели здравоохранения средства, которые превышали средний по всему миру в 2007 году уровень в 10,8 процента.

28. Бремя высоких уровней материнской и детской смертности, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии также продолжает замедлять темпы развития Африки вследствие недостаточных инвестиций на цели охраны здоровья женщин и детей и обеспечения первичных медико-санитарных услуг. Хотя многие африканские страны смогли, в частности, уменьшить лежащее на них бремя заболеваний путем сокращения коэффициентов смертности от малярии и материнской и детской смертности, уровень смертности по этим причинам все еще остается неприемлемо высоким. По оценкам, в странах Африки к югу от Сахары ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия виновны в смерти почти 52 процентов женщин детородного возраста, в то время как на одну только малярию приходится от 16 до 18 процентов детской смертности. Хотя эти цифры все равно являются ужасающими, нельзя не заметить достигнутого прогресса. В 10 из стран, в которых это заболевание имеет наиболее эндемический характер, уменьшилось количество новых случаев заболевания малярии, благодаря чему удалось существенно сократить коэффициенты детской смертности на 50–80 процентов<sup>21</sup>. Такие позитивные итоги объясняются распространением надкроватных сеток. Например, по оценкам, в 2008 году из всех источников было распространено в общей сложности 38,1 миллиона надкроватных сеток. В 2009 году программы, получающие поддержку от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, распространили 22,5 миллиона надкроватных сеток. Кроме того, Глобальный фонд обеспечивает в настоящее время антиретровирусную терапию для 1,9 миллиона человек в странах Африки к югу от Сахары.

<sup>21</sup> The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, *The Global Fund 2010: Innovation and Impact* (Geneva, 2010).

29. Прилагаются новые усилия для дальнейшей активизации осуществления приоритетов НЕПАД в области здравоохранения и Мапутского плана действий. Уделяется больше внимания работе по осуществлению других обязательств в области здравоохранения, принятых на глобальном уровне, таких как Программа действий, согласованная на Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинская декларация и Платформа действий и заявление министров об охране здоровья людей во всем мире, принятая в ходе ежегодного обзора на уровне министров, проведенного Экономическим и Социальным Советом в 2009 году. В частности, в мае 2009 года Африканский союз приступил к осуществлению кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке (КУСМСА) под лозунгом «Всеобщий доступ к качественным услугам: улучшение материнского, неонатального и детского здравоохранения». Эта кампания нацелена на усиление на национальном уровне политического руководства и политической приверженности делу сокращения материнской и детской смертности и на реализацию практических мер посредством мобилизации местных ресурсов и повышения и поддержания осведомленности и надлежащего реагирования на глобальном, континентальном, региональном и национальном уровнях. Есть надежда на то, что передовая практика стран, существенно уменьшивших материнскую смертность, будет повторена в других частях континента посредством обменов и визитов работников здравоохранения.

30. Цели таких региональных усилий дополняются и укрепляются за счет крупных глобальных усилий. В сентябре 2010 года Организация Объединенных Наций приступила к началу осуществления Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей в партнерстве с правительствами, частным сектором, многосторонними и филантропическими организациями, гражданским обществом и исследовательскими организациями. Эта кампания является частью возобновленных и согласованных общемировых усилий с целью ускорения прогресса в сфере охраны здоровья женщин и детей. При ее объявлении заинтересованные стороны обязались внести 40 млрд. долл. США на цели улучшения охраны здоровья и благополучия женщин и детей. Крупные международные организации здравоохранения, такие как Фонд Билли и Мелинды Гейтс, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (Альянс ГАВИ) и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, налаживают партнерские связи с этой Глобальной стратегией в целях обеспечения более эффективного распределения ресурсов, а также интеграции услуг и усилий вокруг широкого диапазона потребностей в области здравоохранения.

31. Хотя достигнут значительный прогресс в решении многочисленных проблем здравоохранения, с которыми сталкивается регион, главные проблемы все равно остаются. К ним относятся сохраняющиеся высокие уровни материнской и неонатальной смертности, нехватка работников здравоохранения и растущее бремя инфекционных и неинфекционных заболеваний. Министры здравоохранения африканских стран также выделили высокие уровни оплаты наличными средствами за услуги в области здравоохранения в качестве крупного препятствия на пути достижения относящихся к здравоохранению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>22</sup>. В Восточной, Центральной Африке и на юге Африки эти расходы достигают 48 процентов от

<sup>22</sup> Fiftieth East, Central and Southern African Health Community Conference of Health Ministers, Kampala, 15-19 February 2010, resolution ECSA/HMC50/R1. Health insurance and financing.

общих расходов на здравоохранение. Вновь звучали также призывы расширить региональную информационно-просветительскую программу с целью сосредоточения внимания на возможностях и проблемах в плане использования основанных на фактической информации решений для достижения позитивных преобразований в деле предоставления медико-санитарных услуг, дабы африканские страны могли ускорить темпы осуществления Мапутского плана действий, а также целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## D. Гендерные вопросы

32. Африканские страны продолжают предпринимать конкретные шаги для расширения доступа женщин и девочек к образованию и профессиональной подготовке и их участия в сфере науки и техники и в рабочей силе, а также для искоренения всех форм гендерного насилия и дискриминации в целях улучшения перспектив устойчивого экономического роста, равно как и для борьбы с нищетой. Однако подвижки, достигнутые женщинами и девочками в этих областях, не преобразовались в улучшенные результаты на рынке труда. Женщины по-прежнему отстают от мужчин во всех возрастных группах в плане присутствия на официальном рынке труда и диспропорционально перепредставлены в неформальном секторе и в сферах нестабильной занятости.

33. В регионе продолжает набирать силу тенденция к уделению внимания гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, причем не только благодаря осуществлению программы НЕПАД, но и в силу дополнительных обязательств, таких как Торжественная декларация о равенстве мужчин и женщин в Африке, принятая главами государств и правительств государств — членом Африканского союза в 2004 году, и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. В последние годы праву женщин на первичное медико-санитарное обслуживание стало уделяться повышенное внимание и из-за его роли в улучшении жизни женщин, и в знак признания той центральной роли, которую материнское здоровье играет в деле развития каждой страны. Кампания Африканского союза по ускоренному сокращению материнской смертности также стимулирует правительства африканских стран к разработке политики, которая имеет отношение к культурным и традиционным методам, недооценивающим женщин, и поощряет равные возможности образования для женщин и девочек и независимые супружеские и репродуктивные права женщин<sup>23</sup>. Африканским странам также рекомендуется принять положение дел с материнским и детским здоровьем в качестве ключевых показателей функционирующей системы здравоохранения<sup>24</sup>.

34. Наличие недостаточных данных также является на протяжении лет существенным препятствием на пути ускорения работы по обеспечению гендерного равенства в регионе. Неспособность точно оценивать результативность дея-

<sup>23</sup> African Union Commission (2009), *Factsheet on CARMMA*. Available from [www.african-union.org](http://www.african-union.org).

<sup>24</sup> African Union (2010), 15th African Union Summit, Documents, “Key messages for the Summit”. Available from <http://www.africa-union.org/root/au/conferences/2010/july/summit/15thsummit.html>.

тельности правительств затрудняет возложение на них ответственности за выполнение региональных и международных обязательств в отношении гендерного равенства. В ответ на это ЭКА разработала африканский индекс развития с учетом гендерного фактора в качестве применимого конкретно к Африке механизма решения этого вопроса. Индекс позволяет анализировать положение женщин на Африканском континенте в сравнении с положением мужчин, а также более качественными аспектами их доступа и возможностей в социальной сфере, их экономическим возможностями и их представленностью и участием в принятии государственных решений и в гражданском обществе, а также подчеркивает то внимание, которое уделяется их конкретным правам.

35. Результаты проведенного в 12 странах экспериментального исследования относительно африканского индекса развития с учетом гендерного фактора продемонстрировали неодинаковый прогресс. Наиболее позитивным и значительным был прогресс в сферах образования и здравоохранения, особенно в плане улучшения всеобщего доступа к начальному образованию, и улучшения материнского здоровья. В области прав женщин, хотя анализ и указывает на последовательное улучшение положения дел с ратификацией соответствующих международных документов, вредные социальные установки продолжают оказывать воздействие на эффективную реализацию положений этих документов на уровне стран. Кроме того, большинство гендерных механизмов — там, где они существуют, — остаются недоукомплектованными персоналом и не обеспеченными достаточными финансовыми ресурсами, и в этих случаях затрудняется всестороннее осуществление и эффективный контроль осуществления прав женщин. Правительства, которые были охвачены оценкой, также продемонстрировали существенный прогресс в улучшении национальных законов для защиты женщин от насилия в семье. По всему континенту все в большей мере признается необходимость вывести насилие в семье из частной сферы и признать его в качестве вопроса гендерной дискриминации. Примерно 14 стран внедрили законы на этот счет<sup>25</sup>. Аналогичным образом, хотя некоторые страны прилагают усилия для улучшения представленности женщин в политической сфере с помощью квот и схожей политики позитивных действий, негативные установки и воззрения в отношении женщин в политике продолжают препятствовать их полному участию.

36. С началом осуществления в октябре 2010 года Десятилетия африканских женщин (2010–2020 годы) африканские страны продолжают добиваться гендерного равенства во всех областях. Однако для достижения этих целей правительства должны обеспечить составление бюджетов с учетом гендерных факторов и избегать сокращения социальных программ, идущих на благо женщин и детей.

<sup>25</sup> ECA, *African Women's Report 2009: Measuring Inequality in Africa: Experiences and Lessons from the African Gender and Development Index* (Addis Ababa, 2010).

## Е. Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке

37. Хотя большинство стран остаются уязвимыми с точки зрения резких скачков цен на продовольствие в мире, положение дел в плане продовольственной и питательной безопасности в большей части Африки по-прежнему является неустойчивым. Хотя рост цен на продовольствие в 2007–2008 годах, возможно, пошел на убыль, в среднем цены на пшеницу и зерновые остались высокими и, как ожидается, в ближайшие 10 лет будут на 15–40 процентов выше в реальном выражении, чем цены в 1997–2006 годах<sup>26</sup>. Эти высокие цены на продовольствие оказали несоразмерное воздействие на жизнь бедных людей. Соответственно, прогресс в уменьшении нищеты и голода и в ускорении темпов роста был медленным. Расходы континента на импорт продовольствия достигают 33 млрд. долл. США, и явно застойные и низкие уровни производительности сельского хозяйства продолжают обходиться региону дорогой ценой. Экономия и инвестирование этих немалых ресурсов в сельское хозяйство и социальные сектора обозначено в качестве одного из главных приоритетов для региона. Более того, усилия по использованию сельского хозяйства в качестве основы для более высоких уровней устойчивого экономического роста и структурных преобразований остаются слабыми. Свободному движению сельскохозяйственных товаров и доступу на внутренние и международные рынки по-прежнему мешают неадекватные и медленные темпы развития сельской инфраструктуры.

38. Эти недостатки в основном объясняются сохранением значительных пробелов в финансировании сельского хозяйства, базирующегося на мелких земельных собственниках. Правительства многих африканских стран по-прежнему не достигают содержащегося в Мапутском плане обязательства относительно направления минимум 10 процентов национальных бюджетов в сектор сельского хозяйства и достижения в сельском хозяйстве ежегодных темпов роста по меньшей мере в 6 процентов. Международные обязательства по оказанию помощи сельскому хозяйству, в частности Аквильская инициатива по продовольственной безопасности в объеме 22 млрд. долл. США, обязательство Соединенных Штатов в объеме 3,5 млрд. долл. США и обязательство Европейской комиссии в размере 3,8 млрд. долл. США, должны быть выполнены, дабы можно было успешно оживить сельское хозяйство в Африке<sup>27</sup>. В сочетании с 800 млн. долл. США в год, выделяемыми Европейским союзом на цели развития сельского хозяйства в странах Африки к югу от Сахары, эти глобальные усилия необходимо будет сохранять для обеспечения реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА).

39. Помимо национальных и региональных усилий, существенная помощь на цели развития сельского хозяйства также направляется в страны Африки через посредство стратегических партнерских связей в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Проведенный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в 2009 году Всемирный саммит по продовольственной безопасности обязался производить инвестиции

<sup>26</sup> OECD and Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *Agricultural Outlook 2010-2019* (Paris, OECD, 2010).

<sup>27</sup> The Montpellier Panel, *Africa and Europe: Partnerships for Agricultural Development* (London, Imperial College, 2010).

в сельское хозяйство Африки через КППСХА. Все большее число международных инвесторов производят капиталовложения в сельское хозяйство посредством приобретения больших участков обрабатываемых земель. Хотя такие приобретения могут способствовать росту ВВП и правительственных доходов, содействовать развитию инфраструктуры и создавать рабочие места, высказывается также законная обеспокоенность по поводу того, что такого рода широко-масштабное приобретение земель может подрывать доступ бедных сельских фермеров и других маргинализированных групп к таким ресурсам, как вода, пастбищные угодья и лесоматериалы<sup>28</sup>. Поэтому крайне важно, чтобы приобретение земли осуществлялось транспарентным образом, чтобы защищались местные и традиционные земельные права местных фермеров и чтобы местные фермеры выгадывали от таких капиталовложений через посредство профессиональной подготовки и передачи технологии, а также инвестиций в инфраструктуру. Необходимо также принимать меры предосторожности для защиты местной продовольственной безопасности.

40. Несмотря на эти проблемы, возможность обеспечения продовольственной и питательной безопасности в Африке посредством африканской зеленой революции и существенных инвестиций в развитие мелкофермерского сельского хозяйства сейчас стала реальностью. Продолжая уделять внимание осуществлению КППСХА в качестве регионального подхода к ускорению экономического роста с упором на сельское хозяйство, африканские страны в долгосрочной перспективе сумеют уменьшить крайнюю нищету и отсутствие продовольственной и питательной безопасности и расширить экспорт сельскохозяйственных товаров и сельскохозяйственной продукции. На сегодняшний день 22 африканские страны провели «круглые столы» на тему КППСХА, подписали договоры и разработали планы инвестиций, в то время как до июля 2009 года Руанда была единственной страной, сделавшей это. Восемнадцать из этих стран разработали и самостоятельно проанализировали свои планы инвестиций в сельское хозяйство и обеспечение продовольственной безопасности на основе видения и принципов, изложенных в их национальных договорах. Например, Эфиопия предприняла шаги для укрепления и повышения эффективности своей стратегии индустриализации с упором на развитие сельского хозяйства, а Малави привела свой Общесекторальный подход в сельском хозяйстве в соответствие с основными компонентами КППСХА. Чтобы получить доступ к международным финансовым средствам через такие механизмы, как Глобальная программа в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, страны сейчас должны согласовать свои программы и стратегии сельскохозяйственного развития с КППСХА.

41. Осуществление КППСХА, а также преобразование в практические действия решения четырнадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств государств — членов Африканского союза в отношении того, что в течение пятилетнего периода Африка должна быть в состоянии прокормить себя и что после этого периода ни один ребенок в Африке не должен умирать от голода, длительного недоедания или недостаточного питания, получили дальнейшее ускорение. Президент Малави Бингу ва Мутарика выступил с

<sup>28</sup> L. Cotula, S. Vermeulen, R. Leonard and J. Keeley, *Land grab or development opportunity? Agricultural investment and international land deals in Africa* (London/Rome. International Institute for Environment and Development, FAO and International Fund for Agricultural Development, 2009).



предложением относительно нового стратегического партнерства — Инициативы относительно африканской продовольственной корзины. Инициатива выделяет сельское хозяйство и продовольственную безопасность в качестве трамплина для экономического роста, подкрепляемого стратегическими инвестициями в развитие инфраструктуры, в частности в таких секторах, как транспорт, энергетика и ИКТ, равно как и в смягчение последствий изменения климата.

#### **IV. Развитие инфраструктуры, торговля и региональная интеграция**

42. Сохраняющиеся узкие места в инфраструктуре, в том числе в доступе к современным энергетическим услугам, уменьшают потенциал Африки в области развития. Спрос на государственные инфраструктурные системы и службы в Африке стремительно вырос в результате возросшего движения людей, товаров и услуг, быстрого роста народонаселения и стремительной урбанизации и углубляющейся региональной экономической интеграции. Соответственно, одной из главных целей Программа развития инфраструктуры в Африке НЕПАД является содействие росту, совершенствование развития человеческого потенциала и сокращение масштабов нищеты посредством улучшенного и расширенного доступа к комплексным региональным и континентальным инфраструктурным сетям и службам в секторах транспорта, энергетики, трансграничных водных ресурсов и ИКТ<sup>29</sup>.

43. Помимо обеспечения необходимых строительных блоков для долгосрочного экономического прогресса, развитие инфраструктуры может оказывать глубокое и взаимодополняющее воздействие на экономическое и социальное развитие и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Оно может стимулировать развитие на широкой основе, существенно расширить масштабы занятости и приводить к существенной передаче технологии. Хотя на товары и соответствующие правительственные затраты, использовавшиеся для их финансирования, приходилось 32 процента роста ВВП Африки в период с 2000 по 2008 год, остальные две трети более широкомасштабного экономического роста в регионе являются результатом структурных изменений и стремительного роста в транспортном, телекоммуникационном и производственном секторах, а также более эффективных секторов оптовой и розничной торговли<sup>30</sup>. Например, с учетом 316 миллионов новых подписчиков за период с 2000 года рост сектора мобильных телефонов по всей Африке является феноменальным. Это привело к созданию тысяч достойных рабочих мест и повысило эффективность внутренних рынков.

44. Для преобразования инфраструктуры Африки, по оценкам Руководящей группы по достижению Африкой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требуются государственные и частные инвестиции в общей сложности в размере 52,2 млрд. долл. США в год в дополнение к росту производительности, который должен быть результатом улучшения исполь-

<sup>29</sup> Программа развития инфраструктуры в Африке была объявлена африканскими руководителями в июле 2010 года и объединяет все континентальные инициативы, касающиеся инфраструктуры.

<sup>30</sup> McKinsey Global Institute, *Lions on the move*.

зования и технического обслуживания транспортных средств. Выполнение этой задачи связано с трудностями. Вместе с тем достигнуты существенные обязательства. Консорциум по инфраструктуре в Африке — группа, созданная на саммите «большой восьмерки» в Глениглзе в 2005 году, — считает, что общие обязательства в отношении инфраструктуры в Африке в 2009 году достигли 38,4 млрд. долл. США, что на 5 процентов больше 36,6 млрд. долл. США в 2008 году<sup>31</sup>. Вместе с тем, в силу глобального финансового кризиса, инвестиции из частного сектора уменьшились на 23,7 процента (или 11,4 млрд. долл. США) в 2009 году. Несмотря на это препятствие, общее увеличение финансовых обязательств Консорциума по инфраструктуре в Африке действует антициклическим образом в странах с крупными инфраструктурными проектами.

45. Инвестиции в транспортный и энергетический сектора особенно важны для стран Африки к югу от Сахары, где 69 процентов населения не имеют доступа к электроэнергии, а 80 процентов полагаются на традиционное использование биомассы для приготовления пищи<sup>32</sup>. Неадекватный или неустойчивый доступ к энергии, по оценкам, также обходится африканской экономике в 1–2 процента ВВП ежегодно<sup>33</sup>. Помимо подрыва перспектив экономического роста континента, перебои в энергоснабжении затрудняют усилия по искоренению нищеты в той мере, в какой они задерживают или замедляют создание рабочих мест и предоставление услуг в сферах образования, здравоохранения, чистой воды и санитарии.

46. Международные финансовые учреждения и банки развития обещали увеличить свои финансовые обязательства перед Африкой по меньшей мере на 15 млрд. долл. США в ближайшие два-три года. За прошлый финансовый год масштабы кредитования Всемирным банком инфраструктуры в странах Африки к югу от Сахары резко выросли до 7,5 млрд. долл. США, а в период с 2002 по 2008 год Африканский банк развития и другие партнеры в области развития финансировали региональные инфраструктурные проекты на сумму 5,6 млрд. долл. США. Устойчивые инвестиции такой величины не только помогут преодолеть инфраструктурный разрыв в Африке, но и существенно улучшат социальные условия посредством доступа к современным источникам энергии, чистой воды и санитарии. Более того, они будут также содействовать укреплению социальной интеграции вследствие уменьшения некоторых из ограничений, вызываемых пространственным неравенством в распределении общественных благ и услуг и доступе к ним.

47. Некоторые из главных инфраструктурных проектов, получивших финансовые средства из Африканского банка развития и Всемирного банка, включают газопровод в Западной Африке, энергетические коридоры в регионах Экономического сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, транспортную программу Союза арабского Магриба, трансграничные водные проекты, а также транспортные коридоры,

<sup>31</sup> The Infrastructure Consortium for Africa, *Annual Report 2009: Financial Commitments and Disbursements for Infrastructure in Africa* (Tunis, 2010).

<sup>32</sup> International Energy Agency, UNDP and United Nations Industrial Development Organization, *Energy Poverty: How to make modern energy access universal?* Special early excerpt of the World Energy Outlook 2010 for the United Nations General Assembly on the Millennium Development Goals (Paris, OECD/IEA, 2010).

<sup>33</sup> United Nations Office of the Special Adviser on Africa and NEPAD-OECD Africa Investment Initiative, *Infrastructure in Africa*, policy brief No. 2, October 2010.

связывающие несколько стран. Помимо этого, концессионная и неконцессионная финансовая поддержка со стороны Китая и Индии направляется на осуществление инфраструктурных проектов по всему континенту. Китай, на который приходится 20-процентная доля рынка, является самым крупным двусторонним инвестором в секторе инфраструктуры Африки<sup>34</sup>. Тем не менее, учитывая большое число региональных инфраструктурных проектов, находящихся в стадии разработки, необходимо приложить согласованные усилия для преодоления разрыва в финансировании в размере примерно от 31 до 48 млрд. долл. США в год. Для этого потребуются мобилизовать необходимые ресурсы за счет партнерских связей между государственным и частным секторами и местными рынками капитала, а также возросшего притока ресурсов из стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и государственных инвестиционных фондов (ГИФ), таких как в рамках Совета сотрудничества стран Залива<sup>35</sup>.

48. Эти массовые инвестиции в региональные инфраструктурные проекты создают достойные рабочие места в период, когда проблема создания возможностей достойной занятости для растущей рабочей силы Африки усугубилась за счет глобального экономического кризиса. По оценкам Международной организации труда, разрыв в возможностях занятости в Африке достигнет 1,4 миллиона рабочих мест в 2011 году в сравнении с 14,5 миллиона рабочих мест в наиболее развитых странах, 2,6 миллиона в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 1,7 миллиона в Азии и 1,9 миллиона в Центральной и Восточной Европе и бывших Советских республиках<sup>36</sup>. Поэтому большой толчок в развитии инфраструктуры и энергетики, намеченный в документе «Африканский план действий Африканского союза/НЕПАД: содействие региональной и континентальной интеграции в Африке», поможет преодолеть вялые темпы создания рабочих мест, с которым сталкивался континент до глобального экономического спада.

49. Что касается региональной интеграции, то беспрецедентные уровни регионального сотрудничества отмечаются в сферах торговли, энергетики и развития инфраструктуры<sup>37</sup>. Говоря конкретно о торговле, африканские страны уделяют первостепенное внимание росту за счет экспорта, повышая конкурентоспособность и уменьшая барьеры в торговле. В этих областях отмечен значительный прогресс главным образом вследствие растущих торговых отношений Юг-Юг, а также торговли с промышленно развитыми странами. Особого упоминания заслуживает воздействие расширяющихся торговых отношений между Соединенными Штатами и Африкой, которые реализуются в рамках программы НЕПАД. На протяжении последних 10 лет Закон Соединенных Штатов о поощрении экономического роста и возможностей африканских стран (АГОА), как считается, генерировал 300 000 рабочих мест и примерно 300 млрд. долл. США в виде экспортных поступлений в некоторых из 38 стран

<sup>34</sup> The Infrastructure Consortium for Africa, *Annual Report 2009*.

<sup>35</sup> J. Gijon, SWF and infrastructure investment in Africa: Challenges and perspectives, NEPAD-OECD Africa Investment Initiative, Entebbe, Uganda, 10-11 December 2008. Available from [www.oecd.org/dataoecd/31/36/41865534.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/31/36/41865534.pdf).

<sup>36</sup> International Labour Organization, *World of Work Report 2010: From one crisis to the next?* (Geneva, International Labour Institute for Labour Studies; 2010).

<sup>37</sup> ECA, African Union and AfDB, *Assessing Regional Integration in Africa IV. Enhancing Intra-African Trade* (Addis Ababa, ECA, 2010).

Африки к югу от Сахары, удовлетворяющих требованиям Закона. Обеспечивая для экспортных товаров из стран Африки к югу от Сахары преференциальный доступ на рынки Соединенных Штатов, АГОА нацелен на оказание африканским странам помощи в сокращении масштабов нищеты через посредство торговли и создания рабочих мест, содействию интеграции континента с глобальной экономикой, а также преодолению его давних ограничений в сферах торговли и инвестиций<sup>38</sup>.

50. Хотя большая часть торговли между Соединенными Штатами и Африкой ограничивается нефтью и полезными ископаемыми, что идет на пользу меньшему числу африканских стран, некоторые из основных бенефициаров АГОА смогли зафиксировать впечатляющие достижения. По оценкам, за первые два года сертификации в соответствии с АГОА приток инвестиций в текстильный, швейный и обувной сектора Лесото резко выросли, поскольку частные компании стремились воспользоваться преференциями согласно АГОА. Эти новые инвестиции привели к увеличению занятости с 29 000 до 45 000 рабочих мест, что равно увеличению на 36 процентов. Аналогичные подвижки в сфере занятости зарегистрированы в Кении, Малави и Свазиленде.

## **V. Проблемы на пути осуществления приоритетов программы Нового партнерства в интересах развития Африки**

51. Глобальный финансово-экономический кризис сказался на осуществлении и достижении приоритетов НЕПАД различными путями. Во-первых, снижение цен на сырьевые товары не только оказало негативное воздействие на правительственные доходы, но и подорвало возможности в плане корректировки налогово-бюджетной политики. Усилия по проведению экспансионистской макроэкономической политики пришлось сократить. Во-вторых, кризис привел к большим увеличениям расходов по финансовым операциям, тем самым замедлив предоставление кредитов африканским странам и привлечение инвестиций в важнейшие сектора, такие как торговля, обрабатывающая промышленность и добыча полезных ископаемых. Это также сказалось на валютных курсах и на промышленных расходах и торговых затратах, что еще больше подорвало конкурентоспособность африканского экспорта<sup>39</sup>. В-третьих, экономический спад привел к существенному сокращению прямых иностранных капиталовложений. В-четвертых, снижение спроса на африканские товары и продукцию оказало давление в плане сокращения занятости и уменьшения заработной платы, а это способствовало увеличению рядов работающей бедноты и расширению неформальной занятости. В Южной Африке, например, потеря рабочих мест достигла 900 000 в 2009 году<sup>40</sup>. В-пятых, глобальный экономический кризис сказался на источниках средств существования и структурах расходов домохозяйств, зависящих от перевода финансовых средств, в силу

<sup>38</sup> “A decade of African-US trade under the African Growth and Opportunity Act (AGOA): Challenges, opportunities and a framework for Post-AGOA Engagement”, document of the sixth ordinary session of the African Union Conference of Ministers of Trade, Kigali, 29 October-2 November 2010. Available from [www.africa-union.org](http://www.africa-union.org).

<sup>39</sup> World Bank, *Global Economic Prospects: Fiscal Headwinds and Recovery*, Summer 2010.

<sup>40</sup> IMF, *Regional Economic Outlook*.

уменьшения покупательной способности. Вследствие потери рабочих мест под воздействием кризиса в основных промышленно развитых странах и в регионе Залива потоки денежных переводов в некоторые африканские страны уменьшились, хотя общие потоки денежных переводов в регион оказались устойчивыми<sup>41</sup>.

52. Осуществление крупных проектов развития требует большого объема средств, и большинство африканских стран не имеют для этого необходимых возможностей в плане корректировки налогово-бюджетной политики и необходимого пространства для маневров в политике. Для преодоления этого ограничения потребуются, чтобы правительства африканских стран удвоили свои усилия по мобилизации внутренних ресурсов, а также обратили вспять отток ресурсов в развитые страны. Хотя официальная помощь в целях развития и чистые потоки частных средств в Африку в 2008 году достигли в совокупности 63 млрд. долл. США, один только незаконный отток капитала оценивается в 96 млрд. долл. США за тот же год<sup>42</sup>. Поэтому решение этих проблем обеспечит, чтобы развитие Африки на условиях Африки не должно было зависеть исключительно от внешних взносов. Мобилизация внутренних ресурсов будет иметь первостепенное значение для прокладывания пути вперед для Африки.

53. Столь же настоятельно необходимо, чтобы страны-доноры выполняли свои обязательства в отношении оказания помощи, особенно когда речь идет о производственных секторах, и помогали бедным странам пережить потрясения, вызванные глобальным экономическим кризисом. Вместе с тем снижение экономической активности, вызванное глобальным финансово-экономическим кризисом, означает, что нынешняя стоимость обязательств перед Африкой в долларовом выражении продолжает уменьшаться. До возникновения кризиса общий объем обязательств означал бы помощь в размере от 80 млрд. долл. США в 2004 году до 130 млрд. долл. США в 2010 году. Те же самые обязательства сейчас оцениваются примерно в 121 млрд. долл. США в долларах 2004 года. Помимо сокращений ввиду результативности деятельности, несколько стран-доноров вряд ли смогут достичь намеченных ими на 2010 год цифр; для Африки это означает уменьшение стоимости ожидаемой помощи более чем на 12 млн. долл. США<sup>43</sup>.

54. Африканским странам также необходимо обеспечить, чтобы региональные, субрегиональные и национальные учреждения, занимающиеся вопросами развития, были должным образом обеспечены ресурсами и служили большему общественному благу. Отсюда вытекает, что укрепление Комиссии Африканского союза и его региональных экономических сообществ, о чем идет речь в декларации, озаглавленной «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза»<sup>44</sup>, имеет важнейшее значение. Региональный координационный механизм учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке в поддержку Афри-

<sup>41</sup> S. Mohapatra, D. Ratha and A. Silwal, "Outlook for remittance flows 2011-12", Migration and Development Brief 13, World Bank, 8 November 2010.

<sup>42</sup> African Monitor, *Development Support Monitor 2010: Making MDGs Attainable and Their Outcomes Sustainable*.

<sup>43</sup> AfDB and OECD, *African Economic Outlook 2010*.

<sup>44</sup> A/61/630, приложение.

канского союза и его программы НЕПАД, должен и далее оказывать поддержку потребностям развития потенциала африканских институтов и укреплять политическую слаженность и согласованность деятельности системы Организации Объединенных Наций.

55. Наконец, со стороны африканских руководителей потребуется неослабная политическая воля к обеспечению того, чтобы программа НЕПАД Африканского союза была на уровне своих обязательств и своего потенциала.

---