



# Генеральная Ассамблея

## Совет Безопасности

Distr.: General  
24 November 2010  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Шестьдесят пятая сессия  
Пункт 33 повестки дня  
Предотвращение вооруженных конфликтов

Совет Безопасности  
Шестьдесят пятый год

### Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 1820 (2008) и 1888 (2009)

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет просил представить доклад о ходе осуществления его резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009). В настоящем докладе представлены аналитические данные о сексуальном насилии в условиях конфликта в целях обоснования практических действий; обновленные данные о ситуациях, которые включены в повестку дня Совета, в том числе, когда это применимо, информация о сторонах, систематически совершающих акты сексуального насилия<sup>1</sup>; данные о результатах, достигнутых системой Организации Объединенных Наций в осуществлении упомянутых резолюций, включая меры по совершенствованию процесса сбора информации; а также рекомендации в отношении принятия более энергичных ответных мер. Необходимость укрепления систем и подходов объясняется коллективной неспособностью международного сообщества и властей стран предотвращать такие жестокие акты, как массовые акты изнасилования, совершенные на востоке Демократической Республики Конго в конце июля и августе, которые вызвали беспрецедентное негодование общественности.

2. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, полученной в ходе обстоятельных консультаций и материалов, поступивших от заинтересованных сторон на уровне штаб-квартир и страновом уровне, в том числе от государств-членов, неправительственных организаций и экспертов<sup>2</sup>. Мой Специ-

\* Переиздано по техническим причинам 8 декабря 2010 года.

<sup>1</sup> Определение «систематически совершаемых актов» основывается на критериях включения соответствующих сторон в перечень, разработанных в контексте программы в отношении детей и вооруженных конфликтов, которые изложены в моем докладе по этому вопросу (S/2010/181, пункты 167–180).

<sup>2</sup> Если не указано иное, приводимая информация взята из докладов Организации Объединенных Наций.



альный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта запросил соответствующую информацию на уровне штаб-квартир через объединяющую 13 органов сеть «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» («Действия ООН»). На страновом уровне старшие координаторы миссий представили сводные материалы по соответствующим компонентам миротворческих и политических миссий страновым группам Организации Объединенных Наций и партнерам-исполнителям.

3. Хотя сфера охвата настоящего доклада ограничена ситуациями, которые включены в повестку дня Совета, следует отметить, что акты сексуального насилия совершаются и в других вызывающих озабоченность ситуациях и условиях конфликтов. Хотя приведенная информация по срокам выходит за рамки резолюции 1820 (2008), эта информация заслуживает рассмотрения с учетом того факта, что сексуальное насилие не является конкретной чертой какой-либо эпохи, культуры или континента, а охватывает любой исторический и географический контексты.

4. Согласно международному праву, сексуальное насилие не является синонимом изнасилования. Согласно нормам статутного и прецедентного права международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, Специального суда для Сьерра-Леоне и элементам преступлений Международного уголовного суда, определение сексуального насилия охватывает также обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительную стерилизацию и любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести, которые, в зависимости от обстоятельств, могут включать такие ситуации, как развратные действия, торговля людьми, ненадлежащий медицинский осмотр, а также личный досмотр с раздеванием<sup>3</sup>. Распределение преступлений, связанных с сексуальным насилием, на вышеприведенные категории позволяет применять более сфокусированный подход к их предотвращению. Сексуальное рабство или принуждение к проституции, в частности, по своей логике могут во многих отношениях отличаться от проведения конкретной политики принудительной беременности в ходе кампаний «этнических чисток», направленных на достижение военных или политических целей, или от изнасилований в сочетании с мародерством с целью терроризировать население, или в результате явного попустительства со стороны структур, осуществляющих командование и контроль. В зависимости от обстоятельств соответствующего преступления акты сексуального насилия могут также квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности, пытки и либо как один из составляющих актов геноцида<sup>4</sup>. В дополнение к личной уголовной ответственности преступления такого калибра могут повлечь за собой привлечение к ответственности представителей командования. Следовательно, командиры высшего звена несут юридическую ответственность за принятие мер по прекращению и предотвращению нарушений, а также за наказа-

---

<sup>3</sup> Шесть типологических категорий сексуального насилия определены в статьях 6, 7 и 8 Римского статута Международного уголовного суда (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544).

<sup>4</sup> См. резолюции Совета Безопасности 1820 (2008) и 1888 (2009), а также документ S/2009/362; в отношении пыток см. резолюцию 63/155 Генеральной Ассамблеи, а также документ A/HRC/7/3.

ние таковых<sup>5</sup>. Кроме того, под действие любого указа об амнистии, принятого по завершении конфликта, согласно политике Организации Объединенных Наций не должны подпадать международные преступления и грубые нарушения прав человека. Подобные меры способствуют обеспечению такого порядка, при котором стороны, совершающие или поощряющие акты сексуального насилия, не могут избежать ответственности, что исключает безнаказанность в отношении совершения подобных деяний<sup>6</sup>.

## **II. Сексуальное насилие в условиях конфликта в странах, положение в которых включено в повестку дня Совета Безопасности**

5. В настоящем разделе анализируются динамика и последствия сексуального насилия в условиях конфликтов, которые создают угрозу для безопасности и препятствуют миростроительству в ситуациях, включенных в повестку дня Совета Безопасности. Термин «сексуальное насилие в условиях конфликта» используется для обозначения актов сексуального насилия, совершенных в конфликтных или постконфликтных ситуациях, которые имеют прямую или косвенную причинную связь с самим конфликтом. Эту связь можно продемонстрировать следующими примерами: лицо, совершившее преступление, имеет статус представителя воюющей стороны; распространение и применение стрелкового оружия и легких вооружений; нарушение правопорядка, милитаризация таких повседневно используемых объектов, как источники топлива и водоснабжения; такие трансграничные последствия, как перемещение людей и торговля ими или экономические потрясения; (зачастую преднамеренное) распространение ВИЧ; а также целенаправленные действия в отношении этнических, религиозных или иных меньшинств либо групп населения на спорной территории в целях получения экономических, военных или политических выгод, включая нарушение соглашений о прекращении огня. В пункте 1 резолюции 1820 (2008) Совет подчеркивает, что сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется в качестве тактики войны умышленно против гражданского населения или в рамках широко распространенных или систематических нападений на гражданских лиц, способно значительно усугубить обстановку в период вооруженного конфликта и может препятствовать восстановлению международного мира и безопасности. Совет устанавливает порог тактики войны словом «включая», т.е. речь идет лишь об одном виде деяний, подлежащих рассмотрению в сочетании с сексуальным насилием против гражданского населения, в ситуациях вооруженных конфликтов, в лагерях беженцев и международно перемещенных лиц, а также вокруг них, и в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. При таких обстоятельствах вопросы сексуального насилия должны быть одним из первоочередных аспектов для лиц, осуществляющих операции по миротворчеству, поддержанию мира и миростроительству в дополнение к участникам гуманитарной деятельности.

<sup>5</sup> См. статью 28 Римского статута Международного уголовного суда и пункт 3 резолюции 1820 (2008).

<sup>6</sup> См. пункт 4 резолюции 1820 (2008); см. также законопроект Непала о Комиссии по установлению истины и примирению (февраль 2010 года), в котором предусмотрено, что амнистия не распространяется на акты сексуального насилия.

6. Международное сообщество, традиционно рассматривавшее сексуальное насилие в качестве вопроса репродуктивного здоровья или развития, стало подходить к концепции сексуального насилия в условиях конфликтов как к проблеме, охватывающей также структурные факторы такого насилия, имеющие отношение к безопасности. При рассмотрении этих аспектов через призму безопасности и защиты гражданского населения особое внимание уделяется аспектам предотвращения и реального масштаба времени в дополнение к мерам по преодолению последствий. В этой связи необходимо учитывать не только число жертв, обращающихся к поставщикам услуг, но и весь комплекс вынудивших их к этому событий. По этой причине одним из важнейших приоритетов по-прежнему является разработка системы для составления перечня сторон, подозреваемых в совершении соответствующих преступлений, налаживания диалога по вопросам защиты и отслеживания коррективных мер.

7. Благодаря резолюции 1820 (2008) расширилась база для принятия мер по решению проблемы сексуального насилия, однако остаются открытыми вопросы о том, в какой степени подобные усилия соответствуют основополагающей цели институтов безопасности. Миф о том, что изнасилования являются неизбежным побочным продуктом войны, еще не изжит и чреват риском автоматического распространения. Подобные мифы сдерживают мониторинг, отчетность и оперативное реагирование. В определенных военных кругах бытует не менее прочное мнение, согласно которому «война» — это пули, бомбы и штыки, в то время как изнасилования — это лишь отдельные дисциплинарные нарушения или «частные» аспекты имеющих культурную основу гендерных отношений. Хотя гендерные концепции могут порождать акты изнасилования (посягательство на «честь» женщины и способность мужчины как «защитника»), гендерные аспекты представляют собой важный, но недостаточно объясняющий подобные действия инструмент. Сексуальное насилие во время войны обычно сочетается с другими преступлениями, включая массовые убийства, пытки, насильственное перемещение людей и мародерство. Однако в сообщениях, поступающих от миссий на местах, сексуальное насилие в условиях конфликта, как правило, относят к более широким категориям насилия по гендерным признакам или таким вредным традиционным видам практики, как калечащие операции на женских половых органах или браки между детьми, вместо того, чтобы использовать определение сексуального насилия согласно нормам международного права. Как отмечено в некоторых материалах, на которых основан настоящий доклад, необходимо более конкретно анализировать данное явление. Как и в отношении других видов насилия в условиях конфликта, мотивами для сексуального насилия могут также служить этнические, религиозные или лежащие в их основе экономические факторы; следовательно, сексуальное насилие — это не автоматическое продолжение гендерного насилия, которое существует во всех обществах. В тех случаях, когда речь идет о сексуальном насилии как о военном преступлении, таковое следует рассматривать на равной основе с другими военными преступлениями, охватывающими широкий диапазон участников деятельности в секторе безопасности, политическом и гуманитарном секторах.

8. В условиях современных конфликтов, которые характеризуются все большей степенью соприкосновения гражданского населения и комбатантов, сексуальное насилие — это не побочный эффект, а один из важнейших аспектов. Потери среди военнослужащих в ходе операций на востоке Демократической

Республики Конго, например, по своим масштабам несопоставимы с высочайшим уровнем изнасилований, убийств и уничтожения имущества гражданского населения. С учетом уделения повышенного внимания применению сексуального насилия в условиях современных конфликтов Департамент операций по поддержанию мира в сентябре 2010 года, исходя из необходимости принятия безотлагательных мер, принял решение включать информацию о сексуальном насилии в раздел «важнейших событий» ежедневных оперативных сводок. Действительно, крах правопорядка во время военных действий поощряет вооруженных людей к совершению сексуальных бесчинств в крупных масштабах и с жестокостью, которые редко имеют место в мирное время. Проявлением подобных бесчинств могут быть новые и жестокие формы насилия, практически неизвестные в обществе до начала войны: групповые изнасилования, публичные изнасилования, принуждение к инцесту и изнасилование жертв, будь то младенцев или стариков. Сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков нередко становится частью арсенала видов вооруженного и политического насилия, используемого для разрушения общественных норм и основ или получения информации в ходе задержания и допроса<sup>7</sup>.

9. Между перемещением людей и сексуальным насилием в условиях конфликтов существует причинно-следственная связь, при этом большое число беженцев становятся жертвами сексуального насилия в районах своего проживания, которые они покидают, и/или в странах убежища. На востоке Чада, где по-прежнему ощущаются последствия региональных конфликтов, находятся около 255 000 беженцев из Дарфура и Центральноафриканской Республики, а общинные структуры принимающей страны испытывают серьезные трудности вследствие наплыва 180 000 внутренне перемещенных лиц, случаи изнасилования объясняют напряженными отношениями между беженцами и коренным населением, эпизодическими военными операциями и нападениями на женщин и девочек, вынужденных преодолевать большие расстояния, чтобы набрать воды и собрать хворост. Растет число сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия среди беженцев: в 2006 году стало известно о 295 таких случаях, в 2007 году — 512, в 2008 году — 656, в 2009 году — 860, а к середине 2010 года — 563. Рост этих показателей, свидетельствуя о наличии серьезной проблемы в секторе безопасности, может также отражать более четкую систему отчетности в лагерях. Правительство Чада укрепило охрану границ с целью ограничить передвижение вооруженных банд, и ему было предложено продолжить осуществление эффективной инициативы по поддержанию правопорядка в общинах на востоке страны — Сводный отряд по охране порядка<sup>8</sup>. Вдоль границы между Конго и Анголой Организация Объединенных Наций зарегистрировала случаи предполагаемого сексуального насилия в сентябре и октябре 2010 года, в том числе изнасилования и личный досмотр с раздеванием в контексте массового изгнания граждан Конго из Анголы.

<sup>7</sup> В Кении Комиссия по расследованию актов насилия после выборов выявила несколько сексуальных преступлений в отношении мужчин, однако ни один из них не пожелал дать свидетельские показания из-за стыда и отсутствия поддержки. См. report of the Commission of Inquiry into Post-Election Violence (15 October 2008), p. 243.

<sup>8</sup> См. пункт 5 резолюции 1923 (2010) Совета Безопасности.

10. Сексуальное насилие и террор, по причине которых население вынуждено спасаться бегством, могут также приводить к ограничению свободы передвижения женщин к источникам средств к существованию. В Дарфуре нападения на женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц чаще всего совершаются, когда они выходят за периметр лагеря за хворостом и водой. В период между июлем 2008 года и июнем 2010 года Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) зарегистрировала 166 случаев сексуального насилия, непосредственно связанного со стычками между правительственными и вооруженными группами либо с межобщинными столкновениями и бандитизмом. Были выявлены лишь некоторые из лиц, причастных к таким действиям, однако 73 процента подозреваемых были охарактеризованы как члены вооруженных групп. Еще 16 процентов подозреваемых были идентифицированы как военнослужащие Вооруженных сил Судана и сил полиции (особенно центральной резервной полиции), а, по словам жертв таких нападений, изнасилования совершали формирования групп вооруженной оппозиции Чада.

11. Сексуальное насилие нередко связано и с военной экономикой. Распад официальной экономики и государственных институтов, зачастую в результате конфликта, создает повышенную опасность торговли людьми в таких целях, как сексуальная или трудовая эксплуатация<sup>9</sup>, а также риск похищения и вымогательства со стороны вооруженных сил. В Ираке имели место случаи похищения и изнасилования женщин преступными бандами с целью вымогательства денег у их родственников, причем в ряде случаев для финансирования деятельности мятежников. Сексуальное насилие применяется также в целях изгнания общин из районов добычи минеральных ресурсов, которые в свою очередь используются для финансирования и продления конфликтов. Массовые акты изнасилования в Валикале, Демократическая Республика Конго, свидетельствуют о наличии связи между незаконным освоением природных ресурсов, продолжением операций незаконных вооруженных групп и высоким уровнем насилия в отношении женщин. Эта серия массовых изнасилований имела место в сочетании с мародерством и грабежами со стороны формирований Демократических сил за освобождение Руанды (ДСОР) и майи-майи чека, члены которой окружали женщин, не давая им возможности бежать из осажденных деревень. Было сообщено в общей сложности о 303 случаях, когда многие женщины подвергались групповому изнасилованию пятью или шестью мужчинами одновременно. В сентябре 2010 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о многочисленных актах сексуального насилия со стороны вооруженных групп, совершенных в июле, августе и сентябре в Южном Киву. В подавляющем большинстве случаев ответственность за такие действия вновь возлагалась на ДСОР. Попустительство изнасилованиям и мародерству создает стимулы для комбатантов, содержание которым выплачивается нерегулярно, продолжать участвовать в боевых действиях. Защищая женщин и их имущество, национальные силы безопасности могли бы завоевать поддержку со стороны населения и получить преимущества по сравнению с группами

---

<sup>9</sup> Государства-члены 30 июля 2010 года приняли резолюцию 64/293 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми», на основе Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25, приложение II).

мятежников, которые используют сексуальный террор, чтобы занять доминирующее положение в общинах и обеспечить снабжение. Однако вместо этого национальные силы зачастую сами причастны к изнасилованиям.

12. Крупномасштабные бесчинства со стороны вооруженных групп не должны заслонять менее известные, но в равной степени серьезные злоупотребления, совершаемые практически повседневно членами национальных сил безопасности. Если исключить два вышеупомянутых случая массовых нападений мятежников, в период с марта по сентябрь 2010 года, как указано в докладе Объединенной канцелярии Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, Конголезские силы безопасности предположительно были единственной виновной стороной в 86 процентах случаев злоупотреблений. Подразделения Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) регулярно обвиняют в изнасилованиях, однако крупномасштабные и систематические нападения в большинстве случаев связаны с нерегулярными формированиями. В 2008 и 2009 годах, соответственно, поступило в общей сложности 15 314 и 15 297 сообщений о сексуальном насилии в Демократической Республике Конго. В 2010 году количество ежемесячно сообщаемых случаев остается неизменным. Поддержка ВСДРК со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) прекращается, если ВСДРК не соблюдают осуществляемую Миссией политику оказания обусловленной поддержки. Материально-техническая поддержка 911-го батальона в Восточной провинции была приостановлена после того, как поступили сообщения о том, что его военнослужащие были причастны к нескольким изнасилованиям в 2009 году. Несмотря на функциональное законодательство и политику абсолютной нетерпимости, безнаказанность за акты сексуального насилия продолжает оставаться нормой. В своем последнем докладе, представленном во исполнение резолюции 1820 (2008) (S/2009/362), я отмечал, что в отношении пяти включенных в «черный список» должностных лиц ВСДРК не было выдано ни одного ордера на арест. В настоящее время трое из этих пяти лиц содержатся под стражей, и в связи с их делами продолжают проводиться расследования. Было установлено, что четвертый из них проходит службу в Экваториальной провинции в качестве начальника батальона. Пятый подозреваемый по-прежнему находится на свободе. В случаях, когда не осуществляется энергичный контроль, существует опасность того, что известные нарушители прав человека могут войти в состав подразделений национальной полиции или военных структур. Например, по сообщениям Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), большое число ополченцев в Ираке, причастных к изнасилованиям, были включены в состав таких структур.

13. В рамках ряда конфликтов сексуальное насилие используется в процессе вербовки новых солдат путем принуждения юношей и мужчин совершать такие считающиеся табу акты, как изнасилование родственников, с тем чтобы разорвать их связи с общиной и привязать их к вооруженной группе. Практика массовых изнасилований используется, в частности, с целью сплотить подразделения, объединив тех бойцов, которые были завербованы путем применения насилия, и повысить степень их терпимости в отношении насилия. Подобные действия, как правило, полностью лишают причастных к изнасилованию лиц чувства личной вины и сужают возможности для опознания соответствующих лиц жертвами. Поступают сообщения о том, что иракские женщины целена-

правленно отбирались для изнасилования, с тем чтобы «обесчестить» их и тем самым облегчить их вербовку экстремистскими группами, утверждающими, что действия террористов-смертников — это своего рода искупление греха. Некоторые вооруженные группы похищают женщин и девочек для использования в качестве «полевых жен» или награды для комбатантов. По сообщениям Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), в Южном Судане за отчетный период в рамках отдельных, но схожих случаев Армия сопротивления Бога похитила 10 девочек. После их освобождения в 2009 году все они либо были беременны, либо имели детей, зачатых в период их нахождения в плену.

14. Сексуальное насилие как средство ведения войны может становиться образом жизни: если таковое укоренилось в гражданском обществе, оно надолго остается и после прекращения военных действий. На Гаити использование изнасилования в качестве средства запугивания со стороны военного режима де-факто (1991–2004 годы) «нормализовало», согласно сообщениям, цикл насилия в отношении женщин, который также стали применять преступные элементы. Изнасилование по-прежнему используется как мера возмездия и демонстрация власти, особенно в районах, которые всегда были предрасположены к политическому насилию. Сложившаяся ситуация ухудшилась после январского землетрясения вследствие переполненности в районах проживания перемещенных лиц, во многих из которых действуют банды, использующие насилие в качестве средства для повышения своего статуса среди ровесников. Аналогичная тенденция прослеживается в затронутых конфликтом районах Демократической Республики Конго. По словам одной конголезской женщины, незащищенность и незаконность означают, что «для многих женщин ситуация изнасилования бандами людей представляется вполне обычной». В подобных случаях стигматизация пронизывает все взаимоотношения в общении: на изнасилованную женщину может быть наложено клеймо «солдатской жены», ее изгоняют из дома, обрекая на нищету и социальную изоляцию, нередко и для ее детей. Многие женщины в результате изнасилования теряют здоровье, утрачивают средства к существованию, мужей, семьи и возможности поддержки со стороны социальных сетей. Такое положение, в свою очередь, может подрывать основные общинные ценности и препятствовать их передаче будущим поколениям. Дети, для которых изнасилования стали привычным явлением, могут во взрослом возрасте рассматривать подобное поведение как норму. В Либерии статистические данные правительства свидетельствуют о том, что в настоящее время насильники относятся главным образом к той возрастной группе, представители которой, будучи детьми, были травмированы в ходе гражданской войны.

15. Сексуальное насилие, во всех случаях представляющее собой нарушение прав человека, нередко можно приравнять также к нарушению мирного процесса. В Центральноафриканской Республике за отчетный период было зарегистрировано 183 акта сексуального насилия, причем большинство причастных к нему лиц входили в группы бандитов и мятежников, в отношении которых никакие меры не принимаются. Примечательно, что спустя лишь два дня после принятия резолюции 1820 (2008) и несмотря на то, что в Центральноафриканской Республике впервые сложилась ситуация, когда Обвинитель Международного уголовного суда открыл расследование в отношении предполагаемого числа изнасилований, намного превышающего число предположительно уби-



тых, между правительством и тремя вооруженными группами было подписано мирное соглашение, в котором вопрос о сексуальном насилии не затрагивался. В течение рассматриваемого периода было сообщено о 630 актах сексуального насилия в Кот-д'Ивуаре, причем местная полиция арестовала менее 19 предположительно причастных к этому лиц, а число осужденных лиц не достигло даже 1 процента сообщенных случаев. В Либерии в ежемесячных статистических данных полиции изнасилование по-прежнему занимает первое место среди сообщенных преступлений. Если такому развитию событий не будет положен конец, цикл сексуального насилия может оказать дестабилизирующее воздействие. В этой связи правительства принимают меры по решению проблемы безнаказанности. Правительство Либерии учредило в Монровии суд — Уголовный суд «Е», — обладающий исключительной юрисдикцией в области сексуального насилия. Хотя подобная мера является важной и оказывает сдерживающее воздействие, необходимо повысить потенциал этого суда, поскольку за отчетный период в нем было заслушано лишь три дела. В Демократической Республике Конго правительство принимает меры по восстановлению доверия к системе отправления правосудия, увеличив число судей-женщин (составляющее в настоящее время 400 женщин из в общей сложности 1980 судей), 100 из которых пройдут специальную подготовку по вопросам сексуального насилия и будут назначены на работу в восточной части страны.

16. После прекращения конфликта сексуальное насилие может препятствовать участию женщин в демократических процессах. Афганские женщины, принявшие участие в Джирге мира, созванной в июне 2010 года, особо отмечали, что результаты, достигнутые в отношении прав женщин, не должны быть сведены на нет в ходе примирения и переходного периода. В преддверии парламентских выборов в Афганистане в сентябре 2010 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), стремясь обеспечить участие женщин, контролировала положение с сексуальными домогательствами в отношении кандидатов-женщин. В Либерии потребуется отслеживать риск возникновения сексуального насилия в ходе президентских выборов в ноябре 2011 года, особенно с учетом широко распространенного мнения о том, что изнасилование может давать власть и положительно влиять на политические итоги. Угроза применения сексуального насилия в ходе референдума по Южному Судану, намеченного на январь 2011 года, также потребует принятия мер предосторожности в целях повышения защиты во всех потенциальных очагах напряженности. Такая задача особенно актуальна с учетом большого числа изнасилований, имевших, по сообщениям, место в период политического насилия в штатах Северный Джонглей и Верхний Нил, когда Народно-освободительная армия Судана (НОАС) предприняла попытку «зачистки» повстанцев после выборов в апреле 2010 года. В таких условиях сексуальное насилие может служить показателем более широкого насилия в обществе, а также снижения уровня участия женщин в политической жизни.

17. В контексте процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции прослеживается взаимосвязь между недостаточной социальной реинтеграцией и всплесками сексуального насилия. В Кот-д'Ивуаре с момента подписания в 2007 году Угадугского политического соглашения уровень сексуального насилия как тактики, используемой воюющими сторонами, снижается несмотря на сохранение высоких уровней такого насилия в западной и северной частях страны, где сосредоточены демобилизованные комбатанты и ополченцы. В

восточной части Демократической Республики Конго к сексуальному насилию причастны также бывшие комбатанты, расселенные в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в различных общинах.

18. Поступают данные, свидетельствующие о том, что сексуальное насилие используется в целях получения информации у женщин и девочек в ходе насильственного разоружения гражданского населения, в том числе сведений о местонахождении схронов оружия. В Южном Судане в период с мая по июнь 2010 года сообщалось об актах сексуального насилия в ходе насильственного разоружения гражданского населения, проведенного НОАС. Согласно сообщениям, четыре девочки подверглись изнасилованию и избиениям солдатами НОАС за несообщение информации о лицах, хранящих огнестрельное оружие. Гражданские власти Озерного штата обвинили военнослужащих НОАС в изнасиловании восьми женщин в ходе организованной в июле 2010 года кампании по разоружению.

19. Масштабы сексуального насилия могут возрастать в условиях безнаказанности, связанных с ослаблением позиций секторов безопасности или отказом от учета гендерных аспектов. В исследовании по вопросам безопасности и правосудия в Непале, проведенном в марте 2010 года в районах Махоттари, Рукум и Ролпа, сексуальное насилие расценивается как главная причина незащищенности женщин в ходе постконфликтного этапа, при этом подчеркивается утрата женщинами доверия к сектору правосудия и обеспечения безопасности. В этом исследовании также отмечается, что отсутствие женщин среди сотрудников полиции и судебных органов этой страны является фактором, затрудняющим доступ женщин к таким услугам. Отсутствие стабильности в преддверии принятия в мае 2011 года новой конституции сочетается с сохраняющейся активностью преступных групп и незаконным хранением стрелкового оружия, особенно в районе Тарай, где, судя по сообщениям, имели место случаи изнасилования женщин членами различных вооруженных групп под угрозой применения оружия. Непальской Комиссии по установлению истины и достижению примирения потребуются зафиксировать эти данные в своих архивах. В то же время сексуальное насилие редко находит документальное отражение в полном объеме в процессах отправления правосудия в переходный период. В Ираке, по данным, поступившим от парламентариев-женщин в курдском региональном правительстве, сексуальное насилие использовалось в рамках кампании Анфаль, проводившейся предшествующим режимом в целях подавления курдского населения. Однако, опасаясь стигматизации, никто из жертв не дал показаний в ходе организованных в 2010 году судебных процессов по делу Анфаль, которые можно было бы зафиксировать в публичных архивах. Для укрепления мира исключительно важное значение имеет восстановление авторитета государства, однако сохраняющаяся безнаказанность за акты сексуального насилия может подорвать доверие общественности к зарождающемуся сектору правосудия и безопасности.

20. Согласно сложившимся в ряде стран социальным и правовым нормам, вина за сексуальное насилие возлагается не на преступника, а на жертву. В Афганистане женщин могут обвинять в действиях «зина» (внебрачные сексуальные отношения). Около 80 процентов населения Афганистана зависит от традиционного правосудия, предусматривающего, в частности, что жертвы изнасилования должны выходить замуж за насильников. По данным исследования, проведенного МООНСА в 2009 году в одном из районов, 39 процентов задоку-

ментированных случаев изнасилования касались лиц, имевших прямые связи с командованием незаконных вооруженных групп, преступных групп или «военных баронов», стоящих фактически выше закона. В Сомали имели место случаи осуждения женщин за супружескую неверность, когда они пытались сообщить об изнасиловании, особенно в районах, контролируемых движением Аш-Шабааб, где права и свободы женщин крайне ограничены. Согласно статье 149 Уголовного закона Судана 1991 года, изнасилование приравнивается к супружеской неверности, а женщин, забеременевших в результате изнасилования, можно привлечь к уголовной ответственности. В Либерии законодательство и политика в отношении сексуального насилия, как представляется, развиваются более быстрыми темпами, чем общественное мнение. В ходе проведенного в период с сентября по октябрь 2008 года Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии совместно с министерством по гендерным вопросам и развитию исследования распространенности изнасилований и подходов к этому вопросу в Либерии было установлено, что 83 процента опрошенных считают, что вину за виктимизацию женщин частично несут сами женщины, особенно вследствие стиля своей одежды.

21. Из материалов на страновом уровне, использованных при подготовке настоящего доклада, вытекают три общие темы: необходимо изменить общественное мнение, а также реформировать правовые и программные аспекты в целях снижения уровня стигматизации; для обеспечения стандартизации отчетности надлежит применять продуманную с этической и методологической точек зрения систему, которая может использоваться всеми заинтересованными сторонами; а система Организации Объединенных Наций и страны-доноры должны оказывать национальным органам последовательную и устойчивую поддержку. Решение проблемы сексуального насилия как одного из факторов, сдерживающих достижение мира и безопасности, может способствовать восстановлению экономики и общин, а также интенсивному миростроительству, что в свою очередь повышает легитимность и прочность мирных процессов. В этой связи необходимо учитывать в рамках программ и финансирования неизменную безотлагательность ликвидации сексуального насилия в условиях конфликтов, причем даже после прекращения военных действий. Скорейшее принятие мер по выходу из конфликта, имеющее важнейшее значение для оперативного принятия оперативных мер, не должно влечь за собой преждевременный отказ от подхода, основанного на взаимосвязи между сексуальным насилием и вооруженным конфликтом, в пользу подхода, ориентированного исключительно на достижение целей в области развития, который чреват недопониманием основных факторов и динамики такого насилия и соответствующих исходных направлений принимаемых мер. В ходе конфликта первоочередная задача заключается в защите гражданского населения и прекращении сексуального насилия со стороны вооруженных элементов. В постконфликтный период первоочередная задача состоит в том, чтобы предотвращать новое систематическое применение насилия и изоляцию во избежание «нормализации» жестокого и повсеместного сексуального насилия, будь то со стороны сил безопасности, гражданских лиц и бывших комбатантов.

### **III. Осуществление резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009): достигнутые результаты и возникшие проблемы**

22. В настоящем разделе изложены результаты, достигнутые в рамках системы Организации Объединенных Наций в период с июля 2009 года по ноябрь 2010 года в осуществлении мандатов, сформулированных в резолюциях 1820 (2008) и 1888 (2009).

#### **Назначение Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта**

23. В соответствии с пунктом 4 резолюции 1888 (2009) я назначил Маргот Вальстрём моим первым Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта для обеспечения слаженного стратегического руководства. Она взяла на себя функции Председателя инициативы «Действия ООН» и в апреле 2010 года учредила свою Канцелярию. С момента начала работы ее Канцелярии было налажено тесное сотрудничество с Канцелярией моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью обеспечить осуществление их мандатов на взаимодополняющей основе<sup>10</sup>. Достигнут прогресс в осуществлении приоритетной программы г-жи Вальстрём из пяти пунктов: а) решение проблемы безнаказанности, в том числе путем оказания содействия национальным учреждениям в опознании и уголовном преследовании лиц, совершивших преступления; б) расширение прав и возможностей женщин в целях получения компенсации и реализации их прав; с) мобилизация политического руководства; d) обеспечение более широкого признания изнасилования как тактики и следствия конфликта; и e) обеспечение более согласованного реагирования в рамках системы Организации Объединенных Наций.

24. Приоритеты моего Специального представителя включают в себя следующее: создание условий, позволяющих оперативно реагировать на возникающие ситуации сексуального насилия, путем разработки матричной таблицы факторов риска, требующих раннего предупреждения; признание и содействие осуществлению типовых мероприятий; привлечение внимания средств массовой информации на постоянной основе посредством принятия программных и информационно-пропагандистских мер для ознакомления общественности с ситуациями, когда вопросы сексуального насилия не получают должного признания, а для осуществления ответных мер не хватает ресурсов; продолжение усилий по созданию группы экспертов по вопросу о верховенстве права для оказания поддержки национальным учреждениям; и поощрение участия правительства в разработке и осуществлении всеобъемлющих стратегий по борьбе с сексуальным насилием.

25. За первый год пребывания в должности мой Специальный представитель совершила четыре поездки на места: в Демократическую Республику Конго в апреле и сентябре-октябре, Либерию в июне и Боснию и Герцеговину в ноябре. В ходе посещения Валикале она подчеркивала, что имевшие место акты массового изнасилования не были изолированными или спонтанными, а в тех случаях, когда сексуальное насилие планируется применить, таковое должно рассматриваться как действия, которые могут быть предотвращены. Специальный

<sup>10</sup> См. A/63/785-S/2009/158 и Corr.1 и A/64/742-S/2010/181.

представитель выразила озабоченность в связи с чрезмерными требованиями, предъявляемыми к гражданскому населению в контексте операций ВСДРК в этом районе, потребовав расследовать поступившие сообщения и принять надлежащие меры. С учетом давления со стороны международного сообщества и на дипломатическом уровне в ходе поездки Специального представителя в этот район 5 октября был арестован «подполковник» Майеле, один из полевых командиров, связанных с массовыми изнасилованиями в Валикале. Затем в Париже 11 октября был арестован Исполнительный секретарь ДСОР Калликст Мбарушимана. В Либерии Специальный представитель особое внимание уделила последствиям сексуального насилия во время военных действий для общества. Совместно со всеми соответствующими заинтересованными сторонами она изучила конкретные пути, следуя которым ее Канцелярия могла бы содействовать решению проблемы высокого уровня сексуального насилия и диспропорции между совершенными преступлениями и вынесенными мерами наказания. Была достигнута договоренность с правительством о создании группы экспертов по вопросу о верховенстве права и сотрудничестве в развертывании национальной кампании по борьбе с изнасилованием. В Боснии и Герцеговине Специальный представитель провела встречи с группами женщин региона в целях более глубокого ознакомления с их опытом в области отправления правосудия по завершении конфликта.

#### **Создание группы экспертов по вопросу о верховенстве права**

26. Совет Безопасности, признавая, что конфликты обостряют необходимость отправления правосудия и снижают вероятность оценки мер в этой области, в пункте 8 своей резолюции 1888 (2009) призвал принимать меры по выявлению и направлению группы экспертов в места возникновения ситуаций, вызывающих особую обеспокоенность в связи с распространением случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта в целях оказания помощи национальным властям в укреплении законности. Три органа, совместно выполняющие председательские функции, — Департамент операций по поддержанию мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программа развития Организации Объединенных Наций — в рамках инициативы «Действия ООН» разработали концептуальные рамки работы такой группы, которая будет осуществлять свою деятельность на многодисциплинарной основе, используя потенциал оперативного развертывания в целях оказания правительством помощи в укреплении судебных систем, ослабленных вследствие конфликта. В ноябре мой Специальный представитель назначила руководителя этой группы, поручив ему контролировать работу двух-семи специалистов, обладающих опытом в области обеспечения правопорядка, которые будут приданы подразделениям, осуществляющим свою работу в этой области на регулярной основе. По мере необходимости будут привлекаться дополнительные работники, включенные в дополнительный список резервных специалистов. Направление группы на работу будет согласовываться с принимающей стороной. Я призываю страны, затронутые конфликтами, воспользоваться этим новым ресурсом, который можно регулировать с учетом конкретных проблем. Я также настоятельно призываю государства-члены обеспечить финансирование этой группы на устойчивой основе, с тем чтобы она смогла выполнить свой мандат.

**Совершенствование информации в отношении сексуального насилия:  
создание системы мониторинга, анализа и отчетности**

27. Своевременная, объективная, точная и надежная информация о сексуальном насилии в условиях конфликтов должна послужить основой для принятия соответствующих мер Советом Безопасности и другими исполнительными органами. На такой информации должны также основываться программные ответные меры в интересах пострадавших и общин. Совет в резолюции 1888 (2009) конкретно просит обеспечить более эффективную и систематическую отчетность о масштабах и тенденциях применения сексуального насилия с анализом характерных особенностей и разработкой показателей раннего распознавания случаев использования сексуального насилия, опираясь на опыт и знания, накопленные в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Предлагаемая система мониторинга, анализа и отчетности — это мера по преодолению институциональных недостатков, выявленных в ходе предварительного анализа пробелов во исполнение пункта 26 резолюции 1888 (2009).

28. В рамках системы мониторинга и отчетности о сексуальном насилии в условиях конфликтов будут приниматься во внимание опыт и практика механизма наблюдения и отчетности о грубых нарушениях прав детей в условиях вооруженных конфликтов, учрежденного согласно резолюциям Совета Безопасности 1612 (2005) и 1882 (2009). Эта система будет основываться на соответствующих существующих руководящих принципах и критериях для определения, в частности нормативной базы для мониторинга; на определении терминов «систематические», «масштабы» и «систематические нарушения»; соображениях этики и безопасности; стандартах проверки информации; а также на структурах, функциях и порядке отчетности механизмов мониторинга и отчетности на страновом уровне. Эта система будет обеспечивать применение согласованного и последовательного подхода на местном уровне с уделением постоянного и особого внимания актам сексуального насилия и причастным к ним лицам. При этом будет также обеспечиваться, чтобы любая информация для представления Совету Безопасности проверялась Организацией Объединенных Наций.

29. Особое внимание будет уделяться анализу информации с целью получить более четкое представление о тенденциях, характерных особенностях и показателях раннего распознавания. Механизмы анализа, которые будут созданы на страновом уровне, будут охватывать широкий круг заинтересованных сторон, таких как органы системы Организации Объединенных Наций, национальные учреждения, организации гражданского общества, поставщики медицинских услуг и группы женщин. Ожидается, что осуществление более глубокого и систематического анализа позволит конкретизировать информацию о нарушениях и причастных к ним лицам и поэтому будет дополнять и укреплять работу страновых групп по наблюдению и отчетности.

**Проблемы и возможности для совершенствования отчетности**

30. Сбор данных следует рассматривать с учетом конкретных проблем, вытекающих из данной категории нарушений. Сексуальное насилие может наносить тяжелые физические и психологические травмы и нередко вызывает страх, стыд и унижение. Проблема усугубляется малочисленностью респондентов

среди женского населения отдаленных и беспокойных районов, в которых нередко происходят массовые изнасилования. Женщины, находящиеся в прифронтовых районах или стремящиеся покинуть такие районы, обладают лишь ограниченными возможностями для сообщения об имевших место нарушениях или получения доступа к медицинским учреждениям. Усилия, направленные на документальную регистрацию случаев сексуального насилия, дополнительно усложняются вследствие перемещения людей, нарушения функционирования услуг, слабости или отсутствия государственного аппарата, а также отсутствия безопасности. Как явствует из анализа случаев, информация, которая была получена МООНСДРК в период с июня по сентябрь 2010 года, жертвам требуется в среднем 23 дня для сообщения об изнасиловании. Для оценки масштабов необходимо проводить обследования среди населения, что может оказаться невозможным в условиях конфликта. Это означает, что подобная информация не должна быть предварительным условием для принятия мер. Чрезмерная зависимость от количественных оценок или «надежных данных» может быть контрпродуктивной в тех случаях, когда в основу профилактических и ответных мер может быть положен качественный анализ характерных особенностей и показателей, основанных на экстраполяции данных. Отсутствие сообщений не означает отсутствие происшествий: в условиях конфликтов сексуальное насилие зачастую незаметно, но лишь в редких случаях таковое отсутствует.

31. Давно пора разработать общий показатель распространенности, хотя таковой может и не служить предпосылкой для принятия ответных мер. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) разрабатывают в сотрудничестве с центрами Соединенных Штатов Америки по борьбе с заболеваниями инструмент для проведения обследований, который позволит существенно расширить имеющиеся базы данных благодаря получению более четкого представления о масштабах и характере сексуального насилия, установлению данных о причастных к нему лицах и жертвах, а также факторов, повышающих риск, который можно смягчить посредством принятия соответствующих мер. Информация о сексуальном насилии как военном преступлении или преступлении против человечности редко сообщается отдельно от информации о других формах насилия. Для всестороннего оповещения сторон, осуществляющих мероприятия по защите, важное значение имеет отслеживание таких вопросов, как связь между сексуальным насилием и перемещением войск; сбои в снабжении, которые могут становиться причиной для мародерства; реинтеграция бывших комбатантов в общинах, а также военные операции. В контексте резолюции 1308 (2000) требуются более точные данные о связях между распространением ВИЧ и сексуальным насилием, особенно со стороны вооруженных контингентов, среди которых доля ВИЧ-инфицированных лиц может быть более высокой. В целях выявления физиологических и социальных факторов риска совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу разрабатывается инструмент для оценки рисков.

32. В интересах совершенствования обмена информацией старшие координаторы миссий начали координировать свою деятельность со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения возможности для сбора данных на сопоставимой со страновым уровнем основе, позволяющей агрегировать и анализировать данные. На основе этических стандартов и

стандартов безопасности Всемирной организации здравоохранения установленные важные параметры<sup>11</sup>: если предоставление услуг невозможно, информация об этом должна обнародоваться и необходимо предпринимать усилия по направлению в другие инстанции. В основу системы управления информацией по вопросам насилия, основанного на гендерных признаках, положен подход, предусматривающий учет прав человека и обеспечивающий принятие мер по защите жертв и свидетелей, получению их обоснованного согласия и предотвращению нанесения им новых травм в ходе многократных допросов. Эту систему создают в ряде стран ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международный комитет спасения с целью создать условия, позволяющие поставщикам услуг безопасно собирать и анализировать доклады, а также обмениваться ими. Качество информации повысится также благодаря комплексному набору показателей по наблюдению за осуществлением резолюции 1325 (2000)<sup>12</sup>. Показатель 1А позволит получать более четкое представление о распространенности сексуального насилия, а показатель 1В позволит устанавливать характерные особенности. Наблюдение за этими показателями будет осуществлять Канцелярия моего Специального представителя по вопросу сексуального насилия в условиях конфликтов.

33. Если опираться на всю историю сексуального насилия, то в военное время бремя доказывания должно лежать на тех, кто отрицает факты изнасилования. Поэтому предотвращение сексуального насилия должно обязательно учитываться в планах принятия мер в чрезвычайных ситуациях. В тех случаях, когда в страновых докладах не представлена соответствующая информация, Совету рекомендуется ставить вопросы о масштабах и характере сексуального насилия. Этот вопрос регулярно затрагивается в ходе брифингов, организуемых Управлением по координации гуманитарных вопросов от имени международного сообщества для членов неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по защите гражданского населения. Такие брифинги являются важным форумом для обновления представляемой Совету информации о сексуальном насилии и мерах, которые он может принять в этой области.

### **Определение роли советников по вопросам защиты женщин**

34. Мандат советников по вопросам защиты женщин вытекает из резолюций 1888 (2009) и 1889 (2009). Предполагается, что такие советники будут выполнять функции, связанные с осуществлением упомянутых резолюций, посредством, в частности, поддержки системы мониторинга, анализа и отчетности о сексуальном насилии; налаживания диалога со сторонами конфликтов в целях обеспечения защиты; координации разработки и осуществления всеобъемлющих стратегий по борьбе с сексуальным насилием; и обеспечения учета аспектов, связанных с сексуальным насилием, в политике, операциях и информационно-пропагандистской деятельности миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий. В своей работе они будут опираться на извлеченные уроки и оптимальные виды практики, основанные на опыте советников по вопросам защиты детей. Потребности в советниках по вопросам защиты женщин будут определяться в каждом

---

<sup>11</sup> Рекомендации ВОЗ по вопросам этики и безопасности, касающиеся изучения, документального подтверждения и наблюдения за сексуальным насилием в условиях чрезвычайных ситуаций (Женева: Всемирная организация здравоохранения, 2007 год).

<sup>12</sup> См. S/PRST/2010/8 и S/PRST/2010/22.



конкретном случае. Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запрашивают мнения отделений на местах о том, в каких ситуациях такие советники могут приносить максимальную пользу и в каких точках их следует разместить для обеспечения максимальных стратегических выгод. На основе таких консультаций будет разработан типовой круг ведения советников по вопросам защиты женщин, который будет доработан в первом квартале 2011 года.

### **Рассмотрение проблемы сексуального насилия в рамках мирных процессов и процессов посредничества**

35. Мирные процессы могут оказывать воздействие на нормы поведения в общинах, которые считаются терпимыми и нередко находят отражение в новых конституциях. Если женщины не участвуют в этих процессах и если проблема сексуального насилия не решается, то тем самым создаются условия для продолжения дискриминации и «нормализации» насилия. В одном из разделов доклада Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), посвященном органу Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, сообщается, что из в общей сложности 300 мирных соглашений в отношении 45 конфликтных ситуаций, которые были заключены после прекращения холодной войны, лишь в 18 соглашениях затронуты проблемы сексуального насилия<sup>13</sup>. Сохраняется резкая диспропорция между степенью страданий женщин в результате конфликтов и степенью участия женщин в их урегулировании. В ознаменование десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) в июне и июле 2010 года Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, ПРООН и ЮНИФЕМ организовали по всему миру 27 диалогов по вопросам женщин и мира, участники которых чаще всего выражали озабоченность в связи с высоким уровнем сексуального насилия во время и после вооруженных конфликтов, а также в связи с безнаказанностью причастных к такому насилию лиц.

36. В ходе практикума экспертов, организованного Департаментом по политическим вопросам в октябре 2010 года, были рассмотрены инновационные усовершенствования применяемой в настоящее время практики, в частности расширение определения термина «нарушение прекращения огня», в целях включения в него таких нарушений прав человека, как сексуальное насилие, а также использование смешанных гражданских и военных групп для наблюдения за прекращением огня. В феврале 2010 года ЮНИФЕМ предложил включить в соглашение о прекращении огня между Движением за справедливость и равенство и правительством Судана положения о прекращении сексуального насилия. Хотя прекращение огня было непродолжительным, подобная формулировка устанавливает важный прецедент. Кроме того, ЮНАМИД и ЮНИФЕМ высказались в пользу эффективной представленности женщин в сегменте гражданского общества в ходе Дохинских мирных переговоров. Положения, касающиеся сексуального насилия, были включены в Дохинскую декларацию и соответствующие рекомендации, в том числе положения, уста-

<sup>13</sup> Эти соглашения охватывают 10 конфликтных ситуаций: Ачех, Индонезия; Бурунди; Чьяпас, Мексика; Демократическая Республика Конго; Гватемала; Непал; Филиппины; Судан/Дарфур; Судан/Нубийские горы; и Уганда.

навливающие компенсацию жертвам изнасилований, и фонд для репродуктивного здоровья женщин. Департамент по политическим вопросам и ЮНИФЕМ приступили к осуществлению рассчитанной на три года совместной стратегии по гендерным вопросам и посредничеству с целью, в частности, разработать руководящие указания, призванные помочь посредникам решать проблемы, связанные с сексуальным насилием. Дополнительные стратегические уроки извлечены в результате усилий Фонда миростроительства по направлению средств на принятие мер в отношении сексуального насилия в рамках его стратегии по предотвращению возобновления конфликтов. Такой подход свидетельствует о необходимости принятия целенаправленных мер для преодоления систематического применения насилия, начавшегося во время конфликта и продолжающегося после его прекращения. Эти соображения красной линией проходят через мой доклад по вопросу об участии женщин в миростроительстве (A/65/354-S/2010/466), представленном во исполнение резолюции 1889 (2009), в которой содержится призыв использовать имеющиеся знания и опыт в рамках мирных процессов для обеспечения удовлетворения потребностей женщин и включения в мирные соглашения положений, касающихся сексуального насилия.

#### **Разработка всеобъемлющих стратегий борьбы с сексуальным насилием**

37. В пункте 23 своей резолюции 1888 (2009) Совет Безопасности призывает к разработке по линии правительств и Организации Объединенных Наций совместных всеобъемлющих стратегий борьбы с сексуальным насилием. Инициатива «Действия ООН» предполагает оказание стратегической поддержки миссиям Организации Объединенных Наций в разработке ими таких стратегий, устанавливающих общую основу для ответных мероприятий Организации в целях предотвращения пробелов и дублирования в работе. Такой подход начал находить отражение в усилиях по координации деятельности доноров. В Демократической Республике Конго Всеобъемлющая стратегия борьбы с сексуальным насилием осуществляется при поддержке, оказываемой в рамках объединенного фонда, — Плана стабилизации и реконструкции для районов, переживших вооруженный конфликт. Эта стратегия основывается на таких четырех главных направлениях, как борьба с безнаказанностью; профилактика и защита; реформирование сектора безопасности; а также многосекторальная помощь пострадавшим в сочетании с межсекторальным компонентом, касающимся данных и картирования. Группа по вопросам сексуального насилия МООНСДРК отвечает за координацию осуществления данной стратегии, а для выполнения такой функции нуждается в увеличении людских и материальных ресурсов. На центральном уровне и уровнях провинций созданы рабочие группы по каждому из вышеупомянутых направлений с целью содействовать практической реализации этой стратегии. В марте 2009 года в рамках инициативы «Действия ООН» был задействован независимый консультант для оценки вопросов оказания стратегической поддержки в Демократической Республике Конго. На основе этой оценки был сделан вывод, согласно которому Стратегия обеспечивает энергичную, но при этом всеобъемлющую платформу для объединенных (а не просто совместных) действий. В настоящее время инициатива «Действия ООН» помогает системе Организации Объединенных Наций в практической реализации выдвинутого Советом Безопасности призыва разработать всеобъемлющую стратегию в Кот-д'Ивуаре. В начале 2010 года услуги консультанта были также использованы в Чаде под эгидой ЮНФПА для оказания

помощи в разработке всеобъемлющей стратегии в отношении гендерного насилия, включая сексуальное насилие, для восточной части страны. Накопленный на настоящий момент опыт свидетельствует о том, что осуществление всеобъемлющих стратегий должно сочетаться с участием руководителей высокого уровня, сотрудников, обладающих эффективными стратегическими и координационными навыками, а также с обеспечением адекватных ресурсов для достижения поставленных целей.

**Расширение масштаба услуг и доступа к ним, в том числе путем наращивания национального потенциала**

38. В пункте 13 резолюции 1888 (2009) Совет Безопасности призывает государства, при поддержке международного сообщества, расширить для жертв сексуального насилия доступ к услугам по оказанию медицинской помощи, психосоциальной поддержки, правовой помощи и социально-экономической реинтеграции. Сексуальное насилие затрагивает все аспекты жизни пострадавших и требует принятия целостных ответных мер с учетом интересов пострадавших детей и взрослых. Роль Организации Объединенных Наций заключается в поддержке, а не подмене правительства в качестве главного защитника и основного поставщика услуг. Услуги, предоставляемые отдельным лицам, должны преследовать цели не только лечения, но и оказания им помощи в реинтеграции в социально-экономические структуры, поскольку необходимость предоставления медицинских услуг охватывает общину в целом. Женщины-инвалиды являются особо уязвимыми в случаях сексуального насилия и эксплуатации вследствие как изоляции и отсутствия структур для оказания поддержки, так и ограниченных физических возможностей или неспособности. С учетом риска, которому подвергаются женщины, получившие увечья или ранения при взрыве противопехотных мин, вопрос о сексуальном насилии был конкретно включен в 2010 году в Руководящие принципы Департамента операций по поддержанию мира по гендерным вопросам для программ разминирования.

39. Что касается правовой помощи, то Международная комиссия по расследованию для Гвинеи-Конакри может служить примером принятия оперативных ответных мер в отношении сексуального насилия, используемого в качестве инструмента для политических репрессий. В Тиморе-Лешти ПРООН и Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти подготовили для национального парламента технические рекомендации в отношении законопроектов по вопросам возмещения вреда и судебного преследования соответствующих дел с целью обеспечить отправление правосудия в интересах жертв сексуального насилия в условиях конфликта<sup>14</sup>. Мой Специальный представитель по вопросам сексуального насилия в условиях конфликтов приняла участие в совещании группы высокого уровня, созванном Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в октябре в Демократической Республике Конго, для обсуждения вопроса о компенсации вреда непосредственно с жертвами сексуального насилия. Группа ознакомила долж-

<sup>14</sup> Комиссия по приему беженцев, установлению истины и примирению Тимора-Лешти признала, что большинство женщин Тимора стали жертвами насилия во время кризиса; в своей резолюции 34/11 от 14 декабря 2009 года национальный парламент рекомендовал принять закон о возмещении вреда, причиненного жертвам нарушений прав человека, включая изнасилования и сексуальное рабство, которые были совершены в период между 1974 и 1999 годом.

ностных лиц правительства со своими предварительными выводами, а ее рекомендации будут дополнять предпринимаемые усилия по содействию отправления правосудия на всеобъемлющей основе. Вместе с тем в Демократической Республике Конго ни одна из жертв или затронутых общин не получила возмещения вреда, причиненного в результате сексуального насилия, в том числе и около 2000 жертв, которым удалось добиться вынесения судом соответствующего решения в их пользу. Во многих постконфликтных ситуациях необходимо реформировать не только законодательство, касающееся изнасилования, но и процессуальные нормы и нормы доказывания, с тем чтобы преодолеть укоренившиеся предвзятые мнения. Такие реформы имеют важное значение, поскольку законодательство об изнасиловании исторически сформировалось как несправедливая кодификация отсутствия доверия к высказываниям женщин. Лица, совершившие изнасилования, чаще, чем в случае других преступлений, надеются на то, что их жертвы не посмеют дать показания против них или же получат необходимую поддержку. В этой связи необходимо повышать уровень компетентности и осведомленности сотрудников прокуратур и полиции. В рамках семи миссий полицейские контингенты Организации Объединенных Наций способствовали созданию специализированных подразделений национальной полиции, которые рассматривают сообщения о сексуальном насилии и принимают в этой связи ответные меры. Частично это помогает разорвать порочный круг молчания и безнаказанности и создать эффективный цикл признания, правосудия и компенсации вреда.

40. В условиях конфликтов и в чрезвычайных ситуациях жизненно важную роль играет оперативное предоставление услуг. В Кении, где сообщенное число изнасилований удвоилось в период беспорядков после выборов 2008 года, ЮНФПА сумел извлечь соответствующие уроки и лучше подготовиться к предоставлению услуг населению во время и после чрезвычайных ситуаций. Фонд стал также принимать комплексные ответные меры по таким направлениям, как репродуктивное здоровье, ВИЧ и насилие, основанное на гендерных признаках, в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности в штате Южный Кордофан, Судан. В данном случае речь идет о целенаправленных усилиях в отношении бывших комбатантов с уделением особого внимания женщинам, связанным с вооруженными группами, а также их семьям и общинам, принимающим беженцев. В рамках программ реинтеграции демобилизованных комбатантов важное значение имеет подход к сексуальному насилию с точки зрения услуг в области реабилитации, проведения ознакомительных опросов и направления в соответствующие инстанции.

41. По-прежнему существуют серьезные пробелы в оказании многолетней финансовой поддержки в целях разработки программ, создания потенциала и координации. В частности, необходимо обеспечить соответствующие условия финансирования для поддержки системы Организации Объединенных Наций в осуществлении инициативы «Единство действий» вместо распыления средств между программами в гуманитарной области и области развития и усилиями, направленными на решение политических задач, достижение мира и обеспечение безопасности. Если судить по предварительным выводам, основанным на применении системы гендерных показателей для отслеживания расходов в отношении гуманитарных мероприятий, то в рамках восьми отобранных на экспериментальном этапе странах, где осуществляется свыше 700 проектов, в 75 процентах случаев гендерные аспекты не нашли существенного отражения,

а почти в 50 процентах из них не упоминается насилие по гендерным признакам. Включение системы гендерных показателей в программы финансирования гуманитарной деятельности в 2011 году должно повысить эффективность разработки проектов в этой области.

### **Повышение степени защиты и профилактики**

42. Гуманитарные усилия, направленные на решение проблемы насилия по гендерным признакам, координируются в рамках кластерного подхода, причем для принятия конкретных секторальных мер по борьбе с сексуальным насилием применяются различные кластеры. УВКБ возглавляет осуществляемые на общемировом уровне мероприятия по кластеру защиты, а ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместно играют ведущую роль в области ответственности за насилие по гендерным признакам. В Кыргызстане работу в этой области осуществляют мобильные группы, предоставляющие услуги жертвам целенаправленного сексуального насилия в ходе этнических беспорядков в этой стране, имевших место в июне 2010 года. На Гаити работа в этой области осуществляется при взаимодействии с полицейским контингентом Организации Объединенных Наций и подразделениями национальной полиции в целях совершенствования методов патрулирования в лагерях и повышения степени защиты примерно 40 процентов внутренне перемещенных лиц.

43. Женщины-сотрудники подразделений полиции Организации Объединенных Наций в Либерии и Дарфуре повысили уровень информационно-пропагандистской деятельности среди жертв сексуального насилия, в том числе путем поощрения участия местных женщин в работе национальной полиции. Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира, стремясь обеспечить гендерную сбалансированность миротворцев из состава военного персонала, приступил в 2009 году к осуществлению в глобальных масштабах усилий, направленных на повышение к 2014 году уровня представленности женщин миротворцев в составе полицейских контингентов, составляющего в настоящее время 8,7 процента, до 20 процентов. Государствам-членам рекомендуется оказывать экспертную помощь миротворческим и политическим миссиям в области расследования актов сексуального насилия и принятия ответных мер, в том числе путем привлечения женского персонала, прошедшего соответствующую подготовку.

44. В настоящее время разрабатывается предусматривающий различные сценарии учебный курс по вопросам сексуального насилия, основанный на опубликованном в июне 2010 года аналитическом перечне практических мер по поддержанию мира для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликтов, в который включены такие примеры, как системы раннего предупреждения, патрулирование и сопровождение с учетом характерных особенностей мобильности женщин; ночное патрулирование в районах повышенного риска; а также эффективные методы связи с общинами. Военный персонал Организации Объединенных Наций нередко осуществляет операции в районах, входящих в число наиболее опасных в мире для женщин. Стандарты их оперативной готовности должны отражать реальные условия и предусматривать их подготовку к выполнению функций первых лиц, вступающих, при необходимости, в контакт с жертвами сексуального насилия. Под эгидой Департамента операций по поддержанию мира и инициативы ЮНИФЕМ «Действия ООН» создана мобильная группа поддержки по вопросам сексуального насилия для

ознакомления с этим перечнем стран, предоставляющих войска. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершают разработку стратегических рамок по защите гражданского населения, а также ряда основанных на сценариях учебных модулей, которые также будут охватывать вопросы сексуального насилия. Кроме того, полицейские Организации Объединенных Наций завершают подготовку учебных материалов по этому вопросу для полицейских контингентов Организации Объединенных Наций и подразделений национальной полиции. Вопросы защиты женщин и девочек от сексуального насилия нашли также отражение в гендерных руководящих принципах вышеупомянутых департаментов для военных контингентов, участвующих в миротворческих операциях.

45. С целью обеспечить соблюдение запрета в отношении сексуального насилия Управление по координации гуманитарных вопросов и ЮНИСЕФ совместно разрабатывают инструменты для взаимодействия со сторонами вооруженного конфликта и повышения уровня их информированности. Данное исследование позволит получить более четкое представление о тех факторах, которые создают условия для совершения актов сексуального насилия, а также о факторах, устраняющих такие условия, и в него будет включена информация для сторон, вступающих в контакты с негосударственными вооруженными группами, относительно возможных путей использования имеющих в их распоряжении ресурсов в целях предупреждения сексуального насилия.

## **VI. Рекомендации**

46. Я подтверждаю свою решимость ускорить темпы осуществления резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009) и намерен уделять этому вопросу самое пристальное внимание. Совет Безопасности признал, что сексуальное насилие свидетельствует о дефиците мира и безопасности. Решение этой проблемы может способствовать обеспечению всеобщего равного доступа к дивидендам мира. Позитивный прогресс, достигнутый на политическом уровне, к глубокому сожалению, происходит на фоне всплеска сексуального насилия на востоке Демократической Республики Конго и сохраняющихся высоких масштабов такого насилия в других местах. Совет придал исторически важный импульс усилиям в этом направлении, однако необходимо предпринять дополнительные шаги для достижения ощутимых результатов в отношении защиты жертв. В этих целях я настоятельно призываю Совет:

а) усилить давление на лиц, причастных к сексуальному насилию, путем введения санкций и принятия других целенаправленных мер в отношении лиц и субъектов по линии соответствующих комитетов по санкциям в соответствии с пунктом 10 резолюции 1888 (2009) и заявления Председателя Совета Безопасности от 17 сентября 2010 года (S/PRST/2010/17). В этой связи я настоятельно призываю Совет предложить моему Специальному представителю по вопросам сексуального насилия в условиях конфликтов обмениваться необходимой информацией с соответствующими комитетами по санкциям и их группами экспертов;

b) использовать все имеющиеся в его распоряжении дополнительные средства, чтобы заставить участвующие в конфликте стороны соблюдать нормы международного права, в том числе путем передачи соответствующих дел в Международный уголовный суд, наделения международных комиссий по расследованиям полномочиями решать проблему сексуального насилия и однозначного осуждения сексуального насилия в резолюциях, заявлениях Председателя и заявлениях для общественности;

c) уполномочить включение в мои ежегодные доклады списков тех сторон, которые систематически применяют сексуальное насилие в ситуациях вооруженных конфликтов, в качестве основы для более конкретного взаимодействия со сторонами и, при необходимости, применения целенаправленных мер;

d) призвать участвующие в конфликтах стороны взять на себя конкретные обязательства в течение установленных сроков прекратить все акты сексуального насилия. Такие обязательства должны предусматривать следующее: i) вынесение четких предписаний через структуры командования о запрещении сексуального насилия; ii) включение положений, запрещающих сексуальное насилие, в кодексы поведения или эквивалентные им документы; iii) своевременное расследование случаев предполагаемых злоупотреблений и наказание причастных к ним лиц; и iv) назначение посредника высокого уровня в иерархии группы по надзору за мерами предупреждения сексуального насилия и наказания за него. Основой для исключения из этих списков соответствующих сторон является доступ Организации Объединенных Наций к источникам проверки соблюдения таких обязательств. Совету также настоятельно рекомендуется регулярно наблюдать за ходом выполнения обязательств сторонами и поощрять усилия соответствующих должностных лиц Организации Объединенных Наций по налаживанию диалога со сторонами конфликта в целях принятия подобных обязательств;

e) поддерживать усилия системы Организации Объединенных Наций по заключению договоренностей относительно мониторинга и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликтов в целях применения согласованного и скоординированного подхода на местном уровне, как об этом говорится в пунктах 27–29 выше. Подобные договоренности будут также преследовать цель вовлечения всех заинтересованных участников в процесс анализа информации, в том числе информации о тенденциях, систематически совершаемых деяниях и показателях раннего распознавания в интересах принятия обоснованных и целенаправленных мер в отношении причастных к сексуальному насилию лиц, а также принятия программных ответных мер в интересах жертв;

f) на систематической основе учитывать аспекты сексуального насилия в процессе выдачи и продления мандатов миротворческих и специальных политических миссий с целью обеспечить отражение согласованных в тематических резолюциях формулировок в деятельности на страновом уровне. Еще на этапе, предшествующем выдаче мандатов на осуществление соответствующих миссий, вопросы гендерной экспертной оценки должны учитываться в технических оценках положения в соответствующих странах. В данные наблюдения за положением в области безопасности в связи с изгнанием беженцев, проведением выборов или референдумов в постконфликтных государствах необходимо

включать информацию о конкретных рисках для женщин и мерах по преодолению потенциального сексуального насилия;

g) использовать свои периодические поездки на места для целенаправленного анализа вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта и, в соответствующих случаях, опираться на экспертный опыт Канцелярии моего Специального представителя по вопросам сексуального насилия в условиях конфликтов и Группы экспертов по верховенству права при подготовке круга ведения для таких поездок и соответствующего участия Совета в деятельности на местах, в том числе с привлечением женских групп гражданского общества;

h) предложить моему Специальному представителю по вопросам сексуального насилия в условиях конфликтов и другим старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций организовывать брифинги по вопросам сексуального насилия в связи с вызывающими беспокойство ситуациями. В частности, следует и далее применять практику запроса брифингов по итогам соответствующих поездок моего Специального представителя в страны, положение в которых включено в повестку дня Совета;

i) регулярно запрашивать мнения женских организаций и жертв сексуального насилия, в том числе посредством проведения совещаний по формуле Аррии.

47. Вопросы сексуального насилия требуют неустанного внимания, принятия соответствующих мер и сотрудничества с учетом масштабов этой проблемы. Долговременные и пагубные последствия сексуального насилия противоречат целям системы Организации Объединенных Наций. Мир, правосудие и безопасность взаимосвязаны: мир невозможен без душевного спокойствия, позволяющего женщинам выполнять свои повседневные функции, правосудие невозможно без создания на национальном уровне потенциала для его отправления, а безопасность невозможна без обеспечения безопасности женщин.