



联合国

A/CONF.219/IPC/3\*



## 第四次联合国最不发达国家问题会议

Distr.: General  
2 November 2010  
Chinese  
Original: English

2011年5月9日至13日  
土耳其伊斯坦布尔

### 第四次联合国最不发达国家问题会议 政府间筹备委员会

#### 第一届会议

2011年1月10日至14日，纽约

临时议程\*\* 项目3

会议的实质性筹备工作

### 非洲和海地区域筹备工作审查会议的报告

#### 摘要

2010年3月8日至9日在亚的斯亚贝巴举行了非洲和海地区域筹备工作审查会议。这是依据大会第63/227号和第64/213号决议将于2011年在土耳其举行的第四次联合国最不发达国家问题会议筹备进程的组成部分。出席这次会议的有非洲25个最不发达国家的代表，以及非洲各国议会、联合国各机构、民间社会和其他利益攸关方的代表。

会议的目的是全面审查2001-2010十年期间《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》的执行情况，并提议下一个十年为推进最不发达国家的发展在国家、区域和国际一级所要采取的措施。会议审议了在实现《布鲁塞尔行动纲领》各项目标方面的进展情况，并就制订一个新的行动纲领提出了建议。

2010年3月9日的区域筹备工作审查会议审议并认可了《成果文件》，并将该文件提交给2010年3月29日至30日在利隆圭举行的非洲联盟经济和财政部长会议和非洲经济委员会财政、规划和经济发展部长会议的第三次年度联席会议。该次会议讨论并认可了《成果文件》(E/ECA/CM/43/4)。

\* 由于技术原因于2010年12月29日重新印发。

\*\* A/CONF.219/IPC/1。



## 第四次联合国最不发达国家问题会议非洲区域筹备工作审查会议的成果

### 一. 背景

1. 大会在第 63/227 号和第 64/213 号决议中决定 2011 年下半年在土耳其伊斯坦布尔召开最高政治级别的第四次联合国最不发达国家问题会议。预计该次会议将全面评价 2001-2010 十年期间《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》执行情况，确认进展情况、挑战和经验教训，并根据审查结果通过下一个十年促进最不发达国家发展的得到加强的新全球伙伴关系。

2. 大会在同一份决议中还决定召开两次政府间筹备委员会会议。第一次政府间筹备委员会会议将于 2011 年 1 月召开，第二次会议则定于 2011 年 4 月召开。在这两次筹备委员会会议之前将举行两次区域级筹备会议，一次亚太区域，另一次非洲区域和海地。

3. 在此背景下，非洲经济委员会(非洲经委会)与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)和联合国开发计划署(开发署)非洲区域局密切协调和合作，于 2010 年 3 月 8 日至 9 日在亚的斯亚贝巴组办了第四次联合国最不发达国家问题会议非洲区域筹备会议。

4. 来自非洲 25 个最不发达国家的部长、议员和高级官员、最不发达国家集团全球协调局的成员、联合国系统、有关区域组织、发展伙伴，以及各类民间社会组织出席了非洲区域筹备会议。最不发达国家观察组织的国际协调员也发表了讲话。出席会议的国家和组织名单附于本报告附件内。

5. 这次会议的目的是要全面审查 2001-2010 十年期间支援最不发达国家《行动纲领》的执行情况，评估现有的后续、监测和审查机制的效力，以及提议下一个十年为推进最不发达国家的发展在国家、区域和国际一级所要采取的措施。会议得益于基础广泛、有各类利益攸关方参与的各国协商，其中包括各国政府、议员、民间社会和私营部门、双边及多边发展伙伴和联合国各机构。

6. 埃塞俄比亚联邦民主共和国财政和经济发展部国务部长梅孔宁·曼亚泽瓦尔先生正式宣布开会，非洲经委会执行秘书阿卜杜利奇·詹纳先生和副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表谢克·西迪·迪亚拉先生致开幕词。联合国代理驻地协调员塞缪尔·恩亚姆比先生也代表联合国开发计划署署长发表讲话。举行了一次高级别互动圆桌会议，副秘书长、非洲经委会执行秘书、世界贸易组织(世贸组织)副总干事及来自最不发达国家的政府高级官员对圆桌会议的辩论作出了实质性贡献。

7. 会议回顾了外交部长于 2009 年 9 月 29 日通过的《最不发达国家部长级宣言》和各项建议,并回顾了包括第 63/227 号和第 64/213 号在内的大会各项有关决议。
8. 在为期两天的区域筹备会议上交换了意见,进行了广泛的讨论,产生了这份《亚的斯亚贝巴成果文件》。这份《成果文件》将提交给 3 月 29 日至 30 日在利隆圭举行的非洲联盟经济和财政部长会议和非洲经委会财政、规划和经济发展部长会议的第三次年度联席会议审议。《成果文件》将成为对在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议的一项重要的实质性投入。最不发达国家观察组织的国际协调员也发表了讲话。

## 二. 审查 2001-2010 十年期间《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》在非洲的执行情况：进展和挑战

9. 在审议《布鲁塞尔行动纲领》在非洲的执行情况时必须考虑正在出现的全球性挑战及其对非洲最不发达国家造成的广泛后果和影响。很明显,全世界已陷入自大萧条以来最为糟糕的金融危机。高度依赖初级商品和外来资金促进发展的做法使最不发达国家易受全球金融和经济危机的影响。这场危机已开始削弱使最不发达国家作为一个整体在 2002 至 2007 年期间实现强劲增长业绩的那些因素。
10. 会议表示严重关注全球金融和经济危机对实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标,尤其是为消灭贫穷和饥饿及为实现与健康有关的千年发展目标所作的努力,和对发展中国家在获取实现其发展目标所必需的资金方面的能力造成的广泛不利影响。
11. 会议指出,非洲最不发达国家在执行《行动纲领》所载各项承诺方面已作出了巨大努力。已经进行了广泛的经济改革,包括宏观经济、公共部门改革、私有化和贸易及金融自由化。在本十年期间,经济增长有长足改善,平均超过 5%,比 1990 年代的十年更好。在全球金融和经济危机造成负面影响之前,一些非洲最不发达国家已在十年中期(2004-2008 年)达到甚或超过每年 7%的增长率。经济增长的动力来自高价位的初级商品和得到改善的宏观经济管理。
12. 非洲最不发达国家在改善其治理体制方面也取得了显著进展。其中有许多国家通过加入类似非洲发展新伙伴关系的非洲同行审议机制(审议机制)和旨在消除“滴血钻石”的钻石生产国金伯利进程等非洲大陆和全球倡议,寻求使治理工作体制化。在越来越多的非洲最不发达国家里,民主治理方式正慢慢扎根,多党选举正成为规范而不是例外。
13. 冲突后国家在实现重建、和解、恢复和发展方面面临独特挑战。这就需要作出更大的国家和国际努力,建设体制能力和人类能力,为持久和平与可持续发展奠定基础。

14. 非洲最不发达国家在经济业绩上的改善并没有在减贫方面带来相应的成就。这是由这些国家的经济增长方式所致：增长的动力来自资本密集型的采掘部门，因此对创造就业机会的影响有限。此外，大多数民众所从事的农业的增长缓慢。另外，高度的收入不平等限制了增长对减贫的影响。

15. 非洲最不发达国家在本审查期取得的积极经济增长使它们能在人类发展方面实现某些进展。它们在两性平等和普及初等教育方面取得长足进展。在与保健有关的千年发展目标方面，进展有限。降低 5 岁以下幼儿死亡率方面的进展很小——世界 5 岁以下幼儿死亡总数的一半发生在撒哈拉以南非洲(其中大多数是最不发达国家)。非洲最不发达国家的孕产妇死亡率未有改善。艾滋病毒/艾滋病和疟疾的情况好一些，但进展缓慢。因提供了驱虫蚊帐，疟疾预防工作有所进展，但治疗工作与预防工作所取得的进展不相称。此外，截至 2008 年底，接受抗逆转录病毒治疗的中低收入艾滋病毒感染者达到 400 万人——5 年中增加了 10 倍，估计自 2004 年以来在获取治疗机会方面的进步已挽救了撒哈拉以南非洲地区 110 万人的生命。因此，当我们开始大力开展艾滋病毒防治工作时，必须确保使每一个需要治疗的人都能得到治疗。据此，根据目前的趋势，非洲最不发达国家在 2015 年前不太可能实现与保健相关的千年发展目标。

16. 许多非洲最不发达国家还采取措施改善获得必要服务的普遍机会，例如保健、教育、水和环卫、能源、交通及其他服务。在过去十年里，用于保健和教育的公共支出增幅不小，其中部分原因在于捐赠资金增加了。在获取服务的机会方面，公平问题仍然令人关切。在提供依赖家庭收入的公共服务方面(如水和环卫)进展较为缓慢，而公共出资的服务则进展速度较快(如教育)。一些国家作出巨大努力改善监管环境，鼓励私营部门参与，并采取以市场为基础的政策以改善获取基本必要服务的普遍机会。尽管作出这些努力，但提供的许多基本服务仍不能满足需要，也不公平。

17. 饥饿现象仍遍布许多非洲最不发达国家。粮食和能源危机之后接踵而来的全球金融和经济危机使粮食安全问题变得更为严峻，很有可能增加非洲最不发达国家内营养不足民众的人数。

18. 粮食安全问题对非洲最不发达国家构成严重挑战，而这些国家早已承受了仍未消失的全球经济和金融危机的不利影响及气候变化的不利影响。农业部门严重资本化不足，灌溉技术几乎根本不存在，使农业易受气候变化日益紧迫威胁的影响。人口快速增长对最不发达国家提出了新的挑战：要为众多的民众提供粮食。要实现粮食安全就需要使国家公共政策更注重农业部门。因此，必须鼓励经济多样化，以帮助加强非洲最不发达国家经济对外来冲击的抵御能力。

19. 关于贸易，非洲最不发达国家过去二十年间一直奉行出口导向的增长政策。这些政策注重开发自然资源和原材料，而不注重附加值和多样化，造成不平衡的

发展模式，使出口导向部门与其他经济部门的关联薄弱。事实上，许多非洲最不发达国家越来越依赖初级商品，使它们易受贸易条件的冲击。

20. 尽管得益于诸如“除武器之外一切产品免税”、《非洲增长机会法》和普遍优惠制等特惠贸易机制及印度、中国、巴西和其他新兴经济体提供的优惠市场准入，但非洲最不发达国家占世界出口的份额仍为微不足道的 1.08%。造成这个结果的部分原因是：限制性的原产地规则、非关税壁垒、技术壁垒、环境和卫生标准，加上最不发达国家的生产和供应能力薄弱。会议呼吁加大努力，在不强加政治条件的情况下便利非洲最不发达国家加入世贸组织。

21. 会议确认金融在生产能力发展方面的重要性。非洲最不发达国家已作出努力，通过加强宏观经济政策、改革税收机构、改善税收基础和治理腐败现象，增加国内资源调动。由此，非洲最不发达国家的政府收入增加，从 2000 年占国内总产值 17.3% 上升到 2008 年的 24.8%。同样，储蓄率也从 2000 年的 12.5% 提高到 2006 年的 17%。尽管如此，18% 的国内储蓄总额相对于 25% 的目标投资需求额仍显不足。

22. 迫切需要外来财政资源，包括官方发展援助、外国直接投资和债务减免，以扩大国内储蓄。对非洲最不发达国家的官方发展援助资金流从 2000 年的 124 亿美元增加到了 2008 年的 369 亿美元。最不发达国家在对发展中国家援助总额中所占份额从 2000 年的 23% 上升到 2008 年的 30%。但是，对最不发达国家的官方发展援助资金流仍只占国民总收入的 0.09%，远低于第三次联合国最不发达国家问题会议所定的 0.15–0.20% 的目标。此外，官方发展援助资金流中的很大一部分增长是以紧急人道主义援助和债务减免的形式实现的。而且，越来越多的援助资金用于社会基础设施，而不是用于生产性部门。

23. 债务可持续性和负债问题仍然是对非洲最不发达国家的严重挑战，尽管根据 2005 年格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议通过的重债穷国和多边免债倡议已经实施了债务减免。由于这次危机，非洲最不发达国家的出口收入已大幅度下跌。事实上，非洲最不发达国家的外债与国内总产值的比率和偿债额对出口收入的比率在 2008 年第四季度都有所提高，带来高度债务困扰。

24. 对非洲最不发达国家的外国直接投资资金流有所增加，但这些资金集中在资源富有的采掘产业，因此对发展生产能力和创造就业机会而言助益有限。近年来，一些非洲最不发达国家从中国、印度和海湾国家吸引外国直接投资资金流，用于发展基础设施及在有限的程度上用于发展制造业和农业。

25. 即使与其他最不发达国家相比，非洲最不发达国家在基础设施方面的赤字也是巨大的，从而极大地制约了这些国家的增长和发展。能源、道路、铁路、港口和机场等满足不了需要，并且现状可悲。基础设施状况特别是交通状况不佳是造成非洲区域间贸易水平偏低的因素之一。这对内陆最不发达国家而言尤为重要，

因为缺乏进入海港的通道和基础设施不足给全面发展努力带来了额外的制约因素。

26. 南南贸易和投资流及贸易金融也已成为最不发达国家发展筹资的重要来源，包括发展一些这些国家急需的基础设施。尽管非洲最不发达国家的南南贸易和投资正在增长，但还是需要进一步对此加以利用，以促进这些国家的发展。

### **在实现毕业方面进展有限**

27. 非洲最不发达国家在从最不发达国家类别毕业方面的总体表现令人失望。自2001年通过《行动纲领》以来，只有一个非洲最不发达国家从该类别毕业。已建议另一个国家——赤道几内亚毕业。赤道几内亚和亚太区域其他临近毕业门槛的最不发达国家关切毕业后的不确定性和包括官方发展援助、市场准入、特殊和差别待遇、与贸易有关的能力建设等在内的国际支助措施的突然中断。应制定增强措施，以确保毕业国家的有效平稳过渡。在这方面，会议注意到赤道几内亚政府向发展政策委员会提出的将其从最不发达国家类别毕业的时间延期至2020年的请求。

### **新挑战可能会干扰在实现《布鲁塞尔行动纲领》和千年发展目标方面的进展**

28. 与会者注意到，在《布鲁塞尔行动纲领》的某些领域已经取得进展，尽管进展缓慢而且不平衡。这些成果因新出现的包括粮食、燃料、气候变化及尚在蔓延的全球金融和经济危机在内的多重危机的挑战而受到侵蚀，从而尖锐地暴露了最不发达国家对外来冲击的严重脆弱性，可能会使已获得的进展丧失殆尽。

29. 粮食价格的高涨及其波动对粮食安全产生负面影响，这是非洲最不发达国家的一个重要特征，因为它们中的大多数是净粮食进口国。高粮价和国际收支状况恶化使非洲最不发达国家很难支付粮食进口账单，从而使这些国家中处于粮食不安全境地的民众人数增加。全球金融和经济危机更加剧了这一状况。缺乏能减缓危机影响的财政空间和体制机制可能使非洲最不发达国家陷于长期贫困。

30. 气候变化这一新挑战进一步加剧了非洲最不发达国家的脆弱性，而它们中的许多国家已经遭遇旱灾洪涝、多变的气候模式和自然灾害之苦。在这类国家中，小岛屿最不发达国家因其地势低洼更易受气候变化的影响。这就需要在国家和国际一级采取短期措施，减缓这些危机带来的不利影响。此外，还需要采取长期措施以加强最不发达国家的抗灾能力，降低它们的脆弱性，促进非洲最不发达国家的持续增长和发展。

31. 会议对非洲最不发达国家高度贫穷、失业和环境恶化的现象表示关注。这对全球经济造成系统性影响。在这方面，不管从道德还是从伦理上讲，国际社会都

必须协助这些国家作出努力，以摆脱贫穷、适应气候变化和走出一条可持续发展的道路。

### 三. 动员起来加强国家、区域和国际对最不发达国家发展的支持

#### 通过发展生产能力加强非洲最不发达国家的抗灾能力

32. 尽管在当前这个发展十年期间增长业绩得到改善，但是否能维持增长的质量和可持续性仍然是对非洲最不发达国家的一个严重挑战。需要实现有利于穷人的增长，从而加强这种增长对就业和减贫的积极影响。一个重要的要素就是在农业、制造业和服务业发展临界生产能力，降低脆弱性，实现结构性转变。这就需要改善人力资本，加强在具有固有及后天比较优势的领域的资本累积，并向新的和有活力的部门转让和推广技术。

33. 为发展生产能力而拟订的任何战略所具有的一个重要特征就是多样化和技术升级。要取得这方面的进展就需要发展基础设施，以克服最不发达国家供应方面的瓶颈，从而消除限制因素，使它们能够融入世界经济并从中获益。

34. 科学和技术对实现发展目标至关重要，而非洲最不发达国家和其他国家之间的“技术鸿沟”妨碍了这些国家充分参与全球经济的能力，并严重阻碍它们作出努力以增强生产能力、提高竞争力、吸引私人资本流、创造收入和就业机会、减少贫穷和实现持续经济增长和可持续发展。

35. 会议敦促国际社会向最不发达国家促进和便利获取、发展、取得、转让和推广技术，尤其是环保型技术及其相应专门技能；呼吁加大对非洲最不发达国家的技术和财政援助，以加强它们的国家创新能力，除其他外，特别是通过研究和发展的方式。

36. 企业在适应创新和技术学习方面发挥着重要作用。但是，非洲最不发达国家的私营部门发展仍处于初级阶段，许多公司从事非正式部门的活动。这些国家公共政策的主要重点应是鼓励公司走出非正式部门，跨入正式部门，扩大它们的经营规模和范围，帮助它们实现经营手法的现代化。

37. 应利用南南合作在促进技术赶超方面的潜力。实现对最不发达国家具有战略重要性部门的发展必须是生产能力相关政策的中心内容。

#### 基础设施发展

38. 除了为维持现有基础设施而进行的投资外，还需要对基础设施进行大量投资。与此同时，必须进一步开展基础设施部门的体制改革，包括通过改善治理和监管。

39. 为促进增长和可持续发展，需要实现负担得起、可靠、经济上可行、社会接受和无害环境的能源供应。因此，会议吁请国际社会通过提供财政和技术援助协助最不发达国家建设一个强有力的能源部门，促进公共及私营部门投资于传统能源的可持续利用，以及先进、成本低效益高和更清洁的化石燃料技术和可再生能源，如太阳能光伏发电和热能、风能、地热能、水电和沼气。

40. 非洲最不发达国家及其发展伙伴需要增加在能源部门的投资，以建设转换发电和传输设施。鉴于气候变化对最不发达国家的影响，必须特别注意开发清洁能源，如水利发电和太阳能。发展伙伴也应为发展区域基础设施提供财政和技术支持，如公路走廊、联合电力系统等。会议呼吁根据关于内陆发展中国家的《阿拉木图行动纲领》通过贸易过境通道加强区域和次区域协调。这对加深区域合作和改善非洲内陆最不发达国家进入海港的通道至关重要。

## 发展筹资

### 调动起来为资助自我维持的发展提供更多的国内资源

41. 最不发达国家要实现可持续发展和减贫的关键是调动财政资源。非洲最不发达国家仍面临巨额资金缺口，要使它们真正有可能实现千年发展目标就必须填补这些缺口。

42. 需要作出努力，确保在下一个发展十年期间兑现这一关键承诺。是否能在这个问题上取得成功，从许多方面来看，是最不发达国家下一个发展十年中对发展伙伴关系的试金石。

43. 正如《蒙特雷共识》和多哈发展筹资会议成果文件所确认的，国内资源调动工作是实现自我维持的发展的基础。建立一个有利的环境对于调动足够用于发展的财政资源至关重要。非洲最不发达国家需要加倍努力，通过进一步加深金融部门发展、通过促进小额金融机构改进穷人获得金融服务的机会，调动更多的国内资源。

44. 鉴于最不发达国家金融部门的发展尚不深入，商业银行将继续发挥日益重要的调动储蓄的作用。为调动资源用于发展生产能力，最不发达国家需要重新审视为促进对其具有重要性的特定战略部门的发展而设立的特别基金的作用。应鼓励农业发展银行、工业发展银行和进出口银行等部门特定金融机构发挥作用。

45. 最不发达国家国内储蓄规模较小，使非洲最不发达国家依赖外部资金用于发展。在下一个发展十年期间，需要通过官方发展援助、外国直接投资、债务减免及特定财政和技术援助等方式加强国际支持。

### 增强官方发展援助的发展影响力

46. 在下一个十年中，规模大幅扩大、可预测、优惠和有针对性的官方发展援助对最不发达国家的发展是必不可少的。这些国家的发展伙伴应紧急处理援助的质量和数量问题。应努力按照国际承诺增加对最不发达国家的援助。实现 0.15-0.20 官方发展援助/国民总收入的目标将大大有助于增加用于最不发达国家发展的资源总量。除实现比例目标外，在需求评估基础上设定量化进步指标的选择也可能更为有效。

47. 此外，需要将官方发展援助用于对发展、创造就业机会和减贫具有更大影响力的生产部门。必须特别注重农业部门。发展应支持非洲最不发达国家在《非洲农业发展综合方案》框架内执行各自的国家农业战略。

48. 还需要增加官方发展援助资金流以资助非洲最不发达国家的基础设施发展。为弥补基础设施筹资的巨大资金缺口，经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员国应在 2011 年前将对基础设施的官方发展援助至少翻一番。还需要进一步将新的捐助方的积极贡献用于非洲最不发达国家的发展。

49. 为增强援助对受援国发展的影响，发展伙伴应全面执行《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》。它们应减少条件，按照非洲最不发达国家的国家发展战略调整援助，改善协调，以期减少援助的管理费用。需要在向最不发达国家提供不附带条件的技术和粮食援助方面取得进一步进展。

50. 鉴于全球金融和经济危机对非洲最不发达国家造成不对称影响，会议吁请在下一个十年期间为最不发达国家提供一个特别刺激和建设抗灾能力的一揽子计划。

51. 会议确认必须增加全球流动性，以支持非洲最不发达国家作出努力应对全球金融和经济危机。在这方面，为弥补最不发达国家的紧急资金短缺，应向它们提供 1 000 亿美元无利息费用的特别提款权分配款。

### 为非洲最不发达国家吸引更多外国直接投资资金流

52. 非洲区域筹备会议强调外国直接投资通过技术推广及其对提高效率和生产力的影响在促进持续增长和发展方面可发挥重要作用。

53. 应作出努力，使外国直接投资用于支持发展生产能力和多样化。加强国家、双边和多边努力可大大有助于克服限制非洲最不发达国家吸引外国投资的制约因素。双边和多边伙伴可通过提供保险支持最不发达国家吸引外国直接投资，以抵消人们所认为的这些国家的高度政治风险。此外，应鼓励母国采取外国直接投资激励措施，以配合非洲最不发达国家为吸引资金流入并使这些资金用于优先部门而采取的措施。

54. 鉴于对外国直接投资的竞争日益激烈，非洲最不发达国家应继续通过一些财政和非税务激励措施改善对外国投资的吸引力。财政激励措施应作为范围更为广泛的一揽子政策的组成部分来使用。在吸引外国直接投资时，它们需要引入有针对性和部门特定的投资激励措施，以便利外国直接投资进入优先部门。

#### 让汇款对发展产生影响

55. 会议确认移徙和散居国外移民社群在促进所有有关国家的经济、社会和文化发展方面的潜力。在这方面，会议还欢迎目前为建立最不发达国家国际侨汇观察站所作的努力，并呼吁执行为证明国际观察站的运作可行性而发起的试验方案，以期将其工作范围扩展到所有最不发达国家。会议再次吁请发展伙伴进一步支持国际观察站的活动。

56. 尽管用于消费的汇款比例相当大，但是在一些最不发达国家，越来越多的汇款正用于投资目的，尤其是资助中小型企业。不过需要善加利用汇款对发展的影响。可以用官方渠道收受汇款尤其是通过金融系统和允许开设外汇账户的方式来达到这个目的。

57. 鉴于最不发达国家的服务出口具有越来越大的重要性和潜力，应全面执行世贸组织服务贸易谈判中对最不发达国家规定的特别待遇模式。在这方面，需要根据《服务贸易总协定》方式 4 给予供应办法和方式以优先地位。

#### 确保债务可持续性

58. 需要继续对最不发达国家提供持久和全面的债务减免。需要加强努力，确保在重债穷国和多边减债倡议下获得的新近成果不会被侵蚀。国际社会还必须作出努力，解决大多数为最不发达国家的冲突后国家的债务问题，加快它们从未完成阶段到完成阶段的过程。此外，指定用于债务减免的资源应是发展资金之外的新增资源。

59. 确保所有多边债权人充分参与重债穷国倡议对于解决最不发达国家的债务问题同样至关重要。考虑到非洲最不发达国家的新债权人越来越多，这一点就更为重要。还需要考虑让非洲最不发达国家延期偿还债务，以帮助它们应对全球金融和经济危机。

#### 通过创新性资金来源调动额外资源

60. 会议强调为非洲最不发达国家提供新的非传统发展资金来源的重要性与日俱增。鉴于这些新资金来源对这些国家的发展非常重要，需要将这些资金来源按实际情况用于所有领域，尤其是生产性部门。提议的一些计划包括征收机票税、外汇交易税和碳融资。会议再次邀请非洲最不发达国家坚持和参与 2008 年 11 月《科纳克里宣言》倡导的新创新性资金问题试验小组的工作。会议还敦促其他发达国家和发展中国家支持该小组的工作。

## 释放贸易裨益促进最不发达国家的发展

61. 需要作出更大努力促进高附加值商品和服务的多样性和生产，以使贸易在最不发达国家的发展中发挥作用。同时必须辅之以解决初级商品问题的措施，包括建立初级商品安全储备和保护最不发达国家生产能力免遭全球市场不利波动的其他措施。应对促成粮食和初级商品价格日益波动的各种因素的措施也应到位，例如将初级商品用于生物燃料及过度投机。

62. 近年来，非洲最不发达国家的旅游业有强劲发展，但面临来自其他发展中国家越来越激烈的竞争。为在这一市场保持竞争力，非洲最不发达国家需要提升旅游产品和服务的质量，包括住宿、餐饮、安保等。充分执行世贸组织服务贸易谈判为最不发达国家提供的特别待遇模式可大大有助于增加最不发达国家的服务出口。促进国内和区域旅游对于尽量减少全球经济下滑对非洲最不发达国家旅游部门的影响同样重要。

63. 需要加强支持力度，通过向最不发达国家的特殊出口利益产品提供足够和可预测的市场准入，帮助这些国家获得更多世界贸易份额。发达国家和有能力这样做的发展中国家按照世贸组织香港部长级会议的决定充分执行免税和免配额的准入可大大有助于确保最不发达国家在有利的条件下融入世界经济。非关税壁垒继续阻碍最不发达国家为增加贸易所作的努力，应在目前正在进行的多哈发展回合贸易谈判的背景下加以解决。

64. 需要简化原产地规则，使其更加透明。允许区域和南南累计可使最不发达国家充分利用优惠贸易计划的裨益。

65. 非关税壁垒对最不发达国家构成了重大市场进入障碍。这些国家特别需要在制订与基础设施有关的标准方面得到支持，以使它们能够参与并应对其出口商品及潜在出口商品在全球市场面对的大量标准。

66. 发达国家的国内支持损害了发展中国家尤其是最不发达国家小农在全球市场的竞争能力。在这方面，需要采取符合世贸组织规则、不扭曲贸易的特别措施，以激励最不发达国家的小农，使他们能够提高生产力，在更平等的基础上参与世界市场的竞争。迫切需要使多哈发展回合贸易谈判取得及时、宏伟、全面和均衡的成果，这关系到是否能充分利用贸易带来的裨益促进非洲最不发达国家的发展。还需要便利这些国家加入世贸组织。

67. 此外，非洲最不发达国家需要通过贸易援助获得得到加强的金融和技术援助。鉴于全球金融和经济危机影响了最不发达国家，这一需要变得更为迫切。应增加包括《优惠综合框架》在内的用于贸易援助的资源，并按照各最不发达国家的国家发展战略进行调整。由于需要加强发展生产能力，发展伙伴也应扩大金融和技术援助规模，以支持经济多样化和工业发展，加强非洲最不发达国家履行其义务的能力，包括对贸易的技术壁垒。

### 宏观经济政策应以增长、发展和减贫为目标

68. 鉴于宏观经济政策对于增长、减贫和发展深具重要性，非洲最不发达国家需要继续维持建立在政策空间和政策创新之上的强劲的宏观经济基本面。除追求短期稳定外，宏观经济政策还应用以促进可持续发展，并调动资源用于发展生产能力和实现最不发达国家内国际商定的发展目标。在这方面，在执行宏观经济政策时要有更大的灵活性，以使它们能够实行反周期政策，支持发展生产能力和资助千年发展目标。在当前经济下滑、最不发达国家必须减缓全球经济和金融危机对其经济带来的影响时，这一点就更显迫切。

69. 这就需要制订旨在加快增长和减少贫穷的宏观经济政策。财政政策的目标必须是增加对社会部门的公共投资，如保健和教育、实体基础设施，以及保护政府在针对穷人的方案上的支出。最不发达国家的公共支出还必须把保健和普遍获得必要服务作为优先事项。在这方面，非洲最不发达国家应采取措施，通过在其减贫战略或国家发展计划中使行动计划主流化的方式加强它们对自己发展政策的自主性。发展伙伴和多边金融机构应在其向非洲最不发达国家提供的贷款计划中进一步减少附件条件。

### 确保农业发展，实现粮食安全

70. 考虑到农业是非洲最不发达国家的支柱部门，因为农业是粮食安全、外汇收入、农村发展和创造就业机会的基础，并正面临严峻挑战，因此需要在国家和国际发展政策中再次把农业发展摆到优先位置。非洲发展新伙伴关系的《非洲农业发展综合方案》是一个很好的框架，通过这一框架可以向非洲最不发达国家提供得到增强和协调的支持。非洲最不发达国家应作出进一步努力，实现《马普托宣言》呼吁的将其预算的 10%用于农业发展这一目标。发展伙伴应调整其对非洲最不发达国家农业的支持，以符合《非洲农业发展综合方案》明定的非洲发展新伙伴关系的优先事项。

71. 发展伙伴还应增加对农业部门的资助，以使非洲最不发达国家通过加大对农业、农业企业和农村发展的投资扩大农业和粮食生产。欢迎 8 国集团首脑会议为调动 200 亿美元用于最穷国家的农业发展和粮食安全而通过的拉奎倡议，并应全面执行这一倡议。必须向非洲最不发达国家的小农提供特别支持，以使他们能够获得当地改良种子、化肥、牲口饲料和其他投入，以增加农业生产。

72. 需要加大对粮食和农业方面的科技投资。应将不断增加的国际支持导向研究和发展、应用、转让和传播改良技术和政策方法。非洲最不发达国家需要在生物燃料的生产和贸易上建立明确的监管和政策平衡，以保障粮食安全。非洲最不发达国家及其发展伙伴应在《非洲农业发展综合方案》框架内发起非洲绿色革命，以持续增加农业产量、减少饥饿。欢迎比尔及梅琳达·盖茨基金会资助的非洲绿

色革命联盟发挥作用，其他发展伙伴及国际农业研究中心也应进一步支持该联盟。还需要支持农业基础设施发展，如灌溉计划和储存及加工设施。

73. 鉴于粮食危机对非洲最不发达国家的粮食安全产生了影响，国际社会需要增加用于短期粮食紧急援助的资金。最不发达国家本身则应采取措施，防止外来冲击造成粮食供应中断。在这方面，维持基本粮食商品的足够量的缓冲库存至关重要。

74. 鉴于银行部门不太可能为农业活动提供资金，最不发达国家应探讨设立特别基金或农业发展银行的备选方案，以为农业发展调集资金。发展伙伴和慈善基金也可提供这方面的支持。

75. 气候变化对粮食安全和农业部门构成重大挑战，预计会给最不发达国家和其他脆弱国家带来不利影响。为解决气候变化问题所作的努力必须允许减缓选项和对农业适应气候变化的坚定承诺，包括通过保护和可持续利用遗传资源促进粮食和农业生产。

#### **应对气候变化带来的挑战**

76. 气候变化和环境退化正严重影响非洲最不发达国家，对千年发展目标的实现构成显著威胁。最不发达国家由于发展水平较低，政策空间有限，因此受气候变化的影响尤为严重，尽管它们排放的温室气体最少。

77. 为有效应对气候变化，最不发达国家应将气候变化纳入其国家发展框架和计划，并在可持续发展的背景下促进无害环境的发展政策。

78. 发达国家应通过提供足够、可预测、可持续的财政资源支持最不发达国家适应气候变化，以降低脆弱性，使它们加强对气候变化的抵御能力。

79. 同时必须辅之以向最不发达国家转让和传播负担得起的无害环境技术和能力建设，以支持执行它们的适应方案。发展伙伴必须为最不发达国家提供绿色新政，以确保绿色生产和消费模式，自下而上地发展制造业、农业和服务业的气候友好型和环境友好型生产能力。

80. 因此，非洲最不发达国家欢迎联合国秘书长今年早些时候设立气候变化问题高级别咨询小组，以调动发展伙伴在哥本哈根承诺提供的资源，帮助发展中国家特别是最脆弱国家适应和减缓气候变化的影响。

#### **防治干旱、荒漠化和土壤退化**

81. 荒漠化和土壤退化对非洲最不发达国家构成严重威胁，对农业活动、农村和城市发展、土地使用、水资源，以及对为消灭贫穷和饥饿、促进荒漠和邻近地区的保健和福祉所作努力等都造成不利影响。

82. 为扭转土壤退化及其后果就必须获取、转让和发展现代技术，进行能力建设 and 推广传统知识，以改善土地和水资源管理政策。改进土壤和水的使用可对土地生产力和农作系统的抗灾能力产生积极影响。

83. 国际社会需要更为注意非洲最不发达国家的荒漠化和土壤退化问题。除其他外，这包括支持建立和发展专门负责监测和防治荒漠化的信息中心，并提供援助，帮助非洲国家把防治荒漠化的战略和优先事项纳入其国家可持续发展政策。捐助方和开发银行需要增加投资，联合国各机构和三项《里约公约》之间需要改进合作，以促进可持续土地和水资源管理。

84. 《联合国防治荒漠化公约》是消灭贫穷的工具之一，并重申决心消灭极端贫穷，促进可持续发展和改善受干旱和/或荒漠化影响的民众的生计。会议呼吁在全球环境基金第五次补充资金期间为土壤退化重点领域提供实质性额外资源。

#### **管理灾害和降低风险**

85. 会议表示支持和声援遭到破坏性地震袭击的海地；这次地震破坏了该国的基础设施，造成数千人死亡。

86. 会议表示深切关注近年来自然灾害次数增多和规模趋大及其日益严重的影响；自然灾害导致非洲最不发达国家的脆弱社会丧失众多生命，并造成长期的社会、经济和环境消极后果，妨碍这些国家实现可持续发展。

87. 会议还确认，迫切需要进一步发展和利用现有科技知识，建立抵御自然灾害的能力，并强调非洲最不发达国家需要获得适当、先进、无害环境、低成本高效益和容易使用的技术，以寻找能减少灾害风险的更为全面的解决办法，高效力和高效率地加强其应对灾害风险的能力，尤其是通过加强预警系统。

#### **改善治理和促进和平与安全**

88. 非洲最不发达国家，除其他外，在促进民主、人权、法治、透明、问责制、打击腐败及在其他法律和体制机制方面和在加强人类能力和体制能力及宏观经济改革方面都取得了重大进展。

89. 在执行非洲同行审议机制方面也取得了值得赞扬的进展，尤其是在一些国家因这些审查而产生的国家行动纲领中完成了同行审查进程。敦促尚未这样做的非洲国家考虑尽快加入该机制，并加强机制进程以实现高效率。

90. 会议还注意到最不发达国家作出努力，通过参与自愿全球机制改善工业界的透明度和问责制，包括《采掘业透明倡议》，并敦促它们促进工业界的透明度和问责制。

91. 会议进一步强调促进和改善公共、私营和公司部门透明度和问责制的重要性，以使最不发达国家最大限度地利用采掘业带给它们的裨益，同时酌情考虑执行关于采掘业的有关倡议。

92. 加强法制、落实财产权和打击腐败对于改善治理都必不可少。在全球金融和经济危机之后，要处理最不发达国家的结构问题就需要重新平衡国家和市场的作用。会议呼吁国家在非洲最不发达国家的发展中发挥更大的作用。

93. 尽管在改善关键性多边机构如世界银行和国际伙伴基金组织(基金组织)的治理方面取得了某些进展，但是非洲最不发达国家的代表性和声音仍然很弱小。会议敦促发展伙伴扩大和加强最不发达国家在国际经济决策和制定规范方面的参与度，在这方面呼吁国际社会采取务实和创新性措施，进一步促进它们有效参与国际对话和决策进程。

94. 和平与安全是增长和可持续发展的必要条件。需要加强努力，帮助最不发达国家建立持久和平和实现可持续发展。包括联合国在内的国际社会的支持对于加强国家、次区域和非洲大陆在建设和平方面的努力至关重要，包括调解、解决和管理冲突能力和冲突后巩固和平能力。应向冲突后国家提供特别支持，以使它们能够实现从依赖救济到进行发展的平稳过渡。联合国建设和平委员会已成为全球和平与发展体制结构的一个新的重要组成部分，应进一步给予加强，以使它有能力履行其授权任务。

#### 四. 鸣谢和致谢

95. 与会者表示感谢埃塞俄比亚人民和政府的盛情款待。与会者也表示感谢非洲经委会、最不发达等国家高代办和开发署为本次会议的成功做了出色的筹备工作和提供了慷慨支持。最后，与会者对土耳其在组织第四次联合国最不发达国家问题会议方面发挥关键作用和作出关键承诺致以诚挚谢意。

附件

与会国家和组织名单

国家

贝宁

布基纳法索

布隆迪

中非共和国

科摩罗

刚果民主共和国

吉布提

赤道几内亚

埃塞俄比亚

加蓬

冈比亚

几内亚

印度

莱索托

利比里亚

马达加斯加

马拉维

马里

莫桑比克

尼泊尔

尼日尔

塞内加尔

塞拉利昂

所罗门群岛

索马里

西班牙

苏丹

多哥

土耳其

乌干达

坦桑尼亚联合共和国

赞比亚

**联合国和其他组织**

商品共同基金

非洲经济委员会

联合国粮食及农业组织

国际劳工组织

国际电信联盟

国际贸易中心

联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署

最不发达国家观察组织

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处

联合国人权事务高级专员办事处

联合国难民事务高级专员办事处

联合国儿童基金会

联合国贸易和发展会议

联合国妇女发展基金

联合国开发计划署

联合国气候变化框架公约

联合国工业发展组织  
联合国驻非洲联盟联络处  
联合国人口基金  
世界粮食计划署  
世界知识产权组织  
世界气象组织  
世界贸易组织

---