



秘书长关于索马里境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是根据安全理事会第 1612(2005) 号和第 1882(2009) 号决议的规定编写的。本报告是向安理会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的关于索马里境内儿童与武装冲突情况的第三次国家报告。本报告覆盖 2008 年 5 月 31 日至 2010 年 3 月 31 日近两年期间。对 2010 年 5 月至 7 月期间发生的一些近期重要情况也有所反映。在本报告提出之前已有我的第二次报告(S/2008/352)和儿童与武装冲突问题工作组随后提出的结论和建议(S/AC.51/2008/14)。

本报告强调，索马里境内严重侵犯儿童的情况在过去两年来日益严重，规模也日益扩大，特别是在武装冲突中招募和使用儿童；杀戮和伤害儿童；以及阻碍儿童获得人道主义援助等方面。在摩加迪沙，成千上万的儿童正在遭受世界上最激烈和最殃及无辜的冲突之一的直接影响，而广泛发生的流离失所、生计崩溃、缺乏法定保护服务等现象正影响整个国家的儿童，使他们更易遭受各种形式的暴力、剥削和虐待。

本报告指出，一些冲突方应对招募和使用儿童兵并严重侵犯儿童的行为负责，例如过渡联邦政府、与政府结盟的“先知的信徒”组织、伊斯兰党、以及青年党。

索马里境内不稳定和不可预测的安全局势给确切说明暴力行为以及和犯罪者的情况造成了困难。由于人道主义人员受到攻击，而在内罗毕的联合国国家工作队又驻地遥远，这项任务更加艰巨。本报告所作的分析在很大程度上是基于当地的联合国和儿童保护合作伙伴网络记录的严重侵犯儿童案件。这些监测机构提供的关于每个侵权案件的数字并不能代表索马里儿童所受侵害的规模和范围。因此，本报告中记录的个案只能对索马里儿童面临的保护问题严重性有所体现。

本报告载述一系列建议，以确保加强保护索马里境内儿童的行动。



一. 导言

1. 本报告具体阐述 2008 年 5 月 31 日至 2010 年 3 月 31 日期间索马里境内武装冲突各方犯下的严重侵犯儿童权利的情况，作为我 2008 年 5 月 30 日提交的第二次报告(S/2008/352)的后续报告。本报告还提供安全理事会儿童与武装冲突问题工作组根据我的第一次报告提出的各项建议(S/AC. 51/2008/14)的最新执行情况资料。

2. 由于索马里境内安全形势极为动荡，联合国国家工作队及根据安全理事会第 1612(2005)号决议设立的监测和报告工作队索马里境外以内罗毕为基地。武装冲突各方严重侵犯儿童权利的情况绝大部分发生在索马里中部和南部。联合国的行动环境极其有限。2008 年以来摩加迪沙一直无法进入，机场周围和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)控制的地区除外。自 2009 年年中，该国南部和中部地区相当一部分已禁止进入。如同 2009 年一样，安全局势已严重限制了国际和国家保护事务官员提供人道主义援助，进而阻碍了有系统地监测和报告对儿童的严重侵害事件。因此，本报告中提到的侵犯案件对索马里儿童所受侵犯事件的严重性有所体现，但并不能代表此类事件的规模和范围。决议其他方面，包括冲突各方为终止招募和使用儿童兵以及其他严重侵犯儿童权利行为而进行的系统对话的执行情况也很有限。

3. 关于本报告所述严重侵犯儿童权利事件的数据多由监测和报告工作队提供的信息汇编，工作队也作为保护监督网络开展工作，其中包括联合国有关机构和儿童保护伙伴。监察员进行第一手保密约谈，核查从地方儿童保护和人权网络、地方非政府组织和媒体报告等不同来源收到的初步警示资料。本报告还使用了联合国核实的其他信息来源。

4. 虽然报告的一些侵犯儿童权利事件由部族间战斗引起，但大多数侵犯事件是武装冲突的结果。境内流离失所者安置区内的儿童特别脆弱，因为这些地区不仅事实上是上述各方之间的战场，而且由于这些地区法治崩溃和缺乏传统保护机制，已成为平民遭受暴力罪行侵犯危险性较高的地区。

二. 索马里的政治和军事新情况

5. 自我上次报告以来，索马里的安全局势严重恶化。摩加迪沙继续成为埃塞俄比亚军队直到 2009 年 1 月支持的过渡联邦政府部队与各反政府武装团体，包括伊斯兰法院联盟(法院联盟)、“先知的信徒”组织、伊斯兰党、以及青年党。在盖多等地区，部族间战斗仍在继续。

6. 2008年6月9日,过渡联邦政府和反对派索马里再次解放联盟在吉布提签署了一项和平协议,呼吁结束武装对抗和撤出埃塞俄比亚军队。2009年1月15日,埃塞俄比亚军队完成从摩加迪沙所有地点的撤出。
7. 按照吉布提协议,2008年10月26日,过渡联邦政府和索马里再次解放联盟成员商定建立一个团结政府和包容各方的议会。2009年1月30日,谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德当选为索马里总统。2月13日,艾哈迈德总统任命奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克为新总理。虽然尚未建成综合武装力量,但索马里再次解放联盟以及前过渡联邦政府的部队已松散地汇于统一指挥之下。2009年2月20日,总理舍马克成立了一个扩大的团结内阁,成员来自过去的过渡联邦政府以及索马里再次解放联盟、民间社会以及散居国外的索马里人。2月26日,新组建的内阁迁往摩加迪沙。
8. 2009年2月初,四个武装反对派,包括伊斯兰法院联盟的残余分子在摩加迪沙成立了一个联盟,称为“伊斯兰党”,他们呼吁与新政府进行斗争。此外,通过与当地部族的谈判,青年党的叛乱团体接管了对拜多阿的控制权。青年党还控制了基斯马尤的大部分。
9. 反对派总的综合实力是未知的,但据联合国索马里问题监察组2009年12月估计,他们共同控制或影响着加尔卡尤镇以南索马里超过90%的领土。青年党和伊斯兰党团体据说控制着下朱巴和中朱巴、中谢贝利和下谢贝利、盖多、拜州、巴库尔以及希兰等地区。
10. 索特派团为过渡联邦政府重要的设施,包括机场、港口和总统府提供了安全保障。非索特派团部队仍然是武装分子的袭击,包括对非索特派团基地的袭击目标。
11. 在埃塞俄比亚国防军部队撤离以及新总统就职之后,2009年年初,国内流离失所者两年来首次开始返回摩加迪沙。然而,这一返回人流在2009年5月时出现逆转,因为政府军与青年党和伊斯兰党在摩加迪沙爆发了近年来最激烈和最具破坏性的战斗。2009年5月7日至7月10日期间,有超过211 000人逃离家园,这使得2009年流离失所的人数达到150万。2010年5月,这一数字已减少到140万。
12. 2010年初的几个月,摩加迪沙的局势特别紧张,部分原因是,过渡联邦政府宣称打算发动进攻,将叛军松散控制下的摩加迪沙夺回来。冲突所有各方因此都进行了大批的招募,2010年1月至3月期间经常出现交火,包括使用迫击炮和炮弹交火,造成更多的平民死亡和流离失所。
13. 在本报告所述期间自始至终,过渡联邦政府一直在进行努力,以团结所有反对暴力和极端主义并愿意加入和平与稳定进程的索马里人,但效果好坏参半。在这种情况下,过渡联邦政府于2010年3月15日与“先知的信徒”组织的签署了

合作协议。该协议规定的基本内容是，“先知的信徒”组织部队及其指挥和控制结构将与过渡联邦政府的军队实现一体化。应当指出的是，该协议尚未得到充分实施。

14. 过渡联邦政府还努力显示自己是一个有效的能够发挥作用的政府。特别是，它编制了2010年“国家”预算，这是自索马里国家政府于1991年崩溃以来的首次，并提高了税收，主要是来自摩加迪沙海港和机场的税收，用来支付该预算的20%。

15. 同时，在国际上的资金和技术援助下，过渡联邦政府正在为重建索马里警察和军队的核心而进行持续努力。2008年10月，根据吉布提协议设立的联合安全委员会决定建立一个10 000人的警察部队。索马里警察部队目前有6 536人。同样，过渡联邦政府正试图重建索马里的军队。

16. 过渡联邦政府还推进索马里新宪法的制定工作，这一任务被委托给设在吉布提的独立联邦宪法委员会，该委员会已经于2010年7月1日发布了一份最初文本。过渡联邦政府发起了关于最初文本的公众咨询及公民教育进程，最后将于2010年12月公布了宪法的第一稿。

17. 相对于索马里南部和中部而言，“邦特兰”和“索马里兰”保持了相对稳定的局势，尽管它们也须面对各自的挑战，特别是日益严重的不安全局势。2009年1月8日，“邦特兰”经和平选举，选出阿卜迪拉赫曼·穆罕默德·法罗尔为其新总统。“索马里兰”则在投票数度推迟后，于2010年6月26日举行其“总统”选举，国际观察员宣布投票是自由、公正、透明的。反对党库尔米伊党(和平、团结和发展党)的艾哈迈德·穆罕默德·“希兰约”赢得选举，并于7月27日宣誓就职。

三. 严重侵犯儿童权利的行为

18. 平民，包括儿童继续成为伤亡者的大多数，这主要是由于他们陷入冲突各方之间的交火、炮击和爆炸活动。在考虑侵犯儿童权利的行为时，应考虑在收集索马里数据，特别是儿童数据方面存在重重困难这一大背景。2009年期间，约364万人，其中包括约180万儿童依赖人道主义援助为生。与2008年1月相比，几乎增加了一倍。粮食供应仍然在中断之中，而清洁水和医疗援助的提供也受到阻碍，医院已经在超负荷运作。自2010年1月，世界粮食规划署(粮食署)停止在所有青年党控制地区的粮食分发。摩加迪沙的许多学校已被关闭，及一些被武装团体夺走。此外，为摆脱暴力和因干涉灾害引发的贫穷而流离失所平民数目在增加。儿童受流离失所、疲惫、与亲人分离和感情受创伤的影响仍很严重，而且无法获得基本服务和保护。2009年8月19日，过渡议会投票决定宣布索马里进入紧急状态。

19. 在索马里境内有大量小型武器供应，这导致军事人员和民兵以及平民广泛使用暴力，而且有罪不罚司空见惯，这加剧了对儿童权利的严重侵犯情况。侵害儿童的行为在冲突的情况下发生，但一些个人也利用缺乏法治和武器供应的可乘之机，犯下危害儿童和其他弱势群体成员的暴力犯罪行为。对儿童的性暴力行为增多，包括在“邦特兰”和“索马里兰”均有这种情况，便可证明这一点。

20. 因安全无保障和准入受限，难以对严重侵犯儿童的行为进行系统监测和报告，除此之外，近二十年没有可靠的出生记录以验证受害者的年龄，以便作为提供服务的依据。此外，按照索马里的文化风俗，15岁即为成年，因而也减少了关于虐待儿童行为的报告。

A. 招募和使用儿童参加武装部队和团体

21. 监察员在报告所述期间收集的证据表明，在过去两年中，冲突各方招募和使用儿童的规模大大增加。这已被联合国于2009年5月和6月进行的实地调研证实。在过去的一年中，招募行为也变得更加系统化。虽然在冲突中被招募和使用的儿童总数是未知的，但是据估计，在过渡联邦政府部队或其所属民兵中有数百名儿童，而在几个叛乱团体中则有数千。这些儿童接受基本的武器技术训练以及诸如暗杀、情报收集、简易爆炸装置使用和自杀性任务等更复杂的技能训练。继续存在的流离失所、遗弃、忽视、孤儿和贫困情况使得儿童，特别是那些流落街头和国内流离失所者定居点的儿童特别是容易被招募。复仇和激进的教唆也有促使一些儿童决定加入武装团体的作用。

22. 与过去相比的一个显著的差异是从外国招募的人数。有迹象表明，来自阿富汗、巴基斯坦北部、沙特阿拉伯和也门的个人在接受青年党的训练。反对派团体的战斗力量也有散居国外(来自欧洲、美国和海湾国家)的年轻索马里侨民加入。

23. 过渡联邦政府、伊斯兰党、青年党和“先知的信徒”组织的部队，并整个索马里中部和南部的部族武装团体都被指控在冲突中招募和使用儿童。2008年5月至2010年3月期间，联合国伙伴机构约谈了在武装冲突中或警务活动中被招募和使用的208名男孩和2名女孩。除6名外，所有这些儿童的年龄都在13至17岁之间。这些数字虽然能反映一定的情况，但没有体现这一问题的范围大到何种程度。很难找到受影响的儿童，而且监察员们担心，因已经收到对这些儿童的死亡威胁后，若举报招募活动则可能会危及他们的安全。

24. 儿童通常是从学校和宗教学校和国内流离失所者定居点，以及从索马里的邻国肯尼亚的难民营招募的。孩子们经常被告知，进行战斗或死亡的家庭成员复仇是他们的责任，或者有人给他们钱财，或进行直接威胁。强行招募在2009年和2010年也变得越来越普遍，老师和家长迫于压力，将孩子送到前线，支持战事。有证据表明，越来越多的家庭正在逃离该国，以避免这种普遍的和咄咄逼人的招

募。民间社会和地方非政府组织一直在报告称，由于各武装团体采取的日益咄咄逼人的态度，越来越难以防止招募行为。

25. 年仅 11 岁的儿童即被叛乱团体所使用，而且每次行动(袭击、暗杀、收集情报)仅支付 3 美元至 35 美元不等。2009 年 6 月，联合国儿童基金会的合作伙伴收到关于一些儿童被支付最多达 80 美元报酬的报告。2009 年 7 月，一名父亲死于交火、自己与家人从摩加迪沙逃至 Kalagooye 国内流离失所者营地的 14 岁男孩被青年党招募。他被转送到 Beledweyne 参加对过渡联邦政府的战斗。联合国儿童基金会的合作伙伴遇到了他的母亲，问他为什么加入。她说：“我们都快饿死了，所以青年党让他当兵并给他发饷，他无法拒绝”。

26. 虽然招募女孩的行为已经少见，而且一般来说不为社会接受，但是有记载显示，有女孩为武装团体工作，特别是洗衣做饭。女孩也被派去运输雷管、提供后勤支持和收集情报，以及接收武器。青年党在基斯马尤附近有一个训练营，有约 120 名女孩在那里学习情报收集技术、运输爆炸物以及驾驶。也有报告称，女孩被招募来与年轻的士兵成婚。

青年党

27. 现有资料表明，青年党在冲突中招募和使用儿童的行为最系统且最广泛。虽然在中部和南部地区非常活跃，但是，据说该团体也在邦特兰和索马里兰招募儿童，并在拜州和巴库尔、加勒古杜德州、希兰、摩加迪沙和拉斯基亚布尼对他们进行训练。

28. 2008 年 12 月，有目击者指出，在 Guriel 和 Dhuusamarreeb 的冲突中参军青年党战斗的 30 至 45%是儿童。在上述冲突中，这些儿童中有 7 人死亡，3 人受伤。据报，2009 年 2 月，在马尔卡，在父母的同意下，青年党将一辆满载幼童的小巴开走，让这些儿童招募入伍。据报，仅在 2009 年 3 月，青年党招募的儿童就有 600 名。据称，在拜州和下谢贝利之间的边境上的 Galduuma 基地，青年党有 1 800 名儿童，最年幼的仅 9 岁。在拉斯基亚布尼，青年党对 12 到 18 岁的男孩进行训练，每半年就有 270 名学生毕业，并进入战斗单位。

29. 2009 年 9 月，非索特派团获得关于 270 名孩子被部署在摩加迪沙的信息。他们在拜多阿和加勒古杜德州接受了青年党的训练，然后就被派去替换疲劳的士兵。2010 年 1 月至 3 月，监察员记录了 41 起青年党招募儿童入伍的案件。最近的一些例子包括：

- 2010 年 2 月 12 日，一名 13 岁的男孩在 Ceelasha Biyaha 区的 KM 13 村被青年党招募。监察员在该营地也看到其他被招募为儿童兵的孩子，但由于安全无保障，无法对情况进行文件记录；

- 2010年2月25日，三名分别为12岁、13岁和14岁的男孩被青年党招募为儿童兵。这些受害者都是Hamar jajab区宗教学校的学生。受害者的母亲向Hamar jajab区的警察举报，警察后来将他们从该民兵团体带回，并逮捕了对他们被招募一事负责的教师；
- 2010年3月27日，两名分别为13岁和14岁的男孩在加尔卡尤南的穆杜格镇被青年党招募。受害者从家里失踪，后来被发现与青年党的民兵人员在一起。

30. 2010年7月，据各伙伴组织、联合国工作人员和媒体的报告，也有青年党从学校和宗教学校将有的年仅9岁的数百名儿童强征入伍，并进行训练和用于作战。

伊斯兰党

31. 据报，伊斯兰党有30人专门从事招募儿童，而据估计，截至2010年3月31日，该团体队伍中有大约500名现役的孩子。2009年2月，在摩加迪沙的一处国内流离失所者营地，监察员们碰到两名分别15岁和16岁的男孩，他们作为伊斯兰党的成员参加了战斗。2009年3月，监察员约谈了一名15岁的男孩，他是在摩加迪沙被招募为伊斯兰党的战士的。据监察员披露，在伊斯兰党的基地，还有许多其他的孩子，但出于安全原因，不能约谈他们。

32. 另据报道，独立民兵组织——“KM 60”民兵的部队中约有80至100名儿童。这一民兵组织现已并入伊斯兰党。

“先知的信徒”和其他民兵团体

33. 此外，据报，2009年初，“先知的信徒”主要从索马里的希兰和加尔古杜德州征募了数百名儿童。2010年1月以来，监察员访谈了被“先知的信徒”武装集团新征募的18名儿童。一些儿童说，他们是为了获得更高的报酬而自愿从另一个叛乱集团转投“先知的信徒”。

过渡联邦政府

34. 据说新的过渡联邦政府正在招募14至18岁的儿童。他们有的被送往位于摩加迪沙体育场附近Harunta Xisbiga的一个正式名称为“康复中心”的地方，据称该中心是先前为其他武装团体战斗的儿童兵的一个训练基地。

35. 2009年，据称从肯尼亚东北部招募了索马里族青年男子和男孩，并从达达布难民营招募索马里难民，派去与过渡联邦政府在索马里一同作战，人道主义行为体对这一情况表示关切。过渡联邦政府和肯尼亚政府均否认许多新闻报道作出的这种指控。2009年10月中旬，肯尼亚国防部长和其他议会成员表示，有一个训练方案存在，但声称这是为了招募索马里新兵加入过渡政府军队和警察。肯尼亚境内的难民营不允许肯尼亚或索马里官员进行招募，因为这违反难民法的基本原则。

则。2009年10月，肯尼亚议会国防和对外关系委员会表示将调查此事，预期将向议会报告。索马里问题监察组核实，确有从索马里境内（都是在朱巴谷）和肯尼亚东北部招募未成年人的情况，但监察组无法评估这种招募的规模。在肯尼亚的联合国国家工作队已向肯尼亚政府最高层表示关切，促请政府加倍努力，确保在肯尼亚的所有儿童获得保护。

36. 2010年5月和6月，各种媒体广泛报道了据称为过渡联邦政府一方作战的儿童的状况，并得到实地监察伙伴的证实。2010年6月13日，《纽约时报》披露了这一问题。6月15日，艾哈迈德总统在一份公开声明中对《纽约时报》的报道表示强烈关注，并说索马里政府没有、也不会有意招募未成年人加入国家安全部队。艾哈迈德总统要求军队参谋长调查这一问题，并在四周内向他报告，同时还指示军队立即让所有未成年新兵复员。在撰写本报告之时，还不知道过渡联邦政府的调查结果。

B. 致使儿童死亡和伤残

37. 在索马里的许多地区，儿童是武装冲突的受害者，特别是那些居住在摩加迪沙、加尔古杜德和基斯马尤等城市中心的境内流离失所者安置点内的儿童。在本报告所述期间，由埃塞俄比亚国防军部队支持的过渡联邦政府（直到2009年1月底）与包括青年党、伊斯兰党和部族民兵在内的叛乱团体之间的冲突已造成大量平民伤亡，在摩加迪沙尤其严重。由于据报更多儿童被招募参加武装冲突，儿童往往被视为“合法的”攻击目标。

38. 据监察员们报告，2008年5月至2010年3月，战斗导致总共316名儿童死亡，619人受伤。这包括在家里、街上、市场、放学回家途中或踢足球时，因陷于交火、迫击炮攻击和手榴弹发射而死伤。很难将儿童因直接参战而伤亡与因处于战斗地点而间接受害的情况区别开来。这些数字被认为远低于在冲突中死亡或致残的儿童的实际数字，因为局势不安全使得无法全面报告死亡和受害者人数。红十字国际委员会报告说，2008年，医院收治了866名受伤和生病儿童。2009年，在Daynile医院收治的1137名炸伤患者中，略低于一半为妇女和不满14岁的儿童。世界卫生组织报告说，仅2010年3月，摩加迪沙的三家主要医院报告有920个因冲突致伤的病例，其中大约35%是儿童。一些例子包括：

- 2008年8月27日，在埃塞俄比亚国防军支持的过渡联邦政府部队发起的一系列攻势中，炮弹击中摩加迪沙霍丹区的一座房子，造成一位母亲和她的五个孩子死亡。
- 2008年11月21日，一群正在Yaqshiid的一个露天游乐场玩耍的孩子在叛乱团体与埃塞俄比亚军队支持的过渡联邦政府部队的交火中被打死。

- 2008年12月6日，在摩加迪沙，一个8岁男孩被过渡联邦政府部队枪杀。据报，这个男孩当时正在他家附近踢足球，士兵向他开枪，当场把他打死。
- 2009年12月和2010年1月，在加尔古杜德，8名男孩在“先知的信徒”与青年党的战斗中被打死。2010年1月，一名为青年党携带爆炸物的17岁男孩被“先知的信徒”抓获后杀害。
- 2010年2月和3月，因被怀疑为青年党充当间谍，一名男孩被过渡联邦政府军队打死，另一名男孩遭到严重殴打。

39. 在本报告所述期间，非索特派团部队进行了积极作战，因为按照任务规定，他们要保护过渡联邦政府的机构。记录显示，过去八个月，他们参与了15次交火或迫击炮交战，其间有儿童被打死或受伤。仍定期收到报告，指称非索特派团或其他国际部队在摩加迪沙违反国际人道主义法。一些例子包括：

- 2008年9月21日，叛乱部队向摩加迪沙国际机场和总统府发射迫击炮。过渡联邦政府部队在埃塞俄比亚部队的支持下，向巴卡拉市场发射迫击炮以进行报复。目击者报告说，大约30人被打死，其中包括一个七口人的平民家庭。与此同时，据报道，叛乱分子在KM 4路口袭击非索特派团部队，维和人员报复性还击，导致估计18名平民，其中包括一位母亲和她的五个孩子以及一个十口之家全部丧生。
- 2008年10月10日，一个7个月大的婴儿被据称是在摩加迪沙的非索特派团部队在与叛乱团体交火时发射的迫击炮弹片炸死。
- 2008年10月22日，非索特派团部队在报复据称对阿登阿迪国际机场的攻击时发射迫击炮，据报一名12岁女孩被弹片炸死。
- 在2010年3月的10天期间，13名儿童在非索特派团/过渡联邦政府与叛乱团体的几起炮击和枪战事件中受伤。

40. 战争残留爆炸物、地雷、未爆弹药和其他此类装置继续给儿童带来持久危险。联合国地雷行动处报告说，2009年，19名儿童在战争残留爆炸物引发的事件中死亡，30人受伤。一些例子包括：

- 2008年8月7日，两名年龄分别为6岁和13岁的男孩在邦特兰的Yalho放羊时，被路边的炸弹致残。一个孩子失去双腿，另一个失去双臂。
- 2009年1月17日，在Bayhdaba，一群孩子在家外玩耍时，一枚弹药爆炸，导致一名10岁男孩死亡，其他四人受伤。
- 2009年3月21日，在Bu'aale，几名儿童在玩弄手榴弹时发生爆炸，两名儿童被炸死，另外两人受伤。

41. 过去一年里，因青年党以极端方式执行伊斯兰教法而致死和致残的事件有所上升，其中包括妇女和男子因涉嫌违法而被当众鞭打或被拘留。更令人震惊的是，有报告称在基斯马尤，青年党施行截肢和非法杀害。一些例子包括：

- 2008年10月，一名13岁女孩被青年党法庭判有通奸罪后，被当众用石头砸死(之前几周，女孩的父亲报告说她遭到了强奸)。
- 2009年5月18日，在Qasahdere，一名12岁女孩因不戴面纱而被青年党民兵殴打。
- 2009年11月23日，据称青年党在摩加迪沙处死了一个男孩，因为他被指控试图改变一个15岁男孩的信仰。

C. 性暴力

42. 在过去18个月期间，所报告的强奸和其他性攻击案件的数目显著增加，致使本报告所述期间的案件数总共达576宗，而上一报告期为128宗(20.6%发生在南部和中部地区，23.6%在“邦特兰”，55.7%在“索马里兰”)。所报告的受害者总数并不能说明这一问题的范围，因为儿童保护工作者和有关服务的缺乏以及相关的社会歧视使大多数受害者不去诉诸司法和寻求支持。大部分记录案件发生在“索马里兰”，这表明在该地区有一个更强大的识别和援助强奸受害者的系统。

43. 在儿童保护监察员报告的强奸案中，不到5%据称是冲突各方所为。但是，持续的战斗使妇女和儿童更易遭受性暴力侵害，其原因是人们流离失所、生活无着、法治崩溃，以及武装团体和独立民兵卷土重来，而这一切都是持续冲突造成的。有些报告中受害人年仅18个月大。处境最危险的是露宿街头和居住在开放式无保护的境内流离失所者安置点(比如在博萨索、加尔卡约、哈尔格萨和沿阿夫戈耶走廊的安置点)的妇女和女孩，特别是那些在居住地属于少数部族的妇女和女孩。一些例子包括：

- 2008年9月24日，据报在摩加迪沙沿Maka-Almukarama公路一带，一名15岁的女孩被抓，并被带到一个废弃的建筑物，遭到三个埃塞俄比亚士兵轮奸。
- 2008年12月7日，在摩加迪沙Huriwaa区，一名8岁女孩被数目不详的一伙穿制服男人轮奸，据说这些人是过渡联邦政府部队和埃塞俄比亚部队人员。
- 2008年12月18日，在摩加迪沙的Hamar-jajab，一名14岁女孩据称被过渡联邦政府士兵强奸。
- 2009年7月20日，一名16岁女孩在Celasha境内流离失所者营地被两个武装枪手强奸。

44. 正如我在 2009 年的报告中指出的，实施强奸和其他性攻击行为往往不受惩罚。传统和社区的司法机制常置受害人于不顾，而与作恶部族成员谈判，提议由作恶者向受害人家庭或其部族做出经济赔偿，或者将受害人嫁给作恶者。

D. 对学校 and 医院的袭击

45. 2008 年末和 2009 年，袭击学校的事件急剧增加，部分原因是认为儿童、尤其是在古兰经学校就读的儿童被动员参加叛乱团体，因此他们是“合法”的军事攻击目标。学校已成为审讯、武装冲突和炮击的地点。2008 年中以来，在摩加迪沙的五个区，由于埃塞俄比亚部队、过渡联邦政府、非索特派团与包括青年党和部族武装团体在内的叛乱武装团体在学校周边地区爆发冲突，共有 170 所学校因受到攻击或可能被攻击而在不同时间关闭。此外，在本报告所述期间的不同时段，至少 34 所学校被武装团体临时占领。2009 年底，索马里全国教师联盟主席报告说，在摩加迪沙，因为总体局势不安全、在周围地区有政府部队出没、以及学生和教师死亡人数增加，曾经一直开放的 34 所学校和大学不得不关闭。而由于安全情况差、宵禁和设置路障，在依然授课的剩余学校中，大多数学校的学生人数已经减少或学生偶尔前来上课。这一切导致大约 50 000 名儿童得不到正规教育，在本报告所述期间结束时，摩加迪沙仍有 52 所学校关闭。

46. 在许多情况下，冲突各方有时为了报复敌对部队的攻击而直接袭击学校，导致师生伤亡。一些例子包括：

- 2008 年 6 月 18 日，在 Waaberi 区，针对过渡联邦政府巡逻车辆的一个遥控爆炸装置爆炸，之后警察进入附近的 Al-Mathal 学校，开枪打伤一名学生。据报，警察还烧毁黑板和课本，砸坏麦克风和属于学校的其他材料。
- 2008 年 8 月 24 日，过渡联邦政府部队袭击了摩加迪沙 Hodon 区的索马里青年团中小学，四名孩子和两名教师受伤。据报，一名士兵在学校门前被杀，之后士兵们向学校开火。
- 2008 年 9 月 8 日，过渡联邦政府和埃塞俄比亚部队向在首都 Yaqshiid 区的可兰经学校开枪，导致一名儿童死亡，3 人受伤。事件发生后，摩加迪沙的学校关闭三天，抗议对学校、教师和教育机构的袭击。2008 年 9 月 10 日，联合国和在索马里教育小组工作的非政府组织发表声明，谴责这一事件。
- 2009 年 2 月 18 日，身着过渡联邦政府军装的十几名武装人员强行进入摩加迪沙 Wadjir 区的 Sheikh Yusuf Alkawnen 中学。士兵们威胁并殴打学生和教师，并偷走两名教师和一名学生的钱和手机。

47. 在冲突各方的交火或炮击中，学校也遭到破坏或毁损，教师和学生被打死或受伤。一些例子包括：

- 2009年1月13日，在过渡联邦政府军队与武装团体在摩加迪沙的交火中，一枚迫击炮弹落在一所古兰经学校，造成4名儿童死亡，10人受伤。
- 2009年2月25日，据报过渡联邦政府/非索特派团与叛乱分子在摩加迪沙交火时，发生三起事件，两所学校受到袭击。事件造成6名儿童死亡，13人受伤。
- 2009年3月8日，在加尔卡尤，安全部队与武装民兵在一所小学附近发生战斗，校内有80名年龄在4到10岁的学生；最终一方将学校作为有利地点和掩护所。
- 2009年7月1日，青年党和过渡联邦政府部队在摩加迪沙 Kaaraan 区 Goday 小学附近发生冲突，估计有11名儿童被打死，47名平民受伤。

48. 医院方面称，由于缺乏足够人手及药品和其他设备供应，医院的能力受到严重制约。此外，冲突导致医院因担心医务人员的安全而被迫关闭。2009年6月，由无国界医生组织运作的位于巴科勒的索马里中部和南部最大门诊医院不得不暂时关闭，因为风险已经达到不可接受的程度。2009年9月11日，摩加迪沙南部一所医院被迫击炮弹击中，造成至少15名残疾人死亡，17人受伤，其中包括儿童。医生也因接洽政府军士兵而受到威胁，并被指控接受来自伊斯兰敌人的支助。2010年1月12日，贝莱德文镇的主要医院遭到两枚迫击炮弹袭击，无国界医生组织的两名雇员被炸伤。

E. 拒绝人道主义进入和袭击人道主义工作者

49. 在本报告所述期间，安全局势持续恶化，这意味着本国工作人员和执行伙伴面临更高的风险。在摩加迪沙，在通常便利人道主义进入的主要线路上，经常发生袭击、路边炸弹爆炸和暗杀事件；而在由非国家行为体控制的该国其它地区，常发生局部战斗，而且对人道主义援助和人道主义行动体的接受程度较低，这进一步阻碍了人道主义准入。准入机会有限妨碍了方案的监督和问责，并使提供的援助减少，甚至在发生严重人道主义危机期间也有减少。

50. 此外，在本报告所述期间，并且是自2007年1月以来，索马里与肯尼亚的边境一直关闭。只在曼德拉和 Liboi 过境点才允许将人道主义物资运到边境。根据儿基会的最新估计，近640 000名五岁以下儿童因长期得不到粮食保障而饱受苦难。生活在人道主义紧急状态下的大多数人是在索马里中部和南部。与2008年的情况不同，2010年和2009年，检查站和路障已不再是人道主义人员行动的主要问题。目前，大多数地区仅在主要城镇出入口的行政控制点设有检查站，唯有摩加迪沙例外，那里在市内仍设有检查站。

51. 袭击人道主义援助工作者的次数有所增加。在本报告所述期间，33 名人道主义工作者遇害(32 名索马里人和 1 名外国人)，28 人被绑架(13 名索马里人和 15 名外国人)，其中 10 人仍被囚禁，而其他许多人道主义工作者受到骚扰、收到死亡威胁或正在被扣查。袭击人道主义人员和房舍的例子包括：

- 2008 年 6 月 14 日，援救社一名工作人员在加尔古杜德州遭到绑架，迫使援救社立即停止在该地区的所有行动。
- 2008 年 6 月 21 日，联合国难民事务高级专员办事处在摩加迪沙的负责人被绑架。
- 2008 年 7 月 6 日，联合国开发计划署(开发署)摩加迪沙办事处负责人做完礼拜后在一座清真寺外被打死。
- 2008 年 10 月 19 日，儿基会饮水和卫生活动咨询人在巴科勒地区的 Xudur 被身份不明的枪手打死。
- 2008 年 10 月 29 日，在哈尔格萨和博萨索发生五起炸弹袭击事件，其中包括在哈尔格萨开发署大院内的一起自杀式炸弹袭击，造成两名联合国工作人员死亡，数人受伤。
- 2009 年 5 月，青年党占领了儿基会在乔哈尔的办事处。青年党成员和该镇的犯罪分子抢劫了办事处的用品和财产。目前大院仍被占领。
- 2009 年 4 月 19 日，无国界医生组织的两名比利时工作人员被绑架，导致该组织于 2009 年 6 月停止了在巴科勒地区的方案。

52. 2009 年 7 月 20 日，青年党发布新闻稿，指出：“目前在索马里境内运行的一些非政府组织和外国机构将完全关闭，并被视为伊斯兰和穆斯林的敌人”。2009 年 10 月，据报青年党宣布，禁止所有国际救援组织在索马里境内、特别是青年党控制的地区运行，并表示援助机构反对该国的伊斯兰团体，反对在索马里建立伊斯兰国家。尽管如此，一些联合国机构和国际非政府组织仍在这些地区开展行动。

53. 同样是在 2009 年 10 月，伊斯兰党也要求在该组织控制地区活动的所有人道主义机构在 15 天内进行登记，并交纳登记费。此外，伊斯兰党发言人警告联合国不要在摩加迪沙重开办事处。他表示，如果联合国决定在索马里开设办事处，伊斯兰党将把联合国作为攻击目标。

四. 海盗活动

54. 仍然有关于在“邦特兰”沿海行动的海盗团伙招募儿童的记录，2010 年 1 月和 2 月监测员记录了 10 个案件。2010 年期间，记录了儿童逃离青年党并加入“邦特兰”的海盗团伙的多个案件。

55. 海盗活动对在索马里沿海水域通行的人道主义和商业船只构成重大威胁。2009年10月，国际海洋局报告称，在索马里沿海印度洋上的袭击次数比上年同期的12次增加了三倍以上，达到47次。粮食署为索马里提供的粮食援助中约90%通过海运送达，使这一援助特别容易受到海盗活动的影响。海盗活动产生直接影响例子包括分别运载4 097吨和27 000吨粮食和其他援助物品的两艘船只于2009年4月在索马里沿海受到的袭击。由于海军成功干预，这两艘船只只得已安全抵达目的地，其货物完好无损。

五. 安全理事会工作组结论的后续行动

A. 为纠正侵犯儿童权利行为而进行的对话和制定实施的行动计划

56. 在执行安全理事会工作组建议(见S/AC.51/2008/14)方面的进展有限。这是由于2008年8月过渡联邦政府和“索马里再次解放联盟-吉布提”之间的《吉布提和平协议》虽然使政府更为包容各方并在2009年1月选举了新总统，但并没有终止索马里的冲突。与此相反，过去的18个月中冲突有所加剧，这反过来又使国际社会对受冲突影响地区已受到阻碍的援助进一步降至最低水平。

57. 除此以外，由于索马里冲突的外部层面以及青年党在多个国家被划为恐怖主义组织这一点，更全面和均衡地与该团体进行联系极为困难。

58. 由于叛乱团体极端的意识形态立场，与这些实体就敏感的侵犯儿童权利和招募儿童问题进行沟通和对话十分困难。事实证明，合作伙伴和人权捍卫者在社区一级讨论这个问题非常危险，并且几名前民间社会拥护者已经逃离该国，或因直言而被杀害。执行多部门人道主义方案和保护任务的国际组织，就侵犯儿童权利问题与非国家武装团体的沟通受阻，因为人们担心介入这一领域则可能危及本已有限的人道主义援助，从而威胁到其他救生方案。

59. 过渡联邦政府有禁止武装部队招募任何低于18岁人员的明确政策，并多次表明愿意采取步骤让部队中的儿童复员并防止进一步招募儿童。但是，由于过渡联邦政府在2009年和2010年上半年的危险军事处境以及占用政府大量时间和注意力的内部政治裂痕，与政府的沟通努力因此止步不前。

60. 计划于2010年进行一次主要部长以及过渡联邦政府的警察和军事指挥官参加的高级别协商会，将在该协商会上讨论过渡联邦政府根据2007年签署的巴黎原则所作的承诺。该协商会还是一次机会，可借以帮助过渡联邦政府创建一个工作队，负责解决其自身和盟友的武装部队招募儿童的问题和制定释放儿童以及随后使其融入社会的行动计划。

B. 应对暴力侵害儿童行为

61. 保护监测网络通过开展保护平民联合宣传和回应工作，继续协调各种活动，并特别关注妇女、儿童、境内流离失所者和其他弱势群体的问题。该网络推进与当地政府、传统领袖和过渡联邦政府的对话和宣传。儿基会继续向那些与议员和过渡联邦政府其他办公室负责人员举行宣传会议的索马里非政府组织提供支助，其关注的重点是冲突中使用儿童行为在国际法中的非法性以及其它儿童保护问题。

62. 由索马里各区的当地儿童保护非政府组织构成的区域网络开展了针对儿童个人的联合宣传和移交工作。2009年期间，监测员或儿童保护网络向960个儿童提供了移交或支助服务。这些干预措施包括呼吁释放被拘留儿童，为使边缘化儿童获得上学途径而提供支助，以及为起诉涉及儿童受害人的性暴力案件进行游说。

63. 儿基会支持持续的儿童保护社区动员方案，并特别重视防止暴力、虐待和剥削。社区一级的儿童保护委员会还在2009年移交了700多宗紧急儿童保护案件。在索马里中部和南部，动员工作集中在性暴力、儿童招募和地雷风险教育等紧急问题上。儿基会还支助了与社区动员方案有关的性别暴力问题外联社会工作者。2009年，这些外联工作者使1700多个基于性别的暴力幸存者获得了司法、医疗、法律和社会心理服务以及生存援助。

64. 在儿基会的支持下，在索马里各区的90所学校中，在社区和学校一级提供了社会心理护理和支持服务，并侧重于受冲突影响和因冲突而流离失所的儿童。

65. 2009年11月20日，过渡联邦政府宣布打算批准《儿童权利公约》。在这之后，该政府与主要议员、部长和议会人权委员会成员举行了宣传会议。

六. 建议

66. 我仍深深地关切冲突各方在索马里继续严重侵犯儿童的行为。我强烈重申我关于索马里儿童和武装冲突状况的上两次报告(S/2007/259和S/2008/352)中的建议。我还敦促立即执行儿童与武装冲突问题工作组随后提出的结论(见S/AC.51/2007/14和S/AC.51/2008/14)。

67. 我强烈敦促青年党、伊斯兰党、部落民兵、“先知的信徒”和所有其他武装团体立即且不附加任何先决条件地停止招募和使用儿童，并予以释放。所有各方均须与联合国进行对话，并根据安全理事会第1539(2004)号决议、第1612(2005)号决议和第1882(2009)号决议编制有时限的行动计划。

68. 我强烈敦促过渡联邦政府停止所有招募儿童的行动，并呼吁该政府根据安全理事会第 1539(2004)号决议、第 1612(2005)号决议和第 1882(2009)号决议，积极致力于找到所有与其武装部队及其盟友的武装部队有关的儿童并予以无条件释放，并与联合国进行对话，以编制和执行行动计划。

69. 我深深地关切在军事行动中杀害和残害儿童的情况，并且我提醒冲突各方有确保尊重国际法责任，并敦促它们作出一切努力，通过在发生敌对行为时严格遵守区别对待与相称原则而保护儿童。

70. 鉴于在我上次关于儿童和武装冲突的年度报告(S/2010/181)中，在说明违反适用的国际法而杀害和残害儿童的模式时列入了过渡联邦政府和青年党，我敦促双方与联合国开展对话，编制和执行行动计划，以停止过渡联邦政府及其盟友的武装部队成员、或武装团体成员或其附属人员这种形式的杀害和残害儿童行为。

71. 我仍极为关切索马里，特别是其中部和南部地区人道主义援助持续不足的问题及其对几百万儿童的不利影响。我呼吁冲突各方确保人道主义救援不受阻碍且安全地送达儿童，允许人道主义援助自由通过，尊重援助的纯人道主义性质和中立性，一视同仁地尊重所有人道主义组织的标识和徽章。

72. 我关切冲突各方攻击和占领学校和医院的情况，并呼吁它们停止此种行动，维护提供避难所和照顾儿童需求的民事机构的中立性和安全。

73. 我强烈鼓励过渡联邦政府和索马里其他相关主管机构纠正目前有罪不罚的文化，对所有严重侵犯儿童权利的事件进行调查并确保所有严重侵犯儿童者受到追究。还鼓励所有相关主管机构增加儿童保护、执法和司法能力。

74. 我敦促肯尼亚政府调查所指控的在肯尼亚从索马里难民营招募儿童的事件，并执行必要的安全措施，确保在难民营内和难民营附近增加对平民的安保和保护。

75. 我鼓励安全理事会在即将延长联索政治处任期时和/或在索马里今后任何维持和平行动中，规定加强儿童保护能力，包括部署儿童保护顾问。

76. 强烈鼓励非洲联盟在非索特派团任务中加入保护儿童和平民的具体规定。这包括儿童保护顾问以及监测和报告严重侵犯儿童事件的机制。这应伴有必要的支持、能力和监督，包括有关国际人道主义法、人权法和国际儿童保护标准的培训。我鼓励非洲联盟确保非索特派团部队遵守其接战规则，并对违反情况强制执行纪律措施。这应包括为处理因在受到攻击时进行不相称或过度反应而造成重大平民伤亡而采取的措施。

77. 我鼓励国际社会向索马里的保护儿童工作及时提供所需支助和资源。重点应放在加强当地的监测、报告、宣传、预防活动和应对该国境内和境内流离失所者及回返者营地中侵犯儿童权利事件的能力。

78. 我请我的儿童与武装冲突问题特别代表在近期内访问索马里，亲自评估儿童的状况以及我报告中的建议和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的建议实施情况。
