

联合国

大 会



Distr.
GENERAL
A/39/392
11 September 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议 临时议程 * 项目83(b)

特别经济援助和救灾援助: 特别经济援助方案

关于玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁; 乍得、科摩罗、吉布提、赤道几内亚。冈比亚、塞拉利昂 和乌干达的摘要报告

秘书长的报告

目录

		贝 次
	导言	2
	玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3
aum aum aum g		
四.	科摩罗	37
五.	吉布提	53
六.	赤道几内亚······	62
七.	冈比亚	71
八.	塞拉利昂	80
九.	乌干达	83

^{*} A/39/150.

⁸⁴⁻²⁰⁰²⁵

一. 导盲

- 1 大会在第三十七届和第三十八届会议上通过了若干决议,请秘书长在第三十九届会议向大会报告一些发展中国家的经济形势以及为它们安排和执行特别经济援助方案的进展情况(见下文表1)。
- 2. 已向有关各国政府征求意见,问它们是希望根据访问各该国的视察团了解到的情况编写提交大会的报告,还是愿意提供资料,据以编制提交大会的临时简要报告。 有关的11个国家政府表示希望采取第二种报告形式。 到1984年8月17日,已有10国政府提供了这种资料。
- 3. 因此,已分别根据设有特别经济援助方案的十个国家的政府迪过联合国系统发展方面的业务活动驻地协调专员或联合国开发计划署驻地代表提供的资料,为这些国家拟订了临时摘要报告。 这些摘要报告论及各国经济最近的主要发展以及特别经济援助方案的情况。

表 1

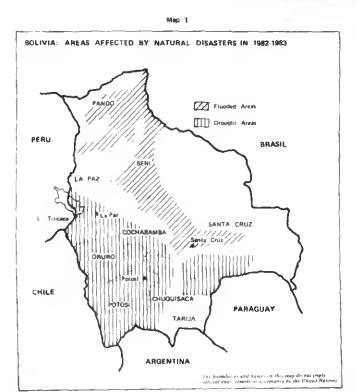
本报告载有下列国家的特别经济援助方案临时报告

国 家	大会弟三十八届会议通过
	的有关决议
玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁	38/222
乍得	38/214
科摩罗	38/209
吉布提	38/213
示道几内亚	38/224
冈比亚	38/212
塞拉利昂	38/205
乌干达	38/207

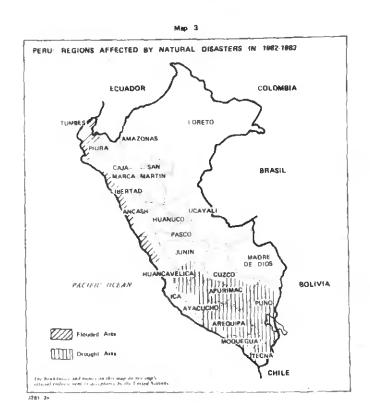
二、玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁 A. 背景

- 4. 由于1982-1983年南太平洋出现了人们称之为"埃尔·尼尼奥"现象的大范围气候变化,发生了严重的水灾和大旱,特别影响到玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁。
- 5. 1983年7月28日经济及社会理事会通过第1983/45号决议后,秘书长派出一个机构间视察团,由拉丁美洲经济委员会(拉吴经委会)一位代表率领,于1983年八、九月间前往玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁。 观察团的报告,包括对建议执行的项目和方案的说明,载于1984年1月26日题为"1982-1983年玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁境内的自然灾害"的文件(E/CEPAL/G.1274)中。 还有一份该报告的摘要。
- 6、视察团查明厄瓜多尔沿海地区、秘鲁北部和玻利维亚东部洪水带来很大损失,而整个玻利维亚—— 秘鲁高尿则受到严重旱灾的影响(见地图)。
- 7. 视察团估计,这三个国家的社会部门和经济部门因目然灾害所受损失共达 348,000万美元,其中估计玻利维业损失84,000万美元,厄瓜多尔64,000 万美元, 松鲁200,000万美元。
- 8、这些损失便三个国家正在经历的经济困难更为严重。 它们的出口收入减少,而食物和其他一些应急物料的进口价格却上涨。 税收下降,但由于紧急情况,公共支出却不得不增加。
- 9. 灾害引起的经济恶化不仅影响当前的情况,预计在基本设施的望建和生产水平得到恢复之前的数年间,其影响仍将存在。 视察团得出结论说,望建工作将在很长时间内牵制住坡利维亚、厄瓜多尔和松鲁的资源。 若要恢复起码的社会福利条件和增加生产,这些国家急需国际援助。

玻利维亚。厄瓜多尔和松鲁地图







- 10. 机构观察团和有关政府进行了协商,定出了一些项目共需经费 4,250 万美元,在国际上等措。 其中 12,900 万美元用于玻利维亚的项目,9,700 万美元用于厄瓜多尔的项目,18,100 万美元用于松鲁的项目,1,700 万美元用于分区域项目。 这些项目的目标是重新建立重要的社会服务,加强运输系统和提高这些国家受灾部门的产量。
- 11. 1983年12月20日,大会避过第38/222号决议, 重甲经济及社会理事会的呼吁, 请国际社会予以合作,为玻利维亚、厄瓜多尔及松鲁的基本设施重建方案和受灾地区的复兴方案提供资金。
- 12 虽然重建和复兴这三个国家受灾地区的特别方案的资金筹措尚未达到指标数字,但国际社会作出的反应是令人鼓舞的。

B. 玻利维亚

1. 经济情况

- 13. 1982-1983年玻利维亚遭受的自然灾害加剧了既存的严重经济和财政困难。 1982年11月、1983年11月和1984年4月,玻利维亚政府通过了一系列经济措施以对付日益恶化的经济形势。 1982年11月所采取的措施的目标是稳定外汇市场,减少财政赤字和奖励粮食生产。
- 14 1983年11月执行的经济一揽子措施的望点是玻利维亚比索贬值60%;其他措施包括提高石油产品和电的价格。
- 15. 面对经济情况持续恶化的局面, 1984年4月又采取了进一步措施,其中包括玻利维亚比索贬值75%、汽油价格剧涨和粮食官价提高。 这些措施给居民带来严重困难。
- 16. 此外,1984年头四个月里大量降雨,虽没有1983年的洪水那么严重,但毁坏了房屋、桥梁和粮食作物。 据估计,1983年的干旱,洪水和

1934年的大雨便1984年的粮食严重下降400左右。

2. 1982-1983年自然灾害造成的 损害的性质和程度

- 17. 1982/1983气候平期间,干旱和水灾在不同时间影响了玻利维亚的不同地区。 旱灾范围达38万平方公里,约为全国总面积的35%。 近160万农村居民受影响,便他们损失了部分或全部的作物和牲畜。
- 18. 另一方面, 1983年3月该国东部和北部久雨成灾, 城乡地区都有天面积洪水泛滥。 高地遭到严重冲蚀, 而河谷和低地则出现大量淤积。 估计不同程度 受涝的面积超过15万平方公里。灾区直接或回接受影响的居民约有70万人。 洪水还便交通基本设施、住房和一些基本服务受到很大的损失。

表 2 玻利维亚: 1982-1983年自然灾害

造成的损失简表 (百万美元)

部门	The apple to the construction of the construc	损失	all the propagation of the control o
	共 计	直拨	问 接
生产部门	716, 0	447, 0	269, 0
农业 a	493, 0	261. 0	232 0
牲畜	223, 0	186, 0	37. 0
基本设施	98, 0	62 0	36. 0
公路运输	71. 5	49, 8	21. 7
铁路运输	10. 7	2, 0	8, 7
机场	4, 6	4, 6	lane.
其他损失	11, 2	5. 6	5, 6
社会部门	22, 5	12 5	10.0
卫生	4, 7	•	4, 7
住房	17, 8	12, 5	5, 3
共计	836, 5	<u>521.</u> 5	315. 0

资料来源: 拉丁美洲经济安贞会(拉美经安会)根据官方资料和独立的现场观察作出的估计。

- 19. 机构间特派团估计损失总额为83,650万美元。 农业和畜牧业生产部门所受的物质损失最大,共计71,600万美元。 基本设施的损失达9,800万美元,社会部门的损失达2,250万美元。
- 20. 农业部门在灾害发生前就已因投入减少—— 玻利维亚比索贬值使有关投入变得十分昂贵—— 和耕种面积缩减而困难重重。 气象现象的影响,尤其是旱灾,使已有的问题更为严重。 一些地方的收成完全损失了,另一些地方的农作物产量大大下降。 结果,有些农产品得不到供应,消费价格大幅度上涨,有的涨了600%。
- 21。 同时,出口生产——棉花、咖啡和甘蔗——则主要由于限制投入使用量而下降。
- 22. 农产品短缺在遭受旱灾的农村地区最为严重。 损失了几乎全部的收成之后,农村居民先吃掉前些年剩下的所有余粮接下来就变卖其唯一的资产:牲口;最后则吃掉下一个播种季节要用的种籽。
- 23. 1983年4月所作的估计表明,在受灾最重的地区,约有500万只 绵羊和14万头牛受到旱灾影响。 据估算,有480万公顷牧场被旱灾糟踏,而 其中有40%,即便正常降雨后也恢复不过来。
- 24. 与生产部门因旱灾受损失相反,基本设施所受的最大损失是由该国东部和北部大面积降雨和洪水泛滥引起的。 自然现象影响了运输服务、公路网、一些桥梁、铁路和机场。 总损失达9,800万美元,其中直接损失占6,200万美元。其余3,600万美元的损失是运输服务营运费用净增加所造成的间接损失。
- 25. 社会部门受到的物质损失与农业和交通部门遭受的损失比起来虽然有限,但受影响居民的生活条件则肯定恶化了,必须注意到一个事实,即受影响的是最贫困的阶层。 他们主要靠饲养牲畜和从事仅能糊口的农业生产课生。 此外,过去四年来,农村地区的实际人均收入一直都在下降。
 - 26. 据玻利维亚卫生官员说,玻利维亚高地居民消耗的热量和蛋白质低于应

有的最低水平,约有45%的儿童营养不良,由于旱灾,当前和今后的粮食生产受严重挫折。

- 27. 在洪泛区,由于传染疾病的媒介物大量繁殖,居民饮用被污染的水,死亡率上升。 旱灾区由于居民饮用被污染的水,或由于缺水,冉加上现存的低营养水平,健康水平也下降了。 在玻利维亚东部和北部地区,虐疾、肠胃病和其他疾病发病率上升。
- 28. 圣克鲁斯省和贝尼省的好几个城市的饮用水都被污染,这些地方的饮用水都是用过滤法处理的,由于洪水冲来牲畜的尸体,下水系统又断裂淤塞,因而食水便被污染。
- 29. 许多房屋被积水冲坏或冲毁,主要是在圣克鲁斯省。 据估计,城市地区损坏的房屋总计达9,500 所,农村地区还有5000 所受到损坏。 住房部门的修复和重建费用达1,780 万美元,其中5 3 0 万美元是为3000 个家庭购买重建住房的土地和重建基本服务设施的指定用款。
- 30. 灾区就业情况的特点原来就是公开失业率较低,但就业不足的程度较高。 自然灾害使这种情况更为严重。 由于农业生严受到影响,农村地区的就业机会急剧 下降。 这是1983年间玻利维亚城市地区公开失业显著增加的原因。
- 31. 据估计,灾区农民的收入损失达7,000万美元,这个数字包括农牧业部门的估计损失。 在考虑这笔收入损失的数额时,应记住这些地区在正常年景的人均收入就已经很低。

3. 外 援

32. 为帮助玻利维亚应付紧急需要,机构间视察团和该国政府进行磋商,确定了12,940万美元的项目和方案,建议在外部筹资。 这笔资金中4,580万美元用于农牧部门,3,860万美元用于交通部门,2,700万美元用于社会部门。 并提议

将1,800万美元用于防止和预报灾害。

- 33。 到1984年6月,援助国家和机构提供了大约5,000万美元和一些设备,帮助玻利维亚政府处理1982-1983年自然灾害之后的危急局面。 还有一些项目尚在与双边援助者进行讨论之中。
- 34. 一些建议项目已被并入另一些外援资助的项目之中,还有不少由机构间视察团确定的项目已被全部或部分并入正在修订的《国家复兴发展计划(1984-1987)》。 该国政府还打算在下次发展伙伴圆桌会议讨论其中一些提议执行的项目。

C. 厄瓜多尔

1. 经济情况

- 35。 1982年,厄瓜多尔的国民总产值年增长率仍然很低,只有1.4%。增长不高的原因是需求疲软、财政困难、公共开支紧张、投资水平偏低。
- 36. 该国的一个主要问题是偿还外债。 未清偿外债总额在1982年达63 亿美元,还本付息数额略高于厄瓜多尔货物和劳务的出口值。
- 37. 如果没有其他积极因素,1982年和1983年的自然灾害本来会使厄瓜多尔的国民总产值比前一年下降2.3%。 但把其他因素考虑进来,预计国民总产值只下降1.4%。 捕鱼业、农业和工业是使1983年国民总产值下降的主要部门。预计鱼获量下降67%,农业生产下降24.6%,工业产量估计下降1.8%。 由于一般经济活动减少,又缺乏供销售的产品,预计商业活动值会下降1%。 然而,事实上这几方面的减产是和厄瓜多尔石油生产增加同时出现的。 要不是石油增产,厄瓜多尔国民总产值的下降率和出口减幅会大得多。

2。1982-1983年自然灾害造成的 损害的性质和程度

- 38. 1982-1983年厄瓜多尔不少沿海地区和一些内陆地区遭受了暴雨、河水泛滥和泥流等灾害,灾区占全国总面积12%至15%,受影响人口达95万。居民必须撤离厄瓜多尔沿海地区。
- 39。 洪水毁了收成,又妨碍了播种; 缺粮情况普遍出现, 物质基建和社会基本设施均遭破坏。 猛烈的潮汐波和海水温度与含盐度的变化给渔业部门造成损失。 推毁了基本设施, 使鱼获量下降。
- 40。 1982年12月28日和1983年1月17日,厄瓜多尔共和国总统宣布厄瓜多尔沿海地区处于紧急状态。 1983年9月前往厄瓜多尔的机构间视察团估计1982-1983年洪水造成的直接和间接损失达64,060万美元,其中各经济部门所受损失如下:

		损失		
都 门	共计	直接	间接	外汇部份 ^a
生产邮门	405, 6	351, 4	54 2	
农畜业	233, 8	224 2	9. 6	98, 8
渔业	117. 2	117, 2	≠M.	2, 2
工业	54 , 6	10. 0	44, 6	23, 2
基本设施	211. 4	165. 8	45. 6	
运输	209. 3	164. 3	45, 0	100. 8
其他	2, 1	1, 5	0, 6	0, 6
社会部门	23, 6	16. 7	6. 9	
卫生	10, 7	4. 6	6. 1	1, 2
住房	6, 3	6, 3	-Pallac	7. 0
教育	6, 6	5. 8	0. 8	1. 1
共计	<u>640</u> , 6	533, 9	106, 7	

<u>资料来源</u>; 拉丁美洲经济安员会(拉美经委会) 穆据目方资料和独立的现场观察作出的估计。

a. 指进口和(或)出口的减少。

- 41. 机构间视察团估计总损失达64,060万美元,其中生产部门所受损失为40,560万美元,基本设施的损失为21,140万美元,社会部门的损失为2,360万美元。
- 42 在生产部门中,水稻、大豆和棉花的收成受到影响:很大一部分地区因降雨而未能播种;在其他一些地区,产量下降,有些即将可以收割的庄稼被水冲走。 异常的天气情况也影响到出口作物,特别是香蕉、咖啡和可可种植园,土壤过度潮湿造成减产。
- 43. 农业基本设施受灾严重。 防洪和灌溉系统遭到损坏,在生产甘蔗地区尤其如此。 灌溉系统和排水沟被冲蚀或淤塞。 肥料和其他农业投入也都被洪水毁了。
- 44. 几万头牛被洪水淹死,活下来的又因缺少饲料和需要将它们转移到远处 较为安全的地方去而掉了膘。 沿海地区不久前引进的面积很大的防旱牧场,由于 过度潮湿、雨量太多和洪水成灾,都已不复存在。
- 45。 专门用于工业加工的鱼获量降至前一年的三分之一。 直接供人食用的鱼获量减少了60%。
 - 46. 工业部门因供应加工业的渔农业投入短缺而受影响。
- 47。 在运输部门,主要的公路、不少支线公路、铁路、市区道路和机场都受到严重损坏,致便运输费用上涨,并使产品无法运往各消费中心。
- 48. 在社会部门,住房受到严重影响,估计城市地区有5,700所较差的住房。 乡间有8,000所住宅被损坏或完全被毁,这次灾害还突出表明,需要把不久前在太 靠近河流或海岸的地区建成的许多住宅搬到别的地方去。 由于缺少饮用水,洪泛区 的死亡率上升肠胃病呼吸道疾病和皮肤病发病率也增加了。 虐疾在一些原已被消灭 了的地区又成为流行病。 洪水便17个城市的废水处埋系统失去作用。 19个医 院和医疗中心的建筑、设备和医药蒙受损失。

49. 数百座城乡学校建筑、桌椅用具和教学材料被毁或受损。 在沿海地区, 尤其是生产活动下降的地区,就业水平受到影响。

3。外 援

- 50. 为帮助厄瓜多尔救灾,机构间视察团和该国政府进行磋商,确定了9,700 万美元的项目与方案,建议在外部筹资。
- 51. 到1984年7月1日,已收到以下援助。 除另有说明外,下列资金都 是赠款。

表 <u>4</u> 厄瓜多尔已收到的国际援助

部门	数		来源
	苏克雷	美元 a	
	(百万)	(百万)	
. Para M			TO AN ALL LANG COME SHOW LEE your American state Come
农业	132, 0	2, 44	开发计划署,粮农组织,美国
			国际发展机构,荷兰,蒽大利
农用工业	44.8	0. 83	意大利
农业基本设施	***	6, 0	美利坚合众国
和防洪			
社会服务	e same	4. 0	美利坚合众国
运输与通讯	390, 8	7, 22	贷款,泛美开发银行
	872, 1	16, 12	贷款,世界银行
	142, 4	2, 63	欧洲经济共同体
共计		33, 35	

a 按1983年12月54.1苏克雷-1美元的汇率换算。

B. 秘鲁

1. 经济情况

- 52. 1982年秘鲁遭受了自然灾害,经济几乎停滞不前,年增长率只有0.4%。 失业率上升,消费品价格以73% 的年增长率上涨。 公营部门的赤字达国民总产 值9%。
- 53. 虽然经常帐户赤字与往年差不多,但外债却大大增加。 1982年外债还本付息额,不包括短期债务,相当于出口货物和劳务价值的50%。 1982年中期, 秘鲁同国际货币基金组织(货币基金组织),达成了一项协议。 规定了中期和长期国外借款的最高限额。
- 54. 在自然灾害发生之前,秘鲁当局曾预计该国1983年经济情况将会稍为好转。 鉴于自然灾害和某些国内外因素所造的影响,后来修改了这一预测,预计1983年国民生产总值将下降10%,估计其中一半是由自然灾害引起直接或间接损失所造成的。
- 55. 由于出口减少,又为了应付紧急情况需要增加进口,因此贸易逆差预计将会增加。
- 56. 在1983年,基本产品的短缺加快了消费品价格的上涨;同时,为应付紧急情况,公共开支增加,加上来自出口和销售税的收入减少,使预算出现了赤字。
- 57. 1984年2月, 秘鲁政府向货币基金组织提出了签订第二年备用信贷协定的要求, 并提交了一份有关经济政策的备忘录。
- 58. 由于外债已达127亿美元, 秘鲁政府于1984年5月与巴黎俱乐部的正式债权人开会重新谈判债务问题。 如按照谈判之前的债务情况计算, 1984年债务还本付息将占所有出口收入的64.4%, 1985年将占所有出口收入的54.5%经过债务谈判,上述比例已分别下降到1984年的35.9%和1985年的43.5%

- 59. 秘鲁政府宣布的经济政策是"紧缩而不衰退"和"出口以求生存"。 采用现实的汇率与这一政策有关。
 - 2. 1982-1983年自然灾害造成的损害的性质和程度
- 60. 1982-1983年间, 秘鲁受到气象现象和海洋现象的影响。 这些现象在不同的时期影响到两个不同的地区。 在该国南部高地地区出现了持续的严重干旱。 雨季一般在11月开始,但1982年降雨量很少,因此不能满足牧场和农作物的需要。
- 61. 据估计,这场旱灾程度不同地波及了全国地表面积的五分之一左右。 据政府预测,居住在这些地区的460,000人其收成和牲口部份或全部丧失。
- 62、虽然秘鲁高地地区经常出现旱灾,但1982-1983年的旱灾格外严重,只有1878-1879年和1941-1942年发生的旱灾可以比拟。但是,最近一次旱灾造成的影响更加明显,因为灾区目前需要养活的人口已经增加。
- 63. 另一方面,在首都利马以北、秘鲁一厄瓜多尔边界以南的沿海地区,通常气候干旱当年却大量降雨,造成大面积泛滥,水态反常。 由于雨量特大,加之自然和人工排涝能力有限,使许多河流流域上游部份水土严重流失,下游峡谷洪水泛滥、泥土沉积。 此外,泥石流给几个城镇中心造成损失。
- 64. 机构间视察团估计损失总额达200,180万美元,生产部门的损失(154,460万美元)占损失总额的四分之三;基础设施、主要是交通运输的损失达32,450万美元;社会服务业损失达13,270万美元。

表 5 秘鲁: 1982-1983年自然灾害造成的损失汇总表

(百万美元)

部门		损失		
	总计	直接损失	间接损失	外贸部份a
生产部门	1 544.6	895.2	649.4	e for the control of
农畜业 b	649.0	386.0	263.0	<u>.</u>
渔业	105.9	1 111.3	(7.4) ^c	And the second s
矿业	310.4	310.4	•	9.7
工业 ^d	479.3	85.5	3 93 . 5	244.5
基础设施	324.5	196.8	127.7	153.6
运输	303.1	184.9	118.2	143.6
电力	19.7	10.2	9.5	10.0
其它	1.7	1	, **	, -
社会部门	132.7	117.6	15.1	32.3
卫生	57.1	55.9	1.2	16.8
住房	70.0	56.1	13.9	14.9
教育	5.6	5.6	dup.	0.5
总计	2 001.8	1 209.6	792.2	

资料来源: 拉丁美洲经济委员会(拉美经委会)根据官方资料和独立的实地观察结果作出的估算。

- a 包括进口和(或)出口的减少。
- b 包括土地和牧场的损失。
- c 增加大陆渔获量。
- d 不包括列入其它生产部门的原料的价值。

- 65. 由于水旱二灾,农业和牲畜遭到严重损失,其中包括生产上的损失,粮食短缺,牛群数目减少,牧场被破坏,以及农田的水土流失和淤泥沉积等。
- 66. 在干旱地区,洪水和泥石流冲毁了许多耕地,使产品无法运往消费中心,并使农作物产量下降。供当地消费或供出口的产品均告损失。 因此,人们的基本口粮来源大大减少,而出口农作物的损失则影响到该国的外汇状况。
- 67. 对畜牧业造成的破坏只发生在受干旱影响的,这将产生中期影响,包括牧场的退化损毁以及牲畜的减少。 牲口的主人宁愿以极低的价格出售家畜而不愿让它们因缺水缺粮而死亡。 据估计,恢复牲畜群将需要四五年的时间,因为已屠宰的牲畜都属于能适应海拔极高的干旱地区的各种条件的特殊品种。 此外,预计羊毛和其它农产品供应将会减少,这将在今后数年内影响到农业工业的生产。
- 68. 北方地区的水利基建受到洪水和泥石流的影响。 许多进水和分水渠道都被冲坏或淤塞。 在这个经常干旱缺水的地区,要恢复农业生产,就必须修复这些渠道。
- 69. 自五十年代开始,渔获量迅速增加。 秘鲁已经是世界上主要的鱼粉出产国之一。 1982-1983年间,海水温度升高,含盐量降低,潮汐波增强;这使渔获量大减,并对基础设施造成破坏。 养虾塘被毁;鱼港沉没或受到破坏。虽然增加了大陆的渔获量以弥补其它食物产品的短缺,但供人们直接食用和用于工业加工的鲜鱼数量大大减少。
- 70. 由于大雨,洪水和泥石流,矿业生产缩减。 一些油井和输油管道受到破坏,采油量在1983年减少了150万桶。 铜、铅、锌、银的产量也减少了数千吨。
- 71. 洪水和泥石流影响了北部沿海地区的工业生产和基础设施。 在旱灾地区, 工业没有受到重大破坏。
 - 72. 产油业方面,一家炼油厂遭到破坏,产量降低,因而造成19,250万美元

的生产损失。 制糖业,纺织业、农业工业和与渔业有关的工业都受到严重影响。制糖业的损失包括基础设施的损坏和由于甘蔗热带化所导致的严重减产。 纺织业产量减少,库存也有损失。 铁加工业基础设施受到破坏,而且因原料供应中断造成减产。

- 73. 由于农业、渔业、采矿业和工业部门产量降低,商业活动及收入减少。1983年上半年秘鲁商业收入比前一年同期减少了15.5%,视察团估算,其中至少有一半是自然灾害造成的。
- 74 在秘鲁北部和中部,洪水和泥石流使基础设施受到严重破坏。 在南部地区,由于干旱缺水,水力发电厂的发电量减少。 运输和通讯受到的破坏最严重。
- 75. 由于实际上没有别的道路把北部地区同利马及全国其它地区联接起来,因此泛美公路许多很长的路段受到的破坏尤其引起严重的后果。虽然已作出大量努力以恢复这条公路的交通,但利用这条公路的运输费用已过份高昂,因为车辆经过许多修补过的路段时都必须减速。 此外,北部地区的所有其它主要公路,次要公路和支线公路的状况都很差。
- 76. 就空运来说,北部地区五个城市的机场的跑道遭到洪水淹没和侵蚀。 为了克服公路交通方面的问题,尽管机场受到损坏,1983年上半年利用空运的次数还有所增加。
- 77. 电讯部门的线路和转接站遭到洪水破坏。 必须投资 440万美元才能修复这个系统。 据估计在电话线路中断期间,收入减少了250万美元。
- 78. 洪水和塌方使铁路受到破坏,铁路运输因此中断了80天。 虽然铁路运行已暂时恢复,但再下雨就可能阻断交通。 电力供应因种种情况受到各种破坏、洪水和泥石流破坏了位于北部几个地方的输电线路和配电网。 在南方,由于干旱的直接影响,不得不用热电厂发电来维持水力发电厂的运转。
 - 79 一些公共建筑物和考古现场也遭到破坏。

- 80. 在社会方面,遭受旱灾和水灾地区的粮食和营养情况都恶化了。为了弥补食物短缺,已进口了额外的粮食,国际社会捐助了大量的食品。 健康状况,特别是这两类灾区儿童的健康状况,受到严重影响。 干旱地区的人民缺少饮用水,只能食用被污染的水。 水灾地区人民的死亡率因疾病传播物的扩散和饮用污水而上升。 在北方,尽管开展了预防运动,疟病仍在流行。 过去未出现过病例的地方也出现了疟疾。 肠胃道疾病在这两类地区的发病率上升。 在北部的洪泛区,城乡地区中的101所医院,保健所和卫生站都受到破坏。 875间教室被毁坏、并损失了一些设备和教材。
- 81. 住房也遭到破坏。 被毁坏的房屋主要属于一些居住在城镇边缘河川两岸的低收入家庭。 据估计,因河水泛滥,有10,000所住房被毁,另有2,100 所城区住房遭到破坏。 有20,000所农村住房同样被破坏。
- 82. 据估计,在自然灾害发生之前,秘鲁的公开失业率为7%,就业不足率为50%。根据视察团的估算,自然灾害造成了37,000万个工作日(相当于6,500万美元)的损失, 虽然这笔数额已被列为生产部门的损失,但它表明了未获收益的数额,说明了灾民生活条件的恶化。 在洪泛区,修复基础设施的工程吸收了可用劳力的一部份。 但在旱灾地区,情况则并非如此,因为那里没有进行类似的修复工程。 视察团得出结论;即自然灾害造成的主要损失是很大一部份居民生活条件恶化。 受到影响的人属于该国的低收入阶层,在修复期间,预料他们的收入可能还要进一步减少。

3. 外援

83. 机构间视察团同秘鲁政府的协商后确定了秘鲁的修复和重建项目及方案。 这些项目和方案的金额达18,080万美元,建议在国际上筹资。 总额中有7,280 万美元用于运输业; 5,130 万美元用于社会部门; 2,370 万美元用于生产部门。 有3,300 万美元用于旨在预防和预报自然灾害的项目之上。

- 84. 在灾害发生之后, 秘鲁政府立即开始展开灾区的修复和重建工作。 修复和重建工作的资金有70% 来自国内,另外30%则来自国外,主要是赠款和无息贷款。
- 85. 筹集国内资金以应付紧急情况的工作得到了秘鲁人民的广泛支持。 他们购买了金额达11,626,500万索尔的重建公债,占修复和重建资金总额的56%。来自国内其它来源的资金占13%,国库提供的资金占1%
- 86. 三家国营企业一秘鲁石油公司,秘鲁钢铁公司,秘鲁恩特尔公司一对重建工作作出了重大贡献。 它们重建了"北秘鲁"输油管道,塔拉拉炼油厂和钦博特钢铁厂,并在通贝斯、皮乌拉和兰巴耶克进行修理工作。 在伊卡省,国库提供的资金充作泛美开发银行贷款的对应资金。
- 87. 外部资金来源主要是联合国的紧急资金,世界粮食计划署、世界银行和泛美开发银行以及一些双边捐助者,其中有美国国际开发署和德意志联邦共和国。(见表6)。

表6 秘鲁: 收到的国际援助

(百万美元)

		1 4 /4 3	75.74	1			
资金用途	vigin in its angeles of the control	数	颜			来源	
扩大皮乌拉省西恩内	内吉洛地区	0,	3	rintan rasibilisti kanji budana 1995 km	на подпорожения подпорожения в на наприменения в на наприменения в на наприменения в на наприменения в на напр	联合国	
的灌溉范围							
修复社会、经济基础 脆弱人群提供食物		6.	8			世界粮食计划	引署
修复通贝斯、皮乌拉	立、兰巴耶	24,	0			泛美开发银行	Ť .
克、拉利伯塔德和	中伊卡等省						
的水利基建							
修复通贝斯、皮乌拉	立、兰巴耶	30.	3			泛美开发银	行
克、卡哈马卡、拉	过利伯塔德、						
安卡什和利马的陆	上交通						
修复遭到破坏的奇拉	t-皮乌拉	6.	4			国际复兴开	发银
地区的水利基建						行	
修复皮乌拉省陆上交	で通基础设	0.	2			国际复兴开	发银
施						行	
修复皮乌拉省交通与	i 卫生基础	0.	6			美国国际开	发署
设施, 水基建, 支	· 持农业发				. 1		
展项目和农业工业	2发展项目						
恢复蒂纳霍内斯项目		and the second second				德意志联邦:	共和
						国	
	总计	68,	6				
		* 34 Houle & Fright Print	-				

三、乍得

A. 背景

- 88. 遵照1980年12月5日通过的关于援助乍得的大会第35/92 号决议, 秘书长向大会提出两份报告;第一份是关于向乍得提供紧急人道主义援助(A/36/261),第二份是关于重建、复兴和发展的需要(A/36/739)。
- 89.1983年12月20日大会第36/210号决议请秘书长举行一次帮助乍得执行重建方案的认捐会议。这次会议于1982年11月29日和30日在日内 瓦举行。1983年5月联合国派一视察团前往乍得,视察团的报告载于A/38/213号文件。
- 90.1983年12月20日大会通过的第38/214号决议对乍得局势的恶化表示关切,由于战事复发,使参加了国际援助乍得会议的国家和机构不能履行其承诺。大会再次要求国际社会协助乍得的复兴和重建。
- 91. 秘书长关于援助乍得的报告(A/36/261和A/36/739)相当详细地阐述了乍得的情况。 乍得共和国的主要特点是:该国是内陆国家,西面同尼日尔、尼日利亚和喀麦隆交界,南面是中非共和国,东边是苏丹,北面是阿拉伯利比亚民众国。北部和中部处于萨赫勒地区,南部多雨,作物生长茂盛。首都恩贾梅纳地处西部边境,在乍得湖以南,沙里河岸边。陆路出海交通需通过尼日利亚或喀麦隆,费用昂贵,手续复杂。国内公路网不很发达,缺乏维修保养。
- 92. 乍得于1960年脱离法国统治获得独立。自1965年以来零星战事几乎连绵不断。经过两个月的激烈内战,于1979年11月成立民族团结过渡政府,古库尼。凯戴先生任总统。1980年3月战事又起,直至该年秋才告停止。1982年初夏又发生冲突,北部武装部队于1982年6月7日控制首都,并成立新政府,由伊塞内。阿布雷先生任总统。
 - 93. 乍得是世界最不发达国家之一。国民总产值1978年曾达到1.682亿

非洲金融共同体法郎, 1981年按市场价格计算, 估计为1,190 亿非洲金融共同体法郎。1982年全国人口估计为470万人, 年增长率为2.1%。约85%的劳动力从事农牧业生产, 约占国民总产值的一半。

- 94. 该国缺乏技术员和其它受过训练的人员。由于连年内乱,教育中断,许多受过教育的人流往国外,使这种情况更为严重。 但最近流往喀麦隆和苏丹的难民,大部分已经返国。虽然许多国内的难民是受过训练的劳动力,但为了重新安置他们,使该国本已贫乏的资源和供不应求的基础结构更为紧张。此外,许多乍得人突然从尼日利亚返回,也增加了政府需要处理的问题。
- 95. 乍得并非没有自然资源。已查明该国有石油,并发现还有钨、铀等其他矿藏。过去南部主要生产棉花、小米和高粱,北部和中部一向以畜牧业为主。
- 96. 政府很清楚,该国的重建和复兴在很大程度上取决于创造一种国内外的信任气氛。政府经过大乱之后已恢复运作。自1982年10月,文职人员开始定期支领薪给,但其薪给往往只及正常数额的一半。常被说成是乍得生命线的恩贾梅纳沙里河上的渡船,已在营运;水电等基本公用事业在首都和其他主要人口聚居中心已恢复供应。
- 97. 与此同时,近18年的动乱已造成显而易见的损失;旱灾和雨量不正常使情况更为困难。最近在牲畜群中又普遍发生牛瘟。政府到处遇到重重阻碍。要恢复经济,就必须有稳定的局面,正常的行政管理,可是乍得缺乏经过训练的、有工作能力的人员,而且根本没有经费支付基本教育和医疗保健服务的开支。多年来对物质基础结构的忽略同内战所造成的实际损失和破坏几乎同样严重。
- 98. 全国人民之所以能够继续生存下来,主要是靠农业和畜牧业。但去年尼日利亚采取的恢复经济措施对乍得经济有所影响,乍得必须从尼日利亚进口的某些主要商品价格提高很多。重建的任务十分巨大,由于缺乏制定今后计划所依据的统计数字,使情况更为困难。乍得政府希望得到国际社会的支持,否则没有希望恢复往

日的繁荣, 更不用说进一步发展了。

B。经济情况

99. 国民核算于1973年中断,统计工作也不能正常进行。最近已作出努力恢复此项服务,规划和重建部根据已收集到的数据编订了临时的估计数字。

1. 国内生产

100.1980年至1984年,国内总产值以票面价值计算增加甚微,说明近几年来没有真正的经济发展(见表7)。

部门	1980	1981	1982	1983	1984
农业、畜牧业、渔业	64.3	67.5	70.9	74.4	78.1
制造业	18.4	19.4	20.4	21.4	22.5
电、煤气	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
建筑	0.2	0.2	0.2	0.8	0.2
商业、旅馆、饭店	19.6	20.6	21.6	22.7	23.8
交通和通讯	0.8	0.9	0,9	0.9	0.9
银行、保险	7.0	7.6	ಿ.೦	8.4	8.8
公共行政	1.8	1.9	2.0	2.1	2.2
间接税	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
以市场价格计算的国内总产值	112.9	118.9	124.8	131.0	137.3

a 非洲金融共同体法郎/美元的年平均汇率- 1980: 211.30

1981: 271.73

1982: 336.25

1983: 384.52

1984年5月: 422.50

101. 1982/1983作物年内,雨量不仅不足,而且分布很不平均。但由于粮食和棉花耕种面积增加,粮食(除大米外)和棉花仍有增长。1983/1984年粮食产量普遍减少,但棉花比上一年增产50%(见表8)。粮食情况不佳,部分是由于雨量稀少,而且在时间和地域上分布不均,但另一个因素是人民从战斗地区逃往较安全的区域。

表 8 乍得: 农业生产情况, 1980/1981-1983/1984 (单位: 千吨)

作物	1980/1981	1981/1982	1982/1983	1983/1984
块茎	86.9	73.0	77.7	62.9
芝麻	11.1	11.9	13.0	7.9
大米	46.8	43.2	23.5	18.3
棉花	85.7	71.4	102.1	158.5

2. 国际收支

102. 下面是该国1981年至1984年间的国际收支汇总表。

	ya angeri, egyarapi ananangan ananan kalandar	1981 ^a	1982ª	1983 ^a	1984 ^a	
出口, 离岸价格		22 779	18 323	26 962	37 150	
棉花		14 390	11 492	19 891	29 150	
其它	•	8 389	6 831	N.A.	N.A.	
进口,到岸价格		-22 708	-30 954	-50 301	-44 800	
贸易差额		71	-12 631	-23 339	-7 650	
其他服务		-5 437	-4 668	-5 950	-11 600	
转帐		11 825	20 130	38 659	21 500	
活期存款余额		6 459	2 831	9 370	2 250	
长期资本		-525	636	- 9 959	-500	
短期资本		-448	-1 653	-1 504	-1 700	
差误和遗漏		455	-308	-2 415	iglani	
特别提款权分配额		338	· <u>.</u>	Print,		
总收支结存		6 279	1 506	-4 608	50	
*					and a few sections and the section of the section o	

a 来源: 1981: 联合国统计司

1982和1984:中非国家银行

1983:欧洲经济共同体

103. 乍得外贸部门主要依靠国内棉花产量和棉花的国际市场价格,此外,在较低的程度上还取决于牛的出口。该国地理位置使运输费用提高,直接影响进口价格。目前活期存款的盈余主要是由于私人和公家的大笔单方转帐,其数额很大,足以造

成国际储备的增长。

104.棉花出口占外贸出口收入的三分之二,1981年因缺雨而延误播种影响早期的生长。因此,棉花田总面积减少,1981/1982年产量不及以前。1982/1983年棉花收成较多,主要由于种植面积增加,高产田增加,亩产提高,改善了田间管理,雨量又充沛及时。由于1983/1984年棉花丰收,1984年出口收入有所增加。又由于进口开支减少,使1984年贸易赤字明显减小。但1984年的其他服务费用增加,同时转帐减少。因此,1983和1984年活期存款盈余大幅度下降。在资本帐户方面,长期资本外流1984年明显少于1983年。总收支情况1983年有赤字,到1984年已略有盈余。

105.公共部门和公开保证支付的外债, 1983年底为599.006亿非洲金融共同体法郎, 过期未付欠款26.946亿非洲金融共同体法郎(见表10)。其中应减去同法国中央经济合作银行协议勾销的47.75亿非洲金融共同体法郎。

表10 乍得:公共部门和公开担保的外债,1983年底 (单位:百万非洲金融共同体法郎)

	已支付数额	尚欠数额
法国	11 781.3ª	
德意志联邦共和国	904.8	389.0
意大利	1 149.2	550.2
国际开发协会(开发协会)(世界	银行) 4 595.4	
其它各国	5 296.5	1 755.4
担保的债务	28 123.0	
国内债务	8 050.4	
总计	59 900.6	2 694.6

来源: 财政、建筑和装备部,折旧自治银行。

a 减去47.75亿非洲金融共同体法郎。

3. 公共财政

106.最近几年中央政府的财政状况混乱失常。1981年曾通过六个月的预算,但仅部分执行。1982年没有正式通过预算。1983历年的预算得到批准和执行。1984年核准的预算见表11。

表11

乍得:中央政府 I 9 8 4年 预算 (单位:百万非洲金融共同体法郎)

收入:	
关税	5 718.0
销售和印花税	718.0
直接捐款	2 116.0
兽医收入	50.0
林业收入	30.0
中央医院	72.0
其他	497.0
收入共计	9 190.0
经常开支	14 811.1
赤字	5 621.1

来源: 财政、建筑和装备部预算和数据处理司。

107。与1983年一样,关税是最重要的收入来源。目前政府正采取步骤以确保预算收入均能实际收到。作为重建运动的一项内容,文职人员和私人部门的雇员在为期一年的期间内将每月薪给的百分之一上缴给财政部。

108. 自1982年10月,文职人员已按时支领薪给,但几乎所有人只能得到半薪。大批政府雇员已返回工作岗位,但文职人员仍然人数不足,并缺少有效工作所需要的家俱和供应品。因此,乍得政府非常重视预算支助。法国政府1984年给乍得预算援助赠款7000万法国法郎(合35亿非洲金融共同体法郎)。1983年的预算援助为7446万法国法郎(合37.23亿非洲金融共同体法郎)。

4. 银行

109. 近几年的事件不仅影响贸易,而且影响一般的财务交易,使银行系统事实上陷于停顿。目前只有乍得非洲国际银行和乍得信贷与储蓄银行这两家商业银行仍在营业。

C.援助方案

1.政府优先事项

- 110. 外援协调技术委员会已成立,由计划与建筑部部长担任主席。 计划与建设部设立了外援和方案编制董事会。 该部正在进一步增添职员以进行详细的项目说明工作;该部还参与重新组织统计事务处,包括进行国民核算的统计事务处。
- 111. 根据1982年11月日内瓦认捐会议达成的一致意见,将于1984年底或1985年初举行捐助各方圆桌会议,届时将提出经过详尽阐述的各种项目,作为全面发展计划的一部分。 政府这个长期计划的几个主要的优先方面大体上估计不会变化,但将更明确强调以下列方面为基础的未来经济增长:发展动植物和生产,初级产品多样化和加工,所有人口群体参与发展努力和分享发展成果,缩小贫富悬殊,促进平衡的区域发展,结束国家的内外孤立状态。
- 112. 虽然日内瓦会议 1 8个月以来援助乍得的呼吁获得了广泛响应,但取得的效果不能配合该国的需要。 日内瓦会议时表现出的强烈捐助承诺无疑由于乍得重新爆发战斗而被冲淡。 然而乍得需求巨大,困难重重,要靠国际社会援助才能恢复有利于振兴经济活动的生活环境。

2.粮食援助

113. 据估计,由于内乱干扰了农业生产,且数个地区遭到干旱影响,1983年约缺粮192,000吨。 乍得政府在日内瓦会议上强调特别需要在6月份雨季到来之前发放50,000吨粮食,其余部分1983年不晚于10月份发放。 表12是截止1983年12月31日国际社会所做反应的简要情况。

乍得:截止1983年12月31日认捐和收到的紧急粮食援助

表 12

种类	援助方	认捐吨数	收到吨数 恩贾梅纳
高梁	美国援外合作社	9 000	6 691.851
高梁	粮食计划署	6 000	5 503.326
高梁	粮食计划署	1 000	980.805
高梁	沙特阿拉伯	1 010	959
高梁	苏丹	5.5	5.5
玉米	科威特/粮食计划署	2 410	2 072
玉米	粮食计划署	3 000	2 723.787
玉米	荷兰	1 000	
大米	科威特/粮食计划署	2 270	2 182
大米	科威特/粮食计划署	570	
大米	沙特阿拉伯	930	727
小麦	法国	2 500	2 284
小麦	法国	2 000	1 891.800
小麦	沙特阿拉伯	895	845
小麦	粮食计划署	2 000	1 899.634
CSM/WS	SB粮食计划署	9 7 5	725.622
面粉	法国	1 850	1 780
面粉	法国	2 190	2 070.19
面粉	粮食计划署	2 200	2 118
面粉	加拿大/粮食计划署	1 345	

表 12(续)

种类	援助方	认捐吨数	收到吨数 恩贾梅纳
玉米粉	南斯拉夫	5	5
黍米	德意志联邦共和国	3 000	2 962.6
黍米	欧洲经济共同体/粮食计划署	5 000	•
黍米	难民专员办事处/红十字会协会	700	700
油	沙特阿拉伯	1 401	1 340
奶	加拿大/粮食计划署	755	••
奶	德国红十字会/红十字会	60	60
奶	瑞士红十字会	100	100
糖	南斯拉夫	20	18
糖	难民专员办事处/红十字会	160	160
罐头食品	南斯拉夫	9	7.5
杂类	难民专员办事处/美国援外合作社	562	562
	共 计	54 922.5	41 374.615

- 114. 估计1983/1984季度缺粮138,000吨。 据此,乍得政府请求国际社会提供紧急粮食援助57,000吨。 各方为响应这一请求,已认捐67,430吨,而截止1984年5月31日,乍得政府已收到大约16,208吨,其中1,435吨是1983年认捐的。
- 115. 根据已认捐粮食的移交安排,大部分粮食可望在雨季到来之前发放和贮存到受灾最重的地区。 粮食援助必须考虑到雨季问题,因为那时道路不通,实际上不可能进行粮食发放。
- 116. 在粮食计划署的合作下正在全国许多地方搞"粮食为工作"项目。1984年开始搞的一个项目每月要在恩贾梅纳出售粮食1,000吨,为恢复国家粮食局的活动和支付运费提供资金。
- 117. 粮食援助的一个关键问题是为贮存和发放提供后勤支援。 已成立一个紧急措施行动委员会,由政府官员和捐助各方及国际机构的代表组成,自然灾害防备和救济部部长担任主席。 政府已收到各方提供的运输设备援助。 在卡车和拖车方面的后勤援助计有意大利政府向联合国粮食和农业组织捐献的193部车辆。运输能力令人满意(目前达到每月6,000吨)。 在解决国内运费方面已取得很大进展,剩余部分大概还需150万美元。 有几个贮粮中心的贮存能力有待扩大。行动委员会现在要求为在蒙戈和马奥建立两个地区放粮和后勤中心举办一个项目,项目费用750,000美元。
- 118. 沙里河渡口的经营和管理仍存在问题。 因此有关架设专门用于粮食援助的临时浮桥的备用项目应予执行, 乍得和喀麦隆两国政府因此已在讨论这一问题。
- 119. 由于大规模粮食发放方案和医疗援助, 所以因北部战火和旱灾而流离失所的人的流动已稳定下来。 但是必须立刻举办较长期方案以确保其永久安置。
- 120. 在保健方面,政府已呼吁各方提供援助,重建目前已耗尽的10种基本抗寄生虫和抗生素药品贮备,以向5家医院,18个医疗中心和20个医务室提供这些药品。

3. 紧急援助

121. 关于在紧急方案项下收到的部分援助, 乍得政府提供了如下资料:

表 13

乍得: 在紧急方案项下收到的国际援助

援助类别	援助方	百万美元
加速恢复农业援助,粮食	意大利	10.259
援助,对返还者的援助		
修复恩贾梅纳机场、道路,	非洲开发基金	1.930
恢复恩贾梅纳的水电供		
应		
修复恩贾梅纳机场	开发计划署	3.440
修建沙里河渡口设施	开发计划署	0.145
紧急医疗援助	援助和合作基金会(援合基金会)	0.410
为蒙杜提供紧急援助	援合基金会	0.274
粮食援助	援合基金会	2.425
为营养中心和粮食发放提	红十字会	未计量
供支助		
粮食援助和医疗援助	美国国际开发署	10.000
医疗援助	儿童基金会	0.500
村庄药店	瑞士	0.200
教育援助	援合基金会	0.100
药品和接种疫苗	卫生组织	1.000
紧急援助的管理	开发计划署	igitized by UNC 2.014

联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)在帮助协调对乍得的紧急援助中起了重大作用。 它主要为抵抗自然灾害部(该部设有一个协调和情报中心)提供技术援助。 瑞士救灾署也为此提供援助。 救灾专员办事处还在这方面提供了专门知识。

- 122. 优先项目包括10个部门122个项目,旨在促进恢复经济和社会体制:农业项目17个,费用7,100万美元;畜牧项目7个,费用约900万美元;森林、用水、渔业和公园项目4个,费用1,829,000美元;采矿、工业和能源项目21个,费用1.267亿美元;运输项目15个,费用4,300万美元;邮政电信项目3个,费用160万美元;城市发展、公共工程和用水项目13个;费用3,360万美元;保健项目15个,费用约2,340万美元;教育、训练和信息项目12个,费用约1,600万美元;一般行政、银行和商业项目15个,费用1,450万美元。所需资金总额为3.41亿美元。
- 123. 耗资总额约3.41亿美元的这122个项目,其中有32个项目已获资金1.07亿美元。 59个项目上了"供应线"—— 已成为与有意捐助各方进行较详细的阐述、讨论和谈判的题目。 31个项目迄今未得到响应。 表14简要说明响应情况。

表 14

乍得:优先方案——资金状况

de a describina di Nacional Mandria de Cambrilla de Cambr	项	估	已的	所数	谈中	未的
	目	计	获项	获额	判的	受项
部门	数	费	资目	资a	和项 计目	到目
		用 a	金数	金	论	响 应
农业	17	71.088	10	58.548	4	3
畜牧	7	9.522	3	2.293	1	3
森林、用水、渔业和						
公园	14	1.829	1	0.05	1	2
采矿、工业和能源	21	126.7	. •	enie .	14	7
交通与通讯	15	43.115	3	25.884	10	2
邮政与电信	3	1.652	**	•	3	***
城市发展、公共工程						
和供水	13	33.588	ent.	488	6	7
保健	15	23.391	8	11.64	6	1
教育、训练和信息	12	15.829	6	7.122	3	3
一般行政、银行和商业	15	14.5	1	1.838	11	3
总计	122	341.214	32	107.375	5 9	31

a 百万美元。

124. 农业部门可望很快再从欧洲发展基金(欧发基金)第五周期获得2018.6万美元。 此外,有5个不属优先方案但对优先方案有直接的密切关系的项目已筹到一笔可观的资金:

援助类别	援助方	百万美元
种子生产中心	开发计划署	0.26
加强农业气象和水文设施	开发计划署	1983年0.29 1983-1986年1.35
加强 SERAPHY (农村供水)	开发计划署	0.15
为萨赫勒地区生产种子	联合国资本发展基金	1.3
	粮农组织	0.8
农村发展基金	国际开发协会	12.0
	援助和合作基金会	0.6

- 125. 畜牧部门可望很快再从欧发基金第五周期获得552万美元,援合基金会也在提供总额为58.9万美元的一搅子财政援助。
- 126. 欧发基金第五周期资金调拨之后,道路修复和道路维修项目也可能获得追加资金621万美元。 开发计划署已拨款136.9 万美元作为对民航方面的技术援助,主要用于培训基本人员。
- 127. 保健部门也在紧急援助方案下获得相当一笔援助,其中包括援合基金会提供的310万美元和瑞士的一大笔捐款。世界卫生组织(卫生组织)正在执行一个方案,该方案1982-1983年总额达111.3万美元,尔后将在1984-1985年提供进一步援助。
- 128. 在教育、训练和信息方面,开发计划署、非洲开发基金和欧洲发展基金正在提供援助。

四、科摩罗

A. 背景

- 129. 大会在第三十一届会议上开始实施一项给科摩罗以经济援助的特别方案,以便使该国能够克服在独立时面临的严重经济困难。 联合国将科摩罗列为最不发达国家。 关于向科摩罗提供援助的最新报告载于1983年9月26日 A/38/216号文件。
- 130. 大会在1983年12月20日通过的题为"向科摩罗提供援助"的第38/209号决议中,再次呼吁国际机会向科摩罗提供援助,以使该国能够应付其严重的经济局势,实现其发展目标。
- 131. 科摩罗群岛极为缺乏自然资源。 科摩罗的国土总面积为2,200平方公里,但只有不到一半被认为适用于农业或畜牧业,而由于普遍采用的耕作技术,这片土地没有能为该国约40万人口生产足够的粮食。 人口的快速增长(每年3.5%)使得局势更加恶化。 尽管降雨量一般是充沛的,还是会发生严重影响农业生产的长期干旱。 近海养鱼业很不发达,也没有可以支持海上捕鱼的大陆架,没有已知的矿物资源。 该国的经济严重依赖几种出口农作物,而这些作物的价格又大幅度起伏不定。
- 132. 该国获得独立时的状况及继承下来的社会政治和行政结构极大地束缚着群岛的发展。 由于教育体制及所有经济部门里训练有素的人员的不足,该国严重依赖外国职员。 卫主保健情况不佳,医院服务设施不足。 营养不良特别是缺乏蛋白质的现象广泛存在。 尽管过去五年里取得了进展,有形基本设施和基本公共事业还是不足。 各岛之间的距离使行政管理和开发进一步复杂化。
- 133. 尽管情况困难,该国政府为使经济复苏已克尽努力。 项1983—1986年期临时发展计划已经拟就、该国政府已将这项计划的投资方案提交给1982年7月在莫罗尼筹办的捐助者圆桌会议。

B. 经济情况

1. 国内生产

134. 表15显示,以不变因素价格计,国内生产总值1981年的增长低于1%,1982年为5.8%。1982年,商业及有关服务的产值增长了10%,而农业产值增长了3.5%。

表 15 科摩罗:以1979年的不变价格的 1980-1982年间各部门国内生产总值 (单位:百万科摩罗法郎)^a

部	Ŋ	1980	1981b	19829
	农业、畜牧业、渔业、林业	9 683	9 826	10 169
	制造工业	1 092	1 164	1 222
	电力和水	98	110	120
	建筑和公共工程	2 061	2 100	2 261
	商业、 ^d 旅馆、酒吧、饭馆	5 588	5 806	6 405
1	运输和通讯	346	362	379
4	银行业、保险业和其他向 私营部门提供服务的行业	618	650	600
. 2	公共管理	3 305	3 499	3 764
	其他服务部门	174	183	197
	按市场价格计的国内生产总值	22 965	23 700	25 117
	间接税收(净)	2 108	2 683	2 900
	以生产要素费用计国内生产总值	20 857	21 017	22 217

来源:非洲经济委员 今统计司。

a 科摩罗法郎与法国法郎的汇率是50:1。

b 经修订。

c 暫订。

- 135。从广义上来说,农业占总产量的五分之二。 主要粮食作物有椰子、玉米、香蕉、木薯、稻米、甜马铃薯 薯蓣和芋头。
- 136. 稻米已成了科摩罗人的基本食物,本地稻米生产以3%的年增长率持续增加,对经过碾磨的稻谷的年进口量现在也已增加到20,000至25,000吨之间。联合国粮食及农业组织(粮农组织)一直在帮助该国政府试验以河水养殖水稻,以便在莫埃利岛地区种植双季稻,这项试验获得了成功。 然而,由于群岛为种植玉米提供了良好的前景,政府于是鼓励国内的玉米生产。 科摩罗是世界上第二大香子兰牛产国,该国的绿香子兰的年平均产量约为690吨。 丁香的产量大幅度起伏,1977年低至212吨,而在1980年则达1200吨。 作为世界上最大的依兰油香精的生产国,科摩罗提供的香精占世界总消耗量的80%以上。大约2890公顷的土地在种植这种植物,年平均总产量约为61吨。 现在,有关方面正在努力改进这种香油的质量,并降低加工成本,这笔费用中能源消耗占了很大比例。
- 137. 国内生产总值支出(见表16)显示私营和公共部门的消费水平在1981年和1982年都有增长。 在总固定资本形成方面的投资在1982年的支出中占24%,这一比例从1980年以来并无变化,然而与七十年代末相比略有增长。

表 16

科摩罗: 1980-1982年期

国内生产总值支出情况,

以1979年不变价格计

(单位:百万科摩罗法郎)

	1980	19814/	1982 <u>b</u> /
私营消费	15 066	15 610	16 266
公共部门消费	4 923	5 158	5 380
总固定资本形成	5 618	5 201	6 126
贮存变化	2 114	8 441	401
商品与劳务出口	2 799	5 235	5 977
商品与劳务进口	-7 555	-8 345	-9 033
以市场价格计的国内生产总值	22 965	23 700	25 117
外部净生产要素收入 c	-476	-518	-431
国民生产总值	22 489	23 182	24 636

a 经修订。

2。 国际收支

138. 贸易平衡和经常项目方面出现逆差,资本项目上出现顺差,这已成了国际收支的特征。 将储备在1981年和1982年都增加了10亿科摩罗法郎以上。 (见表17)。(主要出口商品的量与金额详情见表18)在资本项目中,直接投资和长期资本流入在1981-1982年间有了成倍增长。

b 暂订。

c 按国内生产总值价格指数降低。

139. 科摩罗已经偿付的对外公债到1981年底已达125.36亿科摩罗法郎,比前一年增加了22%,这是因为对公路建筑、电话网及农业和教育项目进行了投资。 由于大部分对外公债的条件优惠,1981年偿付的债务利息在出口收入中仅占8.2%。 然而,对本金的偿付将于1986年开始。 与此同时,该国基本设施的不足,对外部门的严重缺陷以及远离经济中心在发展方面造成了实际困难。以援金或优惠援助形式增加输入资金将会有所脾益。

表 17 科摩罗: 1980-1983 年间国际收支 (单位: 百万科摩罗法郎)

	1980	1981	1982	1983 ^a
			1704	
进口商品,到岸价	-6 145	-8 791	-10 724	-9 247
出口商品, 离岸价	2 712	4 461	6 434	7 419
贸易差额	-3 433	<u>-4 330</u>	<u>-4 290</u>	-1 855
其他货物和运输	-281	-498	-658	
旅行	-80	-1 163	-1 665	
投资收入	125	67	217	
其他商品服务和收入	-266	-2 887	- 2 569	
商品服务和收入总和				-4 211
私人转移	21	130	-640	
公营转移	2 380	6 465	7 341	
经常项目差额	-1 534	- <u>2 216</u>	<u>-2 264</u>	
直接投资和其他长期资本	3 514	2 965	5 737	
投资组合	-86	-85	5 737 A173	
商业信贷	1 163 -241	811	-975	
短期银行信贷	-241	346	468	
其他资本,包括借计和未预计	-3 482	-710	-1 920	
资本项目差额	868	3 327	3 483	5 002
总平衡	- <u>666</u>	1 111	1 219	791
净储备变化 b	666	-1 111	<u>-1 219</u>	- 791

来源:科摩罗中央银行。

初步估算。

表 18 科摩罗: 1979-1982年间主要出口

商品的价值及数量

					Hilling S. D. Breen Sch	
商 品		1979	1980	1981	1982	
香子兰		<u></u>				
价值a		2 272	369	2 169	4 206	
数量b		180	25	160	258.9	
单价 C		12 622	14 760	13 541	16 245	
香精与香油						
		662	673	454	714.9	
价值 ^a 数量 ^b		60	62	40.2	64.4	
单价 ^C		11 033	10 855	11 289	11 100	
丁香						
		446	1 374	1 729	1 473	
价值 a 数量 c 单价 c		342	880	949.2	585.2	
单价C		1 304	1 561	1 821	2 517	
干椰肉						
价值。		254	138	78.4	18.9	
数量		2 291	1 266	1 021	195	
单价°		111	109	77	92	
其他出口商品	1					
价值 ^a		67	158	31	22	
• •	出口商品总额	3 701	2 712	4 461	6 434	

来源:科摩罗中央银行。

a 百万科摩罗法郎。

b 吨。

c 每吨千科摩罗法郎。

3. 公共财政

140. 公共部门包括联邦政府、大科摩罗岛、昂儒昂岛及莫埃利岛省政府和一些公共事业和企业。 表19显示了联邦政府以及三个省政府的预算中所列活动的总收支情况。 财务方面的技术援助和政府采取的行动使得税收收入明显增长:1981年20%,1982年29%。 外来资源近年来也稳步增加。

141. 在1980年支出剧增(30%)之后,政府于1981和1982年采取了削减支出的步骤,并在这两年在预算上有了盈余。 不过,在建设该国的基本设施方面还是有了进展。 此外,政府希望通过将农业的发展作为更高度优先考虑的项目,来减少该国对进口商品的依赖性。

表 19

科摩罗: 1979-1982 年期联邦政府

和各省政府公共收支情况

(百万科摩罗法郎)

	1979	1980	1981	1982
收入	3 911.7	4 676.5	5 455.9	6, 982.9
国内资源	2 545.2	2 717.3	3 259.0	4 207.1
直接税收 间接税收	137.0 2 288.4	233.0 2/300.1	183.6 2 975.9	255.9 .3 561.6
外国资源 a	1 366.5	1 959.2	2 196.9	2 775.8
支出	4_017	5 208	4 662b/	4,830
经常	3 550	4 568	3 831	4 472
资本	467	640	431	358

来源: 财政、经济、规划和外贸部。

a 主要是援金。

b 各省政府的支出数字是临时估算。

C. 特别经济援助方案

- 142. 近年来,由于干旱期和一场龙卷风的影响,科摩罗政府面临的困难更加严重。如果要在该国坚持发展努力,则须立即提供经济和物质援助,以便使该国政府能够克服这些自然灾害造成的影响。 在1981年头七个月,足有200,000人,主要是在大科摩罗岛,受干旱影响。1982年,"埃琳娜"龙卷风毁坏了莫埃利岛80%的农作物,还毁坏了其他岛上的农作物。 据估计,这两场自然灾害将严重影响今后三到五年里的农业发展。
- 143. 在独立后的最初几年,政府即首先作出巨大努力,来避设维持经济增长和发展的基本设施。然而,政府现在则认为应史加重视直接生产活动。发展工作正在八十年代行动纲领范围内进行。 六个优先考虑的主要项目是:粮食的自给自足,改善群岛通讯,能源生产和供水,卫生保健和人口政策,培训、物质和环境规划。 政府制订的1983—1986四年期,其中108,500,000美元已有着落,232,100,000美元仍有待筹集。 在用于新工程的232,000,000美元中,80,600,000美元计划1983—1986四年期,剩下的151,500,000美元修建的工程将于1987—1990年期间完成。
- 144. 在1981年9月于巴黎召开的联合国最不发达国家问题会议上,科摩罗提交了一份备忘录,其中列述了优先行动。 在开发计划署于1984年7月协助召开的捐助者会议上,该国政府提交了一份纲领,这一纲领对上达事项也有所反映。
- 145. 从投资方案的98个工程项目中,科摩罗政府已将19个确认为优先考虑项目,并为此寻求得到89,666,300美元的国际资助。 以下各段列述这些项目,表20中并有简述。 该国政府希望能以援金或非常优惠的贷款形式得到援助。

1. 粮食自给自足

项目1: 土壤保护和恢复(\$3,330,000)

146. 土壤保护是该国政府关心的主要问题之一。 该国人口的百分之八十以农业为生,而在某些区域,人口的压力致使大片土地土质退化的情况已经达到惊人的地步。 森林植被正逐渐遭到毁坏,使木料制品日渐缺乏。 陡坡形土地的开垦加快了水土流失。 该国整个的生态平衡正在受到威胁。 为了制止并最终扭转这一过程,政府在几方面采取了对策。

147. 为了合理地开发、利用自然林和人造林,必须为苗圃和再造林区提供更多的管理人员、专业人员和设备。 在未来20年里,应当用人工为6000至10,000公顷土地再植。 粮农组织为此进行的一项技术性研究估计,该项目将耗资333万美元。 目前这笔资金的来源尚未确定。 该国已请世界银行和美国国际开发署帮助促进实施这一行动所需的技术服务。

项目2:对农产品商业化活动的援助(\$2,441,000)

148. 易腐坏食品的运送和储存是阻碍农业增产的两个大问题。 由于缺乏储存设备,运送制度不善,没有价格政策而造成的浪费,大大降低了农民增产的积极性。本项目的目标是,向该国,特别是农村地区的村庄,提供材料和人力资源,以便促进生产并确保农民有足够的收入。

项目3. 农艺学和兽医学实验室(\$533,300)

149. 科摩罗至今还没有可进行土壤、农艺学、植物健康和兽医学等方面分析的实验室。 本项目建议在两年内建造新的大楼、培训该国人员、并提供外国技术援助。

项目4: 甘蔗生产的发展(\$2,450,000)

150. 科摩罗打算重新建立它在本世纪初的食糖出口国的地位。 目前,该国消

费的食糖几乎全部是进口的。 但是,该国有生产这种商品的潜力。 这样既可节省外汇,又可使农业生产多样化。 本项目的目标是,首先通过一个小规模试验计划查明制糖业可供利用的一切潜力,然后在第二阶段,将食糖产量提高到能满足该国大部分需求的程度。

项目5: 农业区域畜牧生产的发展(\$1,140,000)

- 151. 科摩罗本地肉类产量不足,每年需进口1000吨以上。 政府正从两个方面进行努力,以增加肉类生产:
- (a) 在高原地区利用率不高的大约5000公顷牧地上发展林地和畜牧场。种植防风林将有助于制止侵失,确保局部再次造林的成功和种植饲草,从而使这些地区能够养活多得多的牲畜。 此外还应当从遗传方面改良牲畜。 对这方面的潜力,将在一块500公顷的实验场上加以试验。
- (b) 发展畜牧生产,主要是在农业地区饲养小反刍动物(绵羊、山羊)。目前,动物因为缺乏应有的照顾和饲料而无生产力。 该国将尝试加强对现有畜群的利用。
- 项目 6: 大科摩罗岛东岸的区域发展(\$3,300,000)
- 152、该国部分地区一九八三年初遭受的旱灾和旋风灾害给大科摩罗岛东岸带来了严重的影响。 东岸是该岛最干旱的地区,但它在农业增产方面有着相当大的潜力,特别是有能力以综合项目的形式将初级生产部门同其他各种有关的活动联系起来,从而改善本地区22,000名居民的生活并制止严重的水土流失。

2. 改善岛屿间交通

- 项目7: 莫罗尼和莫埃利两处的港口(\$6,800,000)
- 153. 目前正在穆察穆杜修造的中心港口将于两年内完工。 但是,如果不在其他岛屿上相应地建立类似设施,则中央港的运营将达不到最高效益。 莫罗尼位于

大科摩罗岛,是该国第一大城,而且是经济活动的中心。 为了加强该城对全国发展的促进作用,必须为船只建造一个港口,以便提供通往穆察穆杜的轮渡服务和 1000至15000 吨的区域间运输服务。 该岛的生产几乎占全国的百分之六十。 莫埃利岛是全国最小的岛屿,但也是土地最肥沃的岛,农业潜力极大。 虽然最近连续遭遇自然灾害,该岛的农业产量仍不断上升。 为了运输这些产品,该岛需要 修建一个最低限度的港口设施。

154、欧洲发展基金在协助为上述几项研究和两个港口的部分建设工作筹措资金。目前正在寻求680万美元的余额。

项目8: 扩建机场设施(\$3,100,000)

155. 直到独立时为止,该国一直缺少为发展所必需的机场基础设施和设备。而目前该国的机场仍旧缺乏必要的手段来使他们能够执行增加国内和国际贸易的任务。政府已制定了一个部门投资方案,目的是改善现有基础设施(跑道、航空大楼、指挥塔台),并使该国具有确保空中交通安全和发展的技术设备。

项目9: 建立电话交换台(\$14,350,000)

156. 目前该国正在建立岛际电话联系。 仅首都莫罗尼拥有一个自动交换台; 另有四个地区拥有初级手动电话网。 莫罗尼电话网于一九七八年投入使用,六个 月后用户数目便达到了极限。 现另有 2,000 多户在申请电话服务,但需要无法 满足。 该国必须建立为数众多的电话交换台,以便使岛际无线电话联系更具有成 本效益。

项目10:卫星地面站(\$2,780,000)

157. 目前科摩罗只有一条同外面世界通讯的渠道,即巴黎与莫罗尼之间的双向电话线路。 这种局面严重阻碍着贸易的发展,使贸易难于进行而且费用昂贵。本项目的目标是向该国提供一个卫星地面站,使其能与其他国家直接通讯,从而促进同各国的合作。

3. 能源和水

项目 1 1: 沃伊德米发电站(\$22, 230, 000)

158. 沃伊德米发电站有三台发电机, 其中两台的发电量各为600千瓦, 而总输出为1200千瓦。 这种情况严重阻碍了生产基础的多样化。 科摩罗仅有25%的居民得到供电。 政府已制定了一个部门项目, 以适应该国的社会、经济需要。

项目 12: 大科摩罗岛的供水项目(\$6,708,000)

- 159. 第一个项目将解决向大科摩罗岛供水的问题。 随后实施的项目将使岛上所有主要城镇都得到供水。 昂儒昂岛和莫埃利岛有泉水和永久性地表水,而大科摩罗岛则似乎拥有地下水资源,可以用钻井方法加以利用。 该国政府于1979年同联合国开发计划署(开发计划署)达成了关于开发和利用水资源的协议。 开发计划署正在编制有关该国现有及潜在水资源的完整目录。 这项工作将有助于制定一项全面的水资源开发方案。
- 160. 在目前已提议的各种供水项目中,有些还处于规划阶段,因此还无法精确地计算出这些项目的费用。

项目 13: 昂儒昂岛和莫埃利岛的供水(\$2,780,000)

- 161. 昂儒昂岛已计划改进穆察穆杜及其邻近村庄的供水设施,以便满足该地目前估计为2万居民的需要。 欧洲发展基金将提供资金,以便在该岛进行下列活动:就修建溪流汇水池、供水管道和储水罐等问题进行调查;安装水处理系统;供水分配网及其分支的标准化; 豆新布置和移动某些现有的管道。
- 162. 莫埃利岛已计划修理丰博尼城及其邻近村庄的供水管道并改进那里的供水分配方式,以满足该地大约6000名居民的需要。 目前的供水分配网需要加以改进和扩大,1980年遭到洪水破坏的供水管道必须修复。 欧洲发展基金已为这

方面的调查提供了资金。

4. 保 健

项目14:药品供应(\$3,183,000)

163. 由于预算资金的限制,科摩罗政府如果不求助于外援,便无法满足该国的公共保健需要,特别是在基本药品的供应方面。 据世界卫生组织(卫生组织)的估计,为了满足最低限度的需求,该国每年需要约61万美元。 1982年的药品供应由于科威特提供援助而得到了保障。 为了在1983年至1986年期间继续实施这一药品供应方案,该国政府正在谋求筹措为数约318万美元的资金。加拿大拉瓦勒大学和瑞士红十字会已经提供了一些援助。

项目 15:消除疟疾(\$4,861,000)

164. 科摩罗几乎整个人口都受到疟疾的影响,其中儿童受害尤其严重。 此外,根据卫生组织的一项调查,疟疾便该国从事工作的人口的生产力降低了20%到25%,政府计划在国际社会的援助下于八十年代内彻底消除这种疾病。

项目 16: 医院的改进(\$2,780,000)

165. 目前该国各医院和保健中心的破败状况使居民日益增长的需要无法得到满足。 尽管政府在近5年内作出了巨大的努力,这种状况仍使许多病人出国就医。如果医疗设施和设备充足,他们本来是可以在国内接受治疗的。 本项目旨在制止外出就医造成费用上升的现象,并改进该国居民的健康状况。

5. 培 训

项目17:在昂儒昂岛建立和装备一所多学科技术、职业学校(\$2,800,000)

166. 穆察穆杜(昂儒昂岛)的国家多科技术学校入学人数为110名。 这个

数字不能满足该国对技术劳力的需要。 此外,学校校舍也不足。 政府认为有必要建立和装备一所多科技术学校,它所培训的学生应当数目更多、能力水平更多样化、专业范围更广。 目前这一项目的费用暂定为280万美元。 其中包括学校大楼的建筑费及装备费、两年的技术援助费以及高级培训奖学金。

项目 18: 职业培训(\$2,100,000)

167. 缺乏合格工作人员,尤其是技术劳力,是阻碍该国经济社会发展的许多问题之一。 因此,该国有必要制定一个培训方案。 这个方案应当看眼于经济发展,首先是着眼于可望在今后几年内发生的结构变化。

项目19: 国家管理学校(\$2,000,000)

168. 该国公共和私营部门在商业管理上遭遇的困难大大限制了该国经济活动的复兴。 缺乏可靠的审计是管理工作的主要障碍。 因此,培训管理人员的工作势在必行。 经过实施一些试验性项目之后,科摩罗政府希望执行一项大规模管理培训方案,以便使该国获得越来越多合格的管理人员。

表 20

科摩罗 : 项目概要

(美元^a)

项目	·			费	用
1、粮食自给自足					
1. 土壤保护和恢	复			3,330,	,000
2. 对农产品商业	化活动的援助	h		2,441,	,000
3. 农艺学和兽医:	学实验室			533,	300
4. 甘蔗生产的发	展			2,450,	,000
5. 农业区域畜牧	生产的发展			1,140,	,000
6. 大科摩罗岛东	岸的区域发展	ŧ		3,300,	000
		小	计	13,194,	,300
2、改善岛屿间交通					
7. 莫罗尼和莫埃	利两处的港口	7		6,800	,000
8. 扩建机场设施				3,100,	,000
9. 建立电话交换:	台			14,350,	,000
10. 卫星地面站	4			2,780,	000
		小	计	27,030,	,000

	项	目				费	用
3. 能源	和水	andan a s'assispe i d'Alda Gallanda d'A			te de la companya de		
11.	沃伊德米	发电站				22, 230	0,000
12.	大科摩罗	岛的供水	(项目			6,708	
13.	吊儒昂岛	和莫埃利	岛的供水			2,780	
e de la companya de l				小	计	31,718	3,000
4、保健	.						
14.	- 药品供应					3,18	3,000
15.	消除疟疾						1,000
16.	医院的改	进				2,780	0,000
	•			小	计	10,82	+,000
5、培训			•				
17.	在昂儒昂	岛建立和	1装备一户	多			
	学科技术	、职业学	校			2,800	0,000
18.	职业培训					2,100),000
19.	国家管理	学校				2,000),000
				小	计	6,900	0,000
				共	计	89,666	5,300

a 1982年汇率: 1美元=360科摩罗法郎。

五. 吉布提

A. 背景

- 169. 按照大会 1977年12月13日第32/93号决议的规定,于1978年展开一个向吉布提提供特别经济援助的方案(参看第 A/33/106号文件)。以协助吉布提应付严重的经济及社会问题和持续旱灾。
- 170. 已向大会第三十八届会议提交关于经济状况和在安排及执行向吉布提提供援助方案方面所取得的进展的摘要报告(参看第 A/38/216 号文件)。 在审议了该报告后于1983年12月20日通过第38/213 号决议。在该项决议大会再次向国际社会呼吁向吉布提提供双边和多边援助,使该国能够应付其困难的经济状况和执行其发展战略。 经济及社会理事会又在1984年第一届常会上审议吉布提问题,并通过第1984/6号决议,其中除其他事项外,要求秘书长安排一个代表团以审查该国的情况。 目前,正在同吉布提政府协商、讨论关于派遣代表团的问题。

B. 经济情况

- 171. 吉布提的几项基本障碍是不利的地理条件,农业部门几乎不存在和必须进口几乎所有其粮食。
- 172. 估计在2300,000 公顷土地中,可耕作的只有6000公顷,并且必须灌溉。 1982年,只有200公顷用于耕作。 农业发展的障碍包括气候干旱、高温、缺雨和缺乏所谓农业"统传"。 大部分人口过游牧生活。 农村人口的生计以畜牧为主,估计有牛15,182头,羊223,840 头和骆驼140头。
- 173。 吉布提有海岸 370公里,可供从事捕鱼活动。 1980年设立了捕鱼合作社,但由于缺乏技术手段,估计1982年的捕获量只有400吨。

1. 国内生产总值

174。1982年,按市价计算,吉布提的国内生产总值为6,309,700万〔吉布提法郎〕。必须注意到,在国产总值中相当大部分源自侨民。 第三部门仍占经济最大的比重(77.6%)、其次是第二部门(15.4%) 和第一部门(7%)。

175. 估计1981年人口为400,000人,按人口平均计算的国产总值为 \$480,通货膨胀平均年率为12.6%。

2. 政府预算

176. 政府实行的预算政策是设法用经常收入支付一切经常性支出。不过, 自 1982年起,军费由国家预算承担,而从1978到1981年,这笔费用另有 自己的预算。 额外收入来自外来的预算支助(但这项支助有减少的趋势)和来自 国家储备基金。 这笔额外收入抵消经常预算中的赤字和为资本支出提供经费(见表21)。任何总计盈余拨入储备基金。

表 21 吉布提: 1982-1984年政府预算 (以百万吉布提法郎计算)^a

		Ъ	ď
	1982	1983	1984
经常收入	19173	18478	19722
经常性支出	19924	20360	20586
经常预算差额	-751	-1873	-864
外来预算支助	3315	2645	1813
其他收入(主要是储备基金)	10498	7744	**
资本支出	5594	2320	1318

a 保持固定汇率 \$ 1 — 177.7 吉布提法郎。吉布提法郎可自由兑换,以美元储备作后盾。

b 估计数。

3. 国际收支

177. 国际收入状况清楚显示吉布提作为一个转运中心的作用: 出口价值保持不变(主要包括牲畜、皮革和毛皮),但1981年再出口增加5.7%,1982年10.4%。 进口1981年增加8.5%,1982年5.1%。贸易逆差由劳务差额、无酬转帐和资本流入来补偿。 不过,国际收支从1980年的顺差变成1981年的逆差,1982年逆差更加严重(见表22)。

表 22 吉布提: 1981-1982年国际收支 (以百万吉布提法郎计算)

	in the state of th		Suppose and the second section of the second	name and the same of the same
		1980年	1981年	1982年
出口		3118	3118	3118
再出口		151 <i>7</i> 9	16044	17712
	小 计	18297	19162	20830
进口		33782	3 6654	38523
劳务(净)		3658	4231	4418
无酬转帐(净)		13307	9508	8909
资本帐户(净)		1690	1641	1942
错误和遗漏		547	2 7 6	-
	差额总计	3717	-1636	-5/15/1

178. 1982年,外债达1359,700 万吉布提法郎,大部分属优惠条件的债务。 目前和未来两年预计的偿债费用如下:

1984年 (以百万吉布提法郎计) 1200 1300 1500

C. 特别经济援助方案

179. 上次审查在执行特别经济援助方案方面所取得的进展是1982年8月/9月(参看第A/37/136号文件)。当时,正在执行47个项目,有4个项目尚未得到任何支助。 考虑到这51个项目的重要性,已并入有117个项目涉及资金\$57000万的投资方案, 政府已将该方案提交1983年11月在 吉布提举行的发展伙伴圆桌会议。 在117个项目中,45个已得到经费约\$24,000万,72个需要筹措外资,共计\$33000万。 估计在这72个项目中,到1984年中,有48个项目已得到经费共计\$18700万(表23)。

表 23

吉布提: 1984年中项目资金状况

项	a 目	资 金 (以千美元计)	捐赠者
5.装置太阳台	能、抽水机	560	法 国
6. 饮用水供品	À	1700	u .

	项	a E	资 金 (以千美元计)	捐 赠 者
7.	支助小农		1000	法 国
8.	农田水利发	展	2500	伊斯兰开发银行
11.	修复棕榈种	植园	620	欧洲发展基金
12.	改良牲畜		1100	意大利
13.	饲料厂		2450	阿拉伯经济及社会 发展基金
14.	屠房		5000	u Me
17.	渔业码头		5500	伊斯兰开发银行
<u>-</u>				世界银行、意大利、
18,	地热发展		16500	非洲开发银行、石
				油输出国组织
19.	珍珠岩和硅	藻土研究	600	法 国
21.	木工车间		1100	$\frac{\mathbf{u}}{\mathbf{u}} = \frac{\mathbf{u}}{\mathbf{u}} + \frac{\mathbf{u}}{\mathbf{u}$
22.	制纸厂		1600	The second secon
23.	粮食加工厂	(面条等)	1200	开发计划署
24.	肥皂厂		3000	法 国
25.	制砖厂		2000	
26.	水泥厂		15000	奥地利
30.	改善通路		11500	各阿拉伯捐赠者
32.	通往机场的	1公路	4350	沙特阿拉伯、科威 特和阿布扎比基金

** Angles and Angles a	项	a E	资 金 (以千美元计)	捐 赠 者
33.	电讯设施		550	沙特阿拉伯、科威 特和阿布扎比基金
34.	,航空通讯	•	2500	u u
35.	扩建机场		24300	11 11
36.	. 免税区(海港)发展	4800	各捐赠者
37.	建造14	号码头	15000	n
38.	巴尔巴拉	电话中心	3850	法 国
39.	海底电缆	*	8000	各阿拉伯捐赠者
40.	电话交换	机	750	法国
41.	扩展电视	L服务	300	u
43;	. 51号城	市发展	16000	世界银行、法国、 美利坚众合国
53	. 水库,"	西盐渍地"	1500	非洲开发银行
5 4	. 用水供应	· •	850	n ·
5 5	. 中 学		12500	ti .
5 7	. 办学校		5500	世界银行
60	. 巴尔巴拉	t成人训练中心	5800	阿拉伯劳工组织
6 1	. 行政训练	Ē.	700	法 国
6 3	. 区域小学	<u>.</u>	3800	世界银行
6 6	. 国家博物	访馆	1400	法 国
6 9	. 保健中心), 吉布提西部	450	u .
7.0	. 卫生人员	计训练中心	850	意大利

项 目 ^a	entral spirit and spir	资 (以千美カ	金 元计)	捐则	者	
71. 农村卫生中心		650		法	围	
	共	计 187330				

a 项目数目与为1983年11月在吉布提举行的圆桌会议编制的文件中的相同。

- 180. 应强调上述项目中只有几个得到部分经费,有些则只得到研究经费。 因此需要更多经费以便彻底执行这种项目。
- 181. 下列24个项目仍需要外来援助,正在就其中一些项目与可能捐助者谈判 (参看表24)。

表 24 吉布提: 需要提供经费的项目

项 目		估计费用 (以千元计)
1. 钻井和设备	\$*************************************	1300
2. 井的勘探和设备		3600
3. 霍霍饮水供应		325
4. 建造和装备农业工程设施		500
9. 瓦迪斯小水坝		1200
10.改良"勒达"森林生态系统		1100

dajin manyay manisi	项目		估计费用 (以千元计)
1 5.	兴建制革厂		4000
16.	家禽饲养中心		1300
20.	设立高等科学和技术研究所		2000
27.	兴建旅馆(旅游业)		1000
28.	兴造40旅游营		1500
29.	穆沙岛旅馆		600
31.	城市公共汽车总站		680
42.	电视装备		4100
52.	建造韦德维修设备		4100
56.	巴尔巴拉兴建初中学校		7600
58.	吉布提中学改建为综合学校		3000
59.	奥博克兴建初中学校		1600
62.	吉布提技术训练中心		300
64.	兴建文化发展中心		
	兴建青年中心		500
	吉布提兴建体育馆		1240
-	区域体育中心		1 96 00 1000
	公共卫生供应药房		
- 1001	V + man V + 1/1		7900
		共 计	66440

六. 赤道几内亚

A. 背景

- 182. 根据大会1979年12月14日的第34/123号决议、向赤道几内亚提供经济援助特别方案于1979年开始实施。秘书长朱前的各项报告中对赤道几内亚的基本经济特征作了一些详细描述、最近的一份报告载于文件A/37/130。
- 183. 简言之,赤道几内亚由两个部分组成:西非大陆的赤道几内亚大陆部分或称木尼河,以及比奥科及安诺本两座岛屿,国土总面积为28,000多平方公里。安诺本小岛位于东南部约600公里的地方。在大陆上,木尼河飞地北部与喀麦隆接壤,南部和东部与加蓬相邻。该国各地之间的距离使得交通不便和昂贵。然而,该国的气候对粮食和经济作物的生产却非常适宜。此外,初步调查显示了矿物资源的存在,地质现象也表明近海可能藏有具有商业开采价值的石油。
- 184 赤道几内亚于1968年10月从西班牙获得独立。从1968年10月到1979年8月,该国国民和外国侨民大量移居国外,使得该国几乎失去了所有训练有素的人员。现政府在上台时发现外汇资金已经耗尽,生产企业在很大程度上已经停止发挥职能,农产品和出口作物的产量降到了前所未有的水平。学校、医院和其他基本机构或是关闭、或是虚应故事。另一个问题是回国难民问题。
- 185. 现政府已为恢复国外和国内的信心作出不懈努力。现政府坚持民主化进程,并于1982年8月15日以全国公民投票方式通过了宪法草案。1983年,设立了众议院,目前,管制各部和其他机构活动的基本法律文件已接近完成。尽管行政管理结构需要大力加强,有关方面还是在协同努力,加强公共管理、规划和部门组织工作。实际上在所有重要的部里,都可以看到建立体制的项目。

B. 经济情况

1. 总况

186. 改进统计数据库的工作持续进行。1983年进行了人口普查、该国初步有了全国人口及其地域分布情况的基本数字。最后数字预计将于1985年得出。

187. 根据人口普查初步统一数字、该国的总人口为30万。据估计、有识字能力的人为30%在1982-1983学年,639家小学共招收60,231名学生,教师共有730名,学生和教师之比为82比1。中学生的总数为5,500、教师总数为160名。1983年,大约有150名留学生靠官方助学金在国外留学。

2. 国内复苏

188. 国民核算数字的编纂工作尚未恢复。由联合国开发计划署资助的经济规划和统计项目现在除了其他以外,正在编纂国内生产总值数字方面起帮助作用。这些数字将于1985年得出。暂时估算,1982年国内生产总值为6千5百万美元,人平均数字为216美元。

189. 过去十年里可可生产的长期下降趋势似乎已经停止,年严量已稳定在8,000吨左右。因此,在这一领域里的数项工程的作用正在开始显示出来、尽管该国离恢复以前的生产能力还相距甚远:1968年,赤道几内亚的可可出口量 达40,000吨。

190. 咖啡直到1968年为止都是第二个重要的出口作物,但咖啡目前产量仍然很低,据估计,1981-1982年间仅生产了145吨。这些显然过低的生产数字也可能是由于出口时没有记录造成。据估计,以前用于生产咖啡的15,000公顷土地中,有5,000公顷可恢复生产咖啡。数项新工程的作用尚未显示出来,这可能是由于工程迟迟未开始进行。

191. 对私营公司和国营公司所作的几项让步促进了木材生产。出口量如下表所示,有明显增长(以吨计):

1979	1980	1981		1982	
4530	14108	34258	. ÷	62792	

192 国内市场上的商品供应尽管逐渐增加、但还不是非常稳定。振料、在赤道几内亚于1983年底正式加入中非各国关税同盟之后、这一局面将有重大改进。该国正打算加入中非各国联合银行的金融和银行业系统,这可能将影响该国的所有重大经济决策。

3. 收支平衡

193. 1980年到1983年间,作为首要出口作物的可可保证了1100万到1300万美元的相对稳定的外汇收入。由于数项恢复生产可可的主要项目取得了拼展,据料可可产量和这方面的外汇收入将缓慢然而稳定地增加。如上所说,木材的出口也有增加,在1982和1983年,出口总额接近400万美元。咖啡和其他产品的出口量仍然较少,但是据料今后两年里,咖啡和渔业方面都会有所起色。

194 衰25列载了该国政府对1982和1983年的收支平衡的暂时估计数字。

195. 据估算,尚未偿付但已发放的政府外债以及由政府保证的外债金额为9,000万美元(见附表26), 这比估算的国内生产总值约多50%,短期债务也在急剧增长。债务总额是出口总额的六倍。偿付债务情况正在估算之中。

表 25 赤道几内亚: 1982和1983^a年收支平衡

(百万美元)

1982 1983 出口商品, 离岸价 可可 12, 9 12, 7 木材 3, 8 3, 8 咖啡和其他物品 0 3 0.3 17:0 16, 8 进口商品,到岸价 42, 4 28, 0 贸易平衡 -25.4-11.2其他净劳务 -3.9-7.5净转移 5, 3 7, 3 往来帐户平衡 -24.0-11.4资本帐户平衡 8, 6 -1.4结余总额 -15, 4<u>-12, 8</u>

资料来源: 计划部和赤道几内亚银行。

a 估算。

表26 赤道几内亚: 1983 - 1984 年间尚未偿付 但已发放的政府外债和由政府保证的外债

(百万美元)

	1983年	1984年(三月)
1979年8月3日以前订立契约	39, 8	39, 8
中国	31. 0	31. 0
西班牙	5, 1	5. 1
苏维埃社会主义共和国联盟	2, 9	2, 9
石油输出国组织成员国	0, 8	0, 8
1979年8月3日以后订立契约	49.7	50. 1
阿根廷	0. 7	0, 8
喀麦隆	0, 6	0. 6
法国	distribution,	1. 4
意大利	0, 3	0. 6
西班牙	29, 3	27. 9
瑞典	6. 9	6, 1
苏维埃社会主义共和国联盟	0. 5	1. 1
乌拉圭	0, 2	0, 4
非洲开发银行	5. 5	5. 5
国际货币基金组织信托基金	4 2	4, 2
石油输出国组织成员国	1, 5	1. 5
共计	89 5	89, 9
尚未偿还的短期债务	3, 8	12, 9
(其中有由政府担保的私人债务)	(1.4)	(5, 2)

来源:赤道几内亚银行。

5. 公共财政

196. 在公共财政方面,有两个领域正在受到注意。一个是由于赤道几内亚进入中非各国联合银行,必须对公共财政机构进行全面改革。另一个是埃库韦莱(复数为埃奎勒)的官方与非官方汇率的五倍之差,这对经济造成了越来越大的漏洞。为了满足中非各国联合银行的要求和经济发展的必要性,将采取一系列的措施。

表27 赤道几内亚:政府预算 (百万埃奎勒) a

	19	82年 ^b	1	983年 ^c
收入	3	468	3	699
进口和出口税收	2	370	2	321
其他税收和非税收收入	,	761		878
其他收入		337		500
支出	5 '	760	6	799
经常	3 7	714	4	800
资本	2 (046	1	999
结余总额	-2 2	292	-3	100

来源: 经济和财政部

- a. 汇率: 1982年1美元=251埃奎勒 1983年1美元=304埃奎勒 1984年5月1美元=307埃奎勒
- b. 已经修订。
- c. 估算。

197. 如表27显示、虽然与1982年相比1983年的收入略有增加、然而1982-1983年间的经常支出却增加了29%、而资本支出略有减少。1982-1983年间的预算总赤字增加了35%、达31亿均套勒、部分赤字用中央银行贷款支付(见表28)。

表28 赤道几内亚:银行业系统1982-1983 (年底)间的资产和负债情况

(百万埃奎勒)

		1 9	8 2	19	8 3
国外资产(净数)		-2	173	-4	321
国内贷款		17	566	18	553
政府贷款		(3	106)	(4	943)
私营部门贷款		(14	460)	(13	610)
货币供应		7	924	9	158
流通中的货币	en e	(4	816)	(5	367)
活期存款		(3	108)	(3	791)
准货币		1	999	3	344

来源:赤道几内亚银行。

表29

赤道几内亚: 1982-1983年和 1983-1984年期间接受的粮食援助

(以吨计)

来源	前	粉	米		
	1982-1983	1983-1984	1982-1983	1983-1984	
世界粮食计划署	2 381	2 938	666	560	
中国	0	0	100	0	
日本	0	0	1 250	600	
法国	200	730	0.	0	
西班牙	360	0	191	0	
意大利	0	0	2 000	0	
欧洲经济共同体	0	730	0	0	
共计	2 941	4 398	4 207	1 160	

6. 粮食状况

- 198. 由于没有关于粮食产量的农业统计数字,这给估计粮食状况造成图难。没有任何大规模的粮食作物生产项目在进行之中,粮食一般种植在小片土地上。在多边和单边来源及非政府组织的援助下、农业部门里有数项活动正在进行之中,然而取得的成果有限。各岛人口与粮食作物种植面积比例表明,各岛的粮食比该国大陆部分更加缺乏。
 - 199. 就粮食援助而言, 规划和经济发展部设立了一个粮食援助协调委员会来更

好地管理这类援助。在1982—1983年间,粮食援助总额达8,236 吨,其中有3,950 吨或48%是世界粮食计划署提供的。在1983—1984年期间,捐助的面粉和稻米总额达5,558 吨,其中3,498 吨或63%是由粮食计划署提供的。据料,粮食计划署的援助将保持在最近水平。1982—1983年期间和1983—1984年期间收到的粮食(面粉和稻米)援助的详情见表29。 到1984年5月,还没有任何方面表示原为1984年7月到1985年6月期间提供双边粮食援助。

200. 如前所说,赤道几内亚拥有肥沃的土地,在火山草原上尤其如此。该国如果采取协调行动并获得外来援助,就能在未来实现粮食自给。粮食计划署将来的政策是基于同自给自足和提高农业生产力有关的劳力换取粮食项目。

C. 特别经济援助方案

- 201. 由于大力加强行政机构和规划机构,赤道几内亚吸收援助的能力加强了。
- 202. 上几次报告里提出的项目,大部分已筹到资金。 许多项目经过订正或并入较大的方案。 但是,若干部门所收到的资金不足。 水和卫生是对人口极其重要的部门,但实际没有收到任何资金。 政府已确定这一部门的八个重要项目,只要有外来援助即可执行,总费用为6百30万美元。 粮产部门大部分由妇女和妇女团体管理,也需要大量支助。 粮农组织就快完全一项关于比奥科岛的研究,现正准备进行另一项关于国家大陆部分的研究,总费用估计为6百40万美元。 此外,还急需努力促进渔业,供国内市场消费,因为本国食物中最缺乏的就是蛋白质。
- 203. 1982年在赤道几内亚经济复苏和发展捐助者国际会议中提出的1982—1984年方案,目前正由规划部安排进行一次总评价。 预期1984年底以前会有结果。
- 204. 1983年举行了一次捐助者会议的后续会议; 计划于1984年底在马拉博举行一次后续的小规模圆桌会议。

七、冈比亚

A. 背 景

205. 对冈比亚的特别经济援助方案是根据大会1981年12月17日通过的第36/200号决议展开的,以应该国在1981年7月30日事件之后复元和重建的紧急需要。 秘书长的前几份报告中叙述了冈比亚经济的基本特征,最近的一份报告载于A/38/216号文件,第九节。 简言之,冈比亚形如塞内加尔境内的一块飞地,面积为10,368平方公里。 1983年进行了十年一次的人口普查,其初步报告表明,现在人口总数为696,000,比1941年增长了41%,年增长率为3.5%。人均国内生产总值估计约为\$214(761达拉西)。 冈比亚被联合国列为最不发达国家。

206. 人口中约80%的人靠农业维生,花生是农民现金收入的主要来源,通常占出口收益80-90%。 由于大面积种植花生,因此当地粮食产量通常仅能满足冈比亚粮食需要的70%,每年进口约35,000吨谷类,主要为大米。

207. 主要经济活动有: 旅游业、畜牧业、渔业、以及去塞内加尔和其他邻国的过境贸易。 此外,薪金收入的劳动力中,约25%受政府雇用,主要在建筑、教育和公共卫生部门。城市人口的人均收入估计为每年\$550,约为农村人口的人均收入的四倍。 这引起了农村人口向城市流动,致使21%的人口集中在首都班珠尔。在过去十年中,班珠尔的人口几乎增长了一倍,从78,600人增加到147,400人。

208. 达拉西是该国的货币单位, 1984年初达拉西贬值2.5%, 现在与英镑的汇率为5达拉西对1英镑。

B. 经济情况

1. 国内生产总值

209. 政府在1983年10月对第二个五年计划进行了一次中期审查,其结果 衰明,按时价计算,国内生产总值在1981/82年为46,430万达拉西,1982/83年增加到52,500万达拉西,也就是说增加了13.1%。 人均国内生产总值 1981/82年为694达拉西,1982/83年增加到761达拉西,增加9.7%。但实际增长率则低得多,不过目前没有这一时期实际通货膨胀率的准确数字。 1982/83年期间,农业占国内生产总值的35%,贸易占15.3%,政府服务部门占15.5%(见表30)。

表30 冈比亚: 1982/1983 年按部门列出的国内生产总值

部门	金 额 (按1980-1981年价 格计算以百万达拉西计)	百分比
农业 ^a (其中花生)	148.9 (63.8)	35.0 (15.0)
工业。	27.2	6.4
电力和供水	5.4	1.3
建筑、采矿和采石业	25.3	6.0
旅馆和饭馆	12.5	2.9
运输、通讯	37.2	8.7
贸易 ^c	65.1	15.3
银行、保险	9.6	2.3
不动产和商业劳务	24.0	5.6
其他旁务	11.2	2.6
政府旁务	65.7	15.5
进口银行服务费用	<u>-6.9</u>	-1.6
按生产费用计算的国内生产总值	425.2	100
除去补贴后的间接税	50.6	
按市场价格计算的国内生产总值	475.8	

a 包括畜牧业、林业和渔业。

b 包括小规模制造业(包括手工业)以及中等规模和大规模制造业。

c 包括花生的销售。

2. 农业

210. 在1982/1983作物年度,冈比亚销售委员会收到的花生数量为127,000吨,而在1980/1981年仅为45,000吨。 然而在这两年里花生的出口价格下降了41%。 再加给生产者的收购价格高,使冈比亚销售委员会在1982/1983年度受到重大损失,损失总额估计为300,000 达拉西。

3. 旅游业

- 211. 旅游业从1982/1983年开始恢复,现仍在继续恢复。 1982/1983年包机旅游人数约为24,000。 初步迹象显示,1983/1984年将至少增加10-15%。 因此,现有的旅馆床位已得到充分利用。 不过,从恢复旅游业所得的营利额仍然很小,因为旅馆收费很低, 冈比亚必须有效地共同其海浜旅游地区竞争。
- 212. 现迫切需要逐步改进和增加现有的旅游服务。 电力供应,电话服务和云杜姆机场的设施都需要改进。 还必须促进取代的进口计划(特别是供游客消费的食品和饮料)和非包机旅游业。 1981年政府拨款600,000达拉西作为紧急 被济赠款,以促进旅游业的发展。 可惜,至令尚未收到任何外来援助来帮助执行旅游业推广综合五年计划,该计划预计需要 \$4,870,500的外援。 计划已列入特别经济援助方案中(A/37/138/Add.1,附件,第1-8段)。

4. 政府财务

213. 政府面临着出现大量预算赤字这一严重问题。 1981/1982年避免出现了巨额赤字,因为那时收到了紧急放济赠款,并得到稳定出口收入的援助(这是欧洲经济共同体(欧经共同体)和有联系的成员国为稳定农产品出口价格而制定的一项计划)。 在1982/1983年没得到这两项援助,因此赤字从298万达拉西猛长到3,927万达拉西这个估计数(见表31)。 经常性开支

增加了很多,特别是在治安、偿还债务、补贴、工资和薪金方面的支出。 达拉西贬值,与达拉西挂钩的英镑价值也不断下降,这就大大加重了债务负担,因为一些外债,包括一些给准国营企业的贷款,是以美元结算的。 准国营企业的大量损失,也对预算和经济产生压力。 1982/1983年政府支出的订正概数比1980/1981年的实际支出几乎高58%。

214. 同时, 岁收数字又大大低于概算, 这主要是由于花生和花生产品的出口价格下跌的直接和间接影响, 该国大部分出口收入靠花生和花生产品。 它们的价格下跌, 减少了以下三种主要税收: 出口税、进口税和所得税。

表31 冈比亚: 政府财务: 1980/1981年至1982/1983年 (以百万达拉西计)

**************************************	1980/1981 a	1981/1982 a	1982/1983 b
经常收入 82.76 经常支出 91.3		134.29 c 137.27 d	104.95
(其中治安费用) (偿债费用)	(5.0) (4.07)	(5.63) (8.53)	(10.0) (24.32) e
往来帐户差额	<u>-8.54</u>	-2.98	<u>-39.27</u>

a 实际数字。

- c 包括赠款共4,150万达拉西,其中2,800万达拉西为1981年7月30日许多地方发生暴乱后的救济善后赠款,1,350万达拉西为稳定出口收入制度援助。
- d 包括1981年7月30日事件后的开支,即救济毒后费用和维持社会治安增加的费用。
- e 1980/1981年至1982/1983年间债务增加了六倍。 按商业条件借贷的几笔贷款使债务大大增加。 在1982/1983年,偿债总额中外债占60%多,大约相当于出口收入的20%。

b 订正概算数。

- 215. 1983/1984年预算中,经常性开支再次增加,达到15,180万达拉西,比1982/1983年的订正概算高5.3%。 该预算中层债开支、工资和新金数额都增加了,而用于货物和各种劳务的开支则减少了。 政府建议将用于维持基本服务和基本设施的开支减少10%。 虽然人们认为这是必要的,但这将会便公务、房屋、车辆和其他设施情况进一步恶化。
- 216、由于政府面临顶算困难,它不正充分支付重持和升展各发展项目的费用、由国外资助项目的对应费用,以及完全靠国内资金资助的各项目的费用。 这是个严重问题,威胁到整个发展工作。 政府希望能得到外援来兑版这些困难。

5. 国际收支

217. 冈比亚的贸易条件在建设严重恶化。 一个成重要为显因是花生和花生产品的品口价格暴跌(1980/1981至1942/1983年对下跌41%), 面花生和尼生产品几乎占冈比亚出口收入的85-90%。 主要为进口切品是很食和牲畜、矿物燃料、制成品,以及饥碱的运输设亩。 1981/1982经常

化甘油 植特别人的形式 化复二丁二十重新的复数

Digitized by UNOG Library

a

表32

冈比亚: 1981/1982年—1982/1983年

的国际收支

(以百万达拉西计)

The second secon	1981/1982	1982/1983
商品贸易(离岸价格)	-89.02	-81.44
出口(离岸价格) b	122.58	$\frac{31.44}{147.23}$
(其中, 再出口的官方数字		
和未记录的边境贸易)	(78.23)	(72.54)
进口(离岸价格) ^c	-211.60	-228.67
劳务和私人转帐	<u>-63.87</u>	-50.79
往来帐户	-152.89	-132.23
资本帐户d	117.09	89.35
结余总额	-35.80	-42.88
筹资:	- Open visit de mejoù e più de service de la più e	***
やり: 特别提款权	0.44	
国际货币基金组织储备金	-	6.54
利用货币基金组织资源	17.25	
外汇和其他项目	34.20	-2.42
余额	16.09	-38.76

资料来源: 冈比亚当局

- a 估计数。
- b 出口数字包括对未记录贸易的估计数。
- c 进口数字为将到岸价格减去12.4%的运费和1.9%的保险费后得出的为离岸价格。
- d 包括技术援助。

6. 粮食情况

- 220. 1983/1984年间,旱情比以往几年更加严重,降雨量只是正常年份的50%。 因此,冈比亚的谷物约减产一半。 1983年8月,政府发出呼吁,请求给予粮食援助。 1983年12月,粮农组织/粮食规划署的一个调查团证实了冈比亚局势严重,粮食规划署承诺给予7,200吨大米的紧急捐助。 把到1984年5月为止所作出的提供粮食的其他承诺考虑在內,尚缺乏10,657吨谷物。
- 221. 联合国开发计划署从解散联合国紧急活动信托基金所得到的资金中拨款,作为紧急援助来消除旱灾的影响。 现已核批了\$746,800 用于提供种子、村庄粮食储备设施和保护作物这三个项目。

C. 经济和社会发展的第二个五年计划 (1981/1982年—1985/1986年)

- 222. 第二个五年计划曾预测,按1980/1981年的不变价格计算,固定投资总额为67,500万达拉西。 公共投资总额项计为51,400万达拉西,私营部门投资为16,100万达拉西。 公共投资方案内的发展支出预计为47,500万达拉西。 1983年10月,冈比亚政府发布了对五年计划的中期审查。 班珠尔的经济规划和工业发展部可提供详细情况。
- 223. 在计划的头两年里,执行率是目标的81%。 据估计,支出总额中外来资源提供的部分几乎占75%,25%来自国内资源,包括紧急救济赠款和稳定出口收入赠款。 现已作出努力来尽量消除未完成指标的影响和力争达到年度经济增长率为5%的目标。 所有的现有资源部集中用来(a) 完成在进行中的各项方案,以及(b) 进行与生产部门直接有关的新项目和能缓解匮乏现象或缓解瓶颈现象的其他项目。
- 224. 如上所述,第二个五年计划预计, 按1980/1981年不变价格计算的发展支出总额为47,500万达拉西,其中农村占27.6%,公用事业占14.2%,

运输和通讯占30.3%。 自那时以来,发展支出总顿经修正后降低了,按1980/ 1981年不变价格计算,现估计为41,780万达拉西。 优先次序基本没有变化。 据预科,这笔支出的87%要靠外国贷款和赠款来提供资金,贷款与赠款的比例为 55比45。 政府认为捐助者们将会作出令人疲舞的反应,使冈比亚驼实现它的 发展目标。

225. 捐助国圆桌会议计划于1984年1月下旬在班珠尔举行。

D. 特别经济援助方案

226. 在1982年建议了以下六个援助方案(详情见 A/37/138, 附件,第六 节和 A/137/138/Add.1):

		(以美兀	计算)
(a)	发展水稻灌溉	4	887	800
(b)	修复冈心亚电台	1	333	600
(e)	国家青年方案	1	598	000
(d)	旅游推广五年计划	4	870	500
(e)	维修市区公路	4	625	000
(f)	修缮布鲁门桥	1	175	000

227. 尚未收到为这些项目提供的任何外来资金。

八、塞拉利昂

A. 背景

- 228. 大会1982年12月17日通过的第37/158号决议,对塞拉利昂目前面临的严重社会—经济问题表示关切,并请秘书长派遣—个多机构视察团前往塞拉利昂,同该国政府就该国经济和社会发展所需要的额外援助进行协商。 视察团的报告载在1983年6月3日A/38/211号文件内。 该报告说明了塞拉利昂至1983年年初的经济和社会情况,并指出了该国亟需外援。
- 229. 塞拉利昂共和国位于非洲西北海岸,面积27,925平方英里,人口约330万。 该国蕴藏丰富的自然资源——农业、矿物和水——,在最后达到自力成长方面,深具潜力。 然而,近年来,它遭遇到严重的经济和财政困难,一部分原因是遭到全球经济活动衰退的不利影响,也部分由于它本国经济结构失调。 塞拉利昂被联合国列为最不发达国家之一。

B. 经济情况

- 230. 损害塞拉利昂经济的因素有:供工业用的进口原料和零件严重短缺、贸易和商业信贷枯竭、拖欠大笔商业债款和政府财政极端困难,商业活动和就业人数也不断下降。
- 231. 为了把外来资源导入官方银行系统,从而减少并行的市场活动,政府 在 1982年12月实施双重汇率制度。 1983年7月,政府废除了这个制度, 把汇率统一,订为每25利昂(LE)兑1美元。

1. 恢复短期经济稳定和重振长期成长的措施

232. 为了克服当前的危机和消除各种经济失调,或府采用了一种战略,把扩大

国内生产活动列为最优先工作。 第二个国家开发计划采用了循环计划的构想,该计划正在最后定稿中。 此外,政府已同国际货币基金会(货币基金会)对恢复该国长期成长和稳定的政策大纲达成一项谅解,在货币基金会一年备用协定下制订的调整方案采纳了旨在改善国际收支情况的紧缩性财政和金融政策。 该方案也旨在减轻物价上升的压力,同时又大大有助于经济全面复苏。 这项方案是以下列一类先前的政策为基础制订的:提高生产者的价格和由于1983年7月生效的统一官方和商业汇率而导致的汇率调整。 这些措施,以及拟议中的再度提高米的生产者价格,都是旨在一方面提高产量,一方面也把农业产品、钻石和金的出口重新导入官方渠道。

- 233.1983年7月至12月间,已有强烈的迹象显示,塞拉利昂农产品销售局大量增加购买咖啡和棕榈仁。 同样地,有关1983年可可和大米收成的初步资料显示,产量较近年来的水平大大增加。
- 234. 政府也采取行动停止下列做法,即企业根据外国机构提供担保向当地银行系统取得信贷,但直接投资和经过审慎审查者不在此限。 通过减少向私营部门提供的贷款,这项措施看来阻抑了并行的市场活动。
- 235. 经济系统内流动资产过多已日益引起注意。 在这方面,正在考虑是否应允许银行以外的财务机构接受私营部门的存款。 这样做不仅有助于调动更多国内资源以促进发展,也可以以此为基础,在财务服务的提供方面,促进进一步的专业化。 希望在经济的特定部门建立这样的财务连系将有助于更有效地利用可用资源来发展这些部门和有助于鼓励社区更多人养成储蓄习惯。

C. 特别经济援助方案

236. A/38/211号文件内提出了一项包括71个优先项目的援助方案,费用达\$27,500万。 在这些项目中,有费用达\$12,400万的27个项目被认为是

特别紧要的。 此外,它确定18个其他重要项目,费用共达\$196。 优先项目表内所列的项目是根据符合下列一项或多项标准而选定的:

- (a) 导致迅速增加产量以供应国内和出口市场的项目;
- (b) 节省外汇的项目;
- (c) 支助经济基本结构中最重要部分的项目;
- (d) 使相当差的国家卫生概况获得改进的项目;
- (e) 给经常预算带来最轻负担的项目。

237. 截至1984年中,已调动的资源尚不及执行优先项目所需资源的3%(见表33)。 但世界银行为整修全国各地电力系统拨出的1,200万美元不包括在内。如果能够安排好共同筹资办法,这笔款项就可运用。

<u>表 33</u> 塞拉利昂: 到 1 9 8 4 年中为止为援助方案调动的资源 (百万美元)

部门	所需总额	调动中的数额
农业	57. 91	2 03
能源	23. 80	
采矿	70. 90	
工业和制造业	55, 95	0. 25
运输	82. 21	
保健、用水和卫生	21. 04	0. 36
住房	10. 93	
教育和训练	12, 41	5. 00

社会福利	0. 22	0. 03
	共计 <u>275. 37</u>	7. 67

238. 在开发计划署的援助下,政府为召开一次发展伙伴圆桌会议展开了筹备活动,以便为该国的各项经济方案调动更多国际支援。

239. 塞拉利昂境内自然资源丰富,种类繁多,构成经济成长的稳固基础。 然而,该国需要大量外援,以便改善当前的经济情况,使各个项目得以执行和使它能够在发挥其经济潜力方面向前推进。

九、乌干达

A.背景

240. 从1971年起在乌干达执政的政权于1979年垮台之后,大会第三十届会议请秘书长就该国最急迫的重建、复兴和发展需要,同政府协商。 1982年3月12日 A/37/121号文件详细说明了乌干达在1982年初的经济和社会情况。 秘书长关于向乌干达提供援助的最近一份报告载在1983年9月26日 A/38/216号文件内。

241. 乌干达土地肥沃,面积236,000平方公里,人口约1,390万。联合国把该国列为最不发达国家之一。 1972至1980年期间,由于当时实行的经济和社会政策有许多严重缺点,乌干达的经济每况愈下,1979年解放战争期间,经济遭到破坏,1979和1981年,该国的某些部分遭到严重旱灾和饥荒。这些灾难原已使乌干达的社会经济情况十分危急,而1983和1984年严重影响乌干达南部和邻近国家的大旱灾使得情况更加严重。

242. 大会1983年12月20日第38/207号决议请国际社会提供执行乌干达复兴计划(1982—1984)所需的资源和满足A/38/216号文件说明的其他需要。 复原计划包含政府为应付整个经济情况所采用的措施和选择办法。这项计划于1982年4月拟就,并经捐款国核可。 1983年11月,政府颁布了适用于1983—85年期间的订正复兴计划。 1984年1月,乌干达协商小组在巴黎举行的会议上核可了这项计划。

B. 经济情况

1. 国内生产总值

243.1981年是乌干达经济的转折点,经济成长止降复升。 从那时起,国内总产值即开始上升,实际上经济所有部门情况都有好转。 国内实际总产值的增长数分别为:1981年,3.9%;1982年,8。2%;1983年,7.3%。乌干达国内总产值的结构开列在表34。

2 政府政策

- 244. 政府预算业务、金融发展和国际收支情况都已大有改善。 取得这些成就的主要决定因素首先是1981年6月起实施的大胆和富想象力的经济政策,以及最重要的是,国际社会提供的物质和财政支助。 这两个主要因素在1982—1984年整个期间都对经济产生影响,1985年也将继续发生影响。
- 245. 政府决心监测生产费用结构和农民所得收益,以便保证价格足够鼓励增产。 另一项目标是:减少或消除乌干达及其邻国价格之间的差距,以便制止走私。 新 成立的农业秘书处将就农产价格以及就同制订农业部门适当政策有关的其他问题向 政府提供意见。 主要产品的生产价格已大幅增加(见表35)。

表 3 4

乌干达: 1983年按部门开列的国内生产总值

部门	百分数
货币经济	60, 2
农业	22, 6
制造业	3, 9
其他	33, 7
(其中政府占)	12, 3
非货币经济	39, 8
农业	34. 9
其他	4. 9
共计	100.0

246. 给予农民的价格鼓励已使得产量大大增加,咖啡总产量已从1981/1982年的97,500吨增加到1982/1983年的166,600吨,1983/1984年将增至约192,000吨。 棉花产量从1981/1982年的27,000捆增加到1982/1983年的55,000捆,估计1983/1984年将增至100,000捆。 1980年以来,茶叶和烟草的产量已增加一倍以上。

表35 马干达:每公斤出口作物的生产有价格 (以马干达先令计)

問品	1982年6月	1983年5月	1983年7月	1983年12月	1984年6月
咖啡(浓)	50	60	80	100	130
棉花	40	50	60	90	120
茶叶	10	15	25	40	45
烟草	100	115	150	200	220

3. 货巾问题

247. 1982年8月, 开始米用双望汇率制度, 作为分配为数不多的外汇的一种办法。 它的目标已大致达成。 1982和1983年, 这个制度改善了政府的财政情况。 1982/1983年度, 政府从外汇拍实获得530万马干达无令的利润, 这项收入占经常收入总额的149%。 1983/1984年度头九个月, 从这个来源得到69亿马干达先令, 占经常收入总额的11.6%。 1984年6月, 根据单一汇率制度制订了单一浮动汇率, 由中央银行每星期举行的外汇拍卖决定, 而汇率定为每320马干达先令兑1美元。

248. 汇率调整对经济影响很大,因为它减少了将货品走私到邻国可得的流价,从而使走私停止。 这些调整也控制住非官方外汇市场,因此把出口贸易从这个市场导回官方渠道。 随着马干达先令汇率浮动,政府决定取消对消费品的物价管制 解除物价管制的政策允许大多数商品价格随市场情况波动。

249. 政府继续审查石油产品价格和公用事业收费。 为了减少和取消补贴,和制止石油产品从乌干达走私到邻国去,1982、1983和1984三年石油的泵口价格都有增加。 这些措施导致石油消耗量减少,从而使用于进口石油的外汇支出减少(与1980年进口数额相比),然而,石油进口仍然是国际收支项目上的一项沉重负担。

4. 国际收支

250. 马干达的贸易赤字从1982年的\$12,250万锐减为1983年的估计数\$5,160万。 予料1984年的赤字将进一步减为\$2,550万(见表36)1984年的估计进口帐单还不到1982年的一半。 与前一年相比,1984年的出口收益预料将减少47%。

251. 从1983年到1984年,非生产因素的服务的付款净额予料也会锐减。 把经常交易的其他项目计入,经常帐户差额的亦字予期将大为减少。 与1982 年的赤字额\$25,580万相比,予期赤字将减为\$1,680万。

252、至于资本帐户,还有若十项目的数据尚未齐备,但据初步估计,1983年 1984年的流动领将大为减少。 然而,1984年的尽余领估计将盈余\$2,300 万左右。

<u>表36</u> 乌干达: 1982-1984年国际收支 (百万美元)

	1982	1983	1984 2/	
商品: 出口, 商岸价格	335.0	362.6	192.3	
商品: 进口	-457.5	-414.2	-217.8	
贸易差额	-122.5	<u>-51.6</u>	-25.5	
非生产因素的服务(净额)	-96.0	-114.1	-38.8	
资金余额	<u>-218.5</u>	-165.7	<u>-64.3</u>	
投资收入(净额)	-51.1		****	
无偿转让(净额)	13.8	96.5	47.5	
经常帐户余额	-255.8	69.2	<u>-16.8</u>	
收到官方赠款	88.4	n.a.	n.a.	
政府长期分款(净额)	151.1	n.a.	n.a.	
利用货币基金会贷款	82.4	92.0	12.4	
其他资本项目	78.6	n.a.	n.a.	
资本帐户余额	400.5	95.5	39.9	
国际收支余额总数	144.7	26.3	23.1	
拖欠	-86.4	8.1	-18.2	
储备金变动 b	-58.3	-34.4	-4.9	
储备金额	73.1	107.5	112.4	

a 估计数

b 负数→符号表示储备金增加。

5. 政府预算

253. 马干达的总预算仍呈现赤字(见表37)。 然而,1983/1984年度估计数显示,经常性预算盈余约110亿乌干达先令,而发展升支则超过发展收入,以至该年度的发展赤字为300亿乌干达先令。

<u>表37</u> <u>乌干达:1981/82至1984/85年度政府预算</u> (十亿马干达先令计)

	1981/82 ⁸	1982/83 ^a	1983/84 ^b	1984/85 ^C	
总收入	27.9	36.7	90.5	193.1	
经常性收入	24.4	35.6	84.0	134.2	
发展收入	3.5	1.1	6.5	5.0	
外来负款和赠款	•	delPage-	diffrage.	53.9	
总升支	37.0	52.5	109.5	198.8	
经 常性 	(28.0)	43.7	73.0	117.2	
发展廾支	(9.0)	8.8	36.5	81.6	
总赤字	<u>-9.1</u>	-15.8	-19.0	<u>-5.7</u>	
经常性亦字	-3.6	-8.1	11.0	17.0	
发展亦字	-5.5	-7.7	-30.0	-22.7	

a 实际数额。

b 订正估计数。

c 估计数。

254 政府继续致力于改善机务管理。 因此,经常性收入已从1981/82年度的244亿乌干达先令增加为1983/84年度的840亿乌干达先令。 除了经常收入的传统主要项目外,由双重汇率业务得到的外汇利润增加。 由于把两个汇率统一,在1984/85年度,这个收入来源将不再存在。

255。至于升支,政府严厉地紧缩升支,以便使它不致超出同货币基金会议定的季度信贷限额。 然而,由于先令贬值使名义价格泰派、对大多数商品价格取消管制和公共事业税及石油价格上涨,中央政府升支总额从1981/82年度的370亿乌干达先令增为1983/84年度的概数1095亿乌干达先令。 1983/1984年度的升支有三分之一用于发展。

6. 区域合作

256. 1983年12月,肯尼亚、坦桑尼亚和马干达三国政府签订了阿鲁沙协议。 这项协议是通过世界银行居中斡旋而达成的。 它解决了如何分配前东非共同体资产和债务的问题。 协议规定,肯尼亚偿还马干达\$14,500,和坦桑尼亚偿还马干达\$4,600万。 它义规定三国将来进行合作的准则。 总的来说,阿鲁沙协议大大改善了这个区域的政治和经济气氛。

C. 特别经济援助方案

257. 尽管订正复兴方案同复兴方案一样,以短期派兴生产部门为重点,但订正复兴方案更准确地针对问题,也试图直接解决执行减领的问题。 它更加切实地估计了项目的费用,也按照执行能力,分阶段制订开支。 它明确地指定负责每一个项目的部门或机构,并且附有一份项目摘要,把到目前为止捐助者和政府来源已提供的款额,和每一个项目所需余额升列出来。

258. 最38升列了1982-85年订正复兴方案所需升支和往后各年完成进行中项目所需余额的摘要。 政府计划在1982-85年期间支用总额约达\$8亿的款项,其中1982/83年度已支用\$15,205万。 此外,在订正复兴方案到

期后,完成进行中的项目将需要\$92,400万左右。 政府认为,对照予测的资源状况,这些升支数额并不过分。 就部门来说,将从米矿、能源和运输部门抽出资金,转拨给工业和基础结构部门,这样做一部分是反映1982/83年度实际经验所显示的捐助者的选择、援助利用和项目执行的问题实际上已获解决。 剩下的问题是:如何调动所需的外援,以便资助该方案和有关的经常性投入。

表38 乌干达: 1984年中为投资方案调动资源的情况 (百万美元)

部门	总额	1982/ 1983 ^a	1983/ 1984	1984/ 1985	余额 b	
农业	433.18	55.90	64.78	94.60	217.90	
工业和旅游	620.57	55.57	103.25	122.70	339.05	
米矿和能源	104.85	1.49	12.27	13.53	77.56	
运输和通讯	316.10	7.30	38.10	68.40	202.30	
社会基础结构	247.72	31.79	52.18	76.78	86.97	
共计	1 722.42	152.05	270.58	<u>376.01</u>	923.78	

a 实际数。

259. 如果从1979年经济的衰退情况米看,马干达的成就是值得大书特书的。 然而,如果从为了便该国社会经济情况恢复到1960年代和1970年代初期的 京况而还需要做的艰巨工作来看。 它的則景是值得深思的。 因此,必须强调的是: 扫助者团体不仅切需保持它对该国需要所提供的援助,而且至少在订正复兴方案的几年里。甚至还要在质重和数量上,扩大它们的援助。

b 需要数。