



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/39/404

29 August 1984

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议

临时议程\* 项目 83(b)

## 特别经济援助和救灾援助：特别经济 援助方案

### 向马达加斯加提供援助 秘书长的报告

1. 经济及社会理事会 1984 年 5 月 11 日第 1984/3 号决议除了别的事项以外，请秘书长派遣一个机构间特别团前往马达加斯加，评价旋风和水灾所造成的损失及事后该国的优先需要，和这些灾害对国民经济造成的中期和长期的影响，以及编制关于促进协调一致的国际援助的数据。经社理事会还请秘书长将特派团的报告提交国际社会参考，并采取必要行动协助该国政府为受影响的地区和部门编制一项重建和复兴方案。理事会又请秘书长在 1984 年第二届常会评价这项方案，并就该决议的执行情况向大会第三十九届会议提出报告。

2. 秘书长按照该项决议作出安排，派机构间特派团于 1984 年 5 月 24 日至 6 月 5 日期间访问了马达加斯加。本文件所附特派团报告提供有关资料，说明旋风和水灾所造成的损失，及事后该国的优先需要和这些灾害对国民经济的中期和长期的影响。该报告还提供详情，介绍需要国际援助的个别项目及其所需费用估计数。

3. 已向经济及社会理事会 1984 年第二届常会提出口述报告，扼要介绍了特派团的访问结果。

\* A/39/150.

附 件

派往马达加斯加的机构间

特派团的报告

( 1 9 8 4 年 5 月 2 4 日 至 6 月 5 日 )

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导 言 .....	1 - 3	4
二、 国 情 简 介 .....	4 - 7	4
三、 一 般 经 济 概 况 .....	8 - 36	5
A. 总 览 .....	8 - 14	5
B. 农 业 .....	15 - 17	11
C. 运 输 .....	18 - 25	16
D. 工 业 .....	26 - 28	17
E. 能 源 .....	29	18
F. 社 会 .....	30 - 34	18
G. 防 灾 .....	35 - 36	19
四、 政 府 政 策 .....	37 - 45	19
A. 国 家 政 策 .....	37 - 42	19
B. 外 援 .....	43 - 45	20
五、 灾 害 损 失 估 计 .....	46 - 75	21
A. 导 言 .....	46 - 49	21
B. 农 业 .....	50 - 55	22
C. 运 输 .....	56 - 65	25
D. 工 业 .....	66 - 69	27

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
E. 住房和公共建筑 .....	70 - 74	30
F. 能源 .....	75	31
六、紧急援助 .....	76	32
七、特别经济援助方案 .....	77 - 140	33
A. 导言 .....	77 - 79	33
B. 农业 .....	80 - 91	33
C. 运输 .....	92 - 116	36
D. 工业 .....	117 - 136	41
E. 公共建筑物 .....	137	46
F. 能源 .....	138	48
G. 防灾 .....	139 - 140	48
附录. 马达加斯加的地图 .....		53

## 一. 导言

1. 机构间特派团于1984年5月24日至6月5日访问了马达加斯加。按照马尔加什政府指出的指示各有关部门领域特派团的成员包括下列各方面的专家:运输(来自联合国技术合作促进发展部(技术合作促进发展部))、港口(来自联合国贸易和发展会议(贸发会议))、农业(来自联合国粮食及农业组织(粮农组织))、工业化(来自联合国工业发展组织(工发组织))、住房(联合国人类住区中心(人类住区中心))。

2. 在访问期间,特派团会晤了外交部长、内政部长、农业生产和土地改革部长、公共工程部长、工业部长、能源和采矿部长、运输、供应和旅游部长并与这些部门和规划局的主要官员进行讨论。特派团访问了马任加和塔那那利佛。这两个地区最近受到旋风和水灾的侵袭,蒙受重大的损失。特派团与这些地区的省级政府高级官员进行了协商。并会晤了驻该国外交使节团的成员及政府间组织的驻地代表。

3. 特派团对马达加斯加政府给予合作和协助深表感谢。特派团还感谢联合国开发计划署驻地代表及联合国系统各组织驻马达加斯加的其他代表提供宝贵的帮助。

## 二. 国情简介

4. 马达加斯加由马达加斯加大岛和在印度洋散布于非洲大陆东南沿海的五个小岛组成,莫桑比克海峡将马达加斯加岛与非洲大陆隔开(见附件)。全国面积共581,041平方公里。马达加斯加岛南北长1,600公里,东西宽450至570公里。按地形可将该岛分成六个显著不同的区域。

5. 该岛北端是谷地,土壤肥沃可种热带作物,并拥有优良的天然港口安齐拉纳纳,岛屿最高峰为海拔2,800米的察拉塔纳纳山。察拉塔纳纳山将此区与岛屿其他部分隔开。该区西南部是一连串的山谷,以马任加港口为中心。这是

一个富饶的农业区，是该国主要的产米区。再向南走，沿岸平原的西部雨水充足，遍种稻米、棉花、烟草和木薯，并养有大群牲畜。岛屿最南端蕴藏着马达加斯加闻名的矿物资源，尽管该区雨水短缺，也可大规模牧牛，从东岸向北走，气候湿热，宜种热带作物。这里出产该岛最重要的热带作物，如咖啡、香子兰、丁香和甘蔗。位于东岸的塔马塔夫是马达加斯加最重要的商港，内陆山地交通不便，但相对来说人口比较稠密，不但盛产稻米，而且可以饲养牲畜。这里也是该国的行政和文化中心。中心城市是首府塔那那利佛。

6. 全岛气候变化甚大。东岸和西北岸属热带气候，西岸燥热，南部极度干旱，中部高原气候温和。岛屿大部分土地是热带大草原，内地大部分被红土覆盖。除了干旱的南方，该岛河流众多，一般向西流，但因瀑布和急流而无法通航。

7. 马达加斯加处于纬度12度和25度之间；从十一月至四月易受热带旋风侵袭。在“热带辐合区”气压影响下，雨水持续倾泻，往往导致水位高涨，造成泛滥。

### 三. 一般经济概况

#### A. 总览

8. 由于历史发展和政府无法控制的外来因素，马达加斯加面临着由外债和国际收支逆差所引起的严重经济困难，自1982年以来，该国政府同国际货币基金组织合力推行了一个经济稳定和复兴方案，包括实施遏制性的公共开支政策。从这两点可以反映出该国短期的实际情况和建立基础谋求持续有力的发展而作出的努力。尽管作出这些努力，外汇短缺情况仍然十分严重，该国必须继续限制预算开支。回旋的余地并不多，应付无法予料的困难（例如最近的旋风侵袭和洪水泛滥）的能力也十分有限。

9. 下面讨论的大多数问题虽以国内发展为主，但必须强调，外来因素也起着重大的作用。马达加斯加同许多其他发展中国家一样在出口需求下降，原料与价格波动、贸易条件恶化、汇率涨落无定和利息上升等方面曾经并继续受到国际经济

衰退的影响，这些外来的发展因素在该国经济最弱的期间产生，使得该国政府的努力不断受到挫折。自然灾害的影响使情况更趋恶化。

10. 在1970-1978年期间国内实际平均生产总值没有增长但人口平均每年却增加了百分之二点八，结果每人平均实际收入下跌了百分之二十。在这个期间，政府在国际收支、公共筹资和对外债务上实行了谨慎的政策。

11. 1979年，政府大规模扩充公共部门的投资，与从前相比更依赖外来筹资。这种行动一方面导致了1979年国民生产总值的增加，另一方面却使1980年对外支付出现困难。结果于1981年，国际收支进入危机状态。1980年非粮食消费品、原料和备件进口的减少使经济增长受到遏制，以致1981年实际国民生产总值下跌了百分之九，1982年下跌百分之二（表1）。估计1983年国内生产总值增长百分之零点八。

表1. 国内生产总值（按工业来源分）

（十亿马尔加什法郎<sup>a</sup>，以1970年的不变价格计算）

部门	1977	1978	1979	1980	1981	1982
农业，林业和渔业	76.3	71.3	76.4	78.3	77.1	79.0
工业	48.1	50.1	56.5	55.0	41.9	39.4
劳务	85.6	80.7	90.1	90.7	81.6	77.5
公共行政	35.5	37.3	40.0	41.7	42.0	43.7
进口税	9.9	9.3	10.1	9.6	7.4	5.9
共计	255.4	248.7	273.1	275.3	250.0	245.5
变化百分数	2.4	-2.6	9.8	0.8	-9.2	-1.8

资料来源：马达加斯加规划局。

<sup>a</sup> 汇率（1984年）：1美元=550马尔加什法郎。

12. 1978-1982年的预算数字(表2)反映出投资呈现景气和政府大力设法稳定财政。1970和1980年开支总额增加了两倍,1981和1982年尽管通货膨胀率上升,开支总额却稍微下降。资本预算开支是产生这种变化的主要原因;但整个期间其他政府开支有所增加。虽然岁入扩大,1978年赤字总额却占国内生产总值的百分之四,1981年占百分之十八,1982年占百分之九。据估计,1983年这种全面好转的根本趋势继续存在。尽管资本开支有所增长,赤字总额却下降到8,150万马尔加什法郎,约占国内生产总值的百分之七。

表2 中央政府收支情况  
 (十亿马尔加什法郎)

	1978	1979	1980	1981	1982 (暂时估计)
总收入	99.0	110.0	116.0	119.5	147.8
经常	80.9	90.7	100.4	104.3	121.9
国家稳定基金收入 <sup>a</sup>	18.1	19.3	15.6	15.2	25.9
总开支	119.6	189.9	242.8	233.6	239.0
经常	89.5	97.7	112.9	111.0	130.3
资本	20.7	62.1	92.5	69.1	39.4
其他	9.4	30.1	37.4	53.5	69.3
经常预算					
赤字	-8.6	-7.0	12.5	-6.7	-8.4
赤字总额	-20.6	-79.9	-126.8	-114.1	-91.2
筹资					
外来(净额)	8.2	35.3	47.9	56.0	54.7
国内(净额)	12.4	44.6	28.9	58.1	36.5
中央银行	18.5	42.1	85.6	45.0	
国家银行	-0.3	-0.2	-7.4	11.5	
其他(净额)	05.8	2.7	0.7	1.6	2.5
(赤字占国内生产 总值百分数)	4.0	13.0	18.0	15.0	9.0

资料来源:马达加斯加政府

<sup>a</sup> 负责主要出口作物国家稳定基金

13. 1978至1980年国际收支情况急剧恶化,并且自此以后不断遭到重大的困难(表3)。贸易条件普遍恶化,出口收益数值从1978到1981年几乎保持不变(表4),1982年略有增加。但是出口额却有所下降或停滞不前。1978至1980年商品进口数额剧增,1981年下降,1982年复升(表5)。这一点也反映出进口额大幅度下降,平均进口价格不断上升。据估计,1983年出口将增加到12,590万马尔加什法郎(离岸价格),进口总额将达1,937亿马尔加什法郎(到岸价格)。1982年,国际收支往来帐户赤字约占国内生产总值的百分之十二,与1980年的百分之十八点五相比,大为好转。据估计,这个比率于1983年会再减少。

表3 国际收支情况  
 (十亿马尔加什法郎)

	1978	1979	1980	1981	1982
出口(离岸价格)	91.4	88.0	92.3	91.4	114.0
进口(离岸价格)	87.2	-149.1	-170.6	-145.9	-170.6
贸易差额	4.2	-61.1	-78.3	-54.5	-56.6
劳务收益	8.9	11.6	12.0	12.8	12.0
劳务支付	-40.6	-54.8	-61.4	-78.3	-82.0
其中支付利息	-3.0	-5.3	-8.2	-22.0	-32.7
劳务(净额)	-31.7	-43.2	-49.4	-65.5	-70.0
公共转拨款项(净额)	11.8	13.4	13.2	16.0	22.0
非货币资本:					
直接投资(净额)	-1.4	-1.4	-0.2	-0.2	-0.1
中期和长期信贷					
支付	15.1	57.0	64.4	79.9	67.4
偿还	-2.1	-3.5	-6.4	-18.4	-40.3
净额	13.0	53.5	58.0	61.5	27.1
延缓偿付债务	-	-	-	19.9	40.1
特别提款权的分配	-	1.0	1.0	1.1	-
其他	2.1	-7.6	2.5	-2.1	2.5
误差	1.8	1.5	0.2	7.3	3.6
总差额	-0.2	-43.9	-53.0	-16.5	-31.4

资料来源:马达加斯加政府



表4 主要出口商品  
 (百万马尔加什法郎)

	1978	1979	1980	1981
咖啡	36 583	38 074	45 110	30 353
丁香	17 222	15 007	6 583	17 721
香草	8 645	3 114	3 945	7 491
米	171	157	732	82.6
西沙尔麻	1 292	1 853	1 796	1 708
细棉豆	1 156	781	589	60.3
可可	757	1 116	677	692
鱼	3 116	3 685	3 914	4 565
肉和肉产品	1 544	2 942	3 760	1 258
糖	1 434	1 365	2 471	413
丁香油	1 157	1 004	668	763
铬铁矿	3 146	1 834	1 982	1 532
石墨	1 277	1 283	1 430	2 451
石油产品	1 365	2 235	1 373	4 072

资料来源：马达加斯加政府

表5 进口商品结构 (到岸价格)  
 (十亿马尔加什法郎)

	1979	1980	1981	1982
非粮食消费品	22.9	22.0	16.0	15.5
粮食进口:	17.7	18.7	27.7	40.1
米	(8.9)	(11.7)	(18.0)	(38.0)
能源	20.7	33.6	35.6	44.8
原料	36.0	43.6	31.9	35.1
资本货物	71.5	70.3	62.7	53.0
其他	10.5	17.8	4.0	4.3
总计 (到岸价格)	179.3	206.0	177.9	198.8

资料来源: 马达加斯加政府

14. 1978-1980年, 国际收支赤字主要以增加外国借款和耗用外汇储备的办法来支付。外债偿付数额从1978年的1,900万美元(约占货物和劳务出口收益的百分之四)剧增到1982年的26,500万美元(约占货物和劳务出口收益的百分之七十二)。在这种情况下, 政府努力设法就偿还部分债务的期限重新作出安排。1981年和1982年与巴黎俱乐部提供的延缓偿付办法是重新安排偿付债务, 延长期限较短(约12个月)延缓偿付债务期间的利息平均约十厘(表6)。此外还于1984年与巴黎俱乐部和伦敦俱乐部就还债期限重新作出安排。

表6 债务偿付和延缓偿付的影响  
 (百万美元)

	1980	1981	1982
应还债务	59.4	187.9	265.0
延缓偿付: 巴黎俱乐部(1981年)		105.7	63.8
延缓偿付: 巴黎俱乐部(1982年)			70.6
延缓偿付后偿还债务	59.4	82.2	130.6

资料来源: 马达加斯加政府

## B. 农业

15. 农业是经济的主体，占国民生产总值近40%和出口收入的80%以上。马尔加什人85%以上住在农村，约65%从事粮食生产。水稻是主要作物，有70%的人口从事水稻耕作，种植面积150万公顷，约占耕地的一半。每年平均产量约200万吨，全部为本国消费而且尚需进口。木薯是第二位重要的食品。最重要的出口农产品是咖啡（占全部出口品的53%）。其他主要出口作物是丁香和香草。棉花是第二位的经济作物，主要作为地方工业原料。其他重要经济作物有甘蔗和烟草。畜牧业也是农业的很重要组成部分，饲养的牛约有1000万头，猪、羊和家禽也为数可观。渔业是另一项重要副业，每年平均产量约55,000吨，其中80%捕自内河，20%捕自海洋。

16. 1980—1982年期间，农业生产，包括粮食作物和经济作物，停滞不前（见表7）。影响农业生产的有若干因素，最主要的是公路运输落后，无法将产品从过剩地区运往市场。影响农业的其它因素还有缺乏价格刺激、收购与销售体制效率低、和投入不足（原因是进口限制和运输费用昂贵）。

17. 结果造成农业生产增长赶不上人口的增长。

表7. 1978-83年主要作物产量、耕地面积和生产价格

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
<b>粮食作物</b>						
<b>水稻</b>						
总产量 (千吨)	1 922	2 045	2 109	2 011	1 967	2 147
耕种面积 (千公顷)	1 133	1 163	1 199	1 185	1 139	1 219
单位面积产量 (吨/公顷)	1,70	1,76	1,76	1,70	1,72	1,76
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	35	38	43	47	60	65
<b>木薯</b>						
总产量 (千吨)	1 594	1 569	1 684	1 670	1 742	1 726
耕种面积 (千公顷)	273	266	277	287	287	292
单位面积产量 (吨/公顷)	5.83	5.89	6.08	5.82	6.07	5.91
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	-	-	-	-	-	-
<b>玉米</b>						
总产量 (千吨)	115	116	128	120	113	115
耕种面积 (千公顷)	122	116	128	127	116	144
单位面积产量 (吨/公顷)	0.94	1.00	1.00	0.95	0.97	0.80
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	-	-	-	-	-	-

表7 (续)

经济作物	1978	1979	1980	1981	1982	1983
咖啡						
总产量 (未加工的) (千吨)	78.2	81.6	79.9	83.5	79.7	81.1
耕种面积 (千公顷)	226	215	217	217	218	220
单位面积产量 (吨/公顷)	0.35	0.38	0.37	0.38	0.36	0.37
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	180	185	215	250	260	280
丁香						
总产量 (千吨)	12.8	4.2	12.3	10.8	15.8	6.0
耕种面积 (千公顷)	69.0	69.9	72.0	72.5	72.4	73.0
单位面积产量 (吨/公顷)	0.19	0.06	0.17	0.15	0.22	0.08
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	340	385	395	430	435	435
香草						
总产量 (千吨)	4.8	2.3	3.0	4.3	4.0	4.1
耕种面积 (千公顷)	22.6	23.1	25.7	25.0	26.2	27.0
单位面积产量 (吨/公顷)	0.21	0.10	0.12	0.17	0.15	0.15
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	305	500	600	700	700	1,000
甘蔗						
总产量 (千吨)	1,375	1,444	1,395	1,420	1,459	1,464

表7 (续)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
耕种面积 (千公顷)	33.6	36.4	40.2	41.5	43.7	43.9
单位面积产量 (吨/公顷)	40.9	39.7	34.7	34.6	33.2	33.3
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	4.6	5.3	6.4	7.7	9.4	9.5
西沙尔麻						
总产量 (千吨)	15.9	14.8	16.0	15.4	15.1	12.5
耕种面积 (千公顷)	-	-	-	-	-	-
单位面积产量 (吨/公顷)	-	-	-	-	-	-
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	74	63.5	85.7	140	1 500	150
胡椒						
总产量 (千吨)	2.5	2.5	2.8	2.9	2.5	2.5
耕种面积 (千公顷)	5.3	5.4	5.9	5.9	6.0	6.1
单位面积产量 (吨/公顷)	0.47	0.46	0.47	0.49	0.41	0.41
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	190	200	225	225	230	230
棉花						
总产量 (千吨)	33.1	30.5	23.2	28.0	25.6	24.3
耕种面积 (千公顷)	22.2	17.9	17.0	18.7	16.7	17.9
单位面积产量 (吨/公顷)	1.49	1.70	1.37	1.50	1.53	1.36
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	77	81.8	90	100	126	155

表7 (续)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983
花生						
总产量 (千吨)	34.0	40.2	39.1	32.9	33.9	34.2
耕种面积 (千公顷)	38.3	40.2	41.9	35.5	37.2	38.0
单位面积产量 (吨/公顷)	0.89	1.00	0.93	0.93	0.91	0.9
生产价格 (马尔加什法郎/公斤)	-	-	-	-	-	-

## C. 运输

18. 马达加斯加外贸以海运为主。此外，岛内多山的地形长期阻碍着国内铁路或公路交通运输的发展。

### 1. 公路

19. 公路约有 49,650 公里 (1982 年)。 国家公路 (4350 公里为沥青路面, 4260 公里为未铺沥青路面) 通往各省省会和主要城镇, 砾石路连接省内外较小城镇和村庄。 公路网一般情况不佳。 大部分沥青路面公路已开始损坏, 有 50% 需要大修, 30% 需要重新铺筑路面以防止进一步损坏和成本很高的维修。 未铺沥青的公路和砾石路情况也很差。

### 2. 铁路

20. 铁路有两条单轨路线:

(a) 自塔那那利佛至东岸港口城市塔马塔夫、自塔那那利佛至南部工业城市安齐拉贝和自莫拉曼加至阿罗特拉湖农业区共约 700 公里;

(b) 自菲亚纳兰措瓦省中心和南部高原农业区至马纳卡拉港 163 公里。

21. 塔那那利佛至塔马塔夫线是最重要运输线, 是该国主要海港同省都之间唯一可靠的地面运输线。

22. 机车和车辆虽因维修和操作上的问题情况不良, 但一般说来尚能承担目前的运输。 铁轨情况也很差。 近几年, 铁路运输能力下降很多, 已不能满足运输需要, 并成为马达加斯加经济的一个主要障碍。 总货运量从 1976 年的 861,000 吨降低到 1981 年的 650,000 吨, 说明情况的严重。

23. 自 1982 年起, 政府采取了一些重大步骤, 解决最急迫的运行问题和保



证另件的正常供应，制止情况继续恶化。

### 3. 港口、海运和空运

24. 沿海货运在该国运输网内起着重要作用。在近5000公里海岸线共有18个不同等级的港口。三个主要港口负责该国几乎全部的对外贸易（表8）。

表8 总吞吐量<sup>a</sup>（不包括散装和碳氢化合物）

（以吨计）

	1981	1982	1983
塔马塔夫	570 000	627 000	514 000
马任加	162 000	179 000	90 000
迪耶果—苏瓦雷斯	128 000	131 000	102 000
	860 000	937 000	706 000

a 进口、出口和国内沿海转运。

资料来源：马达加斯加政府

25. 空运是国内旅客和国际旅客的主要客运方式。国家航空公司的班机定期飞往全国各机场。外国旅客只能乘飞机旅行，主要经首都塔那那利佛飞往各地。

### D. 工业

26. 据政府统计人员估计，工业部门占1983年国民总产值18%。由于近60%的工业生产是以农业产出为基础，即纺织业和食品加工业，农业部门减产会直接影响整个工业生产。冶金、机械、化工和建筑材料等其他工业不很发达。工业严重依赖进口，特别是目前本国不能生产的中间工业产品。

27. 包括采矿在内的工业产出, 1979年最高, 1980年略有下降(-3%), 1981年大幅度下降(-24%)。1982年继续下降(-6%), 1982年底, 工业生产约为1979年指标的70%。

28. 这种令人失望的情况的主要原因是外汇极为短缺, 使政府不得不减少进口工业原料和另件。马尔加什货币最近贬值, 进口费用增加, 使生产更加迅速下降。其他不利的因素还有运输设施, 主要是铁路网, 情况恶化; 缺乏关于企业的准确统计数字和精确资料; 缺乏合格人才; 及生产设备保养问题。

#### E. 能源

29. 为解决对能源的需要, 马达加斯加主要靠木材和木材产品(包括木炭), 主要供国内消费, 进口石油和水力。每年平均进口的石油和石油产品约400,000吨, 占外汇开支大部分。电力生产主要靠8个水电站供应三分之二以上的电力, 其余由火力发电站供应。总装机容量估计近每年4亿度。

#### F. 社会

30. 马尔加什人口远超过900万人, 每年平均增长率为2.75%。近45%的人口不足15岁。88%以上的劳动人口从事农业和林业, 约8%在服务部门, 4%在工业和其他部门。约18%的人口目前住在城市地区, 城市人口平均每年增加5%。

31. 政府中央行政经常预算的一大部分用于教育(30%)和医疗(7%)。约8%的资本预算用于这些社会服务事业。

32. 全国学校体制包括高等教育、中等教育和小学教育。政府的教育政策是普及小学教育, 在人口稠密地区设立小学和中学。1983年有71所高中, 在校学生近43000人, 619所初中, 学生701,600人。每个省的省会有一所主要大学。成人识字率1983年为50%。1983年还有26所技术和职业培训学校, 但远不能满足国家需要。

33. 政府执行改善妇女和儿童社会福利和提高妇女在发展中作用的政策。

34. 所有提供社会服务的公众机构都受当前公共开支的限制，同人口增加所带来的日益增长的要求不相适应。外汇短缺使购买新设备和零件或确保主要的医疗和教育物资的经常供应极为困难。在此情况下，政府的政策是保持最优的服务水平，集中于现有基础结构的恢复工作。

#### G. 防灾

35. 马达加斯加地处南纬12度至25度之间，属热带旋风地区，在旋风季节（11月至4月）往往受到强烈旋风袭击造成生命丧失的财产严重损坏。运输、供应和旅游部下属的气象局是对付旋风和减少旋风损失的主要机构。该局有人数不多但经验丰富、胜任工作的专业人员，负责预测和评价气候现象，并发布有关资料，在自然灾害到来前发出及时预报。该项职责分三个阶段进行：

(a) 通过装备有必要科学仪器的气象站收集即将来临的气候现象，主要是旋风的数据；

(b) 在中心部门（设于塔那那利佛的气象局办事处）对这些数据进行集中、核对、分析和评价；

(c) 向有关机构和民众及时发布对临近气候现象各种因素的判断，即发生地点、严重程度和对受害地区可能造成的影响。

36. 该局也积极参加区域气候观察协会的活动，同邻近的科摩罗群岛、留尼汪和毛里求斯等地交换资料。此外，同有关国际机构也保持业务联系。

### 四、政府政策

#### A. 国家政策

37. 1982年至1987年第二个国家发展计划订有如下主要目标：实现粮食自给自足和增加出口产品，推动某些工业发展、实现能源自给和主要通过改进培训和医疗制度推动社会发展。

38. 根据最近的经济困难，政府于1983年发表白皮书，提出了恢复经济的短期措施和长期发展战略。

39. 在农业方面，白皮书提出采取行动保证有足够的物价刺激，包括定期的物价审查和提价。还要改善灌溉系统和农村支线公路，使作物多样化，支持私人企业，恢复农业工业公司等。作为第一步，政府放宽了物价控制，允许在最低生产价格和最高消费价格之间自由浮动，并允许私人出售大米。水稻和大米已从1982年5月起提价。

40. 白皮书还说，政府打算放弃经营不善和没有盈利的国营企业，减少国家销售活动，鼓励小业主和私人企业，改进农业附属服务和研究，集中力量修复经济重要性明显的公路系统。白皮书还规定了促进工业发展和改善运输系统的措施。在目前阶段，政府的重点是恢复和最大利用现有工业设施，而不是新建设施。

41. 目前，政府正在拟订一部新的投资法，目的是推动私人部门的发展，和取消非生产性的和没有利润的政府企业。

42. 总的来说，政府正在努力削减公共支出、消除阻碍经济发展的行政环节和鼓励私人部门在经济发展中发挥更大作用。

#### B. 外援

43. 外援仍是成功执行马达加斯加全国发展方案的关键因素。近几年来，技术援助有所下降：从1981年的1.13亿美元降到1982年的9500万美元，1983年估计为5000万美元。1982年，联合国系统占各项承担义务的近47%，双边捐赠占43%，非政府组织占10%。

44. 1982年对马达加斯加的财政援助为2.22亿美元（贷款1.28亿美元，赠款9400万美元），较1981年的1.12亿美元有较大增加。这些款项的主要来源是：法国中央经济合作银行、世界银行—国际开发署、非洲发展银行和欧洲发展银行。

45. 在双边合作方面，法国是最重要的援助国。其他重要的援助国有：瑞士、德意志联邦共和国、日本和中国。

## 五. 灾害损失估计

### A. 引言

46. 本估计集中注意力于1983年12月至1984年4月由旋风和洪水所造成的损失，尤其是最近和最具破坏性的一次，即，于1984年4月上旬袭击了北部地区（迪耶果—苏瓦雷斯、马任加和塔马塔夫等省）的“卡米西”旋风造成的损失。应当指出的是，马达加斯加每年都遭受旋风袭击\*，1981/82年的旋风季节尤其带来了广泛的损失。这些较早的旋风和洪水以后的重建工作还在进行，又发生了“卡米西”旋风。估计重建和复兴的需求时，必须考虑到历次旋风和洪水的累积影响，以及维修的情况，这在许多地方都是比较差的。

\* 马达加斯加发生的主要旋风：

“贝内迪克特”	1981年12月
“弗里达”	1982年1月
“埃莱克特拉”	1982年1月
“加布里埃尔”	1982年2月
“朱斯蒂娜”	1982年3月
“安德烈”	1983年12月
“卡博托”	1984年1月
“多莫伊娜”	1984年1月
“加利”	1984年2月
“哈加”	1984年2月
“伊姆博阿”	1984年3月
“卡米西”	1984年4月

47. 政府就1983/84年于“卡米西”之前发生的旋风所造成的损失提出了一份临时报告初稿，在报告中对损失估计如下：

	<u>百万马尔加什法郎</u>
工厂	38.6
车间	7.1
基础设施	285.3
行政建筑	0.5
政府住房	21.3
设备损失	35.7
农业损失	17.3
电力	51.3

48. 除了这些指示性数字外，还必须加上农业生产的损失（估计为1,000吨糖和200吨水稻），以及最重要的，即人民的伤亡（估计死亡102人，失踪47人，重伤37人）。

49. “卡米西”旋风和随之而来的洪水给马任加和迪耶果—苏瓦雷斯两省造成很大损失，在较小的程度上也给塔马塔夫省带来了损失。调查团在估计“卡米西”带来的损失时，大量利用政府提供的情况，以及对马任加和迪耶果—苏瓦雷斯两省所做的一次视察。中央政府和各省政府以及人民自己，已为实现恢复经济活动所必需的重建付出了努力，这些努力给调查团留下了很深印象。因此，下面的估计主要集中在需要修复和重建的主要损失。联合国教育、科学及文化组织应政府的要求，于1984年6月上旬派了一个专家调查团前往马达加斯加，以评价教育部门所受的损失，并建议一项复兴方案。因此，本报告不涉及教育部门。

#### B. 农业

50. 1983年后期和1984年前期的各场旋风以“卡米西”为顶点，这些

旋风和与之同来的洪水所造成的农业损失基本分为两类：作物和秧苗的损失，以及基本设施的损坏。政府估计，这一系列旋风和洪水造成的作物损失总共约为3,612万美元，详见表9。

表9. 1983年12月—1984年4月  
 旋风和洪水造成的作物损失  
 (百万美元)

水稻	18.5
稻秧	0.8
棉花	12.7
烟草	1.1
其他主要作物	2.0
油棕榈	0.07
椰子	0.25
水果和蔬菜	<u>0.7</u>
共计	36.12

51. 基本设施的损失估计共达490万美元，详见表10。

表10. 1983年12月—1984年4月  
 旋风和洪水造成的农业基本设施损失  
 (百万美元)

农工业建筑物和工厂	0.5
支线道路	0.9
灌溉系统	3.1
农用驳船和淤塞	<u>0.4</u>
共计	4.9

52. 此外, 牲畜的损失估计为 1, 275 头, 或 1 7 万美元。

53. 水稻的损失尤为严重, 见表 1 1。

表 1 1 . 1 9 8 3 年 1 2 月 — 1 9 8 4 年 4 月  
水稻生产损失估计

省	吨	价值 <sup>a</sup> (千马尔加什法郎)
塔那那利佛	20 580	1 543
塔马塔夫	29 950	2 249
马任加	67 070	5 030
图莱亚尔	5 650	424
菲亚纳兰措瓦	17 730	1 330
迪耶果—苏瓦雷斯	6 800	510
共计	147 780	11 086

a 价值根据以 7 5 马法郎—公斤付给生产者的最低价格计算。

54. 由于在马达加斯加大米是主食之一, 国内生产不足必须由进口来填补。据估计, 由于 1 9 8 3 年 1 2 月至 1 9 8 4 年 4 月发生的旋风(“卡米西”除外), 需要补充进口约 64, 000 吨大米。初步估计显示, 由于发生“卡米西”旋风, 需要再进口 25, 500 吨大米。

55. 1 9 8 4 年 6 月上旬, 粮农组织的特别救济工作处派了一个农业专家团到马达加斯加, 帮助政府全面估计农业部门的损失, 并建议一项复兴方案。粮农组织调查团的报告, 将对旋风和洪水造成的农业损失的范围和性质提供更为全面的资料。



## c. 运输

### 1. 道路基础结构

56. 据估计，主要干道和乡村支线道路所受的损失共计约960万美元。其中包括塌陷的路段，以及在某些地方被冲垮或切断的路段所受的损失。随着水位的上升，有路堤的道路和桥下的护堤出现了缺口，一些桥梁的桥墩被冲走。关于损失和因之而来的重建需求，下面第七节所概括的项目提供了更多的资料。

57. 道路基础结构的重建亟需引起注意，这不仅是因为，该结构对国家的经济活动至关重要，而且还因为，它对重建和复兴的努力来说是必需的。推迟必要的修复，会使情况在十一月开始的雨季中进一步恶化。

### 2. 航运和港口

58. 虽然深海和沿岸航行的能力根据记录没有任何损失，但调查团却查明，在迪耶果——苏瓦雷斯港和马任加港，港口基础结构，上层结构以及货物装却和服务设备受到了广泛破坏。这两个港口分别是全国第二和第三大港。它们在国家的外贸流通以及食物和物资沿岸分配系统中占有重要地位。两个港口都是独立前修建的。它们都很老旧，并且缺乏基础结构和上层结构的维修，这对高效率的货物装卸形成严重障碍。

59. 已经破旧的港口设施，包括飘浮设备和机动设备，又受到一系列旋风的进一步破坏，损失大约达330万美元。据估计，由于损失，两个港口的运转能力比1983年的水平大约降低了60%。目前关于运输的应变措施需要提高货物运输的成本，并使港口费用因装船时间的增加而提高。

60. 这一形势对全国运输系统造成了严重破坏，因为该运输系统非常依赖于这两个港口进行沿岸运输，外贸和开发项目的后勤服务，迪耶果——苏瓦雷斯港不仅为该北部省份的全省服务，而且还经营该岛国唯一的干船坞和修船厂，它们对维

持国家的航运和渔业船队以及港口飘浮设备来说，是必不可少的。马任加港为西北海岸线，首都和塔那那利佛服务，并为联接这两个城市的主要道路两旁的若干地区服务。

61. 两个港口的能力因旋风的破坏所受的损失，将阻碍内地的紧急恢复努力，尤其是阻碍所需建筑和营造物资的运输。

### 3. 机场设施和导航辅助设备

62. 旋风给迪耶果——苏瓦雷斯省的机场带来广泛破坏，在较小程度上，也给马任加省的机场带来破坏。全部损失估计约为607,000美元。机场建筑物、飞机库以及导航辅助设备和通讯系统均受到损失。在迪耶果——苏瓦雷斯，由于旋风的破坏，机场建筑物和主要机库的房顶全被掀掉，所有主要的导航辅助设备（甚高频全向无线电信标系统、无线电信标定位器、简化视觉进场指示器系统以及甚高频/高频无线电等等）通讯系统和设施，如甚高频电话和用户电报，以及电力系统都出现了故障。乘客的安全因此大受威胁。

### 4. 气象设施

63. 两个机场的气象中心都受到严重破坏。无线电通讯设备和气象设备或是已毁坏得无法修复，或是受到严重损害。虽然一些气象辅助设备已临时重新修复，但这种权宜之计是很不够的。这一损失的后果，不仅立即表现在空中交通管理能力减弱，而且在长期内将无法就以后不可避免要发生的旋风提供适当的早期预警。

### 5. 全部损失估计

64. 根据以前的估计，运输部门的重建费用估计如下：

道路	9,620,000 美元
港口	3,325,000
飞机场	607,000
气象设施	135,000
共计	13,687,000 美元

65. 政府资料表明，旋风给港口服务船只造成的损失估计为 3,525,000 美元，受到损坏的，是河上游港口马鲁伍埃（马任加省）的三艘拖船（300 马力）和 15 只驳船，政府资料还表明，各省飞机场（贝岛、散巴瓦和伍黑马尔机场）受的损失是：土木工程估计为 325,000 美元，设备估计为 80,000 美元，总共达 405,000 美元。调查团未能前往这三个飞机场和马鲁伍埃港，以查明这些损失。

#### D. 工业

66. 这个部门所受的损失，主要是工业建筑物的毁坏。据报告，生产设备也受到了严重破坏，原材料和产品也有所损失。一些工厂不得不大大削减生产，另一些工厂则被迫完全停厂。

67. 下面所列，是因“卡米西”旋风而遭受损失的主要公司，以及政府提供的损失估计数：

(a) 索蒂玛（纺织厂）：2,000 平方米的屋顶被吹走；6 台织机和其他一些机械被损坏；建筑物和设备所受的损失估计为 100,000,000 马尔加什法郎（182,000 美元）；原材料和产品的损失估计为 126,999,999 马尔加什法郎（230,000 美元）。

(b) 菲蒂姆（农工联合工厂）：屋顶、窗户、砖结构和电气设备所受的损失估计为 125,000,000 马尔加什法郎（227,000 美元）；原料损失为 50,000 美元。

(c) 索培波(鱼类加工厂): 屋顶和工厂厂房所受的损失估计为 100,000,000 马尔加什法郎(190,000 美元); 属于政府的码头所受的损失估计为 14,000,000 马尔加什法郎(25,400 美元)。

(d) 索马培彻(鱼类加工厂): 码头受到破坏, 并由此导致冷冻工厂和 4 台压缩机受到破坏, 损失为 400,000,000 马尔加什法郎(727,000 美元); 制冰设备的毁坏造成的损失为 60,000,000 马尔加什法郎(110,000 美元); 增加的水泥和混凝土需求价值 20,000,000 马尔加什法郎(36,000 美元)。该公司还损失了估计价值 200,000 美元的虾。

(e) 阿姆勃阿尼奥水泥厂: 50% 屋顶被毁坏: 损失 36,000,000 马尔加什法郎(65,000 美元); 实验室被毁坏: 损失 15,000,000 马尔加什法郎(27,000 美元); 发电厂受到破坏: 损失 15,000,000 马尔加什法郎(27,000 美元); 机械铲被毁坏: 损失 30,000,000 马尔加什法郎(54,000 美元)。

(f) 海事研究, 建筑和修理公司(船舶建造): 全部损失估计为 18 亿 3,400 万马尔加什法郎(330 万美元)。此外, 还损失了三艘用于公海修理的快速汽艇, 替换这些汽艇的费用为每艘 10 亿马尔加什法郎(180 万美元)。

68. 除上面所说的公司之外, 还有若干其他的工业企业受到损失, 尤其是屋顶受到破坏, 这些企业主要是马任加省和迪耶果——苏瓦雷斯省的中小型公司。

69. 表 1 2 扼要重述了马任加和迪耶果——苏瓦雷斯两省的工厂遭受的损失。

表 12. 1983 年 12 月—1984 年 4 月工厂遭受的损失<sup>a</sup>

马任加省

索蒂玛 ( 纺织 )	412, 000 美元
菲蒂姆 ( 黄麻工厂 )	277, 000
索培波 ( 鱼类加工 )	215, 000
索马培彻 ( 鱼类加工 )	873, 000
阿姆勃阿尼奥水泥厂	174, 000
农业工业 ( SIB, SIER 制糖厂, 等等 )	350, 000
汽车修理厂和其他修理工厂	100, 000
小 计	<u>2, 401, 000 美元</u>

迪耶果—苏瓦雷斯省

海事研究, 建筑和修理公司 ( 造船厂 )	3, 300, 000 美元
替换三只快速汽艇	5, 400, 000
冈萨兹里马 ( 制盐厂 )	100, 000
西姆 ( 菜油厂 )	120, 000
霍迪玛 ( 制革厂 )	50, 000
马维科 ( 罐头食品厂 )	50, 000
酿酒厂	120, 000
制糖厂 ( 包括贝岛的制糖厂 )	100, 000
汽车修理厂和其他修理工厂	150, 000
小 计	<u>9, 390, 000 美元</u>
共 计	<u>11, 791, 000 美元</u>

<sup>a</sup> 不包括表 10 提及的农工联合工厂。

资料来源: 马达加斯加政府。

### E. 住房和公共建筑

70. 1983年12月至1984年4月发生的旋风和洪水，给公共建筑造成了严重破坏，有些建筑被彻底摧毁，另一些则被吹走了屋顶。关于私人住房，高水平或中等水平房屋所受的破坏，主要是屋顶的损失以及由此导致的水浸破坏。在低收入地区，普遍用瓦楞铁板搭成的房屋大部分被摧毁。

71. 鉴于政府非常重视尽快使公共行政和服务机构恢复正常，表13所列的损失估计数主要集中于公共建筑。关于迪耶果——苏瓦雷斯省迪耶果——苏瓦雷斯市和迪耶果——苏瓦雷斯岛以及马任加省马任加市的公共建筑所受的损失，调查团获得了详细的资料。关于这两个省份的其他城市和地区，损失估计数是以间接获得的资料为依据的。

表13. 1983年12月—1984年4月公共建筑遭受的损失  
 (百万美元)

	迪耶果—苏瓦雷斯省			马任加省		
	迪耶果—苏瓦雷斯岛	迪耶果—苏瓦雷斯市	其他 <sup>a</sup> 地区	马任加市	其他 <sup>b</sup> 地区	总计
公共行政	2.17	0.69	1.22	0.63	0.19	4.90
教育 <sup>c</sup>	1.23	0.25	0.64	0.74	0.22	3.08
保健服务 <sup>d</sup>	0.09	0.05	0.06	0.12	0.04	0.36
社区设施 <sup>e</sup>	0.18	0.01	0.08	0.51	0.15	0.93
	3.67	1.00	2.00	2.00	0.60	9.27

a 安班扎，贝岛，安比卢贝和伍黑马尔。

b 米秦祖，安巴图布韦尼，察腊塔纳纳和马鲁伍埃。

c 小学、中学和大学的校舍。

d 总医院和附属医院，门诊部和红十字协会的建筑。

e 文化建筑、教堂、社区中心和托儿所。

资料来源：马达加斯加政府。

72. 在迪耶果——苏瓦雷斯省，强烈的旋风留下的痕迹清晰可见：有些坚固建筑物的屋顶全被吹走，水泥电线杆被折断，铁制构架和铁梁被弯曲。据估计，大约4,000所私人房屋被破坏或摧毁，其中60%是瓦楞铁板建的廉价住房。

73. 本估计并未充分反映出实际破坏的程度，因为地方政府和居民自己已经做出了可观的恢复努力：道路上的所有瓦砾均已清除干净，用瓦楞铁板盖的廉价住房整区整区地重建起来。调查团虽然无法对私人房屋所受的破坏做任何全面调查但却在迪耶果——苏瓦雷斯省和马任加省多次注意到，居民个人正在使用抢救出来的或从市场买来的建筑材料，发挥主动精神，迅速地重建私人住房。

74. 在马任加省，若干公共建筑和私人住房被旋风毁坏。然而，根据普遍的估计，破坏的范围较广，程度却不那么剧烈。和在迪耶果——苏瓦雷斯省一样，被全部摧毁的私人住房大都是廉价的瓦楞铁片房屋。

#### F. 能源

75. “卡米西”旋风实际上全部摧毁了迪耶果——苏瓦雷斯和马任加两省所有城市的电力分配系统。塔马塔夫省遭受的破坏要小得多。以下对输电线路和发电厂所受破坏的估计，是由国家电力公司拟订的：

城市	输电线路	建筑
马任加	180,000 美元	130,000 美元
马鲁伍埃	35,000	4,000
安巴图布韦尼	8,000	
马埃瓦塔纳纳	2,000	
迪耶果——苏瓦雷斯	130,000	8,000
贝岛	1,000	
塔马塔夫	18,000	
	<hr/> 374,000	<hr/> 142,000

能源部门的损失共达516,000美元。

## 六、紧急援助

76. 马达加斯加政府在“卡米西”以前的旋风发生过后，就向国际社会发出了紧急援助的呼吁，“卡米西”旋风之后，又发出了这一呼吁。联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处）协调对此呼吁的响应，发挥了主导作用。截至1984年5月22日所提供的紧急援助一览表（初步估计）如下：

国际红十字会	601,851	美元
中华人民共和国红十字会	12,000,000	马法郎
海湾公司集团（瑞士）	27,500,000	
欧洲经济共同体	1,261,890	
开发计划署	30,000	美元
莫桑比克新教教会联合会	20,000	
美利坚合众国	6,015,000	
德意志联邦共和国	19,230	
意大利	41,500	
荷兰	65,000	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	74,000	
苏维埃社会主义共和国联盟	3,000,000	
日本	42,000,000	马法郎
阿尔及利亚	1,200,000	美元
救灾专员办事处	30,000	



## 七. 特别经济援助方案

### A. 导言

77. 已经拟定了一个特别经济援助方案，帮助马达加斯加从最近发生的旋风和洪水、特别是“卡米西”旋风所造成的破坏中复元。具体项目是机构间代表团在中央和省一级同政府各有关当局协商确定的。

78. 虽然方案的主要目标是重建和复元工作，各个项目同目前的国家发展计划的目标和战略是完全一致的。还应强调指出，这些项目之间是相互联系的。例如，恢复运输基础设施，特别是公路系统，是成功地执行有关农业生产的项目所必不可缺的。同样的，早日重建该国的工厂有助于住房和公共建筑业的重建工作。最后，方案中的各个项目必须迅速加以执行，以便使该国恢复正常的经济活动。

79. 在大多数情况下，项目要求并没有力图对项目的外汇费用和当地费用加以明确区分。由于已经在进行一些重大的重建工作，政府资金来源极为有限。另外的重建和修复费用，不管是外币还是当地货币，大部分只能由外国提供的援助支付。马达加斯加政府已提供了项目的详细资料。

### B. 农业

80. 1984年水稻预计将会减产，该国需要有外来援助方能应付水稻的减产此外，需要提供援助以修复农业水利基础设施并在必要时提供农业投入，以便使1985年的生产恢复正常水平或甚至有所增长。

81. 由于得到中央经济和合作基金，非洲开发银行和欧洲开发基金的援助，1982年旋风造成的重大破坏得以及时修复，未耽误下一个农业季节。在目前情况下，需要迅速得到类似的外来援助。

82. 粮农组织/特别救济处专家访问团的报告将就恢复有关地区农业生产的需求和必需采取的措施，其中包括具体的项目，另外提供一些资料。世界银行和非

非洲开发银行等其它机构在修复农村基础设施的项目方面的工作与目前正在实施的援助方案是相辅相成的。

83. 就粮食生产、获取外汇和向农业工业提供投入来说，马达加斯加迫切需要恢复其农业生产能力。实现这一目标的一个关键措施是修复马达加斯加在1983年12月—1984年4月间被自然灾害所损坏或破坏的灌溉系统及有关设施。为了做到这一点，政府必须在不久的将来获得以下8个项目的援助，总费用估计为4,470,000美元。所有这些项目的费用约有百分之七十用于进口材料，其余的百分之三十用来支付劳务。

#### A-1. 修复迪耶果—苏瓦雷斯的农业基础设施

84. 该项目的目的是进行在安博希沃希布和迪耶果—苏瓦雷斯省其它一些地区的修复工作，其中包括疏通和修补这些地区灌溉系统的渠道和重建办公大楼及仓库。该项目的费用估计达220,000美元。

#### A-2. 修复马任加的农业基础设施

85. 虽然项目的主要工作在Bekarara进行，但是Ankijabe, Ambodimany, Ambalabe/Bekobay, Mangetsa, Bealanana和Antongomena/Betsina等地的灌溉网也包括在项目内。估计费用为800,000美元；其中包括疏通和修补灌溉渠道以及建造办公楼和仓库。

#### A-3. 修复孟蒂拉诺 (Maintirano) 的农业基础设施

86. 该项目最重要的工作是修复Veromanga的灌溉系统。其次为修复Behirijy, Betantanana, Tambohorano和Ankisoka的灌溉系统。其它六个次要地区的灌溉系统也需要修复。工作的内容是疏通和重新安排灌溉渠道的布局。修补缺口和堤岸以及建造房舍。估计费用为700,000美元。

A-4. 修复非法贝的农业基础设施

87. 这一重建项目包括使农业水利系统的恢复正常工作, 建造一座提水站和一些河堤, 渠道及水坝。估计费用共计130万美元。

A-5. 修复塔那那利佛和安齐拉贝的农业基础设施

88. 这一项目包括修补河堤, 改善排涝系统和清除稻田上的淤泥等。工作基本上在 Laniera 和 Sahalombo ( Manodona ) 地区以及在塔那那利佛和七个其他地区进行。估计费用共计500,000美元。

A-6. 修复塔马塔夫的农业基础设施

89. 最需要修复灌溉系统的地区是 Ambatondrazaka。其它两个地区, 即塔马塔夫的 Antetezatona/sahararo/Kotobona 和 Fenerive-Est 的 Ankofa/Sahatany, 需要进行少量修复工作。项目包括重建渠道和河堤以及疏通渠道。估计费用共计600,000美元。

A-7. 修复马南扎里和非亚纳兰措瓦的农业基础设施

90. 修复工作涉及修复由大雨造成的破坏, 主要是重修渠道和修补缺口。估计费用为150,000美元(马南扎里100,000美元, 非亚纳兰措瓦50,000美元)。

A-8. 莫龙达瓦的修复工作

91. 在遭受数次旅风及随之而来的大雨的袭击后, 莫龙达瓦河右岸大堤已遭侵蚀, 使其稳定性及邻近地区的安全受到威胁。这一项目的首要目标是通过修补和加固来保护达巴拉河段的河堤。项目估计费用为200,000美元。

## C. 运输

### I. 公路

92. 公路网是马达加斯加全国和地区运输系统的一个重要组成部分。它把各生产地区、市场、主要城市、铁路、港口和机场连接在一起，是马达加斯加的经济活动和发展所必不可缺的。由旋风和洪水造成的公路系统质量的下降立即对许多经济和社会部门产生不利影响。因此，必须立即修复被破坏的路段。为避免对国家的经济造成不利的影响，必须执行一项紧急方案，修复主要的公路，特别是具有经济重要性的公路。专家访问团同政府协商后已确定了那些需要得到外界援助而加以修复的路段。

#### TR-1. 重建安尼弗拉诺—安比卢贝公路 (RN6)

93. 安尼弗拉诺—安比卢贝公路是迪耶果—苏瓦雷斯省省内运输的一个重要枢纽，约占该省铺筑公路的百分之二十五。这条公路本已亟需维修，路面质量因“卡西米”旋风的破坏而更加恶劣。为恢复路况的稳定，已经制订了一个重建项目。重建费用估计为四百万美元。必需提供 320,000 美元的技术援助。项目费用估计共约 4,320,000 美元。

#### TR-2. 修复安比卢贝—伍黑马尔公路 (RN5)

94. 由于旋风和洪水造成的破坏，这条公路跨越河流处的各个路段被切断。此外，数座木桥已被破坏；一座桥的堤岸部分被水冲走；一座公路涵洞被破坏。在建造永久性桥梁之前，建议在跨越河流处搭建便桥，并建造或修复必要的涵洞，盛土石用的金属筐和堤岸。该项目的估计费用为 400,000 美元。

#### TR-3. 修复叟巴瓦—安塔拉哈公路和安塔拉哈—安齐拉巴托公路 (RN5)

95. 这些全天候通车的公路位置接近东北海岸，一些路段的路面和数座桥梁遭到损坏。迫切需要进行下列重建工作：修复路面、建造新的涵洞、替换桥板和建造一座临时桥梁。该项目的估计费用为 300,000 美元。

TR-4. 修复散巴瓦—安达帕公路 ( RN3 )

96. 大雨已造成严重破坏：数座桥梁的桥墩被冲走，堤岸部分被冲垮；填筑部分被冲走。这条公路还有数处出现坍塌。拟议的重建项目要求投放盛土石用的金属筐，填筑缺口，重新修建涵洞，清除塌方，修复堤岸部分，加固桥墩以及给一些路段铺设新路面。该项目估计费用为750,000美元。

97. 这些支线道路总长约250公里；它们对于诸如咖啡，丁香和稻米一类的农产品的运输是至关重要的。这些支线道路的修复工作应足以使卡车能抵达各农业地区。修复工作估计费用为1,750,000美元。此外，还需在几个地点搭建便桥。这些桥的估计费用为370,000美元。该项目的总费用为2,120,000美元。

TR-6. 重建贝热港—安朋德罗马米公路 ( RN6 )

98. 这段公路急需修复。在等待筹措必要的资金进行彻底的重建的同时，必须在下一个雨季到来之前，迅速将一些关键路段修复。修复工作主要包括填筑缺口和重铺路面。估计费用为220,000美元。

TR-7. 修复PK227—532公路 ( RN4 )

99. 为了保证4号国家公路这一重要路段在下一个雨季期间畅通，必须修复这一路段的一些关键部份。主要修复工作包括将低洼路段提高，修复安博罗马兰迪堤岸部份和重建涵洞通道。该项目的估计费用共计为1,400,000美元。

TR-8. 修复贝凡德里亚纳—曼德里察拉公路 ( RN32 )

100. 迅速修复工作将涉及填筑被冲坏的部份路段；估算费用为110,000美元。

2. 港口

101. 世界银行目前正在研究一个马达加斯加港口长期发展项目。因此，本报

告中提出的四个港口修复项目只是目前的短期措施，其目的在于使迪耶果—苏瓦雷斯和马任加港在遭受旋风破坏之后恢复原有的吞吐能力。

102. 虽然当地的工程承包商和当地港口船舶修造厂—SECREN 可各自承担土木建筑工程和一些技术设备的修复工作，但是几乎所有的建筑材料和某些技术设备都必须进口。因此，可以说土木工程方案费用的百分之八十需用外汇支付（水泥、建筑材料以及专门技术）；百分之二十用当地货币支付（当地劳务、沙、石等等）。这一比例也同样适用于由迪耶果—苏瓦雷斯港口的 SECREN 承担的有关技术设备的项目，因为所有的材料（发动机、钢板、电焊条等）都必须进口。可以断定，有关修复技术设备的其他项目的资金百分之百必须由外汇筹措。

103. 在可行的情况下，每一项目应包括技术援助和培训工作，以避免由于维修和管理不善而使基础设施，上层建筑以及技术设备的质量下降。

104. 下面为这一分项拟议的项目。

#### TP-1. 重建迪耶果—苏瓦雷斯港

105. 迪耶果—苏瓦雷斯港是马达加斯加进口和国内沿岸转运的三大重要港口之一。由于1983年12月至1984年4月间旋风和洪水造成的破坏，供商船作为深海泊位使用的三百米混凝土码头只有一百米尚可勉强使用。此外，港口的其它各项设施需要广泛修理或重建，以便从旋风造成的破坏中恢复过来。如果迪耶果—苏瓦雷斯港要起到它作为国家运输体系中的所必须起的作用，应尽快使所有商业码头及辅助设施达到完全可以进行工作的状态。因此，这一项目有几个目标。

106. 各项目的内容如下：

- (a) 三百米商用码头的重建工作包括填筑土地，辅筑路面以及对水底沉箱进行大修。估计费用为750,000美元；
- (b) 重建一座防波堤，估计费用为150,000美元；
- (c) 修理和重建港口服务船只码头。估计费用为50,000美元；

(d) 修复码头坞栏表层，估计费用为80,000美元；

(e) 修复和重建港务局长楼，技术修理棚和行政楼，估计费用为40,000美元。

该项目估计费用共计为1,070,000美元。

#### TP-2. 修复迪耶果—苏瓦雷斯港的技术设施

107. 这一项目的目的是替换或修理技术设施，如因旋风袭击而沉入海底或遭到严重破坏的港口服务船只。工作包括替换3艘港口服务船只（港务长船和领航船）和一些备用另件；替换一只驳船（用于水上货物搬运）；修复两只驳船；修复港口拖船，其中包括备用另件；修理助航仪器和航标灯。估计费用共计为540,000美元。

108. 除船只发动机的修理外，当地的船舶修造厂—SECREN，可以负责执行这一项目，但它必须获得全部所需的进口材料。

#### TP-3. 重建马任加港

109. 马任加有一些供驳船装卸货物用的驳船码头，这些驳船为停泊在错位的船只服务。在涨潮时，小的沿海船只可以停靠锚位。现有的码头都遭到破坏。世界银行正考虑一项长期修复项目。但是，下述重建工作必须立即进行：COSTE码头临时小修（以防止板桩墙内的充填物被水冲走）；重建VUILLEMAN码头；扩建BARRIQUAND码头（紧靠混凝土桥面结构后面打入210米的板桩，重新充填和铺筑码头坞栏）；修理ORSINI码头的砖石墙，以防止墙后的充填物进一步流失。这一项目重建工作的估计费用为800,000美元。

110. 项目应包括(a)用盛土石用的金属筐结构替换港口南面的石堤以防止土石流失，估计费用为250,000美元；(b)厂棚、技术和行政建筑物，海运学院，官员住宅和港务长楼的屋顶及土木方面的修缮，估计费用为150,000美元；(c)修复输电系统、灯塔和航标灯，费用为80,000美元。该项目估计总费用为1,280,000美元。

#### TP-4. 修复马任加港技术设施

111. 这一项目的目标是替换或修理在旋风期间沉没，被毁坏或破坏的技术设备，其中包括替换2只驳船（100吨）（估计费用：120,000美元）；修复2艘用于水上作业遭到旋风破坏的拖船（估计费用：120,000美元）；修复2艘港口服务船（港务长船/领航船）（估计费用：145,000美元）和修复助航仪器（估计费用：50,000美元）。该项目估计费用共计为435,000美元。除助航仪器外，所有替换和修复工作可由迪耶果—苏瓦雷斯船舶修造厂 SECREN 承担，但是必须有足够的进口材料。

### 3. 机场

112. 由于空运在国家经济中起着重要作用，特别是鉴于北部公路网遭到进一步损坏，尽早恢复机场技术和旅客设施是至关重要的。如要充分保持航空安全，迪耶果—苏瓦雷斯和马任加机场急需重建其维修机库和修复技术设施。当地承包商可以承担修建工作，一些先进的导航设备则需要进口。有关修复技术设施的两个项目应包括提供备用另件，技术援助和培训以确保可以进行适当的维修工作。

#### TA-1. 重建迪耶果—苏瓦雷斯机场

113. 这一项目旨在对下述机场建筑进行重建或修理：客运和货运站，技术通风和指挥塔，主要机库和各个技术和行政管理建筑。该项目估计费用为240,000美元。

#### TR-2. 修复迪耶果—苏瓦雷斯机场的技术设施

114. 这一项目旨在替换或修理被旋风破坏的技术设施，这些技术设施丧失作用严重威胁着这一地区的航空安全。修复工作包括替换或修理导航仪器（极高频多方位无线电测距系统，极高频和高频无线电定位信标的天线和塔座。目视着陆



仪器)，购买一部消防车以及重新接通电传、电话线路和输电系统。项目估计费用为151,000美元。

#### TA-3. 重建马任加机场

115. 这一项目旨在重建或修理被旋风破坏的机场建筑物的屋顶和室内设施：客运和货运终端，技术建筑物和指挥塔，工作人员办公室和机棚。该项目估计费用为85,000美元。

#### TA-4. 修复马任加机场的技术设施

116. 这一项目旨在替换或修理技术设施。技术设施失去作用严重威胁着这一地区的航空安全。需要修复的设备和设施包括数座无线电信标和发射机及其附属设备（1架1千瓦M F无线电信标发射机，两架300 W无线电信标发射机，AFTN（5频道）—航空固定道讯系统，10台1千瓦发射机5JJ 信标39米高的柱杆M A信标15米高的柱杆，AFTN所需的5根高频天线，AETN所需的10台高频接收机，一座VOR/DME（测距设备）站；以及安装供指挥塔和机场楼房用的两台备用发电机。该项目估计费用共计为853,000美元。

### D. 工业

117. 马达加斯加有一些工厂能够对恢复和善后的努力以及对本国的经济发展作出重大贡献。但是，其中不少工厂受旋风和洪水的破坏，需要获得援助，以便在重建过程中有效地发挥作用。提议中的援助项目应帮助每家工厂尽快开工，并提高每家工厂参与该地区的重建方案的能力和生产品进口替代品的能力。

118. 在这方面，提供设备和原料应特别与管理领域的培训和技术援助相结合。

119. 在马任加省，一家渔业加工厂和两家纺织厂遭到极其严重的破坏。渔业加工厂可以依靠它的外国合伙人部分重建工厂。两家纺织厂主要是库存的原料和成品受到损失；弥补这些物品并不包括在提议的方案范围之内。另一方面，这些

工业工厂及省内农用工业企业都需要援助来重新组织生产、建立简易的维修系统，并将生产力恢复到有效的水平。

120. 迪耶果—苏瓦雷斯省只有少数重要的工业企业。最重要的企业——海事研究、建筑和修理公司遭受的损失最严重。其他大型工厂以及二十五至三十五家小型企业，尤其是农用企业需要援助，以恢复足够水平的生产力。

#### I—1. 塔马塔夫 MACOMA 工厂瓦楞铁板的生产

121. “卡米西”造成的主要损失是破坏了建筑物的屋顶。虽然大量遭到破坏的铁皮已经重新补上，作为临时的覆盖，但是，显然需要开展一项大规模的方案，为工业建筑物和私人房屋提供永久性的屋顶。该项目的目的是采购提供大量成卷的金属薄板，提供给 MACOMA 工厂，让它生产瓦楞铁板。据估计，各工业企业将需要 4—5 万平方米的瓦楞铁板。由于缺乏原料，MACOMA 工厂目前的生产能力只发挥了百分之五十。估计需要 300 吨成卷的镀锌金属薄板，价格为 180,000 美元。同时还需要 30 吨铁钉和其它固定物，价格约为 20,000 美元。该项目的全部费用约 200,000 美元。

122. MACOMA 工厂向各工业企业出售瓦楞铁板的价格应只包括运输费和当地生产成本。

#### I—2. 迪耶果—苏瓦雷斯海事研究、建筑和修理公司生产屋顶材料

123. 除了需要瓦楞铁板作为屋顶材料，还需要诸如铺设排水系统所需的特殊屋顶材料。可以利用海事研究、建筑和修理公司的各车间生产这些屋顶材料。这个项目将向该公司提供一台小型滚轧机及辅助设备。还将提供短期技术援助。估计这一项目的费用为八万美元。

#### I—3. 生产屋顶用瓦

124. 由于旋风的袭击，修理公共建筑物、私人房舍和工厂厂房屋顶不仅需要瓦楞铁板，还需要瓦片。这个项目就是为了建立两个流动制瓦单位。这种单位能在

需要用瓦的建筑物附近生产屋顶用瓦，非常方便。所需的生产设备都装在一辆拖车上，每小时能生产瓦片1,000—1,500块。瓦片可以在当地的窑内烧制。同样还可以用这种设备来制作在霍夫曼窑内烧制的瓦。这两个单位各需要一台压瓦机、若干传送机和切刀、一台四十千瓦的发动机以及一辆拖车，估计两个单位的成本为260,000美元。另外还需要五万美元的技术援助，用于逐步引用这些设备、寻找泥土蕴藏地以及培训当地技术人员。这一项目的全部费用估计为310,000美元。

#### I—4. 建造一座烧制砖瓦的霍夫曼窑

125. 迪耶果—苏瓦雷斯市及其近郊对砖瓦的需求比较集中。帮助满足这一需求较为实际的援助应是提供一座经营费用低的砖瓦窑。这种砖瓦窑是霍夫曼窑，因为霍夫曼窑可以建在迪耶果—苏瓦雷斯附近，可以用当地木柴或椰子纤维烧制砖瓦，其中包括上述流动单位生产的砖瓦。估计霍夫曼窑及干燥架和一些短期技术援助的费用为170,000美元。

#### I—5. 设立一个石棉——水泥瓦片生产单位

126. 目前正在考虑是否可能在安博阿尼尔水泥厂设立一个石棉——水泥瓦片生产单位。石棉可以在马达加斯加开采，并在当地生产。石棉——水泥瓦片能防雨抗风，可以成为一项主要的进口替代品，有效地取代进口的瓦楞铁板。对设立一个标准规模的石棉——水泥瓦应进行一次可行性研究。这样一项可行性研究的开支估计为24,000美元。最后设立一个年生产能力为12,500吨的单位约需投资2,000,000美元。

#### I—6. 对安博阿尼尔水泥厂提供援助

127. 据估计，由于需要修复旋风造成的破坏，目前全国水泥短缺360,000万吨，安博阿尼尔水泥厂的正常年生产能力为60,000吨，能对弥补这一短缺起重大作用。但是，由于工厂遭到1983年12月至1984年4月旋风的破坏，年

生产率下降到 30,000 吨以下。提出这一项目是为了提高该工厂的生产能力,使它满足全国紧迫的水泥需求作出较大贡献。旋风破坏了该工厂的电厂,毁坏了一个大型电动铲和传送带、实验室设备和车间设备。在修理、更换这些设备的同时,还应提供保养、维修和一般管理方面的技术援助。这一项目的总开支约为 320,000 美元。

128. 该项目目的在于恢复该工厂,需提供一套新的发电机组及“Allen”发动机的配件(125,000 美元),提供一个液压铲及传送带部件(25,000 美元),更换实验室设备(控制仪器、高温计和反应剂)(35,000 美元)以及各车间的设备与配件(车床、刀具和电力修理设备)(50,000 美元)。尤其需要对增强修理保养能力提供技术援助(85,000 美元)。估计该项目的费用为 320,000 美元。

#### I—7 a. 立即修复海事研究、建筑和修理公司

129. 海事研究、建筑和修理公司约有雇员 1,250 人,是迪耶果—苏瓦雷斯省最大的工业公司,也是全国工业工厂的主要重点。在修复工作中,迫切需要该公司船舶修理车间、铸造车间和机器车间的能力。提出这个重建项目是作为修复该公司基本设施业务状况的第一个紧急步骤。这一项目还将补充该公司库存的原料和物资,因为一部分原料和物资受到旋风的损害,一部分用于抢修遭旋风破坏的船只。

130. 这一项目的目标是在干船坞附近重建五十米长的码头,更换厂棚和行政建筑物的屋顶、更换电缆、电话线和照明用具,重建滑台并更换干船坞的抽水机和空气压缩机,用两套新的发电机组替换已遭破坏的电厂,更换毁坏的办公设备和测量设备。项目中这部分的费用约为 1,295,000 美元。此外,海事研究、建筑和修理公司还迫切需要无法在当地获得的最低数量的原料和物资,包括金属薄板、钢梁和钢条、焊条和用具、螺帽和螺栓、固定件、电缆、铜线、刀具、油漆和稀释剂和钢管,估计费用共为 145,000 美元。这一项目的全部费用约为 1,440,000 美元。

#### I—7 b. 海事研究、建筑和修理公司的中期重建

131. 除了使海事研究、建筑和修理公司具备最低业务能力的先期项目外,还需

有一项中期重建方案，使该公司恢复旋风前的状况，提高其生产、维修保养以及从事工业发展的能力，从而使它能够发挥作为马达加斯加西北海岸工业中心所负的作用，并再次成为为印度洋服务的主要船舶修理中心。因此，该项目的目标是协助海事研究、建筑和修理公司充分恢复其工业修理和铸造能力。有关修理能力方面，这一项目将更换该公司车间中因旋风和洪水而损坏的设备，包括齿轮研磨设备、车床、手提电焊设备、刀具、机床夹具、手用工具、电力修理工具、电力车间的基本部件和量器，估计费用共为 372,000 美元。

132. 关于恢复铸造车间方面，由该项目提供更换的倾注炉、炉衬及附件、一座小型有色金属熔炉、熔炼设备、拌砂机、冶金显微镜和控制实验室的设备。估计修复铸造车间的费用约为 95,000 美元。

133. 对修船厂进行改革，并提高各级人员和管理机构的船舶维修保养技术，这将大大提高船舶修理和工业修理的能力。为了实现这一点，需要在一个时期内对下列各方面提供技术援助：船坞、组织管理、船舶修理工作、工业维修保养设施的组织与运用组织并执行培训方案以及一般管理、这项主要的技术援助活动费用约为 768,000 美元。因此该项目的总开支约为 1,235,000 美元。

#### I - 8. 加强海事研究、建筑和修理公司修理船舶能力

134. 海事研究、建筑和修理公司用来在公海进行抢修以及到马达加斯加其他港口保养船舶的三艘快速汽艇被旋风刮沉。每艘各有四个 1,100 马力的发动机。此外，该公司的几艘拖船在迪耶果-苏瓦雷斯港也遭到毁坏。为了协助该公司恢复在公海修船的能力，这一项目为公司提供二艘式样恰当的修理船，配有设备齐全的工作间和配件。为了充分满足修理该岛国所有港口的拖网渔船和驳船的需要，还需要二艘修理船。还将购置一艘远洋拖轮。这一项目的费用约为 290 万美元。

#### I - 9. 对各行业的管理援助和其他有关服务

135. 鉴于旋风造成的破坏，需要有一项专门的方案来帮助西北地区各工业工厂

恢复生产力。该方案的主要活动是组织一个研究小组，查明受旋风影响的工厂内存在的主要生产管理问题；随后持续提供生产管理咨询服务。对生产当地消费品及出口品的农业工业将给予特别的关注，主要是与海事研究、建筑和修理公司的工业修理车间的合作，提供维修保养的服务。工业部和工业发展研究协会（工业发展中心）缺乏建立这一援助方案的财政和技术能力。它们需要在生产管理、判断技术、时间与方法研究以及有关方面提供技术援助和培训支助。这一项目的总费用在三年期内约为 600,000 美元。

#### I - 10 修建乡村公路的组装木桥

136. 为了尽快修复或重建被旋风和洪水破坏的约 100 座小型桥梁，马达加斯加政府准备着手建造钢铁木造结构的标准组装桥梁。钢铁固定件将由海事研究、建筑和修理公司提供，木造部件可以由锯木厂附近的小工场生产，既方便又经济，然后制成木梁和桁架。由于这些钢铁木造构件的标准化，并便于运输，必要时就可以在现场建起小型桥梁。这一项目的目的是提供木预制件工场的设备（专用锯和钻机）、木料处理部门的设备（水箱和水泵）以及技术援助和培训。该项目的费用大约为 87,000 美元。

#### E. 公共建筑物

137. 修复公共建筑物需要大量建筑材料——屋顶瓦楞铁板、固定瓦楞铁板的铁钉和其它材料、屋顶防水沥青和水泥。在该国，这些都是短缺商品。而且公共建筑物对这些材料的需求不应同私人房屋的需求相竞争。该项目的目的是从外部购买必要的建筑材料，用于修复安齐拉纳省和马哈姜加省的公共建筑物。实际修复工作将由当地技术员和技术工人承担。所需各种材料的品种、数量和估价如下：

#### P - 1 对修复迪耶果 - 苏瓦雷斯省的公共建筑物提供援助

<u>建筑材料品种</u>	<u>约需数量</u>	<u>费用</u> (百万美元)
屋顶瓦楞铁板	990,000 平方米屋顶瓦楞铁板(每吨 共 330,000 张)	5.34
固定瓦楞铁板的铁钉 和其他材料	铁钉和其他材料共 335,000 公斤	0.67
沥青	23,570 公斤沥青(4,700 盒,每 5 公斤)	0.33
水泥	3,300 吨	0.33
	总计	<u>6.67</u>

P - 2 对修复马任加省的公共建筑物提供援助

<u>建筑材料品种</u>	<u>约需数量</u>	<u>费用</u> (百万美元)
屋顶瓦楞铁板	385,000 平方米屋顶瓦楞铁板(每 张 3 米,共 128,000 张)	2.08
固定瓦楞铁板的铁钉 和其他材料	铁钉和其他材料共 130,000 公斤	2.06
沥青	9,300 公斤沥青(1,850 盒,每盒 5 斤)	0.13
水泥	1,300 吨	0.13
	总计	<u>2.60</u>

## F. 能源

### E - 1. 修复电网

138. 电网，包括迪耶果 - 苏瓦雷斯和马任加的发电厂和输电系统遭受“卡米西”的严重破坏，电网能力的削弱阻碍了这两个省在经济和社会方面克服旋风影响的复元工作。本项目将购置电线杆、铁条、固定件、高压电缆、低压电缆和电厂屋顶材料，用以更换输电线路，援助修复这些电网。估计购置这些物品的费用为 400,000 美元。实际修理和重建工作将由当地合格的人员执行。

## G. 防灾

### D - 1 加强灾害早期警报系统

139. 由于气象局建筑物和设备受到旋风的摧毁和破坏，因它无法进行令人满意的观察，也无法向许多旋风区传达气象消息。为了能及早提供警报，给予充分的时间采取措施，以减少未来不可避免的旋风造成影响，并提供日常航空安全，必须更换遭到破坏的设备，同时改进原先的早期警报，包括利用可获得的高新技术，例如，使用卫星获得天气情报。因此，本项建议开展下列活动：

- (a) 修复气象数据传送网（估计费用为 620,000 美元）；
- (b) 获得接收气象卫星发射信号的设备（估计费用为 60,000 美元）；
- (c) 获得测定风向和风速的设备（估计费用为 180,000 美元）；
- (d) 更换遭破坏或毁坏的气象设备部件（估计费用为 440,000 美元）；
- (e) 在国外培训人员（估计费用为 25,000 美元）；
- (f) 修理建筑物（估计费用为 100,000 美元）。

这一项目的全部费用约为 1,425,000 美元。



140. 马达加斯加内政部指出，需要一个项目来加强中央和各省处理旋风后的救济和援助以及全面防灾的公共机构。这一事件已提请救灾专员办事处注意，该处同意向马达加斯加提供适当的技术援助。

表 1 4. 项目简表  
(估计费用以千美元计)

1. 农业部门

A-1.	修复迪耶果—苏瓦雷苏的农业基础设施	200
A-2.	修复马任加的农业基础设施	800
A-3.	修复孟蒂拉诺的农业基础设施	700
A-4.	修复菲法贝的农业基础设施	1 300
A-5.	修复塔那那利佛和安齐拉贝的农业基础设施	500
A-6.	修复塔马塔夫的农业基础设施	600
A-7.	修复马南扎里和菲亚纳兰措瓦的农业基础措施	150
A-8.	莫龙达瓦的修复工作	<u>200</u>
	小 计	<u>4 470</u>

表14. 项目简表(续)

2. 运输

(a) 公路

TR-1. 重建安尼弗拉诺—安比卢贝公路 (RN6)	4 320
TR-2. 修复安比卢贝—伍墨马尔公路 (RN5)	400
TR-3. 修复散巴瓦—安塔拉哈公路和安塔拉哈— 安齐拉巴托公路 (RN5)	300
TR-4. 散巴瓦—安达帕公路 (RN3)	750
TR-5. 修复具有经济重要性的支线道路	2 120
TR-6. 重建贝热港—安朋德罗米公路 (RN6)	220
TR-7. 修复 PK227—532 公路 (RN4)	1 400
TR-8. 修复贝凡德里亚纳—曼德里察拉公路 (RN32)	<u>110</u>
小 计	<u>9 620</u>

(b) 港口

TP-1. 重建迪耶果—苏瓦雷斯港	1 070
TP-2. 修复迪耶果—苏瓦雷斯港的技术设施	540
TP-3. 重建马任加港	1 280
TP-4. 修复马任加港的技术设施	<u>435</u>
小 计	<u>3 325</u>

表 1 4. 项目简表 (续)

C. 机场

TA-1.	重建迪耶果—苏瓦雷斯机场	240
TA-2.	修复迪耶果—苏瓦雷斯机场的技术设施	151
TA-3.	重建马任加机场	85
TA-4.	修复马任加机场的技术设施	<u>853</u>
	小 计	<u>1 329</u>

3. 工业

I-1.	塔马塔夫 MACOMA 工厂瓦楞铁板的生产	200
I-2.	迪耶果—苏瓦雷斯海事研究、建筑和修理公司 生产屋顶材料	80
I-3.	生产屋顶用瓦	310
I-4.	建造一座烧制砖瓦的霍夫曼窑	170
I-5.	设立一个石棉—水泥瓦片生产单位	2 000
I-6.	对安博阿尼尔水泥厂提供援助	320
I-7 a.	立即修复海事研究、建筑和修理公司	1 440
I-7 b.	海事研究、建筑和修理公司的中期重建	1 235
I-8.	加强海事研究、建筑和修理公司修理船舶 的能力	2 900
I-9.	对各行业的管理援助和其他有关服务	600
I-10.	修建乡村公路的组装木桥	<u>87</u>
	小 计	<u>9 342</u>

表 1 4. 项目简表(续)

4. 公共建筑物

P-1.	对修复迪耶果—苏瓦雷斯省的公共建筑物 提供援助	6 670
P-2.	对修复马任加省的公共建筑物提供援助	<u>2 600</u>
	小 计	<u>9 270</u>

5. 能源

E-1.	修复电网	400
------	------	-----

6. 防灾

D-1.	加强灾害早期警报系统	<u>1 425</u>
		<u>39 181</u>

附录  
马达加斯加地图

