



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 75(а) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Добавление

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в порядке отклика на пункт 202 резолюции 64/71 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад, посвященный событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, и в том числе осуществлению этой резолюции. Он представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции.

* A/65/150.

** Из-за ограничений на листаж в настоящем докладе приводятся лишь сжатые сведения о важнейших событиях последнего времени и выборочные места из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	7
II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительные соглашения к ней	7
A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней	7
B. Совещание государств-участников	8
C. Возобновленная Обзорная конференция по Соглашению Организации Объединенных Наций по рыбным запасам	9
III. Морские пространства	9
A. Обзор последних событий, касающихся практики государств, заявляемых ими морских зон и делимитации этих зон	9
B. Депонирование и надлежащее опубликование	11
C. Комиссия по границам континентального шельфа	12
1. Рассмотрение представления, поданного Мозамбиком и Мальдивскими Островами и предварительной информации Никарагуа	12
2. Объем работы Комиссии	12
3. Неофициальная рабочая группа Совещания государств-участников по вопросу об объеме работы Комиссии	13
D. Геоинформационное оснащение	13
IV. Органы, созданные на основании Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	14
A. Международный орган по морскому дну	14
B. Международный трибунал по морскому праву	14
V. События, касающиеся международной судоходной деятельности	15
A. Экономическая сторона судоходства	15
B. Безопасность мореплавания	16
1. Безопасность судов	16
2. Перевозка опасных грузов	17
3. Безопасность путей международного судоходства и опознавание судов и слежение за ними на дальнем расстоянии	18
4. Гидрографические съемки и навигационные карты	20
C. Осуществление и исполнение	21
D. Морские аварии и инциденты	23
E. Удаление затонувших судов	24

VI.	Человеческая жизнь на море	24
A.	Моряки и рыбаки	24
1.	Моряки	24
2.	Рыбаки	25
B.	Международная миграция морем	26
VII.	Защищенность на море	27
A.	Пиратство и вооруженный разбой на море	29
B.	Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ	34
C.	Террористические акты, направленные против судоходства, морских установок и других морских интересов	35
D.	Распространение ядерного, химического и биологического оружия	36
VIII.	Морская наука и техника	36
A.	Морская наука	37
1.	Программы наблюдения за океаном	37
2.	Океаническое картирование	39
3.	Международный обмен океанографическими данными и информацией	40
4.	Вредные цветения водорослей	40
5.	Морское право и морские научные исследования	40
B.	Наращивание потенциалов в области мореведения	41
C.	Системы раннего предупреждения	42
D.	Последние события в области морской технологии	44
E.	Подводные кабели и трубопроводы	45
F.	Охрана археологических и исторических объектов	46
IX.	Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими	47
A.	Морские рыбопромысловые ресурсы	47
1.	Проведение Генеральной Ассамблеей обзора мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 83–90 резолюции 61/105.	48
2.	Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.	49
3.	Аттестационные обзоры региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей	49
4.	Глобальный реестр рыболовных судов	50

5.	Сотрудничество между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями	50
6.	Сохранение далеко мигрирующих видов и управление ими	51
B.	Киты и прочие китообразные	52
X.	Морское биологическое разнообразие	53
A.	Меры в отношении форм деятельности и нагрузки, сказывающихся на морском биологическом разнообразии	54
B.	Меры в отношении конкретных экосистем и биологических видов	56
C.	Морские генетические ресурсы	60
XI.	Защита и сохранение морской среды и устойчивое развитие	61
A.	Введение	61
B.	Экосистемные подходы	63
C.	Деградация морской среды в результате деятельности на суше	66
1.	Загрязнение в результате деятельности на суше	67
2.	Замусоривание моря	68
D.	Загрязнение с судов	70
1.	Выброс веществ	70
2.	Загрязнение воздуха с судов	71
E.	Привнесение инвазивных чужеродных видов	72
F.	Зашумление океана	74
G.	Утилизация отходов	75
1.	Удаление отходов	76
2.	Трансграничная перевозка отходов	76
H.	Разделка, демонтаж, утилизация и слом судов	77
I.	Ответственность и компенсация	78
J.	Зонально привязанные инструменты хозяйствования	82
K.	Неистощительное использование неживых ресурсов и освоение морских источников возобновляемой энергии	87
1.	Неживые ресурсы	87
2.	Морские источники возобновляемой энергии	87
L.	Региональное сотрудничество	88
1.	Антарктика	89
2.	Арктика	89
3.	Балтийское море	90

4.	Черное море	91
5.	Восточно- и южно-азиатские моря	92
6.	Средиземное море.	93
7.	Северо-Восточная Атлантика	94
8.	Северо-западная часть Тихого океана	94
9.	Тихий океан	95
10.	Красное море и Аденский залив	96
11.	Юго-восточная часть Тихого океана	96
12.	Западная, Центральная и Восточная Африка	97
13.	Большой Карибский район	97
M.	Малые островные развивающиеся государства	98
XII.	Изменение климата и океаны	100
A.	Влияние изменения климата на океаны.	101
B.	Смягчение последствий изменения климата в контексте деятельности, связанной с океаном	103
1.	Сокращение выбросов парниковых газов с судов	103
2.	Удобрение океана и связывание углерода.	104
C.	Адаптация к прогнозируемому изменению климата.	105
XIII.	Урегулирование споров	107
A.	Международный Суд	107
B.	Международный трибунал по морскому праву	107
XIV.	Международное сотрудничество и координация	108
A.	Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	108
B.	Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты	108
C.	«ООН-океаны».	110
D.	Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды	111
XV.	Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву	112
A.	Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по морскому праву	112
B.	Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»	113

C.	Учебные курсы	113
D.	Целевые фонды	114
1.	Комиссия по границам континентального шельфа	114
2.	Целевой фонд добровольных взносов на цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	115
3.	Целевой фонд добровольных взносов для Международного трибунала по морскому праву	115
4.	Целевой фонд добровольных взносов для регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты	115
5.	Фонд помощи по Части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам	115
XVI.	Выводы	116

I. Введение

1. Настоящий доклад в общем виде знакомит с событиями в области Мирового океана и морского права. Он призван содействовать Генеральной Ассамблее с проведением ее ежегодного обзора и оценки осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву («Конвенция») и других событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву. Его следует воспринимать в совокупности с первой частью доклада Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/65/69), где разбирался вопрос «Наращивание потенциала применительно к океанской проблематике и морскому праву, включая мореведение» — основная тема одиннадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права («Консультативный процесс»); добавлением к докладу Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/65/69/Add.1), которое представляет собой резюме мнений, полученных от государств-членов по поводу основополагающих компонентов, из которых должен выстраиваться регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты («регулярный процесс»); докладом Генерального секретаря возобновленной Конференции по обзору выполнения Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (A/CONF.210/2010/1), и докладом этой конференции (A/CONF.210/2010/7); докладом об итогах совещания Специальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции (A/65/68); докладом о работе Консультативного процесса на его одиннадцатом совещании (A/65/164); и докладом двадцатого совещания государств — участников Конвенции (SPLOS/218).

II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительные соглашения к ней

A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней

2. На 31 августа 2010 года число участников Конвенции, если считать Европейский союз, составляло 160: 14 августа 2009 года ее ратифицировал Чад. В этот день Чад выразил также согласие на обязательность Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Таким образом, число участников этого Соглашения возросло до 138. Число участников Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам) возросло до 77: 28 сентября 2009 года его ратифицировала Индонезия, а 2 ноября 2009 года — Нигерия.

3. Заявления в отношении статей 287 и 298 Конвенции сделали следующие государства: 14 октября 2009 года Ангола сделала заявления по статьям 287 и 298; 14 декабря 2009 года Бангладеш сделала заявления по статье 287 в отношении Индии и Мьянмы; 15 декабря 2009 года Гана сделала заявление по статье 298; а 4 ноября 2009 года Мьянма сделала заявление по статье 287 в отношении Бангладеш, которое впоследствии, 14 января 2010 года, было отозвано.

В. Совещание государств-участников

47 С 14 по 18 июня 2010 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций проходило двадцатое Совещание государств — участников Конвенции. Совещание с удовлетворением приняло к сведению доклад Международного трибунала по морскому праву за 2009 год (SPLOS/204) и информацию, сообщенную Генеральным секретарем Международного органа по морскому дну и Председателем Комиссии по границам континентального шельфа.

5. Совещание рассмотрело бюджетные вопросы Международного трибунала по морскому праву и приняло к сведению доклады по бюджетным вопросам за финансовые периоды 2007–2008 и 2009–2010 годов (SPLOS/205) о назначении члена и заместителя члена Комитета по пенсиям персонала Трибунала (SPLOS/206) и по вопросам, касающимся корректировки вознаграждения членов Трибунала (SPLOS/207 и Согг.1), а также проект предложений по бюджету Трибунала на 2011–2012 годы (SPLOS/2010/WP.1)¹.

6. Совещание утвердило бюджет Трибунала на 2011–2012 годы в размере 20 398 600 евро вместе со штатным расписанием секретариата Трибунала на 2011–2012 годы (SPLOS/217).

7. Совещание рассмотрело также вопрос об объеме работы Комиссии в свете письма ее Председателя от 30 апреля 2010 года на имя Председателя двадцатого Совещания (SPLOS/209) и презентации Председателя. Координатор неофициальной рабочей группы по вопросу об объеме работы Комиссии, учрежденной на девятнадцатом совещании государств — участников, сообщил о деятельности рабочей группы и представил документ SPLOS/212, озаглавленный «Возможные элементы для включения в проект решения двадцатого совещания государств-участников по вопросу об объеме работы Комиссии по границам континентального шельфа». Совещанию была также представлена записка секретариата по вопросам, касающимся объема работы Комиссии (SPLOS/208).

8. После обсуждения вопроса была учреждена рабочей группой открытого состава. Совещание приняло решение касательно объема работы Комиссии (SPLOS/216).

9. Совещание также провело обмен мнениями по докладу, представленному Генеральным секретарем по статье 319 Конвенции (см. SPLOS/203, пункты 103–116).

¹ Подробности см. в документе SPLOS/218, пункты 13–57.

С. Возобновленная Обзорная конференция по Соглашению Организации Объединенных Наций по рыбным запасам

10. Конференция по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими², состоялась в Централь-ных учреждениях Организации Объединенных Наций 24–28 мая 2010 года во исполнение резолюций 63/112 и 64/72 Генеральной Ассамблеи. На возобнов-ленной Обзорной конференции была произведена оценка эффективности Со-глашения в деле обеспечения сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. На ней был проведен об-зор осуществления рекомендаций, принятых на Обзорной конференции в 2006 году. Доклад Генерального секретаря о работе возобновленной Обзорной конференции³ и доклад возобновленной Обзорной конференции⁴ выставлены на веб-сайте Отдел по вопросам океана и морскому праву⁵.

11. На возобновленной Обзорной конференции были приняты рекомендации в адрес государств и региональных организаций экономической интеграции⁶. Кроме того, Конференция рекомендовала продолжить проведение неофициаль-ных консультаций государств — участников Соглашения и вернуться к обзору Соглашения посредством возобновления Обзорной конференции не ранее 2015 года.

III. Морские пространства

А. Обзор последних событий, касающихся практики государств, заявляемых ими морских зон и делимитации этих зон

12. 31 июля 2009 года Секретариат получил сообщение от Анголы в отноше-нии представления правительства Демократической Республики Конго «Пред-варительная информация для Комиссии по границам континентального шельфа во исполнение пункта 8 статьи 76 Конвенции Организации Объединенных На-ций по морскому праву 1982 года касательно региона Гвинейского залива» и «Закон о делимитации морских пространств Демократической Республики Конго» (см. A/64/66/Add.1, пункт 21). 14 июня 2010 года секретариат получил вербальную ноту Демократической Республики Конго касательно предвари-тельной информации Анголы и вышеупомянутого сообщения.

13. 16 сентября 2009 года Генеральный секретарь получил письмо министра иностранных дел Гватемалы от 1 сентября 2009 года, где излагалась позиция Гватемалы в отношении Договора о делимитации морских пространств между

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2167, No. 37924.

³ A/CONF.210/2010/1.

⁴ A/CONF.210/2010/7.

⁵ См. также доклад о девятом раунде неофициальных консультаций государств — участни-ков Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам (ICSP9/UNFSA/INF.4), который состоялся в Нью-Йорке 16–17 марта 2010 года и послужил подготовительным совещанием для возобновленной Обзорной конференции.

⁶ См. A/CONF.210/2010/7, приложение.

правительством Республики Гондурас и правительством Мексиканских Соединенных Штатов, подписанного в Тегусигальпе 18 апреля 2005 года.

14. 7 октября 2009 года Дания препроводила Указ от 17 сентября 2009 года об изменениях к Указу о промысловой зоне Фарерских островов.

15. 16 ноября 2009 года Генеральный секретарь получил сообщение от Саудовской Аравии от 16 ноября 2009 года, где излагалась позиция Саудовской Аравии в отношении меморандума Объединенных Арабских Эмиратов касательно Совместной протокольной записи от 5 июля 2008 года о сухопутной и морской границах к Соглашению между Государством Катар и Королевством Саудовская Аравия от 4 декабря 1965 года о делимитации водных и сухопутных границ.

16. 25 ноября 2009 года Генеральный секретарь получил сообщение от Саудовской Аравии от 24 ноября 2009 года по вопросу о публикации карт в соответствии с Соглашением о делимитации границ между Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами от 21 августа 1974 года. Генеральный секретарь получил также сообщение от Объединенных Арабских Эмиратов от 27 декабря 2009 года с заявлением о том, что отдельные части этого Соглашения неосуществимы.

17. 8 января 2010 года Генеральный секретарь получил вербальную ноту Ливийской Арабской Джамахирии от 6 января 2010 года, препровождающую решение об объявлении исключительной экономической зоны Ливийской Арабской Джамахирии от 27 мая 2009 года.

18. 2 марта 2010 года Секретариат получил вербальную ноту Сомали, препровождающую письмо премьер-министра Переходного федерального правительства Сомали от 10 октября 2009 года, извещавшее Генерального секретаря о том, что «Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Кения и Переходным федеральным правительством Сомалийской Республики относительно взаимного отказа от возражений применительно к подаче представлений, касающихся внешних границ континентального шельфа, простирающихся шире чем на 200 морских миль, в Комиссию по границам континентального шельфа» (см. A/64/66/Add.1, пункт 20) был отвергнут парламентом Переходного федерального правительства Сомали и соответственно становится недействительным.

19. 13 апреля 2010 года Генеральный секретарь получил сообщение от Объединенных Арабских Эмиратов от 12 апреля 2010 года, препровождавшее экземпляры ноты протеста Объединенных Арабских Эмиратов в адрес Саудовской Аравии от 15 марта 2010 года по поводу вторжения патрульных катеров Саудовской Аравии в территориальное море Объединенных Арабских Эмиратов и ноты от 21 марта 2010 года касательно делимитации морской границы между этими двумя странами.

20. 1 июля 2010 года Генеральный секретарь получил вербальную ноту Вануату от 1 июля 2010 года, препровождавшую Закон № 6 о морских зонах Вануату от 2010 года.

21. Информация о прочих событиях, а также тексты национальных законодательных актов, договоров о делимитации морских границ и соответствующих сообщений, полученных секретариатом, были опубликованы в выпус-

ках №№71–73 «Бюллетеня по морскому праву» (“Law of the Sea Bulletin”). Эта информация имеется также на веб-сайте Отдела.

В. Депонирование и надлежащее опубликование

22. 14 августа 2009 года Секретариат получил сообщение от Саудовской Аравии от 9 августа 2009 года относительно решения № 5/2009 Совета министров Объединенных Арабских Эмиратов (см. A/64/66/Add.1, пункт 26) и морской границы между двумя государствами. Секретариат получил также ответ Объединенных Арабских Эмиратов на это сообщение от 12 ноября 2009 года.

23. 19 августа 2009 года Ирландия депонировала Генеральному секретарю во исполнение пункта 9 статьи 76 Конвенции перечень географических координат точек, включая геодезические данные, с пояснительной картой, на которую нанесены постоянные внешние границы ее континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Ирландии в районе абиссальной равнины Поркьюпайн. Депонирование было произведено на основе рекомендаций Комиссии (см. A/62/66/Add.1, пункты 41–42). Эти внешние границы были должным образом опубликованы Генеральным секретарем в Уведомлении об установлении морской зоны⁷ и на веб-сайте Отдела.

24. 31 августа 2009 года Гренада депонировала во исполнение пункта 2 статьи 16 и пункта 9 статьи 47 перечень географических координат точек замыкающих линий, обозначающих внутренние воды Гренады, согласно с уставными нормами и постановлениями № 32 от 1992 года и перечень географических координат точек, обозначающих архипелажные исходные линии Гренады согласно с уставными нормами и постановлениями № 31 от 1992 года.

25. 29 января 2010 года Индия депонировала во исполнение пункта 2 статьи 16 Конвенции перечень географических координат точек, обозначающих исходные линии Индии, согласно с уведомлениями правительства Индии от 11 мая 2009 года и 20 ноября 2009 года.

26. 5 марта 2010 года Саудовская Аравия депонировала во исполнение пункта 2 статьи 16 Конвенции перечень географических координат точек, обозначающих исходные линии Саудовской Аравии «в Красном море, заливе Акаба и Арабском заливе», согласно с резолюцией № 15 Совета министров от 11 января 2010 года и королевским указом № М/4 от 12 января 2010 года. В связи с депонированием Саудовской Аравии 5 мая 2010 года было получено сообщение от Объединенных Арабских Эмиратов.

27. 1 июля 2010 года Вануату депонировало во исполнение пункта 2 статьи 16 и пункта ? статьи 47 Конвенции перечень географических координат точек, обозначающих обычные и архипелажные исходные линии Вануату, согласно с министерским указом № 81 от 29 июля 2009 года вместе с пояснительной картой.

28. 15 июля 2010 года Ливан депонировал во исполнение пункта 2 статьи 75 Конвенции карты и перечень географических координат точек, обозначающих южную границу исключительной экономической зоны Ливана.

⁷ M.Z.N.73.2009.LOS от 26 октября 2009 года.

С. Комиссия по границам континентального шельфа

29. Комиссия провела с 10 августа по 11 сентября 2009 года свою двадцать четвертую сессию, со 2 по 6 ноября и с 7 по 11 декабря 2009 года — возобновленную двадцать четвертую, с 15 марта по 23 апреля 2010 года свою двадцать пятую сессию, а со 2 августа по 3 сентября 2010 года — двадцать шестую⁸.

30. На этих сессиях Комиссия рассмотрела и приняла рекомендации по следующим представлениям: представление Франции — в отношении районов Французской Гвианы и Новой Каледонии, представление Барбадоса и представление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии — в отношении острова Вознесения.

31. Комиссия продолжила рассмотрение в подкомиссиях представления Индонезии в отношении района к северо-западу от острова Суматра и представления Японии. Она учредила также новые подкомиссии для рассмотрения совместного представления Маврикия и Сейшельских Островов в отношении Маскаренского плато, представления Суринама и представления Франции в отношении Французских Антильских островов и острова Кергелен.

32. На пленарных заседаниях Комиссии были заслушаны официальные презентации 25 представлений, внесенных прибрежными государствами.

1. Рассмотрение представления, поданного Мозамбиком и Мальдивскими Островами и предварительной информации Никарагуа

33. Комиссия получила два новых представления: 7 июля 2010 года — от Мозамбика и 26 июля 2010 года — от Мальдивских Островов, в результате чего общее число полученных на сегодняшний день сообщений достигло 53. Седьмое апреля 2010 года был получен комплект предварительной информации от Никарагуа в соответствии с пунктом 1(а) решения Совещания государств-участников, содержащегося в документе SPLOS/183⁹.

2. Объем работы Комиссии

34. На своей двадцать четвертой сессии Комиссия приняла к сведению согласованные итоги девятнадцатого совещания государств-участников по вопросам, касающимся объема работы, и постановила, что, пока не будут приняты новые меры по улучшению условий работы Комиссии и ее членов, Комиссия будет продолжать работать в нынешнем формате сообразно со своими правилами процедуры¹⁰.

35. На своей двадцать пятой сессии Комиссия по приглашению Координатора неофициальной рабочей группы Совещания государств-участников по вопросу об объеме работы Комиссии приняла участие в совещании группы, состояв-

⁸ Более подробная информация о работе Комиссии на ее двадцать четвертой, возобновленной двадцать четвертой, двадцать пятой и двадцать шестой сессиях содержится в документах CLCS/64, CLCS/66 и CLCS/68.

⁹ Подробные сведения обо всех представлениях, полученных Комиссией, и о предварительной информации имеются на веб-сайте Комиссии: соответственно www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm и www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_preliminary.htm.

¹⁰ См. CLCS/64, пункт 122.

шемся 14 апреля 2010 года. На этом совещании Комиссия организовала презентацию, посвященную ее объему работы. Комиссия постановила также, что ее Председатель выступит с презентацией на двадцатом Совещании государств-участников¹¹.

36. На своей двадцать шестой сессии Комиссия изучила решение двадцатого Совещания государств-участников касательно объема работы Комиссии¹². Она отметила, что предложенные в нем меры уже в значительной степени применяются Комиссией, и указала, что наиболее эффективным и рациональным способом решения проблемы растущего объема работы является налаживание работы в Центральных учреждениях на постоянной основе¹³.

3. Неофициальная рабочая группа Совещания государств-участников по вопросу об объеме работы Комиссии

37. Неофициальная рабочая группа¹⁴ продолжила рассмотрение вопросов, касающихся роста объема работы Комиссии. По состоянию на конец июня 2010 года Неофициальная рабочая группа провела восемь заседаний.

38. Координатор Неофициальной рабочей группы доложил двадцатому Совещанию государств-участников о ходе работы в Группе (см. пункт 7 выше).

D. Геоинформационное оснащение

39. С момента вступления Конвенции в силу Отдел по вопросам океана и морскому праву эксплуатирует и обновляет средства обработки карт и перечней географических координат, депонируемых Генеральному секретарю¹⁵. Система информирования государств-членов, включая государства — участники Конвенции, о депонированных материалах состоит главным образом из распространения уведомлений о морских зонах и публикации перечней координат в «Бюллетене по морскому праву» и на веб-сайте Отдела. В печатном виде депонируемые карты распространяются по отдельной просьбе.

40. В пункте 6 своей резолюции 59/24 от 17 ноября 2004 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря усовершенствовать имеющуюся Географическую информационную систему для депонирования государствами карт и перечней географических координат морских зон, включая линии делимитации, в частности путем внедрения в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, например Международной гидрографической организацией (МГО), технических нормативов сбора, хранения и распространения депонируемой информации, чтобы обеспечить совместимость Географической информационной системы с электронными морскими картами и другими системами, которые разработаны этими организациями.

¹¹ Более подробную информацию об объеме работы Комиссии, включая ее презентацию на совещании государств-участников и в Неофициальной рабочей группе, можно почерпнуть по адресу: www.un.org/Depts/los/clcs_new/clcs_workload.htm

¹² SPLOS/216.

¹³ См. CLCS/68.

¹⁴ См. SPLOS/203, пункт 95.

¹⁵ См. резолюцию 52/26 Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1994 года..

41. Эти усилия по разработке спецификаций продукта на основе S-100 (Универсальной гидрографической модели МГО) и S-101 (специальной публикации МГО «Спецификации электронных навигационных карт») продолжаются. В случае принятия МГО спецификации позволят Отделу проработать структуру базы данных ГИС, содержащей депонируемую информацию, и обеспечить доступ к ней государствам и другим пользователям через посредство сетевых услуг Отдела в формате, совместимом с электронными морскими картами.

IV. Органы, созданные на основании Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

A. Международный орган по морскому дну

42. Ассамблея Международного органа по морскому дну провела свою шестнадцатую сессию в Кингстоне (Ямайка) с 26 апреля по 7 мая 2010 года. Члены Органа рассмотрели доклад Генерального секретаря (ISBA/16/A/2).

43. На этой сессии Ассамблея приняла проект правил поиска и разведки полиметаллических сульфидов в международном районе морского дна за пределами действия национальной юрисдикции¹⁶.

44. Ассамблея приняла также бюджет Органа на 2010–2011 годы и предлагаемые поправки к Положениям о персонале Органа, принимая во внимание создание Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций и прочие изменения в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций¹⁷.

45. Было решено также, что на выборах 2011 года состав Юридической и технической комиссии может быть расширен до 25 членов с учетом соображений экономии и эффективности и без ущерба для будущих выборов¹⁸.

46. 14 мая 2010 года Совет Органа представил просьбу о вынесении консультативного заключения в Камеру по спорам, касающимся морского дна Международного трибунала по морскому праву во исполнение статьи 191 Конвенции касательно ответственности удостоверяющих государств за деятельность в Районе, первоначально предложенную правительством Науру¹⁹.

47. Семнадцатая сессия Органа состоится в Кингстоне (Ямайка) с 26 апреля по 6 мая 2011 года²⁰.

B. Международный трибунал по морскому праву²¹

48. 4 ноября 2009 года Председатель Трибунала судья Жезуш выступил на неофициальном заседании Шестого (Правового) комитета Генеральной Ассамб-

¹⁶ См. ISBA/16/C/L.15.

¹⁷ См. ISBA/16/C/4.

¹⁸ См. ISBA/16/C/3.

¹⁹ См. ISBA/16/C/6.

²⁰ См. веб-сайт Международного органа по морскому дну www.isa.org.jm.

²¹ См. пресс-релизы Трибунала №№ ITLOS/Press 137, 138, 144 и 145.

леи. Он представил обзор работы и судебной практики Трибунала. Он выступил также на неофициальном заседании юрисконсультів министерств иностранных дел при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

49. 9 марта 2010 года по приглашению судьи Жезуша Трибунал посетила Юрисконсульт Организации Объединенных Наций Патриция О'Брайен.

50. Подробное изложение деятельности Трибунала содержится в его годовом докладе за 2009 год (SPLOS/204) и в докладе двадцатого совещания государств — участников Конвенции (SPLOS/218) (см. также пункты 393–398 ниже).

V. События, касающиеся международной судоходной деятельности

A. Экономическая сторона судоходства

51. Международная судоходная деятельность имеет жизненно важное значение для мировой экономики — более 90 процентов международного товарооборота приходится на морские перевозки. Судоходство делает возможными межконтинентальную торговлю, транспортировку сырьевых материалов и импорт/экспорт недорогостоящих пищевых продуктов и промышленных товаров²².

52. Совокупная валовая грузоподъемность мирового торгового флота достигла в начале 2009 года 1,19 млрд. тонн, что на 6,7 процента превышает показатель 2008 года. Это увеличение является результатом заказов на судостроение, оформленных до финансового кризиса, когда отрасль еще ожидала сохранения высоких темпов роста морских перевозок. Мировой объем операций по погрузке-разгрузке контейнеров в портах вырос в 2008 году примерно на 4 процента, достигнув 506 млн. двадцатифутовых эквивалентов²³, но сократился до примерно 457 млн. двадцатифутовых эквивалентов в 2009 году. Несмотря на эти сокращения, максимальный размер судов продолжал расти. В 2010 году ожидается дальнейший рост мирового торгового флота²⁴.

53. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), общий объем торговли морем сократился в 2009 году на 4,5 процента до 7,8 млрд. тонн. Вследствие замедления роста спроса на новые суда и их перепроизводства отрасль судоходства столкнулась с падением показателей чартерных и фрахтовых перевозок. «Балтийский сухой индекс», являющийся совокупным показателем цен на морские перевозки по различным сухим навалочным грузам, достиг рекордно высокой отметки в мае 2008 года, но к концу года, с наступлением мирового финансового кризиса и последовавшего сокращения экономической активности, его уровень резко снизился — более чем на 90 процентов. К середине 2009 года фрахтовые показатели частично восстановились — примерно до уровня 40 процентов от их наивысшей отметки в 2008 году.

²² См. www.marisec.org/shippingfacts/keyfacts.

²³ Двадцатифутовый эквивалент — стандартная единица измерения контейнерных перевозок.

²⁴ По материалам ЮНКТАД. См. также UNCTAD, *Review of Maritime Transport 2009*.

54. По данным недавнего исследования ЮНКТАД, рост цен на нефть ведет к увеличению показателей стоимости фрахта, особенно в периоды резких скачков и колебаний в ценах на нефть²⁵. Это обуславливает последствия для морского транспорта и торговли, особенно с учетом прогнозируемого роста цен на нефть в ближайшие десятилетия²⁶. Это может представлять особый интерес для развивающихся стран, которые уже сталкиваются со значительными препятствиями в плане издержек международного транспорта²⁷.

55. Важное значение международного судоходства для устойчивого развития также привлекает к себе все большее внимание международного сообщества. Экономическая комиссия для Африки сообщила, что в отрасли судоходства продолжают доминировать неафриканские компании и субъекты, и призвала к проведению мероприятий по наращиванию потенциала, чтобы обеспечить африканским субъектам возможность для участия в экономической судоходной деятельности и извлечения из нее выгод на равных условиях²⁸.

56. В Тихоокеанском регионе Азиатский банк развития опубликовал доклад, озаглавленный "Oceanic Voyages: Aviation and Shipping in the Pacific Region" («Океанические вояжи: авиация и судоходство в Тихоокеанском регионе»), где приведены подробные сведения и глубокий анализ операций, рыночной структуры и национальных законодательных и регламентационных механизмов, регулирующих международное судоходство в регионе²⁹.

В. Безопасность мореплавания

1. Безопасность судов

57. На своей восьмьдесят седьмой сессии, состоявшейся в мае 2010 года, Комитет по безопасности на море Международной морской организации (ИМО) принял международные целевые стандарты конструкции судов для балкеров и танкеров³⁰. Новые стандарты позволят обеспечить, чтобы при строительстве новых судов соблюдались конструкционные нормы, соответствующие функциональным предписаниям, разработанным и согласованным Комитетом. Комитет принял также руководства по проверке соблюдения целевых стандартов³¹, по информации, подлежащей включению в проект конструкции судна³², а также по сроки и график мероприятий по осуществлению системы целевых стандартов³³.

58. Чтобы целевые стандарты стали обязательными для новых судов, Комитет принял также поправки к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года, которые должны вступить в силу 1 января 2012 го-

²⁵ См. документ UNCTAD/DTL/TLB/2009/2 по адресу: www.unctad.org/en/docs/dtltlb20092_en.pdf.

²⁶ По материалам ЮНКТАД.

²⁷ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

²⁸ По материалам Экономической комиссии для Африки.

²⁹ По материалам Азиатского банка развития. Доклад см. по адресу: <http://www.adb.org/Documents/Studies/Oceanic-Voyages/default.asp>.

³⁰ Документы ИМО MSC 87/26 и MSC 87/26/Add.1, приложение 1.

³¹ Документы ИМО MSC 87/26 и MSC 87/26/Add.1, приложение 12.

³² Документ ИМО MSC.1/Circ.1343.

³³ MSC 87/26/Add.1, приложение 13.

да³⁴. Согласно поправкам, суда должны будут проектироваться и строиться так, чтобы они были безопасными и экологически чистыми при надлежащей эксплуатации и техническом обслуживании в указанных эксплуатационных и экологических условиях, в исправном состоянии и в рамках предусмотренных параметров ущерба, на протяжении всего срока их эксплуатации.

59. На той же сессии Комитет принял еще ряд резолюций касательно безопасности судов, включая стандарты управления в условиях тревоги на мостике³⁵, поправок к международному кодексу по системам пожарной безопасности³⁶, поправок к пересмотренной рекомендации об испытаниях спасательных средств³⁷ и поправок к кодексу безопасности судов специального назначения³⁸. Комитет принял также поправки к международному кодексу по спасательным средствам³⁹, но договорился отложить до своей восьмидесятой восьмой сессии принятие дополнительных поправок, касающихся механизмов спуска спасательных шлюпок.

60. На своей двадцать шестой сессии в 2009 году Ассамблея ИМО приняла руководство по судам, эксплуатируемым в полярных водах, которое должно будет применяться к судам, построенным не ранее 1 января 2011 года, хотя правительствам предлагается применять руководство, насколько возможно, до наступления этого срока⁴⁰. Руководство основано на руководстве для судов, эксплуатируемых в арктических водах с ледовым покровом, но было существенно обновлено и расширено и охватывает также морские пространства в Антарктике. Ассамблея ИМО приняла также кодекс по тревогам и индикаторам, который призван обеспечить общие конструкционные ориентиры и содействовать единообразию типа, места и приоритета тревог и индикаторов, предписываемых согласно Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ 73/78), и другим соответствующим международным документам⁴¹.

2. Перевозка опасных грузов

61. На пятьдесят третьей очередной сессии Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в сентябре 2009 года были приняты меры по укреплению международного сотрудничества в областях ядерной, радиационной, транспортной и отходной безопасности. Что касается отказа и задержек в перевозке радиоактивных материалов, то МАГАТЭ подчеркнуло важное значение поддержания диалога и консультаций, нацеленных на углубление взаимопонимания, укрепление доверия и налаживание коммуникаций в отношении безопасной морской транспортировки радиоактивных материалов. В этой связи МАГАТЭ приветствовало неофициальные обсуждения, имевшие место между соответствующими государствами, занимающимися

³⁴ По материалам ИМО и документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 4. См. также A/63/63/Add.1, пункт 53.

³⁵ Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 21.

³⁶ Там же, приложение 6.

³⁷ Там же, приложение 9.

³⁸ Там же, приложение 16.

³⁹ Там же, приложение 7.

⁴⁰ Документ ИМО A 26/Res.1024.

⁴¹ Резолюция A.1021(26) документ ИМО, A 26/Res.1021.

судоходством, и прибрежными государствами, в которых оно приняло участие⁴².

62. МАГАТЭ отметило также разработку плана действий Международным руководящим комитетом по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов и призвало свои государства-члены учреждать национальные координационные центры по проблеме отказа выполнять перевозки радиоактивных материалов, которые будут оказывать Руководящему комитету содействие в его работе. Кроме того, оно призвало свои государства-члены облегчать транспортировку таких радиоактивных материалов, когда она ведется в соответствии с транспортными положениями МАГАТЭ⁴³. В этой связи, согласно сообщениям, отдельные перевозчики и порты проводят политику, в сущности запрещающую перевозку радиоактивных материалов, несмотря на соблюдение стандартов безопасности МАГАТЭ. В этой связи была выражена обеспокоенность по поводу неистощительности морской транспортной инфраструктуры применительно к радиоактивным материалам в некоторых районах мира, а также способности МАГАТЭ осуществлять некоторые программы, включая программы гуманитарного характера⁴⁴. Было высказано соображение о том, что устранение сложностей с морскими перевозками позволит сократить выбросы углерода в связи с перемещением конкретных комплектов вплоть до 50 процентов⁴⁵.

63. Учебные мероприятия по повышению осведомленности о вопросах, касающихся транспортировки опасных грузов, продолжались^{46,47}.

64. Поправки к Международному кодексу морской перевозки опасных грузов были приняты Комитетом ИМО по безопасности на море на его восемьдесят седьмой сессии в мае 2010 года и, как ожидается, вступят в силу 1 января 2012 года⁴⁸. Комитет принял также поправки к Кодексу практики безопасной загрузки и разгрузки балкеров, которые, как ожидается, вступят в силу 1 января 2011 года⁴⁹.

3. Безопасность путей международного судоходства и опознавание судов и слежение за ними на дальнем расстоянии

65. *Установление путей движения судов и системы судовых сообщений.* В своей резолюции A/26/1029 от 26 ноября 2009 года Ассамблея ИМО настоятельно призвала государства — члены ИМО и межправительственные организации широко использовать средства судовых сообщений и передачи данных в Глобальную интегрированную систему информации о судоходстве (ГИСИС)⁵⁰.

⁴² Документ МАГАТЭ, GC(53)/RES/10.

⁴³ Там же.

⁴⁴ С 2007 года в Базе данных МАГАТЭ об отказах в перевозке зарегистрировано 87 случаев отказа в транспортировке кобальта Cobalt-60, который используется в лечении раковых заболеваний или для стерилизации медицинского оборудования и других медицинских средств (см. www.iaea.org/NewsCenter/News/2010/lifesavingsources.html).

⁴⁵ По материалам МАГАТЭ.

⁴⁶ См. www.iaea.org/NewsCenter/News/2009/radtransportafrica.html.

⁴⁷ По материалам МАГАТЭ.

⁴⁸ Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 8. Было согласовано, что участники Международной конвенции по охране человеческой жизни на море могут применять поправки полностью или частично на добровольной основе на год раньше.

⁴⁹ Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 25.

⁵⁰ См. <http://gis.imo.org/Public/>.

Она настоятельно призвала также государства-члены использовать механизмы ГИСИС для продолжения и укрепления соблюдения обязательных требований о судовых сообщениях, в том числе в контексте добровольной системы проверки государств — членов ИМО (см. пункт 75 ниже). Кроме того, Ассамблея ИМО настоятельно призвала свои государства-члены в максимально возможной степени использовать средства отчетности ГИСИС применительно к данным, представляемым на факультативной основе, и поддержать механизмы обработки и согласования таких данных⁵¹.

66. На своей восьмьдесят седьмой сессии в мае 2010 года Комитет ИМО по безопасности на море принял поправки к существующим системам судовых сообщений в Гибралтарском проливе⁵² и в западноевропейском особо чувствительном морском районе⁵³. Он принял также ряд новых и исправленных схем разделения движения, а также мер по установлению путей движения, иных чем системы разделения движения⁵⁴.

67. На региональном уровне был достигнут прогресс в деле разработки новых бинарных сообщений в рамках автоматической системы опознавания для морского движения в Балтийском море⁵⁵. Соответственно, на своей восьмьдесят седьмой сессии Комитет по безопасности на море утвердил новое руководство по использованию целевых сообщений автоматической системы опознавания⁵⁶.

68. *Проливы, используемые для международного судоходства.* Что касается Механизма сотрудничества между прибрежными государствами Малаккского и Сингапурского проливов и государствами-пользователями по безопасности судоходства и охране окружающей среды в проливах, то на втором форуме сотрудничества, состоявшемся в Сингапуре в октябре 2009 года, была подписана специальная техническая договоренность между государствами, граничащими с проливами, и ИМО. В договоренности официально закреплены условия использования Фонда ИМО для обеспечения безопасности мореплавания и защиты окружающей среды в Малаккском и Сингапурском проливах, который в рамках Механизма сотрудничества дополняет Фонд для средств навигационного ограждения.

69. *Зоны безопасности вокруг искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне.* Во исполнение пункта 5 статьи 60 Конвенции зоны безопасности вокруг искусственных островов, установок и сооружений в исключительной экономической зоне не должны простираться вокруг них более чем на 500 метров, за исключением случаев, когда это разрешено общепринятыми международными стандартами или рекомендовано компетентной международной организацией. На данный момент не существует каких-либо установленных процедур или руководящих принципов для рассмотрения предлагаемых увеличений ширины зоны безопасности. Соответственно, было предложено, чтобы Подкомитет ИМО по безопасности мореплавания разработал единообразные процедуры и руководящие принципы, опираясь

⁵¹ Документ ИМО A 26/Res.1029.

⁵² Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 19.

⁵³ Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 20.

⁵⁴ Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложения 17 и 18.

⁵⁵ По материалам Комиссии по защите морской среды Балтийского моря.

⁵⁶ Документ ИМО SN.1/Circ.289.

на которые можно будет рассматривать такие предложения о зонах безопасности. На своей пятьдесят пятой сессии в июле 2009 года Подкомитет учредил корреспондентскую группу для разработки соответствующих руководящих принципов⁵⁷.

70. *Опознавание судов и слежение за ними на дальнем расстоянии.* ИМО достигла дальнейшего прогресса в деле создания системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии⁵⁸. На сегодняшний день в систему интегрировано в общей сложности 52 центра данных, а еще 15 центров проходят испытания или готовы к ним⁵⁹. Стороны Международной конвенции по охране человеческой жизни на море были призваны ускорить работу по созданию своих центров данных или заключить надлежащие договоренности об использовании существующих центров и поощрять использование информации опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии на национальном уровне⁶⁰. Международная организация подвижной спутниковой связи (ИМСО), выступая в качестве координатора системы, разработала типовое соглашение об услугах и подписала 45 соглашений с различными правительствами и пользователями центров данных⁶¹.

71. На своей восьмьдесят седьмой сессии в мае 2010 года Комитет ИМО по безопасности на море достиг соглашения о создании и эксплуатации международной системы обмена данными опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии в Европейском агентстве по безопасности на море в Лиссабоне первоначально в 2011–2013 годах⁶². Кроме того, Комитет принял резолюцию о создании сортировочного центра по распространению информации опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии среди сил безопасности, действующих в водах Аденского залива и в западной части Индийского океана для оказания им помощи в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем в отношении судов (см. пункт 122 ниже)⁶³.

4. Гидрографические съемки и навигационные карты

72. МГО сообщила о достижении почти 100-процентного охвата электронных навигационных карт для внедрения электронной картографической навигационной информационной системы, которая станет обязательной согласно Международной конвенции по охране человеческой жизни на море с 1 июля 2012 года⁶⁴. МГО признает, что к концу 2010 года останутся небольшие пробелы в охвате электронными картами некоторых районов Арктики, Африки и Ка-

⁵⁷ Документ ИМО NAV/55/21, пункты 5.1–5.7.

⁵⁸ В соответствии с положениями правила V/19–1 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море суда, сданные в эксплуатацию начиная с 31 декабря 2008 года, должны оснащаться системой автоматической передачи данных опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии, а суда, сданные в эксплуатацию до 31 декабря 2008 года, должны быть способны передавать такую информацию не позднее первого осмотра системы радиосвязи после 31 декабря 2008 года.

⁵⁹ По материалам ИМО и ИМСО.

⁶⁰ По материалам ИМО.

⁶¹ По материалам ИМСО.

⁶² Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 14.

⁶³ Документ ИМО MSC 87/26/Add.1, приложение 15.

⁶⁴ По материалам Международного гидрографического бюро.

рибского моря, однако пробелы в районах существенной концентрации международного судоходства планируется ликвидировать в кратчайшие возможные сроки⁶⁵. Чтобы прояснить какие бы то ни было неопределенности касательно системы, МГО опубликовала фактологический документ по электронным картам и требованиям оснащенности⁶⁶. Подкомитет ИМО по безопасности мореплавания продолжает работу по составлению плана осуществления стратегии электронной навигации⁶⁷.

С. Осуществление и исполнение

73. Государства флага несут главную ответственность за обеспечение адекватной и эффективной системы контроля за судами, плавающими под их флагом, и за соблюдение их судами соответствующих норм и правил в отношении охраны, безопасности и защиты морской среды⁶⁸. Добровольная система проверки государств — членов ИМО призвана оказывать государствам флага помощь в этой связи, обеспечивая объективную и всестороннюю оценку того, насколько эффективно они соблюдают имеющие обязательную силу документы ИМО, охватываемые системой проверки. Система помогает также выявить, где мероприятия по наращиванию потенциала возымеют наибольшее воздействие, более целенаправленно принимать меры по повышению эффективности и извлекать общие уроки, полезные для всех государств — членов ИМО, чтобы выгоды от проверок извлекались в широком масштабе⁶⁹. Кроме того, результаты проверок можно систематически учитывать в нормативном процессе для повышения эффективности международного механизма регламентации судоходства⁷⁰.

74. На своей двадцать шестой сессии в 2009 году Ассамблея ИМО одобрила решение Совета ИМО⁷¹ и постановила придать Системе проверки статус институционализированной, обязательной системы. Ассамблея постановила, что Система проверки будет вводиться постепенно за счет внесения поправок в документы ИМО — они будут приняты в 2013 году, а вступят в силу в январе 2015 года⁷². Кроме того, Ассамблея ИМО приняла поправки к Кодексу по осу-

⁶⁵ NAV/56/8/7, пункт 3.

⁶⁶ См. www.iho-ohi.net/iho_pubs/IHO_Download.htm, документ S-66.

⁶⁷ MSC 87/26, пункт 9.19.

⁶⁸ Документ ИМО A 26/Res.1019.

⁶⁹ См. веб-сайт ИМО www.imo.org. Третий сводный доклад о проверках с выводами по итогам девяти проверок содержится в документе ИМО A 26/9/1. В результате предварительного обзорного исследования по трем сводным докладам о проверках (FSI 18/INF.7) были обозначены большие проблемы в плане выполнения государствами флага своих обязанностей. Пятьдесят восемь процентов выводов были связаны с положениями, касающимися государств флага.

⁷⁰ Более подробную информацию см. по адресу imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D29766/VoluntaryIMOMemberStateAuditScheme%284October2010%29.pdf.

⁷¹ См. документы ИМО C/ES.25/D, C 102/D и C 102/6/1. См. также A/64/66/Add.1, пункты 92–93.

⁷² Там же.

ществлению документов ИМО, имеющих обязательную силу, который выступает в качестве стандарта организации проверок согласно Системе⁷³.

75. Что касается соблюдения, то Ассамблея ИМО настоятельно призвала свои государства-члены использовать механизмы ГИСИС для продолжения и укрепления соблюдения обязательных требований о судовых сообщениях, в том числе в контексте Системы проверки (см. пункт 65 выше)⁷⁴. Ассамблея ИМО приняла также поправки к Руководству по освидетельствованиям в соответствии с гармонизированной системой освидетельствования и оформления свидетельств с учетом поправок к документам ИМО, вступившим в силу или начавшим действовать за период, истекший после предыдущего принятия поправок на двадцать пятой сессии Ассамблеи ИМО в 2007 году⁷⁵.

76. Ассамблея ИМО приняла руководство по осуществлению Международного кодекса по управлению безопасностью администрациями⁷⁶, ставшее необходимым ввиду поправок к Кодексу, вступивших в силу 1 июля 2010 года⁷⁷. Международная палата судоходства и Международная федерация судовладельцев опубликовали обновленное издание своего руководства по осуществлению Кодекса с дополнительными ориентирами по управлению рисками, культурой безопасности и экологией⁷⁸.

77. Государствам порта и прибрежным государствам также отводится важная роль в международном праве применительно к охране и безопасности на море и защите морской среды, которая дополняет роль, отводимую государствам флага в отношении эффективного контроля за их судами. Ряд государств продолжает координировать свою деятельность в этой связи в контексте региональных организаций контроля государства порта⁷⁹. В период с сентября по ноябрь 2009 года была проведена совместная комплексная проверка в связи с механизмами спуска спасательных шлюпок согласно Международной конвенции по охране человеческой жизни на море⁸⁰. Сообразно с Парижским меморандумом о взаимопонимании с 1 января 2011 года вводится новый режим инспекций, по которому на смену провозглашенной цели инспектирования 25 процентов индивидуальных судов приходит общее обязательство инспектирования всех судов заходящих в порты и встающих на якорь в регионе в целом⁸¹. Ряд администраций подлежат также проверке более чем в одном регионе контроля государств порта⁸². Дальнейшая информация о развитии событий и

⁷³ См. документ ИМО А 26/Res.1019. См. также документ ИМО J/10131, составленный в 2009 году сводный текст Кодекса 2007 года по осуществлению документов ИМО, имеющих обязательную силу.

⁷⁴ См. документ ИМО А 26/Res.1029.

⁷⁵ См. документы ИМО А 26/Res.1020 и А 25/Res.997.

⁷⁶ См. документ ИМО А 26/Res.1022.

⁷⁷ Новое руководство заменяет ориентиры, сформулированные в резолюции А.913(22) Ассамблеи ИМО.

⁷⁸ См. www.marisec.org/pressreleases.html#4.6.10.

⁷⁹ В настоящее время насчитывается девять региональных соглашений о контроле государств порта (подробные сведения см. на веб-сайте ИМО: <http://www.imo.org/home.asp>).

⁸⁰ См. документы ИМО FSI 18/7/4, FSI 18/INF.10, FSI 18/INF.18 и FSI 18/INF.21.

⁸¹ См. документ ИМО FSI 18/INF.2.

⁸² См. документ ИМО FSI 18/INF.4/Rev.1.

нынешнем статусе региональных соглашений о контроле государства порта содержится в очередном докладе ИМО⁸³.

78. Региональная организация по сохранению среды Красного моря и Аденовского залива (ПЕРСГА) сообщила, что в июле 2010 года в партнерстве с ИМО ею был организован учебный семинар по контролю государства порта в регионе Красного моря и Аденовского залива.

D. Морские аварии и инциденты

79. В 2009 году Комитет ИМО по безопасности на море учредил группу экспертов по формальной оценке безопасности, поручив ей обзор исследований по формальной оценке безопасности круизных судов, пассажирских паромов-ролкеров, судов, перевозящих сжиженный природный газ, и контейнеровозов⁸⁴. Опираясь на доклад группы экспертов⁸⁵, Комитет по безопасности на море на своей восьмидесятой седьмой сессии в мае 2010 года настоятельно призвал государства — члены ИМО сообщать о своих расследованиях аварий в базу данных ГИСИС⁸⁶. Комитет одобрил также рекомендацию о рассмотрении поправок к руководству по формальной оценке безопасности, а также к руководству по использованию процесса анализа человеческого фактора и формальной оценки безопасности и учредил с этой целью корреспондентскую группу⁸⁷.

80. ИМО опубликовала анализ более чем 100 аварий, который был призван выявить общие тенденции или особо острые вопросы на основе представленных ей отчетов об авариях⁸⁸. Кроме того, по согласованию со своим Подкомитетом по осуществлению действующих правил государствами флага, ИМО продолжает публиковать предназначенные для широкого круга моряков уроки, извлеченные из проводимых ею анализов аварий⁸⁹.

81. Комиссия по защите морской среды Балтийского моря⁹⁰ приступила к проведению первого общего анализа риска аварий в судоходстве в Балтийском море⁹¹. Совет Европы заложил основу сотрудничества между странами Европы и Южного Средиземноморья в борьбе с крупными стихийными и техногенными катастрофами с учетом накопленных знаний об опасностях, предупреждении рисков, управлении ими, посткризисном анализе и восстановлении⁹².

⁸³ См. документ ИМО FSI 18/7/2.

⁸⁴ Документ ИМО MSC/87/18. См. также A/64/64/Add.1, пункт 97.

⁸⁵ Документ ИМО MSC/87/18.

⁸⁶ Документ ИМО MSC/87/26.

⁸⁷ Там же.

⁸⁸ На своей восемнадцатой сессии, состоявшейся 5–9 июля 2010 года, Подкомитет ИМО по осуществлению действующих правил государствами флага утвердил анализы аварий для включения в ГИСИС (<http://gisis.imo.org/>).

⁸⁹ См. www.imo.org/home.asp.

⁹⁰ См. www.helcom.fi/home/en_GB/welcome/.

⁹¹ См. www.helcom.fi/press_office/news_helcom/en_GB/BRISK_analysis.

⁹² По материалам Совета Европы.

Е. Удаление затонувших судов

82. Найробийская международная конвенция об удалении затонувших судов 2007 года еще не вступила в силу. По состоянию на 30 июня 2010 года этот документ подписали — с условием последующей ратификации или утверждения — шесть государств, и только Нигерия согласилась на обязательность для себя его положений. Чтобы эта Конвенция вступила в силу, свое окончательное согласие на ее обязательность должны выразить 10 государств^{93,94}.

VI. Человеческая жизнь на море

А. Моряки и рыбаки

1. Моряки

83. В июне 2010 года на дипломатической конференции, состоявшейся под эгидой ИМО, были приняты поправки к Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года и к связанному с ней Кодексу. Эти поправки были приняты в целях укрепления стандартов подготовки моряков, занятых на судах, и тем самым повышения безопасности судоходства и охраны человеческой жизни на море, а также защиты окружающей среды. Они включают, в частности, серию положений по вопросу о пригодности к службе, предусматривающих достаточные периоды отдыха для тех, кто несет вахту на судах. Они вступят в силу 1 января 2012 года в соответствии с процедурой «молчаливого принятия»⁹⁵. Кроме того, конференция провозгласила 25 июня Днем моряка⁹⁶.

84. Участники конференции признали колоссальные опасности, с которыми сталкиваются моряки при выполнении своих повседневных задач и обязанностей зачастую в весьма неблагоприятных условиях. Они выразили озабоченность поступившими сообщениями о случаях несправедливого обращения с моряками и настоятельно призвала пропагандировать и осуществлять несколько соответствующих руководств ИМО и Международной организации труда (МОТ). Правительства и индустрия судоходства были призваны выполнять положения, касающиеся безопасности на море, таким образом, чтобы при обеспечении морякам максимальной защиты они не подвергались какому бы то ни было несправедливому обращению и не испытывали неоправданных неудобств. Государства были также настоятельно призваны становиться участниками Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, а впоследствии и эффективно осуществлять ее⁹⁷.

⁹³ См. рубрику о статусе многосторонних конвенций и документов, в отношении которых ИМО или ее Генеральный секретарь выполняют функции депозитария или иные функции, по состоянию на 2 июля 2010 года на веб-сайте www.imo.org/home.asp.

⁹⁴ См. также A/64/66/Add.1, пункты 99–102.

⁹⁵ См. документ ИМО STCW/CONF.2/33.

⁹⁶ STCW/CONF.2/32, резолюция 19.

⁹⁷ STCW/CONF.2/32, резолюция 18. По состоянию на июнь 2010 года Конвенцию о труде в морском судоходстве 2006 года ратифицировало 10 государств, в том числе пять в 2010 году. См. www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/ratific.pl?C186.

85. В сентябре 2009 года на Барбадосе под эгидой МОТ была созвана Конференция стран Западного полушария, посвященная скорейшей и широкой ратификации и эффективному осуществлению Конвенции о труде в морском судоходстве. Цель Конференции состояла в том, чтобы обсудить решения каких бы то ни было вопросов, возникающих в процессе ратификации и осуществления Конвенции, а также возможности для регионального сотрудничества⁹⁸.

86. На своей девяносто шестой сессии Юридический комитет ИМО рассмотрел доклад девятой сессии Объединенной специальной рабочей группы экспертов ИМО/МОТ по ответственности и компенсации в отношении требований, вызванных смертью, телесными повреждениями и оставлением без помощи моряков. Он утвердил рекомендацию Рабочей группы о том, что внесение поправки в Конвенцию о труде в морском судоходстве будет наилучшим способом формирования имеющего обязательную силу документа (документов) по вопросу о предоставлении финансового обеспечения в случае оставления моряков без помощи и по контрактным претензиям, вытекающим из болезни, травмы или смерти моряков. Предусмотренное в проекте текста финансовое обеспечение ограничивается договорной компенсацией, предусмотренной трудовым контрактом, коллективным трудовым договором или иным договором о найме⁹⁹. На своей триста шестой сессии Административный совет также принял дальнейшие меры по итогам обзора доклада Рабочей группы, с тем чтобы рассмотреть надлежащие поправки к Конвенции о труде в морском судоходстве¹⁰⁰.

2. Рыбаки

87. В сфере рыбного промысла и аквакультуры занято порядка 36 миллионов человек по всему миру. Как и моряки, рыбаки подвергаются большим опасностям и рискам. Работой по обеспечению безопасности рыбаков занимаются как МОТ, так и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)¹⁰¹. Только одно государство — член МОТ, а именно Босния и Герцеговина, — ратифицировало Конвенцию о труде в рыболовном секторе 2007 года (№ 188), которая обеспечивает основу для регулирования крупных промысловых операций¹⁰². Эта конвенция еще не вступила в силу.

88. На состоявшемся в апреле 2010 года семинаре ФАО, организованном в сотрудничестве с МОТ, рассматривалась проблема детского труда в рыбном промысле. По мнению созданной ФАО и МОТ группы экспертов, нужно уделять больше внимания судьбе детей, работающих в секторе рыболовства¹⁰³.

⁹⁸ См. www.ilocarib.org.tt/portal/index.php?option=com_content&task=view&id=1296&Itemid=368.

⁹⁹ См. документ ИМО LEG 96/13, пункты 4.19–4.21. См. также LEG 96/4/1, пункт 157.

¹⁰⁰ См. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_126002.pdf.

¹⁰¹ A/64/64/Add.1, пункты 108–110.

¹⁰² См. www.ilo.org/global/What_we_do/InternationalLabourStandards/WhatsNew/lang--en/docName--WCMS_122296/index.htm.

¹⁰³ См. www.fao.org/news/story/en/item/42159/icode/.

В. Международная миграция морем

89. Международная миграция людей морем нередко бывает сопряжена с опасностями. В настоящее время самым напряженным и гибельным маршрутом миграции является Аденский залив и Красное море¹⁰⁴. Ввиду тайного характера передвижения большинства морских мигрантов точные параметры международной миграции людей морем установить сложно. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в 2009 году незаконно мигрировать морем пытались: из Турции в Грецию 10 165 человек, из Северной Африки в Италию 8700 человек, из Западной Африки в Испанию 7285 человек и из Сомали в Йемен 77 310 человек¹⁰⁵. УВКБ продолжает выражать обеспокоенность потребностями в международной защите людей в связи с мерами, принимаемыми властями в ряде государств к тому, чтобы не допускать прибытия мигрантов морем или возвращать их в страны, откуда они прибывают¹⁰⁶.

90. В 2009 году в ИМО поступили сообщения о 381 аварии, произошедшей по причине нарушения правил техники безопасности при транспортировке мигрантов морем. В общей сложности в этих авариях пострадали 9057 мигрантов, в том числе: 5266 — из стран Ближнего Востока, 1372 — из Африки, 47 — из Азии и 34 — из Европы¹⁰⁷.

91. Что касается безбилетных пассажиров, то в 2009 году, по поступившим в ИМО сообщениям, из общего числа 259 безбилетных пассажиров: 162 — были выходцами из стран Средиземноморья, Черноморья и Североморья; 74 — из региона Западной Африки; 14 — из региона Индийского океана и Восточной Африки; 8 — из Северной и Южной Америки и Карибского бассейна; и 1 — из региона Дальнего Востока, Южно-Китайского моря и Малаккского пролива. Кроме того, 811 безбилетных пассажиров сошли в неизвестных портах. В общей сложности 224 безбилетных пассажира были репатриированы¹⁰⁸. Общее число инцидентов, о которых поступили сообщения в ИМО с 1 января по 30 апреля 2010 года, составило 36, и в них фигурировало 87 безбилетников¹⁰⁹.

92. Ассамблея ИМО на своей двадцать шестой сессии приняла резолюцию A.1027 (26) от 2 декабря 2009 года, где она поручила Комитету по безопасности на море и Комитету по упрощению формальностей произвести пересмотр Руководства по распределению обязанностей по обеспечению успешного

¹⁰⁴ См. статью УВКБ от 18 декабря 2009 года о рекордных показателях миграции африканцев (порядка 74 000) через Аденский залив в Йемен “Some 74 000 Africans cross Gulf of Aden to Yemen in record-breaking year” на веб-сайте www.unhcr.org/4b2bac179.html. Показатели по Йемену на 50 процентов превышают прошлогоднее число прибытий (50 000), которое тоже было рекордным. В 2009 году утонуло или погибло в ходе путешествия по меньшей мере 309 человек. В 2008 году число погибших в ходе путешествия составило 590 человек.

¹⁰⁵ См. UNHCR, “All in the same boat: The challenges of mixed migration”, www.unhcr.org/pages/4a1d406060.html.

¹⁰⁶ См., например, информационную записку УВКБ от 20 января 2009 года, “Thailand: UNHCR requests access to Rohingya boat people”, и пресс-релиз от 7 мая 2009 года, “UNHCR deeply concerned over returns from Italy to Libya”.

¹⁰⁷ ИМО, первый двухгодичный доклад о нарушениях техники безопасности при транспортировке мигрантов, 18 февраля 2010 года (MSC.3/Circ.18), см. www.imo.org.

¹⁰⁸ См. IMO report on stowaway incidents for 2009 (FAL.2/Circ.117) на веб-сайте www.imo.org.

¹⁰⁹ См. IMO report on stowaway incidents for January to April 2010 (FAL.2/Circ.118) на веб-сайте www.imo.org.

разрешения дел, связанных с безбилетными пассажирами¹¹⁰. Пересмотр был запрошен с целью обновления Руководства и включения в него касающихся безбилетников положений Конвенции по облегчению международного морского судоходства 1965 года¹¹¹.

93. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) оказывает государствам поддержку в осуществлении Протокола 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения II и III). Оба протокола дополняют Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I). Управление обеспечивает техническое содействие государствам-членам и соответствующим сторонам в предотвращении незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и борьбе с ними.

94. Недавно ЮНОДК опубликовало доклад об оценке угрозы транснациональной организованной преступности, в который вошли главы, посвященные как незаконному ввозу мигрантов, так и торговле людьми¹¹². В настоящее время Управление проводит исследование, посвященное маршрутам незаконного провоза мигрантов из Западной и Северной Африки в Европу¹¹³.

95. Для оказания поддержки государствам-членам в осуществлении вышеуказанных протоколов ЮНОДК опубликовало типовой закон о борьбе с торговлей людьми (United Nations publication, Sales No. E.09.V.11) и сейчас составляет типовой закон о незаконном провозе мигрантов. Кроме того, оно ведет разработку международных рамок действий по осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов. В последнем квартале 2010 года будет опубликован инструментарий по предотвращению и пресечению незаконного ввоза мигрантов.

96. На региональном уровне 26 января 2010 года Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию и рекомендацию о мерах по пресечению торговли людьми¹¹⁴.

VII. Защищенность на море

97. За рассматриваемый период государствами был принят широкий круг мер на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях рассмотрения угроз защищенности на море, включая пиратство и вооруженный разбой на море, террористические акты против судов и морских установок и прочих морских интересов и транснациональную организованную преступность. Организация Объединенных Наций и другие межправительственные организации

¹¹⁰ Резолюция Ассамблеи ИМО А.871(20), принятая в 1997 году.

¹¹¹ Раздел 4 приложения к Конвенции по облегчению международного морского судоходства был принят в 2002 году и вступил в силу 1 мая 2003 года. В нем предписаны стандарты и оговорена рекомендуемая практика в вопросах, касающихся безбилетных пассажиров.

¹¹² См. www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/tocta-2010.html.

¹¹³ Это исследование проводится в рамках проекта, осуществляемого при финансовой поддержке Европейского союза.

¹¹⁴ Резолюция 1702 (2010) и рекомендация 1895 (2010).

продолжали участвовать в непрекращающейся борьбе с преступностью на море за счет организации и осуществления различных программ по наращиванию потенциала. Некоторые инициативы были посвящены борьбе с конкретными преступлениями на море (см. разделы А, В и С ниже), тогда как другие опирались на более широкий подход к защищенности на море.

98. 6–7 апреля 2010 года Африканский союз созвал в Аддис-Абебе семинар экспертов по охране и безопасности на море¹¹⁵. Семинар предоставил возможность для обзора вызовов в Африке в плане охраны и безопасности на море, включая незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, удаление токсичных отходов, оборот наркотиков и оружия, торговлю людьми, хищение нефти и пиратство и вооруженный разбой на море. На семинаре подчеркивалась настоятельная необходимость возобновления на национальном, региональном и континентальном уровнях усилий по поощрению охраны и безопасности на море¹¹⁶.

99. Семинар проводился в соответствии с решением Ассамблеи Африканского союза, принятым в июле 2009 года, где она выразила серьезную обеспокоенность усугубляющейся небезопасностью в морских пространствах вокруг Африки, особенно у берегов Сомали, решительно осудила любые незаконные действия в этих регионах и приветствовала инициативы, предпринятые Комиссией Африканского союза в целях разработки всеобъемлющей и последовательной стратегии борьбы с этими угрозами¹¹⁷.

100. В Европе Комитет министров Совета Европы также предпринял шаги по повышению защищенности на море и борьбе с пиратством, в том числе запросил мнения у ряда межправительственных комитетов, в частности у Европейского комитета по проблемам преступности, Комитета правовых консультантов по международному публичному праву и Руководящего комитета по правам человека, прежде чем принимать решение по этим вопросам¹¹⁸. В регионе Тихого океана, по сообщению секретариата Тихоокеанского сообщества, его государства-члены прилагают немалые усилия по повышению безопасности в портах в целях обеспечения защиты торговых интересов¹¹⁹.

101. В июне 2010 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и ЮНОДК в партнерстве с ИМО организовали семинар-практикум по правовому режиму, применимому к незаконным актам, совершаемым в ущерб безопасности морского судоходства и морских платформ¹²⁰. Аналогичные практикумы будут проведены в Западной Африке и в Карибском бассейне¹²¹.

¹¹⁵ В работе семинара участвовали также представители Секретариата Организации Объединенных Наций, включая Отдел по вопросам океана и морскому праву.

¹¹⁶ Выводы и рекомендации семинара см. на веб-сайте www.africa-union.org/root/UA/Conferences/2010/avril/PSC/07avril/African_Union_Member_States_06-07_April_2010_Experts_Meeting_on_Maritime_Security_and_Safety_Strategy-Documents/Conclusions_Eng.pdf.

¹¹⁷ Решение Assembly AU/Dec.252(XIII), принятое на тринадцатой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в Сирте (Ливийская Арабская Джамахирия), 1–3 июля 2009 года.

¹¹⁸ По материалам Совета Европы.

¹¹⁹ По материалам секретариата Тихоокеанского сообщества.

¹²⁰ В работе семинара-практикума участвовали и представители Отдела.

¹²¹ По материалам Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

А. Пиратство и вооруженный разбой на море

102. За 2009 год количество актов пиратства и вооруженного разбоя на море¹²² во всем мире, о которых стало известно ИМО, составило 406, что на 32,7 процента больше, чем их было в предыдущем году (306)¹²³. За первую половину 2010 года со всего мира поступили сообщения о 212 нападениях по сравнению с 238 за тот же период 2009 года¹²⁴. Большинство нападений совершается у берегов Сомали. Хотя в глобальном масштабе количество актов пиратства и вооруженного разбоя в последние годы возрастало, частотность совершения вооруженного разбоя в портовых объектах снизилась¹²⁵.

103. В региональной разбивке поступившие в ИМО в 2009 году сообщения выглядят следующим образом: Восточная Африка (222), Южно-Китайское море (69), Западная Африка (46), Южная Америка и Карибский бассейн (36), Индийский океан (27) и Аравийское море (2)¹²⁶. За первые шесть месяцев 2010 года поступили следующие сообщения: Восточная Африка (84), Южно-Китайское море (60), Индийский океан (25), Западная Африка (19), Южная Америка (14) и Аравийское море (10)¹²⁷. Эти показатели свидетельствуют о том, что районами мира, где пиратство и вооруженный разбой на море наиболее распространены, выступают Азия и побережье Сомали.

104. По данным Международного морского бюро (ММБ) Международной торговой палаты, заметно возросло число нападений в Южно-Китайском море и увеличилось число нападений в водах Индонезии¹²⁸. Число нападений на танкеры в Азии возросло в первой половине 2010 года на 127 процентов¹²⁹. ММБ сообщает также, что в первой половине 2010 года имело место 100 нападений сомалийских вооруженных разбойников/пиратов по сравнению со 148 за тот же период 2009 года¹³⁰.

105. В своей резолюции A.1025(26) от 2 декабря 2009 года Ассамблея ИМО приняла Кодекс практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов. В этом Кодексе сформулировано

¹²² Вооруженный разбой против судов определяется в пункте 2.2 приложения к резолюции A.1025(26) Ассамблеи ИМО от 2 декабря 2009 года, озаглавленной «Кодекс практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов».

¹²³ См. доклад Комитета ИМО по безопасности на море о его восьмидесятой седьмой сессии (документ ИМО MSC 87/26 от 25 мая 2010 года) на веб-сайте www.imo.org/newsroom/mainframe.asp?topic_id=110.

¹²⁴ См. ежемесячные отчеты ИМО об актах пиратства и вооруженного разбоя против судов на веб-сайте www.imo.org.

¹²⁵ См. доклад Комитета ИМО по безопасности на море, примечание 123 выше.

¹²⁶ См. пункт 6 документа MSC.4/Circ.152 от 29 марта 2010 года на веб-сайте www.imo.org.

¹²⁷ См. ежемесячные отчеты ИМО об актах пиратства и вооруженного разбоя против судов на веб-сайте www.imo.org.

¹²⁸ См. ICC-IMB report on piracy and armed robbery against ships, second quarter 2010, p. 21. См. также Half Yearly Report, January to June 2010, of the Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery against Ships in Asia (RECAAP), имеется на веб-сайте www.recaap.org/incident/reports/html.

¹²⁹ См. www.recaap.org/news/pdf/news/2010/26Jul%2010%20Maritime%20Protection%20Services.pdf.

¹³⁰ См. ICC-IMB report on piracy and armed robbery against ships, second quarter 2010, table 1, pp. 5 and 6 and p. 20).

определение вооруженного разбоя против судов¹³¹, в которое включена ссылка на подстрекательство к совершению таких актов и пособничество в их совершении, устанавливающая согласование с определением пиратства в статье 101 Конвенции.

106. *Пиратство и вооруженный разбой против судов в Азии*. Государства сотрудничают в Азии в рамках Регионального соглашения о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии (РЕКААП)¹³².

107. В 2009 и 2010 годах к РЕКААП присоединились соответственно Норвегия и Нидерланды, в результате чего общее число государств — участников Соглашения достигло 16. В марте 2010 года состоялось четвертое ежегодное совещание Совета управляющих Центра РЕКААП по обмену информацией, на котором было достигнуто согласие о подписании меморандумов о взаимопонимании в областях обмена информацией и взаимной поддержки с Азиатским форумом судовладельцев и с Балтийским и международным морским советом (БИМКО). Меморандум о взаимопонимании с БИМКО был подписан на Конференции по проблеме пиратства и разбоя на море, организованной совместно РЕКААП и БИМКО 29 апреля 2010 года.

108. *Пиратство и вооруженный разбой против судов у берегов Сомали*. Принято считать, что действия военно-морских сил в регионе во исполнение ряда резолюций Совета Безопасности¹³³ привели к снижению числа нападений в Аденском заливе¹³⁴. Вместе с тем сообщалось, что в попытке избежать встреч с этими силами географическая зона нападений расширяется. За период с января по июнь 2010 года возросло число нападений в Красном море и Баб-эль-Мандебском проливе¹³⁵. Ввиду продолжающихся нападений Совет Безопасности в резолюции 1897 (2009) постановил продлить на 12 месяцев действие разрешений, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1846 (2008) и пункте 6 резолюции 1851 (2008) для государств и региональных организаций, сотрудничающих с Переходным федеральным правительством в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали. Сохраняющееся присутствие пиратства в регионе свидетельствует о необходимости рассматривать борьбу с ним в качестве элемента долгосрочных общих усилий по урегулированию ситуации в Сомали в политической области и в сфере безопасности.

109. Был организован ряд международных совещаний и конференций по рассмотрению проблемы пиратства у побережья Сомали. Например, в июле 2010 года Сейшельские Острова принимали у себя двухдневный международный симпозиум, посвященный проблемам защищенности на море, в частности пиратству. Кроме того, на Сейшельских Островах 21 мая 2010 года прошла региональная конференция по проблеме пиратства.

110. Генеральная Ассамблея неизменно выражает свою обеспокоенность пиратством и его негативными последствиями¹³⁶. 14 мая 2010 года Председатель Генеральной Ассамблеи созвал неофициальное пленарное заседание Генераль-

¹³¹ Эта резолюция заменяет собой резолюцию A.922(22) Ассамблеи ИМО.

¹³² См. www.recaap.org/index_home.html

¹³³ См. резолюции 1816 (2008), 1838 (2008), 1846 (2008), 1851 (2008) и 1897 (2009).

¹³⁴ См. ICC-IMB report on piracy and armed robbery against ships, 1 January — 30 June 2010, p. 21.

¹³⁵ Ibid., p. 20.

¹³⁶ См., например, резолюцию 64/71 Ассамблеи от 4 декабря 2009 года.

ной Ассамблеи по проблеме пиратства. Цель заседания состояла в том, чтобы предоставить государствам-членам форум для обсуждения этого вопроса в расчете на его эффективное решение¹³⁷. Было подчеркнуто, что борьба с пиратством требует от международного сообщества хорошо скоординированных и всеобъемлющих мер и что подозреваемые должны предаваться правосудию. В июне 2010 года Европейский парламент также провел симпозиум, посвященный подходам к борьбе с пиратством¹³⁸.

111. Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали продолжает выступать неофициальным механизмом обмена информацией и сотрудничества между государствами, затронутыми проблемой пиратства у побережья Сомали или участвующими в усилиях по его пресечению. Контактная группа провела свое шестое пленарное совещание 10 июня 2010 года в Нью-Йорке¹³⁹. Контактная группа указала на необходимость более активного использования военного охранения судов и военных средств и расширения сухопутных баз поддержки в регионе для оказания содействия в военно-морских и воздушных операциях. Несколько вариантов возможных моделей обеспечения правосудия, включая сеть двусторонних договоренностей о передаче подозреваемых, обсуждается в рабочей группе Контактной группы, занимающейся правовыми вопросами.

112. Правление Международного целевого фонда в поддержку инициатив государств по борьбе с пиратством у берегов Сомали утвердило семь заявлений. Шесть из этих проектов предусматривают оказание процессуального и иного содействия учреждениям в Кении, на Сейшельских Островах, в Пунтленде и Сомалиленде. Был сформулирован призыв к внесению дополнительных взносов в Целевой фонд. Управляет Целевым фондом ЮНОДК.

113. Контактная группа настоятельно призвала международное сообщество решить проблему отслеживания средств, которыми финансируется пиратство¹⁴⁰.

114. В 2010 году Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали в сотрудничестве с ИМО, ЮНОДК, страновой группой Организации Объединенных Наций и Интерполом организовало три технических координационных совещания в Кампале и Джибути. Их цель заключалась в облегчении обмена информацией и координации деятельности в областях обзора законодательства, работы тюремной системы, рыболовства и охраны и безопасности на море¹⁴¹. 12 апреля 2010 года Переходное федеральное правительство подписало меморандум о взаимопонимании с властями Пунтленда в вопросах борьбы с пиратством.

¹³⁷ См. www.un.org/ga/president/64/thematic/piracy.shtml.

¹³⁸ См. www.europarl.europa.eu/eng-internet/publisher/eplive/expert/shotlist/20100609SHL03093.

¹³⁹ Заявление по итогам совещания имеется на веб-сайте www.state.gov/r/pa/prs/ps/2010/06/143010.htm.

¹⁴⁰ На национальном уровне Соединенные Штаты издали Административное распоряжение № 13536 от 12 апреля 2010 года о блокировании имущества некоторых лиц, содействующих конфликту в Сомали (см. <http://edocket.access.gpo.gov/2010/pdf/2010-8878.pdf>). См. также доклад Комитета ИМО по безопасности на море о его восьмидесятой седьмой сессии (MSC 87/26 от 25 мая 2010 года).

¹⁴¹ В одном из совещаний для предоставления консультаций по Конвенции по морскому праву приняли участие представители Отдела. См. материалы Департамента по политическим вопросам и доклад Генерального секретаря (S/2010/394, пункт 6).

115. Джибутийский кодекс поведения относительно пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе теперь подписан 15 государствами¹⁴². В апреле 2010 года ИМО учредила группу по осуществлению проектов для поощрения полного и эффективного осуществления Кодекса. Группа и ее деятельность финансируются через посредство Целевого фонда по Джибутийскому кодексу. Кроме того, региональные совещания и мероприятия по наращиванию потенциала проводились на Сейшельских Островах (октябрь 2009 года), в Сингапуре и на Филиппинах (ноябрь 2009 года) и в Джибути (февраль 2010 года).

116. В своей резолюции 1918 (2010) Совет Безопасности заявил, что неосуществление судебного преследования лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море, подрывает антипиратские усилия международного сообщества. Как Совет Безопасности, так и Генеральная Ассамблея призывали государства обеспечить, чтобы их соответствующие национальные законы допускали судебное преследование лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства и вооруженного разбоя¹⁴³. Для оказания государствам содействия в этой связи ИМО, ЮНОДК и Отдел сотрудничают в деле составления подборки национального законодательства по вопросам пиратства¹⁴⁴.

117. В резолюции 1918 (2010) просил Генерального секретаря подготовить доклад о возможных вариантах содействия достижению цели судебного преследования и заключения в тюрьму лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали¹⁴⁵. Доклад Генерального секретаря (S/2010/394), где обозначено семь вариантов, рассматривался Советом 25 августа 2010 года. По итогам этого заседания Председатель Совета Безопасности сделал заявление от имени Совета, в котором Совет дал высокую оценку докладу как прочной основе для будущей работы. Совет приветствовал также намерение Генерального секретаря назначить Специального советника по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали¹⁴⁶. 26 августа 2010 года Генеральный секретарь назначил на эту должность Джека Ланга (Франция).

118. В апреле 2010 года Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию, обратившись к государствам-членам с просьбой рассмотреть ряд правовых вопросов, касающихся судебного преследования пиратов¹⁴⁷.

119. В настоящее время в национальных судах преследуют пиратов 10 государств¹⁴⁸. ЮНОДК оказывает содействие в поддержке усилий по судебному преследованию в Кении, на Сейшельских Островах и в Сомали, включая Сомалиленд и Пунтленд. В Кении завершено два судебных разбирательства, и осуждено 18 пиратов¹⁴⁹. На Сейшельских Островах судебные разбирательства на-

¹⁴² См. www.imo.org и http://editions.magsbyrne.com/Marlin_Digital_Publishing/10008494.

¹⁴³ См. резолюцию 1918 (2010) Совета Безопасности и резолюцию 64/71 Генеральной Ассамблеи, пункт 72.

¹⁴⁴ См. резолюцию 64/71 Генеральной Ассамблеи, пункт 75.

¹⁴⁵ См. пункт 4.

¹⁴⁶ S/PRST/2010/16 of 25 August 2010.

¹⁴⁷ См. материалы Совета Европы.

¹⁴⁸ Германия, Испания, Йемен, Кения, Мальдивские Острова, Нидерланды, Сейшельские Острова, Соединенные Штаты Америки, Сомали (в регионах Сомалиленд и Пунтленд) и Франция. См. S/2010/394.

¹⁴⁹ По материалам ЮНОДК.

чались по всем трем делам, и 26 июля 2010 года Верховный суд Сейшельских Островов вынес приговоры восьми лицам за совершение актов пиратства и еще троим — за пособничество и соучастие в совершении акта пиратства¹⁵⁰.

120. Государствами, несущими морское патрулирование, и Европейским союзом разработан ряд трансфертных соглашений, которые допускают передачу подозреваемых в другие государства региона для судебного преследования. В настоящее время трансфертные договоренности с Кенией имеют Дания, Канада, Китай, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. С Сейшельскими Островами такие договоренности есть у Европейского союза, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов¹⁵¹.

121. Для облегчения бремени, которое ложится на Кению и Сейшельские Острова, ЮНОДК сейчас ведет работу по выявлению в регионе государств, которые могут быть готовы принять подозреваемых для судебного преследования. При содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Управление оказывает также техническое содействие Сомали, в том числе в проведении реформы тюрем. Это позволит репатриировать в Сомали для отбывания приговора тех, кто приговорен в других странах. Кроме того, ЮНОДК и ПРООН оказывают содействие в проведении правовой реформы и наращивании потенциала в сфере судебного преследования. ЮНОДК помог правовым экспертам из всех трех регионов Сомали в составлении новых антипиратских законопроектов, которые сейчас обсуждаются.

122. *Моряки.* Нападения на суда подвергают серьезной опасности жизнь и благополучие моряков. Поступившие в ИМО показатели отражают резкое увеличение в 2009 и 2010 годах числа нападений с применением огнестрельного оружия¹⁵². По сообщениям ИМО, в 2009 году были убиты 8 моряков, ранены 59, взяты в заложники или похищено порядка 746, а пропали без вести 9¹⁵³. С января по март 2010 года были взяты в заложники в общей сложности 110 моряков, 16 были ранены и 1 погиб¹⁵⁴. ИМО выразила свою глубокую озабоченность сложившейся ситуацией¹⁵⁵. Для оказания морякам содействия в пресечении нападений индустрия судоходства опубликовала третью редакцию своего справочника «Современные управленческие методы сдерживания пиратства у побережья Сомали и в районе Аравийского моря». Кроме того, в настоящее время разрабатываются руководства по обучению и подготовке моряков и уходу за ними¹⁵⁶. На своей двадцать шестой сессии Ассамблея ИМО приняла резолюцию A.1026(26) от 2 декабря 2009 года о пиратстве и вооруженном разбое против судов в водах у берегов Сомали. В мае 2010 года Комитет по безопасности на море достиг согласия о механизме повышения эффективности передачи

¹⁵⁰ См. www.bbc.co.uk/news/world-africa-10763605.

¹⁵¹ См. S/2010/394, пункт 23, и веб-сайт www.nation.sc/index.php?art=20067.

¹⁵² См. ICC-IMB report on piracy and armed robbery against ships, second quarter 2010, table 6, p. 10.

¹⁵³ См. пункт 7 документа ИМО MSC.4/Circ.152 от 29 марта 2010 года на веб-сайте www.imo.org.

¹⁵⁴ См. пункт 4 документа ИМО MSC.4/Circ.153 от 9 июня 2010 года на веб-сайте www.imo.org.

¹⁵⁵ См. письмо Генерального секретаря ИМО на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на веб-сайте www.imo.org.

¹⁵⁶ См., например, предварительное руководство по уходу за моряками после нападений пиратов, подготовленное Центром по правам моряков Церковного института помощи морякам на веб-сайте www.seamenschurch.org.

информации с судов с помощью систем опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии в Аденском заливе и западной части Индийского океана.

В. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ

123. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2010 год* (“World Drugs Report 2010”), подготовленном ЮНОДК, показано, что транспортировка морем остается главным методом незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в мире¹⁵⁷. Например, доставка кокаина в Европу осуществляется в основном по морю. Порядка 69 процентов общего объема кокаина, перехваченного таможенными органами на пути в Западную Европу, было обнаружено на борту судов — в грузовом отсеке или в деталях конструкционного устройства судна¹⁵⁸. Большим вызовом выступают также трансатлантические перевозки наркотических средств из Латинской Америки и Карибского бассейна в Африку¹⁵⁹.

124. Такой оборот морем создает особые сложности для правоохранительных органов, ибо порядка 90 процентов грузов в мире перевозятся в контейнерах. Сканирование или досмотр всех до единого контейнеров, грузов и транспортных средств обеспечить практически невозможно¹⁶⁰. Поэтому международное сотрудничество приобретает жизненно важное значение для решения проблемы оборота наркотических средств и психотропных веществ морем.

125. Примером такого сотрудничества стало участие экспертов-наблюдателей из 10 западно-африканских стран в девятнадцатом Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Латинской Америке и Карибском бассейне¹⁶¹. Впоследствии на совещании, состоявшемся в Боготе в ноябре 2009 года, был подписан меморандум о взаимопонимании между представителями латиноамериканских и западно-африканских правоохранительных ведомств в целях поощрения совместных расследований по конкретным делам¹⁶². Кроме того, на совещании был сформулирован ряд ре-

¹⁵⁷ UNODC, *World Drug Report 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.XI.13, имеется на веб-сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/WDR-2010.html). См. особенно страницы 22, 26, 55, 56, 60, 74, 8384 и 234.

¹⁵⁸ Ibid., p. 83.

¹⁵⁹ См., например, доклад восьмого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств Европейского региона, состоявшегося в Вене с 16 по 18 июня 2009 года (UNODC/HONEURO/8/5, p. 3). В нем рекомендовано, чтобы «в ответ на нынешнюю угрозу, которую представляет для государств как Западной Африки, так и Европы трансатлантический кокаиновый оборот, совершаемый хорошо организованными и финансируемыми преступными синдикатами, правительства поручали своим ведомствам участвовать в деятельности Оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море (МАОС-N) и поддерживать его работу».

¹⁶⁰ *World Drug Report 2010*, примечание 157 выше, стр. 63.

¹⁶¹ Состоялось на острове Маргарита (Боливарианская Республика Венесуэла) 28 сентября — 2 октября 2009 года.

¹⁶² E/CN.7/2010/10, пункт 39.

комендаций в отношении эффективного пограничного контроля в морских контейнерных терминалах¹⁶³.

126. В рамках программы контроля за контейнерами, осуществляемой совместно ЮНОДК и Всемирной таможенной организацией, сейчас функционируют участки в Южной Америке, Центральной Америке и Центральной Азии. Эта инициатива предусматривает создание совместных групп портового контроля, в состав которых входят представители полиции, таможни, жандармерии и ведомств по борьбе с оборотом наркотиков¹⁶⁴.

С. Террористические акты, направленные против судоходства, морских установок и других морских интересов

127. Международно-правовые рамки подавления террористических актов, направленных против судоходства, морских установок и других морских интересов, были недавно укреплены со вступлением в силу 28 июля 2010 года Протокола 2005 года к Конвенции 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокола 2005 года к Протоколу 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Эти два протокола 2005 года существенно расширяют перечень преступных деяний, по которым должны приниматься меры согласно документам, пересматриваемым протоколами. В частности, Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, содержит положения об инспекции судов государствами-участниками, не являющими государством флага, если существуют разумные основания подозревать, что судно или находящееся на его борту лицо причастно или готовится к совершению правонарушения согласно Конвенции. За некоторыми исключениями, такие инспекции могут производиться лишь с явного согласия государства флага. При принятии государством-участником подобных мер необходимо соблюдение ряда гарантий. Кроме того, Протокол включает новые положения об инспекциях в открытом море¹⁶⁵.

128. Хотя террористические акты остаются редким явлением, потенциальный ущерб, который они способны причинить судоходству, морским установкам и другим морским интересам, оправдывает значительную обеспокоенность, которую они вызывают у международного сообщества¹⁶⁶.

129. Различные подразделения Организации Объединенных Наций оказывают государствам содействие в принятии мер в связи с проблемой терроризма во исполнение возложенных на них мандатов и в контексте Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций¹⁶⁷. Например, в

¹⁶³ См. доклад совещания (UNODC/HONLAC/19/5), имеется на веб-сайте www.unodc.org/unodc/en/commissions/HONLAC/01-HONLAC-19-documents.html.

¹⁶⁴ E/CN.7/2010/10, стр. 10.

¹⁶⁵ См. веб-сайт www.imo.org. См. также A/63/63, пункт 69, и A/61/63, пункты 96–100.

¹⁶⁶ См., например, пункты 18–19 недавнего доклада Главного контрольного управления Соединенных Штатов, озаглавленного “Maritime Security: Varied Actions Taken to Enhance Cruise Ship Security, but Some Concerns Remain”, имеется на веб-сайте www.gao.gov/products/GAO-10-400.

¹⁶⁷ См. www.un.org/terrorism/strategy-counter-terrorism.shtml.

рамках своего диалога с государствами-членами касательно осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Контртеррористический комитет призывает государства криминализовать во внутреннем праве соответствующие правонарушения, охарактеризованные в международных контртеррористических документах, включая преступления на море, и сотрудничать на национальном, региональном и международном уровнях в предотвращении и подавлении этих преступлений. Комитет поощряет также эффективное осуществление всеми государствами-членами Международной конвенции об охране человеческой жизни на море и Международного кодекса по охране судов и портовых средств в качестве элемента предписанных мер по обнаружению и предотвращению передвижений террористов в портовых объектах и на борту судов¹⁶⁸.

130. Комитет принял серию рекомендаций, призванных побудить государства-члены к тому, чтобы они становились участниками морских международных контртеррористических документов и принимали эффективные административные и правовые меры в сфере защищенности на море¹⁶⁹.

D. Распространение ядерного, химического и биологического оружия

131. За рассматриваемый период Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004), продолжал организовывать региональные практикумы, уделяя особое внимание наращиванию национальных потенциалов и развитию регионального сотрудничества в сфере пограничного и экспортного контроля. Осуществление соответствующих международных соглашений, как то протоколов 2005 года о борьбе с незаконными актами (см. пункт 127 выше), имеет важнейшее значение для продвижения вперед в борьбе с распространением оружия массового уничтожения и терроризмом¹⁷⁰.

VIII. Морская наука и техника

132. Как было подтверждено на одиннадцатом совещании Неофициального консультативного процесса (см. A/65/164), неистощительное освоение океанов зависит от достижений морской науки и наличия адекватных научных знаний. Мореведение представляет собой инструмент изучения, понимания и неистощительного освоения морской среды. Углубляя познания человечества о природных процессах, происходящих в океанах, морская наука и ее прикладные технологии могут служить основой для принятия решений, способствовать совершенствованию комплексного управления прибрежными зонами и неистощительным использованием морских ресурсов и выступать эффективным средством защиты и сохранения морской среды и ее ресурсов. Таким образом, морская наука и ее прикладные технологии могут внести существенный вклад в искоренение нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, поддержку экономической деятельности, сохранение морской среды планеты, прогнозирование природных явлений и стихийных бедствий, смягчение их по-

¹⁶⁸ По материалам Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

¹⁶⁹ Там же.

¹⁷⁰ По материалам Управления по вопросам разоружения.

следствий и реагирование на них и в целом поощрение освоения океанов и их ресурсов (см. A/65/69, пункт 80).

133. На совещании министров за круглым столом, проведенном Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в октябре 2009 года под девизом «Создание системы управления океаном: вклад ЮНЕСКО в ответственное хозяйствование в океане», была подчеркнута роль Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО в деле поддержки глобального управления океанами за счет достижений морской науки, мониторинга состояния морской среды и оказываемых ею экологических услуг и наращивания потенциала¹⁷¹.

134. В 2010 году МОК празднует пятидесятилетие своего создания¹⁷². На своей сорок третьей сессии в июне 2010 года Исполнительный совет МОК обратил внимание на необходимость широкой пропаганды прозвучавших в ходе празднования пятидесятилетия МОК «призыва в области океанов» и «молодежных деклараций о Мировом океане»¹⁷³.

A. Морская наука

1. Программы наблюдения за океаном

135. Океанография проделала путь от дисциплины, занимающейся главным образом локальными процессами, до науки, изучающей также процессы, происходящие в океанических бассейнах и в глобальном масштабе. Вследствие этого исследователи и широкий круг пользователей испытывают острую зависимость от международной системы обмена, консолидирующей данные и информацию из всех имеющихся источников¹⁷⁴. Мониторинг и наблюдение за глобальными океанами требует международных усилий и широкого сотрудничества между всеми действующими лицами. МОК, Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международный совет научных союзов выступают спонсорами и эксплуатантами Глобальной системы наблюдений за океанами, которая обеспечивает скоординированный подход к внедрению технологий наблюдения, распространению данных и доставки морской информации, осведомлению лиц, занимающихся морским хозяйством и принимающим решения, и оказанию им содействия и углублению понимания происходящих в океанах изменений.

136. МОК продолжала развивать Глобальную систему наблюдений за океаном, укрепляя ее океанский, климатический и прибрежный компоненты (A/64/66/Add.1, пункт 137). Океанский компонент является частью Глобальной системы наблюдений за климатом, которая координирует атмосферные, океанические и наземные наблюдения для мониторинга климата, прогнозирования его изменений и проведения климатических исследований. В 2009 году были

¹⁷¹ По материалам МОК.

¹⁷² Подробную информацию о пятидесятилетии МОК см. на веб-сайте www.unesco.org/en/ioc-50anniversary.

¹⁷³ Report of the meeting of the Executive Council, IOC/EC-XLIII/3, annexes IV-B and IV-C.

¹⁷⁴ Буклет Глобальной системы наблюдений за океаном (SC-2010/WS/13), имеется на веб-сайте <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001878/187825E.pdf>.

приложены усилия по модернизации и расширению сферы охвата океанического компонента Глобальной системы наблюдений за океаном¹⁷⁵. В этой связи был подготовлен проект пересмотра плана Глобальной системы наблюдений за климатом с целью отразить прогресс, достигнутый в науке и технике, растущее внимание, уделяемое адаптации, потребность в оптимизации мер по смягчению воздействия и другие меняющиеся требования систематических наблюдений за климатической системой¹⁷⁶. На рассмотрение пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Копенгагене в декабре 2009 года, был вынесен предварительный «План по осуществлению глобальной системы наблюдений за климатом в поддержку Рамочной конвенции об изменении климата» (обновленный вариант 2010 года)¹⁷⁷ на предмет его дальнейшего обзора и доработки¹⁷⁸. На своей сорок третьей сессии Исполнительный совет МОК подчеркнул, что в первоначальном виде глобальная система наблюдений за климатом должна быть полностью внедрена на местах и стабильно эксплуатироваться к 2015 году, сообразно с призывом, прозвучавшим на Конференции OceanObs'09 (см. пункт 137 ниже), при обеспечении непрерывности наблюдений в режиме дистанционного зондирования¹⁷⁹.

137. Конференция OceanObs'09 прошла в Венеции (Италия) в сентябре 2009 года под девизом «Наблюдение за океаном для общества: сохранять блага, реализовывать потенциал»¹⁸⁰. В подготовленных для совещания документах касательно Глобальной системы наблюдений за океаном нашли отражение усилия по созданию общего видения рамок повседневного и непрерывного сбора глобальной информации о морской среде для описания, понимания и прогнозирования морской вариативности, погодной и климатической вариативности, изменения климата, неистощительного освоения живых морских ресурсов и оценки долгосрочных тенденций¹⁸¹. Участники Конференции призвали существенно расширить международно координируемую систему постоянных наблюдений за Мировым океаном и сбора информации о нем в рамках более широкой программы — Глобальной системы систем наблюдения Земли. Они вновь подчеркнули, что океаны остаются в существенной степени неизученными и разработка растущего числа оценок состояния океанов и климатических обследований для целей планирования, раннего предупреждения, адаптации и смягчения воздействия зависят от наличия точных наблюдений и моделей Мирового океана. К сообществу наблюдателей за океаном был обращен настоятельный призыв умножить усилия по достижению необходимого уровня своевременного доступа к данным, готовности датчиков и соответствия их стандартам, передовой практики управления данными, оценок неопределенности и наличия комплексных рядов данных¹⁸². На своей сорок третьей сессии

¹⁷⁵ По материалам МОК.

¹⁷⁶ Дополнительную информацию см. в опубликованном в декабре 2009 года докладе Глобальной системы наблюдений за климатом за 2008 год, документ www.wmo.int/pages/prog/gcos/Publications/gcos-136.pdf.

¹⁷⁷ См. www.wmo.int/pages/prog/gcos/documents/GCOSIP-10_DRAFTv1.0_131109.pdf.

¹⁷⁸ GCOS 136, примечание 176 выше.

¹⁷⁹ Доклад о совещании, документ EC-XLIII/3.

¹⁸⁰ См. www.oceanobs09.net.

¹⁸¹ По материалам МОК.

¹⁸² Годовой доклад Глобальной системы наблюдения за климатом за 2008–2009 годы имеется на веб-сайте www.wmo.int/pages/prog/gcos/Publications/gcos-136.pdf.

Исполнительный совет МОК постановил, что доклад Рабочей группы Конференции OceanObs'09 о комплексных рамках постоянных наблюдений за океаном нужно распространить среди всех государств-членов для обзора и замечаний¹⁸³.

138. Глобальная система наблюдений за океаном в Африке ассоциирована с Группой по наблюдению Земли — консорциумом, ведущим разработку проекта “GEONETCast”. Проект призван обеспечить, чтобы данные, собираемые с помощью экологического спутника и на местах, и продукция участвующих сборщиков данных передавались всем пользователям с помощью глобальной сети спутников связи с использованием широкополосной технологии контроля доступа при развитии соответствующего потенциала¹⁸⁴. Что касается изменения климата, то Глобальная система наблюдений за океаном в Африке представляет собой океанический компонент Глобальной системы наблюдения за климатом в Африке и в этом качестве организовала первый panaфриканский практикум по поддержке принятия решений в управлении прибрежными зонами в Африке, который состоялся в Котону в феврале 2010 года¹⁸⁵.

2. Океаническое картирование

139. МОК продолжает оказывать поддержку проекту «Совершенствование механизмов чрезвычайного реагирования на океанические экстремальные явления за счет наращивания потенциала картирования прибрежных районов в Индийском океане». В 2008 и 2009 годах более 60 ученых из стран Восточной Африки и 55 ученых из Азии прошли подготовку по сбору и обработке гидрографических данных и управлению ими, географическим информационным системам и составлению карт участков, подверженных затоплению, оценке рисков стихийных бедствий и управлению ими и мобилизации средств. В двухгодичном периоде 2010–2011 годов ожидается обеспечить подготовку примерно 40 ученых и снабдить страны эхолотами, станциями глобальной системы определения координат и программным обеспечением¹⁸⁶.

140. Что касается региональных батиметрических карт, то был достигнут прогресс в области методов сбора батиметрических данных, особенно в Карибском море, Мексиканском заливе и в юго-восточной части Тихого океана¹⁸⁷. Кроме того, был достигнут прогресс в деле составления международных батиметрических карт Южного океана. На сорок третьей сессии Исполнительного совета МОК было подчеркнуто, что батиметрические ряды данных высокого разрешения в подверженных рискам прибрежных районах играют важную роль в моделировании наводнений в случае цунами.

141. МОК участвует в совместном руководящем комитете МОК-МГО по Генеральной батиметрической карте океанов (ГЕБКО). Была составлена новая версия цифрового атласа ГЕБКО с обновленными координатными сетками, включая Арктику, вместе с новым программным обеспечением ГЕБКО и обновлен-

¹⁸³ Доклад сорок третьей сессии Исполнительного совета МОК, IOC/EC-XLIII/3, имеется на веб-сайте www.ioc-unesco.org/index.php.

¹⁸⁴ По материалам МОК.

¹⁸⁵ На момент подготовки настоящего доклада итоги практикума еще не были распространены. Они будут размещены на веб-сайте www.czcp.org/workshops/Cotonou/.

¹⁸⁶ По материалам МОК.

¹⁸⁷ Там же.

ным газетиром ГЕБКО с географическими названиями подводных элементов. В рамках ГЕБКО были подготовлены также мероприятия по наращиванию потенциала, предусматривающие подготовку нового поколения ученых и гидрографов по океанической батиметрии¹⁸⁸.

3. Международный обмен океанографическими данными и информацией

142. Международный обмен океанографическими данными и информацией, отмечающий в 2011 году свою пятидесятиую годовщину, представляет собой программу МОК, нацеленную на оказание содействия морским научным исследованиям, разработкам и технологиям за счет облегчения обмена океанографическими данными и информацией между участвующими государствами-членами и за счет удовлетворения потребностей пользователей данных и информационной продукции. Она облегчает и поощряет обмен данными и информацией, обеспечивая доступ к всеобъемлющим долгосрочным высококачественным данным в реальном и околореальном времени и в режиме задержки для изучения проблематики глобальных изменений.

143. Сеть океанических данных и информации для Африки ведет работу над составлением национальных и региональных атласов с опорой на крупные морские экосистемы, которые сыграют полезную роль в управлении прибрежной средой и ресурсами. Африканское электронное хранилище «Оушн докс» обеспечивает доступ к сети приливных датчиков, расположенных на уровне моря вдоль африканского побережья (см. A/65/69, пункт 107); был установлен ряд новых станций.

144. Ассамблея МОК на своей двадцать пятой сессии в июне 2009 года приняла резолюцию о сотрудничестве между МОК и Океанической биогеографической информационной системой.

4. Вредные цветения водорослей

145. Межправительственная группа МОК по вредоносным цветениям водорослей на своем совещании в апреле 2009 года выделила следующие приоритеты своей программы: наращивание потенциала; исследовательский компонент ее программы «Глобальная экология и океанография вредоносных цветений водорослей (ГЕОХАБ)», посвященный геологическому и биологическому картированию морских местообитаний; регулирование биотоксинов и здоровье человека; система информации о вредных цветениях и международный обмен океаническими данными; наблюдения за вредными цветениями водорослей и их включение в региональные альянсы Глобальной системы наблюдений за океаном; появление вредных цветений; управление прибрежной зоной и увязки с прибрежной эвтрофикацией; формулирование/утверждение конкретных задач региональной деятельности. На открытом научном совещании ГЕОХАБ, состоявшемся в Пекине в октябре 2009 года, основное внимание было уделено взаимосвязи между эвтрофикацией и вредными цветениями водорослей¹⁸⁹.

5. Морское право и морские научные исследования

146. На своей двадцать пятой сессии, состоявшейся в апреле 2009 года, Ассамблея МОК предложила Исполнительному совету МОК обсудить вопрос об

¹⁸⁸ Там же.

¹⁸⁹ См. www.geohab.info.

обзоре работы Консультативной группы экспертов МОК по морскому праву на предмет согласования ее будущего мандата и финансирования¹⁹⁰. Исполнительный совет МОК на своей сорок третьей сессии постановил учредить межсессионную рабочую группу открытого состава, под эгидой которой представители государств-членов разработают вопросник о достижениях Консультативной группы и возможностям будущей деятельности там, где может потребоваться мнение экспертного органа, и предложат механизм выявления и приоритизации вопросов, интересующих МОК¹⁹¹. В резолюции сформулирован также призыв к Консультативной группе продолжить свою работу над вопросником № 3 «Практика государств-членов в области морских научных исследований и передачи технологии» в рамках Конвенции и в тесном сотрудничестве с Отделом (см. также A/64/66/Add.1, пункт 150).

147. МОК продолжает поощрять работу по повышению осведомленности о расширенном континентальном шельфе. Она сотрудничает с Новым партнерством для развития Африки и Глобальной базой исследовательских данных в Арендале (Норвегия) в разработке стратегии ускоренного наращивания потенциала в Африке для подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа. Они изучают также возможности формирования партнерств по делимитации внешних границ континентального шельфа¹⁹².

В. Наращивание потенциалов в области мореведения

148. МОК организовывала подготовку по разработке и использованию инструментов поддержки принятия решений, как то модели, в поддержку управления прибрежными зонами. Семь проектов по созданию таких инструментов были разработаны в Кении, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и на Сейшельских островах; организована подготовка ученых из каждой из этих стран¹⁹³. По просьбе Комиссии Африканского союза были проведены следующие мероприятия по наращиванию потенциала: компиляция документов о воздействии изменения климата на прибрежные зоны в Африке; координация работы группы африканских экспертов для оказания содействия в участии Группы африканских стран в пятнадцатом совещании Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

149. МОК продолжает осуществлять четырехлетний региональный проект по адаптации к изменению климата в прибрежных районах Западной Африки (см. A/65/69, пункт 215). В 2009 году Гамбия, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мавритания и Сенегал приступили к осуществлению инновационных мер адаптации в своих соответствующих экспериментальных районах, как то высадка мангровых плантаций, стабилизация дюн, развитие экотуризма и делимитация охраняемых районов. Все эти меры призваны облегчить антропогенные стрессы, которым подвергаются чувствительные прибрежные местообитания, являющиеся особенно уязвимыми к воздействию изменения климата. Кроме того, Группа региональных проектов осуществила региональную учебную програм-

¹⁹⁰ Резолюция XXV-1 в документе IOC-XXV/3, приложение II.

¹⁹¹ Resolution EC-XLIII.4, IOC/EC-XLIII/3, annex II, p. 6.

¹⁹² По материалам МОК.

¹⁹³ Там же.

му для наращивания технического потенциала в сфере прибрежной адаптации и организовала несколько учебных курсов по этому вопросу¹⁹⁴.

С. Системы раннего предупреждения

150. Землетрясение магнитудой 7.0, произошедшее на Гаити 12 января 2010 года, генерировало цунами, лишний раз подтвердив необходимость эффективного внедрения системы оповещения о цунами и других прибрежных опасностях в Карибском море и смежных регионах¹⁹⁵, чтобы быть готовыми к будущим потенциально разрушительным цунами в регионе¹⁹⁶.

151. Землетрясение магнитудой 8.8, произошедшее в центральной части Чили 27 февраля 2010 года, также генерировало цунами, которое пересекло Тихий океан. Наиболее сильно пострадал район вокруг Талькахауано в Чили, где уровень моря поднялся на 2,34 метра, но система мониторинга уровня моря в окрестном времени зарегистрировала цунами в Хоккайдо (Япония), где уровень моря поднялся на 0,82 метра. Система оповещения о цунами в Тихом океане позволила ведомствам по реагированию на чрезвычайные ситуации предупредить местных жителей об опасности цунами и провести эвакуации¹⁹⁷.

152. Такие события демонстрируют, что цунами представляет собой постоянную и непредсказуемую опасность, требуя неустанных усилий в целях более решительного реагирования в наиболее уязвимых государствах мира. С учетом необходимости повышения готовности был активизирован ряд инициатив. С помощью вопросников, направленных государствам-членам, был проведен обзор эффективности соответствующих систем оповещения о цунами на Гаити и в Чили. В докладе, посвященном землетрясению на Гаити, было указано, что бюллетени о цунами были получены своевременно большинством стран, ответивших на вопросники, однако при этом отмечалось, что уровень моря во время этого события почти не контролировался и некоторые национальные центры оповещения о цунами не знали, как получить доступ к данным об уровне моря через глобальную систему связи или веб-сайт МОК, посвященный наблюдениям за уровнем моря. Большинство центров предупреждения не использовали каких-либо сценариев с цифровыми моделями в ходе этого события¹⁹⁸.

153. Для удовлетворения потребностей в повышении координации в выработке общих требований и обмене знаниями и информацией между межправительственными координационными группами МОК и извлечения из этого соответствующих выгод Ассамблея МОК в своей резолюции XXV-13, принятой в 2009 году¹⁹⁹, постановила учредить целевые группы для согласования работы межправительственных координационных групп в областях повышения уровня

¹⁹⁴ Там же.

¹⁹⁵ См. www.ioc-tsunami.org/index.php?option=com_content&view=article&id=9&Itemid=15&lang=en.

¹⁹⁶ "12 January 2010 Haiti earthquake and tsunami event: post-event assessment of CARIBE EWS performance", IOC Technical Series No. 90.

¹⁹⁷ См. www.earthzine.org/2010/03/04/chilean-tsunami-was-first-real-scale-test-of-the-unescoioc-pacific-tsunami-warning-system-and-enabled-emergency-evacuations/.

¹⁹⁸ Полную презентацию ответов на вопросник см. в издании IOC Technical Series No.90, примечание 196 выше.

¹⁹⁹ IOC-XXV/3, annex II, page 21.

моря в случае цунами, регулирования опасности стихийных бедствий и готовности к ним и служб наблюдения за цунами²⁰⁰.

154. Межправительственная координационная группа по системе предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий на своей шестой сессии в апреле 2009 года приняла руководство по оценке опасностей цунами и смягчению их последствий в Индийском океане²⁰¹. Кроме того, она учредила целевую группу для обзора структуры и круга ведения рабочих групп и преобразовала группу по координации усилий региональных агентств слежения за цунами в целевую группу по региональным агентствам слежения за цунами. Несколько государств-членов МОК указали на проблему вандализма в отношении устройств оповещения о цунами (см. также A/64/66/Add.1, пункт 153)²⁰², отметив, что из 20 цунаметров, расположенных до настоящего времени в глубине Индийского океана, 9 не функционируют ввиду причинения умышленного или случайного ущерба²⁰³.

155. На шестой сессии Межправительственной координационной группы МОК по системе раннего оповещения о цунами и смягчения их последствий в Северо-Восточной Атлантике, Средиземном и связанном с ним морях, состоявшейся в ноябре 2009 года, был проведен ряд испытаний связи для проверки возможностей системы оповещения. Ожидается, что эта программа позволит усовершенствовать прогнозирование прибрежных наводнений, сфокусировать существующую практику оповещения о различных опасностях, связанных с повышением уровня моря, и добиться успехов в картировании опасностей и рисков. Что касается многофакторного подхода, то Межправительственная координационная группа призвала укрепить сотрудничество с ВМО, Европейской комиссией (особенно применительно к продовольственной директиве)²⁰⁴ и Европейским космическим агентством²⁰⁵. Она учредила также центр информации о цунами в Северо-Восточной Атлантике, Средиземном и связанном с ним морях в секретариате МОК.

156. Четвертая сессия Межправительственной координационной группы по системе оповещения о цунами и других прибрежных опасностях в Карибском и смежных регионах состоялась в июне 2009 года. На сегодняшний день координаторы оповещения о цунами назначены в 23 государствах-членах. Межправительственная группа установила более тесные контакты с региональными организациями по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и несколькими региональными партнерами²⁰⁶. Что касается предлагаемого карибского центра оповещения о цунами, который должен быть создан в 2010 году, то Межправительственная координационная группа утвердила технический документ, посвященный техническим, логистическим и административным требованиям, применимым к региональному центру оповещения о цунами в Карибском бассейне²⁰⁷, который будет использоваться в качестве стандарта для

²⁰⁰ См. также IOC/EC-XLIII/3.

²⁰¹ IOC Manuals and Guides, 52 (IOC/2009/MG/52).

²⁰² См. также резолюцию 64/71, пункт 172.

²⁰³ По материалам МОК.

²⁰⁴ См. <http://floods.jrc.ec.europa.eu/eu-floods-directive>.

²⁰⁵ По материалам МОК.

²⁰⁶ Там же.

²⁰⁷ См. ICG/CARIBE EWS-IV/13.

оценки предложений государств-членов, желающих выступить принимающей стороной Карибского центра оповещения о цунами²⁰⁸.

157. На двадцать третьей сессии Межправительственной координационной группы по системе раннего оповещения о цунами и смягчения их последствий в Тихом океане, состоявшейся в феврале 2009 года, была принята среднесрочная стратегия системы и новая структура рабочих групп и был рассмотрен прогресс, достигнутый в разработке плана осуществления²⁰⁹.

158. Постоянная комиссия для южной части Тихого океана сообщила, что она оказывает поддержку разработке региональной системы раннего оповещения о цунами и разработке многофакторной системы предупреждения о прочих видах исходящих из моря опасностей в юго-восточной части Тихоокеанского региона. В координации с МОК Постоянная комиссия поддерживает разработку и эксплуатацию проекта Гуманитарного управления Европейской комиссии, посвященного адаптивным механизмам обучения готовности к цунами в прибрежных общинах Колумбии, Эквадора, Перу и Чили.

D. Последние события в области морской технологии

159. *Энергетика.* Проходит испытания уменьшенная модель новой системы эксплуатации энергии волн AWS-III, в которой, как представляется, будут решены проблемы практической эксплуатации энергии волн за счет устранения движущихся механических компонентов, контактирующих с морской водой; полномасштабные испытания запланированы на 2012 год²¹⁰.

160. Проводятся также испытания новой методики хранения энергии, использующей гравийные аккумуляторы, в попытке обеспечить постоянную подачу энергии, получаемой с ветряных турбин и из других возобновляемых источников, как то солнечные панели²¹¹. Утверждается, что этот процесс работает с коэффициентом эффективности в 80 процентов и является экономичным с точки зрения затрат²¹².

161. *Научные исследования.* Автономный подводный аппарат для проведения океанографического эхолотирования "Lagrangian Observer" с двигательной установкой термической подзарядки, которая эксплуатирует энергию температурных вариаций на различных глубинах водной толщи, прошел испытание погружением на глубину до 500 метров²¹³. Эта технология использования энергии океана вместо внутреннего источника энергии открывает возможности при дальнейшей доработке для внедрения ее в систему океанического мониторинга, выполняемого сейчас комплексом «Арго»²¹⁴.

²⁰⁸ См. также IOC/EC-XLIII/3, p. 14.

²⁰⁹ По материалам МОК.

²¹⁰ См. www.awsocan.com/Prototype_tested_Loch_Ness_.aspx.

²¹¹ См. два репортажа от 26 апреля 2010 года и 21 июля 2010 года на www.isentropic.co.uk/index.php?page=news.

²¹² Там же.

²¹³ См. www.jpl.nasa.gov/news/news.cfm?release=2010-111.

²¹⁴ Подробную информацию об «Арго» см. в документе A/64/66/Add.1, пункт 141.

162. В океанографическом институте Скрипса²¹⁵ разрабатывается новый тип автономного подводного аппарата, именуемого автономным подводным «изыскателем». Эти аппараты обещают заполнить пробелы в сборе данных, характерные для других видов подводных аппаратов, обеспечивая сбор мелких подробностей об основных океанографических механизмах.

163. Разрабатываются системы беспроводной связи для поддержания контакта с автономными подводными аппаратами, функционирующими в условиях обледенения. Успешно завершены полевые испытания, позволяющие надеяться на поддержание связи через толщу льда в несколько метров и на высоте до 1 километра в воздухе²¹⁶.

164. «Уэйв Глайдер» представляет собой автономный поверхностный исследовательский аппарат, напрямую эксплуатирующий энергию волн (вместо преобразования ее в электрическую) и использующий солнечные батареи для поддержания спутниковой связи²¹⁷. Аппарат прошел демонстрационные испытания, когда сроки эксплуатации превышали 140 дней, и его дальнейшая доработка, как ожидается, позволит предпринимать годовые экспедиции.

165. *Судоходство*. Прототип топливного элемента Wärtsilä, проходящий полевые испытания, представляет собой твердооксидную систему топливного элемента с использованием природного газа (метанола)²¹⁸. Элемент будет производить 20 киловатт вспомогательной энергии при почти нулевых выбросах окислов азота, окислов серы и твердых частиц.

166. Судно «Яматай»²¹⁹ было оснащено системой воздушной смазки, которая снижает фрикционное сопротивление морской воды, генерируя пузырьки воздуха вдоль корпуса судна²²⁰. Система сулит снижение выбросов углекислого газа на 10 процентов. Пятнадцатиметровый прототип «Стена эрмекс» сконструирован также для снижения фрикционного сопротивления с помощью полоски в днище корпуса, которая заполняется воздухом, для снижения площади контакта с водой²²¹. Снижение фрикционного сопротивления, как ожидается, даст экономию энергии порядка 20–30 процентов.

Е. Подводные кабели и трубопроводы

167. С учетом все более широкого использования кабельных сетей и трубопроводов и их распространения на все более широкие просторы планеты²²² некоторыми государствами была выражена потребность в рассмотрении пробелов в

²¹⁵ См. scrippsnews.ucsd.edu/Releases/?releaseID=1031.

²¹⁶ См. www.wfs-tech.com/sandbox/index.php/news/through-ice_radio_communications.

²¹⁷ См. www.liquidr.com/home.aspx.

²¹⁸ См. www.wartsila.com/en/press,0,pressrelease,B8CE880F-7742-401E-B249-D96D90AFA23A,A75E805D-9A41-4648-A785-0E492D799EEE,,.htm.

²¹⁹ «Яматай» — японское транспортное судно повышенной грузоподъемности типа «ро-ро», предназначенное для транспортировки конструкций весом в 1000 тонн для установки на платформах по эксплуатации месторождений нефти и газа или в промышленных целях; см. www.nyk.com/english/release/788/NE_100326.html.

²²⁰ Там же.

²²¹ См. www.stenabulk.com/en/NewsPress/Pressreleases/2010/Unique-ship-prototype-named-in-Gothenburg.

²²² A/64/66/Add.2, пункт 85, A/65/69, пункт 288.

существующих правовых режимах, касающихся подводных кабелей²²³, — потребность, особенно остро ощущаемая вследствие инцидентов с разрывом кабелей²²⁴.

168. Тем временем более четкое соблюдение статьи 113 Конвенции может позволить решить нынешние проблемы в отношении эксплуатации кабелей и трубопроводов²²⁵. Несколько примеров национального законодательства включают: Закон о подводном телеграфе 1885 года²²⁶, впоследствии измененный Закон о континентальном шельфе 1964 года²²⁷ и Закон о доступе в морские и прибрежные районы 2009 года в Соединенном Королевстве²²⁸; Закон об охране подводных кабелей и трубопроводов 1963 года в Австралии с поправками²²⁹; Закон об охране подводных кабелей и трубопроводов 1996 года²³⁰ в Новой Зеландии.

169. В 2009 году было опубликовано исследование по подводным кабелям, проведенное Всемирным центром мониторинга охраны природы ЮНЕП и Комитетом по защите международных кабелей²³¹.

Г. Охрана археологических и исторических объектов

170. Научно-технический консультативный орган Совещания государств — участников Конвенции об охране подводного культурного наследия провел в июне 2010 года свое первое совещание, на котором был сформулирован ряд рекомендаций²³² для следующего совещания государств-участников, которое должно состояться в 2011 году. Особо актуальной является рекомендация 5/MAB1, в которой государства призваны поручать своим департаментам и ведомствам обмениваться информацией с археологами, с учетом понимания о том, что информации о затонувших судах гораздо больше у таких департаментов и ведомств, чем у археологов.

²²³ A/65/69, пункт 71.

²²⁴ Например, разрыв кабеля SEA-ME-WE. См. bbc.co.uk/2/hi/technology/7222536.stm и www.pcworld.com/businesscenter/article/156089/cable_repairs_set_back_by_second_undersea_break.html.

²²⁵ 14 и 15 декабря 2009 года Центр международного права Национального университета Сингапура организовал практикум по подводным кабелям и морскому праву в сотрудничестве с Комитетом по защите международных кабелей, на котором была рассмотрена принятая в отрасли и в правительственных учреждениях практика эксплуатации подводных кабелей в контексте правового режима, сформулированного в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. См. <http://cil.nus.edu.sg/programmes-and-activities/past-events/workshop-on-submarine-cables-and-the-law-of-the-sea-on-14-15-december-2009/>.

²²⁶ См. www.opsi.gov.uk/acts/acts1885/pdf/ukpga_18850049_en.pdf.

²²⁷ См. www.opsi.gov.uk/acts/acts1964/PDF/ukpga_19640029_en.pdf.

²²⁸ См. www.opsi.gov.uk/acts/acts2009/pdf/ukpga_20090023_en.pdf.

²²⁹ См. [www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/ActCompilation1.nsf/0/04C05CDE50D5DF75CA25749000023C06/\\$file/SubmarineCablesPipeProtect63_WD02.pdf](http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/ActCompilation1.nsf/0/04C05CDE50D5DF75CA25749000023C06/$file/SubmarineCablesPipeProtect63_WD02.pdf).

²³⁰ См. www.legislation.govt.nz/act/public/1996/0022/latest/whole.html?search=ts_act_crimes+act_resel#dml375809.

²³¹ “Submarine, cables and the oceans: connecting the world”, имеется на www.unep-wcmc.org/pdfs/ICPC-UNEP_Cables.pdf.

²³² См. документ UCH/10/1.MAB/220/6 от 17 июня 2010 года на <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001882/188291e.pdf>.

IX. Сохранение морских живых ресурсов и распоряжение ими

А. Морские рыболовные ресурсы

171. В общемировом масштабе почти для 1 млрд. человек рыба выступает главным источником животного белка. Кроме того, рыбный промысел обеспечивает 170 млн. рабочих мест и ежегодно генерирует доходы промысловых домашних хозяйств в размере 35 млрд. долл. США. Однако глобальный морской промысел неэффективен с экономической и социальной точек зрения и сталкивается с угрозой краха. Согласно докладу ЮНЕП, за счет достижения экологичности сектора рыболовства, т.е. восстановления истощенных запасов и введения эффективных хозяйственных мер, можно увеличить объем уловов с 80 млн. тонн до 112 млн. тонн в год общей стоимостью порядка 119 млрд. долл. США в год вместо нынешних 85 млрд. и повысить общемировой годовой доход промысловых домашних хозяйств с 35 млрд. до 44 млрд. долл. США²³³.

172. В этой связи рыболовство играет важную экономическую роль и содействует устойчивому развитию во многих странах, в частности в малых островных развивающихся странах. Например, в западной части Тихого океана ежегодно вылавливается более 2 миллионов тонн тунца общей стоимостью 3 млрд. долл. США, причем половина — в водах тихоокеанских малых островных развивающихся государств. На состоявшемся в мае 2010 года в Нью-Йорке первом подготовительном совещании Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая пройдет в 2012 году, была отмечена необходимость укрепления механизмов международного управления общими морскими и океаническими ресурсами. На совещании была подчеркнута также необходимость ведения работы в рамках компетентных существующих организаций и договоренностей в целях поощрения неистощительности глобальных рыбных запасов и смягчения воздействия рыбного промысла на глобальную морскую среду²³⁴.

173. В этой связи на возобновленной обзорной конференции (см. пункт 10 выше) подчеркивалось значение учета усилий по оказанию содействия развивающимся государствам в контексте Соглашения, особенно наименее развитым и малым островным развивающимся государствам, в рамках других соответствующих международных стратегий развития в целях укрепления международной координации, с тем чтобы они могли развивать свой национальный потенциал эксплуатации рыбных ресурсов, сообразно с обязательностью обеспечивать сохранение рыбных ресурсов и управление ими²³⁵.

174. Важное значение обеспечения адекватной технической помощи развивающимся государствам в деле внедрения эффективных рыбохозяйственных систем и мер обсуждалось на переговорах в рамках Дохинской программы раз-

²³³ UNEP Green Economy preview report, имеется на веб-сайте www.unep.org/greenconomy.

²³⁴ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам.

²³⁵ По материалам Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. См. Итоговый документ возобновленной Обзорной конференции, A/CONF.210/2010/7, приложение.

вития Всемирной торговой организации (ВТО) и в контексте разработки новых дисциплин субсидирования рыболовства²³⁶.

1. Проведение Генеральной Ассамблеей обзора мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 83–90 резолюции 61/105

175. В 2009 году на своей шестьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея провела обзор мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями по регулированию донной промысловой деятельности и защите уязвимых морских экосистем²³⁷. Результаты этого обзора нашли отражение в резолюции 64/72.

176. На своей шестьдесят шестой сессии в 2011 году Генеральная Ассамблея проведет дальнейший обзор мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 80 и 83–87 резолюции 61/105 и пунктов 117 и 119–127 резолюции 64/72, на предмет обеспечения эффективного осуществления мер и вынесения дальнейших рекомендаций, где это необходимо. Кроме того, Генеральный секретарь созывает в 2011 году двухдневный семинар, чтобы обсудить ход осуществления этих пунктов. Ожидается, что Генеральная Ассамблея учтет эти обсуждения при проведении своего обзора²³⁸. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей сообщил о мерах, принимаемых во исполнение соответствующих положений резолюций 61/105 и 64/72.²³⁹

177. ФАО о начале осуществления программы в поддержку выполнения ее Международного руководства по управлению глубоководными промыслами в открытом море²⁴⁰. В 2009 и 2010 годах было организовано несколько практикумов по конкретным темам, как то выявление уязвимых глубоководных видов, и была проведена съемка подводных гор на юге Индийского океана в рамках проекта EAF-Nansen в сотрудничестве с проектом Глобального экологического фонда во главе с Международным союзом охраны природы и ПРООН²⁴¹. В мае 2010 года Республика Корея принимала у себя практикум, посвященный выявлению вызовов и потенциальных решений в связи с осуществлением Руководства ФАО. Осенью 2010 года при поддержке правительства Франции ФАО начнет разработку глобальной базы данных об уязвимых морских экосистемах в открытом море, которая позволит улучшить распространение информации об этих экосистемах и обеспечить ведение более ответственного донного промысла²⁴².

²³⁶ По материалам ВТО.

²³⁷ Подробная информация о мерах, принятых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями в целях неистощительного освоения рыбных запасов и защиты уязвимых морских экосистем от пагубной промысловой практики, приводится в докладе Генерального секретаря (A/64/305).

²³⁸ Резолюция 64/72 Генеральной Ассамблеи, пункты 128–129.

²³⁹ По материалам Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана и Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике.

²⁴⁰ См. A/64/305, пункт 195.

²⁴¹ По материалам ФАО.

²⁴² Дальнейшую информацию о программе ФАО можно найти на веб-сайте: www.fao.org/fishery/topic/4440/en.

2. Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла

178. 22 ноября 2009 года на Конференции ФАО было утверждено Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Оно призвано обеспечить эффективность мер государств порта в качестве средства долгосрочного сохранения и неистощительного использования живых морских ресурсов и морских экосистем, предусматривая четкие процедуры, которым должны следовать суда при запросе разрешения на вход в порт и соответственно государства порта при проведении инспекций судов и выполнении прочих обязанностей, как то препровождение результатов инспекций²⁴³. Что касается развивающихся государств, то документ признает необходимость обеспечения того, чтобы все участники, независимо от их географического положения и развитости, располагали кадрами и материальными средствами для осуществления Соглашения. Успех его осуществления будет зависеть от степени готовности и способности участников обмениваться информацией о судах, в отношении которых известно или имеются подозрения, что они ведут незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел²⁴⁴.

179. Генеральная Ассамблея и возобновленная Конференция по обзору выполнения Соглашения по рыбным запасам призвали государства принять меры с целью обеспечить скорейшее вступление в силу этого нового документа²⁴⁵. На сегодняшний день его подписало 15 субъектов, включая Европейский союз²⁴⁶.

3. Аттестационные обзоры региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

180. Начиная с 2006 года аттестационные обзоры были проведены в пяти региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях²⁴⁷, а в ближайшем будущем планируется или рассматривается возможность проведения еще шести аттестационных обзоров²⁴⁸. На возобновленной Обзорной конфе-

²⁴³ В приложениях к документам содержится предварительная информация, которую должны представлять суда, запрашивающие вход в порт, а также ориентиры по процедурам инспекций, обработке их результатов, информационным системам и требованиям учебной подготовки.

²⁴⁴ По материалам ФАО. Информацию о Соглашении см. на веб-сайте: www.fao.org/Legal/treaties/037s-e.htm.

²⁴⁵ См. резолюцию 64/72 Генеральной Ассамблеи, пункт 55, и Итоговый документ возобновленной Обзорной конференции, A/CONF.210/2010/7, приложение.

²⁴⁶ См. <http://www.fao.org/Legal/treaties/037s-e.htm>.

²⁴⁷ Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (2008), Комиссия по сохранению южного синего тунца (2008), Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (2008), Комиссия по индоокеанскому тунцу (2008/09) и Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (2006).

²⁴⁸ Генеральный совет по рыболовству в Средиземном море, Межамериканская комиссия по тропическому тунцу, Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана, Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана, Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике и Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана. См. также доклад Генерального секретаря о возобновленной Обзорной конференции по выполнению Соглашения Организации Объединенных Наций о рыбных запасах, A/CONF.210/2010/1, пункты 247–299.

ренции было рекомендовано, чтобы государства и региональные организации экономической интеграции — самостоятельно или коллективно через посредство региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей — провели аттестационные обзоры, включающие некоторую степень независимой оценки, не позднее 2012 года, проводили такие обзоры на регулярной основе, например каждые пять лет, и обеспечивали, чтобы информация о мерах, принимаемых во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам аттестационных обзоров, широко публиковалась²⁴⁹. Генеральная Ассамблея в резолюции 64/72 также настоятельно призвала государства проводить аттестационные обзоры региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей²⁵⁰.

4. Глобальный реестр рыболовных судов

181. На возобновленной Обзорной конференции было рекомендовано, чтобы государства и региональные организации экономической интеграции через посредство ФАО и в сотрудничестве с ИМО активизировали усилия по созданию системы уникальных идентификаторов судов в качестве элемента всеобъемлющего глобального реестра рыболовных судов, включая рефрижераторные, транспортные и вспомогательные суда. В ноябре 2010 года пройдет техническое консультационное совещание ФАО, в рамках подготовки к которому проводились исследования, посвященные разработке и использованию уникального идентификатора судов, в рамках которых отмечалась полезность существующих систем нумерации как в рыболовном секторе, так и за его пределами. В рамках других мероприятий наращивался потенциал и проводились оценки потребностей пользователей, повышалась осведомленность за счет проведения семинаров и презентаций, проводились технические исследования по вопросам информационных технологий и исследование последствий поэтапного подхода к внедрению глобального реестра²⁵¹. Был также разработан веб-сайт для документов, связанных с глобальным реестром²⁵².

5. Сотрудничество между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями

182. В 2006 году возобновленная Конференция по обзору выполнения Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам рекомендовала государствам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям укреплять сотрудничество между существующими и создаваемыми региональными организациями, включая совершенствование коммуникаций и дальнейшую координацию мер.

183. После Обзорной конференции региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, регулирующие запасы далеко мигрирующих рыб, провели два совместных совещания в контексте так называемого «процесса Кобе». Эти усилия позволили наладить сотрудничество в деле согласования документов об уловах и судовых реестров, борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, координации программ наблюдения за пе-

²⁴⁹ Итоговый документ возобновленной Обзорной конференции, A/CONF.210/2010/7, приложение.

²⁵⁰ См., например, резолюцию 64/72 Генеральной Ассамблеи, пункты 102–104.

²⁵¹ По материалам ФАО.

²⁵² См. www.fao.org/fishery/GlobalRecord/en.

регрузкой в море и распространения соответствующей информации через посредство общего веб-сайта www.tuna-org.org). Кроме того, был запланирован ряд семинаров применительно к передовой практике в сферах научных консультаций, мер мониторинга, контроля и наблюдения, прилова и регулирования тунцового промысла²⁵³. Третье совместное совещание состоится в 2011 году. После проведения в 2006 году Обзорной конференции секретариаты этих региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей провели еще пять совещаний²⁵⁴.

184. Было высказано соображение о том, что с учетом успеха процесса Кобе в деле координации работы региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, регулирующих запасы далеко мигрирующих рыб, следует рассмотреть аналогичную координационную инициативу для региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, регулирующих трансграничные рыбные запасы²⁵⁵. В этой связи возобновленная Обзорная конференция предложила региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям, компетентным регулировать трансграничные рыбные запасы, рассмотреть возможность проведения совместных совещаний в целях обмена мнениями по ключевым вопросам и распространения передовой практики²⁵⁶.

6. Сохранение далеко мигрирующих видов и управление ими

185. На пятнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в марте 2010 года обсуждался ряд предложений о составлении перечней далеко мигрирующих видов. В июне 2010 года Организация по поощрению ответственного промысла тунца приняла резолюцию, поощряющую контроль за чрезмерным промысловым потенциалом²⁵⁷. В резолюции была сформулирована просьба о том, чтобы ФАО и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, компетентные регулировать запасы далеко мигрирующих рыб, приняли меры по решению этой проблемы.

186. На региональном уровне 27 августа 2010 года вступила в силу Конвенция 2004 года об учреждении Межамериканской комиссии по тропическому тунцу. Этот новый документ заменяет собой Соглашение 1949 года между Соединенными Штатами и Республикой Коста-Рика (Конвенция Антигуа), учредившее Комиссию, и придает работе Комиссии более обоснованное юридическое оформление²⁵⁸.

187. ПЕРСГА начала осуществлять региональную программу оценки популяций акул, которая преследует цель налаживания и поддержания регулярной периодической оценки состояния популяций акул, выявления рентабельных стратегий, обеспечения неистощительности и укрепления регионального сотрудничества²⁵⁹.

²⁵³ См. A/CONF.210/2010/7, пункт 80.

²⁵⁴ A/CONF.210/2010/1, пункт 229.

²⁵⁵ См. A/CONF.210/2010/7, пункт 81.

²⁵⁶ Итоговый документ возобновленной Обзорной конференции, A/CONF.210/2010/7, приложение.

²⁵⁷ См. www.oprt.org.jp.

²⁵⁸ По материалам Межамериканской комиссии по тропическому тунцу.

²⁵⁹ По материалам ПЕРСГА.

188. Секретариат Тихоокеанского сообщества сообщил, что на региональном уровне проводились регулярные оценки запасов основных видов тунца на западе центральной части Тихого океана и для уточнения информации о ресурсах был завершен широкомасштабный проект мечения тунцов. Кроме того, информация по странам была предоставлена национальным планам управления запасами тунца, были созданы национальные базы данных и были подготовлены наблюдатели для обеспечения 100-процентного охвата судов, ведущих кошельковый лов²⁶⁰.

189. Постоянная комиссия для южной части Тихого океана приняла участие в региональном проекте сохранения запасов акул в Латинской Америке и Карибском бассейне и управления ими. Она поддержала и приняла участие в национальных практикумах, созданных государствами — членами Комиссии по этой теме. Кроме того, был проведен региональный практикум по подготовке национальных кадров, ведающих осуществлением национальных планов действий по сохранению акул в рамках нового регионального плана сохранения акул, скатов и химеровых на юго-востоке Тихого океана, а также Международного плана действий ФАО по сохранению акул и управлению их запасами²⁶¹.

В. Киты и прочие китообразные

190. Относясь к мигрирующим видам, киты и прочие китообразные сохраняют уязвимость для различного рода деятельности и влияния, включая химическое загрязнение, столкновения с судами, промысел, подводный шум, попадание в прилов, заглатывание морского мусора и воздействие климатических изменений.

191. На шестьдесят втором ежегодном совещании Международной китобойной комиссии (МКК) в июне 2010 года обсуждалось будущее Комиссии, в том числе перспективы моратория на коммерческий убой китов 1982 года и пересмотренную процедуру управления 1994 года. В частности, с целью облегчить достижение консенсуса по этому вопросу к согласованному сроку 2010 года Председатель Комиссии и его заместитель сформулировали предложение о консенсусном решении²⁶² относительно улучшения охраны китов на основе обсуждений в рабочей группе по перспективам МКК и вспомогательной группе²⁶³. Комиссия не смогла достичь консенсуса по предлагаемому решению²⁶⁴.

192. Комиссия обсудила также состояние ряда запасов крупных китов, уделив особое внимание западной северотихоокеанской популяции серого кита, которой угрожает исчезновение. Комиссия одобрила рекомендацию научного комитета отложить до 2011 года проведение сейсмической съемки в районе и в период наивысшей концентрации серых китов. Комиссия договорилась о том, что

²⁶⁰ По материалам Секретариата Тихоокеанского сообщества.

²⁶¹ По материалам Постоянной комиссии для южной части Тихого океана.

²⁶² В составе Австралии, Антигуа и Барбуды, Бразилии, Германии, Исландии, Камеруна, Мексики, Новой Зеландии, Сент-Китса и Невиса, Соединенных Штатов Америки, Швеции и Японии.

²⁶³ Основные положения решения см. “Proposed Consensus Decision to Improve the Conservation of Whales from the Chair and Vice-Chair of the Commission”, IWC document IWC/62/7rev.

²⁶⁴ Пресс-релиз МКК на веб-сайте <http://iwcoffice.org/meetings/meeting2010.htm>.

антропогенную смертность в западной северотихоокеанской популяции серого кита, которой угрожает исчезновение, нужно свести к нулю. Проект плана охраны западных серых китов был сочтен прототипом будущих планов и был одобрен Комиссией. Были утверждены пересмотренные ежегодные квоты убоя китов коренным населением западной Гренландии. Что касается мелких китовых, то Комиссия выразила озабоченность состоянием атлантического длинноклювого дельфина, критически угрожаемой мексиканской морской свиньи, лаплатского дельфина в Аргентине, Бразилии и Уругвае, дельфина иравади в реке Меконг и балтийской морской свиньи²⁶⁵.

193. Комиссия одобрила отчет практикума МКК по вопросам обращения с крупными китами в связи с эвтаназией и запутыванием, состоявшимся в апреле 2010 года. Государства — члены МКК были настоятельно призваны активизировать усилия по надлежащему определению масштабов проблемы и поиску эффективных ответных мер. Комиссия тщательно обсудила также вопрос об индустрии наблюдения за китами, отметив важность того, чтобы ее расширение пристально регулировалось во избежание пагубных последствий для китовых. Постоянная рабочая группа Комитета по сохранению, ведающая вопросами индустрии наблюдения за китами будет сотрудничать с Научным комитетом в подготовке пятилетнего стратегического плана управления индустрией наблюдения за китами²⁶⁶.

194. Применительно к Международной конвенции по регулированию китобойного промысла в мае 2010 года Австралия возбудила в Международном Суде разбирательство против правительства Японии (см. пункт 394 ниже)²⁶⁷.

Х. Морское биологическое разнообразие

195. Генеральная Ассамблея объявила 2010 год Международным годом биоразнообразия²⁶⁸. 22 сентября 2010 года Ассамблея проведет совещание высокого уровня по биоразнообразию с тематическими дискуссиями по разработке стратегии защиты биоразнообразия на период после 2010 года; мобилизации средств для осуществления этой стратегии; извлечению выгод из биоразнообразия для целей развития и облегчения нищеты; обеспечению того, чтобы меры по реализации задач Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата дополняли и подкрепляли друг друга²⁶⁹. В контексте последнего вопроса обсуждения затронут возможные пути обеспечения того, чтобы океаны могли функционировать в качестве важного углеродопоглотителя²⁷⁰. Это обеспечит важную возможность рассмотрения взаимосвязи между океанами, их биоразнообразием и изменением климата.

196. В 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию были согласованы меры в целях существенного сокращения к 2010 году степени утраты биологического разнообразия, которая была признана в качес-

²⁶⁵ Ibid.

²⁶⁶ Ibid.

²⁶⁷ По материалам Международного Суда.

²⁶⁸ Резолюция 61/203.

²⁶⁹ A/64/865.

²⁷⁰ Там же, пункты 71–78.

ве играющей критическую роль в общей картине устойчивого развития и искоренения нищеты²⁷¹. Эта приверженность помогла стимулировать меры по охране биоразнообразия, но поставленной цели достичь не удалось²⁷². Что касается морского биоразнообразия, то прибрежные местообитания продолжают деградировать настолько, что это угрожает высоко ценным экосистемным услугам, включая извлечение из атмосферы значительных объемов углекислого газа²⁷³. Согласно оценкам, существует реальная угроза резкой утраты морского биоразнообразия и услуг, обеспечиваемых морскими и прибрежными экосистемами²⁷⁴. В частности, было установлено, что изменение климата ведет к серьезным последствиям для биоразнообразия, включая морское биоразнообразие, что, в свою очередь, оказывает воздействие на климат, изменяя способность природных систем поглощать парниковые газы²⁷⁵.

197. Еще одной возможностью для обсуждения некоторых из вызовов, обозначенных выше, станет ожидаемое рассмотрение пересмотренного и обновленного стратегического плана Конвенции о биологическом разнообразии, включая новые целевые показатели в области биоразнообразия на период после 2010 года, и углубленное рассмотрение морских и прибрежных вопросов на десятом совещании Конференции сторон этой Конвенции в октябре 2010 года.

А. Меры в отношении форм деятельности и нагрузки, сказывающихся на морском биологическом разнообразии

198. *Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи.* Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава для изучения вопросов сохранения и неистощительного использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции провела свое третье совещание с 1 по 5 февраля 2010 года²⁷⁶. Рабочая группа сформулировала рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят пятой сессии²⁷⁷. В рекомендациях затрагиваются вопросы укрепления информационной базы; наращивания потенциала и передачи технологии; сотрудничества и координации при осуществлении мероприятий; сотрудничества и координации при внедрении комплексных морехозяйственных и экосистемных подходов; экологических экспертиз; зонально привязанных инструментов хозяйствования, в частности охраняемых районов моря; морских генетических ресурсов; перспектив на будущее. Итоги совещания включают также подготовленное сопредседателями резюме обсуждения

²⁷¹ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункт 44. Цель была принята на шестой Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии и впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей.

²⁷² Secretariat of the Convention on Biological Diversity “Global Biodiversity Outlook 3” (Montréal, 2010), p. 9.

²⁷³ Ibid, p. 46.

²⁷⁴ Ibid, p. 80.

²⁷⁵ Council of Europe, Parliamentary Assembly, recommendation 1918 (2010); Document 12198, report of the Committee on the Environment, Agriculture and Local and Regional Affairs.

²⁷⁶ См. резолюции 59/24, 60/30, 63/111 и 64/71.

²⁷⁷ Доклад совещания опубликован в качестве документа A/65/68.

ключевых вопросов, идей и предложений, затронутых в ходе прений по различным пунктам повестки дня²⁷⁸.

199. Конвенция о биологическом разнообразии. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии сообщил, что в рамках подготовки к четырнадцатому совещанию Вспомогательного органа для консультирования по научным, техническим и технологическим аспектам в мае 2010 года и десятому совещанию Конференции сторон Конвенции в октябре 2010 года во исполнение решения IX/20 Конференции сторон было проведено два практикума экспертов и ряд исследований²⁷⁹ (см. пункт 298).

200. В ноябре 2009 года состоялся семинар по научно-техническим аспектам, имеющим отношение к экологической экспертизе в морских районах за пределами национальной юрисдикции, на котором были сформулированы ориентиры будущей разработки научно-технического руководства по проведению экологических экспертиз и стратегических экологических оценок в морских районах за пределами национальной юрисдикции. На семинаре были предложены изменения к действующему в рамках Конвенции добровольному руководству по проведению экологических экспертиз и стратегических экологических оценок, включая биоразнообразие²⁸⁰, с тем чтобы обеспечить применимость существующего руководства к морским системам при планировании использования океанических и прибрежных акваторий²⁸¹.

201. Во исполнение решения IX/20 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии секретариат Конвенции, ФАО и ЮНЕП организовали в сентябре 2009 года в Риме совещание экспертов по вопросам воздействия разрушительных методов ведения лова, неустойчивых методов лова и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла на морское биоразнообразие и места обитания²⁸². Кроме того, секретариат подготовил доклады о потенциальном воздействии прямого антропогенного удобрения океанов на морское биоразнообразие в сотрудничестве со Всемирным центром мониторинга охраны природы ЮНЕП и ИМО²⁸³ и о подкислении океанов и его воздействии на морское биоразнообразие и места обитания в сотрудничестве со Всемирным центром мониторинга охраны природы²⁸⁴.

202. На четырнадцатом совещании Вспомогательного органа Конвенции для консультирования по научным, техническим и технологическим аспектам была принята рекомендация XIV/3, озаглавленная «Углубленный обзор осуществления программы работы по морскому и прибрежному биологическому разнообразию», которая будет рассмотрена на десятом совещании Конференции сторон

²⁷⁸ См. A/65/68, разделы I и II.

²⁷⁹ По материалам секретариата КБР. См. также A/63/63/Add.1, пункты 133134. В практикумах принимали участие представители Отдела.

²⁸⁰ Руководство изложено в решении VIII/28 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

²⁸¹ Доклад семинара содержится в документе UNEP/CBD/EW-EIAMA/2 (имеется на веб-сайте www.cbd.int/doc/?meeting=EWEIAMA-01).

²⁸² По материалам секретариата КБР и ЮНЕП. Доклад этого совещания экспертов содержится в документе UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/6 (см. веб-сайт www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-45-en.pdf).

²⁸³ Доклад был опубликован в качестве Convention on Biological Diversity Technical Series No. 45 (www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-45-en.pdf).

²⁸⁴ Ibid, Technical Series No. 46 (www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-46-en.pdf).

Конвенции в октябре 2010 года. В рекомендации, в частности, изложены ориентиры по морским и прибрежным охраняемым районам; сохранению и неистощительному использованию морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции; аспектам морского и прибрежного биоразнообразия, касающимся изменения климата, включая потенциальные негативные последствия подкисления океанов для морского и прибрежного биоразнообразия; последствиям разрушительных методов ведения лова, неустойчивых методов лова и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла для морского и прибрежного биоразнообразия; оценке морского и прибрежного биоразнообразия и экосистемных услуг; сотрудничеству с регулярным процессом²⁸⁵.

203. *Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам.* На третьей встрече межправительственного многостороннего совещания ПРООН по межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам, состоявшейся в июне 2010 года, был сделан вывод о том, что необходимо создать такую платформу для укрепления взаимодействия научных и политических инстанций в сфере биоразнообразия и экосистемных услуг в целях обеспечения сохранения и неистощительного использования биоразнообразия, долгосрочного благосостояния людей и устойчивого развития²⁸⁶. Участники встречи предложили Генеральной Ассамблее рассмотреть ее выводы и принять надлежащие меры к учреждению межправительственной платформы.

В. Меры в отношении конкретных экосистем и биологических видов

204. *Коралловые рифы.* На двадцать четвертом совещании Международной инициативы по коралловым рифам, состоявшемся в январе 2010 года, была принята рекомендация по Карибскому бассейну, нацеленная на активизацию и укрепление регионального сотрудничества. Оно утвердило также рекомендацию по международной торговле видами из коралловых местообитаний и смежной продукцией, призвав участников Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, принимать меры в целях сохранения кораллов, коралловых рифов и обитающих там видов, включая акул, и управления ими. На совещании были также приняты резолюции о «Призыве к действиям»²⁸⁷, в которой был учрежден комитет по обзору реализации «Призыва к действиям», и рыбном промысле, ассоциированном с коралловыми рифами, в которой был учрежден комитет по сбору информации для разработки резолюции о рыбном промысле, ассоциированном с коралловыми рифами, для рассмотрения на следующем общем совещании в ноябре 2010 года²⁸⁸.

²⁸⁵ UNEP/CBD/COP/10/3, приложение, рекомендация XIV/3.

²⁸⁶ UNEP/IPBES/3/L.2/Rev.1, приложение, пункт 6.

²⁸⁷ Четырьмя составными элементами «Призыва к действиям» являются управление прибрежными зонами, наращивание потенциала, научные исследования и мониторинг и обзор.

²⁸⁸ France-Samoa ICRI GM 24/2010/Summary Record, см. веб-сайт www.icriforum.org/ICRIGM24.

205. ЮНЕП сообщила, что она продолжает поддерживать Инициативу и ее оперативные сети, а именно Глобальную сеть мониторинга коралловых рифов и Международную сеть действий в области коралловых рифов, в том числе применительно к мероприятиям по повышению осведомленности о коралловых рифах на Андаманских островах и в Маннарском заливе, направлению учебных материалов в школы на Филиппинах и в Южной Африке и предоставлению разработчикам политики информации об экономической ценности коралловых рифов в Большом Карибском бассейне. ЮНЕП продолжает также поддерживать экологический и социально-экономический мониторинг коралловых рифов во всем мире, проводимый Глобальной сетью мониторинга коралловых рифов и организацией «Риф чек».

206. В контексте Международной сети действий в области коралловых рифов Всемирный центр мониторинга охраны природы ЮНЕП разрабатывает проект, посвященный продолжению обеспечения экосистемных услуг и функций коралловых рифов, оценке воздействия прогнозируемых изменений на жизнеобеспечение прибрежных общин и внедрению передовых научных достижений и инструментов, сулящих наращивание потенциала организаций, предприятий по оказанию услуг и прибрежных общин в плане использования новшеств и адаптации к этим изменениям при повышении экологической сопротивляемости коралловых экосистем. Центр обеспечивает также координационную поддержку осуществляемой в рамках Международной инициативы по коралловым рифам международной программы проведения исследований на месте преступлений в связи с коралловыми рифами, которая обеспечивает многосекторальную подготовку и инструменты (опираясь на передовую международную практику и стандарты) для улучшения оценки и документирования антропогенного воздействия и максимизации ответственности за экологический ущерб²⁸⁹. Кроме того, в контексте южноазиатского проекта ЮНЕП и Европейского союза была разработана методика поощрения неистощительного жизнеобеспечения и диверсификации²⁹⁰.

207. *Водно-болотные угодья.* В 2010 году Шри-Ланка обозначила заповедник Ванкалай в качестве своего четвертого водно-болотного угодья международного значения. Район состоит из нескольких экосистем — от засушливых пустынных участков и засушливых пастбищ до приморских лугов, песчаных дюн, мангровых зарослей, соленых болот, лагун, приливных равнин, зарослей морских водорослей и морского мелководья²⁹¹. Секретариат Рамсарской конвенции подготовил серию фактологических бюллетеней, демонстрирующих широкое разнообразие экосистемных услуг, обеспечиваемых водно-болотными угодьями, и их высокую ценность²⁹².

208. *Глубоководные участки.* В ходе десятилетнего исследования разнообразия, распространения и изобилия морских организмов «Перепись морской жизни» позволила каталогизировать 17 650 глубоководных видов, обитающих на глубинах до 5000 метров. В рамках 5 из 14 полевых проектов «Переписи» проводились исследования океана, каждый из них был посвящен изучению жизни

²⁸⁹ По материалам ЮНЕП.

²⁹⁰ См. www.icran.org/action-southasia.html и www.southasiamcpaortal.org.

²⁹¹ Более подробную информацию см. на веб-сайте www.ramsar.org/cda/en/ramsar-activities-40ramsar-ramsar40en/main/ramsar/1-63-443%5E24651_4000_0__.

²⁹² Фактологические бюллетени выставлены на веб-сайте www.ramsar.org/cda/en/ramsar-pubs-info-ecosystem-services/main/ramsar/1-30-103%5E24258_4000_0__.

на постепенно увеличивающейся глубине. «Перепись» завершила работу в октябре 2010 года, когда в Лондоне были представлены и начали обсуждаться ее окончательные доклады и было объявлено об издании трех книг²⁹³.

209. *Китообразные.* Во исполнение резолюции 8.22 (2005) Конференции сторон Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных секретариат Конвенции в сотрудничестве с Обществом защиты китов и дельфинов приступил к разработке программы работы в связи с негативным антропогенным воздействием на китообразных. Работа включает составление резюме регионов и перечня видов воздействия и проведение обзора того, в какой степени Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, связанные с ней соглашения и прочие соответствующие процессы обесцвечивают рассмотрение перечисленных видов воздействия, включая столкновения с судами, за счет предусмотренных в их рамках мероприятий по смягчению угроз. Проект программы работы, включая анализ перечисленных видов воздействия и смягчения угроз, должен быть завершен во второй половине 2010 года и направлен в соответствующие организации для замечаний²⁹⁴.

210. На своем шестом совещании в сентябре 2009 года участники Соглашения об охране малых китов Балтики, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей приняли новый План охраны морских свинок в Балтийском море и пересмотренный и обновленный вариант Плана восстановления популяций балтийской морской свиньи. Секретариат Соглашения и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных указал, что в рамках нового трехгодичного плана работы по Соглашению (2010–2012 годы) необходимо уделить особое внимание подводному шуму и прилову. Была выдвинута новая инициатива по развитию сотрудничества с рыболовными общинами, в рамках которой в марте 2010 года под эгидой Соглашения и Европейского общества защиты китообразных был создан практикум с участием Европейской комиссии²⁹⁵.

211. Секретариат Соглашения поддержал проведение сетевого обзора, посвященного распространению, поведению, миграции зубатых китов и угрожающим им опасностям²⁹⁶, в рамках которого был обновлен и расширен Обзор малых китообразных 2004 года, подготовлена обзорная статья об охране китообразных согласно с Конвенцией по сохранению мигрирующих видов диких животных и проанализированы карты распространения всех видов зубатых китов Международного союза охраны природы²⁹⁷.

212. *Прочие мигрирующие виды.* Меморандум о взаимопонимании касательно сохранения мигрирующих акул, заключенный под эгидой Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных в феврале 2010 года, вступил в силу 1 марта 2010 года. Меморандум применяется к семи видам акул, перечис-

²⁹³ Census of Marine Life, "From the Edge of Darkness to the Black Abyss: Marine Scientists Census 17,500+ Species and Counting", 17 November 2009, и "Explorers Inventory Hard-to-See Sea Life: Tiny but Mighty Microbes, Plankton, Larvae, Burrowers — Keys to Earth's Food and Respiratory Systems", 12 April 2010.

²⁹⁴ По материалам Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных.

²⁹⁵ См. доклад практикума по уменьшению масштабов попадания китообразных в прилов, документ AC17/Doc.4-07 (C) на веб-сайте www.ascobans.org/index0502.html.

²⁹⁶ См. веб-сайт www.cms.int/reports/small_cetaceans/index.htm.

²⁹⁷ По материалам секретариата Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных.

ленных в приложении I к этой Конвенции²⁹⁸, где приводится список мигрирующих видов, находящихся под угрозой исчезновения. Сторонам Конвенции предписано запрещать охоту, промысел и умышленное истребление видов, перечисленных в приложении I, и проводить всеобъемлющие охранные мероприятия²⁹⁹. Объединенный секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и Соглашения об охране малых китов Балтики, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей оказал содействие публикации обзора уязвимости мигрирующих видов к изменению климата³⁰⁰.

213. *Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.* На своем пятнадцатом совещании, состоявшемся в марте 2010 года, Конференция сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, обсуждала ряд вопросов, касающихся мореведения, включая сотрудничество с ФАО; извлечения особей из морской среды; идентификации кораллов в торговле; торговли биссой, широколобым губаном, акулами, скатами и *Coralliidae* и их сохранения³⁰¹; критериев включения видов в приложения I и II Конвенции; предложений о включении в приложения ряда видов акул³⁰², ламновых, колючих акул, атлантических синих тунцов³⁰³ и красного и розового кораллов. Предложения о включении в приложения к Конвенции этих видов кораллов согласованы не были; несколько делегаций указали, что вопросы сохранения морских видов и управления ими входят в компетенцию региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. Насчет извлечения особей из морской среды Конференция сторон приняла резолюцию и решение. В резолюции Conf. 14.6 (Rev. CoP15) Конференция сторон прояснила значение «морской среды, не подпадающей под юрисдикцию какого-либо государства» и просила стороны оперативно реагировать на просьбы о представлении информации, необходимой для выдачи удостоверений об извлечении из морской среды или проверки подлинности и действительности такого удостоверения. В решении 14.48 (Rev. CoP15) Конференция сторон просила Постоянный комитет учредить рабочую группу по вопросам извлечения из морской среды для рассмотрения, в частности, определения «транспортировки в государство», разъяснения термина «государство извлечения» и процесса выдачи удостоверения об извлечении из морской среды. Она предложила Отделу, ФАО, региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям, индустрии рыбного промысла и другим межправительственным и неправительственным организациям принять участие в деятельности рабочей группы³⁰⁴.

²⁹⁸ Белая, гигантская, китовая, сельдевая, колючая, короткоперый и длинноперый мако (*Rhincodon typus*, *Cetorhinus maximus*, *Carcharodon carcharias*, *Isurus oxyrinchus*, *Isurus paucus*, *Lamna nasus*, and Northern hemisphere populations of *Squalus acanthias*).

²⁹⁹ см. www.cms.int.

³⁰⁰ См. www.cms.int/bodies/ScC/16th_scientific_council/Eng/ScC16_Inf_08_1_Final_Report_Climate_Change_Vulnerability_of_Migratory_Species_E.pdf.

³⁰¹ См. документы CoP15 Doc.53 и Conf.12.6 Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

³⁰² См. документы CoP15 Prop.15, CoP15 Prop.16, CoP15 Prop.17, CoP15 Prop.18 Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

³⁰³ См. документ CoP15 Prop.19 Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

³⁰⁴ По материалам секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и

С. Морские генетические ресурсы

214. По мере того, как исследования, проводимые в рамках целого ряда государственных и частных инициатив, продолжают открывать потенциал морских микроорганизмов³⁰⁵, все более широкое признание в различных форумах получает вклад генетических ресурсов в продовольственную безопасность, здравоохранение, промышленные наработки, восстановление экологии и т. д.

215. Что касается морских генетических ресурсов за пределами действия национальной юрисдикции, то Специальная рабочая группа Генеральной Ассамблеи открытого состава рекомендовала Ассамблее в контексте мандата Группы призвать государства, как указано в пункте 142 резолюции 64/71 Генеральной Ассамблеи, добиться дальнейшего продвижения в обсуждении вопроса о соответствующем правовом режиме сохранения и неистощительного использования морских генетических ресурсов в районах за пределами национальной юрисдикции, согласующемся с международным правом, и в частности с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, и об имплементационных пробелах в таком режиме с учетом мнений государств в отношении частей VII и XI Конвенции³⁰⁶.

216. Обсуждения по международному режиму доступа к выгодам и их распределению, продолжавшиеся в контексте восьмого и девятого совещаний Специальной рабочей группы Конвенции о биологическом разнообразии открытого состава по доступу к выгодам и их распределению, завершились одобрением проекта протокола³⁰⁷. Проект был доработан и принят в октябре 2010 года в преддверии десятого совещания Конференции сторон Конвенции³⁰⁸.

217. В декабре 2009 года Генеральная Ассамблея Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) поручила Межправительственному комитету ВОИС по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору разработать международно-правовой документ или документы с целью обеспечить эффективную защиту генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных культурных проявлений для представления на сессии Ассамблеи 2011 года³⁰⁹. На своей шестнадцатой сессии в мае 2010 года Межправительственный комитет постановил учредить межсессионные рабочие группы для оказания ему содействия в этой работе. Он предложил секретариату разработать еще один проект своего документа о вариантах продолжения работы и проведения новых мероприятий по генетическим ресурсам (WIPO/GRTKF/IC/16/6). В документе перечислены варианты

флоры, находящимися под угрозой исчезновения. См также www.cites.org.

³⁰⁵ См. Census of Marine Life, "Explorers Inventory Hard-to-See Sea Life: Tiny but Mighty Microbes, Plankton, Larvae, Burrowers — Keys to Earth's Food and Respiratory Systems", 12 April 2010; и J. Craig Venter Institute, "Venter Institute Launches the J. Robert Beyster and Life Technologies 2009–2010 Research Voyage of the Sorcerer II Expedition", 18 March 2009.

³⁰⁶ A/65/68, разд. I, пункт 19. См. также разд. II.

³⁰⁷ См. UNEP/CBD/WG-ABS/9/L.2/Rev.1.

³⁰⁸ Earth Negotiations Bulletin, Summary of the Resumed Ninth Meeting of the Working Group on Access and Benefit-sharing of the Convention on Biological Diversity: 10–16 July 2010, vol. 9 No. 527.

³⁰⁹ WIPO General Assembly, thirty-eighth (19th ordinary) session, 22 September — 1 October 2009, "Matters Concerning the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore", agenda item 28, decision.

справедливого распределения выгод по взаимному согласованию с учетом потребностей в защите, требований о разглашении и вопросов интеллектуальной собственности. Межправительственный комитет предложил секретариату подготовить обновленный вариант его документа по проекту руководства по аспектам доступа к выгодам и их распределению, касающимся интеллектуальной собственности (WIPO/GRTKF/IC/7/9), и глоссарий терминов, касающихся интеллектуальной собственности и генетических ресурсов. Он просил секретариат обновить размещенную на веб-сайте ВОИС базу данных о соглашениях, касающихся доступа к выгодам от биоразнообразия и их распределения³¹⁰.

218. Комиссия ФАО по генетическим ресурсам в интересах производства продовольствия и сельского хозяйства на своей двенадцатой сессии в октябре 2009 года рассмотрела прогресс, достигнутый в сфере водных генетических ресурсов с момента окончания ее предыдущей сессии, включая публикацию «Технического руководства по развитию аквакультуры: управление генетическими ресурсами»³¹¹. На своей тринадцатой сессии Комиссия проведет обзор информационной базы по водным генетическим ресурсам и ключевым вопросам состояния мировых водных генетических ресурсов, которую планируется завершить к 2013 году. Комиссия подчеркнула необходимость избегать дублирования усилий в текущей работе и признала центральную роль Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в рассмотрении вопросов, касающихся сохранения и неистощительного использования биоразнообразия в морских районах за пределами действия национальной юрисдикции. Комиссия провела также обзор исследования микроорганизмов и беспозвоночных, имеющих значение для производства продовольствия и сельского хозяйства, и рассмотрела стратегии и механизмы обеспечения доступа к генетическим ресурсам в интересах производства продовольствия и сельского хозяйства и распределения выгод³¹².

XI. Защита и сохранение морской среды и устойчивое развитие

A. Введение

219. Ресурсы, предоставляемые океанскими и прибрежными экосистемами, и различные виды морепользования являются для миллиардов людей по всему миру средством жизнеобеспечения, давая им, в частности, возможность прокормиться, иметь кров, снабжать себя энергией, организовывать перевозки, трудоустраиваться и проводить досуг. Океаны играют также значительную роль в регулировании глобального климата и в кислородном цикле³¹³, и они все сильнее используются как источники чистой возобновляемой энергии — гидротермальной, гидроэлектрической, приливно-отливной, волновой и тепловой. Поэтому защищенность, здоровое состояние и продуктивность Мирового океа-

³¹⁰ Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору, шестнадцатая сессия, 3–7 мая 2010 года, решения Комитета.

³¹¹ См. www.fao.org/docrep/011/i0283e/i0283e00.htm.

³¹² FAO document CGRFA-12/09/Report.

³¹³ См. UNEP, Blue Carbon: A Rapid Response Assessment, 2009.

на являются неотъемлемой составляющей благосостояния людей, экономической безопасности и устойчивого развития. Между тем многие «движители перемен», вызывающие утрату биоразнообразия и изменения в экосистемных услугах, становятся все более интенсивными. Протяженность мертвых зон в океанах удваивалась каждые десять лет начиная с 60-х годов. Порядка 400 прибрежных районов сейчас периодически или постоянно испытывают кислородное истощение ввиду стока удобрений, канализационных выбросов и сжигания ископаемого топлива³¹⁴. Прибрежные районы все в большей степени находятся под давлением факторов роста населения и городской экспансии — почти половина крупнейших городов мира находится в 50 километрах от побережья³¹⁵. Последствия посадки на мель балкера в районе Большого Барьерного рифа³¹⁶ и взрыва и затопления морской буровой платформы в Мексиканском заливе в апреле 2010 года, в результате которого в Залив было выброшено порядка 4,9 млн. баррелей нефти³¹⁷, показывают, что морская среда остается весьма уязвимой для аварий в сферах судоходства, морского бурения³¹⁸ и эксплуатации трубопроводов³¹⁹.

220. Весьма сложно достичь сбалансированности между потребностями человека и сохранением экосистем. Ввиду сложного характера взаимодействия между многочисленными факторами и влиянием человека могут возникать затруднения с принятием политических решений, призванных регулировать антропогенное воздействие на экосистемы, и еще более проблематичной может оказаться их оценка в силу наличия значительных пробелов в долгосрочных программах наблюдений и мониторинга³²⁰. В 2012 году наступает срок, когда государства, собравшись на всемирной встрече по устойчивому развитию в 2002 году, договорились достичь ряда показателей в продвижении к защите и сохранению морской среды в интересах устойчивого развития, в том числе в плане применения экосистемных подходов и создания охраняемых районов моря и их репрезентативных сетей³²¹. В том же году будет созвана Конферен-

³¹⁴ Ежегодник ЮНЕП за 2010 год.

³¹⁵ Ежегодник ЮНЕП за 2010 год. Некоторые из возможностей, открывающихся перед прибрежными городами, равно как и вызовов, с которыми они сталкиваются, показаны на Всемирной выставке 2010 в Шанхае, проходящей под девизом «Чем лучше город — тем лучше жизнь» (<http://en.expo2010.cn/>). Кроме того, для павильона Организации Объединенных Наций на Всемирной выставке в Шанхае Отдел по вопросам океана и морскому праву в сотрудничестве с Департаментом общественной информации подготовил DVD «Конвенция Организации Объединенных Наций в действии». Диск начинается с обращения Генерального секретаря и заканчивается заявлением Юрисконсультанта Организации Объединенных Наций. Диск можно посмотреть на веб-сайте Отдела www.un.org/Depts/los.

³¹⁶ См. Great Barrier Reef Marine Park Authority, "Impacts of the Shen Neng 1 grounding on the Great Barrier Reef, 5 April 2010", на веб-сайте www.gbrmpa.gov.au/corp_site/oil_spill_and_shipping_incidents/shen_neng_1_grounding.

³¹⁷ См. National Oceanic and Atmospheric Administration, "Federal Science Report Details Fate of Oil from BP Spill", 4 August 2010, на веб-сайте www.noaa.gov/stories/2010/20100804_oil.html.

³¹⁸ См. также Reuters, "Nigeria cautions Exxon Mobil on offshore oil spills", 15 June 2010.

³¹⁹ См. Agence France Presse, "Clean-up crews use bare hands against China oil spill", 22 July 2010.

³²⁰ Ежегодник ЮНЕП за 2010 год.

³²¹ См. План осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне, *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже

ция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В преддверии этих важных событий на целом ряде конференций и мероприятий прилагались усилия по активизации сотрудничества в деле достижения соответствующих международно согласованных целей, а также в плане повышения глобальной осведомленности о вызовах, стоящих на пути неистощительного освоения океанов³²².

221. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию пройдет в Бразилии в 2012 году под девизом «“Зеленая” экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты». На первом совещании подготовительного комитета для конференции, состоявшемся в Нью-Йорке в мае 2010 года, была отмечена необходимость укрепления механизмов международного управления океанами и их ресурсами, включая укрепление сети охраняемых районов моря и наращивание соответствующих потенциалов и развитие технического сотрудничества в области защиты морской среды³²³. На своей одиннадцатой специальной сессии, состоявшейся в феврале 2010 года, Совет управляющих ЮНЕП принял решение по океанам, в котором он просил Директора-исполнителя ЮНЕП поддерживать и расширять потенциал развивающихся стран в области устойчивого управления морскими и прибрежными экосистемами в контексте Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала и настоятельно призвал правительства добиваться долговременного сохранения, регулирования и устойчивого использования морских ресурсов и прибрежных сред обитания за счет надлежащего применения подхода, основанного на принципе осторожности, и экосистемного подхода и осуществлять долгосрочные стратегии по достижению согласованных на международном уровне целей в области устойчивого развития³²⁴.

222. Второе празднование 8 июня 2010 года Всемирного дня океанов Организацией Объединенных Наций послужило случаем для обозначения и обсуждения вызовов и возможностей в плане неистощительного освоения океанов и их ресурсов³²⁵.

В. Экосистемные подходы

223. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года был сформулирован призыв к внедрению к 2010 году экосистемного

под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

³²² В числе этих событий следует отметить Всемирную неделю океанов, прошедшую в Сямыне в ноябре 2009 года под девизом «Поощрение морской экологической цивилизации: охрана островов и неистощительное освоение» (<http://www.oceanweek.org/en/main.asp>); пятая Глобальная конференция по океанам, побережьям и островам, прошедшая в мае под девизом «Обеспечение выживания, охрана жизни и улучшение управления» (<http://www.globaloceans.org/>); саммит по неистощительному освоению океана, организованный Всемирным советом океанов в июне 2010 года под девизом «Снижение риска, повышение устойчивости: решения с помощью сотрудничества» (<http://www.oceancouncil.org/site/>).

³²³ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам.

³²⁴ Решение SS.XI/7, документ ЮНЕП UNEP/GCSS.XI/11.

³²⁵ Второе празднование Всемирного дня океанов проходило под девизом «Наши океаны: возможности и вызовы». См. веб-сайт отдела по адресу www.un.org/Depts/los.

подхода, поощрению комплексного, междисциплинарного и межсекторального управления прибрежными и океаническими зонами на национальном уровне и оказания прибрежным государствам всемерного содействия в разработке океанической политики и механизмов комплексного управления прибрежными зонами³²⁶. Хотя экосистемные подходы находят в последние годы все более широкое применение, необходимо обеспечить дальнейшее развитие адекватных стратегий различного масштаба, т.е. на местном, национальном и региональном уровнях и в районах за пределами национальной юрисдикции³²⁷.

224. Что касается морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, то Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава, учрежденная Генеральной Ассамблеей, рассмотрела в своих рекомендациях вопрос о сотрудничестве и координации в деле внедрения комплексного управления океанами и экосистемных подходов³²⁸.

225. ФАО продолжает поощрять развитие ответственного рыболовства и управление им за счет внедрения экосистемного подхода к рыбному промыслу. Индивидуальным странам и региональным рыбохозяйственным органам по-прежнему оказывалась поддержка: продолжалось сотрудничество с Секретариатом Тихоокеанского сообщества и организацией «Охрана природы» в разработке руководства по внедрению на уровне общин экосистемного подхода к управлению рыболовством в тихоокеанских островных государствах. В Легонском университете в Аккре был организован учебный курс для студентов из 20 африканских стран³²⁹. Ведется также соответствующая работа по облегчению осуществления Международного руководства ФАО по управлению глубокководным промыслом в открытом море.

226. Что касается регионального уровня, то Организация по сохранению североатлантического лосося (НАСКО) недавно приняла руководство по защите, восстановлению и благоустройству местообитаний лосося. Секретариат НАСКО отмечает, что орудия, используемые для промысла лосося, являются пелагическими по своему характеру и не наносят ущерба подводным горам, холодноводным кораллам и гидротермальным жерлам и ассоциированный с ними прилов весьма ограничен. ПЕРСГА отметила, что наиболее значительными препятствиями на пути экосистемного подхода является отсутствие осведомленности и знаний о различиях между традиционными методами хозяйствования и экосистемным подходом к рыболовству. В этой связи ПЕРСГА провела региональный практикум по экосистемному подходу в управлении рыбными ресурсами Красного моря и Аденского залива в октябре 2009 года, на котором, в частности, была проведена оценка нынешней практики и рыбохозяйственной деятельности, были рассмотрены пути перехода от традиционного хозяйствования к экосистемному подходу и разработан рамочный план внедрения экосистемного подхода в Красном море и Аденском заливе.

³²⁶ План осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне, *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункты 30(d) и (e).

³²⁷ Заключительное заявление сопредседателей, Пятая Глобальная конференция по океанам, побережьям и островам, 3–7 мая 2010 года, ЮНЕСКО, Париж, Франция, рекомендация 3.

³²⁸ A/65/68, раздел I, пункт 13. См. также раздел II.

³²⁹ По материалам ФАО.

227. На пятой двухгодичной конференции по международным водам Глобального экологического фонда, состоявшейся в октябре 2009 года, было уделено особое внимание вариативности и изменению климата. В этой связи в числе выводов, имеющих отношение к экосистемным подходам, следует отметить необходимость сбалансированности между региональными обязательствами и национальным потенциалом в контексте регионального управления крупными морскими экосистемами, запасами мигрирующих рыб и трансграничной деятельности; необходимость включения трансграничного комплексного экосистемного подхода в общее русло работы по решению проблемы вариативности и изменения климата; потребность в укреплении проектных и программных взаимосвязей между пресноводными и морскими системами в рамках неразрывной системы управления; необходимость более эффективного учета социально-экономической, политической и юридической информации и анализа в дополнение к биофизическим аспектам управления³³⁰. По итогам начатой на Конференции оценки крупных морских экосистем было обнаружено, что в 61 из 64 крупных морских экосистем мира в течение последних 25 лет отмечается существенное повышение температуры поверхности моря, что ведет к изменению картины морских уловов. Оценка высветила также то обстоятельство, что беспрецедентный объем азотного загрязнения ведет к повышению частотности и степени вредных цветений водорослей, кислородного истощения и мертвых зон³³¹.

228. На региональном уровне Европейский союз финансирует проект «ПЕГАСО»³³², который призван объединить научные и потребительские сообщества Средиземноморского и Черноморского бассейнов в целях разработки комплекса неистощительных средств³³³ в поддержку комплексной политики прибрежных и морских зон Средиземноморского и Черноморского бассейнов согласно с Протоколом комплексного управления прибрежными зонами в Средиземноморье³³⁴.

229. На региональном итоговом совещании западной части Индийского океана, состоявшемся 29 марта 2010 года под девизом «Реализация программы экосистемного управления для западной части Индийского океана», был рассмотрен прогресс, достигнутый в деле осуществления всех проектов Глобального экологического фонда в рамках программы международных вод в западной части Индийского океана, а именно проекта, посвященного рыбным ресурсам юго-западной части Тихого океана, проекта, связанного с крупными морскими экосистемами Агуласского и Сомалийского течений, и проекта организации неистощительного прибрежного туризма в Африке. На Конференции полномочных представителей и шестом совещании договаривающихся сторон Конвенции о защите морской и прибрежной среды Восточно-африканского региона, управлении ею и ее освоении была одобрена Стратегическая программа действий по защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и деятельности на суше, кото-

³³⁰ Final Report, fifth biennial Global Environment Facility International Waters Conference.

³³¹ UNEP, "The UNEP/GEF Large Marine Ecosystem Report: A perspective on changing conditions in LMEs of the world's Regional Seas", UNEP Regional Seas Report and Studies No. 182.

³³² PEGASO означает «люди, выступающие в поддержку экосистемного управления оценкой неистощительного освоения океанов и прибрежных зон».

³³³ См. <https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/iwt/node/660>.

³³⁴ См. www.pegasoproject.eu/.

рая призвана содействовать внедрению экосистемных хозяйственных подходов в регулировании крупных морских экосистем Агуласского и Сомалийского течений³³⁵.

230. В Карибском бассейне в контексте его крупной морской экосистемы в рамках экспериментальных проектов, посвященных трансграничным рыбным запасам, будут испытаны модели управления на местном, национальном и субрегиональном уровнях и собраны дополнительные знания о способах внедрения экосистемных подходов к управлению рыбными ресурсами и определению их социально-экономической важности и чувствительности³³⁶.

231. На трехгодичном Конгрессе восточноазиатских морей, организованном «Партнерствами в области экологического распоряжения морями в Восточной Азии» (ПЕМСИ), состоявшемся в ноябре 2009 года под девизом «Партнерства в работе: осуществление на местах и передовая практика», были организованы тематические обсуждения по следующим вопросам: управление прибрежными зонами и океаническими акваториями; предотвращение стихийных и антропогенных бедствий и смягчение их последствий; защита и восстановление местобитаний и управление ими; водопользование и управление водоснабжением; продовольственная безопасность и управление благосостоянием; сокращение масштабов загрязнения и утилизация отходов. На третьем министерском форуме Конгресса были разработаны политические ориентиры в плане улучшения и укрепления реализации стратегии устойчивого развития для восточноазиатских морей³³⁷. Был проведен практикум, посвященный аспектам мореведения в экосистемном управлении в общем контексте управления прибрежными районами и океанами³³⁸.

232. На третьей итоговой конференции, посвященной Европейскому дню моря и состоявшейся в мае 2010 года в Хихоне (Испания), особое внимание уделялось теме новаторства и центральному вопросу о том, как обеспечить инновации в сфере разработки политики. Обсуждались различные аспекты комплексной морской политики, включая защищенность на море, транспорт, охрану окружающей среды, общую промышленную политику и прибрежный туризм³³⁹.

С. Деградация морской среды в результате деятельности на суше

233. Для рассмотрения проблемы наземных источников загрязнения морской среды, включая замусоривание моря, был разработан широкий комплекс инструментов и инициатив. В рамках Глобальной программы действий ЮНЕП 1995 года по защите морской среды от деятельности на суше сформулированы обязательства, которые взяли на себя 109 правительств и Европейский союз в

³³⁵ См. www.unep.org/NairobiConvention/COP6/index.asp и *ASCLME News*, vol. 1, No. 1, March 2010.

³³⁶ По материалам ЮНЕП.

³³⁷ См. www.pemsea.org/eascongress.

³³⁸ East Asian Seas Congress, Workshop 5: The Science in Ecosystem-based Management, Workshop Proceedings, available from www.pemsea.org/eascongress/international-conference/coastal-and-ocean-governance. В работе практикума приняли также участие представители Отдела.

³³⁹ Празднование Европейского дня моря началось в 2008 году. Более подробную информацию см. на веб-сайте http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/maritimeday/index_en.html.

целях защиты и сохранения морской среды от пагубных экологических последствий деятельности на суше. Генеральная Ассамблея призвала государства осуществлять ее в приоритетном порядке³⁴⁰. В Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию подчеркивается важное значение осуществления Глобальной программы действий³⁴¹. В дополнение к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Глобальной программе действий проблемы загрязнения морской среды из источников, находящихся на суше, затрагиваются в таких соглашениях, как Соглашение о сохранении альбатросов и буревестников³⁴², а также Конвенции и планы действий региональных морей ЮНЕП.

1. Загрязнение в результате деятельности на суше

234. До 80 процентов загрязнения морской среды приходится на загрязнение, происходящее из-за деятельности на суше, которое воздействует на наиболее продуктивные районы морской среды. Хотя антропогенная деятельность в прибрежных районах вносит существенный вклад в такое загрязнение, оно может происходить из источников, расположенных далеко от берега, и переноситься реками и другими водными путями. Виды деятельности, способствующие такому загрязнению, варьируются от сельского хозяйства до промышленности и утилизации бытовых отходов. Сюда относятся стоки и сточные воды с ферм, городов и заводов, а также атмосферные взвеси таких загрязнителей, как тяжелые металлы, стойкие органические загрязнители, мусор, ядерные отходы, углеводороды и химикаты. Одной из наиболее значительных угроз прибрежным средам во всем мире считаются муниципальные сточные воды.

235. Глобальная программа действий по защите морской среды от деятельности на суше обеспечивает рамки для оказания странам содействия в выполнении их обязанности охранять и защищать морскую среду от канализационных стоков, физического ущерба и разрушения места обитаний, питательных элементов, мобилизации осадков, стойких органических загрязнителей, масел, мусора, тяжелых металлов и радиоактивных веществ. Координационное бюро Глобальной программы действий, функционирующее в рамках Отдела морских и прибрежных экосистем ЮНЕП, помогает странам в разработке всеобъемлющих, непрерывных и адаптивных программ действий на национальном и субнациональном уровне в целях решения таких сквозных вопросов, как разработка законопроектов, политики и финансовых программ при одновременном осуществлении конкретных мероприятий по защите морской среды. В 2009 году Координационное бюро продолжало оказывать странам техническое содействие в разработке и осуществлении этих программ действий.

236. Глобальная программа действий играет также ведущую роль в налаживании межучрежденческого подхода к пропаганде и поддержке более эффективного управления сточными водами, который предусматривает составление доклада об оперативной оценке управления сточными водами и разработку межучрежденческого плана действий под эгидой сети «ООН-водные ресурсы».

³⁴⁰ Резолюция 64/71, пункт 127.

³⁴¹ См. *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.I и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункт 33.

³⁴² См. приложение 2 к Соглашению, имеется на веб-сайте www.acap.aq/instruments.

Работа по докладу об оперативной оценке была начата в ходе празднования Всемирного дня водных ресурсов 22 марта 2010 года³⁴³.

237. В одном из последних докладов ЮНЕП и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) высветили настоятельную необходимость налаживания управления сточными водами в целях сокращения масштабов загрязнения морской среды из наземных источников, особенно в свете увеличения численности людей, проживающих в прибрежных районах, и производимых ими отходов³⁴⁴. Согласно оценкам, 90 процентов всех сточных вод в развивающихся странах выбрасывается без очистки, прямо в реки, озера и океаны. В сточных водах могут присутствовать загрязнители, как то патогены, органические соединения, синтетические химикаты, питательные вещества, органический материал и тяжелые металлы, которые попадают в океаны непосредственно или через реки и грунтовые воды, способствуя эвтрофикации и формированию бескислородных мертвых зон в океанических акваториях. Эти компоненты могут обладать биокумулятивными, стойкими и синергичными характеристиками, которые влияют на состояние и функционирование экосистем, производство продовольствия, здоровье и благополучие людей и подрывают их безопасность³⁴⁵. Загрязнение из наземных источников и эвтрофикация могут также воздействовать на экологически чувствительные районы, как то коралловые рифы, чувствительность которых может повышаться, а способность восстанавливаться от воздействия изменения климата — снижаться³⁴⁶. Отсутствие механизмов управления сточными водами оказывает непосредственное воздействие на биологическое разнообразие акваторических экосистем, подрывая основополагающую целостность систем нашего жизнеобеспечения, от которых зависит широкий диапазон секторов³⁴⁷.

238. Глобальная программа действий нацелена на формирование партнерства в целях проведения оценок, налаживания учебной подготовки и разработки инструментов и рекомендаций странам и регионам, стремящимся обеспечить регулирование своих питательных выбросов, в рамках многостороннего Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ. Первое совещание Глобального партнерства состоялось в октябре 2009 года в Гааге. На первом этапе оно будет сосредоточено на консолидации и расширении круга своих участников и на разработке и презентации инструментов и передовой практики в сетевом режиме.

2. Замусоривание моря

239. Замусоривание моря, главным образом из источников, находящихся на суше, продолжает представлять собой серьезную проблему. Основными наземными источниками морского мусора являются муниципальные свалки, расположенные на побережье, речная транспортировка мусора со свалок, выбросы неочищенных муниципальных канализационных и сточных вод, промышлен-

³⁴³ По материалам ЮНЕП.

³⁴⁴ К 2015 году в прибрежной полосе, согласно ожиданиям, будет проживать более одной пятой общемирового населения — 1,6 млрд. человек. UNEP and UN-Habitat, "Sick Water: The Central Role of Wastewater Management in Sustainable Development" (2010), p. 9.

³⁴⁵ Ibid., p. 19.

³⁴⁶ UNEP and Stakeholder's Forum, Blue Diamonds newsletter, pp. 4–5.

³⁴⁷ Ibid., p. 15.

ные объекты и туризм³⁴⁸. Замусоривание моря представляет собой экологическую, экономическую, гигиеническую и эстетическую проблему. Оно может причинять значительный ущерб морским живым организмам. Кроме того, оно угрожает морскому и прибрежному биологическому разнообразию в продуктивных прибрежных районах и чревато переносом инвазивных чужеродных видов из одного района в другой. Санитарно-медицинские отходы опасны для здоровья людей и могут причинять серьезные травмы³⁴⁹.

240. Во всем мире принимаются меры по борьбе с замусориванием моря как формой загрязнения морской среды. На двадцать четвертом ежегодном международном мероприятии по очистке прибрежных зон, состоявшемся в сентябре 2009 года, почти 500 000 добровольцев по всему миру изъяли 7,4 млн. фунтов мусора из океанов, озер и рек³⁵⁰.

241. ЮНЕП опубликовала Руководство по использованию рыночных инструментов для рассмотрения проблемы замусоривания моря³⁵¹. В партнерстве с МОК ЮНЕП подготовила также руководство по съемке и мониторингу морского мусора³⁵², задача которого состоит в оказании содействия усилиям по решению проблемы мониторинга и оценки замусоривания моря³⁵³. В публикации, озаглавленной «Брошенные, утраченные или иным образом выброшенные орудия лова» (Adandoned, lost or otherwise discarded fishing gear)³⁵⁴, ЮНЕП и ФАО проанализировали широкий комплекс мер, принимаемых в настоящее время с целью снизить частотность утраты или иного рода выброса орудий лова³⁵⁵. В марте 2011 года ЮНЕП и Национальная администрация Соединенных Штатов по океану и атмосфере выступят организаторами пятой Международной конференции по замусориванию моря в Гонолулу (Соединенные Штаты). Конференция преследует цель высветить достижения научных исследований, создать возможности для обмена стратегиями и передовой практикой в деле оценки, сокращения и предотвращения воздействия морского мусора и открыть перспективы разработки конкретных двусторонних или многосторонних стратегий³⁵⁶.

242. В рамках целого ряда программ региональных морей принимаются меры в связи с проблемой замусоривания моря на региональном уровне.

³⁴⁸ UNEP, "Marine litter, an analytical overview" (2005), p. 5.

³⁴⁹ Ibid., p. 1.

³⁵⁰ См. www.oceanconservancy.org/images/2010ICCReportRelease_pressPhotos/2010_ICC_Report.pdf.

³⁵¹ См. www.unep.org/regionalseas/marinelitter/publications/docs/Economic_Instruments_and_Marine_Litter.pdf.

³⁵² См. www.unep.org/regionalseas/marinelitter/publications/docs/Marine_Litter_Survey_and_Monitoring_Guidelines.pdf.

³⁵³ По материалам ЮНЕП.

³⁵⁴ FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 523; UNEP Regional Seas Reports and Studies No. 185; имеется на веб-сайте: www.fao.org/docrep/011/i0620e/i0620e00.htm.

³⁵⁵ По материалам ЮНЕП.

³⁵⁶ См. www.unep.org/news.html#95.

D. Загрязнение с судов

1. Выброс веществ

243. *Приложение I к МАРПОЛ 73/78 (нефть)*. В марте 2010 года Комитет ИМО по защите морской среды одобрил поправки к приложению I к МАРПОЛ 73/78, в соответствии с которыми добавляется новая глава 9, посвященная специальным требованиям использования или перевозки нефти в Антарктике. Согласно поправкам, вводится запрет на использование или перевозку груза, состоящего из тяжелых нефтепродуктов в антарктическом районе, за исключением судов, функция которых заключается в обеспечении безопасности судов или проведении поисково-спасательных операций, и устанавливается, что очистка или омывка баков или трубопроводов не требуется, если перед этим они использовались для перевозки тяжелых нефтепродуктов. Поправки должны вступить в силу 1 августа 2011 года³⁵⁷.

244. *Приложение III к МАРПОЛ 73/78 (вредные вещества в упаковке)*. Комитет по защите морской среды утвердил предлагаемые поправки по замене текста приложения III к МАРПОЛ 73/78 в целях принятия на шестьдесят первой сессии. Исправленный текст призван привести приложение в соответствие с имеющим обязательную силу Международным кодексом морской перевозки опасных грузов, предписывая, чтобы грузы перевозились сообразно с соответствующими положениями. В нем пересмотрены критерии определения морских загрязнителей, чтобы привести их в соответствие с пересмотренными недавно критериями согласованной на глобальном уровне системы; пересматриваются некоторые положения о документации для согласования с предлагаемыми поправками к положению VII/4 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море³⁵⁸.

245. *Приложение V к МАРПОЛ 73/78 (мусор)*. Комитет по защите морской среды получил предварительный доклад Межсессионной корреспондентской группы по пересмотру приложения V к МАРПОЛ 73/78. Комитет отметил, что Группа добилась ощутимого прогресса в выявлении существующих положений, не нуждающихся в поправках; определении типов мусора, выброс которых разрешается; рассмотрении проблемы остаточных концентраций грузов, включая воду для помывки; подготовке планов утилизации мусора и соответствующих наглядных знаков; минимизации отходов. Окончательный доклад, включая предлагаемые проекты поправок к приложению и его руководствам, будет представлен на шестьдесят первой сессии Комитета³⁵⁹.

246. *Портовые приемные сооружения*. Комитет ИМО по защите морской среды рассмотрел предлагаемые поправки к приложениям I и II МАРПОЛ 73/78, которые призваны отразить в МАРПОЛ 73/78 понимание о том, что региональные договоренности являются приемлемым способом выполнения обязательств по МАРПОЛ 73/78 на предмет обеспечения приемных сооружений. В этой связи Комитет напомнил, что на своей пятьдесят пятой сессии он признал выгоды региональных договоренностей. Вместе с тем он признал наличие причин

³⁵⁷ Резолюция МЕРС.189(60).

³⁵⁸ Доклад Комитета по защите морской среды о его шестидесятой сессии, документ ИМО МЕРС 60/22.

³⁵⁹ Там же.

обеспокоенности, которые необходимо рассмотреть, прежде чем предлагаемые поправки можно будет утвердить, и призвал заинтересованные делегации и наблюдателей представить ему на его шестьдесят первой сессии совместный документ с проектами поправок к приложениям I, II, IV, V и VI к МАРПОЛ 73/78, в которых будут организационно оформлены региональные договоренности и проекты руководств по созданию таких договоренностей. Кроме того, Комитет отметил, что любые региональные договоренности предназначены лишь для конкретных регионов мира, особенно малых островных развивающихся государств, и что это понимание должно быть четко отражено в проекте поправок или руководств³⁶⁰. На своей восемнадцатой сессии Подкомитет по осуществлению действующих положений государствами флага пришел к согласию о том, что план действий по устранению неадекватности портовых приемных сооружений удовлетворительно доработан, и предложил Комитету по защите морской среды утвердить предлагаемый план укрепления портовых приемных сооружений, как изложено в докладе Корреспондентской группы³⁶¹.

247. *Подготовленность к инцидентам, вызывающим загрязнение, и их ликвидация.* Комитет ИМО по защите морской среды утвердил текст оперативного руководства по воздушному наблюдению за загрязнением моря нефтью. Он отметил также предварительную информацию, представленную секретариатом в отношении предложения секретариата МАГАТЭ на предмет сотрудничества с секретариатом ИМО в разработке руководства для прибрежных государств о том, как реагировать на морские аварии с радиоактивными материалами. Предложение о новом пункте программы работы по этому вопросу было направлено восемьдесят седьмой сессии Комитета по безопасности на море и передано шестьдесят первой сессии Комитета по защите морской среды³⁶².

2. Загрязнение воздуха с судов

248. В приложении VI к МАРПОЛ 73/78 о предотвращении загрязнения воздуха с судов, принятом в 1997 году, предусматриваются ограничения на главные загрязнители воздуха, содержащиеся в судовых выхлопных газах, включая окислы серы (SO_x) и окислы азота (NO_x), и запрещаются умышленные выбросы веществ, разрушающих озоновый слой. Оно регулирует сжигание материалов на борту судов и выбросы летучих органических соединений с танкеров³⁶³.

249. Вскоре после вступления приложения VI в силу в мае 2005 года Комитет по защите морской среды постановил произвести общий пересмотр приложения VI на основе новых знаний о вредном воздействии дизельных выхлопов и с учетом технологических достижений, которые позволяют достичь существенного улучшения существующих стандартов³⁶⁴. Пересмотренное приложение VI и связанный с ним технический кодекс по NO_x были приняты Комитетом в октябре 2008 года и вступили в силу 1 июля 2010 года. Основные изме-

³⁶⁰ Там же.

³⁶¹ Проект доклада Комитету по безопасности на море и Комитету по защите морской среды, документ ИМО FSI 18/WP.7. Доклад Корреспондентской группы содержится в документе ИМО FSI 18/5.

³⁶² Доклад Комитета по защите морской среды о его шестидесятой сессии, документ ИМО MEPC 60/22.

³⁶³ На сегодняшний день приложение VI ратифицировано 59 странами, на долю которых приходится порядка 84,23 процента общего тоннажа мирового торгового флота.

³⁶⁴ По материалам ИМО. См. также A/64/66/Add.1, пункты 239–243.

нения к приложению VI позволят обеспечить постепенное сокращение выбросов SO_x, NO_x и твердых частиц с судов³⁶⁵.

250. В приложении VI предусмотрено также обозначение районов контроля за выбросами SO_x и твердых частиц или NO_x, либо всех трех видов выбросов. По состоянию на 1 июля 2010 года ограничения, применимые к районам контроля за выбросами окислов серы, были снижены до 1,00 процента (с нынешней нормы 1,50 процента), а это означает, что судам придется использовать топливо с более низким содержанием серы или применять альтернативный метод снижения выбросов в этих районах (см. пункт 302 ниже)³⁶⁶.

Е. Привнесение инвазивных чужеродных видов

251. Привнесение инвазивных чужеродных видов в морскую среду через балластные судовые воды, за счет прикрепления к корпусу судна или иными методами представляет собой одну из важнейших угроз Мировому океану³⁶⁷.

252. Со стороны ИМО в порядке реагирования на этот вызов принят целый ряд мер, включая принятие Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими в 2004 году³⁶⁸. По состоянию на июнь 2010 года Конвенцию об управлении балластными водами ратифицировало 26 государств, на долю которых приходится 24,44 процента мирового торгового флота³⁶⁹. Кроме того, ИМО объединило усилия с подразделениями Организации Объединенных Наций в стремлении обеспечить последовательность нормативных рамок, касающихся инвазивных чужеродных видов. В июне 2010 года прошло первое совещание Межучрежденческой группы связи по инвазивным и чужеродным видам, на котором была поставлена задача выполнения существующих нормативных пробелов и содействия наращиванию потенциалов, в которых нуждаются развивающиеся государства, особенно малые островные развивающиеся страны³⁷⁰. Этот вопрос рассматривался также недавно в контексте Конвенции 1972 года по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) и Протокола к ней 1996 года (Лондонский протокол)³⁷¹.

253. *Регулирование балластных вод*. На своей сессии в марте 2010 года Комитет по защите морской среды продолжил разработку необходимого руководства по эффективному осуществлению Конвенции об управлении балластными водами и принял резолюцию, предложив государствам — членам ИМО поощрять на добровольной основе установку систем регулирования балластных вод на новых судах в соответствии со сроками применения, предписанными в Конвенции об управлении балластными водами³⁷². По состоянию на апрель

³⁶⁵ См. A/64/66/Add.1, пункт 240.

³⁶⁶ В Балтийском море (май 2005 года) и в Северном море, включая пролив Ла-Манш (ноябрь 2006 года).

³⁶⁷ По материалам ИМО.

³⁶⁸ См. также A/64/66/Add.1, пункты 244–250.

³⁶⁹ Положения о вступлении в силу см. в статье 18 Конвенции об управлении балластными водами, имеется на веб-сайте ИМО www.imo.org/home.asp.

³⁷⁰ По материалам ИМО.

³⁷¹ См. например, документ ИМО LC 31/8 о толковании Лондонской конвенции и Протокола.

³⁷² См. МЕРС 60/22 и резолюцию МЕРС.188(60) в приложении 1.

2010 года 24 системы управления балластными водами, основанные на использовании активных агентов, получили общее утверждение ИМО, а 12 систем — окончательное утверждение³⁷³. В общей сложности семь систем управления балластными водами получили удостоверение о разрешении типа очистки, в результате чего возросло общее число технологий обработки, имеющих на коммерческой основе и отвечающих предъявляемым требованиям³⁷⁴.

254. В январе 2010 года при поддержке Глобального отраслевого альянса ИМО по морской биобезопасности, который был сформирован под эгидой программы партнерств «ГлоБалласт», были созваны Глобальный форум экспертов по согласованию испытательных объектов для обработки балластных вод и первый Форум по научным исследованиям и конструкторским разработкам, касающимся новых систем управления балластными водами³⁷⁵.

255. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии принял несколько рекомендаций по инвазивным чужеродным видам для рассмотрения на десятом совещании Конференции Сторон в октябре 2010 года³⁷⁶. Среди прочего он рекомендовал, чтобы Исполнительному секретарю Конвенции было поручено наладить сотрудничество с соответствующими органами в целях углубления понимания управления инвазивными чужеродными видами в морской и прибрежной среде³⁷⁷. Он рекомендовал также принять решение с признанием, в частности, важнейшего значения регионального сотрудничества в устранении угрозы инвазивных чужеродных видов, особенно в качестве средства укрепления сотрудничества экосистем перед лицом изменения климата (см. также пункт 376 ниже)³⁷⁸.

256. Что касается регионального уровня, то ПЕРСГА сообщила, что она проводила мероприятия по наращиванию потенциала, включая учебный практикум по управлению балластными водами в Египте в 2009 году, организованный в партнерстве с ИМО³⁷⁹. Европейский банк реконструкции и развития в партнерстве с программой «ГлоБалласт» начал осуществлять серию учебных программ в стремлении помочь восточноевропейским странам снизить опасность передачи вредных организмов и патогенов с балластными водами³⁸⁰.

257. В регионе Балтийского моря совещание министров Комиссии по защите морской среды Балтийского моря провело в мае 2010 года оценку первых результатов осуществления своего плана действий, включая прогресс в реализа-

³⁷³ См. перечень систем управления балластными водами по состоянию на апрель 2010 года на веб-сайте: www.imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D28232/tableupdatedinApril2010.pdf.

³⁷⁴ По материалам ИМО.

³⁷⁵ См. “World Maritime University to host ‘ballast water week’ in January 2010”, IMO press release, 14 December 2009, на веб-сайте: www.imo.org. См. также A/64/66/Add.1, пункт 248.

³⁷⁶ UNEP/CBD/COP/10/3.

³⁷⁷ Рекомендация XIV/4 в документе UNEP/CBD/COP/10/3.

³⁷⁸ Рекомендация XIV/13 в документе UNEP/CBD/COP/10/3. В этой связи был отмечен практикум, состоявшийся в Новой Зеландии 11–16 апреля 2010 года (см. UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/29).

³⁷⁹ По материалам ПЕРСГА.

³⁸⁰ См. “Eastern European countries to get help in tackling alien invaders under innovative EBRD/IMO Marine Biosafety Initiative”, IMO press release, 29 June 2010, на веб-сайте: www.imo.org.

ции «дорожной карты», призванной обеспечить согласованное осуществление и ратификацию Конвенции об управлении балластными водами³⁸¹.

258. *Биообрастание и противообрастающие системы для судов.* С момента вступления в силу Международной конвенции о контроле за вредными противообрастающими системами на судах в 2008 году противообрастающие системы с оловоорганическими соединениями в качестве биоцидов были отозваны с рынка и заменены эффективными альтернативными противообрастающими системами по рекомендации членов Международного совета по малярным и типографским краскам, которые производят более 90 процентов мирового объема противообрастающих красок³⁸². Вместе с тем на сегодняшний день не существует каких-либо международных мер по решению проблемы привнесения инвазивных чужеродных видов в результате биообрастания на корпусах судов.

259. На своей сессии в марте 2010 года Комитет по защите морской среды учредил корреспондентскую группу для облегчения будущей работы Подкомитета ИМО по перевозке жидкостей и газов наливом в деле разработки международных мер по сведению к минимуму переноса инвазивных водных видов через биообрастание на судах. Группа провела обзор исследований о потенциальных вредных последствиях биообрастания судов для морской среды, здоровья людей, имущества и ресурсов и приступила к разработке проекта временного практического руководства по сведению к минимуму таких последствий в целях принятия, в конечном счете, специального руководства Комитетом по защите морской среды³⁸³.

Е. Зашумление океана

260. Работа по обеспечению понимания воздействия океанического шума на морские виды продолжается в различных форумах, равно как и усилия по обмену информацией и разработке совместных методов решения этой проблемы.

261. Отдел по вопросам океана и морскому праву продолжает размещать на своем веб-сайте перечни поступающих ему от государств-членов отрецензированных научных исследований, посвященных последствиям зашумления океана для морских живых ресурсов³⁸⁴. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/71 постановила, что такие исследования могут также направляться межправительственным организациям. Перечень отрецензированных научных исследований был получен от Постоянного секретариата Соглашения по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории³⁸⁵.

³⁸¹ По материалам Конвенции о защите морской среды Балтийского моря, Декларация министров имеется на веб-сайте: www.helcom.fi. Согласно плану действий, страны должны ратифицировать Конвенцию в 2010 году, самое позднее — в 2013 году. См. также исследования по вариантам управления балластными водами в морских перевозках в пределах Балтийского моря на веб-сайте: http://meeting.helcom.fi/c/document_library/get_file?p_l_id=18816&folderId=668711&name=DLFE-39647.pdf

³⁸² МЕРС 60/22.

³⁸³ По материалам ИМО.

³⁸⁴ Резолюции 61/222, 62/215 и 63/111 Генеральной Ассамблеи.

³⁸⁵ См. веб-сайт: www.un.org/depts/los/general_assembly/noise/noise.htm.

262. На своей сессии в марте 2010 года Комитет ИМО по защите морской среды рассмотрел доклад корреспондентской группы по зашумлению в результате коммерческого судоходства и его негативным последствиям для морских живых организмов. Работа группы была сосредоточена на технических вопросах, касающихся кавитации, механизмов и корпусов и доминирующей частоты. Комитет договорился о том, что группа должна сосредоточить свои усилия на главном элементе кавитации. Что касается вопроса о нормативных рамках, то Комитет отметил, что над региональным законодательством по различным видам шума работают другие подразделения. Комитет продлил мандат группы, которая продолжит свою работу³⁸⁶.

263. Что касается регионального уровня, то в своем окончательном докладе Межсессионная рабочая группа по оценке акустического возмущения³⁸⁷ Соглашения по сохранению малых китообразных Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей занимается рассмотрением трех главных видов деятельности человека: применение гидролокаторов, проведение сейсмических съемок и забивание свай. Применительно к каждому из этих видов деятельности Рабочая группа рассматривает варианты регулирования шума (например, смягчение воздействия); резюмирует проводимые оценки; указывает на основные проблемы, имеющие отношение к целям Соглашения, и выявляет ориентиры или рекомендации в отношении передовой практики. Продолжаются усилия в деле формирования общего подхода к разработке добровольных ориентиров смягчения видов деятельности, генерирующих шум в морской среде, в рамках Конвенции об охране мигрирующих видов диких животных, Соглашения о сохранении китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории, Соглашения о сохранении малых китообразных Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей и Комиссии по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики³⁸⁸.

264. В документе, опубликованном секретариатом последней Комиссии, представлен обзор последствий антропогенного подводного шума для морской среды³⁸⁹.

G. Утилизация отходов

265. Поиск надлежащих решений в области утилизации отходов имеет важнейшее значение для предотвращения загрязнения океана. На своей восемнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию рассмотрела вопросы океана, в частности утилизацию отходов и транспорт. Была отмечена необходимость оказания содействия развивающимся странам в деле внедрения более эффективных систем утилизации отходов и, соответственно, охраны морей и океанов³⁹⁰.

³⁸⁶ Документ ИМО МЕРС 60/22, пункты 18.1–18.12.

³⁸⁷ AC17/Doc.4-08.

³⁸⁸ По материалам Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных.

³⁸⁹ Commission for the Protection of the Marine Environment of the North-East Atlantic, publication No. 441/2009.

³⁹⁰ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

266. В Руководящих принципах неистощительного зонального развития Европейского континента обозначены меры в отношении предотвращения или смягчения различного рода экологического ущерба и развития инновационных систем в области утилизации отходов³⁹¹.

1. Удаление отходов

267. В октябре 2009 года прошли тридцать первое консультативное совещание договаривающихся сторон Лондонской конвенции и четвертое совещание договаривающихся сторон Лондонского протокола³⁹². На четвертом совещании договаривающихся сторон Лондонского протокола была принята резолюция LP.3(4) о внесении поправки в статью 6 Протокола. Поправка, еще не вступившая в силу, касается связывания потоков углекислого газа в геологических формациях под морским дном.

268. Что касается процедур и механизмов соблюдения, созданных согласно Кондонскому протоколу, то на совещаниях рассматривалось осуществление стратегии 2004 года, касающейся улучшения отчетности, и все договаривающиеся стороны, которые еще не сделали этого, были настоятельно призваны представить к 31 декабря 2009 года доклады об их деятельности по сбросу отходов в 2006 году или исправления к ним, в том числе доклады “nil” (означающие, что в этом календарном году никакой деятельности по сбросу не проводилось). Научным группам было поручено рассмотреть рекомендации, вынесенные Группой по соблюдению Кондонского протокола в отношении низких общих показателей отчетности по дампингу, и сообщить о своих выводах руководящим органам в 2010 году³⁹³.

269. На совещаниях было также одобрено несколько рекомендаций по тщательному мониторингу планирования различных мероприятий в области технического сотрудничества и содействия, управления ими и осуществления и последующей деятельности в рамках проекта «Факторы, препятствующие соблюдению»³⁹⁴. Кроме того, в октябре 2009 года было начато осуществление проекта мониторинга и оценки деятельности по сбросам в море, который призван произвести оценку опыта сторон в деле осуществления общих ориентиров в отношении мероприятий по мониторингу на месте³⁹⁵.

2. Трансграничная перевозка отходов

270. Во исполнение решения IX/3, принятого на девятом совещании Конференции сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, секретариат Базельской конвенции подготовил первый проект новых стратегических рамок и опубликовал его на веб-сайте Базельской конвенции³⁹⁶. На седьмой сессии рабочей группы Базельской

³⁹¹ По материалам Совета Европы.

³⁹² По состоянию на октябрь 2009 года у Лондонской конвенции насчитывалось 86 договаривающихся сторон, а у Кондонского протокола — 37. Недавно Гана стала тридцать восьмой договаривающейся стороной Протокола. См. документ ИМО LC 31/15 и www.imo.org/Environment/mainframe.asp?topic_id=1488.

³⁹³ LC 31/15.

³⁹⁴ См. A/64/64/Add.1, пункт 258.

³⁹⁵ LC 31/15.

³⁹⁶ A/64/64/Add.1 и A/63/63/Ad.1.

конвенции открытого состава, состоявшейся в мае 2010 года, стороны в принципе согласовали общее видение, руководящие принципы и стратегические цели и задачи, изложенные в проекте стратегических рамок на 2012–2021 годы. Согласованные стратегические цели включают эффективное осуществление сторонами своих обязательств по трансграничной перевозке опасных и иных отходов, укреплению экологически чистой утилизации опасных и иных отходов и поощрению экологически чистой утилизации как существенного вклада в достижение устойчивого жизнеобеспечения, Целей развития тысячелетия, охраны здоровья людей и окружающей среды³⁹⁷.

271. Отдел ЮНЕП по постконфликтным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, секретариат Базельской конвенции и ИМО тесно сотрудничают в деле осуществления программы наращивания потенциала Кот-д'Ивуара в плане утилизации опасных отходов в районе Абиджана и мониторинга и контроля за трансграничной перевозкой опасных химикатов и отходов в этой стране и в других франкоязычных странах Африки³⁹⁸. Продолжается также сотрудничество между секретариатом Базельской конвенции и ИМО в деле осуществления второго этапа мероприятий в связи с инцидентом с судном «Пробо Коала»³⁹⁹, посвященных наращиванию потенциала в Африке в попытке повторить осуществляемый в Кот-д'Ивуаре экспериментальный проект в других африканских странах, имеющих портовые сооружения⁴⁰⁰.

272. Что касается межучрежденческого сотрудничества между секретариатом Базельской конвенции и ИМО, то на своей седьмой сессии Рабочая группа Базельской конвенции открытого состава просила секретариат Базельской конвенции провести с учетом имеющихся ресурсов правовой анализ применения Базельской конвенции к опасным и иным отходам, генерируемым на борту судов, и опубликовать этот анализ на веб-сайте Базельской конвенции к 31 марта 2010 года, с тем чтобы стороны могли высказать замечания к 30 июня 2011 года⁴⁰¹.

Н. Разделка, демонтаж, утилизация и слом судов

273. Международная конвенция о безопасной и экологически рациональной утилизации судов (Гонконгская конвенция), принятая в мае 2009 года, была открыта для подписания с 1 сентября 2009 года по 31 августа 2010 года. На своей сессии в марте 2010 года Комитет ИМО по безопасности на море отметил, что на сегодняшний день лишь Франция подписала Конвенцию при условии последующей ратификации, и призвал к подписанию другие страны⁴⁰². Комитет

³⁹⁷ По материалам секретариата Базельской конвенции. См. также UNEP/CHW/OEWG/7/21, OEWG-VII/1.

³⁹⁸ A/62/66, пункт 293, и A/60/63, пункт 258.

³⁹⁹ Танкер «Пробо Коала» был зафрахтован независимой группой компании по торговле сырьевыми товарами «Трафикура». Токсичные отходы, перевозившиеся судном, были сброшены в море в окрестностях города Абиджан, что привело к гибели людей и серьезному ущербу здоровью и экологии.

⁴⁰⁰ По материалам секретариата Базельской конвенции. Доклад об оценке выставлен на веб-сайте www.unep.org/conflictsanddisasters/LinkClick.aspx?fileticket=WEZ_BLQ3TUg%3d&tabid=289&language=en-US.

⁴⁰¹ По материалам секретариата Базельской конвенции. См. также A/64/64/Add.1, пункт 264.

⁴⁰² По состоянию на 26 марта 2010 года.

по безопасности на море продолжил свою работу по разработке руководства по безопасной и экологически чистой утилизации судов. Он начал работу по составлению руководства по разработке планов утилизации судов. Кроме того, Комитет разработает руководство по выдаче разрешений на строительство верфей по утилизации судов, по инспекции судов и по надзору и сертификации. Комитет согласился с необходимостью разработки руководства по утилизации участниками Гонконгской конвенции судов без флага и судов неучастующих государств. Кроме того, Комитет договорился составить график разработки руководств. На региональном и национальном уровнях состоялся ряд мероприятий по техническому сотрудничеству и практикумов по утилизации судов и скорейшему осуществлению стандартов Гонконгской конвенции⁴⁰³.

274. Во исполнение решения IX/30, принятого на девятом совещании Конференции сторон Базельской конвенции в июне 2008 года⁴⁰⁴, Рабочая группа открытого состава на своей седьмой сессии разработала критерии проведения предварительной оценки по четырем категориям: сфера охвата и применимость двух конвенций, надзорно-правоприменительные механизмы двух конвенций, обмен информацией, сотрудничество и координация сообразно с двумя конвенциями⁴⁰⁵. Подчеркивалось также важное значение межучрежденческого сотрудничества между МОТ, ИМО и секретариатом Базельской конвенции⁴⁰⁶.

275. МАГАТЭ в сотрудничестве с ИМО также ведет разработку руководств по утилизации судов. Некоторые устройства, широко используемые на судах, содержат радиоактивные вещества, которые подлежат изъятию и осторожному обращению во избежание заражения утилизируемых материалов или окружающей среды. В своих стандартах безопасности МАГАТЭ предписало критерии и процедуры исключения в целях установления уровней радиоактивности веществ, которые могут считаться пороговыми и ниже которых вещества могут автоматически освобождаться от какого бы то ни было радиологического контроля без дальнейшего рассмотрения. МАГАТЭ направило ИМО инструкции относительно применения стандартов безопасности при обращении с радиоактивными отходами в случае превышения этих пороговых уровней⁴⁰⁷.

I. Ответственность и компенсация

276. Действующий международно-правовой режим ответственности и компенсации за ущерб в результате загрязнения с судов и в результате перевозки опасных и вредных веществ, опасных отходов и ядерных материалов морем складывается из ряда международных нормативных актов (см. A/63/63/Add.1, пункт 209).

277. Что касается такого загрязнения морской среды, которое вызвано несудоходной деятельностью, то в пункте 4 своей резолюции 64/195 о нефтяном пятне на Ливанском побережье Генеральная Ассамблея вновь просила правительство Израиля взять на себя ответственность за незамедлительное и адекватное

⁴⁰³ MEPC/60/22, пункты 3.1–3.14. См. также A/64/66/Add.1, пункты 265–270.

⁴⁰⁴ A/63/63/Add.1, пункт 207.

⁴⁰⁵ По материалам секретариата Базельской конвенции. См. также решение OEWG-VII/12, воспроизводимое в документе UNEP/CHW/OEWG/7/21.

⁴⁰⁶ UNEP/CHW/OEWG/7/21, пункт 96. См. также A/64/64/Add.1, пункт 270.

⁴⁰⁷ По материалам МАГАТЭ.

возмещение правительствам Ливана и других стран, непосредственно пострадавших в результате разлива нефти, расходов по ликвидации ущерба, причиненного окружающей среде в результате разрушения нефтехранилищ на электростанции в порту Джия, в том числе по восстановлению морской среды.

278. *Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом.* На своей девяносто шестой сессии в октябре 2009 года Юридический комитет ИМО утвердил проект резолюции Ассамблеи о выдаче свидетельств судам, зарегистрированным в бербоут-чартерном регистре. Проект резолюции призван прояснить различные толкования выдачи государствами свидетельств судам, зарегистрированным в бербоут-чартерном регистре. Это должно помочь судовладельцам, управленцам и эксплуатантам избежать излишних задержек, ареста судов и административных издержек⁴⁰⁸. Проект резолюции будет представлен Ассамблее ИМО на ее двадцать шестой сессии в ноябре 2010 года для принятия.

279. *Международные фонды на случай загрязнения нефтью.* В октябре 2009 года руководящие органы Фонда 1992 года и Дополнительного фонда поручили Директору фондов провести дальнейшую работу относительно возможности изменения толкования определения термина «судно», особенно в связи с вопросом о том, должен ли ущерб в результате загрязнения с плавучих хранилищ покрываться Конвенцией о Фонде 1992 года (см. A/63/63/Add.1, пункт 211, и A/64/66/Add.1, пункт 276), в целях рассмотрения на следующей очередной сессии руководящих органов⁴⁰⁹. Совет постановил учредить шестую межсессионную рабочую группу для рассмотрения процедур оценки большого числа заявлений на относительно небольшие суммы, особенно когда заявители не могут доказать своих убытков, и вопроса о финансировании временных выплат заявителя⁴¹⁰. Доклад рабочей группы, которая провела свое первое совещание в июне 2010 года, будет рассмотрен Ассамблеей на ее следующей очередной сессии.

280. Исполнительный комитет Фонда 1992 года продолжил рассматривать вопросы, связанные с инцидентами на объектах «Аль-Джазиза 1» (Объединенные Арабские Эмираты, 2000 год), «Эрика» (Франция, 1999 год), «Престиж» (Испания, 2003 год), «№ 7 Кван Мин» (Республика Корея, 2005 год), «Солар 1» (Филиппины, 2006 год), «Сёсэи Мару» (Япония, 2006 год), «Волгонефть-139» (Керченский пролив, 2007 год), «Хэйбэй спирт» (Республика Корея, 2007 год) и инцидентом в Аргентине (2007 год). Комитет рассматривал также информацию об операциях по выбросам с судна «Кинг Дарвин» в порту Далхузи, Канада, в 2008 году.

281. Что касается инцидента с «Эрикой», то Комитет отметил, что в марте 2010 года Уголовный апелляционный суд в Париже подтвердил постановление Уголовного суда первой инстанции о признании представителя судовладельца,

⁴⁰⁸ Доклад Юридического комитета о работе его девяносто шестой сессии, документ ИМО LEG 96/13.

⁴⁰⁹ Отчет о решениях, принятых на октябрьских (2009 года) сессиях руководящих органов международных фондов для компенсации ущерба от загрязнения нефтью, документ ИОРС/ОСТ09/11/1.

⁴¹⁰ Там же.

президента управляющей компании, классификационного общества и нефтяной компании уголовно ответственными за загрязнения⁴¹¹.

282. Что касается инцидента с «Престижем», то Комитет отметил, что апелляционный суд в Ла-Корунье отменил решение уголовного суда и постановил возобновить разбирательство против гражданского служащего, который был причастен к решению о том, чтобы не пропустить судно к месту убежища в Испании⁴¹².

283. Что касается инцидента с «Волгонефтью-139», то эксперты Фонда подтвердили, что судно не должно было находиться в этом районе в момент инцидента, поскольку штормовая обстановка там превышала конструкционные параметры судна⁴¹³. Комитет постановил, чтобы на данный момент Фонд не выплачивал каких-либо сумм в отношении этого инцидента, пока не будут разъяснены неопределенности, в том числе в отношении пробела в действии страхового полиса в этом случае⁴¹⁴.

284. В связи с рассмотрением инцидента «Хэйбэй спирт» Комитет постановил поручить директору Фонда рассмотреть в сотрудничестве с экспертами клуба и Фонда и с учетом мнений государств-членов основные направления установления принципов разумных ограничений на рыбный промысел, возможно в форме поправок в Справочник по претензиям⁴¹⁵. Он одобрил также использование на пробной основе методологии, разработанной секретариатом для оценки мелких непромысловых претензий, предъявляемых с незначительным обоснованием или без такового в случаях, когда, по мнению Фонда, был причинен ущерб⁴¹⁶.

285. Что касается инцидента в Аргентине, то по итогам расследования причин инцидента в Уголовном суде Комодоро Ривадавиа было принято предварительное решение о том, что источником разлива является судно «Президенте Артуро Умберто Иллиа». Судовладелец подал апелляцию в связи с этим решением, отрицая свою ответственность за разлив⁴¹⁷.

286. Совет Фонда 1971 года рассмотрел события, касающиеся инцидентов с объектами «Вистабелла», «Иджиан си», «Илиад», «Крайти си», «Ниссос аморгос», «Плейт принцесс», «Эвоикос», «Аламбра» и «Аль-Джазиа 1». Совет отметил, что дело «Эвоикос», возможно, будет закрыто по завершении текущего разбирательства в Лондоне, а дело «Аль-Джазиа 1», возможно, будет закрыто,

⁴¹¹ Подробности см. в отчете о решениях, принятых на июньских (2010 года) совещаниях Международных фондов для компенсации за ущерб от загрязнения нефтью, документ IOPC/JUN10/6/1.

⁴¹² Отчет о решениях, принятых на октябрьских (2009 года) сессиях руководящих органов Международных фондов для компенсации ущерба от загрязнения нефтью, документ IOPC/ОСТ09/11/1.

⁴¹³ Отчет о решениях, принятых на июньских (2010 года) совещаниях Международных фондов для компенсации ущерба от загрязнения нефтью, документ IOPC/JUN10/6/1.

⁴¹⁴ Там же.

⁴¹⁵ Там же.

⁴¹⁶ Отчет о решениях, принятых на октябрьских (2009 года) сессиях руководящих органов Международных фондов для компенсации ущерба в связи с загрязнением нефтью, документ IOPC/ОСТ09/11/1.

⁴¹⁷ Отчет о решениях, принятых на июньских (2010 года) совещаниях Международных фондов для компенсации ущерба в связи с разливом нефти, документ IOPC/JUN10/6/1.

когда будет решено прекратить осуществление распоряжения, поскольку издержки превысят вероятный размер компенсации⁴¹⁸.

287. *Конвенция об опасных и вредных веществах*. На Международной конференции по обзору осуществления Конвенции об опасных и вредных веществах, состоявшейся в апреле 2010 года, был принят Протокол к Международной конвенции об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года. В Протоколе, еще не вступившем в силу, рассматриваются практические проблемы, которые не позволяют многим государствам ратифицировать Конвенцию 1996 года. Согласно Протоколу, если ущерб причиняется балкерами, перевозящими опасные и вредные вещества, то компенсация будет взиматься с судовладельца вплоть до максимального предела в 100 млн. специальных прав заимствования. Если ущерб причиняется опасными и вредными веществами в упаковке или веществами как в упаковке, так и наливом/насыпом, то максимальный предел ответственности судовладельца составляет 115 млн. специальных прав заимствования. По достижении такого предела компенсация выплачивается из второго ресурса — Фонда для компенсации ущерба от опасных и вредных веществ — в размере до 250 млн. специальных прав заимствования⁴¹⁹. Конференция приняла также четыре резолюции об учреждении Фонда для компенсации ущерба от опасных и вредных веществ, поощрении технического сотрудничества и содействия, избегании ситуаций, когда действуют два коллидирующих договорных режима, и осуществлении Протокола 2010 года. Конвенция 1996 года, измененная Протоколом, теперь называется Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 2010 года⁴²⁰.

288. *Ответственность за ядерный ущерб*. МАГАТЭ совместно с Международной группой экспертов по ядерной ответственности периодически проводит практикумы по гражданской ответственности за ядерный ущерб, в программу которых включаются заседания, посвященные вопросу транспортировки ядерных материалов, в том числе морем⁴²¹. В сентябре 2009 года Генеральная ассамблея МАГАТЭ подчеркнула важность наличия эффективных механизмов ответственности во избежание причинения ущерба здоровью людей и окружающей среде, а также реальных экономических издержек в случае радиологической аварии или инцидента в ходе транспортировки радиоактивных материалов морем, отметила применение принципов ядерной ответственности, включая строгую ответственность в случае ядерной аварии или инцидента в ходе транспортировки радиоактивного материала, и приветствовала работу Международной группы экспертов по ядерной ответственности, включая рассмотрение применения и сферы охвата международного режима ядерной от-

⁴¹⁸ Обзор решений, принятых на октябрьских (2009 года) сессиях руководящих органов Международных фондов для компенсации ущерба в связи с разливом нефти, документ ИОРС/ОСТ09/11/1.

⁴¹⁹ По материалам ИМО.

⁴²⁰ Протокол 2010 года к Международной конвенции об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года, документ ИМО LEG/CONF.17/10; Заключительный акт Международной конференции по пересмотру Конвенции об опасных и вредных веществах, документ ИМО LEG/CONF.17/12; резолюции Конференции, документ ИМО LEG/CONF.17/11.

⁴²¹ По материалам МАГАТЭ.

ветственности и рассмотрение и выявление дальнейших конкретных мер в связи с какими бы то ни было пробелами в сфере охвата режима⁴²².

289. *Руководство ЮНЕП по ответственности, реагированию и компенсации.* На своей специальной сессии в феврале 2010 года Совет управляющих ЮНЕП принял добровольное Руководство, посвященное разработке национального законодательства об ответственности, реагировании и компенсации ущерба, причиненного деятельностью, опасной для окружающей среды, которое призвано обеспечить государствам ориентиры с учетом принципа «загрязнитель платит»⁴²³.

Ж. Зонально привязанные инструменты хозяйствования

290. *Охраняемые районы моря.* Хотя протяженность охраняемых районов моря существенно возросла, лишь в небольшой доле морских экорегионов (менее одной пятой) удовлетворен целевой показатель введения охранного режима в отношении по меньшей мере 10 процентов площади. На долю охраняемых районов моря приходится менее 1 процента общей площади океанов⁴²⁴.

291. Что касается районов за пределами национальной юрисдикции, то Специальная неофициальная рабочая группа открытого состава, учрежденная Генеральной Ассамблеей, в своих рекомендациях, в частности, затронула вопрос о зонально привязанных инструментах хозяйствования, в частности об охраняемых районах моря⁴²⁵.

292. Для поощрения более глубокого понимания основополагающих принципов и научного обоснования сетей охраняемых районов моря и для распространения опыта и уроков, извлеченных из различных инициатив, осуществляемых на региональном, национальном и субрегиональном уровнях, ЮНЕП опубликовала доклад “National and Regional Networks of Marine Protected Areas: A Review of Progress” («Национальные и региональные сети охраняемых районов моря: обзор прогресса»)⁴²⁶.

293. Что касается регионального уровня, то в рамках Конвенции по защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря и Протокола к ней об особо охраняемых районах Средиземноморья на шестнадцатом очередном совещании договаривающихся сторон, состоявшемся в ноябре 2009 года, было решено включить в список особо охраняемых районов Средиземноморья следующие участки: национальный заповедник «Буш-де-Бонифасио» (Франция), охраняемый район моря «Мыс Качиа-остров Пьяна» (Италия), охраняемый

⁴²² Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной и радиационной безопасности, защищенности транспорта и безопасности отходов, документ МАГАТЭ GC(53)/RES/10.

⁴²³ Guidelines for the development of domestic legislation on liability, response action and compensation for damage caused by activities dangerous to the environment, annex to decision SS.XI/5 B, UNEP document UNEP/GCSS.XI/11.

⁴²⁴ См. заявление “Scientific rationale for the designation of very large marine reserves”, в котором сформулирован призыв к созданию глобальной системы очень крупных, строго охраняемых морских заповедников, www.globaloceanlegacy.org/GOLScienceStatement.pdf.

⁴²⁵ A/65/68, раздел I, пункты 17 и 18. См. также раздел II.

⁴²⁶ По материалам ЮНЕП. См. также www.unep-wcmc.org/oneocean/pdf/MPA%20report%20FINAL.pdf.

район моря «Пунта Кампанелла» (Италия) и национальный парк «Аль-Хосельма» (Марокко)⁴²⁷.

294. Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР) в контексте своей работы по созданию охраняемого района моря в зоне разлома Чарли-Гиббс на Срединно-Атлантическом хребте признала, что процесс создания такого района наталкивается на ряд вопросов, касающихся представлений в Комиссию по границам континентального шельфа со стороны прибрежных государств региона, а именно Исландии и Португалии⁴²⁸. Комиссия пришла к выводу о том, что создание охраняемого района моря не причинит ущерба итогам процесса в Комиссии по границам континентального шельфа и будет при необходимости подлежать пересмотру после установления внешних границ континентального шельфа в соответствии со статьей 76 и приложением II к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву⁴²⁹. Комиссия ОСПАР рассматривает также другие предложения о создании охраняемых районов моря за пределами действия национальной юрисдикции. Как и в случае с охраняемым районом моря в зоне разлома Чарли-Гиббс, некоторые из этих районов включены в представления в Комиссию по границам континентального шельфа. Комиссия ОСПАР заключила, что лишь один из этих районов — комплекс подводных гор Милн — находится полностью за пределами каких-либо районов, охватываемых представлениями в Комиссию по границам континентального шельфа⁴³⁰, и в принципе утвердила комплекс подводных гор Милн в качестве потенциального охраняемого района моря. Она согласовала также, что еще пять районов (хребет Рейкьянес, юг Срединно-Атлантического хребта (к северу от Азорских островов), подводная гора Альтаир, подводная гора Антиальтаир и подводная гора Жозефина) должны быть в принципе утверждены в качестве потенциальных компонентов сети охраняемых районов моря Комиссии ОСПАР. На совещании министров стран — участниц Комиссии ОСПАР, состоявшемся в сентябре 2010 года, должны были, в частности, обсуждаться действия и меры по охране морского биоразнообразия, включая разработку комплексной и рационально управляемой сети охраняемых районов моря, которая может включать районы за пределами действия национальной юрисдикции⁴³¹.

295. Португальские власти объявили о создании четырех охраняемых районов моря на расширенном континентальном шельфе Азорских островов и материковой Португалии: юг Срединно-Атлантического хребта, подводная гора Альтаир, подводная гора Антиальтаир и Банка Жозефины⁴³².

296. В Балтийском море поставленный в Конвенции о биологическом разнообразии целевой показатель 10-процентного охвата региональной сетью охраняе-

⁴²⁷ UNEP(DEPI)/MED TL IG.19/8, пункты 58 и 59, решение IG.19/14.

⁴²⁸ См. www.un.org/Depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm.

⁴²⁹ Summary record of the meeting of the OSPAR Commission, Brussels, 22 и 26 June 2009 (OSPAR 09/22/1-E, 2009). См. также report of the meeting of the Ad Hoc Working Group on the Charlie Gibbs Fracture Zone, London, 15 February 2010 (WG-Charlie 10/6/1-E, 15 February 2010).

⁴³⁰ См. краткий отчет о заседании Комиссии ОСПАР, Брюссель, 22–26 июня 2009 года (OSPAR 09/22/1-E, 2009).

⁴³¹ См. www.ospar.com.

⁴³² World Wildlife Fund, «Portugal shows the way on high seas protected areas», 24 March 2010, см. веб-сайт www.panda.org/?uNewsID=191604.

мых районов моря был достигнут. В докладе Комиссии по защите морской среды Балтийского моря, озаглавленном «Создание экологически целостной сети рационально управляемых охраняемых районов моря», показано, что сеть пока еще не является экологически сбалансированной, ибо в прибрежных районах не хватает мер защиты, и что управление охраняемыми районами пока не является адекватным⁴³³.

297. На своем двадцать восьмом ежегодном совещании в октябре-ноябре 2009 года Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики одобрила рекомендации Научного комитета по предложению о создании охраняемого района вокруг Южных Оркнейских островов (документ SC-CAMLR-XXVIII, пункт 3.19). Соответственно, она приняла охранную меру 91-03 (2009) о защите шельфа к югу от Южных Оркнейских островов. Комиссия признала, что районы, обозначаемые в качестве охраняемых в зоне действия ее Конвенции, должны иметь план хозяйствования, разработанный конкретно для этих районов⁴³⁴.

298. *Экологически или биологически значимые морские районы, нуждающиеся в защите.* На практикуме экспертов по научно-техническим ориентирам использования биогеографических классификационных систем и выявлении морских районов за пределами национальной юрисдикции, нуждающихся в защите, состоявшемся в Оттаве в сентябре-октябре 2009 года, был рассмотрен прогресс, достигнутый в сфере выявления районов за пределами действия национальной юрисдикции, которые удовлетворяют критериям Конвенции о биологическом разнообразии (приложение 1 к решению IX/20), а также национальный и региональный опыт в деле применения аналогичных критериев. На практикуме были разработаны также научные ориентиры по выявлению морских районов за пределами действия национальной юрисдикции, которые удовлетворяют вышеуказанным критериям. Были сформулированы руководящие указания по дальнейшей разработке биогеографических классификационных систем с особым учетом аспектов использования биогеографической классификации глобальных просторов открытого океана и глубоководных участков морского дна⁴³⁵.

299. В контексте Глобальной инициативы по океанскому биоразнообразию⁴³⁶ Всемирный центр ЮНЕП по мониторингу охраны природы разрабатывает сетевое интерактивное картографическое средство, в которое заложены соответствующие информационные слои, а также иллюстрации каждого из критериев Конвенции о биологическом разнообразии. Центр разрабатывает также региональный подход к обозначению экологически или биологически значимых районов, начиная с региона Тихого океана.

300. *Особые районы и особо уязвимые морские районы.* Комитет ИМО по защите морской среды на своей сессии в марте 2010 года объявил 1 мая 2011 года сроком вступления в силу требований о сбросе отходов в особом районе Боль-

⁴³³ См. www.helcom.fi/stc/files/Moscow2010/BSPA_Summary.pdf.

⁴³⁴ Доклад двадцать восьмого совещания Комиссии (CCAMLR-XXVIII), см. www.ccamlr.org/ru/E/e_pubs/cr/09/all.pdf.

⁴³⁵ Доклад практикума содержится в документе UNEP/CBD/EW-BCS&IMA/1/2 (см. www.cbd.int/doc/?meeting=EWBCSIMA-01).

⁴³⁶ Более подробную информацию см. на веб-сайте www.gobi.org/. См. также A/65/69, пункт 117.

шого Карибского бассейна согласно приложению V к МАРПОЛ 73/78 (мусор). Этот район, включающий в себя Мексиканский залив и Карибское море, был объявлен особым районом по приложению V МАРПОЛ в июле 1991 года. Большинство стран региона на сегодняшний день представили уведомления о том, что в большинстве соответствующих портов имеются адекватные приемные сооружения, что обеспечивает возможность эффективного соблюдения статуса особого района⁴³⁷.

301. Комитет ИМО по безопасности на море принял в резолюции MSC.301(87) поправки к существующей системе обязательных судовых сообщений в западноевропейском особо чувствительном морском районе. Эти поправки вступят в силу 1 декабря 2010 года⁴³⁸. Что касается дальнейших поправок и осуществления новых и измененных схем разделения маршрутов и других маршрутных мер в особо чувствительных районах Балтийского моря и западноевропейских вод или в их окрестностях, то Комитет по защите морской среды отметил поправки, утвержденные Подкомитетом ИМО по безопасности мореплавания⁴³⁹. Он отметил также меры, принятые Подкомитетом в отношении систем судовых сообщений и других мер разделения маршрутов применительно к особо уязвимым морским районам, и постановил отложить решение по этому вопросу до своей следующей сессии в сентябре-октябре 2010 года⁴⁴⁰.

302. *Районы контроля выбросов.* Комитет ИМО по защите морской среды обозначил Балтийское и Северное моря, включая пролив Ла-Манш, районами контроля выбросов SO_x и твердых частиц. На своей сессии в марте 2010 года Комитет по защите морской среды принял поправки к пересмотренному приложению VI МАРПОЛ 73/78 на предмет официального обозначения североамериканского района контроля выбросов, в котором выбросы оксидов серы (SO_x), оксидов азота (NO_x) и твердых частиц с судов будут подлежать более строгому контролю по сравнению с пороговыми величинами, применимыми в глобальном масштабе. Поправки вступят в силу 1 августа 2011 года⁴⁴¹.

303. *Объекты всемирного наследия.* На своей тридцать четвертой сессии в августе 2010 года Комитет всемирного наследия добавил в ведущийся ЮНЕСКО Список всемирного наследия следующие прибрежные и морские районы: атолл Бикини (Маршалловы острова), охраняемый район вокруг острова Феникс (Кирибати) и Папаханаумокуакеа (Соединенные Штаты Америки). Комитет постановил также исключить из списка угрожаемых объектов всемирного наследия Галапагосские острова (Эквадор) в силу значительного прогресса, достигнутого в устранении угроз, созданных инвазивными видами, неконтролируемым туризмом и переловом⁴⁴².

⁴³⁷ Документ ИМО 60/22, пункты 8.2–8.11.

⁴³⁸ Документ ИМО 87/26, пункт 9.6.

⁴³⁹ Документ ИМО NAV 55/21, приложения 1 и 2.

⁴⁴⁰ Документ ИМО 60/22, пункты 8.14–8.15.

⁴⁴¹ Резолюция МЕРС.190(60). См. также документ ИМО МЕРС 60/22. Район контроля выбросов простирается на 200 морских миль от тихоокеанского побережья Соединенных Штатов и Канады, атлантического побережья Соединенных Штатов (включая принадлежащую им часть Мексиканского залива), Канады, французских территорий и побережья обитаемых Гавайских островов.

⁴⁴² Пресс-релиз ЮНЕСКО. "World Heritage Committee inscribes a total of 21 new sites on UNESCO World Heritage List", 2 August 2010.

304. На практикуме, проходившем на острове Фильм (Германия) с 30 июня по 4 июля 2010 года и организованном Центром всемирного наследия ЮНЕСКО и совместно с другими партнерами, была синтезирована информация о морских биогеографических и местообитательных классификационных системах. Чтобы снабдить государства — участники Конвенции о всемирном наследии более эффективными ориентирами применительно к обозначению новых морских районов в качестве объектов всемирного наследия, на тридцать пятой сессии Комитета всемирного наследия в 2011 году будет представлено справочное руководство по морским объектам всемирного наследия⁴⁴³.

305. *Биосферные заповедники.* На своей двадцать второй сессии, состоявшейся 31 мая — 4 июня 2010 года, Международный координационный совет программы «Человек и биосфера» добавил во Всемирную сеть биосферных заповедников остров Марии (Мексика). Совет продлил также статус биосферного заповедника «Архипелажное море» (Финляндия), который был создан в 1994 году в Архипелажном национальном парке.

306. Совет рассмотрел предложение секретариата программы «Человек и биосфера» о разработке параметров и содержания океанического компонента программы, включая океанические биосферные заповедники⁴⁴⁴. В этой связи было согласовано, что любая океаническая инициатива, выходящая за рамки сотрудничества с МОК, как то в связи с работой по линии Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, потребует предварительных межправительственных консультаций с государствами-членами⁴⁴⁵.

307. *Морское пространственное планирование.* Последний вариант концепции морского пространственного планирования, включая определение, был представлен Межведомственной целевой группой Соединенных Штатов по политике в области океанов⁴⁴⁶.

308. Морское пространственное планирование рассматривается также в качестве важного элемента работы Комиссии по защите морской среды Балтийского моря; было достигнуто согласие о том, что совместная рабочая группа по морскому пространственному планированию Комиссии и организации «Перспективное видение и стратегии освоения Балтийского моря 2010 года» доработает и утвердит принципы широкомасштабного трансграничного морского пространственного планирования^{447, 448}.

⁴⁴³ UNESCO World Heritage Centre, “Joint Workshop establishes successful basis to scale-up marine World Heritage”, 6 July 2010.

⁴⁴⁴ См. “The MAB Programme and the Oceans: Defining and developing an agenda including that of Ocean Biosphere Reserves”, документ ЮНЕСКО SC-10/CONF.201/INF.5.

⁴⁴⁵ Заключительный доклад Международного координационного совета программы «Человек и биосфера», двадцать вторая сессия, документ ЮНЕСКО SC-10/CONF.201/21.

⁴⁴⁶ См. final recommendations of the Interagency Ocean Policy Task Force, p. 41, на веб-сайте www.whitehouse.gov/files/documents/OPTF_FinalRecs.pdf/.

⁴⁴⁷ См. www.vasab.org/.

⁴⁴⁸ По материалам Комиссии по защите морской среды Балтийского моря.

К. Неистощительное использование неживых ресурсов и освоение морских источников возобновляемой энергии

1. Неживые ресурсы⁴⁴⁹

309. С учетом событий вокруг инцидента с разливом нефти в Мексиканском заливе (см. пункт 219 выше) международное сообщество придает большое значение экологическим последствиям морского бурения. Этот вопрос отмечался также делегациями на одиннадцатом совещании Неофициального консультативного процесса⁴⁵⁰.

310. На своей двадцать шестой сессии в декабре 2009 года ассамблея ИМО приняла Кодекс постройки и оборудования плавучих буровых установок 2009 года. Этот кодекс заменяет собой Кодекс 1989 года для тех плавучих буровых установок, киль которых заложен или которые находятся на аналогичном этапе строительства начиная с 1 января 2012 года⁴⁵¹. Ассамблея предложила правительствам принять надлежащие меры для обеспечения вступления Кодекса 2009 года в силу.

311. Вопрос о выбросах с морских платформ был затронут в Декларации министров, принятой Комиссией по защите морской среды Балтийского моря в мае 2010 года. В Декларации содержится решение обновить план действий Комиссии на предмет защиты окружающей среды от загрязнения с морских платформ и внедрить принцип «нулевых выбросов» в отношении всех химикатов и веществ, используемых и производимых в ходе операций морских платформ, к 2013 году. В ней приветствуется также обеспечение соблюдения с 1 января 2010 года принципа «нулевых выбросов» применительно к «черным» и «красным» химикатам, воды с примесями нефти и твердых отходов с морских платформ в Балтийском море⁴⁵².

2. Морские источники возобновляемой энергии

312. Правительства продолжают выступать в качестве главных инвесторов при проведении исследований и конструкторских разработок по морской энергетике, однако крупнейшие компании по электроснабжению и международные энергетические компании начинают вкладывать больше средств в морскую энергетику⁴⁵³.

313. Вопрос о морских источниках возобновляемой энергии рассматривается Межправительственной группой экспертов по изменению климата в ее специальном докладе по возобновляемым источникам энергии и смягчению измене-

⁴⁴⁹ См. также раздел IV.A настоящего доклада.

⁴⁵⁰ Пункты 12 и 13 предварительных неотредактированных отчетов об одиннадцатом совещании Неофициального консультативного процесса, см. веб-сайт www.un.org/Depts/los/consultative_process/documents/icp11_consolidated_final_report.pdf.

⁴⁵¹ Резолюция A.26/1023 ИМО.

⁴⁵² См. www.helcom.fi/stc/files/Moscow2010/HELCOM%20Moscow%20Ministerial%20Declaration%20FINAL.pdf.

⁴⁵³ См. Годовой доклад о деятельности стран за 2009 год “IEA Implementing Agreement on Ocean Energy System 2009”. Доклад выставлен на веб-сайте www.iea-oceans.org/publications.asp?id=1.

ния климата, который должен быть опубликован в 2011 году⁴⁵⁴. В октябре 2010 года в Бильбао (Испания) состоялась третья Международная конференция по энергии океана⁴⁵⁵.

314. Работа по составлению приложений к Соглашению о внедрении океанических энергетических систем Международного энергетического агентства (МЭА) продолжалась — в 2009 году было принято новое приложение IV, посвященное оценке экологических последствий и мониторингу усилий в области океанических энергетических систем, использующих энергию волн, приливов и течений. В приложении признается важное значение регулирования экологических последствий систем, конвертирующих морскую энергию. По итогам программы работы будет создана глобальная база данных об экологических последствиях и стратегиях смягчения, проведены целевые исследования и составлен всеобъемлющий доклад.

315. В рамках проекта «Экимар», финансируемого Европейской комиссией по линии ее седьмой рамочной программы научных исследований и технологических разработок, ведутся совместные исследования и разработки с участием 23 европейских партнеров, направленные на создание серии процедур объективной оценки систем, конвертирующих энергию моря (приливов или волн), для согласования методологий проведения испытаний и оценок⁴⁵⁶. На сорок первом Форуме тихоокеанских островов, состоявшемся в августе 2010 года, были одобрены рамки действий по энергетической безопасности в Тихом океане, подтверждена приверженность возобновляемой энергии и энергоэффективному будущему на основе достижимых, практических и добровольных целей. Форум отметил также имеющиеся в распоряжении малых островных развивающихся государств сроки финансирования проектов по освоению возобновляемой энергии и ограниченные возможности государств в плане разработки предложений по возобновляемой энергии и осуществления крупных дорогостоящих проектов⁴⁵⁷.

L. Региональное сотрудничество

316. Концепция Морской и прибрежной стратегии ЮНЕП⁴⁵⁸, провозглашенная в 2009 году, предусматривает процветающие и здоровые океаны и побережья с неистощительными механизмами природоохраны, продуктивности и освоения ресурсов. В Стратегии уделяется особое внимание хрупкости морских и прибрежных экосистем и отражено признание неизменного стресса, которому подвергаются экосистемы, обеспечивая услуги человечеству. Она состоит из четырех главных элементов: взаимосвязи земля-океан; экосистемы на службе благосостояния; примирение потребления и охраны; уязвимость людей и мест⁴⁵⁹. Осуществление стратегии зависит от реальной силы конвенций и планов действий по региональным морям в плане эффективного рассмотрения проблемы

⁴⁵⁴ См. www.ipcc-wg3.de/publications/special-reports/special-report-renewable-energy-sources/special-report-renewable-energy-sources.

⁴⁵⁵ См. www.icoe2010bilbao.com/ing/index.aspx.

⁴⁵⁶ См. www.equimar.org/.

⁴⁵⁷ См. www.forumsec.org.fj/pages.cfm/newsroom/press-statements/2010/communique-of-41st-pacific-islands-forum.html.

⁴⁵⁸ UNEP (DEPI)/RS.11/4, p. 4.

⁴⁵⁹ По материалам ЮНЕП.

растущей деградации морской и прибрежной среды и приоритетов, установленных их государствами-членами⁴⁶⁰.

317. На одиннадцатом Глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям, состоявшемся в октябре 2009 года, было сосредоточено внимание на партнерствах между программами региональных морей и подразделениями Организации Объединенных Наций, многосторонними экологическими соглашениями и гражданским обществом, на биоразнообразии в контексте экосистемного управления и программ региональных морей, а также на укреплении альянсов региональных морей⁴⁶¹.

1. Антарктика

318. В преддверии тридцать третьего Консультативного совещания по Договору об Антарктике, состоявшегося в Уругвае в мае 2010 года, прошли совещания экспертов в Новой Зеландии в декабре 2009 года⁴⁶² и в Норвегии в апреле 2010 года. На новозеландском совещании экспертов Консультативному совещанию были сформулированы рекомендации о регулировании судового туризма. На норвежском совещании экспертов обсуждались ключевые научные аспекты изменения климата и их последствия для регулирования деятельности в Антарктике в плане мониторинга, планирования сценариев и оценки рисков. Кроме того, на нем были рассмотрены актуальные для Антарктики итоги копенгагенских переговоров по изменению климата⁴⁶³.

319. На тридцать третьем Консультативном совещании по Договору об Антарктике был достигнут прогресс в отношении проблемы изменения климата и морских охраняемых районов: было одобрено 30 рекомендаций норвежского совещания экспертов и доклад «Изменение климата в Антарктике и окружающая среда», подготовленный Научным комитетом по антарктическим исследованиям. Изменение климата останется одним из главных вопросов на повестке дня Совещания по Договору об Антарктике в 2011 году⁴⁶⁴. Делегации одобрили предложение о создании к 2012 году всеобъемлющей репрезентативной сети охраняемых районов моря в Южном океане, включая море Росса. Важности охраны региона моря Росса было уделено особое внимание с учетом его биоразнообразия и выполнения функции эталонного района изменения климата и экологического прибежища многих биологических видов в Южном океане⁴⁶⁵.

2. Арктика

320. Применительно к Арктике произошел ряд событий⁴⁶⁶, включая выпуск важных публикаций рабочими группами Арктического совета⁴⁶⁷. Например, Рабочая группа по защите морской среды Арктики утвердила свой план работы на 2009–2011 годы, в котором предусмотрен многоэтапный проект по обзору

⁴⁶⁰ UNEP (DEPI)/RS.11/4, p. 4.

⁴⁶¹ UNEP Northwest Pacific Action Plan quarterly newsletter, fourth quarter 2009; имеется на веб-сайте www.nowpap.org/news/quarterly/09-4.pdf.

⁴⁶² Antarctic Treaty newsletter, year 6, No. 1, 25 January 2010, имеется на веб-сайте www.ats.aq/devPH/newsletters/15_e.pdf.

⁴⁶³ Там же.

⁴⁶⁴ См. www.asoc.org/LinkClick.aspx?fileticket=YfjNiDdBiak%3d&tabid=197.

⁴⁶⁵ Там же.

⁴⁶⁶ См. <http://arctic-council.org/section/meetings>.

⁴⁶⁷ См. <http://caff.arcticportal.org/>.

глобальных и региональных мер, принятых в целях защиты арктической морской и прибрежной среды. Окончательный доклад будет представлен Арктическому совету министров в 2013 году⁴⁶⁸.

321. Доклад о тенденциях в биоразнообразии Арктики за 2010 год является вкладом Арктического совета в мероприятия в рамках Международного года биоразнообразия, которым объявлен 2010 год, и станет предварительным итогом осуществляемого Арктическим советом проекта оценки биоразнообразия Арктики⁴⁶⁹. В докладе отражен широкий спектр изменений в арктических экосистемах и биоразнообразии. Один из ключевых выводов заключается в том, что изменение климата становится самым глубоким и значительным фактором стресса, которому подвергается арктическое биоразнообразие. Полную и всеобъемлющую оценку ожидается завершить в 2013 году.

322. На научной конференции, состоявшейся в рамках Международного полярного года в Осло в июне 2010 года, были опубликованы предварительные результаты работы в рамках Международного полярного года в 2007/08 году с особым упором на новых знаниях о взаимосвязи между изменением климата в полярных регионах и глобальными климатическими системами⁴⁷⁰.

3. Балтийское море

323. В течение 2009 года Комиссия по защите морской среды Балтийского моря продолжала сосредоточивать свои усилия на осуществлении Плана действий по Балтийскому морю (см. A/64/66/Add.1, пункты 304 и 305), в котором обозначены меры, подлежащие осуществлению на национальном и региональном уровнях в целях достижения согласованных показателей в установленный срок применительно к эвтрофикации, вредным веществам, безопасности на море и потенциалу реагирования на аварии, а также разрушению местообитаний и биоразнообразию.

324. В мае 2010 года в Москве Комиссия провела совещание на уровне министров в целях оценки начального этапа осуществления плана действий, предусматривающего радикальное снижение масштабов загрязнения в Балтийском море и восстановление его здорового экологического статуса к 2021 году. На совещании была принята Московская декларация, где было объявлено о намерении стран Балтийского моря укреплять усилия по восстановлению здорового экологического статуса морской среды Балтики. Кроме того, на совещании была принята рекомендация 31E/5 относительно взаимного плана по местам убежища в Балтийском море, который представляет собой соглашение между странами Балтийского моря о предоставлении судам, нуждающимся в помощи, наиболее подходящего пристанища независимо от границ государств. Рекомендация нацелена также на создание гармонизированного режима юридической компенсации и ответственности в масштабах всего региона⁴⁷¹.

325. В 2010 году Комиссия по защите морской среды Балтийского моря опубликовала свою первоначальную комплексную оценку состояния экосистем Бал-

⁴⁶⁸ См. http://arctic-council.org/filearchive/pame_work_plan_2009-2011.pdf.

⁴⁶⁹ См. http://arcticbiodiversity.is/images/stories/Arctic_Biodiversity_Trends_2010_-_Press_Release_21_May_2010.pdf.

⁴⁷⁰ См. http://ipy.no/filearchive/press_release1.pdf.

⁴⁷¹ По материалам Комиссии по защите морской среды Балтийского моря.

тийского моря за 2003–2007 годы⁴⁷², в которой анализируется все региональное море, включая факторы давления и воздействия на окружающую среду и вытекающие из этого издержки и выгоды для общества. Доклад будет использован для содействия региональному сотрудничеству и осуществлению некоторых директив Европейского союза, в частности Рамочной директивы о морской стратегии⁴⁷³.

326. Кроме того, было опубликовано два доклада: о комплексной тематической оценке опасных веществ в Балтийском море⁴⁷⁴ и о комплексной тематической оценке морской деятельности и реагирования на загрязнение морской среды в регионе Балтийского моря⁴⁷⁵.

327. Комиссия составила список неавтохтонных, криптогенных и вредоносных автохтонных видов, обитающих в Балтийском море, а также список целевых видов, которые могут причинить вред или ущерб окружающей среде, здоровью людей, имуществу или ресурсам в Балтийском море. Этот перечень будет способствовать осуществлению Конвенции об управлении балластными водами⁴⁷⁶.

328. Комиссия провела также работу в целях осуществления широкомасштабного пространственного планирования (см. пункт 308 выше)⁴⁷⁷.

4. Черное море

329. Черноморская комиссия составляет регулярные ежегодные обзоры биоразнообразия и промысловые отчеты на основе сообщений государств по различным показателям, как то многообразие биологических видов, изобилие и биомасса, охраняемые районы, охранный статус видов, инвазивные и случайные виды, места обитания и промысловые показатели⁴⁷⁸. Опираясь на морскую стратегию Европейского союза и Протокол об охране биоразнообразия и ландшафта Черного моря, Рабочая группа по биоразнообразию в морских охраняемых районах экологического сотрудничества в Черном море⁴⁷⁹ подготовила окончательный проект Руководства по созданию морских заповедников в Черном море, который был препровожден в Постоянный секретариат Комиссии по защите Черного моря от загрязнения.

330. В стремлении обеспечить более глубокое научное обоснование принятия решений в регионе Черного моря Черноморская комиссия ведет подготовку к третьей двухгодичной Научной конференции по Черному морю, которая состо-

⁴⁷² См. www.helcom.fi/stc/files/Publications/Proceedings/bsep122.pdf.

⁴⁷³ По материалам Комиссии по защите морской среды Балтийского моря.

⁴⁷⁴ В этой оценке характеризуется и документируется степень и последствия загрязнения различными опасными веществами в регионе Балтийского моря (www.helcom.fi/stc/files/Publications/Proceedings/bsep120B.pdf).

⁴⁷⁵ В этой оценке представлены фоновые данные о судоходстве и других видах деятельности в Балтийском море и обзор мер, осуществляемых в целях сокращения загрязнения в результате различных видов морской деятельности, повышения безопасности судоходства и потенциала реагирования в регионе. м. www.helcom.fi/stc/files/Publications/Proceedings/bsep123.pdf.

⁴⁷⁶ По материалам ЮНЕП.

⁴⁷⁷ Там же.

⁴⁷⁸ Там же.

⁴⁷⁹ См. www.ecbsea.org/en/ukraine/reserves_management/.

ится параллельно с празднованием Дня Черного моря в Стамбуле (Турция) в октябре 2011 года.

331. В Болгарии, Грузии и Румынии завершился обзор горячих точек, выступающих источниками наземного загрязнения региона Черного моря. Перечень горячих точек по Турции был представлен в октябре 2010 года. Черноморская комиссия продолжает публиковать регулярные годовые отчеты по этому вопросу в силу озабоченности повышенной опасностью загрязнения Черного моря сточными муниципальными водами, промышленными источниками загрязнения и речными стоками⁴⁸⁰.

332. Одним из главных элементов плана Комиссии на 2009–2010 годы являются экологические аспекты безопасности судоходства⁴⁸¹. В конце 2009 года Комиссия подписала договоренность с ИМО о совместной деятельности в целях повышения безопасности судоходства в Черном море. В июле 2010 года в Одессе (Украина) был проведен региональный учебный курс по юридическим аспектам осуществления Конвенции об управлении балластными водами, в котором приняли участие представители всех прибрежных государств Балтийского моря и лекторы из ИМО и Средиземноморского регионального центра по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением моря⁴⁸². Кроме того, в сотрудничестве с Европейским агентством безопасности на море был организован учебный курс по использованию спутниковых изображений для обнаружения разливов нефти⁴⁸³.

5. Восточно- и южно-азиатские моря

333. В докладе, озаглавленном «Доклад о состоянии морской среды в восточно-азиатских морях, 2009 год», подготовленном Координационным органом по морям Восточной Азии и ЮНЕП и опубликованном в феврале 2010 года, представлена информация о состоянии и тенденциях прибрежной и морской среды в Восточной Азии за период с 1981 по 2006 годы; перспективы на период с 2007 по 2017 год; варианты мер, которые могут быть приняты странами, участвующими в Координационном органе⁴⁸⁴.

334. Координационный орган продолжил свою работу по мониторингу коралловых рифов и управлению ими. Кроме того, он приступил к созданию сетевой базы данных «зеленые плавники», призванной систематизировать основные данные по коралловым рифам⁴⁸⁵.

335. В ноябре 2009 года состоялся трехгодичный Конгресс по восточно-азиатским морям (см. пункт 231 выше).

336. В проект программы работы Программы по южно-азиатским морям на период 2009–2010 годов включены программы по замусориванию моря, глобальным инвазивным видам, налаживанию сотрудничества, планированию на случай чрезвычайных разливов нефти, пересмотру плана действий по южно-

⁴⁸⁰ Там же.

⁴⁸¹ Там же.

⁴⁸² См. www.rempec.org/news.asp?theIDS=2_39&daChk=0&theName=News).

⁴⁸³ По материалам ЮНЕП.

⁴⁸⁴ См. www.cobsea.org/documents/Report-SOMER/Press%20ReleaseEastAsianSeasFINAL%20revised.pdf.

⁴⁸⁵ По материалам ЮНЕП.

азиатским морям и укреплению и наращиванию потенциала долгосрочной консервации морских и прибрежных охраняемых районов с ресурсами коралловых рифов и управления ими.

6. Средиземное море

337. В новом докладе, озаглавленном «Состояние окружающей среды и развитие в Средиземноморье в 2009 году», охарактеризованы вызовы в деле охраны окружающей среды и поощрения устойчивого развития⁴⁸⁶. В частности, в докладе показаны основные последствия, которыми чревато изменение климата для Средиземноморья.

338. Для договаривающихся сторон Барселонской конвенции и ее Протокола о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате деятельности на суше вступили в силу обязательные сроки сокращения и устранения стоков химикатов, пестицидов и загрязнителей в результате промышленной и сельскохозяйственной деятельности на суше. В трех региональных планах, принятых на шестнадцатом очередном совещании договаривающихся сторон Барселонской конвенции в ноябре 2009 года, разработанных в рамках Программы координации мониторинга и исследований в области загрязнения в Средиземноморье Плана действий ЮНЕП по Средиземноморью, поставлена цель сокращения городских стоков и прекращения выбросов ряда химикатов и пестицидов⁴⁸⁷.

339. В июне 2010 года договаривающиеся стороны Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря также договорились о восьми стратегических приоритетах в целях эффективного решения проблемы судовых балластных вод и инвазивных видов в Средиземноморье. Стратегические приоритеты нацелены на достижение регионального согласованного подхода к контролю за судовыми балластными водами и управлению ими⁴⁸⁸.

340. Средиземноморский региональный центр по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением моря, приступил к осуществлению в Средиземном море программы Глобального экологического фонда, ПРООН и партнерств «Глобалласт» ИМО, которая рассчитана на принятие региональной стратегии по регулированию судовых балластных вод в соответствии с требованиями Конвенции об управлении балластными водами. Учреждена региональная целевая группа и утверждены основные принципы и элементы стратегии.

341. При технической поддержке ИМО и Европейского агентства по безопасности на море Центр приступил к осуществлению финансируемого Европейским союзом регионального проекта, озаглавленного «СейфМед II»⁴⁸⁹.

⁴⁸⁶ UNEP, "State of the Environment and Development in the Mediterranean — 2009" (2010).

⁴⁸⁷ См. www.unepmap.org/index.php?module=news&action=detail&id=93; http://195.97.36.231/acrobatfiles/09IG19_8_Eng.pdf.

⁴⁸⁸ См. www.unepmap.org/index.php?module=news&action=detail&id=91.

⁴⁸⁹ По материалам ЮНЕП. Дальнейшую информацию по проектам см. на веб-сайте www.safemedproject.org.

7. Северо-Восточная Атлантика

342. Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики представила свой доклад о качественном состоянии за 2010 год своему совещанию на уровне министров, состоявшемуся в Бергене (Норвегия) в сентябре 2010 года⁴⁹⁰. В докладе заложена основа для обзора стратегии Комиссии, включая разработку новой стратегий экосистемного подхода в целях содействия осуществлению рамочной директивы Европейского союза о морской стратегии⁴⁹¹.

343. Комиссия по защите морской среды в Северо-Восточной Атлантике завершила также серию оценок воздействия человеческой деятельности на морскую среду. В числе этих оценок доклады «Система целевых показателей экологического качества ОСПАР в Северном море»; «Морской мусор в регионе Северо-Восточной Атлантики» и «Оценка воздействия разработки морских месторождений нефти и газа в Северо-Восточной Атлантике»⁴⁹². В докладе указывается, что наибольшему воздействию изменения климата подвергается Арктика (регион I Комиссии) в результате таяния морского льда, попадания в море пресных вод и соответствующего закисления океана.

344. В настоящее время ведется работа по завершению обзора воздействия антропогенного подводного шума на морскую среду (см. пункт 264 выше). Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики достигла договоренности с Комиссией по защите морской среды Балтийского моря о выработке совместных ориентиров по замене балластных вод, пока не вступила в силу Конвенция об управлении балластными водами. Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики опубликовала обзорный доклад по национальным мероприятиям морского пространственного планирования и системам контроля, имеющим отношение к ее морскому району. Кроме того, она продолжает свою работу по созданию охраняемых районов моря (см. пункт 294 выше).

345. Продолжалась работа в контексте Соглашения 1983 года о сотрудничестве в решении проблемы загрязнения Северного моря нефтью и другими вредными веществами касательно технических и оперативных средств принятия мер в связи с инцидентами с загрязнением, включая надзор за незаконными выбросами вкупе с готовностью к случайным инцидентам и реагированием на них⁴⁹³.

8. Северо-западная часть Тихого океана

346. На четырнадцатом межправительственном совещании Плана действий по северо-западной части Тихого океана, состоявшемся в Тойоме (Япония) в декабре 2009 года, договаривающиеся стороны Плана приняли резолюцию, предписывающую его Региональной координационной группе разработать новое проектное предложение по оценке нынешнего статуса морского и прибрежного биоразнообразия в регионе Плана, включая морские угрозы, стрессы, послед-

⁴⁹⁰ См. www.ospar.org/html_documents/ospar/html/ospar_enewsletter_issue3_080410.pdf.

⁴⁹¹ По материалам ЮНЕП.

См. также www.ospar.org/content/content.asp?menu=01441000000000_000000_000000.

⁴⁹² См. www.ospar.org/v_publications/browse.asp?menu=00080800000000_000000_000000.

⁴⁹³ По материалам ЮНЕП.

ствия и тенденции на уровне экосистем, общин местообитаний и ключевых биологических видов⁴⁹⁴. Региональная координационная группа подготовила также предложения по долгосрочной оценке биоразнообразия⁴⁹⁵. Результаты этой оценки будут представлены на пятнадцатом межправительственном совещании в 2010 году.

347. Через посредство своих четырех региональных центров⁴⁹⁶ План действий по северо-западной части продолжал развивать партнерство, участвуя в организации практикумов и учебных курсов, обмениваясь информацией и координируя деятельность по таким вопросам, как вредоносные цветения водорослей, дистанционное зондирование, комплексное управление прибрежными и речными бассейнами, с Координационным органом по восточноазиатским морям, Организацией по морским наукам в северной части Тихого океана и проектом, посвященным крупной морской экосистеме Желтого моря, а также с ПЕМСИ и подкомиссией МОК для западной части Тихого океана⁴⁹⁷. Например, в марте 2010 года в Хирадо (Япония) был организован практикум по регулированию замусоривания моря.

348. План действий по северо-западной части Тихого океана разработал также проект среднесрочной стратегии с шестью тематическими элементами, который ожидается принять на пятнадцатом межправительственном совещании в ноябре 2010 года⁴⁹⁸.

9. Тихий океан

349. В ноябре 2009 года прошло двадцатое совещание Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, которая одобрила процесс утверждения стратегии для Программы предотвращения загрязнения Тихого океана на 2010–2014 годы⁴⁹⁹. В числе новых приоритетных областей проводится исследование по воздействию пассажирских судов, замусоривания моря, морского шума, затонувших и брошенных судов и по обозначению мест убежища при морских инцидентах⁵⁰⁰. Секретариат Программы приступил также к работе по обзору и обновлению плана действий на 2011–2016 годы⁵⁰¹.

350. В числе прочих мероприятий следует отметить составление регионально-го плана действий по акулам, разработку региональных механизмов сохранения китообразных, дюгоней и морских черепах под эгидой Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных⁵⁰². В 2009 году секретариат Программы опубликовал также исследование о состоянии и потенциале локально регулируемых морских районов в южной части Тихого океана⁵⁰³.

⁴⁹⁴ См. UNEP/NOWPAP IG. 14/11, резолюция 5.

⁴⁹⁵ См. www.nowpap.org/news/quarterly/10-1.pdf.

⁴⁹⁶ См. www.nowpap.org.

⁴⁹⁷ См. www.nowpap.org/news/quarterly/10-1.pdf; resolution 3, стр. 19–21.

⁴⁹⁸ По материалам ЮНЕП.

⁴⁹⁹ Доклад двадцатого совещания имеется на веб-сайте www.sprep.org/att/publication/000754_EnglishFinalReport20sm.pdf, см. пункт 183.

⁵⁰⁰ См. www.sprep.org/att/publication/000852_PACPOL_STRATEGY.pdf, подпункт vi.

⁵⁰¹ Доклад двадцатого совещания, примечание 500 выше, пункты 77–94.

⁵⁰² Там же, пункты 130–157.

⁵⁰³ См. www.sprep.org/att/publication/000646_LMMA_Report.pdf.

10. Красное море и Аденский залив

351. ПЕРСГА организовала ряд междисциплинарных учебных программ и практикумов, в том числе по моделированию химических разливов и контролю за ними, управлению балластными водами, уязвимости коралловых рифов к изменению климата и их способности к восстановлению, управлению охраняемыми районами моря и контролю государств порта, экосистемному подходу к управлению рыбными ресурсами и мониторингу морских вод и загрязнению из наземных источников⁵⁰⁴.

352. Опираясь на ряд оценочных обзоров, проведенных в государствах-членах, в начале 2010 года ПЕРСГА опубликовала второй региональный доклад о состоянии коралловых рифов⁵⁰⁵.

353. В марте 2009 года было подписано соглашение с Организацией промышленного развития Организации Объединенных Наций о начале проекта, нацеленного на осуществление стратегий сокращения неумышленного производства стойких органических загрязнителей в регионе. Первый этап проекта был осуществлен в течение 2009 и начале 2010 годов. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНЕП был опубликован региональный план действий по регулированию замусоривания моря⁵⁰⁶.

11. Юго-восточная часть Тихого океана

354. Постоянная комиссия для южной части Тихого океана организовала ряд экспертных практикумов по вопросам окружающей среды, включая четвертый практикум по экологической маркировке рыбной продукции, проведенный при поддержке Всемирного фонда дикой природы.

355. Региональный план действий по сохранению акул, скатов и химеровых в юго-восточной части Тихого океана был утвержден и вступил в силу с созданием научно-технического комитета. Были организованы национальные и региональные практикумы с участием представителей Колумбии, Перу, Чили и Эквадора для поощрения и координации регионального плана (<http://www.cpps-int.org/index.php/reunion/237-junio-2010-subsec.html>). В августе 2010 года был проведен практикум по согласованию промысловой статистики в Южнотихоокеанском регионе, на котором должна была быть создана новая рабочая группа Постоянной комиссии по промысловой статистике.

356. Постоянная комиссия приняла участие в процессе переговоров Южнотихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации, в результате которых был принят окончательный текст Конвенции по сохранению рыбных ресурсов открытого моря и управлению ими в южной части Тихого океана. Был организован симпозиум по применению критериев неистощительности при утверждении промысловых субсидий.

357. Состоялось специальное совещание рабочей группы Постоянной комиссии/ФАО по оценке ресурсов и кустарному промыслу в юго-восточной части Тихого океана. Основным итогом совещания стало согласование представите-

⁵⁰⁴ По материалам ПЕРСГА.

⁵⁰⁵ См. www.icriforum.org/sites/default/files/Coral_Reef_Status_Report_2009_0.pdf.

⁵⁰⁶ См. www.unep.org/regionalseas/globalmeetings/default_ie.asp.

лями стран документа, в котором обозначены основные моменты подготовки регионального проекта по развитию кустарного промысла⁵⁰⁷.

12. Западная, Центральная и Восточная Африка

358. ЮНЕП сообщила, что будущая деятельность Программы региональных морей в этих регионах сосредоточится на поощрении осуществления и обеспечении соблюдения протоколов, принятых участниками Конвенции о защите морской и прибрежной среды Восточноафриканского региона, управлении ею и ее освоении и Конвенции о сотрудничестве в области защиты и освоения морской и прибрежной среды Западно- и Центральноеафриканского региона, цель которых состоит в рассмотрении угроз морской и прибрежной среде в результате загрязнения из наземных источников и деятельности на суше.

359. На шестом совещании договаривающихся сторон Конвенции о защите морской и прибрежной среды Восточноафриканского региона, управлении ею и ее освоении, проходившем с 29 марта по 1 апреля 2010 года под девизом «Сохраняя темпы прогресса», были приняты Измененная Найробийская конвенция о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана, управлении ею и ее освоении и Протокол о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и деятельности на суше; одобрена стратегическая программа действий по защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и деятельности на суше; одобрен процесс разработки новой долгосрочной стратегии действий, которая придет на смену Плану действий в Восточной Африке 1985 года⁵⁰⁸.

360. Найробийская конвенция и Африканский союз сотрудничали в осуществлении совместных программ в целях оказания государствам-членам содействия в решении политических, законодательных и организационных вопросов и в разработке ориентиров по надлежащим мерам в целях ратификации и эффективного осуществления Протокола о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и деятельности на суше.

13. Большой Карибский район

361. Карибская программа по окружающей среде поощряет присоединение/ратификацию Протокола о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше. В результате этих усилий Протокол ратифицировали Франция, Сент-Люсия, Белиз и Соединенные Штаты, и общее число договаривающихся сторон достигло шести, включая Панаму и Тринидад и Тобаго. Протокол вступит в силу после его ратификации еще тремя государствами.

362. Был предпринят ряд экспериментальных проектов в целях осуществления регионального плана действий, включая проект опробования прототипа Карибского регионального фонда по регулированию сточных вод и издание публикации «Морской мусор в Большом Карибском районе — региональный обзор и план действий».

⁵⁰⁷ Там же.

⁵⁰⁸ См. www.unep.org/NairobiConvention/COP6/index.asp.

363. ИМО, Региональная координационная группа Организации Объединенных Наций для Карибской программы по окружающей среде и Центр региональных действий Регионального центра по чрезвычайным ситуациям, информационному обеспечению и подготовке кадров в сфере загрязнения моря (Большой Карибский район) проводили семинары по предотвращению загрязнения в контексте ратификации и осуществления приложения V к МАРПОЛ 73/78.

364. Программа сотрудничает с партнерами в деле смягчения набирающей силы угрозы, которую создают чужеродные инвазивные виды для биоразнообразия в регионе, за счет наращивания потенциала. Она оказывает поддержку проекту, посвященному крупной морской экосистеме Карибского бассейна и призванному помочь карибским странам в совершенствовании управления их общими живыми морскими ресурсами, большая часть которых считается эксплуатируемой в полной мере или чрезмерно, за счет внедрения экосистемного подхода.

365. В октябре 2010 года в Монтего-Бей (Ямайка) состоялось четырнадцатое межправительственное совещание Плана действий Карибской программы по окружающей среде и одиннадцатое совещание договаривающихся сторон Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района, на которых был проведен обзор достижений Карибской программы по окружающей среде. Также в октябре 2010 года прошло шестое совещание договаривающихся сторон Протокола об особо охраняемых районах и дикой природе к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района, на котором были рассмотрены нынешний статус и мероприятия в рамках Протокола и его план работы⁵⁰⁹.

М. Малые островные развивающиеся государства

366. Океаны и моря играют важную роль в истории, культуре и экономике малых островных развивающихся государств⁵¹⁰. Однако экономическая, экологическая и социальная уязвимость этих государств возросла, угрожая их продвижению вперед в деле реализации Целей развития тысячелетия и других международно-согласованных целей развития, что подчеркивает необходимость в соразмерных мерах⁵¹¹. В рамках подготовки к пятилетнему обзору Маврикийской стратегии дальнейшего осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств на высоком уровне, который будет созван в ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2010 года⁵¹², Комиссия по устойчивому развитию на своей восемнадцатой сессии в мае 2010 года провела мероприятие «День малых островных развивающихся государств», которое выполняло функцию подготовительного комитета для обзора высокого уровня. На межрегиональном совещании 8 мая 2010 года⁵¹³, непосредственно в преддверии созыва подготовитель-

⁵⁰⁹ См. <http://cep.unep.org/events-and-meetings/14th-igm>.

⁵¹⁰ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

⁵¹¹ Комиссия по устойчивому развитию, доклад о восемнадцатой сессии, E/CN.17/2010/15.

⁵¹² См. www.sidsnet.org/msi_5/prepcom.shtml.

⁵¹³ Подробности отчетов об этих совещаниях см. на www.sidsnet.org/msi_5/interregional_meeting.shtml.

ного комитета были изложены итоги трех региональных совещаний⁵¹⁴, состоявшихся в регионах Карибского бассейна, Тихого океана и Африки, Средиземноморья, Индийского океана и Южнокитайского моря. На обзоре высокого уровня будет также изложена информация о национальных оценочных докладах малых островных развивающихся государств, прочих государств, учреждений и организаций⁵¹⁵.

367. Несмотря на усилия по поощрению неистощительности и экологической чистоты транспорта, Подготовительный комитет обратил внимание на то, что малые островные развивающиеся государства продолжают сталкиваться с транспортными проблемами, в том числе обусловленными подъемом уровня моря и высокими транспортными издержками, особенно при перевозках между островами и использовании морских самолетов. Было отмечено также, что масштабы глобального производства химикатов, торговли ими и их использования увеличиваются и этот рост ложится все большим бременем на плечи малых островных развивающихся государств в силу необходимости регулирования химикатов. В результате нынешних методов утилизации отходов происходит деградация коралловых рифов, морских водорослей, мангровых зарослей и прибрежных зон, что угрожает рыбному промыслу и туризму. Такие тенденции усугубляются также изменением климата. Малые островные развивающиеся государства испытывают особую обеспокоенность в связи с трансграничной перевозкой токсичных химикатов и вредных отходов, необходимостью обращения с электронными отходами и глобальной циркуляцией пластмассы в океане. Было обращено внимание на необходимость оказания содействия в создании более эффективных систем утилизации отходов и обеспечении тем самым защиты морей и океанов⁵¹⁶.

368. Отдел по устойчивому развитию Секретариата осуществляет проект по наращиванию потенциала, озаглавленный «Развитие потенциала посредством образования в интересах устойчивого развития и регулирования знаний малых островных развивающихся государств», финансирование для которого выделяет правительство Испании. Проект позволит обеспечить оживление сети малых островных развивающихся государств за счет создания центральной системы регулирования знаний и сортировочного информационного центра. Он обеспечит также разработку виртуальной учебной программы, сетевых средств и электронных ресурсов для охвата образованием в интересах устойчивого развития островов в регионах Карибского бассейна, Тихого океана и Африки, Средиземноморья, Индийского океана и Южнокитайского моря через посредство университетского консорциума малых островных государств⁵¹⁷.

369. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию все в большей степени учитывает в своей работе соображения, касающиеся соответствующих последствий изменения климата для морского транспорта, особенно принимая во внимание перспективы развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств⁵¹⁸.

⁵¹⁴ Там же.

⁵¹⁵ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

⁵¹⁶ E/CN.17/2010/15; по материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам.

⁵¹⁷ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

⁵¹⁸ По материалам ЮНКТАД.

370. Работа, имеющая особо важное значение для малых островных развивающихся государств применительно к воздействию, уязвимости и адаптации к изменению климата, продолжает осуществляться в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. раздел XII ниже) и ее Найробийской программы работы по воздействию, уязвимости и адаптации к изменению климата⁵¹⁹.

371. Изменение климата было приоритетной темой, обсуждавшейся руководителями мелких островных государств Форума тихоокеанских островов на их девятнадцатом совещании⁵²⁰ и на сорок первом совещании Форума тихоокеанских островов в августе 2010 года. Лидеры тихоокеанских островных государств выразили удовлетворение по поводу ряда ключевых достижений, включая укрепление региональных подходов к сохранению рыбных ресурсов и управлению ими за счет сотрудничества в рамках Рыболовного агентства Форума и Секретариата Тихоокеанского сообщества, а в последнее время и за счет усилий участников Науруанского соглашения и налаживание работы субрегиональной службы перевозок для мелких островных государств центральной части Тихого океана. Руководители тихоокеанских островных государств одобрили проект концепции «Тихоокеанский океаншафт» (см. A/64/66/Add.1, пункт 338). В качестве вопросов, требующих особого внимания, были выделены окончательная делимитация постоянных морских границ и потребность в эффективном и скоординированном двустороннем и региональном сотрудничестве в решении вопросов безопасности на море⁵²¹.

372. В рамках проекта «Внедрение неистощительного комплексного управления водными ресурсами и сточными водами в тихоокеанских островных государствах» поставлена цель развития благоприятствующих условий для осуществления стратегической программы действий по внутренним водам в регионе тихоокеанских островов в целях поощрения устойчивого развития⁵²². В рамках проекта «Интеграция управления водосборами и прибрежными районами в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна» ставится задача решения вопросов, касающихся комплексного управления водосборами и прибрежными районами⁵²³. Проект «Внедрение комплексного управления водными ресурсами и сточными водами в малых островных развивающихся государствах Атлантического и Индийского океанов» посвящен развитию механизмов комплексного управления водными ресурсами и стратегиям водопользования⁵²⁴.

XII. Изменение климата и океаны

373. Океаны играют важную роль в глобальном углеродном цикле, выступая крупнейшим поглотителем углерода в долгосрочной перспективе, самым большим резервуаром и важнейшим средством его перераспределения. Поэто-

⁵¹⁹ См. доклад Вспомогательного органа по научно-техническим консультациям о работе его тридцать второй сессии, документ Рамочной конвенции FCCC/SBSTA/2010/6.

⁵²⁰ Секретариат Форума тихоокеанских островов, пресс-релиз 67/10, 3 августа 2010 года.

⁵²¹ Коммюнике 41-го совещания Форума тихоокеанских островов, 5 августа 2010 года.

⁵²² По материалам ЮНЕП.

⁵²³ Там же.

⁵²⁴ Там же.

му утрата природных морских поглотителей углерода может представлять собой прямую угрозу климату, здоровью людей, продовольственной безопасности и экономическому развитию в прибрежных районах⁵²⁵. К сожалению, природные поглотители углерода в прибрежных районах подвергаются пагубному воздействию и деградируют все более высокими темпами, что будет способствовать ускорению изменения климата и создаст опасность для прибрежных общин, коралловых рифов, пресноводных систем и морского биоразнообразия, а также для инфраструктуры, как то портов и электростанций⁵²⁶.

А. Влияние изменения климата на океаны

374. Изменение климата продолжает оказывать влияние на океаны, в том числе в виде повышения уровня моря, таяния арктического морского льда, повышения кислотности, утраты морского биоразнообразия, повышения частотности и интенсивности экстремальных погодных явлений и сдвигов в распространении морских видов. Ученые подтвердили, что истекшее десятилетие было самым теплым в обозримом прошлом и что потепление климата способствовало повышению уровня моря и поверхностной температуре морских вод. Ледовый покров в Северном Ледовитом океане продолжает уменьшаться, и за всю историю до 2009 года морские льды распространялись на меньшую площадь лишь дважды. Арктический ледовый покров стал к тому же тоньше и в большей степени подвержен быстрому таянию с увеличением доли однолетних и двухлетних льдов. Закисление океана прогрессирует темпами, намного превышающими модели и прогнозы, что оказывает воздействие на моллюсков и кораллы в поверхностном слое океанов⁵²⁷.

375. Прилагаются усилия по повышению осведомленности и активизации научной деятельности в целях углубления понимания воздействия изменения климата на океаны. В сентябре 2009 года параллельно с совещанием Специальной рабочей группы полного состава по регулярному процессу Департамент по экономическим и социальным вопросам и Отдел по вопросам океана и морскому праву Секретариата в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций организовали совещание группы экспертов по закислению океана, включая интерактивную дискуссию по возможностям международного сотрудничества, потенциальным действиям и мерам со стороны международного сообщества и способам повышения осведомленности об этом вопросе⁵²⁸. На 15-м совещании Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в рамках Дня океана были организованы мероприятия Глобальным форумом по океанам, побережьям и остро-

⁵²⁵ По материалам МОК и ЮНЕП.

⁵²⁶ UNEP, "Blue Carbon: A Rapid Response Assessment", 2009. Порядка 50 процентов углерода в атмосфере, который становится связанным в природных системах, поступает в моря и океаны.

⁵²⁷ См., например, Ежегодник ЮНЕП за 2010 год на веб-сайте www.unep.org/pdf/year_book_2010.pdf; D. S. Arndt et al. (eds.), "State of the Climate in 2009", Bull. Amer. Meteor. Soc., 91 (6), S1–S224; UNEP, Climate Change Science Compendium 2009, имеется на веб-сайте www.unep.org/compendium2009; UNESCO, "Climate Change and Arctic Sustainable Development: Scientific, Social, Cultural and Educational Challenges", Paris, 2009. Дополнительную информацию см. www.un.org/wcm/content/site/climatechange/gateway.

⁵²⁸ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

вам⁵²⁹, главной темой которых была центральная роль океанов в изменении климата и угрозы, включая повышение температуры океана, подъем уровня моря, экстремальные погодные явления и закисление океана⁵³⁰. На тридцать второй сессии вспомогательного органа по научно-техническим консультациям Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в мае и июне 2010 года был организован исследовательский диалог с целью высветить текущие исследования и научные выводы и обратить внимание исследовательского сообщества на потребности и приоритеты, актуальные для Конвенции, включая темы, касающиеся океанов и морской среды, в частности закисление океана⁵³¹.

376. На четырнадцатом совещании Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшемся в мае 2010 года, была отмечена необходимость в продолжении исследований по закислению океана, что было отражено в рекомендациях совещания в адрес десятого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии⁵³². В частности, было рекомендовано, чтобы Конференция сторон поручила Исполнительному секретариату Конвенции о биологическом разнообразии разработать в сотрудничестве с соответствующими организациями и научными группами серию совместных процессов экспертного обзора для мониторинга и оценки последствий закисления океана для морского и прибрежного биоразнообразия⁵³³.

377. В ноябре 2010 года морская экологическая лаборатория МАГАТЭ организует международный практикум по экологическим и экономическим последствиям закисления океана в стремлении объединить усилия ведущих ученых, занимающихся проблемами закисления океана, и экономистов, дабы обсудить аспекты биоразнообразия, экономической ценности, политических перспектив и социального благополучия⁵³⁴. Конвенция о биологическом разнообразии сообщила, что ею подготовлен ряд научных синтезированных докладов о последствиях для морского и прибрежного биоразнообразия, включая доклад о потенциальном воздействии прямого антропогенного обогащения океана для морского биоразнообразия⁵³⁵ и доклад о закислении океана и его последствиях для морского биоразнообразия и местообитаний⁵³⁶. Объединенный секретари-

⁵²⁹ Форум состоит из экспертов, представляющих правительства, межправительственные организации и неправительственные организации (экология, наука и техника, промышленность и фонды), общей целью которых является поощрение неистощительного освоения океанов, побережий и островов. См. веб-сайт www.globaloceans.org.

⁵³⁰ По материалам МОК и ЮНЕП.

⁵³¹ По материалам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Дальнейшую информацию см. на веб-сайте <http://unfccc.int/2860.php>.

⁵³² UNEP/CBD/COP/10/3.

⁵³³ Рекомендация XIV/3 in UNEP/CBD/COP/10/3.

⁵³⁴ По материалам МАГАТЭ.

⁵³⁵ См. Convention on Biological Diversity, Technical Series No. 45, имеется на веб-сайте www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-45-en.pdf.

⁵³⁶ По материалам Конвенции о биологическом разнообразии. См. также Technical Series No. 46, имеется на веб-сайте www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-46-en.pdf. Согласно прогнозам, к 2032 году 10 процентов поверхностных вод в Северном Ледовитом океане будут иметь недостаточную концентрацию углеродных минералов, а в Южном океане начнет отмечаться недостаточная концентрация углеродных минералов к 2050 году, что чревато нарушениями значительных компонентов морской пищевой цепи (см. рекомендацию XIV/3 в документе UNEP/CBD/COP/10/3).

ат конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и Соглашения об охране малых китообразных Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей поддержал также проведение научного обзора уязвимости мигрирующих видов к изменению климата, итоги которого обсуждались на шестнадцатом совещании Научного комитета Конвенции в июне 2010 года⁵³⁷.

В. Смягчение последствий изменения климата в контексте деятельности, связанной с океаном

378. На национальном, региональном и международном уровнях принимается широкий круг мер по смягчению последствий изменения климата, в том числе в контексте деятельности, связанной с океаном⁵³⁸. Океаническим и прибрежным экосистемам отводится важная роль в смягчении последствий изменения климата. Поэтому необходимо предотвратить деградацию этих экосистем, в том числе в результате истощительной практики освоения природных ресурсов, неадекватного управления водосборами, пагубной практики развития прибрежных районов и неадекватной утилизации отходов⁵³⁹.

1. Сокращение выбросов парниковых газов с судов

379. ИМО приложила значительные усилия к достижению сокращения выбросов парниковых газов с судов, в том числе за счет разработки технических и оперативных мер, которые будут выступать стандартами энергоэффективности в международном судоходстве⁵⁴⁰. Об итогах работы ИМО в этой связи было сообщено пятнадцатому совещанию Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в заключение которой стороны приняли к сведению Копенгагенское соглашение, но не достигли каких-либо ощутимых результатов применительно к политическим подходам и мерам по ограничению и сокращению выбросов парниковых газов в международном морском транспорте⁵⁴¹.

380. На своей сессии в марте 2010 года Комитет по защите морской среды провел обсуждения относительно возможности придания обязательного характера его техническим и оперативным мерам. Кроме того, он установил основные параметры и разработал проект нормативного текста возможных поправок к приложению VI к МАРПОЛ 73/78⁵⁴². Комитет по защите морской среды пришел к выводу о том, что в расчетах индекса энергоэффективности новых судов необходимо провести дальнейшую работу, в частности по размерам судов, целевым срокам и параметрам сокращения. Он достиг согласия относительно проведения межсессионного совещания своей рабочей группы по мерам обес-

⁵³⁷ По материалам Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных.

⁵³⁸ Дополнительную информацию см. на веб-сайтах <http://unfccc.int/2860.php> и www.un.org/wcm/content/site/climatechange/gateway.

⁵³⁹ UNEP, см. примечание 527 выше. На долю прибрежных экосистем, как то мангровых зарослей, соленых болот и плантаций водорослей, приходится до 70 процентов углерода, связанного и постоянно сохраняемого в морской среде.

⁵⁴⁰ См., например, A/64/66/Add.1, пункты 349–353, и резолюцию A.963(23) Ассамблеи ИМО.

⁵⁴¹ По материалам ИМО.

⁵⁴² По материалам ИМО.

печения энергоэффективности судов, с тем чтобы она доложила ему на его следующей сессии в сентябре-октябре 2010 года.

381. Что касается рыночных механизмов международных морских перевозок, то Комитет по защите морской среды принял решение об учреждении группы экспертов по составлению технико-экономического обоснования и проведению оценки воздействия различных предложений в соответствии с планом работы, согласованным на его последней сессии. Исследование позволит обозначить потенциал сокращения выбросов парниковых газов по каждому предлагаемому рыночному механизму, оценить его воздействие на мировую торговлю и индустрию судоходства и морской сектор в целом с уделением первоочередного внимания морским секторам в развивающихся странах⁵⁴³.

2. Удобрение океана и связывание углерода

382. По-прежнему высказывается обеспокоенность по поводу некоторых предлагаемых методов смягчения воздействия изменения климата в контексте деятельности в океане, включая широкомасштабное удобрение океана и связывание углерода.

383. *Удобрение океана.* В 2008 году руководящие органы Лондонской конвенции и Лондонского протокола приняли резолюцию LC-LP.1(2008) о регулировании удобрения океана, запретив все виды деятельности по удобрению океана, за исключением реальных научных исследований⁵⁴⁴. Участники Лондонского протокола договорились также рассмотреть возможность принятия на своей следующей сессии в 2009 году юридически обязательной резолюции или поправки к Лондонскому протоколу на предмет закисления океана⁵⁴⁵. На тридцать первом консультативном совещании договаривающихся сторон Лондонской конвенции и четвертом совещании договаривающихся сторон Лондонского протокола, состоявшихся в октябре 2009 года, руководящие органы отметили, что многие вопросы, касающиеся принятия нового правила, еще не решены и что проект оценочных рамок научных исследований применительно к закислению океана, разрабатываемый в научных группах, станет важным инструментом осуществления любого будущего правила. Поэтому первоочередное внимание было уделено решению нескольких вопросов, касающихся проекта оценочных рамок, с тем чтобы завершить его разработку в 2010 году, дабы осталось достаточно времени для дальнейшего рассмотрения вариантов решения проблемы деятельности по закислению океана⁵⁴⁶.

384. *Связывание углерода.* После вступления в силу в 2007 году поправок к Лондонскому протоколу о контроле за связыванием и хранением углекислого газа в геологических формациях под морским дном в 2008 году в руководящих органах были продолжены обсуждения о таком связывании и хранении в трансграничных формациях и, в частности, о разработке: а) возможной поправки к статье 6 Лондонского протокола относительно запрета на экспорт от-

⁵⁴³ По материалам ИМО.

⁵⁴⁴ См. A/64/66/Add.1, пункты 354–355.

⁵⁴⁵ По материалам ИМО, см. документ ИМО LP/CO2 2/5.

⁵⁴⁶ По материалам ИМО.

ходов для удаления в море, или b) толковательной резолюции, или c) сочетания и того, и другого⁵⁴⁷.

385. В 2009 году участники Лондонского протокола рассмотрели официальное предложение Норвегии о внесении поправки в статью 6. Большинство участников высказалось в принципе в поддержку поправки к статье 6, которая допускает возможность вывоза исключительно углекислого газа для цели его хранения в трансграничных геологических формациях под морским дном⁵⁴⁸. Была принята резолюция о внесении поправки в статью 6 Лондонского протокола⁵⁴⁹.

С. Адаптация к прогнозируемому изменению климата

386. Налицо настоятельная необходимость адаптации прибрежных общин к прогнозируемому изменению климата, особенно с учетом данных о том, что выбросы от использования ископаемого топлива возросли⁵⁵⁰. Недавние мероприятия в этой связи были сосредоточены на важности морского и прибрежного биоразнообразия и необходимости экосистемных стратегий адаптации. Например, ученые указывают на важное значение сохранения морских природных поглотителей углерода, как то мангровых зарослей, соленых болот и плантаций водорослей, и разработки таких экосистемных стратегий адаптации, которые обеспечат снижение степени уязвимости прибрежных общин по отношению к изменению климата⁵⁵¹. Остановка деградации этих экосистем позволит генерировать экономическую выгоду, обеспечить продовольственную безопасность и улучшить условия жизни в прибрежной зоне, а также создаст широкие возможности в плане экономики и развития для прибрежных общин во всем мире, особенно в малых островных развивающихся государствах⁵⁵².

387. Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии на своем 14-м совещании указал на важное значение морского и прибрежного биоразнообразия и экосистем и необходимость экосистемных подходов к адаптации к изменению климата⁵⁵³. Например, он рекомендовал предложить сторонам Конвенции решать проблемы адаптации к изменению климата и его смягчения за счет, среди прочего, выявления существующих пробелов в научных исследованиях и политике для поощрения регулирования, сохранения и активизации обеспечиваемых морским и прибрежным разнообразием услуг по естественному связыванию углерода; выявления и устранения основополагающих факторов утраты и разрушения морских и прибрежных экосистем и улучшения неистощительного

⁵⁴⁷ A/64/66/Add.1, пункты 356–357.

⁵⁴⁸ По материалам ИМО.

⁵⁴⁹ Резолюция LP.3(4) от 30 октября 2009 года. По состоянию на 30 июня 2010 года только Норвегия ратифицировала эту поправку.

⁵⁵⁰ Согласно сообщениям, выбросы возросли на 29 процентов с 2000 по 2008 год. См. например, ежегодник ЮНЕП за 2010 год на веб-сайте www.unep.org/pdf/year_book_2010.pdf.

⁵⁵¹ UNEP, приложение 527 выше. См. также доклад второго совещания Специальной технической группы экспертов по биоразнообразию и изменению климата (UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/21).

⁵⁵² См. UNEP, приложение 527 выше, и UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/21.

⁵⁵³ UNEP/CBD/COP/10/3.

управления прибрежными и морскими районами; активизации усилий по повышению сопротивляемости прибрежных и морских экосистем⁵⁵⁴.

388. В октябре 2009 года в Париже в рамках двухгодичной Генеральной конференции ЮНЕСКО было организовано двухдневное совещание министров за круглым столом, на котором была выделена жизненно важная роль океанов в понимании изменения климата и в обеспечении экологических услуг в интересах благополучия людей, в частности прибрежных общин, а также приспособления прибрежных общин к повышению уровня моря⁵⁵⁵. На восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию также прозвучало признание уязвимости малых островных развивающихся государств перед лицом повышения уровня моря⁵⁵⁶.

389. В рамках мероприятий по празднованию Дня океанов, организованных Глобальным форумом по океанам, побережьям и островам в контексте пятнадцатого совещания Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, делегаты признали необходимость создания к 2013 году комплексных программ по океанам и побережьям под эгидой Рамочной конвенции. На пятой Всемирной конференции по океанам, состоявшейся в Париже в мае 2010 года были также рассмотрены вызовы и возможности, создаваемые формирующимся международным консенсусом по новому климатическому режиму⁵⁵⁷.

390. В 2009 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию провела совещание экспертов, посвященное тому, как следует действовать в условиях многочисленных вызовов, которые создает изменение климата для сектора морского транспорта, особенно вызовов, беспокоящих развивающиеся страны, наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, с особым упором на смягчении и адаптации, а также сферах энергетики, технологии и финансов⁵⁵⁸. В этой связи изменение климата будет иметь прямые и косвенные последствия для международного морского транспорта, например в силу повышения уровня моря, экстремальных погодных явлений и повышения температур, а также потенциальные последствия для торговли, экономического роста и развития⁵⁵⁹. На совещании была особо отмечена необходимость международного сотрудничества между учеными и инженерами, отраслевыми кругами, международными организациями и директивными органами применительно к разработке и планированию адекватных мер адаптации⁵⁶⁰.

391. На региональном уровне ПЕРСГА разработала региональную стратегию адаптации к последствиям изменения климата в регионе Красного моря и Аденского залива⁵⁶¹. МОК осуществляет четырехлетний региональный проект по адаптации к изменению климата в прибрежных районах Западной Африки

⁵⁵⁴ См. рекомендацию XIV/3 в документе UNEP/CBD/COP/10/3.

⁵⁵⁵ По материалам МОК.

⁵⁵⁶ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

⁵⁵⁷ По материалам МОК.

⁵⁵⁸ См. UNCTAD/DTL/TLB/2009/1 на веб-сайте at www.unctad.org/ttl/legal.

⁵⁵⁹ По материалам ЮНКТАД. См. также UNCTAD/DTL/TLB/2009/1, Part Two, на веб-сайте www.unctad.org/ttl/legal.

⁵⁶⁰ По материалам ЮНКТАД.

⁵⁶¹ По материалам ПЕРСГА.

при финансировании Глобального экономического фонда. Она осуществляет также региональную учебную программу по наращиванию технического потенциала в области прибрежной адаптации и оказала поддержку экспертам в участии в международных конференциях по изменению климата⁵⁶².

392. Постоянная комиссия для южной части Тихого океана поощряла обсуждение вопросов изменения климата и его последствий в прибрежном регионе юго-восточной части Тихого океана, организовав международное совещание, на котором была произведена оценка состояния знаний об изменении климата и его вариативности в регионе и обсуждался региональный экспериментальный проект мониторинга изменения климата и адаптации к нему⁵⁶³. Парламентская ассамблея Совета Европы приняла ряд решений, касающихся изменения климата, включая резолюцию о вызовах, возникающих в этой связи⁵⁶⁴.

XIII. Урегулирование споров

A. Международный Суд

393. 25 февраля 2010 года и 16 июня 2010 года соответственно Коста-Рика и Гондурас подали заявления с просьбой о разрешении вступить в дело «Территориальный и морской спор (*Никарагуа против Колумбии*)».

394. 31 мая 2010 года Австралия возбудила разбирательство против Японии по делу «Китобойный промысел в Антарктике» касательно второго этапа японской программы исследования китов согласно специальному разрешению в Антарктике в свете «обязательств, взятых на себя Японией согласно Международной конвенции о регулировании китобойного промысла, а также ее других международных обязательств по сохранению морских млекопитающих и морской среды».

B. Международный трибунал по морскому праву⁵⁶⁵

395. 14 декабря 2009 года в Трибунале было возбуждено разбирательство в связи со спором, касающимся делимитации морской границы в Бенгальском заливе, между Бангладеш и Мьянмой.

396. 16 декабря 2009 года Специальная камера, образованная Трибуналом для рассмотрения дела «Сохранение и устойчивая эксплуатация запасов меч-рыбы в Юго-Восточной части Тихого океана (*Чили против Европейского сообщества*)», приняла постановление о прекращении разбирательства с согласия сторон и исключения дела из списка дел.

397. 12 февраля 2010 года Председатель Международного трибунала по морскому праву назначил трех арбитров — Рюдигера Вольфрума (Германия), Туллио Тревеса (Италия) и Ивана Шерера (Австралия) — для ведения арбитражного разбирательства, возбужденного в соответствии с приложением VII для

⁵⁶² По материалам МОК.

⁵⁶³ По материалам Постоянной комиссии для южной части Тихого океана.

⁵⁶⁴ По материалам Совета Европы.

⁵⁶⁵ См. www.itlos.org/.

урегулирования спора о морской границе между Бангладеш и Индией в Бенгальском заливе. Президент назначил также Рюдигера Волфрума председателем арбитражного трибунала. Эти назначения были произведены в консультации со сторонами в споре.

398. 14 мая 2010 года Камера Трибунала по спорам, касающимся морского дна, получила от Совета Международного органа по морскому дну просьбу вынести консультативное заключение по вопросу «Обязанности и обязательства государств, поручающихся за физических и юридических лиц применительно к деятельности в международном районе морского дна».

XIV. Международное сотрудничество и координация

A. Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

399. Неофициальный консультативный процесс провел свое одиннадцатое совещание в Нью-Йорке с 21 по 25 июля 2010 года. Как было решено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/71, консультативный процесс сосредоточил свои обсуждения на наращивании потенциалов в вопросах океана и морского права, включая мореведение⁵⁶⁶. В доклад о работе совещания включено подготовленное сопредседателями резюме обсуждений (A/65/164).

400. Следует напомнить, что Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят третьей сессии постановила продлить мандат неофициального консультативного процесса на два года в соответствии с резолюцией 54/33 и произвести дальнейшее рассмотрение его эффективности и полезности на своей шестьдесят пятой сессии⁵⁶⁷.

B. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

401. Во исполнение резолюции 63/111 Генеральной Ассамблеи Специальная рабочая группа полного состава заседала в Центральных учреждениях в Нью-Йорке с 31 августа по 4 сентября 2009 года, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии рекомендуемый курс действий в отношении регулярного процесса, опираясь на итоги четвертого совещания Специальной руководящей группы⁵⁶⁸. В соответствии с пунктом 94(d) резолюции 60/30 Генеральной Ассамблеи на этих заседаниях рассматривался

⁵⁶⁶ Доклад, подготовленный Генеральным секретарем по этой главной теме (A/65/69), имеется на веб-сайте www.unga-regular-process.org/.

⁵⁶⁷ Резолюция 63/111, пункт 160.

⁵⁶⁸ Генеральная Ассамблея учредила Специальную руководящую группу в своей резолюции 60/30 для надзора за осуществлением «оценки оценок».

также доклад о результатах «оценки оценок» (A/64/88), препровожденный ЮНЕП и МОК⁵⁶⁹.

402. В своей резолюции 64/71 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации, принятые Специальной рабочей группой полного состава. В порядке содействия принятию решений, касающихся первого цикла регулярного процесса, Ассамблея предложила государствам представить Генеральному секретарю свои мнения по поводу основополагающих компонентов, из которых должен выстраиваться регулярный процесс⁵⁷⁰. Доклад Генерального секретаря, в котором представлены эти мнения, опубликован в качестве документа A/65/69/Add.1.

403. Кроме того, во исполнение пункта 180 резолюции 64/71 была учреждена Группа экспертов⁵⁷¹, чтобы разобрать вопросы, перечисленные в пункте 60 доклада о результатах «оценки оценок»⁵⁷², и выступить на совещании Специальной рабочей группы полного состава в 2010 году с предложениями по ним, в том числе в отношении возможности проведения, в случае необходимости и при наличии средств, подготовительной работы, учитывая при этом мнения и замечания, представленные государствами. Чтобы облегчить выполнение Группой экспертов сформулированного в резолюции мандата, Отдел создал виртуальный офис для обмена мнениями между экспертами и организовал два подготовительных совещания Группы — 3 и 4 июня 2010 года в Париже и 29 августа 2010 года в Нью-Йорке⁵⁷³. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО и ЮНЕП выделила финансовую поддержку для проведения обоих заседаний, и в частности средства на покрытие издержек по участию экспертов из развивающихся стран в совещании Специальной рабочей группы полного состава, состоявшемся 30 августа — 3 сентября 2010 года. Их вклад, равно как и средства из регулярного бюджета Отдела, использовался в дополнение к средствам, имевшимся в добровольном Целевом фонде, учрежденном Генеральным секретарем во исполнение пункта 183 резолюции 64/71 Генеральной Ассамблеи.

404. Для дальнейшего рассмотрения и вынесения рекомендаций Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят пятой сессии касательно параметров осуществления регулярного процесса в 2010 году было созвано совещание Специальной рабочей группы полного состава⁵⁷⁴.

405. На своей сорок третьей сессии Исполнительный совет МОК рекомендовал, чтобы программы МОК по мореведению, Глобальной системе океанических наблюдений, международному обмену океанографическими данными и информацией и наращиванию потенциала и ее региональные вспомогательные органы приняли всестороннее участие в мероприятиях, касающихся учреждения и налаживания работы регулярного процесса⁵⁷⁵. В качестве вклада в регулярный процесс Всемирный центр мониторинга охраны природы ЮНЕП в со-

⁵⁶⁹ Доклад о работе совещания содержится в документе A/64/347.

⁵⁷⁰ Резолюция 64/71 Генеральной Ассамблеи, п. 179.

⁵⁷¹ Группа экспертов состояла из 19 экспертов по состоянию на 18 мая 2010 года. Список назначенных экспертов имеется на веб-сайте www.un.org/Depts/los/global_reporting/global_reporting.htm.

⁵⁷² A/64/88, приложение.

⁵⁷³ Неофициальный материал Группы экспертов выставлен на веб-сайте Отдела www.un.org/Depts/los/global_reporting/group_of_experts_information_material_13%20August.pdf.

⁵⁷⁴ Резолюция 64/71, п. 180.

⁵⁷⁵ См. IOC/EC-XLIII/3.

трудничестве с Глобальной информационной базой данных о ресурсах в Арендале (Норвегия) ведет разработку экспериментального координационного механизма, который будет призван содействовать удовлетворению информационных потребностей регулярного процесса⁵⁷⁶.

С. «ООН-океаны»

406. Сеть «ООН-океаны», являющаяся межучрежденческим координационным механизмом по вопросам океанов и прибрежных районов в системе Организации Объединенных Наций, провела 5 мая 2010 года в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже свое восьмое совещание⁵⁷⁷. В соответствии с принципом ротации должностей между членами сети «ООН-океаны» и на основе консенсуса новым координатором и заместителем Координатора сети «ООН-океаны» были выбраны соответственно Эндрю Хадсон (ПРООН) и Жаклин Алдер (ЮНЕП)⁵⁷⁸.

407. Что касается целевых групп, то сеть «ООН-океаны» рассмотрела результаты обсуждений в Целевой группе по биоразнообразию за пределами действия национальной юрисдикции по различным предложениям, представленным в докладе Генерального секретаря, подготовленном для совещания Рабочей группы (A/64/66/Add.2)⁵⁷⁹. Следует отметить, что в случае принятия Генеральной Ассамблеей соответствующего решения целевая группа будет способствовать осуществлению соответствующих рекомендаций Генеральной Ассамблеи, адресованных компетентным международным организациям в целях реализации скоординированного подхода и последующих мер соответствующими организациями⁵⁸⁰.

408. Что касается регулярного процесса, то члены «ООН-океаны» были проинформированы о новом проекте, озаглавленном «Программа оценки трансграничных вод», который послужит также удовлетворению потребностей регулярного процесса в оценочной методологии, сборе данных и продукции. Программа оценки трансграничных вод сосредоточит свое внимание на разработке общей методологии морских оценок крупных морских экосистем открытого океана и прибрежных зон⁵⁸¹. На совещании обсуждалась необходимость прояснения будущего взаимодействия между регулярным процессом и другими глобальными процессами экологической оценки, как то Программа оценки трансграничных вод и предлагаемая межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, особенно в плане мандата, сферы охвата и ожидаемых результатов. Члены «ООН-океаны» вновь выразили мнение о том, что для осуществления регулярного процесса

⁵⁷⁶ По материалам ЮНЕП.

⁵⁷⁷ В работе совещания приняли участие представители следующих подразделений: ВМО, Секретариат Организации Объединенных Наций (Отдел по вопросам океана и морскому праву), ЮНЕСКО/МОК, ФАО, МАГАТЭ, ПРООН (Координатор) и ЮНЕП (заместитель Координатора). От представителей ИМО и Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии были получены материалы по электронной почте.

⁵⁷⁸ Доклад о восьмом совещании «ООН-океаны» имеется на веб-сайте www.oceansatlas.org/www.un-ocean.org/Index.htm.

⁵⁷⁹ См. предложения, содержащиеся в документе A/64/66/Add.2, пп. 189, 207 и 247.

⁵⁸⁰ Доклад о восьмом совещании «ООН-океаны» имеется на веб-сайте www.oceansatlas.org/www.un-oceans.org/Index.htm.

⁵⁸¹ См. документ A/56/69, п. 111.

потребуется участие всех соответствующих программ, фондов и учреждений Организации Объединенных Наций.

409. Что касается «Атласа океанов» Организации Объединенных Наций, то члены сети «ООН-океаны» пришли к согласию относительно важности оказания неизменной поддержки работе по Атласу для обеспечения непрерывности его ведения.

410. Участники обсудили также возможности стратегического планирования перспектив сети «ООН-океаны». Было решено создать целевую группу по охвату океанов под председательством МОК в целях использования и наращивания возможностей в плане пропаганды сети «ООН-океаны». Отмечалась также необходимость укрепления сотрудничества с аналогичными механизмами, как то сеть «ООН-водные ресурсы»⁵⁸².

D. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды

411. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды провела свою тридцать седьмую сессию в Бангкоке в феврале 2010 года⁵⁸³. Она, в частности, обсудила вопросы, касающиеся утвержденной стратегической перспективы⁵⁸⁴ и текущего процесса оживления, в рамках которого в течение последних нескольких лет были восстановлены связи с международным мореведческим сообществом и расширены консультативные услуги Группы⁵⁸⁵.

412. Что касается ее участия в регулярном процессе, то Объединенная группа экспертов согласилась и впредь выполнять конкретные функции в регулярном процессе⁵⁸⁶.

413. Объединенная группа экспертов учредила две новых целевых группы в рамках своей Рабочей группы 37, которая под руководством ЮНЕП проводит расширенный научный обзор ртути и ее соединений и угроз морской среде. Одна из целевых групп будет способствовать сбору научной фоновой информации для подготовки к 2013 году имеющего обязательную силу международного соглашения по защите окружающей среды от выбросов ртути и ее соединений, а вторая будет содействовать выявлению и устранению пробелов в научной информации по свинцу и кадмию.

414. Что касается своей миссии⁵⁸⁷, то Объединенная группа экспертов выявила новые и возникающие вопросы для дальнейшего обзора на ее следующем совещании в 2011 году⁵⁸⁸.

⁵⁸² См. A/64/Add.1, п. 371.

⁵⁸³ Полный доклад о работе сессии см. Joint Group of Experts Reports and Studies No. 81, имеется на веб-сайте www.gesamp.org.

⁵⁸⁴ См. Joint Group of Experts Reports & Studies No. 74 (2005).

⁵⁸⁵ По материалам ИМО.

⁵⁸⁶ Текст предложенного ею вклада в регулярный процесс см. в приложении VIII к докладу Joint Group of Experts Reports and Studies No. 81 на веб-сайте <http://gesamp.org>.

⁵⁸⁷ Joint Group of Experts Reports and Studies No. 81.

⁵⁸⁸ См. приложение VII к Joint Group of Experts' Reports and Studies No. 81.

415. Кроме того, Объединенная группа экспертов провела специальную сессию, посвященную взаимосвязям и сотрудничеству между нею и 47 региональными органами, занимающимися методологиями морской оценки, в целях защиты морской среды в Восточной Азии⁵⁸⁹.

XV. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву

416. Отдел продолжает проводить различного рода мероприятия по наращиванию потенциала, чтобы содействовать государствам, в частности развивающимся государствам, в единообразном и последовательном применении Конвенции по морскому праву и Соглашения 1995 года по рыбным запасам. Эта деятельность включает ведение стипендиальных программ, управление целевыми фондами и организацию брифингов, практикумов и учебных курсов. Информация, приводимая в настоящем разделе, дополняет компиляцию инициатив по наращиванию потенциала, включенную в доклад, подготовленный Генеральным секретарем для облегчения обсуждений на одиннадцатом совещании Неофициального консультативного процесса (A/65/69). На этом совещании проводимая Отделом деятельность по наращиванию потенциала встретила общую поддержку, и был сформулирован призыв к внесению финансовых взносов, в частности в программу стипендий и целевые фонды, которыми управляет Отдел самостоятельно или в сотрудничестве с другими подразделениями.

A. Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе по морскому праву

417. В мае 2010 года заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юриисконсульт Организации Объединенных Наций по рекомендации Консультативной группы высокого уровня присудил двадцать третью стипендию им. Гамильтона Ширли Амерасингхе Килли Мвитаси из Объединенной Республики Танзания. Как ожидается, г-н Мвитаси приступит к этапу учебной подготовки и исследований в рамках своей стипендии осенью 2010 года на факультете морского и экологического права Шуличской школы права Далхузийского университета в Канаде. Последующий практический этап программы он будет проходить в Отделе с января по март 2011 года.

418. Финансовое состояние программы стипендий остается критическим, несмотря на поступившие в 2009 и 2010 годах взносы от Исландии, Кипра, Омана и Чили. Взносы необходимы для того, чтобы можно было присуждать по меньшей мере одну стипендию ежегодно. Двадцать третья стипендия стала возможной лишь благодаря взносу в размере 38 000 долл. США, перечисленному Юриисконсультом в порядке исключения из Целевого фонда Управления по правовым вопросам для поддержки и поощрения международного права.

419. В резолюции 64/71 Генеральной Ассамблеи государства-члены признали важный вклад, вносимый Мемориальной стипендией в наращивание потенциа-

⁵⁸⁹ См. Joint Group of Experts Reports and Studies No. 81.

ла развивающихся стран и пропаганду морского права, и обратились с настоятельным призывом способствовать ее дальнейшему развитию⁵⁹⁰. Кроме того, стипендия сейчас стала одним из элементов ежегодной Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на деятельность в целях развития. Отдел продолжал свои инициативы по мобилизации средств и направлял в государства-члены просьбы о перечислении взносов. Дальнейшую информацию о стипендии можно почерпнуть на веб-сайте Отдела по адресу www.un.org/depts/los.

В. Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»

420. Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» продолжает создавать возможности для наращивания потенциала в развивающихся странах в области вопросов океана и морского права и смежных дисциплин, включая мореведение, в поддержку структур управления⁵⁹¹. Программа осуществляется в партнерстве с разнообразной сетью из более чем 40 академических принимающих учреждений и обеспечивает стипендиатам возможность проходить подготовку по индивидуальным многодисциплинарным программам⁵⁹².

421. Стипендиаты 2010–2011 годов, являющиеся гражданами Бангладеш, Бразилии, Индонезии, Колумбии, Конго, Малайзии, Объединенной Республики Танзания, Папуа — Новой Гвинеи, Сьерра-Леоне и Тонга, в настоящее время проходят распределение по первому этапу в свои соответствующие академические учреждения.

422. В мае 2010 года на Барбадосе прошла вторая региональная встреча стипендиатов прошлых лет из Латинской Америки и Карибского бассейна под эгидой учебной программы «Морское право и принципиальное управление океаном», которая была организована в сотрудничестве с Центром управления ресурсами и экологическими исследованиями Вест-Индского университета, Международным океанографическим институтом (Канада) и программой по морским вопросам и факультетом морского экологического права Далхузийского университета.

С. Учебные курсы

423. В настоящее время идет подготовка к окончательной оценке программы «Трейн-си-коуст»; следующий шаг состоит в окончательной доработке контракта оценщика, круг ведения которого был согласован Глобальным экологическим фондом, Отделом и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов⁵⁹³. По итогам оценки ожидается получить объек-

⁵⁹⁰ Резолюция 64/71, п. 25.

⁵⁹¹ См. также A/65/69, п. 126.

⁵⁹² С дополнительной информацией, в том числе критериями приема заявок, сведениями об исследовательских работах предыдущих стипендиатов, порядком подачи заявлений и обновленным списком участвующих учреждений, можно ознакомиться по адресу www.un.org/depts/los/nippon.

⁵⁹³ Отдел, Глобальный экологический фонд, ПРООН и ЮНОПС являются главными

тивный отчет о результатах и эффективности выполнения поставленных и согласованных задач. Кроме того, в нем будут обозначены факторы, способствовавшие или препятствовавшие достижению целей, рассмотрены аспекты эффективности, экономичности, актуальности, действенности и перспективности программы и документированы и отражены извлеченные уроки, на основе которых будут составлены рекомендации и примеры передовой практики для использования в аналогичных проектных инициативах. Информацию о программе и перечень предлагаемых курсов см. на веб-сайте Отдела⁵⁹⁴.

424. Глобальная программа действий «Трейн-си-коуст» является примером активного межучрежденческого сотрудничества между Институтом ЮНЕСКО по образованию в области водных ресурсов, Отделом и ПРООН (см. A/65/69, пункт 193). Программа действий продолжает обеспечивать учебные курсы по совершенствованию управления муниципальными сточными водами в прибрежных городах, а благодаря новому финансированию Европейского союза и Глобального экологического фонда началось ее дальнейшее расширение⁵⁹⁵.

425. Кроме того, Отдел завершил разработку учебного пособия, озаглавленного «Экосистемные подходы к управлению океанической деятельностью: развитие комплексного управления прибрежными районами в целях повышения сопротивляемости морских экосистем к факторам стресса, как то изменение климата»⁵⁹⁶. Ожидается, что это пособие будет опубликовано Организацией Объединенных Наций в 2011 году при наличии ресурсов. Учебное пособие по разработке и созданию охраняемых районов моря и управлению ими в настоящее время обновляется и также должно быть опубликовано при наличии ресурсов.

D. Целевые фонды

1. Комиссия по границам континентального шельфа

426. *Целевой фонд добровольных взносов для облегчения подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающимися государствами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.* За истекший период в Целевой фонд поступил взнос от Ирландии. Согласно предварительной ведомости, остаток средств в Целевом фонде на конец июня 2010 года составил примерно 602 081,12 долл. США. С июня 2009 года были заключены соглашения о дотациях с Кирибати, Коста-Рикой и Сьерра-Леоне.

427. *Целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся стран в заседаниях Комиссии.* За отчетный период взносы в Целевой фонд поступили от Аргентины, Ирландии, Китая, Мексики, Новой Зеландии, Норвегии и Республики Корея, а Япония обещала внести взнос в будущем. Согласно предварительной ведомости, остаток средств в Целевом фон-

партнерами в осуществлении проекта.

⁵⁹⁴ См. www.un.org/Depts/los/tsc_new/TSCindex.htm.

⁵⁹⁵ См. www.training.gpa.unep.org/content.html?id=35&ln=6.

⁵⁹⁶ Название учебного пособия было изменено, чтобы отразить новые, более точные приоритеты.

де на конец июня 2010 года оценивался в 539 794,29 долл. США. Из средств Целевого фонда восьми членам Комиссии была оказана помощь, облегчившая им участие в ее двадцать пятой и двадцать шестой сессиях.

2. Целевой фонд добровольных взносов на цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

428. Помощь из Целевого фонда добровольных взносов в виде оплаты авиабилетов в связи с участием в одиннадцатом совещании Консультативного процесса в июне 2010 года получили представители следующих 11 стран: Багамские острова, Вануату, Индонезия, Коморские острова, Мадагаскар, Мозамбик, Непал, Свазиленд, Соломоновы Острова и Фиджи. Двум приглашенным экспертам (из Мадагаскара и Того) выплачивались суточные в соответствии с резолюцией 62/215 Генеральной Ассамблеи. Согласно предварительной ведомости за период, закончившийся в июне 2010 года, остаток средств в Целевом фонде оценивался в 24 501 долл. США.

3. Целевой фонд добровольных взносов для Международного трибунала по морскому праву

429. С 2004 года, когда в Целевой фонд добровольных взносов обратилась Гвинея Бисау, заявок больше не поступало. В 2009 году взнос в Целевой фонд произвела Финляндия. По состоянию на 30 июня 2010 года, согласно предварительной ведомости, остаток средств в целевом фонде оценивался в 142 553,47 долл. США.

4. Целевой фонд добровольных взносов для регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

430. Целевой фонд был учрежден резолюцией 64/71 Генеральной Ассамблеи. В 2010 году в Целевой фонд был получен один взнос — от Исландии. Согласно предварительной ведомости за период, закончившийся в июне 2010 года, остаток средств в Целевом фонде оценивался в 30 000 долл. США, и эта сумма была использована в связи с проведением совещания Специальной группы полного состава с 30 августа по 3 сентября 2010 года.

5. Фонд помощи по Части VII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам

431. ФАО представила финансовый отчет о состоянии Фонда помощи на возобновленной Конференции по обзору выполнения Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, которая прошла в мае 2010 года. По состоянию на 31 декабря 2009 года финансовые взносы в Фонд помощи вместе с начисленными процентами составили 886 985 долл. США. Общий объем расходов Фонда, включая неликвидирован-

ные обязательства, составил 735 744 долл. США. Нынешний остаток средств составляет примерно 61 241 долл. США с учетом средств, уже предназначенных на покрытие в 2010 году путевых расходов, административных издержек и ассигнований на мозамбикский проект. На возобновленной Обзорной конференции одна делегация объявила о дотации в размере 100 000 долл. США в Фонд⁵⁹⁷.

432. В 2009 году было удовлетворено 29 заявок на покрытие путевых расходов. Общие расходы Фонда составили 332 521 долл. США, то есть на 128 процентов больше, чем в 2008 году. Из этих расходов 23,6 процента пошло на поддержку участия в сессиях региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, 22,4 процента на поддержку участия в совещаниях, проводившихся глобальными организациями, 13,0 процента на поддержку участия в переговорах об учреждении новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и проведение практикума в регионе тихоокеанских островов в целях содействия островным государствам региона в подготовке к заключительному раунду переговоров о Южнотихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации и более полном участии в нем, 14,4 процента — на поддержку завершения разработки регионального плана по акулам для тихоокеанских островов, 22,3 процента — на поддержку наращивания потенциала в рамках проведения двух южнотихоокеанских региональных практикумов и 4,4 процента было выделено на покрытие административных издержек. На облегчение обмена информацией и опытом по осуществлению Соглашения или по урегулированию споров средств не выделялось⁵⁹⁸.

XVI. Выводы

433. Сохранение способности океанов регулировать глобальный климат, обеспечивать жизненно необходимые экосистемные услуги, стабильный источник средств к существованию и безопасный метод транспортировки и отдыха имеют важнейшее значение для долгосрочного благополучия человечества. Кроме того, океаны и моря выступают ценным авангардом научных исследований — научные открытия, касающиеся еще не изведанных форм морской жизни, открывают широкие возможности для повышения благосостояния людей.

434. В настоящем докладе приведен обзор существенных вызовов, с которыми по-прежнему сталкивается международное сообщество в деле неистощительного освоения океанов и их ресурсов по мере того, как деятельность человека оказывает неизгладимое воздействие на Мировой океан. Уязвимые морские экосистемы, как то кораллы, и ценные рыбные ресурсы, оказываются под угрозой чрезмерной эксплуатации, незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, пагубной промысловой практики, инвазивных чужеродных видов и загрязнения морской среды. Катастрофические последствия посадки на мель балкера в районе Большого Барьерного рифа и взрыва и затопления морской буровой платформы в Мексиканском заливе в апреле 2010 года свидетельствуют о том, что морская среда по-прежнему высоко уязвима для загрязнения в результате крупных аварий, связанных с деятельностью на море. В не-

⁵⁹⁷ Пункт 19 доклада возобновленной Обзорной конференции, см. веб-сайт www.un.org/Depts/los/convention_agreements/reviewconf/review_conference_report.pdf.

⁵⁹⁸ A/CONF.210/2010/2, пп. 5–7.

которых случаях эти инциденты указывают также на необходимость рассмотрения возможных дальнейших регламентационных мер на международном и национальном уровнях.

435. Повышение температуры моря, подъем уровня моря и закисление океана в результате изменения климата создают дополнительную угрозу морской жизни, прибрежным и островным общинам и национальной экономике. В контексте празднования в 2010 году Международного года биоразнообразия все более широкое признание получает тот факт, что установленный на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года целевой показатель существенного сокращения нынешних темпов утраты биологического разнообразия, включая морское биоразнообразие, в качестве вклада в уменьшение масштабов нищеты и повышение качества жизни на Земле достигнут не был.

436. Пиратство и вооруженный разбой на море продолжают создавать угрозу для жизни моряков и безопасности международного судоходства, причиняя значительный экономический ущерб за счет транспортных издержек, в том числе страховых издержек. Контрабандный провоз людей морем и преступная деятельность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, также продолжают угрожать жизни людей и миру и безопасности в океанах.

437. Случаи незавершенной делимитации морских границ вкупе с медленными темпами сдачи Генеральному секретарю карт и перечней географических координат точек, обозначающих морские границы, а также обусловленная этим невозможность создания центрального хранилища стандартизированной информации об этих точках и границах создают значительные препятствия для пользователей моря, которым необходимо знать правовой статус морских зон, имеющих отношение к их деятельности, и применимую юрисдикцию.

438. Комиссия по границам континентального шельфа, рекомендации которой имеют важнейшее значение для делимитации границ шельфа за пределами 200 морских миль и, соответственно, для установления границ Района, сталкивается с большим объемом работы. Обеспечение работы Комиссии на постоянной основе представляется наиболее экономичным и эффективным вариантом выполнения этого колоссального объема работы Комиссии и осуществления ею своих функций⁵⁹⁹.

439. Как показано в настоящем докладе, прилагаются значительные усилия к тому, чтобы урегулировать стрессы и вызовы, с которыми сталкиваются океаны. Эти усилия обусловлены необходимостью наращивания потенциала государств в плане присоединения к соответствующим международным документам, важнейшим из которых является Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, их осуществления и обеспечения соблюдения.

⁵⁹⁹ См. SPLOS/218, п. 7.