



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/39/398
22 August 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议
临时议程 * 项目 80 (O)

发展和国际经济合作： 立即采取有利于发展中国家的措施

秘书长的报告

目 录

| | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|--|------------|------------|
| 一、 导言 | 1 - 7 | 3 |
| 二、 粮食和农业，包括为非洲受最严重影响的缺粮国家的 特别援助措施 | 8 - 15 | 4 |
| 三、 金融与财政，包括官方发展援助在内的资源转让、负 债和多边发展活动 | 16 - 31 | 7 |

* A/39/150。

84-20019

目录(续)

| | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|---|-----------|-----------|
| A. 官方发展援助 | 18 - 20 | 7 |
| B. 多边机构提供的非减让性流通资金 | 21 - 22 | 8 |
| C. 债务问题..... | 23 - 28 | 9 |
| D. 分配特别提款权和其他国际金融领域的行动..... | 29 - 31 | 10 |
| 四. 贸易和原料, 包括发展中国家出口的争取市场, 以及商品方面的紧急行动..... | 32 - 43 | 12 |
| 五. 开发发展中国家的资源..... | 44 - 47 | 15 |
| 六. 《1980年代最不发达国家新的实质性行动纲 领》的执行情况..... | 48 - 51 | 16 |

一、导 言

立即采取有利于发展中国家的措施

1. 各发展中国家正在摆脱最近世界经济衰退的影响，但却处于危险不安的状态中。虽然在发达国家里经济成长逐渐加强，成长的冲劲正在不均匀地向发展中国家扩展。这主要由于大多数发展中国家仍然遭受严重国外限制的困扰，而这些限制不大可能随着发达国家的经济复苏而消失。这些国外限制已迫使各发展中国家以压抑总体需求的方法和采取其他较为直接的手段¹来减少进口。

2. 虽然较长期的前景尚未确定，预期在未来12至18个月中发达国家的经济活动仍然比较强劲。然而，众多因素不利于顺利地使大部分发展中世界恢复成长。1982年中期爆发债务危机的时候，私人资本流动急剧地减少，预期近期内不会回复到过去的水平。出口收益的增加证明不足以偿还外债和显著地增加发展所需的进口。虽然1982年以来能源进口国的贸易条件有所改善，到目前为止商品价格的恢复仍然缓慢，特别是同它们过去的陡峭下降相比更觉如此。价格不大可能再出现大的增加。至于能源出口国家，它们的贸易条件在未来18个月里很可能会进一步恶化。发展中国家的出口反映出复苏的不平衡状态，特别是反映欧洲多数国家的经济活动的虚弱状态，发展中国家的出口量不可能足够迅速地扩大，达到显著地帮助减轻国际收支压力的程度。使有大量外债的国家处境更麻烦的是，已经很高的利率又开始增加。

3. 就象在《1984年世界经济概览》中讨论的那样，南撒哈拉发展中国家的前景特别令人感到关切。²影响大部分这些国家的严重干旱不仅给人民带来大量的苦难，而且要这些国家调拨越来越大份额的珍贵外汇收入来进口粮食。

4. 当前的国际环境是，在国际社会不采取决定性行动的情况下，1980年12月20日大会第35/56号决议附件所载《联合国第三个发展十年国际发展战略》的成长指标不大可能实现。毫无疑问，国际发展战略的愿望和直到目前为

止所取得的贫乏成果之间的差距是各发展中国家在80年代中必须面对的不利国际环境所造成的。但各发展中国家不能令人满意的成绩也同国际发展战略概述的各项政策大体上仍未获得实施有关。

5. 1984年12月20日大会第38/200号决议呼吁立即采取有利于发展中国家的措施。本报告提出的大多数措施是应该项决议的要求而制订的。联合国系统已经对这些措施进行讨论。³应该把它们当作为在目前情况下重新恢复发展中国家经济成长所迫切需要的一组行动,和作为更切实执行国际发展战略的第一步。

6. 大会选出迫切需要取得进展的下列五个领域:

- (a) 粮食和农业,包括为非洲受最严重影响的缺粮国家的特别粮食援助措施;
- (b) 货币和金融,资金转移,包括官方发展援助,债务和多边发展活动;
- (c) 贸易和原料,包括发展中国家出口品进入市场的机会,以及商品领域的迫切适当行动;
- (d) 开发发展中国家的能资源;
- (e) 执行1981年9月1日至14日在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议通过的《1980年代有利于最不发达国家实质性新行动纲领》。⁴

7. 自从通过第38/200号决议以来,已经采取了一些措施,但数目很少和不足以应付发展中国家的严重情况。在此期间,在大多数国际论坛上人们普遍认识到认识到危机的深刻性。人们越来越感到,如果没有决定性的国家和国际行动,在本十年的大部分其余的时间里,为数众多的发展中国家很可能继续受到经济停滞和甚至倒退的影响。

二、粮食和农业,包括为非洲受最严重影响的缺粮国家的特别援助措施

8. 许多撒哈拉以南的非洲国家所面对的危急经济情况继续是整个联合国系统

的主要关切。 秘书长在这方面采取的主动旨在使国际社会对情况的严重性更为敏感，通过协调行动来改进国际努力的功效和调动额外和更多的减让性资源。

9. 虽然经济和社会危机影响到国家活动的一切领域，粮食仍然是最令人关切的领域。 1983年4月以来，由联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界粮食计划署（粮食计划署）合设的特别紧急工作队审查和监视了非洲大陆的粮食情况，特别着重工作队首先确定的24个非洲国家里的事态发展。

10. 粮农组织1983年5月发起的向这些国家提供紧急谷物援助的呼吁已获得34个国家和地区的响应，其中粮食计划署已将该署1983年紧急援助总额的差不多一半拨给受干旱影响的非洲国家。 结果，到1984年4月中为止，已一共认捐了240万吨谷物援助，超过前一年送交这些国家的谷物援助总额达50%以上。

11. 不过，当前粮食援助估计仍需要50万吨额外认捐，包括给粮食销售年度已结束的南部非洲国家190,000吨粮食援助。 此外，到1984年7月为止，给受影响国家的已知粮食援助认捐只有70%完成了交付。 粮食交付的拖延正在给许多东非国家和南部非洲国家造成特别严重的困难，这些国家的粮食储备被连续两年的干旱消耗殆尽。 需要紧急援助的还包括水源、运输和分配、保健、营养、能源和下一种植季节的农业投入等方面。 在现有部分资料的基础上，这些领域迫切需要大约\$22,500万紧急援助。

12. 受干旱影响的非洲国家估计需要320万吨谷物援助，这个数量以及直到目前为止认捐的数量仅仅涉及这些国家在1983/84销售年度的需要而已。 鉴于下一个收成的欠收前景，1984/85年度很可能需要进一步的粮食援助。 1984年第一季度期间大部分东非地区雨水不足和许多南部非洲国家里延迟下雨的情况已影响到牧场和谷类作物。 这种恶劣气候的作用因出现与上次干旱需要多次播种有关的种籽和肥料短缺而增加，目前的预测是，1984/85年的收成比上一年好不了多少。

13. 除了立即需要的粮食援助外，还需要配合现行国内努力的财政援助，为粮食生产投资，设立国内粮食储备，重建粮食作物，供应饲料和疾病控制，执行农业部门紧急时期后的措施以及补充运输和分配等工作提供经费，内陆国家尤其需要这种财政援助。由于结清联合国紧急行动信托基金的结果，粮食和畜牧生产的重建从联合国开发计划署各项基金获得支助。不过，所得的经费仍然远低于起码的需要。用于执行诸如设立和维持谷物和种籽储备一类预防性措施的款项不足以预防近期内可能出现的危机。

14. 各非洲国家最近进行的改善长期粮食供应努力令人鼓舞。该区域30多个国家正在制订其粮食战略，包括再审查过去妨碍增加粮食自足的订价、信贷及其他政策。制订粮食战略的建议是世界粮食理事会在1979年提出来的。这些粮食战略是在世界银行，粮农组织和其他国际机构提供技术和财政援助下制订的。粮食战略提出的外国援助同国家政策改革相协调的主张很可能有助于减少传统类型的外国粮食援助对本国粮食生产可能产生的不良副作用。

15. 正如粮农组织在重新拟订和扩大的粮食安全概念中提出的，作为粮食安全必要基础的国家一级的行动要以区域和全球性努力作为补充，并且要改进整个政策环境，目的在于排除在适当生产和有效分配粮食方面的根深蒂固的结构性障碍。

三. 金融与财政, 包括官方发展援助在内的 资源转让、负债和多边发展活动

16. 在发展中世界大多数国家内, 只有大量减轻国际收支压力和外部资金流通限制, 才能够重新恢复发展的势头。在很大程度上, 造成这些困难的原因是流入的私营资金突然枯竭和官方资金流入的扩充程度非常有限, 不足以补偿前者所减少的数量。因此, 采取措施以确保向发展中国家转让足够的资源仍然是一个优先问题。此外, 由于发展中国家正在面临着严重的国际流通资金不足情况, 所以必须在国际金融领域采取具体措施, 其中一些措施已经在国际货币基金组织和其他论坛上加以讨论了。

17. 在金融与财政领域内, 特别必须对下列方面立即采取行动: 增加供应官方发展援助, 尤其是供应给低收入的发展中国家; 改善多边机构向发展中国家提供更多财政资源的能力; 寻找解决债务问题的有效方法; 以及通过分配特别提款权和其他立即行动, 改善发展中国家的外部资金流通情况。

A. 官方发展援助

18. 正当需要日益增加之际, 官方发展援助却几乎停顿下来。虽然有些国家已经达到了国际发展战略关于官方发展援助的指标, 或者很接近这些指标, 但是发达市场经济国家中一些最大捐助国所提供的官方发展援助仍然远低于所协议的国际指标。这些国家以及那些尚未达到国民生产总值0.7%的官方发展援助指标的其他捐助者都必须尽速努力达到这个指标。这将会提供很大数目的更多外部资金供应, 尤其是对那些严重依赖官方发展援助来进口发展项目的低收入国家。

19. 多边发展合作方面最近的一些倾向令人深为不安。许多分发多边减让性资金的机构在筹措资金方面面对了困难, 这意味着将来所分配资金额在实际值方面很可能会减少, 有些情况下甚至名义值的数额也会减少。这在最近国际农业发展基

金和世界粮食计划署所达成的资金筹措协定上可清楚地看出来。世界银行的一个附属机构国际开发协会（开发协会）是唯一的提供多边减让性援助的最重要机构。各捐助者协议，原已推迟的第七次补充开发协会资金数额应保持在今后三年90亿美元的水平（从1984年7月开始），相比之下，第六次补充资金原先协议的数额为三年120亿美元（后延长为四年）。开发协会的管理部门原先提议筹措资金的数额为160亿美元，除美国外，各捐助者都表示大力支持补充资金120亿美元（等于原先协议的第六次补充资金额）。然而，美国决定只提供每年7亿5000万美元，并且不承担多过总额的25%。由于无法就相对于第六次补充资金所增加的筹措资金数额达成协议，以及由于接纳了中国为开发协会成员，所以分配给情况最困难的成员国的数额将一定会减少，这些国家大多是非洲次撒哈拉区域的国家。⁵

20. 因为这个原故，世界银行已经征询了援助者的意见，是否可能设立一个补充基金，目的在留住除美国之外的所有其他捐助者原来按照较大数额的补充资金而要向开发协会提供的资源，以使用在最穷国家身上，这些资源是因为分摊负担的考虑而没有提供。早日就这一补充基金达成协议将是向前迈进的重要一步。此外，所有捐助国家都应作出努力，作为优先事项扩大它们对开发协会的参与。

B. 多边机构提供的非减让性流通资金

21. 在当前民间银行向发展中国家提供外部资金筹措的情况大为减少的国际环境下，多边财政机构大大提高参与程度是最重要的。最近，世界银行和各区域发展银行已经采取了措施来减轻借款国家的付款困难。例如，它们已经增加了在筹措项目资金总额中所占的比例，并加速了资金的分配工作。世界银行还力图扩充其结构调整贷款和项目贷款来支持部门调整，作为其特别援助方案的一部分。

22. 这些同过去不同的作法所产生的影响将取决于世界银行是否有能力大量增加其所筹措的资金。最近所批准的世界银行有选择性的增加资金（大约80亿美元）是朝这个方向所走的一步。其他增加世界银行资金和增加其他多边机构资金的方法（例如，一般地增加资金或者改变资金分配比例都应作为紧急事项继续加以探索研究。应该指出，目前正在审议中的改变都不可能会造成发达国家纳税人的大量负担。

C. 债务问题

23. 如果大量负债的发展中国家要能重新恢复它们的经济，如果国际银行业要恢复对发展中国家借款国的信心，则必须对这些国家的问题找出有效而持久的解决方法。到目前为止，对个别国家的危机所找到的解决方法都是暂时性质的，并且多多少少倾向于拖延问题。重新安排债务的利率和有关费用都高的异乎寻常，并且重新安排债务的期限方面倾向于较短的期间。

24. 明显地需要对高利率和短债务限期的双重问题找出全面彻底的解决方法。利率如果不能大量降低，则债务问题的持久解决方法仍然将会难于找到。许多债务国已经能够产生前所未有的大量贸易顺差，主要是靠压缩进口。然而，高利率费用拿走了这些顺差的大部分，许多情形下拿走了所有的顺差。因此，即使尽力作出了调整也无法使负债额大量减少，在很大数目的情况下，外债还是继续增加。事实上，今年开始以来国际利率水平的增加已经使进口资本的发展中国家在还本付息方面大约增加了80亿美元的负担。这笔增加的利息付款相当于这些国家出口收益的大约2%，必然会加重这些国家当前的经济困难。这些困难对于负债额较大的国家尤其严重，因为这些国家的利息付款通常要拿走他们出口收益的三分之一以上。

25. 最近，为了应付高利率及其对负债国的影响，已经提出了一些建议。其中一个建议是，如果市场利率超过原先议定的限额，则所多出的利息付款将转化为本金。另外还建议，各银行降低它们向发展中国家贷款所收取的差额费用，并取消重新安排债务的收费。一个配合做法是国际货币基金组织向那些对外付款由于国际利率上升而受到预想不到压力的国家提供低条件的筹措资金，类似于通过“补充筹资办法”所提供的资金筹措。

26. 这些建议以及其他关于减少对外借款的利息费用的建议都必须紧急加以审查研究。无论最终是用什么方法来降低利率，一切有关方面都必须清楚地了解到

目前的利率水平是不能维持下去的，它们不可避免地会导致债务问题的加重以及再度威胁到国际金融体系的稳定。 虽然现在可以找到一些方法来暂时将发展中国家的借款利率保持在市场水平以下，但如要持久地减少利率负担就必须市场利率本身产生有决定性的下降趋势。 要做到这一点只有靠各主要资本市场中心采取更为恰当的经济政策。

27. 债务问题的另外一个方面是债务限期的折叠缩短。 欠给民间银行的债务很大部分是属于短期贷款和中期借款，他们现在都开始到期。 到现在为止，个别国家的还本付息困难都是个别按情况分别处理的。 虽然有些情况已经采取了多年安排办法，但这些办法还是不常见。 因此，有必要另立一个关于将到期的债务转为长期债务证券的健全合理的总方针。 在这方面世界银行和国际货币基金组织的参与能够作出重要的贡献。 已经提出了若干建议。⁶ 这方面所采取的行动对于减轻负债国家的付款问题是一个重要的步骤，并且将会有助于减轻国际金融体系所受到的压力。

28. 相对于出口收益的还本付息款额在许多国家中已经达到不能维持的水平。 因此，这些国家不得不大量裁减实质的进口数额。 为了使这些大量负债的国家恢复进口水平，使其经济能够取得积极的增长，则最近那些关于限制任何一年内出口收益用于偿还债务的比例的建议也可以加以慎重的考虑。

D. 分配特别提款权和其他国际 金融领域的行动

29. 尽管许多发展中国家出现明显的国际资金流通问题，但是迄今对于在第四个基本期间如何分配特别提款权问题还是不能达成协议。 如能迅速地作出大量的分配，就会有助于进口资本的发展中国家重新建立所用尽的储备数额，而不必需要它们保持更大数额的经常帐目盈余，或者迫使国际上的商业银行增加非自愿性的贷款。⁷ 临时委员会的大多数成员现在都赞成分配。⁸ 应该指出，分配特别提款

权不太可能会造成通货膨胀。同其他形式的累积储备不同，特别提款权的分配不一定会影响到货币基础，因为它们只是增加中央银行所持有的国际储备，而不会同时增加民间部分的货币资产。’

30. “第八次配额总审查”所增加的配额，加上最近按配额倍数降低提款限额后，对于大多数发展中国家实际取得基金组织资金的机会实际上没有改变，而目前却正是筹措国际收支方面资金的重要关头。因此应该紧急考虑将原定于1986年的“第九次配额总审查”时间提前。同时应该做的是，审查一下最近几年越来越严格的条件要求，以便将需要大量投资支出的供应方调整包括在内，从而照顾到当前的世界经济情况及其对借款国家的影响。事实上，若干亚洲国家在1980年代早期的经济顺利似乎部分是由于能够筹措到国际收支方面的资金，大部分来自国际货币基金组织，并且所设条件包括了供应方的考虑在内。这类筹措资金办法中有很重要的部分是由“扩大的基金贷款措施”来提供的。¹¹对于面对暂时但可逆转的国际收支困难的发展中国家，有一个办法可向它们提供较大数额的低条件筹措的资金，那便是将较大比例的资金通过“补偿性筹资措施”来提供。为这个目的，可将相对于配额所提得的“补偿性筹资措施”的数额向上调整。调整过程包括经济中供应方的结构改变，其性质是长期性的，对此贷款政策也应较为灵活变通。最近几年，国际货币基金组织大量依赖各种备用安排方式，这些方式基本上属于短期性质。但是当前国际收支困难的严重性及其性质明显地需要更大地使用“延期的基金贷款措施”。在这方面，最为人所希望的做法是按照国际货币基金组织执行委员会1981年在制定“延期贷款机会政策”所原先规定的那样，扩充使用各种延期的安排以及采用通常超过一年的备用安排。

31. 由于国际金融和财政系统越来越不稳定，所以一些国家集团已经要求召开一次国际金融与财政问题会议。早日达成协议，查出需要调节或改革的领域，以及确明会议的范围，将能为这一会议打下基础。对于要克服当前的问题如果能够表现出政治愿望，则会有助于加强对于世界经济前途的信心。信心提高可能有助

于欧洲各国迅速采取更为刺激性的本国经济政策，并会减少大量数目发展中国家进一步加强收缩性调整措施的需要。

四、贸易和原料，包括发展中国家出口的 争取市场，以及商品方面的紧急行动

32. 增加出口收益是减轻外汇限制的基本工作。尤其是大量负债的国家如要逐步减少债务数额就必须产生出日益增加的贸易顺差。由于进口方面的减少，现在已经达到极限，超过这个极限不太能够加以容忍，所以如要进一步增加贸易和经常帐目的顺差就必须提高出口。

33. 短期来说，发展中国家的出口收益大部分将取决于初级商品的价格以及它们是否有能力继续扩大制成品和初级商品的出口数量，但其中许多制成品正受到主要工业国家内保护主义威胁和行动的影响。

34. 从1982年年底开始，发展中国家出口的初级商品价格一般呈现上涨的趋势，在最近的将来还会继续一段时间。然而，许多商品尤其是金属品的价格几乎没有变动，大部分是由于存货过多和生产能力过高，仍不足以由主要消费中心国家的复苏来加以吸收。考虑到当前经济复苏期间原料价格只有相对中等程度的改进，所以工业国家经济活动如果再有任何重新软弱的情况，则对于出口收益主要来自原料的那些国家将会有严重灾难性的后果。

35. 因此现在极为必需加强那些已经取得协议的支持初级商品价格的国际机制。令人关切的是早在若干年前就已经达成协议的《商品共同基金》还没有得到足够数目的国家批准使它能够开始展开业务。到1984年6月早期为止，已有75个国家批准了这个协定，有110个国家签署了协定。希望在这方面尚未完成行动的那些国家能够加快行动，以便《共同基金》能够尽快开始业务。《共同基金》需要90个国家的批准才能生效，占直接捐助的基金资本四亿七千万美元的三分之二。

36. “商品综合方案”所设想的制订新的商品协定以及加强现有协定也应该是优先采取国际行动的领域。目前正在联合国贸易和发展会议（贸发会议）主持下进行关于可可和食糖现有国际价格协定的谈判工作。然而，除天然橡胶以外，新的国际商品协定都排除了价格稳定安排。对于若干其他商品，例如铜、棉、茶和硬纤维，有关的讨论尚不能为谈判价格稳定安排提供依据。似乎正在出现一种趋势，就有关非价格方面的措施达成协议和安排，主要是在研究与发展促进市场等领域。虽然欢迎这些方面的进展，但不应让其代替为稳定价格的方法达成共同意见所作的努力。

37. 在第六届贸发会议上曾提议一种补充筹资办法，用来补偿个别商品出口收益不足的国家。这个建议将由贸发会议的一个专家组来加以彻底研究，并将在1984年12月以前向贸易和发展理事会提出报告。

38. 同所期望的相反，尽管政策上的一再宣布，工业国家的保护主义在当前经济恢复期间并没有消退。相反地，有迹象显示保护主义正在日渐抬头。¹¹ 最近在改善贸易环境方面已经做出了若干步骤，最显著的是经济合作和发展组织（经合发组织）成员国部长所做的一项决定，将原先按照东京回合多边贸易谈判所预定于1986年进行的所有关税裁减提早一年于1985年初开始实行。关于非关税壁垒，对于发展中国家的出口现在已成为比关税壁垒更有效的限制工具，各国没有作出充分的努力来执行1982年11月关税和贸易总协定（总协定）缔约国所通过的《部长宣言》内所载的关于暂停执行新的限制性措施和收回现有措施的承诺。¹²

39. 这是一个需要采取迫切行动的领域。秘书长关于审查和评价国际发展战略的综合报告内载有这方面的具体建议。¹³ 各主要贸易国家可以对他们的承诺作出表态，开始拆除现有贸易壁垒的过程，就发展中国家所特别关心的领域展开行动，加强自由化的贸易体系。这些方面可以包括：就一个保障条款达成协议，展开逐渐解散多种纤维协定的过程，以及展开一个新回合的多边贸易谈判来专门处理非关税壁垒及农业贸易等问题。

40. 总协定的保证条款经过了激烈的辩论。意见分歧的地方集中在关于单独挑出具体的供应商来采取保障行动的权利——这是若干工业国家所坚持的一点。根据总协定规则不能容许采取歧视行动，这是不容置疑的。工业国家是否愿意将他们一再保证的贸易承诺化为具体行动可以借同意一个非歧视性、透明的、和公平的保障条款而清楚地表现出来。为确保透明可以使用暂时的关税来达到保障目的，而不使用非关税壁垒。此外，保障条款还必须具体指定哪些条件可以允许保障行动，并对消除限制作出规定以及对补偿受影响的各方作出规定。

41. 采取步骤，以便最终解散多种纤维协定，并将其转为总协定范围内的正常保障行动，也都会有助于改善贸易环境，并恢复人们坚定支持自由贸易体系的信心。发展中国家能够从纺织品贸易自由化中大大得益。很大数目的新兴制成品出口国家现在都有能力成为供应纺织品和成衣的有力竞争者。

42. 早日在农业商品的关税领域和非关税领域采取行动对于发展中国家也是极为重要的。几乎所有的主要贸易国家都通过各种方法包括可变的关税和配额方法来限制跨越国境的农业品流动。最近几年一个特别令人担忧的趋势是日益诉诸于出口补贴的办法，从而损害了发展中国家在第三世界市场内竞争的能力。在1982年部长会议后，总协定设立了一个农业委员会，开始对国内的农业政策和影响进入市场机会和出口竞争的贸易政策进行了审查研究。希望这个委员会的工作能够导致对农业贸易自由化采取具体步骤。

43. 最后，展开一个回合的多边谈判，专门针对于解决各主要尚未解决的问题，尤其是非关税壁垒和农业贸易问题，都能够加强各国抵制新的保护主义进攻的政治意愿，并为有限期的决心消除现有贸易壁垒而努力。

五、开发发展中国家的能源

44. 长期来说，可以预期发展中国家将会大量增加对商业能源的需求。人口的增加、继续工业化和城市化、以及日益增加使用商业燃料来代替诸如木柴和动物粪便等迅速耗尽的传统燃料，都将不可避免地增加对商业能源尤其是液体燃料的需求。发展中国家1980年代剩余年头的能源消耗增长率虽然预计将显著低于前两个十年内的增长率，但是需求量还是很大的，因此在本十年的后半期将会对世界能源市场重新带来压力。能源投资项目需要很长的酝酿时间，使人感到在这一领域必须紧急采取行动。进口能源的国家迅速采取措施增加商业能源的供应量中期来说将使这些国家能够取得大量外汇方面的节省，并在本十年结束以前从传统能源过渡到商业能源方面作出重要的进展。

45. 发展中国家如要计划满足它们将来的能源需要，就必须迅速开发它们自己本地的能源，包括传统能源和可再生能源这两方面。虽然每一个国家必须按照自己的发展目标和优先项目制订其能源计划和方案，不过这些措施都必须针对总的目标，就是多样化，达到更平衡的能源供求，以便为将来最终能源过渡到其他的非传统能源和新能源和可再生能源作好准备。正如1981年在内罗毕举行的联合国新能源和可再生能源会议所通过的《促进新能源和可再生能源的发展和利用的内罗毕行动纲领》所强调的那样，早日实行规划能够为实现这一过渡发挥重要的作用。¹⁴

46. 在这方面，必须在国家一级作出彻底努力，充分动员财政资源和其他资源来执行该《行动纲领》。还应该认识到，这些努力还必须配合充分的公众和私人国际财政资源。具体来说，正如发展和利用新能源和可再生能源委员会在其第二次会议（1984年4月23日至5月4日举行）所建议的那样，必须为发展中国家筹措额外的资金来满足有关发展新能源和可再生能源的支助行动和投资前活动所日益增加的需要。¹⁵

47. 一般来说，能源不足的发展中国家在相应于其能源潜力的石油勘探工作方面并没有得到应有的注意，例如，按照将对未勘探的沉积盆地平方公里数来说，这些国家的勘探工作是不足的。同样的，生产天然气的发展中国家由于一般缺乏国内消费所需的当地分配基础设施和建筑长程管道所需的投资费用而妨害了他们将其生产水平扩充到其资源所适宜的水平。扩充实际投资方面最紧迫的限制是在筹措所需项目资金方面的困难。本国产生出来的资金必须分散到许多发展用途方面，而外部所筹措的资金其增长速度不足，无法使能源生产能力同日益增加的能源消费需要成比例地增加。因此，对于发展中国家来说，通过诸如世界银行的能源附属机构等渠道来为开发本国能源筹措这方面的资金是一个非常重要的问题。此外，还提出了一些关于其他发展能源途径和机制的提议，例如设立一个多边保险机构和一个国际能源发展基金来促进发展中国家能源部门所需的资本投资。¹⁶ 加强发展中国家开发本国能源的能力也是极为需要的，尤其是有关从传统能源过渡到更多样化的各式各样能源方面。

六. 《1980年代最不发达国家新的实质性行动纲领》的执行情况

48. 最不发达国家是发展中国家中受到最近几年经济不利情况影响最显著的一些国家。最不发达国家整个来说，它们的国民平均收入在本十年的每一年内实际上都在下降。外部的资金流通问题仍然很严重。此外，这些国家大多数都位于非洲次撒哈拉区域，因此它们是受到该区域普遍旱灾最严重影响的一些国家。另外普遍公认到这些国家的农业部门经济政策一般都不恰当，造成了粮食生产不能令人满意的长期趋势。

49. 如上所指出的，许多国家尤其是在非洲的国家，目前都正在重新调整它们的发展政策，特别是正在日益注意农业部门。国际社会已经认识到有必要采取特别

措施支助最不发达国家的发展努力，这些措施已载诸于1981年在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议所通过的《1980年代最不发达国家新的实质性行动纲领》。该《行动纲领》设想大多数捐助者将向最不发达国家提供占国民生产总值0.15%的官方发展援助，而其他捐助者则将加倍提供这项援助。预计这些工作将在1985年以前使这些国家总的官方发展援助数额加倍。如果目前的政策和趋势仍不改变，则这些指标将不会实现。当然，个别捐助国的表现差别很大。五个国家（比利时、丹麦、荷兰、挪威和瑞典）已经超过了指标，而一些其他国家其官方发展援助与国民生产总值的比例只有0.05%或更低。考虑到最不发达国家危机的经济情况，所以有关立即措施的方案一定必须强调尚未到达指标的捐助国承担采取行动向最不发达国家增加官方发展援助数额。

50. 最近几年最不发达国家的负债程度迅速增加。由于大多数这些国家并没有取得国际资本市场资金的机会，所以它们的大部分债务都是欠给官方的债主。虽然有些捐助者已经采取行动向最不发达国家提供一些债务解救措施，不过债务数额还是继续增加，并且还本付息的负担正在增加若干国家的国际收支困难。因此尚未执行1978年3月11日贸易和发展理事会第165(S-IX)号决议的承诺的国家必须充分而迅速地执行该决议中所规定的将贷给最不发达国家的官方发展援助数额回头调整有关条件或者采取其他同样的解除债务负担的措施。

51. 由于最不发达国家的出口收益大量集中在初级商品方面，所以早日批准共同基金，以及对《商品综合方案》其他组成部分取得进展，都会对于这种国家有特别的利益。此外，采取措施减轻非洲次撒哈拉区域旱灾的后果，并改善该区域粮食生产能力，对于最不发达国家都是特别重要的工作。

注

- ¹ 关于发展中国家目前情况和前景的分析请参考《1984年世界经济概览》(联合国出版物, 出售品编号第E.84.II.C.1)。
- ² 《同上》, 第15至20页。
- ³ 关于本十年剩余年头的一组综合性的政策建议可参考“审查和评价联合国第三个发展十年国际发展战略: 秘书长的报告”(A/39/115-E/1954/49), 1984年3月29日, 第三章。最近, 发展规划委员会也提出了一些具体的建议来应付目前的发展危机(见《危机或改革: 打破发展的壁垒》(联合国出版物, 出售品编号第84.II.C.4))。
- ⁴ 参看《联合国最不发达国家问题会议的报告》, 巴黎, 1981年9月1至14日(联合国出版物, 出售品编号第E.82.I.8), 第一部分, 第A节。
- ⁵ 关于对第7次90亿美元的国际开发协会补充资金中工作的效果所作的广泛讨论可参看“总经理就当前发展问题向发展委员会提出的报告”, 世界银行行长的报告(华盛顿特区, 1984年3月26日), 第13至17页。
- ⁶ 这些建议中其中一些已经载入在《1983年世界经济概览》(联合国出版物, 出售品编号第E.83.II.C.1), 第22页, 第27至28页。
- ⁷ John Williamson著, “新的特别提款权分配?”, 国际经济政策分析第7号(华盛顿特区, 国际经济研究所, 1984年3月), 第26页。
- ⁸ 国际货币基金组织董事会临时委员会的新闻公报, 新闻稿第84/8号, 1984年4月12日。
- ⁹ Williamson著, 《同上》, 第33页。为了确保很大部分特别提款权的分配额被保留作为储备而不是用来作为经常贷款的资金筹措, 所以Williamson建议再度引用重新组成的规定, 不过这一次比过去的时间为长(第38至41页)。
- ¹⁰ 参看《1984年世界经济概览》, 第8至11页。

- 11 有关对于最近在贸易政策方面所采取措施的讨论请参看《1984年世界经济概览》，第33至40页。另外请参看经济合作和发展组织的《经济展望》，1984年7月，第12至13页。
- 12 总协定文件第L/5424号，1982年11月29日。
- 13 “审查和评价联合国第三个发展十年国际发展战略：秘书长的报告”（A/39/115-E/1984/49），第46至65段。
- 14 《联合国新能源和可再生能源会议的报告》，内罗毕，1981年8月10至21日（联合国出版物，出售品编号第E.81.I.24号），第一章，第A节。
- 15 “调集新能源和可再生能源资源的进一步方法和途径：秘书长的报告”（A/AC.218/7），1984年3月29日。
- 16 “开发发展中国家的能源：秘书长的说明”（E/1983/91），1983年6月29日，以及“开发发展中国家的能源：秘书长的报告”（A/39/420）。
