



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/39/398
22 August 1984
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать девятая сессия
Пункт 80о предварительной
повестки дня*

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ В ПОЛЬЗУ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1-7	2
II. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ, НЕОБХОДИМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ТЕХ АФРИКАНСКИХ СТРАН, КОТОРЫЕ ИСПЫТЫВАЮТ СЕРЬЕЗНУЮ НЕХВАТКУ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ	8-15	4
III. ВАЛЮТЫ И ФИНАНСЫ, ПЕРЕДАЧА РЕСУРСОВ, ВКЛЮЧАЯ ОФИЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ, ЛИКВИДАЦИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И МНОГОСТОРОННЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	16-31	7
А. Официальная помощь в целях развития	18-20	7
В. Потoki помощи, предоставляемой многосторонними учреждениями не на льготной основе	21-22	8
С. Проблема задолженности	23-28	10
D. Распределение специальных прав заимствования и другие меры в международной валютно-финансовой области	29-31	11
IV. ТОРГОВЛЯ И СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ, ВКЛЮЧАЯ ДОСТУП К РЫНКАМ ДЛЯ ЭКСПОРТА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И СРОЧНЫЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ	32-43	14
V. РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН	44-47	18
VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА 80-Е ГОДЫ В ПОЛЬЗУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН	48-51	19

* A/39/150.

I. ВВЕДЕНИЕ

Безотлагательные меры в пользу развивающихся стран

1. Развивающиеся страны выходят из недавнего мирового экономического спада в тяжелом состоянии. В то время, как в развитых странах экономический рост постепенно стабилизируется, развивающиеся страны это оживление охватывает неравномерно. В значительной степени это обусловлено тем, что большинство развивающихся стран по-прежнему сталкиваются с серьезными внешними трудностями, которые вряд ли исчезнут по мере усиления подъема в развитых странах. Эти внешние трудности вынуждают развивающиеся страны сокращать импорт, прибегая к ограничению совокупного спроса и к другими более конкретным мерам 1/.

2. Хотя долгосрочные перспективы по-прежнему неясны, экономическая деятельность в развитых странах в последующие 12-18 месяцев будет, по-видимому, характеризоваться относительной стабильностью. Однако в большинстве развивающихся стран целая совокупность факторов препятствует удовлетворительной активизации роста. Потоки частного капитала, которые после того, как в середине 1982 года разразился долговой кризис, резко сократились, в течение некоторого времени вряд ли достигнут прежнего уровня. Увеличения экспортных поступлений оказывается недостаточно для обеспечения надлежащего погашения внешней задолженности и для значительного увеличения импорта товаров, необходимых для целей развития. Хотя с 1982 года условия торговли стран-импортеров энергетического сырья улучшились, подъем цен на сырьевые товары был пока умеренным, особенно по сравнению с их недавним резким падением. Дальнейшее улучшение цен вряд ли будет значительным. Что касается стран-экспортеров энергетического сырья, то в последующие 18 месяцев их условия торговли, по-видимому, будут по-прежнему ухудшаться. Как следствие неровного подъема и особенно вялой экономической деятельности во многих странах Европы объем экспорта развивающихся стран вряд ли будет увеличиваться достаточно быстрыми темпами, чтобы помочь значительно облегчить трудности с платежным балансом. Процентные ставки, которые и так уже достаточно высоки, вновь начали расти, что дополнительно осложняет положение дел для стран с большой внешней задолженностью.

3. Как отмечалось в "Обзоре мирового экономического положения, 1984 год", особую озабоченность вызывают перспективы развивающихся стран Африки, расположенных к югу от Сахары 2/. Жестокая засуха, которая охватила большинство из этих стран, не только приводит к человеческим страданиям, но и вынуждает эти страны направлять все большую часть своих скудных поступлений иностранной валюты на импорт продовольствия.

/...

4. Нынешняя международная обстановка такова, что без решительных действий со стороны международного сообщества задачи в области роста, поставленные в Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и приведенные в приложении к резолюции 35/56 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1980 года, вряд ли можно будет выполнить. Расхождения между целями Международной стратегии развития и достигнутыми к настоящему времени скромными результатами, несомненно, частично обусловлены неблагоприятной международной обстановкой, с которой развивающиеся страны были вынуждены столкнуться в 80-е годы. Однако неудовлетворительное положение дел в развивающихся странах связано и с тем фактом, что цели, поставленные в Международной стратегии развития, остаются в значительной степени невыполненными.

5. Программа безотлагательных мер в пользу развивающихся стран предусматривалась в резолюции 38/200 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1984 года. Большинство мер, изложенных в настоящем докладе, который был подготовлен в ответ на эту резолюцию, уже обсуждаются в рамках системы Организации Объединенных Наций 3/. Их следует рассматривать как комплекс мер, настоятельно необходимых для активизации экономического роста в развивающихся странах в нынешних условиях, и как первый шаг на пути к более эффективному выполнению Международной стратегии развития.

6. Генеральная Ассамблея выделила пять областей, где необходимо срочно достичь прогресса:

a) продовольствие и сельское хозяйство, включая специальные меры по оказанию помощи продовольствием, необходимые в отношении тех африканских стран, которые испытывают серьезную нехватку продовольствия;

b) валюты и финансы, передача ресурсов, включая официальную помощь в целях развития, ликвидация задолженности и многосторонняя деятельность в целях развития;

c) торговля и сырьевые товары, включая доступ к рынкам для экспорта развивающихся стран и срочные соответствующие меры в области сырьевых товаров;

d) развитие энергетических ресурсов развивающихся стран;

e) осуществление Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая проходила в Париже с 1 по 14 сентября 1981 года 4/.

7. Со времени принятия резолюции 38/200 были предприняты некоторые меры, однако они были немногочисленными и недостаточными по сравнению с серьезностью положения в развивающихся странах. В то же время на

/...

большинстве международных форумов многие признавали глубину кризиса. Все шире распространяется мнение, что без решительных национальных и международных мер экономический застой, а в некоторых случаях даже спад могут продолжиться во многих развивающихся странах в течение большей части времени, оставшегося до конца десятилетия.

II. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ, НЕОБХОДИМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ТЕХ АФРИКАНСКИХ СТРАН, КОТОРЫЕ ИСПЫТЫВАЮТ СЕРЬЕЗНУЮ НЕХВАТКУ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

8. Критическое экономическое положение, в котором оказались многие африканские страны, расположенные к югу от Сахары, по-прежнему является одним из основных предметов заботы всей системы Организации Объединенных Наций. Инициатива, выдвинутая в этой связи Генеральным секретарем, направлена на то, чтобы заставить международное сообщество понять всю остроту этого положения, повысить эффективность международной деятельности с помощью согласованных усилий и мобилизовать дополнительные и предоставляемые на более льготной основе ресурсы.

9. Хотя социально-экономический кризис затрагивает все сферы национальной деятельности, продовольствие остается объектом наиболее серьезной тревоги. С апреля 1983 года специальная чрезвычайная целевая группа, организованная совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Мировой продовольственной программой (МПП), проводит обзор и следит за продовольственным положением на континенте и особенно за событиями в 24 африканских странах, которые были первыми выделены целевой группой.

10. На призывы, сделанные ФАО в мае 1983 года, оказать чрезвычайную помощь зерном этим странам откликнулись 34 страны и организации, включая МПП, которые в 1983 году почти половину всей своей чрезвычайной помощи предоставляли африканским странам, пострадавшим от засухи. В результате этого к середине апреля 1984 года были приняты обязательства о предоставлении в порядке оказания помощи 2,4 млн. тонн зерна, что более чем на 50 процентов превышает общий объем помощи зерном, предоставленной этим странам в предыдущем году.

11. Однако текущие потребности в продовольственной помощи, которые также должны быть удовлетворены за счет дополнительных обязательств, составляют около 0,5 млн. тонн, включая 190 000 тонн для стран южной части Африки, хозяйственный год в которых закончился. Кроме того, к июлю 1984 года пострадавшим странам было поставлено только 70 процентов объявленной продовольственной помощи. Задержки с поставкой продовольствия создают особенно острые проблемы во многих странах восточной и южной части Африки, запасы продовольствия в которых практически исчерпались из-за засухи, длящейся два года подряд.

/...

Чрезвычайная помощь необходима также в таких областях, как водоснабжение, транспорт и распределение, здравоохранение, питание, энергетика и сельскохозяйственные орудия и средства производства для следующего сельскохозяйственного сезона. Если исходить из имеющейся в настоящее время частичной информации, то для удовлетворения чрезвычайных потребностей в этих областях необходимо срочно предоставить 225 млн. долл. США.

12. Приблизительно 3,2 млн. тонн зерна, необходимые пострадавшим от засухи африканским странам, а также объем помощи, по которому к настоящему времени приняты обязательства, отражают потребности этих стран только в течение 1983/84 хозяйственного года. Учитывая нынешние плохие виды на следующий урожай, в 1984/85 году, вероятно, потребуются дополнительная продовольственная помощь. Недостаточное количество осадков в течение первого квартала 1984 года во многих странах Восточной Африки и запоздалые дожди во многих странах южной части Африки отрицательно сказались на пастбищах и урожае зерна. Последствия таких неблагоприятных погодных условий осложняются нехваткой семян и удобрений, обусловленной необходимостью несколько раз производить сев во время последней засухи, и нынешние прогнозы свидетельствуют лишь о незначительном увеличении урожая в 1984/85 году по сравнению с предыдущим годом.

13. Помимо удовлетворения ближайшей потребности в продовольственной помощи в дополнение к национальным усилиям необходимо оказывать финансовую помощь для капиталовложений в производство продовольствия, создания местных продовольственных резервов, восстановления продовольственных культур, обеспечения поставок корма для скота и борьбы с его заболеваниями, принятия мер после ликвидации чрезвычайного положения в сельском хозяйстве и создания дополнительной транспортной и распределительной сети, особенно в странах, не имеющих выхода к морю. Деятельность по восстановлению производства продовольствия и поголовья скота получала поддержку за счет средств, предоставленных Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в результате ликвидации Целевого фонда чрезвычайной операции Организации Объединенных Наций. Однако даже минимальные потребности по-прежнему намного превышают объем средств, предоставленных для этих целей. Так, например, финансовых средств, предоставленных для осуществления таких превентивных мер, как создание и поддержание резервных запасов зерна и семян, недостаточно для того, чтобы предотвратить возможные кризисные ситуации в ближайшем будущем.

14. Недавние усилия, предпринятые самими африканскими странами для улучшения своего обеспечения продовольствием в долгосрочной перспективе, воодушевляют. В настоящее время более 30 стран региона занимаются разработкой продовольственной стратегии, включая пересмотр системы ценообразования, кредитной и другой политики, которые препятствовали в прошлом достижению большей продовольственной

/...

самообеспеченности. Всемирный продовольственный совет рекомендовал разработать продовольственные стратегии в 1979 году. Эта деятельность осуществляется при технической и финансовой поддержке Всемирного банка, ФАО и других международных учреждений. Координация внешней помощи и реформ национальной политики, предусмотренных в этих продовольственных стратегиях, могла бы содействовать снижению побочного отрицательного воздействия, которое традиционные виды внешней продовольственной помощи могут оказывать на местное производство продовольствия.

15. Как предусматривается в пересмотренной и расширенной концепции продовольственной безопасности, разработанной ФАО, меры на национальном уровне, которые являются непременным условием для достижения продовольственной безопасности, должны сопровождаться региональными и глобальными усилиями, а также улучшением общей обстановки с целью ликвидации укоренившихся структурных трудностей, которые препятствуют производству в достаточном объеме и эффективному распределению продовольствия.

/...

III. ВАЛЮТЫ И ФИНАНСЫ, ПЕРЕДАЧА РЕСУРСОВ,
ВКЛЮЧАЯ ОФИЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ В ЦЕЛЯХ
РАЗВИТИЯ, ЛИКВИДАЦИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И
МНОГОСТОРОННЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ
РАЗВИТИЯ

16. В большинстве развивающихся стран развитие может получить импульс лишь в том случае, если будут значительно уменьшены трудности с платежным балансом и международной ликвидностью. Эти трудности в значительной степени обусловлены неожиданным истощением потоков частного капитала и совершенно недостаточным расширением официальных потоков, которые могли бы компенсировать это сокращение. Поэтому меры, направленные на обеспечение передачи необходимого объема ресурсов развивающимся странам, по-прежнему имеют первостепенное значение. Кроме того, серьезная нехватка международных ликвидных средств, которую испытывают развивающиеся страны, требует принятия конкретных мер в области международных валютных отношений, и некоторые такие меры уже обсуждаются в Международном валютном фонде и на других форумах.

17. В валютно-финансовой области особое значение придается безотлагательным мерам в следующих направлениях: увеличение объема официальной помощи в целях развития (ОПР), особенно развивающимся странам с низким доходом; улучшение доступа к многосторонним учреждениям с целью предоставления дополнительных финансовых средств развивающимся странам; финансирование эффективных решений проблемы задолженности; улучшение положения с международной ликвидностью развивающихся стран путем распределения специальных прав заимствования (СПЗ) и принятия других безотлагательных мер.

A. Официальная помощь в целях развития

18. В период роста потребностей ОПР практически приостановилась. Хотя некоторые страны уже достигли целей, поставленных в Международной стратегии развития в отношении ОПР, или близки к этому, ОПР ряда крупных доноров среди развитых стран с рыночной экономикой все еще намного ниже согласованных на международном уровне целей. Весьма важно, чтобы эти страны, а также другие доноры, которые еще не достигли поставленной задачи, заключающейся в выделении на ОПР 0,7 процента их валового национального продукта, срочно сделали это. Это позволило бы получить значительный объем дополнительных внешних средств, особенно для тех стран с низким уровнем дохода, в которых импорт товаров для целей развития в большой степени зависит от ОПР.

19. Последние тенденции в области многостороннего сотрудничества в целях развития вызывают серьезное беспокойство. Трудности, связанные с мобилизацией средств для различных учреждений, которые регулируют многосторонние потоки льготной помощи, означают, что в будущем

/...

объем такой помощи скорее всего сократится в реальном выражении, а в некоторых случаях - и в номинальном. Эта тенденция явно прослеживается в последних соглашениях о финансировании, заключенных с Международным фондом сельскохозяйственного развития и с Мировой продовольственной программой. Международная ассоциация развития (МАР) - филиал Всемирного банка - является одним из наиболее важных учреждений, предоставляющих многостороннюю помощь на льготной основе. Доноры согласились с тем, чтобы объем отложенного седьмого пополнения средств МАР составил 9 млрд. долл. США в течение трех лет (начиная с июля 1984 года) по сравнению с первоначально согласованной суммой 12 млрд. долл. США с разбивкой на три года (впоследствии этот срок был продлен до четырех лет) в рамках шестого пополнения. Руководство МАР первоначально выдвинуло предложение об объеме финансирования в размере 16 млрд. долл. США, но все доноры, за исключением Соединенных Штатов, решительно выступили за пополнение в размере 12 млрд. долл. США (равное первоначально согласованному объему шестого пополнения). Однако Соединенные Штаты приняли решение выделять ежегодно только 750 млн. долл. США и не вносить более 25 процентов от общего объема средств. Поскольку достичь договоренности относительно увеличения объема финансирования по сравнению с шестым пополнением не удалось и ввиду принятия в МАР Китая, объем средств, выделяемых наиболее бедствующим странам-членам, большинство из которых расположены в Африке к югу от Сахары, придется сократить 5/

20. Именно поэтому Всемирный банк рассмотрел совместно с донорами возможность создания дополнительного фонда, задачей которого будет сбор - в интересах наиболее бедных стран - средств, которые все доноры, за исключением Соединенных Штатов, должны будут внести в МАР в рамках более крупного пополнения, но которые пока не внесены по соображениям, связанным с разделением расходов. Скорейшее достижение договоренности по дополнительному фонду было бы важным шагом вперед. Кроме того, все страны-доноры должны предпринять усилия для скорейшего расширения своего участия в МАР.

В. Потоки помощи, предоставляемой многосторонними учреждениями не на льготной основе

21. В нынешней международной обстановке, характеризующейся значительным сокращением числа частных банков, предоставляющих финансовую помощь развивающимся странам, огромное значение имеет расширение сотрудничества многосторонних финансовых учреждений. В последнее время Всемирный банк и региональные банки развития приняли меры, направленные на смягчение трудностей, которые испытывают страны-дебиторы в связи с выплатами. Так, например, они увеличили свою долю в общем объеме финансирования проектов и ускорили процесс предоставления средств. Всемирный банк в рамках своей специальной программы помощи стремится также расширить свое кредитование структурной перестройки и кредитование программ, осуществляемых в целях секторальной перестройки.

/...

22. Результаты такого отхода от прежней практики будут зависеть от способности Всемирного банка значительно увеличить свой объем финансирования. Шагом в этом направлении является утвержденное недавно выборочное увеличение капитала Всемирного банка (около 8,4 млрд. долл. США). Необходимо в первоочередном порядке продолжить изучение и других путей увеличения ресурсов Всемирного банка и других многосторонних учреждений (например, общее увеличение капитала или изменение их соотношений между объемами кредитов, предоставляемых на разных условиях). Следует отметить, что ни одно из рассматриваемых изменений не может привести к значительному увеличению бремени налогоплательщиков в развитых странах.

/...

С. Проблема задолженности

23. Для того чтобы развивающиеся страны с большой задолженностью могли активизировать свою экономику и чтобы международные банковские круги вновь обрели доверие к заемщикам из развивающихся стран, необходимо найти эффективные и прочные решения проблем этих стран. Пока решения кризисных ситуаций в отдельных странах носили индивидуальный характер и, в общем, были направлены скорее на то, чтобы отложить решение проблемы. Процентные ставки и соответствующие начисления на отсроченные долги были необычайно высоки, и отсрочка, как правило, предоставлялась на сравнительно короткие периоды времени.

24. Вполне очевидно, что необходимо всеобъемлющее решение двойной проблемы высоких процентных ставок и коротких сроков погашения задолженности. Без значительного сокращения процентных ставок шансы найти прочное решение проблемы задолженности будут по-прежнему невелики. Многие дебиторы смогли добиться беспрецедентно большого положительного сальдо торгового баланса, главным образом за счет сокращения импорта. Однако высокие платежи по процентам поглощают большую часть, а нередко и все эти излишки. Поэтому даже огромные усилия, направленные на проведение перестройки, пока не привели к значительному сокращению уровня задолженности, а во многих случаях внешняя задолженность по-прежнему растет. Действительно, из-за увеличения уровня международных процентных ставок платежи в погашение задолженности развивающихся стран, импортирующих капитал, увеличились с начала этого года приблизительно на 8 млрд. долл. США. Эта дополнительная выплата процентов, равная приблизительно 2 процентам экспортных поступлений этих стран, несомненно, еще больше обострит их нынешние экономические трудности. Особенно тяжелым бременем это ляжет на страны с большой задолженностью, у которых на выплату процентов обычно уходит более одной трети их экспортных поступлений.

25. В последнее время для решения проблемы высоких процентных ставок и их последствий для стран-дебиторов было выдвинуто несколько предложений. Согласно одному из таких планов, в том случае, когда рыночные процентные ставки должны превысить какой-то заранее установленный предел, связанные с этим платежи необходимо капитализировать. Предлагалось также, чтобы банки снизили плату за кредиты, которые они предоставляют развивающимся странам, и отменили сборы за изменение сроков погашения задолженности. Кроме того, МВФ мог бы обеспечить финансирование на льготных условиях - аналогичное тому, что осуществляется через Фонд компенсационного финансирования, - тем странам, платежи которых по процентам неожиданно затрудняются из-за увеличения международных процентных ставок.

/...

26. Эти и другие предложения, направленные на снижение выплат по процентам за внешний долг, необходимо изучить в очередном порядке. Какие методы ни будут в конечном итоге использованы для снижения процентных ставок, все заинтересованные стороны должны четко понять, что нынешние уровни процентных ставок просто неприемлемы и что они неизбежно приведут к обострению проблемы задолженности и вновь поставят под угрозу стабильность международной валютно-финансовой системы. Хотя можно найти пути для временного поддержания процентных ставок, взимаемых с заемщиков из развивающихся стран, ниже рыночного уровня, для долговременного сокращения бремени, связанного с выплатой процентов, необходимо значительное снижение самих рыночных ставок. А это может быть достигнуто только благодаря целому ряду комплексных мер экономической политики в крупных центрах, в которых расположены рынки капитала.

27. Другим элементом проблемы задолженности является приближение сроков погашения ссуд. Большая часть задолженности частным банкам приходится на краткосрочные кредиты и среднесрочные займы, сроки погашения которых уже приближаются. До настоящего времени трудности, связанные с погашением задолженности в отдельных странах, решались на индивидуальной основе. И хотя есть примеры многолетних соглашений, число их все еще невелико. Поэтому необходимо разработать хорошую общую систему для преобразования долгов, сроки погашения которых приближаются, в долгосрочные долговые обязательства. В этом плане важным вкладом явилось бы участие Всемирного банка и МВФ. Несколько предложений уже было внесено б/. Меры в этой области могли бы стать важным шагом на пути к смягчению проблем, которые испытывают страны-дебиторы в связи с погашением задолженности, и помогли бы уменьшить трудности международной валютно-финансовой системы.

28. Во многих странах платежи в погашение задолженности достигли огромного уровня по сравнению с экспортными поступлениями. Поэтому этим странам пришлось прибегнуть к резкому сокращению реального объема импорта. Для того чтобы страны с большой задолженностью могли вновь достичь прежнего объема импорта, что в свою очередь обеспечило бы твердый экономический рост, необходимо серьезно изучить сделанные в последнее время предложения об ограничении доли экспортных поступлений, направляемой на погашение задолженности в любой данный год.

D. Распределение специальных прав заимствования и другие меры в международной валютно-финансовой области

29. Несмотря на очевидные проблемы с международной ликвидностью, которые испытывает большинство развивающихся стран, пока не удалось достичь договоренности о распределении СПЗ в ходе четвертого базового периода. Своевременное выделение достаточного объема СПЗ помогло

/...

бы пополнить истощившиеся запасы развивающихся стран-импортеров капитала, не требуя от них еще большего увеличения активного сальдо по текущим расчетам и не заставляя международные коммерческие банки увеличивать объем своего вынужденного кредитования 7/. Большинство членов Временного комитета сейчас выступают за распределение СПЗ 8/. Необходимо отметить, что распределение СПЗ вряд ли приведет к усилению инфляции. В отличие от других форм накопления запасов распределение СПЗ не всегда отражается на валютной базе, поскольку оно приводит к увеличению международных запасов, которыми располагают центральные банки, без какого-либо параллельного увеличения денежных активов частного сектора 9/.

30. Из-за увеличения квот во время восьмого общего пересмотра квот и сократившихся в последнее время пределов кредитования, которые пропорциональны квотам, фактический доступ большинства развивающихся стран к ресурсам Фонда практически не изменился, в то время как финансирование платежного баланса имеет решающее значение. Поэтому необходимо срочно рассмотреть вопрос о досрочном проведении девятого общего пересмотра квот, намеченного на 1986 год. Одновременно можно было бы пересмотреть требования в отношении условий, которые в последние годы действительно стали более строгими, и внести в них коррективы в отношении предоставления средств, предусматривающие увеличение капиталовложений, с тем чтобы отразить нынешнее состояние мировой экономики и его последствия для стран-дебиторов. Действительно, благоприятное положение в ряде азиатских стран в начале 80-х годов было, по-видимому, частично обусловлено предоставлением средств - в значительной степени МВФ - для финансирования платежного баланса на условиях, которые затрагивают и доноров. Значительная часть этих средств была предоставлена через Пролонгационный фонд 10/. Одним из путей увеличения потока средств, предоставляемых на льготных условиях развивающимся странам, которые испытывают временные и поддающиеся решению проблемы с платежным балансом, было бы выделение большей доли ресурсов через Фонд компенсационного финансирования. Для этого суммы кредитов, предоставляемых через Фонд компенсационного финансирования, можно было бы скорректировать по сравнению с квотами в сторону повышения. Кредитная политика также могла бы лучше учитывать затяжной характер процесса корректировки, которая включает структурные изменения в той части экономики, которая связана с предоставлением ресурсов. В последние годы Фонд в основном использовал соглашения о праве на использование кредита, которые по своей природе являются преимущественно краткосрочными. Серьезность и характер текущих трудностей с платежным балансом явно требуют более широкого использования Пролонгационного фонда. В этой связи было бы весьма уместно шире использовать пролонгационные соглашения и соглашения о праве на использование кредита, которые обычно заключаются на срок более одного года, как это первоначально предусматривалось в решении, принятом правлением МВФ в 1981 году относительно разработки политики расширенного доступа.

/...

31. Растущая нестабильность международной валютно-финансовой системы вынуждает некоторые группы стран обратиться с призывом о созыве международной конференции по валютно-финансовым вопросам. Скорейшее достижение договоренности относительно областей, в которых необходимы изменения или реформы, и определение их масштабов могли бы стать основой для такой конференции. Признаки, свидетельствующие о наличии политической решимости преодолеть текущие проблемы, помогли бы укрепить веру в будущее мировой экономики. А укрепление доверия могло бы способствовать как своевременному принятию более стимулирующей национальной экономической политики в европейских странах, так и уменьшить потребность в дальнейшей активизации рассматриваемых мер по корректировке в большом числе развивающихся стран.

IV. ТОРГОВЛЯ И СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ, ВКЛЮЧАЯ ДОСТУП
К РЫНКАМ ДЛЯ ЭКСПОРТА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И
СРОЧНЫЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ В ОБЛАСТИ
СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

32. Для смягчения трудностей с иностранной валютой необходим рост экспортных поступлений. Так, страны с большой задолженностью должны увеличивать активное сальдо торгового баланса, если они хотят сократить размер своей задолженности. Поскольку ограничения на импорт уже, по-видимому, достигли допустимого предела, дальнейшее увеличение активного сальдо торгового баланса и по текущим счетам придется обеспечивать за счет роста экспорта.

33. В ближайшем будущем экспортные поступления развивающихся стран будут в значительной степени зависеть от цен на сырьевые товары и от их способности продолжать расширение объема своего экспорта как готовых, так и сырьевых товаров, многие из которых стали объектом протекционистских угроз и мер со стороны основных промышленно развитых стран.

34. С конца 1982 года цены на сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами, в целом росли, и эта тенденция в ближайшем будущем может сохраниться. Однако цены на многие сырьевые товары, особенно на металлы, несколько упали, главным образом из-за затоваривания и избыточных производственных мощностей, поскольку излишки не находят спроса в период подъема в основных потребляющих центрах. Учитывая сравнительно умеренное повышение цен на сырьевые товары, которое наблюдается в ходе нынешнего подъема, любой новый спад в экономической деятельности в промышленно развитых странах будет иметь губительные последствия для стран, экспортные поступления которых зависят главным образом от сырьевых товаров.

35. Поэтому сейчас весьма важно укрепить согласованные международные механизмы, задача которых заключается в поддержании цен на сырьевые товары. Вызывает озабоченность тот факт, что соглашение о создании Общего фонда для сырьевых товаров, заключенное несколько лет назад, еще не ратифицировало достаточное число стран, чтобы он мог начать свои операции. По состоянию на начало июня 1984 года соглашение о создании Фонда ратифицировали 75 и подписали 110 стран. Остается надеяться, что страны, которые еще не приняли надлежащих мер в этой области, сделают это в самое ближайшее время, с тем чтобы Общий фонд как можно быстрее начал действовать. Для этого необходимо, чтобы соглашение ратифицировали 90 государств, на которые приходится две трети непосредственно вносимого капитала Фонда в размере 470 млн. долл. США.

/...

36. Разработка новых соглашений по сырьевым товарам и расширение уже имеющихся, как это предусматривается в Комплексной программе сырьевых товаров, также должны стать первоочередной областью для деятельности на международном уровне. В настоящее время под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) ведутся переговоры по имеющимся международным соглашениям о ценах на какао и сахар. Однако в новых международных соглашениях о сырьевых товарах, за исключением натурального каучука, не предусмотрено механизмов стабилизации цен. По ряду других товаров, как, например, медь, хлопок, чай и фибра, переговоры пока не дают достаточных оснований для обсуждения соглашений о стабилизации цен. Похоже, наметилась тенденция к заключению соглашений о мерах, не связанных с ценой, главным образом в области исследований и разработок и деятельности, связанной с продвижением товаров на рынок. Хотя прогресс в этих областях следует всячески приветствовать, нельзя допускать, чтобы эта деятельность заслоняла усилия, направленные на достижение консенсуса относительно мер по стабилизации цен.

37. На шестой сессии ЮНКТАД было предложено создать механизм дополнительного финансирования, через который странам предоставлялась бы компенсация за потери в поступлениях от экспорта отдельных сырьевых товаров. Это предложение будет более глубоко изучено в ЮНКТАД группой экспертов, которая к декабрю 1984 года представит доклад Совету по торговле и развитию.

38. Вопреки ожиданиям и несмотря на неоднократные заявления, протекционизм в промышленно развитых странах в ходе нынешнего подъема не уменьшился. Наоборот, есть признаки того, что он усиливается 11/. В последнее время были приняты некоторые меры, направленные на улучшение условий торговли, в частности министры стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приняли решение провести на год раньше срока, т.е. в начале 1985 года, все сокращения тарифов, запланированные на 1986 год после токийского раунда многосторонних торговых переговоров. Что касается нетарифных барьеров, которые в настоящее время более эффективно по сравнению с тарифами ограничивают экспорт развивающихся стран, то здесь не прилагалось достаточных усилий для выполнения обязательства воздерживаться от принятия новых ограничительных мер и сокращать уже имеющиеся, которое содержалось в декларации министров, принятой участниками Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) в ноябре 1982 года 12/.

/...

39. Именно в этой области необходимы срочные меры. Всеобъемлющий доклад Генерального секретаря по обзору и оценке осуществления Международной стратегии развития содержит в этой связи конкретные рекомендации 13/. Основные торгующие страны могли бы проявить готовность начать процесс ликвидации существующих торговых барьеров и расширения системы свободной торговли, приняв в этих областях меры, которые представляют особый интерес для развивающихся стран. Это могло бы включать достижение договоренности относительно защитной оговорки, начало процесса постепенного прекращения действия Соглашения по текстилю и начало нового раунда многосторонних торговых переговоров конкретно по таким вопросам, как нетарифные барьеры и торговля сельскохозяйственными товарами.

40. Вопрос о защитной оговорке ГАТТ широко обсуждается. Разногласия возникают в отношении права - за которое выступают некоторые промышленно развитые страны - выделять конкретных поставщиков для принятия защитных мер. Не вызывает сомнения тот факт, что правила ГАТТ не могут допускать дискриминационные действия. Если промышленно развитые страны согласятся на недискриминационную, открытую и справедливую защитную оговорку, то этим они продемонстрируют свою готовность перейти от неоднократно повторяемых обязательств к конкретным действиям. Скрытые меры можно исключить, если использовать для защитных целей не нетарифные барьеры, а временные тарифы. Кроме того, защитная оговорка требует конкретного указания условий, при которых разрешаются защитные действия, и включения положений об отмене ограничений и компенсации пострадавшим сторонам.

41. Шаги, направленные к постепенному прекращению действия Соглашения по текстилю и его преобразованию в обычную защитную меру в рамках ГАТТ, также способствовали бы улучшению условий торговли и восстановлению доверия к обязательству в отношении системы свободной торговли. Развивающиеся страны только выиграют от либерализации торговли текстильными изделиями. Сейчас большое число новых экспортеров готовых изделий может стать конкурентоспособными поставщиками текстильных изделий и одежды.

42. Большое значение для развивающихся стран имели бы и скорейшие меры в отношении тарифных и нетарифных барьеров в торговле сельскохозяйственными товарами. Практически все основные торгующие страны ограничивают поток сельскохозяйственных товаров через национальные границы с помощью различных мер, включая изменяющиеся тарифы и квоты. Особую тревогу в последние годы вызывала тенденция все чаще прибегать к экспортным субсидиям, что ограничивает конкурентоспособность развивающихся стран на рынках третьих стран. После

/...

проведения совещания министров в 1982 году ГАТТ учредило Комитет по сельскому хозяйству, который приступил к изучению национальной сельскохозяйственной политики и торговых мер, которые отражаются на доступе к рынку и конкурентоспособности экспорта. Остается надеяться, что работа этого Комитета приведет к принятию конкретных мер, направленных на либерализацию торговли сельскохозяйственными товарами.

43. И наконец, начало раунда многосторонних переговоров, специально направленных на решение основных проблем, и особенно проблем нетарифных барьеров и торговли сельскохозяйственными товарами, помогло бы укрепить политическую решимость противодействовать новым угрозам протекционизма и добиваться скорейшей ликвидации существующих торговых барьеров.

/...

V. РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

44. В долгосрочной перспективе можно ожидать, что спрос на промышленное энергетическое сырье со стороны развивающихся стран значительно возрастет. Рост населения, продолжающаяся индустриализация и урбанизация и все большая замена промышленными видами топлива таких быстро истощающихся традиционных видов топлива, как древесина и отходы животного происхождения неизбежно приведут к увеличению спроса на промышленное энергетическое сырье, особенно на жидкое топливо. Хотя темпы роста потребления энергии в развивающихся странах в течение оставшейся части 80-х годов будут, как ожидается, значительно ниже, чем в два предыдущих десятилетия, потребности тем не менее будут значительными и могут вызвать в конце нынешнего десятилетия новые трудности на мировых рынках энергетического сырья. Большая продолжительность разработки проектов, связанных с капиталовложениями в энергетику, придает деятельности в этой области особенно срочный характер. Надлежащие меры, направленные на увеличение поставок промышленного энергетического сырья странам-импортерам такого сырья, позволили бы им добиться значительной экономии иностранной валюты в среднесрочной перспективе и достичь важного прогресса в переходе от традиционных к промышленным источникам энергии до конца нынешнего десятилетия.

45. Планирование процесса удовлетворения будущих потребностей развивающихся стран в энергетическом сырье ставит вопрос о необходимости ускоренной разработки их собственных местных источников энергии, причем как традиционных, так и возобновляемых. Хотя каждая страна нуждается в разработке своего плана и программы в области энергетики в соответствии со своими собственными задачами и целями в области развития, такие меры должны быть направлены на решение общей задачи перехода к более сбалансированной модели спроса и предложения в рамках подготовки к конечному переходу на использование альтернативных нетрадиционных и новых и возобновляемых источников энергии. Как отмечалось в Программе действий по освоению и использованию новых и возобновляемых источников энергии, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии в Найроби в 1981 году, важную роль в осуществлении такого перехода может сыграть заблаговременное планирование 14/.

46. В этой связи на национальном уровне необходимо приложить огромные усилия для более полной мобилизации финансовых и других ресурсов в целях осуществления Программы действий. Признается также, что это должно сопровождаться предоставлением необходимого объема государственных и частных международных финансовых средств. В частности, в соответствии с рекомендацией Комитета по освоению и использованию новых и возобновляемых источников энергии, сделанной на его второй сессии (проходила с 23 апреля по 4 мая 1984 года),

/...

дополнительные финансовые средства необходимы для удовлетворения растущих потребностей, связанных со вспомогательными мерами и предынвестиционной деятельностью в области освоения новых и возобновляемых источников энергии в развивающихся странах 15/.

47. В целом развивающиеся страны, испытывающие нехватку энергетического сырья, не получают достаточного внимания с точки зрения той деятельности по разведке месторождений нефти, которую позволяют вести их потенциальные ресурсы, если сравнить ее, например, с площадью относительно неизученных отложений. Точно так же производители природного газа из развивающихся стран не могут расширять объем своего производства до уровня, который отвечал бы объему их ресурсов, из-за общего отсутствия местной инфраструктуры в области сбыта, необходимой для местного потребления газа, а также из-за капиталовложений, необходимых для строительства трубопроводов большой протяженности. Наиболее острая проблема в деле увеличения реальных капиталовложений — это трудности с финансированием необходимых проектов. Средства, мобилизуемые внутри страны, постоянно расходуются на многочисленные задачи в области развития, а внешние ресурсы растут недостаточно быстро для того, чтобы мощности по производству энергии могли увеличиваться темпами, пропорциональными росту потребностей в ней. Поэтому вопрос о финансировании разработки энергетических ресурсов развивающихся стран через такие каналы, как отделение Всемирного банка для развития энергетики имеет для них большое значение. Кроме того, предлагалось рассмотреть другие пути и механизмы, как, например, создание многостороннего страхового агентства или международного фонда развития энергетики для обеспечения необходимых капиталовложений в развитие энергетики развивающихся стран 16/. Существует также настоятельная необходимость в расширении технологического потенциала развивающихся стран в области разработки их энергетических ресурсов и особенно в деле перехода от традиционных источников к более диверсифицированному комплексу энергетических ресурсов.

VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА 80-Е ГОДЫ В ПОЛЬЗУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

48. Наименее развитые страны занимают особое место среди тех развивающихся стран, на которых пагубно отразилась плохая экономическая обстановка последних лет. В целом в наименее развитых странах доход на душу населения фактически снижался каждый год в течение текущего десятилетия. Острыми остаются проблемы с международной ликвидностью. Кроме того, большинство этих стран расположены в Африке к югу от Сахары и поэтому сильно пострадали из-за засухи, охватившей этот район. По общему мнению, экономическая политика, касающаяся развития сельского хозяйства, оказалась неприемлемой и способствовала возникновению отрицательных долгосрочных тенденций в области производства продовольствия.

/...

49. Как отмечалось выше, многие страны, особенно в Африке, находятся в процессе переориентации своей политики в области развития, и при этом особое внимание уделяется сельскому хозяйству. Международное сообщество признало необходимость поддержки усилий наименее развитых стран в области развития с помощью особых мер, которые указаны в Основной новой программе действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая проходила в Париже в 1981 году 4/. В этой Программе предусматривалось, что большинство доноров будут выделять 0,15 процента своего валового национального продукта на оказание официальной помощи в целях развития наименее развитым странам, а другие доноры увеличат объем такой помощи вдвое. Ожидалось, что эти усилия приведут к увеличению общего объема официальной помощи в целях развития этим странам к 1985 году в два раза. Если нынешняя политика и тенденции не изменятся, то эти цели не будут достигнуты. Существует, конечно, большая разница в позициях отдельных стран-доноров. Пять стран (Бельгия, Дания, Нидерланды, Норвегия и Швеция) уже превысили намеченный показатель, в то время как у некоторых других доля валового национального продукта, выделяемого на официальную помощь в целях развития, не превышает 0,05 процента. Ввиду тяжелого экономического положения наименее развитых стран в программе безотлагательных мер необходимо особо выделить обязательство доноров, которые еще не достигли намеченного показателя, принять меры для увеличения потоков официальной помощи в целях развития наименее развитым странам.

50. В последние годы резко возросло бремя задолженности наименее развитых стран. Большинство из этих стран не имеют доступа к международным рынкам капитала, и большая часть их задолженности приходится на официальных кредиторов. Хотя некоторые доноры приняли меры для того, чтобы облегчить наименее развитым странам погашение задолженности, объем долга продолжает возрастать, и бремя, связанное с его погашением, делает в некоторых странах трудности с платежным балансом еще тяжелее. Поэтому важно, чтобы страны-доноры, которые еще не сделали этого, полностью и в срочном порядке выполнили обязательства, принятые в резолюции I65 (S-IX) Совета по торговле и развитию от II марта 1978 года, провести ретроактивно корректировку условий кредитов, предоставлявшихся наименее развитым странам в рамках официальной помощи в целях развития, или принять другие эквивалентные меры, направленные на облегчение погашения задолженности.

51. Поскольку экспортные поступления наименее развитых стран зависят главным образом от сырьевых товаров, то скорейшая ратификация соглашения о создании Общего фонда и прогресс в других областях Комплексной программы сырьевых товаров будут иметь для

/...

этой группы стран особое значение. Кроме того, большую роль для наименее развитых стран играют меры, направленные на ликвидацию последствий засухи в районах Африки, расположенных к югу от Сахары, и на расширение потенциала этих стран в области производства продовольствия.

Примечания

1/ Анализ текущего положения и перспективы развивающихся стран см. в "Обзоре мирового экономического положения, 1984 год" (E/1984/62).

2/ Там же, стр.35-41.

3/ Весь комплекс программных рекомендаций на оставшуюся часть десятилетия можно найти в документе "Обзор и оценка осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций: доклад Генерального секретаря" (A/39/II5-E/1984/49), 29 марта 1984 года, глава III. Недавно Комитет по планированию развития также сделал конкретные рекомендации для преодоления кризиса в области развития (см. *Crisis or Reform: Breaking the Barriers to Development*, Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 84.II.C.4).

4/ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 1-14 сентября 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.8) часть I, раздел A.

5/ Подробное обсуждение последствий седьмого пополнения средств МАР в размере 9 млрд. долл. США можно найти в "President's report to the Development Committee on current development issues", report by the President of the World Bank (Washington, D.C., 26 March 1984), pp.13-17.

6/ Некоторые из этих предложений кратко излагаются в "Обзоре мирового экономического положения, 1983 год" (E/1983/42), стр.45-46, 50,53.

7/ John Williamson, A New SDR Allocation?, Policy Analyses in International Economics, No.7 (Washington, D.C., Institute for International Economics, March, 1984), p.26.

8/ Коммюнике для прессы Временного комитета Совета управляющих Международного валютного фонда, пресс-релиз № 84/8, 12 апреля 1984 года.

/...

9/ Williamson, op.cit., p.33. Для обеспечения того, чтобы основной объем выделенных СПЗ использовался не на обычное финансирование кредитов, а как резерв, Уильямсон предложил вновь ввести положение о воспроизведении, хотя и на более долгосрочную перспективу, чем в прошлом (pp. 38-41).

10/ См. "Обзор мирового экономического положения, 1984 год", стр.24-28.

11/ Обсуждение последних мер в области торговой политики см. в "Обзоре мирового экономического положения, 1984 год", стр.67-70, а также в Organisation for Economic Co-operation and Development, Economic Outlook, July 1984, pp.12-13.

12/ Документ ГАТТ L/5424, 29 ноября 1982 года.

13/ "Обзор и оценка осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций: доклад Генерального секретаря (A/39/II5-E/1984/49), пункты 46-65.

14/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии, Найроби, 10-21 августа 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.81.I.24), глава I, раздел A.

15/ "Дальнейшие пути и средства мобилизации ресурсов на новые и возобновляемые источники энергии: доклад Генерального секретаря" (A/AC.218/7), 29 марта 1984 года.

16/ "Развитие энергетических ресурсов развивающихся стран: записка Генерального секретаря" (E/1983/91), 29 июня 1983 года, и "Развитие энергетических ресурсов в развивающихся странах: доклад Генерального секретаря" (A/39/420).
