



# Генеральная Ассамблея

Шестдесят четвертая сессия

**97**-е пленарное заседание

Четверг, 17 июня 2010 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

*Председатель:* г-н Али Абдель Салам ат-Трейки ..... (Ливийская Арабская Джамахирия)

*Заседание открывается в 15 ч. 20 м.*

**Пункт 104 повестки дня (продолжение)**

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

**Специальное заседание высокого уровня по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью**

**Председатель (говорит по-арабски):** Прежде всего я хотел бы поприветствовать присутствующих на этом заседании их превосходительства министра юстиции Италии, государственного секретаря при министре юстиции и свобод Франции, министра иностранных дел Мексики, министра внутренних дел Чили, министра внутренних дел, общественной безопасности, иммиграции и децентрализации Габона, министра внутренних дел, полиции и общественной безопасности Коста-Рики, заместителя министра иностранных дел Норвегии, заместителя министра внутренних дел Азербайджана, заместителя министра иностранных дел, интеграции и экономики Сальвадора, помощника заместителя секретаря Бюро по международным аспектам проблемы наркотиков и правоохранительной деятельности Соединенных Штатов Америки, заместителя министра иностранных дел и Постоянного представителя Боливарианской Республики Венесуэлы при Ор-

ганизации Объединенных Наций, а также других представителей государств-членов.

Сейчас я хотел бы обратиться к некоторым организационным вопросам, касающимся проведения этого заседания высокого уровня по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью.

Ввиду большого числа делегаций, записавшихся для выступления, я, в отсутствие возражений, буду считать, что Ассамблея согласна прекратить запись ораторов.

*Решение принимается.*

**Председатель (говорит по-арабски):** Что касается продолжительности выступлений, то в целях предоставления возможности выступить всем записавшимся ораторам я призываю выступающих быть предельно краткими, хотя это не исключает распространения более развернутых текстов выступлений. Ввиду большого числа делегаций, записавшихся в список ораторов, а их уже 50, я призываю выступающих проявлять готовность к сотрудничеству в этом плане.

Слово предоставляется министру юстиции Италии Его Превосходительству г-ну Анджелино Альфано.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



**Г-н Альфано** (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать свое выступление с выражения глубокой личной признательности Председателю Генеральной Ассамблеи г-ну ат-Трейки за те трогательные слова, которые он произнес, отдавая дань памяти нашего гражданина — покойного судьи Джованни Фальконе, чьи самоотверженность и мужество вдохновляют всех нас. Я хотел также искренне поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его внимательное отношение к подготовке этого мероприятия высокого уровня, посвященного принятой в Палермо Конвенции против транснациональной организованной преступности, правительство Мексики, которое совместно с Италией является автором этой инициативы, а также многие государства-единомышленники, которые участвовали в организации этого заседания.

Позвольте подчеркнуть, что Италия полностью присоединяется к заявлению посла Яньеса-Барнуэво, который выступит от имени Европейского Союза.

Мы все прекрасно знаем о том, что после окончания «холодной войны» мир не смог получить всех тех благ, на которые мы рассчитываем. Если бы мы задали себе вопрос, живем ли мы сегодня в более безопасном мире, чем 20 лет назад, я думаю, немногие дали бы на этот вопрос положительный ответ. Сегодня мы наблюдаем нестабильность во многих регионах, а также усиление транснациональных и необычных угроз. В последние 15 лет происходит все большая децентрализация технологических, экономических, финансовых и криминальных центров, а значит, и более широкое рассредоточение сил. Появляются и заявляют о себе новые региональные, субрегиональные и негосударственные игроки.

Сегодня нам противостоят изобретательные преступники, использующие эффективные и хитроумные приемы. И поэтому мы должны быть очень изобретательными в наших ответных действиях. Мы столкнулись с глобальным вызовом, который требует глобальной информированности, глобальной приверженности и глобальной ответной реакций. Этот вызов беспрецедентно сложен, поскольку в нем слились воедино стратегические, экономические, социальные и даже климатические факторы, и количество таких факторов постоянно растет. По этой причине нам необходимо постоянно совершенствовать проводимую нами политику.

На быстро меняющейся геополитической арене события локального масштаба быстро приобретают глобальный характер и наоборот; при этом международное сотрудничество неизбежно вынуждено охватывать все аспекты общественной жизни. Мы считаем необходимым развитие эффективного многостороннего подхода, который должен рассматриваться не в качестве альтернативы, а в качестве дополнительного рычага для усиления партнерства как на двустороннем, так и на региональном уровнях.

На протяжении последних 20 лет Италия неизменно поддерживает различные органы Организации Объединенных Наций, участвующие в развитии общих международных подходов в борьбе с организованной преступностью. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции являются здесь ключевыми и обязательными элементами, равно как и другие документы, касающиеся борьбы с терроризмом.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности была открыта для подписания в декабре 2000 года в Палермо. Она опирается на результаты труда и идеи судьи Фальконе, который вместе со своей женой и охраной был зверски убит мафией в 1992 году при исполнении обязанностей. Одной из основных целей этой Конвенции является сотрудничество судебных и полицейских органов в борьбе с отмыванием денег и финансовой деятельностью международных преступных группировок в любой точке мира вне зависимости от вида операций.

Концепция, которая лежит в основе этих усилий, проста: арест часто бывает менее эффективным средством, чем широкомасштабные акции, нацеленные на конфискацию и возврат незаконно полученных мафией активов. Джованни Фальконе сумел глубоко понять психологию мафии. Он был одним из первых, кто пришел к пониманию того, что мафиози не боятся арестов, относясь к ним как к бизнес-рискам. Мафия может быть реально побеждена только в том случае, если правосудие лишит мафиози и их семьи незаконных доходов, приносящих из их преступной деятельности.

За последние два года Италия взяла на вооружение этот подход в борьбе с организованной пре-

ступностью, расширив полномочия в плане конфискации незаконного имущества членов мафии, включая их наследников и родственников, подготовив директивы по конфискации наличных средств и собственности для того, чтобы минимизировать возможность сокрытия принадлежащих мафии активов, и установив уголовную ответственность юридических лиц за отмывание денег. Благодаря этим новым положениям, вызвавшим интерес у наших международных партнеров, Италия смогла создать фонд для сектора правосудия из денежных средств и активов, изъятых у мафии. Этот фонд имеет успешное практическое применение, так как позволяет нам иметь прямой доступ к ресурсам, конфискованным у мафии, укрепляя тем самым наши усилия в борьбе с организованной преступностью. Цифры красноречивее слов свидетельствуют об эффективности этой стратегии, поэтому, позвольте, я приведу Ассамблее несколько примеров.

С июня 2008 года по март 2010 года мы конфисковали наличных средств, движимого и недвижимого имущества приблизительно на 9 млрд. евро. Более 1,6 млрд. евро из этой суммы были немедленно направлены на нужды правоохранительных органов; другая значительная сумма будет предоставлена неправительственным организациям, предпринимая активные усилия в борьбе с преступностью.

Отмечая десятилетие открытия Палермской конвенции для подписания, хотелось бы отметить, что Италия в тесном сотрудничестве со многими партнерами-единомышленниками играет важную роль в придании нового импульса этой Конвенции. Наша основная задача на сегодняшний день — это увеличение числа государств — участников Конвенции, к чему призывает резолюция 64/179, которая была предложена Италией и поддержана необычайно большим количеством соавторов — 120 государствами.

В ближайшей перспективе наши усилия должны быть направлены на увеличение числа государств — участников пятой Конференции государств-участников, которая пройдет в октябре в Вене. Конечно, у нас есть и более важная долгосрочная цель, а именно всеобщее присоединение к Палермской конвенции. Для достижения этой цели государства, которые этого еще не сделали, должны предпринять соответствующие шаги для ратификации Конвенции и трех протоколов к ней. Государст-

вам, желающим ратифицировать Конвенцию, нами предлагается двухступенчатая схема. Первый этап — это сегодняшнее специальное заседание Генеральной Ассамблеи, целью которого является активизация усилий международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Второй этап — это Конференция в Вене, которая предоставит уникальную возможность завершить текущий год настоящей волной новых ратификаций Палермской конвенции.

Мы также считаем крайне важной задачей стимулирование более эффективного осуществления Конвенции и всемерное использование возможностей, которые она предоставляет для борьбы с новыми и зарождающимися видами преступности. По нашему мнению, придание Конвенции всеобщего характера должно сопровождаться нашей решимостью гарантировать в полной мере эффективное и современное осуществление ее норм. Мы решительно выступаем за создание специального механизма обзора, который утвердит Палермскую конвенцию в качестве первостепенного правового документа в борьбе с транснациональной организованной преступностью в XXI веке.

Внутренняя сила нашего общества заключается в его открытости и подлинном уважении свободы, которую мы всегда готовы защищать. Борясь с преступностью и другими глобальными угрозами, нам следует черпать силы во внутренней уверенности в одном: в том, что принципы и ценности, на которых построены наши демократические общества, представляют собой важнейшие нравственные ориентиры, а также отчетливые вехи на нашем пути в будущее. Они отнюдь не ограничивают нашу свободу действий, но, напротив, значительно повышают эффективность нашей борьбы с наиболее насущными проблемами современности, в первую очередь с транснациональной организованной преступностью, и уровень доверия к этой борьбе в долгосрочной перспективе.

В этом году мы отмечаем десятую годовщину Палермской конвенции против транснациональной организованной преступности. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и вновь дружески призвать все государства, которые еще не являются участниками Конвенции, подписать и ратифицировать ее и протоколы к ней в качестве конкретного вклада в повышение эффективности наших всеобъемлющих стратегий борьбы с глобальными угроза-

ми. Мы располагаем ценным и эффективным правовым инструментом. Наш моральный долг состоит в том, чтобы как можно лучше распорядиться им в интересах торжества правосудия над преступностью в более свободном, безопасном и справедливом мире.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово имеет министр иностранных дел Мексики Ее Превосходительство г-жа Патрисиа Эспиноса Кантельяно.

**Г-жа Эспиноса Кантельяно** (Мексика) (*говорит по-испански*): Десять лет назад сообщество наций продемонстрировало свою решимость дать отпор транснациональной организованной преступности, взяв на вооружение для борьбы с ней более эффективную правовую базу. Палермская конвенция и три дополнительных протокола к ней представляют собой наиболее широкий и наиболее конкретный из существующих на сегодняшний день инструментов в борьбе с организованной преступностью.

Когда принималась эта Конвенция, многие из нас считали, что этот ценный инструмент будет способствовать упрочению верховенства права в наших странах и выведет нас на путь развития, свободного от угрозы, которую организованная преступность представляет для верховенства права и безопасности наших граждан. Ее принятие было важным шагом, однако этого оказалось недостаточно. Несмотря на предпринятые усилия, преступным организациям удалось диверсифицировать свою деятельность, расширить сферу своих операций и использовать глобализацию для укрепления своих преступных сетей. В настоящее время организованная преступность носит трансграничный характер и в большей или меньшей степени существует внутри экономики всех наших стран. Она угрожает нашему мирному существованию, нашим перспективам роста и надежности наших институтов. Речь идет не о проблеме, затрагивающей лишь несколько государств, но, принимая во внимание характер и масштабы воздействия такой преступной деятельности, об угрозе, проникшей в каждое наше общество.

Незаконный оборот стрелкового оружия в мире продолжает подпитывать конфликты и порождает насилие со стороны преступных организаций, с чем мы, жители Латинской Америки, слишком хорошо знакомы.

Крайне прибыльным делом является торговля контрафактной продукцией, и это особенно тревожит и угнетает, когда речь идет о лекарственных препаратах. По оценкам Всемирного экономического форума, торговля поддельными лекарственными препаратами составляет почти 10 процентов от объема мирового рынка фармацевтических товаров и приносит доход в размере 35 млрд. долл. США в год; кроме того, подобные препараты наносят серьезный ущерб здоровью людей.

Торговля людьми превратилась в преступление всемирного масштаба, годовые доходы от которого составляют порядка 32 млрд. долл. США. В Европе были выявлены граждане более чем 95 государств, оказавшиеся жертвами такой торговли; более всего они уязвимы для сексуальной эксплуатации. Другой стороной этого печального явления является ввоз и вывоз мигрантов, в особенности из Латинской Америки в Северную Америку и из Африки в Европу, а также вывоз детей из развивающихся стран в развитые страны.

Незаконный оборот наркотиков является, пожалуй, наиболее заметным транснациональным преступлением, так как он затрагивает не только здоровье, благополучие и спокойствие граждан многих стран, но и взаимоотношения между странами. Бесспорно, что решительные действия властей против незаконного оборота наркотиков во многих государствах Латинской Америки и Карибского бассейна — и здесь хорошим примером является Мексика — имели серьезные последствия в виде усиления конкуренции за контроль над путями поставки наркотиков, что привело к насилию между картелями.

И это вовсе не удивительно, учитывая объем ресурсов, находящихся в обороте организованной преступности. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ежегодный объем отмываемых денежных средств, полученных от незаконной деятельности, составляет от 2 до 5 процентов общемирового валового внутреннего продукта, или от 800 млрд. до 2 трлн. долл. США.

Как и другие страны мира, Мексика сталкивается с серьезной угрозой со стороны организованной преступности. Будучи соседом страны, в которой показатель потребления наркотиков является самым высоким в мире, Мексика вынуждена бо-

роться с транснациональными преступными организациями, разрабатывающими планы по доставке в Соединенные Штаты веществ, которые запрещены законами этого государства, но при этом востребованы обществом и приобретаются и потребляются в огромных масштабах. Доходы, полученные от поставки наркотиков в Соединенные Штаты, привели к формированию в Мексике мощных банд, которые отличаются сложной структурой, оперируют огромными экономическими ресурсами и обладают чрезвычайно мощными арсеналами. Последнее вызывает особое беспокойство.

Преступные банды окрепли из-за того, что оружие чрезвычайно просто приобрести за рубежом, и особенно это касается продажи боевого оружия в Соединенных Штатах. За последние три с половиной года правительством Мексики у этих группировок было изъято более 76 000 единиц огнестрельного оружия, из которых половина являлась оружием большой мощности, а также 5400 гранат и 8 млн. патронов.

Кроме того, преступные группировки пытаются увеличить свои доходы за счет продажи наркотиков внутри Мексики, а также за счет участия в других видах преступной деятельности, таких как контрабанда оружия и людей, вымогательство и похищения людей. Все это подкрепляется крайней степенью насилия, которое такие группы используют для достижения своих целей. Хотя по числу убийств Мексика по-прежнему относится к нижней части шкалы, если сравнивать ее с другими странами Латинской Америки, тем не менее за период с 2006 года по 2008 год развязанный организованной преступностью разгул насилия, к сожалению, привел к росту этого показателя с 8 до 11 с небольшим убийств на 100 000 человек.

Правительство Мексики твердо и решительно противостоит этим вызовам. Наши основные цели состоят в том, чтобы восстановить безопасность мексиканских семей, утвердить статус Мексики как страны, управляемой законом и государственными институтами, и обеспечить порядок и мирное сосуществование на всей территории страны. Речь идет не только о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, но и о полном восстановлении общественной безопасности и верховенства права.

Эта борьба предполагает значительные вложения ресурсов и времени. К сожалению, она также

влечет за собой гибель людей. Результаты этих усилий станут отчетливо видны в среднесрочной и долгосрочной перспективе, однако нам уже удалось добиться прогресса и обеспечить значительные достижения, особенно в области ослабления как экономических структур преступных банд, так и их способности к действию.

Изъятие у групп организованной преступности самой крупной не только в истории Мексики, но и в мировой истории партии наркотиков, оружия и наличных произошло при президенте Кальдероне. Если бы этого не произошло, то, по оценкам экспертов, на мексиканские улицы попало бы такое количество наркотиков, что на каждого молодого жителя в возрасте от 15 до 30 лет пришлось бы по 80 доз. В тот же период нами было проведено самое большое за всю историю Мексики число арестов и экстрадиций главарей и участников организованных преступных группировок.

Организованная преступность — это явление не новое. На протяжении современной истории сходные явления наблюдались в самых различных странах: «Коза ностра» в Италии, гангстеры в Соединенных Штатах, якудза в Японии и наркобароны в Колумбии — все это части одного явления. Отличие лишь в том, что сегодняшние преступные организации действуют с международным размахом. Поэтому необходимо бороться с ними скоординировано, объединяя силы отдельных государств с силами всего международного сообщества.

Прибыли от организованной преступной деятельности превосходят объемы внутреннего валового продукта многих стран, что дает представление о размере и сложности этой угрозы. Проблема организованной транснациональной преступности не ограничивается определенной страной или регионом; это глобальное явление, бороться с которым и победить которое должно международное сообщество. Организованная преступность пользуется отсутствием координации на национальном уровне. Поэтому решимость наших стран исключительно важна для укрепления стратегий борьбы с международной организованной преступностью, начиная с полного и эффективного осуществления Палермской конвенции и протоколов к ней.

Ни одна страна не застрахована от последствий организованной преступности и не находится вне зоны ее досягаемости. Мы должны понять, что

для поддержки стратегий по сокращению преступности, которые каждая страна осуществляет на своей территории, нужны совместные усилия на международной арене. Вот почему Мексика сегодня настоятельно призывает к всеобщему присоединению к существующим международно-правовым документам и созданным на их основе механизмам по борьбе с транснациональной организованной преступностью и к полному осуществлению этих документов.

Международное сотрудничество является ключевым элементом этой борьбы. Международная безопасность — одна для всех, и на всех нас лежит ответственность по ее обеспечению. Необходимо и впредь содействовать всеобщему присоединению к соответствующим документам и реальному их выполнению. Вот почему правительство Мексики приветствует решение правительства Чили ратифицировать Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Международный мир, развитие и безопасность требуют прекращения преступности и связанного с ней насилия. Борьба с организованной преступностью — это экономический императив для наших обществ, поскольку она содействует созданию более стабильных и надежных условий для производства и роста. Борьба с организованной преступностью — это нравственный императив для наших стран, поскольку она подразумевает борьбу за достоинство личности. Борьба с организованной преступностью — это политический императив для наших правительств, потому что это борьба во имя справедливости, верховенства права и безопасности в пределах и за пределами наших границ. Наконец, это борьба за наше право свободно развиваться в условиях абсолютной безопасности, полностью реализуя тем самым свой потенциал.

Давайте выступим единым фронтом против преступности ради мира, безопасности и международного развития.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Теперь я предоставляю слово Его Превосходительству г-ну Жану-Мари Боккелю, государственному секретарю при министре юстиции и свобод Франции.

**Г-н Боккель** (Франция) (*говорит по-французски*): Я не буду повторяться и описывать междуна-

родную ситуацию, с которой мы сейчас сталкиваемся и которую так хорошо охарактеризовали мои коллеги из Италии и Мексики. Действительно, благодаря набирающей обороты глобализации организованная преступность трансформировалась. Она превращается в угрозу наших демократий, в частности из-за того, что сплетается с правовым обществом.

Но теперь, когда мы вместе четко оценили ситуацию, мы не должны отдаваться на волю судьбы, а обязаны активно разрабатывать слаженную и эффективную международную стратегию борьбы с транснациональной преступностью. Как только что сказала министр иностранных дел Мексики, это единственный способ противостоять этому преступному явлению.

Мы убеждены, что, установив правила, мы сможем отеснить преступность, которая породила во всем мире хаотичную череду таких явлений, как торговля людьми, в том числе детьми, незаконный оборот наркотиков, незаконная торговля оружием, фальсификация и подделка, будь то потребительских товаров или медикаментов. Борьба с этой деятельностью, приносящей огромные прибыли, является частью основанной на общей и совместной политической ответственности системы, которая нуждается в комплексном подходе для того, чтобы она могла реагировать на эти угрозы во всех их проявлениях.

Сегодняшнее заседание, проводимое в рамках Генеральной Ассамблеи, демонстрирует нашу решимость эффективно бороться с этой проблемой на политическом уровне. На наш взгляд, план, разработанный нами в ходе двенадцатого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоялся в апреле в Салвадоре-де-Баия, Бразилия, представляется многообещающим.

Поскольку это первоочередная задача, Франция хотела бы, чтобы эта тема обсуждалась на всех форумах Организации Объединенных Наций и на всех уровнях. Именно поэтому наша делегация 24 февраля организовала в Совете Безопасности тематические прения по вопросам незаконного оборота наркотиков и угроз, пронизывающих все сферы жизни.

Франция убеждена в насущной необходимости сделать акцент на аспекте безопасности в дополне-

ние к принятию необходимых социально-экономических мер и мер в области здравоохранения для поощрения такого глобального подхода. Мы приветствуем то, что некоторые страны, больше всех затронутые проблемой транснациональной преступности, — которая оказывает все большее влияние на всех нас — преисполнены решимости использовать такой подход для преодоления этих всеобщих угроз.

В данном вопросе мы особо приветствуем инициативу Италии и Мексики и присоединяемся к позиции Испании как председательствующей в Европейском союзе страны. Я также приветствую инициативу Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара и Нигерии, которые в мае на проходившей в Вене девятнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию представили проект резолюции по укреплению международного сотрудничества в этой области.

Это заседание высокого уровня в Генеральной Ассамблее дает нам возможность вновь подтвердить то величайшее значение, которое мы придаем обеспечению универсального характера и эффективному выполнению существующих конвенций Организации Объединенных Наций, в частности Палермской конвенции, десятилетие которой мы отмечаем в этом году. Палермская конвенция остается важнейшим инструментом эффективной борьбы с транснациональной преступностью. Действительно, как отметили мои коллеги, она пока реализуется не полностью. Готовясь к пятой Конференции участников Конвенции, мы должны вместе подумать о том, как наилучшим образом использовать этот замечательный инструмент.

В этой связи и в преддверии октябрьской Конференции в Вене нам хотелось бы, чтобы сегодняшние обсуждения позволили нам продемонстрировать нашу решимость использовать все возможности и весь потенциал Палермской конвенции, в том числе в отношении сотрудничества, взаимной правовой помощи и совместных расследований, в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Поэтому Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Директор-исполнитель которого, г-н Коста, руководил сегодня утром интересным обсуждением в группе, должно сконцентрировать свое внимание на эффек-

тивной реализации потенциала этого документа. Необходимо также рассмотреть возможность создания механизма по наблюдению за выполнением Палермской конвенции и ее оценке.

Наконец, я вновь подчеркиваю важность технического содействия, которое мы должны оказывать наиболее уязвимым государствам, в том числе через укрепление верховенства права, особенно в некоторых нестабильных государствах. 14 июня я побывал на совещании по этому важному вопросу, которое проводилось в Душанбе, Таджикистан, по инициативе Европейского союза. Я также отмечаю важность регионального сотрудничества в Западной Африке, в Карибском бассейне и везде, где проходят пути незаконного оборота наркотиков, которые теперь стали также путями терроризма.

Как вы понимаете, Франция убеждена, что лишь с помощью глобальных и политических ответных мер можно эффективно бороться с этой глобальной бедой — преступностью, которая по определению не признает границ. Мы считаем, что Палермская конвенция является важным документом, который мы должны отныне развивать, продолжая при этом настоятельно призывать присоединиться к нему тех, кто пока этого не сделал. Речь идет о демократическом будущем наших государств и о наших основных свободах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру внутренних дел Чили Его Превосходительству г-ну Родриго Инспетеру.

**Г-н Инспетер** (Чили) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь в качестве министра внутренних дел представлять Республику Чили, выступая на этом очень важном форуме в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. От имени нашего президента Его Превосходительства г-на Себастьяна Пиньеры я хотел бы поздравить Генеральную Ассамблею с десятилетием Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермской конвенции.

Позвольте мне, пользуясь возможностью, объявить о том, что 8 июня наша страна ратифицировала третий Протокол Палермской конвенции — Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Таким образом, мы можем сказать, что на сегодняшний

день мы полностью утвердили все документы Палермской конвенции. Мы хотели бы призвать все страны, которые этого еще не сделали, последовать примеру Чили.

Для нас это был важный шаг. За последние семь лет преступность, к сожалению, стала главной заботой чилийских граждан. Даже несмотря на то, что в нашей стране невысокий уровень насильственных преступлений, у нас по-прежнему высок уровень преступлений против собственности, а очень частое применение преступниками огнестрельного оружия, особенно некрупного, наносит ущерб нашим гражданам и нарушает наш образ жизни.

Вот почему принятие третьего Протокола так важно для нас: в случае незаконного изготовления и оборота огнестрельное оружие, которое должно быть инструментом обеспечения порядка, безопасности и мира, превращается в средство разжигания страха и насилия.

Однако значимость этой Конвенции для нашей страны явно не ограничивается рамками этого Протокола. Мы хорошо понимаем, что транснациональная преступность с ее разрушительными последствиями представляет собой угрозу, с которой мы должны бороться твердо и решительно. Это враг, который, не зная жалости, отравляет наших детей наркотиками, пытается, иногда удачно, коррумпировать нашу полицию и наших судей незаконно полученными деньгами или прибегая к жестокому вымогательству, похищает или убивает ни в чем не повинных людей. Транснациональная преступность не останавливается ни перед чем для достижения своих целей.

Но одной лишь твердости и решительности недостаточно. Нам необходимо международное сотрудничество. И именно поэтому данная Конвенция столь важна. Транснациональная преступность — это враг, который не проводит никаких различий. Он нападает и на бедные, и на богатые страны, на государства севера, юга, востока и запада, на сообщества, различающиеся по своим религиозным верованиям и этническому происхождению. Транснациональная преступность — это враг как либеральных, так и консервативных правительств. Транснациональная преступность — это враг, от которого страдают все страны мира. Но ни одна страна не может победить его в одиночку.

Вот почему нам необходимо продолжать работать вместе, сотрудничая в борьбе с преступностью, отставляя в сторону разногласия, если они у нас есть. Вот почему мы должны продолжать предпринимать наши общие усилия по обеспечению мирной и безопасной жизни наших семей, наших районов, наших стран. Ибо мир и безопасность — это два компонента фундаментальной основы для претворения в жизнь нашей общей мечты: принести людям свободу, демократию и процветание в каждый уголок нашей любимой планеты.

**Председатель** (*говорит по-арабски*): Слово предоставляется министру внутренних дел, общественной безопасности, иммиграции и децентрализации Габона Его Превосходительству г-ну Жану-Франсуа Ндонгу.

*Место Председателя занимает г-жа Атаева (Туркменистан), заместитель Председателя.*

**Г-н Ндонгу** (Габон) (*говорит по-французски*): Моя страна высоко оценивает нынешнюю инициативу Генеральной Ассамблеи по созыву специального заседания высокого уровня, посвященного проблеме борьбы с транснациональной организованной преступностью. Это заседание проходит в контексте празднования десятой годовщины принятия Ассамблей Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Палермской конвенции. Мы пользуемся этой возможностью, чтобы вновь заявить о нашей поддержке роли, которую играет в борьбе с организованной транснациональной преступностью Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, оказывающее исключительно эффективную помощь государствам на основе организации многочисленных мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Мы очень рады возможности выступить в ходе этого заседания высокого уровня и хотели бы уделить особое внимание следующим двум главным проблемам: содействие обеспечению универсального характера Палермской конвенции и протоколов к ней; международное сотрудничество.

Что касается первого вопроса, то Габон полностью поддерживает кампанию по содействию обеспечению универсального характера Палермской конвенции и протоколов к ней. Мы приветствуем тот факт, что за 10 лет, прошедших с момента



принятия Ассамблеей Конвенции, ее участниками стал целый ряд государств, включая мою страну, Габон. По сути, с учетом того, что Конвенцию ратифицировали 154 государства, налицо явная тенденция к ее универсализации. Необходимо приложить существенные усилия к тому, чтобы призвать государства, которые до сих пор не подписали, не ратифицировали факультативные протоколы к Конвенции или не присоединились к ним, сделать это.

Это исключительно важно с учетом того, что транснациональная организованная преступность носит многоаспектный характер. Это было подтверждено в ходе прений в Совете Безопасности, состоявшихся под председательством Франции 24 февраля 2010 года (см. S/PV.6277) и посвященных трансграничным угрозам международному миру и безопасности. Ведь распространение преступных сетей по всему миру, в том числе распространение киберпреступности, и трансграничные угрозы, которые представляют собой такие сети, имеют неисчислимые последствия для стабильности стран и регионов. Эти все более сложные сети с расширяющейся сферой охвата одновременно поощряют коррупцию и замедляют социально-экономическое развитие наших стран. Достижение цели придания этим важным правовым документам, направленным против транснациональной организованной преступности, универсального характера стало бы целостным подходом в противодействии этой серьезной угрозе международному миру и безопасности.

Транснациональный характер незаконного оборота наркотиков и организованной преступности и их воздействие на безопасность и стабильность государств означают, что нам необходима консолидация регионального и международного сотрудничества. Такое сотрудничество, возможно, следует в большей степени направить на укрепление потенциала государств, наиболее уязвимых перед этими преступными сетями. Мы должны также поддерживать региональные инициативы, призванные поддерживать осуществление совместных операций, при которых принимаются во внимание особенности каждого региона.

Правительство Габона уже на протяжении многих лет ведет борьбу против наркооборота и торговли людьми, в частности торговли детьми; эти вопросы подпадают под действие Палермской конвенции. Что касается первого вопроса, то наша

страна является участницей ряда соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций, в том числе Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. С целью координации своих усилий в борьбе с таким оборотом в 1991 году Габон учредил центральное управление по контролю над наркотическими средствами, которое является профилактическим и правоохранительным органом. Его профилактическая работа направлена на информирование конкретных групп населения, прежде всего школьников. В оперативном плане деятельность управления по контролю над наркотическими средствами распространяется на всю страну через вспомогательные отделения в провинциях. В правоохранительном плане наше правительство ужесточило ряд положений уголовного кодекса применительно к наказаниям за преступления, связанные с наркотиками, в том числе за выращивание, переработку, импортирование, экспортирование, продажу, употребление и хранение наркотиков.

Что касается проблемы торговли детьми, то наше правительство хотело бы вновь заявить о своей поддержке продолжающихся переговоров по разработке всеобъемлющего плана действий Организации Объединенных Наций, касающегося торговли людьми. Мы считаем, что такой политический документ, учитывающий проблему торговли детьми, укрепил бы уже существующие в этой области правовые меры. В течение ряда лет наша страна была страной назначения и страной транзита для детей-жертв такой торговли. Мы предприняли серьезные шаги для борьбы с этим явлением. Правительство Габона выполнило взятые на себя обязательства, приняв закон по борьбе с торговлей несовершеннолетними и их эксплуатацией и подвергая аресту лиц, подозреваемых в причастности к такой торговле. Специальные подразделения судебной полиции в рамках наших национальных полицейских сил призваны следить за строгим соблюдением этого закона. Наша задача состоит в том, чтобы вывести тех, кто совершает эти отвратительные действия, на чистую воду и передать их в руки правосудия.

Для предупреждения торговли детьми мы также работаем в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, средствами массовой информации и национальными и международными неправительственными организациями. Благодаря этим усилиям в

духе сотрудничества нам недавно удалось произвести в наших территориальных водах задержание и проверку судна, на котором находились десятки детей; все они после оказания им надлежащей помощи были отправлены властями Габона в их страны происхождения.

Необходимо активизировать наши усилия по борьбе с международной организованной преступностью. Наша страна поддерживает политическую декларацию, которая должна быть принята по завершении этого заседания высокого уровня, и надеемся, что она вновь подтвердит нашу решимость продолжать борьбу против этой угрозы международному миру и безопасности. Мы убеждены, что следующая Конференция участников Палермской конвенции, которая пройдет в октябре в Вене, даст нам новую возможность подтвердить необходимость более эффективного и скоординированного осуществления этого международно-правового документа, который так важен для нашей борьбы с наркотиками и трансграничной преступностью.

**Исполняющий обязанности Председателя:**

Слово предоставляется Его Превосходительству г-ну Хосе Марии Тихерино, министру внутренних дел, полиции и общественной безопасности Коста-Рики.

**Г-н Тихерино** (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Ассамблеи за созыв этого торжественного заседания, посвященного пятидесятилетию Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности и десятилетию Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермской конвенции. Мы хотели бы также поблагодарить правительства Мексики и Италии за их ценный вклад в проведение этого важного заседания.

Правительство Коста-Рики знает о страшной силе организованной преступности. Наш мир, наши учреждения, наша свобода во всех их многочисленных ипостасях, равно как и наш скромный образ жизни, находятся под ужасной угрозой со стороны колумбийских и мексиканских наркокартелей, которые, столкнувшись с решительным противодействием со стороны правительств этих стран, нашли прибежище в нашей маленькой беззащитной стра-

не, чтобы совершать здесь свои низкие преступления. Из страны, где марихуана тайно выращивалась для местного употребления в нескольких отдаленных районах, мы превратились в транзитный пункт для поставок кокаина в Соединенные Штаты и в Европу и в центр накопления запасов, предназначенных для международного распространения, в результате чего на нашей территории теперь находятся члены всех картелей, которые превратили нашу страну в поле битвы за контроль над маршрутами наркотрафика. Наемные убийцы и их кровавые разборки вселяют страх в граждан страны, где совсем недавно уровень убийств был одним из самых низких в мире.

С постоянно растущей обеспокоенностью мы видим, как день ото дня все больше наших граждан вовлекаются в этот грязный оборот, как наши рыбаки оставляют свое достойное ремесло и уходят в организованную преступность, осуществляя перевозку или хранение на наших берегах партий кокаина или заправляя горючим иностранные суда, направляющиеся на север со своим незаконным грузом. По всей стране то и дело неожиданно появляются кругленькие суммы неизвестного происхождения. Постыдное преуспевание, которое основано на моральной и экономической нищете, затягивает все больше наших несчастных сограждан, пристрастившихся к крэку. Эти жертвы, в свою очередь, за дневную дозу, которая поддерживает их зависимость, сами начинают распространять наркотики либо становятся грабителями или даже убийцами для того, чтобы достать средства для поддержания своих привычек. Резко растет уровень преступности, ситуация в области безопасности стремительно ухудшается, а воззвания граждан к миру и спокойствию, которых они недавно лишились, привели к тому, что безопасность стала главной темой для обсуждения в ходе последней избирательной кампании, которая завершилась в феврале избранием Лауры Чинчили Миранды президентом Республики.

Первостепенной целью правительства Коста-Рики, приступившего к исполнению своих обязанностей 8 мая, является безопасность граждан. Задача, стоящая перед нами, огромна не только из-за безмерной силы, сосредоточенной в руках организованной преступности, но и из-за слабости наших полицейских сил, не получающих в этой борьбе от международного сообщества такой поддержки, ко-

торая зачастую предоставляется вооруженным силам других стран.

Получается, что нас наказывают за то, что мы провозгласили политику мира, то есть за то, что у нас нет армии. Имея ограниченные ресурсы, наши скудные полицейские силы ведут каждодневную неравную борьбу с международными наркокартелями, которые также занимаются незаконным оборотом оружия. Нашу нехватку людей, оснащения, оружия и инфраструктуры мы компенсируем одухотворенным стремлением служить и страстным желанием выполнять международные обязательства. Так, сегодня наши газеты сообщают о разгроме в Коста-Рике отделения беспощадного мексиканского картеля из штата Мичоакан, в результате которого были арестованы семь граждан Мексики и одиннадцать граждан Коста-Рики и было конфисковано 250 килограммов кокаина, 476 килограммов спрессованной марихуаны и килограмм героина.

Мы с готовностью присоединились к международным соглашениям по сотрудничеству в области совместного патрулирования нашей исключительной морской зоны, которое оказалось чрезвычайно эффективным. Тем не менее, как ни парадоксально, это также означает, что здесь находится пункт ввоза наркотиков из Южной Америки для их дальнейшей переправки по морю на морских судах, которые укрываются в многочисленных бухтах вдоль наших тихоокеанских и карибских берегов. Это приводит к тому, что наркотики разгружаются и хранятся на коста-риканских пляжах, а затем по суше или по воздуху отправляются на север и, что еще хуже для жителей Коста-Рики, поставляются на все более процветающий, к сожалению, местный рынок.

Ввиду такой драматической ситуации совершенно естественно, что мы высоко ценим международное сотрудничество. Поэтому мы неустанно ищем техническую помощь, чтобы открыть полноценное полицейское училище и готовить за рубежом наш будущий персонал береговой охраны. Мы также пытаемся достать технические средства и организовать подготовку персонала с целью создания радиолокационной сети, чтобы иметь возможность точно и заблаговременно засекают подозрительные летательные аппараты в нашем воздушном пространстве до их приземления и направлять туда полицейские силы.

В заключение своего выступления я хотел бы заявить, что Коста-Рика вновь подтверждает свое твердое намерение соблюдать все свои международные обязательства по борьбе с организованной преступностью, делая особый акцент на эффективном выполнении Палермской конвенции и протоколов к ней.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Слово предоставляется почетному Эрику Ланстейну, заместителю министра иностранных дел Норвегии.

**Г-н Ланстейн (Норвегия)** (*говорит по-английски*): Норвегия благодарна за предоставленную ей возможность принять участие в этом важном заседании высокого уровня по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью. Человеческие страдания и потери, связанные с организованной преступностью, исключительно велики. Мы добились существенного прогресса в борьбе с преступными сетями, но мы должны сделать больше. Мы должны быть умнее и сотрудничать эффективнее, для того чтобы наши действия в будущем были еще результативнее.

В докладе, представленном сегодня утром Директором-исполнителем Костой, содержится новая важная информация об объемах доходов от транснациональной организованной преступности. Ранее Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) оценило рыночную стоимость годового оборота кокаина и героина в одной только Европе в 54 млрд. долл. США. Это порядка одной трети—одной четверти годового бюджета моей страны, Норвегии. И это лишь один вид преступления в одной части света.

По оценкам Всемирного института по вопросам финансовой добросовестности, объем потоков незаконных капиталов из всех развивающихся стран составляет до 1 трлн. долл. США в год. Это в десять раз превышает объемы помощи, поступающей в эти самые страны. Доходы от организованной преступности могут составлять, согласно имеющимся оценкам, до 35 процентов от этой суммы.

Уроки, извлеченные из опыта таких стран, как Норвегия, показывают, что меры по повышению транспарентности и отслеживанию незаконных финансовых потоков значительно способствуют нашей борьбе с организованной преступностью. Нас очень воодушевили слова министра юстиции Италии

г-на Альфано, которые мы услышали во время группового обсуждения сегодня утром и во время его выступления днем; от него мы узнали больше об успешной практике правительства Италии по конфискации активов, полученных от организованной преступности, и о положительных результатах этой работы. Однако важно, чтобы такие усилия по отслеживанию денежных средств основывались также на глобальном подходе.

Повышение прозрачности является, возможно, самым эффективным инструментом борьбы с сокрытием и отмыванием средств, полученных преступным путем. В рамках усилий по повышению прозрачности ко всем поставщикам финансовых услуг должно предъявляться требование о том, чтобы они знали, с чьими деньгами они имеют дело. Это должна быть информация о реальном владельце, а не первом или втором эшелоне некой скрытой структуры, которая контролирует счет. Это отражено в рекомендациях Группы разработки финансовых мер Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), но многое еще предстоит сделать для выполнения этих рекомендаций, а большинство государств не являются членами ОЭСР.

Преступники из числа «белых воротничков» получают доходы от преступности, а те немногие, которых арестовывают, отделяются мягким наказанием. Для борьбы с такими преступниками нам необходимо больше информации о преступных группах: от производителей опиума в Афганистане до тех, кто связан с рынками героина в России, Норвегии и других странах. Но мы должны также знать гораздо больше о том, как эти преступные группы передают и отмывают свои доходы в рамках международной финансовой системы. Нельзя позволить им пользоваться слабыми местами мировых финансовых структур.

Поэтому мы приветствуем то, что ЮНОДК все больше внимания уделяет доходам от преступной деятельности.

В представленном сегодня нашему вниманию докладе дается важная и полезная оценка связанных с этими преступлениями потоков громадных объемов наличных денег. Норвегия считает абсолютно необходимым, основываясь на результатах этой успешной работы, провести еще более глубокий анализ. Откуда поступают эти деньги, как они

переводятся и что делается для сокрытия их принадлежности и источников? Какие механизмы используются для сокрытия этих денег? Если говорить более конкретно, какие аспекты организационной структуры международной финансовой системы представляются наиболее уязвимыми с точки зрения принятия решительных мер по борьбе с международной организованной преступностью?

Норвегия приняла решение предоставить необходимые финансовые средства и совместно с ЮНОДК провести соответствующее исследование по изучению указанных аспектов, и мы очень рассчитываем на сотрудничество в этом отношении и с другими странами. Эта работа будет основана на уникальном опыте, накопленном Управлением в области борьбы с наркотиками, преступностью и отмыванием денег. Она должна учитывать также опыт, накопленный всеми заинтересованными государствами-членами. В него также следует включить уроки, извлеченные учреждениями финансового сектора и действующей в рамках ОЭСР Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, в которой представлены многие из наших стран. Это исследование должно касаться преступлений, которые входят в круг компетенции ЮНОДК, т.е. о есть доходов от оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности и коррупции.

Обсуждения в рамках Организации Объединенных Наций и Группы разработки финансовых мер будут взаимообогащающим, но Организация Объединенных Наций не должна подменять экспертную базу Группы. Между Организацией и Группой имеется ряд различий, и наиболее явные из них — это сферы компетенции, цели и членский состав. ЮНОДК отведена уникальная роль в оказании технического содействия своим многочисленным государствам-членам в осуществлении конвенций.

Принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности стало прорывом в наших совместных усилиях, но теперь надо двигаться дальше. Выявление механизмов проникновения доходов от преступной деятельности в финансовую систему и обеспечение более широкой прозрачности станут важными шагами в дальнейшем продвижении этой работы вперед. Мы рассчитываем на сотрудничество делегаций в этом деле.

**Исполняющий обязанности Председателя:**

Слово предоставляется заместителю министра внутренних дел Азербайджана distinguished Вилаяту Эйвазову.

**Г-н Эйвазов** (Азербайджан): Прежде всего позвольте поблагодарить организаторов данного представительного форума за актуальную тематику повестки дня и оптимальный формат работы, способствующий плодотворным дискуссиям.

Важность и значимость обсуждаемых сегодня проблем трудно переоценить. Транснациональная организованная преступность входит в число наиболее опасных, многоплановых угроз человечеству, демократическим ценностям. Постоянно расширяется спектр ее посягательств, представляющих несомненную опасность. Очевидные угрозы и вызовы с их стороны предопределяют серьезную заинтересованность мирового сообщества в поиске наиболее эффективных и реальных подходов к адекватному им противодействию на основе согласованного и паритетного сочетания внутригосударственных, региональных и международных усилий.

И здесь основополагающим, с нашей точки зрения, является более глубокое и детальное понимание системы коллективной безопасности во всех без исключения ее составляющих — стратегиях, формах, функциях, обязательствах и т.д. Она должна быть эффективной, гибкой, экономически рациональной и справедливой. Взаимосвязанным, многоплановым, комплексным глобальным угрозам современности следует противопоставить стройную, отлаженную, интегрированную систему безопасности с надежными возможностями и ресурсами.

Мы полностью разделяем общую обеспокоенность и поддерживаем мнение предыдущих ораторов о том, что транснациональная организованная преступность подрывает процесс развития, ведет к ухудшению качества жизни людей, ставит под угрозу права и основные свободы человека. И одновременно мы искренне приветствуем ту значимую работу, которая проводится под эгидой Организации Объединенных Наций в деле консолидации усилий по выстраиванию коллективной безопасности, выработке оптимальных стандартов и норм, созданию эффективных международных регулирующих рамок, укреплению потенциала государств в области верховенства права.

Глобальный план действий против транснациональной организованной преступности стал важной вехой на этом пути. А подписание Палермской конвенции продемонстрировало политическую волю и решимость наших государств защищать и укреплять правопорядок, принимать реальные и конкретные организационно-практические меры.

Конвенция отражает многодисциплинарный, комплексный и всеобъемлющий подход, имеет очевидный предупредительный аспект. Это, на наш взгляд, эффективный, сбалансированный, универсальный документ, содержащий точные реалистические положения, определения понятий «организованная преступность», «контролируемая поставка», «правовая помощь» и т.д. Мы имеем единые критерии криминализации коррупции, участия в организованной преступной группе, отмывания доходов от незаконной деятельности.

Можно с уверенностью утверждать, что в последние годы благодаря принятию и вступлению в силу нескольких важнейших конвенций Организации Объединенных Наций и протоколов к ним достигнут определенный прогресс, что позволяет с оптимизмом смотреть в будущее.

В частности, хочу подчеркнуть, что в Азербайджанской Республике, являющейся активным участником международного правового компонента в области борьбы с преступностью, идет поступательный процесс наращивания усилий по обеспечению общественной безопасности и правопорядка, по укреплению связей с зарубежными партнерами.

Проведена значительная деятельность по совершенствованию национального законодательства, в том числе в связи с применением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Был принят целый ряд законов, регулирующих борьбу с конкретными, наиболее опасными видами организованных уголовных проявлений. В своей повседневной работе правоохранительные специальные органы нашей страны ощущают реальное позитивное воздействие международных правовых документов, поскольку они являются действенным механизмом сотрудничества.

Однако надо признать, что, к сожалению, еще не устранено определенное отставание предпринимаемых международным сообществом мер от степени и скорости нарастания угроз, создающих си-

туацию роста негативного влияния корпоративной организованной преступности. Криминальные транснациональные группировки пытаются расширить свое присутствие в различных областях экономики, строительства, в кредитно-финансовой и банковской сферах. С развитием высоких технологий криминалитет ищет новые пути к реализации своих планов. Достаточно, например, отметить его мгновенное проникновение в компьютерную сферу. Это хищение услуг, использование связи в преступных интересах, подлоги и информационное пиратство, отмывание денег, терроризм в электронной области, мошенничество при переводе средств, распространение порно материалов и торговля ими и т.д.

В соответствии с национальной концепцией компетентные органы Азербайджанской Республики сотрудничают с целым рядом международных и региональных организаций, согласовывают свои действия с зарубежными партнерами и соответствующим образом противодействуют различным угрозам организованной преступности, памятуя о неразрывной взаимозависимости внутренней и внешней безопасности.

Трансграничные сообщества, учитывая геополитическое положение Азербайджанской Республики, предпринимают попытки использовать нашу территорию для своей деятельности, транзита наркотиков, торговли людьми, незаконной миграции и т.п. Анализ свидетельствует о таких тенденциях, мы их тщательно отслеживаем и адекватно в упреждающем режиме на них отвечаем.

Правоохранительные и специальные органы в полной мере используют возможности международного сотрудничества, активно обмениваются информацией с коллегами, в неотложном порядке решают вопросы правовой помощи, экстрадиции и т.д.

Основными характеристиками нашего времени является наличие эффективной системы коллективной безопасности и та ключевая роль, которую играют в ней Палермская конвенция, протоколы к ней и другие аналогичные по своей важности международные документы. Мы убеждены, что следует настойчиво крепить взаимодействие и что нынешнее совещание поможет нам достичь этой цели, если прозвучавшие здесь мысли, идеи и предложения будут изучены, обобщены и найдут свое последующее

применение в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

#### **Исполняющий обязанности Председателя:**

Слово предоставляется заместителю министра иностранных дел, интеграции и экономики Сальвадора достопочтенному Карлосу Альфредо Кастанеде Маганье.

**Г-н Кастанеда Маганья (Сальвадор)** (*говорит по-испански*): Делегация Сальвадора хотела бы выразить свою признательность за созыв, в соответствии с резолюцией 64/179, этого заседания высокого уровня по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью в рамках мероприятий, проводимых в ознаменование пятнадцатой годовщины Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности и десятой годовщины Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермской конвенции.

Не вызывает сомнений тот факт, что глобальная проблема транснациональной организованной преступности представляет собой серьезную угрозу национальной и международной безопасности, а также нарушает правопорядок, плодит коррупцию, поощряет вооруженное насилие и способствует всем иным видам сопутствующих преступлений, серьезно препятствуя тем самым социально-экономическому развитию наших народов. В этой связи, исходя из принципа общей и совместной ответственности и, в частности, придерживаясь всеобъемлющего и сбалансированного подхода, Сальвадор, в соответствии с положениями международного права, вновь заявляет о своей готовности внести вклад в совместную борьбу с этой проблемой в условиях полного уважения принципов суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела других государств.

Мы согласны с тем, что одним из решающих элементов борьбы с транснациональной организованной преступностью являются создание дееспособных судебных систем и укрепление сотрудничества между государствами в области судебной взаимопомощи по вопросам уголовного правосудия, что, учитывая транснациональный характер организованной преступности, должно привести к созданию более эффективных и рациональных правовых

рамок. На наш взгляд, также важно, чтобы государства обменивались извлеченными уроками и передовой практикой борьбы с этой глобальной проблемой, а соответствующие органы Организации Объединенных Наций содействовали наращиванию потенциала национальных институтов, занимающихся борьбой с торговлей наркотиками, причем не только с помощью превентивных мер и искоренения ее, но и, главным образом, путём наказания виновных и реабилитации ее жертв.

Мы признательны Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за его усилия в Центральной Америке, направленные на предоставление помощи и консультаций при осуществлении различных национальных и региональных инициатив в области безопасности, таких как Конференция на уровне министров, состоявшаяся в июне 2009 года в Манагуа (Никарагуа).

Как и другие страны Центральной Америки, Сальвадор сталкивается с проблемой транснациональной организованной преступности, испытывая на себе последствия той тесной связи, которая существует между этой преступностью и вооруженным насилием, похищениями и вымогательством. Они стали неотъемлемой частью деятельности преступных банд и формой транснациональной организованной преступности, получившей широкое распространение в Центральной Америке. Сальвадор целенаправленно занимается комплексным решением этой проблемы на основе всеобъемлющего подхода, который включает в себя такие меры по предотвращению преступности, как просветительско-информационная деятельность в общинах, широкое привлечение гражданского общества к этой работе и повышение авторитета правоохранительных органов, способствующее всемерному укреплению их потенциала на основе сотрудничества с населением.

Мы убеждены в том, что национальные стратегии по борьбе с транснациональной организованной преступностью должны быть частью широких национальных и международных концептуальных рамок, содействующих осуществлению мероприятий и программ с учетом различных потребностей конкретных стран в плане безопасности и с упором на присущие таким странам аспекты данной проблемы. Поэтому мы приветствуем Неапольскую политическую декларацию и выступаем за необходимость продолжать осуществление правовых инст-

рументов Палермской конвенции и протоколов к ней.

Одной из главных проблем, с которыми сталкивается сегодня Сальвадор, является борьба с наркоторговлей и связанными с ней преступлениями, равно как с последствиями употребления психотропных веществ, их нелегального использования и злоупотребления ими. Сюда также относятся вред, причиненный ими здоровью и общему развитию народов, а тем самым и государствам региона. Торговля наркотиками превратилась в один из главных видов незаконной деятельности транснациональной организованной преступности в нашем регионе. Поэтому следует напомнить в этой связи, что, стремясь добиться сокращения спроса на наркотики и их предложения, а также уменьшить число связанных с наркоторговлей преступлений, Сальвадор подписал и ратифицировал международные документы в различных областях. Он также заключил 12 двусторонних соглашений о сотрудничестве с другими латиноамериканскими странами. Кроме того, сохраняя приверженность борьбе с организованной преступностью, Сальвадор ратифицировал 14 из 16 соответствующих международных документов, в том числе Палермскую конвенцию и протоколы к ней, и в настоящее время рассматривает возможность присоединения к другим документам по этому вопросу.

На региональном уровне страны Центральной Америки и Карибского бассейна разработали такие документы, как Соглашение Санто-Доминго и план последующей деятельности, План Манагуа, принятый в сентябре 2009 года в дополнение к Стратегии безопасности Центральной Америки и Мексики (2007). Стратегия делает упор на борьбе с организованной преступностью, наркоторговлей, преступными группировками, незаконной торговлей оружием, терроризмом и коррупцией, ориентируясь при этом на международно-правовые документы, уже принятые в данной области.

Я хотел бы привлечь особое внимание к проблеме криминальных группировок, которые стали в Сальвадоре не просто социальной проблемой, но и частью системы организованной преступности, серьезно подрывая безопасность граждан и общественный порядок. С учетом важности данного вопроса президент Сальвадора г-н Маурицио Фунес уделяет особое внимание вопросам общественного порядка и проводит широкие консультации с раз-

личными секторами общества. Он встречался также с представителями дипломатического корпуса, аккредитованными в нашей стране, чтобы услышать их мнения и предложения относительно Национальной политики в интересах правосудия, общественной безопасности и гармоничного развития, в которую заложены положения по комплексному решению проблемы уголовной ответственности благодаря развитию общественного сектора, в том числе образования, здравоохранения и создания рабочих мест.

В этой связи я должен подчеркнуть, что разработанный нашим правительством пятилетний план предусматривает государственные капиталовложения порядка 4 млрд. долл. США, 70 процентов из которых пойдут на социальные программы, поскольку мы убеждены, что проблему преступности следует решать не только за счет ее предупреждения, но и благодаря инвестициям в здравоохранение, образование и профессиональную подготовку, а также в создание рабочих мест.

Я хотел бы воспользоваться данной возможностью, чтобы выразить нашу признательность правительствам Бразилии, Испании и других братских государств, проявивших полную готовность налаживать сотрудничество с нами и предоставлять нам техническую помощь в различных областях общественной безопасности. Необходимо подчеркнуть также тот факт, что в рамках национальных усилий по контролю над преступностью и борьбе с нею 18 февраля законодательное собрание Сальвадора при единогласной поддержке всех политических партий приняло закон о влиянии и вмешательстве в деятельность средств массовой информации, контроль за выполнением которого возложен на канцелярию Генерального прокурора. В свою очередь, за ее работой будет следить канцелярия Национального совета по защите прав человека.

Я хотел бы также сказать, что недавно наше министерство иностранных дел подписало с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместную программу действий для Сальвадора, направленную на укрепление верховенства права и общественной безопасности в условиях борьбы с преступностью. Эта программа действий является важным инструментом в борьбе с преступностью во всех видах ее проявления. Именно поэтому мы настоятельно призываем государства-члены оказать нам свою полити-

ческую поддержку и ценную финансовую помощь в осуществлении этой новаторской программы.

У себя в странах Центральной Америки мы прилагаем огромные институциональные усилия в противодействии и противостоянии транснациональной организованной преступности, обороту наркотиков и связанным с ними преступлениям, в частности торговле людьми и отмыванию денег. Это требует больших затрат денежных средств, которые можно было направить на социально-экономическое развитие, в том числе на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Общеизвестно, что транснациональная организованная преступность, терроризм и бесчисленные преступления, порождаемые ими, не ограничиваются территорией одного государства. Поэтому явная необходимость международного сотрудничества и разделения ответственности являются важными факторами коллективных усилий в борьбе с такими проблемами. В этой связи мы призываем к дальнейшей активизации сотрудничества и наращиванию международной, региональной, субрегиональной и двусторонней технической помощи в качестве важных инструментов обеспечения поддержки национальных и многосторонних мер борьбы с этим бедствием.

#### **Исполняющий обязанности Председателя:**

Слово предоставляется помощнику заместителя Секретаря Бюро по международным аспектам проблемы наркотиков и правоохранительной деятельности Соединенных Штатов distinguished Элизабет Вербил.

**Г-жа Элизабет Вербил** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить правительства Мексики и Италии за организацию сегодняшнего заседания Генеральной Ассамблеи в ознаменование знаменательной даты — десятилетней годовщины Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Конвенция стала поворотным пунктом для международного сообщества в его усилиях по борьбе с серьезной преступностью. В глобализованном мире мы все чаще сталкиваемся с транснациональной организованной преступностью, масштабы и пагубное воздействие которой продолжают расти. Как подчеркнул президент Обама, в последние годы



мир является свидетелем объединения транснациональных угроз и сетей, опасность и дестабилизирующий характер которых как никогда велики. Эти растущие угрозы и сети становятся все более распространенными, а их действия все более изощренными, они могут пересекать границы и связаны с элементами международной организованной преступности, незаконным финансированием и торговлей наркотиками и людьми. Это может создать угрозу для стабильности и безопасности и благоприятную почву для насилия и коррупции, ослабить верховенство права и подорвать легитимные экономики.

Конвенция против транснациональной организованной преступности является первым имеющим юридическую силу документом, обязывающим его участников принимать коллективные меры и развивать международное сотрудничество против этих угроз. Она дополняется тремя историческими протоколами о борьбе с торговлей людьми, контрабандой мигрантов и незаконной торговлей стрелковым оружием. Примечательно, что Протокол о торговле людьми содержит первое согласованное на международном уровне определение торговли людьми как отдельного самостоятельно квалифицируемого преступления. Протокол повысил юридическую грамотность государств, многие из которых впервые включили в свое уголовное законодательство положения о преследовании за это преступление, являющееся разновидностью современного рабства, а также приняли меры для защиты жертв и предотвращения этого преступления.

Ни одно государство не застраховано от вреда, причиняемого международной преступностью, и ни одно государство в одиночку не способно эффективно противодействовать преступным сетям, которые безнаказанно игнорируют наши границы. Мы должны коллективно работать над тем, чтобы перевести положения Конвенции на язык конкретных действий. По состоянию на июнь 2010 года — по крайней мере, по сегодняшний день, 154 государства ратифицировали Конвенцию, взяв тем самым на себя обязательство руководствоваться ее уникальными рамками для налаживания сотрудничества, включая оказание взаимной правовой помощи, экстрадицию и установление единообразных требований о введении уголовной ответственности за серьезные преступления, совершаемые организованными преступными группами.

Что особенно важно, государства все в большей мере используют Конвенцию в правоохранительных целях. Соединенные Штаты, со своей стороны, использовали ее и/или ее протоколы более 25 раз как основу для экстрадиции и удовлетворения просьб о взаимной правовой помощи, в том числе по таким делам, как торговля оружием, отмывание денег и преследование за мошенничество.

Конвенция закладывает основу для дальнейшего расширения сотрудничества между работниками прокуратуры и других правоохранительных органов, и сегодняшнее событие напоминает нам, что мы должны продолжать работать в еще более тесном контакте для ее универсального осуществления. В этой связи особого упоминания заслуживает работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), являющегося основным источником технической помощи государствам в практическом осуществлении ими положений Конвенции. Соединенные Штаты готовы оказать дальнейшую поддержку ЮНОДК в его работе.

Одновременно Соединенные Штаты будут продолжать дополнять эти многосторонние усилия двусторонней помощью в укреплении потенциала государств успешно расследовать преступления и привлекать к ответственности преступников в полном соответствии с принципами верховенством права и уважения прав человека, я также обеспечивать защиту жертв и свидетелей. Такая работа по укреплению систем уголовного правосудия является долговременным процессом, которому будет содействовать рост координации не только между донорами, но и с государствами-партнерами на местах.

Чтобы помочь сфокусировать, направить и наилучшим образом распорядиться этой помощью, мы должны также разработать эффективный механизм обзора осуществления и содействия практическому применению Конвенции и протоколов к ней. Наша работа в течении нескольких месяцев перед пятой конференцией участников Конвенции в октябре поможет заложить основу для прогресса в создании согласованного механизма обзора. Уже двенадцать стран, включая Соединенные Штаты, согласились участвовать в экспериментальном проекте для апробирования методов обзора. Промежуточными результатами этой работы могли бы вос-

пользоваться делегаты пятой конференции участников Конвенции при обсуждении механизма обзора.

Помимо выполнения наших договорных обязательств и роста многостороннего сотрудничества есть и другие конкретные шаги, которые государства могли бы предпринять в краткосрочной перспективе, чтобы не допустить использования своей территории в качестве убежища для преступных организаций и их авуаров. На своем опыте Соединенные Штаты убедились в том, что отказ в выдаче визы, включая отмену уже выданной визы, является эффективным инструментом, особенно когда речь идет о коррумпированных должностных лицах, членах их семей, тех, кто подкупает их, и их имуществе. Коррупция облегчает деятельность группировок, вовлеченных в организованную преступность, и даже террористов, заставляя должностных лиц, от которых особенно сильно зависят наши граждане, закрывать глаза на преступную деятельность и даже потворствовать ей. Борьба с этими коррумпированными пособниками подает четкий сигнал, что такие противозаконные действия не останутся безнаказанными, а ответственные государства могут продемонстрировать, что они не будут потакать тем, кто помогает обирать их собственных граждан.

Такие действия также укрепляют режим Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции — дополнительную конвенцию, которая вступила в силу в декабре 2005 года. Сейчас, когда мы готовимся запустить механизм обзора Конвенции по борьбе с коррупцией в Вене в конце этого месяца, все государства-участники должно подтвердить свою приверженность использованию своего индивидуального обзора в максимально полной мере, чтобы он стал примером транспарентности и добросовестности. Участники должны пропагандировать поездки на места, проводить консультации с неправительственными организациями и согласиться обнародовать все результаты. Соединенные Штаты заявляют о своей приверженности соблюдению этих принципов как в ходе собственного обзора, так и при проведении обзора другими участниками.

В заключение хочу заметить, что, как об этом говорится в недавно изданной Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов, борьба с транснациональной организованной преступностью требует многогранной стратегии, помогающей обеспечить безопасность граждан, ликвидиро-

вать сети незаконной торговли, лишить финансовой подпитки преступные сети, бороться с коррупцией правительства, укрепить правопорядок, повысить эффективность работы судов и обеспечивать транспарентность. Наши сегодняшние обсуждения показывают, что способа, с помощью которого можно было бы разом покончить с транснациональной организованной преступностью, не существует. Поэтому каждое государство должно принять ряд краткосрочных и долгосрочных мер с целью активизации международного сотрудничества и укрепления международно-правовой базы, годовщину создания которой сегодня мы здесь отмечаем: Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В этой связи Соединенные Штаты вновь заявляют о своей решимости добиваться осуществления этой общей и совместной ответственности.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Сейчас слово имеет представитель Испании.

**Г-н Яньес-Барнуэво** (Испания) (*говорит по-испански*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС). К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония, страны — члены Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальные кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория, а также Украина, Республика Молдова, Армения, Азербайджан и Грузия.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи и правительства Италии и Мексики за организацию этого заседания высокого уровня, а также Генерального секретаря и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) за их заявления.

Транснациональная организованная преступность превратилась в глобальную угрозу, которая мешает законной экономической деятельности и зачастую является препятствием на пути демократии и полного осуществления прав человека. Кроме того, в некоторых случаях она связана с международным терроризмом. Как отмечается в различных докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и недавно

отмечалось Советом Безопасности (см. S/PRST/2010/4), транснациональная организованная преступность несет серьезную угрозу международному миру и безопасности.

Транснациональная организованная преступность — это глобальное явление, которое проявляется во многих формах: это — торговля людьми, оборот наркотиков, отмывание денег, пиратство, захват заложников и новые формы преступной деятельности, такие как киберпреступность и кража персональных данных. Кроме того, она эволюционирует параллельно с научно-техническим прогрессом, становясь все более изобретательной в том, что касается преодоления национальных границ. Это — серьезная проблема, поэтому ее можно решить только посредством надлежащих совместных усилий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Для эффективного решения этой проблемы потребуются согласованные меры и эффективное сотрудничество в области правосудия и обеспечения правопорядка наряду с обеспечением соблюдения основных свобод и безопасности всех людей.

Европейский союз поддерживает разработку многосторонних подходов к борьбе с этой формой преступности и подчеркивает важную роль, которую призвана сыграть Организация Объединенных Наций в этой связи. Десять лет назад Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермская конвенция — и Протоколы к ней были открыты для подписания, в результате чего нами были получены основные правовые документы и был заложен необходимый фундамент для эффективного сотрудничества в целях борьбы с организованной преступностью на международном уровне. Сто пятьдесят четыре государства присоединились к этой Конвенции. Европейский союз также является участником этой Конвенции и двух Протоколов к ней и уже подписал третий Протокол. Большинство стран Европейского союза, а также целый ряд стран-кандидатов и стран — членов Процесса стабилизации и ассоциирования уже ратифицировали эти документы. Тем не менее нам еще многое предстоит сделать для обеспечения всеобщей ратификации. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы вновь обратиться с призывом обеспечить всеобщее присоединение к Конвенции и Протоколам к ней, и мы поддерживаем усилия, которые прилагает

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этих целях.

Всеобщее присоединение к Палермской системе должно осуществляться одновременно с ее эффективным использованием. Мы призываем все государства продолжать усилия в этом направлении и воспользоваться помощью, предлагаемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой сфере.

Конференция Сторон Конвенции проведет свою пятую сессию в октябре этого года, на которой ее участники должны будут принять решения, касающиеся, в частности, создания механизма обзора осуществления. Европейский союз выступает за создание единого и эффективного механизма обзора, который сможет предоставлять надежную информацию об осуществлении Конвенции и Протоколов к ней для того, чтобы выявлять пробелы, определять потребности в технической помощи и использовать передовой опыт. В этой связи Европейский союз приветствует начало добровольного экспериментального проекта, который предоставит возможность принять взвешенное решение по данному вопросу на следующей Конференции Сторон.

Одной из приоритетных целей Европейского союза, подтвержденной Лиссабонским договором, является создание зоны свободы, безопасности и правосудия, где будут соблюдаться основные свободы каждой личности. Европейский союз совершенствует свои законодательства и активизирует сотрудничество в таких областях, как полиция, таможня и правосудие, в целях борьбы с самыми серьезными формами транснациональной преступности. Европейский ордер на арест является одним из наиболее полезных инструментов сотрудничества в рамках Союза. К числу примеров успехов, достигнутых в последние годы, относятся деятельность групп по совместному расследованию, распространение принципа о взаимном признании, включающего ордера на замораживание собственности и изъятие доказательств или конфискацию связанных с преступлениями доходов, средств и имущества.

Среди различных форм транснациональной организованной преступности торговля людьми является одной из самых серьезных проблем современности. Нищета, экономическая и социальная маргинализация, гендерное неравенство и неуважение прав человека являются основными причинами

этого явления, жертвами которого становятся, главным образом, женщины, дети и молодые люди.

Нам приятно отметить, что число государств, которые являются сторонами Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее, достигло 132 в этом году. Европейский союз обращается к сторонам Протокола с настоятельным призывом активизировать их усилия по его эффективному осуществлению. Со своей стороны, Европейский союз преисполнен решимости вести борьбу с этой современной формой рабства. В настоящее время мы работаем над директивой, направленной на дальнейшее согласование национального законодательства и укрепление сотрудничества в этой области, связанной с правовыми вопросами и вопросами охраны порядка. Следует надеяться, что такая директива будет включать, среди прочего, положения, нацеленные на улучшение защиты жертв, а также принятие превентивных мер по сокращению спроса.

В то же время нам известно, что транснациональная организованная преступность основана на коррупции и сетях, которые возникают в результате неэффективного управления. Европейский союз придает большое значение предупреждению коррупции и борьбе с ней на всех уровнях и полон решимости укреплять международное сотрудничество в этой области. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является в этом плане важнейшим инструментом, который ратифицировали 144 государства. Мы призываем те государства, которые еще не подписали или не ратифицировали данный документ, сделать это как можно скорее.

В ноябре прошлого года на третьей Конференции государств — участников Конвенции был утвержден механизм обзора ее осуществления. Мы убеждены, что этот механизм поможет обеспечить эффективное осуществление Конвенции и активизировать международное сотрудничество, а также лучше определить потребности государств в технической помощи.

В заключение следует сказать, что для борьбы с транснациональной организованной преступностью абсолютно необходимо укреплять профилактическую работу и механизмы уголовного правосудия. В этой связи Европейский союз приветствует результаты недавно состоявшегося в Бразилии две-

надцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и итоги последней венской сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Оказанию технической помощи отводится ключевая роль в достижении надежных и долгосрочных результатов, в частности за счет создания, модернизации и укрепления систем уголовного правосудия. Европейский союз ценит высокое качество работы, проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Мы готовы и далее поддерживать Управление в выполнении его задач.

**Исполняющий обязанности Председателя:**  
Слово предоставляется представителю Суринама.

**Г-н Мак-Дональд (Суринам)** (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени 14 государств — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ) с заявлением по вопросу о транснациональной организованной преступности.

В Карибском бассейне транснациональная организованная преступность и сопровождающая ее трансграничная деятельность постепенно превратились в серьезную угрозу для региональной безопасности, и странам региона приходится противостоять набирающей все большую силу преступной деятельности, которая из отдельных преступных акций переросла в криминальную деятельность, с каждым днем становящейся все более организованной и высоко профессиональной. Эти признаки вне всякого сомнения указывают на изменяющуюся динамику преступной трансграничной деятельности, приобретающей все более сложный и технологически глобальный характер.

Транснациональная организованная преступность представляет собой серьезный дестабилизирующий фактор, отрицательно сказывающийся на безопасности и стабильности стран Западного полушария и, фактически, всего остального мира. Все более легкая доступность в регионе стрелкового оружия и легких вооружений и их тесная взаимосвязь, в числе прочих факторов, с глобальным оборотом незаконных наркотиков, с последствиями отмывания денег, с террористической деятельностью, с киберпреступностью и с торговлей людьми ведут к созданию многогранной угрозы для безопасности государств. Нет необходимости говорить о том, что

в Карибском регионе эта угроза ощущается особенно остро.

Поэтому правительствами различных стран региона активно проводятся меры, нацеленные на борьбу с транснациональной организованной преступностью, в том числе заключаются двусторонние, региональные и глобальные договоренности. Эти меры имели своим результатом прежде всего выработку новых подходов и идей, а также налаживание обмена информацией и опытом. Кроме того, государства КАРИКОМ в рамках своих соответствующих национальных систем обеспечения безопасности и уголовного правосудия проводят обзоры своих законов и вносят в них поправки, осуществляют институциональные реформы и укрепляют свою организационно-кадровую базу.

Ряд государств региона либо уже ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности вместе с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, либо присоединились к ним. Многие правительства также продемонстрировали свою приверженность борьбе с этой угрозой своим присоединением к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Регион продемонстрировал свою приверженность делу борьбы с транснациональной организованной преступностью учреждением главами правительств стран — членов КАРИКОМ Исполнительного агентства КАРИКОМ по проблеме преступности и вопросам безопасности, а также переходом на использование новых технологий и осуществлением программ профессиональной подготовки и повышения квалификации, преследующих цель повысить техническую оснащенность и компетентность правоохранительных органов региона. Помимо этого государства КАРИКОМ поставили перед собой цель активизировать сотрудничество между судебными органами и в проведении законодательных реформ, а также во внедрении крайне необходимой в борьбе с транснациональной организованной преступностью технологии электронного слежения.

Принятие в 2009 году Политической декларации о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями в Карибском бассейне служит еще одним подтверждением непоколебимой решимости региона следовать избранным путем.

Вместе с тем регион по-прежнему придерживается своей твердой позиции относительно необходимости расширения сотрудничества государств с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в решении этих проблем. Ввиду ограниченности ресурсов и уязвимости наших экономических систем мы твердо придерживаемся того мнения, что мы сможем эффективно противостоять этим угрозам только придерживаясь скоординированного и многостороннего подхода.

Именно поэтому мы связываем большие надежды с активизацией отношений КАРИКОМ с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности благодаря возобновлению в одной из стран региона работы его представительства. Это позволит укрепить подход региона к устранению многочисленных проблем, связанных с деятельностью транснациональной организованной преступности.

На заседании, посвященном десятой годовщине Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, КАРИКОМ высказался в поддержку принятия политической декларации, что стало бы важным подтверждением политической воли государств-членов ликвидировать глобальное явление, борьба с которым требует согласованных действий международного сообщества. В этой связи достойно сожаления, что мы не смогли достигнуть договоренности по тексту такой декларации.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Слово предоставляется заместителю министра иностранных дел и Постоянному представителю Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Хорхе Валеро Брисеньо.

**Г-н Валеро Брисеньо** (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Делегация Боливарианской Республики Венесуэла хотела бы выразить свою признательность делегациям Мексиканских Соединенных Штатов и Итальянской

Республики за их похвальную поддержку организации нынешнего важного заседания. Нам хотелось бы сказать Председателю Генеральной Ассамблеи слова признательности за то, что он собрал нас здесь сегодня в десятую годовщину принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермской конвенции.

Десять лет спустя после принятия Палермской конвенции правительство Боливарианской Республики Венесуэла хотело бы подчеркнуть ее значение и абсолютную актуальность как единственного многостороннего международного инструмента, способствующего сотрудничеству государств в предупреждении и расследовании преступлений и преследовании в судебном порядке участников транснациональной организованной преступности. В этом документе впервые удалось дать определение организованной преступности и выработать критерии уголовно наказуемой деятельности для их дальнейшего рассмотрения государствами-участниками.

В последние десятилетия наблюдается вызывающий тревогу процесс выхода преступной деятельности на транснациональный уровень. Организованная преступность укрепилась и распространилась по всему миру, и сегодня она вызывает большую обеспокоенность у международного сообщества. Венесуэла осознает масштабы и новые тенденции транснациональной организованной преступности и считает, что эти преступления являются серьезными нарушениями социальной гармонии и что с ними следует решительно бороться на основе соответствующих национальных правовых положений и с опорой на необходимое международное сотрудничество.

Таким образом, надлежит строго придерживаться духа Конвенции, учитывая то, что в борьбе с этим ужасным бедствием ведущую роль должны играть суверенные государства. Разнообразные и самые современные экономические, технические и оперативные возможности этих криминальных организаций превращают их в довольно мощные образования, способные в некоторых случаях превосходить возможности государств и их институтов бороться с ними. Активизация деятельности транснациональных преступных организаций в ряде случаев начала даже негативно сказываться на правовой стабильности некоторых государств и на благополучии их населения. С учетом новых и сложных

угроз, порождаемых этим злом, и в целях обеспечения общественной безопасности суверенных государств международное сообщество должно наращивать сотрудничество по линии эффективных и действенных мер в поддержку борьбы с организованной преступностью на всех уровнях, как это предусмотрено в Палермской конвенции. Сегодня как никогда настоятельно необходимо обеспечить всеобщее присоединение к этой Конвенции, которая представляет собой международные правовые рамки, способствующие борьбе с преступностью на основе подлинно многостороннего подхода.

Борьбу с транснациональной организованной преступностью следует вести в комплексе. Необходимо целеустремленные усилия в области профилактики и, в частности, для устранения коренных причин этого явления, с тем чтобы найти конструктивные пути решения проблемы. Нищета, голод, маргинализация и социальная несправедливость — вот очаги транснациональной организованной преступности как результата капиталистической модели социально-экономического развития, порождающей и воспроизводящей эти явления до бесконечности. Необходимо искоренить эти социальные язвы и создать общества, основанные на верховенстве права и справедливости при полном соблюдении прав человека и основных свобод.

Мы подчеркиваем неприемлемость трактовки проблем, связанных с транснациональной организованной преступностью, как проблем безопасности. Вызовы, порождаемые этими транснациональными преступлениями, не должны быть предлогом для широкого толкования всех видов криминальной деятельности как угрозы для международного мира и безопасности. Мы не согласны с попытками рассматривать эти вопросы в Совете Безопасности, который не наделен в соответствии с Уставом полномочиями для действий в этой сфере.

Вот почему мы настаиваем на том, чтобы вопросы транснациональной организованной преступности решались на основе обоюдного, взаимного сотрудничества, а не за счет международных военных мер, которые могут приниматься небольшой группой стран на основе селективного и предвзятого подхода. Поэтому мы предостерегаем от того, чтобы борьба с транснациональной организованной преступностью использовалась в качестве предлога для подчинения стран и навязывания мер, нарушающих их суверенитет. Именно поэтому мы вновь

повторяем, что данная проблема должна и впредь обсуждаться в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономического и Социального Совета, а также на Конференции участников Палермской конвенции на основе соответствующей действующей практики и двусторонних соглашений.

Что касается механизма обзора этой Конвенции, то мы считаем преждевременным говорить о ее осуществлении, поскольку процесс отклика стран на вопросники и проверочный перечень находится еще на раннем этапе. На нынешнем этапе самым рациональным решением было бы усовершенствование методологии сбора данных, с тем чтобы можно было получить самую исчерпывающую информацию об осуществлении этого документа каждым государством. Только после выявления проблем в процессе осуществления Конвенции Конференция участников сможет заняться оценкой необходимости в механизме обзора.

В заключение боливарианское правительство выражает твердую уверенность в том, что борьбу с транснациональной организованной преступностью необходимо вести на основе эффективного международного сотрудничества. Для этого все государства должны выполнять свои обязанности и обязательства по Конвенции, соблюдая принципы суверенного равенства и территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела. И здесь уместно напомнить, что эти принципы четко изложены в статье 4 Палермской конвенции.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Слово предоставляется г-же Мэрион Уолш, директору Ирландской группы по борьбе с торговлей людьми.

**Г-жа Уолш (Ирландия)** (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к заявлению, с которым ранее выступил представитель Испании от имени Европейского союза и которое наша делегация полностью поддерживает. Я хотела бы добавить к нему краткое заявление по вопросам, которые особенно важны для Ирландии.

Для меня большая честь проинформировать Ассамблею о том, что Ирландия к настоящему времени выполнила все обязательные требования по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермской конвенции — и Протокола о

предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Сегодня Ирландия сдала на хранение документы о ратификации и теперь является государством — участником этой Конвенции и Протокола о торговле людьми.

Все мы наблюдаем, как с течением времени в каждой из наших стран увеличиваются масштабы преступной деятельности и как она приобретает все более сложный характер. Мы также наблюдаем все большую изощренность криминальных структур, использующих в своей деятельности современную электронную технику и другие технологические достижения.

Как уже говорили предыдущие ораторы, транснациональная организованная преступность является угрозой для внутренней безопасности каждого из представленных здесь сегодня государств и регионов. Как здесь также говорили уже другие выступавшие, необходимо обеспечить верховенство права. Для этого официальные правоохранительные органы государств не должны отставать от преступных элементов, которые в стремлении обойти закон все быстрее приспособливают свою деятельность к новым условиям.

Широко признается, что в большинстве случаев криминальная деятельность имеет трансграничную составляющую. Вот почему так важны Палермская конвенция и протоколы к ней. Не должно быть безопасных мест для преступников. Для достижения успеха мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы и решать эти проблемы сообща. Данные документы являются для этого международными рамками.

Ирландия признает необходимость постоянно-го совершенствования двустороннего и многостороннего сотрудничества в таких областях, как обмен информацией и разведывательными данными, взаимная правовая помощь, а также конфискация и изъятие доходов от преступной деятельности. Конвенция успешно повышает информированность мировой общественности о положении дел во всех этих областях по мере нашего продвижения к ее всеобщей ратификации и всеобщего присоединения к ней.

Ирландия хотела бы также особо отметить десятилетие годовщину открытия Конвенции для подписания. Мы рассматриваем эту дату в качестве важ-

ной вехи и поздравляем Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с достигнутыми за последние 10 лет успехами. Мы отмечаем также растущее число государств — участников Конвенции. Как и наши партнеры по Европейскому союзу, мы считаем, что эта Конвенция сейчас выходит на новый уровень. На следующей Конференции участников Конвенции будет рассматриваться вопрос о создании механизма обзора ее осуществления. Ирландия полностью поддерживает открытый и транспарентный механизм и примет полномасштабное участие в этом процессе.

Транснациональная организованная преступность бытует у нас в Ирландии во всех формах. Остров Ирландия расположен на западной границе Европы. Шестнадцать процентов территориальных вод Европейского союза входят в ирландскую экономическую зону. Протяженность береговой линии Ирландии составляет почти 6000 километров. Эта статистика четко отражает характер тех проблем, с которыми приходится иметь дело такой небольшой стране, как Ирландия, располагая столь обширной береговой границей.

Поэтому незаконная торговля наркотиками не обошла стороной и Ирландию. Как большинство представленных здесь государств, мы пострадали от ее разрушительных последствий, от связанного с ними насилия, от запугивания и гангстерских разборок. Вместе с тем я хочу отметить, что наши правоохранительные органы осуществляют целенаправленную стратегию, основанную на сборе разведанных. За последние годы нам удалось задержать крупные партии наркотиков и провести ряд судебных преследований.

Ирландия приняла новый жесткий закон для борьбы с той угрозой, которую представляет собой организованная преступность. Одним из последствий этого закона стало то, что многие из самых опасных и влиятельных ирландских преступников перебрались за границу, чтобы не иметь дела с этим жестким новым законодательством. Нам следует постоянно улучшать обмен информацией и разведанными, чтобы мы могли не просто вытеснять своих преступников в юрисдикции с более слабыми законами. Мы будем работать со всеми государствами — участниками Конвенции, перекрывая лазейки для такой преступности.

Наряду с применением жесткого нового законодательства, наше Управление по вопросам преступных активов продолжает бороться с незаконными доходами организованной преступности. Управление существует с 1996 года и пользуется всеобщим авторитетом. Ему удалось успешно противодействовать деятельности в Ирландии организованной преступности и изъять сотни миллионов евро, полученных в результате преступных деяний и коррупции.

Переходя к торговле людьми, хочу заметить, что она является разновидностью современной работорговли, которой нет места в цивилизованном обществе. В целом Ирландия является страной назначения для жертв подобной торговли. Хотя фактические цифры незначительны, мы убеждены, что даже одна жертва это уже слишком много. Правительство Ирландии занимает весьма твердую позицию в отношении борьбы с торговлей людьми. Наша цель — создать в Ирландии невыносимые условия для тех, кто хотел бы заняться ввозом или вывозом людей, или же торговлей ими в зоне нашей юрисдикции.

За последние несколько лет мы значительно активизировали работу в данном направлении. Сейчас мы располагаем прочной законодательной базой для решения этой криминальной проблемы. В прошлом году мы опубликовали свой первый национальный план действий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, который стал проектом государственной программы в этой области. Правительство Ирландии признает важность международного сотрудничества в предупреждении этого преступления и в борьбе с ним. Мы приветствуем те благоприятные возможности, которые открываются перед нами в связи с нашей ратификацией протокола о дальнейшем наращивании нашего участия в международных усилиях по борьбе с бандитами организованной преступности, которые извлекают значительную прибыль из уязвимости других.

В заключение я хотела бы напомнить делегациям о решительной приверженности Ирландии борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах. Мы признаем, что, действуя в одиночку, мы не сумеем победить международные преступные организации. Преступность стала транснациональной; наш ответ тоже должен быть транснациональным. Только работая



совместно, мы можем добиться успеха. Мы в Ирландии внесем свой вклад в этот процесс.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Сейчас я предоставляю слово Генеральному директору Международного департамента Управления по правам человека Генеральной прокуратуры Таиланда г-ну Сирисаку Тияпану.

**Г-н Тияпан** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего выразить благодарность нашей делегации Председателю Генеральной Ассамблеи за созыв этого совещания высокого уровня Ассамблеи по транснациональной организованной преступности, а также за весьма ценное и информативное обсуждение с участием экспертов, состоявшееся сегодня утром. В этой связи моя делегация также выражает признательность Председателю Генеральной Ассамблеи и Генеральному секретарю Пан Ги Муну за их сегодняшние выступления на нем. Мы также благодарим экспертов за их ценный вклад в дискуссию и заместителя Генерального секретаря Антонио Мариа Косту за отличное руководство работой экспертной группы.

Подобно многим другим государствам, Таиланд давно сталкивается с угрозой транснациональной организованной преступности. Трансграничные преступные группировки используют его в качестве страны происхождения, транзита и назначения для своей незаконной деятельности и для получения незаконных доходов, а также как убежище для преступных группировок, стремящихся укрыться от правосудия. Мы отмечаем с растущей озабоченностью, что торговля наркотиками, женщинами и детьми, равно как контрабанда стрелкового оружия, активизировались и все чаще сопровождаются рядом других столь же серьезных преступлений, включая торговлю людьми, отмывание денег, производство и использование поддельных документов, организованную коррупцию, финансовые и экономические преступления и организованные преступления, совершаемые с использованием высоких технологий.

Таиланд осознает все возрастающий эффект воздействия транснациональной преступности на национальную безопасность и благосостояние обществ, в частности и на развитие в целом. Поэтому Таиланд помнит, что серьезные последствия нынешнего глобального финансово-экономического кризиса, породившего социально-экономические

проблемы, с которыми сталкивается наша страна, будут все чаще толкать людей на преступления. Поэтому мы решительно прилагаем усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях в качестве одного из первостепенных приоритетов национальной повестки дня.

В этой связи энергично поощряются согласованные усилия между соответствующими учреждениями, включая правоохранительные и юридические органы, а также взаимодействие между правительством и частным сектором, направленное на разработку всеобъемлющих и эффективных механизмов по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Мы прилагаем все усилия для подготовки и поощрения мер, охватывающих как области предупреждения, так и пресечения, равно как укрепление национального потенциала и международное сотрудничество.

Таиланд принял и пересмотрел многие из своих законов, чтобы обеспечить активные меры по борьбе с транснациональной преступностью, делая при этом упор не только на совершенствовании современной техники расследований, но и стремясь добиться конфискации нажитых ценой преступлений доходов для того, чтобы вести целевую борьбу с преступниками и их организациями. Совсем недавно были внесены важные изменения в Закон о борьбе с наркопреступностью, в результате чего его юрисдикция распространяется и на торговлю наркотиками за пределами Таиланда. Закон также предусматривает организационное оформление такого правонарушения как преступный сговор и позволил создать управление, наделенное полномочиями по расследованию происхождения авуаров, что разрешает ему проводить расследования, осуществлять изъятия и выносить постановление о конфискации денежных средств, имущества и других авуаров, полученных в результате наркоторговли.

Закон по борьбе с торговлей людьми, который является важной вехой в усилиях Таиланда по борьбе с такой торговлей, был принят в 2008 году. В соответствие с ним создан национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, возглавляемый премьер-министром, и приступила к работе эффективная национальная структура, которая подключила все секторы общества к комплексным и скоординированным действиям для рассмотрения проблематики организованной торговли людьми и на борьбу

с ней. Эта структура осуществляет также важные меры по оказанию помощи как национальным жертвам торговли людьми, так и иностранцам.

Таиланд с максимальной отдачей сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в борьбе с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах. В 2005 году Таиланд был удостоен чести принимать у себя одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обсуждавший тему «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». Конгресс принял Бангкокскую декларацию, включающую в себя ряд оптимальных международных обязательств и руководящих принципов по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Кроме того, мы уже сотрудничали с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в осуществлении целого ряда конкретных проектов, а также в проведении нескольких региональных подготовительных совещаний, включая совещание по подготовке к проводимому впервые глобальному Венскому форуму по борьбе с торговлей людьми.

На региональном уровне в качестве члена Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Таиланд поддержал целый ряд деклараций и документов АСЕАН, разработанных в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью в нашем регионе. Таиланд также входит в состав Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег, которая является ассоциированным членом Группы разработки финансовых мер, а также членом Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки. Наша страна также является членом Международной ассоциации прокуроров — организации, которая придает особое значение укреплению сотрудничества прокуроров во всем мире в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

По случаю десятой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в качестве одной из стран, подписавших эту Конвенцию, Таиланд хотел бы заявить о своей полной поддержке этой Конвенции, ее всеобщей ратификации и успешного осуществления. В этой связи мы

полны решимости ратифицировать эту Конвенцию как можно скорее после внесения необходимых изменений и принятия национальных законов и правил, что требуется для обеспечения согласования наших внутренних законов и международных документов. Мы будем добиваться ускорения этого процесса обзора и утверждения его парламентом и с нетерпением ожидаем того дня, когда мы сможем присоединиться к общим усилиям других государств-участников.

**Исполняющий обязанности Председателя:**  
Сейчас слово имеет представитель Ямайки.

**Г-н Блейк (Ямайка)** (*говорит по-английски*):  
Моя делегация присоединяется к заявлению Карибского сообщества (КАРИКОМ). Кроме того, пользуясь этой возможностью, я хотел бы выступить с дополнительным заявлением в нашем национальном качестве.

Сейчас, когда мы собрались здесь для того, чтобы отметить десятую годовщину Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней, мы сталкиваемся с тревожной реальностью и выражаем озабоченность последствиями транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, наркотическими средствами и стрелковым оружием и легкими вооружениями, поскольку они продолжают препятствовать нашему развитию и несут угрозу миру и безопасности.

Транснациональная организованная преступность — это глобальное явление, которое затрагивает все страны и все регионы. Поэтому мы выступаем за коллективные меры, чтобы противостоять этому глобальному бедствию, и призываем международное сообщество и впредь оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в его усилиях, направленных на укрепление потенциала затронутых этой проблемой государств по борьбе с различными видами преступной деятельности, предусматриваемых Конвенцией, включая отмывание денег, коррупцию, пиратство, торговлю людьми и преступление, связанные с наркотиками. Мы хотели бы подчеркнуть, что усилия ЮНОДК должны включать — но не ограничиваться только этим — оказание содействия государствам-членам в установлении эффективного правоприменительного режима

борьбы с преступностью, укреплении их правового потенциала и оказании им технической помощи.

Будучи малым островным развивающимся государством, Ямайка по-прежнему сталкивается с негативными последствиями транснациональной организованной преступности, которая ставит под угрозу благополучие нашего народа. Более того, недавние события в нашей столице Кингстоне подтвердили один важный факт: легкий доступ к стрелковому оружию и легким вооружениям и богатству, полученному незаконным образом в результате транснациональной организованной преступности, — в особенности торговли наркотиками — способствует возникновению конфликта, обострению насилия, активизации деятельности групп организованной преступности и во многих случаях созданию угрозы подрыва государственной власти, а также нашего социально-экономического развития. Они также подчеркнули возрастающую уязвимость государств перед такими преступлениями.

Министр национальной безопасности нашей страны продолжает вести напряженную работу по выполнению всеобъемлющего стратегического плана в соответствии с национальными целями в области безопасности. К числу конкретных мер по противодействию серьезным угрозам, которые несет транснациональная организованная преступность, относится целый ряд законодательных мер, самыми последними из которых являются разработанные нами нормативные положения по вопросам судопроизводства, касающиеся переговоров о заключении сделки о признании вины, и закон об Отделе финансовых расследований. Целый ряд решений, которые будут учитывать дальнейшие законодательные инициативы, в настоящее время находятся на рассмотрении правительства, включая закон о борьбе с организованной преступностью, среди прочих инициатив.

Несмотря на серьезные угрозы, которые несет с собой преступность, наши силы безопасности выполняют поставленную перед ними задачу и осуществили реорганизацию Отдела по транснациональной преступности и наркотикам, укрепили и оснастили его техникой, с тем чтобы создать надежные силы по борьбе со всеми связанными с незаконной торговлей правонарушениями и сокращению их числа. Отдел финансовых расследований был создан для проведения расследований финансовых преступлений и применения Закона о доходах от

преступной деятельности для того, чтобы лишить преступников полученных ими незаконным образом активов; это — важный шаг в деле обеспечения соблюдения законов. Кроме того, в контексте борьбы с организованной преступностью были арестованы главари преступных группировок.

Одним из многочисленных и различных способов, которыми безнаказанно пользуются лица, занимающиеся транснациональной организованной преступной деятельностью, в значительном числе таких малых развивающихся государств, как Ямайка, являются наши относительно открытые и умеренно охраняемые границы. Поэтому предпринимаются значительные шаги по укреплению безопасности портов и границ. Тем не менее Ямайка и, более того, наши партнеры по КАРИКОМ по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в силу прозрачного характера наших границ — сухопутных, воздушных и морских, — что невольно в значительной степени облегчает трансграничное передвижение незаконных товаров. Поэтому активное сотрудничество и помощь со стороны наших региональных и международных партнеров имеют принципиальное значение для наших усилий по разработке и применению эффективных методов, способов и средств обеспечения охраны и безопасности границ.

На региональном уровне Ямайка продолжает вместе с нашими партнерами по КАРИКОМ активно участвовать в реализации программы борьбы с преступностью и обеспечения безопасности через Исполнительное агентство КАРИКОМ по проблеме преступности и вопросам безопасности и Совет министров, отвечающих за национальную безопасность и охрану порядка.

Ямайка также вместе со своими партнерами по КАРИКОМ вновь обращается с настоятельным призывом возобновить работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Барбадосе. Вызывает недоумение и сожаление тот факт, что в нашем регионе, который, к несчастью, признан регионом с самым высоким в мире показателем насилия с применением оружия, отсутствует ЮНОДК.

И наконец, мы высоко оцениваем проводимую в последнюю неделю работу по подготовке итогового документа для этого заседания. Однако мы сожалеем, что не удалось достичь соглашения по тексту

политической декларации. На наш взгляд, выражение политической приверженности было бы важным итогом сейчас, когда Организация Объединенных Наций отмечает эту важную годовщину Конвенции.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Сейчас слово имеет представитель Филиппин.

**Г-н Кабактулан** (Филиппины) (*говорит по-английски*): Для нашей делегации большая честь принимать участие в этом заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня по проблемам борьбы с транснациональной организованной преступностью. Являясь посредником при согласовании принимаемого раз в два года Третьим комитетом проекта резолюции о торговле женщинами и девочками, а также государством — участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Палермской конвенции — и Протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, а также Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Филиппины гордятся тем, что вносят свой вклад в эту коллективную международную деятельность и разделяют ответственность в деле устранения коренных причин проблемы транснациональной организованной преступности.

Филиппины по-прежнему находятся на передовом рубеже борьбы с транснациональной организованной преступностью, всесторонне проводя в жизнь свои законы относительно отмывания денег, возвращения утраченных активов, терроризма, насилия в отношении мигрантов и торговли людьми. После внесения поправок в наш Закон 2001 года о борьбе с отмыванием денег наша система вышла на уровень международных стандартов. Наш Совет по борьбе с отмыванием денег стал одним из семи новых членов Эгмонтской группы служб финансовой разведки.

Что касается терроризма, то наша делегация считает, что для обеспечения того, чтобы террористы не могли пользоваться слабостями и недостатками в деле обеспечения правопорядка, и в целях создания возможностей для надлежащего сотрудничества судебных органов в преследовании террористов необходимо международное сотрудничество. Своим Законом 2007 года о безопасности населения

мы объявили терроризм и его финансирование уголовным преступлением. На Совет по борьбе с терроризмом, созданный на основании наших законов, возложена задача разрабатывать и принимать всеобъемлющие планы, программы и меры борьбы с терроризмом для его подавления и искоренения в нашей стране, а также защищать население от актов терроризма.

Что касается насилия в отношении мигрантов, то, внося поправки в Закон 1995 года о трудящихся-мигрантах и филиппинцах за рубежом, мы усовершенствовали нормы защиты и поощрения благополучия трудящихся-мигрантов, их семей и находящихся в бедственном положении филиппинцев за рубежом. Этими поправками, в частности, были расширены рамки определения незаконного найма за счет включения в него переоформления подрядов на несуществующую работу. На правительство также возложена задача следить за международными конвенциями в этой сфере и ратифицировать те из них, которые обеспечивали бы защиту филиппинских трудящихся за рубежом.

В отношении торговли людьми можно сказать, что многие развивающиеся страны испытывают большие трудности, стараясь решить эту проблему за счет имеющихся у них минимальных ресурсов с целью не допустить совершения этого преступления. В этой связи крайне необходимым остается международное сотрудничество и обмен информацией о жизнеспособных и практических способах решения этой проблемы. Торговля людьми остается третьим по своим масштабам видом организованной преступной деятельности. Поэтому Филиппины полностью поддерживают разработку глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми. Согласованию такого плана способствуют послы Португалии и Кабо-Верде.

В результате обновления филиппинского Закона 2003 года о борьбе с торговлей людьми строго запрещены покупка и продажа человеческих органов. Мы также проводим в жизнь шестилетний стратегический план действий по борьбе с такой торговлей, которым, в частности, предусматриваются создание центра защиты женщин и детей, национальной системы оказания помощи в возвращении и реинтеграции подвергшихся такой торговле лиц, базы данных для борьбы с торговлей людьми, издание ряда пособий по правоохранительной деятельности и судебному преследованию за соверше-

ние таких преступлений, а также осуществление в сотрудничестве с неправительственными организациями программы «На полпути домой», заключающейся в предоставлении подвергшимся такой торговле лицам временного крова.

Наша делегация с большим беспокойством воспринимает тот факт, что ни одна из принимающих западных стран не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В этой Конвенции к принимающим государствам адресована просьба обращаться с трудящимися-мигрантами на равноправной основе и обеспечивать хотя бы минимальную защиту их прав человека. Филиппины оказывают пострадавшим от незаконного найма и торговли людьми лицам всемерное покровительство и обеспечивают положение, при котором с пострадавшими от торговли людьми и насилия в отношении трудящихся-мигрантов обращались бы как с жертвами нарушений прав человека, а не как с пособниками такой торговли или деятельности, связанной с переправкой мигрантов. Мы настоятельно призываем другие страны, особенно принимающие государства, поступать так же. С лицами, пострадавшими от торговли, особенно с трудящимися-мигрантами, следует обращаться как с жертвами нарушений прав человека. Для того чтобы реально способствовать пресечению широко распространенной практики торговли людьми, необходимо в равной мере преследовать как самих торговцев, так и тех, кто пользуется их услугами или извлекает из них выгоду.

Филиппинское правительство считает создаваемую организованной преступностью угрозу одним из основных препятствий для продвижения нашей страны к миру и прогрессу. В связи со всплеском активности организованной преступности в нашей стране и в других районах мира филиппинское правительство старается прилагать серьезные усилия к повышению эффективности и результативности деятельности полиции в борьбе с этой угрозой. Все компоненты филиппинской системы уголовного правосудия: правоохранительные органы, прокуратура, судебно-процессуальные органы, исправительные заведения и общественность — действуют сообща в стремлении к достижению общей цели по искоренению транснациональной организованной преступности. Однако нам мешает целый ряд сдерживающих факторов, вклю-

чая нехватку навыков по ведению следствия, практику испрашивать или предлагать политическое покровительство, недостаток современных и надлежащих средств для проведения судебно-медицинской экспертизы и наличие в руках преступных элементов огромных финансовых ресурсов.

Транснациональная преступность — это общая забота, требующая ответных мер как на внутреннем, так и на международном уровнях. Для поощрения целостного подхода к борьбе с транснациональной преступностью необходимо, чтобы меры, принимаемые в пределах национальной юрисдикции, дополнялись или усиливались международной структурой сотрудничества в правоохранительной сфере. Это непременно будет означать укрепление международного сотрудничества в предупреждении преступности и в уголовном правосудии. Это также потребует всеобщего присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней. Хочу добавить, что защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей должна иметь для всех нас первостепенное значение, дополняя собой глобальные действия по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

**Исполняющий обязанности Председателя:** Мы заслушали последнего оратора на этом заседании.

Слова для выступления в порядке осуществления права на ответ попросил представитель Украины. Позвольте напомнить делегатам о том, что первое выступление в порядке осуществления права на ответ ограничивается десятью минутами, а второе — пятью минутами и что выступления осуществляются делегациями с места.

Я предоставляю слово представителю Украины.

**Г-н Сергеев** (Украина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы сослаться на распространенный сегодня доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), озаглавленный «Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности», поскольку в нем прямо упоминается Украина.

Мы с глубоким разочарованием и возмущением прочли в главе 6, касающейся поставок вооружений, раздел 2, озаглавленный «Из Восточной Европы в мир». Весьма прискорбно, что целостность столь объемного документа компрометируется всего пятью его страницами. Читая этот раздел, с полным основанием задаешься вопросом о том, не был ли он составлен кем-то, кто не имеет отношения к представившему этот документ органу. Об этом говорит обусловленный коммерческими и деловыми интересами характер непроверенной информации, произвольно отобранной из сообщений средств массовой информации.

Мы категорически отвергаем конкретные указания на какое бы то ни было отдельное государство — член Организации Объединенных Наций как на главный источник проблемы, будь то Украина или другая страна, — манеру, которую Директор-исполнитель ЮНОДК с такой готовностью использует после обсуждения Советом Безопасности вопроса о торговле оружием в Центральной Африке (см. S/PV.6288). Такая манера по меньшей мере непрофессиональна, не говоря уже о ее несоответствии тем нормам беспристрастности и объективности, которыми должны руководствоваться международные служащие, тем более в ранге заместителя Генерального секретаря.

Торговля оружием, которую Украина осуществляет с законными правительствами, в том числе в Африке, полностью соответствует нормам международного права. Группы экспертов Организации Объединенных Наций по Судану, Сьерра-Леоне, Сомали, Демократической Республике Конго и другим странам, с которыми украинская сторона сотрудничает открыто и транспарентно, не представили никаких официальных заключений о якобы причастности Украины к незаконной торговле оружием.

Украина принимает все необходимые меры к предотвращению нарушений установленных Организацией Объединенных Наций санкций. Наша национальная система экспортного контроля, действующая с середины 1990-х годов, признана ведущими экспертами как одна из самых эффективных в мире. Несколько недель тому назад в Киеве проходила одиннадцатая ежегодная Международная конференция по экспортному контролю, на которой были представлены более 70 стран; это самое

большое число участников за всю историю данного форума.

На сегодня Украина — единственная из стран, входивших в состав Советского Союза, которая является членом всех существующих режимов международного экспортного контроля. За период, охватываемый рассматриваемым докладом, компетентные органы Украины успешно предотвратили многочисленные попытки иностранных лиц незаконно вывезти оружие из Украины, используя поддельные документы. Наша страна также регулярно предоставляет исчерпывающую информацию Регистру обычных вооружений Организации Объединенных Наций и другим международным организациям.

Украина всегда подчеркивала, что такие документы, как вышеупомянутый доклад, должны готовиться исключительно экспертами в соответствующих областях. Проблема контроля над вооружениями и оценка эффективности национальных систем экспортного контроля выходят далеко за рамки компетенции ЮНОДК. Эти вопросы совершенно обоснованно рассматриваются в специализированных международных форумах, которые занимаются проблемами экспортного контроля и в работе которых Украина принимает активное участие.

С учетом сказанного вполне логично спросить: а какие источники информации и документации использовало Управление при составлении части доклада, посвященной Украине? Запрашивало ли и получало ли ЮНОДК заключения соответствующих комитетов по санкциям и групп экспертов, которые подтверждали бы осуществление Украиной видов незаконной деятельности в регионах и странах, о которых говорится в докладе? Обращалось ли ЮНОДК к упомянутым в докладе правительствам, включая правительство Украины, с официальной просьбой проверить и подтвердить соответствующие факты, с тем чтобы использовать их ответственным образом?

В столь деликатной сфере не следует полагаться на информацию из открытых источников, если, конечно, не преследовать какую-либо другую цель. Мы намеренно не называем вслух мотивы столь предвзятого подхода. Но мы понимаем, что создание превратного представления о деятельности Украины на международном рынке вооружений

---

рассчитано на то, чтобы угодить некоторым другим субъектам этой деятельности в данной области.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть, что ни один из примеров, приведенных в докладе, не доказывает факт нарушения моей страной своих международных обязательств. Более того, некоторые факты просто фальсифицированы. Мы распространим полный текст нашего заявления, в котором можно будет найти соответствующие факты.

*Заседание закрывается в 18 ч. 15 м.*