



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 September 2010  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят пятая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня\*

**Доклад Специального комитета по расследованию  
затрагивающих права человека действий Израиля  
в отношении палестинского народа и других арабов  
на оккупированных территориях**

## **Израильские поселения на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 64/93 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Доклад охватывает период с сентября 2009 года по август 2010 года.

В докладе рассматривается вопрос продолжения строительства израильских поселений на оккупированных арабских территориях и его воздействие на права человека жителей этих территорий.

---

\* A/65/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Правовой контекст .....	4
А. Международное гуманитарное право .....	4
В. Международное право в области прав человека .....	5
III. Израильские поселения на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим .....	5
А. Общие сведения .....	5
В. Поселения в Восточном Иерусалиме .....	8
IV. Насильственные действия израильских поселенцев на оккупированных палестинских территориях .....	11
V. Израильские поселения на оккупированных сирийских Голанах .....	13
VI. Стена .....	13
VII. Рекомендации .....	13

## I. Введение

1. В своей резолюции 64/93 Генеральная Ассамблея выразила крайнюю обеспокоенность по поводу того, что Израиль, оккупирующая держава, продолжает поселенческую деятельность на оккупированных палестинских территориях в нарушение международного гуманитарного права, резолюций Организации Объединенных Наций и достигнутых между сторонами договоренностей, особенно по поводу действий Израиля по строительству и расширению поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его изоляцию от территории Западного берега, по поводу продолжающегося сноса палестинских домов и выселения из Восточного Иерусалима палестинских семей, а также активизации поселенческой деятельности в долине реки Иордан. Она также выразила крайнюю обеспокоенность в связи со сложившейся опасной ситуацией в результате насильственных действий вооруженных израильских поселенцев на оккупированных палестинских территориях.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что израильские поселения на палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными, и призвала Израиль неукоснительно выполнять свои обязательства по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву, в отношении изменения характера, статуса и демографического состава оккупированных палестинских территорий, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, в резолюции вновь подтверждается требование о полном и незамедлительном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля, в том числе в Восточном Иерусалиме и на оккупированных сирийских Голанах.

3. Генеральная Ассамблея также призвала к предотвращению всех актов насилия и притеснения со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц, их имущества и сельскохозяйственных угодий, и подчеркнула необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев. В резолюции также содержится призыв к принятию мер по обеспечению безопасности и защиты палестинского гражданского населения на оккупированных территориях.

4. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый в деле осуществления резолюции 64/93, в отношении, в частности, деятельности Израиля по строительству поселений на оккупированных территориях, насилия со стороны израильских поселенцев и статуса стены. Настоящий доклад следует изучать вместе с предыдущими докладами Генерального секретаря по этому вопросу (A/64/516 и A/63/519). Если в предыдущих докладах давалась историческая справка по вопросам, связанным с израильскими поселениями, то в настоящем докладе содержится обновленная информация о поселениях и особо выделяются новые проблемы. Доклад во многом опирается на информацию, обнародованную Управлением по координации гуманитарных вопросов (см. [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)).

## II. Правовой контекст

### A. Международное гуманитарное право

5. Стандарты международного гуманитарного права, имеющие самое непосредственное отношение к обязанностям Израиля как оккупирующей державы на оккупированных палестинских территориях, излагаются в четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и в Гаагском положении, которые признаются как часть международного обычного права<sup>1</sup>.

6. В статье 49 четвертой Женевской конвенции однозначно говорится о том, что «оккупирующая держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию». Международный Суд в своем консультативном заключении о стене подтвердил, что продолжение Израилем поселенческой деятельности представляет собой грубое нарушение этого положения. Это неоднократно подтверждалось также рядом резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе совсем недавно резолюцией 64/93 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 13/7 Совета по правам человека.

7. В Гаагском положении оккупирующей державе запрещается осуществлять необратимые изменения в оккупированных районах, если только они не вызваны военными потребностями в узком смысле этого слова или осуществляются в интересах местного населения. Оккупирующая держава должна воздерживаться от изменения характера, статуса или демографического состава оккупированной территории. Она также обязана защищать права находящихся под ее защитой лиц на оккупированных территориях. Помимо строительства самих поселений, другая деятельность, связанная с поселениями, например, конфискация земли, разрушение домов и садов, строительство дорог, предназначенных исключительно для поселенцев, использование природных ископаемых, включая водные ресурсы, на оккупированных территориях, а также изменение характера и статуса оккупированных палестинских территорий, также запрещена международным правом.

---

<sup>1</sup> В своем консультативном заключении о *правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских территориях* от 2004 года (см. A/ES-10/273 и Corr. 1) Международный Суд постановил, что четвертая Женевская конвенция применяется в отношении палестинских территорий, которые до конфликта 1967 года находились к востоку от «зеленой линии» и в ходе конфликта были оккупированы Израилем. С тех пор применимость четвертой Женевской конвенции подтверждалась многими резолюциями Организации Объединенных Наций, самыми последними из которых являются резолюции S-9/1, 10/18 и 13/7 Совета по правам человека и резолюции 63/96, 63/97, 63/201 и 64/93 Генеральной Ассамблеи. В своем консультативном заключении Суд напомнил, что, хотя Израиль не является участником Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV), приложением к которой является Гаагское положение, положения Гаагского положения стали частью международного обычного права.

## **В. Международное право в области прав человека**

8. Израиль ратифицировал несколько важнейших международных договоров по правам человека, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

9. В своем консультативном заключении о стене Международный Суд подтвердил применимость Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка в отношении действий и правовых обязанностей Израиля на оккупированных палестинских территориях (см. A/ES-10/273 и Согг.1, пункты 102–113). Позиция договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека согласуется с позицией Международного Суда и заключается в том, что Израиль как государство-участник международных документов по правам человека по-прежнему несет ответственность за осуществление своих обязательств в области прав человека на оккупированных палестинских территориях в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией о правах ребенка, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации в той мере, в какой он продолжает осуществлять юрисдикцию на этих территориях<sup>2</sup>. Суд также отметил, что обязательства Израиля в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах включают требование «не создавать никаких препятствий осуществлению таких прав в тех сферах компетенции, которые были переданы палестинским властям» (A/ES-10/273 и Согг.1, пункт 112).

## **III. Израильские поселения на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим**

### **A. Общие сведения**

10. В предыдущем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/64/516) указывалось, что поселения по-прежнему препятствуют созданию будущего палестинского государства. В соответствии с этапом 1 «дорожной карты» правительство Израиля приняло обязательство полностью заморозить

<sup>2</sup> Это мнение подтверждается результатами исследования заключительных замечаний различных договорных органов Организации Объединенных Наций. См. A/HRC/8/17, пункт 7; CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 5; CERD/C/ISR/CO/13, пункт 32; CRC/C/15/Add.195; CAT/C/ISR/CO/4, пункт 11; и A/60/38, часть 2, пункты 221–268.

поселенческую деятельность и ликвидировать аванпосты, построенные с марта 2001 года (S/2003/529, приложение). Это обязательство согласуется с рекомендацией доклада учрежденного в Шарм-эш-Шейхе Комитета по установлению фактов за 2001 год, в которой указывается, что Израиль должен приостановить всю поселенческую деятельность, включая так называемый «естественный рост» существующих поселений, и что такое сотрудничество в сфере безопасности, к которому стремится Израиль, не может быть совместимым с поселенческой деятельностью.

11. Несмотря на обязательства правительства Израиля по прекращению поселенческой деятельности и международные призывы о приостановке расширения поселений, поселения на оккупированных палестинских территориях продолжают расширяться в нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву. 25 ноября 2009 года Израиль предпринял шаг в правильном направлении, согласившись на введение десятимесячного моратория на строительство новых поселений на Западном берегу<sup>3</sup>. Однако мораторий не распространялся на поселения, строительство которых уже было разрешено и в которых фундамент домов уже был заложен, а также на некоторые общественные здания. Поселения в Восточном Иерусалиме, 2500 квартир и 455 домов, строительство которых было разрешено в сентябре 2009 года, по-прежнему не подпадают под временный запрет<sup>4</sup>. Кроме того, эффективность моратория была подорвана тем, что правительство Израиля сделало оговорки, разрешающие строительство 112 новых домов в поселении Бейтар Илит, 84 новых домов в поселении Модиин Илит и 89 домов в поселении Маале Адумим<sup>5</sup>. По данным организации «Мир — сейчас!», по состоянию на август 2010 года, в более 60 различных поселениях началось строительство, по меньшей мере, 600 домов, несмотря на введение временного моратория.

12. К концу 2009 года в существующем 121 официальном израильском поселении на Западном берегу проживало около 301 200 поселенцев<sup>6</sup>. В 12 поселениях в Восточном Иерусалиме проживало почти 195 000 поселенцев. Статистические данные, опубликованные в газете «Джерусалем пост» указывают на то, что в 2009 году численность поселенцев, исключая поселенцев Восточного Иерусалима, увеличилась на 4,9 процента, что является намного более высоким показателем роста, чем показатель роста общей численности населения Израиля (1,8 процента). По информации израильской неправительственной организации «Бецелем», с 2001 по 2009 год значительно разрослись три крупнейших поселения на Западном берегу — Модиин Илит, Бейтар Илит и Маале

<sup>3</sup> См. заявление премьер-министра Нетаньяху о решении правительства относительно приостановки строительства новых поселений в Иудее и Самарии от 25 ноября 2009 года на сайте: [www.pmo.gov.il/PMOEng/Communication/EventsDiary/eventfreeze251109.htm](http://www.pmo.gov.il/PMOEng/Communication/EventsDiary/eventfreeze251109.htm).

<sup>4</sup> См. «Бецелем», «Правдами и неправдами: поселенческая политика Израиля на Западном берегу», июль 2010 года, на сайте [www.btselem.org/English/Publications/Summaries/201007\\_By\\_Hook\\_and\\_by\\_Crook.asp](http://www.btselem.org/English/Publications/Summaries/201007_By_Hook_and_by_Crook.asp).

<sup>5</sup> См. «Мир — сейчас!», доклад за август: восемь месяцев с начала замораживания поселенческой деятельности, 2 августа 2010 года, см. на сайте [www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4747](http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4747).

<sup>6</sup> См. «Бецелем», «Правдами и неправдами» (цитируются предварительные данные, опубликованные Центральным статистическим управлением, «Израильский статистический ежегодный справочник 2009 года»; эти данные относятся только к поселениям, признанным министерством внутренних дел, и не включают аванпосты).

Адумим, притом что рост численности населения в этих трех поселениях значительно превысил годовой показатель роста численности населения в целом.

13. Во время моратория правительство Израиля увеличило число инспекторов, доклады которых позволили несколько ограничить поселенческую деятельность. Однако, по данным организации «Бецелем», в апреле 2010 года пять месяцев спустя после начала десятимесячного моратория Государственная прокуратура информировала Верховный суд Израиля о том, что с момента введения моратория было заведено 423 дела о незаконном строительстве в поселениях. Правительство также сообщило Верховному суду о намерении узаконить строительство в аванпостах Дерех Хаавот, Хареша и Хайовель, а также разрешить провести дополнительную конфискацию земли, некоторая часть из которой признается Израилем частной земельной собственностью палестинцев<sup>4</sup>.

14. Израильское правительство продолжает предоставлять поселенцам различные льготы и стимулировать их деятельность, главным образом, в областях жилищного и нежилищного строительства, образования, промышленности, сельского хозяйства и туризма. Эти льготы предоставляются на основании классификации, в соответствии с которой вся территория Западного берега считается национальным приоритетным районом, жители которого имеют право на льготы. Правительство одобрило решение, принятое в декабре 2009 года, о новой классификации национальных приоритетных районов. Согласно новой схеме, поселенцы продолжают автоматически иметь право на получение государственных льгот, тогда как вопрос о предоставлении таких же льгот жителям арабских городов и деревень остается в ведении отдельных министерств<sup>7</sup>.

15. Помимо поселений в настоящее время на Западном берегу распложено более 100 аванпостов. Аванпосты – это поселения, построенные без официального разрешения, но часто при поддержке государственных министерств. Как и израильские поселения на оккупированных палестинских территориях, аванпосты являются незаконными с точки зрения международного гуманитарного права. Аванпосты занимают около 16 000 дунамов земли, из которых 7000 дунамов — это частная земля палестинцев<sup>4</sup>. Несмотря на обязательство Израиля по «дорожной карте» эвакуировать аванпосты, построенные с марта 2001 года, израильское правительство эвакуировало только нежилые объекты из очень ограниченного числа аванпостов. По сообщению газеты «Гаарец», 25 апреля 2010 года правительство информировало Верховный суд о своем решении рассмотреть вопрос о легализации задним числом строительства на Западном берегу аванпоста из 40 домов, который первоначально планировалось снести.

16. Вопрос об израильских поселениях, их инфраструктуре и территории, отведенной для их расширения, считается важнейшим фактором, формирующим систему ограничения доступа для палестинского населения. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщает, что ограничение доступа к палестинским сельскохозяйственным угодьям вблизи израильских поселений, расположенных на восточной (палестинской) стороне стены, стало распростра-

<sup>7</sup> См. документ с изложением позиции центра «Адала» «О новом решении израильского правительства относительно классификации населенных пунктов в качестве национальных приоритетных районов», февраль 2010 года, см. на сайте [www.adalah.org/newsletter/eng/feb10/docs/english%201ayout.pdf](http://www.adalah.org/newsletter/eng/feb10/docs/english%201ayout.pdf).

ненным явлением. В одних случаях поселенцы в одностороннем порядке создают и укрепляют зоны ограниченного доступа, в других — израильские военные строят ограждения вокруг поселений и объявляют огороженный район специальной зоной безопасности, доступ в которую палестинским фермерам возможен только после предварительной координации действий с израильской гражданской администрацией.

17. Зональный режим, установленный правительством Израиля в зоне С, которая охватывает 60 процентов территории Западного берега, также благоприятствует созданию и росту поселений, не оставляя возможности для естественного роста и развития палестинских районов. По информации Управления по координации гуманитарных вопросов, зональный режим, введенный Израилем в зоне С, практически запрещает палестинцам заниматься строительством на примерно 70 процентах территории зоны С или на приблизительно 44 процентах территории Западного берега, хотя на остальных 30 процентах палестинцам фактически невозможно получить разрешение на строительство в результате введения целого ряда ограничений. На самом деле, израильские власти разрешают палестинцам строить только в пределах границ района, который определен израильским планом и охватывает менее 1 процента зоны С, значительная часть которой уже застроена. «Бецелем» сообщает, что по этой причине у палестинцев не остается другого выхода, как заниматься «незаконным» строительством и, таким образом, подвергаться опасности сноса домов и перемещения. Хотя режим вводит значительные ограничения на строительство для палестинцев в зоне С, в том числе почти на всей территории долины реки Иордан, он в то же время благоприятствует подобной деятельности в израильских поселениях.

## **В. Поселения в Восточном Иерусалиме**

18. В предыдущем докладе Генерального секретаря (A/64/516) указывалось, что аннексия Израилем Восточного Иерусалима сразу после войны 1967 года является грубым нарушением международного права<sup>8</sup>. Вопреки своим международно-правовым обязательствам с момента аннексии Восточного Иерусалима Израиль построил там 12 поселений, и в настоящее время численность поселенцев составляет приблизительно 195 000 человек<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Пункт 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами 1970 года в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 Генеральной Ассамблеи (XXV), приложение) и резолюция 242 (1967) Совета Безопасности, в которых подчеркивается недопустимость приобретения территории военным путем; также см. резолюцию 478 (1980) Совета Безопасности, подтверждающую, что Иерусалим является оккупированной территорией.

<sup>9</sup> См. Управление по координации гуманитарных вопросов на оккупированных палестинских территориях, в «Хьюманитариан монитор» за июнь 2010 года объясняется, что площади под строительство палестинских домов продолжают сокращаться. По состоянию на июнь 2010 года для строительства израильских поселений было выделено 35 процентов земли (24,5 кв.км), а для строительства палестинцами — всего 13 процентов (9,18 кв.км).

19. Выше уже указывалось, что десятимесячный мораторий, объявленный правительством в ноябре 2009 года, не распространяется на Восточный Иерусалим. «Гаарец» сообщает, что на самом деле правительство Израиля прямо исключает Восточный Иерусалим из числа территорий, на которых проводится политика ограничения строительства поселений, после того как 17 ноября 2009 года оно объявило о планах расширения поселения Гило путем строительства там порядка 900 домов. Израильская политика сноса домов и выселения жителей в Восточном Иерусалиме, которая длилась несколько месяцев с начала до середины 2010 года, была прекращена без какого-либо предупреждения. С этого момента в Восточном Иерусалиме продолжается рост поселений, прежде всего, через реализацию планов по расширению поселения Рамат Шломо. Кроме того, стало известно о двух фактах, касающихся Шейх Джарра: разрешено строительство нового поселения у гостиницы «Шеферд» и разработаны планы строительства поблизости нового поселения Шимон Ха-Цаддик. Также объявлено о новых тендерах на строительство в поселениях Нева Яков, Хар Хома и Писгат Зеев и о крупных планах частичной «реконструкции» района Силван. 29 июля 2010 года израильские поселенцы захватили здание в мусульманском квартале Старого города, в котором проживало 56 палестинцев, заявляя при этом о своем праве собственности на этот дом. Они изгнали из него 49 палестинцев, в том числе 29 детей и восемь беженцев, зарегистрированных в Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

20. Во время отчетного периода правительство Израиля приняло ряд других политических решений, направленных, по-видимому, на сохранение некоторого демографического равновесия между еврейским и арабским населением в Иерусалиме в рамках давно заявленной политики. В частности, стратегии правительства Израиля, касающиеся городского планирования в Восточном Иерусалиме, выдачи разрешений на строительство и сноса домов, построенных без разрешения, продолжают оказывать дискриминационное воздействие на жизнь палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме<sup>10</sup>. Например, в июне 2010 года местный комитет планирования Иерусалима одобрил план развития квартала Аль-Бустан в районе Силван в Восточном Иерусалиме. План предполагал снос более 40 домов палестинцев в целях создания на этом месте зон отдыха, строительства различных коммерческих центров и жилых домов. По словам Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, и по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, осуществление этого плана повлекло бы перемещение около 500 палестинцев.

<sup>10</sup> Например, площадь земли, на которой палестинцы Восточного Иерусалима могут строить дома, составляет всего 9,8 процента от общей территории Восточного Иерусалима, и большая часть ее уже застроена. И даже на этих участках у палестинцев существуют сложности с получением разрешений на строительство. Кроме того, разрешенная плотность застройки, известная как «коэффициент застройки», составляет половину, а в некоторых случаях и менее половины плотности застройки в соседних израильских поселениях Восточного Иерусалима или в Западном Иерусалиме, что ограничивает возможность строительства домов для палестинцев. Так, например, в период с 1996 по 2000 годы количество зарегистрированных нарушений при строительстве было в четыре с половиной раза больше в израильских (17 382 нарушения), чем в палестинских районах Восточного Иерусалима (3847 нарушений).

21. Сотни палестинцев в районе Шейх Джарра в Восточном Иерусалиме по-прежнему подвергаются опасности перемещения в результате усилий поселенческих организаций по их выселению из своих домов, с тем чтобы освободить место для строительства нового поселения. С ноября 2008 года в Шейх Джарре из своих домов были выселены в общей сложности 56 человек, в том числе 20 детей. Кроме того, в декабре 2009 года поселенцы в сопровождении израильской полиции захватили часть дома, в котором проживала семья из 12 человек, после того как суд разрешил поселенцам захватить пустующую часть дома. По оценке Управления по координации гуманитарных вопросов, 475 палестинцев могут быть насильно выселены из своих домов, лишиться собственности и стать перемещенными лицами из-за планов по строительству поселений в Шейх Джарре.

22. Помимо этого, лишение прав на жительство и социальных льгот тех палестинцев, которые постоянно проживают за границей в течение семи лет или не могут доказать, что они являются жителями Восточного Иерусалима, также носит дискриминационный характер и, как представляется, направлено на обеспечение отъезда палестинцев из города<sup>11</sup>. По информации министерства внутренних дел Израиля, опубликованной в конце 2009 года, и по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2008 году министерство лишило прав на жительство 4577 палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, в том числе 99 детей, отказав им в праве проживать и даже въезжать в Восточный Иерусалим. Эта цифра составляет более половины случаев лишения прав на жительство, зарегистрированных между 1967 и 2007 годами, и свидетельствует о резком увеличении числа случаев, когда министерство лишало прав на жительство, по сравнению с прошлыми годами: 289 случаев в 2007 году, 1363 случая в 2006 году и 222 случая в 2005 году. Цифры за 2009 год пока не опубликованы. Лишаясь вида на жительство, человек теряет право на въезд и проживание в Восточном Иерусалиме, жилищную регистрацию детей и получение социальных пособий.

23. Наконец, правительство Израиля планирует построить новое поселение в районе между Маале Адумим (крупное поселение в 14 км к востоку от Иерусалима, где проживает приблизительно 34 600 человек) и Восточным Иерусалимом, с тем чтобы соединить два района и отрезать Восточный Иерусалим от остальной территории Западного берега. Предлагаемое поселение (общезвестное как «Е-1» или план «Восток 1») состоит из около 3500 домов на приблизительно 15 000 человек, торговых площадей и туристических объектов. По данным организаций «Бецелем» и «Бимком», это повлечет за собой выселение джахалинских бедуинов, которые ведут традиционный полукочевой образ жизни в этом районе. Хотя строительство в этой зоне пока не ведется, Израиль уже построил в Самарии и Иудее (Западный берег) новые полицейские участки для этих районов. Осуществляя строительство полицейских участков, израильтяне построили дороги и объекты инфраструктуры для обслуживания сотен домов, которые планируется построить, а также разделили территорию Западного берега на две части.

<sup>11</sup> См. A/HRC/13/54 и CERD /C/ISR/CO/13.

#### **IV. Насильственные действия израильских поселенцев на оккупированных палестинских территориях**

24. Поселенцы продолжают совершать насильственные действия в отношении палестинского населения на оккупированных палестинских территориях. Данные, собранные Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, свидетельствуют о том, что число связанных с поселенческой деятельностью инцидентов, в том числе насильственных действий поселенцев в отношении палестинцев и их имущества и случаев незаконного посягательства на чужое имущество, за последние годы существенно увеличилось. С сентября 2009 года по август 2010 года Управление зарегистрировало 283 таких инцидента. За первые восемь месяцев 2010 года было зарегистрировано 168 случаев насилия со стороны поселенцев, тогда как за такой же период прошлого года было зарегистрировано 92 случая, что указывает на значительный рост насилия со стороны израильских поселенцев. Нападения поселенцев во время отчетного периода включали в себя поджоги мечетей и сельскохозяйственных угодий, вандализм в отношении оливковых деревьев, убийство скота и нападения на жителей палестинских деревень, в том числе детей, живущих рядом с поселениями.

25. Управление сообщает, что притеснения со стороны поселенцев и строительство ими заграждений привели к значительному ограничению доступа палестинских фермеров к сельскохозяйственным угодьям, расположенным в окрестностях поселений, и, таким образом, уменьшили возможность десятков семей обеспечивать себя средствами к существованию. В ноябре и декабре 2009 года израильская правозащитная организация «Йеш Дин» совместно с палестинскими фермерами из деревень Джаба и Силвад (Западный берег) обратилась в Верховный суд Израиля, заявив о неспособности израильских властей обеспечить соблюдение законов израильскими поселенцами, которые незаконно препятствуют доступу палестинских фермеров к сельскохозяйственным угодьям, расположенным соответственно в окрестностях поселений Гева Биньямин и Офра. В обоих случаях палестинцы, владеющие угодьями, не могут получить к ним доступ уже с 2000 года в результате насилия, притеснений и запугиваний со стороны поселенцев, которые огородили заборами часть территории и охраняют ее с помощью служебных собак.

26. Насилие и притеснения со стороны поселенцев по-прежнему мешают детям, проживающим на Западном берегу, получать образование. С начала 2010 года Детский фонд Организации Объединенных Наций сообщил об одном акте вандализма израильских поселенцев в отношении школы на Западном берегу. Поселенцы продолжают нападать на детей по дороге в школу или обратно. В частности, с 2001 года израильские поселенцы из аванпоста Хават Маон постоянно нападают на детей из деревни Аль-Тувани, расположенной у подножья южных Хевронских холмов, когда те идут в школу или возвращаются из нее. В ноябре 2004 года израильские власти установили практику ежедневного военного сопровождения. Однако в некоторых случаях солдаты не сопровождали детей надлежащим образом, не шли с ними рядом по дороге, а иногда отказывались сопровождать их до конца поселения, вследствие чего дети были вынуждены бежать. В течение последнего учебного года солдаты часто прибывали с опозданием, заставляя детей ждать, иногда по несколько часов, как до начала, так и после окончания занятий в школе. В результате этого в 2009–

2010 учебном году дети подвергались насилию со стороны поселенцев 19 раз, пропустили почти 27 учебных часов и прождали в целом 53 часа прибытия военных для сопровождения из школы.

27. Часто в течение отчетного периода израильские поселенцы совершали насилие с помощью нового приема, который они называют стратегией «неотвратимости возмездия»; израильские поселенцы прибегают к нему, чтобы возместить свой гнев на жителях палестинских деревень и их имуществе в ответ на попытки израильских властей ликвидировать незаконные аванпосты на Западном берегу. Главная цель этой стратегии заключается в том, чтобы помешать усилиям израильских властей по эвакуации аванпостов, частичному проведению политики ограничения строительства поселений и нарушению того, что воспринимается как интересы поселенцев. В то же время она содействовала временному и постоянному перемещению целых палестинских деревень. Показательны следующие несколько примеров этого явления, которые были зарегистрированы Управлением по координации гуманитарных вопросов и произошли во время отчетного периода, хотя они и не являются исчерпывающими.

28. 9 сентября 2009 года израильские силы эвакуировали небольшой аванпост Гиват Хадегель к юго-востоку от Хеврона. Сразу же после этого группа из более 10 израильтян из поселения Сусейя направилась в соседнюю палестинскую деревню Сусийя, стала бросать камни и совершать физические нападения на группу палестинцев. Пятнадцать членов одной из семей, включая трех мужчин, двух женщин и 10 детей, получили ранения. Израильские власти не арестовали ни одного поселенца. Аванпост был заново отстроен той же ночью.

29. В октябре 2009 года в деревне Кафр Каддум в районе Калкилия поселенцы из аванпоста Мицпе Ами после его эвакуации израильскими властями сожгли 250 оливковых деревьев.

30. 16 апреля 2010 года в деревне Хавара на севере Западного берега были подожжены два автомобиля палестинцев, причем на одном из них были нацарапаны слова «неотвратимость возмездия». За два дня до этого инцидента поселенцы совершили акт вандализма в отношении мечети в Хаваре, сделав на ее стенах надписи. Почти в то же время были подожжены три автомобиля, принадлежащих палестинцам.

31. Израильские силы безопасности неоднократно отказывались вмешиваться, останавливать нападения поселенцев на палестинских гражданских лиц и арестовывать подозреваемых поселенцев на месте. Несмотря на некоторые усилия по обеспечению соблюдения закона поселенцами, причастными к широкомасштабным нападениям на палестинцев и их имущество, в целом безнаказанность израильских поселенцев, совершающих такие нападения, ведет к дальнейшему продолжению насилия. Израильские силы безопасности задержали двух поселенцев, которые, как утверждают, были причастны к жестоким нападениям на палестинцев; сейчас этим поселенцам предъявляются обвинения, с тем чтобы они предстали перед судом. Израиль, оккупирующая держава, в соответствии с международным гуманитарным правом, включая четвертую Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны и Гаагское положение, несет ответственность за обеспечение общественного порядка и безопасности на оккупированных палестинских территориях, а также за защиту гражданского населения от какой-либо угрозы или акта насилия.

## V. Израильские поселения на оккупированных сирийских Голанах

32. В предыдущем докладе Генерального секретаря указывалось, что численность израильского населения на оккупированных сирийских Голанах, по оценкам, составляет от 17 000 до 21 000 человек. По данным Международного комитета Красного Креста, в городе Катзрин проживает 6400 человек, остальное население расселено в 32 небольших поселениях, которые находятся в большинстве районов Голанских высот. Со времени оккупации сирийских Голан в 1967 году правительство Израиля продолжает расширять поселения, несмотря на новые резолюции Генеральной Ассамблеи, в том числе резолюции 63/99 и 64/95, которые призывают Израиль воздержаться от подобных действий. Поселенческая деятельность на оккупированных сирийских Голанах продолжается.

## VI. Стена

33. Стена, ее ворота и пропускной режим больше всего препятствуют передвижению палестинцев по территории Западного берега, в том числе мешают им направляться в Иерусалим и из него. В ходе отчетного периода строительство стены было сосредоточено в определенных районах вокруг Иерусалима и Вифлеема и имело целью изменение маршрута прохождения стены, с тем чтобы исполнить решения израильского Верховного суда. По состоянию на июль 2010 года, было завершено строительство примерно 60 процентов стены, причем 85 процентов протяженности всего маршрута приходилось на внутреннюю территорию Западного берега. Общая площадь участка между стеной и «зеленой линией» составляла более 9,5 процентов от всей площади Западного берега. Эта территория включает так называемую «стыковую зону», в которой палестинцы обязаны запрашивать разрешение у израильских властей на доступ к своим сельскохозяйственным угодьям и водным ресурсам и где доступ к услугам здравоохранения и образования ограничен<sup>12</sup>. Защита израильских поселений, в том числе районов, за счет которых планируется расширить поселения, является главной причиной отклонения маршрута стены от «зеленой линии»<sup>13</sup>.

## VII. Рекомендации

**34. Правительство Израиля должно выполнять свои международно-правовые обязательства и ранее принятые обязательства, предусмотренные в «дорожной карте», а также откликнуться на неоднократные призывы международного сообщества, в частности о прекращении перемещения**

<sup>12</sup> Комитет по правам человека, рассматривая доклад, представленный Израилем, настоятельно призвал Израиль прекратить строительство стены вдоль «стыковой зоны», что грубо нарушает права на свободу передвижения и семейную жизнь. Заключительные замечания, Комитет по правам человека, Израиль, 29 июля 2010 года (CCPR/C/ISR/CO/3).

<sup>13</sup> См. Управление по координации гуманитарных вопросов на оккупированных палестинских территориях, Обновленный доклад о передвижении на Западном берегу и доступе, июнь 2010 года, см. на сайте: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_movement\\_access\\_2010\\_06\\_16\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_movement_access_2010_06_16_english.pdf).

гражданского населения в поселения, незамедлительном и полном замораживании любой поселенческой деятельности, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и немедленной ликвидации аванпостов, построенных с марта 2001 года.

35. Правительство Израиля должно незамедлительно прекратить практику сноса домов в зоне С и принять меры, которые обеспечат удовлетворение потребностей палестинцев в области планирования и развития.

36. Правительство Израиля должно прекратить планирование и осуществление стратегий, которые касаются, например, городского планирования в Восточном Иерусалиме, выдачи разрешений на строительство и сноса домов, построенных без разрешения, а также изменяют характер, статус и демографический состав на оккупированных палестинских территориях, в том числе в Восточном Иерусалиме.

37. Правительство Израиля должно в соответствии со своими обязательствами по международному праву принять все необходимые меры для предотвращения нападений израильских поселенцев на палестинских гражданских лиц и их имущество; обеспечить надлежащее инструктирование израильских сил безопасности по защите палестинского гражданского населения от насилия со стороны поселенцев; не допускать безнаказанность израильских поселенцев за преступления в отношении палестинского гражданского населения и обеспечить возмещение ущерба жертвам таких преступлений.

38. Правительство Израиля должно принять незамедлительные меры для полного соблюдения консультативного заключения Международного Суда о правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских территориях, то есть прекратить строительство стены, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, а также снести построенный отрезок стены или направить его вдоль «зеленой линии».

39. Генеральная Ассамблея и международное сообщество должны активно содействовать выполнению решений, резолюций и рекомендаций, принятых ими, а также Советом Безопасности, Международным Судом и правозащитными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе договорными органами и мандатариями специальных процедур.