



## 秘书长关于苏丹问题的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1590(2005)号决议第 11 段提交的。安理会在该决议中要求定期向其通报在苏丹执行《全面和平协议》的进展情况。本报告评估了自 2010 年 7 月 19 日我上一次报告(S/2010/388)以来苏丹的总体局势，并介绍了联合国苏丹特派团(联苏特派团)截至 2010 年 9 月 30 日的最新活动情况。

### 二. 政治动态

#### 全民投票的筹备工作

2. 苏丹的政治侧重点已经基本上转移到即将举行的全民投票上，但《全面和平协议》双方之间的分歧继续拖延全民投票进程的技术筹备工作。在苏丹南方全民投票委员会于 6 月 28 日设立后，《全面和平协议》双方对应任命何人担任该委员会秘书长的问题产生了争议。这一争议在七、八月期间未获得解决，阻碍了该委员会在大部分报告所述期间开始运作。

3. 8 月 9 日，设在朱巴的苏丹南方全民投票局的成员宣誓就职，随后南方州高级委员会的成员于 8 月 23 日宣誓就职。8 月 29 日，正副总统同意联苏特派团和非洲联盟高级别执行小组的联合建议，即分设四个职位，包括秘书长、副秘书长、全民投票首席运营官和全民投票副首席运营官，从而赋予苏丹南方全民投票委员会执行、行政和业务职能。还同意由南方人和北方人各担任两个职位。9 月 14 日，正副总统任命穆罕默德·奥斯曼·努奥米担任苏丹南方全民投票委员会秘书长。

4. 联合国目前正在向联苏特派团再部署 596 名安全、后勤和技术人员，包括联合国志愿人员，以协助向全民投票委员会及其小组委员会提供包括在国家一级的技术和后勤支助。已向联苏特派团部署或正在部署约 60%的这些人员。联苏特派



团还在建立新的全民投票支助基地，以在苏丹南方提供国家一级的支助。第一个全民投票支助基地已经建成，计划到 9 月底再完成 6 个，其他的基地将在 10 月底建成。运输全民投票有关的人员和材料所需的另外八架直升机已经全部到达该国，特派团预计将在 10 月 1 日前完成其最后的部署。

5. 在联合国开发计划署(开发署)的支助下，国际选举制度基金会在喀土穆为苏丹南方全民投票委员会、在朱巴为苏丹南方全民投票局获取了办公房地，并开始为这两个机构采购办公设备。联苏特派团/开发署全民投票综合支助组已编制了供委员会审议的行动计划，包括培训和后勤支助的行动计划、选民登记手册和内部规章。联合国还正在为全民投票当局的公务旅行提供方便，并共同主持了苏丹南方全民投票局和州高级委员会的上岗培训讲习班。9 月 13 日，联合国和国际选举制度基金会与苏丹南方全民投票委员会的主席、副主席以及新任命的秘书长举行了第一次正式会议，讨论全民投票的时限、采购规格和预算等事项。

6. 9 月 28 日，苏丹南方全民投票委员会主席说，全民投票的选民登记可能在 11 月的下半月开始。联合国和国际选举制度基金会正在起草采购登记材料的程序和规格，并因预计苏丹南方全民投票委员会将提出支助请求而已开始与潜在的制造商联系。

7. 自 2009 年 12 月通过《阿卜耶伊全民投票法》以来，《全面和平协议》双方在筹备阿卜耶伊全民投票方面没有取得进展。尽管双方继续公开表示对常设仲裁法院 2009 年 7 月 22 日裁决和《阿卜耶伊议定书》的承诺，包括对全民投票时间表的承诺，但它们未能就阿卜耶伊全民投票委员会的主席人选达成一致。《全面和平协议》双方在设立委员会方面的任何进一步拖延，都将损害在预订的时限内举行阿卜耶伊全民投票的前景。联苏特派团将继续与高级别执行小组和其他国际伙伴一道，努力协助双方打破目前的僵局。

8. 9 月 21 日，针对《全面和平协议》双方的请求，我宣布设立一个由坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明·姆卡帕为首的三人小组，监督苏丹南方和阿卜耶伊的全民投票。该小组的另外两名成员是葡萄牙前外交部长安东尼奥·蒙泰罗和尼泊尔选举委员会前主席博杰拉杰·博卡勒。该小组将在全民投票前的整个期间定期访问苏丹。小组成员将与所有相关的行为体保持联系，包括《全面和平协议》双方、全民投票委员会、民间社会和观察员小组。除了向我报告全民投票的进行情况外，小组还将鼓励各政党和相关当局采取纠正措施，解决可能产生的任何重大问题或争议，以努力在这一过程中加强信任。

#### 谈判全民投票后的各项安排

9. 根据 6 月 23 日在埃塞俄比亚马克雷签署的谅解备忘录，在非洲联盟高级别执行小组关于全民投票后各项安排的谈判结构的推动下，《全面和平协议》双方

于 7 月 10 日正式启动了关于全民投票后各项安排的谈判。尽管双方在界定与进行谈判有关的程序问题方面取得了进展，但在就关键的实质性问题达成协议方面却没什么进展。7 月 19 日，在非洲联盟高级别执行小组和联苏特派团的支助下，双方召开了“暴露问题讲习班”，标志着谈判的实质性阶段开始，它们在此期间商定了最初的时间表和关于共享财富、国籍、安全和国际法律文书问题的四个工作组的程序细节。这些工作组迄今为止仅由《全面和平协议》双方组成，它们于 8 月 9 日和 10 日开会，而且此后继续不时举行会议。双方还同意为谈判设立一个联合秘书处，但迄今为止尚未实现。

### 划界

10. 特设边界技术委员会在以下两个主要问题上仍然处于停滞状态：转交正副总统，供其做出最后裁决的相互争夺地区的数目，以及国际参与实际标界进程的程度。8 月 29 日，正副总统呼吁边界委员会加倍努力，并成立了一个由《全面和平协议》双方组成的联合政治委员会。

### 阿卜耶伊

11. 在报告所述期间，阿卜耶伊的情况依然紧张。7 月 5 日，身份不明的武装人员对阿卜耶伊镇以北的塔格雷发动攻击，造成 7 名平民和一名警察死亡，加剧了居民中的总的不安全感。全民投票的筹备工作缺乏进展、米塞里亚人因为害怕今年不能迁移到南部而产生的挫折感，以及关于米塞里亚人计划组织在阿卜耶伊北部大规模定居的传言，进一步分化了米塞里亚和恩哥克-丁卡两族，强硬了他们在关键问题上的立场。米塞里亚人的最高首领和在穆格莱德的其他部落首领最初重视的是选民资格问题，现在已经开始完全拒绝全民投票，并加强了对常设仲裁法院关于阿卜耶伊边界裁决的反对态度。阿卜耶伊当地的一些恩哥克-丁卡政治行为体提议，如果公民投票筹备工作缺乏进展的情况持续下去，阿卜耶伊行政当局应自己举行公民投票，或单方面宣布加入南方的意图。

### 南科尔多凡

12. 按照苏丹人民解放运动(苏人解)/全国大会党(全国大)关于将南科尔多凡的选举推迟到新的人口普查完成之后的协议，全国选举委员会在得到联苏特派团重要后勤支助的情况下，于 6 月 15 日至 29 日进行了新的全州人口普查。尽管雨季开始和后勤上的制约，苏丹政府和州政府在有效调动人口普查人员方面提供了重要支持。《全面和平协议》双方对这一进程表示满意。定于 2010 年 7 月公布的普查结果至今尚未公布，主要原因是统计局还没有提供初步数字。用于选举的选民登记目前定在 2010 年 11 月，投票定在 2011 年 2 月。

## 全民协商

13. 如南科尔多凡州和青尼罗州地方政府的请求，联苏特派团正与喀土穆大学和平研究所密切合作，帮助查明预计在两个州的全民协商期间会出现的问题。权力下放、资源分配、土地、安全和文化特性可能是主要的问题。

14. 虽然推迟了选举，但南科尔多凡全民协商的技术筹备工作取得了某些进展。在6月初举行的为期三天的公民教育讲习班上，州长和副州长强调了共同努力的必要性，从而使与会者通过了一项行为守则和将在公民教育活动期间使用的简化的全民协商概念。在报告所述期间，联苏特派团促进了在全州各地，包括在 Al Fula、Abu Gebiha、Dilling 和 Kadugli 举办讲习班，并计划一直到12月举行更多的讲习班。

15. 青尼罗州议会在9月初任命了一个二十人的全民协商委员会，该委员会将在其后三个月里进行工作。但委员会供资的不确定性仍是一个巨大问题。

## 共享财富

16. 据苏丹南方政府财政和经济规划部石油股表示，苏丹政府在2010年第二季度向苏丹南方政府移交了6.2107亿美元的石油收入。7月又移交了7777万美元，因此2010年1月至7月共移交了13.68亿美元。这包括从石油收入稳定账户中提取5.0029亿美元，9012万美元用于支付拖欠款。

17. 苏丹政府继续向产油州移交收入份额。据财政和国民经济部统计，2010年第二季度，联合州约收到1304万美元，上尼罗州收到2569万美元，南科尔多凡州收到917万美元。根据《阿卜耶伊议定书》，瓦拉布州、当地的恩哥克-丁卡人和当地的米塞里亚族人有权在同一期间共收到约134万美元。但向米塞里亚族人移交份额正在等待正副总统的决定，而阿卜耶伊行政当局称它没有收到指定给恩哥克-丁卡人的份额。

### 《苏丹东部和平协议》

18. 在报告所述期间，苏丹东部的政治和安全局势保持稳定，但苏丹东部各政党继续谴责政府没有履行《苏丹东部和平协议》规定的关于东部在国家公务员中的代表权的义务。它们还抱怨政府对这些地区的发展没有做出任何贡献。《苏丹东部和平协议》的签署方目前正在集中筹备在科威特举行关于苏丹东部的捐助者会议。

## 达尔富尔和平进程

19. 在报告所述期间，非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合首席调解人继续履行其由三个部分组成的战略，以确保民间社会参与和平进程；通过包容各方的进程，促进敌对各方谈判达成和平协议；鼓励改善乍得、苏丹和阿拉伯利比亚民众国之

间的地区关系。7月12日至15日，非洲联盟-联合国达尔富尔问题首席调解人、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和卡塔尔政府在多哈举办了达尔富尔民间社会第二次会议。约有350名达尔富尔人出席会议，代表了广泛的社会各阶层，包括重要的族裔和部落社区、境内流离失所者、难民、妇女、青年、传统领袖、牧民、民间社会组织、知识分子和散居国外者。

20. 7月上半月，在非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合首席调解人的支持下，苏丹政府与解放与正义运动(解放运动)继续在以下领域进行谈判：权力分享和达尔富尔的行政地位；包括土地权在内的财富共享；境内流离失所者和难民的补偿和回返；安全安排；司法和和解；以及争端的解决。从7月底开始，联合首席调解人努力巩固解放与正义运动-苏丹政府联合委员会制订协议草案的工作，同时考虑到以前缔结的和平协议；在多哈达成的协议框架；各方为执行协议框架而采取的行动；在多哈举行的两次民间社会会议的建议；以及苏丹人民倡议。这一草案一旦定稿，将与其他各方分享。

21. 为了使这一进程包容各方，联合首席调解人继续努力说服分别由阿卜杜勒·瓦希德·努尔领导的苏丹解放运动加入和由哈利勒·易卜拉欣领导的正义与平等运动(正义运动)重新加入会谈。

### 三. 安全情况

22. 苏丹南方的安全局势仍然令人担忧。前苏丹人民解放军(苏丹解放军)和苏人解成员对选举造成的暴力挑战在苏丹南方继续存在。截至9月20日，乔治·拉托尔中将的部队与苏丹解放军部队在琼莱州北部的冲突仍未解决。8月8日，苏丹解放军部队扣押了苏丹航空公司一架飞往喀土穆途中在上尼罗州帕罗齐偏离了预定航线的直升机。苏丹解放军称该直升机在给拉托尔将军运送给养。责成调查这一事件的地区联合军事委员会无法就事件的细节得出结论，但证实直升机上的两位乘客之一是与拉托尔将军有关系的高级指挥官。该案已移交停火联合军事委员会，后者又将其移交停火政治委员会，供进一步审议。

23. 7月25日，由琼莱州南部前公务员戴维·亚乌-亚乌指挥的部队在Pibor附近袭击了苏丹解放军的一支队伍，打死2人，打伤9人。亚乌-亚乌的部队此后对军事和平民目标发动了几次攻击。8月8日，支持以前是苏丹解放军的Gatluk Gai上校的一个武装团体在联合州伏击了一支车队，打死17名苏丹解放军士兵和6名平民。

24. 7月，苏丹解放军在接到苏丹解放军受到武装攻击，造成11名苏丹解放军士兵死亡的报告后，在法绍达县强制解除了希卢克青年的武装。7月的解除武装运动造成4名希卢克青年死亡，11人被拘留，他们至今仍在苏丹解放军的拘留之中，还有报告称苏丹解放军抢劫了房屋和牲口。8月15日，苏丹解放军与罗伯特·关

上校领导的希卢克部队达成停火协议，其后在希卢克国王的支持下，8月25日至27日在法绍达举行了希卢克-希卢克对话。此后法绍达地区的局势保持平静。

25. 在报告所述期间，苏丹解放军进行的解除平民武装的活动还引起了苏丹南方其他地区平民的流离失所，例如湖泊州和瓦拉布州。

26. 仍有关于上帝抵抗军(上帝军)袭击苏丹南部边界村庄的报告。据报告，上帝军9月4日袭击了西赤道州的Bodo和Nahua两个村庄，打死8人并绑架了2名儿童，其中一人后来逃走。当地的民兵部队将袭击者驱赶到刚果边界。

27. 随着那里雨季的开始，部落间的暴力行动普遍减少，特别是抢牛和对于水和放牧区的冲突。但在某些地区，族裔间冲突仍然很激烈，煽动起几起攻击。8月4日涉及湖泊州东伊罗勒县和西伊罗勒县的一起重大的抢牛事件造成30人死亡。上尼罗州丁卡族和希卢克族相互冲突的土地要求仍然是令人担心的主要问题。

28. 似乎是为了一致努力促进全民投票前的稳定，上尼罗、琼莱、湖泊和北加扎勒河各州的州长们召开了部落间和平会议，试图调解地方争端。联苏特派团为支持这些努力与联合国各机构和苏丹当局进行了密切合作。联苏特派团与新当选的州长和县长们商议，以进一步发展自己的冲突管理和减轻冲突战略。联苏特派团与开发署和国际移民组织协作，继续促进和支持在南方所有十个州举行政党圆桌会议，以便为政党间对话提供平台，有助于减少紧张局势，产生有利于和平政治进程尤其是全民投票的气氛。

29. 阿卜耶伊的安全局势继续动荡不安。虽然米塞里亚人在没有发生重大有关事件的情况下完成了北上迁移，但仍有人担心在他们南移期间发生安全事件的可能性。南移将在10月开始，持续几个月。

#### 部队的重新部署

30. 苏丹武装部队已将其所有部队调离苏丹南方，而苏丹解放军得到监测和核实的重新部署仍然只占其上报兵力(59 168人)的34.85%。2010年1月25日，《全面和平协议》双方在停火联合军事委员会第111次会议上接受了这些数字。苏丹解放军的部队已经允许联合监测组完成监测和核实在白湖/焦附近地区的重新部署，但继续阻碍在上尼罗州Duar的监测和核实工作。

#### 联合整编部队

31. 联合整编部队的兵员自2009年4月以来保持不变，为32 900人(大约是核定兵员39 639人的83%)。原定2009年11月15日完成的重新核查工作仍在进行。《全面和平协议》双方为谈判全民投票后的安排而设立的安全工作组已经商定，将关于联合整编部队在全民投票后是统一还是分离问题的讨论作为其议程上的第一个项目。

### 联苏特派团军事部署

32. 截至 2010 年 9 月 15 日，联苏特派团军事部分已部署其 10 000 名核定军事人员中的 9 948 人，包括 483 名军事观察员、190 名参谋和 9 275 名士兵。这使部队人数达到 2008 年军事能力调查中建议兵员(9 990 人)的 99.57%。

33. 9 月 3 日，印度政府通知联合国，该国决定在 10 月 31 日后不再续延向联苏特派团部署六架军用直升机(米-17)的合同。印度航空分队占联苏特派团军用直升机能力的三分之一。联苏特派团已制订计划减轻失去这些直升机的短期影响，并计划用商业飞机取代这一能力。采购工作已经开始，预计在 10 月底前部署这些资产。

### 行动自由受限

34. 联苏特派团的行动自由在本报告所述期间仍然是个问题。苏丹武装部队继续阻挠联苏特派团军事人员进入希格利格和卡拉萨纳(南科尔多凡州)。苏丹解放军则拒绝让联苏特派团于 7 月 22 日至 8 月 11 日进入科多克地区(上尼罗州)。

35. 本报告所述期间继续出现与限制联苏特派团在苏丹南方行动有关的安全事件。联苏特派团的直升机两次被苏丹解放军扣留。7 月 22 日，大约 150 名苏丹解放军士兵在科多克附近持枪扣押了联苏特派团一支长途巡逻队，他们推搡巡逻队成员，并威胁如不撤销巡逻将施以暴力。当联苏特派团一架直升机飞抵帮助撤离巡逻队时，苏丹解放军士兵扣留并殴打机组人员，然后才准许直升机飞离。8 月 4 日，联苏特派团一架直升机从瓦乌起飞对通季的全民投票点进行考察，但在通季简易机场被苏丹解放军扣留。飞机和机上所有人员六小时后获释。

36. 联苏特派团和苏丹南方政府已商定在地区、州和县各级设立联苏特派团-苏丹解放军联合安全委员会，为传送信息、建立信任和确保联苏特派团在支持下一步全民投票时的行动自由提供便利。

### 联苏特派团警察

37. 特派团警察部分核定警力为 715 人，现已部署 634 名顾问。在报告所述期间，联苏特派团警察部分的工作重点是苏丹南方警察局举办全民投票安保培训和协助苏丹南方警察局制订全民投票安保计划。迄今为止共有 9 663 名苏丹南方警察接受了全民投票安保培训。

38. 联苏特派团警务干事目前在所有十个州都与苏丹南方警务专员合署办公，以便向苏丹南方警察局提供支助。联苏特派团还将加入即将成立的由苏丹地方安保机构组成的州全民投票安保委员会。联苏特派团目前还担任苏丹南方政府 9 月 1 日设立的全民投票安保高级委员会的共同主席。

### 解除武装、复员和重返社会

39. 截至9月1日，全国解除武装、复员和重返社会方案已分别在苏丹北方和苏丹南方复员了19 830名和6 055名前战斗人员，其中包括6 258名妇女。在伦拜克进行的复员行动已于2010年7月结束，共有3 675名前战斗人员复员。随后这一行动在卡乌达和阿韦勒展开，结果是又有2 283名前战斗人员复员，其中包括571名妇女。

40. 大约8 490名前战斗人员在苏丹北方接受了开发署及其执行伙伴的重返社会支助。预计从2010年9月底/10月初开始，将向剩余大部分前战斗人员提供重返社会服务。解除武装、复员和重返社会方案目前需要追加800万美元预算外资金，用于在2010年10月底前完成计划中17 940名北方前战斗人员重返社会工作。如果认捐得不到兑现，这一方案2011年将没有足够资金在苏丹北方开展活动。

41. 在苏丹南方，有5 941名前战斗人员正在接受重返社会服务。开发署及其执行伙伴已作出安排，再向7 219名一旦复员的前战斗人员提供重返社会服务。

42. 为加强解除武装、复员和重返社会方案在朱巴的能力，联苏特派团已建造并向苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会移交了计划中10个州办事处中的6个。开发署也向该委员会朱巴总部的修缮提供了支助。

### 地雷行动

43. 联合国已在苏丹清理了2 721 746平方米土地，销毁1 483枚杀伤人员地雷、413枚反坦克地雷、38 251件小武器和弹药以及11 316件未爆弹药。联合国还清理了1 286公里道路，并向42 122名受影响民众提供了地雷风险教育。土地解禁行动为当地居民的行动自由、人道主义援助的交付和境内流离失所者的回返提供了便利。

## 四. 保护平民

44. 联苏特派团继续收到关于苏丹解放军在其军事行动和解除平民武装活动期间犯下严重侵犯行为的报告。特派团已向相关政府当局提出强制解除武装造成负面影响的问题，这导致这一活动暂时停止。虽然报告称在西加扎勒河州和南达尔富尔边界沿线存在武装团体，但由于苏丹解放军不提供安全保障，联苏特派团无法对这些地区进行评估。计划中对西加扎勒河州的阿尔费菲、埃拉古兹、费尔卡、马拉加和布阿进行的空中评估，也由于苏丹解放军拒绝提供安全清查而取消。

45. 特派团经过与联合国国家工作队协商，现已敲定一项保护平民战略，目的是就如何在《全面和平协议》最后一年实现保护平民任务的目标提供清晰的指导。该战略阐述了特派团的远景构想，并概述了负责执行该战略的特派团不同部分进行协调的平台。



## 儿童保护

46. 联合国-苏丹解放军释放与苏丹解放军有关联儿童的行动计划的执行在苏丹南方取得进展，但复员儿童的重返社会仍是一个紧迫挑战。2010年8月30日，苏丹解放军在中赤道州比勒凡姆设立儿童保护分队，为执行联合国-苏丹解放军行动计划提供支持。

47. 2010年7月16日，首批49名儿童登记并离开了西加扎勒河州的苏丹解放军马佩勒军营。在接受社会福利部提供的康复和咨询后，这些儿童已与家人团聚。

## 五. 人道主义局势、复兴和回返

### 人道主义动态

48. 在报告所述期间，安全无保障、部族间暴力事件和季节性洪水，给苏丹南方带来严重的人道主义影响。自年初以来，约有23万人或因冲突而流离失所，或遭受洪水侵害，急需人道主义援助。此外，大约6万人的生计受到影响。

49. 粮食安全状况仍然堪忧，估计2010年近半数苏丹南方居民或多或少要接受粮食援助。“饥渴差距”延长，造成营养不良病例急剧增加。5万多名儿童罹患急性营养不良，相关评估显示，南方10州中有5州的营养不良率大大超过世界卫生组织的紧急状况警戒线。一个积极动态是，及时下雨扩大了良好收成的前景。

50. 据人道主义机构报告，2010年人道主义受阻事件急剧增加。联合国秘书处人道主义事务协调厅自2010年1月以来已收到80多例关于人道主义活动受阻的确证报告。

51. 令人鼓舞的是，苏丹南方政府已设立一个新的人道主义事务和灾害管理部。这个新部门将促进苏丹南方政府内的人道主义协调和宣传。

52. 人道主义行动继续面临资金短缺问题。对于经修订的苏丹人道主义工作计划所要求的1 843 386 608美元，捐助方迄今总共只提供了56%。

### 复兴和发展

53. 为协调相关对策，联合国已着手筹划关于苏丹南方能力发展的技术会议。开发署和世界银行将合力支持苏丹南方政府制定一个框架，推动统一应对国际社会为苏丹南方政府能力发展努力提供的支助。

54. 苏丹南方政府宣布即将实施一个名为“加快回返和及早重返社会倡议”的方案，以鼓励居住在北方的南方各州前居民及其后裔返回南方。阿卜耶伊地区行政当局也对居住在北方的丁卡-恩哥克人进行了初步登记，发现有3.5万人可能有兴趣返回阿卜耶伊地区。苏丹南方政府表示将提供该方案所需资金2 400万美元

中的 1 000 万美元。其余 1 400 万美元的筹资途径仍在考虑中。联合国国家工作队准备支持这一进程，条件是能够确保自愿、安全和有尊严的回返。

55. 8 月中旬，苏丹南方政府认可了开发署的区域能力强化倡议。根据这一方案，来自政府间发展管理局(伊加特)成员国的 200 名公务员将部署到苏丹南方政府机构中承担战略职能，以加强治理基础设施和支持必要公共服务的交付。伊加特公务员将加入政府各部门，并与苏丹南方官员一道确保中期技能转让和能力发展。开发署也通过借调邻国专家，支持对苏丹南方各州议会进行培训，培训重点包括道德操守、议会行为、财务和预算、议事规则以及与执行机构的联系等。针对县级专员和地方政府首长的类似方案目前也正在实施。

56. 苏丹复兴基金作为旨在填补中期援助差距的筹资工具，继续为南方的稳定活动提供支助。除在琼莱州和湖泊州受冲突影响地区兴建道路、取水点和警察分局外，东赤道州和瓦哈卜州的安全委员会也正在拟订新的项目。

57. 苏丹政府、联合国和捐助方经过协商，决定扩大在南科尔多凡州八个优先领域的发展活动。联合国国家工作队目前正以对话方式审查这个包含 168 个项目的行动计划，并将进一步实现发展规划的制度化，其中包括和解与和平共存机制以及由开发署牵头的减少冲突方案规划等基于社区的对策。

#### 回返和重返社会

58. 虽然有些地区发生大洪水，但回返工作通过河流和可以通行的道路继续进行。7 月汇编的年中数字显示，2010 年上半年有 10 多万名境内流离失所者和难民返回家园。不过与历史趋势不同，相比前几年这一季度的数字，即使将雨季因素考虑在内，回返人数也已下降到相对较低的水平。

59. 联苏特派团和联合国国家工作队协同苏丹南方政府，共同确定了不论全民投票结果如何，在《全面和平协议》过渡期结束前和结束后都需要国际支助的苏丹南方政府核心职能。这些职能包括：(a) 行政领导；(b) 安全部门改革；(c) 法治和执法；(d) 受托管理；(e) 公共行政；以及(f) 自然资源管理。9 月 17 日，由联合国促成在布鲁塞尔召开高级别会议，动员为这些核心职能的能力建设提供支助。与会者包括各主要捐助方在内，都认可了苏丹南方政府的能力建设框架和行动计划。

## 六. 治理和人权

#### 法治

60. 在报告所述期间，联苏特派团法治活动的重点是加强苏丹北方和南方的核心法治机构。特派团与新当选的国民议会议员举行了多次协商会议，向苏丹南方立

法议会提供咨询支助、培训和分析。联苏特派团还继续进行监狱评估，并为北方各监狱开展能力建设和康复活动。

61. 联苏特派团设立了司法与安全部门咨询和协调小组，加大对南方安全部门改革的支持力度。该小组负责协调联合国和捐助方向苏丹南方政府提供的支助，以确保全民投票和投票之后的安保措施为更长期的司法和安全部门发展奠定基础。

62. 联苏特派团还在所有 10 个州向州政府召开首次县级专员论坛的努力提供后勤支助。该论坛的目的是根据 2009 年的《地方施政法案》，讨论并提议解决县一级的行政问题。

## 人权

63. 在限制言论自由方面仍然存在重大关切。虽然为 4 月选举重新实施的、涉及由国家情报和安全局例行访查的出版前新闻审查制度据报已于 8 月 8 日取消，但据说该局向编辑分发了一长串禁止出版的专题清单，包括国际刑事法院、达尔富尔境内流离失所者、亲分裂用语和起诉记者等。8 月初，该局还印发了要求记者提供包括政治从属关系、部族、家庭和密友等个人信息的表格。拒绝填表的记者受到该局官员的恐吓和威胁。同时，有三家报社仍被苏丹政府当局以出版内容引发争议为由关闭，关于苏丹解放军所属报纸 *Ajrass al-Hurriya* 出版争议文章的七起刑事案件仍待审理。

64. 国民议会颁布授权立法已近 15 个月，但各方在设立全国人权委员会方面仍然没有进展。一个全面运作的全国人权委员会对促进和保护苏丹的人权至关重要，在《全面和平协议》所设想的民主过渡背景下，在即将举行全民投票之际，尤其如此。

## 七. 特派团的共有问题

### 联合国统筹规划

65. 为支助全民投票之前和之后的任务执行，已在 7 月完成了统筹规划以引导联合国的参与和行动，联苏特派团和联合国国家工作队都建立了协调确定优先事项的结构。

66. 联合国支助全民投票后过渡期(2011 年 1 月至 6 月)的应急计划工作也已开始。特派团和联合国国家工作队将继续努力维持联合国对任务区总体安全、冲突管理和保护平民工作的支助，并建立南苏丹的治理和法治能力。它们还将应当事各方的请求在过渡期间提供援助，从现有的《全面和平协议》边境安全和停火监督安排过渡到全民投票后经谈判达成的后《全面和平协议》新安排。

## 新闻

67. 在本报告所述期间，联苏特派团继续广泛支助《全面和平协议》的执行，并特别关注苏丹南方的全民投票进程。特派团在朱巴组织了关于媒体在全民投票筹备阶段作用的圆桌会议，汇集了来自苏丹北方和南方主要媒体的资深编辑。它还在加达里夫州开展了为期两天的关于“媒体在加强全民协商方面作用”的研讨会。

68. 米拉亚电台继续通过每天的广播、听众参与节目、辩论和各种节目支助《全面和平协议》的执行。苏丹政府尚未为其指定一个调频频率，以最大限度地扩大其在苏丹北方的覆盖。

## 行为和纪律

69. 联苏特派团在整个任务区开展培训和举办提高认识讲习班，并在报告所述期间继续监测潜在的不当行为风险因素。

70. 特派团还继续监测工作人员遵守联合国行为守则及其对性剥削和性虐待零容忍政策的情况。特派团还特别侧重于提高南苏丹社区对零容忍政策的认识。

## 两性平等

71. 6月10日，联苏特派团在喀土穆为妇女团体和联合国机构举办了安全理事会第1325(2000)号决议“开放日”活动，以纪念该决议通过10周年。还在活动之前与包括在朱巴、瓦拉布、东赤道州、中赤道州以及达尔富尔的苏丹全国妇女和平团体举行了筹备协商。

72. 联苏特派团已就性别观点主流化问题培训了88名州议会议员。特派团还提供技术支助，以建立国家警察部队内的社区警察能力。

## 艾滋病毒/艾滋病

73. 特派团继续努力，支助将对艾滋病毒/艾滋病的认识纳入解除武装、复员和重返社会方案。它还开展了提高认识和能力建设活动，并在中赤道州的朱巴和上尼罗州的马拉卡勒提供自愿保密咨询和检测服务。

## 工作人员安保

74. 犯罪和拦路抢劫以及强迫拘留继续对联合国人员构成安全威胁。本季度报告的事件包括12起逮捕/拘留和骚扰联合国人员的事件；4起人身攻击导致受伤事件；14起针对联合国工作人员及院落的偷窃、入室盗窃和非法侵入事件；以及拘留和人身攻击联合国直升机机组人员事件。

## 与其他维持和平特派团的协调

75. 在本报告所述期间，军事情报处继续与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和达尔富尔混合行动定期交换报告，并在特派团间会议上进行互

动。联苏特派团和联刚稳定团正密切合作，以保持对刚果民主共和国武装力量-乌干达人民国防军对上帝抵抗军作战行动态势的了解。联苏特派团继续与达尔富尔混合行动交换有关苏丹政府在南达尔富尔州禁飞以及正义与平等运动/苏丹武装部队冲突情况的快报和其他重要信息。

#### 财务问题

76. 大会 2010 年 6 月 24 日第 64/283 号决议拨款 9.38 亿美元，充作联苏特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间维持费用。如安理会决定将联苏特派团的任务延长至 2011 年 4 月 30 日以后，则特派团 2011 年 6 月 30 日之前的维持费用将限于大会核准的数额。

77. 为联苏特派团拨出的维持费用不包括联苏特派团为即将在苏丹南方和阿卜耶伊地区举行的全民投票提供的技术、后勤和安全援助费用。估计联苏特派团 8 个月期间提供援助的费用约为 8 150 万美元。该预测的依据是额外部署 506 名临时工作人员、额外的运营成本，并考虑到联苏特派团的现有资产。

78. 此外，成立了秘书长任命的苏丹全民投票问题小组，以监督 6 个月期间的全民投票情况。对本组织的财政影响估计为 430 万美元，预计开发署将为该费用出资 90 万美元。该小组的费用将用于 41 名临时工作人员和有关业务资源。

79. 截至 2010 年 6 月 30 日，联苏特派团特别账户未缴摊款总额达 1.229 亿美元。截至该日所有维和行动未缴摊款总额达 13.635 亿美元。

80. 目前已向部队派遣国政府分别偿还了截至 2010 年 5 月 31 日的部队费用和截至 2010 年 3 月 31 日的特遣队所属装备费用。

## 八. 意见和建议

81. 我对双方再次保证承诺继续实施《全面和平协议》，包括在规定时限内举行全民投票感到鼓舞。这一和平进程在苏丹历史上是独一无二的，未来几个月将是捍卫自《全面和平协议》签署以来所取得成就的关键所在。

82. 随着《全面和平协议》规定的全民投票最后期限的临近，公众的期待和焦虑正在加快累积。未来三个月的事件将对苏丹的未来产生深远影响。这其中的利害关系无疑很高，如不能实现《全面和平协议》中规定的全民投票最后期限，则可能导致严重后果。尽管迄今已取得一些进展，当务之急是《协议》双方和所有有关当局加倍努力，确保圆满实现全民投票最后期限要求。

83. 联合国正在与主要伙伴合作，尽一切可能促进《全面和平协议》的执行，包括及时和可信地开展全民投票。非洲联盟和联合国于 7 月 17 日在喀土穆举行了苏丹协商论坛第一次会议，汇集了政府间发展管理局、阿拉伯国家联盟、伊斯兰

会议组织、欧洲联盟、邻国和其他双边伙伴。论坛强调了全国大和苏人解开展合作以及国际社会支助全民投票进程的必要性。

84. 9月24日，我在大会期间主持了一次关于苏丹问题的高级别会议，讨论有关《全面和平协议》、达尔富尔和平进程、苏丹南方能力建设和苏丹东部和平进程的关键问题。十二位国家元首出席了会议，包括美利坚合众国总统巴拉克·奥巴马、马拉维总统宾古·瓦·穆塔里卡(非洲联盟主席)和埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维(政府间发展管理局主席)、非洲联盟委员会主席平以及阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织的秘书长。苏丹副总统塔哈和第一副总统基尔也参加了会议。会议通过了一份最后公报，其中苏丹各方再次承诺将克服各种挑战，于2011年1月9日举行全民投票。公报还强调了对于《全面和平协议》进程给予强有力的国际支助，以及各方迫切需要解决全民投票后的关键安排问题，以确保《全面和平协议》期间的平稳过渡。关于达尔富尔问题，与会者表示支持多哈和平进程，并关切地注意到达尔富尔的严重安全局势。

85. 苏丹的国际合作伙伴都渴望并准备在执行《全面和平协议》的最后阶段及以后支助和协助苏丹人民。但是，它从根本上是，并且将继续是苏丹人民自己的工作。国际捐助历来十分重要，在全民投票之后也将如此，但只有苏丹人民本身的政治意愿才能推动这一进程向前发展。因此，《协议》双方负有确保其成功的主要责任。

86. 在这种条件下，各方建立富有成效的工作关系并承诺真诚合作是取得成功的绝对前提。根本没有时间用于政治对抗和保持僵局了。我呼吁《全面和平协议》双方铭记他们对苏丹人民的义务，勇敢应战并利用这个机会，表现出领导精神，寻求解决办法，以解决所有的合法关切。

87. 苏丹南方全民投票的筹备工作比任何其他地方都需要真诚合作。全民投票的筹备工作远远落后于时间表，苏丹南方全民投票委员会必须全速行动才能在剩下的时间内履行其职责。任何进一步的拖延都将对筹备和按时举行全民投票的技术和后勤情况产生重大影响。一个充分运作的委员会对国际社会提供有效和及时援助至关重要。我呼吁各方尽一切努力解决任何可能干扰委员会有效承担其职责能力的障碍。

88. 我深切关注阿卜耶伊局势。阿卜耶伊全民投票的筹备工作甚至比预定计划落后得更远，持续地缺乏进展加剧了当地的紧张和动荡局势。阻碍筹备工作的争端和问题只能通过一个一揽子方案有效解决，包括共享财富、获得水和牧场、住宅和财产所有权以及边界划分。我呼吁《全面和平协议》双方在这些相互关联的问题上立即取得进展，认识到建立阿卜耶伊全民投票委员会的迫切需要，解决当地社区的关切，并坚持《全面和平协议》规定的在阿卜耶伊及时举行可信的全民投票的义务。

89. 我赞扬各方发起有关全民投票后安排的谈判，以及非洲联盟高级别执行小组在支持和促进这一进程方面的领导作用。在这些讨论方面取得快速进展将极大地有助于解决对《全面和平协议》双方未来关系的正当关切，并帮助建立一个有利于推进其他关键问题的环境。我敦促各方加紧努力，建立在这些会谈方面的势头，并显示出切实的进展。此外，尽管联合国及其国际伙伴充分尊重各方双边解决这些问题的意愿，我呼吁各方充分利用提供给它们的一切国内或国际资源。

90. 在苏丹举行的全民投票必须是自由、公正和可信的，其结果必须反映人民的真正选择。我应各方要求任命了一个监督全民投票的三人小组，协助苏丹当局确保这一进程的可信度。与此同时，各方有责任尽一切努力实施全民投票进程，使之成为透明度的典范，并导致实质性政治辩论，为苏丹南方和阿卜耶伊人民提供真正的机会来权衡他们的选择。我敦促《全面和平协议》双方和国际社会为我应各方要求设立的独立小组提供最充分的合作。

91. 在青尼罗河和南科尔多凡州举行全民协商不仅对于《全面和平协议》的执行，而且对于苏丹向民主的持续过渡，都是至关重要的里程碑。因此，即使更多的政治注意力集中于全民投票，也应确保它们的优先地位，这一点十分重要。我关切地注意到，时间表的变化可能或使该进程复杂化，特别是在南科尔多凡州。我敦促各方确保全民协商得到适当的关注和资源，并在可行的情况下尽快公布南科尔多凡州的普查结果。

92. 自我的上一份报告以来，限制联苏特派团行动自由的情况不断升级，这对特派团执行任务和支助即将举行的全民投票构成了严重挑战。对任何联合国人员的拘留和人身攻击都是完全不可接受的。我呼吁《全面和平协议》双方采取适当措施，确保联合国人员的安保和安全，并为特派团在此关键时期不受阻碍地执行任务提供便利。

93. 我对边界划分持续拖延表示关切。《全面和平协议》双方仍有大量工作要做，不仅涉及划界，而且还要解决边界社区的关切并确定它们将如何管理边界地区。所有这些问题在本质上都是政治性的，需要政治解决方案。我敦促各方迅速采取行动，解决那些继续阻碍相关技术机构完成其指派任务的政治问题，并与边境社区开展政治对话，寻求达成对其生活干扰最小的协定和解决方案。

94. 尽管最近取得了进展，后勤、政治和安全方面的限制因素将使原计划在《全面和平协议》时期结束之前完成 18 万前战斗人员复员和重返社会的工作极其困难。此外，北方的解除武装、复员和重返社会方案资金严重短缺也是一个严重问题，尤其是因为全民投票有可能影响近期筹集资金的努力。因此，我呼吁捐助者确保继续援助复员的前战斗人员，并使重返社会的活动不受影响继续进行。我敦促捐助者审查在全民投票后支助苏丹解除武装、复员和重返社会方案努力的各种选择办法。

95. 尽管人道主义机构在当地作出了努力，整体救灾工作仍受到严重阻碍，主要原因是持续的资金短缺以及缺乏人道主义合作伙伴提供六种应急用品：食品、营养品、非粮食物品和紧急住所、紧急医疗包、种子和工具以及水和卫生设施。紧急需要捐助者援助，以防备全民投票期间及以后人道主义状况严重恶化。因此，我敦促捐助者慷慨解囊，为减轻未来关键几个月内苏丹南方人道主义危机的努力作出贡献。

96. 下一个季度对于苏丹和整个区域的未来至关重要。这三个月的挑战将十分艰巨，但 2011 年及以后的挑战将更加艰巨。国际社会有责任尽其所能帮助苏丹迎接这些挑战。我们现在必须迅速行动，但也要认识到对苏丹的长期承诺。我呼吁国际社会调动一切可用资源，帮助作出协调努力，在未来的几天、几周和几个月里支助苏丹人民。

97. 最后，我想对我的苏丹问题特别代表海尔·门克里欧斯的热忱服务，以及对联苏特派团的所有军事、警察和文职人员表示感谢。

---