



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr. GENERAL

CEDAW/C/5/Add.40
30 October 1986

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников

АВСТРАЛИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	I
Оговорка правительства Австралии	2
ЧАСТЬ I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3
Политическая структура	3
Географическое положение и исторические данные	3
Австралийцы-аборигены	4
Роль и положение женщин-аборигенов	5
Иммиграция	6
Женщины-мигранты	6
Экономическая структура	7
Политические партии	8
Правовая/административная система	9
Меры по осуществлению Конвенции	II
А. Федеральные механизмы	II
В. Механизмы, имеющиеся в распоряжении правительств штатов	I4
Средства правовой защиты от актов дискриминации	I5
Роль судов	I5
ЧАСТЬ II. КОНКРЕТНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ	I7
Статья I	I7
Статья 2	I8
Статья 3	2I
Статья 4	22
Статья 5	24
Статья 6	30
Статья 7	35
Участие в политических партиях	37
Участие в качестве кандидатов и выборных представителей	38
Поступление на государственную службу	39
Назначение на должности, связанные с осуществлением государственных функций	4I
Таблица 7.1. Политические права женщин	45
Таблица 7.2. Участие женщин в парламентах	46
Таблица 7.3. Представительство женщин на старших должностях на государственной службе	47
Таблица 7.4. Профессиональные союзы - доля лиц наемного труда в разбивке по полу	48
Статья 8	50
Статья 9	50

Статья I0	50
Общая структура системы образования	50
Федеральное финансирование образования	52
Законодательство о дискриминации в области образования	53
Государственные механизмы	53
Начальное и среднее образование	54
Образование третьей ступени	55
Организация программ для девушек и женщин, преждевременно оставивших школу	62
Статья I1	64
Женщины в составе рабочей силы	65
Статья I2	84
Обслуживание в области планирования размеров семьи	88
Статья I3	94
Статья I4	100
Таблица I4.1. Занятость среди первичных производителей по данным переписей населения в Австралии, 1933-1981 годы	102
Таблица I4.2. Занятость в сельскохозяйственной отрасли	103
Статья I5	108
Статья I6	110
ПРИЛОЖЕНИЕ	116

ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 18 КОНВЕНЦИИ

Введение

Настоящий доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, созданному согласно статье 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, представляется Австралией в соответствии с требованиями статьи 18 Конвенции. Это плод совместных усилий федерального правительства и правительств штатов Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Западная Австралия, Южная Австралия, Тасмания, а также правительства Северной территории.

Правительство Австралии получило и рассмотрело общесоветские принципы, принятые Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его второй сессии, и подготовило свой доклад в соответствии с этими принципами. Оно с удовольствием воспользуется возможностью обсудить с Комитетом настоящий доклад и связанные с ним вопросы.

В части I доклада описана общая ситуация, в рамках которой применяется Конвенция в Австралии, результаты ее ратификации и общие средства, с помощью которых Австралия стремится обеспечить равенство мужчин и женщин. В части II дается конкретная информация в отношении каждого существенного положения Конвенции с указанием тех средств, с помощью которых обеспечивается осуществление прав, а также факторов, способных ограничить осуществление таких прав.

КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ДЛЯ АВСТРАЛИИ: 27 АВГУСТА 1983 ГОДА

Документ о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, сданный на хранение Генеральному секретарю правительством Австралии, содержит следующую оговорку:

"Правительство Австралии заявляет, что оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется большинству женщин, состоящих на службе правительства Союза и правительств Нового Южного Уэльса и Виктории. Неоплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется всем другим женщинам, работающим в штате Новый Южный Уэльс, а в других штатах - женщинам, занятым выполнением федеральных и других государственных промышленных заказов. пособия по социальному обеспечению с учетом доходов выплачиваются матерям-одиночкам.

Правительство Австралии информирует о том, что в настоящее время оно не в состоянии принять меры, требуемые в соответствии со статьей II(2) (b) в отношении введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями во всей Австралии.

Правительство Австралии информирует о том, что оно не может принять такое применение Конвенции, в результате которого возникнет необходимость в изменении политики сил обороны, которая исключает участие женщин в боевых действиях и выполнении ими связанных с боевыми действиями обязанностей. Правительство Австралии изучает в настоящее время эту политику, для того чтобы более четко определить понятие "боевые действия" и "связанные с боевыми действиями обязанности".

Сдача на хранение документа о ратификации сопровождалась следующим заявлением:

"Австралия имеет федеральную конституционную систему, в рамках которой законодательная, исполнительная и судебная власть делится и распределяется между Союзом в целом и составляющими его штатами. Положения Договора будут осуществляться во всей Австралии через Союз и территориальные власти с учетом их соответствующих конституционных полномочий и положений, касающихся их осуществления".

ЧАСТЬ I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Политическая структура

Как это было признано в заявлении, сделанном при ратификации Конвенции, в Австралии существует федеральная система правления. Конституция Австралии предоставляет федеральному парламенту полномочия принимать законы в специфических областях. Парламенты штатов пользуются полномочиями в остальных областях, а в некоторых случаях могут осуществлять - наряду с федеральным правительством - некоторые полномочия, специально предоставленные Конституцией федеральному правительству. В случае несовпадения законодательства штатов с федеральным законодательством в какой-либо области, в которой и штаты, и федеральные органы пользуются правом принятия законодательных актов, преимущество отдается федеральному законодательству.

В состав Австралийского Союза входят шесть штатов: Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Западная Австралия, Южная Австралия и Тасмания. Согласно Закону о Северной территории (самоуправление) и связанному с ним законодательству была создана Северная территория, обладающая отдельными политическими, представительными и административными институтами, собственными полномочиями в отношении налогообложения и собственной системой судов. Соответственно, для целей Конвенции и настоящего доклада Северную территорию следует считать отдельной единицей, равносильной штату.

В Австралии имеется также ряд федеральных территорий, и Конституция Австралии предоставляет федеральному парламенту право принимать законы в отношении этих территорий. К ним относятся Австралийская столичная территория на материке Австралии и четыре населенные территории вне материка: Австралийская антарктическая территория, остров Норфолк, остров Рождества и Кокосовые острова (острова Килинг).

В рамках австралийской системы правления законодательная, исполнительная и судебная власть федерального правительства осуществляется раздельно федеральным парламентом, высшими исполнительными и судебными органами. Структура политических единиц штатов также основана на вестминстерской системе правления. Каждая такая единица располагает выборным парламентом, исполнительным органом, подотчетным парламенту, формирование которого осуществляет партия (или партии), получившая большинство мест в парламенте, а также независимыми судебными органами.

Статья 24 Конвенции требует от государств-участников принимать все необходимые меры на национальном уровне для достижения полной реализации прав, признанных в настоящей Конвенции. В австралийской федеральной системе в рамках каждой юрисдикции имеются свои законодательные, исполнительные и судебные полномочия и обязанности, которые могут осуществляться и действительно осуществляются по-разному. Об этом будет идти речь в различных местах на протяжении всего доклада.

Хотя ратификация договоров относится к сфере решений федерального правительства, его политика заключается в том, чтобы до принятия решения о ратификации провести консультации с правительствами штатов относительно условий договоров, затрагивающих интересы правительств штатов. Этот процесс осуществлялся также перед ратификацией Конвенции. Процесс консультаций дает штатам возможность детально рассмотреть требования того или иного договора и оценить его воздействие на законы и практику в рамках их юрисдикции.

Географическое положение и исторические данные

Пять континентальных штатов - Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Южная Австралия, Западная Австралия - и две территории австралийского континента, а также островной штат Тасмания у юго-восточной оконечности континента и небольшие прибрежные острова в целом составляют территорию суши

площадью около 7,7 миллиона кв. километров. Большая часть территории Австралии засушлива, и большинство населения сосредоточено в юго-западных, юго-восточных и восточных прибрежных районах умеренного климата, где выпадает достаточное количество осадков. Австралии свойственна высокая степень урбанизации, и из общего числа населения, составляющего значительно более 15 млн. человек, примерно 70% проживают в столицах штатов и других больших городах. Наиболее населенные штаты - Новый Южный Уэльс (5 360 300 чел.) и Виктория (4 037 600 чел.). Национальное правительство находится в национальной столице Канберре, в пределах Австралийской столичной территории, в глубине континента между Сиднеем и Мельбурном - столицами Нового Южного Уэльса и Виктории.

Обширная территория суши в Австралии создает особые проблемы в области транспорта и связи. Во многих отдаленных районах условия жизни являются трудными. Некоторая компенсация для жителей этих районов обеспечивается с помощью специальных мер по предоставлению возможностей образования, связи, медицинского и иного обслуживания. Конкретные данные относительно женщин в этих районах рассматриваются под рубрикой статьи I4 в части II настоящего доклада.

Австралия стала британской колонией 26 января 1788 года, когда генерал-губернатор Артур Филлип высадился там с группой каторжников, моряков и солдат. В первые годы колониального заселения территории морские и армейские офицеры описывали ее как "по существу своему тюрьму на открытом воздухе", находящуюся в распоряжении правительства. В этот ранний период туда прибыло также некоторое число свободных поселенцев; начиная с 1840 года колониальные власти и имперское правительство поощряли свободную миграцию, а в 1868 году доставка каторжников полностью прекратилась. Хотя в различные периоды среди мигрантов имелись значительные группы уроженцев Греции, Германии и Италии, до конца второй мировой войны белое население Австралии оставалось преимущественно англо-кельтским.

Австралийцы-аборигены

На протяжении не менее 40 000 лет австралийский континент был заселен коренными народностями, которые сейчас получили название аборигенов. В течение большей части указанного периода этот островной континент был изолирован в результате подъема уровня моря в конце ледникового периода и различные проживавшие там группы имели простую в материальном отношении, но в целом в высшей степени сложную культуру. Согласно оценке, в начале колониального периода (в XVIII столетии) там проживало население численностью по крайней мере 300 000 человек, которые были широко рассредоточены, составляя 500 языковых и территориальных групп. Воздействие британских поселенцев начиная с последних лет XVIII столетия на традиционное общество аборигенов носило разрушительный характер. По прошествии столетия большинство языков было навсегда утрачено, а численность населения сократилась примерно до 60 000 человек. Хотя официальная политика первых поселенцев заключалась в установлении мирных отношений с коренным населением колонии, многие аборигены постепенно становились жертвами вооруженных стычек с поселенцами, завезенных болезней и алкоголя.

Прибытие колонистов происходило в эру социальных ценностей и международных перспектив, которые весьма отличались от того, что наблюдается в настоящее время. За немногими исключениями, колонисты рассматривали аборигенов как примитивную народность, не испытывающую привязанности к земле, поскольку они не осели на ней в европейском смысле слова.

К концу XIX столетия в попытке как защитить, так и сегрегировать аборигенов были созданы специальные резервации, причем некоторыми из них управляли миссионерские организации. В 20-х и 30-х годах нашего века численность аборигенов продолжала сокращаться, и от правительства требовались более позитивные действия. В предположении, что образ жизни австралийцев

европейского происхождения наиболее желателен, была принята политика ассимиляции, особенно в отношении лиц смешанного происхождения, которые составляли наиболее многочисленную группу в обществе аборигенов.

В 60-х годах ограничительное законодательство эры протекционизма постепенно отменялось. Происходила смена законодательства, с тем чтобы обеспечить аборигенам одинаковые права с другими австралийцами, а политика ассимиляции подвергалась растущей критике, поскольку она игнорировала право аборигенов самим избирать свой образ жизни. С начала 70-х годов правительственная политика основывалась на праве аборигенов самим определять свое будущее. После внесения поправок в Конституцию Австралии в результате референдума 1967 года федеральное правительство получило полномочия осуществлять законодательную деятельность в отношении аборигенов, тогда как прежде эта область относилась исключительно к полномочиям правительств штатов.

В 50-х годах сокращение численности населения среди аборигенов прекратилось и начался его рост. По данным переписи населения 1981 года, численность аборигенов и жителей островов Торресова пролива составила около 160 000 человек, или приблизительно 1% от численности всего населения.

Роль и положение женщин-аборигенов

Роль и положение женщин и мужчин в традиционном обществе аборигенов были четко определены и взаимно дополняли друг друга. Женщины и мужчины выполняли строго определенные задачи и обязанности, которые, хотя они и определялись по признаку пола, были в равной степени важными.

Неправильные представления о роли и положении женщин в обществе аборигенов, очевидно, основываются не только на предположении о применимости западной модели взаимоотношений между мужчиной и женщиной, но также и на том предположении, что только мужчины обладают формальной властью в социальной структуре. Попытки заставить аборигенов придерживаться западноевропейской модели привели - как сознательно, так и бессознательно - к значительному ухудшению положения женщин-аборигенов в большинстве ситуаций, с которыми они сталкиваются в настоящее время. Правительственная политика и программы в области самоуправления закрепляли отстранение женщин от процесса принятия решений. Руководство программами требует консультаций и контактов с сотрудниками правительства, большинство которых мужчины. Женщины-аборигены по традиции не обсуждают с мужчинами деловые вопросы, касающиеся женщин. В результате мужчины-аборигены накапливают опыт и умение вести консультации и переговоры с официальными лицами, тогда как женщины-аборигены лишены этого. Как следствие, при разработке политики и программ взгляды женщин-аборигенов полностью учтены не были.

Одним из результатов отсутствия консультаций с женщинами явилось то, что при подготовке земельных притязаний согласно законодательству штатов о праве на землю не всегда учитывалась роль женщин как традиционных собственников и хранительниц земли и святых мест. Обычная практика заключалась в том, что исследованием и представлением притязаний на землю занимались мужчины, а роль женщин была забыта.

Такие действия обесценили роль женщин как традиционных владельцев, и сейчас женщины высказывают свои мнения относительно прав на землю. В результате в земельных советах сейчас работают женщины-антропологи, помогающие женщинам в подготовке их земельных претензий. Однако, за одним-двумя исключениями, женщины не смогли добиться членства в земельных советах. Женщины Центральной Австралии недавно создали женский комитет, чтобы компенсировать отсутствие их представительства в Центральном земельном совете.

Нынешнее экономическое положение женщин-аборигенов является прямым следствием колонизации, которая лишила их экономических функций и независимости и воспрепятствовала доступу к новому экономическому порядку. Экономическое положение женщин-аборигенов находится на значительно более низком уровне, чем положение большинства групп населения Австралии. Информация,

полученная на основе переписи населения 1981 года, показывает, что среднегодовой доход семей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива составляет лишь 55% семейного дохода по стране в целом. Среднегодовой доход женщин-аборигенов значительно ниже, чем мужчин.

Иммиграция

Иммиграция служила важным фактором австралийской истории с самого начала заселения материка европейцами в 1788 году. После второй мировой войны правительство Австралии приступило к осуществлению активной иммиграционной политики. В период с 1946 по 1983 год 40% прироста населения произошло за счет чистой иммиграции. Число иммигрантов в 70-х годах колебалось; в 1971 году оно составило 155 525 человек, а в 1975 году снизилось до 54 117 человек и вновь увеличилось к концу десятилетия, достигнув пика в 118 000 человек в 1981/82 году; последний имеющийся показатель за 1983/84 финансовый год свидетельствует о прибытии в страну 69 805 новых поселенцев. Источники миграции за этот период менялись; хотя среди поселенцев по традиции доминировали выходцы из Соединенного Королевства и Ирландской Республики, а также переселенцы из континентальной части Европы, доля прибывающих из этих районов с начала 70-х годов изменилась. Увеличилась доля переселенцев с Ближнего Востока, стран Юго-Восточной Азии и Океании.

Женщины-мигранты

По данным переписи 1981 года, 21% австралийских женщин были зарегистрированы как родившиеся в других странах; 12% из них родились в странах, не являющихся англоговорящими. Далее, в целом 34% всех женщин Австралии имели матерей, родившихся в других странах, а матери 20% женщин родились в странах, не являющихся англоговорящими.

Многие женщины, особенно из Южной Европы, Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и Южной Америки, находятся в особо неблагоприятном положении. Будучи мигрантами, они часто являются жертвами предрассудков принимающего общества. Будучи женщинами, они подвергаются также неравенству и дискриминации, от которых страдают женщины во многих отношениях. Усугубляются их проблемы тем, что их статус как женщин в их собственном обществе иногда приходит в значительное противоречие с тем статусом и ролью, которые ожидаются от них в их новом обществе, что еще более увеличивает для них трудности поселения в Австралии.

Женщины, не говорящие по-английски, находятся в особенно неблагоприятном положении, причем у женщин имеется меньше возможностей научиться говорить по-английски, чем у мужчин той же этнической группы. Это происходит потому, что они, вероятнее всего, имели меньше доступа к дальнейшему образованию, чем мужчины; у них меньше возможностей выйти в более широкое общество и там научиться английскому языку; если они находятся в составе наемной рабочей силы, то двойное бремя работы по найму и домашней работы не оставляют им времени или энергии для посещения курсов английского языка. Женщины, не работающие вне дома, часто отрезаны от более широкого общества культурными традициями в отношении надлежащей роли женщин, а также социальной структурой принимающего общества. Как следствие, отсутствие свободного владения английским языком и неспособность общаться по повседневным вопросам в общем окружении значительно усугубляют те трудности, которые испытывают многие женщины-мигранты, приспособляясь к жизни в Австралии. Беседы с женщинами-мигрантами показали, что последствия такого незнания английского языка включают чувство одиночества и изоляции; ограниченные возможности занятости; эксплуатацию на рабочем месте; трудности приспособления семейной жизни к австралийским условиям; перекрестно-культурные коллизии для детей; неспособность матерей помогать детям в учебе; ограниченный доступ к ресурсам общины, таким как медицинское обслуживание; неспособность

самостоятельно справиться с кризисными ситуациями и уязвимость женщин от таких ситуаций в случаях, когда они проживают отдельно от супруга и детей, особенно в среднем возрасте и в условиях вдовства. Для женщин-мигрантов, проживающих в сельских районах, эти проблемы усугубляются вследствие ограниченности общинных ресурсов, ограниченного доступа к важнейшим средствам обслуживания и, как результат, физической изоляции.

Если женщина не научится английскому языку в течение первых лет пребывания в Австралии, существует мало вероятности, что она сможет это сделать позже. Сейчас имеется много пожилых женщин, прибывших в Австралию 30-40 лет назад, но так и не научившихся говорить по-английски. Многие из них вышли замуж за людей значительно старше себя. Будучи вдовами, они неизбежно находятся в значительной зависимости от своих семей, которые должны им помогать в повседневной жизни.

Хотя правительство проявляет все большую готовность обеспечить специальные услуги для удовлетворения потребностей людей, которые прибыли из стран, не являющихся англоговорящими (как это показали последующие меры, принятые по докладу Галбали о пересмотре программ и служб для мигрантов, 1978 год), многие проблемы по-прежнему остаются нерешенными. Программ, специально нацеленных на удовлетворение потребностей женщин-мигрантов, было мало, а разнообразие затрагиваемых групп само по себе серьезно осложняет задачу обеспечения специальных услуг. Женщины из стран, не являющихся англоговорящими, явно имеют множество общих интересов и проблем с женщинами из англоговорящих стран, однако имеются и расхождения. Основному ядру представителей англо-кельтской культуры в Австралии свойственен глубокий индивидуализм, тогда как многие недавно прибывшие этнические группы придают значительно большее значение семейным ценностям. Таким образом, для женщин, представляющих эти два весьма различных типа культуры, значение равенства и самостоятельности во многом неодинаково. Справедливо также и то, что, хотя многие мигранты прибыли в Австралию в знак протеста против культур, которые они покинули, многие все еще хранят в глубине души культуру своих родных обществ. Кроме того, могут иметь место случаи, когда культуры, упорно сохраняемые в Австралии, уже подверглись изменениям на родине этих людей в результате естественной реакции на изменившиеся условия жизни. Таким образом, в Австралии более старая форма культуры сохраняется в "очищенной" или даже "окостеневшей" форме. Например, в Австралии от дочерей могут потребовать, чтобы они не выходили из дому без провожатой, как это требовалось от их матерей в период их молодости, тогда как еще более молодое поколение девушек, оставшихся на родине, теперь свободно передвигаются вне дома без какого бы то ни было сопровождения, и это не вызывает никаких возражений. Многие молодые женщины сталкиваются с конфликтом ценностей, когда приходят в столкновение ожидания их родителей и родственников с ожиданиями их одногруппников в школе и на работе, а также в рамках общей культуры принимающей страны в целом. Этот конфликт часто еще более обостряется, поскольку ни одна из сторон так полностью и не выразила свои мнения в оправдание своей точки зрения.

Экономическая структура

Согласно федеральной конституции правительство Союза пользуется исключительными полномочиями по взиманию таможенных пошлин и акцизных сборов, что было основным источником доходов во времена становления государства. Как правительство Союза, так и правительства штатов получили право вводить все виды налогообложения, включая подоходный налог, а также пользоваться правами заимствования.

В ходе второй мировой войны правительству Союза было предоставлено единоличное право на доходы от налогообложения; в качестве компенсации штаты получали денежные субсидии для восполнения потерянных доходов. Хотя в 1959 году эта монополия была ликвидирована, штаты не возобновили взимание собственного подоходного налога. Примерно 60% их общих годовых поступлений по-прежнему представляют собой субсидии федерального правительства.

Принятая при создании федерации конституция предоставляет штатам большую часть полномочий в области социальной администрации, т.е. в таких областях, как здравоохранение, образование, жилищный вопрос, исправительные заведения и социальное страхование. Вначале федеральное правительство пользовалось полномочиями лишь в двух областях широкой сферы, касающейся социального благосостояния, а именно, в области пенсионного обеспечения инвалидов и выплаты пенсий по старости. С того времени, однако, федеральное правительство усилило деятельность в этой области, главным образом за счет использования финансовой помощи для конкретных целей. Одним из таких полномочий, предоставленных Союзу поправкой к Конституции 1946 года, явилось "предоставление пособий по беременности и родам, пенсионное обеспечение вдов, выплата пособий на детей, пособий по безработице, установление льгот по приобретению фармацевтических средств, по болезни, медицинскому и стоматологическому обслуживанию... выплаты пособий учащимся и семейным пособиям". Таким образом, вопросы гарантии доходов в общем и целом относятся к компетенции Союза. Союз играет также все более значительную роль в предоставлении финансовых субсидий. Предоставление услуг, с другой стороны, возложено на правительства штатов. Результаты такого разделения ответственности будут рассмотрены более подробно в той мере, в какой они касаются отдельных статей Конвенции.

Политические партии

В настоящее время в австралийской политической жизни имеются две основные силы: австралийская лейбористская партия (АЛП) и коалиционная группировка либеральной партии и национальной партии (ранее именовавшейся национальной партией страны). Эти группировки действуют на федеральном уровне и уровне штатов. Имеется также ряд небольших партий; иногда это отколовшиеся фракции основных партий, и периодически они пользовались некоторой властью в верхних палатах парламентов, тем самым контролируя до некоторой степени принятие вызывавшего споры законодательства. Обе партии в основном поддерживают принципы равенства мужчин и женщин и ликвидации дискриминации. Обе политические партии в период нахождения у власти поддержали Конвенцию; коалиционное правительство либеральной и национальной партий подписало Конвенцию в 1980 году на Конференции, посвященной середине Десятилетия, а в 1983 году правительство австралийской лейбористской партии ратифицировало Конвенцию.

Придя к власти в 1983 году, правительство, сформированное австралийской лейбористской партией, осуществило ряд ключевых предложений в отношении женщин, включая общее усиление внимания к вопросам, касающимся женщин, принятие законодательства в области дискриминации по признаку пола и ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций.

В платформе лейбористской партии в 1982 году признавалось, что "некоторые вопросы, особо касающиеся женщин... требуют непрерывных действий в областях, включающих равенство возможностей и свободу выбора, а также ликвидацию дискриминации женщин в тех областях, где она еще остается".

Хотя австралийская демократическая партия относительно малочисленна, она располагает определенным весом в сенате федерального правительства, имея там семь мест. В палате представителей депутатов от демократической партии не имеется. В изданном партией "Документе по проблемам женщин" подчеркивается необходимость изменений в области законодательства, процедур и отношения к этому вопросу, с тем чтобы обеспечить равенство возможностей, равные права и обязанности мужчин и женщин. В нем также выдвигается идея о том, что женщины должны иметь возможность участвовать в процессе принятия решений на всех уровнях.

Правовая/административная система

Международные договоры в Австралии не носят характера "автоматического исполнения", иными словами, положения договоров, участницами которых стала Австралия, не становятся частью внутреннего законодательства лишь в силу того, что они официально подписаны Австралией. Таким образом, положения Конвенции, которые еще не являются частью австралийского законодательства, требуют принятия специальных законодательных актов, прежде чем они станут частью внутренних законов Австралии. Однако некоторые требования Конвенции могут осуществляться с помощью административных мер, если это не вступает в противоречие с существующим законодательством.

Многие вопросы, затрагиваемые Конвенцией, относятся к области ответственности правительств штатов, а также федерального правительства. Соответственно, процессу ратификации Конвенции предшествовали интенсивные консультации между федеральным правительством и правительствами штатов, проходившие в ходе совещаний министров по правам человека. Этот форум был создан для того, чтобы объединить министров федерального правительства и правительств штатов, портфели которых включают ответственность за осуществление прав человека; в настоящее время это генеральные прокуроры.

В области ликвидации дискриминации в отношении женщин федеральный парламент принял два особо важных законодательных акта. В 1981 году Законом о Комиссии по правам человека была учреждена Комиссия по правам человека, пользующаяся правом контроля в отношении законодательства и практики в том, что касается федеральной юрисдикции (включая Австралийскую столичную территорию). В задачи Комиссии входит расследование актов или практики, которые могут противоречить правам человека, признанным в Международном пакте о гражданских и политических правах, в Декларации прав ребенка, Декларации о правах умственно отсталых лиц и Декларации о правах инвалидов, принятых Организацией Объединенных Наций. В функции Комиссии входит также деятельность согласно Закону 1975 года о расовой дискриминации. Федеральное правительство объявило о своем намерении создать вместо прежней Комиссии по правам человека новую Комиссию по правам человека и равным возможностям.

В марте 1984 года федеральный парламент принял Закон о дискриминации по признаку пола. Этот закон вошел в силу на всей территории Австралии 1 августа 1984 года. Законом о дискриминации по признаку пола запрещена дискриминация на основе пола, семейного положения или беременности в области занятости, образования, устройства на жительство, предоставления товаров, возможностей и услуг, распоряжения земельной собственностью, деятельности некоторых клубов и характера осуществления федеральных законов и программ. Закон 1984 года о дискриминации по признаку пола содержит также положения, запрещающие дискриминацию, связанную с половыми домогательствами, в области занятости и образования. В основу законодательства положены процедуры примирения как средство удовлетворения жалоб, и лишь в том случае, если процедура примирения не имеет успеха, могут быть приняты дальнейшие действия более официального характера.

В Законе о дискриминации по признаку пола прямо указывается, что одной из его целей является обеспечение выполнения определенных положений Конвенции. Законом обеспечен тот механизм, с помощью которого отдельные лица и группы могут добиваться правовой защиты против дискриминационной практики. В соответствии с требованиями Конвенции одной из целей закона является также "содействие признанию и принятию в обществе принципа равенства мужчин и женщин".

Жалобы на дискриминацию могут вноситься в Комиссию по правам человека. Начальное расследование и процедуру примирения осуществляет комиссар по вопросам дискриминации по признаку пола. Если примирение не состоялось, жалоба выносится на отдельное расследование Комиссии по правам человека.

Если суть жалобы подтверждается, Комиссия по правам человека может вынести постановление о денежном возмещении ущерба заявителю или о другом способе удовлетворения заявителя в зависимости от ситуации. Такое постановление не носит обязательного характера, но оно может быть приведено в исполнение через федеральный суд Австралии.

Еще до введения в действие федерального Закона о дискриминации по признаку пола некоторые штаты приняли антидискриминационное законодательство. Поскольку федеральное правительство преследовало цели сотрудничества со штатами для преодоления дискриминации, в новом федеральном законе прямо предусмотрено, что законы штатов, принятые в таких же общих целях, могут действовать параллельно с этим законом.

Сопоставимое антидискриминационное законодательство имеют сейчас следующие четыре штата:

Южная Австралия - Закон о дискриминации по признаку пола 1975 года;

Новый Южный Уэльс - Закон о борьбе с дискриминацией 1977 года;

Виктория - Закон о равных возможностях 1984 года;

Западная Австралия - Закон о равных возможностях 1984 года.

Закон Южной Австралии был пересмотрен и составлен в новой редакции; в него были включены положения о дискриминации по признаку пола в дополнение к федеральному Закону о дискриминации по признаку пола. Новый Закон о равных возможностях отменит действие Закона о дискриминации по признаку пола 1975 года, Закона о равных возможностях лиц с физическими и умственными недостатками 1981 года и Закона о расовой дискриминации 1976 года, объединив в рамках единого законодательного акта вопросы дискриминации по различным признакам. Этот закон был принят парламентом штата Южная Австралия в декабре 1984 года, но еще не провозглашен официально и не введен в действие.

В 1980 году в Новом Южном Уэльсе была внесена поправка в Закон о борьбе с дискриминацией 1977 года, требующая от департаментов правительства штата содействовать предоставлению равных возможностей в области занятости путем позитивной деятельности в пользу женщин и указанных в законе групп меньшинств.

В штате Виктория 1 августа 1984 года вошел в силу Закон о равных возможностях 1984 года. Он отменил действие Закона о равных возможностях 1977 года и Закона о равных возможностях (дискриминация в отношении инвалидов) 1982 года, а охватываемые признаки, по которым осуществляется дискриминация, были расширены и теперь включают дискриминацию по признаку расы, религии, политических убеждений и политической деятельности.

В Западной Австралии 8 июля 1985 года вошел в силу Закон о равных возможностях 1984 года.

В законах штатов и федеральных законах предусматривается один и тот же способ рассмотрения жалоб. Жалобы подаются в письменном виде в соответствующее учреждение, которое расследует жалобу и пытается урегулировать спорные вопросы. В рамках мероприятий по вопросам сотрудничества между правительствами штатов и федеральным правительством различные органы штатов выступают также в качестве агентов Комиссии по правам человека.

Меры по осуществлению Конвенции

Главным мероприятием по осуществлению Конвенции с момента ее ратификации в середине 1983 года явилось введение в действие описанного выше Закона о дискриминации по признаку пола. Полный текст Конвенции служит приложением к этому закону.

Прогресс в области полной реализации прав, установленных Конвенцией, контролируется Бюро по вопросам положения женщин и эквивалентными органами правительств штатов, а также другими министерствами Союза. Ниже приводится описание механизмов федерального правительства и правительств штатов, созданных для целей консультаций и контроля по вопросам, касающимся положения женщин.

Как уже указывалось, вопросами положения женщин в рамках федеральной системы правления в Австралии ведают как федеральное правительство, так и правительства штатов. В нижеследующих разделах описываются вначале полномочия и учреждения Союза, выступающие в этой области, а затем органы правительств штатов.

А. Федеральные механизмы

На политическом уровне в апреле 1983 года новое лейбористское федеральное правительство вновь возложило ответственность за дела женщин на премьер-министра. Еще один министр кабинета - министр образования, пост которого занимает женщина, был назначен помощником премьер-министра по делам, связанным с положением женщин. В период с 1979 по 1983 год ответственность за дела женщин возлагалась на министра внутренних дел охраны и окружающей среды, который не является членом кабинета. Новые административные мероприятия были осуществлены во исполнение предвыборных обязательств, содержащихся в предвыборной платформе АЛП.

Одновременно со сменой ответственности министров Бюро по вопросам положения женщин было возвращено в состав министерства при премьер-министре и кабинете - центрального органа по координации политики в правительстве. Статус Бюро был повышен до уровня отдела, численность его персонала увеличена. С административной точки зрения эти новые меры обеспечили Бюро высокий статус и авторитет в осуществлении его полномочий. Правительство создало также рабочую группу по вопросам положения женщин в составе секретарей (административных глав) ключевых министерств правительства Союза под председательством секретаря министерства при премьер-министре и кабинете. Ее главная задача заключается в обеспечении такого положения, чтобы интересы и потребности женщин стали неотъемлемой частью процесса планирования и осуществления всех правительственных мероприятий и программ на самом высоком консультативном уровне.

Бюро по вопросам положения женщин (БПЖ) служит главным федеральным источником разработки политики и консультаций по вопросам, касающимся женщин. Оно несет ответственность за консультирование премьер-министра и кабинета по вопросам правительственной политики и программ в области положения женщин, координации и разработки политики, касающейся женщин.

Бюро осуществляет также ряд консультативных и информационных функций.

- В Брисбене - столице штата Квинсленд - и Хобарте - столице штата Тасмания - имеются общие информационные службы. Только в этих штатах премьер-министр штата не имеет советника по делам женщин. Указанные службы обеспечивают предоставление женщинам широкой информации и помощи в отношении программ и политики правительства Союза; кроме того, БПЖ получает от них данные "обратной связи" в отношении взглядов и опыта женщин в общине.

- Подразделение по вопросам ресурсов в рамках Бюро поддержало экспериментальную программу премьер-министра по проведению позитивных действий в интересах женщин, занятых в частном секторе и в области высшего образования.
- В августе 1983 года была создана рабочая группа для проведения консультаций с женщинами-аборигенами и доклада правительству об их критических нуждах, выявленных в ходе консультаций.
- Нескольким женским организациям была оказана помощь в оплате административных расходов.

В 1978 году был создан Национальный консультативный женский совет для консультирования правительства Союза (через министра, ответственного за дела женщин) по вопросам, касающимся женщин, и осуществления роли канала связи между женщинами и правительством. Члены Совета назначались правительством на двухлетний срок. Недавно этот совет уступил место другому Национальному консультативному женскому совету, членами которого являются основные женские организации и другие органы, ведающие вопросами улучшения положения женщин. В обязанности Совета входит информация правительства о взглядах организаций-членов на проблемы политики, имеющие значение для женщин. Правительство консультирует Совет по таким вопросам, как собственность супругов и реформа в области налогообложения, которые имеют большое значение для женщин. Совет пользуется поддержкой Бюро по вопросам положения женщин в организации секретариатского обслуживания.

Союзный совет по делам государственной службы несет ответственность за условия найма на государственную службу в Австралии. Бюро этого Совета, ведающее вопросами равных возможностей в области занятости, разрабатывает и осуществляет политику, а также консультирует по вопросам политики в отношении женщин и групп, признанных как находящиеся в неблагоприятном положении в рамках государственной службы; речь идет об аборигенах, лицах с физическими недостатками и мигрантах. В 1981 году Совет приступил к осуществлению добровольной программы равных возможностей в области занятости в интересах женщин с целью преодолеть систематическую дискриминацию на государственной службе. Программа Совета преследует две цели: 1) увеличить число женщин в составе старших звеньев руководства и 2) увеличить число женщин в занятиях, по традиции женщинам не свойственных, например, среди квалифицированных ремесленников. Поскольку этот проект носил добровольный характер, поддержка, которую оказывали различные министерства, была крайне неодинаковой.

Согласно Закону 1984 года о реформе общественных служб министерства правительства Союза несут прямые обязанности по разработке таких программ, обзору хода их осуществления и представлению докладов. Совет будет по-прежнему выполнять свою консультативную роль, но будет также нести ответственность за обзор эффективности программ и доклады премьер-министру о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления программ министерств в области равных возможностей занятости.

Начиная с 1963 года в рамках союзного министерства по вопросам занятости и трудовых отношений существует бюро по делам женщин. Бюро обеспечивает министра консультациями в отношении занятости женщин, проводит в жизнь исследовательские и информационные программы.

Различные органы, ведающие политикой в отношении женщин, ранее имелись в составе ряда других министерств правительства Союза, однако почти все они, за исключением бюро по делам женщин, были упразднены после проведения обзора функций Союза в 1981 году. Однако в министерстве здравоохранения сохранилась должность советника по вопросам охраны здоровья женщин и планированию размеров семьи, а в составе Австралийского бюро содействия развитию сохранилась должность советника по вопросам роли женщин в развитии. Нынешнее правительство отдало распоряжение всем министерствам о создании органов по делам

женщин или аналогичных механизмов в целях более эффективного проведения в жизнь правительственной политики, касающейся положения женщин. От каждого министерства требуется также включение в годовые доклады раздела, освещающего деятельность этих органов или механизмов.

Последние изменения в отношении ответственности Союза в области образования включают:

- восстановление в министерстве образования органа, ведающего делами женщин и отвечающего за то, чтобы учитывались особые потребности женщин и девочек в политике и программах, осуществляемых под руководством министерства;
- создание в рамках Союзной комиссии по делам школ органа, ведающего образованием девочек, с целью предоставления Комиссии консультаций по вопросам мероприятий, касающихся образовательных потребностей девочек в начальной и средней школе, руководства делом образования девочек в ходе осуществления Программы проектов общенационального значения и контроля за результатами всех программ Комиссии в отношении девочек;
- создание органа по вопросам равенства в составе Союзной комиссии по образованию третьей ступени, с тем чтобы обеспечить поддержку, разработку политики и контроль деятельности в области расширения доступа к образованию третьей ступени для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.

В 1983 году министерство иммиграции и по делам этнических групп назначило координатора по делам женщин-мигрантов, который теперь является директором Отделения по делам женщин, целью которого является стимулирование деятельности по вопросам, касающимся женщин-мигрантов, главным образом путем организации информационных и консультативных услуг с привлечением широкого круга организаций. В каждом региональном отделении министерства (они находятся в столицах штатов) назначен координатор по делам женщин-мигрантов, который несет ответственность за их информацию и предоставление им консультаций относительно услуг, которые можно получить в рамках общины и в правительственных организациях, выявление потребностей женщин-мигрантов и поддержку местных инициатив, исходящих от этих женщин и выдвигаемых в их интересах.

В министерстве по делам аборигенов имеется отделение по делам женщин-аборигенов, часть которого базируется в помещениях министерства в Канберре; остальные работники этого подразделения работают на местах в качестве сотрудников региональных и районных бюро министерства. Основные функции отделения заключаются в выявлении потребностей и содействии в разработке программ в интересах женщин и детей из числа аборигенов на всей территории Австралии; предоставление консультаций соответствующим министерствам и организациям по вопросам, касающимся женщин и детей - аборигенов, а также консультирование министерства по делам аборигенов относительно эффективности программ, касающихся общин аборигенов.

Существует Национальный комитет по вопросам дискриминации в области занятости и занятий, а также отдельные комитеты штатов во всех штатах и в Северной территории. Эти комитеты осуществляют просветительные функции, а также функции по урегулированию жалоб в отношении дискриминации в области занятости. Вопрос о дальнейшем существовании этих комитетов рассматривается в настоящее время в свете некоторых функций в области занятости, предлагаемых для новой Комиссии по правам человека и равным возможностям. Роль Комиссии по правам человека уже упоминалась. Наряду с ее функциями по урегулированию жалоб согласно Закону о расовой дискриминации, а также ее функциями согласно Закону о Комиссии по правам человека и Закону о расовой дискриминации, Комиссия согласно разделу 48 Закона о расовой дискриминации наделена следующими основными функциями:

- содействовать пониманию, признанию и выполнению Закона;
- проводить исследования, осуществлять просветительные и другие программы от имени Союза в целях содействия достижению целей Закона;
- изучать административные постановления и (по просьбе министра) предлагать постановления с целью установить, согласуются ли или не согласуются с целями Закона постановления или предлагаемые постановления, а также докладывать министру результаты такого изучения;
- осуществлять изъятия из действия конкретных положений Закона;
- по собственной инициативе или по просьбе министра докладывать министру о том, какие законы следует принять парламенту или какие действия следует предпринять Союзу по вопросам, касающимся дискриминации по признаку пола, семейного положения или беременности или дискриминации, связанной с половыми домогательствами.

В. Механизмы, имеющиеся в распоряжении правительств штатов

Правительства штатов Новый Южный Уэльс, Виктория, Южная Австралия и Западная Австралия создали отделения по делам женщин, приданные министерству при премьер-министре каждого штата. Все они играют консультативную и координирующую роль в отношении политики и программ правительства штата.

В Северной территории должность помощника министра по делам женщин и равным возможностям, а также отдел по делам женщин, первоначально созданные в рамках министерства при премьер-министре, в декабре 1984 года были переданы в состав министерства по вопросам общинного развития.

В 1985 году был назначен советник по делам женщин Австралийской столичной территории (АСТ).

Советники штатов по делам женщин и старшие сотрудники Бюро по вопросам положения женщин собираются на совещания четыре раза в год для обмена информацией, обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, координации действий союзного правительства и правительств штатов в отношении женщин и идентификации пробелов в действующей политике. На этих совещаниях присутствуют наблюдатели от штатов, где нет должности советника по делам женщин.

В штатах Виктория и Южная Австралия действует телефонная информационная и консультационная службы. В Новом Южном Уэльсе, Виктории, Западной Австралии и Северной территории созданы женские консультативные советы. Они служат средствами коммуникации с женщинами в общинах.

А Новом Южном Уэльсе, Виктории, Южной Австралии и Западной Австралии созданы специальные органы для руководства проведением в жизнь антидискриминационных законов штатов. Общие функции этих органов включают изучение жалоб, просвещение общин и проведение исследований. В рамках мер сотрудничества между властями штатов и федеральными властями антидискриминационные органы штатов теперь выступают в качестве агентов Комиссии по правам человека, и им переданы полномочия по руководству проведением в жизнь Закона о дискриминации по признаку пола, Закона о расовой дискриминации и Закона о Комиссии по правам человека. Лица, желающие подать жалобу по поводу дискриминации по признаку пола или расовой дискриминации согласно федеральному законодательству, могут подавать такую жалобу в антидискриминационный орган штата.

Вопросы технического и последующего образования (ТИПО) относятся к кругу ведения штатов, и там были назначены советники по вопросам ТИПО для женщин. Каждый штат направляет своего представителя в состав Рабочей группы советников по вопросам ТИПО для женщин, которая собирается на заседания

два раза в год для содействия разработке программ, направленных на то, чтобы ТИПО в большей степени отвечало потребностям женщин и девочек.

Во всех министерствах образования штатов (кроме Тасмании) имеются отделения по вопросам равных возможностей. Министерство образования Тасмании проводит в жизнь политику равных возможностей и ликвидации сексизма в школах, которая была обнародована в 1979 году. В Южной Австралии было создано сельскохозяйственное бюро по делам женщин, а в состав министерства труда и Комиссии по вопросам здравоохранения штата были назначены советники по делам женщин. Правительство Западной Австралии выступило с заявлением в поддержку равных возможностей в приеме на правительственную службу; ряд министерств правительства штата и государственных учреждений приступили к осуществлению программ равных возможностей в области занятости. В составе жилищной комиссии Северной территории имеется сотрудник по делам женщин, специально занимающийся проблемами, с которыми сталкиваются женщины в поисках жилья.

Средства правовой защиты от актов дискриминации

Жалобы в отношении актов дискриминации могут подаваться в Комиссию по правам человека или в антидискриминационные органы штатов (в отношении актов, совершаемых в этих штатах).

Согласно Союзному Закону о дискриминации по признаку пола в случае подачи жалобы в Комиссию по правам человека Комиссия должна, согласно разделу 52, передать вопрос на рассмотрение комиссара, ведающего вопросами дискриминации по признаку пола, который уполномочен расследовать жалобу и принять меры по ее урегулированию путем примирения. Однако, если попытки примирения оказываются безуспешными, вопрос передается на рассмотрение Комиссии по правам человека. Комиссия по правам человека может вынести определение, подлежащее обязательному исполнению по постановлению федерального суда Австралии.

Жалобы по вопросам занятости могут также подаваться в Национальный комитет или комитеты штатов по вопросам дискриминации в области занятости и занятий. Эти органы не предусмотрены законами, а были созданы после ратификации Австралией Конвенции МОТ № III о дискриминации в области труда и занятий. Эти комитеты рассматривают жалобы на дискриминацию в области занятости, осуществляемую на различных основаниях, в том числе по признакам, еще не охваченным законодательством, и пытаются достичь урегулирования путем примирения. Если жалоба не урегулирована, никаких принудительных мер не предусмотрено, однако комитеты могут сообщить о таких жалобах министру, который затем может подать представление в федеральный парламент. С момента вхождения в силу Закона о дискриминации по признаку пола эти комитеты более не принимают жалобы, касающиеся дискриминации по признаку пола или семейного положения, которая входит в сферу действия вышеупомянутого закона.

Население может обращаться и к другим механизмам, добиваясь пересмотра действий, осуществляемых правительствами на различных уровнях. Они включают обращение к омбудсменам Союза и штатов, а также передачу дела в Союзный административный апелляционный трибунал.

Роль судов

Как уже упоминалось, заключенные Австралией договоры не подлежат автоматическому осуществлению. Ссылка на положения Конвенции не может помочь сторонам в ходе судебного разбирательства, если не принято законодательство, придающее этим положениям силу закона.

Выше был приведен обзор процедур, к которым можно прибегнуть в рамках Закона о дискриминации по признаку пола и антидискриминационного законодательства штатов. Хотя эти законы обеспечивают возможность передачи дела в суд или трибунал в ситуации, когда жалобы на дискриминацию не могут быть урегулированы, в основу этого законодательства положена идея о том, что вопросы дискриминации лучше всего урегулировать в первой инстанции с помощью процесса примирения.

Примирение может явиться эффективной формой просвещения сторон, затрагиваемых жалобой, может помочь стороне, совершившей акт дискриминации, осознать характер его или ее действий и привлечь внимание к тем аспектам его или ее поведения, которые являются незаконными или неприемлемыми.

Обращение к санкциям, налагаемым судом, является последним средством, хотя и признается, что существование таких санкций также имеет свою воспитательную ценность. Первая проверка действия антидискриминационных законов в Австралии имела место в 1978 году, когда Дебора Уордли подала жалобу на дискриминацию по признаку пола со стороны авиакомпании "Энсетт транспорт индустрис (оперейшнс), лтд." после безуспешных попыток поступить на курсы по подготовке летчиков. Г-жа Уордли информировала приемную комиссию, что она помолвлена и хотела бы иметь детей, но в любом случае останется верной своей профессии. Отказав ей позже в ее заявлении, некоторые члены приемной комиссии находились под влиянием мысли о том, что г-жа Уордли не сможет работать в первые годы своей летной карьеры из-за беременности.

Вопрос рассматривался Советом по вопросам равных возможностей в штате Виктория и завершился постановлением о том, что авиакомпания осуществила акт дискриминации против заявителя, отказав в ее заявлении в результате своей обеспокоенности по поводу ее возможной беременности.

Было вынесено постановление о выплате заявительнице возмещения за причиненный ущерб и приеме ее на обучение при очередном наборе на курсы по подготовке летчиков. Апелляция авиакомпании в Верховный суд с обжалованием этого решения была безуспешной.

ЧАСТЬ II. КОНКРЕТНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ

Статья I

"Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

Определение, содержащееся в статье I Конвенции, отражено в определениях дискриминации по признаку пола, включенных в федеральное антидискриминационное законодательство и антидискриминационное законодательство штатов (см. Sex Discrimination Act 1984 (Cth), s.5; Anti-Discrimination Act 1977 (NSW), s.24; Equal Opportunity Act 1984 (Vic), ss 17 and 18; Equal Opportunity Act (WA), s.8; Sex Discrimination Act 1975 (SA), s.16).

Суть дискриминации согласно австралийскому антидискриминационному законодательству заключается в том, что к тому или иному лицу относятся менее благоприятно, чем к лицу противоположного пола, или менее благоприятно, чем могли бы отнестись к лицу противоположного пола в аналогичных обстоятельствах. Признается также, что дискриминация может носить косвенный характер.

Раздел 5(2) федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года гласит:

"Для целей настоящего Закона лицо совершает акт дискриминации против другого лица по признаку пола пострадавшего лица, если лицо, совершающее акт дискриминации, требует от пострадавшего лица выполнить требование или условие,

- а) которое выполняет или способно выполнить значительно большая часть лиц пола, противоположного полу пострадавшего лица;
- б) которое не является разумным с учетом обстоятельств дела; и
- с) которое пострадавшее лицо не может или неспособно выполнить".

Могут утверждать, что некоторые требования, например в отношении критериев найма, которые прямо не связаны с полом, являются нейтральными и недискриминационными. На самом же деле некоторые критерии, например касающиеся роста, веса или конкретного опыта работы кандидата, могут носить дискриминационный характер, поскольку представители одного пола могут со значительно большей долей вероятности удовлетворять этим критериям, чем представители другого пола. В некоторых ситуациях можно было бы утверждать, что требование к кандидатам в отношении удовлетворения дискриминационных условий может быть разумным. Законом допускаются исключения в таких областях деятельности, как предоставление личных услуг, например связанных с примеркой одежды, или участие в театральные представления. Однако это положение применимо лишь в определенных ситуациях. В целом же косвенная дискриминация является незаконной.

Поскольку Конвенция направлена на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, не считается противоречащим Конвенции такое положение, когда в некоторых областях положение женщин было и остается более благоприятным, чем положение мужчин. Раздел 33 федерального Закона о дискриминации по признаку пола исключает из действия Закона акты, совершаемые с целью обеспечить, чтобы лица данного пола и семейного положения или беременные женщины имели равные возможности с остальными лицами. Действие Закона не распространяется также на случаи дискриминации мужчин с целью предоставления женщине прав или привилегий в связи с беременностью или деторождением.

Статья 2

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

Статья 2 (а)

"Включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа".

Федеральная Конституция Австралии не содержит каких-либо конкретных ссылок на равенство прав мужчин и женщин. Однако ни федеральная Конституция Австралии, ни конституция каждого из шести штатов не содержат дискриминационных принципов и не требуют принятия дискриминационных законов или насаждения дискриминационной практики.

Раздел 3 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года гласит:

"3. Целями настоящего Закона являются:

- а) осуществить определенные положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- б) ликвидировать, насколько это возможно, дискриминацию лиц по признаку пола, семейного положения или беременности в области трудовой деятельности, жилья, образования, обеспечения товарами, средствами обслуживания и услугами, распоряжения земельной собственностью, деятельности клубов и руководства проведением в жизнь законов и программ Союза;

- c) ликвидировать, насколько это возможно, дискриминацию, связанную с половыми домогательствами на рабочем месте и в учебных заведениях;
- d) содействовать признанию и принятию в обществе принципа равенства мужчин и женщин".

Таким образом, Закон о дискриминации по признаку пола и другие меры, упомянутые в части I настоящего доклада, призваны обеспечить практическую реализацию этого принципа.

Статья 2 (b)

"Принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин".

Основные федеральные законы и законы штатов уже упоминались. Особые аспекты прочего законодательства и другие меры, призванные обеспечить средства правовой защиты от актов дискриминации, рассматриваются в других разделах в связи с конкретными статьями Конвенции.

Статья 2 (c)

"Установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации".

В историческом плане в австралийском законодательстве имелись положения, предусматривавшие дискриминацию женщин. Примерами такой дискриминации могут служить отказ от предоставления женщинам права голоса на выборах, ограничение прав замужних женщин занимать должности на государственной службе, ограничение прав собственности замужних женщин, а также меньшая оплата труда женщин за труд равной ценности.

Реформация австралийского законодательства привела к практическому исчезновению такой дискриминации. Однако все еще имеются законодательные акты, предусматривающие различное отношение к мужчинам и женщинам, хотя, разумеется, не все такие акты являются дискриминационными в отношении женщин. Например, как следствие прежних социальных традиций, пенсия по старости доступна женщинам в возрасте 60 лет, а мужчинам - в возрасте 65 лет.

Раздел 40 федерального Закона о дискриминации по признаку пола содержит изъятие из действия этого Закона в отношении

"всего, что совершено тем или иным лицом в прямом соответствии с:

- a) любым другим законом, любым законом штата или любым законом территории, действующим на момент вступления в силу настоящего Закона;
- b) постановлением, правилом, дополнительным законом, определением или директивой, действующими на момент вступления в силу настоящего Закона, которые были приняты согласно закону, закону штата или закону территории;
- c) определением или решением Комиссии;
- d) постановлением суда; или
- e) постановлением или решением суда или трибунала, правомочного устанавливать минимальную заработную плату или другие условия найма".

Однако в разделе 40 далее предусматривается, что, за исключением небольшого количества законов, включая некоторые законы в области социального обеспечения, это изъятие в отношении законодательства Федерации, штата или территории прекращает действие через два года после вступления в

силу Закона, если не будет принято постановление о продлении этого периода. Это сделано с целью потребовать от органов любой юрисдикции рассмотрения законодательства, которое могло бы содержать положения, противоречащие Закону о дискриминации по признаку пола. Если будет выявлено законодательство, которое по тем или иным причинам не может быть изменено до истечения двухлетнего периода или которое определяется как не подлежащее изменению, то принятым постановлением срок действия законодательства может быть продлен.

В Законе о дискриминации по признаку пола предусмотрен также ряд особых изъятий. Много изъятий содержит также законодательство штатов. Цель этих изъятий - обеспечить, чтобы акты дискриминации, являющиеся оправданными или разумными, не могли быть признаны незаконными. Ряд изъятий был включен также ввиду признания других, конкурирующих прав человека.

Союзный Закон предусматривает 27 областей таких изъятий. Примеры включают прием в учебные заведения или клубы, предназначенные только для лиц одного пола; практику религиозных заведений, следующих своим религиозным верованиям, а также использование женщин в боевых действиях и для выполнения обязанностей, связанных с боевыми действиями, в вооруженных силах. Как уже упоминалось, обязанности вооруженных сил, связанные с боевыми действиями, являются предметом оговорки в документе о ратификации Конвенции.

В разделе 44 предусматривается также подача заявлений в Комиссию о введении краткосрочных возобновимых изъятий из действия того или иного положения Закона. Механизм осуществления Закона о дискриминации по признаку пола описан в части I настоящего доклада.

Статья 2 (d)

"Воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством".

Раздел 26 Закона о дискриминации по признаку пола гласит:

"1) Является незаконным для лица, осуществляющего любые функции или пользующегося любой властью согласно закону Союза или во исполнение программы Союза, либо несущего какую-либо иную ответственность за проведение в жизнь закона Союза или осуществление программы Союза, осуществлять дискриминацию в отношении другого лица по признаку пола, семейного положения или беременности этого лица во исполнение этой функции, в осуществление этой власти в порядке несения этой ответственности.

2) Настоящим разделом предусматривается преимущественное право штатов по отношению к центральным органам.

Одна из задач Бюро по вопросам положения женщин заключается в контроле правительственных программ, с тем чтобы обеспечить их недискриминационный характер по их структуре или воздействию.

В 1984 году правительство Союза отдало распоряжение всем министерствам о создании отделений по делам женщин или аналогичных механизмов, с тем чтобы эффективнее проводить в жизнь правительственную политику в отношении положения женщин. От каждого министерства требуется также включение в его годовой доклад раздела о деятельности этих отделений или механизмов.

Статья 2 (е) и (f)

"е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

Помимо таких законодательных актов, как Закон о дискриминации по признаку пола, правительство приступило к осуществлению ряда образовательных программ в общинах. Комиссия по правам человека разработала образовательный курс по правам человека для использования в австралийских школах, в который включен раздел, касающийся сексизма. Эти материалы были разработаны по просьбам учителей и предназначены для изучения в старших классах начальной и младших классах средней школы.

Комиссия по правам человека в настоящее время проводит расследование в связи с подразделами 41 (1) и (4) Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года по вопросам, касающимся пенсионного обеспечения в старости, социального страхования, и другим аналогичным вопросам.

Раздел 37 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года содержит изъятие в отношении религиозных заведений. Это положение включает изъятие в отношении любого акта или практики того или иного органа, созданного с религиозными целями, который придерживается доктрин, традиций или верований данной религии, или в отношении случаев, когда такое изъятие необходимо, чтобы избежать оскорбления религиозных чувств приверженцев данной религии.

Статья 2 (г)

"Отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

Основной областью обеспеченности было законодательство в области половых преступлений и проституции. О проституции идет речь в последующих разделах настоящего доклада. Законодательство в области половых преступлений пересмотрено и продолжает пересматриваться, с тем чтобы придать ему более нейтральный характер.

Все министерства союзного правительства получили указания провести обзор законодательства, связанного с функциями соответствующего министерства, выявить и исключить все дискриминационные положения.

Статья 3

"Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всеобщего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

Австралия является стороной ряда других международных договорных документов, имеющих отношение к данному вопросу, включая:

- Международный пакт 1976 года о гражданских и политических правах;
- Международный пакт 1976 года об экономических, социальных и культурных правах;

- Конвенцию МОТ 1954 года о политических правах женщины;
- Конвенцию 1962 года о борьбе с дискриминацией в области образования;
- Декларацию прав ребенка, 1959 год.

Конкретные законодательные и административные программы обсуждаются под рубриками других статей в настоящей части доклада.

Статья 4

1. "Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается дискриминационным, как это определяется настоящей Конвенцией, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным".

Основная область, в которой женщины все еще подвергаются значительной дискриминации, это область оплачиваемого наемного труда. Несмотря на недавние правовые и социальные перемены в Австралии, женщины все еще получают меньшую заработную плату по сравнению с мужчинами, занимают более низкие должности в большинстве профессиональных групп и имеют более низкую квалификацию и подготовку, тогда как наличие такой подготовки открывало бы им путь к более широкому выбору занятий и карьеры.

Федеральное правительство обязалось содействовать проведению в жизнь политики, дающей женщинам, которые желают войти в состав рабочей силы, возможности полного участия в наемном труде. Хотя правительство и выразило свое несогласие с дискриминацией в области занятости (как и в других областях) путем принятия Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года, оно признает, что этого недостаточно. Антидискриминационная политика, хотя она и играет важную роль, неспособна сама по себе улучшить положение женщины на рынке труда, полностью открыть женщинам доступ к более широкому кругу занятий или обеспечить женщинам возможности конкурировать на равной основе с мужчинами за продвижение по службе. Чтобы женщины, столь длительное время находившиеся на самом дне всей структуры, могли улучшить для себя перспективы трудовой деятельности, требуются дополнительные меры. Поэтому правительство поощряет работодателей, у которых работает большое число рабочих, к проведению в жизнь программ позитивных действий, обеспечивающих снижение концентрации женщин на низкооплачиваемых должностях с низким статусом и предоставление им возможностей более сбалансированного представительства во всем диапазоне должностей. Политическая платформа Австралийской лейбористской партии содержит обязательство правительства "принять все законодательные и административные меры, включая осуществление программ позитивных действий", с тем чтобы обеспечить преодоление проблем и неблагоприятного положения женщин.

В своем дискуссионном политическом документе Позитивные действия в интересах женщин правительство признало, что это представляет собой относительно новую концепцию для Австралии, которая, несомненно, нуждается в адаптации к местным традициям в области деловых и производственных отношений. Позитивные действия определяются как систематические меры, определяемые работодателем в консультации со старшим управленческим персоналом, трудящимися и профсоюзами, направленные на достижение равных трудовых возможностей для женщин. Разъясняется, что позитивные действия совместимы с назначением на должность и продвижением в должности на основе принципа заслуг,

мастерства и квалификации. Они не означают, что женщинам будет отдаваться предпочтение перед более квалифицированными мужчинами или что будут устанавливаться какие-либо квоты.

Хотя ожидается, что работодатели будут самостоятельно разрабатывать свои программы позитивных действий, сообразуя их с обстановкой в данной промышленной отрасли, такие программы должны в той или иной форме включать следующие четыре процедуры:

1. Анализ рабочей силы для выявления областей чрезмерной концентрации или недостаточного представительства женщин и изучение различий по признаку пола, в том что касается политики найма, обучения, продвижения по службе и переподготовки.
2. Назначение должностного лица из числа старшего управленческого персонала, ответственного за разработку стратегии, направленной на улучшение представительства женщин.
3. Установление согласованных в рамках предприятия задач или целевых показателей, выраженных в численных или процентных величинах.
4. Создание механизма оценки и контроля для оценки прогресса.

В июне 1984 года правительство приступило к осуществлению экспериментальной программы с участием 28 основных предприятий и трех высших учебных заведений. С помощью этой экспериментальной программы проведение в жизнь позитивных действий было детально изучено на практике. Участвующие компании охватывали все сектора частной предпринимательской деятельности и обеспечили анализ коммерческой деятельности по широкому кругу занятий и должностей своих рабочих и служащих. Тем самым политика позитивных действий подверглась тщательной проверке, прежде чем федеральное правительство приступило к рассмотрению вариантов законодательных мер. Участников этой программы консультировало специальное подразделение по ресурсам в отношении позитивных действий при Бюро по вопросам положения женщин.

Правительство создало также рабочую группу по законодательству в области позитивных действий. В состав рабочей группы входили три министра, представитель от оппозиционных политических партий, представители деловых кругов, профсоюзов, руководители высших учебных заведений и женских организаций. Рабочая группа контролировала прогресс в ходе осуществления экспериментальной программы и учет ее результаты при подготовке рекомендаций федеральному правительству относительно деталей и содержания законодательства. Правительство предложило осуществить законодательные меры в отношении позитивных действий в интересах женщин в области высшего образования и на предприятиях частного сектора, насчитывающих более 100 лиц наемного труда.

Наряду с содействием проведению позитивных действий в частном секторе, правительство провело в жизнь законодательные меры, обеспечивающие осуществление обязательных программ равных возможностей в рамках государственной службы в Австралии (Закон о реформе общественных служб 1984 года). Это законодательство возлагает на министерства позитивные обязанности по разработке программ равных возможностей в области занятости (РВЗ) в интересах женщин и особых групп, обзору этих программ и представлению докладов. Признается тот факт, что в организациях проблема заключается не только в отдельных актах дискриминации, которые могут стать предметом жалобы и исправлены, но и в целом ряде различных видов практики и упущений, которые вносят свой вклад в систему или структуру дискриминации. Программы РВЗ министерств преследуют двойные цели:

1. Ликвидировать неоправданную дискриминацию в отношении женщин и особых групп. Сюда входит любая дискриминация, которая является незаконной согласно Закону о расовой дискриминации 1975 года и Закону о дискриминации по признаку пола 1984 года.

2. Принять меры, позволяющие женщинам и членам особых групп конкурировать на предмет продвижения по службе и перевода на новую работу, а также обеспечивать себе карьеру столь же эффективно, как и другие лица.

Меры по РВЗ, такие как специальные учебные курсы, могут помочь тому или иному лицу подготовиться к конкуренции на предмет продвижения по службе. Важно, однако, отдавать себе отчет в том, что продвижение по службе по-прежнему осуществляется лишь в строгом соответствии с заслугами.

В законе указывается, что программы РВЗ различных министерств должны включать действия, направленные на то, чтобы:

- выявлять и ликвидировать дискриминационную практику, ликвидировать или улучшать любые системы неравенства возможностей;
- информировать персонал и организации персонала о программе РВЗ и результатах проведения обзоров;
- собирать и регистрировать информацию (включая статистические данные), имеющую отношение к программе; и
- сопоставлять результаты программы с индикаторами (задачами и т.д.) в целях оценки эффективности программы.

Статья 4.2

"Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным".

Охрана материнства

Раздел 31 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года содержит специальное изъятие в отношении мер по охране материнства. Так, в нем предусматривается, что "совершение тем или иным лицом акта дискриминации по отношению к мужчине на основе его пола лишь по той причине, что вышеозначенное лицо предоставляет женщине права или привилегии в связи с беременностью или деторождением", не является незаконным.

На самом же деле австралийское законодательство и практика мало что дают женщинам с точки зрения специальной охраны беременных или кормящих женщин (см. статью II.2 (b) в отношении дискриминации на основе материнства).

Нынешние меры в области борьбы с профессиональными заболеваниями и охраны труда направлены на обеспечение такого положения, чтобы условия труда для всех трудящихся не ставили под угрозу их здоровье. Однако на государственной службе в Австралии беременные женщины могут освобождаться от работы с визуальными дисплеями вследствие вероятности того, что излучение может привести к выкидышу.

Правительство штата Южная Австралия разработало проект Закона о радиационной защите и контроле, принятие которого обеспечит такое положение, чтобы беременные женщины не подвергались воздействию чрезмерных уровней радиации. На правительственной службе в штате Южная Австралия проводится в жизнь политика, согласно которой женщины, работающие с визуальными дисплеями, могут переводиться на другую работу, не теряя прежней оплаты труда.

Статья 5

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и

всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

в) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

Эта статья понимается таким образом, что она налагает на правительства обязанность взять на себя воспитательную роль в ликвидации практики, основанной на предрассудках и стереотипных представлениях в той мере, в какой эта практика оказывает влияние на дискриминацию женщин (статья I).

Одна из основных функций Комиссии по правам человека согласно федеральному Закону о дискриминации по признаку пола заключается в проведении исследований и осуществлении образовательных программ, содействующих ликвидации дискриминации по признаку пола, семейного положения или беременности.

В Австралии наиболее активные действия по борьбе с образами-стереотипами в отношении роли мужчин и женщин принимаются в рамках системы формального образования (см. комментарии к статье IO, ниже). Однако в признание того факта, что средства массовой информации служат мощным средством формирования общественного мнения, были также приняты некоторые меры и по воспитанию общества в целом. В 1983 году Бюро по вопросам положения женщин издало публикацию Справедливое отображение: руководящие принципы конструктивного и позитивного изображения и представления женщин средствами массовой информации, в которой высказывались идеи относительно более реалистичного отображения женщин в том, что касается их образа жизни, мнений, идей и устремлений.

Обе партии признают, что в прошлом в средствах массовой информации слишком часто проявлялась тенденция к унижению, тривиализации или игнорированию женской индивидуальности, вклада женщин в социальную и экономическую жизнь и их борьбы за справедливость по отношению к ним. Обследование реакции на отображение женщин в телевизионных программах и рекламе показало, что 44% всех опрошенных и 52% опрошенных женщин с неодобрением отозвались о некоторых способах отображения женщин в рекламе, а 35% всех опрошенных и 41% опрошенных женщин в некоторых случаях с неодобрением отозвались о способах изображения женщин в программах (Национальное обследование стандартов телевидения, Австралийский арбитраж по вопросам радиовещания и телевидения, 1979 год). Обследование возражений по поводу рекламы показало три главные группы возражений: использование женщин в качестве сексуальных объектов для рекламы сбываемой продукции; покровительственная реклама, подразумевающая, что женщины некомпетентны, неосведомлены или глупы, и, хотя женщины могут играть декоративную роль, только мужчины отображаются как заслуживающие доверия; стереотипный показ женщин в пассивной роли домашней хозяйки.

В публикации Справедливое отображение радио- и телевизионным станциям, издателям, работникам рекламы и средств массовой информации предлагается принять следующие принципы:

1. избегать использования уничижающих половых стереотипов и сексистского языка;
2. показывать женщин и их интересы в репортажах о текущих событиях и при их обсуждении;
3. признать полное участие женщин в австралийском обществе;
4. заручаться мнением женщин по всему кругу вопросов общественной жизни;

5. реалистически отображать интересы, образ жизни и вклад женщин в общество;
6. основывать коммуникацию на тех качествах, которые имеют отношение к рассматриваемому вопросу;
7. обеспечить женщинам, работающим в средствах массовой информации, все возможности участия во всех аспектах принятия решений и производства в отношении материалов или программ, подготавливаемых для публикации или широкого вещания.

Иными словами, писать, иллюстрировать, редактировать и представлять материалы в духе равенства, уважения и достоинства лиц обоого пола".

Руководящие принципы в области языка подчеркивают конкретные аспекты, такие как стремление избегать использования мужского рода и наименований должностей, подразумевающих, что лица, их занимающие, должны быть мужчинами. Значительное внимание уделяется тому факту, что слова оказывают реальное практическое воздействие, особенно если они постоянно повторяются в контексте стереотипизации профессии или личности. В качестве содействия в практическом применении упомянутых принципов для лиц, которые потенциально могут подавать жалобы, содержатся указания относительно надлежащих процедур, а также адреса регламентирующих органов в различных областях средств массовой информации.

Издательская служба правительства Австралии публикует Руководство по вопросам стиля для авторов, редакторов и издателей публикаций правительства Австралии с целью поощрять постоянство издательского стиля и обеспечить высокий уровень полиграфических работ и печати. Руководство по вопросам стиля стало стандартным справочным изданием, которое нашло благожелательный прием как в пределах государственной службы, так и вне ее. В результате его пересмотра для целей публикации четвертого издания в него будут включены принципы использования несексистского языка во всех правительственных публикациях.

Австралийская радиовещательная корпорация, т.е. национальная государственная радиотелевизионная сеть, недавно распространила руководящие принципы по вопросам несексистского языка, разработанные ее Постоянным комитетом по разговорному английскому языку. Дикторам предлагалось избегать использования местоимения "он", избегать не относящихся к делу описаний, касающихся рода, неравноправного использования категорий рода, сексистских стереотипов, уничижающих выражений и терминов, которые подразумевают только один пол, тогда как рассматриваемое положение или качество может касаться любого пола. К сожалению, эти принципы столкнулись с весьма негативной реакцией и комментариями, особенно со стороны других средств массовой информации.

В соответствии с английской практикой австралийское обычное право трактует слова, выражающие мужской род, как включающие также женский род. Такое использование слов прямо признано в английском Законе об интерпретации законов 1850 года, и законодательство в основном составлялось с использованием терминологии мужского рода или, в некоторых случаях, с использованием более общего лица. Союзный Закон об интерпретации законов (поправка) 1984 года отменяет раздел 23 (который был аналогичен английскому) австралийского Закона об интерпретации законов 1901 года и включает вместо этого постановление о том, что, если не выражено противоположное намерение, слова, выражающие тот или иной род, включают также любой другой род.

В 1984 году федеральное правительство приняло принципы нового подхода к разработке законодательства, направленного на ликвидацию сексистского языка. Правительство приняло идею о том, что составление законодательных текстов в выражениях мужского рода может содействовать увековечению общества, в котором мужчины и женщины видят в женщинах существа низшего порядка. Эти принципы содержали три основных элемента: необходимость избегать

личных местоимений (он, она) путем повторения существительного, использования формулы "он или она" в случаях, когда использование личных местоимений необходимо, и отказ от употребления слов, оканчивающихся на - man, во всех возможных и надлежащих случаях. Новый подход действителен для составления основных новых законопроектов и новых положений действующих законов. Несколько позволят ресурсы, будут по мере необходимости пересмотрены и исправлены также другие законы. Рекомендованная терминология уже нашла применение при подготовке Закона о дискриминации по признаку пола.

В штате Виктория Закон об интерпретации законодательных актов 1984 года допускает использование в законодательстве штата грамматических категорий мужского или женского рода, причем упоминание любого рода охватывает и другой род. Правительство штата постановило также, что законодательные акты следует разрабатывать или пересматривать без упоминания рода. Правительство Нового Южного Уэльса намерено принять подход, предусматривающий использование при подготовке будущего законодательства терминологии, нейтральной по отношению к грамматическому роду.

В Австралии все больше теряет свое влияние стереотип женщины - домашней хозяйки, полностью занятой по дому своей семьей и домашними обязанностями. Как указывается в других разделах настоящего доклада, в каждый данный момент по крайней мере 40% замужних женщин входят в состав рабочей силы. Многие вернулись к трудовой деятельности из-за экономического давления, включая необходимость содержать себя и своих детей после разрыва супружеских связей. Недавно проведенные исследования свидетельствуют о том, что все большее число женщин более не видят в домашнем хозяйстве свое пожизненное занятие, хотя они по-прежнему ожидают, что проведут определенный период жизни дома, вне состава рабочей силы, посвятив его исключительно воспитанию детей.

В 1980 году Консультативный женский совет Нового Южного Уэльса опубликовал дискуссионный документ Занятие: домашняя хозяйка, в котором рассматриваются характер и ценность работы домашних хозяек, а также приводится ряд способов расчета денежной стоимости их труда. В документе содержатся также советы домашним хозяйкам, желающим вновь поступить на работу.

Как и в других промышленно развитых странах, в некоторых кругах поднимался вопрос о заработной плате домашней хозяйки. В целом дискуссия ведется в контексте обеспечения дополнительного дохода для семей, в которых жена желает посвятить себя воспитанию детей в домашних условиях на постоянной основе. Приводятся аргументы, что такой выбор практически недоступен, так как жена вынуждена заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью для экономического выживания семьи. Некоторые группы высказывают ту мысль, что домашний труд, включая заботу о детях и их воспитание, оказался настолько принижен, что женщины считают постыдным постоянно заниматься домашним, а не наемным трудом.

В качестве одного из способов дополнительного дохода того или иного рода для замужних женщин - домашних хозяек предлагалось изменить систему налогообложения. Обсуждался вопрос о формальном признании своего рода раздвоения дохода супружеских пар; в основе своей это связано с номинальным распределением одного дохода между двумя супругами для целей налогообложения, что удвоило бы не облагаемый налогом компонент и снизило бы сумму, подлежащую налогообложению по наиболее высоким налоговым ставкам. Такого рода мера уже нашла широкое применение, особенно среди лиц, доход которых не представляет собой заработную плату.

Другие предложения заключались в увеличении налоговой скидки для налогоплательщиков, на иждивении которых находится один из супругов, или в увеличении пособия на семью, выплачиваемого на детей-иждивенцев; как правило, оно выплачивается матери.

Большинство женских организаций сейчас согласны с тем, что наличие детей является основным экономическим бременем для семьи и что женщины, имеющие на иждивении детей, должны составить целевую группу для разработки политики. За последние годы этот факт нашел признание также среди правительств, которые ограничили увеличение налоговых скидок для лиц, на иждивении которых находится один из супругов, теми семьями, где имеются на иждивении также дети.

Наряду с борьбой домашних хозяек против изображения их с помощью негативного стереотипа работающие жены видят, что они подвергаются значительному стрессу, страдая как от относительно низкого статуса и отсутствия гарантий постоянной занятости в составе рабочей силы, так и от тяжелого бремени домашнего труда и воспитания детей у себя дома. В общественной жизни они подвергаются нападкам как за пренебрежение интересами своих детей, так и за то, что занимают рабочие места, которые в противном случае могла бы занять безработная молодежь. Идея о том, что женщина имеет самостоятельное право на трудовую деятельность, независимо от своего семейного положения, возраста или дохода мужа, находит признание очень медленно. Однако в коммюнике, изданном по завершении работы Национальной экономической конференции на высшем уровне в апреле 1983 года, указывалось:

"Ввиду высоких уровней безработицы Конференция на высшем уровне пришла к выводу, что следует признать и охранять основные права женщин, а также поощрять движение к большему равенству и независимости женщин. Следует обеспечить равный доступ к программам по созданию рабочих мест, занятости, обучению, переподготовке и образованию, принять меры, направленные на ликвидацию сегрегации в области занятий" (пункт 43).

На положение женщин в области занятости значительное влияние оказывают семейные обязанности, особенно уход за не достигшими самостоятельности детьми. Представления о том, что именно мать несет основную, если не исключительную ответственность за воспитание детей, по-прежнему изменяются медленно. Ранее принятое положение, гласящее, что австралийские государственные служащие - мужчины должны иметь право на отпуск по отцовству наряду с отпуском матери по материнству, в дальнейшем было отменено. Однако в 1985 году было принято положение, согласно которому при рождении ребенка родительским отпуском продолжительностью до 66 недель без сохранения содержания могут пользоваться либо отец, либо мать, состоящие на государственной службе. В 1981 году Международная организация труда приняла Конвенцию № 156 о трудящихся с семейными обязанностями, в которой нашла косвенное признание необходимость разделения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами как условие достижения равенства в составе рабочей силы. В 1983 году премьер-министр объявил, что правительство намерено ратифицировать Конвенцию МОТ № 156.

Еще одной областью стереотипов по признаку пола, вызывающей серьезную обеспокоенность женщин, является использование образов женщин, в которых последние отображаются не как индивидуумы, а как символы секса и сексуальные объекты. По этому вопросу существует единое мнение почти всех женских организаций независимо от занимаемого ими места во всем диапазоне политических воззрений.

Использование таких образов охватывает широкую область, начиная от уродливой и безвкусной телевизионной рекламы и кончая женскими журналами и, в конечном итоге, порнографией и проституцией. Это касается не только непосредственно затрагиваемых женщин, но и всех женщин, принижая тот образ, который они составили о себе. Многие такие образы пропагандируют ту идею, что женщины обладают телом, но не имеют собственного мышления или воли, и что женщины получают наслаждение от мужской агрессивности и насилия.

Нынешние споры по поводу представления женщин в качестве сексуальных объектов охватывают широкий круг вопросов, начиная от нападков на конкурсы красоты как неподходящее средство извлечения денежных доходов в интересах

детей-инвалидов и кончая дискуссией по вопросу о правительственном контроле за порнографией на видеоэкранах. В 1984 году в Австралийской столичной территории была введена новая классификация кинофильмов и видеозаписей, причем эти меры предназначались для использования их в качестве модели законодательства. В пределах новой категории "х" видеозапись может содержать все, что угодно, кроме:

"детской порнографии; показа зверств; подробного и необоснованного отображения актов значительного насилия или жестокости; прямого и необоснованного показа актов полового насилия, совершаемых против лиц, сопротивляющихся этим актам...".

(Из руководства, изданного Советом по цензуре кинофильмов, май 1984 года).

Любое лицо в возрасте старше 18 лет может взять напрокат или приобрести такой видеофильм.

Дискуссия ведется между теми, кто утверждает, что взрослым людям должно быть предоставлено право читать, слышать и видеть все, что они пожелают, в интимной обстановке собственного дома, и теми, кто отвечает им, что, если говорить о предотвращении эксплуатации детей, то аргумент в пользу предотвращения эксплуатации женщин не менее важен. Сейчас правительство создало Объединенный отборочный комитет по классификации видеозаписей для изучения эффективности текущего законодательства и вероятного воздействия на людей, особенно детей, картин насилия, порнографии и иных непристойных материалов. Одна из точек зрения, которой решительно придерживаются некоторые женские организации, заключается в том, что, каким бы ни было отрицательное влияние на детей, не меньшее беспокойство должно вызывать и воздействие на взрослых мужчин таких материалов, которые рисуют половое насилие против женщин как нормальное явление и содействуют косвенной пропаганде той идеи, что женщины в конечном итоге получают наслаждение от полового насилия.

Просвещение по вопросам семьи не нашло значительного развития в Австралии (однако данные о таком просвещении в школах см. в разделе, касающемся статьи 10). Хотя в 20-е годы в Новом Южном Уэльсе был министр по вопросам материнства (мужчина), ценность материнства как социальной функции носила ограниченный характер в стране, которая для увеличения темпов прироста населения, как правило, больше полагалась на иммиграцию, чем на повышение рождаемости. В целом различные правительства Австралии относились к деторождению и воспитанию детей как к делу частного порядка. Пособия на детей, игравшие значительную роль в структуре социальных пособий в Союзе с 1912 года, в 1978 году были отменены. Поскольку раздел 61 Закона о семье 1975 года предусматривает в общих чертах, что оба партнера в браке являются опекунами любого ребенка, родившегося от этого брака, единственный случай, когда вопрос о совместной ответственности за воспитание детей и их развитие превращается в проблему, это разрыв супружеских отношений. В разделе 64 Закона о семье 1975 года предусматривается, что интересы ребенка служат преобладающим соображением при определении, на попечении кого из родителей он останется.

Еще одной областью, в которой органы власти содействуют совместной ответственности за воспитание ребенка, являются подготовительные консультации перед деторождением, которые предоставляются органами здравоохранения обоим родителям бесплатно и в ходе которых будущих родителей обучают искусству ухода за детьми.

Как уже указывалось, значительную часть населения Австралии сейчас составляют мигранты. Федеральное правительство проводит многокультурную политику, придерживаясь принципа "сохранения диверсифицированного в культурном отношении, но единообразного в социальном плане австралийского общества". Однако в интересах социальной однородности принимались некоторые решения

в таких областях, как насилие в быту, развод, попечительство и свобода выбора супруга, которые могут противоречить культурным традициям некоторых общин мигрантов в Австралии.

Политика федерального правительства по отношению к австралийским аборигенам, особенно их общинам, ориентирующимся на традиционный образ жизни, предусматривает право аборигенов на культурную свободу и самоопределение. Однако недостаточные консультации с женщинами-аборигенами на сегодняшний день привели к нетрадиционному неравнолюбию положения мужчин и женщин среди аборигенов в том, что касается их участия в институтах и структуре власти общества белого населения. Аналогичным образом, отсутствие консультаций с женщинами-аборигенами затрудняет определение того, до какой степени традиционные обычаи и практика носят дискриминационный характер по отношению к женщинам в смысле статьи I и в какой степени меняется или уже изменилась эта практика. Как уже отмечалось, правительство Австралии создало в составе Бюро по вопросам положения женщин рабочую группу по делам женщин-аборигенов, которая представит свой доклад в 1986 году.

Раздел 37 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года (о котором шла речь в настоящем докладе, выше) содержит изъятие в отношении религиозных организаций.

Статья 6

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

Хотя согласно федеральному Закону об экстрадиции (страны Британского содружества) 1966 года и федеральному Закону об экстрадиции (иностранные государства) 1966 года предусматривается экстрадиция лиц Австралию и из нее в связи с преступлениями, касающимися проституции, ответственность за законодательство, непосредственно касающееся проституции, несут правительства штатов и Северной территории.

Австралия не ратифицировала Конвенцию 1951 года Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. Хотя Австралия является участницей четырех предыдущих конвенций, которые Конвенция 1951 года была призвана объединить, по мнению Австралии, в преамбуле и новых положениях Конвенции 1951 года акцент переносится с торговли людьми на проституцию как таковую. Например, статья 2 усматривает состав преступления в содержании, управлении или финансировании публичного дома или в сдаче в наем помещений для целей проституции. В Конвенции содержится также ряд положений, которые, как представляется, не соответствуют правам человека, признанным в других документах Организации Объединенных Наций.

За последнее десятилетие социальная и правовая политика в отношении проституции рассматривалась Союзной королевской комиссией, а также тремя парламентскими исследовательскими группами или комиссиями в Западной Австралии, Тасмании и Южной Австралии. В 1983 году в Новом Южном Уэльсе был создан отборочный комитет Законодательной Ассамблеи для проведения расследования и представления доклада по вопросам здравоохранительных, уголовно-правовых, социальных и общественных аспектов проституции в Новом Южном Уэльсе. В 1984 году правительство штата Виктория провело исследование вопросов, касающихся проституции, для изучения социальных, экономических, правовых и здравоохранительных аспектов проституции с целью дачи рекомендаций правительству о том, следует ли изменять существующие законы и практику городского планирования, регулирующие проституцию.

В целом можно указать, что согласно законодательству штатов в Австралии проституция сама по себе не носит незаконного характера, однако некоторые виды деятельности, связанные с проституцией, являются уголовными преступлениями. Они включают:

- приставање;
- жизнь на доходы от проституции;
- владение и управление публичными домами;
- эксплуатация проституции и сводничество.

Приставание

Во всех штатах, кроме Нового Южного Уэльса, приставање в общественном месте для целей проституции представляет собой преступное деяние. В Новом Южном Уэльсе приставање более не содержит в себе состава преступления; оно было отменено в 1979 году. В результате общественного давления Закон о проституции 1979 года был изменен в 1983 году, и теперь является преступлением приставање к тому или иному лицу в целях проституции на улице вблизи от жилого дома, церкви, школы или больницы, либо в церкви, школе или больнице.

В соответствующем законодательстве штата Виктория слоняться в целях проституции является преступлением. Это законодательство включает также уникальный раздел, направленный против клиентов проститутков. В нем усматривается состав преступления в приставании или приглашении любого лица в общественном месте к акту проституции за денежное вознаграждение, либо в нахождении в общественном месте или посещении любого общественного места с целью получить предложение со стороны проститутки.

Законодательство штата Виктория применимо как к мужской, так и к женской проституции; то же самое предусматривается и в пересмотренном законодательстве Нового Южного Уэльса. Один из авторитетов в этой области указывает, что в Квинсленде, Западной Австралии и Тасмании ситуация является неясной, поскольку не определено понятие "проститутка" или "проституция", и поэтому подразумевается женская проституция. В законодательстве Западной Австралии и Тасмании сохраняется выражение "обычная проститутка". В Квинсленде законодательство относится к лицу, о котором известно или которое подозревается в том, что оно является проституткой.

Жизнь на доходы от проституции

Это деяние содержит в себе состав преступления во всех штатах. Это положение вначале было разработано для защиты женщин от эксплуатации и принуждения со стороны мужчин-сутенеров, но затем было распространено и на другие деяния, связанные с проституцией; случаи судебного преследования включали сдачу в аренду жилья проституткам и принуждение проститутков к сопровождению заказчиков агентства. В штате Виктория лицо, проживающее постоянно или периодически совместно с проституткой - мужчиной или женщиной, - может рассматриваться как лицо, сознательно живущее на доходы от проституции, если оно не представит удовлетворительные доказательства противного. Аналогичный раздел сохранен в Законе о проституции 1979 года в Новом Южном Уэльсе, хотя он, очевидно, касается только женской проституции.

Владение и управление публичными домами

В большинстве штатов тому или иному лицу может быть предъявлено обвинение в содержании публичного дома или владении им; однако при этом требуются доказательства, что данное лицо принимало активное участие в таком управлении. Чаще предъявляется обвинение в использовании или даче разрешения на использование помещения для целей регулярной проституции.

В штате Виктория после опубликования в июле 1984 года некоторых частей Закона о проектировании (публичные дома) контроль за публичными домами осуществляют проектировочные градостроительные органы в отношении их местоположения в рамках генерального плана Мельбурна. Если публичный дом функционирует с разрешения градостроительных органов, то определенная деятельность,

связанная с проституцией, в таком публичном доме не составляет уголовного преступления. Однако оценивать результаты этого законодательства пока еще слишком рано.

При пересмотре законов Нового Южного Уэльса содержание публичного дома было выведено из перечня преступлений в рамках обычного права. Однако лицо может подвергнуться судебному преследованию за содержание игорного дома. Состав преступления усматривается также в рекламе заведений для массажа, парных бань или сауны, если указанные помещения на самом деле используются для целей проституции.

Эксплуатация проституции и сводничество

Во всех штатах имеются законы, предусматривающие состав преступления в сводничестве, завлечении или уводе того или иного лица (не являющегося проституткой) для целей проституции. Кроме того, особая защита предоставляется молодежи; например, законодательство штата Виктория рассматривает как преступное деяние участие в акте совокупления с ребенком или лицом юного возраста (до 16 лет), либо предложение участвовать или активное поощрение участия лица в возрасте до 18 лет в акте совокупления или непристойности под эгидой, наблюдением или руководством со стороны данного лица. Таким образом, в этих случаях судебному преследованию подлежит клиент.

Как уже указывалось, проведено несколько исследований законодательства, касающегося проституции. Рассматривались варианты политики, которые в общих чертах можно характеризовать как исключение проституции из числа уголовно наказуемых деяний, или легализация. Кроме того, имеются еще два варианта: полное запрещение проституции и борьба с ней путем расширения и насаждения уголовного законодательства и сохранение ныне действующих законодательных положений, касающихся проституции. Идея полного запрещения основывается главным образом на возражениях морального и религиозного порядка против проституции. Ряд женских организаций включили бы сюда и свои особые возражения, считая, что проституция унижительна для женщин и представляет собой их эксплуатацию.

В ряде ситуаций приводились соображения, что законы, касающиеся отдельных областей социального поведения, играют важную воспитательную роль, указывая ценности, приемлемые для общества, и обеспечивая косвенную поддержку тем, кто желает выразить протест против рассматриваемого вида поведения, поскольку оно ставит их в неблагоприятное положение. Согласно этому аргументу польза от прекращения эксплуатации женщин и от поддержки социального поведения, соответствующего нормам морали, может быть достигнута с помощью законодательных актов. Тем не менее, как отборочный исследовательский комитет Южной Австралии, так и орган по исследованию данного вопроса в штате Виктория привели прагматические аргументы о том, что запрещение проституции с помощью законодательства более не представляет собой целесообразного выбора. Прошлый опыт свидетельствует о том, что ликвидация проституции невозможна, а попытки введения более строгих законов потребовали бы значительных ресурсов.

Вариант, предусматривающий сохранение ныне действующего законодательства также был отвергнут в ходе исследований. Данные по Южной Австралии свидетельствуют о следующих проблемах в связи с осуществлением ныне действующих законов:

"Неравенство: обычно судебному преследованию подвергается женщина-проститутка, а не ее клиент; проблемы полицейских органов; и проблемы, с которыми сталкиваются проститутки в связи с возможностями издевательства над ними и потери ими гражданских свобод".

Согласно третьему варианту следует отменить уголовную наказуемость деяний, связанных с проституцией. В качестве обоснования такой отмены приводится тот аргумент, что неправильно привлекать закон к вопросам

утверждения личной половой морали. Комитет Южной Австралии высказал мнение, что необходима некоторая степень контроля для предотвращения таких злоупотреблений, как принуждение и насилие, а также обычные меры контроля, применяемые в отношении деловых предприятий, например касающиеся местоположения, используемых помещений и санитарно-гигиенических нормативов.

Законом о проектировании (публичные дома) 1984 года, принятым в штате Виктория, связанные с проституцией деяния, совершаемые в публичных домах, имеющих разрешения градостроительных органов, исключены из числа уголовно наказуемых деяний. Организация публичных домов признана законным способом землепользования для целей градостроительства, и соответствующими органами могут выдаваться разрешения на такого рода землепользование. Законом предусматриваются также меры контроля за преступными видами владения собственностью или получения разрешений, а также за получением множественных разрешений.

Как уже кратко указывалось, в Новом Южном Уэльсе приставание на улице исключено из числа уголовно наказуемых деяний. Однако были сохранены санкции за оскорбительное поведение, а также за приставание в жилых зданиях, школах, церквях или больницах или вблизи от них. В рамках обычного права содержание публичного дома более не содержит в себе состава преступления.

Остающийся вариант обычно называют легализацией. Это связано с введением некоторого рода регулирования через посредство таких мер контроля, как выдача лицензий проституткам, введение ограничений на владение публичными домами, принудительные проверки состояния здоровья. Приводится и тот аргумент, что такого рода регулирование обеспечило бы лучшие условия труда проституток.

Однако комитет Южной Австралии сообщил, что регулирование, особенно в форме выдачи лицензий, вызывает противодействие проституток как унижительная мера. Опыт других стран показывает, что организация обязательного регулирования может оказаться трудным делом.

Комитет по проведению исследования в Южной Австралии рекомендовал изменить законодательство, с тем чтобы вывести проституцию из числа уголовно наказуемых деяний, но сохранить меры, направленные против приставания на улицах со стороны мужчин и женщин, существования на доходы, связанные с применением насилия и принуждения, вовлечения в проституцию несовершеннолетних (лиц в возрасте до 18 лет), организации и рекламы публичных домов. Один из членов комитета, выступавший в личном качестве, внес законопроект по осуществлению этих рекомендаций, однако как правительство, так и оппозиция отвергли его как плохо подготовленный. В результате представления доклада комитета никаких изменений в законодательство внесено не было.

Исследование, проведенное в штате Виктория, было опубликовано в качестве факультативного документа. Он предназначен для оказания помощи лицам или организациям, желающим внести предложения и представить информацию для исследования; в нем освещены вопросы политики и области исследования, представляющиеся наиболее важными.

Общественное мнение по вопросу о легализации проституции постепенно изменялось. Результаты обследования, проведенного в 1968 году, показали, что 45% опрошенных считали оправданной легализацию проституции при некоторых обстоятельствах, а 46% выступали против. Исследование, проведенное Королевской комиссией по вопросам человеческих взаимоотношений, которая представила свой доклад в 1976 году, показало, что 56% избирателей, выборочно опрошенных в масштабе всей страны, согласны с тем, что проституция должна быть легализована. В ходе обоих обследований мужчины соглашались с легализацией чаще, чем женщины. Проведенный в 1982 году опрос общественного мнения, показал, что 59% жителей штата Виктория согласны с заявлением "проституцию следует легализовать". Таким образом, хотя эта идея нашла признание большинства, такое большинство отнюдь нельзя назвать подавляющим.

Одним из примеров изменения законодательства в области половой эксплуатации женщин могут служить реформы законов, касающихся изнасилования. Десятилетие 70-х годов было периодом беспрецедентной дискуссии и широкой деятельности в отношении австралийских законов о половых преступлениях, особенно об изнасиловании. Как отметила Королевская комиссия по вопросам человеческих взаимоотношений,

"За последние годы наибольшие споры из всех видов преступлений вызывало изнасилование. Несомненно, главным фактором здесь явилось появление и быстрое развитие групп, занимающихся вопросами положения женщин в обществе. Для многих из этих групп само понятие изнасилования и отношение к жертвам изнасилования знаменуют то, каким образом наше общество низводит женщин до положения рабынь. Другие организации придерживаются менее экстремальных взглядов, но, тем не менее, выражают беспокойство относительно того, в какой степени жертва изнасилования становится на самом деле жертвой общества, которое заявляло, что решительно выступает против изнасилования и которое действительно налагает тяжкое наказание на тех, кто осужден за этот вид преступления. Реформа законодательства, касающегося изнасилования, и воспитание общества в том, что касается отношения к этому преступлению, стали основной целью многих женских организаций и других групп, занимающихся этими вопросами".

В 70-х годах во всех штатах Австралии была осуществлена реформа законов об изнасиловании. К числу вызвавших наибольшие споры относились реформы в Южной Австралии, где был отменен запрет на судебное преследование мужей (как основных обвиняемых первой степени) за изнасилование своих жен. Это явилось важным подтверждением социального принципа: все женщины имеют право ограничить свою половую жизнь ситуациями, в которых они участвуют по своей собственной воле. Хотя никто не считал, что это изменение законодательства приведет к решению проблемы жестокости и насилия в браке, сторонники этих изменений указывали, что это послужит важным воспитательным средством, ликвидируя законодательную поддержку идеи о том, что жен следует рассматривать как собственность их мужей.

В Новом Южном Уэльсе был принят несколько иной подход к реформе законодательства об изнасиловании. Согласно Закону о внесении поправок в уголовное законодательство (нападение с сексуальными целями) 1981 года понятие изнасилования как преступного деяния отменяется и вводятся четыре категории нападения с сексуальными целями различной степени тяжести. Таким образом, акцент на насильственную сторону совершаемого акта изменяет характер того, каким образом воспринимается факт изнасилования. Содержащаяся в общем праве презумпция иммунитета мужа также полностью отменяется (в отношении четырех вышеуказанных категорий нападения с сексуальными целями). После публикации "Исследования основополагающего законодательства об изнасиловании", подготовленного бюро советника по делам женщин в Южной Австралии, этот штат также рассматривает вопрос о принятии идеи "лестницы" в виде четырех категорий нападения с сексуальными целями для дальнейшей реформы законодательства об изнасиловании.

Начиная с 1974 года в рамках деятельности по оказанию помощи жертвам изнасилования был открыт ряд "кризисных центров" по борьбе с изнасилованием. Организованные в большинстве столиц штатов, эти центры предоставляют консультации и непосредственную помощь, ведут кампании за реформу законов, касающихся изнасилования, и проводят обучение методам самозащиты. Эти центры вначале финансировались федеральным правительством в рамках Программы здравоохранения в рамках общин, а сейчас существуют за счет субсидий правительств штатов.

В рамках "Программы услуг для женщин в чрезвычайных обстоятельствах" выделяются также средства для предоставления временного жилья и соответствующих вспомогательных услуг женщинам, бежавшим из дому в результате невыносимой бытовой обстановки, связанной с насилием, случаями изнасилования и другими формами принуждения.

Статья 7

"Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны...".

Остатки дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни в Австралии проистекают из обычаев и стереотипов, а не из законодательства. Женщины пользуются равными с мужчинами правами голосовать на выборах, избираться на выборные должности, занимать государственные посты и осуществлять государственные функции. На самом же деле женщины крайне мало представлены в федеральном парламенте и парламентах штатов, в органах местного самоуправления, агентствах, советах и комиссиях, судебных органах, старших звеньях государственной службы, в политических партиях, профессиональных союзах, правлениях частных компаний. Это отражает продолжающееся влияние дискриминации, имевшей место в прошлом, и устойчивости консервативных общественных взглядов на пределы приемлемой роли женщин.

Статья 7 (а)

"Государства-участники... в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы".

Австралия явилась мировым лидером в предоставлении женщинам права голоса. В 1901 году разделом 41 Конституции Союза устанавливалось, что любой взрослый индивидум, пользующийся правом голоса на выборах в более многочисленную палату парламента штата, не может быть лишен никаким союзным законом права голоса на федеральных выборах. Таким образом, женщины Южной Австралии и Западной Австралии уже могли голосовать на федеральных выборах. В 1902 году право голоса на федеральных выборах стало единообразным по всей Австралии. В Южной Австралии право голоса было предоставлено в 1894 году, в Западной Австралии в 1899 году и во всех штатах к 1908 году. Голосование на союзных выборах и выборах в штатах обязательно для всех граждан Австралии, пользующихся этим правом. Право голоса на выборах автоматически предоставляет право голоса на референдумах.

Хотя и существуют некоторые ограничения права избираться в публично избираемые органы, они связаны с такими факторами, как возраст и преступное прошлое, и не носят характера дискриминации по признаку пола. Единственная ограниченная область избирательного права, где все еще имеется элемент косвенной дискриминации в отношении женщин, осталась еще в тех немногих местных выборах, где право голоса имеют только налогоплательщики. Поскольку женщины обычно реже являются налогоплательщиками, чем мужчины, большинство избирателей на этих выборах органов местного самоуправления, как правило, оказываются мужчинами.

Поскольку голосование на основных выборах является обязательным, доля австралийских женщин, участвующих в политической жизни путем голосования, очень велика и существенно не отличается от доли мужчин. (До того, как в 20-х годах голосование стало обязательным, обычно в выборах принимало участие на 10% меньше женщин, чем мужчин). Однако там, где речь идет об управлении страной в более широком смысле этого слова, положение совершенно иное. В этой сфере политическая роль женщин все еще крайне ограничена и становится все более ограниченной по мере приближения к "центру" политической власти. Это неуклонное снижение доли участвующих женщин по мере повышения уровня руководства характерно для законодательных органов, политических партий и профсоюзов.

В ходе первоначальных дебатов 1894 года по поводу законопроекта Южной Австралии о предоставлении права голоса женщинам противники законопроекта внесли поправку, допускающую избрание женщин членами парламента. Их

надежды, что этот "окончательный абсурд" приведет к провалу законопроекта, не оправдались, однако их мнение, что избрание женщин в качестве депутатов встретит значительно более решительное сопротивление, чем предоставление женщинам права голоса, оказалось полностью оправданным. Прошел 41 год после создания Федерации, прежде чем первая женщина стала членом федерального парламента в 1943 году, да и та была вдовой бывшего премьер-министра. Лишь в 1962 году впервые была избрана женщина, не являющаяся родственницей бывшего члена парламента - мужчины.

В 1960 году из 60 членов сената пять были женщинами, однако среди 122 членов палаты представителей женщин не было. К 1974 году в составе палаты представителей была одна женщина, но число женщин-сенаторов сократилось до четырех. В составе 33-го парламента, распущенного осенью 1984 года, было 13 женщин-сенаторов и шесть женщин - членов палаты представителей. В сенат 34-го парламента избрано 14 женщин, в состав палаты представителей - восемь, иными словами, 19% сенаторов и 5% членов палаты представителей - женщины. Очевидно, причиной того, что для женщины проще быть избранной в сенат, чем в палату представителей, служит тот факт, что для представления каждого штата в сенат избирается группа из 12 сенаторов, тогда как члены палаты представителей избираются индивидуально в местных избирательных округах. Поэтому партиям приходится прилагать больше усилий, чтобы поддержать одну женщину - кандидата в члены палаты представителей, избираемой всеми голосующими, чем поддержать одну-две женщины в избирательном списке кандидатов в сенат от данного штата.

В составе как нынешнего федерального правительства, так и прежнего коалиционного правительства имелось по одной женщине-министру. Обе они занимали посты, предусматривающие ранг члена кабинета. Сейчас женщина-министр возглавляет министерство образования, в составе прежнего правительства женщина - представитель либеральной партии - занимала пост министра финансов; еще ранее женщина была министром социального обеспечения.

В 1962 году в составе одиннадцати законодательных ассамблей и советов штатов имелось не более десяти женщин. К 1974 году их число достигло 26 (включая законодательную ассамблею Северной территории). К концу 1984 года в составе верхних палат выборных органов штатов и территорий имелось 22 женщины, в составе нижних палат - 21 женщина. Это означает, что женщины составляют 13% членов верхних палат, но лишь 5% членов нижних палат.

Не лучше обстоит дело и в органах местного самоуправления. На этом уровне с декабря 1919 года, когда в состав органов местного самоуправления впервые была избрана женщина, по декабрь 1974 года в состав органов местного самоуправления в Австралии было избрано в общей сложности 877 женщин. В декабре 1974 года органы местного самоуправления насчитывали 460 женщин по сравнению с 250 в 1970 году. Женщины по-прежнему составляли менее 3% лиц, избранных в органы местного самоуправления. В 1980 году выборные посты должностных лиц в органах местного самоуправления занимали 550 женщин из общего числа 8845 таких постов (т.е. 6% от общего числа). Это имело место несмотря на создание еще в 1951 году Австралийской женской ассоциации местного самоуправления, которая преследовала конкретные цели - добиться избрания большего числа женщин в органы местного самоуправления.

В 1984 году обследование 211 палат различных советов в штате Виктория показало, самая обширная группа их членов была представлена фермерами-мужчинами в возрасте старше 50 лет и что соотношение мужчин и женщин - членов этих советов составляло 8,5 к 1. Женщины были также слабо представлены на старших должностях в советах. Из 1056 работников старшего уровня лишь 16 были женщинами, да и они в основном были сборщиками налогов.

Статья 7 (b)

"Государства-участники... в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления".

Можно считать, что эта статья касается трех различных прав участия: права вступать в политические партии и участвовать в их деятельности, в ходе которой партия формулирует намечаемую к осуществлению политику, когда она находится у власти; права занимать посты на государственной службе на уровнях, связанных с формулированием политики; и права получить назначение на пост, предусматривающий осуществление государственных функций. Во всех этих областях женщины пользуются равными юридическими правами с мужчинами. Однако они еще далеко не достигли равного с мужчинами представительства.

Участие в политических партиях

По традиции издавна считалось, что женщины более консервативны и меньше интересуются политикой, чем мужчины. Факты, однако, свидетельствуют о том, что это положение все менее соответствует действительности, а опросы общественного мнения показывают сужение разрыва между мужчинами и женщинами в отношении консерватизма и даже в некоторых случаях говорят об обратном, когда молодые женщины оказываются более радикально настроенными, чем мужчины. Опросы общественного мнения свидетельствуют также о том, что уровень интереса женщин к политике растет по отношению к уровню мужчин. Высказывается мысль, что обе эти тенденции являются результатом изменения роли женщин и их самовосприятия. По мере получения женщинами более высокого уровня образования, их более активного участия в составе наемной рабочей силы и их в целом большей свободы от бытовых стереотипов они, как утверждают, все больше интересуются политическими проблемами и менее склонны к восприятию идеи о том, что все должно оставаться таким, каким было всегда, и что отсутствие изменений всегда желательно.

Политические партии не публикуют данные о членстве в разбивке по полу. Согласно оценке, женщины составляют треть членов Австралийской лейбористской партии и примерно половину членов либеральной партии.

Согласно уставу Австралийской лейбористской партии 1982 года является обязательным, чтобы по меньшей мере четверть членов каждой делегации на Национальную конференцию от каждого штата и территории составляли женщины. Это не означает, что по меньшей мере четверть делегатов Национальной конференции представлена женщинами, поскольку ряд должностных лиц являются делегатами по должности.

Структура партии включает Национальную лейбористскую женскую организацию, в состав которой входят женские организации штатов. Это недавнее новшество явилось результатом роста активности партийных организаций штатов. Одна из основных обязанностей женской организации заключается в созыве один раз в два года Национальной лейбористской конференции женщин.

Организационная структура лейбористской партии Австралии включает Федеральный совет, Федеральный исполнительный комитет и другие комитеты, а также отделения в каждом штате и в Австралийской столичной территории. Шесть мест в совете из общего возможного числа 64 закреплены за женщинами, ряд других делегатов являются членами совета по своей должности и могут, естественно, оказаться женщинами. Пост одного из федеральных председателей партии должна занимать женщина.

Председатель Федерального женского комитета является членом Федерального исполнительного комитета и Объединенного постоянного комитета. В состав Федерального женского комитета входят председатели женских организаций при каждом отделении, а также федеральный вице-председатель (женщина) и последний переизбранный председатель Комитета.

Руководство делами национальной партии Австралии осуществляет Федеральный совет; в его составе 9 мест из 65 закреплены за женщинами. Ряд остальных постов закрепляется на основании занимаемой должности, поэтому их также могут занимать женщины. Федеральный председатель женской секции является также членом Федерального комитета управления, который наделен полномочиями повседневного руководства. До созыва ежегодного заседания Федерального совета проводится конференция делегатов-женщин от организаций штатов, а также сессия Федерального женского совета национальной партии.

Подводя итоги, можно сказать, что уставами всех основных партий предусматривается обязательное представительство женщин в руководящих органах партийных организаций. Этот обязательный компонент составляет по меньшей мере одну пятую всех делегатов. Значительная доля других делегатов участвует в этих органах по занимаемой должности. Поэтому любое значительное увеличение доли женщин среди делегатов будет зависеть от роста числа женщин, занимающих в партиях различные посты, особенно на уровне организаций штатов.

Участие в качестве кандидатов и выборных представителей

После отбора женщин в качестве кандидатов или их избрания они могут подвергаться личным нападкам и другим формам фактической дискриминации.

Кандидаты-женщины по-прежнему часто подвергаются нападкам на той основе, что они якобы пренебрегают своими домашними обязанностями. Например, в ходе выборов 1978 года в Новом Южном Уэльсе лидера коалиционной группировки на выборах в законодательный совет - женщину обвиняли в "жестокости, неестественности, в том, что она плохая мать, что ее дети будут помещены в интернат, станут малолетними преступниками" и т.д. Хотя определенным нападкам подвергаются все политические кандидаты, примечательно то, кандидаты-женщины все еще, очевидно, подвержены нападкам лишь на основании сложившихся половых стереотипов.

В 1981 году женщина - член городского совета Мельбурна подала жалобу в Совет по равным возможностям штата Виктория, заявив, что она не может должным образом служить своим избирателям из-за якобы имеющей место дискриминации по признаку пола со стороны двух других членов совета - мужчин, которые словесно преследуют ее и еще двух женщин - членов совета, а также со стороны мэра, который не желает приструнить преследователей. В результате рассмотрения апелляции Верховный суд постановил, что положения Закона о равных возможностях не относятся к выборным представителям в местных советах. Раздел 32 Закона о равных возможностях (1984 год) штата Виктория касается актов дискриминации со стороны членов муниципальных советов или советов графств. Подавалось множество других жалоб на дискриминацию по признаку пола в органах местного самоуправления, проявляющуюся главным образом в исключении женщин из состава комитетов и отказе от соблюдения традиционного порядка, например относящегося к назначению на должность мэра, когда подходит очередь женщины занять этот пост.

Преследование женщин не ограничивается органами местного самоуправления. Одна женщина, занимавшая пост министра в правительстве штата, пожаловалась, что ее ушибнул за ягодицу член парламента - мужчина в парламентской столовой; имели место и другие жалобы на половые домогательства в парламентах штатов и федеральном парламенте.

Однако с ростом числа женщин в парламентах произошли некоторые изменения. После избрания в 1980 году трех женщин в федеральную палату представителей спикер палаты был вынужден обратиться к собравшимся членам палаты со словами "уважаемые члены палаты" вместо традиционного "уважаемые джентльмены". Заметное увеличение числа женщин - членов АЛП в составе федерального парламента в 1983 и 1984 годах дало женской фракции значительное влияние в партии, имевшей большинство мест в парламенте. В последние годы у двух женщин - членов парламента родились дети, но они продолжали свою парламентскую деятельность.

Поступление на государственную службу

На государственной службе в Австралии состоит свыше 168 000 человек. Поступить на государственную службу могут все граждане Австралии без различия между мужчинами и женщинами. Отбор числа признанных пригодными заявителей производится с помощью открытого конкурса в зависимости от стоимости кандидатов.

В давние времена прием женщин на государственную службу был ограничен правилами. Например, правило, содержащееся в первом Законе о государственной службе, гласило:

"Прием на службу замужних женщин считается нежелательным, однако в любом особом случае, когда признано целесообразным отойти от этого правила, прием на службу может быть санкционирован по рекомендации постоянного главы данного учреждения и специальному удостоверению, выдаваемому комиссаром в каждом отдельном случае".

В 1918 году первый комиссар по гражданской службе Дункан Маклачлан был назначен Королевским комиссаром для расследования вопросов руководства государственной службой. В его докладе, представленном в 1919 году, отмечалась следующая практика по вопросам персонала в том плане, в каком это относится к женщинам:

"Практикуется ограничение найма женщин на должности, для которых они, в целом говоря, особенно подходят, например, на должности машинисток, телефонисток, сортировщиц, причем на этих должностях их использование полезно для службы".

Как правило, мужчины, занятые на этих должностях, получали повышение в должности по достижении возраста 21 год.

В период с 1915 по 1949 год женщины не допускались к конкурсу на должности в канцелярском отделении службы. Запрещение замужним женщинам занимать постоянные должности было отменено лишь в 1966 году. Результаты этих мер, как следует из статистических данных, все еще сказываются, и очень редко можно встретить женщину в возрасте старше 40 лет со значительным опытом работы на государственной службе. Возрастной ценз при приеме на нижние канцелярские должности и должности, связанные с работой на клавишной аппаратуре, который был отменен только в 1973 году, еще больше усугублял степень отстранения женщин от такой работы.

Меры, принятые в 70-х годах, включали устранение ограничений типа "только мужчины" или "только женщины"; установление 12-недельного оплачиваемого отпуска по беременности и родам с возможностью его продления без сохранения содержания до одного года (1973 год); создание Бюро по равным возможностям в области занятости (1975 год) и устранение дискриминационных положений из различных правил и систем назначения пособий (1973-1978 годы). Как только были устранены явные, институциональные барьеры на пути к приему на службу женщин в рамках всей государственной службы, внимание было перенесено на более тонкие формы систематической дискриминации, воплощенные в административных правилах и практике.

В 1981 году, пытаясь преодолеть систематическую дискриминацию, Совет по вопросам государственной службы приступил к осуществлению добровольной Программы равных возможностей в области занятости (РВЗ). Некоторые министерства проводили ее в жизнь с большим энтузиазмом, чем другие.

Результаты статистических обследований показывают, что, несмотря на значительные изменения в составе персонала, равенство возможностей в австралийской государственной службе еще не достигнуто, хотя Совет решительно осуществлял политику и программы РВЗ в течение последнего десятилетия.

Примерно 37% всех государственных служащих — женщины. Однако они по-прежнему работают в основном на вспомогательных должностях и, как правило, сосредоточены на более низких уровнях государственной службы, приносящих меньше удовлетворения и действующих как ограничительный фактор в отношении карьеры.

Одна из программ Совета в области РВЗ для женщин, осуществляемая в рамках всей службы, состоит в попытке ввести большее число женщин в состав старших уровней руководства. В ноябре 1982 года Совет утвердил несколько новых мер, содействующих достижению этой цели. Эти меры включали попытки заручиться поддержкой высшего руководства министерств в отношении программ РВЗ; повысить уровень осведомленности о программах РВЗ; улучшить осведомленность по программам РВЗ среди старшего руководящего звена — мужчин и женщин; улучшить деятельность в области усовершенствования персонала в интересах женщин; расширить диапазон должностей, занимаемых женщинами, и провести обзор процесса отбора.

Австралийская государственная служба включает четыре уровня, ранее называвшиеся отделами. Наивысший уровень состоит из секретарей (ранее называвшихся постоянными главами) правительственных министерств, которые несут ответственность за общую деятельность министерства в рамках полномочий министра согласно Конституции. Прежде на этом уровне женщин не было, однако в 1985 году на пост секретаря министерства образования была назначена женщина. Старшая исполнительная служба (ранее носившая название "второй отдел") имеет в своем составе персонал, играющий более важную роль в отношении консультаций по вопросам политики и осуществления управленческих функций; к этому же уровню относятся и некоторые специалисты высокой квалификации. По состоянию на 30 июня 1984 года на этом уровне работало 58 женщин из общего числа 1489 сотрудников, т.е. 4% всего персонала. По сравнению с декабрем 1983 года это представляет собой увеличение доли женщин более чем на 50%. Женщины получили назначения на старшие исполнительные должности в ряде министерств, где по традиции работало мало женщин, включая министерства авиации, по делам оборонного снабжения, промышленности и торговли, внешней торговли, транспорта и по делам ветеранов.

Бывший третий отдел включал канцелярских/административных работников службы. Хотя женщины составляют 27% работников этого отдела, они слабо представлены на высших должностях. В период с 1973 по 1982 год доля женщин, получающих высшую ставку заработной платы в третьем отделе, возросла с 1 до 5%. Даже если учитывать набор персонала извне, ясно, что пройдет немало лет, прежде чем женщины достигнут хотя бы подобия паритета на высших исполнительных должностях в рамках всей службы.

Общепризнано, что такая концентрация женщин на низкооплачиваемых должностях государственной службы является результатом ряда факторов, часть которых остается вне контроля (но не вне возможностей влияния) Государственной службы. Эти факторы включают:

- отношение общества к образованию женщин (например, высказывания о том, что женщины неспособны к выполнению механических работ);
- дискриминационная практика, имевшая место в прошлом на государственной службе и в обществе в целом (например, ценз, касающийся положения в браке);
- семейные обязанности женщин (например, обязанности по воспитанию детей);
- отношение самих женщин (например, отсутствие уверенности в себе); и
- косвенная дискриминация (например, необоснованные требования в отношении квалификации).

Как указывалось выше, целью программ равных возможностей в области занятости (РВЗ) является систематическое выявление всех этих факторов и разработка программ, способных ликвидировать или смягчить их воздействие. Программа РВЗ как таковая потенциально может оказать серьезное влияние на государственную службу и привести к лучшему представительству женщин на всех уровнях.

Программа РВЗ касается не только женщин, имеющих профессию, и женщин, желающих работать на управленческих должностях. Очень большое место в ней уделяется положению женщин из более бедных слоев и других непривилегированных групп (особенно аборигенов, мигрантов и инвалидов). Большинство женщин, работающих на государственной службе, занимают должности канцелярских помощников, машинисток и стенографисток. Около 66% женщин по сравнению с 46% мужчин работают в отделах административного обеспечения, на должностях, связанных с промышленно-технической классификацией, обслуживанием клавишной аппаратуры, уходу за больными. В связи с нынешними технологическими изменениями должности, занимаемые многими из этих женщин, вполне могут быть затронуты этими технологическими переменами. Очень важно, чтобы эти женщины получили доступ к карьере, допускающей продвижение по службе. Отсюда и попытки содействовать поступлению женщин на нетрадиционную работу, например, связанную с технической подготовкой, которая прежде рассматривалась как заповедная территория мужчин. По целому ряду причин культурного и экономического характера все это оказалось чрезвычайно медленно действующим процессом.

В 1980 году в Антидискриминационный закон Нового Южного Уэльса были внесены поправки, требующие от министерств правительства штата и других органов власти подготовить и осуществить управленческие планы по равным возможностям. Поправка предусматривала также назначение директора по вопросам равных возможностей на государственной службе для оказания помощи министерствам и органам власти в разработке управленческих планов, их оценке и представлении доклада премьер-министру о ходе их выполнения.

Цель управленческого плана по вопросам равных возможностей - ликвидировать дискриминацию и обеспечить ее отсутствие по признакам расы, пола, семейного положения и физической инвалидности и содействовать предоставлению равных возможностей найма на работу женщинам, представителям расовых меньшинств и лицам с физическими недостатками.

Закон требует от правительственных органов направления директору экземпляра их управленческих планов. Затем в адрес директора представляются ежегодные доклады с изложением хода осуществления этих планов.

Если директор не удовлетворен ходом подготовки и осуществления управленческого плана, он может передать дело на рассмотрение Антидискриминационного совета.

Затем Совет может вынести рекомендации в отношении необходимых изменений непосредственно в адрес директора или соответствующего органа власти, либо представить доклад премьер-министру. Премьер-министр облечен полномочиями вносить конкретные изменения в план.

Назначение на должности, связанные с осуществлением государственных функций

Назначение на должности, связанные с осуществлением государственных функций, производится в Австралии как в рамках федеральной юрисдикции, так и в рамках юрисдикции штатов. Никаких правовых препятствий к назначению на эти должности женщины не имеется.

Однако на уровне самых старших должностей женщины представлены крайне недостаточно. Что касается судебных органов, то в Высочайшем суде Австралии и в федеральном суде женщин нет. В составе Семейного суда Австралии из 46 судей шесть являются женщинами, включая Главного судью. Две женщины занимали посты судей в составе Австралийской примирительной и арбитражной комиссии.

В штатах на уровне верховного суда сейчас нет женщин; в прошлом такой пост занимала одна женщина; в период с 1965 по 1983 год г-жа Рома Митчел, возглавляющая сейчас Комиссию по правам человека, была судьей в составе Верховного суда Южной Австралии. На уровне судов округов или графств во всех шести штатах в настоящее время имеются четыре судьи-женщины. В настоящее время женщины составляют одну треть всех выпускников юридических факультетов, но при нынешних темпах прогресса пройдет много лет, прежде чем они достигнут значительной степени представительства на высших должностях в рамках правовой системы.

С точки зрения назначения на государственные должности в составе различных советов, других органов власти и т.п., основным фактором отсутствия назначения женщин на эти должности, является то, что просто не выдвигаются их кандидатуры для обсуждения из числа вероятных претендентов. Даже если женщина обладает надлежащей квалификацией для выдвижения на соответствующую должность, до сего времени она имела значительно меньше шансов на выдвижение своей кандидатуры, чем мужчина. Например, женщины отсутствуют в составе органов, создаваемых в рамках профессионального, политического или делового патронажа. В течение нескольких лет Бюро по вопросам положения женщин ведет регистр женщин, с тем чтобы иметь под рукой информацию о возможных женщинах-кандидатах, если такая информация потребуется.

Этот регистр был составлен в 1976 году, и в него включались женщины по представлениям профессиональных ассоциаций, женских и других общественных организаций, а также отдельных лиц.

Регистр содержит перечень австралийских женщин самого различного происхождения. Он включает информацию об их образовании, опыте работы, интересах и экспертных знаниях. Регистр используется в целях содействия достижению целей союзного правительства в области более справедливого представительства женщин во всех правительственных органах. Он обеспечивает единственный источник данных для министров, министерств и органов власти, когда требуется произвести назначения в состав различных советов, органов власти и других органов.

После смены правительства в 1983 году на такие государственные должности было назначено 114 женщин.

Статья 7 (с)

"Государства-участники... в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны".

Никаких правовых барьеров на пути к участию женщин в неправительственных организациях и ассоциациях в Австралии нет. Фактически существует давняя и благородная традиция участия женщин в добровольной деятельности. Участие женщин можно рассматривать под тремя основными рубриками: общие неправительственные организации; организации, созданные специально для женщин, и феминистские организации.

"Добровольные", или неправительственные организации, существуют во всех сферах жизни австралийского общества. По своим размерам они могут охватывать диапазон от небольшой группы энтузиастов, занимающихся лоббистской деятельностью по какой-либо местной проблеме, до большой, хорошо организованной группы по предоставлению услуг, располагающей оплачиваемым профессиональным персоналом и получающей доход свыше четверти миллиона долларов. Одно национальное исследование, проведенное Исследовательским центром социального благосостояния, показало, что на всей территории Австралии имеется по крайней мере 37 000 неправительственных организаций, действующих в

области социальной помощи. Почти в 60% из них все члены или большинство членов — женщины-добровольцы. В целом соотношение добровольцев — женщин и мужчин составляет примерно 3:1; соотношение полов среди оплачиваемого персонала примерно такое же. Однако в составе руководящих комитетов несколько больше мужчин, чем женщин; это свидетельствует о том, что женщины в меньшей степени участвуют в формировании политики и принятии решений, чем мужчины.

Данные, полученные в ходе демографических обследований в двух штатах — Виктории и Квинсленде — показывают, что в целом примерно 28% всего населения предоставляли в течение года, окончившегося в ноябре 1982 года, какого-либо рода добровольную помощь той или иной общинной организации. В обоих штатах доля участвовавших женщин была несколько выше, чем мужчин: в Виктории 30% женщин и 27% мужчин; в Квинсленде соответственно 31 и 26%. Значительно большая доля женщин-добровольцев участвовала в деятельности организаций, ориентирующихся на предоставление социальной помощи: в Виктории 52% женщин против 31% мужчин, в Квинсленде соответственно 51 и 38%.

Некоторые женщины сумели использовать опыт, накопленный в добровольных организациях, как трамплин для поступления на оплачиваемую работу. Однако существует беспокойство по поводу того, что некоторые оплачиваемые работники, особенно в определенных организациях по обслуживанию общин, где в основном работают женщины, подвергаются эксплуатации как ввиду того, что получают низкие ставки заработной платы, так и потому, что от них ожидают сверхурочной неоплачиваемой работы.

Деятельность женских организаций можно разделить на две широкие категории: предоставление услуг и добровольчество, направленное на достижение социальных перемен, которое выливается в эффективное участие в политической жизни, причем не обязательно через посредство традиционных партийно-политических каналов. Большинство прочно зарекомендовавших себя женских организаций занимаются главным образом предоставлением услуг, хотя некоторые из крупнейших и наиболее влиятельных, таких как Ассоциация сельских женщин и Христианский союз молодых женщин, выполняют обе эти функции. Многие более новые организации меньшего масштаба сочетают обе цели: достижение радикальных социальных изменений и предоставление альтернативных услуг, таких как медицинские клиники или убежища для женщин.

Крупнейшей и наиболее известной из этой новой волны женских организаций является Избирательное лобби женщин (ИЛЖ). Она была основана в 1972 году с целью доредения до сведения потенциальных членов парламента проблем, касающихся женщин. Конференция ИЛЖ, состоявшаяся в 1982 году и посвященная десятой годовщине организации, провозгласила главными целями женщин в 80-х годах решение проблем ухудшения обслуживания матери и ребенка, мира во всем мире и разоружения. Как большие организованные группы, такие как ИЛЖ, так и более мелкие и более радикальные группировки обеспокоены проблемами феминизации нищеты.

Как и в Великобритании и Соединенных Штатах, за последние годы было создано несколько "антифеминистских" женских организаций. Эти группы выступали против ратификации Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и принятия Закона о дискриминации по признаку пола. Они ведут решительную кампанию за поддержку традиционной роли женщины в семье, особенно роли женщины как "хранительницы домашнего очага".

Вследствие своей деятельности по вопросам условий труда профсоюзы могут считаться важнейшими неправительственными организациями, занимающимися вопросами общественной жизни страны. Данные за 1983 год показывают, что в Австралии членами профсоюзов являются 43% трудящихся женщин и 53% трудящихся мужчин. Представляется вероятным, что меньшее представительство женщин в профсоюзах является следствием того, что они чаще всего работают в областях, меньше охваченных профсоюзным движением, например заняты неполный рабочий день или работают на определенных канцелярских должностях.

В целом 31% всех членов профсоюзов в Австралии - женщины. Профсоюзы теперь осознают, что для привлечения большего количества женщин они должны уделять значительно больше внимания таким вопросам, как забота о детях, работа неполный рабочий день и профессиональный травматизм, связанный с систематическим перенапряжением, т.е. вопросам, которые представляют особый интерес для женщин.

В 1982 году Австралийский совет профессиональных союзов разослал в свои филиалы просьбу о предоставлении информации относительно женщин, занимающих официальные посты. Предварительные результаты показывают, что только в 12-ти профсоюзах из 200, приславших ответы, женщины занимали постоянный пост секретаря; 26 женщин были почетными председателями или вице-председателями и 35 женщин работали в качестве постоянных организаторов или промышленных сотрудников.

Таблица 7.1

Политические права женщин (годы введения)

	Право голоса	Право занимать выборные должности	Год введения обязательного голосования
I. СОЮЗНЫЕ (ФЕДЕРАЛЬНЫЕ) ВЫБОРЫ	1902	1902	1925
2. ВЫБОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ШТАТОВ			
Южная Австралия	1894	1894	1944
Западная Австралия	1899	1920	1936/39
Новый Южный Уэльс	1902	1918	1930
Тасмания	1903	1921	1928
Квинсленд	1905	1915	1915
Виктория	1908	1923	1926/35
3. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ			
Южная Австралия	1861	1914	Не обязательно
Западная Австралия	1876	1919	Не обязательно
Квинсленд	1879	1920	Обязательно
Тасмания (сельские районы)	1884	1911	Не обязательно
Новый Южный Уэльс	1906	1918	Не обязательно
Виктория	1903	1918	Обязательно
4. ТЕРРИТОРИИ			
Австралийская столичная территория (федеральные выборы)	1968	1968	Обязательно
Северная территория (федеральные выборы)	1968	1968	Обязательно

Таблица 7.2

Участие женщин в парламентах в 1974-1984 годах

	Общее число членов	Общее число избранных женщин (1974 г.)	Общее число женщин- членов в 1974 г.	Общее число женщин- членов с 1984 г.
I. АВСТРАЛИЙСКИЙ СОЮЗ				
Палата представителей	127	4	1	6
Сенат	60	10	4	13
2. ПАРЛАМЕНТЫ ШТАТОВ				
<u>Новый Южный Уэльс</u>				
Законодательная ассамблея	99	4	1	2
Законодательный совет	60	11	8	10
<u>Квинсленд</u>				
Законодательная ассамблея	82	4	2	3
<u>Южная Австралия</u>				
Палата ассамблей	47	2	1	3
Законодательный совет	22	1	1	3
<u>Тасмания</u>				
Палата ассамблей	37	3	Нет	2
Законодательный совет	19	3	1	Нет
<u>Виктория</u>				
Законодательная ассамблея	73	4	1	7
Законодательный совет	34	Нет	Нет	5
<u>Западная Австралия</u>				
Законодательная ассамблея	51	4	1	4
Законодательный совет	30	4	3	3
3. ТЕРРИТОРИИ				
<u>Австралийская столичная территория</u>				
Палата ассамблей	18	8	3	6
<u>Северная территория</u>				
Законодательная ассамблея	19	4	2	1

Источник: Основано на данных, приведенных в работе A.V. Smith, "Women in Australian Parliaments and Local Governments, Past and Present, A Survey", Australian Local Government Women's Association, 1975; а также на личном сообщении М. Сойера.

Таблица 7.3

Представительство женщин на должностях во втором отделе и на высшем уровне канцелярского/административного участка третьего отдела Австралийской государственной службы в 1964, 1973 годах, в декабре 1982 и 1983 годов

(Процент женщин в каждой категории)

	1964	1973	Декабрь 1982	Декабрь 1983
Второй отдел	0,2	0,4	2,2	3,0
Третий отдел				
Канцелярские/административные должности				
Класс II	Нет	1,0	4,5	6,1
Класс IO	Нет	1,8	5,5	6,4
Класс 9	0,5	2,3	10,3	11,3
Класс 8	0,8	4,0	11,8	13,2
Класс 7	0,8	3,4	13,5	15,7
Класс 6	1,6	7,2	20,7	22,5

Примечание. При интерпретации этой таблицы следует иметь в виду, что показатели за 1964 и 1973 годы включают персонал существовавшего в то время министерства главного почтмейстера. Возможно, что показатели за декабрь 1982 года завышены ввиду исключения из статистической базы министерств связи и промышленности, где доминируют мужчины.

Таблица 7.4

А. Профсоюзы: доля членов среди всех занятых в составе наемной рабочей силы в разбивке по полу

Конец декабря	Число членов профсоюза (тыс. чел.)			Доля членов среди всех занятых в составе наемной рабочей силы (%)		
	Мужчин	Женщин	Всего	Мужчин	Женщин	Всего
1968	1697,7	506,2	2204,0	58	35	50
1969	1720,9	528,8	2249,8	56	35	49
1970	1759,3	571,3	2330,6	56	36	49
1971	1819,7	631,7	2451,5	58	39	51
1972	1833,6	704,6	2538,2	58	42	52
1973	1909,6	763,6	2673,2	59	42	53
1974	1969,5	807,2	2776,6	61	44	55
1975	1986,3	847,2	2833,6	62	46	56
1976	1956,8	843,3	2800,0	61	45	55
1977	1940,6	857,4	2797,9	61	46	55
1978	1969,2	861,5	2830,8	62	46	56
1979	1971,4	902,2	2873,6	61	47	56
1980	2009,5	946,3	2955,9	61	47	56
1981	2029,4	964,7	2994,1	60	48	56
1982	2024,4	988,0	3012,4	62	49	57
1983	2007,2	978,0	2985,2	61	46	55

В. Все занятые в разбивке по членству в профсоюзе и возрасту (1982 год)

Возрастная группа (годы)	Число членов профсоюза (тыс. чел.)			Все занятые (тыс. чел.)			Доля всех занятых (%)		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
15-19	82,4	91,5	173,9	310,1	248,7	558,8	27	37	31
20-24	223,2	176,1	399,3	494,6	402,9	897,4	45	44	44
25-34	486,3	225,8	712,1	878,1	520,7	1398,8	55	43	51
35-44	387,2	175,7	562,9	661,4	415,8	1077,2	59	42	52
45-54	303,9	136,1	440,0	492,8	281,5	774,3	62	48	57
55-59	154,6	38,3	192,9	232,9	83,4	316,3	66	46	61
60-64	65,4	13,6	79,0	104,5	30,6	135,0	63	45	59
65 и старше	4,0	*	7,51	20,1	9,9	30,0	20	*	25
ВСЕГО	1706,9	860,7	2567,6	3194,4	1993,4	5187,9	53	43	49

Таблица 7.4 (продолжение)

С. Все занятые в разбивке по членству в профсоюзе в области занятости
(1982 год)

Область занятости	Число членое профсоюза (тыс. чел.)		Общее число занятых (тыс. чел.)		Доля всех занятых (%)				
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины			
Лица свободных профессий, технический персонал и т.д.	207,9	219,7	427,6	441,3	410,0	851,4	47	54	50
Персонал административных, исполни- тельных и управленческих органов	53,7	5,5	59,2	248,8	40,4	289,2	22	14	20
Канцелярии	186,4	253,4	439,8	299,6	712,1	1011,7	62	36	43
Торговля	31,0	65,5	96,5	171,6	200,7	372,2	18	33	26
Сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство	29,8	*	30,5	111,1	14,4	125,5	27	*	24
Шахты и карьеры	32,9	*	33,3	39,5	*	40,1	83	*	83
Транспорт и связь	178,5	18,2	196,7	238,0	41,5	279,5	75	44	70
Ремесленники, лица, занятые в области производственных процессов, и черно- рабочие, не включенные в другие категории	869,9	148,9	1018,8	1444,9	224,5	1669,4	60	66	61
Услуги, спорт и досуг	116,7	148,4	265,1	199,7	349,3	549,0	58	42	48
ВСЕГО	1706,9	860,7	2567,6	1993,4	5187,9	53	43	49	

Источник: ABS Trade Union Statistics, Australia : 6323,0
ABS Trade Union Members, 1982 : 6325,0

Статья 8

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций".

Хотя никаких правовых препятствий к участию женщин в такой деятельности в Австралии не имеется, дела в этой области обстоят далеко не блестяще. В 1982-1983 годах в министерстве иностранных дел работали за границей 1475 мужчин и 1197 женщин, однако лишь 10% лиц, занимавших должности выше канцелярских, были женщинами; а на должностях, эквивалентных в то время уровню старшей исполнительной службы, женщины за границей не работали. Из числа персонала и экспертов Австралийского бюро содействия развитию, работавших за границей, лишь 10% были женщинами.

На сегодняшний день в Австралии не имеется данных о том, какого пола были лица, представлявшие страну в составе специальных миссий за границей. Обычно такие лица отбираются из узкого круга индивидуумов, уже имеющих опыт работы такого рода, а женщин в этом кругу очень мало.

Программа равных возможностей занятости в рамках государственной службы требует от министерств вести статистический учет количества и доли мужчин и женщин, участвующих в неформальных мероприятиях в области развития, таких как международные обмены, отправление должностей за границей, заграничные поездки и представление министерств в основных комитетах, в ходе важных мероприятий, конференций, совещаний.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей".

Австралийский закон о гражданстве 1948 года касается вопросов приобретения и утраты австралийского гражданства.

В положениях, касающихся приобретения австралийского гражданства по рождению, происхождению или в результате предоставления этого гражданства, не делается различий между мужчинами и женщинами. Аналогичным образом, в положениях, относящихся к утрате австралийского гражданства в результате принятия гражданства другой страны, отказа от гражданства, службы в вооруженных силах другой страны или в результате лишения гражданства, не делается различий между мужчинами и женщинами.

Статья 10

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования".

Общая структура системы образования

Хотя федеральное правительство и все правительства штатов имеют свое законодательство в области образования, согласно Конституции Австралии основную ответственность в этой области несут правительства штатов. Начиная с 1979 года правительство Северной территории также взяло на себя ответственность за дело образования. Прямую ответственность за вопросы образования на внешних территориях и в Австралийской столичной территории несет

федеральное правительство. Кроме того, существует федеральное законодательство, позволяющее оказывать помощь учащимся и студентам и предоставлять в распоряжение штатов дополнительные средства на организацию образования на всех уровнях.

Основополагающим принципом систем образования всех штатов и территорий Австралии является обеспечение образования для всех детей в возрасте от 6 до 15 (в Тасмании до 16) лет. Законодательство штатов и территорий требует, чтобы все дети указанных возрастов посещали либо государственную школу, либо другое учебное заведение, одобренное правительством. Дети могут освобождаться от обязательного посещения школы, если проживают слишком далеко от нее или страдают какими-либо физическими, умственными или социальными недостатками. Этим детям предоставляются альтернативные возможности, обычно путем организации заочного обучения или каких-либо других форм дистанционного обучения. Для детей, страдающих различного рода недостатками, предоставляются специальные возможности образования; они могут посещать отдельные школы, имеющиеся в крупных центрах скопления населения, либо специальные классы или отделения в обычных школах; они могут также посещать обычные классы, откуда их отзывает специальный персонал на период оказания помощи.

В каждом штате и территории существует система государственных школ начального и среднего уровня. Образование в этих школах бесплатное, хотя от родителей ожидается уплата добровольных взносов для покрытия стоимости учебников и другого школьного оборудования, некоторых расходов на материалы, экскурсии и другую необязательную деятельность. Семьям с низкими доходами предоставляется финансовая помощь на покрытие таких расходов, а также транспортных расходов.

В каждом штате и территории имеются также негосударственные школы. Некоторое представление о сравнительном масштабе деятельности этих негосударственных школ можно получить из того факта, что в какой-то период своего школьного обучения примерно каждый четвертый австралийский ребенок посещает такую школу. Системные католические школы не имеют четкой организации в пределах штата/территории, однако другие негосударственные школы обычно организуются и управляются своими собственными независимыми советами, иногда под контролем более крупного органа, такого как религиозная организация какого-либо одного вероисповедания. За посещение этих школ взимается плата, однако некоторые школы, особенно католические, освобождают семьи от платы за обучение или предоставляют скидки семьям с низкими доходами, желающим дать своим детям религиозное образование.

Негосударственные школы функционируют на условиях, определяемых органами правительства каждого штата или территории, обычно регистрационными советами. В большинстве штатов и территорий такие школы могут быть открыты или продолжать функционировать только после регистрации. Если они отвечают минимальным образовательным стандартам, никакого дальнейшего вмешательства в вопросы управления ими не происходит, и они имеют право пользоваться поддержкой правительств штата и федерального правительства в отношении как капитальных, так и текущих расходов.

Система средних школ обслуживает также учащихся, вышедших из возраста обязательного школьного обучения. Эти школы, как правило, дают аттестаты на право поступления в высшие учебные заведения, либо обеспечивают удовлетворение особым требованиям для зачисления в учебные заведения технического и последующего образования. Имеется также целый ряд переходных образовательных курсов, не ориентированных на выдачу академических свидетельств. В системе государственных школ Тасмании и Австралийской столичной территории последние два года обучения (т.е. после выхода из возраста обязательного обучения) осуществляются в отдельных колледжах среднего уровня.

Университеты и колледжи повышенного типа, дающие высшее образование, являются в Австралии автономными заведениями, созданными согласно законам,

которые были приняты соответствующим парламентом. Обеспечение технического и последующего образования в штатах и Северной территории относится к их собственной компетенции; в Австралийской столичной территории ответственность за это несет федеральное правительство.

Федеральное финансирование образования

Как уже указывалось, правительства штатов и Северной территории несут ответственность за обеспечение начального и среднего образования, а также за систему технического и последующего образования профессиональной направленности. Федеральное правительство обеспечивает финансовую помощь штатам в обоих этих секторах. Университеты и колледжи, дающие высшее образование, полностью финансируются федеральным правительством на осуществление согласованной учебной и научно-исследовательской деятельности.

Федеральное правительство создало две комиссии, в ведении которых находится руководство осуществлением утвержденных союзных программ помощи в области образования.

В 1977 году была создана Союзная комиссия по образованию третьей ступени, которая объединила функции Комиссии по университетам, Комиссии по высшему образованию и Комиссии по техническому и последующему образованию. В каждом из этих секторов был создан совет; в его функции входит рассмотрение вопросов, касающихся данного сектора, и консультирование министра и Комиссии по этим вопросам. В составе самой Комиссии имеются две женщины; еще две-три женщины входят в состав каждого из советов.

Комиссия консультирует министра образования по всем вопросам, касающимся предоставления союзной финансовой помощи на осуществление деятельности университетов, колледжей, дающих высшее образование, а также учебных заведений технического и последующего образования. В мерах по финансированию признается конституционная ответственность штатов, и они разработаны таким образом, чтобы сохранялась институциональная автономия университетов и колледжей повышенного типа в вопросах учебной деятельности.

В 1973 году была создана Союзная школьная комиссия для консультирования министра образования по вопросам нормативов в отношении школьных зданий, оборудования, персонала и вспомогательных средств в государственных и негосударственных начальных и средних школах, по вопросам потребностей в этих школах и вопросам, связанным с предоставлением федеральным правительством финансовой помощи на деятельность этих школ. В частности, Комиссия работает рядом союзных программ финансирования, например в отношении школ, находящихся в неблагоприятном положении, специальных школ, программ по английскому и второму языку, программ повышения квалификации учителей и проектов общенационального значения.

Начиная с 1981 года на пост одного из трех постоянных членов Комиссии назначается женщина; еще две женщины получили назначение на посты временных членов. Целью Комиссии является проведение консультаций и сотрудничество с представителями и органами власти штатов и территорий, органов и учреждений, связанных с деятельностью негосударственных школ, а по мере надобности — и с другими учреждениями, если это необходимо для выполнения ее функций. Во исполнение своих функций Комиссия может также предпринять исследования или выступить их инициатором. Пользуясь этими полномочиями, Комиссия обладает значительными возможностями стимулировать и поощрять более широкий общенациональный подход к разработке политики в области образования. Опубликованный в 1975 году доклад Комиссии под названием Девушки, школа и общество в дальнейшем рассматривался как поворотный пункт в мышлении по вопросам образования в Австралии. (Более подробно этот доклад рассматривается в одном из последующих разделов).

В своих руководящих принципах финансирования, переданных Союзной школьной комиссии 28 июля 1983 года, федеральное правительство выступило со сметными наметками финансирования на 1984 год, позволяющими Комиссии приступить к осуществлению проектов, особенно тесно связанных с результатами образования девушек. Комиссии было также предложено представить доклад о результатах всех ее программ в отношении образования девушек.

Законодательство о дискриминации в области образования

Федеральное законодательство по вопросам дискриминации по признаку пола вошло в силу в августе 1984 года. В настоящее время дискриминация по признаку пола, семейного положения или беременности со стороны университетов, колледжей, школ и других учебных заведений, выражающаяся в отказе от приема заявления о поступлении на службу, в отказе в доступе или ограничении доступа к тем или иным пособиям, в исключении из учебного заведения или в ином нанесении ущерба учащимся, представляет собой незаконный акт. Из этого закона имеется специальное изъятие в отношении религиозных школ (касающееся найма учителей и приема учащихся). Школам, предназначенным для обучения лиц только одного пола, разрешено отказываться в приеме лиц противоположного пола. Антидискриминационное законодательство штатов также включает сферу образования.

Государственные механизмы

Как указывалось выше (см. Введение), союзное министерство образования, Школьная комиссия и Союзная комиссия по образованию третьей ступени имеют подразделения по разработке политики, ведающие вопросами образования девушек и женщин на всех уровнях.

Большинству правительств штатов и территорий сейчас оказывают помощь либо советник по проблемам женщин, либо координатор по вопросам ликвидации сексизма; в некоторых штатах действует антидискриминационное законодательство. Положение каждого такого советника в различных штатах неодинаково. В Западной Австралии и Северной территории советники по проблемам женщин появились в системе образования недавно. В Южной Австралии советник по равным возможностям ведает также вопросами дискриминации по признаку этнического или расового происхождения или инвалидности. В Квинсленде сотрудник по несексистскому образованию выполняет одновременно множество других функций. В Новом Южном Уэльсе, Виктории, Тасмании и в Австралийской столичной территории такого рода советники работают на постоянной основе. Они занимаются разработкой материалов, заседают в комитетах по равным возможностям, консультируют школы и поддерживают связь с организациями родителей и учителей. После утверждения должностей генеральных директоров по вопросам образования советники по проблемам женщин и образования собираются на совещания на уровне Союза и штатов один раз в два или три года. Перед каждым таким совещанием готовится документ с освещением первоочередных проблем в общенациональном плане, который представляется на рассмотрение такой Конференции генеральных директоров.

Правительство Нового Южного Уэльса разработало в рамках министерства образования штата политику равных возможностей, содержащую предложения в отношении стратегии скорейшего достижения равных возможностей для групп, рассматриваемых как находящиеся в неблагоприятном положении, к которым отнесены также девушки и женщины. Правительства Виктории, Южной Австралии, Западной Австралии и Тасмании подготовили детальные программы в области политики равных возможностей и ликвидации сексизма в школах. Политика правительства Тасмании была официально опубликована в 1979 году.

Финансирование со стороны Школьной комиссии позволило Австралийской учительской федерации субсидировать наем на работу советников-женщин во всех филиалах Федерации в штатах. Они приступили к осуществлению ряда проектов, включая выпуск материалов для использования в классах и при осуществлении программ образования по месту работы, а также организацию семинаров, в ходе которых разрабатываются программы по выработке у женщин-

учителей качестве руководителя. Эти советники также заседают в комитетах по равным возможностям для женщин и девушек. Комиссия оказала поддержку в организации центров сосредоточения ресурсов для исследования проблем женщин и внесла финансовые средства на содержание сотрудников министерств образования штатов, занимающихся контролем материалов, применяющихся в школах, и разработкой новых материалов, свободных от предрассудков по признаку пола.

Статья 10 (а)

"Одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки".

Начальное и среднее образование

В период обязательного школьного обучения девочки пользуются равными правами с мальчиками в том, что касается доступа к школьному образованию.

В возрасте за пределами обязательного школьного возраста, т.е. в возрасте 16-19 лет, степень охвата системой образования снижается для обоих полов по мере увеличения возраста. До 1976 года девушки реже достигали последнего года школьного обучения, чем юноши. В дальнейшем степень участия девушек увеличилась, и в 1982 году 12-го года обучения достигало 40% учащихся женского пола и лишь 33% - мужского пола. (Следует отметить, что доля лиц как женского, так и мужского пола, не отсеявшихся из школы, в Австралии ниже, чем в других странах аналогичного уровня развития, что является предметом широкого обсуждения). Приводились аргументы, что многие из оставшихся в школе делают это лишь в качестве альтернативы безработице.

В 1982 году на финансовые средства федерального правительства и при поддержке генеральных директоров по вопросам образования в штатах была предпринята общенациональная оценка проектов несексистского образования, нацеленных на изменение восприятия девушками возможностей карьеры; ее проводила д-р Ширли Сэмпсон из университета Монаш. В своих выводах д-р Сэмпсон указала, что во всех штатах была провозглашена политика, согласно которой система образования стремится обеспечить обучение, не носящее характер предрассудченности в ущерб девушкам и женщинам. Однако автор исследования пришла к выводу, что эта политика не находит эффективного воплощения в школах. Подразделения по вопросам равных возможностей и центры ресурсов в ряде штатов не имеют прочной базы, а зачастую и адекватного персонала для осуществления провозглашенной правительствами политики равных возможностей. Не осуществляется также политика равных возможностей в области профессиональной ориентации и консультирования в школах. Консультативные службы профессиональной ориентации не демонстрируют возможностей трудоустройства и не пытаются заинтересовать девушек всем широким кругом профессий, технической или научной деятельности.

Первое широкое обследование образовательных потребностей девушек и женщин было организовано Школьной комиссией в 1974 году. Центральным вопросом обследования была степень недостижения девушками и женщинами своих возможностей в сфере образования, что измерялось в первую очередь более коротким временем, которое проводили девушки в системе формального образования, и тем, насколько это ограничивало возможности карьеры и жизненные шансы женщин, а также содействовало более низкому статусу женщин. В своем докладе, озаглавленном Девушки, школа и общество, комитет, проводивший обследование, выразил свою обеспокоенность по поводу не вызывающейся необходимостью дифференциации по признаку пола в системе образования, что, по мнению комитета, приносит вред как девушкам, так и юношам. По мнению комитета, это содействовало насаждению среди девушек идеи собственной неполноценности и зависимости лишь потому, что они являются существами женского пола. Комитет

вынес ряд рекомендаций, которые можно было бы включить в текущие программы Комиссии с целью стимулирования и поддержки лиц, проводящих деятельность на всех уровнях системы школьного образования, с тем чтобы они прямо добились изменения такого положения.

В июле 1984 года Школьная комиссия опубликовала доклад своей рабочей группы по образованию девушек, озаглавленный Девушки и завтра. Используя в качестве основы свой предыдущий доклад Девушки, школа и общество, Комиссия провела обзор инициатив, деятельности и изменений, произошедших с того времени, а также рассмотрела результаты в области образования девушек. Главная рекомендация рабочей группы заключалась в том, что существует неотложная потребность в проведении в жизнь всеобъемлющей национальной политики, которая содержала бы в себе стратегически важное обязательство достичь равенства возможностей образования для девушек. Рабочая группа указала, что несмотря на некоторые положительные результаты проектов, финансируемых Школьной комиссией, общее воздействие предоставляемых субсидий явилось ограниченным и носило лишь периферийный характер. Группа выявила отсутствие систематического подхода и фундаментальных перемен. В своем докладе она рекомендовала Союзной школьной комиссии взять на себя ответственность за разработку плана действий для представления его федеральному правительству, за проведение консультаций и сотрудничество со всеми органами, ведающими вопросами образования, с тем чтобы побудить эти органы также принять участие в деятельности.

Школьная комиссия утвердила доклад в полном объеме и приступила к разработке национальной политики по вопросам образования девушек для представления его на утверждение министра.

Образование третьей ступени

Образование третьей ступени в Австралии финансируется из государственных фондов и предоставляется через посредство учебных заведений технического и последующего образования (ТПО), а также через посредство университетов и колледжей повышенного типа.

Правительства шести штатов и Северной территории несут ответственность за техническое и последующее образование (ТПО) в пределах своих границ. Правительство Союза несет ответственность за ТПО в Австралийской столичной территории, а также предоставляет дополнительные субсидии штатам в целях общего повышения эффективности ТПО в Австралии. Система ТПО, располагая примерно 250 учебными заведениями, обеспечивает целый ряд "дверей" в систему образования третьей ступени, и в этом плане с ней не могут сравниться два других сектора высшего образования (т.е. университеты и колледжи повышенного типа).

Участие женщин в ТПО характеризуется серьезным неравновесием. Хотя общее число лиц мужского и женского пола среди учащихся в системе ТПО примерно одинаково, четко выражена сегрегация в отношении профилей обучения, которые соответствуют половым стереотипам. Если не считать курсов женского парикмахерского дела, количество женщин на курсах производственного обучения ничтожно мало, однако женщины доминируют на курсах по подготовке секретарей и курсах, не связанных с профессиональной подготовкой.

В 1981 году директорами системы ТПО была создана национальная рабочая группа советников по вопросам ТПО для женщин, которой было поручено представить конференции директоров системы ТПО доклад о содействии в разработке программ, развитии равенства возможностей для женщин в системе ТПО и повышении достигаемых ими результатов. Рабочая группа в докладе директорам указала ряд областей ТПО, представляющих особый интерес для женщин, а именно:

- политика и планирование;
- организационная структура;

- ученичество;
- возвращение в систему женщин зрелого возраста;
- забота о детях;
- усовершенствование персонала;
- подготовка учителей;
- группы, испытывающие особые потребности:
 - женщины-мигранты,
 - женщины-аборигены,
 - женщины, проживающие в сельской местности и в условиях изоляции;
- выделение ресурсов;
- технологические изменения.

Публикуя свои руководящие принципы на 1984 год, союзное правительство просило Союзную комиссию по образованию третьей ступени (СКОТС) дать рекомендации в отношении путей и средств быстрого и значительного улучшения положения в области равенства доступа к образованию третьей ступени (в отношении всех курсов, учебных заведений и секторов образования), включая обеспечение вспомогательных или дополнительных курсов для групп, находящихся в неблагоприятном положении.

В томе I своего Доклада за трехлетие 1985-1987 годов СКОТС упоминает о своей поддержке инициатив, касающихся финансирования нескольких из вышеуказанных областей; к ним относятся: забота о детях; постоянные вспомогательные курсы, организуемые до профессиональной подготовки или ученичества; дополнительные курсы; обеспечение консультаций и программ переподготовки, а также ряд других инициатив, преследующих цели повышения степени участия женщин в курсах профессиональной подготовки по линии ТПО, в том числе в нетрадиционных областях.

В целом же, хотя начиная с 1975 года принимался ряд мер по обучению девушек практическим профессиям, расширению их технического опыта и повышению уровня осведомленности общественности о необходимости расширить возможности выбора карьеры для девушек, изменения происходили медленно и еще более замедлились в результате быстрого ухудшения положения на молодежном рынке труда, которое имело место в последние годы. В 1982 году число новых учебных мест в системе ученичества снизилось примерно на 30%.

Начиная с 1975 года происходил устойчивый рост доли женщин среди студентов высших учебных заведений (университетов и колледжей повышенного типа). В 1975 году среди студентов высших учебных заведений женщины составляли 40%, а в 1982 году эта доля выросла до 46%. Это повышение отражает увеличение доли девушек, достигающих 12-го года обучения в средней школе, что тем самым увеличивает число девушек, имеющих право поступать в высшие учебные заведения. Отчасти это может отражать также трудности на рынке труда в указанный период, равно как и изменения в устремлениях женщин в области трудовой деятельности.

Как и во всех сферах образования, общие цифры здесь затушевывают значительные различия в характере участия. В сфере высшего образования раздел между дисциплинами, в которых доминируют женщины и мужчины, все еще четко обозначен, несмотря на то, что после 1975 года женщины осуществили "вторжение" во все дисциплины. В некоторых дисциплинах, где раньше женщины практически отсутствовали, теперь достигнут значительный прогресс. Например, доля женщин среди студентов медицинских, ветеринарных и юридических факультетов университетов составляет 41, 45 и 40% соответственно. К 1982 году доля женщин на инженерных и технологических факультетах утроилась, изменившись от чрезвычайно низкого показателя 2% в 1976 году до 7% в 1982 году.

Тем не менее, хотя все больше женщин поступает на отделения "мужских" специальностей, на некоторых "женских" факультетах преобладание женщин еще более усилилось. Что касается гуманитарных факультетов (в университетах) и педагогических факультетов (в колледжах, дающих высшее образование), то за этот же период число студентов - как мужчин, так и женщин - там сократилось. Это особенно касается педагогических факультетов. В области

социальных и бихевиоральных наук (университеты) и гуманитарных наук (колледжи) количество женщин-студенток увеличилось параллельно с увеличением общего количества поступающих.

В 1982 году женщины составляли 31% всех студентов, занимающихся в австралийских университетах на курсах, предусматривающих получение диплома более высокого разряда, что знаменовало собой значительное увеличение по сравнению с показателем 21% в 1975 году. В 1975 году более 75% женщин на курсах повышенного разряда обучались в области гуманитарных наук, социальных и бихевиоральных исследований и естественных наук, причем аналогичное положение имело место и в 1982 году. Изменения в отношении распределения мужчин по различным специальностям носили менее заметный характер; отмечено снижение доли мужчин на факультетах естественных наук и ее увеличение в области социальных и бихевиоральных наук.

В университетах женщины крайне непропорционально распределены среди преподавательского состава низшей ступени; в 1983 году женщины составляли 44% общего преподавательского состава, но лишь 2% профессоров. В пределах любой категории преподавательского состава женщины значительно реже имеют постоянную должность, чем мужчины. Это приводит к их особой уязвимости в случае сокращения штатов в связи с финансовыми затруднениями.

Статья 10 (b)

"Доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества".

В целом женщины и мужчины имеют доступ к одинаковым программам обучения, экзаменам и преподавательскому составу и обучаются в помещениях равного качества в рамках всей государственной системы образования, где координация в основном осуществляется по единому стандарту. Однако исследования показали, что организационная структура школ в отношении учебных программ и расписания занятий могут ограничивать доступ девушек к определенным областям учебной программы, что наносит им ущерб. Например, для девушек, избирающих традиционные предметы в области изучения торговли и коммерции, может оказаться невозможным соединить это с изучением математики или естественных наук ввиду такого расписания занятий, согласно которому эти предметы читаются параллельно в разных потоках. Бывает также, что девушек активно отговаривают от выбора нетрадиционных предметов, таких как техническое черчение, металлообработка или физические науки, что имеет место в ходе занятий по профессиональной ориентации.

В целом в начальной школе девочки и мальчики имеют доступ к одинаковым программам обучения, однако существуют значительные различия по признаку пола при выборе дополнительных предметов. Обеспокоенность этим вопросом привела к тому, что советники по проблемам женщин в системе образования Союза и штатов подготовили к июньской сессии 1980 года Конференции генеральных директоров системы образования документ, озаглавленный Различия по признаку пола при выборе дополнительных предметов. В этом документе даются рекомендации в отношении проведения исследований и сбора данных, а также относительно необходимости изменения учебных программ, школьной организации и подготовки учителей.

Особое внимание уделялось двум естественно-научным дисциплинам, играющим особенно важную роль при поступлении на ряд факультетов в высших учебных заведениях, - физике и химии. По обоим этим предметам особенно велика диспропорция между числом обучающихся мужчин и женщин. Хотя в некоторых штатах отмечается определенный рост поступления девушек на курс химии в средней школе старшей ступени и несмотря на общее увеличение числа девушек на заключительном этапе обучения в средней школе, в области физических наук соотношение юношей и девушек все еще составляет 2:1.

Если сравнить число обучающихся по естественным наукам и математике, то выявится подобная же картина. Хотя имело место весьма значительное увеличение числа девушек, изучающих математику, растет доля девушек, изучающих менее специализированные и академически менее сложные школьные математические предметы. Если девушки в дальнейшем продолжают занятия математикой, то часто они это делают на более низком, менее усложненном уровне, чем юноши.

В 1984 году правительство Австралии учредило Программу участия и равенства, с тем чтобы содействовать молодежи старше школьного возраста в участии в полезной и приносящей удовлетворение деятельности в области образования и практического обучения в учебных заведениях технического и последующего образования и в школах. Эта программа является средоточием всей системы политики в отношении молодежи, которую разрабатывает правительство. Правительство видит в этой программе значительный шаг вперед на пути к более равноправному участию в образовании третьей ступени для групп, находящихся в неблагоприятном положении (женщин, детей из семей с более низким социально-экономическим статусом, некоторых групп из состава этнических меньшинств, а также аборигенов).

В рамках Программы участия и равенства союзное правительство будет финансировать конкретные программы по повышению уровня математического, естественно-научного и технологического образования девушек, продолжая и расширяя тем самым прежние инициативы штатов и федерации в этой области.

Статья 10 (с)

"Устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения".

Большинство государственных начальных школ и большая часть негосударственных начальных школ практикуют совместное обучение мальчиков и девочек. За последнее время проявлялась тенденция к преобразованию остающихся школ раздельного обучения в учебные заведения совместного обучения.

В секторе среднего образования большинство государственных школ являются совместными, однако многие негосударственные школы являются заведениями, где обучаются представители только одного пола.

Учебные заведения на уровне выше среднего почти исключительно практикуют совместное обучение.

В Австралии сейчас идет серьезная дискуссия в отношении эффективности совместного обучения как средства смягчения того неблагоприятного положения, в котором оказываются женщины. И действительно, когда лица обоего пола обучаются совместно в одном и том же учебном заведении, физические возможности обучения оказываются одинаковыми, однако доступ к ним может по-прежнему быть неравным. Например, внедрение компьютеров в школы привело к тому, что девушек "убирали с дороги", с тем чтобы юноши могли продемонстрировать свои умения и успехи. Проведенные в классах исследования показали, что если в классах с равным количеством юношей и девушек учитель уделяет более трети своего времени девушкам, то как юноши, так и сами учителя воспринимают это так, как если бы девушки получали непропорционально большую (чрезмерную) долю внимания учителя. В тех областях, где девушки меньше уверены в себе, например в математике, выдвигались обоснованные требования ввести раздельное обучение по тому или иному предмету, с тем чтобы укрепить среди девушек уверенность в своих силах и развить их способности. Аналогичным образом приводились аргументы в пользу того, чтобы в программах подготовки безработной молодежи выделялись определенные центры или дни для обучения молодых женщин, с тем чтобы для них не складывалось неблагоприятного положения

в результате общей агрессивности мужской молодежи. Как уже упоминалось, во многих частных школах Австралии практикуется раздельное обучение, причем утверждалось, что более высокие академические результаты девушек в таких школах, по крайней мере отчасти, являются следствием того, что они имеют возможность преследовать свои собственные цели в благоприятной атмосфере адекватных моделей роли женщины, не испытывая искушения "играть в молчанку" в угоду юношам.

Организация раздельного обучения юношей и девушек по математике и кибернетике в школах совместного обучения в штате Виктория показала, что девушки добиваются там лучших результатов, чем в смешанных классах. Союзная школьная комиссия в настоящее время оказывает содействие в осуществлении проектов в этом направлении.

Эти меры по организации раздельного обучения по некоторым предметам отнюдь не следует рассматривать как в какой-то мере сопоставимые с прежними системами разделения учащихся на "потоки" по разным предметам, что, как уже разъяснялось, ставило девушек в неблагоприятное положение, ограничивая для них возможный выбор предметов для изучения. Раздельные классы предназначены для того, чтобы облегчить девушкам выбор и повысить уверенность в себе в области таких предметов, которые раньше рассматривались как исключительная прерогатива юношей.

Советники по проблемам женщин в сфере образования как на уровне Союза, так и в штатах, подготовили обзор инициатив в области несексистских учебных программ в штатах, в Северной территории и в Австралийской столичной территории, который был представлен на рассмотрение Конференции генеральных директоров в 1983 году. Этот обзор продемонстрировал, что ряд соображений в отношении несексистских учебных программ уже находит применение в школах. Тем не менее имелись значительные различия в степени приоритета, отдаваемой этому вопросу на уровне системы, и даже там, где министерство образования штата придает большое значение этому вопросу, несексистские программы испытывают на себе влияние "эффекта фильтрации", и им отдается меньший приоритет начиная с центрального уровня и кончая уровнем школы. Такое положение характерно для всех систем. Мероприятия в школах, как правило, зависят от отдельных учителей и/или от взглядов директоров на этот вопрос; часто можно здесь встретить сопротивление и инерцию. В докладе выражено то мнение, что подходы, сконцентрированные на организации равного доступа через посредство положений самих программ, недостаточны, если практика осуществления этих программ останется неизменной.

Советники по проблемам женщин выразили мнение, что в нынешних учебных программах не нашел адекватного отражения опыт лиц женского пола, а уровень опыта мужчин выдается за общечеловеческий уровень.

В ряде штатов были организованы курсы без отрыва от производства для ознакомления работающих учителей с проблемами несексистского образования. Проблемы в этой области включали недостаточный интерес и нехватку финансовых средств. Оказалось проще заинтересовать учителей более конкретными проблемами, такими как малое число девушек, изучающих курсы математики и естественных наук, и некоторые штаты выступили с инициативами в этой области.

Педагогические учебные заведения в Австралии являются автономными, они сами определяют свои учебные программы. В них не могут быть предъявлены требования относительно ознакомления будущих учителей с проблемами несексистского образования.

Союзная комиссия по образованию третьей ступени в своем недавнем Докладе за трехлетие 1985-1987 годов рекомендовала продолжить усилия в сфере высшего образования по усовершенствованию подготовки школьных учителей по математике и естественным наукам с целью увеличить участие лиц женского пола в изучении этих предметов в школе. В сотрудничестве с Комиссией по

высшему образованию штата Виктория Комиссия приступила к осуществлению проекта, направленного на повышение уровня подготовки учителей начальной школы по этим предметам.

Статья 10 (а)

"Одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование".

Имеется много проектов помощи учащимся, которые финансируются через союзное министерство образования. План пособий на среднее образование предназначен для помощи родителям, получающим ограниченный доход, с тем чтобы они могли содержать своих детей на протяжении последних двух лет обучения в средней школе. Право на это пособие устанавливается в зависимости от дохода. План пособий для детей, проживающих в условиях изоляции, предназначен для родителей, дети которых, проживая в условиях географической изоляции или страдая каким-либо физическим недостатком, вынуждены для посещения школы жить вдали от дома, учиться заочно или жить в каком-либо временном месте, откуда можно ежедневно посещать школу. Эти выплаты включают основное пособие, которое не зависит от дохода. Особые льготы предоставляются также семьям, имеющим более одного ребенка, удовлетворяющего вышеуказанным требованиям.

План помощи на получение образования третьей ступени предусматривает зависимость от дохода семьи пособия студентам, зачисленным на полный курс высшего учебного заведения или на курс последипломного обучения. Подлежит учету доход родителей или супруга (супруги). Действует также план последипломных пособий для отдельных лиц, поступающих на утвержденные курсы полного профиля по подготовке к экзаменам на получение ученой степени магистра или доктора наук при университетах или колледжах повышенного типа.

План дополнительных пособий для аборигенов и план пособий на обучение аборигенов были введены в действие в 1970 и 1969 годах соответственно в целях оказания помощи аборигенам и жителям островов Торрессова пролива, с тем чтобы они могли воспользоваться возможностями образования на уровне средней школы или продолжить образование и практическое обучение после окончания школы.

Имеется также план содействия взрослому населению в получении среднего образования, предназначенный для оказания лицам в зрелом возрасте (19 лет или старше) помощи в возвращении в среднюю школу или в поступлении на постоянно действующие курсы профессиональной подготовки. Предоставление этих пособий зависит от дохода семьи на той же основе, что и предоставление пособия в рамках плана помощи на получение образования третьей ступени.

Начиная с июля 1983 года министерство по делам иммиграции и этнических групп приняло на себя руководство осуществлением программы пособий на проживание для мигрантов, занимающихся на курсах английского языка повышенного типа, которая прежде находилась в ведении министерства образования. Пособие на проживание эквивалентно применимому пособию по безработице и предоставляется на основании того же ценза в отношении дохода, что и пособие по безработице.

Число лиц, получающих пособия в рамках различных планов предоставления пособий, в июне 1983 года составило:

лица, получавшие пособия по программам министерства образования и по делам молодежи на 30 июня 1983 года:

1. План пособий на среднее образование

Количество получающих: 45 558, из них: лиц мужского пола 47%
лиц женского пола 53%

2. Пособия на детей, проживающих в условиях изоляции

Количество получающих: 19 318, из них: лиц мужского пола 54%
лиц женского пола 46%

3. План помощи на получение образования третьей ступени

Количество получающих: 84 347, из них: лиц мужского пола 47%
лиц женского пола 53%

4. План последипломных пособий

Количество получающих: 2 180, из них: лиц мужского пола 65%
лиц женского пола 35%

Статья 10 (e)

"Одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин".

Теоретически доступ к непрерывному образованию в равной мере открыт для мужчин и женщин. На практике же женщины часто испытывают на себе сдерживающие факторы в виде семейных обязанностей и стереотипов в отношении надлежащей роли женщины. Так, например, женщины-мигранты испытывают серьезные трудности в посещении курсов английского языка из-за своих обязанностей по уходу за детьми. Сейчас принимаются некоторые специальные меры по организации ухода за детьми, с тем чтобы попытаться преодолеть эту проблему. Аналогичным образом, женщины испытывали трудности в отношении участия в системе подготовки профсоюзных деятелей, поскольку такая подготовка связана с посещением очных занятий, которые для многих женщин нелегко совместить с выполнением домашних обязанностей. В настоящее время предпринимаются целенаправленные усилия по организации большего числа заочных курсов или предоставлению средств по уходу за детьми непосредственно на месте учебы.

В Австралии не ведется сбор статистических данных о грамотности среди взрослых. Однако перепись населения 1981 года показала, что в стране имеется 149 000 лиц мужского и 155 000 лиц женского пола, оставивших школу в возрасте до 13 лет, а 39 000 лиц мужского пола и 50 000 лиц женского пола вообще никогда не посещали школу. Примерно такие же различия по признаку пола выявляются в отношении владения английским языком: вообще не говорят по-английски 31 000 женщин, но только 15 000 мужчин, а 129 000 женщин и 117 000 мужчин говорят по-английски "плохо".

Статья 10 (f)

"Сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу".

Данные за 1982 год свидетельствуют о том, что показатели в отношении продолжения учебы на 10-м, 11-м и 12-м годах обучения для девушек выше, чем для юношей во всех штатах. Фактически к 12-му году (последнему году обучения в средней школе) учебу продолжают 40% девушек и лишь 33% юношей. Данные сравнения по возрасту показывают ту же картину: в возрасте 17 лет продолжают учебу 32% девушек и 28% юношей.

Эта картина преобладания девушек в данной сфере образования отражает недавно создавшееся положение. В 1971 году продолжали учиться в школе 24% девушек и 33% юношей 17-летнего возраста. В последующие годы процент участия девушек возрастал, а юношей снижался; "точкой пересечения" этих тенденций, когда доля продолжающих учебу 17-летних девушек превысила долю юношей, явился 1978 год. Однако некоторые продолжающие учебу девушки заявили (по данным обследования, проведенного Австралийским статистическим бюро), что они остаются в школе, так как "не могут найти работу или найти себе другое занятие".

Организация программ для девушек и женщин, преждевременно оставивших школу

До начала 70-х годов девушки чаще оставляли школу преждевременно, чем юноши. Считалось, что образование для девушки имеет относительно малое значение, так как девушки "лишь выйдут замуж", тогда как юношам предстоит стать кормильцами семей. Сейчас женщины более старших возрастов стоят перед целым рядом проблем, если они желают продолжить образование, прерванное в более молодом возрасте.

Начиная с 1975 года происходит значительное увеличение числа и доли женщин зрелого возраста (старше 25 лет), обучающихся в высших учебных заведениях (университетах и колледжах повышенного типа). В 1975 году в высших учебных заведениях женщины старше 25 лет составляли 26% всех студенток, тогда как в 1982 году этот показатель возрос до 42%.

Однако женщины более старших возрастов, поступающие на учебу на неполный курс, подвергаются нападкам со стороны некоторых кругов за то, что они занимают места молодежи, которая, как утверждают в этих кругах, имеет больше прав и испытывает большую необходимость в обучении, субсидируемом государством.

Статья 10 (г)

"Одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой".

Подраздел 42 (I) Федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года предусматривает:

"Ничто из содержащегося в отделах 1 и 2 не означает, что является незаконным отказ в допуске лиц одного из полов к участию в любой состязательной спортивной деятельности, в которой имеют значение сила, выносливость или физическая конституция".

Однако в подразделе (2) далее указывается, что положения подраздела (I) не касаются недопущения лиц к участию в специфической деятельности, включая спортивную, которой занимаются дети, не достигшие 12-летнего возраста. Таким образом, до 12-летнего возраста девочки в целом не могут отстраняться от участия в тех же спортивных играх, что и мальчики.

Комиссия по правам человека в настоящее время проводит:

- обзор спортивных результатов детей до 12-летнего возраста в плавании и легкой атлетике начиная от уровня школы и кончая общенациональным уровнем;
- исследование, которое способствовало бы разъяснению понятий "сила, выносливость и физическая конституция", и изучение того, в какой степени спортивные общества и клубы используют подраздел 42 (I) Закона о дискриминации по признаку пола для определения дискриминации в отношении женщин;
- подготовку библиографического перечня текущей литературы в Австралии и других странах в отношении значения силы, выносливости и физической конституции для участия в занятиях спортом и достижения спортивных результатов.

Было замечено, что примерно в середине периода обучения в средней школе девушки теряют интерес к занятиям физической культурой, что часто сопровождается снижением успеваемости. В недавно представленном докладе рабочей группы по образованию девушек Союзной школьной комиссии указывалось, что, несмотря на успехи многих женщин-спортсменок, высокие достижения в спорте по-прежнему рассматриваются в основном как мужское качество,

и мужским видам спорта уделяется больше внимания в школах, средствах массовой информации и в обществе, чем женским видам спорта. Такое непризнание женских спортивных успехов и физического потенциала женщин влияет не только на общее физическое состояние девушек, но и на их самоуважение, их отношение к собственным возможностям.

Союзное правительство считает, что внимание к физическому развитию девушек и воспитанию в них уверенности в себе в подростковом возрасте имеет столь же большое значение, что и забота об их образовании в области математики и естественных наук. В рамках Программы проектов общенационального значения Союзной школьной комиссии в 1984 году было ассигновано 250 000 долларов на проекты, связанные с повышением уровня образования девушек. Приоритетный раздел этой программы касается вопросов физического воспитания и спортивных занятий школьниц.

Статья 10 (h)

"Доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи".

Никаких конкретных определяемых полом препятствий к доступу к информации, касающейся здравоохранения, не имеется. Однако санитарное просвещение в целом всегда было областью, которой в некоторой мере пренебрегали, а вопрос о консультациях относительно планирования размеров семьи для детей школьного возраста в течение длительного времени вызывал ожесточенные споры. По одну сторону стоят те, кто доказывает, что это представляет собой неоправданное вторжение в семейную жизнь и попытку предвосхитить решение, которое должно быть оставлено за родителями. Подоплекой этого аргумента часто является то мнение, что предоставление информации о противозачаточных средствах побудит ту часть молодежи, которая еще невинна, пойти на эксперименты в отношении секса. По другую сторону стоят те, кто утверждает, что молодежь имеет право на информацию и что многие родители и дети предпочли бы, чтобы такая информация предоставлялась в рамках системы образования. Они указывают, что данные о случаях деторождения и абортов среди девушек юного возраста свидетельствуют о том, что такие эксперименты все равно уже идут, и поэтому предпочтительнее, чтобы молодежь, которая уже ведет половую жизнь, была полностью информирована по вопросам планирования размеров семьи.

В рамках общей здравоохранительной информации семейного плана чаще предоставляется девушкам, чем юношам, под прикрытием таких предметов, как домоводство или им подобные. Частью движения за преодоление половых стереотипов могло бы стать предоставление такой информации учащимся обоего пола в таком контексте, который не оставлял бы сомнений, что и от мужчин, и от женщин ожидается равная ответственность за здоровье и благосостояние их семей.

Во всех штатах, кроме Квинсленда, министерства образования штатов утвердили введение в школьный курс программ по вопросам человеческих взаимоотношений, развития личности, санитарного просвещения и аналогичной тематики. Информация по планированию размеров семьи почти всегда включается в эти программы. В основном каждая школа разрабатывает свой собственный подход к этой тематике, часто с привлечением родителей через посредство родительской ассоциации данной школы. Поскольку вопросы планирования размеров семьи и другие вопросы, касающиеся половой жизни человека, по-прежнему представляют собой деликатные вопросы как в политическом, так и в социальном отношении, родителям предоставляется право отказаться от участия своего ребенка в таких программах на индивидуальном основании.

В Квинсленде школы могут проводить в жизнь такие программы только во внеурочные часы с обязательным присутствием родителей.

Что касается количества и масштабов таких программ, то по этому вопросу имеется мало информации; в частности, нет полных сравнительных данных по различным штатам. Поскольку этот предмет никогда не входил в число тех, которые подлежат проверке с помощью экзаменов или выставления оценок, то отсутствуют даже формальные данные, используемые для других исследований в отношении участия, например в отношении участия в изучении естественных наук (о чем шла речь выше).

Статья II

"I. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев, отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равное отношение к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам, без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо".

Женщины в составе рабочей силы

Последние два десятилетия были отмечены значительными переменами в экономическом положении женщин в Австралии, особенно в отношении получения доходов от деятельности на рынке труда. Наибольшие изменения произошли в период с 1969 по 1975 год. Относительное улучшение экономического положения женщин произошло благодаря возросшему представительству в составе рабочей силы (в течение периода, когда представительство мужчин сократилось) и благодаря возросшему уровню оплаты труда по отношению к оплате труда мужчин. В период между августом 1966 и августом 1985 года удельный вес женщин в составе рабочей силы увеличился с 30 до 39% в расчете на душу населения и с 26 до 32% в переводе на отработанное время. Между 1968-1969 годами и 1981-1982 годами среднее соотношение дохода женщин/мужчин для трудящихся, занятых полный рабочий день, возросло на одну треть, с 0,56 до 0,75.

Почти весь рост доли участия женщин в составе рабочей силы пришелся на замужних женщин. Примечательно, что наиболее значительный рост доли участия женщин произошел за счет тех, кто имеет детей: в 1969 году в составе рабочей силы входили 29% женщин, имеющих детей в возрасте до 12 лет; в 1980 году это соотношение возросло до 42,5%. В 1984 году доля участия женщин, имеющих на иждивении детей (до 15 лет или студентов дневного обучения в возрасте 15-20 лет) составила 46%. Кроме того, исследования показывают, что на протяжении периода 1966-1985 годов имело место избыточное предложение женского труда, недостаточно учтенное показателем процента безработных в том виде, в каком он был определен официально, главным образом потому, что они не искали активно работу по найму. Их относили к категории "разочарованных" трудящихся, обычно потому, что они испытывали проблемы в отношении дискриминации на основании возраста или языка, или у них были трудности с организацией ухода за детьми или просто потому, что не было подходящей работы. Однако число женщин этой категории за последние два года в значительной степени пошло на убыль.

Доля участия женщин значительно увеличилась с 36% в августе 1966 года до 43% в августе 1975 года. Затем последовал период, когда доля их участия держалась приблизительно на уровне 44%, поднимаясь выше этого уровня в периоды наивысшей экономической активности и опускаясь ниже, когда экономическая активность ослабевала. Эта доля вновь начала подниматься в 1984 году, достигнув более чем 46% в конце 1985 года. Увеличение количества женщин, занятых полный рабочий день, было в значительной степени ограничено периодами до 1975 года и после 1983 года; в промежуточный период картину роста женской занятости в наибольшей степени определяла работа в течение неполного рабочего дня. Начиная с 1977 года наибольший рост доли участия женщин имел место в ограниченной возрастной категории 25-44 года. Подобные крупные перемены в образе жизни женщин дали импульс для существенных перемен в обществе, которые в настоящее время начинают высоко оцениваться политическими деятелями и обществом в целом.

В условиях Австралии более не имеет смысла подразделять женщин трудоспособного возраста на принадлежащих к категории оплачиваемой рабочей силы и тех, кто к ней не принадлежит. В составе рабочей силы представлены почти все женщины; входят ли отдельные женщины в категорию оплачиваемой рабочей силы в данный момент или нет, просто отражает стадию жизненного цикла, которой они достигли. Поэтому намного более важными факторами, определяющими статус женщины в составе рабочей силы, являются ее возраст, а также возраст и количество ее детей. Прежде чем иметь детей большинство женщин функционирует в составе рабочей силы. Когда у них появляются маленькие дети, многие из них временно уходят с оплачиваемой работы (даже с учетом этого в 1982 году 31% замужних женщин, имеющих детей в возрасте до 5 лет, работали на оплачиваемой работе вне дома). По мере подрастания своих детей женщины все активнее возвращаются в категорию оплачиваемой рабочей силы.

Последние исследования показывают, что из всех женщин в возрасте 18 лет и старше, которые не входят в настоящее время в категорию оплачиваемой рабочей силы и не намерены возвращаться в состав, 50% находятся в возрасте 60 лет и старше, и, следовательно, миновали обычный возраст ухода на пенсию для женщин; еще 17% находятся в возрасте 50-59 лет и имеют мало реальных надежд найти оплачиваемую работу по найму. Многие из этих пожилых женщин, будучи более молодыми, работали по найму в течение ряда лет.

Таким образом, оплачиваемая работа по найму для женщин является, очевидно, скорее правилом, чем исключением. Большинство женщин, находящихся дома, либо вышли на пенсию по возрасту, либо имеют маленьких детей и твердо намерены вернуться к оплачиваемой работе по найму, когда дети станут старше. (Недавние исследования показывают, что только 29% женщин, имеющих детей школьного возраста, не намерены вернуться в состав рабочей силы). В 1984 году из 100 женщин в возрасте 18 лет и старше:

14 были заняты на оплачиваемой работе по найму ради самой работы в равной мере как и ради денег	}	заняты по найму
25 были заняты на оплачиваемой работе по найму преимущественно ради денег		
17 намеревались вернуться на оплачиваемую работу по найму	}	не имеющие намерений возвратиться в состав рабочей силы
14 не были намерены возвращаться, но имели возраст до 50 лет		
30 не были намерены возвращаться и имели возраст 50 лет и старше		

(Clemenger Network 1984)

Поэтому убежденная домохозяйка является, как правило, женщиной более пожилого возраста, родившейся совершенно в иной обстановке довоенной Австралии, где лишь немногие замужние женщины оставались на постоянной оплачиваемой работе по найму. Тем не менее эти женщины в среднем были заняты полный рабочий день в течение 16 лет каждая. Более молодую женщину-домохозяйку гораздо точнее было бы характеризовать как "мать семейства", которая остается дома в течение времени, необходимого для ухода за детьми (или потому, что она не может организовать надлежащего ухода за ребенком), но которая все еще рассматривает оплачиваемую работу по найму как обычную сферу своей деятельности. Действительно, изучение отношения женщин к этому вопросу показывает, что если молодые матери семейства по своим взглядам очень близки к женщинам, входящим в состав рабочей силы, более пожилые домохозяйки по своим взглядам на подобающую роль женщин ближе к мужчинам, чем к молодым женщинам. Многие из этих женщин, как только дети покидают их дом, оказываются под грузом ответственности по уходу за престарелыми родителями, которые не способны к полностью самостоятельному существованию.

Доля участия женщин в составе рабочей силы находится в тесной прямой зависимости от уровня образования. В 1982 году доля участия в рабочей силе женщин с университетскими дипломами была почти вдвое выше доли тех, кто имел менее чем десятилетнее образование.

Женщины более не сталкиваются со значительными правовыми барьерами при выборе профессии или работы по найму (за исключением ведения боевых действий или выполнения связанных с боевыми действиями обязанностей в Силах обороны - см. ниже). Тем не менее остаются другие барьеры. Сложившиеся стереотипы мышления в отношении мужских и женских занятий имеют двойной результат: они определяют более важные виды работ как мужские, а менее важные - как женские: мужчины приказывают женщинам, а не наоборот; они ограничивают для девушек варианты выбора образования, а также возможные, с точки зрения девушек, варианты выбора работы.

Рабочая сила Австралии чрезвычайно сегрегирована по половому признаку. Женщины сконцентрированы в трех основных сферах занятий: торговля, канцелярский труд, услуги, спорт и отдых; в феврале 1985 года 63% всех работающих по найму женщин было сосредоточено в этих трех сферах занятий. В отличие от этого женщины очень слабо представлены в области администрации и руководства, в сферах транспорта и связи и среди квалифицированных мастеров различных профессий. В августе 1985 года женщины составляли 45% всех занятых профессиональных и технических специалистов. Тем не менее нужно иметь в виду, что в эту категорию включено очень значительное число женщин-учителей и медицинских сестер.

В отраслях экономики также наблюдается заметная сегрегация, причем доля занятых здесь женщин колеблется от 8% в горнодобывающей промышленности до 63% в коммунально-бытовых услугах. Женщины явно слабо представлены в горнодобывающей, обрабатывающей промышленности, электроэнергетике, строительстве, транспорте, складском деле и связи.

Женщины и мужчины имеют явно сравнительно небольшой опыт совместной работы в смешанных видах занятий. В 1981 году не менее 48% работающих женщин были заняты на таких работах, где по меньшей мере 70% работающих были женщинами, и это имело место несмотря на тот факт, что лишь 37% совокупной рабочей силы составляли женщины. Мужчины равным образом преимущественно были заняты теми видами работ, где высока доля трудящихся мужчин, но они распределялись по значительно более широкому кругу занятий. Так, 63% трудящихся мужчин были заняты на таких работах, где 80% или более работающих были мужчинами. Таким образом, даже если определить смешанные виды занятий как те, где доля трудящихся женщин составляет от 20% до 70%, то и в этом случае лишь немногим более одной трети работающих оказываются занятыми на смешанных видах работ.

Женщины-мигранты, прибывающие из множества различных стран с разнообразными культурами и в разные моменты времени, не могут рассматриваться как однородная группа. Их трудовой опыт значительно различается в зависимости от этнического происхождения. В августе 1985 года доля совершеннолетних женщин в составе рабочей силы колебалась на уровне примерно 46% для уроженок Австралии и 48% для тех, кто родился в Соединенном Королевстве и Ирландии; она поднималась до 60% для уроженок Вьетнама и до 48% для женщин, родившихся в Югославии, и падала до 36% для родившихся в Польше и до 31% для родившихся в Ливане. В целом для раньше обосновавшихся в стране групп более пожилого состава характерна низкая доля участия, в то время как для более молодых и прибывших позднее характерна высокая доля участия. Однако долю участия в значительной степени определяют также характерные для отдельных этнических групп культурные факторы.

Женщины - выходцы из англоговорящих стран занимают в составе рабочей силы положение на рынке труда, сходное с положением уроженок Австралии. Обладая признаваемой в стране квалификацией и опытом работы, они часто способны войти в категорию служащих или заняться деятельностью специалиста-профессионала вскоре после приезда в Австралию. Наоборот, другие группы женщин-мигрантов занимают заведомо невыгодное положение. Женщины из Южной Европы, с Ближнего Востока, а в последнее время и из Азии, как правило, концентрируются на более низкооплачиваемых работах с худшими условиями труда.

Многие проблемы, с которыми сталкиваются женщины-мигранты в своей работе, аналогичны тем проблемам, которые стоят перед другими женщинами, также занятыми неквалифицированной производственной деятельностью. Для женщин-мигрантов, однако, эти проблемы усугубляются различиями в культурном уровне, неумением бегло говорить по-английски, трудностями в пользовании общими коммунально-бытовыми услугами и службами социального обеспечения, недостатком знаний условий работы по найму в Австралии.

Из-за своего критического положения, обязанностей по уходу за детьми и, в ряде случаев, из-за стремления оставаться дома, многие женщины, не имеющие подготовки по английскому языку, становятся надомницами, выполняя

сдельную работу для нанимателей на дому. Такая работа часто плохо оплачивается, не охватывается профсоюзами и подвергает трудящихся жестокой эксплуатации.

И для женщин-аборигенов проблемы расы и пола также накладываются одна на другую, создавая им особенно невыгодные позиции на рынке труда.

Женщины-аборигены рассматривают работу по найму как средство повысить свой культурный уровень, сократить свою зависимость от помощи системы социального обеспечения и контролировать свои дела самостоятельно; однако для большинства женщин-аборигенов реальностью является безработица. Их доля участия в составе рабочей силы значительно меньше, чем доля женщин, не относящихся к числу аборигенов: 32% по сравнению с 46% для женщин в целом.

Виды занятий женщин-аборигенов, входящих в состав рабочей силы, очень сегрегированы. Как и австралийские женщины в целом, женщины-аборигены, работающие по найму, сконцентрированы в узком круге занятий, зачастую малоквалифицированных, низкооплачиваемых и уязвимых для воздействия технологических сдвигов. Большинство работает в трех сферах: услуги, спорт, отдых - 35%, конторские служащие - 23%, специалисты-профессионалы, техники и т.п. - 17%. Более того, даже в рамках этого ограниченного круга занятий, заработки женщин-аборигенов гораздо ниже, чем у большинства сопоставимых работников. Только 4% работающих женщин-аборигенов, безотносительно к виду занятий, зарабатывают ежегодно более 10 000 долл. В группе конторских служащих 50% женщин-аборигенов заработали за 1981 год менее 8000 долларов по сравнению с 44% всех работающих женщин и 25% всех работающих в целом. В группе специалистов-профессионалов и техников 55% женщин-аборигенов заработали за год менее 8000 долларов по сравнению с 26% всех работающих женщин и менее 10% всех работающих в данной группе. Это отражает тот факт, что даже в рамках различных категорий специалистов-профессионалов женщины-аборигены, как правило, занимаются наименее квалифицированной работой, например они, вероятнее всего, работают помощниками учителей, а не учителями, помощниками медицинских сестер, а не медицинскими сестрами.

Низкая доля участия в составе рабочей силы женщин-аборигенов маскирует высокий уровень скрытой безработицы. Многие бросают поиски работы из-за ограниченных возможностей при найме, особенно в сельской местности, отсутствия образования, обязанностей по уходу за детьми, прошлого опыта или ожидаемой дискриминации. Многие из этих женщин получают пособия и не учитываются официальной статистикой безработицы.

В октябре 1984 года правительство Австралийского союза назначило Комитет по пересмотру программ занятости и профессиональной подготовки аборигенов с целью "изучить все правительственные программы занятости и профессиональной подготовки аборигенов, с тем чтобы определить, соответствуют ли они потребностям аборигенов и можно ли применить более эффективную стратегию в отношении рынка труда, чтобы улучшить положение с их занятостью". Доклад Комитета был выпущен в августе 1985 года. Рекомендации включают крупные инициативы и значительные структурные изменения в нынешней организации трудоустройства и обучения аборигенов. Однако лишь немногие рекомендации касаются специально стратегии улучшения возможностей трудоустройства и профессиональной подготовки женщин-аборигенов. Правительство в настоящее время рассматривает эти рекомендации.

Статья II.I (a)

"Право на труд как неотъемлемое право всех людей".

Право на труд, на свободный выбор рода работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы признано Всеобщей декларацией прав человека.

Для работающих женщин, которые в прошлом чаще всего числились вне состава официальной рабочей силы и не признавались трудящимися, это влечет за собой право войти в состав оплачиваемой рабочей силы и устранение барьеров на пути к равноправному участию. Это означает признание права женщин за экономическую независимость, признание ценности и разнообразия вклада, который женщины могут внести, находясь в составе оплачиваемой рабочей силы. Чтобы гарантировать справедливые и благоприятные условия труда, женщины должны также иметь право на создание организаций трудящихся и право на участие в профсоюзах.

Барьеры на пути права женщин на труд, существующие в настоящее время, могут быть подразделены на две группы. Во-первых, перспективы и выбор работы для женщин скорее ограничены, чем расширены социальными условиями, а также возможностями образования, профессиональной подготовки и переподготовки. Во-вторых, двойная трудовая жизнь большинства женщин, являющаяся результатом того, что они все еще несут на себе главные обязанности в отношении детей и работы по дому, влечет за собой трудности или материальные потери для женщин, занятых в составе оплачиваемой рабочей силы. В отсутствие таких условий, как организованный уход за детьми, оплачиваемый отпуск по материнству, семейный отпуск, курсы повышения квалификации, гибкий график рабочего времени, моральная поддержка общества, возможности большинства женщин войти в состав рабочей силы и участвовать в ней ограничены.

Идея о том, что женщины, особенно замужние женщины, обладают таким же правом на труд как и мужчины, получила признание в Австралии относительно недавно. Этому признанию в значительной степени способствовали два решения, принятые в конце 70-х годов федеральной Примирительной и арбитражной комиссией.

В 1978 году право женщин на труд после замужества было формально признано Примирительной и арбитражной комиссией в решении, которое имело историческое значение. Работавшая по найму женщина, уволенная своим работодателем - городским советом Рокхемптона - по причине вступления в брак передала дело в Комитет по дискриминации в сфере занятости и выбора профессии. Ее профсоюз - Ассоциация муниципальных работников - впоследствии потребовал от Комиссии изменения арбитражного решения с целью обеспечить такое положение, чтобы работодатель не мог добиваться от работающего по найму лица обещания уволиться с работы при вступлении в брак и не мог уволить работающее по найму лицо на основании вступления последнего в брак. Австралийский союз и такие организации, как Женское лобби на выборах и Союз австралийских женщин, поддержали это дело.

Комиссия постановила, что она "призвана заниматься вопросами устранения практики дискриминации в сфере труда" и, таким образом, открыла дорогу для включения антидискриминационных положений в арбитражные решения. Вариант, предложенный профсоюзом муниципальных работников, был изменен, и арбитражное решение, таким образом, констатировало, что дискриминации по признаку пола быть не должно, "кроме тех случаев различия, исключения или преимущества, которые обусловлены требованиями, свойственными тому или иному конкретному виду работ".

Второе решение Примирительной и арбитражной комиссии, принятое в 1979 году, по существу установило право женщин продолжать работу по найму после беременности и рождения ребенка. В ответ на требование Австралийского совета профсоюзов (АСП) Комиссия издала постановление о предоставлении неоплачиваемого отпуска сроком до 52 недель, включающего обязательный шестинедельный послеродовой период. Эти или подобные положения в настоящее время охватывают большинство австралийских женщин, работающих по найму.

В самое последнее время в Австралии право женщин на труд получило законное основание в соответствии с федеральным Законом о дискриминации по признаку пола 1984 года. Раздел 14 гласит:

- "1. Незаконной со стороны работодателя является дискриминация в отношении лица на основании его пола, семейного положения или беременности:
- a) в ходе мероприятий, проводимых с целью определения, кому следует предложить работу по найму;
 - b) при определении, кому следует предложить работу по найму; или
 - c) при установлении сроков или условий, на которых предоставляется работа по найму.
2. Незаконной со стороны работодателя является дискриминация в отношении лица, работающего по найму, на основании его пола, семейного положения или беременности:
- a) при установлении сроков или условий найма, которые работодатель предлагает нанимаемому лицу;
 - b) путем отказа работающему по найму в продвижении в должности, переводе на другую работу или обучении, или путем ограничения его возможностей в этом отношении, или путем отказа в доступе к любым другим выгодам, связанным с работой по найму;
 - c) путем увольнения работающего по найму; или
 - d) путем нанесения работающему по найму любого другого ущерба".

Аналогичные положения разделов I5 и I6 объявляют незаконной дискриминацию на основании пола, семейного положения или беременности в отношении посредников, работающих на комиссионных началах, или рабочих, занятых по контрактам.

Сопоставимое антидискриминационное законодательство штатов, упоминавшееся в части I данного доклада, также содержит положения, реально признающие право женщин входить в состав рабочей силы и конкурировать за получение работы по найму на равном основании с мужчинами.

Статья II.I (b)

"Право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме".

Это право охраняется федеральным Законом о дискриминации по признаку пола или сопоставимым законодательством штатов, как было упомянуто выше. В случаях, когда имеется подозрение о произошедшем факте дискриминации, истец может довести дело до сведения Комиссии по правам человека или аналогичного органа штата. Если примирительное решение не может быть достигнуто комиссаром по вопросам дискриминации по признаку пола или работником арбитража, то иск передается в Комиссию по правам человека или соответствующий судебный орган штата для проведения самостоятельного расследования. Если Комиссия находит иск обоснованным, она может вынести решение относительно соответствующего средства правовой защиты. Это решение приобретает силу по постановлению федерального суда.

Статья II.I (c)

"Право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку".

Существуют некоторые ограниченные сферы, где работа женщинам запрещена законами штатов.

Законодательство некоторых штатов запрещает применение ручного труда женщин в подземных шахтах. В штате Южная Австралия Закон о лицензиях предусматривает, что до 18-летнего возраста только труд мужчин, специально подготовленных в качестве официантов и посыльных, должен применяться в помещениях клубов, имеющих официальные лицензии, и ограничивает применение женского труда при продаже спиртных напитков, за исключением случаев, когда они работают в соответствии с отраслевыми арбитражными решениями штата или Австралийского союза. Закон об охране детства штата Западная Австралия запрещает лицам женского пола до 15 лет (а лицам мужского пола до 12 лет) заниматься уличной торговлей. Закон о добыче жемчуга (штат Западная Австралия) предусматривает, что ловцом жемчуга "должно быть лицо мужского пола".

Что касается Конвенции № 45 МОТ, которая запрещает применение женского труда в подземных шахтах, то Национальный консультативный совет по труду согласился в марте 1983 года с тем, что следует продолжить действия, ведущие к ее денонсированию. МОТ была извещена о намерении Австралии. Австралийские женщины уже работают в шахтах, где разработка ведется открытым способом, и, следовательно, рискуют потерять свою работу, когда шахты перейдут к подземной разработке. Женщины-инженеры также находят, что подобная "защита" ограничивает их возможности трудоустройства.

Австралийский документ о ратификации Конвенции ООН содержал оговорку, относящуюся к применению женского труда в силах обороны:

"Правительство Австралии информирует о том, что оно не может принять такое применение Конвенции, в результате которого возникнет необходимость в изменении политики сил обороны, которая исключает участие женщин в боевых действиях или выполнении ими связанных с боевыми действиями обязанностей. Правительство Австралии изучает в настоящее время эту политику, для того чтобы более четко определить понятия "боевые действия" и "связанные с боевыми действиями обязанности".

Раздел 43 федерального Закона о дискриминации по признаку пола предусматривает, что не является "противозаконным для лица проводить дискриминацию в отношении женщины на основании ее пола в связи с трудоустройством, наймом или назначением в силах обороны:

- а) на должность, предполагающую ведение боевых действий или исполнение связанных с боевыми действиями обязанностей; или
- б) в предписанных обстоятельствах, касающихся ведения боевых действий или исполнения связанных с боевыми действиями обязанностей".

Уставом предусмотрено, что боевыми действиями являются "действия, требующие от лица совершения или прямого участия в совершении акта насилия против неприятеля во время войны", а связанными с боевыми действиями обязанностями являются те, которые "требуют от лица выполнения работы в поддержку лица или в непосредственной близости от лица, ведущего боевые действия, находясь в таких условиях, когда лицо, выполняющее эту работу, может быть убито или ранено в результате акта насилия, совершаемого неприятелем".

На данной стадии не предполагается предписывать какие бы то ни было обстоятельства для целей пункта (б), выше.

Со времени принятия Закона о дискриминации по признаку пола силы обороны пересмотрели свою практику найма на работу женщин. В результате этого пересмотра более 16 000 должностей из совокупной численности сил, равной приблизительно 70 000 человек, открыты для замещения женщинами на основе конкуренции с мужчинами по принципу учета личных качеств. Это знаменует

собой значительное увеличение возможностей для найма женщин в силы обороны. В настоящее время приблизительно 5100 должностей в силах обороны реально занято женщинами.

Слабее всего женщины представлены среди квалифицированных мастеров различных профессий. В 1982/83 году учениками мастеров во всей Австралии значилось лишь 11 910 женщин. Это число составляло 8,6% совокупного числа учеников. Однако, если исключить парикмахерское дело, на которое приходится 82,6% всех женщин-учеников, то женщины составят 2,1% всех учеников. Помимо парикмахерского дела, основными видами квалифицированного труда, которым обучались женщины, являются поварское дело и полиграфия, где женщины составляют 10,2 и 2,5 учеников соответственно.

Наличие квалификации в каком-либо деле чрезвычайно важно, так как открывает доступ к сравнительно хорошо оплачиваемым видам трудовой деятельности и гарантирует от безработицы. Среди женщин, входивших в состав рабочей силы и имевших какую-либо послешкольную подготовку, в 1981 году в возрастных группах от 15 до 24 лет и от 25 до 44 лет 5 и 6% соответственно приобрели квалификацию мастеров по сравнению с 79 и 64% мужчин в этих же возрастных группах.

Осознавая тот факт, что этот основной путь профессиональной подготовки и трудоустройства в прошлом принес поразительно мало выгод для женщин, правительство в 1984 году установило специальные дополнительные льготы для найма женщин-учеников как часть комплекса мер в рамках Союзной полномасштабной системы субсидий для профессиональной подготовки учеников (КРАФТ), созданной для увеличения общей численности контингента учеников, принимаемых на обучение в 1984 году. Она предусматривала безналоговую выплату в размере 750 долларов за каждую женщину-ученика, принятую по состоянию на 30 июня 1984 года, сверх числа занятых на 30 июня 1983 года. Это относилось ко всем профессиям, за исключением парикмахерского дела. Работодатели, которые отвечали требованиям, необходимым для предоставления этих льгот, имели также право на дополнительную сумму в размере до 1000 долларов, если они должны были приспособлять условия работы для найма женщин. Работодатели часто ссылались на несоответствующее оборудование в качестве причины для того, чтобы не нанимать женщин-учеников, и эта субсидия была направлена на то, чтобы помочь им преодолеть эти проблемы.

С помощью этих специальных стимулов для найма женщин-учеников и других элементов КРАФТ работодатели могли бы получать необлагаемые налогом суммы в размере до 4000 долларов за прием на работу женщины-ученика. Эта сумма предоставлялась бы в дополнение к выплатам по линии технического образования и выплатам за проведение профессиональной подготовки с отрывом от производства, также доступным в рамках КРАФТ.

Специальные дополнительные стимулы для найма женщин в целях ученичества были созданы для того, чтобы ознакомить работодателей с идеей найма женщин-учеников в рамках самого широкого круга квалифицированных работ, а также стимулировать создание более равноправных основ для отбора учеников в будущем. Оуществовала надежда, что эти льготы будут особенно полезны в деле улучшения доступа к тем видам квалифицированных работ, где женщины представлены в наименьшей степени, а именно в области металлообработки, строительства, электротехники и автотранспорта. Однако эта программа действовала лишь в период, закончившийся 30 июня 1984 года.

Раздел 33 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года исключает из сферы действия Закона акты, которые имеют своей целью обеспечение равных возможностей для лиц определенного пола, семейного положения или беременных женщин.

Основная правительственная программа создания рабочих мест - Программа занятости в рамках общин - имеет в качестве одной из главных целей

достижение равного участия женщин. Целевой показатель программы - 50% женского участия - служит признанием необходимости проведения политики позитивных мер, обеспечивающей доступ женщин.

Предполагается, что осуществление некоторых из основных рекомендаций доклада Комитета по исследованию программ, связанных с рынком труда, также будет содействовать улучшению представительства женщин во всех программах, связанных с рынком труда. Правительство объявило о введении новой системы профессиональной подготовки молодежи, которая обеспечит новые значительные возможности для молодых женщин и мужчин. Новая интегрированная программа для взрослых обеспечит значительную поддержку в деле обучения находящихся в невыгодном положении людей, ищущих работу, включая одиноких родителей и женщин, вновь возвращающихся в состав рабочей силы после длительного отсутствия вследствие выполнения семейных обязанностей.

В рамках специальной программы подготовки квалифицированных мастеров различных профессий, нацеленной на развитие новых подходов в дополнение к традиционному ученичеству, в текущем финансовом году было утверждено 500 мест для женщин на подготовительных курсах перед началом работы по найму.

Правительство также проводит политику позитивных мер, с тем чтобы женщины, занятые на всех видах работ, могли обеспечить свое право на равные возможности при найме. Эта политика была опробована на практике в ходе 12-месячной экспериментальной программы.

В начале 1986 года будет введено законодательство, требующее, чтобы все высшие учебные заведения, а также работодатели в частном секторе, нанимающие более 100 человек, представляли правительству ежегодные доклады о своих планах в деле обеспечения равных возможностей для женщин.

Статья II.I (d)

"Право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы".

Не существует трудностей в документальном подтверждении существования дискриминации в оплате труда в прошлом, поскольку до 1975 года пол рабочего являлся фактором, явно влияющим на установление соотношения уровней заработной платы между категориями рабочих. С начала нашего столетия в Австралии существуют судебная и квази-судебная системы установления уровней заработной платы, которые эффективно регулируют минимальные размеры оплаты труда разных категорий рабочих. С 1919 года до второй мировой войны заработная плата за труд, выполняемый преимущественно женщинами, была установлена на уровне от 54% до 56% от основной заработной платы мужчин плюс разница за квалификацию. Основная заработная плата теоретически являлась прожиточным минимумом женатого мужчины, имеющего на иждивении жену и детей. В период второй мировой войны, когда многие женщины двинулись в сферы традиционно мужских занятий, был учрежден специальный судебный орган - Совет по занятости женщин, - который изменил эту относительную величину заработной платы до 90% в тех случаях, когда женщины выполняли традиционно мужскую работу. Заработная плата женщин колебалась обычно на уровне 75% заработной платы мужчин. Это соотношение оформилось в 1950 году и сохранилось до 1969 года, когда Австралийской примирительной арбитражной комиссией было принято первое из трех решений о равной оплате труда в национальном масштабе.

Решение 1969 года о "равной оплате за равный труд" затрагивало лишь те рабочие места, на которых женщины выполняли ту же работу, что и мужчины. Это решение, однако, не распространялось на трудящихся женщин, которые, как считалось, выполняли работу, обычно или как правило выполняемую женщинами. Лишь в 1972 году, когда Комиссия приняла за основу более широкий принцип "равной оплаты за труд равной стоимости", постепенный переход к которому

осуществлялся в течение более трех лет, вплоть до июня 1975 года, пол рабочего перестал быть явным фактором, влияющим на установление соотношения уровней заработной платы. Третье решение о равной заработной плате в национальном масштабе - решение о минимальном уровне заработной платы для взрослого населения - установило в 1974 году минимальный уровень заработной платы для самых низкооплачиваемых трудящихся женщин как и для трудящихся мужчин, занятых полный рабочий день. До того времени минимальный уровень заработной платы в национальном масштабе существовал для трудящихся мужчин, но не существовал для женщин.

В 1968/69 году соотношение средней величины дохода от трудовой деятельности трудящихся женщин и мужчин, занятых полный рабочий день, оставалось в течение всего года на уровне 56%, в то время как установленный законом уровень вознаграждения женщин в форме заработной платы составлял 75% уровня мужчин. К 1973/74 году этот уровень поднялся до 73%. Таким образом, результатом вмешательства закона стало сокращение на 16% в течение десятилетия разницы в уровнях заработной платы мужчин и женщин. К 1981/82 году это соотношение улучшилось еще лишь на 2% и достигло 75%.

Детальный анализ данных о доходе согласно переписи 1976 года дает возможность оценить влияние различных социальных сдвигов на разрыв в доходах между мужчинами и женщинами. Различия в количестве отработанного времени объясняли 24-процентный разрыв в доходах между трудящимися мужчинами и женщинами, занятыми полный рабочий день; профессиональная сегрегация объясняла еще 16% этого разрыва; выравнивание уровней обучения и квалификации сократило бы разрыв лишь еще на 2% (однако женщины получают лишь половину того дохода от квалификации, который получают мужчины). Различия в потенциальном производственном опыте (измеряемые текущим возрастом минус возраст окончания школьного обучения) объясняют 9% этого разрыва. Эта оценка занижена, поскольку в ней не сделана скидка на годы, посвященные воспитанию детей, которые женщина проводит вне оплачиваемой рабочей силы. Учет различий в личных характеристиках рабочих поднимает соотношение дохода женщины/мужчины в 1976 году с 65 до 79%, оставляя необъясненной остаточную величину немногим более 20%. Это, вероятно, отодвигает Австралию на последнее место среди девяти промышленно развитых стран по уровню дискриминации в сфере доходов (соответствующее соотношение для Соединенных Штатов составляет 45%). Иными словами, если бы женщины были представлены в составе рабочей силы так же, как и мужчины, их заработки были бы близки к заработкам мужчин.

Выводом, к которому можно прийти исходя из этого анализа, является то, что положения о равной оплате труда могут с успехом реализоваться в достижении равного заработка для женщин, занятых полный рабочий день в течение полного года на работах, относящихся к чисто мужским или смешанным видам занятий. Однако устойчивое сохранение работ, типичных для определенного пола, и вместе с тем рост неполной занятости женщин, а также сохранение ограниченных возможностей выбора рода деятельности для молодого поколения австралийцев, будет означать, что в будущем, как и в прошлом, большинство женщин столкнется на практике с более низким уровнем доходов на протяжении всей жизни и со статусом второстепенного получателя доходов в семье. Единственной категорией женщин, которые даже в 1976 году получали равные со своими коллегами-мужчинами доходы, были женщины - административные работницы, занятые на государственной службе, но они представляют лишь мизерную часть рынка женского труда.

Во втором квартале 1985 года совокупный недельный заработок взрослых женщин, работающих в течение полного рабочего дня, был равен 343 долларам по сравнению с 435 долларами у мужчин. Таким образом, соотношение заработка женщин и мужчин было равно 79:100. Если исключить оплату за сверхурочные работы, это соотношение увеличится до 83:100.

Это оставляет в стороне различия в заработной плате, вытекающие из сверхнормативных платежей, различий в возрасте, образовании и профессиональной подготовке, отраслевой и профессиональной сегрегации, вертикальной

сегрегации, где женщины группируются вокруг низких по статусу и низкооплачиваемых должностей в рамках каждой отрасли промышленности, каждого рода занятий. Данные за 1983 год показывают, что в зависимости от отрасли трудящиеся женщины, занятые полный рабочий день, получают от 70% (в строительстве) до 87% (государственное управление и розничная торговля) заработка мужчин в той же отрасли. Для многих женщин различия даже больше чем указанные выше, поскольку они заняты неполный рабочий день (то есть менее 30 часов в неделю). В 1985 году 37% женщин, работающих по найму, были заняты неполный рабочий день по сравнению лишь с 7% мужчин. Очевидно, основным фактором, определяющим высокую долю женщин, занятых неполный рабочий день, является то, что женщины до сих пор прежде всего несут груз обязанностей по воспитанию детей.

Австралийский совет профсоюзов (АСП) приступил к деятельности по проверке применения концепции сравнимой стоимости и равной оплаты труда, взяв в качестве примера профессию медицинской сестры. Он попытается проверить ту точку зрения, что решение 1972 года о принципе равной оплаты труда включает концепцию сравнимой ценности труда. Проводимый эксперимент предполагает сравнение работы, выполняемой медицинскими сестрами, с работой в преимущественно мужских видах занятий.

Статья II.I (e)

"Право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск".

Австралийская система социального обеспечения значительно отличается от тех, которые существуют во многих других странах. В Австралии не существует программы социального страхования, в соответствии с которой пенсии и пособия финансируются за счет особых взносов, взимаемых с работодателей и лиц, работающих по найму. Напротив, пенсии и пособия по линии социального обеспечения в Австралии целиком финансируются из общих доходов правительства Австралийского союза, а размеры пособий не зависят от предшествующих заработков или занятости.

Право на получение пенсии или пособия по линии социального обеспечения основывается на ряде четких категорий соответствия. Пенсии и пособия предназначены для предоставления всесторонней защиты от экономических трудностей, вызываемых такими существенными жизненными обстоятельствами, как возраст, инвалидность, болезнь, безработица, вдовство, одиночное отцовство или материнство. Основная цель системы состоит в предоставлении базисного уровня обеспечения, ниже которого никто не должен опускаться в силу независящих от него обстоятельств. Пенсионерам и лицам, получающим дополнительные родительские пособия, доступны также определенные дополнительные льготы на основании анализа их дохода. Они включают пособия по болезни, бесплатное предоставление медикаментов, скидки в оплате за телефон, сокращение размера местных налогов и платежей за водоснабжение и скидки в оплате за проезд на общественном транспорте.

В австралийской системе социального обеспечения нет места для формальной дискриминации женщин, а некоторые положения создают лучшие условия для женщин, по сравнению с мужчинами. Женщины в возрасте 60 лет и старше могут ходатайствовать о предоставлении пенсии по возрасту, тогда как соответствующий возраст для мужчин составляет 65 лет. Пенсия для жен доступна также женам лиц, получающих пенсию по старости или инвалидности, в том случае, если жена не имеет права претендовать на получение собственной пенсии или пособия.

В австралийской системе социального обеспечения произошли изменения, нацеленные на уравнение положения женщин и мужчин. В 1977 году дополнительное пособие по материнству было заменено дополнительным пособием родителям,

которое распространило на отцов-одиночек право на получение дополнительных выплат к доходу родителям-одиночкам, имеющим на иждивении детей. В 1977 году условия получения пособия по болезни были также изменены таким образом, что замужняя женщина получила право претендовать на пособие на том же основании, что и женатый мужчина.

Хотя система социального обеспечения в Австралии формально не подвергает женщину дискриминации, на практике обстоятельства личного характера и способность женщины к получению заработка часто приводят к косвенной дискриминации. Такая дискриминация проистекает главным образом из методики анализа доходов, применяемой к большинству пенсий и пособий, в соответствии с которой пенсия или пособие сокращаются в том случае, если доход из других источников превышает определенный предел. В противоположность применяемому в Австралии подходу к определению величины налога исходя из оценки доходов отдельного лица, методика анализа доходов в системе социального обеспечения основывается на оценке совокупного дохода супружеской пары (включая брак де-факто). Такая методика анализа доходов в Австралии связана с практикой финансирования выплат по социальному обеспечению из общих поступлений в бюджет государства, а не за счет особых взносов социального страхования, взимаемых с работодателей и лиц, работающих по найму.

Эта методика анализа доходов в системе социального обеспечения действует в ущерб многим замужним женщинам. Например, если муж женщины безработный, эта методика анализа доходов в значительной степени приводит к потере у замужних женщин стимулов к работе, особенно к работе неполный рабочий день, учитывая в основном более низкую способность женщины к заработку. С другой стороны, если замужняя женщина оказывается безработной, она вряд ли будет иметь право претендовать на пособие по безработице, поскольку доход ее мужа будет, как правило, значительно превышать пределы, предусмотренные данной методикой анализа доходов.

Не имея самостоятельного права на получение пособия по безработице, многие замужние женщины не утруждают себя регистрацией в качестве безработных и ищущих работу в Службе занятости Союза (СЗС), особенно в тех случаях, когда подходящая работа на месте малодоступна. Это частично объясняет недооценку женской безработицы официальной статистикой. Отсутствие регистрации также лишает многих замужних женщин права претендовать на участие в программах переподготовки, которое часто зависит от регистрации в качестве безработного в течение нескольких месяцев.

Другим следствием австралийской системы пенсий и пособий, основанной на анализе доходов, которое особенно затрагивает интересы женщин, являются высокие фактические предельные налоговые ставки, с которыми сталкиваются пенсионеры и лица, получающие пособия. Пенсионеры и лица, получающие пособия, которые имеют доходы выше определенного уровня, теряют часть своей пенсии или пособия, а получаемый ими доход одновременно облагается налогами. Высокие фактические предельные налоговые ставки, которые являются результатом комбинации таких мер, как изъятие части пенсии или пособия и налогообложения заработанного дохода, могут создавать "ловушки бедности". Это составляет особую проблему для матерей-одиночек, получающих пенсии, многие из которых не могут "позволить" себе работать, принимая во внимание потерю пенсий и дополнительных пособий, расходы по уходу за ребенком и, как правило, более низкую заработную плату, получаемую женщинами. Правительство признает существование проблемы в связи с лишением пенсионеров стимулов к работе и недавно объявило о ряде мер, направленных на сокращение высоких фактических предельных налоговых ставок и устранение "ловушек бедности", с которыми сталкиваются пенсионеры.

В настоящее время в Австралии не существует общедоступных пособий по социальному обеспечению для женщин, непосредственно рассчитанных на дородовой и послеродовой период. Оплачиваемый отпуск по беременности и родам, доступный некоторым лицам, работающим по найму, главным образом на государственной службе, не входит в рамки системы социального обеспечения.

До октября 1978 года пособие по беременности и родам выдавалось в форме единовременной выплаты женщинам при рождении ребенка, с тем чтобы содействовать покрытию расходов, связанных с родами. Это пособие было отменено с ноября 1978 года на основании того, что потребность в нем отпала

в результате совершенствования системы здравоохранения и введения положений о предоставлении семейных пособий.

Важным исключением из австралийской системы выплат по социальному обеспечению, основанной на анализе доходов, является положение о предоставлении семейных пособий всем семьям, имеющим на иждивении детей, начисление которых не связано с анализом доходов и не подлежит налогообложению. До 1976 года помощь семьям, имеющим на иждивении детей, предоставлялась через налоговую систему посредством скидок с подоходного налога и через систему социального обеспечения посредством субсидий на малолетних детей. В 1976 году налоговые скидки на содержание детей были отменены, а пособие на детей (которое впоследствии получило название семейного пособия) было существенно увеличено. Переход от налоговой скидки к выплате наличными был прогрессивным шагом, потому что от налоговой скидки в большей степени выигрывали лица с высоким уровнем доходов, чем с низким, а также потому, что скидку чаще всего получали отцы, в то время как пособие многодетным семьям, как правило, выплачивается непосредственно матерям.

Негативным следствием этого перехода к выплате наличными стало то, что, поскольку семейное пособие не увязано с ростом стоимости жизни, его реальная величина с 1976 года уменьшилась. Хотя начиная с 1976 года основной размер пенсии и пособия автоматически увязываются с индексом цен, выплаты на детей по системе социального обеспечения не увеличивались пропорционально темпам инфляции. Отсутствие увязки этих выплат с индексом цен означало ухудшение положения налогоплательщиков и лиц, получающих пособия на детей по линии социального обеспечения, по сравнению с положением лиц, не имеющих детей. Находящееся в настоящее время у власти правительство пыталось решить эту проблему, отдавая приоритет в своих расходах на социальное обеспечение предоставлению дополнительной помощи наиболее нуждающимся семьям.

Как и в других странах, женщины в Австралии, особенно женщины, имеющие детей, более уязвимы, чем мужчины, с точки зрения бедности и зависимости от правительственных пособий по линии социального обеспечения. В июне 1985 года 59% пенсионеров и лиц, получающих пособия, были женщины. Женщины составляли 69% пенсионеров по возрасту, 27% пенсионеров по инвалидности, 96% пенсионеров, являющихся родителями-одиночками, и 27% лиц, получающих пособие по безработице. Многие женщины полностью зависели от пенсий и пособий, получаемых их мужьями.

Несмотря ни на какие ограничения их целевой направленности, семейные пособия, пенсии вдовам, дополнительные пособия родителям и другие виды социального обеспечения выступают для женщин важными источниками средств к существованию. Не является случайным совпадением обстоятельств тот факт, что за введением дополнительных пособий матерям (как это было в 1973 году) последовало как заметное сокращение предложения детей незамужних женщин для усыновления, так и сокращение количества и доли браков, заключаемых незамужними беременными женщинами. Для многих женщин выплаты по линии социального обеспечения гарантируют такую степень независимости, которая в ином случае была бы для них недостижима.

Статья II.1 (f)

"Право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функций продолжения рода".

Статья II совершенно очевидно касается "ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права". Таким образом, ссылка на охрану здоровья и безопасные условия труда и на сохранение функции продолжения рода, несомненно, относится к равенству полов, а не к особым защитным мерам для женщин. Никого не следует вынуждать работать в условиях, которые наносят вред здоровью, и ни от кого, будь то мужчина или женщина, не следует требовать ставить под угрозу свою способность к продолжению рода.

В прошлом законодательство, касающееся "защиты прав" женщин, использовалось как повод для отказа женщинам в допуске к определенным видам работ. Позиция Австралии ныне, пожалуй, состоит в том, что ответной мерой на

опасности для здоровья является не создание препятствий для работы женщин в определенных отраслях и участия в определенных видах деятельности, а обеспечение того, чтобы условия, превалирующие в этих отраслях и видах деятельности, позволяли без риска работать там как женщинам, так и мужчинам. Это согласуется с позицией МОТ, заключающейся в том, что защитное законодательство следует использовать умеренно и что идея охраны материнства не должна подменять собой идею равенства полов в связи с проблемой занятости.

Проблемы гигиены труда зависят от характера труда, а не от людей, занятых этим трудом. Так, фабричные рабочие могут сталкиваться с проблемами вследствие высокого уровня шума, пылевого загрязнения или других видов загрязнения воздуха, контакта раздражающих веществ с кожей, наличие незащищенного оборудования, чрезмерного темпа работы, ночных смен и т.п., но эти проблемы не являются характерными только для одного пола. Единственной разницей, вытекающей из принадлежности к определенному полу, может быть то, что женщины, вероятно, больше утомляются от своей работы на предприятии не из-за характера самой работы, а от ожидания предстоящего выполнения основной домашней работы, ухода за детьми, и от возникающих в результате проблем усталости, связанной с работой "в две смены": дома и на предприятии.

Единственной проблемой гигиены труда, особо касающейся женщин, поскольку они чаще всего нанимаются на работу туда, где риск больше, являются заболевания, связанные с монотонным характером труда, включающие тендовагинит - болезненное воспаление сухожилий и сухожильных влагалищ лучезапястного сустава и кисти - и миалгию - мышечные боли. Боль и распухание затрудняют или делают невозможным для человека выполнение даже таких простых операций как открывание дверей, письмо, чистка овощей и, что еще хуже, - продолжение работы на конвейере.

Тендовагинит возникает в результате быстрого повторяющегося движения кистей рук, характерного для большинства процессов ручного труда на предприятиях, а также для большей части конторского труда, включающего постоянную быструю работу с клавиатурой. Миалгия возникает в результате статических нагрузок на мышцы, когда они находятся в одном и том же положении, например, нагрузки на мышцы предплечья, плеча и лучезапястного сустава, поддерживающего пальцы, поднятые над клавиатурой или кисти рук, поднятые над машиной. Тендовагинит и миалгия являются частью более широкой группы заболеваний, связанных с нагрузками монотонного труда, признанных серьезной проблемой в промышленности. Вероятно, если бы эти проблемы относились к числу тех, воздействие которых испытывают на себе в равной мере и работающие мужчины, и работающие женщины, ее существо и серьезность получили бы признание гораздо раньше. Решение проблемы монотонного труда, очевидно, состоит не в том, чтобы не допускать женщин к выполнению такой работы, где велик риск заболевания, а в том, чтобы применить превентивный подход, сочетающий в себе чередование и смену места работы, утверждение рациональных нормативов темпов работы и совершенствование как производственных заданий, так и конструкций оборудования, с тем чтобы обеспечить большее разнообразие движений рабочих.

Статья II.2

"Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

а) запретить под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении".

Раздел I4 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года предусматривает, что

"1) Незаконной со стороны работодателя является дискриминация в отношении лица на основании его пола, семейного положения или беременности:

- a) в ходе мероприятий, проводимых с целью определения, кому следует предложить работу по найму;
- b) при определении, кому следует предложить работу по найму; или
- c) при установлении сроков или условий, на которых предоставляется работа по найму.

2) Незаконной со стороны работодателя является дискриминация в отношении лица, работающего по найму, на основании его пола, семейного положения или беременности:

- a) при установлении сроков или условий найма, которые работодатель предлагает наняемому лицу;
- b) путем отказа работающему по найму в продвижении в должности, переводе на другую работу, или обучении, или путем ограничения его возможностей в этом отношении, или путем отказа в доступе к любым другим выгодам, связанным с работой по найму;
- c) путем увольнения работающего по найму; или
- d) путем нанесения работающему по найму любого другого ущерба.

Антидискриминационное законодательство четырех штатов содержит аналогичные статьи. Однако существование законодательства само по себе не является достаточным условием для обеспечения справедливого отношения к беременным или замужним женщинам. Среди работодателей-мужчин старшего поколения бытует широко распространенное мнение, что людям не нравится, когда их обслуживают видимо беременные женщины и что такие женщины вполне могут быть перемещены в задние комнаты, где единственной формой их контактов с людьми будет общение по телефону.

Подобным же образом в условиях избытка рабочей силы и предстоящих сокращений жалобы в органы, контролирующие соблюдение положений о равных возможностях, ясно показывают, что некоторые работодатели полагают справедливым такое положение вещей, когда беременные женщины должны уходить с работы в первую очередь, "поскольку им все равно придется уходить", а во вторую очередь замужним женщинам, "поскольку у них есть мужья, которые их обеспечат". Нет никаких свидетельств того, что эти работодатели основывают свои решения проблем избытка рабочей силы на основе реальной необходимости, а не под влиянием сложившихся стереотипов мышления.

В прошлом в шахтерских городах, где существовало очень мало известных возможностей для трудоустройства женщины, "женские" работы, как правило, резервировались за незамужними женщинами. Существовало мнение, что, если не предусмотреть подобные меры, все молодые женщины покинут город в поисках работы. Хотя в ходе переговоров по коллективным договорам эти установки более не учитываются, все еще имеют место случаи, когда женщинам в этих городах предлагают уйти с работы, если они выходят замуж. Даже в тех случаях, когда это является противозаконным, общественное давление на замужних женщин, с тем чтобы они отказались от рабочего места в пользу женатых мужчин или незамужних женщин, может быть очень сильным.

Решением Австралийской примирительной и арбитражной комиссии по недавнему делу о прекращении действия трудового соглашения, его изменении и избытке рабочей силы (2 августа 1984 года) было установлено, что прекращение

действия трудового соглашения работодателем не должно быть внезапным, несправедливым или необоснованным и что пол и семейные обязанности не являются действительными причинами для увольнения:

"За исключением тех случаев, когда принципиальное различие, исключение или преимущество основано на требованиях, свойственных отдельным должностям, раса, цвет кожи, пол, семейное положение, семейные обязанности, беременность, религия, политические убеждения, национальное и социальное происхождение не составляют действительных причин для увольнения".

Это решение пошло дальше положений, содержащихся в Законе дискриминации по признаку пола, в том, что к полу, беременности и семейному положению как запретным основаниям для дискриминации были добавлены семейные обязанности. Однако это решение относилось только к увольнению и не охватывало найма или его условий. Кроме того, чтобы стать действующими, эти основания должны быть включены в отдельные арбитражные решения в сфере промышленности. Принципы, выдвинутые Австралийским советом профсоюзов, были приняты Комиссией, и прецедент включения семейных обязанностей был зафиксирован.

Статья II.2 (b)

"Ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий".

Что касается этого раздела, то Австралия сделала оговорку. Еще в 1960 году МОТ обнаружила, что 89 стран удовлетворяют ее требованиям в отношении отпусков по беременности и родам. В настоящее время Австралия, Швеция и Турция — единственные из промышленно развитых стран, не обеспечивающие предоставление оплачиваемых отпусков по беременности и родам. В целом положение дел в Австралии таково, что оплачиваемые отпуска по беременности и родам доступны большинству женщин, нанятых правительством Австралийского союза и правительствами штатов Новый Южный Уэльс и Виктория.

Нынешнее положение лиц, работающих в Австралии по найму в частном секторе, определяется тем, что всеми правовыми нормами в области промышленности введены неоплачиваемые отпуска по беременности. На федеральном уровне Австралийская примирительная и арбитражная комиссия приняла в марте 1979 года решение, которое предусматривало предоставление неоплачиваемого отпуска сроком до 52 недель, включая обязательный шестимесячный послеродовой период. Оно охватывает как работающих по найму в течение полного рабочего дня, так и занятых неполный рабочий день, имеющих минимальный 12-месячный стаж работы, но не относится к временным или сезонным рабочим и включает положения, направленные на защиту женщин от увольнения на основании беременности или отпуска по беременности, и положения, относящиеся к переводу на безопасную работу, к специальным отпускам по беременности и родам и по болезни. Возник настоящий поток положений по трактовке федеральных арбитражных решений, в соответствии с которыми производится найм женщин на работу.

Со времени решения Примирительной и арбитражной комиссии аналогичные положения были распространены на лиц, работающих по найму в соответствии с решениями различных органов штатов. Эти положения содержались в следующих документах:

- Виктория: решение промышленного апелляционного суда (1979 год);
- Южная Австралия: заключение промышленной комиссии штата Южная Австралия по арбитражному решению, принятому в городе Клерксе (Южная Австралия) (1979 год);
- Западная Австралия: распоряжение промышленной комиссии штата Западная Австралия (1980 год);

арбитражное решение по постановлению суда, принятое промышленным советом штата по вопросу об отпусках по беременности и родам (1980 год);

Новый Южный Уэльс: Закон о промышленном арбитраже штата Новый Южный Уэльс (поправка), 1980 год;

Квинсленд: решение промышленной примирительной и арбитражной комиссии штата Квинсленд (1980 год).

В частном секторе существует очень мало программ по предоставлению оплачиваемого отпуска по беременности и родам.

28% женщин, получающих заработную плату или жалование, которые работают в соответствии с федеральными арбитражными решениями в сфере промышленности, несомненно, охватываются положениями, разрешающими предоставление неоплачиваемого отпуска по беременности и родам сроком от 6 до 52 недель. Другие женщины, работающие по найму, нуждаются в утверждении таких положений арбитражных решений, в соответствии с которыми они нанимаются на работу. (Около 66% женщин работают по найму в соответствии с различными арбитражными решениями штатов; остальные 6% работают по найму вне сферы каких-либо арбитражных решений штатов или федеральных решений и почти наверняка не имели бы права ни на какую форму отпуска по беременности и родам).

Пособия по линии социального обеспечения, зависящие от анализа доходов, доступны женщинам, являющимся или собирающимся стать матерями-одиночками. Никаких других специальных социальных пособий для женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам, не предусмотрено.

Статья II.2 (с)

"Поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям соразмерять выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми".

Государственное обеспечение ухода за детьми в Австралии в высшей степени отстает от существующих в нем потребностей. В июне 1985 года правительство субсидировало учреждения по уходу за детьми, обслуживающие 7,5% детей в возрасте до 5 лет. Последующие правительства занимали различные позиции в отношении вложения государственных средств в услуги по уходу за детьми, и значительная часть публичных дебатов за последние годы была сосредоточена вокруг вопроса о том, какой уровень государственной поддержки следует обеспечить тем, кто находится за рамками группы "наиболее нуждающихся".

Другим аспектом публичных дебатов по вопросу об уходе за детьми явилось то, что многие слои общества не осознали самого факта значительного перехода женщин, имеющих детей, в состав оплачиваемой рабочей силы.

Реальность была такова, что между 1969 и 1980 годами доля участия в составе рабочей силы тех, кто имел обязанности по воспитанию детей в возрасте до 12 лет, увеличилась с 29% до 43%. Еще около 13% семей имеют лишь одного постоянно проживающего с семьей родителя (в 89% случаев это мать). Семьи родителей-одиночек, особенно возглавляемые женщинами, составляют одну из групп, наиболее подверженных бедности. Однако для многих одиноких матерей расходы по уходу за ребенком таковы, что они не могут пополнить свои доходы путем возвращения в состав рабочей силы, потому что издержки, связанные с работой, снижают их заработки после вычета подоходного налога до уровня ниже того, на котором они находятся, получая пособие по линии социального обеспечения. Те, кто имеет возможность получить доступ к

субсидируемым правительством средствам по уходу за детьми, не сталкиваются с такой ситуацией, поскольку действует программа скидок с вносимой платы, что сокращает суммы оплаты за пользование детскими учреждениями для тех, кто получает низкие или средние доходы.

Федеральное правительство обеспечивает через посредство Программы услуг для детей капитал и оборотные фонды для организации услуг, предназначенных для детей и семей, включая дневные детские учреждения и программы семейного дневного ухода за детьми.

В 1983/84 году ассигнования на Программу услуг для детей составили 119 млн. долларов, из них 86 млн. долларов было предназначено на организацию ухода за детьми и связанных с этим услуг и 33 млн. долларов на оплату дошкольных пакетных субсидий правительствам штатов и Северной территории. Эти ассигнования на 32% выше расходов, не связанных с дошкольной подготовкой по сравнению с 1982/83 годом. Это ассигнование включало 10 млн. долларов на новые инициативы и проекты. Еще 30 млн. долларов было ассигновано на новые инициативы в 1984/85 году. Федеральное правительство объявило, что за счет бюджета на 1985/86 год оно обеспечит еще 20 000 мест в дошкольных учреждениях в течение трехлетнего периода, удвоив тем самым предоставление субсидируемых мест в детских учреждениях за пятилетний период и обеспечение уход за 9,5% детей в возрасте до 5 лет.

Правительство недавно сделало шаг на пути к осуществлению планового подхода к обеспечению новых, расширенных услуг. В прошлом вложение государственных средств в значительной степени зависело от получения прошений о помощи, причем эта процедура имела тенденцию предоставлять преимущества наиболее четко сформировавшимся и хорошо организованным группам людей. В настоящее время учреждаются комитеты планирования штатов и территорий, включающие в свой состав представителей правительственных министерств, местных властей и общественности (но без определенного обязательства относительно пропорционального представительства женщин в этих комитетах).

В 1985 году правительство объявило о новых основных направлениях в рамках Программы услуг для детей с целью поощрения предоставления услуг по уходу за детьми, связанных с местом работы. В то время как многие все еще продолжают полагаться на организацию неформального ухода за детьми, невозможно далее рассчитывать на то, что уход за детьми может и впредь основываться на неоплачиваемом домашнем труде женщин. Более малочисленные семьи и большая географическая мобильность означают, что старшие братья и сестры, бабушки и тети, вероятно, в гораздо меньшей степени могут теперь обеспечивать уход за детьми (к тому же многие тети и бабушки теперь сами заняты в составе оплачиваемой рабочей силы). Существуют также три основные социальные тенденции, влияющие в настоящее время на увеличение потребности в уходе за детьми.

1) Возросло число семей родителей-одиночек, не только потому, что развод и раздельное проживание супругов стали обычным явлением, но и потому, что большее число незамужних женщин воспитывает своих собственных детей.

2) Возросло число семей с низким уровнем доходов (скажем, потому, что муж работает неполную неделю) и высокими долговыми обязательствами (чаще всего это погашение ссуды на покупку дома), для которых существенно, что жена также вносила свой вклад в семейный бюджет.

3) Возросло число женщин, которые рассматривают участие в составе оплачиваемой рабочей силы скорее как неотъемлемую часть своей жизни, чем как случайный эпизод. Не все из этих женщин делают "карьеру", но все они имеют представление о себе как о независимом получателе дохода в виде заработной платы. В 1984 году в 45% семей, имеющих на иждивении детей, либо оба родителя, либо один из них входили в состав оплачиваемой рабочей силы.

Отсутствие соответствующей организации ухода за детьми мешает многим женщинам возвратиться в состав оплачиваемой рабочей силы. Наличие этого контингента женщин не отражено в статистике безработицы, поскольку они не занимаются активно поисками работы, хотя статистические данные о такой скрытой безработице сейчас собираются. В равной степени многие женщины вынуждены работать неполный рабочий день из-за необходимости ухода за детьми; такая работа часто предполагает низкий уровень гарантий занятости, низкую оплату, отсутствие пенсии по выслуге лет, отпусков по болезни или по выслуге лет. В марте 1985 года 72 700 женщин заявили, что они занялись бы поисками работы, если бы им были доступны средства по уходу за детьми, а в общей сложности 232 900 женщин заявили, что причиной того, что они активно не ищут работу, являются семейные обстоятельства. Обзоры, посвященные проблеме бедности, показали, что без участия матерей в составе оплачиваемой рабочей силы число семей бедняков удвоилось бы.

Статья II.2 (d)

"Обеспечить женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана".

Решение Примирительной и арбитражной комиссии об отпусках по беременности и родам (1979 год) содержит положение о переводе на безопасную работу при сохранении той же оплаты и на тех же условиях там, где, по мнению врача, работающей по найму женщине было бы нежелательно продолжать выполнение порученной ей работы и где это практически осуществимо для работодателя. Национальный консультативный совет по труду извещал: "Некоторые положения об отпусках по беременности и родам позволяют Вам переходить на более подходящие виды работы по согласованию с работодателем в случае, если Ваша обычная работа подвергает риску Ваше здоровье или здоровье Вашего будущего ребенка. Для подтверждения этого, Вам потребовалось бы свидетельство врача... если Вам трудно выполнять свою работу во время беременности и Вы не можете перейти на "более безопасную" работу или использовать другие виды отпусков, с тем чтобы сделать перерыв в работе, Вы имеете возможность распределить Ваш отпуск по беременности и родам таким образом, чтобы получить больше свободного времени до рождения ребенка" (Maternity Leave, 1983 p. 6).

Статья II.3

"Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо".

Существует потенциальная основа для конфликта между равными возможностями при найме, предусмотренными статьей II.1 (b), и специальным законодательством по защите прав женщин. В штатах Виктория, Южная Австралия, Западная Австралия и в Северной территории в законодательство были внесены поправки, с тем чтобы снять запреты на работу женщин в подземных шахтах в целях полномасштабного применения принципа равных возможностей при найме в горнодобывающей промышленности. Эти поправки противоречат Конвенции № 45 Международного бюро труда - Подземные работы (женщины), которую подписала Австралия. Национальный консультативный совет по труду признал в марте 1983 года, что эту деятельность, ведущую к денонсированию Конвенции, следует продолжить. МОТ была извещена, что Австралия рассматривает вопрос о денонсировании этой Конвенции.

Другая область потенциальных трудностей касается максимально допустимых нормативов поднятия грузов вручную, которые различаются в зависимости от пола работающего. Практика показала, что такое законодательство обычно выдвигается работодателями в качестве основания для отказа нанимать женщин для работы по определенному кругу специальностей.

Этот вопрос о различных ограничениях в законодательстве штатов, в федеральных арбитражных решениях и арбитражных решениях штатов рассматривался Комитетом по занятости женщин Национального консультативного совета по труду, Консультативным комитетом министерства труда и Национальным консультативным комитетом по вопросам гигиены труда и техники безопасности. Национальная комиссия по вопросам гигиены труда и техники безопасности учредила рабочую группу по вопросам ручного труда для проверки гигиены труда и законодательства по технике безопасности в Австралии с целью выработки основополагающего документа по действующим положениям, которые дифференцируют работающих в соответствии с полом и возрастом, и с целью разработки проекта кодекса практики.

Учитывая высокий уровень производственного травматизма, включая повреждения спины вследствие поднятия тяжестей, вполне обоснованным стало бы обеспечение равенства путем введения законодательства по защите прав всех рабочих, независимо от пола.

Статья 12

"1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2) Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и в послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления".

Статья 12.1

В условиях австралийской федеральной системы правления ответственность за здравоохранение лежит на правительственных органах на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном уровне. Существуют конституционные пределы роли федерального правительства в области здравоохранения, и основная ответственность за планирование и обеспечение медицинского обслуживания лежит на правительствах штатов и территорий. Каждое из правительств шести штатов и правительство Северной территории несут главную оперативную ответственность за развитие и предоставление медицинского обслуживания и за определение приоритетов развития медицинского обслуживания в своих штатах или на своей территории. В существующей ныне системе медицинского обслуживания участвуют правительства, общественные организации и практикующие частным образом врачи.

Федеральное правительство занято прежде всего формированием самой широкой национальной политики и влияет на процесс принятия решений в сфере медицинского обслуживания посредством финансовых соглашений с правительствами штатов и правительством Северной территории путем предоставления пособий и субсидий организациям и отдельным лицам, а также путем надзора за системой страхования на случай болезни. Однако эта структура разделения ответственности порождает смешение местных приоритетов, что препятствует формированию полностью унифицированной стратегии медицинского обслуживания в Австралии.

Национальный план страхования на случай болезни федерального правительства под названием "Медикэр" вступил в силу с 1 февраля 1984 года.

В соответствии с этим планом все австралийцы имеют равный доступ к системе основного здравоохранения, которая включает:

- выплату медицинских пособий в размере 85% установленной правительством тарифной ставки за каждый вид медицинских услуг, что оставляет пациенту в качестве максимальной части его оплаты сумму в 10 долларов за каждую из этих услуг. В тех случаях, когда врач готов принять 80% установленной тарифной ставки за данную услугу, счет может быть предъявлен непосредственно правительству, и пациент не платит ничего; и
- бесплатное стационарное или амбулаторное лечение в государственных больницах врачами, работающими по найму в этих больницах.

"Медикэр" финансируется отчасти за счет сбора в размере 1% со всех облагаемых налогом доходов, при этом установлен предельный уровень дохода, ниже которого сбор не уплачивается, и предельный максимум суммы сбора, выплачиваемой отдельным лицом или семьей.

Эта универсальная система гарантирует, что главные потребители медицинских услуг — женщины и их дети — охватываются системой здравоохранения. В рамках предшествующих систем женщины с низким уровнем дохода в первую очередь рисковали остаться за рамками категории потребителей этих услуг из-за прямых затрат на платные услуги или косвенных затрат на взносы по страхованию на случай болезни. Для получения компенсации необходимо предъявить карточки "Медикэр". Это может затруднять для женщин и девушек, пользующихся семейной карточкой "Медикэр", поиск определенных форм медицинского обслуживания, поскольку они не в состоянии оплатить услугу и не желают обнаруживать свой визит перед номинальным держателем карточки (мужем или отцом), с тем чтобы претендовать на подлежащую выплате компенсацию. Особенно это может касаться предоставления услуг в области планирования размера семьи. Лица, достигшие возраста 15 лет или старше, могут обращаться с просьбой об индивидуальной регистрации и, таким образом, имеют собственные карточки для предъявления собственных требований о компенсации. Как уже указывалось, врач имеет возможность предъявлять системе "Медикэр" счета непосредственно, так что клиент не должен платить ничего.

Женщины-aborигены разделяют вместе с остальными аборигенами все тяготы неудовлетворительного положения с точки зрения здравоохранения. Правительства, последовательно сменявшие друг друга в течение прошедшего десятилетия, признавали неотложную необходимость улучшить окружающие условия, влияющие на здоровье аборигенов, и важность расширения участия аборигенов в планировании, контроле и предоставлении медицинского обслуживания. К проблемам здравоохранения аборигенов был применен широкомасштабный подход посредством вложения средств в специальные программы, включая программы в области профилактики, содействия и лечения, а также расширения участия аборигенов.

Расходы на программы здравоохранения для аборигенов возросли с 4,4 млн. долларов в 1972/73 году до 30,6 млн. долларов в 1983/84 году. В настоящее время действуют 33 системы на базе общин и управляемые общинами системы медицинского обслуживания аборигенов, получившие в 1983/84 году фонды на общую сумму 8,8 млн. долларов для обеспечения медицинского обслуживания. Кроме того, федеральное правительство осуществляет пятилетнюю программу совершенствования здравоохранения аборигенов на сумму 50 млн. долларов, начатую в 1981/82 году, с тем чтобы обеспечить общины аборигенов, отобранные на основе приоритетов системы здравоохранения: капитальными сооружениями, необходимыми для улучшения явно неудовлетворительного состояния их здоровья. В соответствии с этой программой особый упор делается на то, чтобы добиться создания гарантированных, безопасных и соответствующих нуждам населения систем водоснабжения и удаления отходов, а также обеспечить общины аборигенов электроснабжением.

Состояние психического и физического здоровья многих женщин-мигрантов отражает весь их образ жизни, в ходе которой им часто приходится сталкиваться со значительными трудностями, проистекающими из бедности и языковых барьеров в принимающей их стране. Ни в одной другой сфере общение не является столь жизненно необходимым фактором, но, тем не менее, мало работников здравоохранения говорит на двух языках, а обеспеченность переводчиками,

хотя она намного улучшилась, никогда не была полностью удовлетворительной. Женщины, которые срочно нуждаются во врачебном внимании в нерабочие часы, чаще всего обнаруживают, что единственными доступными переводчиками являются их собственные дети или больничные уборщицы. Зачастую проблемы перевода носят не просто языковой, но и концептуальный характер. В прошлом различия в способах организации приема родов приводили к путанице и отчаянию. В настоящее время существуют специальные программы с целью разъяснить беременным женщинам, плохо владеющим или вообще не владеющим английским языком, характер больничных и акушерских процедур, практикуемых в Австралии.

Национальный совет по исследованиям в области здравоохранения и медицины является главным источником вложения средств в фундаментальные медицинские исследования. Его консультативные комитеты также обсуждают и выносят рекомендации, касающиеся специальных сфер медицинских исследований в области здравоохранения и медицинской практики в сфере здравоохранения в целом. Средства на проекты предоставляются на основе высокого качества, оцениваемого методом обзора. Совет может стимулировать исследования по определенным направлениям посредством организации дискуссий в рабочих группах или запросов индивидуальным исследователям, однако вложение средств в полном объеме определяется критерием высокого качества. Членами самого совета являются 28 человек, трое из которых - женщины. Вложение средств в исследования доступно также через программу субсидий на проведение исследований и разработок в области здравоохранения федерального министерства здравоохранения. В рамках этой программы проекты направлены на оценку и развитие медицинского обслуживания, затрагивая скорее медицинскую практику в самом широком смысле, чем клинические исследования.

Министерство здравоохранения располагает специалистом-консультантом по проблемам планирования размеров семьи и женского здравоохранения. Существуют четыре программы, управляемые министерством здравоохранения, услугами которых пользуются или в которых участвуют преимущественно женщины. Это Программа субсидий для организации услуг медицинских сестер на дому, Программа субсидий штатов (парамедицинские услуги), Программа пособий для организации услуг медицинских сестер на дому и Программа планирования размеров семьи. Пособие по уходу, осуществляемому медицинскими сестрами по месту жительства, признает главную роль женщин в деле ухода за пациентами.

Рабочая сила, занятая в различных сферах здравоохранения, преимущественно представлена женщинами; по данным переписи 1981 года, доля женщин, работающих по найму в различных сферах здравоохранения, составила 73% по сравнению с 37% женщин в совокупном составе наемной рабочей силы. Большинство медицинских сестер были женщинами (93%), а в парамедицинских специальностях, таких как физиотерапия и другие виды терапии, доля женщин составила более 80%. Однако лишь 19% общепрактикующих врачей, 11% стоматологов и 17% специалистов в области глазной оптики были женщинами. Таким образом, очень мало женщин вовлечено в дело обеспечения главных видов медицинского обслуживания, предусмотренных рамками программы медицинских пособий.

Существует множество вопросов, которые могут быть подняты при рассмотрении взаимоотношений между женщинами и системой здравоохранения. Одной из особо важных является система взаимоотношений между женщинами и специалистами, обеспечивающими медицинское обслуживание. Например, недавние исследования, такие как исследование Брума и Мэнта в Австралии и исследования, проведенные в других западных странах, свидетельствуют о том, что некоторые курсы лечения, прописанные женщинам, включая применение транквилизаторов и антидепрессантов или направление на лечение к психиатру, отражают тенденцию определять как отклонение от нормы поведение женщин, которое не вписывается в представления врача о социальных ролях женщины.

Самые последние доступные данные национальной статистики по использованию средств медицинского обслуживания получены из обследования, проведенного Австралийским статистическим бюро в 1983 году. Предварительные данные показывают, что женщины чаще чем мужчины консультировались с врачом за предшествующий двухнедельный период, и больше женщин проходили курсы лечения,

например принимали болеутоляющие средства, витамины, лекарства, влияющие на артериальное давление, сердечные препараты и транквилизаторы в один и тот же период времени. Более раннее национальное обследование (1977/78 год) выявило более высокий процент госпитализации женщин.

В отношении нетрудоспособных женщин дискриминация в области здравоохранения часто связана с применением несоответствующей и сверхзащитной медицинской модели для женщин, которые страдают каким-либо физическим недостатком, но не больны. В ином случае, на ранних стадиях прогрессирующей нетрудоспособности из-за таких заболеваний, как рассеянный склероз, симптомы женщин с большей вероятностью будут отвергнуты как невротические, чем если бы они проявились у мужчин. В 1981/82 году Национальный женский консультативный совет начал проводить серию консультаций с нетрудоспособными женщинами и девушками. Эти консультации вскрыли тот факт, что нетрудоспособные женщины испытывали особые проблемы, которые являлись как следствием того, что они женщины, так и следствием того, что они нетрудоспособны. Очевидно, что первостепенными по важности были финансовые проблемы. Женщины, пострадавшие в результате несчастных случаев, чаще получали более низкую компенсационную сумму чем мужчины, потому что считалось, что они утратили меньший потенциальный доход. Подобным же образом чаще пренебрегали образованием нетрудоспособных девушек по сравнению с образованием нетрудоспособных юношей, потому что предполагалось, что они будут иметь меньшую потребность в финансовой независимости в будущем.

В течение многих лет предоставление реабилитационных возможностей и ряда специальных услуг и субсидий для лиц, которые могли войти или возвратиться в состав оплачиваемой рабочей силы, было ограничено. Это было очевидной дискриминацией в отношении женщин, находящихся дома и выполняющих домашнюю работу, и особенно усложняло жизнь женщинам, ухаживающим за своими детьми. Ситуация сейчас улучшилась, но еще нередки случаи, когда потребности нетрудоспособных женщин почему-то рассматриваются как менее срочные, чем потребности нетрудоспособных мужчин. Женщины, которые ведут домашнее хозяйство, не получают никакой помощи для обеспечения их мобильности или поддержки в ведении домашнего хозяйства, хотя люди, чьи рабочие места находятся за пределами дома, могут рассчитывать на такую помощь.

Проблемы транспорта и доступа увеличивают изоляцию, которую ощущают нетрудоспособные женщины и девушки, и сокращают их возможности стать полноправными членами общества. Женщины, как правило, имеют меньше возможностей для свободного передвижения, чем мужчины, из-за своих семейных обязанностей, так что любое дальнейшее ограничение вводит дополнительный сдерживающий момент в жизнь женщин и девушек.

Ряд проблем, касающихся медицинских приспособлений, являются специфическими для женщин, включая потребность в приемлемых протезах, необходимых после операции по ампутации молочной железы; такой же характер носят и проблемы, связанные с менструацией и недержанием мочи. Другие трудности усугубляются самой принадлежностью к женскому полу. Они включают проблемы меньшей физической силы, например, как брать на руки и держать ребенка, сидя в инвалидной коляске, или проблемы, связанные с функциями женщины по дому, такие как потребности в специальных приспособлениях для кухни и работы по дому.

Бытующее представление о роли женщины в осуществлении ухода в семье и обществе часто создает трудности для нетрудоспособных женщин, если их состояние ухудшается настолько, что они сами нуждаются во всестороннем уходе. От женщин, которые являются женами, матерями, ожидается осуществление широкого круга работ по физическому обслуживанию, от стирки белья до ухода за ребенком. Однако многие нетрудоспособные женщины не в состоянии осуществлять по меньшей мере некоторые из этих функций. Вместо этого они могут нуждаться в персональном уходе и помощи при одевании, купании или приеме пищи, требуя, таким образом, осуществления функции ухода от своих семей,

вместо того чтобы самой обеспечивать ее. Даже для взрослых живучесть стереотипов означает, что вид женщины, кормящей мужчину, шокирует людей в меньшей степени, чем вид мужчины, кормящего женщину.

Обслуживание в области планирования размера семьи

Австралия поддерживает принципы планирования размера семьи, содержащиеся во Всемирном плане действий в области народонаселения 1974 года. Федеральное правительство заявило (на Всемирной конференции по народонаселению в Мехико в 1984 году), что все жители Австралии имеют право принять свободное, ответственное и основанное на знаниях решение о количестве своих детей и промежутках между их рожденьями, а также что основным правом всех людей должно быть право доступа к соответствующим средствам, позволяющим реализовать свои решения. Начиная с 1973 года все федеральные правительства проводили политику поддержки планирования размера семьи. Целевые установки этой политики акцентировали внимание на таких аспектах, как состояние здоровья при выборе времени беременности и промежутков между беременностями, и праве супружеских пар определять желаемый размер семьи; на улучшении качества и разнообразия форм обслуживания в области планирования размера семьи; на проведении исследований по социальным, медицинским и демографическим аспектам проблемы планирования размера семьи.

Планирование размера семьи рассматривается в качестве одного из главных позитивных и эффективных с точки зрения затрат факторов, влияющих на состояние здоровья женщин и детей и на улучшение вероятной продолжительности жизни при рождении. Австралийские женщины уже давно используют планирование размера семьи для определения количества детей и промежутков между их рожденьями. Эта практика стала главным фактором сокращения материнской и детской смертности, наравне с повысившимся уровнем жизни и улучшившимся медицинским обслуживанием матери и ребенка.

Политика правительства Австралийского союза призвана содействовать развитию планирования размера семьи, с тем чтобы дать людям возможность принимать рациональные и основанные на знании решения относительно деторождения. Эта политика признает потребности распространения информации о планировании размера семьи с охватом всех групп общества, включая те, которые живут в условиях социальной или географической изоляции.

Большинство видов обслуживания, связанного с планированием размера семьи, обеспечивается частными общепрактикующими врачами, как на базе обычной практики, так и в клиниках. Поэтому расходы на консультации покрываются за счет ассигнований на систему "Медикэр". Расходы на принимаемые внутрь противозачаточные средства субсидируются по программе пособий на приобретение медикаментов. Во всех штатах и территориях принимаемые внутрь противозачаточные средства доступны лишь по рецепту врача, имеющего официально зарегистрированную практику. Приготовление и выдача лекарства по такому рецепту может осуществляться лишь фармацевтом или врачом, имеющим официально зарегистрированную практику. Внутриматочная противозачаточная спираль ставится только практикующим врачом. Стоимость спирали не возмещается за счет программы пособий на приобретение медикаментов. Для приобретения других противозачаточных средств, таких как презервативы, вагинальные мембраны и различные виды спермицидов, рецепт не требуется, и они находятся в свободной продаже на прилавках аптек. Расходы на эти средства никак не субсидируются.

Проблемы удаленности и нехватки ресурсов порождают трудности в осуществлении программ, предназначенных для женщин, которые проживают в отдаленных районах. Однако, наряду с обычным медицинским обслуживанием, доступным для них в городах страны, такие женщины имеют доступ к медицинскому обслуживанию через Королевскую службу санитарной авиации и авиационные службы штатов. Делаются попытки улучшить профессиональную квалификацию медицинского персонала в отдаленных районах, включая персонал медицинского обслуживания аборигенов в каждом штате.

Хотя консультации о противозачаточных мерах доступны в равной степени как мужчинам, так и женщинам, применение противозачаточных мер обычно считается женской обязанностью. К сожалению данных национальной статистики о применении противозачаточных средств не имеется. Данные двух обследований замужних женщин в Мельбурне (1977 год) и обследования состоящих в браке мужчин и женщин в Канберре (1978 год), проведенных для факультета демографии Национального университета Австралии, свидетельствуют, что по меньшей мере треть замужних женщин принимает внутрь противозачаточные таблетки; этот показатель увеличивается приблизительно до двух третей для женщин в возрасте до 25 лет недавно вышедших замуж. Эти данные также говорят о том, что по достижении желаемых размеров семьи для ограничения рождаемости в настоящее время все больше используется стерилизация; приблизительно одна треть жен, состоящих в браке не менее шести лет, в Мельбурне и состоящих в браке мужчин и женщин в возрасте от 18 до 49 лет в Канберре применяли стерилизацию в качестве противозачаточного метода.

Данные более раннего обследования, проведенного в Мельбурне, свидетельствуют о том, что использование презервативов как основного противозачаточного средства значительно сократилось, приблизительно с 20% в начале 50-х годов до менее 5% в 1977/78 году. Применение внутриматочных противозачаточных спиралей тогда находилось на уровне 10-15%. Продолжение использования таблеток, особенно более молодыми женщинами, и предпочтение, отдаваемое перевязке маточных труб по сравнению с удалением семявыводящего протока, по-видимому, означает, что планирование размера семьи продолжает рассматриваться в качестве женской обязанности.

Федеральное правительство обеспечивает финансовую помощь двум национальным организациям, занимающимся проблемами планирования размеров семьи: Австралийской федерации ассоциаций планирования размера семьи и Австралийской католической комиссии социального обеспечения, которые координируют и содействуют развитию программ естественных методов планирования размеров семьи, приемлемых с точки зрения католической церкви.

Ассоциации планирования размера семьи штатов и территорий в течение ряда лет получали от федерального правительства субсидии на клиническое обслуживание. С введением системы "Медикэр" ассоциации были ориентированы на то, чтобы снять с себя обязанности по осуществлению стандартного обслуживания, а дотации были увеличены в целях компенсации потерь в доходах, так что клиентам не приходилось платить за обслуживание. Однако ассоциации планирования размера семьи обеспечивали лишь очень малую часть медицинского обслуживания, связанного с планированием размеров семьи в Австралии.

Австралийское правительство не ставит количественные цели в отношении планирования размеров семьи. Однако оно признает, что в результате социально или географически неблагоприятных условий некоторые категории женщин, возможно, не имеют соответствующего доступа к информации и обслуживанию в области планирования размера семьи и что особое внимание следует уделить охвату именно этих категорий женщин. Они включают женщин, проживающих в сельской местности, женщин-аборигенов, женщин с низким уровнем доходов, а также женщин-мигрантов и девушек-подростков.

В течение последних 8 лет при финансовой поддержке федерального правительства были созданы организации, проводящие работу с молодыми женщинами и женщинами-мигрантами. В 1976 году в Мельбурне был создан Центр действий по экспериментальному проекту как место, где осуществлялись неформальные контакты с молодежью. В центре была создана благоприятная атмосфера, где не осуждали и не читали нравоучений и где молодые люди могли получить консультацию по ряду вопросов, связанных с противозачаточными средствами, вопросами секса и социальными проблемами. Ныне это авторитетный центр, управляемый Ассоциацией планирования размера семьи штата Виктория. Организация "Женщины в промышленности: противозачаточные средства и здоровье" была создана в 1977 году в Мельбурне как общественная организация и с 1980 года начала получать средства для проведения в жизнь разработанных на базе

предприятий программ просвещения в области планирования размера семьи и проблем здравоохранения женщин-мигрантов с использованием сотрудников системы здравоохранения, владеющих многими языками.

Существуют некоторые опасения, что отдельные практикующие врачи могут не относиться с сочувствием к некоторым клиентам при предоставлении соответствующих услуг или вообще не практиковать определенные услуги. Такое отношение накладывает ограничения на доступ к обслуживанию, особенно для женщин, проживающих в сельской местности с малым числом практикующих врачей или для молодежи.

Распространение информации по вопросам планирования размера семьи и противозачаточным мерам в Австралии признано в законодательном порядке. Однако в штатах существуют различные законы, которые ограничивают рекламу, демонстрацию и продажу противозачаточных средств. Зарегистрированные терапевтические средства, включая таблетки и внутриматочные средства, могут рекламироваться только в профессиональных журналах. Хотя рекламные объявления в отношении других противозачаточных средств, как правило, более не рассматриваются в качестве непристойных публикаций, в некоторых штатах определенные виды рекламы могут еще считаться сомнительными с точки зрения специального законодательства штатов. Некоторые объявления с рекламой презервативов промелькнули на страницах национальных журналов. В то же время радио- и телевизионная реклама не проводилась.

Начиная с 1974 года аборт был включен в список зарегистрированных видов медицинского обслуживания, подпадающих под условия предоставления медицинских пособий. На врачах, делающих аборт, все еще лежит ответственность по выполнению требований законодательства штатов, так как законы об абортах относятся к юрисдикции различных штатов. Начиная с 1969 года правовые изменения и решения, принимавшиеся в рамках обычного права в нескольких штатах, привели к тому, что были сформулированы условия, в соответствии с которыми аборт может делаться на вполне законных основаниях. В Южной Австралии и Северной территории закон различает незаконные и законные аборт. Аборт является законным, если, по мнению двух практикующих врачей, продолжение беременности влечет за собой больший риск для жизни или риск нанесения ущерба физическому или психическому здоровью беременной женщины, чем если беременность будет прервана, или если существует значительный риск рождения ребенка с серьезными физическими недостатками. Прерывание беременности должно осуществляться квалифицированным практикующим врачом в больнице, официально зарегистрированной в качестве подходящей для этих целей. Указывалось, что при подобной формулировке условий большая часть возможной неопределенности, связанной с толкованием этого закона судами, устранялась. Однако это отнюдь не означает, что аборт более доступен в Южной Австралии, чем в других штатах, если исходить из существующих постановлений по этому вопросу. Как в штате Новый Южный Уэльс (1972 год), так и в штате Виктория (1969 год) толкование судебных решений привело к признанию в качестве основания для аборта серьезную опасность для жизни или физического и психического здоровья, а постановление судьи Левина в штате Новый Южный Уэльс расширило понятие серьезной опасности таким образом, что оно включает экономические, социальные и медицинские основания. В Квинсленде, Тасмании и Западной Австралии правовые нормы, относящиеся к абортам, регулируются статьями соответствующего Уголовного кодекса штата. В этих штатах "лицо, которое с целью добиться прерывания беременности у женщины... незаконно дает любой яд или другую вредную вещь, использует силу..., или использует любые другие средства, виновно в совершении преступления". Женщина, которая пытается добиться прерывания своей беременности, также виновна в совершении преступления. Однако, если операция проводится добросовестно, с разумной осторожностью и умением, если это происходит для блага матери или в интересах сохранения ее жизни и если операция обоснована, то она не является противозаконной. В Квинсленде и Западной Австралии включены оговорки "принимая во внимание состояние пациентки в это время и все обстоятельства данного случая". В отличие от Нового Южного Уэльса и Виктории, здесь не принимались судебные решения, которые устанавливали бы возможные пределы законных абортов как определенные этими условиями.

В штатах Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд и Западная Австралия были основаны бесплатные постоянно действующие клиники для производства аборт. В Южной Австралии, Северной территории, Австралийской столичной территории (АСТ), а также в Тасмании таких клиник нет. Как было отмечено выше, все легальные аборты в Южной Австралии и Северной территории должны делаться в официально зарегистрированных клиниках; соответствующее постановление, действующее в Австралийской столичной территории, не разрешает аборты нигде, кроме больниц. Клиники обеспечивают консультации и дополнительные услуги и, как правило, прерывание беременности осуществляется в день поступления в больницу. Поскольку все клиники, где делаются аборты, расположены в столичных городах (в одном случае - в большом провинциальном городе) доступ к средствам обслуживания в целях прерывания беременности может быть затруднен для женщин, проживающих за пределами этих центров. К тому же больницы и отдельные врачи значительно различаются по характеру предоставляемых услуг, и по меньшей мере в двух районах - в Австралийской столичной территории и в Штате Тасмания, почти все женщины, желающие прервать беременность, вынуждены пересекать границы штатов.

В июле 1984 года Национальная конференция Австралийской лейбористской партии выступила в поддержку особого права женщин сделать выбор в отношении ограничения рождаемости и аборта. Эта декларация включена ныне в политическую платформу партии. Однако на Конференции 1982 года и вновь в 1984 году было решено, что вопрос об абортах может свободно обсуждаться на любых форумах Австралийской лейбористской партии, как в рамках штатов, так и федеральных, но любые выработанные решения не будут являться обязательными для членов партии. Партийный устав устанавливает, что это решение остается в силе, и поэтому за каждым сохраняется право сознательно проголосовать по любым предложенным изменениям законодательства, связанного с абортами.

Вопрос об аборте не включен в политические платформы других основных партий; отдельные их члены могут голосовать, исходя из собственных соображений. Члены Австралийской демократической партии признают право женщины осуществлять контроль за своим собственным телом и поддерживают политику обеспечения соответствующей информации в помощь принятия ею решения за или против аборта.

На уровне штатов правительства финансируют деятельность ассоциаций планирования размера семьи и других организаций с целью обеспечения программ, связанных с информацией о планировании размера семьи в школах, и с целью подготовки преподавателей, профессиональных работников сферы здравоохранения и других групп к предоставлению клинических и образовательных услуг в области планирования размера семьи и в более широкой области сексуальных проблем. Во всех штатах, за исключением Квинсленда, министерства образования одобрили школьные программы, охватывающие вопросы межличностных отношений, развития личности, санитарного просвещения или жизненных навыков в целом; образовательные и информационные программы, специально относящиеся к планированию размера семьи, были объединены в эти более широкие программы. Такие программы обычно ведутся профессиональными преподавателями. В Квинсленде такие программы могут осуществляться лишь вне обычного школьного времени, и при этом обязаны присутствовать родители.

Федеральное правительство финансирует также образовательные программы и программы профессиональной подготовки, а также продолжающуюся программу исследований в области социальных, медицинских и демографических аспектов планирования размера семьи.

Статья 12.2

"Независимо от положений пункта I настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и в послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления".

Как уже объяснялось выше, план "Медикэр" и возможность предъявления правительству общего счета для прямой оплаты означает, что обслуживание беременных доступно всем женщинам, независимо от семейного положения, и является бесплатным там, где это необходимо.

Число летальных исходов в результате осложнений при беременности, родов или родильной горячки составляло менее 30 случаев в год начиная с 1972 года. В 1982 году, по самым последним из имеющихся данных, имело место 20 случаев с летальным исходом непосредственно во время родов, около 9 на 100 000 рождений. В 1935 году этот показатель составлял 560 летальных исходов на 100 000 рождений. Акушер-гинеколог д-р Длевелин-Джонс приписывает это необычайное снижение ряду факторов, включая лучшую подготовку в области акушерства старшего и среднего медицинского персонала, внимательное отношение со стороны подавляющего большинства женщин к дородовому наблюдению, доступность переливания крови и борьбу с "родовой" инфекцией с появлением антибиотиков.

Система обслуживания беременных в Австралии очень похожа на те, которые существуют в других западных промышленно развитых странах. Почти все роды происходят в больничных условиях под наблюдением специалистов-акушеров. Такие процедуры, как обследование ультразвуком, исследование околоплодной жидкости, текущее слежение за состоянием плода, применение анестезии, применение рассечения во время родов и кесарева сечения, всегда легко доступны для осуществления контроля за ходом беременности и вмешательства в случае возникновения осложнений, которые отрицательно сказываются на благополучии матери или ребенка. С медицинской точки зрения, эти обстоятельства обеспечивают безопасность родов как для матери, так и для ребенка.

Однако, как и в других странах с аналогичной системой госпитализации на период родов, начиная с 50-х годов и далее имел место рост числа жалоб на то, что психологические аспекты родов игнорируются. Некоторые женщины в больнице считают, что им не дается достаточной информации о предстоящих процедурах, а порядки, введенные ради больничной эффективности, являются негуманными по отношению к матерям и полностью отстраняют остальных членов семьи от какого бы то ни было участия в этом процессе.

Больницы в определенной степени реагировали на это давление, внося коррективы в характер ухода и обслуживания беременных женщин. Несколько больниц создали "родильные центры", где роды происходят в помещениях, оборудованных как жилые квартиры и где члены семьи и друзья могут находиться рядом с матерью. Такие центры расположены достаточно близко к основному акушерскому отделению больницы, так что соответствующая медицинская помощь и специальное оборудование легко доступны в критический момент. Многие другие больницы в настоящее время обеспечивают менее формальную обстановку в период протекания родов и в послеродовых палатах, и порядки там также смягчены. Допускается присутствие мужей при родах и непосредственно в момент рождения ребенка в том случае, если этого требует женщина, а также посещаются дородовые занятия по подготовке к родам.

В 1961 году группа матерей в Мельбурне, обладающих опытом применения психопрофилактического метода при родах, организовала ассоциацию в целях распространения этого метода и доведения его до сведения женщин и специалистов-профессионалов в этой области. В течение 60-х годов подобные группы были созданы и в других штатах под общим названием ассоциации по подготовке к родам. Эти организации обеспечивали занятия по правилам поведения во время беременности и по подготовке к родам, проводимые под руководством квалифицированных физиотерапевтов. Цель состояла в подготовке женщины к активной, ответственной роли в процессе рождения своего ребенка, а также в том, чтобы дать супругам уверенность и знания, необходимые чтобы справиться с родами, а также снабдить их родительскими навыками.

Ассоциация матерей-кормилиц начала свою деятельность с организации группы обеспокоенных матерей в Мельбурне. С тех пор - начиная с 1964 года, по всей Австралии была развернута сеть из 551 местной группы. Главным направлением деятельности является взаимопомощь матерей, когда подготовленные опытные матери обеспечивают консультирование и поддержку женщин, родивших первого ребенка, которые хотят самостоятельно осуществлять грудное вскармливание своих детей. Местные группы практикуют также неформальные встречи с проведением дискуссии или с приглашением лекторов для ответов на вопросы по проблемам, связанным с родительскими обязанностями. Ассоциация выпускает брошюры и другие информационные материалы с целью способствовать распространению грудного вскармливания детей.

Небольшие по масштабам обследования матерей в различных районах показывают, что тенденция к сокращению практики грудного вскармливания, которая была заметной с 50-х и до начала 70-х годов, была обращена вспять, и стал очевидным умеренный рост числа женщин, предпочитающих грудное вскармливание при рождении и продолжающих держать ребенка исключительно на грудном вскармливании до 3-х месячного возраста. Существует также большое количество групп, которые оказывают поддержку матерям, желающим, чтобы роды проходили дома. В составе этих общественных групп работают врачи и акушерки. Однако расходы по вызову медицинского персонала на дом для принятия родов не покрываются за счет средств страхования на случай болезни.

В то время как некоторые женщины обеспокоены тем, что они становятся объектом для слишком частого медицинского вмешательства во время беременности и родов, все еще существуют категории женщин, находящихся в неблагоприятном положении, которые скорее нуждаются в большем обслуживании, чем в меньшем. Особенному риску подвержены женщины-аборигены, так как многие из них живут в отдаленной сельской местности с ограниченными санитарными и гигиеническими возможностями и уже обладают плохим здоровьем или подвержены высокому риску в результате плохого питания и большого числа предыдущих беременностей. Доступное им обслуживание ограничено и часто не соответствует их специфическим потребностям, поскольку оно связано с медицинским решением тех проблем, которые по существу являются долгосрочными социально-экономическими проблемами.

Правительство Австралии придает особое значение обеспечению дородовой и послеродовой помощи в общинах аборигенов. Это отражается на распределении ресурсов в рамках программ здравоохранения для аборигенов. Существует общее требование для всего персонала медицинских сестер и работников системы здравоохранения, направляемых в отдаленные районы: иметь специальную акушерскую подготовку. Программы в области здравоохранения для аборигенов включают проведение регулярного клинического осмотра матерей и детей, программы санитарного просвещения и распространения знаний, предоставление в распоряжение медицинского персонала возможностей для перевозки рожениц в больницы.

Женщины-мигранты - выходцы из неанглоговорящих стран также слабо обеспечены услугами существующей системы медицинской и акушерской помощи. Недоразумения возникают не только в силу элементарных языковых различий, но и вследствие четко выраженных культурных различий в том, что считается нормальным поведением в той или иной ситуации с точки зрения здравоохранения.

Австралия относится к числу мировых лидеров в сфере новых видов технологии деторождения. Нефертильные пары могут в настоящее время иметь детей с помощью следующих методов:

- искусственное осеменение;
- экстракорпоральное оплодотворение (в пробирке).

Эти методы могут включать использование донорских половых клеток, то есть в этом случае один или оба члена супружеской пары не являются биологическими родителями. Во всех штатах имеются программы, предоставляющие

возможности искусственного осеменения или экстракорпорального оплодотворения. В результате применения экстракорпорального оплодотворения к настоящему времени достигнут показатель около 15% забеременевших из числа всех женщин, прошедших эту процедуру. Примерно половина этих беременностей заканчивается живорождением. Использование этих технологий требует выделения значительных общественных средств на финансирование, создание материальной базы и найм персонала. Поэтому в последние годы было поднято множество вопросов, касающихся государственной политики в области использования ресурсов на такие цели. Все штаты сформировали комиссии по изучению проблем, связанных с подобного рода технологиями. Комиссия, которую возглавляет судья Семейного суда Австралии Эш, подготовила доклад для Совета по вопросам применения Закона о семье и для федерального генерального прокурора. До сих пор основными представляющими интерес сферами были:

- правовые проблемы, такие как статус детей, родившихся в результате применения указанных методов, и доступ к соответствующей информации на базе документов, регистрирующих рождение;
- медицинские проблемы, такие как этика использования эмбрионов для экспериментов и возможные технические достижения в будущем, включая предопределение пола будущего ребенка.

Эти новые методы можно рассматривать как "обслуживание в период беременности", как оно определено в рассматриваемой статье, которое следует поэтому сделать доступным женщинам, не имеющим возможности забеременеть, когда они хотят этого. Женщины, находящиеся в подобном положении, были вдохновлены надеждой, которую вселяют в них эти методы. Однако другие группы выражают сомнения по поводу ресурсов, которые предназначаются для данной программы, строгости процедур отбора участвующих пар на основе не только медицинских, но и социальных критериев и финансового бремени, накладываемого на этих участников.

Статья 13

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- с) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни".

Статья 13 (а)

"Право на семейные пособия".

Пособия на детей впервые были введены в 1941 году. Ими предусматривались небольшие, но гарантированные еженедельные выплаты на покрытие семье расходов на содержание ребенка. Размеры выплат были одинаковыми на всех детей, за исключением первого ребенка. В первые годы функционирования этой системы пособие на первого или единственного ребенка не выплачивалось. Начиная с 1950 года на детей этой группы пособие уже выплачивалось, но размер его был вдвое меньше, чем пособие на второго ребенка и последующих детей. В 1976 году была введена система еженедельных семейных пособий, которая заменила собой как пособие на детей, так и скидки с подоходного налога для детей, являющихся иждивенцами. С мая 1979 года эти выплаты производились ежемесячно. Ставки выплат семейного пособия изменяются в зависимости от порядка рождения ребенка в семье; самая низкая ставка выплачивается на первого ребенка и достигает максимума при рождении пятого ребенка и последующих детей.

Семейные пособия представляют собой выплаты, не подлежащие контролю путем проверки материального благосостояния семьи, они не подлежат налогообложению и не учитываются в качестве дохода при расчете пенсий, льгот или других пособий по линии социального обеспечения. Правом на семейное пособие пользуются лица, имеющие на своем иждивении, попечении или под своим контролем ребенка или детей в возрасте до 16 лет. Выплаты, как правило, производятся непосредственно матери. Для многих матерей, не входящих в состав наемной рабочей силы, семейное пособие вполне может оказаться единственным прямым источником дохода.

Статья 13 (b)

"Право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита".

В момент ратификации Конвенции многие финансовые учреждения в Австралии не предоставляли свои услуги на основе равноправия мужчин и женщин.

Раздел 22 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года гласит:

"1) Является незаконным актом, если лицо, предоставляющее за плату или иным образом товары или услуги или предоставляющие другие возможности и средства, осуществляет дискриминацию другого лица на основании пола, семейного положения или беременности указанного другого лица, выражающуюся:

а) в отказе предоставить какому-либо лицу товары или услуги, либо обеспечить для него возможности и средства, которые предоставляются или обеспечиваются какому-либо другому лицу;

б) в условиях, на которых первое упомянутое лицо предоставляет другому лицу указанные товары или услуги, либо возможности и средства; или

с) в способе, с помощью которого первое упомянутое лицо предоставляет другому лицу указанные товары или услуги, либо возможности и средства.

2) Настоящим разделом устанавливается преимущественное право штатов по отношению к центральным органам власти.

Понятие "услуги", как определено в Законе, включает услуги, относящиеся к банковскому делу, страхованию, предоставлению субсидий, займов, кредитов или финансовых средств.

Женщинам труднее получать займы из-за стереотипного представления, что, будучи представительницами женского пола, они обладают более низким доходом и менее надежны с точки зрения выплаты долга. Австралия - страна, где женщины особенно страдали от того мнения, что финансовые дела относятся к компетенции мужчин. Еще десятилетие назад, жены, консультирующиеся у врачей, вынуждены были буквально бороться за то, чтобы счет за медицинское обслуживание выписывался непосредственно на их имя, а не на имя мужа. Замужние женщины часто не имеют своего собственного документа о кредитоспособности и - если у мужа низкая кредитоспособность - это немедленно регистрируется, когда жена пытается получить свой собственный документ о кредитоспособности. Однако высокая кредитоспособность мужа или семейной пары отнюдь не переносится на жену автоматически.

Антидискриминационный совет Нового Южного Уэльса приступил к исследованию вопроса о женщинах и кредитных операциях в 1982 году, после того как советник по равным возможностям получил от женщин 63 официальные жалобы

на дискриминацию по признаку пола или семейного положения в кредитно-финансовой области, осуществляемую в нарушение антидискриминационного законодательства штата.

Анализ жалоб свидетельствует о том, что:

- семейное положение действительно влияет на многие решения в отношении предоставления займов;
- пол заявителя влияет на некоторые такие решения;
- некоторые решения принимаются на основе предположения, что главой домашнего хозяйства является мужчина;
- применение некоторых внешне справедливых, нейтральных критериев приводит к косвенной дискриминации в отношении женщин.

Жалобы, поступившие в адрес комиссара по равным возможностям штата Виктория, также свидетельствуют о том, что женщины по-прежнему страдают от явно неблагоприятного положения (как прямо, так и косвенно) в отношении доступности и условий кредитов, банковского финансирования и услуг страхования.

Антидискриминационное законодательство Союза, а также Нового Южного Уэльса, Южной Австралии, Виктории и Западной Австралии допускают дискриминацию на основе пола или семейного положения в отношении условий пенсионного обеспечения по выслуге лет, функционирования страхового резервного фонда или системы, федеральное изъятие может быть отменено постановлением, однако такое постановление не может войти в силу в течение двух лет после вступления в силу федерального закона. Все эти законы допускают также дискриминацию по признаку пола в отношении условий аннуитета, страхования жизни, страхования от несчастного случая или любого другого вида страхования, если эта дискриминация основывается на достоверных актуарийных или статистических данных и является оправданной с учетом этих данных и других относящихся к данному вопросу факторов.

По поручению генерального прокурора Комиссия по правам человека проводит широкое расследование вопросов дискриминации по признаку пола в области пенсионного обеспечения по выслуге лет и страхования, с тем чтобы определить, требуется ли внесение поправок в Закон о дискриминации по признаку пола.

В целом некоторые изменения уже происходят. Хотя в Австралии нет женских банков или сопоставимых учреждений, некоторые банки общего характера теперь имеют специальных сотрудников, консультирующих женщин, которые желают воспользоваться банковскими услугами, а также издают специальные публикации, где обсуждаются финансовые потребности женщин и способы их удовлетворения. Один из крупнейших кредитных союзов недавно объявил о проведении специальной политики, целью которой является положить конец такого рода предубеждению против молодых женщин, желающих получить в финансовых учреждениях необеспеченные займы. Кредитный союз предоставляет женщинам займы на приобретение автомобилей, внесение депозитов, путешествия, приобретение мебели, а также предоставляет облигационные ссуды, открывая тем самым для женщин возможности, которые раньше были исключительной прерогативой мужчин или женщин из богатых семейств.

Статья 13 (с)

"Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни".

I. Спорт

По мнению правительства Австралии, это обязательство удовлетворяется в тех случаях, когда женщины пользуются свободой для участия в любой спортивной деятельности по собственному желанию. Эта статья не содержит требований в отношении смешанного участия или равной суммы денег, выдаваемой в качестве приза, и на ее положения не влияет практика, связанная с сегрегацией мужчин и женщин в деятельности, касающейся отдыха и спорта.

Однако, если рассмотреть вопрос об участии австралийских женщин в занятиях спортом, то станет ясно, что в этой области между мужчинами и женщинами существует серьезное неравенство, связанное с тем, как представляют этот вопрос средства массовой информации, а также с административными структурами, имеющимися средствами, школьными программами, финансированием, размерами призов и с различного рода финансовой поддержкой. До самого последнего времени даже женщины, посещающие спортивные соревнования в качестве зрителей, могли быть поставлены в неблагоприятные условия путем организации для них доступа к отдельным и относящимся к более низкому классу услугам и средствам, таким как бары и места для зрителей.

Федеральный Закон о дискриминации по признаку пола гласит, что исключение лиц одного пола из состязательных спортивных соревнований, в которых имеют значение сила, выносливость или физическая конституция участников, не носит незаконного характера. Положения этого раздела не касаются спортивных соревнований детей в возрасте до 12 лет. В Законе указывается также, что положения этого раздела не касаются деятельности тренеров, посредников и спортивных судей, вопросов администрации или участия в предписанной спортивной деятельности.

Ряд видов спортивной деятельности, особенно на уровне общины, организуется клубами. Раздел 25 федерального Закона о дискриминации по признаку пола касается дискриминации по вопросам членства в клубах. Однако клубы, предназначенные для лиц только одного пола, из действия этого закона исключаются. Указывается также, что, если это признано практически нецелесообразным, извлекаемые блага не обязательно должны предоставляться мужчинам и женщинам одновременно или в равной степени при условии, что такие же или эквивалентные блага предоставляются для раздельного использования мужчинами и женщинами или при условии, что и те, и другие пользуются справедливой и разумной долей этих благ. Эти положения еще не нашли практической проверки. Один интересный тест будет касаться гольфа и кегельбана. Во многих клубах гольфа и кегельбана давно действуют правила о том, что женщины не допускаются к игре в выходные дни на том основании, что постоянно работающие мужчины могут играть только в выходные дни и поэтому в такие дни должны пользоваться приоритетом. Сейчас, когда свыше 40% женщин работают, а многие мужчины уже ушли на пенсию, это положение можно рассматривать как не обеспечивающее справедливое и разумное использование имеющихся средств.

Спорт играет очень важную роль в национальной жизни Австралии. Успешно выступающие индивидуумы и команды на национальном и международном уровне пользуются значительным престижем и вниманием средств массовой информации.

Дети принимают участие в занятиях многочисленными видами командного и индивидуального спорта с самого раннего возраста, а родители уделяют значительное время добровольному труду на пользу детских спортивных организаций. Многие мужчины и женщины оказывают также значительную помощь своим спортивным организациям. Однако имеются данные, что даже на уровне первых лет школьного обучения мальчикам отдается предпочтение перед девочками в области спортивных занятий. Например, в самом многонаселенном штате - Новом Южном Уэльсе - спортивная ассоциация начальных школ предлагает занятия 18-ю (финансируемыми) видами спорта на уровне округа и штата, из которых десять предназначены только для мальчиков, четыре для девочек и четыре для тех и других. То же самое относится и к спортивным занятиям в средней

школе. Юношеская спортивная ассоциация предлагает 23 вида спорта, спортивная ассоциация девушек - 18 (на окружном уровне и уровне штата).

В 1983/84 году правительство штата Виктория ассигновало 100 000 долларов на развитие австралийского футбола среди юниоров. В том же году Ассоциация нетбола штата Виктория получила от правительства штата 15 000 долларов на развитие нетбола в школах, а всего она получила 16 000 долларов. Доля девушек, занимающихся нетболом, по крайней мере столь же велика, как и доля юношей, занимающихся австралийским футболом.

Можно привести примеры и из области спорта взрослых. Когда Австралийский легкоатлетический союз направил девять мужчин и шесть женщин за границу на всемирный чемпионат по кроссу, лишь женщины должны были изыскивать для этого свои собственные финансовые средства. В одной газетной статье сообщалось, что наконец-то нашелся финансирующий орган для проведения в 1984 году пятого матча между Австралией и Англией в серии женских международных соревнований по крикету, причем этот матч планировался также в рамках празднования юбилея первого в истории зарегистрированного женского матча по крикету, который состоялся там же, в Бендиго, в 1874 году. Газета указывала, что изыскание суммы в 4000 долларов устранило бы обеспокоенность по поводу оплаты размещения участниц. Такое положение крайне неблагоприятно, если сравнить его с положением в области стратегии финансирования и пропаганды серии международных соревнований по крикету в том же году для мужских команд.

Союзное министерство спорта, отдыха и туризма несет ответственность за формулирование и координацию политики и консультирование министра по вопросам политики. Министерство руководит осуществлением ряда программ по финансированию развития спорта, помощи в организации спортивных занятий и отдыха инвалидов, спасания на водах, предоставления помощи на участие в Союзных и Олимпийских играх, на содействие выдающимся спортсменам, а также - на основе половинного участия штатов - руководит строительством спортивных сооружений международного класса.

Однако министерство в настоящее время не имеет никакой конкретной политики в отношении участия женщин в спорте. В июне 1984 года министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, и министр спорта, отдыха и туризма объявили о создании совместной рабочей группы по вопросам женского спорта; рабочая группа изучила этот вопрос и вынесла рекомендации правительству по ряду проблем, в число которых входили:

- адекватность освещения средствами массовой информации участия женщин в спортивных соревнованиях;
- отношение средств массовой информации к женщинам-спортсменкам как потенциальным источникам детального или регулярного освещения спортивных событий;
- варианты повышения интереса средств массовой информации к освещению спортивной деятельности женщин;
- проблемы женских спортивных организаций в таких областях, как изыскание попечителей, административная деятельность, содействие, финансирование и доступ к спортивным сооружениям.

Оба министра подтвердили приверженность правительства делу общего осведомления средств массовой информации и общества по вопросам достижений женщин в спорте.

Один из важных выводов доклада рабочей группы, представленного в апреле 1985 года, заключался в том, что освещение всеми средствами массовой информации женского спорта в Австралии в период проведения исследования было в высшей степени неадекватным. Эта оценка основывалась на анализе

представлений, полученных рабочей группой, и на обзоре освещения рассматриваемого вопроса в прессе в течение одной недели в мае 1984 года. Обзор показал, что в среднем свыше двух третей материалов, помещаемых на спортивных страницах, посвящалось гонкам (сообщения, результаты, прогнозы) и футбольным соревнованиям различного вида, главным образом австралийскому футболу. Аналогичное исследование, проведенное в 1980 году, показало, что этим видам спорта посвящается 80% всего объема спортивной страницы. В 1980 году женскому спорту было посвящено примерно 2% объема спортивных страниц; в 1984 году этот показатель снизился до 1,3%.

Согласно аргументам, приведенным рабочей группой, подсознательная "идея", вытекающая из того, каким образом освещается - и не освещается - роль женщин в спорте, заключается в том, что женский спорт по своему существу не столь интересен или важен, как мужской спорт. Такова основа общего отношения к женскому спорту в средствах массовой информации и других ключевых органах, имеющих отношение к спорту, что принижает спортивные достижения женщин.

Рабочая группа указала, что женщины, занимающиеся спортом, должны сами включиться в решение вопросов, касающихся своего административного мастерства и умений в области взаимоотношений с общественностью, с тем чтобы они могли эффективно конкурировать, добиваясь внимания со стороны средств массовой информации и признания органов, принимающих решения, которые определяют приоритеты, например в области финансирования. Было рекомендовано создать на определенный период подразделение, ведающее вопросами содействия развитию женского спорта, которое оказывало бы прямую практическую помощь всем женским спортивным организациям и группам, в частности по указанным выше вопросам. В настоящее время доклад рабочей группы находится на рассмотрении.

Федеральное правительство в настоящее время финансирует через посредство Союзной школьной комиссии проект, называющийся "Успехи и самоуважение девушек - вклад физического воспитания и спорта". Проект осуществляется в школах Южной Австралии и продолжится два года. В рамках проекта регулярно публикуется "Бюллетень" с сообщениями из школ Южной Австралии, а также из школ других штатов, работающих над теми же проблемами.

2) Культурная жизнь

Созданный в 1975 году Совет Австралии представляет собой основной орган союзного правительства, ведающий вопросами финансирования искусств и разработки политики в этой области. В широком плане задачей Совета является формулирование и осуществление политики, направленной на содействие подъему уровня искусств в Австралии, оказание помощи и поощрение большего числа австралийцев к занятиям искусством, ознакомление австралийцев и населения других стран с культурным наследием и культурными достижениями Австралии. Совет оказывает финансовую помощь людям искусства и художественным организациям в рамках политики, разработанной через посредство его специализированных комиссий по искусству аборигенов, самодеятельному искусству, художественным промыслам, литературе, музыке, театру и изобразительному искусству.

В 1983 году Совет опубликовал исследование под названием Женщины в искусстве, в ходе которого изучались те препятствия, с которыми сталкиваются женщины - работники различных видов искусства и которые ограничивают их возможности как служителей искусства и администраторов. В продолжение этого исследования Совет перешел к конкретным предложениям в отношении действий по разработке официальной стратегии, направленной на улучшение положения женщин, работающих в сфере искусства.

В первую очередь Совет и его комиссии предполагают включить в критерии оценки заявлений с просьбами о предоставлении субсидий со стороны всех организаций в области искусства, а также в качестве конкретных руководящих

принципов для основных организаций вопрос о подготовке программ равных возможностей в области найма, приобретения произведений искусства, отбора репертуара и т.д. (Основными организациями считаются те, которые получают общую субсидию от Совета Австралии в сумме 100 000 долларов в год и более).

Основным организациям в области искусства, финансируемым Советом, будет предложено сообщать в их ежегодных заявлениях на предмет предоставления субсидий о прогрессе в области достижения равных возможностей для женщин. Совет будет рассматривать общий прогресс, достигнутый этими организациями, каждые пять лет.

Во-вторых, ко всем основным организациям в области искусства обращен призыв провести обзор представительства женщин в руководящих органах этих организаций с целью добиваться равных возможностей в этом отношении, если они еще не достигнуты.

В-третьих, Совет и комиссии рекомендуют этим художественным организациям при планировании своей деятельности устанавливать по мере возможности альтернативные сроки начала спектаклей или рабочего дня, в большей степени совместимые с потребностями женщин.

Совет издал также руководящие принципы использования несексистской терминологии в публикациях, документах и рекламных объявлениях Совета Австралии как для внешнего, так и для внутреннего использования.

Статья 14

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности".

Австралия - высоко урбанизированная страна. Около 70% всего населения проживает в столице страны, шести столицах штатов и еще четырех городах с населением 100 000 человек и более. Плотность населения на территории, занимающей свыше трех четвертей континента, составляет лишь 0,1 человека на квадратный километр. Можно представить себе, что население, проживающее в более отдаленных районах, ведет весьма изолированную жизнь. Жизненные удобства в сельской местности часто носят лишь рудиментарный характер. Так, например, водоснабжение многих небольших городов и мелких поселений на всей территории Австралии неудовлетворительно, вода там низкого качества, а временами ее качество может не достигать стандартов Всемирной организации здравоохранения для питьевой воды. Перепись 1981 года показала, что лишь 14% населения проживает в сельских районах. Этот показатель включает некоторое небольшое увеличение по сравнению с 1976 годом, что отчасти явилось следствием переселения в сельскую местность людей, стремящихся к альтернативному образу жизни, а также переселения пенсионеров в негородские прибрежные районы.

В Австралии имела место дискуссия относительно применимости положений статьи 14 в австралийской ситуации. В докладе Рабочей группы, разрабатывавшей проект Конвенции, ясно указывается, что имеется в виду равенство между мужчинами и женщинами в сельской местности, а отнюдь не равенство между женщинами, проживающими в сельских и городских районах. В ходе дискуссии подчеркивалась также необходимость признания "значительной роли, которую играют сельские женщины в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельности в нетоварных отраслях хозяйства".

Хотя женщины всегда играли значительную роль в австралийском сельском хозяйстве, этот факт в основном не находил признания. В отличие от соседней

Новой Зеландии, Австралия не имеет сетевой организации, специально охватывающей женщин, занятых в сельском хозяйстве. Представительство женщин в органах общего характера, представляющих различные группы сельскохозяйственных производителей, как правило, составляет 1-2%.

Однако, несмотря на небольшой процент населения Австралии, проживающего в сельской местности, Ассоциация сельских женщин, насчитывающая 80 000 членов, является крупнейшей женской организацией в Австралии. Основанная в Западной Австралии в 1924 году, эта организация еще на своей первой конференции включила в повестку дня такие вопросы, как право замужних женщин выступать в качестве опекунов своих детей и включение имени жены в соглашения, касающиеся собственности. Главные цели Ассоциации заключаются в повышении благосостояния и улучшении условий жизни женщин и детей, проживающих в сельской местности, улучшении их бытовых условий и развитии сельского хозяйства. Ассоциация сельских женщин предназначена не только для тех женщин, семьи которых непосредственно занимаются сельским хозяйством; она призвана охватить всех женщин, проживающих в сельских районах, включая тех, кто проживает в изолированных населенных пунктах, а также работающих в сельской местности вне сельского хозяйства, например учительниц, медицинских сестер или бухгалтеров.

Дать статистическую оценку трудового вклада женщин в сельскую экономику крайне трудно. Одно из выдвинутых допущений заключается в том, что до второй мировой войны женщины составляли 10% всей сельской рабочей силы. Для женщин в возрасте от 15 до 64 лет это эквивалентно коэффициенту участия 30% в начале столетия. После войны доля женщин в составе сельской рабочей силы увеличилась с одной шестой до одной трети. Это явилось следствием более равномерного распределения сельского населения по половому составу, большей готовности признать женщин участницами сельской рабочей силы, а также результатом правовых изменений в области управления сельскими фермерскими хозяйствами. Отмечается четко выраженный переход от единоличного владения фермами со стороны мужчин к партнерству между мужем и женой и организации частных компаний. В период с 1971 по 1976 год доля женщин в этой отрасли удвоилась, увеличившись с 16 до 31%. За 15-летний период с 1961 по 1976 год доля самостоятельно занятых мужчин и мужчин-предпринимателей к сельскохозяйственной отрасли снизилась на одну треть, а доля женщин в этой же категории возросла втрое. Девять из каждых десяти женщин сообщили в ходе переписи, что они заняты в фермерском хозяйстве 35 часов в неделю и более.

Данные переписи показывают, что по сравнению с 1933 годом число самостоятельно занятых мужчин и мужчин-предпринимателей в сельском хозяйстве снижается, равно как и снижается число мужчин - наемных работников на фермах. Те же данные свидетельствуют о неуклонном повышении числа женщин в составе этих категорий и за тот же период времени. По данным переписи 1933 года, непосредственно в сельскохозяйственном производстве было занято примерно 27 мужчин на каждую женщину. К 1954 году это соотношение уменьшилось до 16:1, а данные последней переписи свидетельствуют о соотношении мужчин и женщин непосредственно в сельскохозяйственном производстве, составившем уже 3:1. Показатели в отношении наемных работников ферм ясно указывают на то, что это увеличение числа женщин, занятых в сельском хозяйстве, не может быть приписано исключительно номинальному или реальному партнерству. Число наемных работников - мужчин сократилось более чем на одну треть за тот же период, когда число женщин, работающих по найму непосредственно в сельскохозяйственном производстве, увеличилось в шесть раз. Однако необходимо отметить, что средний недельный заработок женщин-работниц на фермах, занятых полный рабочий день, составлял лишь 66% среднего заработка мужчин, выполняющих ту же работу в течение полного рабочего дня.

Таблица 14.1

Занятость среди перечисленных производителей по данным переписей населения в Австралии, 1933-1981 годы

(тыс. чел.)

Год	Мужчины			Женщины		
	Самостоятельно занятые и предприниматели	Лица наемного труда	Всего	Самостоятельно занятые и предприниматели	Лица наемного труда	Всего
1933	293,5	200,1	493,6	15,2	3,2	18,43
1947	278,9	148,2	427,1	13,8	8,1	21,9
1954	279,2	154,2	433,4	19,6	7,6	27,2
1961	256,1	139,1	395,2	28,1	7,6	35,7
1966	230,8	138,4	369,2	34,5	20,3	54,8
1971	194,5	141,3	335,8	38,5	15,3	53,9
1976	179,4	116,8	296,2	83,6	15,5	99,1
1981	171,5	124,4	295,9	74,6	19,7	94,3

Источник: Census Results 1933-81 - Australian Bureau of Statistics.

Таблица 14.2

Занятость в сельскохозяйственной отрасли в Австралии
1964-1983 годы

(Данные за май каждого года) а/

Год	Женщины незамужние	Женщины замужние	Женщины всего	Мужчины всего	Всего занятых	Женщины в процентах к общему количеству занятых
1964	14,0	34,1	48,1	387,2	435,3	11,0
1965	15,3	39,1	54,5	378,5	432,9	12,5
1966 <u>б/</u>	14,2	40,1	54,3	370,9	425,2	12,8
1967	11,9	43,7	55,6	369,8	425,4	13,1
1968	11,9	41,2	53,1	362,0	415,1	12,8
1969	11,8	41,3	53,1	361,9	415,0	12,8
1970	14,2	49,9	64,1	348,0	412,1	15,6
1971	11,6	50,3	61,8	343,2	405,0	15,3
1972	10,5	54,5	65,0	343,3	374,4	17,4
1973	10,6	54,7	65,3	305,1	370,4	17,6
1974	11,0	48,9	59,9	305,9	1365,8	16,4
1975	10,3	52,1	62,4	297,6	360,0	17,3
1976	10,7	57,1	67,8	284,2	352,0	19,3
1977	11,8	63,4	75,2	290,2	365,4	20,6
1978 <u>с/</u>	5,1	66,6	71,7	285,3	357,0	20,1
1979	12,9	65,9	78,8	283,1	361,8	21,8
1980	15,2	73,4	88,6	293,6	382,2	23,2
1981	18,6	82,8	101,4	293,2	394,6	25,7
1982	14,6	76,2	90,8	286,4	377,2	24,1
1983	15,4	83,8	99,2	289,5	388,6	25,5

Источник: Quarterly Survey of the Labour Force: Bureau of Statistics.

а/ Включая занятых полный и неполный рабочий день.

б/ Начиная с 1966 года данные включают показатели по аборигенам и по Северной территории.

с/ Имеются незначительные изменения в областях выборки и классификации.

Данные за май 1982 года показывают, что в сельском хозяйстве и в сфере обслуживания сельского хозяйства женщины составляли 27% предпринимателей, 26% самостоятельно занятых и 19% лиц наемного труда; в общей сложности 24% всех лиц, зарегистрированных как занятые в сельскохозяйственной отрасли, были женщинами. Хотя доля женщин, работающих по найму в сельском хозяйстве, заметно ниже, чем во многих других отраслях, доля женщин-предпринимателей в сельском хозяйстве примерно одинакова с соответствующим показателем во всех отраслях.

Рост занятости женщин в сельском хозяйстве объясняется рядом факторов. Одним из них является растущее признание приемлемости сельскохозяйственной карьеры для женщин. Национальная федерация фермеров сейчас признает, что "женщины лучше подходят для того, чтобы приобрести умения, необходимые в современном сельскохозяйственном производстве, и, возможно, больше стремятся к этому", чем это признавалось прежде в традиционных сельскохозяйственных общинах. Семьи фермеров более не исходят чисто автоматически из той предпосылки, что сыновья будут готовить себя к карьере фермера, а дочери будут изыскивать себе другое занятие. В прошлом сельскохозяйственные колледжи не принимали на учебу женщин, а когда такой прием начался, он столкнулся с серьезным сопротивлением со стороны мужской молодежи.

Сейчас для лиц обоего пола доступен целый ряд видов сельскохозяйственного обучения, начиная от подготовки "на рабочем месте" и кончая университетом. С 1974 года в штате Виктория действует система ученичества в сельском хозяйстве, причем эта инициатива значительно увеличила число дочерей фермеров, обучающихся для последующей работы на полях.

Еще одной областью фермерской деятельности, доступной для женщин, стала секретарская работа на ферме. В обязанности секретаря фермы входит руководство бухгалтерией, выплата заработной платы, оказание помощи в составлении бюджетных смет, ведение племенных книг и статистической документации, участие в практическом руководстве деятельностью фермы. Эта деятельность уже приобретает форму стереотипа в качестве занятия, подходящего для женщин. Так, например, в одном колледже, где читается двухгодичный ассоциированный курс с выдачей диплома секретаря фермы, женщины составляют большинство лиц, оканчивающих этот курс, тогда как общий курс управления фермой посещают менее 10% женщин. Однако, если 27% всей канцелярской работы в сельскохозяйственной отрасли выполняется женщинами, лишь 5% женщин-работниц, занятых в сельском хозяйстве, выполняют канцелярские обязанности.

Прочие факторы, способствующие росту роли женщин в сельском хозяйстве, включают сокращение несельскохозяйственных занятий, доступных молодым женщинам в сельских районах, и влияние механизации ферм на требования к физической стороне сельскохозяйственных работ. В периоды кризисов сельскохозяйственного производства роль женщины на семейной ферме приобретает жизненно важное значение. Многие женщины выполняют на ферме двойную роль фермера и домашней хозяйки. Они ведут бухгалтерию фермы, участвуют в принятии решений долгосрочного плана, работают на уборке урожая и в качестве доярок. В периоды кризисов женщины иногда управляют с фермой самостоятельно, в то время как их мужья ищут себе оплачиваемую работу, чтобы пополнить доход фермы. Некоторым женщинам приходится работать в тройном качестве: по найму в ближайшем городке, в качестве домашней хозяйки у себя дома и в качестве работницы на ферме, так как муж в это время работает в другом месте на временной или сезонной работе. Женщины работают на собственной семейной ферме, заменяя своих мужей или сыновей или экономя средства, необходимые для найма временной рабочей силы. Так, они занимаются резкой чертополоха и древесной растительности, прополкой, сенокосом и сеноуборкой, установкой изгородей, стрижкой овец, дойкой, уходом за скотом, тракторными работами, приемом родов у коров, ирригационными работами и общими работами на ферме. Хотя развитие технологии устранило отчасти физический труд, лишь немногие женщины получили подготовку по вождению сельскохозяйственных машин, их техническому обслуживанию и ремонту, и им приходится приобретать эти знания незамедлительно.

Уход за детьми обычно рассматривается как потребность городских женщин, однако рост участия жен фермеров в рабочей силе (будь то на ферме или в ближайшем городе), которое за последнее десятилетие почти удвоилось, превратило организацию ухода за детьми также в важную сельскую проблему. (Flight of Rural Women, National Party Women's Section, Melbourne, 1977).

Статья 14.2

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

Рассматривая конкретные вопросы, относящиеся к правам сельских женщин в Австралии, важно признать, что женщины в сельских районах пользуются теми же юридическими правами, что и женщины в городских районах. Так, например, Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года касается всех в равной степени, независимо от того, проживает ли женщина в городской или сельской местности. Дискриминация в отношении сельских женщин проистекает главным образом из отношения к ним, которое часто является в высшей степени традиционным и носит характер стереотипа, а также из неспособности признать тот факт, что у женщин есть особые потребности. Если привести только один пример, то можно указать, что возможности дальнейшего образования после окончания школы могут быть в равной степени открыты для мужчин и женщин, однако для женщин, проживающих в изолированных районах, может оказаться значительно труднее поступить в такие учебные заведения вследствие их меньшего доступа к транспорту, отсутствия средств по уходу за детьми и "мужского" характера самих учебных заведений.

Правительство осуществляет значительное число специальных программ, направленных на удовлетворение особых потребностей людей, проживающих в

изолированных районах; ни одна из этих программ не направлена специально на удовлетворение потребностей сельских женщин.

В особо неблагоприятном положении из всех сельских женщин находятся женщины-аборигены. Их особые потребности были обсуждены в разделе "Введение", выше.

Статья 14.2 (a)

"Участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях".

Никаких правовых препятствий к участию женщин, в том числе женщин, проживающих в сельских районах, в разработке и осуществлении планов сельского развития как на федеральном уровне, так и на уровне штата не имеется. Однако, как было отмечено при обсуждении положений статьи 7, выше, женщины весьма ограниченно представлены в органах местного самоуправления, которые играют немалую роль в регулировании многих сельских проблем.

Статья 14.2 (b)

"На доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи".

См. комментарии к статье 12.

Ввиду географических размеров Австралии существуют трудности в обеспечении широкого круга услуг во всех районах страны. В контексте возможностей, описанных в комментариях к статье 12, выше, прилагаются все усилия, чтобы обеспечить женщинам в сельских и изолированных районах доступ к адекватному медицинскому обслуживанию и обслуживанию по вопросам планирования размера семьи.

Статья 14.2 (c)

"Непосредственно пользоваться благами программ социального страхования".

Согласно Закону о социальном обеспечении 1947 года женщины, проживающие в сельских районах, пользуются теми же благами, что и женщины, проживающие во всех других районах Австралии. Различные категории пособий определяются в зависимости от дохода и других обстоятельств и, как правило, не связаны с полом лица получающего пособие.

(См. комментарии к статье 11.1 (e), выше).

Установлено также определенное число благ, специально предоставляемых людям, которые проживают в сельских и изолированных районах Австралии. Например, пенсионеры и лица, получающие различные пособия, могут пользоваться правом на специальное пособие для жителей отдаленных районов, а жители некоторых изолированных районов пользуются налоговыми скидками.

Статья 14.2 (d)

"Получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня".

(См. комментарии к статье 10, выше).

Статья 14.2 (e)

"Организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности".

Никаких правовых препятствий к созданию женщинами, проживающими в сельской местности, групп самопомощи и кооперативов не имеется.

Статья 14.2 (f)

"Участвовать во всех видах коллективной деятельности".

В Австралии женщины, проживающие как в сельской, так и в городской местности, пользуются правом участвовать во всех видах коллективной деятельности.

Статья 14.2 (g)

"На доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель".

См. комментарии к статье 13 (b), выше.

Статья 14.2 (h)

"Пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

Предоставление государственного жилья, санитарных удобств, электро- и водоснабжения и средств транспорта в основном относится к ведению правительства штатов и органов местного самоуправления, хотя федеральное правительство делает значительные финансовые взносы в виде субсидий штатам, особенно на строительство, техническое обслуживание и ремонт дорожной сети.

Австралийская комиссия по электросвязи обеспечивает телефонную связь и другие виды электросвязи со всеми районами Австралии. Австралийская радиовещательная корпорация ведет телевизионные и радиопередачи на многие сельские и изолированные районы, не обслуживаемые частными коммерческими радио- и телевизионными компаниями.

Многие потребности сельского населения удовлетворяются посредством специальных программ, таких как программа пособий родителям детей, проживающих в изолированных районах, направленная на оказание помощи родителям, отправляющим своих детей в школы-интернаты, программа пособий на найм жилья, а также программы специальной помощи людям, которым необходимо выехать из изолированных районов для целей медицинского обслуживания. Фактически имеется целый ряд специальных программ для жителей сельских районов, включая женщин, направленных на обеспечение хоть какой-либо компенсации в связи с теми трудностями, которые испытывают жители изолированных или сельских районов. Однако следует отметить, что упомянутые программы, которые имеют особое значение для сельских женщин, специально не адресуются этим женщинам, а обеспечивают помощь родителям или людям, вынужденным заботиться о нетрудоспособных инвалидах и т.д.

Статья 15

"I. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства".

Статья 15.1

"Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом".

Равенство лиц перед законом признается во всех видах юрисдикции в Австралии. Это признание имеет место без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола.

В соответствии с английской практикой в австралийском статутном праве слова, несущие в себе мужской род, понимаются как означающие также и женский род.

В 1984 году федеральное правительство приняло руководящие принципы нового подхода к разработке законодательных актов, направленных на ликвидацию сексистского языка. Правительство признало, что подготовка проектов законодательства с использованием слов мужского рода может в некоторой степени способствовать увековечению общества, в котором и мужчины, и женщины видят в женщинах существа низшего порядка. Руководящие принципы содержат три основных элемента: избегать личных местоимений (он, она) путем повторения существительного, использовать формулу "он или она" в случаях, когда личные местоимения совершенно необходимы, и избегать слов, оканчивающихся на - man, везде, где это возможно и уместно.

Новый подход действует при разработке основных новых законов и новых положений действующих законов. Насколько это позволят ресурсы, будут по мере необходимости пересмотрены и исправлены также другие законы. Рекомендуемая терминология уже использовалась при подготовке проекта Закона о дискриминации по признаку пола.

В штате Виктория Закон об интерпретации законодательных актов 1984 года допускает использование в законодательстве штата грамматических категорий мужского или женского рода, причем упоминание любого рода охватывает и другой род. Правительство штата постановило также, что законодательство штата следует разрабатывать или пересматривать без упоминания рода. Правительство Нового Южного Уэльса намерено принять подход, предусматривающий использование при подготовке будущего законодательства терминологии, нейтральной по отношению к грамматическому роду.

В рамках всех видов юрисдикции в Австралии все лица равны перед судами и трибуналами в том смысле, что все имеют право быть судимыми или заслушанными в соответствии с установленными процессуальными нормами и имеющимися доказательствами. Мужчины и женщины пользуются этим правом в равной степени.

Однако, как и в других областях жизни в Австралии, недискриминация в формальном смысле слова отнюдь не обеспечивает процессуального равенства. Женщины, которых касается судебное разбирательство, могут оказаться

жертвами стереотипов по признаку пола. (В некоторых ситуациях такие стереотипы могут отрицательно повлиять и на мужчин). В прошлом одним из конкретных результатов такого положения была неблагоприятная ситуация женщин при разделе супружеского имущества в результате развода. Хотя в Законе о семье в настоящее время прямо признается, что женщины вносят свой вклад в супружество путем содержания домашнего очага, заботы о детях и обеспечения своих мужей, для оценки этого вклада до сего времени нет никаких конкретных критериев. Случалось, что жены находили, что их неоплачиваемый вклад не ценится наравне с приносящей доход деятельностью мужа. В результате при разделе собственности предпочтение чаще отдавалось мужу. В прошлом, когда семейные активы были связаны с будущей пенсией по выслуге лет, которая основывалась на факторах занятости, бывшая жена не могла претендовать на выплаты по этой пенсии, если она не состояла в браке с получателем пенсии в момент ее выплаты. В 1983 году в Закон о семье была внесена поправка, с тем чтобы исправить такое положение.

С другой стороны, женщины чаще получают на свое попечение детей, родившихся в браке. Однако наличие малолетних детей может служить препятствием как для обзаведения жильем, так и при устройстве на работу по найму, и все большее число матерей-одиночек живут в условиях нищеты. В августе 1985 года Институт по исследованию проблем семьи издал доклад о финансовых последствиях развода под названием "Экономические последствия расторжения брака в Австралии". Австралийская комиссия по законодательной реформе проводит также всеобъемлющий обзор австралийского законодательства о супружеской собственности. Она издала дискуссионный документ и в настоящее время проводит собрания общественности.

В целом женщины обладают меньшими финансовыми ресурсами, чем мужчины, и, таким образом, могут не иметь возможности заручиться адекватными услугами адвокатуры, если они не удовлетворяют весьма строгим критериям для получения юридической помощи.

Статья 15.2

"Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах".

В большинстве аспектов австралийское право соответствует требованиям настоящей статьи.

Однако имеются две области, в которых такое соответствие отсутствует. В юрисдикции некоторых штатов женщины не пользуются равными правами в отношении первоочередности выдачи документов на право управления собственностью, а также в отношении управления небольшой недвижимостью.

Кроме того, в юрисдикции некоторых штатов сохраняется правило обычного права, позволяющее жене делать залог под кредит ее мужа.

Судопроизводство в Австралии основано на обычном праве (которое включает презумпцию невиновности, право на защиту и некоторые правила представления доказательств) и обычном законодательстве (например, в отношении процессуальных норм, устанавливаемых судами на основе основополагающего законодательства). Как правила, действующие в рамках обычного права, так и законодательные правила касаются мужчин и женщин в равной степени.

Статья 15.3

"Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными".

Правительство Австралии понимает эту статью таким образом, что она касается правовых документов, преследующих цели ограничения правоспособности женщин как социальной группы. В австралийском законодательстве или юридической практике не существует положений, нарушающих это требование.

Статья 15.4

"Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства".

Основное законоположение, касающееся передвижения лиц в пределах Австралии, представлено разделом 92 Конституции Союза, который гласит:

"торговля, коммерция и связи между штатами, будь то с помощью внутренних перевозок или океанской навигации, являются абсолютно свободными".

Эта гарантия интерпретируется в юридическом плане как включающая свободное передвижение лиц, равно как и товаров. Она в равной степени касается мужчин и женщин.

Право лиц на въезд в Австралию и выезд из нее регулируется союзным Законом о паспортах 1938 года в отношении граждан Австралии, и союзным Законом о миграции 1958 года в отношении лиц, не являющихся ее гражданами, а также положениями Конвенции 1951 года о статусе беженцев, участницей которой является Австралия, в отношении беженцев. Все это в равной степени относится к мужчинам и женщинам.

Исторически вопросы местожительства регулировались в Австралии обычным правом, гласившим, что местожительством замужней женщины является местожительство ее мужа. Однако это правило теперь отменено в юрисдикции всех австралийских штатов. Раздел 6 союзного Закона о местожительстве 1982 года гласит:

"Законодательное положение, согласно которому местожительством замужней женщины во все времена является местожительство ее мужа, отменяется".

В силу этого местожительство замужней женщины определяется теми же критериями, что и местожительство незамужней женщины или мужчины.

Статья 16

"I. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;

f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

г) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

Имеются два основных закона, регулирующих брак и расторжение брака. Законом о браке 1961 года регулируются юридические требования к законному браку. В этом законе определяется понятие брачного возраста и устанавливаются процедуры торжественного брачного церемониала в Австралии. Этим законом охватываются такие правонарушения, как двоебрачие, процедурные нарушения, например, ложные заявления, а также ложное представление себя в качестве лица, от которого требуется согласие на брак.

Закон о семье 1975 года - основной закон, регулирующий вопросы прекращения брака. В отличие от предыдущих австралийских законов о разводе, Закон о семье не требует наличия вины одной из сторон, чтобы суд признал прекращение брака.

Сейчас существует только одно основание для расторжения брака - необратимое его прекращение. Наличие такого основания признается, если стороны прожили раздельно не менее 12 месяцев. Подать в суд на развод может любая сторона.

Вышеупомянутым законом был учрежден Семейный суд Австралии, ведающий вопросами развода, опеки над детьми, содержания бывших супругов и детей, родившихся в браке (если таковые имеются), а также раздела супружеской собственности.

Статья 16.1 (a)

"Одинаковые права на вступление в брак".

Законом о браке 1961 года предусматривается, что лицо мужского пола находится в брачном возрасте, если оно достигло 18 лет, а лицо женского пола находится в брачном возрасте, если оно достигло 16 лет. Разделом 12 предусматривается, что судья или магистрат могут издать постановление, разрешающее вступить в брак конкретному лицу мужского пола по достижении возраста 16 лет и лицу женского пола по достижении возраста 14 лет.

Статья 16.1 (b)

"Одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия".

Согласно австралийскому законодательству все мужчины и женщины пользуются правом на свободный выбор супруга (если они удовлетворяют требованиям в отношении правоспособности вступления в брак) и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия. Положения Закона о браке 1961 года устанавливают, что брак является недействительным, если согласие одной из сторон было получено путем принуждения или обмана.

Многие члены общин аборигенов, проживающих в отдаленных районах, ведут традиционный или полутрадиционный образ жизни, соблюдая свои традиционные обычаи. В частности, в этих районах все еще преобладают обычаи заранее обещанного и полигамного брака.

Традиционные браки аборигенов не признаются как таковые австралийским брачным законодательством, однако для целей выплаты пособий по линии социального обеспечения такие браки находят признание.

Австралийская комиссия по законодательной реформе издала дискуссионные документы по вопросам обещанного брака и признания традиционного брака аборигенов. Предварительные рекомендации в отношении обещанного брака заключаются в том, что нынешний уровень вмешательства органов власти в институт обещанного брака изменять не следует. Следует найти равновесие между поддержкой культуры и традиционного права аборигенов, с одной стороны, и возможными случаями нарушения австралийского законодательства, которые могут иметь место. Предлагается не изменять законы: не должно предоставляться никакого правового статуса обещаниям вступить в брак, а молодым девушкам должна по-прежнему обеспечиваться правовая защита, если они подвергаются принуждению. Признается, однако, что в случаях, когда вмешательство сочтено необходимым, оно должно осуществляться продуманно и осторожно.

В отношении традиционных браков предлагаемые рекомендации заключаются в признании этих браков для конкретных целей (например, для определения возможности выплаты пособий по социальному обеспечению). Такой подход не потребовал бы специального законодательства в отношении брачных правил аборигенов и тем самым оставлял бы за общинами аборигенов больше свободы для непрерывной эволюции традиций. Это позволило бы также избежать коллизий между брачными правилами аборигенов и законом, укрепляя в то же время важные аспекты образа жизни и обычного права аборигенов.

Согласно традициям аборигенов, девушка выходит замуж примерно в тот период, когда достигает полового созревания. По австралийским законам минимальный брачный возраст для девушки составляет 14 лет. По мнению Комиссии по законодательной реформе, ребенок от брака аборигенов не должен считаться незаконным лишь потому, что его матери только 13 лет, а вдове, не достигшей брачного возраста, не должно быть отказано в выплате компенсации за смерть мужа из-за несчастного случая. Приводится тот аргумент, что такое функциональное признание не поощряет браки в юном возрасте, а лишь учитывает их практические последствия там, где таковые имеют место. Традиционные браки аборигенов не регистрируются, и вопрос о том, какие союзы составляют такой традиционный брак, оставляется на усмотрение соответствующей общины аборигенов.

В соответствии с обычаями некоторых этнических групп в Австралии иногда заключаются браки по договоренности. Однако имеются средства правовой защиты на случай, если согласие одного из супругов получено путем принуждения.

Статья 16.1 (с)

"Одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении".

Закон о семье 1975 года содержит несколько положений, обеспечивающих равенство мужчин и женщин в браке и при его расторжении.

Раздел 119 этого Закона предусматривает, что любая из сторон в браке может возбудить судебное дело против другой стороны по вопросам, касающимся договорного права и гражданско-правового деликта. Этим положен конец прежней ситуации, когда такие действия не допускались из-за существующей в общем праве доктрины единства юридического лица мужа и жены.

Часть VIII Закона о семье 1975 года касается вопросов содержания супругов и вопросов собственности. Согласно действующим положениям, каждая сторона в браке обязана содержать другую сторону в случаях, когда эта другая сторона не способна должным образом содержать себя.

В разделе 79 предусмотрено, что в ходе судебного разбирательства вопроса о собственности супругов, которое происходит после разбирательства вопроса о расторжении брака или признании его недействительным, суд может вынести решение, затрагивающее интересы сторон в отношении собственности. Судам предписывается учитывать при рассмотрении дел как финансовый, так и не-финансовый вклад сторон в имеющуюся собственность, независимо от того, является ли такой вклад прямым или косвенным, включая вклад, сделанный в качестве домашней хозяйки или родителя. Подраздел 79 (4) гласит:

"Рассматривая вопрос о вынесении решения согласно положениям данного раздела, суд учитывает:

- a) финансовый вклад, сделанный прямо или косвенно той или иной стороной или от имени этой стороны или ребенка, в приобретение, сохранение или улучшение собственности или вклад, внесенный иным образом в связи с собственностью;
- b) вклад, сделанный прямо или косвенно в приобретение, сохранение или улучшение собственности любой стороной, в том числе любой вклад, внесенный в качестве домашней хозяйки или родителя".

Статья 16.1 (d)

"Одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

Что касается детей, родившихся в браке, то права и обязанности сторон в браке и положения в отношении расторжения брака содержатся в союзном Законе о семье 1975 года. Права и обязанности в отношении детей, родившихся у лиц, не состоящих в браке, регулируются законодательством штатов и территорий, а судебное разбирательство по таким делам производится в судах штатов. Однако применимые законы основываются на принципах, аналогичных тем, которые лежат в основе Закона о семье.

Закон о семье 1975 года содержит положения, устанавливающие равенство сторон в браке в отношении прав опекунов и попечительства, а также обязанностей по содержанию детей, родившихся от данного брака.

Подраздел 61 (1) Закона гласит:

"В отсутствие любого постановления суда, действующего на данный момент, каждая из сторон в браке является опекуном любого ребенка, родившегося в этом браке, который не достиг 18-летнего возраста, и ребенок остается на попечении обеих сторон".

Раздел 73 гласит:

"Стороны в браке обязаны содержать соразмерно их соответствующим финансовым ресурсам детей, родившихся в этом браке, которые не достигли 18-летнего возраста",

Статья 16.1 (e)

"Одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право".

Правительство Союза признает, что все пары имеют право определять число своих детей и промежутки между их рожденьями. Поэтому оно проводит политику содействия мерам по планированию размеров семьи, с тем чтобы люди могли принимать рациональные и информированные решения в области фертильности человека.

Большинство консультаций по вопросам планирования размеров семьи в Австралии проводят общепрактикующие врачи в ходе повседневных конституций. Такие услуги предоставляются мужчинам и женщинам без всякой дискриминации. Однако в различных штатах действуют разные ограничения в отношении рецептов на принимаемые внутрь противозачаточные таблетки и в отношении прерывания беременности. См. комментарии к статье 12 (1), выше,

Статья 16.1 (f)

"Одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

В Австралии ответственность за законодательство в отношении опекунов над детьми, их усыновления, а также опеки и попечительства в случаях, когда затрагиваются вопросы благосостояния ребенка, как правило, несут штаты.

Однако в некоторой части эти проблемы затрагиваются и в законодательстве Союза. Часть VII Закона о семье 1975 года касается благосостояния детей и опеки над ними в рамках юрисдикции Семейного суда Австралии, в основном это касается детей, родившихся в браке. В положениях Закона не проводится различий между мужчинами и женщинами.

Кроме того, в разделе 64(1)(a) прямо предусматривается, что при разборе дел об опеке или попечительстве над ребенком, родившимся в браке, суд исходит из того, что интересы детей являются преобладающими.

В рамках юрисдикции некоторых штатов устанавливаются различные возрастные критерии в отношении права мужчин и женщин на усыновление детей. Считается, что эти различия дают женщинам такого рода преимущество, которое допускается Конвенцией, на практике же эти возрастные различия не влекут за собой реальных трудностей.

Статья 16.1 (g)

"Одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия".

В законодательстве большинства штатов, требующем регистрации рождений, предусматривается, что ребенок, родившийся в браке, может быть зарегистрирован только на фамилию отца, а ребенок, родившийся вне юридически оформленного брака, должен быть зарегистрирован на фамилию матери. Можно привести тот довод, что, поскольку ни мужчины, ни женщины не пользуются правом выбора фамилии, на которую регистрируется ребенок, дискриминация отсутствует. Однако требование в отношении регистрации на фамилию отца отражает прежние взгляды на положение мужчины как "главы семьи", что сейчас отходит в прошлое как в области права, так и в обществе в целом.

Мужчины и женщины в Австралии пользуются одинаковыми правами в отношении выбора профессии и занятия. Закон не требует от женщин принимать при вступлении в брак фамилию мужа, хотя это, как правило, делается в силу сложившихся обычаев.

Статья 16.1 (h)

"Одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату".

Женщины в Австралии как замужние, так и незамужние, пользуются правом владеть собственностью на свое собственное имя и одинаковой правоспособностью с мужчинами приобретать имущество, управлять им, выступать в качестве его администраторов, пользоваться и распоряжаться им.

Согласно Закону о семье 1975 года Семейный суд правомочен при разбирательстве тяжбы между сторонами в браке объявить титул на собственность или право собственности сторон в браке. Кроме того, при разбирательстве дела о собственности обеих сторон в браке или одной из них суд может вынести постановление, затрагивающее интересы сторон, если он убежден, что такое действие является справедливым и равноправным.

Статья 16.2

"Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

Как уже указывалось, в Законе о браке 1961 года установлен минимальный брачный возраст для мужчин и женщин. Заключенный брак, в котором одна или обе стороны не достигли брачного возраста, является недействительным. Закон усматривает состав уголовного преступления во вступлении в такой брак или в проведении торжественной брачной церемонии лицом, которому известен возраст брачующихся.

Законом о браке предусматривается, что все браки, заключенные в виде торжественной брачной церемонии в соответствии с положениями Закона, должны быть зарегистрированы.

В районах, где аборигены по-прежнему проживают в соответствии с традиционными обычаями, они могут вступать в племенные браки, включая браки детей. Хотя такой брак влечет за собой определенные правовые последствия, касающиеся статуса детей, родившихся в таком союзе, и права на пособия по линии социального обеспечения, юридического признания племенные браки не имеют.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Оговорки и заявление

Документ о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, сданный на хранение Государственному секретарю Австралии, содержит следующую оговорку:

"ПРАВИТЕЛЬСТВО АВСТРАЛИИ заявляет, что оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется большинству женщин, состоящих на службе правительства Союза и правительств Нового Южного Уэльса и Виктории. Неоплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется всем другим женщинам, работающим в штате Новый Южный Уэльс, а в других штатах - женщинам, занятым выполнением федеральных и других государственных промышленных заказов. Пособия по социальному обеспечению с учетом доходов выплачиваются матерям-одиночкам.

ПРАВИТЕЛЬСТВО АВСТРАЛИИ информирует о том, что в настоящее время оно не в состоянии принять меры, требуемые в соответствии со статьей II(2) (b) в отношении введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями во всей Австралии.

ПРАВИТЕЛЬСТВО АВСТРАЛИИ информирует о том, что оно не может принять такое применение Конвенции, в результате которого возникает необходимость в изменении политики сил обороны, которая исключает участие женщин в боевых действиях или выполнении ими связанных с боевыми действиями обязанностей. Правительство Австралии изучает в настоящее время эту политику, для того чтобы более четко определить понятия "боевые действия" и "связанные с боевыми действиями обязанности".

В ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЧЕГО Я, ЛАЙОНЕЛ ФРОСТ БОУЭН, государственный министр внешней торговли, выступая от имени и по поручению государственного министра иностранных дел, подписал настоящий документ с приложением печати государственного министра иностранных дел.

СОВЕРШЕНО в Канберре сего двадцатого дня июля месяца одна тысяча девятьсот восемьдесят третьего года.

(подпись) ЛАЙОНЕЛ БОУЭН

Государственный министр внешней торговли от имени и по поручению государственного министра иностранных дел Австралии

При сдаче на хранение документа о ратификации Австралия сделала следующее заявление:

"Австралия имеет федеральную конституционную систему, в рамках которой законодательная, исполнительная и судебная власть делится и распределяется между Союзом в целом и составляющими его штатами. Положения Договора будут осуществляться во всей Австралии через Союз и территориальные власти с учетом их соответствующих конституционных полномочий и положений, касающихся их осуществления".